

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» июля 2015 г.

№ ОМ- 93/10-01

ОТЧЕТ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей» в обществе с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции – 3» (г. Москва)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 22 июля 2015 г. № 34К (1045), п. 4)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.1.28 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:
средства Фонда национального благосостояния, направленные на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов; деятельность общества с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции – 3» по реализации инфраструктурного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей».

3. Объект контрольного мероприятия: общество с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции – 3».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с июня 2015 года по февраль 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:
5.1. Цель 1. Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на реализацию самокупаемого инфраструктурного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей».

6. Проверяемый период деятельности: 2015 год (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки:
Общество с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции – 3» (далее – ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3»), создано в 2013 году обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Российский Фонд Прямых Инвестиций» (далее – ООО «УК РФПИ»).



Согласно Уставу Общество осуществляет следующие виды деятельности: капиталовложения в ценные бумаги и собственность;

реализация мероприятий по снижению потерь электроэнергии в электрических сетях дочерних и зависимых обществ открытого акционерного общества «Российские сети», осуществляющих передачу электроэнергии на определенных территориях, в соответствии с инвестиционным проектом «Строительство «интеллектуальных сетей».

Уставный капитал Общества составляет 230 630 000,0 рублей.

Учредители Компании:

Наименование	Местонахождение	Доля в уставном капитале, рублей	Доля в уставном капитале, %
Компания с ограниченной ответственностью «Серти Севенз Инвестмент Компани ЛЛС»	Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты	117 621 300	51
ООО «РФПИ Управление активами»	Российская Федерация, г. Москва, набережная Пресненская, д. 8 корп. 1	113 080 700	49

Управление в ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» осуществляется общим собранием участников, советом директоров и единоличным исполнительным органом.

Общее собрание участников является высшим органом ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3». К вопросам исключительной компетенции общего собрания отнесены вопросы, связанные с предоставлением финансирования Фондом национального благосостояния (далее – ФНБ).

К вопросам исключительной компетенции совета директоров отнесено заключение, изменение или прекращение договоров аренды систем учета электроэнергии (счетчиков) с территориальными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети»:

ОАО «Янтарьэнерго»;

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (далее – ОАО «МРСК Центра и Приволжья»);

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее – ОАО «МРСК Центра»);

Полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» исполняет генеральный директор: Чистяков Александр Леонидович. Назначен на должность решением единственного учредителя от 25 октября 2013 г. № 1.

Генеральный директор является сотрудником ООО «УК РФПИ».

Среднесписочная численность работников- 1 человек.

Практическая реализация инвестиционного проекта «Строительство

«интеллектуальных сетей» осуществляется ООО «УК РФПИ».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на реализацию самокупаемого инфраструктурного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей».

8.1.1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2013 г. № Пр-2803 предусмотрена реализация механизма финансирования (путем софинансирования) проектов, осуществляемых ООО «УК РФПИ» по решению его наблюдательного совета, за счет средств ФНБ в объеме, не превышающем 10 % от общего объема средств ФНБ, на условиях долгового финансирования по ставке, определяемой как инфляция + 1 %, в размере, не превышающем 50 % от общего объема финансирования проекта.

В соответствии с Правилами проведения оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 991 (далее – Правила) ООО «УК РФПИ» проведена оценка целесообразности реализации инвестиционного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей» (далее - Проект) и подготовлен соответствующий меморандум, на основании которого наблюдательным советом ООО «УК РФПИ» 22 мая 2014 года (протокол № 10) принято решение о софинансировании Проекта за счет средств ФНБ и одобрен паспорт Проекта.

Проект включен в Перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 1059-р утвержден Паспорт Проекта, в соответствии с которым:

- ответственным исполнителем Проекта является ООО «УК РФПИ»;
- инициатором проекта и юридическим лицом, реализующим Проект - ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3»;
- средства Фонда национального благосостояния инвестируются в облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3»;
- предельный объем средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование Проекта – 1,1 млрд. рублей;
- контроль реализации инвестиционного проекта и целевого использования средств ФНБ возложен на Минэкономразвития России.

Согласно подпункту «в» пункта 7 паспорта Проекта к мероприятиям Проекта отнесены:

создание ООО «Управляющая компания РФПИ» и соинвесторами специальной проектной компании (ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3») и привлечение необходимого финансирования в виде акционерного капитала (30 процентов), средств Фонда национального благосостояния (40 процентов) и банковского долга (30 процентов);

заключение ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» контракта аренды с ОАО «Российские сети» и (или) его дочерними или зависимыми обществами на общий срок 9 лет (1 год на установку счетчиков и 8 лет на их эксплуатацию);

заключение ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» контракта с фиксированной ценой, позволяющего избежать перерасхода капитальных затрат, с подрядчиком по выполнению работ по закупке и установке необходимого количества счетчиков, а также по настройке необходимых информационно-телекоммуникационных систем для обмена информацией между счетчиками и центрами сбора и обработки информации ОАО «Российские сети» в рамках каждого региона;

сдача в аренду ОАО «Российские сети» и (или) его дочерним или зависимым обществам системы счетчиков в рамках реализации инвестиционного проекта;

эксплуатация и обслуживание системы счетчиков ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и ОАО «Российские сети» на протяжении всего срока реализации инвестиционного проекта;

передача системы счетчиков ОАО «Российские сети» и (или) его дочерним или зависимым обществам после завершения сроков договора аренды между ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и ОАО «Российские сети» и (или) его дочерними или зависимыми обществами.

Реализация Проекта включает следующие мероприятия.

Закупку и установку современных счетчиков электроэнергии на уровне потребителя (частные домовладения, многоквартирные дома, малые предприятия, электрические подстанции), с помощью которых территориальные центры сбора информации ОАО «Российские сети» смогут получать информацию о расходе электроэнергии в режиме реального времени.

Установка счетчиков также включает создание и настройку сети передачи данных, которая обеспечит передачу информации о потреблении электроэнергии от потребителей в центры сбора информации.

Технология передачи данных будет выбираться в зависимости от имеющейся в регионах телекоммуникационной инфраструктуры связи (сети GSM, PLS, ZigBee, радио).

Определение количества необходимых к установке приборов учета производилось по результатам обследования регионов с учетом определения мест установки счетчиков.

После установки интеллектуальных счетчиков и создания сети данных о потреблении электроэнергии будут передаваться автоматически и позволят снизить сверхнормативные потери электроэнергии, связанные с «человеческим

фактором» (раннее определение поломок в сетях, выявление незаконного потребления электроэнергии, получение точных данных о расходе электроэнергии).

Объем капитальных вложений по Проекту в ценах соответствующих лет составит до 2,7 млрд. рублей без НДС.

Затраты рассчитаны исходя из планируемого количества приборов к установке (с разбивкой по типам – однофазные / трехфазные, прямого / трансформаторного включения) и средней цены за точку учета (места, куда планируется устанавливать приборы учета).

Средняя цена за точку учета включала в себя стоимость прибора учета, всего сопутствующего оборудования (трансформатор, шкаф учета, автоматический выключатель, крепления и т.д.), работ по установке (предпроектное обследование, проектирование, монтаж и пуско-наладку) и рассчитана по данным ОАО «Российские сети» с учетом ранее проводившихся ими закупочных процедур на установку приборов учета. Обеспечить проверку достоверности исходных данных из-за отсутствия соответствующих расчетов определения средней цены в рамках контрольного мероприятия не представилось возможным.

Предельный объем средств ФНБ, направленных на финансирование Проекта, – 1,1 млрд. рублей, что соответствует паспорту Проекта.

Средства ФНБ инвестированы в облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» с установленной доходностью: «инфляция + 1 %». Доходность на средства ФНБ за весь период реализации Проекта оценивается на уровне 6,7 процента.

Согласно меморандуму по Проекту, подготовленному ООО «УК РФПИ» в апреле 2014 года к заседанию наблюдательного совета ООО «УК РФПИ», привлечение средств ФНБ потребовалось для снижения общей стоимости финансирования Проекта и повышения его привлекательности для иностранных инвесторов.

Срок окупаемости Проекта – 6,5 лет.

Проект включает 2 этапа:

1 этап – установка и использование оборудования интеллектуального учета электроэнергии в Калининградской, Ярославской и Тульской областях. Срок реализации, связанный с окупаемостью Проекта, – 9 лет, из них: строительство – 12 месяцев; эксплуатация – 8 лет. Пилотные регионы для реализации Проекта выбраны по согласованию с ОАО «Российские сети» с учетом их приоритетности для оснащения системами учета и исходя из возможности получения наилучших результатов по снижению затрат электроэнергии.

При обосновании Проекта в качестве базового принят уровень фактических потерь за 2013 год по выбранным участкам реализации мероприятий: Ярославская обл. – 32,6 % от отпуска электроэнергии (сверхнормативные потери – 21,6 %); Тульской обл. – 27,4 % (17,3 %);

Калининградская обл. – 31,1 % (19,8 %). Данные показатели потерь значительно превышали средние по стране и соответствующий показатель потерь электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (далее – ГП-30) на 2013 год – 11,6 %, на 2014 год – 11,4 процента и позволили обеспечить высокую расчетную эффективность Проекта и его привлекательность для привлечения инвестиций.

При этом согласно годовому отчету ОАО «Российские сети» за 2013 год показатели потерь электроэнергии по дочерним и зависимым обществам, участвующим в реализации Проекта в 2013 году, составляли: по ОАО «МРСК Центра» – 9,2 %, по ОАО «МРСК Центра и Приволжья» – 8,4 %, по ОАО «Янтарьэнерго» – 19,3 %, что значительно ниже принятых к расчету по Проекту. По информации, отличия показателей потерь электроэнергии связаны с тем, что ситуация с уровнем потерь на территориях пилотных регионов, привлеченных для участия в Проекте, была хуже, чем в среднем по сетевым компаниям.

2 этап – распространение мероприятий Проекта на другие регионы России, для чего потребуется увеличение общего объема инвестиций всех участников проекта, включая средства ФНБ, до 5 раз (пункт 2 паспорта Проекта).

Выделенные на Проект средства из ФНБ в сумме 1,1 млрд. рублей связаны с реализацией 1 этапа. Мероприятия 2 этапа могут потребовать выделения из ФНБ дополнительно до 5,5 млрд. рублей.

Реализация 2 этапа Проекта согласно паспорту Проекта будет осуществляться с учетом результатов исполнения 1 этапа. При этом в паспорте Проекта не определен порядок перехода ко второму этапу, в том числе мероприятия по подведению итогов реализации 1 этапа с привлечением сетевой компании и независимых экспертов, анализу фактических затрат подрядных организаций по итогам реализации Проекта, оценке технических аспектов на предмет соответствия использованного оборудования и технических решений поставленным задачам, корректировке Проекта с учетом наработанного опыта, а также критерии оценки достигнутых результатов, целевые показатели и их пороговые значения, достижение которых по трем регионам позволит сделать вывод об эффективности мероприятий и целесообразности дальнейшей реализации Проекта и другие процедуры.

Такая процедура необходима не только вследствие значительного увеличения объемов финансирования из ФНБ на 2 этапе, но также из-за того, что выбор пилотных регионов произведен с учетом их значительного потенциала для снижения потерь. Аналогичный потенциал для последующих регионов требует дополнительного исследования. При этом следует учитывать, что в других регионах потери электроэнергии могут быть ниже, чем в пилотных регионах, что частично подтверждается результатами аналогичного проекта в



г. Перми, реализованного ОАО «Российские сети» (ОАО «МРСК Урал») в 2011 – 2012 годах, и данными предпроектного исследования.

С учетом результатов проверки Счетной палаты Российской Федерации и хода реализации Проекта ООО «УК РФПИ» подготовлены предложения по корректировке паспорта Проекта, которые направлены письмом от 30 июня 2015 г. № 369/06-15 на рассмотрение членам наблюдательного совета ООО «УК РФПИ»: Руководителю Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванову, помощнику Президента Российской Федерации А.Р.Белоусову, Председателю Центрального банка России Э.С.Набиуллиной, Министру экономического развития Российской Федерации А.В.Улюкаеву, Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову, председателю государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» В.А.Дмитриеву (далее – Предложения о корректировке паспорта).

Указанные предложения связаны с уточнением порядка перехода ко 2 этапу Проекта, уменьшением числа устанавливаемых приборов учета, увеличением предельного объема капитальных вложений, продлением срока реализации этапа строительства, корректировкой целевых значений показателя потерь электроэнергии по регионам, а также доработанной финансовой моделью.

В паспорте Проекта отмечено, что реализация Проекта способствует достижению целей подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» ГП-30 в части снижения потерь электроэнергии, стимулирования внедрения новых технологий в энергетике России и модернизации систем коммерческого учета электроэнергии.

Проектом предусматривается достижение за счет установки и использования оборудования интеллектуального учета электроэнергии после реализации Проекта в целом повышение энергоэффективности путем снижения потерь электроэнергии в масштабах страны до 14 процентов.

Анализ Проекта показал, что указанное снижение потерь электроэнергии связано исключительно с пилотными проектами. При этом показатель общего уровня снижения потерь электроэнергии по Проекту превышал целевые значения показателя по уровню снижения потерь в электрических сетях за счет внедрения интеллектуальных сетей, утвержденного ГП-30 (2013 год – 11,6 %, 2014 год – 11,4 %, 2020 год – 8,8 %).

Влияние реализации Проекта на изменение показателей ГП-30 в паспорте Проекта не определено.

В качестве одного из ожидаемых результатов реализации ГП-30 определен показатель «модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета электроэнергии)»: в 2013 году – 5,2 %, в 2014 году – 8,5 %, к 2020 году – 18,9 %. Увязать динамику изменений значения показателя ГП-30 с реализацией Проекта не представлялось возможным, так как регионы выбраны с учетом наличия наибольшей потребности в современных приборах учета, а также в ГП-30

отсутствует информация о количестве необходимых к установке интеллектуальных приборов учета.

С учетом установленного Правилами порядка оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов ООО «УК РФПИ» за счет средств ФНБ согласование параметров таких проектов с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на предмет их увязки с параметрами государственных программ Российской Федерации до принятия соответствующего решения наблюдательным советом ООО «УК РФПИ» не предусмотрено, что снижает экономический эффект от реализации данных инвестиционных проектов.

Согласно пункту 6 паспорта Проекта потенциальный спрос на продукцию, необходимую для реализации Проекта, оценен на уровне около 254 тыс. интеллектуальных приборов учета электроэнергии. Реализация Проекта должна позволить загрузить работой компании, занимающиеся установкой и пусконаладкой систем учета, а также загрузить мощности отечественных производителей оборудования, обеспечив сохранность рабочих мест и создав дополнительный спрос в смежных отраслях, включая производство материалов и компонентов, используемых при производстве счетчиков.

В ходе реализации Проекта количество устанавливаемых точек учета уменьшено до 223 098 шт. (снижение – 30 789 шт.), из них: в Калининградской области – до 67 420 шт.; в Ярославской области – до 121 833 шт.

Изменение связано с уточнением ОАО «Российские сети» технических решений и списка потребителей электроэнергии, а также оптимизацией Проекта после проведения специализированной экспертизы.

Так, по сравнению с первоначальными данными, в ходе реализации Проекта произведены изменения количества точек учета в Калининградской области: полностью исключена установка 1-фазных счетчиков в многоквартирных жилых домах и на 16 749 штук увеличено количество 1-фазных счетчиков, устанавливаемых в жилых домах в сельской местности (48,1 % от первоначального количества таких точек учета). Из конечного расчета исключена стоимость серверного оборудования.

По Ярославской области первоначально не было учтено оборудование точек присоединения потребителя для высоковольтного учета (пункты коммерческого учета) – дополнительный расход составил 83 млн. рублей. Это связано с заменой точек по-абонентского учета (счетчик ставится каждому потребителю) на пункты коммерческого учета, когда один счетчик ставится на весь поселок либо дачное товарищество.

По Тульской области произошло увеличение точек учета потребителей-граждан, мелкооптовых потребителей, МКЖД 0,2 кВт (БиЗ с 1-фазным счетчиком на ГБП) на 33,0 % по отношению к первоначальному количеству (до 33 845 шт.).

Корректировка паспорта Проекта вследствие изменения количества мест установки и приборов учета не производилась в связи с тем, что в процессе исполнения Проекта параметры точек учета неоднократно пересматривались. Топология сетей изменялась в соответствии с изменением числа потребителей.



Информация об изменениях по Проекту приведена в таблице.

Регион	Кол-во точек учета (без УСПД), штук		Отклонение, штук	Средняя стоимость точки учета, рублей с НДС		Отклонение, рублей
	Паспорт	Договор поставки и монтажа		При расчете Проекта	По Договору	
В целом по Проекту	253 887	223 098	-30 789	12 549	14 324	1 775
Калининградская обл. (Янтарьэнерго)	97 085	67 420	-29 665	11 388	14 807	3 419
Ярославская обл. (Ярэнерго)	126 622	121 833	-4 789	12 954	12 095	-859
Тульская обл. (Тулэнерго)	30 180	33 845	3 665	14 427	11 926	-2 501

С учетом уменьшения количества точек учета, увеличением средней стоимости точки учета и сохранением уровня показателя предельной стоимости капитальных вложений, согласно Предложениям о корректировке Паспорта, повысились значения целевого показателя уровня потерь электроэнергии по Проекту: по ОАО «Янтарьэнерго» – 15,5 %, по ОАО «МРСК Центра» (Ярэнерго) – 17,0 %, по ОАО «МРСК Центра и Поволжья» (Тулэнерго) – 14,2 процента, что при установленном паспортом Проекта значении указанного целевого показателя – 14% снижает экономический эффект от реализации Проекта.

Срок начала реализации Проекта в паспорте Проекта не указан.

Согласно действующей финансовой модели, незначительный размер показателя чистой приведенной стоимости Проекта (33 млн. рублей) позволяет сделать вывод о том, что размеры входящего и исходящего денежных потоков практически идентичны. Для гарантированного погашения обязательств ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» требуется обеспечить максимальный приток денежных средств на момент наступления срока погашения облигаций и иных обязательных платежей. Это предполагает необходимость принятия ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» мер по ускорению начала работ по Проекту.

Анализ протокола встреч представителей ООО «УК РФПИ» с представителями ОАО «МРСК Центра и Поволжья» (Тулэнерго) при проработке проектов договоров аренды систем учета электроэнергии (счетчиков) показал наличие нерешенных вопросов по нормативно-правовому регулированию, в том числе:

по тарифному регулированию. Экономия от снижения потерь сохраняется за электросетевой организацией в течение одного периода тарифного регулирования, который меньше срока аренды оборудования, что лишает электросетевую компанию источника покрытия затрат на выплату арендных платежей и может привести к возникновению убытков за весь период реализации Проекта;

о признании электросбытовыми компаниями устанавливаемых в ходе Проекта точек учета в качестве расчетных.

Отмеченные недостатки показывают, что на момент принятия решения о софинансировании Проект в полном объеме проработан не был. Экспертиза Проекта специализированными компаниями проведена после принятия

Наименование источника	Паспорт		Факт	Основание для привлечения финансирования	Отклонение
	Доля в %	Сумма	Сумма		
Акционерный капитал	30	810	850,2	1. Решением общего собрания участников произведено увеличение уставного капитала (протокол от 16.12.2014 № 5) – 230,6 млн. рублей; 2. Договор займа б/н от 24.12.2014 с ООО «РФПИ Управление активами» (ОГРН 5137746098815) – 303,6 млн. рублей. 3. Договор займа б/н от 24.12.2014 с Компанией с ограниченной ответственностью «Серти Севенз Инвестмент Компани ЛЛС» («Thirty Seventh Investment Company L.L.C.») (лицензия № CN-1176867) – 316,0 млн. рублей.	40,2
Средства ФНБ	40	1 080	1 080,0	Договор купли-продажи облигаций от 29.12.2014 № 01-01-06/04-643, заключенный с Российской Федерацией в лице Минфина России	-
Банковский долг	30	810	-	Прорабатывается вопрос об открытии кредитной линии в Газпромбанке (АО) на сумму до 1 307,0 млн. рублей.	-810
ИТОГО:	x	2 700	1 930,2	x	769,8

Привлечение денежных средств на капитальные вложения произведено за счет ФНБ и акционерного капитала в полном объеме.

Указанные средства обеспечивают финансирование начального этапа исполнения Проекта.

Средства на финансирование Проекта за счет банковского долга, в том числе на компенсацию НДС, не привлекались. С учетом потребности в финансировании согласно паспорту Проекта и объема привлеченных денежных средств, на реализацию Проекта требуется привлечение 1 255,8 млн. рублей.

На момент проверки «Газпромбанк» (АО) принято решение об открытии Компании кредитной линии на сумму до 1 307,1 млн. рублей. При этом соответствующий договор заключен не был.

Таким образом обязательства ООО Инфраструктурные инвестиции – 3 по привлечению источников финансирования Проекта выполнены на 71,5 процента.

Согласно уточненной финансовой модели Проекта в составе Предложений о корректировке Паспорта изменение сроков начала строительства не привело к появлению кассового разрыва.

При этом погашение первых трех купонных платежей по облигациям ФНБ запланировано за счет средств инвесторов и не зависит от срока завершения этапа строительства и начала поступления арендных платежей.

решения о софинансировании Проекта наблюдательным советом ООО «УК РФПИ», в процессе реализации Проекта объемы и сроки работ претерпели изменения, что повлияло на изменения целевых показателей снижения потерь электроэнергии, с превышением установленных сроков заключались договоры аренды с региональными сетевыми компаниями, перенесено на более поздние сроки начало выполнения строительных работ (4,5 месяца), в паспорте Проекта не были учтены работы по предпроектному обследованию (5 месяцев), это продлило сроки окончания фазы строительства до 21,5 месяца с момента начала работ (01.02.2015) (срок строительства по паспорту Проекта – 12 месяцев).

По информации ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3», необходимость ускорения процедуры утверждения паспорта Проекта была связана с соответствующим условием иностранного инвестора Компании с ограниченной ответственностью «Серти Севенз Инвестмент Компани ЛЛС» для вхождения в Проект.

8.1.2. Согласно пункту 8 паспорта Проекта объем капитальных вложений по Проекту в ценах соответствующих лет составит до 2,7 млрд. рублей без НДС (до 3,186 млрд. рублей с НДС).

В соответствии с паспортом Проекта ОАО «Российские сети» обеспечивает обязательства по обслуживанию и погашению средств ФНБ и коммерческого долга на всем протяжении реализации инвестиционного проекта, предоставляет поручительство по обязательствам своих дочерних или зависимых обществ перед ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3».

Следует отметить, что по результатам 2014 года ОАО «Российские сети» получен чистый убыток в размере (- 52 346) млн. руб., что на 198 206 млн. руб. или на 79% ниже показателя чистого убытка 2013 года (по итогам 2013 года чистый убыток составил (-250 552 млн. руб.).

За 2014 год прибыль от продаж ОАО «Российские сети» снизилась на 462 млн. руб. или на 16% за счет опережения темпов роста себестоимости над темпами роста выручки.

Убыток до налогообложения снизился на 198 046 млн. руб. или на 79%. Основным фактором получения ОАО «Российские сети» убытка до налогообложения и чистого убытка является существенная величина прочих расходов ОАО «Российские сети», которая в 2014 году имеет положительную тенденцию к снижению: с (-255 264) млн. руб. в 2013 году до (-61 386) млн. руб. в 2014 году, снижение прочих расходов составляет 198 878 млн. руб. или 79%.

Наибольшую часть в структуре прочих расходов занимает корректировка оценки финансовых вложений по текущей рыночной стоимости (-61 042 млн. руб. или 99,4% от всех прочих расходов в 2014 году и (-250 774) млн. руб. или 98,2% от всех прочих расходов в 2013 году).

Таким образом, существуют риски необеспечения в полном объеме обязательств ОАО «Российские сети» по обслуживанию и погашению средств ФНБ.

Сведения об источниках финансирования капитальных вложений Проекта по состоянию на 15 июня 2015 года приведены в таблице.

Доля средств Фонда национального благосостояния в Проекте составит не более 40 % от общего объема финансирования, доля заемного финансирования и средств участников Проекта – не менее 60 %.

Основным источником финансирования на 2 этапе Проекта (на стадии эксплуатации системы интеллектуального учета) являются арендные платежи региональных сетевых компаний.

В целях реализации мероприятий Проекта ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» заключены следующие договоры аренды систем учета электроэнергии (счетчиков):

1) с ОАО «Межрегиональная распределительная компания Центра» от 1 апреля 2015 г. № 7700/00050/15 (далее – Договор 1);

2) с ОАО «Межрегиональная распределительная компания Центра и Приволжья» от 24 апреля 2015 г. № 2-04-2015» (далее – Договор 2);

3) с ОАО энергетики и электрификации «Янтарьэнерго» от 29 мая 2015 г. № 396 (далее – Договор 3).

Договоры заключены с превышением плановых сроков вследствие длительных процедур согласования условий со стороны региональных сетевых компаний и привели к переносу сроков начала строительства (на 4,5 месяца).

В соответствии с условиями договоров аренды прогнозируемая предельная стоимость арендных платежей составит:

по Договору 1 – около 2 837,0 млн. рублей;

по Договору 2 – около 717,0 млн. рублей;

по Договору 3 – около 1 913,0 млн. рублей.

Анализ протоколов по итогам согласования проектов договоров аренды с региональными сетевыми компаниями показал, что учтенный ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» первоначальный уровень поступления арендных платежей уменьшен с учетом применения в расчетах базового уровня потерь за 2014 год (первоначально – за 2013 год), удлинения сроков получения полезного эффекта от снижения потерь и уменьшения отдельных расчетных показателей в финансовой модели, что на действующем этапе не оказало негативного влияния на финансирование Проекта, однако требует контроля динамики показателей в среднесрочном периоде.

Кроме того, на суммы арендных платежей по договорам аренды систем учета электроэнергии (счетчиков) повлияет перенос на более поздние сроки завершения работ по Проекту. Арендные платежи формируются пропорционально количеству переданного в аренду оборудования и определяются с учетом рассчитанных на каждый период показателей минимальной доходности, долга и расходов, а также количества введенных в эксплуатацию единиц оборудования и корректировки.

Учитывая перенос срока начала строительства с 1 февраля 2015 года на 16 июня 2015 года итоговые сроки ввода в эксплуатацию приборов учета электроэнергии и, как следствие, получение максимального объема арендных платежей перенесены на 9,5 месяцев.

Поступление арендных платежей согласно графикам по всем договорам аренды запланировано начиная с августа 2015 года. С учетом

скорректированного срока начала работ по Проекту и продолжительности периода предпроектного обследования объектов имеется риск несоблюдения своевременного начала поступления арендных платежей.

8.1.3. Проект реализуется на основании технического задания, разработанного с учетом экспертного заключения по оценке внедрения интеллектуальной системы учета электроэнергии, произведенной ЗАО «Аудиторско-консалтинговая компания «ЭКФИ» (далее – Аудиторская компания).

Экспертиза Проекта Аудиторской компанией проведена в августе – сентябре 2014 года после утверждения паспорта Проекта распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 1059-р.

Согласно проведенному исследованию с учетом статистических данных, потери электроэнергии в 2013 году составляли на уровне 30 – 34 %, из них технические потери – 9,8 – 11,1 %. Исходя из этого коммерческие потери оценены на уровне около 22,1 %.

Данные потери планируется уменьшить за счет внедрения нового оборудования и создания «интеллектуальных» сетей.

Вместе с тем, по оценке Аудиторской компании, точные темпы снижения потерь определить не представляется возможным, так как Проект разработан для базового сценария.

Проведение государственной экспертизы технического задания не требовалось.

Кроме Аудиторской компании технический и рыночный анализ в рамках комплексной проверки Проекта в соответствии с договором от 27 ноября 2014 года проведен международным экспертом – компанией «Agur Ove and Partners International Limited» (Великобритания) (далее – Международный эксперт). Отчет о проведении экспертизы подготовлен 31 декабря 2014 года.

По результатам экспертизы Международным экспертом сделан вывод, что окончательный проект технического задания соответствует цели Проекта и согласуется с целями акционеров.

При этом по Проекту даны следующие рекомендации, которые учтены при подготовке договоров аренды систем учета с территориальными сетевыми компаниями:

уточнить топологии измерительных приборов для достижения заданных показателей снижения потерь, главным образом, число трансформаторных подстанций, которые необходимо обеспечить системами интеллектуального учета, при условии применения единого подхода в 3 сетях;

уточнить распределение обязанностей между Подрядчиком и ОАО «Российские сети» в части разрешительных процедур по учету электроэнергии для коммерческих клиентов;

уточнить обязанности ОАО «Российские сети» по организации эксплуатации «интеллектуальных сетей».

Следует отметить, что оценка эффективности внедрения интеллектуальной системы учета произведена для 217 802 точек учета электроэнергии, в том числе: по ОАО «МРСК Центра и Приволжья» для

35 519 точек учета, по ОАО «МРСК Центра» – для 115 325 точек учета, по ОАО «Янтарьэнерго» – для 66 958 точек учета, что отличается от утвержденных в паспорте Проекта и Договоре поставки и монтажа.

Недостаточная проработка показателя количества точек учета на этапе до принятия наблюдательным советом ООО «УК РФПИ» решения о софинансировании Проекта, а также принятие ключевых документов для реализации Проекта (паспорта Проекта и Договора поставки и монтажа) до получения экспертных заключений снизили качество проработки Проекта.

В ходе экспертизы Международным экспертом отмечено, что фактический уровень снижения потерь в Проекте может отличаться от оценочного, так как допущения разработчика Проекта не в полной мере совпадали с проектом, согласованным с ОАО «Российские сети», из-за различий в топологиях сетей в регионах.

Также следует отметить, что изменения Проекта по количеству мест установки приборов учета и их номенклатуры связано с тем, что рассмотрение Проекта специализированными компаниями и, соответственно, выработка оптимальных решений по реализации Проекта произведено уже после утверждения паспорта Проекта. Практически, доработка Проекта производилась в условиях ограничения, связанного с лимитом финансирования, что снижало возможности реализации мероприятий для получения максимального экономического эффекта от внедрения системы интеллектуального учета.

8.1.4. Согласно паспорту Проекта объем средств ФНБ для финансирования проекта установлен на уровне до 1,1 млрд. рублей.

Способ привлечения средств – в виде долгового финансирования путем приобретения облигаций ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» по ставке, равной инфляции + 1 % (единовременная выборка финансирования, уплата процентов каждые 6 месяцев в течение последующих 8 лет, единовременное погашение основного долга по истечении указанного срока).

В этой связи общим собранием участников ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» (протокол от 9 декабря 2014 г. № 3) утверждено решение о выпуске ценных бумаг.

Договор купли-продажи облигаций от 29 декабря 2014 г. № 01-01-06/04-643 заключен между ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и Российской Федерацией в лице Минфина России.

Согласно предмету и условиям сделки: эмитент обязуется передать в собственность покупателю, а покупатель обязуется принять и оплатить 1 080 000 штук неконвертируемых процентных документарных облигаций на предъявителя серии 01 с обязательным централизованным хранением. Общая стоимость облигаций составляет 1 080 000 000 рублей.

Приобретение облигаций являлось инвестицией с повышенным риском, так как размер обязательств эмитента по облигациям превышал стоимость его чистых активов (2 769 230,769 % от балансовой стоимости активов на дату

окончания последнего завершеного отчетного периода, предшествующего дате совершения сделки).

Обязательства сторон по договору выполнены в полном объеме, на момент проверки задолженность отсутствовала: денежные средства ФНБ поступили на счет Компании в сумме 1 080 000 000,0 рублей, облигации переведены 29 декабря 2014 года со счета депо Компании, открытого в Небанковской кредитной организации закрытое акционерное общество «Национальный расчетный депозитарий» (далее – ЗАО «НКО «НРД»), на счет депо ML1412240019, открытый Минфину России во Внешэкономбанке.

Во исполнение обязательств по уплате процентов в связи с выпуском облигаций Компанией в установленном порядке 25 июня 2015 года произведен платеж со счета 40702810194000019209 в Газпромбанке (АО) за первый купонный (процентный) период в сумме 40 500 000 рублей (получатель ЗАО «НКО «НРД», платежное поручение № 5). Операция подтверждена выпиской банка.

Платеж произведен в установленные сроки (182 день с даты начала размещения облигаций). Размер платежа согласован с Минфином России и ЗАО «НКО «НРД» (37,5 рублей на 1 облигацию, процентная ставка первого купонного периода – 3,75 %).

Также определен и согласован с Минфином России размер платежа за второй купонный (процентный) период в сумме 66 960 000 рублей (62 рубля на 1 облигацию, процентная ставка – 6,2 %). Плановый срок оплаты – 364 день с даты начала размещения облигаций (28 декабря 2015 года).

8.1.5. Закупочную деятельность ООО Инфраструктурные инвестиции – 3 осуществляла в соответствии с процедурой привлечения внешних консультантов, подрядчиков и экспертов, утвержденной 16 июля 2014 года генеральным директором ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» (далее – Процедура).

Указанная Процедура предусматривала проведение следующих мероприятий:

- определение объема работ и утверждение технического задания;
- проведение анализа рынка и обеспечение привлечения поставщиков и подрядчиков на конкурсной основе;
- обеспечение запроса предложений не менее чем у двух поставщиков необходимой квалификации;
- проверка соответствия расходов на закупку утвержденному бюджету на соответствующий объем работ;
- определение победителя конкурсного отбора.

Приказом генерального директора ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» от 3 ноября 2014 г. № 311/14 образована тендерная комиссия для проведения открытого одноэтапного запроса предложений без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение следующих видов работ: доставка, монтаж, тестирование, пусконаладка, ввод в эксплуатацию, а также гарантийное обслуживание систем учета

электроэнергии, состоящих из приборов учета электроэнергии (счетчиков), информационно-измерительных и информационно-вычислительных комплексов электроустановок, а также программного обеспечения (далее – Тендер).

Выбор подрядчиков осуществлялся на основании запроса котировок у компаний, заявивших о заинтересованности в участии в Проекте, на основании проведенных предварительных переговоров: Ericsson, Enel, Eon, Maucor и Эльстер Метроника.

Анализ тендерной документации показал, что не все условия соответствовали паспорту Проекта, так:

сроки проведения работ превышали срок, установленный паспортом Проекта для этапа строительства (12 месяцев) и создали предпосылки для переноса сроков завершения строительства;

количество закупаемого оборудования указано около 220 000 единиц (по паспорту Проекта – около 254 000 единиц).

По результатам запроса предложений ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» получено две заявки на участие в тендере от консорциумов «Ericsson и Энергомера» и «ЦРТ-Сервис» (группа компаний Маусор) и Эльстер Метроника (российское дочернее предприятие международной компании Elster).

Анализ тендерных заявок показал, что предложение консорциума Ericsson и Энергомера с ценой заявки в 3 069 млн. рублей (без НДС) превышало максимальную цену запроса предложений на 13,7 % и не соответствовало обязательным требованиям, предъявляемых к участникам тендера.

В связи с этим по результатам рассмотрения предложений и в соответствии с решением инвестиционного комитета ООО «УК РФПИ» от 8 декабря 2014 года тендерная комиссия утвердила ЗАО «Централизованный региональный технический сервис» (далее ЗАО «ЦРТ – Сервис», Подрядчик) в качестве победителя Тендера.

По итогам тендерных процедур ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» заключен Договор поставки и монтажа от 12 декабря 2014 г. № 1-12-2014 между ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и ЗАО «ЦРТ – Сервис» на сумму 3 183 640 000,0 рублей, в том числе НДС 485 640 000,0 рублей (далее - Договор поставки и монтажа). Срок действия договора - до полного исполнения обязательств.

Предметом Договора поставки и монтажа указана поставка систем учета электроэнергии, состоящих из приборов учета электроэнергии (счетчиков), информационно-измерительных и информационно-вычислительных комплексов электроустановок, а также программного обеспечения (совместно – Оборудование), доставка, монтаж, тестирование, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию, а также гарантийное обслуживание и техническое обслуживание Оборудования.

После подписания Договора поставки и монтажа деньги иностранного инвестора Компании с ограниченной ответственностью «Серти Севенз

Инвестмент Компани ЛЛС» поступили на счет ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» 29 декабря 2014 года в сумме 433 570 300 рублей.

Анализ Договора поставки и монтажа показал следующее:

Размер сделки соответствовал предельному уровню расходов, установленному паспортом Проекта, – 2 700 000 000 рублей без НДС (3 186 000 000 рублей, в том числе НДС 18% – 486 000 рублей).

Согласно пунктам 1.19, 1.20 Договора поставки и монтажа, а также месячному графику выполнения работ (приложение № 3 к Договору поставки и монтажа) срок строительства установлен 01.02.2015 – 01.07.2016 (17 месяцев), что не соответствует сроку установленному пунктом 7 паспорта Проекта (12 месяцев).

В прайс-листе (приложение № 9 к Договору поставки и монтажа), который устанавливает порядок распределения цены Договора поставки и монтажа применительно к отдельным единицам оборудования и работам на отдельных объектах выполнения общее количество оборудования составило 230 096 единиц, при этом паспортом Проекта предусмотрено около 254 000 единиц.

Оценка предельных цен по договору производилась ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» на основе предложений по стоимости оборудования и работ потенциальных подрядчиков в пределах средств, предусмотренных на капитальные вложения в паспорте Проекта.

Начальная цена договора ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» не была снижена пропорционально уменьшению количества точек учета на 31 355 единиц по сравнению количеством определенном в паспорте Проекта, что привело к увеличению средней стоимости точки учета.

Кроме того увеличение средней стоимости точки учета произошло вследствие уменьшения в перечне закупаемого оборудования наиболее простых 1-фазных приборов учета, имеющих минимальную стоимость, и одновременного увеличения количества более сложных приборов учета, имеющих большую стоимость.

Учитывая, что в Договоре поставки и монтажа не определены марки закупаемого оборудования, определить в ходе контрольного мероприятия точную стоимость оборудования не представлялось возможным.

Ввиду сложности номенклатуры оборудования учета и работ по его установке для каждого типа оборудования и каждого региона ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» вводилось понятие «балл за единицу оборудования» и закреплялась «средняя стоимость за балл». Баллы за единицу оборудования соответствовали сравнительной стоимости оборудования вместе с работами по его установке (чем сложнее оборудование и работы по его установке, тем выше балл). Средняя стоимость за балл соответствовала средней стоимости самого дешевого типа оборудования, включая работы по его установке.

Согласно пункту 3 приложения № 9 к Договору поставки и монтажа, указанная процедура расчета не является определением стоимости работ и оборудования.



Также в рамках Проекта запланирована, при необходимости, модернизация распределительных электрических сетей 0,4 кВт – замена изолированных проводов самонесущими изолированными проводами, что предотвращает несанкционированное подключение к сетям и потребление электроэнергии.

При этом стоимость и объемы работ по модернизации распределительных 0,4 кВт Договором поставки и монтажа не определены.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4.2 Договора поставки и монтажа в ходе исполнения договора Подрядчик обязан разработать и согласовать готовую проектно-сметную документацию с заказчиком в соответствии с Техническим заданием.

Пунктом 2.1 Договора поставки и монтажа установлено, что стороны обязуются по окончании предпроектного обследования подписать уточненную спецификацию, которая будет полностью отражать результаты такого обследования, как они отражены в технорабочем проекте. Указанные изменения в спецификацию не должны изменять или повлечь за собой изменение стоимости работ и оборудования по договору, как они установлены в статье 6.1 на дату заключения настоящего договора.

На момент проверки (30 июня 2015 г.) проектно-сметная документация по Проекту находилась в стадии согласования с подрядчиком в соответствии с заключенным Договором поставки и монтажа.

При этом согласно статье 6.1 Договора поставки и монтажа, цена договора включает стоимость всех работ, оборудования и прав на использование Программного обеспечения (включая предоставление необходимых лицензий), указанных в техническом задании и спецификации, и составляет 3 183 640 000 рублей, является окончательной и не может быть изменена в одностороннем порядке. Стоимость работ и оборудования определяется в твердом размере и не может быть изменена кроме как посредством внесения изменений в статью 6.1. Договора.

Как следует из пунктов 2.1, 4.2, 6.1 Договора поставки и монтажа при установленной фиксированной цене договора объемы работ, установленные в соответствии с уточненной спецификацией, на основании разработанной в рамках исполнения договора проектно-сметной документации могут быть изменены как в большую так и в меньшую сторону. Таким образом, уменьшение объема работ без пропорционального уменьшения цены договора может привести к неэффективному использованию денежных средств.

Согласно пункту 7 Договора поставки и монтажа приемка и оплата работ ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» будет осуществляться при представлении актов сдачи-приемки выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 на основе согласованной проектно-сметной документации (пункт 4.2), которая в свою очередь будет включать детали по разбивке расходов на типы работ, программное обеспечение и тип оборудования.

Согласно пункту 2.1 Договора поставки и монтажа, подрядчик обязуется поставить оборудование (автоматизированные системы учета электроэнергии), а также провести работы в порядке, установленном в техническом задании, и в сроки, предусмотренные в месячном графике выполнения работ, являющемся приложением № 3 к Договору поставки и монтажа, а заказчик обязуется принять поставленное оборудование вместе с результатами надлежащим образом проведенных работ и оплатить в порядке, предусмотренным Договором поставки и монтажа.

Согласно месячному графику выполнения работ к Договору поставки и монтажа, на момент проверки подрядчику следовало завершить выполнение ряда работ, а именно:

завершить предпроектное обследование, в том числе согласование технорабочего проекта с ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и региональными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети» (период реализации 01.02.2015 – 30.04.2015);

завершить проектирование (01.04.2015 – 31.05.2015);

произвести закупку и поставку первой очереди оборудования (партии 1, 2, 3) (15.03.2015 – 15.06.2015).

Проверка показала, что указанные работы не начаты, а также аванс на выполнение работ не выплачивался, поскольку Договор поставки и монтажа не вступил в силу из-за невыполнения ряда обязательных условий, установленных пунктом 20 Договора поставки и монтажа.

договоров аренды с региональными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети» аренды систем учета электроэнергии (счетчиков) (подписаны с превышением плановых сроков);

кредитного договора между «Газпромбанк» (АО) и ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» о предоставлении кредитной линии (не подписан);

договора купли-продажи облигаций между Минфином России и ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» (подписан 29 декабря 2014 г.);

получения от Подрядчика банковской гарантии на сумму не менее 20 % цены Договора поставки и монтажа (не представлена);

наличие графика отключений (подписаны в рамках договоров аренды), спецификации и прайс-листа.

Таким образом, анализ выполнения Договора поставки и монтажа показал, что два обязательных условия для вступления договора в силу не были выполнены, а одно выполнено с опозданием.

Проверка показала, что на начальном этапе реализации Проекта негативных последствий для осуществления ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» обязательных платежей, в том числе в ФНБ, не имелось, однако указанные проблемные вопросы и их последствия на реализацию Проекта требуют проведения соответствующего мониторинга в среднесрочном периоде.



С учетом сдвига сроков реализации Договора поставки и монтажа ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и Подрядчик заключили дополнительное соглашение от 16 июня 2015 г. № 1 (далее – Дополнительное соглашение).

Дополнительным соглашением внесены изменения в Техническое задание по созданию системы учета электроэнергии в Тульской области, в частности, был изменен тип поставляемого прибора учета электроэнергии на более технически сложный, что в свою очередь привело к удорожанию оборудования (решение инвестиционного комитета ООО «УК РФПИ», протокол от 20.04.2015 № 36).

В связи с этим, указанным дополнительным соглашением была увеличена сумма Договора поставки и монтажа до 3 187 534 000 рублей (в том числе НДС 486 234 000 рублей), превысив предельный уровень финансирования Проекта, установленный паспортом Проекта, на 1 534 000 рублей.

Сроки начала и окончания работ перенесены на 16 июня 2015 года и 16 ноября 2016 года соответственно (решение инвестиционного комитета ООО «УК РФПИ», протокол от 08 июня 2015 № 37).

Информация об изменении сроков реализации Проекта представлена в таблице.

Этапы работ согласно Месячному графику выполнения работ	Сроки начала/окончания соответствующего этапа работ		Количество дней для выполнения соответствующего этапа работ		Перенос сроков выполнения этапов работ
	По Договору	По Дополнительному соглашению	По Договору	По Дополнительному соглашению	
Предпроектное обследование, в том числе согласование технорабочего проекта с Заказчиком и Арендатором	01.02.2015 – 30.04.2015	16.06.2015 – 16.10.2015	89	123	135 дней
Проектирование	01.04.2015 – 31.05.2015	01.08.2015 – 16.10.2015	61	77	122 дня
Закупка, поставка первой очереди оборудования	15.03.2015 – 15.03.2016	01.08.2015 – 01.07.2016	367	336	139 дней
Выполнение строительно- монтажных и пусконаладочных работ	15.03.2015 – 15.03.2016	15.10.2015 – 14.10.2016	367	366	214 дней
Опытная эксплуатация (1 месяц по каждой площадке и по завершении приемка технических площадок и передача их в аренду)	01.09.2015 – 30.06.2015	01.02.2016 – 15.11.2016	304	289	153 дня
Обучение персонала заказчика	01.08.2015 – 31.08.2015	01.12.2015 – 31.12.2015	31	31	122 дня
Запуск в промышленную эксплуатацию всех площадок	До 01.07.2016	До 16.11.2016	-		139 дней

Реализация 1 этапа Проекта начата с опозданием на 136 дней (около 4,5 месяцев) в связи с тем, что договоры аренды с дочерними обществами ОАО «Российские сети» заключались ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» с превышением плановых сроков в течение 6 месяцев с даты подписания Договора. Причиной этому стали продолжительные согласования условий договоров аренды между ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и дочерними обществами ОАО «Российские сети», которые, несмотря на

одобрение Проекта советом директоров ОАО «Российские сети» в декабре 2014 года (протокол от 22 декабря 2014 г. № 174, заседание совета директоров прошло 19 декабря 2014 года) не поддержали полностью позицию холдинговой компании ОАО «Российские сети», что потребовало дополнительного согласования условий договоров аренды.

Анализ изменений сроков выполнения работ показал, что в целом из-за сдвига начала фазы строительства на 4,5 месяца относительно даты, установленной первоначальным Графиком и временем реализации Проекта в соответствии с Дополнительным соглашением (17 месяцев) общий срок фазы строительства Проекта составит 21,5 месяца, что значительно превышает сроки, установленные паспортом Проекта (12 месяцев).

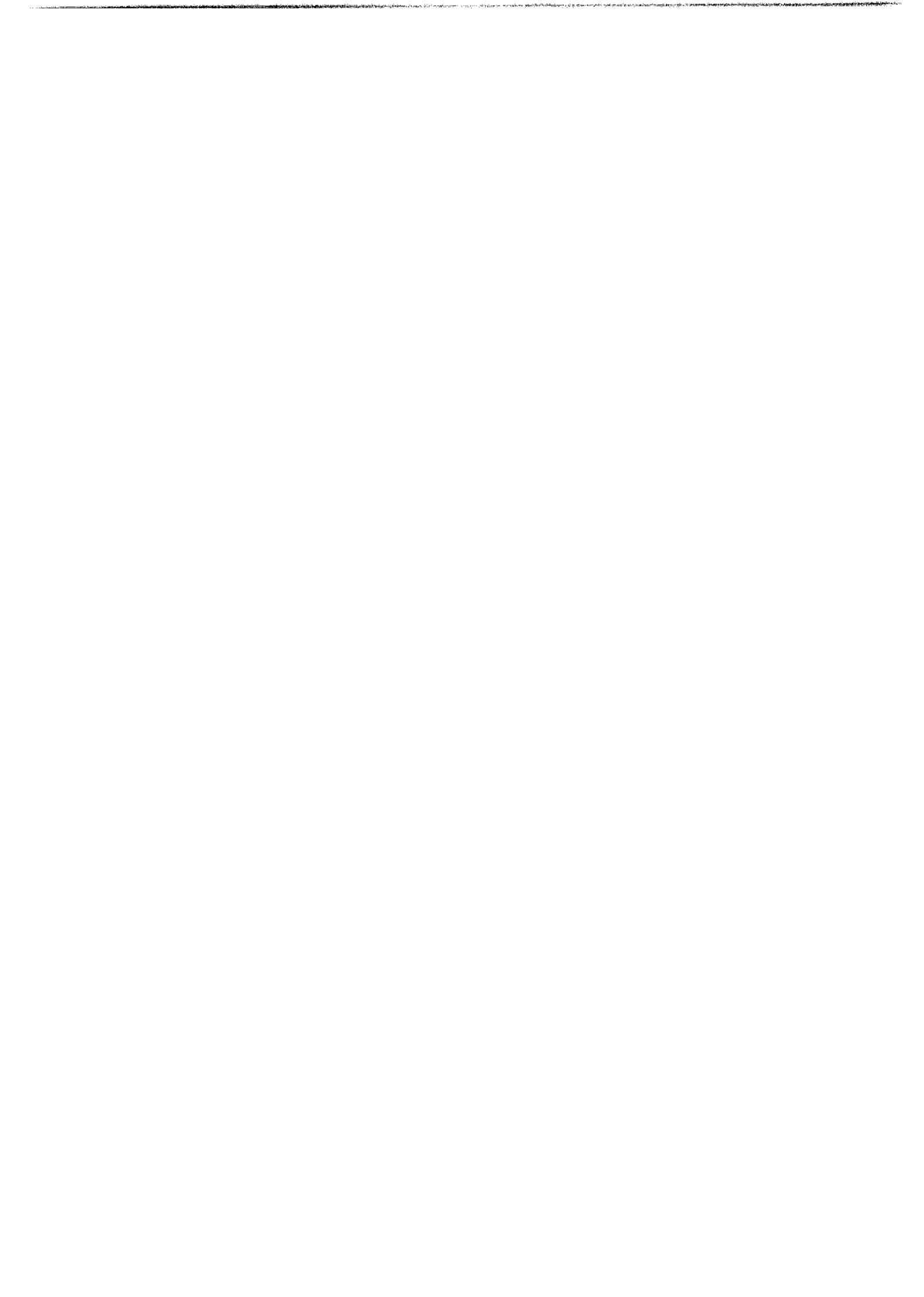
Перенос сроков завершения реализации Проекта и увеличение целевых значений уровня снижения потерь электроэнергии имеют негативные последствия в части получения экономического эффекта от реализации Проекта.

8.1.6. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 990 «О порядке размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов» в целях осуществления контроля за реализацией Проекта между ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» и Минэкономразвития России заключено Соглашение о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования от 23 декабря 2014 г. № С-828-АУ/Д22 (далее – Соглашение).

Во исполнение Соглашения ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» открыт специальный счет для хранения средств ФНБ, на который 29 декабря 2014 года зачислено 1 080 000 000 рублей (договор купли-продажи облигаций от 29 декабря 2014 г. № 01-01-06/04-643).

Дополнительным соглашением от 22 декабря 2014 г. № 1 к договору банковского счета от 5 декабря 2014 г. № 810-0-49209/2014 по указанному счету введен специальный режим: распоряжение денежными средствами может осуществляться ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» исключительно в оплату товаров, работ и услуг (включая авансовые платежи), непосредственно связанных с Проектом. Проведение иных выплат, не предусмотренных паспортом Проекта, в том числе на социально-трудовые выплаты, покупку ценных бумаг, размещение на депозиты, перевод средств на иные расчетные счета, а также списание средств в оплату услуг банка не допускается.

Согласно выпискам из лицевого счета, операции с денежными средствами, поступившими ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» за счет средств ФНБ, не производились, расчеты по Договору поставки и монтажа в целях реализации Проекта в проверенном периоде не осуществлялись, остаток по счету на 30 июня 2015 г. составлял 1 080 000 000,0 рублей.



Таким образом, денежные средства ФНБ хранились на счете без движения более 6 месяцев, вместе с тем во исполнение обязательств по уплате процентов по облигациям ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» произведена оплата за первый купонный (процентный) период в сумме 40 500 000 рублей.

Уплата процентов за хранение денежных средств на расчетном счете договором банковского счета не предусмотрена.

Информация о реализации мероприятий по представлению ежеквартальной информации и отчетов в соответствии с Соглашением приведена в таблице.

Положение соглашения	Выполнение
Отчет о ходе реализации Проекта.	Отчет о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для реализации самокупаемого инфраструктурного проекта, а также выписки со специального счета направлялись в Минэкономразвития России в установленные Соглашением сроки исх. от 14.01.2015 № ИИЗ-1и/01-15 и 14.04.2015 № ИИЗ-1и/1404-15.
Отчет об использовании средств ФНБ.	
Выписки со специального счета за отчетный квартал.	
Дополнительная информация о финансовом положении Компании, реализации Проекта и использования средств ФНБ (по запросу).	Запросы о представлении дополнительной информации в Общество не поступали.
Уведомление : о предоставлении (прекращении) полномочий представителей Общества на подписание документов; о завершении реализации Проекта.	Полномочия представителей Общества не изменялись. Проект находится в стадии реализации.

Анализ отчета показал, что включенные в него сведения соответствовали фактическому ходу реализации Проекта.

Информация из Минэкономразвития России по результатам рассмотрения отчетности в ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» не поступала.

8.1.7. Анализ системы контроля по Проекту показал, что вопросы его реализации рассматривались органами управления ООО «УК «РФПИ» (наблюдательным советом, инвестиционным комитетом, правлением, внутренним комитетом).

Операционный мониторинг за реализацией Проекта осуществляется в соответствии с утвержденными планами-графиками по следующим направлениям:

уплата купонных платежей по облигациям ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3»;

исполнение условий Договора поставки и монтажа и договоров аренды систем учета электроэнергии (счетчиков) с территориальными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети»;

исполнения месячных планов-графиков реализации поставки

оборудования и монтажа;

закупка, поставка и настройка серверного оборудования;

представление ежемесячной отчетности по Договору поставки и монтажа;

поступление арендных платежей от территориальными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети»;

Несмотря на принимаемые меры в ходе реализации Проекта в рамках мероприятий последующего контроля потребовалась дополнительная корректировка паспорта Проекта в части сроков его реализации.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее - Счетная палата), составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

10. Выводы:

1. Денежные средства Фонда национального благосостояния в объеме 1 080,0 млн. рублей, полученные ООО «Инфраструктурные инвестиции -3» по выпущенным облигациям на реализацию Проекта, не использовались в течение более 6 месяцев с момента их поступления на специальный счет ООО «Инфраструктурные инвестиции -3».

2. Работы по реализации Проекта не начаты, поскольку Договор поставки и монтажа, заключенный между ООО «Инфраструктурные инвестиции -3» и ЗАО «Централизованный региональный технический сервис» на поставку систем учета электроэнергии, доставку, монтаж, тестирование, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию, а также гарантийное обслуживание и техническое обслуживание оборудования, не вступил в силу из-за невыполнения ряда обязательных условий, установленных пунктом 20 Договора поставки и монтажа.

Так не выполнены два обязательных условия договора - не подписан кредитный договор между «Газпромбанк» (АО) и ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» о предоставлении кредитной линии, а также не представлена Подрядчиком банковская гарантия на сумму не менее 20 % цены Договора поставки и монтажа.

3. Согласно условиям Договора поставки и монтажа при установленной фиксированной цене договора объемы работ, установленные в соответствии с уточненной спецификацией, на основании разработанной в рамках исполнения договора проектно-сметной документации могут быть изменены как в большую так и в меньшую сторону. Таким образом, уменьшение объема работ без пропорционального уменьшения цены договора может привести к неэффективному использованию денежных средств.

4. Объем капитальных вложений по Проекту в ценах соответствующих лет составит до 2,7 млрд. рублей без НДС.

Затраты на реализацию Проекта рассчитаны исходя из планируемого количества приборов к установке (с разбивкой по типам – однофазные / трехфазные, прямого / трансформаторного включения) и средней цены за точку учета (места, куда планируется устанавливать приборы учета).

Средняя цена за точку учета включала в себя стоимость прибора учета, всё сопутствующее оборудование (трансформатор, шкаф учета, автоматический выключатель, крепления и т.д.), работы по установке (предпроектное обследование, проектирование, монтаж и пуско-наладку) и рассчитана по данным ОАО «Российские сети» с учетом ранее проводившихся ими закупочных процедур на установку приборов учета.

Таким образом, установить достоверность исходных данных определения средней цены за точку учета в рамках контрольного мероприятия не представилось возможным из-за отсутствия соответствующих расчетов определения средней цены.

5. В целях реализации мероприятий Проекта ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» заключены договоры аренды систем учета электроэнергии (счетчиков) с территориальными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети». Договоры заключены с превышением плановых сроков вследствие длительных процедур согласования условий со стороны региональных сетевых компаний, что привело к переносу сроков начала работ по Проекту.

Кроме того, заключение договоров аренды с региональными сетевыми компаниями ОАО «Российские сети» отмечено в качестве обязательного условия вступления в силу Договора поставки и монтажа.

Учитывая перенос срока начала работ с 1 февраля 2015 года на 16 июня 2015 года итоговые сроки ввода в эксплуатацию приборов учета электроэнергии и, как следствие, получение максимального объема арендных платежей перенесены на 9,5 месяцев.

Поступление арендных платежей согласно графикам по всем договорам аренды запланировано начиная с августа 2015 года. С учетом скорректированного срока начала работ по Проекту и продолжительности периода предпроектного обследования объектов имеется риск несоблюдения своевременного начала поступления арендных платежей.

6. По результатам контрольного мероприятия установлена необходимость корректировки паспорта Проекта:

6.1. В связи с уточнением ОАО «Российские сети» технических решений и списка потребителей электроэнергии, а также результатами проведения специализированной экспертизы планируемое количество устанавливаемых точек учета было уменьшено до 230 096 единиц при предусмотренных Проектом 254 000 единицах.

6.2. В процессе уточнения технологических параметров Проекта на ряде объектов был изменен тип поставляемых приборов учета на более технический сложный, в связи с чем сумма Договора поставки и монтажа увеличилась и составила 3 187 534 000 рублей (в том числе НДС 486 234 000 рублей), превысив предельный уровень финансирования Проекта, установленный

паспортом Проекта, на 1 534 000 рублей.

6.3. В паспорте Проекта не определен порядок перехода ко 2 этапу реализации Проекта, в том числе мероприятия по подведению итогов реализации 1 этапа с привлечением сетевой компании и независимых экспертов, анализу фактических затрат подрядных организаций по итогам реализации Проекта, оценке технических аспектов на предмет соответствия использованного оборудования и технических решений поставленным задачам, корректировке Проекта с учетом наработанного опыта, а также критерии оценки достигнутых результатов, целевые показатели и их пороговые значения, достижение которых по трем регионам позволит сделать вывод об эффективности мероприятий и целесообразности дальнейшей реализации Проекта.

6.4. В паспорте Проекта не учтены работы по предпроектному обследованию (5 месяцев), которые продлевают сроки окончания фазы строительства, установленные пунктом 7 паспорта Проекта (12 месяцев) до 17 месяцев с момента начала работ.

7. В ходе подготовки и реализации Проекта не решены нормативно-правовые вопросы тарифного регулирования, связанные с выплатой арендных платежей электросетевыми компаниями, что создает риски нереализации Проекта в заданных параметрах.

8. С учетом уменьшения количества точек учета, увеличением средней стоимости точки учета и сохранением уровня показателя предельной стоимости капитальных вложений, согласно Предложениям о корректировке паспорта Проекта, повысились значения целевого показателя уровня потерь электроэнергии по Проекту: по ОАО «Янтарьэнерго» – 15,5 %, по ОАО «МРСК Центра» (Ярэнерго) – 17,0 %, по ОАО «МРСК Центра и Поволжья» (Тулэнерго) – 14,2 процента, что при установленном паспортом Проекта значении указанного целевого показателя – 14% снижает экономический эффект от реализации Проекта.

9. Показатели паспорта Проекта не позволяли установить влияние результатов Программы на достижение целей подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» ГП-30, в части снижения потерь электроэнергии, стимулирования внедрения новых технологий в энергетике России и модернизации систем коммерческого учета электроэнергии и изменение соответствующих целевых показателей.

10. Установленный Правилами порядок оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов ООО «УК РФПИ» за счет средств ФНБ не предусматривает согласование параметров таких проектов с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на предмет их увязки с параметрами государственных программ Российской Федерации до принятия соответствующего решения наблюдательным советом ООО «УК РФПИ», что снижает экономический эффект от реализации данных инвестиционных проектов.

ООО «УК РФПИ», что снижает экономический эффект от реализации данных инвестиционных проектов.

11. В соответствии с паспортом Проекта ОАО «Российские сети» обеспечивает обязательства по обслуживанию и погашению средств ФНБ и коммерческого долга на всем протяжении реализации инвестиционного проекта, предоставляет поручительство по обязательствам своих дочерних или зависимых обществ перед ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3».

По результатам контрольного мероприятия установлено, что существуют риски необеспечения в полном объеме обязательств ОАО «Российские сети» по обслуживанию и погашению средств ФНБ.

В связи с этим представляется целесообразным внести изменения в паспорт Проекта в части солидарной ответственности трех сторон по обслуживанию и погашению средств ФНБ и коммерческого долга на всем протяжении реализации инвестиционного проекта.

12. Контроль за реализацией Проекта со стороны Минэкономразвития России не обеспечил принятия своевременных мер для реализации Проекта в сроки согласно паспорту Проекта.

11. Предложения:

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации в ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3».
2. Информационное письмо в общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Российский Фонд Прямых Инвестиций»
3. Информационное письмо в Минфин России.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, составленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



В.Н.Богомолов