

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» декабря 2016 г.

№ ОМ-154/09-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 16 декабря 2016 г. № 66К (1141))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.8.3, 3.8.3.2, 3.8.3.3, 3.8.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, обращение депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 июня 2016 г. № КНВ-4/24.

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты и другие распорядительные документы, регламентирующие порядок и условия предоставления средств из федерального бюджета в качестве вноса в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг»;

внутренние распорядительные документы акционерного общества «Росагролизинг», регламентирующие финансовую аренду (лизинг), порядок взаимодействия с поставщиками предметов лизинга;

деятельность акционерного общества «Росагролизинг» в сфере реализации импортозамещения сельскохозяйственной техники зарубежного производства и стимулирования спроса на российскую сельскохозяйственную технику;

деятельность по организации таможенного оформления и таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной техники, перемещаемой акционерным обществом «Росагролизинг» через таможенную границу Российской Федерации (Евразийского экономического союза);

иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Акционерное общество «Росагролизинг» (г. Москва) (далее – АО «Росагролизинг», лизинговая компания, общество);

3.2. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минпромторг России);

3.3. акционерное общество «Петербургский тракторный завод» (г. Санкт-Петербург) (далее – АО «ПТЗ»);

3.4. ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» (г. Ростов-на-Дону) (далее – ООО «КЗ «Ростсельмаш»);

3.5. Федеральная таможенная служба (г. Москва) (камерально) (далее – ФТС России).

4. Государственные или иные органы и организации, которым планируется направление запросов о предоставлении информации, необходимой для проведения контрольного мероприятия:

4.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

5. Срок проведения контрольного мероприятия: август-декабрь 2016 года.

6. Цели контрольного мероприятия.

6.1. Оценить деятельность АО «Росагролизинг» в 2013 - 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по использованию средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал общества, для приобретения и последующей передачи по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники.

6.2. Дать оценку эффективности мер, направленных на стимулирование спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение зависимости производителей сельскохозяйственной техники от импорта зарубежных технологий и техники.

6.3. Оценить результаты внешнеэкономической (внешнеторговой) деятельности АО «Росагролизинг», связанной с перемещением товаров и предметов лизинга через таможенную границу Российской Федерации (Евразийского экономического союза), в 2013 - 2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

6.4. Оценить влияние механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, реализуемого АО «Росагролизинг», на решение задачи технической модернизации агропромышленного комплекса.

7. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2015 годы и истекший период 2016 года.

8. Результаты мероприятия:

8.1. Цель 1. Оценить деятельность АО «Росагролизинг» в 2013 - 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по использованию средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал общества, для приобретения и последующей

передачи по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники.

8.1.1. Деятельность АО «Росагролизинг» осуществлялась в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) (ст. 665 - 670), Федеральными законами от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ), от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Федеральный закон № 164-ФЗ) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также учредительными и внутренними распорядительными документами общества.

В соответствии с Уставом АО «Росагролизинг» (в новой редакции), утвержденным общим собранием акционеров общества 22 июля 2011 года, протокол № 1 (с изменениями) основным видом деятельности АО «Росагролизинг» является оказание услуг в сфере финансовой аренды (лизинга). Лизинговая деятельность общества не является исключительной. АО «Росагролизинг» вправе заниматься любой иной деятельностью, не запрещенной действующим законодательством Российской Федерации.

Решением Совета директоров общества (протокол от 16 декабря 2015 г. № 6) утверждена долгосрочная программа развития АО «Росагролизинг» до 2020 года (далее – ДПР общества).

В соответствии с ДПР общества основной задачей АО «Росагролизинг» является техническая и технологическая модернизация производственной и социальной инфраструктуры села, пополнение и обновление племенного поголовья сельскохозяйственных животных посредством финансовой аренды (лизинга) в целях развития инновационной национальной экономики и конкурентоспособного отечественного АПК.

Лизинговая компания входит в специальный перечень открытых акционерных обществ, в отношении которых определение позиции акционера – Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р.

Порядок организационной и информационной деятельности, в том числе внутри АО «Росагролизинг», связанной с заключением договоров с потенциальными поставщиками, поставляющими технику, оборудование, племенных животных, для реализации лизингополучателям на условиях финансовой аренды (лизинга) в проверяемом периоде регламентировался положением о требованиях, предъявляемых

к поставщикам АО «Росагролизинг», при заключении договоров купли-продажи (поставки) техники, оборудования и племенных животных для реализации лизингополучателям на условиях финансовой аренды (лизинга), утвержденным приказом АО «Росагролизинг» от 23 августа 2010 г. № 75 (до 31 декабря 2015 г.) и Положением о требованиях, предъявляемых к поставщикам и продавцам АО «Росагролизинг» при заключении договоров купли-продажи (поставки) техники, оборудования, племенной продукции и объектов недвижимого имущества, утвержденным приказом АО «Росагролизинг» от 31 декабря 2015 г. № 163 (далее – Положение № 75 и Положение № 163).

В проверяемый период использование средств уставного капитала общества регламентировалось Основными принципами использования средств уставного капитала АО «Росагролизинг» (далее – основные принципы), утвержденными решением совета директоров общества (протокол от 22 июня 2011 г. № 3 с учетом изменений), в соответствии с которыми общество при использовании средств уставного капитала руководствуется, в том числе принципами срочности, платности, возвратности, использования средств уставного капитала в целях развития АПК. При выборе поставщика приоритет отдается поставщикам отечественной техники, оборудования и племенной продукции (пункт 3.2 статьи 3).

Порядок и условия использования средств, выделенных из федерального бюджета, а также средств возвратных платежей в целях приобретения и последующей передачи по договорам финансовой аренды (лизинга) предметов лизинга (далее – *федеральный лизинг*) определены в Положении об использовании средств уставного капитала АО «Росагролизинг», утвержденном приказом генерального директора общества от 24 июня 2011 г. № 52а (с учетом изменений) (далее – Положение).

В проверяемый период АО «Росагролизинг» осуществляло лизинговые операции за счет привлеченных средств, в том числе кредитов банков (далее – *коммерческий лизинг*).

Форма договора финансовой аренды (лизинга), утверждена приказами АО «Росагролизинг» от 28 декабря 2012 г. № 172 и от 25 января 2016 г. № 10.

8.1.2. По состоянию на 1 января 2013 года доля участия Российской Федерации в уставном капитале АО «Росагролизинг» составляла 157 644 010 обыкновенных именных акций (99,99 %), за период 2013 – 2015 годы количество приобретенных Российской Федерации акций увеличилось на 2,7 % и по состоянию на 1 января 2016 года составило 166 128 839 обыкновенных именных акций (99,99 %).

Уставный капитал АО «Росагролизинг» на 1 января 2013 года составлял 78 822 505,0 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 83 064 919,5 тыс. рублей.

Направление средств федерального бюджета в уставный капитал общества в 2013 году регламентировалось подпунктом 13.3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; в 2015 году – распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р, принятым в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Информация о формировании уставного капитала АО «Росагролизинг» в проверяемом периоде представлена в таблице.

тыс. рублей			
Годы	Номер и дата протокола общего собрания акционеров об изменении размера уставного капитала	Сумма увеличения уставного капитала за счет средств федерального бюджета	Размер уставного капитала после увеличения
2013	№ 6 от 17 декабря 2013 г.	2 242 414,5	81 064 919,5
2015	№ 12 от 14 мая 2015 г.	2 000 000,0	83 064 919,5

Так, в 2013 году в соответствии с подпунктом 13.3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ из доведенных Минсельхозу России бюджетных ассигнований в сумме 2 242 414,7 тыс. рублей в уставный капитал общества было направлено 2 242 414,5 тыс. рублей, в том числе: 242 414,5 тыс. рублей в целях сокращения задолженности по лизинговым платежам сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от крупномасштабного наводнения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по заключенным по состоянию на 1 сентября 2013 года договорам финансовой аренды (лизинга) и 2 000 000,0 тыс. рублей в целях технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 13.3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ между Росимуществом, Минсельхозом России и АО «Росагролизинг» заключен договор от 25 декабря 2013 г. № 01-05/705 (далее – договор передачи акций) на передачу в федеральную собственность 4 484 829 штук обыкновенных именных акций (номинальная стоимость 500 рублей) на сумму 2 242 414,5 тыс. рублей, выпуск которых зарегистрирован 24 декабря 2013 г. за № 1-01-05886-А-014Д.

Средства федерального бюджета перечислены АО «Росагролизинг» Минсельхозом России платежным поручением от 27 декабря 2013 г. № 520 по КБК 082 0405 3400236 450 530 в сумме 2 242 414,5 тыс. рублей.

Отчет об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг АО «Росагролизинг» зарегистрирован Банком России 25 февраля 2014 года.

Минсельхозом России и Росимуществом при заключении договора передачи акций не соблюдены требования пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального

закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», согласно которым в договоре передачи акций предусматриваются, в том числе положения о целевом назначении бюджетных инвестиций, показателях эффективности использования бюджетных инвестиций, порядке и сроках предоставления отчетности об использовании бюджетных инвестиций.

В целях сокращения задолженности по лизинговым платежам пострадавших сельхозтоваропроизводителей между Минсельхозом России и обществом заключено соглашение от 15 января 2014 г. № 43а/13 о взаимодействии (далее – соглашение № 43а/13).

В рамках соглашения № 43а/13 Минсельхоз России представляет в АО «Росагролизинг» перечень сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от крупномасштабного наводнения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и прошедших экспертную оценку Минсельхоза России по представленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалам по нанесенному ущербу (подпункт 1 пункта 2.2).

Следует отметить, что порядок проведения Минсельхозом России экспертной оценки сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от крупномасштабного наводнения, соглашением № 43а/13 не предусмотрен.

Общество, в свою очередь, обеспечивает направление лизингополучателям, прошедших экспертную оценку Минсельхоза России, уведомлений об изменении (сокращении) объема обязательств лизингополучателей по заключенным по состоянию на 1 сентября 2013 года договорам финансовой аренды (лизинга) (подпункт 2 пункта 2.3).

В перечень сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от крупномасштабного наводнения, включены 110 лизингополучателей, по которым сумма задолженности по лизинговым платежам, подлежащая сокращению, составила всего 256 650,8 тыс. рублей, из которых 242 414,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета, направленные в уставный капитал общества и 14 236,3 тыс. рублей – собственные средства АО «Росагролизинг». Также дополнительно, за счет собственных средств АО «Росагролизинг» сокращена задолженность по лизинговым платежам 5 лизингополучателей на сумму 7 513,2 тыс. рублей.

Анализ структуры задолженности по обязательствам по лизинговым платежам по договорам финансовой аренды (лизинга) показал, что в ряде случаев имели место обязательства по оплате авансовых платежей, которые составляли от 3,4 % до 26,8 % от общей суммы обязательств по указанным договорам.

Так, например, по договору от 31 июля 2013 г. № 0137557, заключенному с ИП главой КФХ Козлов К.А. в сумме 5,8 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета сокращена задолженность на 1,1 млн. рублей, или **19,5 %** (50 % авансового платежа в размере 1,55 млн. рублей и 14 ежемесячных платежей в общей сумме 0,7 млн. рублей).

По договору финансовой аренды (лизинга) от 21 сентября 2011 г. № 0112319, заключенному с ОАО «Агро-Союз Дальний Восток» в сумме 60,4 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета сокращена задолженность на сумму 1,9 млн. рублей, или **3,2 %** (50 % от годового платежа в сумме 3,8 млн. рублей).

По договору финансовой аренды (лизинга) от 21 сентября 2011 г. № 0111995 лизинговый платеж ОАО «Агро-Союз Дальний Восток» по графику предусмотрен один раз в год на весь период действия договора. В результате сокращение 50 % обязательств произведено АО «Росагролизинг» лизингополучателю на 2 года, а именно: за период с 7 сентября 2013 года по 7 сентября 2015 года в сумме 494,5 тыс. рублей, или 13,4 % (50 % от 989,0 тыс. рублей).

Таким образом, объем задолженности, погашенной по договорам финансовой аренды (лизинга) за счет средств федерального бюджета, составлял от 3,2 % до 19,5 % от общей суммы обязательств по договорам, в зависимости от включения в сумму погашения авансовых и/или лизинговых платежей при распределении финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от крупномасштабного наводнения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В 2014 году в целях реализации мероприятий по технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в рамках соглашения № 43а/13 АО «Росагролизинг» на основании поступающих от лизингополучателей заявок обеспечивал приобретение и последующую передачу по договорам финансовой аренды (лизинга): тракторов – 500 единиц; зерноуборочных комбайнов – 125 единиц; кормоуборочных комбайнов – 15 единиц; прочей сельхозтехники – 150 единиц.

Приобретение АО «Росагролизинг» сельхозтехники на основании поступающих от сельхозтоваропроизводителей заявок регламентировано пунктом 2.5 Основных принципов использования средств уставного капитала АО «Росагролизинг», утвержденных решением совета директоров АО «Росагролизинг» от 22 июня 2011 г. (протокол № 3), на основании пункта 2.3.1 соглашения от 15 января 2014 г. № 43а/13.

В соответствии с подпунктом 2.3.3 пункта 2.3 соглашения от 15 января 2014 г.

№ 43а/13 АО «Росагролизинг» направлялись в Минсельхоз России ежеквартальные отчеты о поставке по договорам финансовой аренды (лизинга) техники и оборудования в разрезе регионов, согласно которым показатели по приобретению и последующей передаче техники в лизинг, установленные указанным соглашением, были выполнены обществом во II квартале 2014 года.

Информация о поставке в лизинг техники и технологического оборудования в субъекты Российской Федерации в 2014 году нарастающим итогом представлена в таблице.

Наименование	I квартал 2014 года		II квартал 2014 года		III квартал 2014 года		IV квартал 2014 года	
	Кол-во	Сумма*	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Тракторы	389	853 917,9	1 055	2 527 765,2	1 525	3 775 970,4	1 803	4 049 576,9
Зерноуборочные комбайны	119	533 415,0	349	1 841 427,3	562	3 177 884,1	648	3 520 626,4
Кормоуборочные комбайны	4	13 780,0	21	91 174,9	45	217 843,8	53	214 489,6
Другая сельхозтехника	233	352 284,4	824	1 007 482,9	1 320	1 555 703,3	1 575	1 850 122,5
Автомобильная техника	197	298 168,1	384	605 174,3	615	992 679,6	681	1 078 572,3
Итого	942	2 051 565,4	2 633	6 073 024,6	4 067	9 720 081,2	4 760	10 713 387,7

*Под суммой поставленной техники подразумевается стоимость инвестиционных затрат на эту технику.

Анализ данных вышеприведенной таблицы, свидетельствует, что в 2014 году за счет средств федерального бюджета, а также возвратных лизинговых платежей обществом по договорам финансовой аренды (лизинга) сельхозтоваропроизводителям 69 субъектов Российской Федерации было передано 4 760 единиц сельхозтехники на сумму 10 713 387,7 тыс. рублей, в том числе: тракторов – 1 803 единицы на сумму 4 049 576,9 тыс. рублей, зерно- и кормоуборочных комбайнов – 701 единица на сумму 3 735 116,0 тыс. рублей, прочей и автомобильной техники – 2 256 единиц на сумму 2 928 694,8 тыс. рублей.

В 2015 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р, принятым в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», и пунктом 45 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, бюджетные ассигнования в размере 2 000 000,0 тыс. рублей были направлены в уставный капитал АО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельхозтехники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельхозтоваропроизводителей субъектов Российской Федерации сельхозтехникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» между Росимуществом, Минсельхозом России и АО «Росагролизинг» заключен договор от 23 мая 2015 г. № 768-13-д/01-05/118/02.2/01-15 (далее – договор № 768) на передачу в федеральную собственность 4 000 000 штук

обыкновенных именных акций (номинальная стоимость 500 рублей) на сумму 2 000 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 3.1.1. договора № 768 определено, что бюджетные инвестиции используются обществом в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельхозтехники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельхозтоваропроизводителей субъектов Российской Федерации сельхозтехникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

Дополнительный выпуск обыкновенных бездокументарных акций АО «Росагролизинг» в количестве 4 000 000 штук зарегистрирован 22 мая 2015 г. за № 1-01-05886-А-015D. Средства федерального бюджета перечислены обществу Минсельхозом России платежным поручением от 1 июня 2015 г. № 705 по КБК 082 0405 25Ж6734 452 530 в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей.

Отчет об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг АО «Росагролизинг» зарегистрирован Банком России 9 июля 2015 года.

Согласно пунктам 3.2.6-3.2.8 договора № 768 АО «Росагролизинг» обязуется: обеспечивать достижение показателей эффективности (на 5-летний срок) использования предоставленных бюджетных инвестиций, ежеквартально предоставлять в Минсельхоз России данные о поставке техники сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга), ежегодно предоставлять в Минсельхоз России сведения о достижении показателей эффективности.

По данным отчета об использовании бюджетных средств, инвестированных в уставный капитал АО «Росагролизинг», направленного обществом в Минсельхоз России (письмо от 12 января 2016 г. № ЗН-22/693-1), в 2015 году сельхозтоваропроизводителям 54 субъектов Российской Федерации поставлено сельхозтехники в количестве 788 единиц (плановый показатель – 741 единица) на общую сумму 2 001 035,6 тыс. рублей, в том числе: тракторов – 40 единиц на сумму 270 197,8 тыс. рублей; зерноуборочных комбайнов – 194 единицы на сумму 1 149 053,8 тыс. рублей; кормоуборочных комбайнов – 21 единица на сумму 76 158,3 тыс. рублей; другой сельхозтехники – 533 единицы на сумму 505 625,7 тыс. рублей.

Письмом от 5 мая 2016 г. № ВН-22/15199 АО «Росагролизинг» направлен в Минсельхоз России отчет о достижении показателей эффективности использования АО «Росагролизинг» предоставляемых бюджетных инвестиций в 2015 году, по которому плановые показатели эффективности использования лизинговой компанией предоставляемых бюджетных инвестиций в сумме 2,0 млрд. рублей, установленные

договором № 768, обществом выполнены.

В соответствии с вышеназванным отчетом значение показателя «Процент собираемости по лизинговым договорам, заключаемых в рамках освоения предоставляемых бюджетных средств» в 2015 году фактически составило 104,5 % при установленном плановом значении в размере более 80 %. Количество фактически поставленной в 2015 году сельхозтехники превысило плановые показатели на 6,7 % и составило 791 единицу. При этом следует отметить, что показатель собираемости по лизинговым договорам в ДПР АО «Росагролизинг» не предусмотрен.

Проверкой установлено, что, несмотря на увеличение уставного капитала АО «Росагролизинг» за счет средств федерального бюджета в 2013 и 2015 годах в размере 4 242 414,5 тыс. рублей, лизинговый портфель по договорам финансовой аренды (лизинга) сельхозтехники, отражающий остаток обязательств к оплате по договорам финансовой аренды (лизинга), сократился с 51 326 535,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2013 года до 48 397 469,5 тыс. рублей по состоянию на 31 декабря 2015 года, или на 5,7 %.

За 9 месяцев 2016 года лизинговый портфель общества по договорам лизинга сельхозтехники увеличился на 4 138 608,1 тыс. рублей, или на 7,9 % и составил 52 536 077,6 тыс. рублей.

Информация о передаче сельхозтехники на условиях договоров лизинга за период 2013 – 2015 годы и за 9 месяцев 2016 года представлена в таблице.

Наименование	2013 год		2014 год		2015 год		9 месяцев 2016 года	
	Кол-во	Сумма*	Кол-во	Сумма*	Кол-во	Сумма*	Кол-во	Сумма*
Тракторы	1 384	2 480 340,1	1 816	4 175 042,2	711	1 983 048,7	730	2 125 641,5
Зерно-, кормо-, свекло-картофельно-борочные комбайны	608	3 168 116,8	663	3 593 472,6	1 036	5 762 737,1	1125	7 061 091,5
Прочая сельхозтехника	1 931	1 963 134,1	1 565	1 862 350,3	1 659	2 200 467,9	1956	3 557 423,3
Автомобильная техника	609	987 775,2	740	1 107 465,8	375	533 290,3	832	1 337 671,0
Итого	4 532	8 599 366,2	4 784	10 738 330,9	3 781	10 479 544,0	4 643	14 081 827,5

*под суммой поставленной техники подразумевается стоимость инвестиционных затрат на эту технику.

Всего за период 2013 – 2015 годов и 9 месяцев 2016 года АО «Росагролизинг» сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) было передано 17 740 единиц техники на сумму 43 899 068,6 тыс. рублей.

Анализ динамики передачи сельхозтехники в лизинг свидетельствует, что за период 2013 – 2015 годов ее объем в стоимостном выражении увеличился на 1 880 177,8 тыс. рублей, или на 21,9 %, тогда как в количественном выражении – уменьшился на 751 единицу. По данным АО «Росагролизинг» указанное снижение количества переданной в лизинг сельхозтехники связано как с ростом цен (за указанный период средняя цена трактора увеличилась на 996,9 тыс. рублей, с 1 792,2 тыс. рублей до 2 789,1 тыс. рублей, или в 1,56 раза, средняя цена комбайна – на 351,8 тыс. рублей, с 5 210,7 тыс. рублей до 5 562,5 тыс. рублей, или на 6,8 %), так и с изменением структуры передаваемой в лизинг техники в сторону увеличения доли более дорогих зерно- и кормоуборочных комбайнов.

За 9 месяцев 2016 года объем переданной в лизинг сельхозтехники увеличился как в стоимостном, так и в количественном выражении. За указанный период АО «Росагролизинг» по договорам финансовой аренды (лизинга) было передано сельхозтоваропроизводителям 4 643 единицы техники на сумму 14 081 827,5 тыс. рублей, что на 1 635 единиц, или на 5 522 299,0 тыс. рублей (в 1,6 раза) больше, чем за аналогичный период 2015 года.

В соответствии с пунктом 4.4. статьи 4 Основных принципов использования средств уставного капитала АО «Росагролизинг», утвержденных решением совета директоров АО «Росагролизинг» от 22 июня 2011 г. (протокол № 3) в случае нарушения контрагентами договорных обязательств АО «Росагролизинг» вправе изъять переданную по договору сельхозтехнику и осуществить ее дальнейшую реализацию. Временный регламент порядка реализации имущества, изъятого у лизингополучателей, с которыми досрочно расторгнуты договоры финансовой аренды (лизинга) или договоры аренды с правом выкупа, утвержден приказом 24 апреля 2014 года.

Кроме того, в соответствии с пунктом 9.3. Общих условий договора финансовой аренды (лизинга) сельхозтехники и оборудования, утвержденных приказом от 15 июля 2011 № 65 при расторжении договора лизинга лизингополучатель прекращает эксплуатацию предмета лизинга и возвращает предмет лизинга лизингодателю.

За 2013 – 2015 годы и истекший период 2016 года АО «Росагролизинг» была изъята 6 771 единица сельхозтехники на сумму 4 298 000,0 тыс. рублей, из которой по договорам купли-продажи реализовано 5 510 единиц на сумму 2 344 501,3 тыс. рублей. Вместе с тем от реализации изъятой сельхозтехники за указанный период АО «Росагролизинг» был получен совокупный убыток в размере 1 530 127,1 тыс. рублей, при этом дисконт при реализации составлял 35,1 % от балансовой стоимости изъятой техники.

Следует отметить, что, по данным материалов к заседанию совета директоров общества (протокол от 4 марта 2015 г. № 4), в структуре просроченной задолженности АО «Росагролизинг» 16 %, или 4,52 млрд. рублей, приходилось на договоры коммерческого лизинга, закупку предметов лизинга по которым общество осуществляло на привлеченные средства через механизм кредитования в коммерческих банках.

По данным вышеуказанных материалов объем кредитного портфеля АО «Росагролизинг» составляет 5,7 млрд. рублей, из которых 5 млрд. рублей – кредиты на рефинансирование, не имеющие источников погашения в виде

лизинговых или иных платежей от клиентов. При этом ежеквартальные платежи по процентам составляют 113,6 млн. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к бюджету движения денежных средств (далее – БДДС) АО «Росагролизинг» на 2015 год объем федеральных средств, направляемых на погашение кредитно-депозитной схемы, по скорректированному БДДС выше, чем по утвержденному (базовому) БДДС на 2015 год на 125,1 млн. рублей (3,01 %), что связано с переносом периода погашения кредитно-депозитной схемы для рефинансирования просроченной задолженности по деятельности за счет привлеченных средств с января 2015 года на апрель 2015 года.

АО «Росагролизинг» в проверяемый период на постоянной основе размещало средства возвратных платежей по договорам федерального лизинга на депозитных счетах, то есть фактически осуществляло инвестиции в банковские вклады, а не в лизинг, что не соответствует Уставу общества, согласно которому основным видом деятельности является оказание услуг в сфере финансовой аренды (лизинга) и неблагоприятно влияет на величину лизингового портфеля.

Фактический объем денежных средств, размещенных АО «Росагролизинг» на депозитных счетах, составлял: по состоянию на 1 января 2015 года – 3 579 225,7 тыс. рублей, в том числе: 3 079 225,7 тыс. рублей, или 86 % от их общей величины – залоговые депозиты, размещенные в качестве обеспечения по кредитам, привлеченным для рефинансирования кредитных обязательств в рамках коммерческого лизинга (далее также – депозиты КДС); 500 000,0 тыс. рублей, или 14,0 % – целевые депозиты, на которых размещены временно свободные денежные средства, что соответствует показателям утвержденного БДДС общества на 2015 год.

По данным бухгалтерской отчетности АО «Росагролизинг» объем денежных средств, размещенных АО «Росагролизинг» на депозитных счетах, по состоянию на 31 декабря 2013 года – 3 664 912,3 тыс. рублей, 31 декабря 2014 года – 3 579 225,7 тыс. рублей. На 31 декабря 2015 года объем средств составил 5 110 120,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 1 530 895,3 тыс. рублей, или в 1,4 раза, в том числе: 3 792 220,7 тыс. рублей, или 74,2 % – средства, размещенные под залог кредитов, привлеченных для рефинансирования проблемной просроченной задолженности по договорам коммерческого лизинга, заключенным до 2010 года, 1 317 899,9 тыс. рублей, или 25,8 % – целевые депозиты по размещению временно свободны денежных средств.

В соответствии с данными бухгалтерской отчетности АО «Росагролизинг» за 9 месяцев 2016 года, объем денежных средств, размещенных на депозитных счетах, составил 4 529 743 тыс. рублей, задолженность по долго- и краткосрочным кредитам

банков – 5 183 789 тыс. рублей, проценты по кредитам – 462 719 тыс. рублей, сумма процентов по депозитам – 408 069 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в составе депозитов КДС АО «Росагролизинг» на депозитных счетах, открытых в публичном акционерном обществе «НОТА-Банк» (далее – ПАО «НОТА-Банк»), по состоянию на 31 декабря 2015 года были размещены денежные средства в сумме 254 892,8 тыс. рублей, при этом объем задолженности общества по кредитам вышеназванного банка составлял 252 300 тыс. рублей.

Приказом Банка России от 24 ноября 2015 г. № ОД-3292 у ПАО «НОТА-Банк» отозвана лицензия на осуществление банковских операций. Размещение средств у вышеназванной кредитной организации создает риски их невозврата и невозможности дальнейшего использования данных средств в основной деятельности общества (осуществление финансовой аренды (лизинга) в агропромышленном комплексе).

Объем задолженности по долго- и краткосрочным кредитам, привлеченным АО «Росагролизинг», составил по состоянию на: 31 декабря 2013 года – 5 512 911 тыс. рублей, 31 декабря 2014 года – 5 777 773 тыс. рублей, 31 декабря 2015 года – 5 244 036 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности в 2015 году сумма средств, направленных на оплату процентов по кредитам, составила 635 570 тыс. рублей, что на 137 065 тыс. рублей, или на 27,5 % больше, чем в 2014 году, тогда как проценты по депозитам составили 571 253,0 тыс. рублей, что на 349 078 тыс. рублей, или в 2,6 раза больше по сравнению с их величиной в 2014 году.

В соответствии с ДПР АО «Росагролизинг» в 2016 году предусмотрено рефинансирование дефолтных сделок общества в сумме 9,1 млрд. рублей, при этом в качестве одного из источников предусмотрены средства возвратных лизинговых платежей, поступивших от деятельности, осуществляемой за счет средств уставного капитала.

По состоянию на 1 октября 2016 года задолженность АО «Росагролизинг» по кредитам банков, выданным на цели рефинансирования дефолтных сделок, погашена не была.

ДПР АО «Росагролизинг» установлена система ключевых показателей эффективности деятельности общества на период 2016–2020 годов, в том числе: финансово-экономические показатели; отраслевые показатели; показатели депремирования руководства.

В 2015 году АО «Росагролизинг» достигнуты значения по 12 из 13 установленных ключевых показателей деятельности, или 92,3 %. При этом по

показателю «Размер дивидендов» на 2015 год было установлено нулевое значение, а по показателям «Прирост лизингового портфеля» и «ROIC» – отрицательные значения, что свидетельствует об отрицательных финансовых результатах работы общества.

Анализ бухгалтерской отчетности АО «Росагролизинг» показал, что в проверяемом периоде обществом был получен убыток в сумме 22 651 642 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год – 908 380 тыс. рублей, за 2014 год – 10 739 254 тыс. рублей, за 2015 год – 9 679 117 тыс. рублей, за 9 месяцев 2016 года – 1 324 891 тыс. рублей, что позволяет оценить финансовые результаты деятельности лизинговой компании как неудовлетворительные. Столь значительные убытки, полученные АО «Росагролизинг» в проверяемый период, привели к сокращению стоимости чистых активов общества на 18 433 661 тыс. рублей, или на 24 %.

Возникновение убытка, а также уменьшение стоимости чистых активов АО «Росагролизинг» связано с формированием резерва по сомнительным долгам по просроченной задолженности контрагентов и иным проблемным активам общества. По состоянию на 31 декабря 2015 года ее величина составила 28 360 830,3 тыс. рублей, или 36 % к остатку обязательств к оплате по договорам финансовой аренды (лизинга). Наибольший объем просроченной задолженности в сумме 21 783 421,1 тыс. рублей, или 76,8 % от ее общего объема, приходился на договоры, заключенные до 2010 года.

По состоянию на 1 октября 2016 года по данным АО «Росагролизинг» просроченная задолженность составляла 26 837 946,7 тыс. рублей, или 32 % обязательств к оплате, сократившись за истекший период 2016 года на 1 522 883,6 тыс. рублей, или на 5,4 %, что свидетельствует о незначительном улучшении качества лизингового портфеля общества. Снижение просроченной задолженности способствовало улучшению показателя резерва по сомнительным долгам, что, в свою очередь, оказало существенное влияние на уменьшение убытка, полученного АО «Росагролизинг» за 9 месяцев 2016 года, который по сравнению с аналогичным периодом 2015 года сократился на 5 973 571 тыс. рублей, или в 5,5 раза.

Базовый убыток на акцию лизинговой компании по данным годовых отчетов составил: в 2014 году – 66,39 рублей, в 2015 году – 59,46 рублей.

По состоянию на 31 декабря 2015 года стоимость чистых активов АО «Росагролизинг» составляла 59 962 245 тыс. рублей, что на 23 102 675 тыс. рублей меньше величины уставного капитала (83 064 920 тыс. рублей). При этом 2015 год являлся вторым отчетным годом, по окончании которого стоимость чистых активов общества была меньше величины уставного капитала.

Так, по состоянию на 31 декабря 2014 года стоимость чистых активов общества

составляла 67 643 630 тыс. рублей при уставном капитале 81 064 920 тыс. рублей.

По состоянию на 31 марта 2016 года, то есть по истечении трех месяцев отчетного года, следующего за вторым отчетным годом, по окончании которого стоимость чистых активов была меньше величины уставного капитала, стоимость чистых активов АО «Росагролизинг» составляла 59 804 374 тыс. рублей, что на 23 260 546 тыс. рублей, или на 28 % (то есть более чем на 25 %) меньше уставного капитала (83 064 920 тыс. рублей). По состоянию на 30 июня и 30 сентября 2016 года чистые активы АО «Росагролизинг» в сумме 58 864 858 тыс. рублей и 58 637 052 тыс. рублей оказались меньше его уставного капитала на 24 200 062 тыс. рублей (на 29,1 %) и на 24 427 868 тыс. рублей (на 29,4 %) соответственно.

Согласно пункту 7 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», если стоимость чистых активов общества окажется меньше его уставного капитала более чем на 25 процентов по окончании трех, шести, девяти или двенадцати месяцев отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество дважды с периодичностью один раз в месяц обязано поместить в средствах массовой информации, в которых опубликовываются данные о государственной регистрации юридических лиц, уведомление о снижении стоимости чистых активов общества.

Проверкой установлено, что АО «Росагролизинг» требование пункта 7 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» по размещению уведомления об уменьшении стоимости чистых активов не выполнялось.

Кроме того, в случае, если по окончании 2016 года стоимость чистых активов АО «Росагролизинг» по-прежнему будет меньше уставного капитала общества, то в силу норм пункта 4 статьи 99 ГК РФ и пункта 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «Росагролизинг» должно будет принять решение об уменьшении уставного капитала до величины чистых активов либо принять решение о ликвидации. При этом решение об уменьшении уставного капитала или о ликвидации должно быть принято компетентным органом в срок не позднее 1 июля 2017 года.

Таким образом, при сохранении по итогам 2016 года тенденции к снижению стоимости чистых активов АО «Росагролизинг» к величине уставного капитала общества и непринятии АО «Росагролизинг» ни одного из вышеуказанных решений, существуют риски предъявления кредиторами требований по досрочному исполнению обязательств общества, а при невозможности досрочного исполнения - прекращения обязательств и возмещения связанных с этим убытков, а также

предъявления в суд органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц (налоговый орган), требования (иска) о ликвидации общества.

8.2. Дать оценку эффективности мер, направленных на стимулирование спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение зависимости производителей сельскохозяйственной техники от импорта зарубежных технологий и техники.

8.2.1. Анализ создания условий государственной поддержки и стимулирования импортозамещения в области сельскохозяйственного машиностроения показал, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» (далее – Постановление № 719) определены критерии отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации, а также требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, в том числе для сельскохозяйственных тракторов, кормо- и зерноуборочных комбайнов, прицепной, навесной и прочей самоходной сельхозтехники.

Во исполнение постановления № 719 Минпромторгом России принято 4 нормативных правовых актов, утверждающих такие порядки как: порядок подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации; порядок определения отличий параметров промышленной продукции, касающихся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик (длительность гарантийного срока, срока годности или срока службы, надежность, энергоемкость, экологичность, физические, химические, механические, органолептические свойства, не относящиеся исключительно к внешнему виду промышленной продукции и существенным образом влияющие на функциональное назначение, область применения или качественные характеристики промышленной продукции), от параметров произведенной в Российской Федерации промышленной продукции; порядок выдачи акта экспертизы о соответствии товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, установленным приложением к постановлению 719; комиссию по отнесению промышленной продукции сельскохозяйственного и лесного машиностроения к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации.

Постановление № 719 в части принятия вышеуказанных нормативных правовых актов Минпромторгом России исполнено.

На заседании Правительственной комиссии по импортозамещению (протокол от 28 января 2016 г. № 1) АО «Росагролизинг» было рекомендовано при приобретении сельхозтехники руководствоваться требованиями к промышленной продукции, утвержденными постановлением № 719¹.

АО «Росагролизинг» в исполнении указанного протокольного поручения были направлены письма в Правительство Российской Федерации, в Минпромторг России и в Минсельхоз России.

С момента вступления в силу постановления № 719 (более 1 года) АО «Росагролизинг» не требовало от предприятий сельхозмашиностроения подтверждения соответствия указанным критериям.

Это привело к тому, что несмотря на критерии, определенные постановлением № 719 АО «Росагролизинг»² в первом полугодии 2016 года из общего объема реализованной сельхозтехники в количестве 3 946 единиц сельхозтехники на общую сумму 10 367 121,06 тыс. рублей, для последующей передачи в лизинг было приобретено 900 единиц техники на сумму 2 206 208,64 тыс. рублей (21,3 % от общего количества), произведенных из машинокомплектов иностранного производства и машинокомплектов, произведенных на территории Республики Беларусь.

Например, за указанный период времени ЗАО «СП «Брянксельмаш», осуществляющее сборку сельхозтехники из машинокомплектов, произведенных в Республике Беларусь на заводе «Гомсельмаш», поставило для АО «Росагролизинг» 295 единиц техники (кормо- и зерноуборочные комбайны) на общую сумму 1 457 137,7 тыс. рублей.

Также ОАО «ПО «Елабужский автомобильный завод» (г. Елабуга), осуществляющий крупноузловую сборку сельскохозяйственных тракторов (Беларус-1221.2, Беларус-921, Беларус-892М и Беларус-82.1) из машинокомплектов, произведенных в Республике Беларусь, поставило 573 единицы техники (тракторы «Беларус» в различных модификациях) на общую сумму 603 940,33 тыс. рублей.

¹ Определить, что критериями отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации, являются:

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства этой продукции, подтвержденного в порядке, установленном Минпромторгом с учетом: требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, специального инвестиционного контракта (при наличии); Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года;

б) отличие параметров этой продукции, касающихся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик (длительность гарантийного срока, срока годности или срока службы, надежность, энергоемкость, экологичность, физические, химические, механические, органолептические свойства, не относящиеся исключительно к внешнему виду промышленной продукции и существенным образом влияющие на функциональное назначение, область применения или качественные характеристики промышленной продукции), от параметров произведенной в Российской Федерации промышленной продукции, определяемое в порядке, установленном Минпромторгом.

² Письмо от 8 августа 2016 г. № ЕП-22/28146, направленное на рассмотрение в Минпромторг России (поручение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № П9-41143).

Аналогично ЗАО «Шимановский машзавод «Кранспецбурмаш» (Амурская область), осуществляющее крупноузловую сборку сельхозтехники (зерноуборочные комбайны (КЗС-1218-40 «АмурПалессе-12» и КЗС-5А «АмурПалессе GS5А») из машинокомплектов, произведенных в Республике Беларусь на заводе «Гомсельмаш», поставило 3 единицы техники (комбайны зерноуборочные) на общую сумму 18 071,34 тыс. рублей.

ООО «Торговый дом» ХТЗ Белгород» (г. Белгород), осуществляющий сборку тракторов ХТЗ-150К-09 и ХТЗ-17221 из машинокомплектов Харьковского тракторного завода, поставило 26 единиц техники на общую сумму 66 964,7 тыс. рублей.

ООО «Клаас» (Краснодарский край), осуществляющий сборку зерноуборочного комбайна «TUCANO 580» из машинокомплектов, произведенных в Германии, поставило 3 единицы техники на общую сумму 60 094,65 тыс. рублей.

Таким образом, АО «Росагролизинг» не реализовывались рекомендации Правительства Российской Федерации по импортозамещению.

Анализ соблюдения производителями сельхозтехники порядка и условий, определенных договорами поставки, заключенными с АО «Росагролизинг» показал следующее.

Одним из основных механизмов стимулирования производства российской сельхозтехники и обеспечения приоритетного допуска промышленной продукции, произведенной в Российской Федерации, является механизм субсидирования производителей сельхозтехники, реализуемый в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – Постановление № 1432).

В рамках Постановления № 1432 в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств Минсельхозом России предоставляются субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники ее производителям (далее – субсидии производителям сельхозтехники), прошедшим аккредитацию в Минпромторге России и реализовавшим сельхозтехнику российским аграриям со скидкой не менее 25 % цены сельхозтехники, установленной на условии франко-завод и не превышающей цену, представленную производителем в Минсельхоз России в предыдущем году, увеличенную на индекс цен производителей промышленной продукции, подтвержденный Минэкономразвития России на текущий финансовый

год в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и на плановый период и (или) сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и на плановый период.

В случае реализации сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным на территории Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, скидка составляет не менее 30 %.

В соответствии с Постановлением №1432 субсидии предоставляются производителям, реализовавшим (передавшим) технику сельхозпроизводителям, в том числе по договорам лизинга.

Пунктом 20 Постановления № 1432, предусмотрено, что производитель для заключения соглашения о предоставлении субсидии представляет в Минсельхоз России заключение Минпромторга России о соответствии критериям, указанным в пункте 5 данных правил.

В целях организации в Минпромторге России работы по выдаче заключений производителям сельхозтехники о соответствии (несоответствии) критериям, указанным в пункте 5 Правил, приказом министерства от 15 января 2013 г. № 16 (с изменениями) утвержден Порядок организации работы по выдаче заключений, образована Комиссия по вопросам выдачи заключений и утверждено положение о ней, а приказом от 22 января 2013 г. № 52 утверждены формы документов, связанных с выдачей заключений о соответствии (несоответствии) производителей сельхозтехники критериям, указанным в пункте 5 Постановления № 1432.

Согласно данному приказу производитель должен представлять сведения о правах на конструкторскую, технологическую и иную документацию в объеме, необходимом для осуществления разработки, производства, модернизации и обслуживания сельхозтехники, оборудования и компонентов производимой техники в виде заполненной и подписанной справки. В приказе также дана ссылка, что информация, приведенная в данной декларации, соответствует действительности, при необходимости производитель готов предоставить дополнительную информацию.

Аналогично предоставляется справка со сведениями о технической документации, подтверждающей осуществление на территории Российской Федерации технологических операций для производства сельхозтехники, с приложением копии технологических карт осуществляемого технологического процесса или технологической инструкции по процессу производства сельхозтехники, с указанием перечня технологических операций, используемых при изготовлении конечной продукции.

В период с 2013 года по 9 сентября 2016 года Минпромторгом России производителям сельхозтехники выдано 183 заключения о соответствии критериям (в 2013 – 28, в 2014 – 34, в 2015 – 51, в 2016 – 70 заключений) и 38 заключений о несоответствии критериям (в 2013 – 7, в 2014 – 7, в 2015 – 13, в 2016 – 11 заключений).

Согласно подпункту «б» пункта 13 Постановления № 1432 Минпромторг России выдает производителю сельхозтехники в течение 30 рабочих дней со дня регистрации документов, указанных в пунктах 9 и 11, заключение о его соответствии (несоответствии) критериям, указанным в пункте 5 Постановления № 1432.

В 2013 году Минпромторг России выдал заключения ООО «КЗ «Ростсельмаш» и ЗАО «ПТЗ» с превышением более чем на два месяца и более чем на месяц соответственно срока, установленного в подпункте «б» пункта 13 Постановления № 1432.

Пунктом 6 Постановления № 1432 предусмотрено, что производитель осуществляет на территории Российской Федерации технологические операции, необходимые для производства зерноуборочных комбайнов (код ОКП 47 3518) и кормоуборочных комбайнов (код ОКП 47 4438):

- сборка и сварка несущей рамы (рамной конструкции), ее покраска;
- производство моста (мостов) или двигателя;
- производство, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску, молотильно-сепарирующего устройства (для комбайна зерноуборочного) и питающего аппарата с измельчающим и выгрузным устройствами (для комбайна кормоуборочного);
- сборка моторно-силовой установки, или трансмиссии, или моста (мостов);
- сборка (при необходимости окраска) элементов экстерьера;
- производство кабины, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску;
- производство бункера (при наличии в конструкции), включая раскрой и гибку заготовок, сварку (при необходимости) и покраску;
- производство навесного оборудования (жатки, адаптера), включая раскрой и гибку заготовок, сварку и сборку;
- производство навесных устройств, включая сварку и сборку;
- монтаж и покраска моторно-силовой установки, мостов, трансмиссии, навесных устройств.

ЗАО «СП «Брянксельмаш» в период с 2013 по 2016 год выдано 11 заключений о несоответствии критериям, указанным в пункте 5 Постановления № 1432, на зерноуборочные комбайны КЗС-10, КЗС-1218, КЗС-812 (в 2015 году – 5 заключений, в 2016 – 2 заключения) и кормоуборочные комбайны КСК-600 и К-Г-6 (в 2013 году – 3 заключения, в 2015 году – 1 заключение) по причине невыполнения ЗАО «СП «Брянксельмаш» полного цикла технологических операции на территории Российской Федерации для производства сельхозтехники, предусмотренных Постановлением № 1432, а также отсутствие у завода прав на конструкторскую и технологическую документацию, в объеме, необходимом для осуществления разработки, производства, модернизации и обслуживания сельхозтехники, ее оборудования и компонентов.

В 2015 году наряду с отрицательными заключениями по кормоуборочным комбайнам (модели КСК-600, К-Г-6), Минпромторг России выдал ЗАО «СП «Брянксельмаш» заключение о его соответствии критериям от 13 июля 2015 г. № ДА-22832/20 (заявка ЗАО «СП «Брянксельмаш» от 6 июля 2015 г. № 1672) на кормоуборочные комбайны КСК-600 и К-Г-6, сроком действия до 1 января 2016 года. А в 2016 году на основании заявки ЗАО «СП «Брянксельмаш» от 14 января 2016 г. № 54 о продлении заключения о соответствии критериям, Минпромторг России выдал ЗАО «СП «Брянксельмаш» заключение о соответствии критериям от 25 февраля 2016 г. № МА-10511/20 со сроком действия до 1 января 2017 года.

Согласно документам, представленным в ходе проверки, основанием для отказа в выдаче в 2013 году ЗАО «СП «Брянксельмаш» заключения о соответствии критериям являлось несоответствие, установленным в подпункте «б» пункта 5 Постановления № 1432, критериям, а именно, отсутствие у завода прав на конструкторскую и технологическую документацию, в объеме, необходимом для осуществления разработки, производства, модернизации и обслуживания сельхозтехники, ее оборудования и компонентов, (заключения от 7 июня 2013 г. № РА-7016/20, от 24 сентября 2013 г. № РА-12426/20, от 11 ноября 2013 г. № РА-14791/20).

Несмотря на это, в июле 2015 года Минпромторгом России, на основании заявки ЗАО «СП «Брянксельмаш» от 6 июля 2015 г. №1672, было выдано заключение о его соответствии указанным критериям (от 13 июля 2015 г. № ДА-22832/20). Основанием явилась указанная в приложении № 1³ ссылка на лицензионный договор № 168 на передачу неисключительной (простой) лицензии на «ноу-хау» от 7 июня 2013 г., зарегистрированный Федеральной службой по интеллектуальной собственности 21 августа 2013 года № РД 0129654. При этом в представленных к проверке документах копия лицензионного договора № 168 на передачу неисключительной (простой) лицензии на «ноу-хау» от 7 июня 2013 года, отсутствовала.

Анализ документов, представленных ЗАО «СП «Брянксельмаш» для рассмотрения в Минпромторг России в составе заявки от 6 июля 2015 г. № 1672 показал, что при производстве указанных моделей кормоуборочных комбайнов производителем на территории Российской Федерации выполняются технологические операции с применением комплектующих, поставляемых Республикой Беларусь.

Кроме того, в технологических картах «Карта сборки и сварки «Балки моста» УЭС-0109010», «Карта сборки управляемого моста УЭС-109010», «Карта сварки узлов «Жатки для трав», «Карта сборки «Аппарата питающего» оборудования

³ «Справка о правах на конструкторскую, технологическую и иную документацию в объеме, необходимом для осуществления разработки, производства, модернизации и обслуживания сельскохозяйственной техники, оборудования и компонентов производимой техники»

отражено, что ЗАО «СП «Брянксельмаш» осуществляется сборка и сварка узлов и агрегатов.

Помимо этого, согласно справкам ОАО «Гомсельмаш» от 2 июля 2015 г. № 4378/915 и № 4379/915, представленным в составе указанной заявки, холдинг «Гомсельмаш» (Республика Беларусь) осуществляет гибку, штамповку, окраску, при необходимости сварку узлов для машинокомплектов, поставляемых в адрес ЗАО «СП «Брянксельмаш», а ОАО «Гомельский завод литья и нормалей» (входит в холдинг «Гомсельмаш», ОАО «ГЗЛИН») выполняет те же операции для машинокомплектов адаптеров поставляемых в адрес ЗАО «СП «Брянксельмаш».

Также в справках отражено, что указанные детали и сборочные единицы применяются ЗАО «СП «Брянксельмаш» для осуществления сварки, окраски и сборки узлов, комплектующих и готовой машины.

Таким образом, ЗАО «СП «Брянксельмаш» технологические операции необходимые для производства сельскохозяйственной техники, установленные в пункте 6 Постановления № 1432, не в полном объеме осуществлялись на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 15 Постановления № 1432 невыполнение требований пункта 6, или 7, или 8 является основанием для направления Минпромторгом России заявителю мотивированного отказа (в письменной форме) в выдаче заключения о его соответствии критериям, указанным в пункте 5 Постановления № 1432.

Минпромторгом России без наличия на то правовых оснований выданы заключения ЗАО «СП «Брянксельмаш» (от 13 июля 2015 г. № ДА-22832/20 и от 25 февраля 2016 г. № МА-10511/20), которые позволили заводу-изготовителю получить субсидии из федерального бюджета на общую сумму 36 089,96 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 2 099,79 тыс. рублей (п/п от 09.12.15 г. №№ 515754, 515530), в 2016 году – 33 990,17 тыс. рублей (п/п от 23.05.16 г. № 861387, от 22.06.16 г. № 27275, от 29.06.16 № 41938, от 18.08.16 г. № 148710, от 14.09.16 г. № 199353).

Кроме того, в 2015 и 2016 годах Минпромторгом России выданы ЗАО «СП «Брянксельмаш» 5 заключений о его несоответствии критериям, установленным Постановлением № 1432, на зерноуборочные комбайны (КЗС-10, КЗС-1218, КЗС-812).

В то же время, в августе 2016 года Минпромторг России выдал ЗАО «СП «Брянксельмаш» два заключения о его соответствии критериям, установленным Постановлением № 1432 (от 3 августа 2016 г. № МА-48309/20-ДСП и от 23 августа 2016 г. № МА-52973/07-ДСП) на зерноуборочные комбайны (КЗС-10, КЗС-1218, КЗС-812), сроком действия до 1 января 2017 года.

Указанные заключения выданы Минпромторгом России со ссылкой на решение Высшего Евразийского Экономического Совета от 29 мая 2014 г. № 73ДСП, согласно которому в случае если государством – членом Евразийского экономического союза (далее государство – член) для получения специфической субсидии установлено требование в отношении получателя субсидии (производителя) о необходимости осуществления технологических операций при производстве определенного товара, то осуществление производителем другого государства-члена таких операций в других государствах-членах признается надлежащим выполнением такого требования, если для их осуществления использовались преимущественно сырье и материалы субсидирующего государства-члена, а также отдельные технологические операции выполнялись в субсидирующем государстве, а также при условии предоставления ЗАО «СП «Брянксельмаш» на регулярной основе до 5 числа каждого месяца в Минпромторг России документов (товарно-транспортные накладные на сырье и материалы, сертификаты СТ-1 и т.д.), подтверждающих преимущественное использование при осуществлении технологических операций на территории Республики Беларусь сырья и материалов субсидирующего государства.

Перечень критериев, которым должен соответствовать производитель сельхозтехники, установлен Постановлением № 1432. Предоставление документов (товарно-транспортные накладные на сырье и материалы, сертификаты СТ-1 и т.д.), подтверждающих преимущественное использование при осуществлении технологических операций на территории Республики Беларусь сырья и материалов субсидирующего государства, указанным постановлением не предусмотрено. Кроме того, Постановлением № 1432, регламентирующим порядок рассмотрения Минпромторгом России документов, подтверждающих соответствие критериям, и выдачу заключений, не предусмотрены полномочия Минпромторга России по установлению каких либо дополнительных условий при выдаче производителю сельхозтехники заключения о его соответствии критериям, указанным в пункте 5 Постановления № 1432.

Несмотря на выданные ЗАО «СП «Брянксельмаш» заключения о его соответствии критериям, установленным Постановлением № 1432 (от 3 августа 2016 г. № МА-48309/20-ДСП и от 23 августа 2016 г. № МА-52973/07-ДСП) на зерноуборочные комбайны (КЗС-10, КЗС-1218, КЗС-812), сроком действия до 1 января 2017 года, Минпромторг России письмом от 16 сентября 2016 г. № 58251/07 в адрес Минсельхоза России указывает на отсутствие подтверждения соответствия ЗАО «СП «Брянксельмаш» критериям, указанным Постановления № 1432.

В ходе анализа документов, представленных ЗАО «СП «Брянксельмаш» для рассмотрения в Минпромторг России в составе заявки от 5 мая 2016 г. № 15-ДСП, установлено, что при производстве зерноуборочных комбайнов (КЗС-10, КЗС-1218, КЗС-812) производителем не выполняются на территории Российской Федерации соответствующие технологические операции, и преимущественное использование холдингом «Гомсельмаш» при осуществлении технологических операций сырья и материалов, поставленных из Российской Федерации, не подтверждено.

Выданные Минпромторгом России без наличия на то правовых оснований заключения ЗАО «СП «Брянксельмаш» (от 3 августа 2016 г. № МА-48309/20-ДСП и от 23 августа 2016 г. № МА-52973/07-ДСП) создали предпосылки для получения заводом-изготовителем субсидии из федерального бюджета.

В рамках Постановления № 1432 указанные модели зерноуборочных комбайнов, производства ЗАО «СП «Брянксельмаш» через АО «Росагролизинг» не реализовывались. Субсидии на возмещение затрат за счет средств федерального бюджета ЗАО «СП «Брянксельмаш» не предоставлялись.

8.2.2. Анализ эффективности мер стимулирования отечественного промышленного производства на приоритетный допуск промышленной продукции, произведенной в Российской Федерации по крупнейшим производителям сельхозтехники ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» показал следующее.

В период с 1 января 2013 года по 1 сентября 2016 года поставка сельхозтехники ООО «КЗ «Ростсельмаш» для АО «Росагролизинг» осуществлялась по двум договорам купли-продажи: от 23 декабря 2008 г. № 02/АКМ-2008/40009460 (далее – Договор № 9460) и от 16 сентября 2014 г. № 40017925, предметом которых являлось обязательство завода произвести передать в собственность АО «Росагролизинг» сельхозтехнику и оборудование, а лизинговой компании – принять и оплатить товар.

Выборочная проверка выполнения ООО «КЗ «Ростсельмаш» отгрузочных разнарядок, поступивших от АО «Росагролизинг» по Договору № 9460 показала, что за проверяемый период общество представило в ООО «КЗ «Ростсельмаш» всего 933 отгрузочных разнарядок на общую сумму 5 439 391,0 тыс. рублей.

При этом, если в 2014 году лизинговая компания направила в адрес завода 506 отгрузочных разнарядок на общую сумму 2 831 363,0 тыс. рублей, то в 2015 году – 66 отгрузочных разнарядок на общую сумму 666 881,0 тыс. рублей, или в 7,7 раза меньше.

Выборочная проверка выполнения ООО «КЗ «Ростсельмаш» отгрузочных разнарядок, поступивших от АО «Росагролизинг» по Договору от 16 сентября

2014 г. № 40017925 (далее – Договор 7925) показала, что за 2015 год общество представило в ООО «КЗ «Ростсельмаш» 843 отгрузочных разнарядки на общую сумму 5 226 110,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2016 года от АО «Росагролизинг» поступило 477 отгрузочных разнарядок на общую сумму 3 267 448,0 тыс. рублей.

Анализ ценовых соглашений к Договору № 9460, действовавших в период с 2013 года по 1 сентября 2016 года показал следующее. Ценовыми соглашениями были определены цены на 45 комбайнов в различной комплектации, а также на агрегаты и дополнительное оборудование к ним. Ценовые соглашения (6 соглашений) между АО «Росагролизинг» и ООО «КЗ «Ростсельмаш» заключались для целей изменения номенклатуры поставляемого товара (поставка комбайна в другой комплектации) и корректировки цен на поставляемую технику.

Так, в проверяемом периоде ООО «КЗ «Ростсельмаш» поставлял для АО «Ростсельмаш» комбайн «Нива-Эффект» СК-5МЭ-1 (комплектация – молотилка к комбайну «Нива-Эффект» СК-5МЭ-1 под копнитель с наклонной камерой, кондиционером, копнителем РСМ-5.12.00.000). Комплектация указанного комбайна не изменялась, цена комбайна за проверяемый период увеличилась с 2 225,7 тыс. рублей до 3 263,2 тыс. рублей, или на 31,8 процента. По комбайну «Дон-680М» (комплектация – агрегат измельчающий с металлодетектором к комбайну «Дон-680М», кондиционером, отопителем), цена в неизменной комплектации увеличилась с 2 671,1 тыс. рублей до 3 804,0 тыс. рублей, или на 29,8 процента.

Аналогично по другим комбайнам и дополнительному оборудованию, определенным к поставкам для АО «Росагролизинг», рост цен в среднем составил от 10 до 40 процентов за проверяемый период. По остальным типам комбайнов в проверяемом периоде изменялась комплектация и корректировалась цена.

Анализ ценовых соглашений к Договору 7925, действовавших в период с 2015 года по 1 сентября 2016 года показал следующее. Ценовыми соглашениями были определены цены на 22 комбайна в различной комплектации, а также на агрегаты и дополнительное оборудование к ним. Ценовые соглашения (7 соглашений) между АО «Росагролизинг» и ООО «КЗ «Ростсельмаш» заключались для целей корректировки цен на поставляемую технику.

Так, в проверяемом периоде ООО «КЗ «Ростсельмаш» поставлял для АО «Росагролизинг» комбайн «Нива-Эффект» СК-5МЭ-1 (комплектация – молотилка к комбайну «Нива-Эффект» СК-5МЭ-1 под копнитель с наклонной камерой, кондиционером, копнителем РСМ-5.12.00.000). В неизменной комплектации динамика цены указанного комбайна в проверяемый период, в соответствии с ценовыми соглашениями № 2, 3, 4, 5, 6 изменилась с 2 462,4 тыс. рублей до 2 447,4 тыс. рублей, уменьшившись на 15,0 тыс. рублей.

По комбайну РСМ-100 «Дон-680М» (комплектация – агрегат измельчающий с металлодетектором к комбайну «Дон-680М», кондиционером, отопителем), динамика цены в неизменной комплектации

составила от 2 870,5 тыс. рублей до 2 853,0 тыс. рублей, снизившись на 17,5 тыс. рублей.

По комбайну РСМ-142 «ACROS-550» (комплектация – с навешенным измельчителем-разбрасывателем, воздушным компрессором SL, безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом), динамика цены в неизменной комплектации составляла от 5 496,4 тыс. рублей до 5 460,6 тыс. рублей, снизившись на 35,8 тыс. рублей.

По комбайну РСМ-101 «Вектор-410» (комплектация – агрегат молотильный к комбайну РСМ-101 «Вектор-410» под копнитель, с кондиционером, отопителем, единым гидроразъемом), динамика цены в неизменной комплектации составляла от 4 226,3 тыс. рублей до 4 199,3 тыс. рублей, снизившись на 27,0 тыс. рублей.

По комбайну РСМ-181 «TORUM-750» (комплектация – с двигателем MTU, навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, электроприводом решетки, торцевой выгрузкой, единым гидроразъемом), динамика цены в неизменной комплектации составляла от 14 032,0 тыс. рублей до 13 938,2 тыс. рублей, снизившись на 93,6 тыс. рублей. Аналогично по другим комбайнам и дополнительному оборудованию, определенным к поставкам для АО «Росагролизинг» за проверяемый период.

В нарушение пунктов 5.1.1 и 5.1.2 договора № 9460 и пункта 13 договора № 7925 АО «Росагролизинг» не оплачены счета, выставленные ООО «КЗ «Ростсельмаш», на общую сумму 1 357 932,2 тыс. рублей за поставленные в 2015 и 2016 годах комбайны. По состоянию на 21 сентября 2016 года просроченная дебиторская задолженность АО «Росагролизинг» составляла 1 357 932,2 тыс. рублей.

За период с 21 сентября по 4 октября 2016 года АО «Росагролизинг» погашено просроченной задолженности перед ООО «КЗ «Ростсельмаш» по договору от 16 сентября 2014 г. № 40017925 на общую сумму 414 561,6 тыс. рублей. Одновременно в этот же период времени возникла просроченная задолженность по 25 счетам-фактурам, выставленным ООО «КЗ «Ростсельмаш» в сентябре 2016 года, в размере 89 292,2 тыс. рублей, а также за транспортные расходы в размере 2 826,9 тыс. рублей.

По состоянию на 4 октября 2016 года объем просроченной задолженности по оплате поставленной ООО «КЗ «Ростсельмаш» техники составил 1 035 489,8 тыс. рублей, в том числе:

по договору № 9460 – 28 283,9 тыс. рублей по 41 счету-фактуре, выставленных в 2015 и 2016 годах; по договору № 7925 – 1 004 378,9 тыс. рублей по 278 счетам-фактурам, выставленным в 2015 и 2016 годах;

по оплате транспортных расходов по договору от 23 декабря 2008 г. № 02/АКМ-2008/40009460 – 2 826,9 тыс. рублей по 38 счетам-фактурам,

выставленным в 2012 – 2016 годах.

За 2013-2015 годы и истекший период 2016 года ООО «КЗ «Ростсельмаш» направило в адрес АО «Росагролизинг» 12 требований погасить просроченную задолженность по поставленной сельхозтехнике. Также в адрес АО «Росагролизинг» была направлена претензия (письмо от 27 сентября 2016 г. № 140-15/153) с требованием погасить просроченную задолженность в размере 1 357 932,2 тыс. рублей и начисленные проценты за пользование чужими деньгами в размере 11 443,5 тыс. рублей. Ответ на указанное обращение со стороны АО «Росагролизинг» на момент окончания проверки не поступал.

Анализ себестоимости произведен на основании двух моделей зерноуборочных комбайнов «PCM-142 «ACROS-585» и «PCM-181 «TORUM-750», которые поставляются как через дилерскую сеть, так и через АО «Росагролизинг». Продажи данных зерноуборочных комбайнов начались в 2014 году по коммерческому прайс-листу.

Продажи в рамках Постановления № 1432, начались в 2015 году, цена сельхозтехники определялась согласно подпункту «б» пункта 17 Правил и составила:

рублей			
Наименование	Средняя цена	Средняя цена с учетом индекса цен производителей 7,1%	Предлагаемая цена реализации с учетом наценки 15%, установленной Постановлением № 1432
PCM-142 «ACROS-585», в составе:	5 074 494	5 434 783	6 250 000
Жатка РСМ-081.27, 7.0 м унифицированная Ш ЕГР	535 867	573 914	660 000
PCM-181 «TORUM-750», в составе:	7 640 158	8 182 609	9 410 000
Жатка РСМ-081.27, 9.0 м унифицированная ЭСКРИП, ПЛ, ЕГР	673 893	721 739	830 000

В июне 2015 года Минэкономразвития России изменило индекс цен производителей на 2015 год, который составил 13,6 %, и цена сельхозтехники составила:

рублей			
Наименование	Средняя цена	Средняя цена с учетом индекса цен производителей 13,6%	Предлагаемая цена реализации с учетом наценки 15%, установленной Постановлением № 1432
PCM-142 «ACROS-585», в составе:	5 074 494	5 764 625	6 620 000
Жатка РСМ-081.27, 7.0 м унифицированная Ш ЕГР	535 867	608 745	700 000
PCM-181 «TORUM-750», в составе:	7 640 158	8 679 219	9 980 000
Жатка РСМ-081.27, 9.0 м унифицированная ЭСКРИП, ПЛ, ЕГР	673 893	765 542	880 000

Основанием для расчета цен на 2015 календарный год послужила справка о средних ценах реализации в 2014 году. В данной справке расчет средних цен реализации (без учета НДС) произведен в разрезе конкретных модификаций сельхозтехники, фактически реализованной в 2014 году, как отношение фактической суммы, полученной от реализации конкретной модификации сельхозтехники (без учета НДС) к общему количеству реализованной сельхозтехники данной модификации.

К полученной средней цене реализации техники в 2014 году применен индекс цен производителей на 2015 год в размере 7,1% (13,6% с июня 2015 года),

утвержденный Минэкономразвития России. Таким образом, была рассчитана цена на условиях франко-завод в 2015 году. Далее цены реализации на условиях франко-завод были увеличены на наценку, в размере 15 %, предусмотренную Постановлением № 1432. Расчет цен на 2016 год составил:

Наименование	Средняя цена	Средняя цена с учетом индекса цен производителей 6,2%	рублей
			Предлагаемая цена реализации
PCM-142 «ACROS-585»	6 620 000	7 030 400	7 030 400
Жатка PCM-081.27, 7,0 м унифицированная Ш ЕГР	700 000	743 400	743 400
PCM-181 «TORUM-750»	9 980 000	10 598 700	10 598 700
Жатка PCM-081.27, 9,0 м унифицированная ЭСКРП, ПЛ, ЕГР	880 000	934 500	934 500

Сведения о фактической реализации в 2015 году и за 8 месяцев 2016 года комбайна PCM-142 «ACROS-585» в комплектации (агрегат молотильный к комбайну PCM-142 «ACROS-585» с навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, влагозащищенным бункером, SL, безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, Жатка PCM-081.27, 7,0 м унифицированная Ш, ЕГР) в рамках Постановления № 1432, представлены в таблице:

Наименование	За исключением АО «Росагролизинг»		Для АО «Росагролизинг»	
	2015 год	8 месяцев 2016 года	2015 год	8 месяцев 2016 года
Цена отпускная без НДС	4 325 544	5 260 428	5 059 003	5 663 838
Общая сумма себестоимости реализованной продукции	909 255 413	603 029 002	162 165 243	55 966 422
Себестоимость единицы реализованной продукции, в том числе:				
Коммерческие расходы на единицу продукции	4 785 555	4 983 711	4 633 293	5 087 857
Проценты по заемным средствам на единицу продукции	203 414	888 287	236 355	743 986
Проценты по заемным средствам на единицу продукции	158 717	75 497	185 630	81 286
Совокупные расходы (полная себестоимость для расчета рентабельности) на единицу продукции	5 147 686	5 947 494	5 055 278	5 913 129
Валовая прибыль	-822 142	-687 066	3 725	-249 291
Рентабельность	-19%	-13%	0%	-4%
Полученная субсидия	1 036 500	1 943 450	1 036 500	1 943 50
Средняя полученная субсидия	1 853 037	2 062 306	1 566 643	2 014 121
Цена с учетом субсидии	6 178 581	7 322 734	6 625 646	7 677 959
Прибыль с учетом полученной субсидии	1 030 895	1 375 239	1 570 368	1 764 830
Рентабельность до налогообложения	17%	19%	24%	23%

Сведения о фактической реализации в 2015 году и за 8 месяцев 2016 года комбайна PCM-181 «TORUM-750» в комплектации (агрегат молотильный к комбайну PCM-181 «TORUM-750» с двигателем MTU, навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, электроприводом решёт, ЭСКРП, торцевой выгрузкой, единым гидроразъемом, Жатка PCM-081.27, 9,0 м унифицированная ЭСКРП, ПЛ, ЕГР) в рамках Постановления № 1432, представлены в таблице:

(в рублях)

Наименование	За исключением АО «Росагролизинг»		Для АО «Росагролизинг»	
	2015 год	8 месяцев 2016 года	2015 год	8 месяцев 2016 года
Цена отпускная без НДС	6 582 149	7 989 390	7 494 648	8 244 777
Общая сумма себестоимости реализованной продукции	1 006 332 137	1 330 534 565	161 961 358	594 428 410
Себестоимость единицы реализованной продукции, в том числе:				
Коммерческие расходы на единицу продукции	7 454 312	7 690 951	7 361 880	7 925 712
Проценты по заемным средствам на единицу продукции	309 973	1 838 770	350 148	1 427 824
Проценты по заемным средствам на единицу продукции	241 518	114 662	275 001	118 328
Совокупные расходы (полная себестоимость для расчета рентабельности) на единицу продукции	8 005 803	9 644 383	7 987 029	9 471 863
Валовая прибыль	-1 423 654	-1 654 993	-492 381	-1 227 086
Рентабельность	-22%	-21%	-7%	-15%
Полученная субсидия			1 536 000	2 883 300
Средняя полученная субсидия	2 537 481	2 923 604	2 095 000	2 883 300
Цена с учетом субсидии	9 119 631	10 912 994	9 589 648	11 128 077
Прибыль с учетом полученной субсидии	1 113 828	1 268 611	1 602 619	1 655 214
Рентабельность до налогообложения	12%	12%	17%	15%

При расчете рентабельности реализованной продукции была учтена средняя себестоимость реализованной продукции, а также коммерческие расходы, проценты по кредитам и займам. Доля процентов по кредитам и займам, приходящаяся на рассматриваемые комбайны, рассчитана согласно доле выручке соответствующего комбайна в общей выручке в рассматриваемом периоде. Коммерческие расходы за 8 месяцев 2016 года приведены с учетом утилизационного сбора.

Расчет рентабельности произведен на основании фактических бухгалтерских данных. При расчете рентабельности применяется показатель «Выручка» с учетом скидки предоставляемой согласно Постановлению № 1432.

При реализации продукции применяется дилерская скидка, которая в зависимости от условий Дилерской программы варьирует от 2 до 23 % в 2015 году и от 1 до 15 % в 2016 году.

Реализация по Постановлению № 1432 за исключением АО «Росагролизинг».

Рентабельность комбайна в комплектации агрегат молотильный к комбайну РСМ-142 «ACROS-585» (с навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, влагозащищённым бункером, SL, безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 7,0 м унифицированная Ш, ЕГР) по данным бухгалтерского учета в 2015 году составила (-19 %), что на 6 % ниже, чем рентабельность за 8 месяцев 2016 года (-13 %). С учетом полученных субсидий рентабельность в 2015 году составляет 17 % против 19 % за 8 месяцев 2016 года.

Рентабельность комбайна в комплектации агрегат молотильный к комбайну РСМ-181 «TORUM-750» (с двигателем MTU, навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, электроприводом решёт, ЭСКРП, торцевой выгрузкой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 9,0 м унифицированная ЭСКРП, ПЛ, ЕГР) по данным бухгалтерского учета в 2015 году составила (-22 %), что на 1% ниже, чем рентабельность за 8 месяцев 2016 года (-21 %). С учетом полученных субсидий рентабельность в 2015 году и за 8 месяцев 2016 года составляет 12%.

Реализация по Постановлению № 1432 для АО «Росагролизинг».

Рентабельность комбайна в комплектации агрегат молотильный к комбайну РСМ-142 «ACROS-585» (с навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, влагозащищённым бункером, SL, безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 7,0 м унифицированная Ш, ЕГР) по данным бухгалтерского учета в 2015 году составила 0 %, что на 4 % выше, чем рентабельность за 8 месяцев 2016 года (-4 %). С учетом полученных субсидий рентабельность в 2015 году составляет 24 % против 23 % за 8 месяцев 2016 года.

Рентабельность комбайна в комплектации агрегат молотильный к комбайну РСМ-181 «TORUM-750» (с двигателем MTU, навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, электроприводом решёт, ЭСКРП, торцевой выгрузкой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 9,0 м унифицированная ЭСКРП, ПЛ, ЕГР) по данным бухгалтерского учета в 2015 году составила (-7 %), что на 8 % выше, чем рентабельность за 8 месяцев 2016 года (-15 %). С учетом полученных субсидий рентабельность в 2015 году составляет 17 % против 15 % за 8 месяцев 2016 года.

Согласно учетной политике предприятия сводный учёт затрат на производство осуществляется по полуфабрикатному методу. Учитывая то, что на предприятии не

ведется партионный учет, себестоимость реализованной продукции определяется, как средняя производственная себестоимость произведенной продукции на момент реализации, т.е. себестоимость реализованной продукции не зависит от схемы реализации (реализация через Дилера, реализация АО «Росагролизинг», коммерция).

Сведения о производственной себестоимости в разбивке по элементам затрат представлены в таблице:

рублей

Наименование	Элементы затрат	2015 год		8 месяцев 2016 года	
		на единицу (руб.) без НДС	доля элемента в производственной себестоимости, %	на единицу (руб.) без НДС	доля элемента в производственной себестоимости, %
Агрегат молотильный к комбайну РСМ-142 "ACROS-585" с навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, влагозащищённым бункером, SL, безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 7,0 м унифицированная Ш, ЕГР	Постоянные затраты	932 394	19,5%	707 267	14,2%
	материалы	52 018	1,1%	56 718	1,1%
	з/п с отчислениями	404 866	8,5%	290 910	5,8%
	амортизация	33 258	0,7%	22 661	0,5%
	ТЭР	6 507	0,1%	3 875	0,1%
	прочие	435 745	9,1%	333 103	6,7%
	Переменные затраты	3 852 622	80,5%	4 283 966	85,8%
	Сырье, материалы и комплектующие, в т.ч.:	3 567 142	74,5%	4 023 000	80,6%
	Основная зарплата с отчислениями	182 146	3,8%	173 250	3,5%
	ТЭР на технологию	92 532	1,9%	75 955	1,5%
	Материалы на технологию	10 802	0,2%	11 761	0,2%
Производственная себестоимость	4 785 016		4 991 233	-	
Агрегат молотильный к комбайну РСМ-181 "TORUM-750" с двигателем MTU, навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, электроприводом решёт, ЭСКРП, торцевой выгрузкой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 9,0 м унифицированная ЭСКРП, ПЛ, ЕГР	Постоянные затраты	1 102 177	14,8%	901 931	11,7%
	материалы	60 596	0,8%	71 186	0,9%
	з/п с отчислениями	474 953	6,4%	371 581	4,8%
	амортизация	40 791	0,5%	28 646	0,4%
	ТЭР	7 418	0,1%	4 983	0,1%
	прочие	518 419	7,0%	425 536	5,5%
	Переменные затраты	6 356 336	85,2%	6 827 848	88,3%
	Сырье, материалы и комплектующие, в т.ч.:	5 964 844	80,0%	6 477 842	83,8%
	Основная зарплата с отчислениями	260 974	3,5%	239 917	3,1%
	ТЭР на технологию	116 874	1,6%	95 329	1,2%
	Материалы на технологию	13 644	0,2%	14 761	0,2%
Производственная себестоимость	7 458 513		7 729 779	-	

Таким образом, себестоимость комбайна в комплектации агрегат молотильный к комбайну РСМ-142 «ACROS-585» (с навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, влагозащищённым бункером, SL, безбитерной наклонной камерой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 7,0 м унифицированная Ш, ЕГР) в 2015 году составила 4 785 016 рублей, что на 206 217 рублей (4 %) ниже, чем себестоимость на единицу за 8 месяцев 2016 года. Основной статьей затрат являются затраты на сырье, материалы и комплектующие (74,5 % в 2015 году, 80,6 % - 8 месяцев 2016 года). При этом доля переменных затрат в 2016 году увеличилась на 5,3 % и составила 85,8 %.

Себестоимость комбайна в комплектации агрегат молотильный к комбайну РСМ-181 «TORUM-750» (с двигателем MTU, навешенным измельчителем-разбрасывателем, кабиной Comfort Cab II, воздушным компрессором, электроприводом решёт, ЭСКРП, торцевой выгрузкой, единым гидроразъемом, Жатка РСМ-081.27, 9,0 м унифицированная ЭСКРП, ПЛ, ЕГР) в 2015 году составила 7 458 513 рублей, что на 271 266 рублей (4 %) ниже, чем себестоимость на единицу за 8 месяцев 2016 года. Основной статьей затрат являются затраты на сырье, материалы и комплектующие (80 % в 2015 году, 83,8 % - 8 месяцев 2016 года). При этом доля переменных затрат в 2016 году увеличилась на 3,1 % и составила 88,3 %.

Из приведенных в таблице данных видно, что структура расходов ООО «КЗ «Ростсельмаш» в целом не изменилась, доля постоянных расходов в себестоимости

снизилась в связи с увеличением объема выпуска. Доля переменных расходов выросла за счет роста затрат на сырье, материалы и комплектующие, что обусловлено в основном ростом курса валют. В целом рост производственной себестоимости комбайнов ООО «КЗ «Ростсельмаш» за 8 месяцев 2016 года в сравнении с 2015 годом произошел в пределах инфляции.

В проверяемый период поставка колесных сельскохозяйственных тракторов АО «ПТЗ» для АО «Росагролизинг» осуществлялась по трем договорам купли-продажи: от 4 октября 2007 г. № 266/РАЛ-2007/94800-ПД-1/Р (далее – договор № 266/РАЛ); от 8 апреля 2013 г. № 5430097 (далее – Договор № 097) и от 12 сентября 2014 г. № 5440005 (далее – Договор № 005), заключенному в рамках Постановления № 1432.

Анализ указанных договоров показал следующее.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка выполнения ЗАО «ПТЗ» отгрузочных разрядок, поступивших от АО «Росагролизинг» по Договору № 097 за период с 2013 года по 1 сентября 2016 года. За 2013 год АО «Росагролизинг» представило в ЗАО «ПТЗ» 117 отгрузочных разрядок на общую сумму 668 797,2 тыс. рублей, в 2014 году – 308 отгрузочных разрядок на общую сумму 1 694 316,2 тыс. рублей, в 2015 году – 58 отгрузочных разрядок на общую сумму 398 950,5 тыс. рублей. За 8 месяцев 2016 года от АО «Росагролизинг» поступило 65 отгрузочных разрядок на общую сумму 487 558,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой счетов-фактур, актов приема-передачи и товарных накладных (торг-12) на поставку сельхозтехники установлен один факт нарушения АО «ПТЗ» сроков поставки техники для АО «Росагролизинг» (претензия общества от 16 ноября 2015 г. № 07/30706 на сумму неустойки 332 292,72 рубля).

Договором № 005 определены условия поставки АО «ПТЗ» в собственность АО «Росагролизинг» сельхозтехники и оборудования, индивидуально-определенные признаки которой указаны в спецификациях (форма согласно приложению № 1 к Договору № 005), с учетом Общих условий, утвержденных АО «Росагролизинг» и заключены 4 ценовых соглашения.

За 2014 год АО «Росагролизинг» по Договору № 005 представило ЗАО «ПТЗ» 2 отгрузочные разрядки на общую сумму 10 964,3 тыс. рублей. За 2015 год АО «Росагролизинг» представило в ЗАО «ПТЗ» 112 отгрузочных разрядок на общую сумму 654 845,6 тыс. рублей, за 8 месяцев 2016 года от АО «Росагролизинг» поступило 77 отгрузочных разрядок на общую сумму 475 448,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой счетов-фактур, актов приема-передачи и товарных накладных (торг-12) на поставку сельхозтехники установлено 27 случаев нарушения сроков АО «ПТЗ» поставки тракторов для АО «Росагролизинг». По всем случаям АО

«Росагролизинг» в адрес АО «ПТЗ» были выставлены претензии и рассчитана сумма неустойки.

По пояснениям АО «ПТЗ» нарушение условий Договора № 005, заключенного между АО «Росагролизинг» и АО «ПТЗ» вызвано применением санкционных мер к поставщикам импортной комплектации и несвоевременной поставкой комплектующих отечественного производства, так как большая часть заводоизготовителей двигателей и других узлов нацелена на выполнение крупных государственных и оборонных заказов.

Модификация и комплектация товара, его количество и стоимость в спецификациях к договорам, актах приема-передачи товара и товарных накладных соответствовали отгрузочным разнарядкам АО «Росагролизинг».

Анализ ценовых соглашений к Договору № 097, действовавших в период с 2015 года по 1 сентября 2016 года показал следующее. Ценовыми соглашениями были определены цены на 8 сельскохозяйственных тракторов в различной комплектации, а также на агрегаты и дополнительное оборудование к ним. Ценовые соглашения (8 соглашений) между АО «Росагролизинг» и АО «ПТЗ» заключались для целей корректировки цен на поставляемую технику.

Так, в проверяемом периоде АО «ПТЗ» поставлял для АО «Росагролизинг» трактор «Кировец» К-744Р1 в комплектации «Стандарт» в соответствии с ценовыми соглашениями №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 по цене от 5 236,6 тыс. рублей до 6 695,9 тыс. рублей, увеличившись за 2013 – 2016 годы на 1 459,3 тыс. рублей, или на 21,8 процента. Цена трактора «Кировец» К-744Р4 в комплектации «Премиум» в соответствии с ценовыми соглашениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 в период 2013 – 2016 годы составляла от 6 985,9 тыс. рублей до 9 425,7 тыс. рублей, увеличившись на 2 439,8 тыс. рублей, или на 25 процентов. Аналогично по другим тракторам и дополнительному оборудованию, определенным к поставкам для АО «Росагролизинг» за проверяемый период.

Анализ ценовых соглашений к Договору № 005, действовавших в период с 2014 года по 1 сентября 2016 года показал следующее. Ценовыми соглашениями определены цены на 8 сельскохозяйственных тракторов (К-744Р1, К-744Р2, К-744Р3, К-744Р4 в комплектации «Стандарт» и К-744Р1, К-744Р2, К-744Р3, К-744Р4 в комплектации «Премиум») в различной комплектации. Ценовые соглашения (4 соглашения) между АО «Росагролизинг» и АО «ПТЗ» заключались для целей корректировки цен на поставляемую технику и изменения комплектации тракторов.

Так, в проверяемом периоде АО «ПТЗ» поставлял для АО «Росагролизинг» трактор «Кировец» К-744Р1 в комплектации «Стандарт» в соответствии с ценовыми

соглашениями № 1, 2, 3, 4 по цене от 5 039,9 тыс. рублей до 5 364,3 тыс. рублей, увеличившись на 324,4 тыс. рублей, или на 6 процентов.

Цена трактора «Кировец» К-744Р4 в комплектации «Премиум» в соответствии с ценовыми соглашениями № 1, 2, 3, 4 составляла от 6 682,5 тыс. рублей до 7 981,7 тыс. рублей, увеличившись на 1 299,2 тыс. рублей, или на 16,3 процента.

В проверяемом периоде у АО «ПТЗ» имелась просроченная дебиторская задолженность АО «Росагролизинг» по договорам № 005 и № 097 за поставленные в 2016 году тракторы, которая по состоянию на 21 октября 2016 года составила 184 984,5 тыс. рублей.

Наличие у АО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» просроченной дебиторской задолженности АО «Росагролизинг» оказывает отрицательное влияние на финансовое состояние этих заводов-изготовителей.

Анализ основных показателей реализации продукции ООО «КЗ «Ростсельмаш» через дилерские сети и через АО «Росагролизинг» показал, что исходя из достигнутой рентабельности, основная прибыль ООО «КЗ «Ростсельмаш» формируется за счет субсидии из федерального бюджета. При этом реализация через дилерские сети осуществляется с более высокими дилерскими скидками, соответственно часть издержек ООО «КЗ «Ростсельмаш» перекладывается на АО «Росагролизинг».

Кроме того, анализ ценовых соглашений показал, что стоимость товара в соответствующей комплектации, реализованного в проверяемом периоде ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» в рамках договоров купли-продажи с АО «Росагролизинг», соответствовала условиям ценовых соглашений, заключаемых между АО «Росагролизинг» и заводами-изготовителями на конкретный период времени.

8.2.3. Анализ эффективности мер стимулирования отечественного промышленного производства, направленных на приоритетный допуск промышленной продукции, произведенной в Российской Федерации показал, что Минпромторг России в период с 2013 года и истекший период 2016 года предоставил субсидии из федерального бюджета 13 предприятиям-производителям самоходной и прицепной техники, в том числе ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ», по следующим направлениям государственной поддержки:

на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, в соответствии с Правилами утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 416 (далее – Правила № 416);

на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест производителям сельхозтехники, в соответствии с Правилами утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 418 (далее – Правила № 418);

на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест производителям строительно-дорожной, коммунальной, пожарной, аэродромной и лесной техники, на основании Правил утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 419 (далее – Правила № 419);

для возмещения части затрат, понесенных в 2015 и (или) 2016 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности, согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214 (далее – Правила № 214);

на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов, согласно Правилам утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312 (далее – Правила № 1312).

ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» в 2016 году в рамках Правил № 416, № 418 и № 419 получили субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, и части затрат на содержание рабочих мест, общий объем которых согласно соглашениям о предоставлении субсидии не может превышать величины утилизационного сбора уплаченного ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» в отчетном периоде.

Проверкой установлено, что объем полученных субсидий ООО «КЗ «Ростсельмаш» в рамках Правил № 416, № 418 в размере 1 873 800,0 тыс. рублей не превысил уплаченного ООО «КЗ «Ростсельмаш» утилизационного сбора за I и II квартал 2016 года в размере 1 873 800,0 тыс. рублей. АО «ПТЗ» уплачен утилизационный сбор за I и II квартал 2016 года в размере 721 935,0 тыс. рублей, что

не превысило объема полученных субсидий в рамках Правил № 416, № 418 и № 419 в размере 721 928,7 тыс. рублей.

В рамках Правил № 214 ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» в 2015 и 2016 годах получены субсидии на общую сумму 219 616,9 тыс. рублей и 58 245,19 тыс. рублей соответственно для возмещения части затрат, понесенных в 2015 и 2016 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и на финансирование текущей производственной деятельности.

Расчет рентабельности деятельности ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» за период с 2013 года по 1 сентября 2016 года, рассчитанный по чистой прибыли предприятий, представлен в таблице:

тыс. рублей

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	8 месяцев 2016 года
ООО «КЗ «Ростсельмаш»				
Выручка с учетом субсидий	16 769 423,0	20 676 754,0	28 261 222,0	31 388 244,0
в т.ч. субсидии	375 107,0	1 234 998,0	3 160 305,0	6 410 020,0
Чистая прибыль	1 491 250,0	820 496,0	2 654 878,0	5 644 588,0
Рентабельность с учетом субсидий	8,89 %	3,97 %	9,39 %	17,98 %
АО «ПТЗ»				
Выручка с учетом субсидий	2 808 094,0	4 186 378,0	8 707 405,0	9 399 214,0
в т.ч. субсидии	-	276 661,0	1 705 436,0	2 027 640,0
Чистая прибыль	-1 016 426,0	5 419,0	861 606,0	1 678 187,0
Рентабельность с учетом субсидий	-36 %	0 %	10 %	18 %

Рентабельность ООО «КЗ «Ростсельмаш» за 8 месяцев 2016 года в размере 17,98 процента сложилась по причинам сезонного характера работы завода. Так, в расчет рентабельности за период 8 месяцев 2016 года включены 2 квартала «высокого сезона» работы предприятия и не включены 4 месяца «низкого сезона» (сентябрь – декабрь). Плановая рентабельность ООО «КЗ «Ростсельмаш» за 2016 год – 7,01 процента.

Анализ механизма стимулирования производителей сельхозтехники в рамках Постановления № 1432 показал, что между Минсельхозом России и ООО «КЗ «Ростсельмаш» заключено 4 соглашения, предметом которых является предоставление субсидий на возмещение затрат ООО «КЗ «Ростсельмаш» на производство и реализацию сельхозтехники и в соответствии с которыми в период с 2013 года по 1 сентября 2016 года осуществлено возмещение затрат ООО «КЗ «Ростсельмаш» на производство и реализацию 7 779 единиц сельхозтехники на общую сумму 11 180 429,73 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 375 106,74 тыс. рублей (537 единиц), в 2014 году – 1 234 998,32 тыс. рублей (1 299 единиц), в 2015 году – 3 160 304,6 тыс. рублей (2 347 единиц), 8 месяцев 2016 года – 6 410 020,07 тыс. рублей (3 596 единиц).

Между Минсельхозом России и АО «ПТЗ» в проверяемом периоде в рамках Постановления № 1432 заключено 4 соглашения о предоставлении субсидии. В период с 2013 года по 2016 год на основании указанных соглашений, осуществлено возмещение затрат на производство и реализацию 2 026 тракторов на общую сумму 2 976 818,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году 25 648,0 тыс. рублей (39 тракторов), в

2014 году – 153 649,9 тыс. рублей (179 тракторов), в 2015 году – 1 304 861,5 тыс. рублей (975 тракторов), 8 месяцев 2016 года – 1 492 658,6 тыс. рублей (833 трактора).

По двум заявкам АО «ПТЗ», поданным в Минсельхоз России в 2016 году, по возмещению затрат на производство и реализацию 158 тракторов на общую сумму 388 538,8 тыс. рублей (письмо от 19 августа 2016 г. № 94300-286) и на 210 тракторов на общую сумму 289 844,8 тыс. рублей (письмо от 20 сентября 2016 г. № 94300-328) возмещение средств не осуществлено, в связи с достижением предельного лимита субсидии в 2016 году.

ООО «КЗ «Ростсельмаш» в период с 2013 года по 1 сентября 2016 года направил 4 заявки в Минпромторг России для подтверждения соответствия выпускаемой ООО «КЗ «Ростсельмаш» техники критериям Постановления № 1432, на которые были получены заключения о соответствии критериям, установленным в пункте 5 Постановления № 1432.

Следует отметить, что Минпромторгом России выдано заключение о его соответствии критериям установленным в пункте 5 Постановления № 1432, (от 22 января 2016 г. № МА-2680/20) на зерноуборочные комбайны производства ООО «КЗ «Ростсельмаш», в котором указано, в том числе, оборудование и навесные устройства (различные приспособления для уборки кукурузы, рапса, сменные адаптеры, косилки к комбайнам), производство которых заводом не осуществляется, а закупается у других производителей, в том числе иностранных (Украина, Германия).

Согласно пункту 6 Постановления № 1432, производство навесного оборудования и навесных устройств осуществляется производителем на территории Российской Федерации.

Выданное Минпромторгом России без наличия на то правовых оснований заключение ООО «КЗ «Ростсельмаш» (от 22 января 2016 г. № МА-2680/20) создало предпосылки для получения заводом-изготовителем субсидии из федерального бюджета.

В 2016 году ООО «КЗ «Ростсельмаш» поставки комбайнов с указанным оборудованием и навесными устройствами не осуществляло. Субсидии на возмещение затрат за счет средств федерального бюджета ООО «КЗ «Ростсельмаш» не предоставлялись.

АО «ПТЗ» в период с 2013 года по 1 сентября 2016 года направил 4 заявки в Минпромторг России для подтверждения соответствия выпускаемой АО «ПТЗ» техники критериям, установленным в Постановлении № 1432, на которые были получены 5 заключений о его соответствии.

В ходе проверки технологических операций фактически выполняемых на заводе установлено, что АО «ПТЗ» для производства сельхозтехники осуществляет полный цикл технологических операций, предусмотренных Постановлением № 1432.

В целях реализации «Плана содействия импортозамещению в

промышленности», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 1936-р приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 659 (с учетом изменений) утвержден отраслевой план мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации (далее – План), включающий в себя 59 технологических направлений.

Реализация Плана осуществляется, в том числе посредством субсидирования затрат на НИОКР за счет средств федерального бюджета (3,4 млрд. рублей) по 10 проектам, в соответствии с Правилами 1312.

ООО «КЗ «Ростсельмаш» является исполнителем по 6 мероприятиям (пункты 5, 28, 32, 33, 34, 35) Плана. На реализацию проектов по пунктам 28, 32, 33, 34, 35 Плана средства федерального бюджета не предусмотрены.

По пункту 5 Плана «Разработка и производство нового высокопроизводительного (200 т/ч) кормоуборочного комбайна с системой автоматического управления при выполнении технологических операций» (срок реализации проекта – до 2020 года, фактический показатель доли импорта до реализации проекта – 72 %, минимальная плановая доля импорта к 2020 году – 50 процентов) между Минпромторгом России и ООО «КЗ «Ростсельмаш» на основании Правил 1312 заключен договор о предоставлении субсидии от 27 ноября 2014 г. № 14412.16Ц6846.20.003 в размере 150 млн. рублей, в том числе в 2014 году – 50 000,0 тыс. рублей, в 2015 году – 100 000,0 тыс. рублей. Инвестиции ООО «КЗ «Ростсельмаш» в инвестиционный проект за счет собственных средств предусмотрены в период с 2016 по 2020 годы в размере 64 000,0 тыс. рублей.

Отчет ООО «КЗ «Ростсельмаш» о целевом использовании субсидии по указанному договору за период с 27 ноября 2014 года по 31 июля 2015 года (1 этап), утвержден заместителем Директора Департамента транспортного и специального машиностроения Минпромторга России 17 сентября 2015 года.

Срок предоставления в Минпромторг России отчетной документации ООО «КЗ «Ростсельмаш» об использовании субсидии по второму этапу инвестиционного проекта – ноябрь 2016 года.

Оценка (выборочно) доли импортной продукции в ценовом выражении в комбайнах различной комплектации, поставляемых ООО «КЗ «Ростсельмаш» для АО «Росагролизинг» показала, что доля локализации по 16 комбайнам ООО «КЗ «Ростсельмаш» в различной комплектации составляет от 58,6 % до 90,8 процентов.

АО «ПТЗ» является исполнителем по 3 мероприятиям (пункты 8, 44, 45) Плана. На реализацию проектов по пунктам 44, 45 Плана средства федерального бюджета не предусмотрены.

По пункту 8 «Разработка и производство унифицированного трактора сельскохозяйственного назначения тяговых классов 3, 4 шарнирно-сочлененной компоновки с системой автоматического управления при выполнении технологических операций» (срок реализации проекта – до 2017 года, фактический показатель доли импорта до реализации проекта – 98 %, минимальная плановая доля импорта к 2017 году – 20 процентов) между Минпромторгом России и АО «ПТЗ» на основании Правил 1312 заключен договор о предоставлении субсидии от 27 ноября 2014 г. № 14412.16Ц6846.20.002 в размере 50 млн. рублей, в том числе в 2014 году – 20 000,0 тыс. рублей, в 2015 году – 30 000,0 тыс. рублей. Инвестиции АО «ПТЗ» в инвестиционный проект за счет собственных средств предусмотрены в период с 2015 по 2017 годы в размере 198 700,0 тыс. рублей.

Отчет ЗАО «ПТЗ» о целевом использовании субсидии по договору от 27 ноября 2014 г. № 14412.16Ц6846.20.002 за период с 1 октября 2014 года по 31 июля 2015 года, утвержден Минпромторгом России 24 августа 2015 года.

Отчет АО «ПТЗ» о целевом использовании субсидии по договору от 27 ноября 2014 г. № 14412.16Ц6846.20.002 за период с 1 августа 2015 года по 30 июня 2016 года, утвержден Минпромторгом России 8 августа 2016 года.

Оценка (выборочно) доли импортной продукции в тракторах «Кировец» К-744Р1 «Стандарт», К-744Р2 «Стандарт», К-744Р3 «Стандарт», К-744Р4 «Стандарт», К-744Р2 «Премиум», К-744Р4 «Премиум», поставляемых АО «ПТЗ» для АО «Росагролизинг» показала, что доля локализации по 6 тракторам АО «ПТЗ» составляет от 75,0 % до 95,0 процентов.

8.2.4. В период с 2013 года по 1 сентября 2016 года в соответствии с техническими условиями ООО «КЗ «Ростсельмаш» изготавливал и реализовывал 9 моделей зерно- и кормоуборочных комбайнов, а также косилки, жатки и другое дополнительное оборудование.

Производственные мощности ООО «КЗ «Ростсельмаш» в проверяемом периоде позволяют выпускать 6 500 штук зерноуборочных комбайнов, 1 300 штук кормоуборочных комбайнов, 200 штук машин для уборки зерновых, бобовых культур (косилки, жатки).

Сведения об объемах продукции (комбайны), произведенной ООО «КЗ «Ростсельмаш» за период с 2013 года по 1 сентября 2016 года, представлены в таблице.

Наименование продукции	2013 год	2014 год	2015 год	8 месяцев 2016 года	Всего:
Зерноуборочные комбайны, шт.	2 808	3 434	3 507	3 483	13 232
Кормоуборочные комбайны, шт.	190	107	261	263	821
Итого:	2 998	3 541	3 768	3 746	14 053

Таким образом, за указанный период ООО «КЗ «Ростсельмаш» произвел зерно- и кормоуборочных комбайнов в количестве 14 053 штуки, прирост производимой продукции (комбайны) составил в 2014 году по сравнению с 2013 годом 543 единицы продукции, в 2015 по сравнению с 2014 годом – 227 единиц продукции. За 8 месяцев 2016 года произведено 3 746 единиц техники, в том числе: 3 483 зерноуборочных комбайнов, или 53,6 % производственной мощности (6 500 единиц), и

263 кормоуборочных комбайна, или 20,2 % производственной мощности (1300 единиц), что соответствует количеству произведенной техники за 12 месяцев 2015 года.

Сведения о реализации ООО «КЗ «Ростсельмаш» за период с 2013 года по 1 сентября 2016 года комбайнов по территории Российской Федерации, в том числе для АО «Росагролизинг», представлены в таблице.

Период	Наименование показателя (штук / тыс. рублей)	Поставки покупателям на территории Российской Федерации (кроме АО «Росагролизинг»)		Поставки для АО «Росагролизинг»		Всего:
		По договорам купли-продажи с дилерами	В рамках Постановления № 1432	Коммерческий лизинг	В рамках Постановления № 1432	
2013 год	количество	1 652	566	357	0	2 575
	сумма	7 410 541,0	2 395 260,0	1 835 657,0	0,0	11 641 458,0
2014 год	количество	575	2 072	495	0	3 142
	сумма	3 397 429,0	8 854 483,0	2 766 695,0	0,0	15 018 607,0
2015 год	количество	218	2 664	78	599	3 559
	сумма	1 973 368,0	12 649 854,0	638 027,0	3 549 515,0	18 810 764,0
8 месяцев 2016 года	количество	41	2 861	10	674	3 586
	сумма	623 073,0	16 248 543,0	236 256,0	4 618 174,0	21 726 046,0
Итого	количество	2 486	8 163	940	1 273	12 862
	сумма	13 404 411,0	40 148 140,0	5 476 635,0	8 167 689,0	67 196 875,0

Данные таблицы свидетельствуют, что доля реализации продукции для АО «Росагролизинг», с учетом поставок в рамках Постановления № 1432, в 2013 году составляла 13,9 %, в 2014 году – 15,8 %, в 2015 году – 19,02 % и за 8 месяцев 2016 года – 19,07 процента. Наибольший объем поставленной в проверяемом периоде продукции (кормо- и зерноуборочных комбайнов) осуществлялся ООО «КЗ «Ростсельмаш» в рамках Постановления № 1432 через дилерские сети.

В соответствии с техническими условиями АО «ПТЗ» в период с 2013 года по 1 сентября 2016 года изготавливал и реализовывал сельскохозяйственные тракторы «Кировец» 9 различных модификаций и комплектаций.

Производственные мощности АО «ПТЗ» позволяют выпускать 990 штук тракторов (прирост производственной мощности в 2014 – 2016 годах за счет модернизации оборудования АО «ПТЗ» составил 220 единиц).

Сведения об объемах продукции (тракторы сельскохозяйственные), произведенной АО «ПТЗ» за период с 2013 года по 1 сентября 2016 года, представлены в таблице:

Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год	8 месяцев 2016 года	Всего:
штук	327	652	1 337	1 357	3 673

За указанный период АО «ПТЗ» произвел сельскохозяйственных тракторов в количестве 3 673 штуки. Ежегодный прирост производимой продукции составил в 2014 году по сравнению с 2013 годом 325 единиц продукции, в 2015 по сравнению с 2014 годом – 685 единиц продукции.

За 8 месяцев 2016 года произведено 1 357 штук тракторов (при двухсменном режиме работы и работе в выходные дни), или 137,1 % производственной мощности (990 единиц), что в целом соответствует количеству произведенной техники за 12 месяцев 2015 года.

Сведения о реализации АО «ПТЗ» за период с 2013 года по 1 сентября 2016 года сельскохозяйственных тракторов, в том числе для АО «Росагролизинг», представлены в таблице:

Период	Вид техники	Наименование показателя (штук/ тыс. рублей с НДС)	Поставки покупателям на территории Российской Федерации (кроме АО «Росагролизинг»)		Поставки для АО «Росагролизинг»		Поставки техники на экспорт	Всего
			По договорам купли-продажи	В рамках Постановления № 1432	Коммерческий лизинг	В рамках Постановления № 1432		
2013 год	сельхозтехника	количество	166	0	188	0	23	377
		сумма	870 614,62	0,00	1 125 242,10	0,00	123 128,28	2 118 985,00

Период	Вид техники	Наименование показателя (штуки/ тыс. рублей с НДС)	Поставки покупателям на территории Российской Федерации (кроме АО "Росагролизинг")		Поставки для АО "Росагролизинг"		Поставки техники на экспорт	Всего
			По договорам купли-продажи	В рамках Постановления № 1432	Коммерческий лизинг	В рамках Постановления № 1432		
	промышленная техника	количество	118	0	1	0	8	127
		сумма	664 561,84	0,00	5 490,89	0,00	57 612,32	727 665,05
2014 год	сельхозтехника	количество	16	310	331	2	48	707
		сумма	85 396,60	1 513 679,22	1 815 505,52	10 964,56	256 045,84	3 681 591,74
	промышленная техника	количество	110	0	1	0	7	118
		сумма	608 425,70	0,00	5 491,72	0,00	60 794,78	674 712,20
2015 год	сельхозтехника	количество	30	1 083	59	59	101	1 332
		сумма	188 903,84	5 283 835,86	393 440,32	343 610,10	650 279,12	6 860 069,24
	промышленная техника	количество	159	2	1	0	13	175
		сумма	986 634,58	11 081,38	6 757,86	0,00	82 828,92	1 087 302,74
8 месяцев 2016 года	сельхозтехника	количество	58	1 015	58	90	109	1 330
		сумма	415 908,70	5 300 652,04	433 452,94	530 315,60	843 274,02	7 523 603,30
	промышленная техника	количество	119	3	3	0	2	127
		сумма	772 988,50	17 331,84	21 413,11	0,00	11 401,16	823 134,61
Итого	сельхозтехника	количество	270	2 408	636	151	281	3 746
		сумма	1 560 823,76	12 098 167,12	3 767 640,88	884 890,26	1 872 727,26	20 184 249,28
	промышленная техника	количество	506	5	6	0	30	547
		сумма	3 032 610,62	28 413,22	39 153,58	0,00	212 637,18	3 312 814,60
Всего		количество	776	2 413	642	151	311	4 293
		сумма	4 593 434,38	12 126 580,34	3 806 794,46	884 890,26	2 085 364,44	23 497 063,88

Согласно данным таблицы, доля реализации сельскохозяйственных тракторов для АО «Росагролизинг» в рамках коммерческого лизинга составляла в 2013 году – 50 % (188 штук) от общего объема реализации по году, в 2014 году – 47 % (331 штук), в 2015 году – 4 % (59 штук) и за 8 месяцев 2016 года – 4 % (58 штук), в рамках Постановления № 1432: в 2014 году – 0,2 % (2 штуки) от общего объема реализации по году, в 2015 году – 4 % (59 штук) и за 8 месяцев 2016 года – 7 % (90 штук). Всего за указанный период АО «ПТЗ» поставило для АО «Росагролизинг» 787 сельскохозяйственных тракторов, или 21 % от общего объема произведенных АО «ПТЗ».

Наибольший объем поставок сельскохозяйственных тракторов АО «ПТЗ» осуществляло в рамках Постановления № 1432 через дилерские сети. Так, в проверяемом периоде в рамках указанного постановления АО «ПТЗ» через дилерские сети реализовало 2 408 единиц сельскохозяйственных тракторов, или 64,3 % от общего объема произведенных заводом сельхозтехники, при этом по договорам с АО «Росагролизинг» в рамках этого механизма государственной поддержки за указанный период времени был поставлен 151 сельскохозяйственный трактор, или 4 % от общего произведенного объема.

8.2.5. Анализ стратегических и внутренних организационно-распорядительных документов АО «Росагролизинг» в части определения критериев и показателей, характеризующих импортозамещение передаваемой в лизинг сельхозтехники, показал следующее.

Внутренними организационно-распорядительными документами АО «Росагролизинг», определяющими цели и задачи, а также направления деятельности общества по передаче сельхозтехники по договорам финансовой аренды (лизинга), являются:

- стратегия развития АО «Росагролизинг» до 2020 года (далее – стратегия АО «Росагролизинг»), утвержденная советом директоров общества 17 июля 2013 года (протокол от 19 июля 2013 г. № 1);

- инвестиционная программа АО «Росагролизинг», утвержденная советом директоров общества 15 декабря 2015 года (протокол от 16 декабря 2015 г. № 6), разработанная во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 28 апреля 2014 г. № АД-П11-3014;

- программа обновления парка сельхозтехники на период 2012 – 2014 годов, разработанная в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 12 марта 2011 г. № ВП-П11-1436 (пункт 8).

Анализ стратегических документов показал, что критерии и показатели, характеризующие импортозамещение передаваемой в лизинг сельхозтехники, в вышеназванных документах отсутствуют.

Основным программным документом, определяющим выполнение АО «Росагролизинг» государственных целей и задач в сфере реализации государственной политики, направленной на развитие отраслей и подотраслей АПК, является долгосрочная программа развития АО «Росагролизинг» до 2020 года.

ДПР АО «Росагролизинг» установлено, что в части закупок техники и оборудования общество руководствуется принципом приоритетности осуществления закупок у отечественных производителей, что обусловлено необходимостью содействия повышению конкурентоспособности техники, оборудования отечественного производства, повышения доверия к российским поставщикам на внутреннем рынке и импортозамещения. В соответствии с ДПР только при отсутствии требуемой техники или оборудования отечественного производства общество осуществляет закупки у иностранных поставщиков, но при условии соответствия поставщика установленным обществом требованиям (например, уровню локализации производства).

Показатели реализации мероприятий по импортозамещению, направленных на плановое и поэтапное замещение закупки иностранной техники, используемой при осуществлении инвестиционных проектов и текущей деятельности, закупкой эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукции, в ДПР АО «Росагролизинг» отсутствуют, что не позволяет оценить эффективность мер, направленных на содействие повышению конкурентоспособности техники, оборудования отечественного производства, повышение доверия к российским поставщикам на внутреннем рынке и импортозамещение.

Проверкой установлено, что в проверяемый период закупки техники иностранного производства осуществлялись АО «Росагролизинг» в рамках деятельности, осуществляемой за счет привлеченных средств (коммерческого лизинга). По федеральному лизингу закупалась техника российского производства, соответствующая минимально допустимому уровню локализации производства закупаемой обществом российской техники, установленному советом директоров общества 26 декабря 2011 г. (протокол № 9), в размере не менее 30 % при условии его поэтапного увеличения производителем до 50 %, до момента утверждения на федеральном уровне методики определения уровня локализации производства сельхозтехники и оборудования.

Выборочная проверка приобретения АО «Росагролизинг» сельхозтехники у производителей (поставщиков) показала следующее.

Заключение договора купли-продажи (поставки) сельхозтехники и оборудования и ценового соглашения с ЗАО СП «Брянксельмаш» одобрено на заседании кредитного комитета АО «Росагролизинг» 26 июня 2014 г. (протокол № 24). Договор купли-продажи (поставки) сельхозтехники и оборудования с ЗАО СП «Брянксельмаш» заключен 24 июля 2014 г. № 5440002, ценовые соглашения от 24 июля 2014 г. № 1 на 16 наименований техники и оборудования, от 2 марта 2016 г. № 2 на 8 наименований. Договор купли-продажи (поставки) техники и прицепного (навесного) оборудования от 27 апреля 2016 г. № 5460004, ценовое соглашение от 27 апреля 2016 г. № 1 на 2 наименования техники и оборудования.

Количество и номенклатура сельхозтехники и оборудования закупленной АО «Росагролизинг» у ЗАО СП «Брянксельмаш» за 2013 – 2015 годы и 9 месяцев 2016 года для последующей передачи на условиях федерального лизинга с уровнем локализации 30-40 %.

тыс. рублей

Номенклатура	Уровень локализации, %	2014 год		2015 год		9 месяцев 2016 года	
		Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Комбайн кормоуборочный самоходный высокопроизводительный КВК-800-36 КВС-5-0100000 измельчитель самоходный КВС-4-3900000 подборщик ЖП-4,51Е жатка для грубостебельных культур	30,09			3	20 344,7	11	80 199,8
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-812-19 в том числе: КЗК-8А-0100000 молотилка самоходная; ЖЗК-6-5 жатка для зерновых культур	40,0					21	85 906,2
Комбайн кормоуборочный самоходный К-Г-6-К40 УЭС-2-280А-12222 средство энергетическое универсальное с кондиционером; ПКК 0100000А измельчитель; ПКК -1-0350000А подборщик; ПКК 0200000А жатка для грубостебельных культур; ПКК 0400000А жатка для трав без тр. тележки	33,77			1	3 434,0		
Комбайн КСК-600-03 КГС 0100000 измельчитель самоходный; КГС 0900000 подборщик; КГС 0200000 жатка для уборки трав без тр. тел.; КГС 0800000 жатка для грубостебельных культур	35,33			6	18 421,9		
Комбайн КЗС-1218-29 КЗК-12-0100000Б-12 молотилка самоходная без понижающего редуктора молотильного барабана; ЖЗК-7-5 жатка для зерновых культур	39,0	1	4 851,8	36	175 348,6	4	19 749,0
Комбайн КЗС-10К-26 КЗК-10-3-0100000 молотилка самоходная; ЖЗК-7-5 жатка для зерновых культур	37,0			9		40	200 776,7
Итого		1	4 851,8	55	217 549,2	67	326 776,6

Заключение договора купли-продажи (поставки) сельхозтехники и оборудования и ценового соглашения с ООО СП «КЛААС Восток» одобрено на заседании кредитного комитета АО «Росагролизинг» 24 сентября 2015 г. (протокол

№ 37-CRM). Договор купли-продажи (поставки) сельхозтехники и оборудования с ООО «КЛААС Восток» заключен 30 сентября 2015 г. № 5450025, ценовое соглашение от 30 сентября 2015 г. № 1 на 3 наименования техники и оборудования.

Количество и номенклатура сельхозтехники и оборудования закупленной АО «Росагролизинг» у ООО «КЛААС Восток» за 9 месяцев 2016 года для последующей передачи на условиях федерального лизинга с уровнем локализации 30-40 %.

Номенклатура	Уровень локализации, %	тыс. рублей	
		9 месяцев 2016 года	
		Кол-во	Сумма
Зерноуборочный комбайн CLAAS TUCANO 580 с жаткой 9.3 м и транспортной тележкой	35,0	8	162 551,9
Зерноуборочный комбайн CLAAS TUCANO 580 с жаткой 7.7 м и транспортной тележкой	34,0	1	19 546,2
Зерноуборочный комбайн CLAAS TUCANO 340 с жаткой 7.7 м и транспортной тележкой	40,0	3	44 264,4
Итого		12	226 362,5

Договор купли-продажи с ЗАО Шимановский машиностроительный завод «Кранспецбурмаш» заключен 28 апреля 2011 г. № 5410025, ценовые соглашения от 11 мая 2012 г. № 3 на 5 наименований техники и оборудования, от 17 апреля 2013 г. № 4 на 10 наименований, от 26 мая 2014 г. № 5 на 10 наименований, от 19 сентября 2014 г. № 6 на 11 наименований, от 22 апреля 2015 г. № 7 на 7 наименований, от 23 июня 2015 г. № 8 на 13 наименований, от 4 апреля 2016 г. № 9 на 13 наименований.

Количество и номенклатура сельхозтехники и оборудования закупленной АО «Росагролизинг» у ЗАО Шимановский машиностроительный завод «Кранспецбурмаш» за 2013 – 2015 годы и 9 месяцев 2016 года для последующей передачи на условиях федерального лизинга.

Номенклатура	Уровень локализации, %	2013 год		2014 год		2015 год		9 месяцев 2016 года	
		Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-1218-40 «АмурПалессе-12»	50,0	19	112 770,5	32	199 681,0	59	376 880,2	9	57 638,7
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-1218-40 «АмурПалессе-12» с комплектом оборудования для уборки кукурузы на зерно КОК-8-2	50,0	5	38 376,4	3	24 625,3	2	16 416,9		
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-6 с жаткой 3,4 м	50,0			1	3 071,9				
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-812-04	50,0	14	71 456,3	21	109 935,5	12	64 249,4		
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-812-04 с оборудованием для уборки кукурузы на зерно КОК-6-3-01	50,0	2	13 012,8	4	26 025,6				
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-812С «Амур-Палессе»	50,0	85	549 132,1	11	75 405,4	5	32 777,5	8	55 059,3
Трактор «БЕЛАРУС 3522»	50,0	9	54 000,0	2	12 250,0	3			
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-5А «Амур-Палессе GS5А»	50,0			9	40 481,5	3	14 691,4		
Комбайн зерноуборочный самоходный КЗС-812С "Амур-Палессе" с оборудованием для уборки кукурузы на зерно КОК-6-3-01	50,0			2	16 977,6				
Итого		134	838 748,1	85	508 453,8	84	505 015,4	17	112 698,0

Договор купли-продажи с ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ» заключен 19 декабря 2011 г. № 5410057, ценовые соглашения от 11 апреля 2012 г. № 2 на 24 наименования техники и оборудования, от 1 марта 2013 г. № 3 на 30 наименований, от 17 ноября 2014 г. № 4 на 25 наименований, от 28 апреля 2015 г. № 5 на 8 наименований, от 11 января 2016 г. № 6 на 8 наименований.

По данным АО «Росагролизинг» уровень локализации сельхозтехники и оборудования, поставляемой ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ» в период 2013 – 2015 годы и 9 месяцев 2016 года, составлял от 32 % до 37 %.

За период 2013 – 2015 годов и 9 месяцев 2016 года ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ» поставлено 1 226 единиц техники на общую сумму 1 678 884,1 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 172 единицы на сумму 228 760,7 тыс. рублей, в 2014 году – 241 единица на сумму 343 425,0 тыс. рублей, в 2015 году – 359 единиц на сумму 481 651,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2016 года – 454 единицы на сумму 625 047,3 тыс. рублей.

Таким образом, в проверяемый период АО «Росагролизинг» осуществлялась закупка сельхозтехники и оборудования с уровнем локализации производства от 30 до 50 %, что не позволяет признать меры принимаемые обществом по стимулированию спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение зависимости от импорта зарубежных технологий и техники, эффективными.

Кроме того, отрицательно на решение задач импортозамещения сказывается отсутствие сформированной на федеральном уровне нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы методики (порядка) определения уровня локализации производства сельхозтехники и оборудования, либо устанавливающей минимально допустимый уровень локализации.

Критерии и показатели, характеризующие импортозамещение передаваемой в лизинг сельхозтехники, в стратегических документах АО «Росагролизинг» не установлены.

В проверяемый период АО «Росагролизинг» осуществляло закупку сельхозтехники и оборудования за счет средств уставного капитала у российских поставщиков, уровень локализации производства техники для определения его российского происхождения которых составляет не менее 30 % с последующим увеличением до 50 % (применимо преимущественно для предприятий, осуществляющих сборочное производство сельхозтехники).

Как показала проверка, доля закупок обществом сельхозтехники с низким уровнем локализации производства составила: в 2013 году – 26,7 %, в 2014 году – 27,2 %, в 2015 году – 23,6 %, за 9 месяцев 2016 года – 20,0 %.

8.3. Оценить результаты внешнеэкономической (внешнеторговой) деятельности АО «Росагролизинг», связанной с перемещением товаров и предметов лизинга через таможенную границу Российской Федерации (Евразийского экономического союза), в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

За анализируемый период АО «Росагролизинг» импортировало два комплекта оборудования, относящиеся к сельхозтехнике и комплектующими к ним. Оборудование было помещено под таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления. Общий объем ввоза составил 27 733,5 кг, стоимость – 55 887,80 тыс.

рублей. Общая сумма таможенных платежей, уплаченных при ввозе двух партий сельхозоборудования, составила 10 104,8 тыс. рублей.

1. В 2013 году по декларации на товар (далее – ДТ) № 10113100/090113/0000409 (Стабнинский таможенный пост Смоленской таможни) и контракта на поставку оборудования декларировался товар «оборудование для переработки молока и дальнейшего производства сыра...», классифицируемый в товарной подсубпозиции 8434200000 ТН ВЭД ЕАЭС⁴, страна происхождения Австрия, изготовитель «Bertsch-Laska Produktions Und Handels GmbH», статистическая стоимость данного оборудования составила 1 268,3 тыс. долларов США, таможенная стоимость – 38 522,9 тыс. рублей, вес нетто – 16 730 кг, индекс таможенной стоимости (далее – ИТС) – 75,83 доллара США за 1 кг.

Таможенная стоимость оборудования определена декларантом (АО «Росагролизинг») по первому методу по цене сделки с ввозимыми товарами, предусмотренному статьей 4 Соглашения между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 года, ратифицированного Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. № 258-ФЗ (далее – Соглашение).

По данной ДТ профили риска не срабатывали и меры по минимизации рисков не применялись. Сведения о начисленных и довызысканных таможенных платежах и штрафах отсутствуют.

По информации ФТС России, анализ сведений о таможенном декларировании товаров в таможенных органах Российской Федерации не выявил декларирования идентичных/однородных товаров.

Анализ базы данных ДТ, классифицируемых данным кодом ТН ВЭД, страна происхождения Австрия, производитель «Bertsch-Laska Produktions Und Handels GmbH» показал, что за 2013 год на территорию Российской Федерации было ввезено 7 товарных партий. ИТС по данным поставкам варьировался от 28 до 102 долларов США за кг.

В регионе Курской таможни, по ДТ № 10108072/100913/0002132, было оформлено «оборудование производственной линии изготовления полутвердых сыров», получатель товара – ИП Багаев Б.Э. для ООО «Сырная долина», Курская область, статистическая стоимость данного оборудования составила 725,37 тыс.

⁴ Оборудование для обработки и переработки молока. Ставка ввозной таможенной пошлины (в % от таможенной стоимости) равна 0. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского Экономического Союза и единого таможенного тарифа Евразийского Экономического Союза.

долларов США, таможенная стоимость – 24 172,64 тыс. рублей, вес нетто – 17 645 кг. ИТС – 41,11 доллара США за 1 кг.

В регионе деятельности Московской областной таможни:

- по 5 ДТ⁵ были оформлены «компоненты для товара - оборудование для переработки молока», получатель товара – ООО «Агриволга», г.Углич Ярославской области, общая статистическая стоимость товаров - 1 593,56 тыс. долларов США, общая таможенная стоимость - 49 498,84 тыс. рублей, общий вес нетто – 31 943 кг. ИТС составил от 27,6 до 102,7 долларов США за кг. Средний ИТС - 49,88 долларов США за 1 кг;

- по ДТ № 10130090/140213/0012343 было оформлено «оборудование для обработки и переработки молока», получатель товара – ООО «Традиция» Краснодарского края, статистическая стоимость – 3 363,1 тыс. долларов США, таможенная стоимость – 101 124,64 тыс. рублей, вес нетто – 58 830 кг. ИТС составил 57,17 долларов США за 1 кг.

Исходя из приведенных данных ИТС (75,83 долл. США за 1 кг) оборудования, ввезенного АО «Росагролизинг», выше ИТС идентичного оборудования, ввезенного иными организациями.

2. По ДТ 10113100/260614/0030132 (Стабнинский таможенный пост Смоленской таможни) АО «Росагролизинг» декларировался товар «оборудование для переработки молока и дальнейшего производства сыра....», классифицируемый в товарной подсубпозиции 8434200000 ТН ВЭД ЕАЭС, страна происхождения Италия, изготовитель «Sfoggiatech SRL», статистическая стоимость данного оборудования составила 512,14 тыс. долларов США, таможенная стоимость – 17 364,99 тыс. рублей, вес нетто – 11 003,5 кг, ИТС – 46,54 доллара США за 1 кг. Таможенная стоимость оборудования определена декларантом (АО «Росагролизинг») по первому методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами, предусмотренному статьей 4 Соглашения, и принята таможенным органом.

В ходе таможенного контроля со стороны таможенного органа в отношении данной партии товара была применена мера по минимизации риска – выпуск товаров осуществляется по согласованию с начальником таможенного поста. Сведения о начисленных и довызысканных таможенных платежах и штрафах отсутствуют.

По информации ФТС России по результатам анализа электронной базы ДТ, сопоставимый идентичный/однородный товар был оформлен в 2013 году ООО «СХП Лосево» Ленинградской области. По ДТ 10209070/230813/0003591 (Пыталовский

⁵ 10130070/080413/0006235, 10130070/260313/0005426, 10130070/250313/0005202, 10130070/140513/0008838, 10130070/180313/0004668.

таможенный пост Псковской таможни) декларировался товар «линия для производства полутвердых сыров из цельного и нормализованного молока, в комплекте ...», классифицируемый в товарной подсубпозиции 8434200000 ТН ВЭД ЕАЭС, изготовленный фирмой «Sfoggiatech SRL», страна происхождения Италия, статистическая стоимость – 455,63 тыс. долларов США, таможенная стоимость – 15 122,77 тыс. рублей, вес нетто – 10 502,5 кг. ИТС составил 43,38 долларов США за 1 кг. Данный ИТС сопоставим с ИТС (46,54 долларов США за 1 кг) оборудования, оформленного АО «Росагролизинг».

Сведения о проведении подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проверочных мероприятий⁶ в АО «Росагролизинг» за период с 1 января 2013 года по 1 июля 2016 года отсутствуют.

Согласно информации, представленной ФТС России, и на основании проведенного анализа Центральной базы единой информационной системы таможенных органов, льготы по уплате таможенных платежей за проверяемый период в отношении товаров, ввозимых АО «Росагролизинг» не представлялись.

На основании вышеизложенного внешнеэкономическая деятельность АО «Росагролизинг», связанная с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации (Евразийского экономического союза), в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года, характеризуется оформлением поставок по двум декларациям в отношении ввозившегося оборудования. При этом сельхозтехника за указанный период не ввозилась. Индекс таможенной стоимости оборудования, оформленного АО «Росагролизинг» сопоставим с ИТС аналогичного оборудования, ввозимого иными участниками внешнеэкономической деятельности. В ходе проверки признаков, указывающих на нарушение таможенного законодательства, не выявлено. Задолженность по таможенным пошлинам, налогам АО «Росагролизинг» перед таможенными органами отсутствует.

8.4. Оценить влияние механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, реализуемого АО «Росагролизинг», на решение задачи технической модернизации агропромышленного комплекса.

8.4.1-8.4.3. Задачи технической и технологической модернизации определены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля

⁶ Таможенный кодекс Таможенного союза. Статья 99. Таможенный контроль после выпуска товаров. Таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение 3 (трех) лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем.

2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма) и направлены, в том числе, на стимулирование приобретения сельхозтоваропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования.

АО «Росагролизинг» является одним из участников Госпрограммы, реализующим задачу по обновлению парка сельхозтехники, за которым начиная с 2016 года закреплены показатели по количеству зерно- и кормоуборочных комбайнов, тракторов, прочей сельхозтехники приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал АО «Росагролизинг».

Анализ структуры фактического приобретения АО «Росагролизинг» техники показал, что в общем объеме приобретенной и переданной на условиях финансовой аренды (лизинга) техники наибольшую долю занимает прочая сельхозтехника (бороны, жатки, сеялки, культиваторы и др.).

В проверяемый период из 17 740 единиц сельхозтехники, переданной по договорам финансовой аренды (лизинга), доля прочей сельхозтехники составляла 40,1 % (7 111 единиц).

В проверяемый период наметилась тенденция к уменьшению доли тракторов в структуре переданной в лизинг сельхозтехники при одновременном увеличении комбайнов. Так, в 2013 году из 4 532 единиц сельхозтехники на долю тракторов приходилось 30,5 % от ее общего количества, за 9 месяцев 2016 года – 15,7 %, тогда как доля комбайнов, наоборот, возросла с 13,4 % до 24,2 %.

В 2014 году из 4 784 единиц сельхозтехники, переданной лизингополучателям, на долю тракторов приходилось 38 %, зерно- и кормоуборочных комбайнов – 13,9 %, прочей сельхозтехники – 32,7 %. В 2015 году при сокращении общего объема переданной АО «Росагролизинг» сельхозтехники ее структура по сравнению с 2014 годом существенно изменилась: из 3 781 единицы техники на долю тракторов приходилось 18,8 %, зерно- и кормоуборочных комбайнов – 27,4 %, прочей сельхозтехники – 43,9 %.

За 9 месяцев 2016 года из 4 643 единиц сельхозтехники, переданной в лизинг, на долю тракторов приходилось 15,7 %, зерно- и кормоуборочных комбайнов – 27,4 %, прочей сельхозтехники – 43,9 %.

Анализ цен, по которым в проверяемый период приобреталась техника АО «Росагролизинг», показал, что поставщики в соответствии с ценовыми соглашениями предоставляли обществу скидки на приобретаемую сельхозтехнику, что позволяло АО «Росагролизинг» приобретать сельхозтехнику по ценам, ниже установленных заводами-изготовителями.

Обществом заключены ценовые соглашения с 78 поставщиками сельхозтехники и оборудования, в том числе 18 ценовых соглашений в рамках реализации Постановления № 1432. При этом АО «Росагролизинг» согласовывается с поставщиками предоставление скидок в среднем от 5 до 10 % от действующих прайс-листов заводов (на некоторые номенклатурные позиции до 20–30 %), в рамках Постановления № 1432 – до 5 %.

Динамика цен за 2013 – 2015 годы и I полугодие 2016 года по наиболее востребованным номенклатурам, закупаемой АО «Росагролизинг» сельхозтехники и оборудования для последующей передачи на условиях федерального лизинга у поставщиков, обеспечивающих основной объем поставок.

Поставщик	Номенклатура	Изменение цен, %			
		2013 – 2014 годы	2014 – 2015 годы	2015 год – 2016 год (I полугодие)	2013 год – 2016 год (I полугодие)
Ростсельмаш Комбайновый завод ООО	Комбайн РСМ-142 Acros-530/Комбайн РСМ-142 Acros-550	4,9	24,71	24,98	63,5
	Комбайн РСМ-142 Acros-580/Комбайн РСМ-142 Acros-585	4,9	33,45	25,04	75,05
	Комбайн РСМ-101 Вектор-410	4,9	19,83	18,65	49,14
Петербургский тракторный завод ЗАО	К744 Р1 Стандарт	0	17,32	8,99	27,87
	К744 Р2 Стандарт	0	17,85	8,98	28,44
	К744 Р4 Стандарт	0	14,98	1,31	29,14
КАМАЗ ОАО	КАМАЗ-65117-6010-23	13,5	22,02	5,51	46,14
	КАМАЗ-6520-26020-73	11,01	21,46	12,11	51,16
	КАМАЗ-45143-6012-23	19,25	23,55	0,59	48,21
Агротехмаш ЗАО	Трактор «Тетрион» АТМ 4200 с двигателем «Deutz»	0	34,37	17,1	57,34
	Трактор «Тетрион» АТМ 5280 с двигателем «Deutz»	5,52	50,61	16,92	85,82
	Трактор «Тетрион» АТМ 7360 с двигателем «Deutz» (40км/ч)	4,87	48,54	15,17	79,39
ГАЗ Группа- Коммерческие автомобили ООО	ГАЗ 3302-244	5,63	17,21	15,38	42,86
	ГАЗ-32212-344 автобус (12 мест)	4,23	24,32	22,73	59,03
	ГАЗ -2752 -349 Грузовой фургон цельнометаллический	1,73	13,64	25,06	44,59
Евротехника ЗАО	Сеялка DMC Primega 9000 с внесением удобрений	7,5	37,48	6,99	58,12
	Сеялка D9-60 Super	8,0	31,76	6,81	51,99
	Опрыскиватель UG 3000 Special (трехкорпусное крепление форсунок)	7,9	32,24	6,82	52,42
Колнаг ЗАО	Культиватор вертикально-фрезерный CELLI Ranger 300	0	27,04	28,66	63,45
	Телескопический конвейер Miedema TAT 161 Farmer	3,52	24,23	12,65	44,86
	Комбайн картофелеуборочный двухрядный AVR 220BK Variant (с поворотными колесами)	4,9	19,55	12,65	41,27

Наибольший рост цен за 2013 – 2015 годы и I полугодие 2016 года произошел по поставкам ЗАО «Агротехмаш» тракторов «Тетрион» АТМ 5280 с двигателем «Deutz» на 85,82 % и «Тетрион» АТМ 7360 с двигателем «Deutz» (40км/ч) на 79,39 %; ООО «КЗ «Ростсельмаш»» комбайнов РСМ-142 Acros-580/Комбайн РСМ-142 Acros-585 – на 75,05 % и РСМ-142 Acros-530/Комбайн РСМ-142 Acros-550 – на 63,5 %; ЗАО «Колнаг» культиватора вертикально-фрезерного CELLI Ranger 300 – на 63,45 %.

Объем денежных средств израсходованных АО «Росагролизинг» на приобретение сельхозтехники за 2013 – 2015 годы и 9 месяцев 2016 года составил 39 877 222,5 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 7 028 362,1 тыс. рублей, в 2014 году – 9 981 231,1 тыс. рублей, в 2015 году – 11 118 023,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2016 года – 11 749 606,1 тыс. рублей.

Информация об объемах закупки и отгрузке сельхозтехники для последующей передачи на условиях федерального лизинга за 2013 – 2015 годы и 9 месяцев 2016 года представлена в таблице.

тыс. рублей

Период	Задолженность		Период	Отгружено		Оплачено (с НДС)
	Дебиторская	Кредиторская		Кол-во единиц	Сумма (с НДС)	
01.01.2013	7 668 324,0	609 739,1	2013 год	4 162	8 103 977,0	7 030 078,7*
01.01.2014	6 767 860,7	880 054,9	2014 год	4 214	9 746 592,2	9 981 231,1
01.01.2015	6 598 356,9	476 870,0	2015 год	4 172	11 737 687,5	11 118 023,2
01.01.2016	6 967 059,3	1 491 409,5	9 месяцев 2016 года	4 434	14 202 000,9	11 750 644,9**
01.10.2016	6 825 106,3	3 786 745,6				
			Итого:	16 982	43 790 257,6	39 879 977,9

* - В оплаченную в 2013 году поставщикам сумму включена оплата ОАО «Сибсельмаш НПО» в размере 1 716,6 тыс. рублей, перечисленная ему в 2012 году, но возвращенная в 2013 году по причине закрытия счета.

** - В оплаченную за 9 месяцев 2016 года поставщикам сумму включена оплата ООО «Биоте» в размере 1 038,8 тыс. рублей за трактор,

безвозмездно переданный учебному заведению.

Анализ финансовых показателей деятельности АО «Росагролизинг» показал, что имеющиеся у общества существенные объемы дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками не способствуют решению задачи по технической модернизации агропромышленного комплекса.

Возникновение дебиторской и кредиторской задолженности АО «Росагролизинг» по расчетам с поставщиками обусловлено заключенными обществом договорами купли-продажи сельхозтехники, предусматривающими возможность осуществления авансовых платежей за еще не поставленную технику (дебиторская задолженность), а также отсрочку оплаты АО «Росагролизинг» за уже поставленную технику (кредиторская задолженность), а также неисполнения обязательств по договорам купли-продажи.

По состоянию на 1 января 2013 года дебиторская задолженность 31 поставщика сельхозтехники перед АО «Росагролизинг» составляла 7 668 324,0 тыс. рублей, кредиторская – 609 739,1 тыс. рублей.

На 1 января 2016 года дебиторская задолженность 23 поставщиков сельхозтехники составила 6 967 059,3 тыс. рублей (сократилась на 9,1 %), кредиторская – 1 491 409,5 тыс. рублей (увеличилась в 2,4 раза).

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года кредиторская задолженность АО «Росагролизинг» перед поставщиками сельхозтехники увеличилась в 2,5 раза и составила 3 786 745,6 тыс. рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2013 года сложился за ООО «Агромашхолдинг» в сумме 4 242 736,0 тыс. рублей или 55,3 % от общего объема. За три года и 6 месяцев 2016 года дебиторская задолженность ООО «Агромашхолдинг» сократилась на 280 483,9 тыс. рублей (на 6,6 %) и по состоянию на 1 октября 2016 года составила 3 962 252,1 тыс. рублей, или 58,1 % от общего объема задолженности (6 825 106,3 тыс. рублей).

Следует отметить, что в соответствии с п. 2 протокола совещания от 27 сентября 2010 г. № ВЗ-П13-77пр между обществом и ООО «Агромашхолдинг» (далее – ООО «АМХ») заключены следующие мировые соглашения:

1. Дело № А40-117851/10. Мировое соглашение определяет порядок погашения задолженности ООО «АМХ» по договору купли-продажи № 04/АКМ-2009 от 24.02.2009 г. в размере 3 113 836 448,78 рублей.

2. Дело № А40-106515/10. Мировое соглашение определяет порядок погашения задолженности ООО «АМХ» по договору купли-продажи № 56/РАЛ-2004 от 28.12.2004 г. в размере 1 110 709 231,89 рублей.

3. Дело № А40-117854/10. Мировое соглашение определяет порядок погашения

задолженности ООО «АМХ» по договору купли-продажи № 238/РАЛ-2008 от 26.06.2008 г. в размере 750 113 872,00 рублей.

4. Дело № А40-117853/10. Мировое соглашение определяет порядок погашения задолженности ООО «АМХ» по договору купли-продажи № 05/АКМ-2009 от 24.02.2009 г. в размере 41 332 780,57 рублей.

В соответствии с условиями заключенных мировых соглашений ООО «АМХ» обязуется в срок до 31 декабря 2014 года осуществить передачу в собственность общества товара в соответствии с условиями договоров купли-продажи на всю сумму задолженности, указанную в мировых соглашениях.

В адрес общества 9 июля 2016 года поступили два исполнительных листа по делу № А40-117854/10 и делу № А40-106515/10. Учитывая, что в соответствии с условиями мирового соглашения ООО «АМХ» обязалось исполнить свои обязательства в добровольном порядке до 31 декабря 2014 года, срок предъявления исполнительных листов к исполнению истекает 31 декабря 2017 года.

Более 50 % кредиторской задолженности АО «Росагролизинг» за поставленную технику по состоянию на 1 января 2013 года составляла задолженность перед ЗАО СП «Брянксельмаш» в сумме 69 883,6 тыс. рублей (11,5 % от общего объема), ПАО «КАМАЗ» в сумме 149 044,6 тыс. рублей (24,4 % от общего объема), ООО «КЗ «Ростсельмаш» в сумме 98 657,7 тыс. рублей (16,2 % от общего объема).

По состоянию на 1 января 2015 года более 70 % кредиторской задолженности составляла задолженность перед ЗАО СП «Брянксельмаш» в сумме 384 332,7 тыс. рублей (25,8 % от общего объема), АО «Евротехника» в сумме 139 798,1 тыс. рублей (9,4 %), ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ» в сумме 133 160,3 тыс. рублей (8,9 %), АО «ПТЗ» в сумме 108 731,0 тыс. рублей (7,3 %), ООО «КЗ «Ростсельмаш» в сумме 400 783,3 тыс. рублей (26,9 %).

По состоянию на 1 октября 2016 года более 80 % кредиторской задолженности составляла задолженность перед ЗАО СП «Брянксельмаш» в сумме 1 002 226,8 тыс. рублей (26,5 % от общего объема), АО «Евротехника» в сумме 305 957,1 тыс. рублей (8,1 %), ПАО «КАМАЗ» в сумме 172 516,6 тыс. рублей (4,6 %), ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ» в сумме 147 447,0 тыс. рублей (3,9 %), АО «ПТЗ» в сумме 397 403,6 тыс. рублей (10,5 %), ООО «КЗ «Ростсельмаш» в сумме 1 199 055,2 тыс. рублей (31,7 %).

В проверяемый период общество реализовывало Программу обновления парка техники, направленную на ускорение темпов модернизации машинно-тракторного парка АПК за счет предоставления возможности его обновления на льготных условиях финансовой аренды (лизинга): ставка вознаграждения – 3 %, отсутствие аванса и гарантийного обеспечения, предоставление отсрочки платежа на 6 месяцев.

За 2012 – 2015 годы сельхозтоваропроизводителям по вышеназванной программе было поставлено 6 040 единиц сельхозтехники на общую сумму более 17 млрд. рублей, в том числе 3 288 тракторов, 1 668 комбайнов, 1 084 единицы прочей техники.

Кроме того, в 2014 – 2016 годах АО «Росагролизинг» реализовывало специальную программу для хозяйств, являющихся членами региональных отделений Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), на следующих условиях: отсрочка первого лизингового платежа – 6 месяцев, отсутствие авансов. Объем финансирования программы АККОР в 2014 – 2016 годах составил 550 млн. рублей, в рамках программы АККОР обществом поставлено 219 единиц техники.

За 2013 – 2015 годы и истекший период 2016 года в рамках Постановления № 1432 сельхозтоваропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга) была поставлена 1 701 единица сельхозтехники 19 заводов-производителей.

Анализ поставщиков, у которых осуществлялись закупки сельхозтехники в рамках Постановления № 1432, показал, что более 90 % объема техники, ежегодного закупаемого АО «Росагролизинг» в рамках указанного постановления, приходится на 2 крупнейших поставщиков: ООО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ».

Особенностью механизма по предоставлению АО «Росагролизинг» сельхозтехники по договорам финансовой аренды (лизинга) является установление более выгодных условий для лизингополучателей по федеральному лизингу в сравнении с условиями, предоставляемыми другими лизинговыми компаниями, а также кредитными организациями. Устанавливаемая обществом в рамках федерального лизинга величина вознаграждения по договорам финансовой аренды (лизинга) сельхозтехники и оборудования составляет 3,5 %, в настоящее время является достаточно привлекательной.

В структуре портфеля обязательств АО «Росагролизинг» договоры федерального лизинга занимают 88 %.

Сопоставительный анализ условий приобретения сельхозтоваропроизводителями сельхозтехники (по данным ДПР общества) представлен в таблице.

Параметр		АО «Росагролизинг»	«Сбербанк-Лизинг»	АО «Россельхозбанк»
Номенклатура (необходимая и достаточная для полного обеспечения сельхозтоваропроизводителей средствами производства в основных подотраслях АПК)	Сельскохозяйственная техника отечественного производства	Да	Да	Да
	Сельскохозяйственная техника зарубежного производства	Только в рамках коммерческого лизинга	Да	Да
Финансовые условия для сельхозтоваропроизводителей	Среднегодовое удорожание	2 %	6-8 %	10-12%
	Размер авансового платежа	от 7 %	от 10 %	от 15 %
	Срок договора	до 15 лет (в зависимости от срока полезного использования предмета лизинга)	до 3 лет	5-10 лет
Скорость работы	Сроки рассмотрения и одобрения заявок	среднее значение – 5 рабочих дней	от 2 дней	от 7 дней
	Сроки поставок предметов лизинга	17 дней (отгрузка с заводоизготовителей в приоритетном порядке)	от 3 дней (легковая автотехника)	(отгрузка с заводоизготовителей в общем порядке)

Анализ объемов инвестиций АО «Росагролизинг» показал, что основная доля инвестиций направляется на закупку сельхозтехники, приобретаемой для последующей передачи в лизинг. При этом объем инвестиций, осуществляемых в рамках коммерческого лизинга, в проверяемый период имеет тенденцию к сокращению.

По данным годовых отчетов АО «Росагролизинг» по итогам 2013, 2014 и 2015 годов, утвержденных Годовым общим собранием акционеров общества (протоколы от 2 июля 2014 г. б/н, от 30 июня 2015 г. № 2, от 4 июля 2016 г. № 1 соответственно), объем инвестиций в предметы лизинга, включая расходы на закупку, транспортировку и таможенное оформление предметов лизинга, составил:

в 2013 году – 11 086 377,7 тыс. рублей, в том числе: инвестиции в сельхозтехнику и оборудование, закупаемые за счет средств уставного капитала (далее – федеральный лизинг СХТ и оборудования) – 6 932 138,5 тыс. рублей; капитальные вложения в предметы лизинга, закупаемые за счет привлеченных средств (далее – коммерческий лизинг) – 96 840,4 тыс. рублей;

в 2014 году – 11 196 553,8 тыс. рублей, в том числе: по федеральному лизингу СХТ и оборудования – 8 354 699,1 тыс. рублей; по коммерческому лизингу – 211 958,5 тыс. рублей;

в 2015 году – 12 110 368,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральному лизингу СХТ и оборудования 10 014 798,6 тыс. рублей; по коммерческому лизингу – 4 253,1 тыс. рублей.

В 2015 году закупки сельхозтехники и оборудования, осуществляемые АО «Росагролизинг» в рамках коммерческого лизинга, сократились по сравнению с 2014 годом на 207 705,4 тыс. рублей, или в 50 раз (с 211 958,5 тыс. рублей до 4 253,1 тыс. рублей). Закупки сельхозтехники и оборудования по коммерческому лизингу в 1 полугодии 2016 года не осуществлялись.

Невыполнение контрагентами обязательств по договорам лизинга, заключенным преимущественно до 2010 года, и, как следствие, образование просроченной задолженности, отрицательно сказывается на решении задач по технической модернизации АПК.

Наличие у АО «Росагролизинг» существенных объемов просроченной дебиторской задолженности, в том числе, влияет на качество лизингового портфеля, сокращает объем возвратных платежей по договорам лизинга и не позволяет обществу направлять средства возвратных платежей на цели технической модернизации АПК.

В целях сокращения просроченной дебиторской задолженности общества в рамках исполнительного производства в период с 2005 – 2013 годов АО «Росагролизинг» было направлено 2 287 исполнительных листов на общую сумму 15 485 885,1 тыс. рублей, по которым фактически взыскано 1 425 522,2 тыс. рублей, доля взысканных средств составила 9,2 %.

По состоянию на 28 мая 2014 г. общий объем просроченной задолженности по договорам лизинга составил 25 480 918,5 тыс. рублей, или 31,4 % от подлежащих к оплате обязательств по договорам лизинга, из которой просроченная задолженность в сумме 9 645 891,2 тыс. рублей, или 37,9 % относится к контрагентам, ликвидированным или находящимся в стадии банкротства, то есть является нереальной к взысканию.

Одной из принимаемых АО «Росагролизинг» мер по урегулированию задолженности по лизинговым платежам является реструктуризация графиков выполнения договорных обязательств путем предоставления отсрочек (рассрочек) выполнения обязательств на период восстановления платежеспособности по заключенным договорам.

Всего на кредитном комитете АО «Росагролизинг» за 2010–2014 годы рассмотрено 245 вопросов по реструктуризации платежей, при этом сумма отвлеченных средств общества по принятым решениям о реструктуризации составила 12,0 млрд. рублей.

Практика предоставления АО «Росагролизинг» отсрочек лизинговых платежей не принесла положительного результата в изменении уровня платежной дисциплины клиентов компании. Около 70 % контрагентов не выполняют договорные обязательства по измененным графикам лизинговых платежей.

Таким образом, в проверяемый период деятельность АО «Росагролизинг» по приобретению и передачи по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники не оказывала существенного влияния на решение задач технической и технологической модернизации АПК.

В соответствии с ДПР АО «Росагролизинг» одним из ключевых показателей эффективности является показатель «Доля поставок АО «Росагролизинг» в общих поставках сельхозтехники в Российской Федерации», плановое значение которого на весь период реализации вышеназванной программы установлено в размере не менее 10 %. По данным АО «Росагролизинг» фактическое значение показателя «Доля поставок АО «Росагролизинг» в общих поставках сельхозтехники в Российской Федерации» за 2015 год составило 12 %, или на 2 % больше его планового значения.

Проверкой установлено, что расчет фактического значения данного показателя за 2015 год осуществлялся в соответствии с методикой, установленной ДПР АО «Росагролизинг». При этом вышеназванная методика не раскрывает информацию об источниках данных и фактических значениях показателей, используемых АО «Росагролизинг» при расчете, что не позволяет осуществить объективную оценку объема поставок общества на рынке сельскохозяйственной техники в Российской Федерации.

Не способствует решению задачи технической модернизации АПК продолжающаяся практика АО «Росагролизинг» по размещению денежных средств на депозитных счетах. По данным бухгалтерской отчетности общества за 2015 год их объем по состоянию на 31 декабря 2015 года составил 5 110 120,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом 2015 года в 1,4 раза. За 9 месяцев 2016 года, объем денежных средств, размещенных на депозитных счетах, составил 4 529 743 тыс. рублей.

Размещение средств в ПАО «НОТА-Банк», у которого приказом Банка России от 24 ноября 2015 г. № ОД-3292 отозвана лицензия на осуществление банковских операций, создает риски их невозврата и невозможности дальнейшего использования средств в основной деятельности общества (осуществление финансовой аренды (лизинга) в агропромышленном комплексе).

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что в условиях существующей необходимости решения задачи по наращиванию объемов обновления парка сельхозтехники при реализации политики импортозамещения темпы приобретения тракторов и комбайнов снизились.

Так, по данным Минсельхоза России на 1 января 2016 года официально в органах гостехнадзора зарегистрировано тракторов почти 410 тысяч единиц, что на 5,9 % меньше уровня 2013 года; зерноуборочных комбайнов – более 128 тысяч единиц, на 4,4 % меньше уровня 2013 года; кормоуборочных комбайнов – около 15,8 тыс. единиц, или на 17,6 % меньше к уровню 2013 года.

Доля машин со сроком эксплуатации более 10 лет составила 60,3 % по тракторам, 45,4 % – по зерноуборочным и 42,9 % по кормоуборочным комбайнам.

По информации министерства для перехода к увеличению парка техники необходимо ежегодно приобретать порядка 20 тысяч тракторов, 8 тысяч зерно- и 2 тысячи кормоуборочных комбайнов.

Кроме того, значительный рост кредиторской задолженности АО «Росагролизинг» перед поставщиками сельхозтехники оказывает негативное влияние на финансовое состояние заводов-изготовителей.

Таким образом, учитывая незначительную долю АО «Росагролизинг» в приобретении сельхозтехники, неустойчивое финансовое положение лизинговой компании в настоящий период механизм финансовой аренды (лизинга) не оказывает достаточного влияния на решение задачи технической и технологической модернизации АПК с учетом потребности в существенном увеличении объемов сельхозтехники наряду с продолжающимся ежегодным сокращением парка техники и показателей энергообеспеченности.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

9.1. Замечания и возражения заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации А.Н.Морозова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники» в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (от 12 октября 2016 г. № А-7760 ДСП), учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 31 октября 2016 года (№ 08-03-1504/08-03вн. ДСП).

9.2. Пояснения заместителя генерального директора по финансам и экономике (от 3 ноября 2016 г. № А-8620) и директора технического центра ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» (от 21 ноября 2016 г. № А-9009) к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники» в ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 30 ноября 2016 года (№ 08-1686/08-03вн.).

9.3. Замечания Первого заместителя генерального директора АО «Росагролизинг» Л.И.Придановой к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники» в АО «Росагролизинг» учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 25 ноября 2016 года (№ 09-1871/09-02вн).

10. Выводы:

10.1.1. Основным видом деятельности АО «Росагролизинг» является оказание услуг в сфере финансовой аренды (лизинга). Лизинговая деятельность общества не

является исключительной, АО «Росагролизинг» вправе заниматься любой иной деятельностью, не запрещенной действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с долгосрочной программой развития АО «Росагролизинг» до 2020 года (далее – ДПР АО «Росагролизинг») (утверждена решением совета директоров общества (протокол от 16 декабря 2015 г. № 6) основной задачей общества является техническая и технологическая модернизация производственной и социальной инфраструктуры села в целях развития инновационной национальной экономики и конкурентоспособного отечественного АПК.

10.1.2. Уставный капитал АО «Росагролизинг» на 1 января 2013 года составлял 78 822 505,0 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 83 064 919,5 тыс. рублей, увеличившись за проверяемый период на 4 242 414,5 тыс. рублей, или на 5,4 %.

Направление средств федерального бюджета в уставный капитал общества в 2013 году регламентировалось подпунктом 13.3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; в 2015 году – распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р, принятым в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

10.1.3. В 2013 году Минсельхозом России и Росимуществом при заключении договора передачи акций не соблюдены требования пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», согласно которым в договоре передачи акций предусматриваются, в том числе, положения о целевом назначении бюджетных инвестиций, показателях эффективности использования бюджетных инвестиций, порядке и сроках предоставления отчетности об использовании бюджетных инвестиций.

10.1.4. В соответствии с подпунктом 13.3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в целях сокращения задолженности по лизинговым платежам сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от крупномасштабного наводнения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по заключенным по

состоянию на 1 сентября 2013 года договорам финансовой аренды (лизинга), в уставный капитал АО «Росагролизинг» направлено 242 414,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что АО «Росагролизинг» сокращена задолженность по лизинговым платежам 115 сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от крупномасштабного наводнения, на сумму 264 164,0 тыс. рублей, в том числе: 242 414,5 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 21 749,5 тыс. рублей – за счет собственных средств (возвратных платежей по федеральному лизингу).

Анализ структуры задолженности по обязательствам по лизинговым платежам по договорам финансовой аренды (лизинга) показал, что в ряде случаев имели место обязательства по оплате авансовых платежей, которые составляли от 3,4% до 26,8% от общей суммы обязательств по указанным договорам.

В результате объем задолженности, погашенной по договорам финансовой аренды (лизинга) за счет средств федерального бюджета, составлял от 3,2 % до 19,5 % от общей суммы задолженности по лизинговым платежам по отдельным договорам лизинга, что свидетельствует о неравномерном распределении финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от крупномасштабного наводнения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В соответствии с отчетом о достижении показателей эффективности использования АО «Росагролизинг» предоставляемых бюджетных инвестиций в 2015 году в сумме 2,0 млрд. рублей значение показателя «Процент собираемости по лизинговым договорам, заключаемых в рамках освоения предоставляемых бюджетных средств» фактически составило 104,5 % при установленном плановом значении в размере более 80 %. Количество фактически поставленной в 2015 году сельхозтехники превысило плановые показатели на 6,7 % и составило 791 единицу. При этом показатель собираемости по лизинговым договорам в ДПР АО Росагролизинг» не предусмотрен.

10.1.5. АО «Росагролизинг» в период 2013 – 2015 годов и 9 месяцев 2016 года передано сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) 17 740 единиц техники на сумму 43 899 068,6 тыс. рублей.

Анализ динамики передачи сельхозтехники в лизинг свидетельствует, что за 2013 – 2015 годы ее объем в стоимостном выражении увеличился на 1 880 177,8 тыс. рублей, или на 21,9 %, тогда как в количественном выражении – уменьшился на 751 единицу. Указанное снижение количества переданной в лизинг сельхозтехники связано как с ростом цен (за указанный период средняя цена трактора увеличилась на

996,9 тыс. рублей, с 1 792,2 тыс. рублей до 2 789,1 тыс. рублей, или в 1,56 раза, средняя цена комбайна – на 351,8 тыс. рублей, с 5 210,7 тыс. рублей до 5 562,5 тыс. рублей, или на 6,8 %), так и с изменением структуры передаваемой в лизинг техники в сторону увеличения доли более дорогих зерно- и кормоуборочных комбайнов.

За 9 месяцев 2016 года объем переданной в лизинг сельхозтехники увеличился как в стоимостном, так и в количественном выражении. За указанный период АО «Росагролизинг» по договорам финансовой аренды (лизинга) было передано сельхозтоваропроизводителям 4 643 единицы техники на сумму 14 081 827,5 тыс. рублей, что на 1 635 единиц, или на 5 522 299,0 тыс. рублей (в 1,6 раза) больше, чем за аналогичный период 2015 года.

10.1.6. Оценка деятельности АО «Росагролизинг» в проверяемый период показала следующее.

Несмотря на увеличение уставного капитала АО «Росагролизинг» за счет средств федерального бюджета в 2013 и 2015 годах в размере 4 242 414,5 тыс. рублей, лизинговый портфель по договорам финансовой аренды (лизинга) сельхозтехники сократился с 51 326 535,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2013 года до 48 397 469,5 тыс. рублей по состоянию на 31 декабря 2015 года, или на 5,7 %.

Одной из причин сокращения лизингового портфеля в указанный период явилось расторжение договоров лизинга, ранее заключенных АО «Росагролизинг» с лизингополучателями, изъятие сельхозтехники и ее последующая реализация по договорам купли-продажи.

За 9 месяцев 2016 года лизинговый портфель общества по договорам лизинга сельхозтехники увеличился на 4 138 608,1 тыс. рублей, или на 7,9 % и составил 52 536 077,6 тыс. рублей.

За 2013 – 2015 годы и истекший период 2016 года АО «Росагролизинг» была изъята 6 771 единица сельхозтехники на сумму 4 298 000,0 тыс. рублей, из которой по договорам купли-продажи реализовано 5 510 единиц на сумму 2 344 501,3 тыс. рублей. При этом АО «Росагролизинг» был получен совокупный убыток от реализации изъятой техники в сумме 1 530 127,1 тыс. рублей, при этом дисконт при реализации составлял 35,1 % от ее балансовой стоимости.

АО «Росагролизинг» в проверяемый период на постоянной основе размещало средства возвратных платежей по договорам федерального лизинга на депозитных счетах, то есть фактически осуществляло инвестиции в банковские вклады, а не в лизинг, что не соответствует Уставу общества, согласно которому основным видом

деятельности является оказание услуг в сфере финансовой аренды (лизинга) и неблагоприятно влияет на величину лизингового портфеля.

По данным бухгалтерской отчетности общая сумма средств, размещенных на депозитных счетах, составляла по состоянию на: 31 декабря 2013 года – 3 664 912,3 тыс. рублей, 31 декабря 2014 года – 3 579 225,7 тыс. рублей, 31 декабря 2015 года – 5 110 120,6 тыс. рублей 1 октября 2016 года – 4 529 743 тыс. рублей.

Существенная часть (74,2 %) депозитов по состоянию на 31 декабря 2015 года размещена АО «Росагролизинг» в качестве обеспечения по кредитам (далее – депозиты КДС), привлеченным для рефинансирования проблемной просроченной задолженности по договорам коммерческого лизинга, заключенным до 2010 года (далее – дефолтные сделки).

В соответствии с данными бухгалтерской отчетности АО «Росагролизинг» объем денежных средств, размещенных на депозитных счетах, по состоянию на 1 октября 2016 года составил 4 529 743 тыс. рублей, задолженность по долго- и краткосрочным кредитам банков на указанную дату – 5 183 789 тыс. рублей.

В соответствии с ДПР АО «Росагролизинг» в 2016 году предусмотрено рефинансирование дефолтных сделок общества в сумме 9,1 млрд. рублей, при этом в качестве основного источника предусмотрены возвратные лизинговые платежи, ранее поступившие по федеральному лизингу и размещенные на депозитных счетах.

По состоянию на 1 октября 2016 года задолженность АО «Росагролизинг» по кредитам банков, выданным на цели рефинансирования кредитных обязательств по дефолтным сделкам, погашена не была.

10.1.7. Проверкой установлено, что в составе депозитов КДС АО «Росагролизинг» на депозитных счетах, открытых в публичном акционерном обществе «НОТА-Банк» (далее – ПАО «НОТА-Банк»), по состоянию на 31 декабря 2015 года были размещены денежные средства в сумме 254 892,8 тыс. рублей, при этом объем задолженности общества по кредитам вышеназванного банка составлял 252 300,0 тыс. рублей.

Размещение средств в ПАО «НОТА-Банк», у которого приказом Банка России от 24 ноября 2015 г. № ОД-3292 отозвана лицензия на осуществление банковских операций, создает риски их невозврата и невозможности дальнейшего использования в основной деятельности общества (осуществление лизинга в АПК).

10.1.8. В 2015 году ключевые показатели эффективности деятельности АО «Росагролизинг» «Прирост лизингового портфеля» и «ROIC» имели отрицательные

значения как по плану, так и фактически, что свидетельствует об убыточности общества.

Анализ бухгалтерской отчетности АО «Росагролизинг» показал, что в проверяемом периоде обществом был получен убыток в сумме 22 651 642 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год – 908 380 тыс. рублей, за 2014 год – 10 739 254 тыс. рублей, за 2015 год – 9 679 117 тыс. рублей, за 9 месяцев 2016 года – 1 324 891 тыс. рублей, что позволяет оценить финансовые результаты деятельности лизинговой компании как неудовлетворительные. Столь значительные убытки, полученные АО «Росагролизинг» в проверяемый период, привели к сокращению стоимости чистых активов общества на 18 433 661 тыс. рублей, или на 24 %.

Возникновение убытка, а также уменьшение стоимости чистых активов АО «Росагролизинг» связано главным образом с формированием резерва по сомнительным долгам по просроченной задолженности контрагентов и иным проблемным активам общества. По состоянию на 31 декабря 2015 года ее величина составила 28 360 830,3 тыс. рублей, или 36 % к остатку обязательств к оплате по договорам финансовой аренды (лизинга). Наибольший объем просроченной задолженности в сумме 21 783 421,1 тыс. рублей, или 76,8 % от ее общего объема, приходился на договоры, заключенные до 2010 года.

За истекший период 2016 года просроченная задолженность сократилась на 1 522 883,6 тыс. рублей, или на 5,4 %, и составила 26 837 946,7 тыс. рублей, или 32 % обязательств к оплате. Снижение просроченной задолженности способствовало улучшению показателя резерва по сомнительным долгам и сокращению на 5 973 571 тыс. рублей, или в 5,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2015 года убытка, полученного АО «Росагролизинг» за 9 месяцев 2016 года.

В структуре просроченной задолженности АО «Росагролизинг» 16 %, или 4,52 млрд. рублей, приходилось на договоры коммерческого лизинга, закупку предметов лизинга по которым общество осуществляло на привлеченные средства через механизм кредитования в коммерческих банках.

10.1.9. В соответствии с бухгалтерской отчетностью чистые активы АО «Росагролизинг» составляли по состоянию на: 31 декабря 2014 года – 67 643 630 тыс. рублей при уставном капитале 81 064 920 тыс. рублей, 31 декабря 2015 года – 59 962 245 тыс. рублей, что на 23 102 675 тыс. рублей, или на 27,8 % меньше величины уставного капитала в сумме 83 064 920 тыс. рублей. При этом 2015 год являлся вторым отчетным годом, по окончании которого чистые активы общества оказались меньше его уставного капитала.

По состоянию на 31 марта, 30 июня, 30 сентября 2016 года чистые активы АО «Росагролизинг» в сумме, соответственно, 59 804 374 тыс. рублей, 58 864 858 тыс. рублей и 58 637 052 тыс. рублей оказались меньше его уставного капитала в сумме 83 064 920 тыс. рублей на 23 260 546 тыс. рублей (на 28,0 %), на 24 200 062 тыс. рублей (на 29,1 %) и на 24 427 868 тыс. рублей (на 29,4 %) соответственно, то есть более чем на 25 %.

Проверкой установлено, что АО «Росагролизинг» требование пункта 7 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», по размещению уведомления об уменьшении стоимости чистых активов не выполнялось.

Кроме того, в случае, если по окончании 2016 года стоимость чистых активов АО «Росагролизинг» по-прежнему будет меньше уставного капитала общества, то в силу норм пункта 4 статьи 99 ГК РФ и пункта 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «Росагролизинг» должно будет принять решение об уменьшении уставного капитала до величины чистых активов либо принять решение о ликвидации. При этом решение об уменьшении уставного капитала или о ликвидации должно быть принято компетентным органом в срок не позднее 1 июля 2017 года.

При сохранении по итогам 2016 года тенденции к снижению стоимости чистых активов АО «Росагролизинг» к величине уставного капитала общества, и непринятии АО «Росагролизинг» решения об уменьшении уставного капитала до величины чистых активов либо решения о ликвидации, существуют риски предъявления кредиторами требований по досрочному исполнению обязательств общества, а при невозможности досрочного исполнения – прекращения обязательств и возмещения связанных с этим убытков, а также предъявления в суд органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц (налоговый орган) требования (иска) о ликвидации общества.

10.2.1. Система государственной поддержки в виде возмещения затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники привела к росту объемов производства сельскохозяйственной техники, увеличению рентабельности и выходу из убыточности предприятий-производителей (на примере ООО «КЗ «Ростсельмаш», АО «ПТЗ»).

10.2.2. В нарушение сроков, установленных подпунктом «б» пункта 13 Постановления № 1432 (30 рабочих дней со дня регистрации представленных производителем документов), Минпромторг России в 2013 году выдал заключения о

соответствии критериям, установленным Постановлением № 1432, ООО «КЗ «Ростсельмаш» с превышением более чем на два месяца и ЗАО «ПТЗ» – более чем на месяц от предусмотренных сроков.

10.2.3. Минпромторгом России без наличия на то правовых оснований выданы заключения ЗАО «СП «Брянксельмаш» о его соответствии критериям, установленным Постановлением № 1432 (от 13 июля 2015 г. № ДА-22832/20 и от 25 февраля 2016 г. № МА-10511/20), что позволило заводу-изготовителю получить субсидии из федерального бюджета на общую сумму 36 089,96 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году – 2 099,79 тыс. рублей, в 2016 году – 33 990,17 тыс. рублей.

10.2.4. Минпромторгом России без наличия на то правовых оснований выданы заключения ЗАО «СП «Брянксельмаш» о его соответствии критериям, установленным Постановлением № 1432 (от 3 августа 2016 г. № МА-48309/20-ДСП и от 23 августа 2016 г. № МА-52973/07-ДСП), что создало предпосылки для получения заводом-изготовителем субсидии из федерального бюджета.

В 2016 году ЗАО «СП «Брянксельмаш» поставки указанных комбайнов в рамках Постановления № 1432 не осуществляло. Субсидии на возмещение затрат за счет средств федерального бюджета ЗАО «СП «Брянксельмаш» не предоставлялись.

10.2.5. Минпромторгом России без наличия на то правовых оснований выдано заключение ООО «КЗ «Ростсельмаш» о его соответствии критериям, установленным Постановлением № 1432 (от 22 января 2016 г. № МА-2680/20), что создало предпосылки для получения заводом-изготовителем субсидии из федерального бюджета.

В 2016 году ООО «КЗ «Ростсельмаш» поставки комбайнов с указанным оборудованием и навесными устройствами в рамках Постановления № 1432 не осуществляло. Субсидии на возмещение затрат за счет средств федерального бюджета ООО «КЗ «Ростсельмаш» не предоставлялись.

10.2.6. Анализ основных показателей реализации продукции ООО «КЗ «Ростсельмаш» через дилерские сети и через АО «Росагролизинг» показал, что исходя из достигнутой рентабельности, основная прибыль ООО «КЗ «Ростсельмаш» формируется за счет субсидии из федерального бюджета. При этом реализация через дилерские сети осуществляется с более высокими дилерскими скидками, соответственно часть издержек ООО «КЗ «Ростсельмаш» перекладывается на АО «Росагролизинг».

Вместе с тем в ценовых соглашениях стоимость товара в соответствующей комплектации, реализованного в проверяемом периоде ООО «КЗ «Ростсельмаш» и

АО «ПТЗ» в рамках договоров купли-продажи с АО «Росагролизинг», соответствовала условиям ценовых соглашений, заключаемых между АО «Росагролизинг» и заводами-изготовителями на конкретный период времени.

10.2.7. АО «Росагролизинг» в нарушение статьи 486 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 5.1.1 и 5.1.2 договора № 9460, а также пункта 7 Общих условий договора купли-продажи (поставки) сельскохозяйственной техники и оборудования, являющихся неотъемлемой частью договора № 7925, устанавливающих порядок и сроки расчетов за поставленную ООО «КЗ «Ростсельмаш» технику, не осуществил ее оплату. По состоянию на 4 октября 2016 года объем просроченной задолженности по оплате поставленной ООО «КЗ «Ростсельмаш» техники составил 1 035 489,8 тыс. рублей.

АО «Росагролизинг» в нарушение статьи 486 Гражданского кодекса Российской Федерации, положений договоров № 5430097 и № 5440005 и Общих условий к договорам купли-продажи (поставки) сельскохозяйственной техники и оборудования, являющихся неотъемлемой частью договоров, устанавливающих порядок и сроки расчетов за поставленную АО «ПТЗ» технику, не осуществил ее оплату. По состоянию на 21 октября 2016 года объем просроченной задолженности по оплате поставленной АО «ПТЗ» техники составил 184 984,5 тыс. рублей.

Наличие у АО «КЗ «Ростсельмаш» и АО «ПТЗ» просроченной дебиторской задолженности АО «Росагролизинг» оказывает отрицательное влияние на финансовое состояние этих заводов-изготовителей.

10.2.8. Оценка эффективности мер, направленных на стимулирование спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение зависимости производителей сельскохозяйственной техники от импорта зарубежных технологий и техники, показала следующее.

ДПР АО «Росагролизинг» не установлены показатели реализации мероприятий по импортозамещению, направленных на плановое и поэтапное замещение закупки иностранной техники, используемой при осуществлении инвестиционных проектов и текущей деятельности, закупкой эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукции, что не позволяет оценить эффективность мер, направленных на содействие повышению конкурентоспособности техники, оборудования отечественного производства, повышение доверия к российским поставщикам на внутреннем рынке и импортозамещение.

АО «Росагролизинг» не реализованы рекомендации Правительства Российской Федерации по импортозамещению (протокол от 28 января 2016 г. № 1), согласно которым обществу надлежало руководствоваться при приобретении сельхозтехники требованиями к промышленной продукции, утвержденными постановлением № 719.

Так, в первом полугодии 2016 года было приобретено 900 единиц сельхозтехники для последующей передачи в лизинг на сумму 2 206 208,64 тыс. рублей (21,3 % от общего количества сельхозтехники в количестве 3 946 единиц на общую сумму 10 367 121,06 тыс. рублей), произведенных из машинокомплектов иностранного производства и машинокомплектов, произведенных на территории Республики Беларусь.

10.2.9. АО «Росагролизинг» по федеральному лизингу закупалась сельхозтехника российского производства, соответствующая минимально допустимому уровню локализации производства, установленному советом директоров общества 26 декабря 2011 г. (протокол № 9), в размере от 30 до 50 % (применимо преимущественно для предприятий, осуществляющих сборочное производство сельхозтехники). Доля закупок обществом сельхозтехники с низким уровнем локализации производства составила: в 2013 году – 26,7 %, в 2014 году – 27,2 %, в 2015 году – 23,6 %, за 9 месяцев 2016 года – 20,0 %.

Таким образом, закупка сельхозтехники и оборудования с уровнем локализации производства от 30 до 50 % не позволяет признать меры, принимаемые обществом по стимулированию спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение зависимости от импорта зарубежных технологий и техники, эффективными.

Отсутствие сформированной на федеральном уровне нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы методики (порядка) определения уровня локализации производства сельхозтехники и оборудования, либо устанавливающей минимально допустимый уровень локализации, оказывает отрицательное влияние на решение задач импортозамещения передаваемой в лизинг сельхозтехники.

10.3. За анализируемый период (с 2013 года по первое полугодие 2016 года) АО «Росагролизинг» импортировало два комплекта оборудования с комплектующими (оборудования для обработки и переработки молока).

Общий объем ввоза составил 27 733,5 кг, стоимость – 55 887,80 тыс. рублей. Общая сумма таможенных платежей, уплаченных при ввозе двух партий сельхозоборудования, составила 10 104,8 тыс. рублей.

Внешнеэкономическая деятельность АО «Росагролизинг», связанная с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации

(Евразийского экономического союза), в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года, характеризуется оформлением поставок по двум декларациям в отношении ввозившегося оборудования. При этом сельхозтехника за указанный период не ввозилась. Индекс таможенной стоимости оборудования, оформленного АО «Росагролизинг» сопоставим с ИТС аналогичного оборудования, ввозимого иными участниками внешнеэкономической деятельности. В ходе проверки признаков, указывающих на нарушение таможенного законодательства, не выявлено. Задолженность по таможенным пошлинам, налогам АО «Росагролизинг» перед таможенными органами отсутствует.

10.4.1. В 2015 году АО «Росагролизинг» отчиталось о достижении ключевого показателя эффективности «Доля поставок АО «Росагролизинг» в общих поставках сельхозтехники в Российской Федерации» на уровне 12 %, или на 2 % больше его планового значения, установленного ДПР общества. При этом установленная ДПР методика расчета указанного показателя не раскрывает информацию об источниках данных и фактических значениях показателей, используемых АО «Росагролизинг», что не позволяет осуществить объективную оценку объема поставок общества на рынке сельскохозяйственной техники в Российской Федерации.

10.4.2. В проверяемый период деятельность АО «Росагролизинг» по приобретению и передаче по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники не в полной мере обеспечивала решение задач технической и технологической модернизации АПК.

Невыполнение контрагентами обязательств по договорам лизинга, заключенным преимущественно до 2010 года, и, как следствие, образование просроченной задолженности оказало отрицательное влияние на качество лизингового портфеля, фактическое поступление возвратных платежей, предусмотренных условиями указанных договоров, а также возможности общества по их направлению на приобретение сельхозтехники для последующей передачи в лизинг.

Кроме того, не способствуют решению задачи по технической модернизации агропромышленного комплекса имеющиеся у общества существенные объемы дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками.

По состоянию на 1 января 2013 года дебиторская задолженность поставщиков сельхозтехники перед АО «Росагролизинг» составляла 7 668 324,0 тыс. рублей, кредиторская перед поставщиками сельхозтехники – 609 739,1 тыс. рублей, на 1 октября 2016 года, соответственно, 6 825 106,3 тыс. рублей (уменьшилась на 10,1 %) и 3 786 745,6 тыс. рублей (увеличилась в 6,2 раза).

11. Предложения:

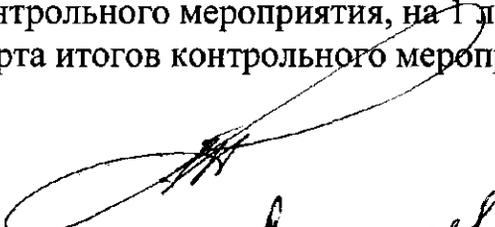
1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору акционерного общества «Росагролизинг».
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Карта итогов контрольного мероприятия на 6 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Б.-Ж.Жамбалнимбуев



С.А.Агапцов



С.И.Штогрин