

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» июля 2016 г.

№ ОМ- 78/12-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка доступности услуг в сфере культуры для граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 июля 2016 г. № 36К (1111))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.3.1.9, 2.3.1.9.1, 2.3.1.9.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Оценка деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению доступности услуг в сфере культуры для граждан, в том числе в удаленных районах и в сельской местности;

2.2. Оценка результатов реализации в 2015 году соглашений между Министерством культуры Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры (далее – Соглашения) и социального и экономического эффектов оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений в сфере культуры.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Брянской области (г. Брянск);

3.2. Правительство Вологодской области (г. Вологда).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 23 мая по 10 июня 2016 года

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить деятельность органов власти субъектов Российской Федерации, направленную на повышение доступности услуг учреждений культуры для граждан, в том числе в удаленных районах и в сельской

местности.

5.2. Цель 2. Оценить финансовое обеспечение сферы культуры за счет всех источников финансирования.

6. Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Настоящее контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441.

Брянская область входит в состав Центрального федерального округа и включает в себя 2 655 территориально-административных единиц, из них 2 616 сельских населенных пунктов. В общем количестве населенных пунктов области 24,0 % составляют населенные пункты с численностью населения 10 и менее человек, 204 населенных пункта – отнесены к зонам риска проживания¹.

Численность постоянного населения области в 2015 году составила 1 225,7 тыс. чел., из них 69,1 % – городское население, 30,9 % – сельское население. На территории области отмечается рост убыли населения. В 2015 году в связи с отсутствием проживающих на территории области закрыто 13 населенных пунктов

В структуре Правительства Брянской области полномочия по реализации государственной культурной политики, архивного дела, сферы охраны и сохранения историко-культурного наследия, туристической деятельности осуществляет Департамент культуры Брянской области, действующий на основании Положения о департаменте культуры Брянской области, утвержденного указом Губернатора Брянской области от 1 апреля 2013 г. № 293.

Вологодская область входит в состав Северо-Западного федерального округа и включает в себя: 26 муниципальных районов и 2 городских округа. Численность Вологодской области составляет 1 195,1 тыс. человек из них: 72% - городское население, 28% - сельское население.

Вологодская область относится к числу регионов с низкой плотностью населения (8,3 чел./кв. км). При этом по состоянию на 1 января 2016 года на территории области количество населенных пунктов с численностью 10 и менее человек составляло 3 252 единиц, или 55,2 % от общего количества населенных пунктов с жителями.

Учитывая, что из 8 035 населенных пунктов в Вологодской области 2 146 населенных пунктов не имеют жителей, анализ сети учреждений культуры по вопросам доступности для населения услуг в сфере культуры проводился в отношении 5 889 населенных пунктов Вологодской области.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1074 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В структуре Правительства Вологодской области полномочия по реализации государственной политики в области культуры и туризма, архивного дела и специально уполномоченным в сфере сохранения и восстановления традиционной народной культуры осуществляет Департамент культуры и туризма Вологодской области (далее – Департамент культуры Вологодской области), действующий на основании Положения о Департаменте культуры и туризма Вологодской области, утвержденного постановлением Правительства Вологодской области от 16 декабря 2013 г. № 1305.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Оценить деятельность органов власти субъектов Российской Федерации, направленную на повышение доступности услуг учреждений культуры для граждан, в том числе в удаленных районах и в сельской местности.

8.1.1. В соответствии с пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 25 апреля 2016 г. № ДК-П12-2459 (далее – Поручение) Минкультуры России письмом от 29 апреля 2016 г. № 150-01-39-ВА проинформировало глав субъектов Российской Федерации об утверждении распоряжением Минкультуры России от 29 апреля 2016 г. № Р-547 Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, а также об опубликовании данных Методических рекомендаций на официальном сайте Минкультуры России.

В соответствии с пунктом 2 Поручения высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации необходимо оценить последствия применения методических рекомендаций, разработанных профильными министерствами по отраслям социальной сферы, с точки зрения возникновения дополнительных расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Соответствующие расчеты с финансово-экономическими обоснованиями необходимо представить в Минэкономразвития России и Минфин России в срок до 1 июля 2016 года.

В целях оценки последствия применения Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Минкультуры России от 29 апреля 2016 г. № Р-547, в ходе контрольного мероприятия Департаментом культуры Вологодской области представлена оперативная информация о результатах проведенной оценки, согласно которой общая потребность в учреждениях культуры Вологодской области составляет 1 064 учреждений культуры, в том числе 583 учреждения в сельских поселениях и 218 учреждений в городских поселениях.

Общий объем финансирования для обеспечения потребности в учреждениях культуры Вологодской области в соответствии с Методическими рекомендациями составляет 28,7 млрд. рублей, в том числе 12,0 млрд. рублей на учреждения в сельских поселениях и 9,0 млрд. рублей на учреждения в городских поселениях.

Например, для обеспечения потребности в библиотеках в сельских поселениях потребуется 54 единицы с объемом финансирования 654,9 млн. рублей, в городском поселении потребуется 8 единиц с объемом финансирования 159,6 млн. рублей.

Для обеспечения потребности в Центрах культурного развития в сельских поселениях потребуется 175 единиц с объемом финансирования 9,9 млрд. рублей, в городском поселении потребуется 21 единица с объемом финансирования 2,5 млрд. рублей.

В дополнение к письму о Методических рекомендациях, утвержденных распоряжением от 29 апреля 2016 г. № Р-547, Минкультуры России письмом от 4 мая 2016 г. № 592-13-10 проинформировало руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры о размещении на официальном сайте Минкультуры России методических рекомендаций, в том числе: по обеспечению условий доступности услуг организаций культуры; по организации нестационарного (выездного) обслуживания населения услугами организаций культуры.

Процедура применения данных Методических рекомендаций на территории Вологодской и Брянской областей началась только в мае 2016 года и на уровне органов местного самоуправления муниципальных районов на момент контрольного мероприятия в полном объеме не проведена.

Также только в 2016 году в соответствии с приказом Департамента культуры Брянской области от 24 февраля 2016 г. № 0111/73 в регионе организована работа по разработке модельных структур муниципальных учреждений культуры по культурно-досуговому, библиотечному и музейному обслуживанию населения в муниципальных образованиях Брянской области и проведен анализ нормативной обеспеченности обслуживания, указанными услугами, населенных пунктов.

В Вологодской и Брянской областях нормативное правовое регулирование по вопросам обеспечения условий доступности услуг организаций культуры, не осуществлялось. Нормативные правовые акты, устанавливающие критерии доступности услуг организаций культуры, а также требования к размещению организаций культуры с учетом плотности состава населения, транспортной инфраструктуры и иных показателей, отражающих доступность для населения услуг в сфере культуры, не принимались.

Кроме того, в проверяемый период в целях реализации Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2606-р (далее – Дорожная карта Российской Федерации), постановлением

Правительства Вологодской области от 25 февраля 2013 г. № 200 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры Вологодской области» (далее – Дорожная карта Вологодской области), Указом Губернатора Брянской области от 5 июня 2014 г. № 211 «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры Брянской области» утверждена региональная «дорожная карта» и целевые показатели (индикаторы) развития сферы культуры и меры, обеспечивающие их достижение (далее – Дорожная карта Брянской области).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № Пр-675 между Минкультуры России и правительствами Вологодской и Брянской областей заключены соглашения об обеспечении достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, определенных «планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» (далее – Соглашение с ВО № 1401-01-40/04-14 и Соглашение с БО № 1364-01-40/04-14).

С учетом замечаний Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения соглашений между Министерством культуры Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры», проведенного в 2014 году, приказом Минкультуры России от 17 октября 2015 г. № 2429 внесены изменения в примерную форму соглашения между Минкультуры России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации об обеспечении достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, определенных региональной «дорожной картой».

Примерная форма соглашения дополнена следующими показателями: увеличение объема доступа граждан к электронным ресурсам в дистанционном режиме; увеличение числа участников культурно-массовых мероприятий; темп роста участников клубных формирований; увеличение охвата населения услугами библиотек; увеличение охвата населения услугами передвижных культурных центров.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № ДМ-П44-68пр «О реализации мероприятий региональных «дорожных карт», направленных на достижение целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений культуры» между Минкультуры России и правительствами Вологодской и Брянской областей заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми Соглашения дополнены вышеуказанным перечнем целевых показателей (далее – Дополнительное соглашение с ВО № 6036-01-40/13-15 и Дополнительное соглашение с БО № 6465-01-40/04-15).

Схемы территориального планирования Вологодской и Брянской областей, утвержденные постановлением Правительства Вологодской области от 12 мая 2009 г. № 750 и постановлением Администрации Брянской области от 14 июня 2011 г. № 528, не учитывают нормативы градостроительного проектирования при размещении объектов культуры, утвержденные постановлением Правительства Вологодской области от 12 июля 2010 г. № 816 и от 11 апреля 2016 г. № 338, а также постановлением Администрации Брянской области от 4 декабря 2012 г. № 1121, которыми установлены рекомендуемые расчеты обеспеченности при размещении объектов культуры.

8.1.2. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что фактическая обеспеченность учреждениями культуры от нормативной потребности, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р «О Социальных нормативах и нормах» (далее – Социальные нормативы) в Вологодской и Брянской областях соблюдается не в полной мере.

Всего за период с 2013-2015 годов в Вологодской области сеть учреждений культуры сократилась на 208 единиц, из них 94 юридических лица и 114 сетевых единиц (филиалов). В Брянской области сократилось 320 юридических лиц и 88 сетевых единиц. Наибольшему сокращению подверглись библиотеки и учреждения культурно-досугового типа.

При этом на 2016 год в Вологодской области запланировано сокращение библиотек на 11 единиц и учреждений культурно-досугового типа на 8 единиц.

В целом в рамках оптимизации сети учреждений культуры в муниципальных районах Вологодской и Брянской областях в период 2013-2015 годов осуществлялись реорганизационные и ликвидационные мероприятия, направленные на централизацию сельских учреждений культуры и создание на районном уровне централизованных систем библиотечного обслуживания и культурно-досуговой деятельности, в которые входят в качестве филиалов сельские библиотеки и дома культуры.

Так, в Вологодской области по состоянию на 1 января 2016 года централизованная система библиотечного обслуживания действует в 25 из 26 муниципальных районов, в Брянской области охвачены все 26 районов. Также в Вологодской области отмечается ряд мероприятия по реорганизации филиалов сельских библиотек и филиалов сельских домов культуры путем их слияния и преобразования в библиотеки-клубы с сохранением функционала.

Библиотеки

Обеспеченность библиотеками в городских округах Вологодской области с населением свыше 50 тыс. человек ниже установленных Социальных нормативов на 36 общедоступных библиотек, 9 детских библиотек и 37 юношеских библиотек, в Брянской области – на 24 общедоступных библиотек, 6 детских библиотек и 1 юношеских библиотек.

На муниципальном уровне обеспеченность библиотеками ниже установленных Социальных нормативов по Вологодской области – на 1 952 отдела нестационарного обслуживания библиотек и 3 469 филиалов

общедоступной библиотеки, по Брянской области – на 712 отделов нестационарного обслуживания библиотек и 53 филиала общедоступной библиотеки.

В целом, с учетом низкой плотности населения в Вологодской области уровень соблюдения Социальных нормативов и норм в отношении библиотек в период 2013-2015 годов снизился с 9,5 % в 2013 году до 7,7 % в 2015 году. В городских округах снижение обеспеченности библиотеками составило с 30,7 % в 2013 году до 28,1 % в 2015 году.

За 2013-2015 годы в проверяемых субъектах Российской Федерации сеть библиотек в Вологодской области сократилась на 114 единиц и составила 497 единиц (без учета структурных подразделений культурно-досуговых учреждениях). В Брянской области количество библиотек сократилось незначительно (на 48 единиц) и в 2015 году составило 583 единицы (без учета структурных подразделений культурно-досуговых учреждениях). В основном сокращение сети указанных учреждений осуществлялось за счет сельских библиотек.

Следует отметить, что в ряде случаев сокращение библиотек осуществлялось с одновременным открытием (на базе библиотечного фонда закрывшейся библиотеки) пункта (отдела) выдачи книг который, как правило, размещался в помещениях учреждений культурно-досугового типа либо иных административных зданиях, или стоянки библиобусов.

Однако рост числа вновь открытых пунктов выдачи книг в Вологодской области составил только 69,3 % от числа закрытых библиотек. При этом в Брянской области число пунктов выдачи книг вообще сократилось на 11,4 %.

Учитывая, что в основном в рамках оптимизации закрываются сельские библиотеки, число зарегистрированных пользователей в сельских населенных пунктах сократилось: в Вологодской области на 5,6 %, в Брянской области на 11,2 %.

Анализ показателей сети библиотек Вологодской и Брянской областей за 2013 – 2015 годы приведен в следующей таблице.

Наименование субъекта РФ	Сеть библиотек (ед.)			Число пунктов обслуживания вне стен библиотек (ед.)			Число зарегистрированных пользователей библиотек, (тыс. чел.)					
							город			село		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	611	557	497	1017	979	1096	365,2	368,2	456,4	197,8	193,5	186,8
Брянская область	631	607	583	474	446	420	357	353	351	216	200	192

В связи с сокращением сети библиотек число сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные библиотеки, в Вологодской области с 2013 года увеличилось на 102 единицы, в Брянской области - на 27 единиц.

В Вологодской области из 4 595 сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют библиотеки и библиотечные пункты выдачи, выездной формой обслуживания обеспечены только 1 094 населенных пункта, в Брянской области – 1 954 из 2 616 населенных пунктов.

За 2013-2015 годы в Вологодской области выездное обслуживание осуществлялось, в том числе тремя библиобусами (с учетом приобретения в 2014 году 2 библиобусов), в связи с чем число выездов библиобусов увеличилось в 2,5 раза. Однако, число пользователей выездных форм сельских населенных пунктов увеличилось всего на 3,1 %.

В Брянской области при наличии двух библиобусов выездное обслуживание осуществлялось только одним библиобусом. В результате в проверяемый период число выездов библиобусов в городские населенные пункты области сократилось на 33,5 %, в то время как в сельские населенные пункты – сократилось на 19,7 %.

В ходе проверки установлено, что один библиобус, приобретенный Минкультуры России в 2011 году за счет средств федерального бюджета стоимостью 6 800,0 тыс. рублей и переданный ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева» по договору о безвозмездной передаче имущества в пользование от 18 августа 2011 г. № 2289-01-41/05-11, с 2013 года находится в неисправном состоянии и не эксплуатируется.

В соответствии с пунктом 6.1 договора о безвозмездной передаче имущества в пользование от 18 августа 2011 г. № 2289-01-41/05-11 поддержание имущества в надлежащем состоянии и осуществление иных расходов по его содержанию отнесено к обязанностям ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева».

Таким образом, ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева» библиобус фактически 2 года не используется, что указывает на признаки неэффективного использования федерального имущества.

Наименование субъекта РФ	Число сельских населенных пунктов, не имеющие стационарные библиотеки, ед.			число населенных пунктов, в которых осуществляется выездная форма обслуживания			Выездные формы обслуживания					
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Число библиобусов (не специализированного транспорта), ед.			Число выездов в сельские населенные пункты		
							2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	5330	5379	5432	1080	1052	1095	1	3	3	408	381	1267
Брянская область	1927	1945	1954	240	231	233	2	2	2	175	162	151

Рост числа сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют библиотеки и библиотечные пункты выдачи в Вологодской области на 35 единиц, в 2 раза превышает рост числа сельских населенных пунктов, в которых осуществляется выездная форма обслуживания (на 15 единиц).

В Брянской области при росте числа сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют библиотеки и библиотечные пункты выдачи на 33 единицы, число сельских населенных пунктов, в которых осуществляется выездная форма обслуживания, сократилось на 53 единицы.

При этом в период 2013-2015 годов число пользователей выездных форм сельских населенных пунктов в Брянской области не изменилось, в Вологодской области увеличилось на 400 человек.

Таким образом, замещение закрытых стационарных пунктов библиотек выездной формой обслуживания в проверяемых регионах осуществляется не равномерно, число сельских населенных пунктов охваченных выездной формой в 2 раза меньше чем число населенных пунктов, в которых закрылась библиотека. То есть выездные формы обслуживания не позволяют компенсировать закрытие стационарных библиотек и сохранить доступность услуг для населения.

Так, например, в ходе выездов в сельские поселения Вологодской области установлено, что в соответствии с пунктом 1 распоряжения Главы Администрации Грязовецкого муниципального района от 13 февраля 2014 г. № 52-р, упразднен Аксеновский филиал бюджетного учреждения культуры Грязовецкого муниципального района Вологодской области «Межпоселенческая центральная библиотека», в котором было зарегистрировано 150 пользователей.

Однако, несмотря на то, что в Грязовецком муниципальном районе с января 2015 года осуществляет деятельность Мобильный комплекс информационного библиотечного обслуживания (Библиобус), согласно графикам выездов Библиобуса на 2015 год остановка Библиобуса «деревня Аксенова» (с 11:45 до 12:45) появилась только в декабре 2015 года (спустя 1,5 года).

Анализ соблюдения законодательства при проведении мероприятий по оптимизации сети показал, что 10 муниципальных библиотек, расположенных в сельском поселении Вологодской области ликвидированы (закрыты) с нарушениями положений пункта 1.1 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», согласно которым решение о ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

Кроме того установлено, что в результате сокращения сети библиотек, для жителей ряда населенных пунктов Вологодской области доступность к услугам библиотечного обслуживания существенно сократилась.

Так, например, в Грязовецком муниципальном районе в 2014-2015 годах жителям трех населенных пунктов (935 человек) фактически был ограничен доступ к библиотечному обслуживанию. Стационарные пункты взамен закрытых библиотек не открывались. Выездная форма библиотечного обслуживания в указанный период не осуществлялась. Транспортное сообщение с ближайшим населенным пунктом, где функционирует стационарная библиотека, отсутствует (расстояние от 9 до 23 км.). Аналогичным образом ограничены в доступе к услугам библиотечного обслуживания жители населенных пунктов Никольского муниципального района (274 человека) и Кичменгско-Городецкого муниципального района (123 человека).

На проверяемых территориях сократился объем книжных фондов: в Вологодской области на 7,4 %, в Брянской области – на 3,2 % и в 2015 году составил 7 654,7 и 8 783 тыс. экземпляров соответственно.

Отсутствие пополнения книжного фонда возможно компенсировать развитием дистанционных технологий библиотечного обслуживания. Однако, установлено, что в Вологодской области число библиотек (с учетом всех сетевых единиц) не имеющих официальный сайт или информационную страницу в сети «Интернет» (социальной сети) составляет 258 единиц, или 51,9 %, то есть почти половина библиотек не представлена в интернете.

Из общего числа сельских населенных пунктов, не имеющих стационарных библиотек, не покрытых сетью «Интернет» в Вологодской области составляет 14,2 %.

В Брянской области доступ к информационной сети «Интернет» для пользователей имеют 236 библиотек. Из общего числа сельских населенных пунктов, не имеющих стационарных библиотек, сетью «Интернет» не покрыты 1 658 населенных пунктов (84,9 %). Невысокие показатели доступа к информационной сети «Интернет» для пользователей в Брянской области, затрудняет развитие дистанционных форм библиотечного обслуживания, в том числе в сельской местности.

Наименование субъекта РФ	Объем книжных фондов, (тыс. ед.)			число населенных пунктов, не покрытых сетью Интернет»		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	8264,5	8035,3	7654,7	761	766	775
Брянская область	9071	8904	8783	1 862	1 796	1 659

В части Национальной электронной библиотеки (далее – НЭБ) следует отметить, что в связи со сложной процедурой регистрации на сайте НЭБ, обусловленной предоставлением персональных данных для получения доступа к просмотру фонда, размещенного в НЭБ с учетом соглашений о соблюдении авторских прав, за период действия двух точек доступа к НЭБ (6 месяцев) в Вологодской области ни один пользователь не воспользовался услугами НЭБ в полном объеме.

В целом анализ доступности услуг библиотек в проверяемых регионах показал, что более 90 % из общего числа закрытых библиотек находилось в сельской местности. Выездная форма обслуживания, а также открытие пунктов выдачи книг в полном объеме не компенсирует сокращение сети библиотек, в результате чего наблюдается сокращение числа пользователей библиотек в сельской местности, а также увеличение числа сельских населенных пунктов и соответственно их жителей, ограниченных в доступе к услугам библиотек.

Учреждения культурно досугового типа (далее – КДУ)

Согласно Социальным нормативам и нормам обеспеченность зрительских мест учреждений культурно-досугового типа в городских поселениях и округах Вологодской области ниже нормативов на 7 567 зрительских мест, на муниципальном уровне нормативная обеспеченность превышена на 18 063 зрительских мест.

В Брянской области нормативы выдержаны только в 2 из 11 городских поселениях с численностью населения от 10 до 50 тыс. человек, или 18,2 %. В целом по Брянской области в 214 из 289 муниципальных образований, или 74 % обеспеченность зрительскими местами соответствует Социальным нормативам.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» (далее – форма № 7-НК) в Вологодской области за 2013-2015 годы число культурно-досуговых учреждений уменьшилось на 72 единицы и составило 242 учреждения, в том числе 14 клубов частной формы собственности (по данным субъекта всего 507 сетевых единиц КДУ с учетом филиалов и т.д.). В Брянской области число КДУ сократилось на 31 единицу и составило 612 единиц.

В сельской местности число КДУ сократилось в Вологодской области на 67 единиц и составило 194 единицы (по данным субъекта всего 432 сетевые единицы с учетом филиалов и т.д., что составляет 85,2 % от всей сети КДУ в регионе). В Брянской области – на 27 единиц и составило 562 единицы (91,5 % от всей сети КДУ в регионе).

Одновременно со снижением числа КДУ уменьшилось число посадочных мест в них: в Вологодской области на 8 005 единиц, в Брянской области – 4 660 единиц. В Брянской области отмечается наименьшая обеспеченность зрительскими местами в городских округах.

Наименование субъекта РФ	Число КДУ (ед.)			Из них в сельских населенных пунктах			Общее число посадочных мест КДУ		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	314	278	242	261	230	194	76 543	72 974	68 538
Брянская область	645	617	612	589	562	562	129 572	126 385	124 912

Снижение числа КДУ повлекло уменьшение числа клубных формирований (кружков, самодеятельных творческих коллективов, клубов по интересам) в Вологодской области на 366 единиц, в Брянской области на 258 единиц. В результате количество участников КДУ сократилось в Вологодской области на 6 874 человек, в Брянской области – на 1 987 человек, что свидетельствует о снижении возможности для населения заниматься творчеством, организованно проводить досуг.

В 2015 году общее число клубных формирований для детей до 14 лет в сельских населенных пунктах в Вологодской области составило 1 983 единицы и уменьшилось к уровню 2013 года на 10,9 %, число участников указанных клубных формирований – 25 880 человек при уменьшении на 6,6 %.

В Брянской области число клубных формирований для детей указанной категории сократилось незначительно (на 61 единицу) и в 2015 году составило 1 817 единиц, однако число участников клубных формирований для детей уменьшилось на 620 человек, или на 3,3 % к уровню 2013 года. Таким образом, общая тенденция к снижению числа клубных формирований для детей до 14 лет и их участников также свидетельствует о снижении доступности для

детей участия в клубных формированиях в сельской местности, следовательно, ограничивает возможности творческого развития детей.

Наименование субъекта РФ	Число клубных формирований, ед.			Число участников в клубных формированиях, чел.			Число клубных формирований для детей до 14 лет в сельской местности, ед.			Число участников в клубных формированиях для детей до 14 лет в сельской местности, чел.		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	6 332	6 266	5 966	122 790	119 188	115 916	2 225	2 175	1 983	27 699	28 301	25 880
Брянская область	4 875	4 758	4 617	58 554	58 553	56 567	1 878	1 824	1 817	18 569	18 349	17 949

Число культурно-досуговых мероприятий, проводимых в сельской местности, уменьшилось в Вологодской области на 10 681 единиц (10,9 %), в Брянской области – на 4 096 единиц (6,2 %). При этом число посетителей мероприятий КДУ уменьшилось незначительно – на 626 человек.

В Брянской области, несмотря на сокращение количества проведенных мероприятий, число их посетителей сохранилось с увеличением на 0,7 % и составило в 2015 году 8 793 человека. В Вологодской области число мероприятий КДУ сократилось на 8,1 %, число посетителей мероприятий КДУ – на 9,2 %.

Вместе с тем отмечается, что при уменьшении количества мероприятий, проводимых для детей до 14 лет в сельских населенных пунктах на 9,2 %, в городах количество мероприятий, проводимых для детей, увеличилось на 9,0 %, что согласно данным Департамента культуры Брянской области связано, в том числе с сокращением численности детского сельского населения.

В 2015 году средняя стоимость билета на мероприятия КДУ в Вологодской области составила 60 рублей, или 120 % от уровня 2013 года, в Брянской области – 48 рублей или 117,1 % от уровня 2013 года. При этом число пользователей платных услуг учреждений культурно-досугового типа в 2015 году по сравнению с 2013 годом снизилось в Вологодской области с 1 976,6 до 1 836,1 тыс. человек, в Брянской области – с 939,7 до 869,7 тыс. человек.

Таким образом, увеличение стоимости платных услуг учреждений культурно-досугового типа происходит с одновременным сокращением потребителей данных услуг.

Следует отметить, что за 2013-2015 годы количество посетителей льготных категорий мероприятий КДУ в Брянской области увеличилось на 19,0 %, в Вологодской области уменьшилось на 15,7 %.

Наименование субъекта РФ	Число мероприятий, ед.			Число посетителей, чел.			Средняя стоимость билета на мероприятия КДУ, рублей		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	132 842	132 350	122 161	6 770	6 025	6 144	50,0	55,0	60,0
Брянская область	143 171	138 670	139 075	8 733	8 707	8 793	41,0	42,0	48,0

По состоянию на 1 января 2016 года в общем количестве КДУ Вологодской области официальный сайт в интернете имеют 32 учреждения (6,3 %), в Брянской области – только 23 учреждения (3,8 %). Вместе с тем для организации доступности услуг КДУ, не имеющие официального сайта, открыты информационные страницы в сети «Интернет» (социальной сети) в Вологодской области – 263 единицы, или 53 %, Брянской области – 26 единиц, или 4,2 %.

В Брянской и Вологодской областях отсутствуют передвижные культурно-досуговые учреждения. Вместе с тем, специалистами КДУ осуществляются выезды в населенных пункты без стационарного обслуживания при содействии районной администрации.

Так, согласно форме № 7-НК в Вологодской области в структуре КДУ числится 34 специализированных транспортных средства, из них только 1 Многофункциональный мобильный культурный центр, приобретенный в 2015 году БУК ВО «Областной научно-методический центр культуры», которым в 2015 году проведено 7 культурно-досуговых мероприятий на территории городских и сельских поселений с количеством зрителей 10 663 человек. Кроме того, данный мобильный центр также проводит нестационарное обслуживание в городских поселениях и сельской местности по организации кинопоказов (249 выездов в сельские населенные пункты, количество участников мероприятий – 5 197 человек, 38 выездов в городские поселения, количество участников мероприятий – 861 человек).

В Брянской области стационарные КДУ отсутствуют в 2 054 сельских населенных пунктах, из которых выездной формой охвачены только 1 265 населенных пункта.

Следует отметить, что критерии выездных форм КДУ нормативными правовыми актами и методическими рекомендациями не установлены, что не позволяет дать оценку эффективности реализуемым субъектами Российской Федерации формам нестационарного обслуживания населения КДУ.

В ходе проверки Вологодской области установлено, что в соответствии с пунктом 2 Решения Комитета самоуправления Кирилловского района Вологодской области от 15 марта 2005 г. № 30 «Об установлении льгот отдельным категориям граждан при посещении учреждений культуры Кирилловского района» цена льготного билета не может превышать 50 процентов от стоимости входного билета.

В нарушение указанного Решения директором бюджетного учреждения культуры «Кирилловский районный Дом культуры» утвержден 15 января 2015 года перечень платных услуг, с указанием льготной цены, согласно которому льготные цены на услугу «Концерт», «Вечер отдыха» и «Праздничный концерт» установлены в объеме 60 % от цены услуги.

Музеи

Согласно Социальным нормативам и нормам обеспеченность музеями в муниципальных районах Вологодской области ниже на 21 единицу, Брянской области – на 20 единиц.

В период 2013-2015 годов в Вологодской области сеть музеев сократилась всего на 1 единицу, в Брянской области сокращений музеев не осуществлялось.

Анализ показателей деятельности учреждений Вологодской и Брянской областей, осуществляющих музейную деятельность, (далее – музеи) за 2013 – 2015 годы показал, что в Вологодской области в 2015 году количество музеев составило 42 единицы, в Брянской области – 32 учреждения.

В сельских населенных пунктах Вологодской области действуют 17 музеев, Брянской области – 7 музеев.

На территории Вологодской области осуществляют деятельность 3 частных музея.

За указанный период отмечается увеличение количества проведенных музеями выставок в Вологодской области на 2,5% до 787 единиц, в Брянской области – на 37,7 % к уровню 2013 года и составило 843 единицы.

Увеличение числа выставок привело к росту числа посетителей в Вологодской области на 4,4 % к уровню 2013 года и в 2015 году составило 1 284,7 тыс. человек.

В сельской местности Вологодской области число выставок сократилось на 4,6 %. Вместе с тем число посетителей указанных мероприятий возросло на 3 %, что свидетельствует о сохраняющемся спросе на услуги музеев у населения.

В Брянской области количество посетителей музеев в 2015 году составило 978,1 тыс. человек и к уровню 2013 году увеличилось незначительно (на 5,9 %) равно как в городских, так и в сельских населенных пунктах, что может свидетельствовать о снижении качества предоставляемых услуг или их доступности.

Количество музеев Вологодской области (только юридические лица), не имеющих официальные сайты в сети «Интернет» составляет 26 единиц, или 62 %, в Брянской области – 13 музеев, или 41 %, что свидетельствует об ограничении доступности услуг, предоставляемых музеями.

Проверкой деятельности государственных музеев Брянской области установлено, что в электронный каталог областных музеев внесено 44 863 предмета, что составляет 11,3 % от общего фонда. В Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации (далее - Государственный каталог МФ РФ) включено 5 491 музейный предмет. Эта работа организована только в 4 музеях области (Брянским областным художественным музейно-выставочным центром, Брянским государственным краеведческим музеем, Новозыбковским краеведческим музеем и Музеем Погарского района «Радогощ») из 32 музеев.

По состоянию на 31 мая 2016 года в ГБУК «Брянский государственный краеведческий музей» отсутствуют фиксационные ведомости по следующим коллекциям «Археологическая», «Оружие», «Ткани» и «Дерево». При этом указанные коллекции документально не переданы ответственным хранителям, что является нарушением пункта 30 Инструкции по учету и хранению

музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденной приказом Минкультуры СССР от 17 июня 1985 г. № 290 (далее – Инструкция по учету и хранению музейных ценностей).

Следует отметить, что при увольнении хранителя коллекций «Письменные источники», «Фото» были переданы музейные предметы, принятые на материально-ответственное хранение (приказ Музея от 29 октября 2010 г. № 01-03/166) без указания количества предметов. На момент проверки музейные предметы (ценности) указанных коллекций хранителям не передавались, их сверка не проводилась, что является нарушением пункта 32 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, в соответствии с которым в случае длительного отсутствия хранителя заменяющее его лицо назначается по согласованию с главным хранителем приказом по музею с соответствующим оформлением передачи музейных ценностей.

Также проверкой документации музейных ценностей «Тютчевской коллекции» установлено, что факт принятия главным хранителем общего количества музейных предметов «Тютчевской коллекции» документально не подтвержден, что является нарушением пункта 28 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей. При увольнении главным хранителем передано комиссии музея 59 предметов музейных ценностей, иная сверка наличия предметов указанной коллекции музеем не проводилась.

В результате отсутствия хранителей по указанным коллекциям не обеспечен соответствующий контроль за условиями хранения музейных ценностей.

Кроме того, ГБУК «Брянский государственный краеведческий музей» в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации не внесены сведения по 181,3 тыс. предметов, или 97,0 % общего объема фондов; что является несоблюдением требований пункта 8 Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 179 согласно которому музейные предметы и музейные коллекции, приобретенные государственными музеями независимо от источника и формы приобретения, должны быть заявлены в Музейный фонд Российской Федерации в 2-месячный срок с момента их приобретения.

Стоимость билетов на выставки музеев Вологодской области в 2015 году к уровню 2013 года не изменилась и составила 58 рублей. В Брянской области стоимость входного билета увеличилась на 17 % и составила в среднем 70 рублей. При этом 5 муниципальных музеев Брянской области оказывают услуги по музейному обслуживанию бесплатно.

Таким образом, в анализируемый период на территории Брянской и Вологодской областей сохранился достаточный уровень доступности услуг, оказываемых музеями, что подтверждается ростом числа проводимых ими выставок и числа посетителей.

Театры, концертные организации и филармонии

Социальные нормативы по обеспеченности театрами в Брянской и Вологодской областях не соблюдаются. В Брянской области из 5 типов театров, предусмотренных Социальными нормативами и нормами, отсутствуют два: театр оперы и балета и музыкально-драматический театр, в Вологодской области – 1 музыкально-драматический театр.

В Брянской области фактическая обеспеченность зрительскими местами в зрительных залах театра юного зрителя и театра кукол ниже нормативной на 20 мест и на 220 мест соответственно.

Следует отметить, что Социальными нормативами расчет обеспеченности количества зрительских мест профессиональных театров в городском поселении и городском округе не учитывает наличие на территории городского округа учреждений культуры (театров), находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, то есть не являющихся городскими, что фактически затрудняет соблюдение данных нормативов.

Так, например, с учетом территориального размещения учреждений культуры (театров), находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, в городе Вологде находятся 3 театра (драмы, юного зрителя, кукол) с количеством зрительских мест 1 226 единиц, что превышает нормативные на 970 зрительских мест.

Однако, в городе Вологда отсутствуют учреждения культуры (театры), находящие в ведении муниципального образования, что формально указывает на не соблюдение городом Вологда Социальных нормативов, при фактическом наличии в городе театров.

Социальные нормативы в части концертных организаций в Вологодской области не соблюдены. Из 2 городских округов Вологодской области фактическая обеспеченность зрительскими местами в городе Череповец ниже нормативной на 122 места, в городе Вологде потребность в зрительских местах составляет 639 мест.

В период 2013-2015 годов в проверяемых регионах количество театров не изменилось, в Вологодской области количество театров составляет 5 единиц (все городские), в Брянской области – 3 единицы (все городские).

Число мероприятий театров (спектакли, творческие вечера и т.д.) в Вологодской области сократилось на 4,3 %. Число мероприятий для детей в Вологодской области сократилось на 0,9 %, в Брянской области увеличилось на 3,2 %.

Число посетителей мероприятий театров в Вологодской области сократилось на 7,3 тыс. человек, мероприятий для детей не изменилось и составляет 92,2 тыс. человек; в Брянской области увеличилось на 6 тыс. человек, мероприятий для детей на - 4 тыс. человек.

Число гастролей театров в пределах территории Вологодской области с 2013 года увеличилось на 4,9 % и составило 171 единицу, в Брянской области на 0,8 % и составило 116 единиц. При этом число посетителей гастролей театров Вологодской области сократилось на 4,7 %, в Брянской области увеличилось на 25 %.

В сельских населенных пунктах Вологодской области число гастролей сократилось на 31,1 %, и составило 20 единиц, число посетителей сократилось в 2 раза. При этом гастроли в сельских населенных пунктах в период 2013-2015 годов театрами Брянской области не проводились.

Средняя стоимость билетов на мероприятия театров Вологодской области с 2013 года увеличилась на 5,4 % и составила 213 рублей, в Брянской области увеличилась на 60,5 % и составила 236 рублей.

Количество концертных организаций и филармоний в Вологодской области с 2013 года не изменилось и составляет 3 единицы (все городские), число мероприятий которых увеличилось на 1,6 %. Отмечается и увеличение числа посетителей мероприятий концертных организаций и филармоний на 13,9 тыс. человек.

В Брянской области количество концертных организаций и филармоний также не изменилось и составляет 6 единицы (все городские), число мероприятий указанных организаций сократилось на 15,9 %. При этом число посетителей мероприятий концертных организаций и филармоний увеличилось на 20 тыс. человек, или на 7,1 %.

Таким образом, учитывая сокращение гастролей театров в сельской местности Вологодской области, либо их отсутствие в сельской местности Брянской области, а также рост средней стоимости билетов на мероприятия театров от 5,4 % до 60,5 %, уровень доступности театрального искусства в сельской местности ежегодно снижается в проверяемых регионах.

Организации кинопоказа

За 2013-2015 годы на проверяемых территориях отмечается сокращение услуг кинопоказа. Так государственные (муниципальные) кинопрокатные организации в Вологодской области сократились на 2 единицы (юридические лица) и по состоянию на 1 января 2016 года такие организации в области отсутствуют. Число киноустановок в Вологодской области сократилось на 42,9 % и составило 20 единиц (19 стационарных и 1 передвижная киноустановка). Напротив, в Брянской области действует 6 учреждений, осуществляющих кинопоказ.

При этом на указанных территориях отмечается увеличение числа кинопрокатных организаций частной формы. Так, в 2013 году в указанных областях действовали по 2 частных кинопрокатных организации, то в 2015 году в Вологодской области – 5 организаций, в Брянской области – 4 организации.

Анализ доступности услуг кинопоказа в Вологодской и Брянской областях за 2013 – 2015 годы показал значительное сокращение числа киносеансов государственными (муниципальными) учреждениями при одновременном увеличении их количества частными организациями. В результате количество посетителей киносеансов государственных (муниципальных) кинопрокатных организаций сократилось в Вологодской области на 55,8 %, в Брянской области – на 78,4 %. Следует отметить, что частные организации киносеансы в сельской местности не проводят.

В Вологодской области, несмотря на отсутствие государственных (муниципальных) кинопрокатных организаций в сельских населенных пунктах, сеансы кинопоказа обеспечиваются КДУ. На фоне сокращения числа киносеансов показываемых киноустановками в сельских населенных пунктах на 50,8 % значительно снизился уровень доступности услугами кинопоказа в сельской местности.

Из 20 киноустановок подключены к Единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о показах фильмов в кинозалах (далее – ЕАИС) только 13 единиц. Организации Вологодской области, эксплуатирующие киноустановки, цифровым оборудованием не обеспечены.

В 2015 году при помощи Многофункционального мобильного культурного центра показано 287 киносеансов, которые посетили 6 058 зрителей (в 2014 году – 282 сеансов, 6 465 зрителей).

В Брянской области в связи с отсутствием государственных (муниципальных) кинопрокатных организаций в сельских населенных пунктах и передвижных киноустановок сеансы кинопоказа также обеспечиваются КДУ. При этом в анализируемый период наблюдается рост числа киносеансов и посетителей в сельской местности на 3,9 % и 26,7 %, что свидетельствует о спросе сельского населения на услуги кинопоказа. Следует отметить, что в учете КДУ Брянской области числится 36 киноустановок, из которых 16 находятся в рабочем состоянии, 20-недействующих. Это обусловлено долгим сроком эксплуатации, отсутствием запчастей и возможности ремонта.

Вместе с тем, КДУ и библиотеки области обеспечены мультимедийными проекторами (141 единица), которые используются для демонстрации фильмов при организации различных мероприятий. 19 % - из них были приобретены за счет бюджетных средств, 81 % - за счёт поступлений из внебюджетных источников.

Таким образом, сокращение государственных (муниципальных) кинопрокатных организаций в проверяемых регионах, происходит при одновременном увеличении числа кинопрокатных организаций частной формы собственности. При этом, в сельской местности кинопрокатные организации частной формы деятельность не осуществляют. Однако, культурно-досуговыми учреждениями проводится работа по сохранению доступности сельского населения услугами по кинопоказу.

8.1.3. Вологодская область

Анализ достижения Правительством Вологодской области в 2015 году целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, установленных Соглашением с ВО № 1401-01-40/04-14, показал, что из 9 показателей не достигнуты плановые значения по 4 показателям.

Так, показатель «Прирост фонда оплаты труда с начислениями к 2013 г.» выполнен только на 38,9 %, показатель «Предусмотрено средств в

консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации» выполнен на 36 %.

Анализ достижения Правительством Вологодской области за 2015 год целевых показателей, отражающих доступность услуг учреждений культуры, установленных Дополнительным соглашением с ВО № 6036-01-40/13-15, показал, что все показатели выполнены или перевыполнены за исключением показателя «прирост доли библиографических записей по отношению к количеству документов библиотечного фонда», фактическое значение которого составило 0,46 % при плановом значении 0,65 %.

По ряду показателей, определенных Дополнительным соглашением с ВО № 6036-01-40/13-15, установлены нулевые значения, в том числе: «прирост доли театров, обеспечивающих виртуальную трансляцию спектаклей», «прирост доли музеев, обеспечивающих виртуальные экскурсии» (с 2016 года), «увеличение доли прироста числа участников культурно-массовых мероприятий» и «темп роста участников клубных формирований».

В пояснениях Департамента культуры Вологодской области к перечню показателей Дополнительного соглашения с ВО № 6036-01-40/13-15 нулевые значения объясняются отсутствием необходимого объема финансовых средств для их достижения.

Нулевое значение показателя «увеличение доли прироста числа участников культурно-массовых мероприятий» и «темп роста участников клубных формирований» обусловлено сокращением сети учреждений культурно-досугового типа и численности работников, что подтверждает факт существенного влияния оптимизации сети учреждений культуры, на уровень доступности услуг в сфере культуры для граждан Российской Федерации.

Кроме того, значение показателя «увеличение доли прироста числа участников культурно-массовых мероприятий», установленное Дополнительным соглашением с ВО № 6036-01-40/13-15, не соответствует значениям аналогичных показателей Дорожных карт Российской Федерации и Вологодской области.

Так, на период 2015-2018 годов Дорожной картой Российской Федерации значение данного показателя установлено с ежегодным ростом с 6,8 % до 7,2 %, Дорожной картой Вологодской области значение показателя установлено с ежегодным ростом с 0,4 % до 1,0 %, в то время как Дополнительным соглашением с ВО № 6036-01-40/13-15 аналогичный показатель установлен с нулевым значением без динамики.

Следует отметить, что в целях реализации Соглашения с ВО № 1401-01-40/04-14 между Правительством Вологодской области и администрациями всех 28 муниципальных образований Вологодской области 28 декабря 2015 года заключены соглашения об обеспечении достижения в 2015-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети муниципальных учреждений культуры, определенных муниципальными планами мероприятий («дорожными картами») (далее – Соглашение с муниципальным образованием).

Показатель «Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры» не достигнут в трех муниципальных районах: Великоустюгский (отклонение 1 012,6 рублей), Тарногский (отклонение 1 079,7 рублей), Тотемский (отклонение 35,9 рублей).

Приложением № 5 к Соглашениям с муниципальными образованиями установлены планы мероприятий по оптимизации сети социальных учреждений соответствующего муниципального (образования) района, с указанием конкретных мероприятий сроков исполнения, ответственных лицах и последующего экономического эффекта после их реализации, анализ которых показал, что по ряду муниципальных образований, предусмотренные мероприятия не позволят достичь целевых показателей в 2016 году, а в некоторых случаях, в целях получения экономического эффекта предусмотрены мероприятия, которые могут отрицательно повлиять на уровень качества предоставляемых услуг.

Так, планом мероприятий Усть-Кубинского муниципального района в рамках сокращения и оптимизации расходов на содержание учреждений, предусмотрены мероприятия: «отключение центрального отопления, переход на печное в Аксентевском сельском доме культуры и в Аксентевской библиотеки»; «переход с электрического на печное отопление в Троицком сельском доме культуры».

Кроме того, следует отметить, что по состоянию на 10 июня 2016 года изменения, устанавливающие целевые показатели деятельности сети государственных (муниципальных) учреждений культуры в части обеспечения доступности для населения услуг в сфере культуры, определенные Дополнительным соглашением с ВО № 6036-01-40/13-15, в Дорожную карту Вологодской области и в Соглашения с муниципальными (образованиями) районами Правительством Вологодской области не вносились.

Анализ достижения Правительством Вологодской области за 2015 год целевых показателей, установленных *Дорожной картой Вологодской области* показал, что 6 из 20 показателей (30 %), отражающих доступность, не выполнены.

Так, фактическое значение показателя «увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий по сравнению с 2012 годом» за 2015 год составило (-)12,2 %. Фактическое значение показателя «увеличение посещаемости учреждений культуры по сравнению с 2012 годом» за 2015 год составило (-)6,0 %.

Также следует отметить, что Дорожной картой Вологодской области установлен показатель «доля общедоступных библиотек области, оснащенных компьютерным оборудованием и доступом в сеть «Интернет», в общем количестве общедоступных библиотек области, имеющих техническую возможность подключения к сети «Интернет», с плановым значением на 2015 год 100 %. Согласно отчету Департамента культуры Вологодской области данный показатель в 2015 году выполнен полностью.

При этом из 497 библиотек Вологодской области к интернету подключено 469 библиотек, соответственно по данным Департамента культуры Вологодской области в 28 библиотеках техническая возможность подключения к сети «Интернет» отсутствовала.

Следует отметить, что в Дорожной карте Российской Федерации установлен показатель «увеличение доли публичных библиотек, подключенных к сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации» (плановое значение на 2015 год – 54,9%), то есть без ограничений в части технической возможности подключения к сети «Интернет».

Таким образом, формулировка показателя «доля общедоступных библиотек области, оснащенных компьютерным оборудованием и доступом в сеть «Интернет» с ограничением «имеющих техническую возможность подключения к сети «Интернет» не позволяет обеспечить контроль за фактическим достижением показателя «доля общедоступных библиотек области, оснащенных компьютерным оборудованием и доступом в сеть «Интернет», установленного Дорожной картой Российской Федерации в Вологодской области.

Кроме того, в 2013 и 2014 годах в рамках проведения независимой оценки качества предоставления услуг организациями культуры, деятельность муниципальных библиотек оценивалась, в том числе по показателю «коэффициент отсутствия Интернета в библиотеках», по результатам которых установлено отсутствие сети «Интернет» в ряде библиотек, уже подключенных к сети «Интернет». В 2013 году в трех библиотеках сеть «Интернет» отсутствовала от 67% до 93% дней в году. В 2014 году в трех других библиотеках сеть «Интернет» отсутствовала от 75% до 89% дней в году.

Брянская область

Анализ достижения Правительством Брянской области в 2015 году целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, установленных Соглашением с БО № 1364-01-40/04-14 показал, что из 9 показателей не достигнуты два показателя «Соотношение объема средств от оптимизации к объему средств, предусмотренных на повышение заработной платы» и «Доля средств от приносящей доход деятельности в фонде заработной платы по работникам учреждений культуры».

Из 11 показателей, предусмотренных Дополнительным соглашением с БО № 6465-01-40/04-15 по 6 показателям установлены нулевые значения, из них: «увеличение объема доступа граждан к электронным ресурсам в дистанционном режиме», «прирост доли концертных залов, обеспечивающих виртуальную трансляцию концертов», «прирост доли посещений сайтов библиотек», «увеличение доли охвата населения услугами передвижных культурных центров». При этом по 5 показателям плановые значения достигнуты в полном объеме.

Анализ реализации *Дорожной карты Брянской области* в 2015 году показал, что из 14 показателей не достигнуты плановые значения только по

2 показателям: «Увеличение доходов учреждений культуры от предоставления услуг на платной основе» (снижение указанных доходов на 17 % к уровню 2014 года) и «Оптимизация численности персонала учреждений культуры» (исполнение составило 1 % при плане - 2,1 %).

8.2. Цель 2. Оценить финансовое обеспечение сферы культуры за счет всех источников финансирования.

8.2.1. В 2015 году объем средств, направленных на финансирование сферы культуры Вологодской и Брянской областей, за счет всех источников составил меньше уровня 2014 года, что обусловлено, в том числе проведением в 2014 году Года культуры в Российской Федерации и выделением дополнительных средств на реализацию его мероприятий.

В 2015 году наблюдается увеличение поступлений за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений культуры Вологодской и Брянской областей.

Сведения об объемах финансирования учреждений культуры за период 2013 – 2015 годов за счет всех источников приведены в следующих таблицах.

Вологодская область

(тыс. рублей)

Наименование бюджета	2013 год	2014 год	2015 год
Средства федерального бюджета	8799,5	55 661,6	57 070,2
Средства бюджета Вологодской области	524 324,4	727 308,8	503 054,7
Средств местных бюджетов	1 313 904,4	1 318 413,7	1 323 432,1
Всего бюджетные средства	1 847 028,3	2 101 384,1	1 883 557,0
Средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	353 954,5	384 655,3	418 776,1
Итого	2 200 982,8	2 486 039,4	2 302 333,1

Брянская область

(тыс. рублей)

Наименование бюджета	2013 год	2014 год	2015 год
Средства федерального бюджета	7 297,8	69 199,4	6 250,4
Средства бюджета Вологодской области*	453 427,6	369 975,4	346 212,4
Средств местных бюджетов*	1 282 623,1	1 338 309,4	1 260 258,2
Всего бюджетные средства	1 743 348,5	1 777 484,2	1 612 721,0
Средства предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	200 316,9	251 118,3	207 652,1
Итого	1 943 665,4	2 028 602,5	1 820 373,1

*В том числе учреждения культуры, относящиеся к отрасли «образования»

На территории Вологодской области с 2014 года прекращена деятельность и финансирование за счет бюджетных средств государственных (муниципальных) кинопрокатных организаций.

В Брянской области за период 2013-2015 годов наблюдается отрицательная динамика объема инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности учреждений культуры (в 2013 году – 20 066,5 тыс. рублей, в 2014 году – 30 007,2 тыс. рублей, в 2015 году –

11 398,3 тыс. рублей). Бюджетные средства выделяются только точно на реконструкцию (капитальный ремонт) 1-2 зданий в год.

Так, в 2015 году в первоначальной редакции региональной адресной инвестиционной программы (РАИП) предусматривалось финансирование газификации 5 зданий учреждений культуры. Фактически было профинансировано только 2 (Дом культуры Комаричского района и Дом культуры поселка Новые Чешуйки Мглинского района). При этом на учете муниципальных образований Брянской области числится 1 143 зданий и помещений сферы культуры, из которых 89 требуют капитального ремонта, 6 являются аварийными. Таким образом, отсутствие финансирования на инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности Брянской области учреждений культуры привело к тому, что в анализируемый период из-за неудовлетворительного состояния, изношенности зданий и отсутствия других помещений были закрыты по 10 учреждений библиотек и домов культуры.

8.2.2. В проверяемый период в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (далее – Госпрограмма «Развитие культуры и туризма») Минкультуры России предоставлялись средства межбюджетных трансфертов бюджетам Вологодской и Брянской областей на софинансирование мероприятий по развитию учреждений культуры указанных регионов, в том числе на комплектование книжных фондов муниципальных образований, на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, на обеспечение сельских поселений специализированным автотранспортом, на создание центров культурного развития в малых городах Российской Федерации и другие цели.

Доля средств федерального бюджета, направленных на софинансирование мероприятий по развитию учреждений культуры Брянской и Вологодской областей в общем объеме расходов указанных субъектов Российской Федерации на культуру

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вологодская область	0,4 %	2,2 %	2,5 %
Брянская область	0,3 %	3,4 %	0,4 %

Как следует из представленной таблицы доля средств, выделяемых из федерального бюджета на вышеуказанные цели не значительна, и не оказывает существенного влияния на повышение доступности учреждений культуры регионов, в том числе в удаленных районах и в сельской местности.

Анализ использования средств межбюджетных трансфертов бюджетам Вологодской и Брянской областей на вышеуказанные цели показал следующее.

Вологодская область

В 2014 году Вологодской области предоставлялись иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры на обеспечение сельских поселений специализированным автотранспортом в сумме 3 200,0 тыс. рублей. Субсидии распределены Грязовецкому и Кирилловскому муниципальным районам Вологодской области на обеспечение муниципальных учреждений культуры специализированным автотранспортом.

В декабре 2014 года бюджетным учреждением культуры Грязовецкого района Вологодской области «Межпоселенческая центральная библиотека» и бюджетным учреждением культуры Кирилловского муниципального района «Кирилловская централизованная библиотечная система» по итогам конкурсных процедур приобретены 2 автомобиля «Мобильный комплекс информационно-библиотечного обслуживания» на сумму 2 072,9 тыс. рублей (каждый).

Следует отметить, что техническим заданием к конкурсной документации определены показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (приложение № 1). Так в разделе «Внутреннее электронное, мультимедийное оборудование» предусмотрено наличие локальной беспроводной сети.

В ходе осмотра передвижного библиотечного комплексов в Грязовецком и Кирилловском муниципальных районах установлено, что комплекс оборудован локальной беспроводной сетью для передачи Интернет, при этом при осмотре библиобусов указанное оборудование не обеспечивало доступ к сети «Интернет».

В соответствии соглашением с заключенным Минкультуры России и Правительством Вологодской области из федерального бюджета предоставлены субсидии на создание многофункционального мобильного культурного центра на сумму 2 323,5 тыс. рублей, софинансирование за счет бюджета Вологодской области предусмотрено в сумме 325,0 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты перечислены Минкультуры России в бюджет Вологодской области конце 2013 года, в связи с чем освоение бюджетных средств осуществлялось в 2014 году.

Получателем субсидий из федерального бюджета являлось бюджетное учреждение культуры Вологодской области «Областной научно-методический центр культуры».

За счет бюджетных средств указанным учреждением приобретен автомобиль «Баргузин» (646,8 тыс. рублей), комплекс звукового, проекционного, светового оборудования, компьютеры, ноутбуки и микшерный пульт.

Следует отметить, что данный многофункциональный мобильный культурный центр фактически представляет из себя автомобиль с пассажирскими местами и используется для перевозки вышеуказанного оборудования. При этом, каким-либо специальным оборудованием или

специальными конструкциями для осуществления культурно-массовых мероприятий, данный автомобиль не оснащен.

Соглашением установлены показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета – «охват населения услугами специализированного автотранспорта и многофункциональных мобильных культурных центров», «количество посещений населением культурных центров от общего числа жителей субъекта Российской Федерации».

За 2014 год показатель не оценивался, в связи с приобретением мобильного культурного центра 31 декабря 2014 года.

За 2015 год установленное соглашением значение показателя «охват сельского населения услугами специализированного автотранспорта и многофункциональных мобильных культурных центров» выполнено (5 %), при этом не достигнуто плановое значение показателя «количество посещений населением культурных центров от общего числа жителей субъекта Российской Федерации» (факт – 40 095 человек при плане – 64 000).

Следует отметить, что формой федерального статистического наблюдения № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» (далее - форма № 7-НК) показатели, отражающие охват населения услугами специализированного автотранспорта и многофункциональных мобильных культурных центров, а также количество посещений населением культурных центров от общего числа жителей субъекта Российской Федерации не предусмотрены, что затрудняет оценку влияния предоставленных средств на доступность услуг учреждений культурно-досугового типа.

Во исполнение абзаца второго подпункта «н» пункта 1 Указа № 597 в Вологодской области с 2015 года реализуется мероприятие по созданию центра культурного развития.

В соответствии с соглашением от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета на бюджету Вологодской области на софинансирование строительства объекта муниципальной собственности «Центр культурного развития в г. Кириллове» Вологодской области (далее – Соглашение от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15), заключенным между Минкультуры России и Правительством Вологодской области, в 2015 году Вологодской области предоставлены субсидии из федерального бюджета на строительство объекта муниципальной собственности «Центр культурного развития в г. Кириллове» (далее – Объект) в объеме 49 897,7 тыс. рублей, финансирование за счет средств бюджета Вологодской области предусмотрено в объеме 50 064,2 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Кирилловского муниципального района – 10 064,02 тыс. рублей, срок выполнения работ установлен – 2015-2016 годы.

Согласно пункту 3.2.7 Соглашения от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 Правительство Вологодской области обеспечивает достижение значений показателя результативности использования субсидии, установленных приложением № 7 к соглашению, в том числе соблюдение сроков выполнения работ и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию.

В рамках реализации Соглашения от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 между Администрацией Кирилловского муниципального района и Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области заключено соглашение от 10 сентября 2015 г. № 104С о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования области на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов культуры или центров культурного развития государственной (муниципальной) собственности Вологодской области в рамках реализации подпрограммы 4 «Бюджетные инвестиции в развитие социальной и коммунальной инфраструктур» государственной программы «Обеспечение населения Вологодской области доступным жильем и формирование комфортной среды проживания на 2014-2020 годы». Муниципальным заказчиком является Администрация Кирилловского муниципального района.

Для реализации строительства Объекта используется проект, включенный в реестр типовой проектной документации, «Строительство центра культурного развития по адресу: Кировская область, г. Слободской, ул. Вятский тракт». Положительное заключение на проектную документацию и результаты инженерных изысканий выдано ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» 27 ноября 2014 года № 679-14/РГЭ-3123/02 (№ в реестре 00-1-4-4790-14).

Администрацией Кирилловского муниципального района проведен аукцион на сайте государственных закупок на заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» центра культурного развития в г. Кириллове. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение указанных работ опубликовано на официальном сайте государственных закупок Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) 19 августа 2015 года (реестровый № 0330300077615000035).

В соответствии с аукционной документацией начальная (максимальная) цена контракта составляет 98 381,42 тыс. рублей, срок завершения услуг по государственному контракту – не позднее 1 декабря 2016 года.

По результатам аукциона Администрацией Кирилловского муниципального района и подрядной организацией ООО «Энергострой» заключен муниципальный контракт от 29 сентября 2015 г. № 0330300077615000035-0244029-02 на выполнение работ по строительству «под ключ» центра культурного развития в г. Кириллове (далее – Муниципальный контракт). Стоимость работ по данному контракту составляет 73 885,0,0 тыс. рублей.

План-график выполнения строительных работ определен Приложением № 2 к Муниципальному контракту, согласно которому в 2015 году предусмотрено проведение изыскательских работ, проектных работ, подготовительных работ (временные здания и сооружения), а также выполнение работ наружных инженерных сетей водоснабжения и теплоснабжения.

Администрацией Кирилловского муниципального района по условиям данного контракта перечислен аванс подрядной организации в сумме 22 165,5 тыс. рублей (30 %) (платежное поручение от 13 октября 2015 г. № 171646).

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 в 2015 году Администрацией Кирилловского муниципального района приняты работы на общую сумму 21 331,4 тыс. рублей, в том числе КС-3 от 14 декабря 2015 г. № 1 (отчетный период с 25 ноября по 14 декабря 2015 года); КС-2 №№ 1-16 на общую сумму 21 331,4 тыс. рублей (за период с 25 ноября по 14 декабря 2015 года).

Также муниципальным заказчиком в 2015 году перечислены подрядной организации средства в сумме 14 931,9 тыс. рублей (платежное поручение от 28 декабря 2015 г. № 7033324). По состоянию на 1 января 2016 года объем принятых работ по данному контракту составляет 28,9 % от стоимости контракта.

В 2015 году кассовые расходы за счет средств федерального бюджета составили 37 442,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Вологодской области и бюджета муниципального района финансирование не осуществлялось.

Правительством Вологодской области не исполняются в полном объеме обязательства, предусмотренные пунктом 3.2.7 Соглашения от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Вологодской области на софинансирование строительства объекта муниципальной собственности «Центр культурного развития в г. Кириллове» Вологодской области.

Так, согласно отчету Вологодской области направленному в Минкультуры России за 2015 год о ходе строительства центра культурного развития в г. Кириллове Правительством Вологодской области не обеспечено достижение показателя результативности использования субсидий - «техническая готовность объекта за год», установленного в Приложение 7 к Соглашению от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 (план - 40,0 %, факт - 28 %).

Следует отметить, что с 14 декабря 2015 года по состоянию на 7 июня 2016 года Администрацией Кирилловского муниципального района объемы строительных работ не принимались.

Согласно письму исполняющего обязанности главы администрации Кирилловского муниципального района А.Л. Кузнецова от 6 июня 2016 г. № 1338 основания для подписания актов выполненных работ отсутствуют «в связи необходимостью расширения сцены и создания уклона пола в зале, а также перепланировки некоторых помещений для приспособления в них читального зала для библиотеки. После корректировки сметной документации, прохождения государственной экспертизы и ее согласования с муниципальным заказчиком администрацией Кирилловского района» будут подписаны акты выполненных работ в 2016 году. При этом строительство объекта

осуществляется по типовому проекту, в котором помещения библиотеки предусмотрены.

Согласно пункту 2.1.3 сроки выполнения работ по контракту определяются сторонами в графике выполнения и ввода объекта в эксплуатацию, являющегося приложением № 2 к данному контракту.

Планом-графиком выполняемых строительных работ в мае 2016 года предусмотрено завершение устройства каркаса здания (монтажные работы из монолитного железобетона: колонны), монтаж лестничных маршей, площадок.

Вместе с тем в ходе выезда на объект и фотофиксации объекта по состоянию на 6 июня 2016 года установлено, что каркасы здания установлены на уровне первого этажа, а монтаж лестничных маршей, площадок не осуществлялся, что указывает на нарушение подрядной организацией сроков, установленных в Плане-графике, при выполнении работ по строительству центра культурного развития в г. Кириллове.

Таким образом, Правительством Вологодской области не в полной мере исполняются обязательства по Соглашению от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 (пункт 3.2.7) по обеспечению достижения значений показателя результативности использования субсидии, в части соблюдения сроков выполнения работ.

Согласно пункту 8.2 Муниципального контракта, в случае если исполнитель по причинам, не зависящим от Муниципального заказчика, не выполнит своих обязательств по выполнению работ в сроки, установленные контрактом, в том числе промежуточные, то муниципальный заказчик направляет исполнителю требование об уплате пеней.

Администрацией Кирилловского муниципального района подрядной организации за нарушение План-графика выполняемых строительных работ, пени за просрочку не выставлялись. Размер пени за просрочку по состоянию на 6 июня 2016 года составляет 260,14 тыс. рублей (расчетно).

Брянская область

В 2015 году средства федерального бюджета предоставлялись бюджету Брянской области в сумме 6 250,0 тыс. рублей (с учетом остатка межбюджетных трансфертов на 1 января 2015 года) на основании соглашений, заключенных Минкультуры России и Правительством Брянской области, кассовое исполнение составило 100,0 %.

За счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделенных в сумме 2 100,0 тыс. рублей были осуществлены выплаты денежного поощрения в размере по 100,0 тыс. рублей 16 лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территории сельских поселений, и денежное поощрение в размере по 50,0 тыс. рублей 10 работникам указанных учреждений.

В 2015 году с привлечением средств федерального бюджета в сумме 383,4 тыс. рублей Библиотекой им. Ф.И.Тютчева приобретены книги в количестве 1 598 экземпляров сроком издания 2014 – 2015 годы для пополнения книжных фондов муниципальных образований.

Выездом в Дятьковский муниципальный район (Березинское сельское поселение, деревня Березино; Ивотское городское поселение, поселок Ивот) было установлено, что центральной библиотекой Дятьковского муниципального района в библиотечные фонды сельских населенных пунктов передавались книжные издания сроком издания 1996 – 2010 годов. При этом, книги, полученные от Библиотеки им. Ф.И.Тютчева в количестве 78 экземпляров сроком издания 2014 – 2015 годов в полном объеме оставлены в книжном фонде МБУК «Централизованная библиотека Дятьковского района».

Выездом в Дубровский район установлено, что МБУК «Межпоселенческая библиотека Дубровского района» передавала МБУК «Рековичская сельская библиотека» на пополнение книжных фондов литературу сроком издания 2012 года издания и ранее.

Подобное распределение книжного фонда между районной библиотекой и сельскими библиотеками может привести к снижению спроса библиотечных услуг у сельских пользователей.

В 2015 году с привлечением средств федерального бюджета в сумме 383,4 тыс. рублей Библиотекой им. Ф.И.Тютчева приобретены книги в количестве 1 598 экземпляров для пополнения книжных фондов муниципальных образований.

В анализируемый период за счет средств федерального бюджета подключено к сети «Интернет» 34 библиотеки Брянской области (1 777,0 тыс. рублей), произведено укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием 24 детских школ искусств (1 283,0 тыс. рублей), произведено оснащение 3 музеев компьютерным и телекоммуникационным оборудованием и планетария (147,7 тыс. рублей), создано 2 модельные библиотеки (106,3 тыс. рублей).

8.2.3. Согласно Дорожной карте Российской Федерации на 2013-2015 годы значение целевого показателя «соотношение средней заработной платы работников культуры и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации» (далее – показатель соотношения заработной платы) установлено на уровне 70,3 %.

Значение показателя «соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Вологодской области», предусмотренное в «дорожной карте» Вологодской области на 2015 год установлено ниже значения аналогичного показателя, предусмотренного «дорожной картой» Российской Федерации (59,6%). Согласно отчету Вологодской области о достижении показателей, установленных «дорожной картой» региона за 2015 год, направленному в Минкультуры России, средняя заработная плата работников культуры Вологодской области (с учетом федеральных учреждений культуры) составила 17 938,1 рублей, при плановых значениях – 16 673,5 рублей, соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Вологодской области составило 65,3 %, то есть превысило плановые значения (59,6 %).

Дорожной картой Брянской области плановое значение соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Брянской области установлено в размере 62,2 % или 13 458 рублей. Фактическое значение показателя за 2015 год в целом по региону перевыполнено и составило 71,7 %, средняя заработная плата за 2015 год составила по областным учреждениям культуры 16 891 рубль, по муниципальным – 12 867 рублей, по учреждениям культуры, находящимся на территории Брянской области в целом – 13 897 рублей.

С 2013 года в Вологодской области наблюдается тенденция увеличения средней заработной платы работников всех типов учреждений культуры. Вместе с тем, согласно данным формы № ЗП-культура среднемесячная заработная плата работников государственных учреждений культуры Вологодской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 1,9 % и составила 21 322,4 рублей; при этом среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 7,9 % и составила 15 616,3 рублей.

(рублей)

Наименование	Среднемесячная зарплата, рублей			Соотношение к средней заработной плате по Вологодской области, %*		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
государственные учреждения культуры	18 721,3	21 743,8	21 322,4	75,1	81,3	87,8
муниципальные учреждения культуры	10 101,4	14 479,2	15 616,3	40,5	54,1	64,3

*- средняя заработная плата по Вологодской области за 2013 год – 24 944,0 рублей, в 2014 году – 26 745,0 рублей, в 2015 году – 24 290,0 рублей.

При этом средняя заработная плата работников музеев и библиотек области остается самой низкой в сфере культуры (за 2015 год 15 795,0 рублей и 15 638,0 рублей соответственно).

Кроме того, в 2015 году среднемесячная заработная плата работников государственных библиотек Вологодской области уменьшилась на 3,9 % по сравнению с 2014 годом и составила 19 238,0 рублей. Среднемесячная заработная плата работников музеев, расположенных в сельской местности уменьшилась в 2015 году на 1,9 % по сравнению с 2014 годом и составила 14 735,0 рублей.

Согласно данным статистической формы № ЗП-культура за 2014-2015 годы средняя заработная плата работников областных и муниципальных учреждений культуры Брянской области увеличилась:

Наименование	Среднемесячная зарплата, рублей			Соотношение к средней заработной плате по Брянской области, %*		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
государственные учреждения культуры	13 362	16 213	16 891	69,7	78,2	89,3
муниципальные учреждения культуры	10 438	12 687	12 867	54,5	61,1	68,0

культуры

*- средняя заработная плата по Брянской области за 2013 год – 19 152,0 рублей, в 2014 году – 20 732,0 рублей, в 2015 году – 18 895 рублей.

Следует отметить, что на 2015 год постановлением Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 г. № 692-п и приказами департамента культуры Брянской области от 16 декабря 2013 г. № 0111/507 и от 22 октября 2015 г. № 0111/339/1 утвержден предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений культуры Брянской области.

Анализ соблюдения предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений культуры Брянской области показал, что кратность соотношения средней заработной платы руководителя к средней заработной плате основного персонала в 7 государственных учреждениях Брянской области не соответствует значениям указанного показателя, установленным в приложении № 1 к приказу департамента культуры Брянской области от 22 октября 2015 г. № 0111/339/1.

Так, средняя заработная плата руководителя государственного автономного учреждения культуры «Брянский областной театр для детей и юношества» составляет 72 900,0 рублей, а основного персонала 19 600,0 рублей (установленный уровень соотношения заработной платы равен 3, факт – 3,7), у руководителя государственного автономного учреждения «Брянская областная филармония» - 64 500,0 рублей, у основного персонала – 16 400,0 рублей (установленный уровень равен 3, факт – 3,9).

Следует отметить, что по данным Брянской области (форма 0503769) по состоянию на 1 января 2016 года по расходам консолидированного бюджета Брянской области числилась кредиторская задолженность государственных учреждений культуры по заработной плате с начислениями в сумме 1 317,8 тыс. рублей. Согласно пояснениям Департамента культуры Брянской области указанная задолженность сложилась за декабрь 2015 года в связи с отсутствием финансирования из областного бюджета и была погашена в январе 2016 года за счет лимитов 2016 года. Кроме того, по состоянию на 1 мая 2016 года образовалась кредиторская задолженность по выплате заработной платы в муниципальных учреждениях культуры за 4 месяца 2016 года в общей сумме 831,6 тыс. рублей (Брянский район в сумме 527,6 тыс. рублей, Погарский район в сумме 137,0 тыс. рублей, Карачевский район сумме 167,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 июня 2016 года указанная задолженность погашена на 78 %.

Сведения о выполнении показателя, предусмотренного Соглашениями «объем средств, полученных за счет проведения мероприятий по оптимизации» отражены в следующей таблице.

	объем средств, полученных за счет проведения мероприятий по оптимизации, млн. рублей	от реструктуризации сети	от оптимизации численности персонала, в том числе административно-управленческого	от сокращения и оптимизации расходов на содержание учреждений

			персонала	
Вологодская область	48,9 млн. рублей (111,6 % от планового значения)	7,0 млн. рублей млн. рублей	37,4 млн. рублей	4,5 млн. рублей
Брянская область	351,3 млн. рублей, (100,0 % от планового значения)	1,5 млн. рублей	335,5 млн. рублей	14,3 млн. рублей

Как следует из таблицы, наибольшую долю средств, полученных за счет мероприятий по оптимизации, как в Вологодской, так и в Брянской областях составляют средства от мероприятий по оптимизации численности работников учреждений культуры, в том числе административно-управленческого. При этом, достижение указанного показателя осуществляется, в основном посредством перевода работников на неполную занятость.

В 2015 году в Вологодской области сократилось число штатных должностей работников государственных (муниципальных) театров на 20,3 %, работников культурно-досуговых организаций на 12,8 %, работников государственных (муниципальных) библиотек на 1,6 %.

Так, например, коэффициент совместительства (соотношение занятых штатных должностей к числу физических лиц) работников государственных (муниципальных) библиотек Вологодской области за период 2014 - 2015 годов составлял 0,96 и 0,91 соответственно, работников библиотек в сельской местности – 0,87 и 0,82 соответственно. То есть один работник учреждения культуры работает менее чем на 1 ставку.

Коэффициент совместительства работников государственных (муниципальных) учреждений культурно-досугового типа за период 2014 – 2015 годов составил 0,97 и 0,99 соответственно, работников данных учреждений в сельской местности – 0,86 и 0,81 соответственно.

Коэффициент совместительства работников государственных (муниципальных) театров за период 2014 - 2015 годов составлял 0,95 и 0,91 соответственно.

В Брянской области отмечается аналогичная тенденция. Число физических лиц по состоянию на 1 января 2015 года учреждений культурно-досугового типа составило 5 098 единиц при занятых должностях 4 477 единиц и штатных должностях в количестве 4 809 единиц.

В 2015 году сократилось число штатных должностей по культурно-досуговым учреждениям на 6,9 %, театрам - на 11,0 %. Число физических лиц по состоянию на 1 января 2016 года по культурно-досуговым учреждениям составило 4 699 единиц при занятых должностях 4 104 единицы и штатных должностях в количестве 4 477 единиц.

При этом, например коэффициент совместительства в период 2014 – 2015 годов по библиотекам снижается с 0,96 до 0,95.

Таким образом, в проверяемый период занятость работников государственных учреждений культуры Вологодской и Брянской областей

снизилась, то есть на 1 работника учреждения культуры приходится менее 1 штатной единицы.

Однако, следует отметить, что сокращение численности работников (государственных) муниципальных учреждений культуры напрямую влияет на число потребителей на 1 работника учреждения культуры.

Значения показателя «норматив числа получателей услуг на 1 работника учреждений культуры (по среднесписочной численности работников) с учетом региональной специфики», установленные на 2014 - 2015 годы 178,4 и 178,5 человек соответственно перевыполнены на 9,0 % и 17,2 % (194,6 и 209,2 человек).

Анализ данного показателя в разрезе типов учреждений культуры Вологодской области показал, что в 2015 году значительно увеличилось количество получателей услуг на 1 работника учреждения культурного-досугового типа (на 12,8 % – на 48 человек), на 1 работника библиотеки (на 10,5 % – 1 312,1 человек), При этом количество получателей услуг на 1 работника музея в 2015 году сократилась на 4,4 % (уменьшение на 551 человек).

Следует отметить, что плановые значение показателя «среднесписочная численность работников учреждений культуры субъектов Российской Федерации» установленные на 2014 и 2015 годы 6 682,2 и 6 657,2 человек Вологодской областью перевыполнены и составили 6 125,2 и 5 686,0 человек соответственно. Указанная ситуация может свидетельствовать об избыточности мероприятий по сокращению численности работников учреждений культуры.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. Минкультуры России Методические рекомендации по обеспечению условий доступности услуг организаций культуры, а также Методические рекомендации по организации нестационарного (выездного) обслуживания населения услугами организаций культуры, направлены в Вологодскую и Брянскую области только в мае 2016 года, в связи с этим работа по применению указанных Методических рекомендаций на территории проверяемых регионов органами местного самоуправления муниципальных районов на момент проведения контрольного мероприятия в полном объеме не обеспечена.

10.2. В Вологодской и Брянской областях нормативное правовое регулирование по вопросам обеспечения условий доступности услуг организаций культуры не осуществлялось. Нормативные правовые акты, устанавливающие критерии доступности услуг организаций культуры, а также требования к размещению организаций культуры с учетом плотности состава населения, транспортной инфраструктуры и иных показателей, отражающих доступность для населения услуг в сфере культуры, не принимались.

10.3. Схемы территориального планирования Вологодской и Брянской областей, утвержденные постановлением Правительства Вологодской области от 12 мая 2009 г. № 750 и постановлением Администрации Брянской области от

14 июня 2011 г. № 528, не учитывают нормативы градостроительного проектирования при размещении объектов культуры, утвержденные постановлениями Правительства Вологодской области от 12 июля 2010 г. № 816 и от 11 апреля 2016 г. № 338, а также постановлением Администрации Брянской области от 4 декабря 2012 г. № 1121, которыми установлены рекомендуемые расчеты обеспеченности при размещении объектов культуры.

10.4. В Вологодской и Брянской областях уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р «О Социальных нормативах и нормах», по состоянию на 1 января 2016 года соблюдался не в полной мере.

При этом в рамках оптимизации сети учреждений культуры на 2016 год в Вологодской области запланировано сокращение библиотек на 11 единиц и учреждений культурно-досугового типа на 8 единиц.

10.5. В нарушение положений пункта 1.1 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», согласно которым решение о ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения, в 2015 году в результате проведения мероприятий по оптимизации сети учреждений культуры 10 муниципальных библиотек, расположенных в сельском поселении Вологодской области, ликвидированы (закрыты) без проведения опроса жителей.

10.6. В целом анализ доступности услуг библиотек в проверяемых регионах показал, что более 90 % из общего числа закрытых библиотек находилось в сельской местности. Выездная форма обслуживания, а также открытие пунктов выдачи книг в полном объеме не компенсируют сокращение сети библиотек, в результате чего наблюдается сокращение числа пользователей библиотек в сельской местности, а также увеличение числа сельских населенных пунктов и соответственно их жителей, ограниченных в доступе к услугам библиотек.

10.7. ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева» имущество, приобретенное за счет средств федерального бюджета, использовалось неэффективно. Библиобус, приобретенный Минкультуры России за счет средств федерального бюджета стоимостью 6 800,0 тыс. рублей и переданный ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева» по договору о безвозмездной передаче имущества в пользование от 18 августа 2011 г. № 2289-01-41/05-11, с 2013 года находится в неисправном состоянии и не эксплуатируется, то есть фактически 2 года не используется.

10.8. В Вологодской области с июля 2015 года ни один пользователь не воспользовался доступом к Национальной электронной библиотеке (НЭБ) в полном объеме, в связи со сложной процедурой регистрации на сайте НЭБ, обусловленной предоставлением персональных данных для получения доступа

к просмотру фонда, размещенного в НЭБ с учетом соглашений о соблюдении авторских прав.

10.9. В Вологодской и Брянской областях уровень доступности к услугам учреждений культурно-досугового типа (КДУ) сокращается. В условиях уменьшения числа КДУ, в том числе в сельских населенных пунктах число клубных формирований снижается, выездные формы обслуживания не развиваются. Вместе с тем сохранение уровня числа посетителей мероприятий КДУ, в том числе в сельской местности, свидетельствует о сохраняющемся спросе на услуги учреждений культурно-досугового типа у населения, включая детей в возрасте до 14 лет.

Кроме того, отмечается уменьшение количества посетителей мероприятий при одновременном увеличении стоимости платных услуг КДУ, что может свидетельствовать о снижении их доступности.

10.10. Уровень доступности театрального искусства в сельской местности Вологодской и Брянской областей ежегодно снижается, что обусловлено сокращением гастролей театров в сельской местности Вологодской области, а также их отсутствием в сельской местности Брянской области, при одновременном росте средней стоимости билетов на мероприятия театров от 5,4 % до 60,5 %.

10.11. В целом сокращение государственных (муниципальных) кинопрокатных организаций в проверяемых регионах происходит при одновременном увеличении числа кинопрокатных организаций частной формы собственности. Однако в сельской местности кинопрокатные организации частной формы собственности деятельность не осуществляют, что ограничивает жителей сельских населенных пунктов в услугах кинопоказа. При этом культурно-досуговыми учреждениями Вологодской и Брянской областей, в том числе с помощью Многофункционального мобильного культурного центра проводится работа по сохранению доступности сельского населения услугами по кинопоказу.

10.12. В нарушение требований пункта 8 Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 179 «Об утверждении Положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации», согласно которому музейные предметы и музейные коллекции, приобретенные государственными музеями независимо от источника и формы приобретения, должны быть заявлены в 2-месячный срок с момента их приобретения, ГБУК «Брянский государственный краеведческий музей» в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации не внесены сведения по 181,3 тыс. предметов, или 97,0 % общего объема фондов.

10.13. Незначительный объем средств, выделяемый Вологодской и Брянской областям из федерального бюджета (в 2015 году 2,5 % и 0,3 % соответственно), не оказывает существенного влияния на улучшение

доступности учреждений культуры, в том числе в удаленных районах и в сельской местности.

Кроме того, в 2015 году объем финансирования отрасли культуры по сравнению с 2014 годом сократился в Брянской области на 10,3 %, в Вологодской области на 7,4 %. При этом в период 2013-2015 годов доля внебюджетных средств учреждений культуры в общем объеме финансирования отрасли в Брянской области составляла от 10,3 % до 12,4 %, в Вологодской области от 15,5 % до 18,2 %.

10.14. В проверяемый период Минкультуры России межбюджетные трансферты предоставлялись бюджетам Вологодской и Брянской областей в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317, на комплектование книжных фондов муниципальных образований, на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, на обеспечение сельских поселений специализированным автотранспортом, на создание центров культурного развития в малых городах Российской Федерации и другие цели.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2013-2015 годах из федерального бюджета бюджету Вологодской области, составил 121 531,3 тыс. рублей, Брянской области – 82 747,6 тыс. рублей.

В общем объеме финансирования отрасли культуры объем федеральных средств, выделяемый бюджету Вологодской области, составил в 2015 году – 2,5 %, в 2014 году – 2,2 %, в 2013 году – 0,4 %, в Брянской области в 2015 году – 0,3 %, в 2014 году – 3,4 %, в 2013 году – 0,4 %.

Следует отметить, что формы федеральной статистической отчетности не предусматривают показатели, отражающие охват количества граждан, которым предоставлены услуги специализированного транспорта (библиобусы), многофункциональных мобильных культурных центров, что затрудняет проведение объективной оценки влияния предоставленных средств на доступность услуг учреждений культуры.

10.15. За период 2013-2015 годов наблюдается отрицательная динамика объема инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности учреждений культуры Брянской области (в 2013 году – 20 066,5 тыс. рублей, в 2014 году – 30 007,2 тыс. рублей, в 2015 году – 11 398,3 тыс. рублей). Бюджетные средства выделяются только точно на реконструкцию (капитальный ремонт) 1-2 зданий в год.

При этом на учете муниципальных образований Брянской области числится 1 143 зданий и помещений сферы культуры, из которых 89 требуют капитального ремонта, 6 являются аварийными.

Отсутствие финансирования на инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности Брянской области учреждений культуры

привело к тому, что в анализируемый период из-за неудовлетворительного состояния, изношенности зданий и отсутствия других помещений были закрыты по 10 учреждений библиотек и домов культуры.

10.16. Правительством Вологодской области не обеспечено достижение значения показателя результативности использования субсидий, предусмотренное пунктом 3.2.7 Соглашения от 29 июня 2015 г. № 2971-01-41/10-15 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Вологодской области на софинансирование строительства объекта муниципальной собственности «Центр культурного развития в г. Кириллове» Вологодской области.

Так, в 2015 году Правительством Вологодской области не обеспечено достижение показателя результативности использования субсидий - «техническая готовность объекта за год», установленного в Приложении 7 к Соглашению (план - 40 %, факт - 28 %).

Выполнение работ по строительству центра культурного развития в г. Кириллове подрядной организацией осуществляется с нарушением сроков, установленных в Плане-графике выполняемых строительных работ. Предусмотренные к завершению в мае 2016 года каркасы здания установлены на уровне первого этажа, а монтаж лестничных маршей, площадок не осуществлялся, что указывает на неисполнение Правительством Вологодской области обязательств по обеспечению достижения значений показателя результативности использования субсидии в части соблюдения сроков выполнения работ.

Кроме того, строительство центра культурного развития осуществляется по типовому проекту. Однако муниципальным заказчиком предполагается корректировка проектной документации, в связи с чем в период с 14 декабря 2015 года по 7 июня 2016 года Администрацией Кирилловского муниципального района объемы строительных работ не принимались.

10.17. Плановое значение показателя «дорожной карты» Вологодской области «соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Вологодской области» в 2015 году перевыполнено. При этом среднемесячная зарплата работников государственных учреждений культуры в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 1,9 % и составила 21 322,4 рублей, в то время как среднемесячная зарплата работников муниципальных учреждений культуры в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 7,9 % и составила 15 616,3 рублей.

Средняя заработная плата работников музеев и библиотек остается самой низкой в сфере культуры Вологодской области (за 2015 год 15 795,0 рублей и 15 638,0 рублей соответственно).

Кроме того, среднемесячная заработная плата работников музеев, расположенных в сельской местности, уменьшилась в 2015 году на 1,9 % по сравнению с 2014 годом и составила 14 735,0 рублей.

Плановое значение показателя «дорожной карты» Брянской области «соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Брянской области» в 2015 году также перевыполнено. Среднемесячная заработная плата за 2015 год составила по областным учреждениям культуры 16 891 рублей, по муниципальным – 12 867 рублей, по учреждениям культуры, находящимся на территории Брянской области, в целом – 13 897 рублей.

Анализ соблюдения предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений культуры Брянской области показал, что кратность соотношения средней заработной платы руководителя к средней заработной плате основного персонала в 7 государственных учреждениях Брянской области не соответствует значениям указанного показателя, установленным в приложении № 1 к приказу департамента культуры Брянской области от 22 октября 2015 г. № 0111/339/1.

10.18. По состоянию на 1 января 2016 года по расходам консолидированного бюджета Брянской области числилась кредиторская задолженность государственных учреждений культуры по заработной плате с начислениями в сумме 1 317,8 тыс. рублей, которая сформировалась в связи с отсутствием финансирования из областного бюджета и была погашена в январе 2016 года за счет лимитов текущего финансового года. В результате существует риск возникновения кредиторской задолженности по заработной плате государственных учреждений культуры Брянской области в 2016 году, так как сумма кредиторской задолженности за 2015 год не учитывалась при формировании областного бюджета на 2016 год. Кроме того, по состоянию на 1 мая 2016 года образовалась кредиторская задолженность по выплате заработной платы в муниципальных учреждениях культуры за 4 месяца 2016 года в общей сумме 831,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 июня 2016 года указанная задолженность погашена на 78 %.

10.19. Мероприятия по оптимизации сети учреждений культуры в проверенных регионах привели к сокращению занятости работников.

Коэффициент совместительства (соотношение занятых штатных должностей к числу физических лиц) работников государственных (муниципальных) библиотек Вологодской области за период 2014 - 2015 годов составлял 0,96 и 0,91 соответственно, работников библиотек в сельской местности – 0,87 и 0,82 соответственно; работников государственных (муниципальных) учреждений культурно-досугового типа составил 0,97 и 0,99 соответственно, работников данных учреждений в сельской местности – 0,86 и 0,81 соответственно; работников государственных (муниципальных) театров составлял 0,95 и 0,91 соответственно.

В Брянской области отмечается аналогичная тенденция. Например, коэффициент совместительства в период 2014 – 2015 годов по библиотекам снизился с 0,96 до 0,95.

Таким образом, в проверяемый период занятость работников государственных учреждений культуры Вологодской и Брянской областей снизилась, то есть на 1 работника учреждения культуры приходится менее 1 штатной единицы.

При этом в Вологодской области в 2015 году значительно увеличилось количество получателей услуг на 1 работника театра (на 18,7 % – увеличение на 743 человека), на 1 работника учреждения культурно-досугового типа (на 12,8 % – на 48 человек), на 1 работника библиотеки (на 10,5 % – 1 312,1 человек), количество получателей услуг на 1 работника музея в 2015 году сократилась на 4,4 % (уменьшение на 551 человек), что в целом свидетельствует об увеличении нагрузки на 1 работника учреждений культуры.

10.20. Анализ реализации в 2015 году Планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» показал, что в Вологодской области выполнено 14 из 20 целевых показателей (70 %), в Брянской области выполнено 12 из 14 целевых показателей (85 %).

10.21. Из 9 целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, установленных Соглашениями (без учета справочных), в 2015 году в Вологодской области выполнено 4 показателя, или 44,4 %, в Брянской области выполнено 7 показателей, или 77,7 %.

10.22. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № ДМ-П44-68пр «О реализации мероприятий региональных «дорожных карт», направленных на достижение целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений культуры» между Минкультуры России и правительствами Вологодской и Брянской областей заключены дополнительные соглашения которые дополнены перечнем целевых показателей деятельности сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, направленных на обеспечение доступности для населения услуг в сфере культуры. При этом по ряду показателей, определенных дополнительными соглашениями установлены нулевые значения.

Из 11 целевых показателей в части доступности, установленных дополнительными соглашениями, в 2015 году в Вологодской области по 4 показателям установлены нулевые значения, из остальных 7 не выполнен 1 показатель, в Брянской области нулевые значения установлены по 6 показателям, остальные 5 выполнены.

10.23. Соглашениями с муниципальными районами Вологодской области об обеспечении достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, определенных «планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», установлены планы мероприятий по оптимизации сети социальных учреждений соответствующего

муниципального (образования) района, анализ которых показал, что по ряду муниципальных образований, предусмотренные мероприятия не позволят достичь целевых показателей в 2016 году, а в некоторых случаях, в целях получения экономического эффекта предусмотрены мероприятия, которые могут отрицательно повлиять на уровень качества предоставляемых услуг, в том числе мероприятия по отключению центрального отопления и переходу на печное.

11. Предложения:

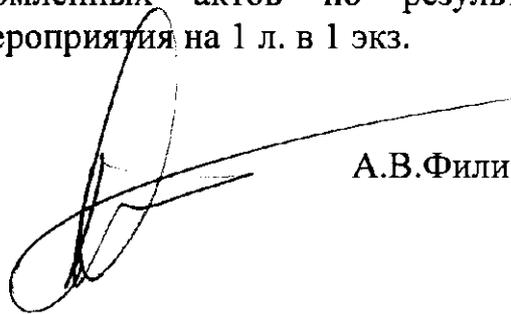
11.1. Учесть результаты контрольных мероприятий при подготовке информационного письма в Минкультуры России и сводного доклада Президенту Российской Федерации об исполнении пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441.

11.2. Направить представление Губернатору Вологодской области.

11.3. Направить представление Губернатору Брянской области

11.4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение: 1. Перечень нормативных правовых актов на 3 л. в 1 экз.
2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.



А.В.Филипенко