

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к оперативному отчету о ходе исполнения бюджета Союзного государства за январь-декабрь 2014 года

1. Общие положения

Оперативный отчет о ходе исполнения бюджета Союзного государства 2014 года (далее - оперативный отчет) подготовлен Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в соответствии со статьей 39 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства), пунктом 5 Плана совместных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пунктом 1.6.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пунктом 8 Плана работы Главного управления контроля бюджетно-финансовой сферы Комитета государственного контроля Республики Беларусь в 2015 году.

Оперативный отчет подготовлен на основании результатов оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Союзного государства в 2014 году, проверок бюджетных росписей, платежных документов на осуществление операций со средствами бюджета Союзного государства, а также данных отчетности Постоянного Комитета Союзного государства (далее - Постоянный Комитет), Федерального казначейства, Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства и иных участников бюджетного процесса.

2. Исполнение Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» в 2014 году

Бюджет Союзного государства на 2014 год утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 декабря 2013 года № 4 «О бюджете Союзного государства на 2014 год» (далее - Декрет № 4). Доходы бюджета сформированы за счет безвозмездных перечислений - отчислений государств - участников Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рублей, в том числе: отчислений Российской Федерации - 3167000,0 тыс. рублей, отчислений Республики Беларусь -

1705000,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета установлена в сумме 4872000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 17, 32, 33 и 35 Договора «О создании Союзного государства» от 8 декабря 1999 года, статьи 61 Порядка формирования и исполнения бюджета, постановлениями Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 11 «О внесении изменений и дополнений в проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 5 декабря 2014 года № XLXII-9 одобрены изменения и дополнения в бюджет Союзного государства на 2014 год в части уточнения доходов и расходов.

Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 1 «О внесении изменений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» (далее - Декрет № 1) в бюджет Союзного государства на 2014 год внесены изменения, согласно которым доходная и расходная части бюджета Союзного государства увеличены на 686662,3 тыс. рублей и составили 5558662,3 тыс. рублей.

Увеличение доходной и расходной частей бюджета Союзного государства осуществлено:

- на сумму 81,4 тыс. рублей, полученных государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее - ТРО Союза) от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, и направленных на расходы по телерадиовещанию в соответствии со статьей 3 Декрета № 4;

- на сумму 633726,5 тыс. рублей за счет целевых остатков, образовавшихся на 1 января 2014 года у главных распорядителей средств бюджета в ходе выполнения соответствующей программы при значении показателя их кассового исполнения в 2013 году не менее 90 % годовых бюджетных назначений и программ, утвержденных Советом Министров Союзного государства в IV квартале 2013 года, независимо от показателя их кассового исполнения (ФСБ России, Минсельхоз России, Роскосмос, Рослесхоз, Минздрав России, Роспотребнадзор, МЧС России, ФМБА России, Госпогранкомитет Республики Беларусь, Национальная академия наук Республики Беларусь, МЧС Республики Беларусь) в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Декрета № 4;

- на сумму 52854,4 тыс. рублей за счет остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Декрета

№ 4 на основании постановлений Совета Министров Союзного государства от 19 июня 2014 года № 4 «Об участии Союзного государства в создании в Светлогорском районе Гомельской области памятного знака, посвященного операции «Багратион»; от 24 июля 2014 года № 5 «Об увеличении финансирования расходов на проведение мероприятия Союзного государства «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России в 2014 году»; от 7 августа 2014 года № 6 «О финансировании расходов на обеспечение деятельности Постоянного Комитета Союзного государства на 2014 год».

Уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов на 2014 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства 26 декабря 2014 года в объеме 5558662,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Союзного государства не соблюдены требования 3 текстовых статей:

- пункта 2 статьи 22 Декрета № 4 в части необеспечения Постоянным Комитетом представления в III квартале 2014 года Совету Министров Союзного государства отчетов государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков о ходе реализации трех программ Союзного государства, по которым освоение бюджетных средств составило менее 50 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на I полугодие 2014 года. В этой связи Советом Министров Союзного государства не приняты соответствующие решения о дальнейшей реализации этих программ;

- пункта 2 статьи 15 Декрета № 4 в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 633726,5 тыс. рублей в отсутствие обоснованной потребности в направлении целевых остатков средств бюджета дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2014 год;

- пункта 3 статьи 21 Декрета № 1 в части невыполнения условий по финансированию расходов в 2014 году, связанных с переходом на новую систему оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания, по причине утверждения порядка оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания после окончания финансового года (постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 6).

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Декрета № 4 Совет Министров Союзного государства обеспечивает общее руководство по исполнению бюджета Союзного государства и контроль за его исполнением в соответ-

ствии с нормативными правовыми актами Союзного государства по формированию и исполнению бюджета Союзного государства.

Согласно статье 23 Декрета № 4 Постоянный Комитет организует исполнение и исполняет бюджет Союзного государства в соответствии с Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, и осуществляет текущий и оперативный контроль за исполнением бюджета Союзного государства.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

В соответствии с Договором «О создании Союзного государства» от 8 декабря 1999 года доходы бюджета Союзного государства формируются за счет безвозмездных перечислений и неналоговых доходов.

Согласно пунктам 17 и 18 Порядка формирования и исполнения бюджета неналоговые доходы включают доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы и иные суммы принудительного изъятия, доходы ТРО Союза, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и иные неналоговые доходы.

В январе-декабре 2014 года бюджет Союзного государства исполнен по доходам в сумме 5582527,0 тыс. рублей, или 100,4 % уточненной бюджетной росписи на 2014 год, в том числе отчисления государств - участников Союзного государства составили 4872000,0 тыс. рублей (100 % уточненной бюджетной росписи на 2014 год); неналоговые доходы - 710527,0 тыс. рублей (103,5 процента).

Данные по исполнению доходов бюджета Союзного государства за январь-декабрь 2014 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)				
КБК		Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Отклонение
3000000	Безвозмездные перечисления	4872000,0	4872000,0	-
2000000	Неналоговые доходы	686662,3	710527,0	+ 23864,7
2010000	Доходы от имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных организаций	81,4	11765,9	+ 11684,5

КБК		Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Отклонение
2020000	Возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году	-	9912,0	+ 9912,0
2070000	Штрафные санкции, возмещение ущерба	-	1452,5	+ 1452,5
2090000	Прочие неналоговые доходы	686580,9	687396,6	+ 815,7
	Всего доходов	5558662,3	5582527,0	+23864,7

Как видно из таблицы, фактическое превышение показателя неналоговых доходов составило 23864,7 тыс. рублей, что на 3,5 % больше показателя, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью на 2014 год, и включает в себя:

- проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь, в сумме 11150,8 тыс. рублей;

- доходы, полученные ТРО Союза от проката художественного фильма «Брестская крепость» в сумме 500,7 тыс. рублей, которые являются доходами бюджета Союзного государства;

- прочие поступления в сумме 33,0 тыс. рублей;

- возврат бюджетных средств, полученных и не использованных в 2013 году, в сумме 9912,0 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 293,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 9619,0 тыс. рублей);

- штрафные санкции в сумме 1452,5 тыс. рублей (пеня за неисполнение сроков платежей и обязательств по заключенным договорам на территории Республики Беларусь, штрафы по результатам проверок КРУ Минфина Республики Беларусь и возмещение ущерба (на территории Республики Беларусь));

- прочие неналоговые доходы в сумме 815,7 тыс. рублей на территории Российской Федерации (страховое возмещение Фонда обязательного медицинского страхования в сумме 313,9 тыс. рублей, возврат по договору добровольного медицинского страхования в сумме 79,5 тыс. рублей, возмещение расходов за обслуживание в залах официальных лиц и делегаций сотрудников Постоянного Комитета, Секретариата Парламентского Собрания Союзного государства, услуг связи в сумме 422,3 тыс. рублей).

Соотношение отчислений государств - участников Союзного государства и неналоговых доходов за январь-декабрь ряда лет представлено в таблице:

(%)

Источники доходов	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Взносы государств-участников	83,8	85,6	86,3	95,4	98,2	91,4	87,3
Неналоговые доходы	16,2	14,4	13,7	4,6	1,8	8,6	12,7

Из таблицы видно, что доходная часть бюджета (как и в предыдущие годы) в большей части формируется за счет отчислений из национальных бюджетов государств-участников (87,3 % поступивших доходов).

4. Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью расходов на 2014 год объем бюджетных ассигнований составил 5558662,3 тыс. рублей, в том числе: на территории Российской Федерации - 3794281,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 1764381,3 тыс. рублей.

Финансирование расходов главных распорядителей (получателей) бюджетных средств составило 4966115,4 тыс. рублей, или 89,3 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год.

Кассовые расходы составили 4785867,9 тыс. рублей, или 86,1 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год, и не выполнены на 772794,4 тыс. рублей, в том числе: на территории Российской Федерации в сумме 570565,8 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 202228,6 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных ассигнований, установленных уточненной росписью, в основном связано с:

- не востребованностью в полном объеме отчислений государств-участников Союзного государства на финансирование расходов, предусмотренных бюджетом, в сумме 545394,4 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 402170,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 143223,5 тыс. рублей);

- неосвоением в полном объеме средств, выделенных на реализацию совместных программ (целевые остатки средств на счетах бюджетополучателей) в сумме 227400,0 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 168394,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 59005,1 тыс. рублей).

При этом по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов»

Счетная палата Российской Федерации отмечала отсутствие необходимости доведения Постоянным Комитетом до ФСБ России неиспользованных остатков средств бюджета Союзного государства, образовавшихся на 1 января 2015 года в сумме 2716,9 тыс. рублей по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий программы (строительство пункта базирования дивизиона пограничных сторожевых катеров в г. Пскове завершено в декабре 2014 года, закупка материально-технических средств для пограничных органов в 2014 году произведена в полном объеме).

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства в январе-декабре 2014 года по разделам функциональной классификации расходов бюджета представлено в таблице:

	Уточненная бюджетная роспись	Финансирование		Кассовое исполнение	
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Органы Союзного государства (в том числе расходы на проведение заседаний ВГС, Совета Министров, ГВУ)	465190,8	462305,6	99,4	451975,5	97,2
Международная деятельность	2300,0	1798,6	78,2	1638,0	71,2
Военно-техническое сотрудничество	18000,0	17956,1	99,8	17667,0	98,2
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	874615,4	874600,8	100,0	871868,3	99,7
Промышленность, энергетика и строительство	1151468,0	1101471,9	95,7	1101471,9	95,7
Сельское хозяйство и рыболовство	524808,3	349145,3	66,5	217116,3	41,4
Транспорт, связь и информатика	548491,7	546076,6	99,6	546076,6	99,6
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	689475,9	677172,9	98,2	643523,9	93,3
Образование	53704,4	52051,6	96,9	51982,0	96,8
Культура, искусство и кинематография	124776,9	123578,8	99,0	123528,8	99,0
Средства массовой информации	671008,0	665438,1	99,2	665082,3	99,1
Здравоохранение и физическая культура	35200,0	35169,7	99,9	34592,1	98,3
Социальная политика	59446,0	59349,4	99,8	59345,2	99,8
Прочие расходы	340176,9	-	-	-	-
Всего	5558662,3	4966115,4	89,3	4785867,9	86,1
Программы	3784936,8	3544555,6	93,6	3376160,7	89,2
Мероприятия	709527,2	698649,2	98,5	695898,4	98,1
Органы и учреждения Союзного государства	724021,4	722910,6	99,8	713808,8	98,6
Прочие расходы	340176,9	-	-	-	-

Как видно из таблицы, наибольший процент кассового исполнения приходится на содержание органов и учреждений Союзного государства

(98,6 % уточненной сводной бюджетной росписи) и выполнение мероприятий - 98,1 %, а на выполнение программ - 89,2 процента.

В январе-декабре 2014 года увеличение кассового исполнения по сравнению с 2013 годом составило 0,5 процентного пункта, в том числе: по программам - 5,5 процентного пункта, по мероприятиям - 2,6 процентного пункта.

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства по функциональной классификации расходов показал следующее.

Ни по одному из 14 разделов бюджетной классификации расходы не были исполнены в полном объеме. Аналогичная ситуация имела место в 2013 году.

По 11 разделам бюджетной классификации исполнение составило от 93,3 % по разделу «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» до 99,8 % по разделу «Социальная политика».

Низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 разделам: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 41,4 %, «Международная деятельность» - 71,2 процента.

В январе-декабре 2014 года по разделу «Прочие расходы» функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства остались невостребованными средства в сумме 340176,9 тыс. рублей по следующим причинам:

- в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 29 финансовое обеспечение реализации новой программы «Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства» предусматривается с 2015 года;

- финансирование производства фильма «Первая мировая» не осуществлялось в связи с неприятием соответствующего постановления Совета Министров Союзного государства.

Анализ исполнения расходов бюджета по ведомственной классификации расходов показал следующее.

В январе-декабре 2014 года профинансированы 29 главных распорядителей (получателей) бюджетных средств (на территории Республики Беларусь - 11, на территории Российской Федерации - 18).

В полном объеме исполнены средства только 10 главными распорядителями (получателями) средств союзного бюджета: ФСТЭК России, ФМБА

России, Роскосмос, ОАЦ при Президенте Республики Беларусь, Госпогранкомитет Республики Беларусь, МВД России, МЧС России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минпромторг России.

Низкий уровень освоения бюджетных средств сложился у Рослесхоза - 19,1 %, концерна «Белнефтехим» - 59,2 процента.

Анализ качества управления государственными финансами показал следующее.

В январе-декабре 2014 года Постоянным Комитетом внесены 18 изменений в сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства, что на 16 изменений меньше, чем в 2013 году (34 изменения). Общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 735487,2 тыс. рублей (15,4 % объема кассовых расходов бюджета), объем отрицательных изменений - 129,3 тыс. рублей.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статей 6, 11, 12, 15 Декрета № 4.

Суммы изменений бюджетных ассигнований в уточненной бюджетной росписи и их основания отражены в таблице:

(тыс. руб.)

	Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись	в том числе	
		на территории России	на территории Беларуси
Статья 6 Декрета № 4	52854,3	28999,9	23854,4
Статья 11 Декрета № 4	48825,0	47500,0	1325,0
Статья 15 (пункт 2) Декрета № 4	633726,5	433340,0	200386,5
Статья 15 (пункт 3) Декрета № 4	81,4	70,1	11,3
Статья 12 Декрета № 4	- 129,3	- 129,3	-
Итого	735357,9	509780,7	225577,2

Согласно статье 11 Декрета № 4 внесены изменения в расходную часть бюджета по перераспределению бюджетных назначений между видами расходов - за счет средств, предусмотренных по виду расходов «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» раздела 30 «Прочие расходы», профинансированы дополнительные расходы на оплату труда (с начислениями) должностных лиц Постоянного Комитета на сумму 47500,0 тыс. рублей по виду расходов «Содержание Постоянного Комитета Союзного государства» раздела «Органы Союзного государства»; предусмотрено дополнительное финансирование по виду расходов «Фестиваль «Молодежь - за Союзное государство» раздела «Культура, искусство и кинематография» на 500,0 тыс. рублей.

Анализ внесенных изменений по главным распорядителям средств бюджета показал низкое качество финансового планирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Декрета № 4 в январе-декабре 2014 года по предложениям 11 главных распорядителей (получателей) бюджетных средств (КГБ Республики Беларусь, Госпогранкомитет Республики Беларусь, МЧС Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, ФСБ России, МЧС России, Минобрнауки России, Роспотребнадзор, ФМБА России, Постоянный Комитет, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России) внесены 22 изменения в сводную бюджетную роспись расходов бюджета в части перераспределения средств по статьям экономической классификации расходов бюджета на общую сумму 351542,9 тыс. рублей, из них в IV квартале 2014 года на сумму 84313,8 тыс. рублей (24 % объема внесенных изменений). За аналогичный период 2013 года 9 главными распорядителями (получателями) бюджетных средств были внесены 15 изменений на общую сумму 57820,0 тыс. рублей.

Одной из проблем качества финансового планирования является невосребованность в полном объеме целевых остатков средств отдельными бюджетополучателями. Так, целевые остатки средств бюджета по 4 главным распорядителям бюджетных средств на 1 января 2014 года составили 373027,5 тыс. рублей, которые были доведены им в течение года в полном объеме. Неиспользованные остатки средств на 1 января 2015 года составили 177633,0 тыс. рублей, или 47,6 % доведенных объемов целевых остатков.

Объемы неиспользованных остатков средств бюджета приведены в таблице:

	Главные распорядители (получатели)	Целевые остатки средств на 1 января 2014 г.	Целевые остатки средств на 1 января 2015 г.
«Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли»	НАН Беларуси	50491,7	2414,4
«Совместная деятельность по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года»	МЧС Беларуси	127127,5	8878,0
	Рослесхоз	20600,0	33649,0
«Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура»	НАН Беларуси	9808,3	663,0
	Минсельхоз России	165000,0	132029,0
Всего		373027,5	177633,0

При этом доведение целевых остатков средств бюджета Союзного государства до распорядителей (получателей) осуществлялось Постоянным Комитетом при отсутствии обоснованной потребности в направлении их на те же цели дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2014 год.

Кассовое исполнение расходов союзного бюджета в 2014 году осуществлялось достаточно неравномерно. Анализ поквартального исполнения расходов бюджета Союзного государства в отчетном периоде в сопоставлении с уточненной сводной бюджетной росписью представлен в таблице:

(%)

	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2014 г.	Кассовое исполнение	Отклонение (+, -)
I квартал 2014 г.	19,3	9,2	- 10,1
II квартал 2014 г.	25,1	21,2	- 3,9
III квартал 2014 г.	25,1	16,9	- 8,2
IV квартал 2014 г.	30,5	38,8	+ 8,3
Всего за 2014 г.	100,0	86,1	- 13,9

За январь-декабрь 2014 года указанное отклонение составило 13,9 %. Значительный расход бюджетных средств (38,8 %) произведен в последнем квартале финансового года, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

Следует отметить, что ситуация с неравномерным исполнением расходов бюджета не изменяется на протяжении последних лет, что свидетельствует о непринятии Постоянным Комитетом действенных мер по повышению качества планирования бюджетных расходов.

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства за ряд лет представлен в таблице:

(% выполнения от уточненных показателей)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Фактические доходы	100,8	100,8	100,5	100,6	100,4
Финансирование расходов	97,3	95,1	92,3	94,5	89,3
Кассовое исполнение расходов	95,7	93,3	86,9	85,6	86,1
Остатки средств бюджета на 1 января, млн. руб.	381,4	576,4	1163,6	1521,5	1777,7

Как видно из таблицы, процент кассового исполнения в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился на 0,5 процентного пункта, по сравнению с 2012 годом - снижение на 0,8 процентного пункта, а с 2010-2011 годами - снижение на 9,6 и 7,2 процентного пункта, соответственно.

Превышение доходов над расходами бюджета Союзного государства по состоянию на 1 января 2015 года по кассовому исполнению бюджета составило 796659,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 1777746,0 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза (или на 256282,5 тыс. рублей), в том числе: неиспользованные остатки на счете в Федеральном казначействе составили 1016683,1 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,1 раза, на счете в Главном государственном казначействе Минфина Республики Беларусь - 761062,9 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза.

Следует отметить, что на рост остатков средств в российских рублях на конец отчетного периода повлияла положительная курсовая разница в сумме 146204,2 тыс. рублей (сложившаяся в результате повышения курса белорусского рубля по отношению к российскому рублю), которая учтена в отчете Министерства финансов Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь за 2014 год.

Анализ реализации программ и мероприятий Союзного государства показал следующее.

Государственными заказчиками не приняты меры по полному использованию выделенных на реализацию программ средств бюджета Союзного государства.

В январе-декабре расходы на реализацию 10 программ исполнены в сумме 3376160,7 тыс. рублей (89,2 % объема бюджетных ассигнований уточненной бюджетной росписи на 2014 год, предусмотренных на реализацию программ).

В полном объеме исполнены расходы только по 1 программе «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий».

По 7 программам исполнение составило от 93,3 % по программе «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» до 99,8 % по программе «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ и проектов Союзного государства».

Низкий уровень исполнения расходов сложился на территории Российской Федерации по программе «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» (26 %); на территории Республики Беларусь - «Разработка инновационных технологий и техники для производства кон-

курентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (59,2 процента).

Причинами низкого уровня исполнения расходов по указанным программам явились:

- нарушение головным исполнителем (ООО «Западносибирский биотехнический центр по селекции и семеноводству картофеля и топинамбура») сроков выполнения работ, предоставления отчетов и актов сдачи-приемки по 2 этапам работ государственному заказчику (Минсельхоз России) в рамках реализации программы «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура».

При этом следует отметить, что Счетная палата Российской Федерации в течение года неоднократно указывала на риски невыполнения указанной программы в полном объеме;

- концерн «Белнефтехим» не обеспечил своевременную организацию выполнения мероприятий программы «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы»: поздний срок открытия финансирования (III квартал 2014 года); заключение контрактов на выполнение части работ с российскими предприятиями в белорусских рублях и подписание актов сдачи-приемки работ в последней декаде декабря 2014 года, что не позволило своевременно (до 25 декабря 2014 года) произвести оплату за выполненные работы.

В 2014 году завершено выполнение 2 программ «Разработка и создание нового поколения микросистемотехники и унифицированных интегрированных систем двойного назначения на ее основе», «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ и проектов Союзного государства». По состоянию на 1 января 2015 года неиспользованные остатки по указанным программам в сумме 2951,1 тыс. рублей возвращены в бюджет Союзного государства.

Кассовые расходы на реализацию 28 мероприятий составили 695898,4 тыс. рублей (98,1 % объема бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год, предусмотренных на реализацию мероприятий).

В полном объеме исполнены расходы по 5 мероприятиям: «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность», «Гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся Союзного государства «За честь Отчизны», «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске», «Совместная выставка из музейных фондов России и Беларуси, посвященная 70-летию

освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков», «Издание и распространение журнала «Союзное государство».

Расходы на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства, Высшего Государственного Совета Союзного государства и Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства составили 16,5 %, что обусловлено проведением в 2014 году только 1 заседания Совета Министров (21 октября 2014 года) и 1 заседания Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства (9 октября 2014 года).

Выводы

1. Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 1 «О внесении изменений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» бюджет Союзного государства на 2014 год определен по доходам и расходам в сумме 5558662,3 тыс. рублей.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2014 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства 26 декабря 2014 года в объеме 5558662,3 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета Союзного государства в 2014 году исполнены в сумме 5582527,0 тыс. рублей (100,4 % уточненной сводной бюджетной росписи 2014 года), в том числе: за счет отчислений государств - участников Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рублей (100 %), неналоговых доходов - 710527,0 тыс. рублей (103,5 процента).

Доходная часть бюджета, как и в предыдущие годы, формировалась за счет отчислений из национальных бюджетов государств-участников (87,3 % поступивших доходов).

3. Анализ организации и исполнения бюджета за 2014 год показал недостаточный уровень качества управления государственными финансами:

- кассовое исполнение составило 4785867,9 тыс. рублей, или 86,1 % уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год. Отставание в кассовом исполнении по отношению к уточненной сводной бюджетной росписи 2014 года составило 13,9 процентного пункта;

- значительная часть годовых бюджетных ассигнований исполнена в последнем квартале финансового года (38,8 % уточненной сводной бюджетной росписи), что не способствовало эффективному использованию бюджетных средств;

- общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных уточненной сводной бюджетной росписью на 2014 год, составил

772794,4 тыс. рублей и связан в основном с не востребова­ нностью отчислений государств - участников Союзного государства на финансирование расходов, предусмотренных бюджетом в сумме 545394,4 тыс. рублей, и не освоением средств, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий, в сумме 227400,0 тыс. рублей.

- по состоянию на 1 января 2015 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 1777746,0 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза, или на 256282,5 тыс. рублей;

4. Государственными заказчиками не приняты меры по обеспечению полного использования средств бюджета, выделенных в январе-декабре 2014 года на реализацию программ Союзного государства.

Наибольший объем неиспользованных средств сложился по 4 государственным заказчикам: Минсельхоз России (132029,0 тыс. рублей), Рослесхоз (33649,0 тыс. рублей), МЧС Беларуси (8878,0 тыс. рублей), НАН Беларуси (3076,3 тыс. рублей).

Из 14 предусмотренных к финансированию разделов бюджетной классификации Союзного государства наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 разделам: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 41,4 %, «Международная деятельность» - 71,2 процента.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился на территории Российской Федерации по программе «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» (26 %); на территории Республики Беларусь - по программе «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (59,2 процента).

5. В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2014 году не соблюдены требования 3 тестовых статей:

- пункта 2 статьи 22 Декрета № 4 в части необеспечения Постоянным Комитетом представления в III квартале 2014 года Совету Министров Союзного государства отчетов государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков о ходе реализации трех программ Союзного государства, по которым освоение бюджетных средств составило менее 50 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на I полугодие 2014 года. В этой связи Советом Министров Союзного государства не приняты соответствующие решения о дальнейшей реализации этих программ;

- пункта 2 статьи 15 Декрета № 4 в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 633726 тыс. рублей в отсутствие обос-

нованной потребности в направлении целевых остатков средств бюджета дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2014 год;

- пункта 3 статьи 21 Декрета №1 в части невыполнения условий по финансированию расходов в 2014 году, связанных с переходом на новую систему оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания.

Предложения

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь по результатам анализа исполнения бюджета Союзного государства за 2014 год полагают целесообразным предложить Совету Министров Союзного государства:

- принять меры по усилению дисциплины государственных заказчиков по своевременному выполнению программ и исполнению бюджета Союзного государства;

- рассмотреть вопрос о ходе выполнения программ «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» и «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» с целью минимизации рисков их невыполнения на очередном заседании Совета Министров Союзного государства;

- поручить Постоянному Комитету Союзного государства принять действенные меры по улучшению качества управления государственными финансами в части:

обеспечения исполнения бюджетных обязательств, утвержденных Декретом о бюджете Союзного государства;

сокращения количества и объемов изменений сводной бюджетной росписи;

равномерности кассовых расходов бюджета Союзного государства в течение финансового года.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь**

Р.П. САВРИЦКАЯ