



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2021 год  
и плановый период 2022 и 2023 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2021 год  
в федеральном государственном  
бюджетном образовательном учреждении  
высшего образования «Российская  
академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 апреля 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (384) (ректор В.А. Мау)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
22 апреля 2022 года

#### **1. Общие положения**

*1.1.* Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – Академия, РАНХиГС) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, проведенного в РАНХиГС. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороной.

*1.2.* Бюджетная отчетность РАНХиГС как главного администратора средств федерального бюджета за 2021 год представлена 4 марта 2022 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность и консолидированная бухгалтерская отчетность отражают достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Академии по состоянию на 1 января 2022 года.

*1.3.* Деятельность Академии регулируется Бюджетным кодексом, законодательными актами Российской Федерации в области образования, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом Академии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2012 г. № 473 (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества Академии является Российская Федерация. В соответствии с Уставом функции и полномочия учредителя Академии осуществляются Правительством Российской Федерации, Минобрнауки России и Росимуществом.

В структуру Академии входят 52 филиала, а также 42 административно-управленческих подразделения, 12 учебных институтов, 6 научно-исследовательских институтов, 4 факультета, 1 кафедра, 1 колледж многоуровневого профессионального образования, 1 лицей, 19 учебно-научных центров, 1 издательский дом «Дело», 1 гостинично-жилой комплекс, 1 медицинский центр.

## **2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий**

Бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета и распорядителя средств федерального бюджета Академией не осуществлялись.

## **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

### ***3.1. В части доходов федерального бюджета***

В 2021 году исполнение федерального бюджета по доходам Академия не осуществляла.

### ***3.2. В части расходов федерального бюджета***

Академия является одновременно главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий из федерального бюджета.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденных Академией на 2021 год, составил 12 849 051,7 тыс. рублей.

В структуре плановых назначений наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 6 493 691,1 тыс. рублей, или 50,5 % общего объема бюджетных ассигнований. Субсидии на капитальные вложения составили 4 018 947,7 тыс. рублей (31,3 %), субсидии на иные цели – 2 170 322,9 тыс. рублей (16,9 %), бюджетные ассигнования на социальное обеспечение – 166 090,0 тыс. рублей (1,3 %).

Требования по обеспечению соответствия обоснований бюджетных ассигнований показателям Федерального закона № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписи федерального бюджета (далее – СБР) Академией соблюдены.

Кассовые расходы по состоянию на 31 декабря 2021 года составили 12 829 748,7 тыс. рублей (99,8 %), неисполненные назначения – 19 303,0 тыс. рублей (0,2 %).

Не исполнены назначения в сумме 19 303,0 тыс. рублей, что связано с неисполнением расходов по социальному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КБК 384 1004 0330793986 321). Неполное исполнение расходов связано с заявительным характером выплат пособий и компенсаций.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета не установлено.

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ в 2021 году Академии не предоставлялись.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2431-р Академии как федеральной государственной образовательной организации, реализующей программы среднего профессионального образования, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на выплату денежного вознаграждения за кураторство педагогическим работникам в сумме 8 421,8 тыс. рублей (384 0704 02 1 02 92501 612).

В 2021 году расходы на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (куратора) составили 4 979,7 тыс. рублей. Выплаты произведены в сентябре – декабре 2021 года. Неиспользованный остаток субсидии на 31 декабря 2021 года в объеме 3 442,1 тыс. рублей связан со сроками постановки на учет бюджетных и денежных обязательств, а также с уточнением численности получателей указанной выплаты. Остаток, направленный на согласование в Министерство финансов Российской Федерации в установленном порядке для использования в 2022 году на те же

цели, составляет 1 145,9 тыс. рублей. В 2022 году возврату в бюджет подлежат средства в сумме 2 296,2 тыс. рублей.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в Академии создана контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение.

Согласно реестру договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, Академией в 2021 году заключено 603 договора на сумму 26 120 037,1 тыс. рублей, в том числе 190 договоров на сумму 25 170 875,0 тыс. рублей путем проведения конкурентных способов закупки.

В 2021 году Академией заключены:

- 156 договоров на сумму 31 412,0 тыс. рублей с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 106 договоров на сумму 27 778,8 тыс. рублей с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочной проверкой договоров в части выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 2.7 договора от 7 декабря 2020 г. № 0373100037620000097, заключенного с ООО «Офисная техника» на сумму 3 772,5 тыс. рублей, согласно которому расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 15 дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара, Академия оплатила услуги на общую сумму 1 456,1 тыс. рублей (платежные поручения от 9 февраля 2021 г. № 182815 и № 182809, от 21 июня 2021 г. № 763046, от 2 сентября 2021 г. № 209965, от 4 октября 2021 г. № 373413, от

1 октября 2021 г. № 369197) на поставку товара по шести актам сдачи-приемки партии товара (акты сдачи-приемки товара от 22 декабря 2020 г. № 1 и № 2, от 31 мая 2021 г. № 5 и № 6, от 31 августа 2021 г. № 6.1 и № 7) с нарушением установленного срока от 3 до 29 дней.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 3.7 договора от 27 апреля 2021 г. № 0373100037621000018, заключенного с ИП Женовой Н.Д. на сумму 5 000,0 тыс. рублей, согласно которому оплата производится заказчиком в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в срок не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки партии товара, но не ранее получения от поставщика оригинала счета, Академия оплатила услуги по поставке товара по 23 актам сдачи-приемки партии товара в общей сумме 803,4 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 2 до 20 рабочих дней.

В соответствии с пунктами 10 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и подпунктами «к» и «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) (далее – Правила № 1084), в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Правил № 1084 информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение указанных норм Академией:

- документы о приемке поставленного товара по договорам от 7 декабря 2020 г. № 0373100037620000097 на сумму 2 101,1 тыс. рублей и от 27 апреля 2021 г. № 0373100037621000018 на сумму 946,2 тыс. рублей в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не направлены;
- информация об оплате по договорам от 7 декабря 2020 г. № 0373100037620000097 на сумму 2 101,1 тыс. рублей и от 27 апреля 2021 г. № 0373100037621000018 на общую сумму 862,5 тыс. рублей в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не направлена.

### ***3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Академией не осуществлялось.

### ***3.4. В части дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета на 1 января 2021 года составляла 10 401 901,9 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 12 120 901,2 тыс. рублей. За 2021 год дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с показателем на начало года на 1 718 999,3 тыс. рублей, или на 16,5 %. Дебиторская задолженность образована по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям (субсидии на иные цели) и иным формам участия в капитале (субсидии на цели осуществления капитальных вложений).

Дебиторская задолженность в части предоставленных субсидий на иные цели уменьшилась в отчетном периоде на 19,9 % (с 790 585,3 тыс. рублей до 633 302,1 тыс. рублей), в части субсидий на цели осуществления капитальных вложений увеличилась на 19,5 % (с 9 611 316,6 тыс. рублей до 11 487 599,1 тыс. рублей).

Рост дебиторской задолженности обусловлен низким уровнем освоения субсидий на цели осуществления капитальных вложений. В 2021 году кассовые



расходы Академии как бюджетного учреждения в части указанных субсидий исполнены в объеме 2 247 423,1 тыс. рублей, что составляет 16,5 % от объема субсидии 2021 года (4 018 947,7 тыс. рублей) и разрешенного к использованию в 2021 году остатка субсидий прошлых лет (9 581 790,8 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года у Академии отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) дебиторская задолженность Академии увеличилась по итогам 2021 года на 18,7 % (с 38 253 567,4 тыс. рублей до 45 390 882,8 тыс. рублей), кредиторская задолженность увеличилась на 48,9 % (с 1 390 399,8 тыс. рублей до 2 070 779,7 тыс. рублей).

Большую часть дебиторской и кредиторской задолженности составляет задолженность по приносящей доход деятельности. По состоянию на 1 января 2022 года доля дебиторской задолженности по деятельности, финансируемой за счет средств федерального бюджета (субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений), составила 28,8 % (13 067 540,4 тыс. рублей), доля кредиторской задолженности – 21,3 % (440 152,8 тыс. рублей).

В 2021 году просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 7 407,2 тыс. рублей (с 22 232,9 тыс. рублей до 14 825,7 тыс. рублей; ее доля в общем объеме дебиторской задолженности составила на 1 января 2022 года 0,03 %).

В целях недопущения просроченной дебиторской задолженности Академией принимаются меры по информированию физических лиц при заключении договоров на оказание платных образовательных услуг о последствиях неисполнения условий договоров, по направлению актов сверок, уведомлений о наличии дебиторской задолженности, а также предложений о добровольном исполнении должником своих обязательств в досудебном порядке,

осуществляется взаимодействие с судебными приставами-исполнителями.

За 2021 год направлено 370 претензий. На взыскание задолженности через суд заявлено 256 судебных исков и заявлений на выдачу судебного приказа.

По состоянию на 1 января 2022 года по задолженности, присужденной судом и находящейся на стадии принудительного взыскания по решениям судов, возбуждено 276 исполнительных производств. Одна просроченная задолженность находится в следственных органах.

На начало и на конец отчетного периода Академия не имеет просроченной кредиторской задолженности.

#### **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства**

**4.1.** В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ и Федеральной адресной инвестиционной программой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП) в рамках подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Академии на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 018 947,7 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в десять объектов капитального строительства, в том числе: по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» – 114 588,2 тыс. рублей; по подразделу 0706 «Высшее образование» – 3 904 359,5 тыс. рублей.

В 2021 году не планировался ввод в эксплуатацию объектов, включенных в ФАИП.

В рамках ФАИП за счет средств федерального бюджета осуществлялись проектные и изыскательские работы на пяти объектах, при этом по трем объектам в течение 2021 года одновременно финансировались проектные работы и строительство (реконструкция).

В соответствии с ФАИП в 2021 году завершена разработка проектной документации по трем объектам капитального строительства Академии:

- по объекту «Учебные корпуса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва, пр-т. Вернадского, д. 84, строения 1 и 2). Учебный корпус № 6 (строение 2) – 2 этап» в 2021 году завершена разработка проектной документации (стадия «П») по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, оценки соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, оценки соответствия проектной документации установленным требованиям, проверки достоверности определения сметной стоимости было получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 8 декабря 2021 г. № 77-1-1-3-075626-2021;

- по объекту «Административно-учебный корпус федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, вл. 82» в проверяемом периоде проводилась государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в части оценки соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, оценки соответствия проектной документации установленным требованиям, проверки достоверности определения сметной стоимости, по результатам которой было получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 18 мая 2021 г. № 77-1-1-3-025036-2021;

- по объекту «Гараж-стоянка по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, 84» в 2021 году завершена разработка проектной документации (стадия «П»), проведена государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, оценки соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, оценки соответствия

проектной документации установленным требованиям, проверки достоверности определения сметной стоимости, по результатам которой получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 24 декабря 2021 г. № 77-1-1-3-083007-2021.

Кроме того, по итогам проведения за счет средств подрядной организации повторной государственной экспертизы проектной документации по объекту «Загородный учебно-оздоровительный комплекс «Солнечный» – филиал РАНХиГС по адресу: Московская область, Солнечногорский район, городское поселение Поварово, дачный поселок Поварово, ул. 8 Марта, участок № 22. Реконструкция административного корпуса, корпусов № 4, 5, 6, 7, 13, 14, медицинского корпуса, клуба-столовой, благоустройство территории» было получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 24 марта 2021 г. № 50-1-1-2-013495-2021.

Также в проверяемом периоде по итогам проведенной за счет собственных средств подрядной организации корректировки проектной документации по объекту «Учебный корпус Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС по адресу: г. Санкт-Петербург, Каменноостровский проспект, д. 66, лит. А» было получено положительное заключение Санкт-Петербургского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 17 февраля 2021 г. № 78-1-1-3-006808-2021.

На начало отчетного года в ФАИП были установлены ограничения на выполнение работ и финансирование на сумму 60 000,0 тыс. рублей по объекту «Учебно-административный корпус Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС по адресу: г. Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 30-32» в связи с отсутствием акта или решения, указанных в подпунктах «а» – «к» пункта 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716. В 2021 году проведена процедура межведомственного согласования проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидии.

Согласованный проект распоряжения Правительства Российской Федерации внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации. Согласованные в установленном порядке предложения о внесении изменений в данные об объектах капитального строительства были направлены в Минэкономразвития России в установленные сроки. В соответствии с изменениями, доведенными письмом Минэкономразвития России от 22 апреля 2021 г. № 12539-СН/Д17и, указанное ограничение было снято.

В 2021 году по четырем объектам Академии, включенным в ФАИП, внесены изменения на основании принятых нормативных актов в целях приведения их в соответствие с утвержденными параметрами по площади объектов, объемам финансирования. По двум объектам (Учебный корпус Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС по адресу: г. Санкт-Петербург, Каменноостровский проспект, д. 66, лит. А; Административно-учебный корпус федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, вл. 82 (строительство)) сроки ввода в эксплуатацию перенесены на более поздние с 2022 на 2023 год и с 2024 на 2025 год соответственно.

По состоянию на 1 января 2021 года остаток неиспользованной субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства составил 9 582 883,9 тыс. рублей, из которых разрешено к использованию в 2021 году 9 581 790,8 тыс. рублей, возвращено в бюджет – 1 093,0 тыс. рублей. Плановые назначения на осуществление капитальных вложений в 2021 году сложились в объеме 13 600 738,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде действовало 56 договоров по 10 объектам капитального строительства, включенным в ФАИП, на общую сумму 21 966 344,8 тыс. рублей. Кроме того, два договора на общую сумму 86 079,6 тыс. рублей расторгнуты по соглашению сторон.

За отчетный период освоено 2 148 246,9 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии 2021 года – 684 658,0 тыс. рублей, за счет средств остатка субсидии прошлых лет – 1 463 588,9 тыс. рублей.

Основными причинами низких темпов освоения субсидии являются: длительность проведения процедур рассмотрения и согласования документов; выявленное в процессе исполнения договоров на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции пяти объектов существенное увеличение суммарной стоимости строительства, обусловленное ростом стоимости строительных ресурсов, после прохождения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

Объекты капитального строительства, капитальные вложения в которые осуществлялись до 2021 года из средств федерального бюджета, не обеспеченные финансированием в 2021 году, у Академии отсутствуют.

В 2021 году Академией не выполнялись мероприятия по консервации.

Проектная документация, разработанная за счет средств федерального бюджета и невостребованная для реализации объектов, в учете Академии отсутствует.

**4.2.** В соответствии с данными формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» по состоянию на 1 января 2022 года Академия имеет 15 объектов незавершенного строительства, из них 9 – включены в ФАИП.

Статус «строительство ведется» имеют девять объектов, «строительство приостановлено без консервации» – два объекта (по причине приостановления финансового обеспечения), «акт на ввод в эксплуатацию отсутствует» – два объекта, «передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию» – один объект, «строительство объекта не начиналось» – один объект.

Капитальные вложения по состоянию на 1 января 2021 года составили

4 783 398,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 7 004 362,1 тыс. рублей, увеличившись на 46,4 %.

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – План) утвержден и. о. ректора в 2017 году. В целях актуализации информации План ежегодно корректируется, в 2021 году План утвержден в редакции от 16 ноября 2021 года.

Согласно Плану в отношении двух объектов (Хозблок с бассейном, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 4 и Внеплощадочные сети, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84) завершение строительства планируется осуществить в рамках инвестиционного контракта без привлечения средств федерального бюджета.

В отношении трех объектов (Гаражные боксы № 2, № 74, Незавершенный строительством жилой дом с мансардой Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС) предлагается передача в 2023 году в собственность субъекта Российской Федерации или в муниципальную собственность.

Вложения в основные средства – недвижимое имущество, сформированы за счет субсидий на цели осуществления капитальных вложений (3 989 737,8 тыс. рублей), субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания (2 407 453,2 тыс. рублей), средств от приносящей доход деятельности (607 171,1 тыс. рублей).

В декабре 2021 года в Академии проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства, в ходе которой излишков и недостатков не обнаружено.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 9 сентября 2020 г. по делу № А40-336037/19-50-2695 взысканы в пользу Академии с АО «Проминдустрия АГ» сумма долга по Инвестиционному контракту от 21 августа 2003 г. № 1 – 1 187 827,7 тыс. рублей, убытков – 179 073,1 тыс. рублей и 74,0 тыс. рублей

расходов по уплате государственной пошлины. В погашение задолженности поступили средства в объеме 1 366 974,7 тыс. рублей, в том числе в 2020 году – 50 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – 1 316 974,7 тыс. рублей. Задолженность перед Академией погашена.

Согласно приказу от 30 декабря 2021 г. № 02-1479 указанные средства учтены в составе средств от приносящей доход деятельности для оплаты продолжения работ по недостроенным объектам в рамках Инвестиционного контракта от 21 августа 2003 года.

#### **5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели**

Государственное задание Академии на 2021 год и плановый период 2022 и годов № 12610п-П8 утверждено 25 декабря 2020 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. (далее – государственное задание). С учетом изменений новое государственное задание Академии утверждено Правительством Российской Федерации от 10 августа 2021 г. № 8494п-П8 и от 15 ноября 2021 г. № 12069п-П8.

Распределение показателей государственных услуг, утвержденных государственным заданием, осуществлено между 42 филиалами Академии по форме, установленной Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640). В течение 2021 года распределение показателей объема государственных услуг ряда филиалов скорректировано ввиду уточнения распределения КЦП, перераспределения обучающихся по программам дополнительного профессионального обучения (далее – ДПО).

На 2021 год итоговые значения и величина составляющих базовых нормативных затрат, отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения утверждены:



- в части государственных услуг по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования (далее – СПО) – 20 июля 2020 г. № АН-22/11вн Минпросвещения России;
- в части государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования – 11 сентября 2020 г. б/н Минобрнауки России;
- в части государственных услуг по реализации ДПО) – 29 июля 2020 г. б/н Минобрнауки России.

Территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг в целях расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Правительство Российской Федерации и основные виды деятельности которых соответствуют сфере деятельности, в которой Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию и отдельные функции и полномочия учредителя, и порядок их применения утверждены 11 сентября 2020 г. б/н Минобрнауки России.

При расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг по СПО и высшему образованию (далее – ВО) использованы отраслевые корректирующие коэффициенты, отражающие особенности реализации государственной услуги в отношении студентов, являющихся инвалидами, детьми-инвалидами, и студентов с ограниченными возможностями здоровья, и корректирующие коэффициенты, отражающие формы обучения (очно-заочная, заочная).

При расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг по ДПО был также использован отраслевой корректирующий коэффициент, отражающий особенности реализации образовательных программ по отдельным областям.

Согласно пункту 13 Положения № 640 нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, значения которых в соответствии с пунктами 22, 26 Положения № 640 утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В нарушение указанной нормы расчет нормативных затрат на оказание услуг по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, произведен Академией с использованием корректирующих коэффициентов, отражающих особенности реализации образовательных программ по отдельным областям, значения которых (от 1,03967 до 14,76168) не соответствуют значениям, утвержденным Минобрнауки России сентября 2020 года (в части повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих – 1,059), в результате чего завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части оказания услуг по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, составило в 2021 году 904 626,5 тыс. рублей (расчетно).

Аналогичное завышение нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ ДПО установлено также по результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2021 году по исполнению федерального бюджета за 2020 год.

Реализуемые Академией программы ДПО являются уникальными образовательными программами, разработанными по поручению Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и при участии Минэкономразвития России, Минтруда России, Минцифры России и других органов исполнительной власти. Специфика реализуемых Академией программ предполагает наличие расходов, непредусмотренных в перечне составляющих базовых нормативов затрат.

Обоснования к увеличению значения корректирующего коэффициента, отражающего особенности реализации образовательных программ ДПО по отдельным областям, направлялись Академией в Минобрнауки России (письма от 29 декабря 2020 г. № 9456/01-22, от 15 марта 2021 г. № 1734/01-22, от сентября 2021 г. № 7568/01-22). Ответы на указанные обращения в Академию не поступали. Аналитическая информация в отношении механизмов финансирования реализации программ ДПО направлена Академией в Администрацию Президента Российской Федерации (письмо от 1 марта 2021 г. № 1361/01-16).

Согласно пункту 5(1) Правил осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 (введен постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1659), проекты тем научных исследований, проекты планов научных работ и отчеты научных организаций и образовательных организаций высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, представляются в Российскую академию наук по решению таких организаций.

По информации Академии, в связи с тем, что экспертиза РАН научных и научно-технических результатов, полученных научными организациями и образовательными организациями высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, не является обязательной, указанные документы на экспертизу в РАН не направлялись.

В соответствии с пунктом 39 Положения № 640 финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на указанные цели.

В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2021 год, рассчитанного в соответствии с Положением № 640, до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Академии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, применены коэффициенты выравнивания. Порядок применения коэффициента выравнивания определен Положением о финансовом обеспечении выполнения государственного задания за счет средств федерального бюджета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказами от 14 января 2021 г. № 02-07 и от 29 ноября 2021 г. № 02-1285. Коэффициенты выравнивания на 2021 год утверждены приказами от 31 августа 2020 г. № 02-635 и от 2 марта 2021 г. № 02-147.

В результате применения коэффициентов выравнивания объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания увеличен Академии на 279 408,4 тыс. рублей, или на 4,5 % от общего объема субсидии на выполнение государственного задания.

На выполнение государственного задания Академии предусмотрено сводной бюджетной росписью 6 493 691,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам: 0110 «Фундаментальные исследования» – 662 068,1 тыс. рублей, 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» – 965 390,7 тыс. рублей, 0704 «Среднее профессиональное образование» – 306 237,5 тыс. рублей, 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 1 383 268,0 тыс. рублей, 0706 «Высшее образование» – 2 960 375,5 тыс. рублей, 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» – 216 351,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом объем финансового обеспечения государственного задания возрос на 128 402,0 тыс. рублей, или на 2 %.

Согласно данным бюджетной отчетности (ф. 0503127) кассовые расходы по предусмотренным Академией на 2021 год бюджетным ассигнованиям и ЛБО по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» исполнены в объеме 6 493 691,1 тыс. рублей (100 %).

Согласно данным бухгалтерской отчетности (ф. 0503737) кассовые расходы по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнены в объеме 6 306 267,4 тыс. рублей, что составляет 97,1 % от объема предоставленной в 2021 году субсидии и 87,4 % от назначений по плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения (7 216 670,9 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре расходов учреждения по деятельности в рамках государственного задания занимали в 2021 году расходы на фонд оплаты труда – 67,3 %, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 17,9 %.

Остаток денежных средств по предоставленным субсидиям на выполнение государственного задания на счетах в кредитных организациях, лицевых счетах в финансовых органах и в кассе учреждения составил на 1 января 2022 года 909 926,8 тыс. рублей, что на 187 828,5 тыс. рублей (на 26 %) больше, чем на 1 января 2021 года.

По итогам 2021 года показатели объема государственных услуг, установленные государственным заданием, выполнены Академией на 96,8 % по государственным услугам (19 398 человек при плане 18 307 человек, 2 178 982 человеко-часов при плане 2 188 675 человеко-часов) и на 99,5 % по работам, что соответствует пределам допустимого (возможного) отклонения, установленного государственным заданием в размере не более 10 % (по частям).

Государственное задание Академии от 25 декабря 2020 г. № 12610п-П8 размещено на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) 4 января 2021 года; государственное задание (изменение) от 10 августа 2021 г. № 8494п-П8 –

20 августа 2021 года, от 15 ноября 2021 г. № 12069п-П8 – 17 ноября 2021 года, что соответствует установленным срокам.

Предварительный отчет о выполнении государственного задания за 2021 год сформирован Академией в системе «Электронный бюджет» 24 сентября 2021 года, согласован Правительством Российской Федерации, Минобрнауки России и Минэкономразвития России<sup>1</sup> и 14 декабря 2021 года размещен на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Отчет о выполнении государственного задания за 2021 год сформирован Академией в системе «Электронный бюджет» 5 января 2022 года, согласован Минобрнауки России и Минэкономразвития России<sup>2</sup> и направлен в Правительство Российской Федерации<sup>3</sup>.

5.2. В 2021 году Академии предоставлены субсидии на иные цели в объеме 2 170 322,9 тыс. рублей, субсидии на цели осуществления капитальных вложений – в объеме 4 018 947,7 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем предоставленных целевых субсидий увеличился на 0,7 %.

Академии разрешены к использованию в 2021 году остатки субсидий на иные цели прошлых лет в сумме 511 007,9 тыс. рублей, остатки субсидий на цели осуществления капитальных вложений – в сумме 9 581 790,8 тыс. рублей. Не разрешенные к использованию в 2021 году остатки целевых субсидий (19 638,2 тыс. рублей и 1 093,0 тыс. рублей соответственно) перечислены в бюджет в установленные сроки (до 1 июня 2021 года).

По состоянию на 1 января 2022 года мероприятия в рамках целевых субсидий исполнены: в части субсидии на иные цели – в объеме 1 966 439,1 тыс. рублей (54,4 % от утвержденных плановых назначений), в части субсидии на цели осуществления капитальных вложений – в объеме 2 247 423,1 тыс. рублей (16,5 %).

---

<sup>1</sup> Письма о согласовании Минобрнауки России от 14 октября 2021 г. № МН 7/3213-ДА, Минэкономразвития России от 15 октября 2021 г. № 35488-ВФ/Д21и, Apparата Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2021 г. № П8-83442.

<sup>2</sup> Согласования Минобрнауки России и Минэкономразвития России получены письмами от 31 января 2022 г. № МН-7/ВФ-200 и от 9 февраля 2022 г. № 3944-ВФ/Д21и соответственно.

<sup>3</sup> Письмо от 14 февраля 2021 г. № 1001/01-16.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток субсидий на иные цели составил 728 753,4 тыс. рублей, по сравнению с остатком на 1 января 2021 года (529 909,1 тыс. рублей) вырос на 37,5 %.

В отношении субсидий на цели осуществления капитальных вложений отмечается рост остатков. Так, по состоянию на 1 января 2020 года их размер составлял 6 476 339,9 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 9 582 883,9 тыс. рублей, на 1 января 2022 года вырос до 11 353 315,4 тыс. рублей (на 18,5 % к предыдущему году).

Основными причинами неисполнения расходов по субсидиям на иные цели являются экономия при заключении договоров по результатам конкурсов, длительность проведения конкурсных процедур, принятие в IV квартале 2021 года обязательств, подлежащих исполнению в I квартале 2022 года.

**5.3.** План финансово-хозяйственной деятельности Академии на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по доходам выполнен на 99,5 %, по расходам на 62,2 %. В структуре фактически исполненных доходов и расходов средства федерального бюджета составляют 41,8 % и 40 % соответственно, средства от приносящей доход деятельности и средства обязательного медицинского страхования – 58,2 % и 60 % соответственно.

Согласно Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) в 2021 году доходы Академии по приносящей доход деятельности составили 17 621 331,8 тыс. рублей (99,1 % плановых назначений). По сравнению с 2020 годом объем поступивших доходов увеличился на 5 033 444,7 тыс. рублей, или на 40 %. Увеличение доходов в 2021 году по сравнению с прошлым годом обусловлено в основном участием Академии в реализации национального проекта «Демография» (Рострудом предоставлен грант в форме субсидии). Доходы от оказания образовательных услуг составили 12 799 799,0 тыс. рублей, или 72,5 % всех доходов по приносящей доход деятельности.

В 2021 году расходы Академии по приносящей доход деятельности составили 15 746 909,8 тыс. рублей, или 83,9 % от плановых назначений.

По сравнению с 2020 годом объем расходов увеличился на 4 405 732,4 тыс. рублей, или на 38,8 %.

Наибольший удельный вес в структуре расходов учреждения по приносящей доход деятельности занимают расходы на фонд оплаты труда – 52 %, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 13,7 %, прочая закупка товаров, работ и услуг – 29,6 %.

По данным федерального статистического наблюдения (формы № СПО-1 и № ВПО-1), численность обучающихся с полным возмещением стоимости обучения составила на 1 октября 2021 года 91 187 человек (82,8 % от общей численности студентов), в том числе обучающихся по программам СПО – 6 360 человек, по программам ВО – 84 827 человек.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток денежных средств по приносящей доход деятельности составил 8 264 085,1 тыс. рублей, что на 3 389 948,4 тыс. рублей (на 69,5 %) больше, чем на начало 2021 года. Остаток обусловлен, в основном, авансовой системой оплаты образовательных и прочих услуг.

В Академии и филиалах Академии обеспечено сохранение средней заработной платы основного персонала на уровне не ниже значений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По отношению к средней заработной плате в соответствующем регионе (прогнозная оценка) средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава, реализующего программы высшего образования, а также научных сотрудников составила в 2021 году от 200 до 337 %, преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих программы СПО – от 106 до 172 %.

В 2021 году по отношению к 2020 году номинальный рост средней заработной платы профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников отмечается по головному учреждению (на 3,1 %) и большинству филиалов Академии (от 0,3 % до 64,4 %). Исключение составляют три филиала



(Нижегородский, Воронежский, Волгоградский), по которым отмечается снижение средней заработной платы от 0,6 до 8,9 %.

В отношении мастеров производственного обучения и преподавателей СПО рост средней заработной платы отмечается по головному учреждению (на 5,1 %), а также по 13 филиалам (от 7,4 до 69,9 %). По одному филиалу отмечается снижение средней заработной платы на 0,7 %.

В результате выборочного анализа среднемесячной заработной платы профессорско-преподавательского состава (далее – ППС), научных сотрудников и преподавателей СПО установлено следующее<sup>4</sup>.

В 2021 году у 63,3 % работников ППС, включенных в выборку, отношение среднемесячной заработной платы к средней по региону составляет менее 200 %.

Отношение среднемесячной заработной платы 80,5 % научных сотрудников к средней по региону составляет менее 200 %.

Среднемесячная заработная плата ниже 100 % от средней по региону отмечается у 100 % преподавателей СПО.

В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н, пункта 7 Перечня федеральных государственных учреждений образования и науки, которым переданы права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», утвержденного распоряжением

---

<sup>4</sup> Анализ проведен в отношении работников указанных категорий (без внешних совместителей), отработавших в 2021 году 12 месяцев и выполняющих трудовую функцию в объеме одной ставки. В объем выборки вошли 453 работника Академии (г. Москва), в том числе 283 работника ППС, 164 научных сотрудника и 6 преподавателей СПО.

Правительства Российской Федерации от 9 июня 2018 г. № 1158-р, согласно которым учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Академией не сформированы и не представлены для размещения на сайте на [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет копии следующих документов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 1567 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- новые редакции положений о филиалах Академии.

Кроме того, в ходе проверки было установлено, что Порядок № 86н обладает рядом существенных недостатков.

Так, пункт 15 Порядка № 86н содержит правило о том, что в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную информацию об учреждении в электронном структурированном виде с приложением соответствующих электронных копий документов.

В течение трех рабочих дней, следующих за днем предоставления структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, Федеральное казначейство осуществляет автоматизированную проверку представленной информации на соответствие требованиям, установленным пунктом 13 Порядка № 86н.

Если по результатам проверки информации об учреждении несоответствий не выявлено, тогда в указанный для проверки срок

Федеральное казначейство размещает электронную структурированную информацию об учреждении и электронные копии документов на официальном сайте (абзацы 1 и 6 пункта 13 Порядка № 86н).

Если по результатам проверки информации об учреждении выявлены несоответствия установленным требованиям, тогда Федеральное казначейство в указанный для проверки срок через официальный сайт направляет учреждению протокол в форме электронного документа, содержащий перечень выявленных несоответствий (абзац 1 пункта 14 Порядка № 86н).

Учреждение в течение пяти рабочих дней, следующих за днем получения протокола, устраняет выявленные несоответствия (абзац 2 пункта 14 Порядка № 86).

При этом Положение № 86н не содержит правовых норм, которые устанавливаются для учреждения и для Федерального казначейства соответственно:

- сроки для повторного (после устранения учреждением несоответствий в информации, выявленных Федеральным казначейством) представления учреждением через официальный сайт информации об учреждении;
- сроки для рассмотрения Федеральным казначейством повторно представленной учреждением информации об учреждении (после устранения учреждением несоответствий в информации, выявленных Федеральным казначейством) и сроки ее размещения на официальном сайте.

Таким образом, срок для размещения информации об учреждении в электронном структурированном виде с приложением соответствующих электронных копий документов составляет:

- минимальный срок с момента принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, в случае отсутствия выявленных Федеральным казначейством несоответствий установленным требованиям – 8 рабочих дней (5+3);
- максимальный срок с момента принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, в случае выявления Федеральным

казначейством несоответствий установленным требованиям – 13 (5+3+5) и более рабочих дней.

Пункт 15.1 Порядка № 86н предусматривает, что федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления), осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, обеспечивают размещение на официальном сайте информации о своих подведомственных учреждениях, которым доводятся государственные (муниципальные) задания и предоставляются субсидии на иные цели. Для обособленных структурных подразделений данную информацию указывает учреждение.

При этом Положение № 86н не регулирует следующие сроки:

- срок для обеспечения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления размещения на официальном сайте информации о своих подведомственных учреждениях, которым доводятся государственные (муниципальные) задания и предоставляются субсидии на иные цели;
- срок, не позднее которого учреждение указывает на официальном сайте данную информацию о своих структурных подразделениях.

Кроме того, в тексте Порядка № 86 используются следующие понятия и терминологические словосочетания:

- «Учреждение обеспечивает открытость и доступность документов ... путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов...» (пункт 6 Порядка № 86н);
- «... учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде ...» (пункт 7 Порядка № 86н);
- «... электронные копии документов размещаются на официальном сайте» (абзац 6 пункта 13 Порядка № 86н) (по смыслу всего текста Порядка № 86н электронные копии документов размещаются на официальном сайте Федеральным казначейством);

- «... Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления), осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, обеспечивают размещение на официальном сайте информации о своих подведомственных учреждениях... » (пункт 15.1 Порядка № 86н);

- «Для обособленных структурных подразделений данную информацию указывает учреждение» (пункт 15.1 Порядка № 86н).

Разнообразие понятий, возникшее в тексте Порядка № 86н для описания действия лиц, которым адресованы требования данного Порядка № 86н, не позволяет ясно и однозначно разграничить совершаемые этими лицами действия и определить их зоны ответственности.

Отсутствие в Порядке № 86н указанных сроков и терминологическое разнообразие отрицательно влияют на исполнительскую дисциплину учреждений, Федерального казначейства, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в части совершения необходимых действий для размещения и актуализации требуемой информации на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет и одновременно нарушают право граждан на получение информации о деятельности органов государственной власти в сети Интернет, предусмотренное пунктом 2 статьи 6 и частью 2 статьи 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Следует отметить, что пункты 7 и 9 Порядка № 86н содержат требования в части структурирования информации об учреждении и при этом в тексте Порядка № 86н отсутствуют требования к учреждениям и Федеральному казначейству в части структурирования электронных копий документов по соответствующим разделам официального сайта, что снижает уровень открытости и доступности информации.

Так, в ходе проверки установлены факты того, что на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет электронные копии документов Академии размещены без учета наименований разделов официального сайта, а именно:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2387-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 1562-р» размещено в разделе «Решения учредителя о назначении руководителя учреждения» вместо раздела «Решения учредителя о создании учреждения»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 295-р «О реорганизации государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт развития образования» размещено в разделе «Учредительные документы» вместо раздела «Решения учредителя о создании учреждения»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2020 г. № 1306-р «О назначении ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» размещено в разделе «Учредительные документы» вместо раздела «Решение учредителя о назначении руководителя учреждения».

## **6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам**

В 2021 году Академия не предоставляла субсидии юридическим лицам, не осуществляла взносы в уставные капиталы юридическим лицам.

## **7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации**

**7.1.** Академия не является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

**7.2.** Академия в 2021 году определена участником реализации семи

государственных программ Российской Федерации: «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП 47), «Развитие образования» (далее – ГП 02), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП 15), «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП 03), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП 49), «Содействие занятости населения» (далее – ГП 07), «Информационное общество» (далее – ГП 23).

Информация о реализации основных мероприятий государственных программ ответственным исполнителям представлена Академией в установленные сроки.

Федеральные целевые программы Академией не реализуются.

Финансовое обеспечение реализации основных мероприятий государственных программ осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ согласно бюджетным назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью на 2021 год, в объеме: ГП 47 – 10 117 068,5 тыс. рублей, ГП 02 – 1 025 922,8 тыс. рублей, ГП 15 – 1 283 268,0 тыс. рублей, ГП 03 – 166 090,0 тыс. рублей, ГП 39 – 122 635,8 тыс. рублей, ГП 07 – 100 000,0 тыс. рублей, ГП 23 – 34 066,6 тыс. рублей.

В рамках ресурсного обеспечения ГП 03 Академии предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 166 090,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью». Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2022 года составило 146 787,0 тыс. рублей, или 88,4 %. В рамках указанного основного мероприятия Академией по состоянию на 1 января 2021 года произведены выплаты 699 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, обучающимся в Академии по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, в том числе обучающимся по

средне-профессиональному образованию – 106 человек, обучающимся по высшему образованию – 593 человека.

Исполнение по остальным государственным программам оставило 100 %.

В 2021 году плановые показатели для Академии установлены только в рамках ГП 15. Плановые показатели основных мероприятий ГП 15 полностью выполнены.

В 2021 году Академия не участвовала в реализации федеральных целевых программ. Подпрограммы и федеральные целевые программы, которые могут быть отнесены к исключительной компетенции Академии как участника государственных программ, также отсутствуют.

**8. Результаты проверки и анализа исполнения в отчетном финансовом году национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек мероприятий**

В 2021 году Академия являлась участником федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ и СБР в 2021 году Академии на реализацию мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» предоставлены бюджетные ассигнования в сумме 650 000,0 тыс. рублей, на реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» предоставлены бюджетные ассигнования в сумме 100 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

Согласно плану мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» Академия является участником реализации задачи «Обеспечение доступности для населения обучения по программам дополнительного образования для получения новых и востребованных на рынке труда цифровых компетенций». Для достижения указанной задачи в 2021 году в Академии прошли обучение 12 620 человек и, тем самым, Академия обеспечила 100-процентное



достижение закрепленных за нею двух результатов:

- «Проведено обучение государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления» в рамках Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

- «Сформированы паспорта компетенций в области цифровой трансформации, представлены индивидуальные рекомендации по профессиональному и личностному развитию» в рамках Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

Согласно плану мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» в 2021 году Академия являлась участником реализации задачи «Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения». В 2021 году Академия обеспечила 100-процентное достижение закрепленного за нею результата «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников центров занятости населения, работников органов власти и других организации» путем соответствующего обучения 4 000 человек.

В 2021 году Академия являлась участником достижения результата 1.42 «Разработан и регулярно измеряется индекс ИИ-зрелости ФОИВ» федерального проекта «Искусственный интеллект» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Однако 1 декабря 2021 года на основании письма Минэкономразвития России от 3 ноября 2021 года № 38342-ВФ/Д01и результат 1.42 был обнулен в 2021 году из-за отсутствия достаточного для достижения целевых значений финансового обеспечения.

## **9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета,

проведена по следующим группам показателей: среднесрочное финансовое планирование – 6 баллов из 6 возможных; исполнение федерального бюджета по расходам – 15 баллов из 15; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 4,5 балла из 6,5; ФАИП, незавершенное строительство – 3 балла из 4; учет и отчетность – 11 баллов из 11; внутренний финансовый аудит – 0,5 балла из 1; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 0 баллов из 2; выполнение государственных заданий – 2 балла из 3. Итоговая оценка за 2021 год составила 42 балла из 48,5.

#### **10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

В проверяемый период Академией издан приказ от 17 февраля 2021 г. № 02-112 «О создании службы внутреннего финансового аудита», в соответствии с которым в структуре Академии с 1 марта 2021 года создан субъект внутреннего финансового аудита в виде отдельного структурного подразделения, именуемого Службой внутреннего финансового аудита, в состав которой входят отдел аудита и отдел финансово-экономического анализа. Штатная и фактическая численность Службы внутреннего финансового аудита составляет 5,5 единицы.

Согласно пункту 1.2 Положения о Службе внутреннего финансового аудита федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», утвержденного приказом Академии от 9 марта 2021 г. № 02-164, Служба внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно ректору Академии.

Пунктом 1 приказа Академии от 14 декабря 2021 г. № 02-1369 «О внутреннем финансовом аудите и внутреннем аудите в РАНХиГС» установлено, что в Академии внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита,

утвержденными приказами Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н, от 18 декабря 2019 г. № 237н, от 21 ноября 2019 г. № 195н, от 5 августа 2020 г. № 160н, от 22 мая 2020 г. № 91н, от 1 сентября 2021 г. № 120н.

Приказом ректора от 1 октября 2021 г. № 02-1040 утвержден План проведения аудиторских мероприятий РАНХиГС на 2021 год.

Приказом Академии от 14 декабря 2021 г. № 02-1370 «О назначении аудиторского мероприятия» (далее – приказ Академии № 02-1370) назначен срок проведения планового аудиторского мероприятия с 21 декабря 2021 года по 25 февраля 2022 года и утверждена программа планового аудиторского мероприятия.

Приказом ректора Академии от 18 марта 2021 г. № 02-213 «Об актуализации реестра бюджетных рисков» утвержден Реестр бюджетных рисков РАНХиГС на 2021 год, который включает риски искажения бюджетной отчетности.

В нарушение требований пункта 21 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н (далее – ФС ВФА № 120н), и пункта 3 Приложения № 1 к ФС ВФА № 120н, согласно которым риск искажения бюджетной отчетности оценивается с применением критериев вероятности допущения ошибки и существенности ошибки и значение каждого из указанных критериев оценивается как «низкое», «среднее» или «высокое», Академия включила в Реестр бюджетных рисков Академии на 2021 год риски искажения бюджетной отчетности, по которым критерии вероятности допущения ошибки и существенности ошибки оценены в процентах.

Кроме того, Реестр бюджетных рисков РАНХиГС на 2021 год не содержит столбец «Причины бюджетного риска», что не соответствует рекомендуемому образцу формы реестра бюджетных рисков, который приведен в Приложении № 7

к Методическим рекомендациям по формированию отдельных документов, используемых при осуществлении внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минфина России от 1 июня 2021 г. № 246, что не позволяет идентифицировать причины возникновения рисков.

В 2021 году внеплановых аудиторских мероприятий не проводилось.

Академия не имеет подведомственных организаций. Плановое аудиторское мероприятие проводилось только в Академии.

Плановое аудиторское мероприятие было завершено 25 февраля 2022 года. Результаты аудиторского мероприятия оформлены в виде заключения от 25 февраля 2022 года, которое подписано руководителем аудиторской группы. Заключение от 25 февраля 2022 года также подписано начальником Службы внутреннего финансового аудита, но отсутствует дата подписания заключения начальником Службы внутреннего финансового аудита, что является нарушением требований пункта 4 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н.

Согласно заключению от 25 февраля 2022 года по результатам проведения аудиторского мероприятия нарушения и (или) недостатки не выявлены. Внутренний финансовый контроль в отношении бюджетных процедур учета и отчетности признан надежным.

В заключении от 25 февраля 2022 года изложены следующие предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента Академии, в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля:

- для минимизации бюджетных рисков процедуры соблюдения порядка проведения инвентаризации активов и обязательств Академии Служба внутреннего финансового аудита рекомендует усилить процедуры контроля за соблюдением порядка проведения инвентаризации активов и обязательств факультетами и филиалами Академии и оформления итоговых результатов инвентаризации;

- для минимизации бюджетных рисков исполнения социальной поддержки в рамках исполнения публичных обязательств Российской Федерации Служба внутреннего финансового аудита рекомендует усилить процедуры контроля за расчетами, проводимыми факультетами и филиалами Академии.

Письмом без номера и без даты начальник Службы внутреннего финансового аудита представил заключение от 25 февраля 2022 года ректору Академии для принятия решения о реализации выводов, предложений и рекомендаций Службы внутреннего финансового аудита.

Годовая отчетность о результатах деятельности Службы внутреннего финансового аудита Академии за 2021 год, подписанная начальником Службы внутреннего финансового аудита 1 марта 2022 года, содержит информацию о том, что по результатам одного планового аудиторского мероприятия, проведенного в 2021 году, Служба внутреннего финансового аудита сформировала суждение:

- о соответствии порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности в Академии за 2021 год,
- о соответствии информации, содержащейся в подтверждаемой бюджетной отчетности, качественным характеристикам информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности Академии за 2021 год;
- об отсутствии фактов, влияющих на достоверность бюджетной отчетности Академии за 2021 год.

По результатам интегральной оценки организации внутреннего финансового аудита и оценки результатов внутреннего финансового аудита эффективность внутреннего финансового аудита в Академии оценена как «средняя».

## **11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

*11.1.* На 1 января 2022 года балансовая стоимость основных средств Академии составила 26 708 615,8 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 10 895 219,5 тыс. рублей, или 40,8 % от балансовой стоимости основных средств. Основная доля в структуре основных средств (в стоимостном

выражении) приходится на недвижимое имущество: его балансовая стоимость составляла на 1 января 2021 года 17 514 091,9 тыс. рублей (67,6 %), на 1 января 2022 года – 17 543 951,2 тыс. рублей (65,7 %).

По состоянию на 1 января 2022 года на праве постоянного (бессрочного) пользования у Академии находились 88 земельных участков (включая долю в праве на 1 земельный участок) общей площадью 1 104 259,4 кв. м, из них: 85 – федеральная собственность, 2 – собственность субъекта Российской Федерации, 1 – муниципальная собственность. В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ право постоянного (бессрочного) пользования Академии зарегистрировано на 88 земельных участках (100 %), право собственности Российской Федерации – на 85 земельных участка (100 %).

На 1 января 2022 года на балансе Академии числилось 325 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, помещений, сооружений) общей площадью 782 285,3 кв. м, в том числе 52 сооружения. Все объекты недвижимого имущества внесены в реестр федерального имущества. Право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Академии зарегистрировано на 325 объектов недвижимого имущества (100 %).

В 2021 году на основании распорядительных актов Росимущества (его территориальных органов), договора о закреплении государственного имущества за Академией на праве оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования закрепились восемь зданий, одно помещение и два земельных участка, а также прекращены право постоянного (бессрочного) пользования Академии на один земельный участок, право оперативного управления Академии на пять помещений и одно сооружение.

Распоряжением Росимущества от 25 мая 2021 г. № 195-р «Об утверждении перечней федерального недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного Росимуществом за федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации» или приобретенного указанным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества» утверждены в новой редакции перечни недвижимого имущества (410 объектов) и особо ценного движимого имущества (1 356 объектов).

На дату проведения проверки все объекты особо ценного движимого имущества учтены в РФИ. Также в РФИ учтено восемь объектов нематериальных активов стоимостью 500 тыс. рублей и выше, принятых к балансовому учету Академией в 2021 году.

В результате проверки сроков направления Академией в систему учета сведений об имуществе, приобретенном по договорам или на иных основаниях, поступающем в ее оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений не установлено.

**11.2.** Академия не осуществляет от имени Российской Федерации права акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

Академия выступает в качестве арендодателя имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В период с 1 января по 31 декабря 2021 года действовало 45 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 2 438,13 кв. м, в которых Академия (г. Москва) выступала арендодателем. В указанный период расторгнуты 16 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 552,84 кв. м, с согласия собственника федерального имущества в лице Территориального управления Росимущества в городе Москве заключено 27 договоров аренды помещений общей площадью 1 392,23 кв. м.

По всем объектам аренды заключены договоры на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов, оформлено страхование имущества и гражданской ответственности.

Учет доходов от сдачи федерального имущества в аренду осуществляется Академией на основании заключенных договоров согласно приказу Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его

применению» с учетом положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

За 2021 год получено денежных средств от операционной аренды 64 380,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года задолженность семи арендаторов по девяти договорам аренды недвижимого имущества составила 2 011,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2022 года количество должников сократилось до трех (три договора аренды недвижимого имущества), сумма задолженности сократилась до 200,8 тыс. рублей.

На дату проверки (28 февраля 2022 года) задолженность по указанным договорам полностью погашена.

В период с 1 января по 31 декабря 2021 года действовало пять договоров безвозмездного пользования помещениями зданий, находящихся в оперативном управлении Академии (г. Москва), из них один договор заключен в 2021 году. Договоры безвозмездного пользования заключены с согласия Территориального управления Росимущества в городе Москве. Общая площадь переданных в безвозмездное пользование нежилых помещений – 190,9 кв. м.

## **12. Выводы**

**12.1.** Бюджетная отчетность и консолидированная бухгалтерская отчетность за 2021 год обеспечивают достоверное и объективное представление финансового положения Академии по состоянию на 1 января 2022 года.

**12.2.** Объем бюджетных ассигнований, утвержденных Академией на год, составил 12 849 051,7 тыс. рублей. В структуре плановых назначений наибольшую долю составили: субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 50,5 % общего объема бюджетных ассигнований, субсидии на капитальные вложения – 31,3 %, субсидии на иные цели – 16,9 %, бюджетные ассигнования на социальное обеспечение – 1,3 %.



Кассовые расходы по состоянию на 31 декабря 2021 года составили 12 829 748,7 тыс. рублей (99,8 %), неисполненные назначения – 19 303,0 тыс. рублей (0,2 %).

**12.3.** Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года составила 10 401 901,9 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – возросла до 12 120 901,2 тыс. рублей (на 16,5 %). Рост дебиторской задолженности обусловлен низким уровнем освоения субсидий на цели осуществления капитальных вложений. Просроченная задолженность отсутствует.

**12.4.** Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года у Академии отсутствует.

**12.5.** Установлены факты нарушений Академией (филиалами Академии) законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.5.1. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 2.7 договора от 7 декабря 2020 г. № 0373100037620000097, заключенного с ООО «Офисная техника» на сумму 3 772,5 тыс. рублей, согласно которому расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 15 дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара, Академия оплатила услуги на общую сумму 1 456,1 тыс. рублей на поставку товара по шести актам сдачи-приемки партии товара с нарушением установленного срока от 3 до 29 дней.

12.5.2. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 3.7 договора от 27 апреля 2021 г. № 0373100037621000018, заключенного с ИП Женовой Надеждой Даниловной на сумму 5 000,0 тыс. рублей, согласно которому оплата производится заказчиком в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в срок не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки партии товара, но не ранее получения

от поставщика оригинала счета, Академия оплатила услуги по поставке товара по 23 актам сдачи-приемки партии товара в общей сумме 803,4 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 2 до 20 рабочих дней.

В соответствии с пунктами 10 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и подпунктами «к» и «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) (далее – Правила № 1084), в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Правил № 1084 информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение указанных норм Академией:

- документы о приемке поставленного товара по договорам от 7 декабря 2020 г. № 0373100037620000097 на сумму 2 101,1 тыс. рублей и от 27 апреля 2021 г. № 0373100037621000018 на сумму 946,2 тыс. рублей в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не направлены;

- информация об оплате по договорам от 7 декабря 2020 г. № 0373100037620000097 на сумму 2 101,1 тыс. рублей и от 27 апреля 2021 г. № 0373100037621000018 на общую сумму 862,5 тыс. рублей в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не направлена.

**12.6.** В 2021 году в Академии и филиалах Академии обеспечено сохранение средней заработной платы основного персонала на уровне не ниже значений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По отношению к средней заработной плате в соответствующем регионе (прогнозная оценка) средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава, реализующего программы высшего образования, а также научных сотрудников составила в 2021 году от 200 до 337 %, преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих программы СПО, – от 106 до 172 %.

Вместе с тем результаты выборочного анализа показали, что у 63,3 % работников ППС и у 80,5 % научных сотрудников отношение среднемесячной заработной платы к средней по региону составляет менее 200 %.

Среднемесячная заработная плата ниже 100 % от средней по региону отмечается у 100 % преподавателей СПО.

**12.7.** По состоянию на 1 января 2022 года право постоянного (бессрочного) пользования Академии зарегистрировано на 88 земельных участков (100 %), право собственности Российской Федерации – на 85 земельных участка (100 %). Право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Академии зарегистрировано на 325 объектов недвижимого имущества (100 %), все объекты внесены в реестр федерального имущества.

**12.8.** В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ и ФАИП в рамках подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Академии на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 018 947,7 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в десять объектов капитального строительства.

**12.9.** По состоянию на 1 января 2021 года остаток не использованной субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального

строительства составил 9 582 883,9 тыс. рублей, из которых разрешено к использованию в 2021 году – 9 581 790,8 тыс. рублей, возвращено в бюджет 1 093,0 тыс. рублей. Плановые назначения на осуществление капитальных вложений в 2021 году составили 13 600 738,5 тыс. рублей.

За отчетный период освоено 2 148 246,9 тыс. рублей (15,8 % от общей суммы средств на осуществление капитальных вложений), из них за счет средств субсидии 2021 года – 684 658,0 тыс. рублей (5 %), за счет средств остатка субсидии прошлых лет – 1 463 588,9 тыс. рублей (10,8 %).

**12.10.** В соответствии с ФАИП (с изменениями) в 2021 году ввод в эксплуатацию объектов Академии не предусмотрен. Завершена разработка проектной документации по трем объектам капитального строительства Академии.

В 2021 году по четырем объектам Академии, включенным в ФАИП, внесены изменения на основании принятых нормативных актов в целях приведения их в соответствие с утвержденными параметрами по площади объектов, объемам финансирования. По двум объектам сроки ввода в эксплуатацию перенесены на более поздние сроки.

**12.11.** Академия имеет 15 объектов незавершенного строительства, из них 9 – включены в ФАИП.

Капитальные вложения по состоянию на 1 января 2021 года составили 4 783 398,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 7 004 362,1 тыс. рублей, увеличившись на 46,4 %.

**12.12.** На выполнение государственного задания Академии предусмотрено 6 493 691,1 тыс. рублей. По итогам 2021 года показатели объема государственных услуг, установленные государственным заданием, выполнены Академией на 96,8 %, показатели объема государственных работ выполнены на 99,5 %.

**12.13.** В нарушение пункта 13 Положения № 640 расчет нормативных затрат на оказание услуг по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, произведен Академией с использованием корректирующих коэффициентов, отражающих особенности

реализации образовательных программ по отдельным областям, значения которых (от 1,03967 до 14,76168) не соответствуют значениям, утвержденным Минобрнауки России от 11 сентября 2020 г. (в части повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих – 1,059), в результате чего завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части оказания услуг по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, составило в 2021 году 904 626,5 тыс. рублей (расчетно).

**12.14.** В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н, пункта 7 Перечня федеральных государственных учреждений образования и науки, которым переданы права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2018 г. № 1158-р, согласно которым учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Академией не сформированы и не представлены для размещения на сайте на [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет копии следующих документов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 1567 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- новые редакции положений о филиалах Академии.

**12.15.** В нарушение требований пункта 21 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н (далее – ФС ВФА № 120н), и пункта 3 Приложения № 1 к ФС ВФА № 120н, согласно которым риск искажения бюджетной отчетности оценивается с применением критериев вероятности допущения ошибки и существенности ошибки и значение каждого из указанных критериев оценивается как «низкое», «среднее» или «высокое», Академия включила в Реестр бюджетных рисков РАНХиГС на 2021 год, утвержденный приказом Академии от 18 марта 2021 г. № 02-213 «Об актуализации реестра бюджетных рисков», риски искажения бюджетной отчетности, по которым критерии вероятности допущения ошибки и существенности ошибки оценены в процентах.

**12.16.** Установлены недостатки в деятельности Академии при организации деятельности субъекта внутреннего финансового аудита. Так, реестр бюджетных рисков РАНХиГС на 2021 год, утвержденный приказом ректора № 02-213, не содержит столбец «Причины бюджетного риска», что не соответствует рекомендуемому образцу формы реестра бюджетных рисков, который приведен в Приложении № 7 к Методическим рекомендациям по формированию отдельных документов, используемых при осуществлении внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минфина России от 1 июня 2021 г. № 246, что не позволяет идентифицировать причины возникновения рисков.

### **13. Предложения**

Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

Д.А. Зайцев

