

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 октября 1999 года № 33(184) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года Камчатской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах указанной проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Министру финансов Российской Федерации и губернатору Камчатской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года Камчатской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1998 годах; на поддержку депрессивных регионов; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1996-1999 годах; на закупку и завоз топлива; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на компенсацию тарифов на электроэнергию, в виде дотаций закрытому административно-территориальному образованию пос. Вулканный для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 606 «О федеральной целевой комплексной программе работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмозащита»

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пп. 3.72, 5.186.17 и 5.187.5), постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 4152-II ГД и от 23 июня 1999 года № 4204-II ГД «О поручении Счетной палате Российской Федерации», удостоверение на право проведения проверки от 16 августа 1999 года № 13/402.

Цель проверки: проверить использование средств, выделенных области из федерального бюджета.

Предмет проверки: деятельность администрации области по использованию указанных средств.

Объект проверки: администрация Камчатской области, финансовое управление администрации Камчатской области, государственное учреждение «Камчатский областной фонд социальной поддержки населения».

Проверка проведена с 1 по 16 сентября 1999 года главными инспекторами Г. И. Ивановой, Т. В. Тюниной, В. К. Бровкиным, ведущими инспекторами А. Р. Абдулиной и В. В. Пахаревым, старшим инспектором Н. Я. Богомоловой.

В проверяемом периоде администрацию области возглавлял Владимир Афанасьевич Бирюков, который в настоящее время является главным распорядителем кредитов.

Администрация области расположена по адресу: 683040, Камчатская область, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, д. 1. По этому же адресу расположено Финансовое управление администрации области.

Руководство финансовым управлением администрации области осуществляли:

- с 01.01.96 г. по 19.10.98 г. – начальник финансового управления Ясон Владимирович Алмазов,

- с 19.10.98 г. по настоящее время - Наталья Михайловна Пархоменко (с 19.10.98 г. по 14.03.99 г. - и.о. начальника управления, с 15.03.99 г. - начальник финансового управления).

Начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности - главным бухгалтером работала Эмма Никитична Петросова.

Проверкой установлено:

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года Камчатской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Финансовому управлению администрации области в кредитных учреждениях открыто 30 счетов, в том числе 10 счетов в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Камчатской области (№ 40201810800000100001 текущий счет областного бюджета), 12 счетов в АКБ ОАО «Камчаткомагропромбанк» в г. Петропавловск-Камчатский, 3 счета в Рострабанке в г. Москве, 1 счет в КБ «Российский кредит» (филиал в г. Петропавловск-Камчатский), 1 счет в Объединенном банке регионов в г. Москве, 1 счет в Банке развития предпринимательства в г. Москве, 1 счет в АКБ «Автовазбанк-Москва», 1 счет в ОАО «Банк Менател» в г. Москве.

Бюджетная система и бюджетный процесс в области строятся в соответствии с законом области от 15 марта 1996 г. № 30 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Камчатской области».

В статье 17 (п.7) указанного закона утвержден перечень защищенных статей, подлежащих финансированию в полном объеме и в первоочередном порядке: пособия гражданам, имеющим детей, заработная плата работников бюджетных организаций, питание в лечебных, образовательных (школьных и дошкольных) учреждениях и учреждениях социальной защиты, стипендии, приобретение минимально необходимых по объему и ассортименту медикаментов и перевязочных средств, иные социальные гарантии, относимые к защищенным статьям решением (постановлением) представительного органа при утверждении соответствующего бюджета.

Ответственность за соблюдение порядка финансирования защищенных статей расходов несут руководители исполнительных органов.

Областной бюджет на 1998 год утвержден законом области от 5 июня 1998 г. № 17 "Об областном бюджете на 1998 год" по расходам в сумме 1023618,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 697597,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 326021,0 тыс. рублей, или 31,8 процента к расходам бюджета. На покрытие дефицита бюджета предполагалось направить остатки бюджетных средств, обращаемые на покрытие расходов на 1 января 1998 г., средства, полученные бюджетом

области на возмещение части транспортных расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера, доходы от внутреннего заимствования, ссуды, полученные из федерального бюджета.

Предельный размер дотаций из областного бюджета восьми муниципальным образованиям в области установлен в сумме 232301,0 тыс. рублей, в том числе целевых дотаций – 45453,0 тыс. рублей. Кроме того, по взаимным расчетам предусматривалось передать бюджетам муниципальных образований средства в сумме 94407,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 21 указанного закона предусматривалось производить централизованное финансирование ежемесячных пособий на каждого ребенка из семей социально незащищенных слоев населения через управление труда и социального развития администрации области с отдельного счета для последующей передачи указанных средств через управления социальной защиты муниципальных образований в сумме 43571,0 тыс. рублей с учетом задолженности за предыдущий период в сумме 17106,0 тыс. рублей.

Законом области от 12 мая 1999 г. № 44 «О внесении изменений в Закон Камчатской области «Об областном бюджете на 1998 год» предельный размер дефицита утвержден в сумме 369561,0 тыс. рублей, или 34,6% к расходам областного бюджета на 1998 год. Расходы бюджета увеличены на 43638,0 тыс. рублей в основном за счет увеличения расходов на погашение задолженности за 1997 год электрическим и тепловым сетям коммунального хозяйства (на 37337,0 тыс. рублей).

В соответствии с показателями, утвержденными в Федеральном законе от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» (общей суммой Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации – 39183788,0 тыс. рублей и долей области в фонде - 1,1653%), причитающийся области трансферт был предусмотрен в размере 456608,7 тыс. рублей. Такая же сумма трансферта была утверждена в областном бюджете на 1998 год.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов, по отчету об исполнении федерального бюджета на 1 января 1999 года, от которых образовывался Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (199349068,0 тыс. руб.), норматива образования фонда (14%) и доли области в фонде, область должна была получить финансовую помощь в объеме 325222,1 тыс. рублей. С учетом переходящей задолженности по трансферту за 1997 год в размере 48045,9 тыс. рублей и дополнительной суммы по перерасчету трансферта за 1997 год на основании ст.2 Федерального закона от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» в размере 85455,6 тыс. рублей общая

сумма финансовой помощи области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1998 год составила 458723,6 тыс. рублей.

Фактически за год в бюджет области поступил трансферт в сумме 374013,6 тыс. рублей, что

меньше, чем предусматривалось по расчету с учетом переходящей задолженности, на 84710,0 тыс. рублей.

Поступление трансферта осуществлялось следующим образом:

(тыс. руб.)

Сумма трансферта, поступившая в бюджет области	в том числе:			
	По денежным реестрам	По реестрам в счет доходов федерального бюджета	За счет доп. % НДС	Проведен зачет
374013,6	212600,0	25900,0	27567,0	17937,6
100 %	56,9	6,9	7,4	28,8

В соответствии с письмом ГУФК Минфина России от 17 апреля 1998 г. № 11-03-05 согласно распоряжению Первого заместителя министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина от 31 декабря 1997 г. в счет причитающегося области трансферта была зачтена задолженность федеральному бюджету в сумме 22482,0 тыс. рублей по валютной ссуде, предоставленной администрации Камчатской области по кредитному соглашению от 16 августа 1994 г. № 11-04-25/11 и дополнению к нему от 6 мая 1995 г. № 11-03-05/7 для финансирования доли администрации области в приобретении Камчатским морским пароходством у японской фирмы «Мицубиси корпорейшн» семи морских судов-лесовозов.

На основании решения заместителя Министра финансов Российской Федерации Е. В. Бушмина от 11 декабря 1998 г. и письма ГУФК Минфина России от 12 января 1999 г. № 10-04-03 (операция проведена заключительными оборотами за 1998 год) в счет причитающегося области трансферта зачтена задолженность федеральному бюджету по ссуде на покрытие кассового разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 85455,6 тыс. рублей.

На текущий счет областного бюджета перечисление средств, поступивших из федерального бюджета по денежным реестрам, производилось управлением федерального казначейства по области в течение одного-двух дней. Перечисление средств, поступивших по реестрам в счет доходов федерального бюджета, осуществлялось по мере поступления доходов.

Из 374013,6 тыс. рублей трансферта, поступившего в бюджет области в 1998 году, 204416,5 тыс. рублей (54,7%) направлено на оплату труда работников бюджетной сферы и начисления на нее; 18060,0 тыс. рублей (4,8%) – на выплату пособий гражданам, имеющим детей; 20580,0 тыс. руб. (5,5%) – на социальные выплаты (питание, медикаменты, пособия, учебники и т.д.); 1735,0 тыс. рублей (0,5%) – на выплату стипендий; 9400,0 тыс.

рублей (2,4%) – на гашение кредита, полученного в Камчаткомагпропромбанке на выплату заработной платы работникам коммунального хозяйства; 1140,0 тыс. руб. (0,3%) – на проведение выборов народных депутатов области; 1000,0 тыс. рублей (0,3%) – на финансирование капитальных вложений; 9744,5 тыс. руб. (2,6%) – на текущее финансирование; 22482,0 тыс. рублей (6,0%) – на погашение валютной ссуды, израсходованной на приобретение судов-лесовозов; 85455,6 тыс. руб. (22,9%) – на погашение ссуды, израсходованной на уплату процентов по вексельному кредиту.

Государственному учреждению «Камчатский областной фонд социальной поддержки населения» из средств, полученных областью из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, было перечислено в 1998 году 4930,0 тыс. рублей.

Встречная проверка в Фонде показала, что указанные средства были использованы на финансирование социальных программ, утвержденных постановлениями администрации области: на выплату социальных пособий, приобретение медикаментов для неработающих пенсионеров, на оплату проезда и провоза багажа неработающим пенсионерам в связи с выездом с Камчатки.

За счет средств, поступивших из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, 1000,0 тыс. рублей было перечислено Департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений на финансирование федеральной инвестиционной программы по объекту «теплотрасса теплосети от СТО «ВАЗ» до микрорайона «Дачный» по платежному поручению от 10.11.98 г. № 1445 как возврат ранее отвлеченных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы по распоряжению губернатора области от 25 апреля 1997 г. №193-р средств, поступивших на финансирование федеральной инвестиционной программы.

На финансирование федеральных структур за счет трансферта было направлено 695,3 тыс. рублей: финансовому управлению администрации области 125,0 тыс. рублей, территориальному агентству

федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) - 56,9 тыс. рублей, управлению охотничьего хозяйства администрации области -138,4 тыс. рублей, комитету по управлению госимуществом администрации области – 375,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет области по данным годового отчета в 1998 году исполнен по доходам на 101,1%, в том числе по налоговым доходам - на 108,5 процента. Поступление доходов в денежной форме составило 420804,0 тыс. рублей, или 41,3% от объема собственных доходов. Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходах бюджета составил 20,7 процента. Объем заемных средств в 1998 году составил 299416,0 тыс. рублей, или 15,0% к общей сумме доходов.

В проверяемом периоде не обеспечивалось исполнение статьи 17 закона области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Камчатской области»: кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями на конец года составила 212448,0 тыс. рублей, компенсационным выплатам на детей –136989,0 тыс. рублей, стипендиям – 270,0 тыс. рублей.

По расходам консолидированный бюджет области исполнен на 78,3%. Органы управления профинансированы на 71,3%, правоохранительная деятельность – на 70,1%, промышленность, энергетика и строительство – на 90,3%, сельское хозяйство - на 44,2%, жилищно-коммунальное хозяйство – на 84,1%, образование – на 74,5%, средства массовой информации – на 43,7%, здравоохранение и физическая культура – на 56,5%, культура и искусство – на 73,5%, социальная политика – на 28,9%, прочие расходы (основная сумма –возврат кредитов прошлых лет)– на 151,4 процента. Капитальные вложения профинансированы на 57% к уточненному плану.

Областной бюджет исполнен по доходам на 99,6% и по расходам - на 75,8 % к плановым показателям с учетом внесенных изменений, с превышением расходов над доходами в сумме 240353,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходах бюджета составила 65,9 процента.

На оказание финансовой помощи местным бюджетам муниципальных образований из областного бюджета было выделено 280655,0 тыс. рублей (180933,0 тыс. рублей дотации и 99722,0 тыс. рублей по взаимным расчетам), что составило в расходах областного бюджета 34,7 процента.

На финансирование финорганов области в связи с недостатком средств, поступающих из Министерства финансов Российской Федерации, направлено 2168,0 тыс. рублей. На финансирование управления охотничьего хозяйства администрации области из областного бюджета выделено 498,3 тыс. рублей, комитету по управлению

госимуществом администрации области – 632,9 тыс. рублей, территориальному агентству Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) – 90,2 тыс. рублей.

В 1998 году из областного бюджета на основании соглашений от 14 октября 1998 г. бюджетам районных муниципальных образований были выданы беспроцентные ссуды на сумму 6474,2 тыс. рублей для погашения задолженности по заработной плате работникам коммунального хозяйства. На момент проверки ссуды погашены.

Из областного бюджета на основании постановления администрации области от 31 июля 1997 г. № 240 в связи с тяжелым положением миграционной службы области из-за отсутствия финансирования из федерального бюджета была выделена беспроцентная ссуда в сумме 40,0 млн. рублей со сроком гашения до декабря 1997 года. Погашено 10,0 тыс. рублей платежным поручением от 11 марта 1998 г. № 22. На оставшуюся сумму (30,0 тыс. руб.) постановлением администрации от 21 июля 1998 г. № 244 предоставлена отсрочка в погашении ссуды до 15 декабря 1998 года. По распоряжению администрации от 31 декабря 1998 г. № 592-р в счет погашения остатка ссуды зачтена стоимость автомобиля УАЗ-31514, переданного миграционной службой управлению делами администрации области.

В 1998 году на основании постановлений и распоряжений администрации области финансовое управление администрации области получило в коммерческих банках кредиты на общую сумму 54750,0 тыс. рублей. Кредиты предоставлялись под 35-70% годовых на выплату заработной платы работникам ГУП «Камчатскокоммунэнерго», на проведение летней оздоровительной компании. На 1 января 1999 года остатки непогашенных кредитов составили 52750,0 тыс. рублей.

Областной бюджет на 1999 год утвержден законом области от 28 мая 1999 г. № 50 "Об областном бюджете на 1999 год" по расходам в сумме 992520,0 тыс. рублей, по доходам – 904431,0 тыс. рублей, с дефицитом 88089,0 тыс. рублей, или 8,8 % к расходам. Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрен в сумме 530574,0 тыс. рублей и в доходах бюджета составил 58,7 процента.

Дотации бюджетам девяти муниципальных образований (включая пос. Вулканский) определены в сумме 375708,0 тыс. рублей, в том числе целевые дотации – 41258,4 тыс. рублей.

В 1999 году в соответствии с показателями, утвержденными Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год», общей суммой Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации – 33725762,0 тыс. рублей и долей области в фонде - 1,5732%, трансферт области предусмотрен в сумме 530573,7 тыс. рублей.

Исходя из фактического поступления налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет Российской Федерации), по отчету об исполнении федерального бюджета за 6 месяцев 1999 года в сумме 129041797,0 тыс. рублей, норматива образования фонда -14%, а также утвержденной законом доли области в фонде, указанной выше, за этот период причитающийся области трансферт составил 284212,0 тыс. рублей, а с учетом задолженности федерального бюджета бюджету области по трансферту за 1998 год в сумме 84710,0 тыс. рублей – 368922,0 тыс. рублей. Фактически за 6 месяцев 1999 года в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступило 317254,6 тыс. рублей, или меньше на 51667,4 тыс. рублей. В июле 1999 года Главным управлением федерального казначейства Минфина России был перечислен трансферт области в сумме 18828,0 тыс. руб., в августе - 45000,0 тыс. руб. и на 10000,0 тыс. руб. проведен зачет. За 8 месяцев 1999 г. в бюджет области поступил трансферт в сумме 391082,6 тыс. рублей, в том числе за счет перечисления средств Главным управлением федерального казначейства денежными реестрами – 290628,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета – 37800,0 тыс. рублей, зачтена задолженность федеральному бюджету по ссудам – 62654,6 тыс. рублей.

Выборочная проверка в финансовом управлении администрации области показала, что трансферты, перечисленные Главным управлением федерального казначейства Минфина России были использованы следующим образом: 257423,0 тыс. рублей (78,4%) направлено на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений и начисления на нее; 20991,0 тыс. рублей (6,4%) - на погашение задолженности по заработной плате работникам жилищно-коммунального хозяйства; 27098,0 тыс. рублей (8,2%) – на социальные выплаты; 1176,0 тыс. руб. (0,4%) - на выплату стипендий; 13582,0 тыс. рублей (4,1 %) – на выплату пособий гражданам, имеющим детей; 2858,0 тыс. рублей (0,9%) – на финансирование текущих расходов по сметам учреждений; 5300,0 тыс. рублей (1,6%) – на финансирование социальных программ. В бюджеты муниципальных образований было направлено 52,0% указанных средств.

За счет средств, полученных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на финансирование федеральных структур было направлено 1083,6 тыс. рублей, в том числе: финансовому управлению администрации области -75,2 тыс. рублей, территориальному агентству федерального управления по делам несостоятельности –8,9 тыс. рублей, управлению охотничьего хозяйства администрации области –365,5 тыс. рублей,

комитету по управлению госимуществом администрации области – 634,0 тыс. рублей.

За 6 месяцев 1999 года бюджет области исполнен по доходам на 103,0% и по расходам - на 92,2 % к уточненному плану на I полугодие, с дефицитом в сумме 120528,0 тыс. рублей. Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составил в доходах бюджета 32,5 процента. В консолидированный бюджет области поступило налоговых доходов в сумме 549543,0 тыс. рублей (105,8% к плану), в том числе налога на прибыль – 132279,0 тыс. рублей (109,3%), налога на добавленную стоимость – 54940,0 тыс. рублей (130,2%), акцизов - 9227,0 тыс. рублей (130,0%), подоходного налога с физических лиц -191970,0 тыс. рублей (101,2%). По направлениям финансирования исполнение расходной части бюджета характеризуется следующими данными: государственное управление профинансировано на 97,8%, правоохранительная деятельность - на 96,4%, промышленность, энергетика и строительство – на 141,8%, сельское хозяйство - на 29,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – на 78,3%, образование – на 87,4%, здравоохранение и физическая культура – на 85,3%, культура и искусство – на 84,4%, социальная политика – на 73,2%, прочие расходы – на 615,1 процента.

Областной бюджет исполнен по доходам на 102,0% и по расходам - на 101,8% к плану, с дефицитом в сумме 8992,0 тыс. рублей. План по налоговым доходам выполнен на 110,5% (план 123956,0 тыс. рублей, факт 137033,0 тыс. рублей). Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации получен в сумме 317255,0 тыс. рублей и составил в доходах областного бюджета 57,2 процента.

Анализ исполнения расходной части бюджета показал, что государственное управление профинансировано на 110,3%, правоохранительная деятельность - на 98,6%, промышленность, энергетика и строительство – на 142,0%, сельское хозяйство - на 25,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – на 61,7%, образование – на 85,6%, здравоохранение и физическая культура – на 97,7%, культура и искусство – на 91,8%, социальная политика –на 69,4%, прочие расходы – на 477,9 процента. В прочих расходах (111512,0 тыс. руб.) основную часть занимают расходы на погашение кредитов и процентов по ним (68566,9 тыс. руб.), ссуды муниципальным образованиям (33132,0 тыс. руб.), расходы по переуступке долга морского торгового порта (3500,0 тыс. руб.), погашение ссуд, полученных ранее из федерального бюджета (4544,0 тыс. руб.).

На финансирование федеральных структур из областного бюджета было направлено 1758,1 тыс. рублей, в том числе на содержание финансового управления администрации области – 467,2 тыс. рублей.

С апреля 1999 года Министерство финансов Российской Федерации перечисляет средства только на содержание областного финансового управления. Годовые лимиты бюджетных обязательств на содержание областного аппарата до областного финансового управления не доведены, а авансовое финансирование осуществляется только на выплату заработной платы и начислений на нее из расчета на 24 человека при штатной численности 28 человек (без младшего обслуживающего персонала). Смета расходов дублирует сумму полученного финансирования и доводится с опозданием: смета на второй квартал 1999 года поступила в управление только 13 сентября 1999 года.

В 1999 году из областного бюджета (за счет средств ссуды, полученной из федерального бюджета) нижестоящим бюджетам были выделены беспроцентные ссуды на сумму 33132,0 тыс. рублей на погашение задолженности по зарплате работникам бюджетной сферы за 1998 год. Ссуды выделялись в соответствии с заключенными соглашениями на срок до шести месяцев: на сумму 16510,0 тыс. рублей - до 15 июля 1999 г., на сумму 16622,0 тыс. рублей - до 15 октября 1999 года.

На 1 июля 1999 года задолженность перед кредитными учреждениями составила 39365,0 тыс. рублей. В 1999 году кредиты банков не оформлялись.

В представлении, направленном Счетной палатой Российской Федерации в адрес администрации области 26 января 1996 г. № 9-13/9, по результатам проверки использования средств, выделенных области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1994-1995 годах, замечаний не было.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Камчатской области в 1998 году и за истекший период 1999 года в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

1996 год

На начало 1996 года задолженности бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом не было.

В 1996 году средства федерального бюджета в виде ссуд выделялись бюджету Камчатской области дважды на общую сумму 157200,0 млн. неденоминированных рублей.

Первая беспроцентная ссуда в сумме 77200,0 млн. неденоминированных рублей была выделена бюджету области для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы со сроком погашения до 20 декабря 1997 года. Соглашение Минфина России и администрации области о предоставлении ссуды финансовым управлением администрации области не представлено. Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина

России по области денежным реестром от 26 марта 1996 г. В тот же день средства переведены на текущий счет областного бюджета.

Бюджетная ссуда разассигнована по распоряжениям финуправления администрации области с 27 марта по 3 апреля 1996 года в полном объеме в виде текущего финансирования, взаимных расчетов и двух беспроцентных ссуд семи бюджетам районов области, города Петропавловск-Камчатский, комитетам, управлениям и организациям, состоящим на областном бюджете. При этом на заработную плату работникам бюджетной сферы и начисления на нее перечислено 45026,0 млн. рублей. Остальные средства в сумме 32174,0 млн. рублей были исполь-зованы не по целевому назначению.

Вторая беспроцентная ссуда в сумме 80000,0 млн. неденоминированных рублей бюджету области была выделена для обеспечения выплаты заработной платы и отпускных педагогическим работникам общеобразовательных учреждений области со сроком погашения до 1 сентября 1996 года. Совместное соглашение Министерства финансов Российской Федерации с администрацией области по данному вопросу финансовым управлением администрации области не представлено. Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК по области денежным реестром от 10 июня 1996 г. и 11 июня 1996 г. средства переведены на текущий счет областного бюджета.

Сроки разассигнования бюджетной ссуды финансовым управлением администрации области не нарушались, распределение средств по распоряжениям произведено 11 июня 1996 г. в виде взаимных расчетов и одной беспроцентной ссуды бюджетам районов и городов, а также управлениям и комитетам, состоящим на областном бюджете, в виде текущего финансирования, в том числе на заработную плату и отпускные педагогическим работникам общеобразовательных учреждений в сумме 27000,0 млн. рублей. Использовано не по целевому назначению 53000,0 млн. рублей.

Погашение ссуд бюджетами муниципальных образований производилось в счет причитающихся дотаций из областного бюджета. Задолженность погашена полностью.

В течение 1996 года полученные из федерального бюджета ссуды администрацией области не погашались. Задолженность по ссудам в сумме 40605,1 млн. рублей была зачтена Минфином России заключительными оборотами в счет причитающегося за 1995 год бюджету области трансферта в сумме 38688,1 млн. рублей и средств на приобретение федерального комплекта учебников в сумме 1917,0 млн. рублей. Остаток непогашенных ссуд за 1996 год составил 116594,9 млн. рублей.

1997 год

В 1997 году средства федерального бюджета в виде ссуд выделялись бюджету области дважды на

общую сумму 204000,0 млн. неденоминированных рублей.

Первая беспроцентная ссуда в сумме 50000,0 млн. неденоминированных рублей выделена бюджету области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 г. № 796-р со сроком погашения до 1 октября 1997 года. Ссуда выделена на выплату заработной платы и отпускных работникам народного образования области. Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 5 июня 1997 г. и в тот же день зачислена на счет УФК Минфина России по области.

УФК Минфина России по области 6 июня 1997 г. по реестрам финансового управления администрации области перечислило бюджетам восьми муниципальных образований 36456,0 млн. рублей в виде беспроцентных ссуд на заработную плату и отпускные педагогическим работникам, страховые взносы в пенсионный фонд и областными комитетами и управлениями 13544,0 млн. рублей на финансирование трехмесячной заработной платы и выплату отпускных педагогическим работникам, а также на страховые взносы на выплаченную заработную плату и отпускные.

Вторая беспроцентная ссуда в сумме 154000,0 млн. неденоминированных рублей была выделена из федерального бюджета бюджету области по двум соглашениям.

По соглашению Минфина России и администрации области (без даты и номера) во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 на выплату текущей заработной платы работникам бюджетной сферы выделена беспроцентная ссуда в сумме 24748,5 млн. рублей, со сроком погашения до октября 1998 года.

Кроме того, по соглашению Минфина России и главы администрации области (без даты и номера) во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 г. № 886 администрации области была выделена беспроцентная ссуда в сумме 129251,5 млн. рублей со сроком погашения до октября 1998 года на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы.

Соглашениями было предусмотрено выделение указанных сумм долями в сентябре-декабре 1997 года.

В период с октября по декабрь 1997 года указанные средства выделены бюджетам восьми муниципальных образований в виде беспроцентных бюджетных ссуд на заработную плату и начисления на нее работникам бюджетной сферы в сумме 115295,0 млн. рублей. Комитетам и управлениям, состоящим на областном бюджете, средства перечислены в октябре-декабре 1997 года в виде

текущего финансирования на заработную плату и начисления на нее в сумме 38705,0 млн. рублей.

Вышеуказанные ссуды из областного бюджета бюджетам муниципальных образований погашались в счет причитающихся им дотаций и взаимных расчетов.

На 1 января 1999 года непогашенная задолженность бюджетов муниципальных образований по ссудам за 1997 год перед областным бюджетом составляла 95409,7 тыс. неденоминированных рублей.

По информации УФК Минфина России по области, проверками целевого использования федеральных средств в 1997 году установлено отвлечение части их на другие цели на общую сумму 264,3 млн. неденоминированных рублей. Предъявлено штрафных санкций на сумму 14,5 млн. рублей.

На 1 января 1998 года остаток непогашенных ссуд с учетом переходящей задолженности за 1996 год составлял 257367,4 млн. рублей.

Заключительными оборотами за 1997 год Минфином России было зачтено в счет погашения ссуд 45227,5 млн. рублей, из них в счет причитающегося за 1996 год бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 13723,5 млн. рублей, за счет средств на финансирование федеральных программ по развитию регионов - 21400,0 млн. рублей и других сумм взаимозачетов - 10104,0 млн. рублей. С учетом проведенных зачетов остаток непогашенных ссуд составил 212139,9 млн. рублей.

1998 год

В 1998 году из федерального бюджета беспроцентная ссуда бюджету области выделялась один раз в сумме 30000,0 тыс. неденоминированных рублей для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам коммунального хозяйства со сроком погашения до 31 декабря 1998 года. Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 1 октября 1998 г. и в тот же день зачислена на счет УФК Минфина России по области.

УФК Минфина России по области 2 октября 1998 г. средства ссуды перечислены по реестрам финансового управления администрации области в виде беспроцентных ссуд бюджетам семи муниципальных образований в сумме 6474,2 тыс. рублей и текущего финансирования государственному унитарному предприятию "Камчатсккоммунэнерго" в сумме 23525,8 тыс. рублей на заработную плату работникам коммунального хозяйства.

В течение 1998 года погашение указанной ссуды и переходящего остатка ссуд прошлых лет не проводилось. Остаток на 1 января 1999 года составлял 305367,4 тыс. рублей.

Заключительными оборотами были погашены ссуды в сумме 13570,0 тыс. рублей в счет

причитающихся областному бюджету средств на дополнительную финансовую поддержку депрессивных регионов (Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.98 г. №1112 “О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов”).

Остаток непогашенных ссуд с учетом зачетов на 1999 год составлял 291797,4 тыс. рублей.

За I полугодие 1999 года средства федерального бюджета в виде беспроцентных ссуд выделялись бюджету области трижды на общую сумму 76300,0 тыс. рублей.

Первая беспроцентная ссуда в сумме 23300,0 тыс. рублей из федерального бюджета выделена бюджету области в соответствии с Протоколом согласования мер от 28 января 1999 г. Министерства финансов Российской Федерации и администрации области по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы области.

Оговоренные в протоколе условия о заключении соглашения на предоставление бюджетной ссуды не были выполнены. Кроме того, в протоколе согласования мер предусмотрено направление средств федерального бюджета в сумме 20000,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и 3300,0 тыс. рублей - на выплату текущей заработной платы работникам бюджетной сферы. В беспроцентную ссуду данные средства были переоформлены из авансового трансферта, перечисленного бюджету области на те же цели в соответствии с решением от 27-29 января 1999 года Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко и с согласия Начальника ГУФК Минфина России.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 1 февраля 1999 г. и в тот же день зачислена на счет УФК Минфина России по области.

2 февраля 1999 года средства разассигнованы в виде беспроцентных ссуд бюджетам восьми муниципальных образований в сумме 16510,0 тыс. рублей (в том числе на заработную плату - 14398,0 тыс. рублей и начисления на нее -2112,0 тыс. рублей) и текущего финансирования областных комитетов, управлений и организаций в сумме 6789,4 тыс. рублей (в том числе на заработную плату 5104,4 тыс. рублей и начисления на нее - 1685,0 тыс. рублей).

Вторая беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 23000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 16 апреля 1999 г. № 01-01-06/10-23 на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы области, со сроком возврата 1 ноября 1999 года. Ссуда перечислена денежным реестром ГУФК Минфина России от 27 апреля 1999 г. на счет УФК Минфина России по области. 28-29 апреля 1999 года средства ссуды были перечислены

платежными поручениями УФК Минфина России по области непосредственно получателям. Учреждениям областного бюджета было перечислено на погашение задолженности по заработной плате за март 1999 года 5440,9 тыс. рублей (ст.1 - 4262,8 тыс. рублей, ст. 2 - 1178,1 тыс. рублей), на погашение задолженности по заработной плате за 1998 год - 3762,1 тыс. рублей (ст.1 - 2871,6 тыс. рублей, ст.2 - 890,5 тыс. рублей). Муниципальным образованиям области было перечислено в виде беспроцентных бюджетных ссуд 13797,0 тыс. рублей (ст.1 - 9964,0 тыс. рублей, ст. 2 - 3833,0 тыс. рублей).

Нецелевого использования указанных ссуд не установлено.

Кроме того, Министерством финансов Российской Федерации в 1999 году бюджету области была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 50000,0 тыс. рублей на приобретение топлива, в том числе: 30000,0 тыс. рублей в июне и 20000,0 тыс. рублей в июле 1999 года (соглашение Минфина России и администрации области от 21 июня 1999 г. №01-01-06/10-330). Сроки возврата ссуды - с октября по декабрь 1999 года.

Средства указанной ссуды на основании соглашений администрации области от 25 июня 1999 г. и от 8 июля 1999 г. с открытым акционерным обществом “Камчатскэнерго” предоставлены последнему в виде беспроцентных бюджетных ссуд для обеспечения поставки нефти, нефтепродуктов и топлива для снабжения населения, организаций социальной сферы и ЖКХ области. Соглашениями определены получатели и сроки поставки нефтепродуктов.

Данную ссуду в соответствии с вышеуказанным соглашением предусмотрено погашать в счет трансфертов, причитающихся бюджету области в 1999 году.

За I полугодие 1999 года Минфином России в погашение вышеуказанных ссуд 48110,2 тыс. рублей было зачтено в счет причитающегося бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

На 1 июля 1999 г. остаток непогашенных ссуд с учетом переходящей задолженности за 1996-1998 годы составлял 319987,2 тыс. рублей.

Основной причиной образования задолженности по бюджетным ссудам 1996-1998 годов администрация области считает недостатки методики расчета трансфертов на 1996 год, когда бюджет области был спрогнозирован без трансферта, а также недопоступление трансферта в 1997-98 годах.

В соответствии со ст.17 закона области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Камчатской области» заработная плата входит в перечень защищенных статей текущих расходов областного бюджета и бюджетов нижестоящих

уровней, подлежащих финансированию в первоочередном порядке.

В уточненном плане расходов консолидированного бюджета области заработная плата с начислениями составила в 1998 году 19,8% к общему объему расходов бюджета, за первое полугодие 1999 года - 31,9 процента к плановым назначениям на соответствующий период. По уточненному плану расходов областного бюджета расходы по указанным статьям составили в 1998 году 12,4%, за первое полугодие 1999 года - 12,8 процента соответственно.

Фактические расходы по вышеуказанным статьям исполнены в 1998 году по бюджету области на 69,9%, за первое полугодие 1999 года - на 97,5%, по областному бюджету соответственно - на 67,8 % и на 128,6 процента к уточненным плановым назначениям на соответствующий период.

Общие расходы бюджета области профинансированы в 1998 году на 78,3%, за I полугодие 1999 года - на 92,2 %, соответственно по областному бюджету - на 75,8 % и 101,8 процента к уточненным планам на соответствующий период.

Несмотря на выделение из федерального бюджета в 1996-1999 годах значительных средств в виде беспроцентных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в области продолжает иметь место значительная задолженность по заработной плате и начислениям на нее. На 1 января 1998 г. задолженность составляла 156762,0 тыс. рублей, на 1 января 1999 г. – 212448,0 тыс. рублей, на 1 июля 1999 г. – 201615,0 тыс. рублей.

По данным об исполнении консолидированного бюджета области, самая большая задолженность по заработной плате и начислениям на нее продолжает оставаться по отрасли «Образование» - 119653,3 тыс. рублей.

Наряду с этим в области имеет место большая задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, и стипендиям учащимся. Задолженность по детским пособиям на 1 июля 1999 года составляла 156201,0 тыс. рублей, по стипендиям – 471,0 тыс. рублей.

Данные о задолженности по заработной плате работникам организаций и предприятий, финансируемых из федерального бюджета через органы федерального казначейства УФК Минфина России по области не представлены.

III. Использование средств, выделенных в 1997-1998 годах Камчатской области из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

В 1996-1998 годах в области передано в ведение органов местного самоуправления 287,5 тыс. кв. метров ведомственного жилого фонда с суммой расходов по его содержанию 77955,2 тыс. рублей в

год и один детский сад в городе Петропавловске-Камчатском с суммой расходов 1314,1 тыс. рублей.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов в 1996-1998 годах администрацией области представлены в Минфин России акты приема-передачи объектов социальной сферы и жилого фонда. В 1996 году Минфином России принято к финансированию расходов на сумму 22895,1 тыс. рублей, или 88,9% от заявленной потребности области, и в 1998 году - 37860,0 тыс. рублей, или 72,5 процента.

По данным Минфина России, на 1 января 1997 года задолженность федерального бюджета перед областью по финансированию расходов по переданным в 1995-1996 годах в муниципальную собственность объектам жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы сложилась в сумме 110854,0 тыс. рублей.

В 1997-1998 годах Минфином России оформлено 2 уведомления по взаимным расчетам за 1997 год с бюджетом области о выделении средств из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на общую сумму 30854,0 тыс. рублей.

1. Уведомление Минфина России по взаимным расчетам от 2 декабря 1997 года №252 на 22600,0 тыс. рублей для проведения безденежного зачета между федеральным бюджетом и бюджетом области путем погашения ссуды по кредитному договору от 17 июля 1995 года № 7 и дополнительному соглашению от 16 августа 1995 года №30, выданной для ОАО «Камчатскэнерго» на сезонную заготовку топлива по состоянию на 1 сентября 1997 года.

В соответствии с письмом Минфина России от 10 декабря 1997 года №3-Г2-08/303 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 года №927, распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 года №1337-р и приказа Минфина России от 21 ноября 1997 года №840 был произведен зачет на вышеуказанную сумму.

В свою очередь финансовое управление администрации области в счет средств, полученных по взаимным расчетам на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурного назначения, переданных в ведение органов местного самоуправления, оформило сводное уведомление по взаимным расчетам от 19 декабря 1997 года №128 и провело зачеты между областным и районными бюджетами путем погашения задолженности перед ОАО «Камчатскэнерго» за поставленные электрическую и тепловую энергию.

2. Уведомление Минфина России по взаимным расчетам от 30 января 1998 года №440 на сумму 8254,0 тыс. рублей за счет средств подоходного налога с физических лиц, поступивших в

федеральный бюджет в 1997 году, на финансирование принятого в муниципальную собственность жилья и объектов соцкультсферы (заключительные обороты за 1997 год).

С согласия Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина от 30 января 1998 года Главное управление федерального казначейства произвело зачет задолженности по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения (письмо от 19 февраля 1998 года №03-02-05). Вышеуказанная сумма не была распределена и зачтена бюджетам нижестоящих уровней для финансирования расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и до настоящего времени не восстановлена.

В 1998 году финансирование затрат по содержанию жилого фонда и объектов соцсферы, переданных в муниципальную собственность, из федерального бюджета не производилось, покрытие расходов осуществлялось за счет средств областного и местных бюджетов.

В 1997 году в целом по области жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано на 70,9% от годовых назначений, в 1998 году - на 87,1 процента. В общей сумме расходов консолидированного бюджета расходы жилищно-коммунального хозяйства составили в 1997 году - 28,6%, в 1998 году - 30,0 процентов.

В связи с отсутствием средств в местных бюджетах, а также неплатежеспособностью предприятий и учреждений, в области сложилась значительная кредиторская и дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Так, по оперативным данным на 1 января 1999 года, в целом по области

кредиторская задолженность составила 1899907,3 тыс. рублей, на 1 апреля 1999 года - 1959322,7 тыс. рублей, дебиторская задолженность - соответственно 834380,9 тыс. и 886611,0 тыс. рублей, в том числе по предприятиям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета, - соответственно 53528,6 тыс. и 58208,2 тыс. рублей, из областного бюджета - 14287,7 тыс. и 19987,2 тыс. рублей и из местных бюджетов - 364863,1 тыс. и 439676,1 тыс. рублей. Кроме того, задолженность населения по квартирной плате составила на 1 января 1999 года 53407,5 тыс. рублей, на 1 апреля 1999 года - 26031,0 тыс. рублей.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года бюджету Камчатской области для финансовой поддержки депрессивных регионов

В Федеральном законе от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» (ст.26) утверждены расходы федерального бюджета на поддержку депрессивных регионов в сумме 1500000,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 года № 1112 “О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов” из федерального бюджета предусматривалось выделить бюджету области 50900,0 тыс. рублей, которые должны быть направлены на первоочередные расходы. Указанные средства поступили в бюджет Камчатской области полностью.

Перечисление средств осуществлялось следующим образом:

№№ платежного поручения (реестра)	Сумма (тыс. руб.)	Дата поступления на счет УФК	Дата перечисления на счет финуправления	№ плат. поруч. УФК
1018120 (1309210766/1)	12000,0	23.10.98	26.10.98	2106
1019724 (1309211555/1)	12600,0	05.11.98	06.11.98	2217
1023345 (1309213490/1)	12730,0	18.12.98	21.12.98	85
Итого	37330,0			

Кроме того, на основании решения Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнова от 12 января 1999 г. и расчетов департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации средства, причитающиеся области на дополнительную финансовую поддержку депрессивных регионов, в сумме 13570,0 тыс. рублей зачтены в счет погашения бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета администрации области. На основании уведомления по взаимным расчетам от 14 января 1999 г. № 579 указанная сумма отражена в отчете 1998 года.

Полученные средства были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начисления на нее (31378,4 тыс. руб.), на заработную плату работникам Камчатсккоммунэнерго в г. Ключи (887,0 тыс. руб.),

платежи в территориальный фонд медицинского страхования за неработающее население (500,0 тыс. руб.), на выплату пособий гражданам, имеющим детей (1920,0 тыс. руб.), на компенсацию продовольственного обеспечения работников УВД и УГПС УВД (359,0 тыс. руб.), на выплату стипендий (58,0 тыс. руб.), на пособия детям, находящимся под опекой (184,6 тыс. руб.), управлению здравоохранения на оплату за медикаменты, гемокконы и спешечение (300,0 тыс. руб.), питание в школах (180,0 тыс. руб.), на социальные выплаты (1326,0 тыс. руб.), на проведение выборов (110,0 тыс. руб.), на оплату автотранспорта представительства в г. Москве (100,0 тыс. руб.), на оплату за сданную сельхозпродукцию (7,0 тыс. руб.), на финансирование районных газет в Алеутском и

Быстринском муниципальных образованиях (20,0 тыс. рублей).

Из указанных средств на финансирование федеральных структур было направлено 483,0 тыс. руб., в том числе финансовому управлению администрации области – 203,0 тыс. руб., управлению охотничьего хозяйства – 85,0 тыс. рублей, комитету по управлению государственным имуществом администрации области – 169,0 тыс. рублей, территориальному агентству по делам несостоятельности (банкротству) – 26,0 тыс. рублей.

Нижестоящим бюджетам из средств, полученных областью как финансирование депрессивных регионов, было перечислено 10553,6 тыс. рублей. За период с января по август 1999 года средства из федерального бюджета на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации в бюджет Камчатской области не поступали.

V. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 1996-1998 годах и истекшем периоде 1999 года Камчатской области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

В соответствии с порядком финансирования из федерального бюджета в 1996-1998 годах расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации, утвержденным Министерством финансов Российской Федерации 26 апреля 1996 г. № 41 и заместителем председателя Госкомсевера России 26 апреля 1996 г. № 1054, органами исполнительной власти регионов утверждается номенклатура завозимой продукции (товаров), по которой осуществлялось возмещение части транспортного тарифа по доставке грузов. Администрацией Камчатской области такой перечень (номенклатура) не утверждался.

Проверкой установлено, что требования статьи 42 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1996 год», статьи 41 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год», постановлений Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 502 «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1996 году», от 27 февраля 1997 г. № 225 «О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году», а также отдельные положения Порядка формирования и использования федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности выполняются администрацией Камчатской области не в полной мере.

1996 год (в ценах до деноминации)

В соответствии с протоколом заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности от 18 апреля 1996 г. № 1 Камчатской области было выделено 420000,0 млн. рублей на компенсацию части транспортных расходов по доставке грузов в районы с ограниченными сроками навигации.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 1996 года № 146-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1996 год» Камчатской области выделено 420000,0 млн. рублей, в том числе в виде денежного зачета 263000,0 млн. рублей и вексельного кредита коммерческого банка под поручительство Минфина России 157000,0 млн. рублей.

Кроме того, Камчатской области была предоставлена бюджетная ссуда на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с досрочным завозом грузов в размере 210000,0 млн. рублей.

Приказами Минфина России от 15 декабря 1996 г. № 2424-23 и от 19 февраля 1997 г. № 46 «О проведении денежного зачета» было предусмотрено провести денежный зачет между Минфином России, финансовым управлением администрации Камчатской области и ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» с привлечением уполномоченного банка АКБ «Рострабанк» на сумму 263000,0 млн. руб. (82000,0 млн. руб.+ 181000,0 млн. рублей).

На основании указанных приказов 27 февраля 1997 г. было заключено три соглашения о проведении денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год через счета доходов и расходов Министерства финансов Российской Федерации в иностранной валюте.

Зачеты были проведены в нарушение п.4 Временного порядка проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год, утвержденного 17 сентября 1996 года, предусматривающего наличие кредиторской задолженности у администрации Камчатской области (Получатель) перед ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» (Недоимщик). В бухгалтерских регистрах финансового управления области задолженности перед этой фирмой не имелось.

В тексте всех трех соглашений по зачету (п.2.11) в нарушение Временного порядка (п.2) не содержалось требование о проведении взаимного погашения задолженности Получателя и Недоимщика по актам сверки расчетов по результатам проведения зачета.

Со стороны ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» (Недоимщик) все три соглашения по зачету были подписаны не первым руководителем, а казначеем Т. В. Махневой, доверенность последней на подписание такого рода документов не представлена, такие реквизиты Недоимщика, как

номер расчетного счета, БИК, в тексте Соглашения по зачету отсутствуют.

Проведение 27 февраля 1997 года зачета по доходам и расходам федерального бюджета за 1996 год через счета доходов и расходов Министерства финансов Российской Федерации в иностранной валюте подтверждается уведомлением АКБ «Рострабанк» в адрес Министерства финансов Российской Федерации, ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз», финансового управления администрации Камчатской области, Госналогинспекции по г. Мегиону, Управления федерального казначейства Минфина России по Камчатской области (исх.№ 02-450 от 04.03.97) и мемориальными ордерами АКБ «Рострабанк» № 24 на сумму 263 млрд. рублей. Все ордера датированы 27 февраля 1997 года.

27 февраля 1997 г. АКБ «Рострабанк» со своего счета № 76105 перечислил на текущий счет № 141304 финансового управления в Рострабанке мемориальным ордерами № 096- 263000,0 млн. рублей - зачисление средств от продажи валюты. В тот же день финансовое управление со счета № 141304 в Рострабанке перечислило на счет № 149212 ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» м/о № 24 - 263000,0 млн. рублей для погашения задолженности по платежам в федеральный бюджет ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз». Администрация Камчатской области не имела задолженности перед ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» и поэтому 28.02.97 года было составлено соглашение о возврате средств областного бюджета путем поставки сырой нефти и нефтепродуктов между администрацией Камчатской области, ЗАО «Интероушн Петролеум холдинг» и ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз».

Администрация Камчатской области оформила задолженность по кредитному договору № 13-074 от 12.02.97 года векселями ЗАО «Рустехмонтаж» на сумму 263000,0 млн. рублей с ЗАО «Интероушн Петролеум Холдинг». В финансовом управлении администрации области книга регистрации ценных бумаг не ведется, и проследить движение векселей не представилось возможным. Вместо поставки сырой нефти и нефтепродуктов 10.07.97 г. администрация области заключила с ЗАО «Интернэшнл Петролиум Групп» договор купли-продажи простых векселей ЗАО «Рустехмонтаж» № 1-18 на общую сумму по номиналу 263000,0 млн. рублей, по которой администрация оформляет продажу этих векселей по договорной цене на сумму 204600,0 млн. рублей. Потеря средств федерального бюджета составила 58400,0 млн. рублей. Вместо зачисления денежных средств в сумме 204600,0 млн. рублей на бюджетный счет финансового управления области от оформления продажи векселей ЗАО «Интернэшнл Петролиум Групп» последний передает администрации Камчатской области по акту приема от 15.07.97 г. 11 векселей Рострабанка на сумму 110000,0 млн.

рублей, 28 августа 1997 года по акту приема-передачи – 8 векселей Рострабанка на сумму 78000,0 млн. рублей и 28 августа 1997 года по акту приема-передачи – 1 вексель Рострабанка на сумму 5400,0 млн. рублей. Администрацией области всего было получено векселей на сумму 193400,0 млн. рублей.

Из поступивших 19 векселей, администрация области по акту приема-передачи передает Рострабанку 11 векселей на общую сумму 110000,0 млн. рублей в погашение кредита по кредитному договору от 28.01.97 года № 4-355 от 03.09.97 года по акту приема-передачи администрация передает 9 векселей Рострабанка на общую сумму 83400,0 млн. рублей АО «Камчатэнерго». Потери средств федерального бюджета при продаже данных векселей составили 11200,0 млн. рублей, которые были получены ЗАО «Интероушн Петролеум Холдинг» как вознаграждение.

Общая потеря средств федерального бюджета при продаже векселей составила 69600,0 млн. рублей.

Договор вексельного кредитования от 21.05.96 г. № 3-355

Администрация Камчатской области и АКБ «Рострабанк» 21 мая 1996 года заключили договор вексельного кредитования № 3-355 на сумму 79077,4 млн. рублей для финансирования в 1996 году завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации по договору поручительства № 286 от 21.05.96 г. на сумму 80000,0 млн. рублей, где поручителем выступило Министерство финансов Российской Федерации.

Кредит предоставлен простыми векселями на сумму 79077,4 млн. рублей со сроком платежа «по предъявлению, но не ранее» 20.06.96 года. АКБ «Рострабанк» открыл администрации области ссудный счет №096355003, за пользование кредитом администрация уплачивает банку 15% годовых с учетом срока действия договора.

Внутренним распоряжением от 22 мая 1996 года № 299 АКБ «Рострабанк» предоставил вексельный кредит администрации области в количестве 18 векселей серии «В» на сумму 79077,4 млн. рублей по договору № 3-355 от 21.05.96г. с ссудного счета № 096355003. Документ (доверенность), подтверждающий факт получения векселей администрацией от банка, отсутствует. Книга по регистрации ценных бумаг в финансовом управлении администрации области не ведется, и проверить получение векселей не представилось возможным. Через 30 дней Министерство финансов Российской Федерации погасило данный вексельный кредит, перечислив платежным поручением от 20 июня 1996 г. № 6832 на бюджетный счет № 08012315 финансового управления администрации области в АКБ «Рострабанк» 80000,0 млн. рублей. В результате данной финансовой операции потери средств

федерального бюджета в виде уплаты процентов за кредит составили 922,6 млн. рублей.

Вместо направления вексельного кредита, выданного 22.05.96 г., на цели, предусмотренные договором, администрация оформляет продажу векселей Рострабанку 07.06.96 г. согласно договору купли-продажи № 30 в количестве 18 штук серии «В» на сумму 79077,4 млн. рублей. Указанные средства находились в течение 103 дней на счете банка и были перечислены на расчетный счет АО «Нафтасиб» только 16.09.96 г. в сумме 47600,0 млн. рублей и 30.09.96 г. - 31477,4 млн. рублей за поставку нефтепродуктов и угля в соответствии с агентским соглашением № 415-96/А между администрацией Камчатской области и АО «Нафтасиб». Администрация области на основании заключенных соглашений о поставке топлива через АО «Нафтасиб» в 1997 году переоформила свою задолженность с ГУП «ККЭ» - 47298,7 млн. рублей, с администрациями Усть-Большерецкого района - 12547,2 млн. рублей и Соболевского района - 15077,4 млн. рублей, Елизовского района - 4461,5 млн. рублей.

Договор вексельного кредитования от 7.06.96 г. № 12-355

Администрация Камчатской области и АКБ «Рострабанк» заключили договор вексельного кредитования от 7 июня 1996 г. № 12-355 на сумму 207721,7 млн. рублей на покрытие кассового разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в федеральный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности предприятиями и организациями Камчатской области, выданных в 1995 году по поручительству Министерства финансов Российской Федерации в сумме 210000,0 млн. рублей. Кредит предоставлен администрации под 15 % годовых простыми векселями АКБ «Рострабанк» со сроками платежа «по предъявлению, но не ранее» 27 июня 1996 г. на сумму 98269,0 млн. рублей и 9 июля 1996 г. - на сумму 109452,7 млн. рублей.

Администрация области оформила продажу векселей Рострабанку по договору купли-продажи от 07.06.96 г. № 30 на сумму 207721,7 млн. рублей. АКБ «Рострабанк» перечислил указанные средства платежным поручением от 20 июня 1996 г. № 299 на бюджетный счет финансового управления администрации области в ГРКЦ г. Петропавловска-Камчатского № 10132001. В тот же день финансовое управление со своего бюджетного счета перечислило платежным поручением № 953 сумму 48143,9 млн. рублей на бюджетный счет, где учитываются кредиты регионального фонда. По распоряжению губернатора области от 24.06.96 г. № 291-р/1 6000,0 млн. рублей были использованы на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений. Оставшаяся сумма 159577,8 млн. рублей была направлена на погашение кредитов по договорам от 28.05.96 года № 13-477 между АКБ

«Рострабанк» и ОАО «Камчатскэнерго» на сумму 43000,0 млн. рублей и от 16.05.96 года № 12-ИВ между ООО «Ист-Вест» и АО «Камчатскэнерго» о поставке нефтепродуктов на сумму 111800,0 млн. рублей. «Рострабанк» погасил задолженность АО «Камчатскэнерго» в счет взаиморасчетов между областным финансовым управлением и АО «Камчатскэнерго» в сумме 90777,8 млн. рублей, в том числе проценты за кредит 47777,8 млн. рублей и оплату за топливо -43000,0 млн. рублей. АКБ «Рострабанк» своими внутренними распоряжениями от 15.06.96 г. № 186 и от 25.07.96 г. № 524 перечислил ООО «Ист-Вест» соответственно 8600,0 млн. рублей и 43000,0 млн. рублей в счет взаиморасчетов финансового управления и АО «Камчатскэнерго».

Таким образом, бюджетная ссуда в сумме 210000,0 млн. рублей была оформлена вексельным кредитом Рострабанка, который перечислил средства на расчетные счета получателей уже после погашения кредита Министерством финансов Российской Федерации. Администрация вместо направления вексельного кредита на цели, предусмотренные договором, погасила кредит и проценты по нему за ОАО «Камчатскэнерго». Потери средств федерального бюджета в виде процентов за оформление вексельного кредита составили 2278,3 млн. рублей.

Договор вексельного кредитования от 21.06.96 г. №18-355

АКБ «Рострабанк» и администрация Камчатской области заключили договор вексельного кредитования от 21 июня 1996 г. № 18-355 на сумму 14546,6 млн. рублей для возмещения предприятиям и организациям части расходов, связанных с доставкой продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации, под поручительство Министерства финансов Российской Федерации на сумму 15000,0 млн. рублей. Кредит был предоставлен администрации области под 11 процентов годовых простыми векселями со сроком платежа «по предъявлению, но не ранее» 3 октября 1996 года.

Вексель серии «Г» № 000071 на сумму 14546,6 млн. рублей был передан 27.06.96 г. АОЗТ «Компания Диорит-Холдинг» согласно договору от 27.06.96 г. между финансовым управлением и АО «Камчатскэнерго» на завоз топлива. Потери средств федерального бюджета в виде оплаты за проценты составили 453,4 млн. рублей.

Договор вексельного кредитования от 29.07.96 г. № 20-355

АКБ «Рострабанк» и администрация Камчатской области заключили договор вексельного кредитования от 29 июля 1996 г. № 20-355 на сумму 58014,6 млн. рублей для возмещения предприятиям и организациям части расходов, связанных с доставкой грузов в рамках программы государственной финансовой поддержки завоза

продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации в 1996 году, под поручительство Министерства финансов Российской Федерации № 493 от 29.07.96 г. на сумму 60000,0 млн. рублей. Кредит был предоставлен администрации Камчатской области простыми векселями со сроком платежа «по предъявлению, но не ранее» 21 ноября 1996 года на сумму 58014,6 млн. рублей.

За пользование кредитом администрация уплатила банку 11 процентов годовых с учетом срока действия договора. Таким образом, потери средств федерального бюджета составили 1985,4 млн. рублей.

Распоряжением от 29.07.96 г. № 543 Рострабанк предоставил вексельный кредит администрации Камчатской области в количестве 6 векселей на сумму 58014,6 млн. рублей по договору 20-355. Книга по регистрации ценных бумаг в финансовом управлении администрации области не ведется, и проверить получение векселей не представляется возможным.

2 августа 1996 г. администрация области оформила договор купли-продажи №31 на продажу Рострабанку указанных векселей в количестве 6 штук серии «Г» № 000432-000437 на сумму 58014,6 млн. рублей.

21 ноября 1996 года Министерство финансов Российской Федерации погасило кредит финансовому управлению области, которое в свою очередь погасило «Рострабанку» кредит на 58014,6 млн. рублей и проценты за пользование кредитом –1985,4 млн. рублей, всего 60000,0 млн. рублей. Потери средств федерального бюджета составили 1985,4 млн. рублей.

После погашения кредита Министерством финансов Российской Федерации Рострабанк 22 ноября и 26 ноября 1996 года внутренними распоряжениями №№ 1349/1 и 1365 зачислил на бюджетный счет финансового управления области № 132601 суммы 44521,9 и 13492,7 млн. рублей соответственно.

Финансовое управление администрации области платежным поручением № 349 от 22.11.96 г. перечислило со своего бюджетного счета № 132601 на корреспондентский счет № 071610 Рострабанка 21828,4 млн. рублей на погашение кредита (15000,0 млн. рублей) и процентов по нему (6828,4 млн. рублей), полученного ОАО «Камчатскэнерго» в соответствии с поручительством администрации Камчатской области.

22 ноября 1996 года финансовое управление с бюджетного счета №132601 в Рострабанке перечислило поручением № 350 на счет № 071610 Рострабанка 22693,6 млн. рублей на погашение кредита (15000,0 млн. рублей) и процентов по нему (7693,6 млн. рублей), полученного по кредитному договору № 20-355 от 18.06.96 г. администрацией Камчатской области.

Остаток средств в сумме 13492,6 млн. рублей финансовое управление платежным поручением от 10.12.96г. № 924 перечислило на свой бюджетный счет №10132001 в ГРКЦ г. Петропавловска-Камчатского.

Указанная сумма по распоряжению губернатора области от 11.12.96 г. №600-р была использована для выплаты пособий гражданам, имеющим детей, и заработной платы работникам бюджетных учреждений и жилищно-коммунального хозяйства и восстановлена только 4 марта 1997 г. в региональный фонд путем оформления кредита ГУП «Камчатсккоммуэнерго» в сумме 9721,3 млн. рублей и вексельными суррогатами ОАО «Камчатскэнерго» ГУП «Камчатсккоммуэнерго». в сумме 3771,3 млн. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 44522 млн. рублей использованы на погашение ранее взятых кредитов в АКБ «Рострабанк» под завоз топлива и процентов по ним. В течение 117 дней с момента заключения договора (29.07.96) с АКБ «Рострабанк» до начала погашения кредита и процентов по нему этому банку (22.11.96) федеральные средства находились в пользовании АКБ «Рострабанк».

Договор вексельного кредитования от 20.12.96 г. № 40-355

АКБ «Рострабанк» и администрация Камчатской области заключили договор вексельного кредитования от 20 декабря 1996 года № 40-355 на сумму 1985,7 млн. рублей для возмещения предприятиям и организациям части расходов, связанных с поддержкой завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации, под поручительство Министерства финансов Российской Федерации от 20.12.96 г. № 660 на сумму 2000,0 млн. рублей. Кредит предоставлен администрации под 7% годовых с учетом срока действия договора простыми векселями банка со сроком платежа «по предъявлению, но не ранее» 27 января 1997 года. Рострабанк 20.12.96 г. предоставил вексельный кредит администрации Камчатской области в количестве 2 векселей серии «Г» №№ 002441 и 002442 на сумму 1985,7 млн. рублей. Потери средств федерального бюджета по уплате процентов за пользование кредитом составили 14,3 млн. рублей.

По акту приема–передачи векселей финансовое управление передало эти векселя ОАО «Камчатский хладокомбинат» на общую сумму 1985,7 млн. рублей на приобретение продуктов питания.

1997 год (в ценах до деноминации)

В соответствии с Законом от 26.02.97 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» и решением Комиссии Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (Протокол от 29.03.97 г. № 2) Камчатской области

предусмотрено выделить из федерального бюджета на возмещение части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива средства в размере 150000,0 млн. рублей.

В соответствии со статьей 41 указанного закона Правительство Российской Федерации установило порядок предоставления государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, согласно которому было необходимо до 15 мая 1997 года направить на финансирование мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива не менее 70 процентов общей суммы расходов, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 1997 год, и до 15 июля 1997 года - оставшуюся часть средств.

Министерство финансов Российской Федерации не обеспечило выполнение указанной статьи Закона «О федеральном бюджете на 1997 год» о перечислении Камчатской области на финансирование указанных мероприятий 109900,0 млн. рублей до 15 мая 1997 г. и 40500,0 млн. рублей до 15 июля 1997 года.

Фактически средства были перечислены в следующие сроки:

02.06.97	- 21300,0 млн. рублей;
18.08.97	- 40100,0 млн. рублей;
02.10.97	- 38000,0 млн. рублей;
31.12.97	- 25000,0 млн. рублей;
Итого	- 124400,0 млн. рублей.

Оставшийся лимит 1997 года был зачтен Минфином России 14.01.98 г. в счет погашения бюджетной ссуды в сумме 25600,0 млн. рублей, выданной области на покрытие кассового разрыва в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году.

С 1997 года средства государственной финансовой поддержки, осуществляемой путем частичного возмещения за счет средств федерального бюджета предприятиями и организациями транспортных расходов на завоз топлива и нефтепродуктов, предоставляются администрации области через Управление федерального казначейства МФ РФ по Камчатской области. В 1997 году на указанные цели из федерального бюджета через казначейство поступили в распоряжение администрации области средства в сумме 124400,0 млн. рублей. В соответствии с распределением администрации области решением межведомственной оперативной группы по завозу продукции в Камчатскую область и на основании товаро-транспортных документов, подтверждающих фактические расходы по доставке топлива в районы с ограниченными сроками навигации, предприятиям-получателям топлива

возмещено 70900,0 млн. рублей. Сумма 44500,0 млн. рублей в виде исключения на основании письма ГУФК МФ РФ от 27.08.97 года № 3-Г2-08/17, решения администрации области и межведомственной оперативной группы перечислена предприятиям-получателям топлива для авансирования фрахта по завозу топлива в область. В дальнейшем на всю сумму полученного аванса в казначейство представлены документы, подтверждающие фактические расходы.

В соответствии со ст.43 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» Камчатской области из федерального бюджета в 1997 году выделена беспроцентная ссуда в сумме 70000,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, для обеспечения поставок нефти, продуктов и топлива для снабжения населения, организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства со сроком возврата до 25 декабря 1997 года.

Финансовое управление администрации Камчатской области получило указанные средства в следующие сроки: 22.10.97 г., 27.10.97 г. и 10.11.97 г. - 25000,0 млн. рублей, 26000,0 млн. и 19000,0 млн. рублей соответственно. Из данной ссуды 51000,0 млн. рублей перечислено АО «Камчатскэнерго» на доставку мазута и 19000,0 млн. рублей временно использовано на погашение картотеки финансового управления администрации Камчатской области.

Через год указанная ссуда в сумме 19000,0 млн. рублей была восстановлена в региональный фонд денежными средствами в сумме 5888,2 млн. рублей, поступившими от ГУАТ "Камчатоблававторанс" и вексельными суррогатами на сумму 13111,8 тыс. рублей.

Встречной проверкой, проведенной в АО «Камчатскэнерго», установлено, что ссуда в сумме 51000,0 млн. рублей была использована на покупку валюты для расчета с поставщиками за полученное топливо. АО «Камчатскэнерго» перечислило 25191,0 млн. рублей в «Камчаткомагропромбанк» на конвертацию валюты, которая была зачислена на валютный счет 700161311 АО «Камчатскэнерго» в сумме 4259553,6 долларов США и 25809,0 млн. рублей в АКБ Рострабанк, г. Москва, которые были конвертированы и зачислены на валютный счет АО «Камчатскэнерго» в Рострабанке в сумме 4341696,88 долларов США.

1998 год (в ценах деноминированных)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.98 г. № 1011-р Камчатской области на 1998 год установлен лимит на государственную финансовую поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним

местности с ограниченными сроками навигации в объеме 119,5 млн. рублей.

Минфин России не выполнил требование ст.59 Федерального закона от 26.03.98 № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в части предоставления государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза Камчатской области до 15 июля 1998 года в объеме не менее 70 процентов общей суммы бюджетных назначений, выделив области к указанному сроку только 39,0 процентов от годовых назначений.

В 1998 году из федерального бюджета на возмещение части транспортного тарифа через Управление федерального казначейства по Камчатской области в адрес администрации области поступило 75,1 млн. рублей, которые были перечислены предприятиям, занимающимся завозом топлива, через лицевые счета, открытые в органах казначейства.

В районах данные средства были направлены на финансирование жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы.

Управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Камчатской области средства в сумме 8792,4 тыс. рублей были перечислены на счет ОФК Усть-Большерецкого района 30 декабря 1998 года, а ОФК Усть-Большерецкого района перечислило средства получателям только в январе 1999 года: 27.01.99 ГУАТ «Камчатоблавтотранс» - 4183,0 и 224,5 тыс. рублей, 13.01.99 ЗАО «Стивидор» - 1860,3 тыс. рублей и 06.01.99 ОАО «Сахморпароходство» - 253,6 тыс. рублей. Таким образом, средства федерального бюджета находились на счете ОФК Усть-Большерецкого района в течение месяца.

Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Камчатской области во исполнение протокола заседания межведомственной оперативной группы по завозу продукции в Камчатскую область от 15.09.1998 года и писем организаций-получателей топлива и нефтепродуктов перечислило средства на возмещение части транспортных расходов по доставке топлива и нефтепродуктов в региональный фонд в сумме 3455,8 тыс. рублей платежным поручением №1810 от 17.09.1998 года:

- АО «Камчатскэнерго» - 1399,6 тыс. рублей,

- ГУП «Камчатсккоммунэнерго» - 2056,2 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Министерства финансов Российской Федерации от 14.01.98 г. и 11.04.98 г. проведен зачет непогашенной бюджетной ссуды, выданной администрации Камчатской области в счет неперечисленных области ассигнований, предусмотренных на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива, в сумме 44,4 млн.

рублей. Документы, подтверждающие транспортные расходы на указанную сумму, находятся в процессе оформления.

Кроме этого, финансовому управлению администрации области в 1998 году из федерального бюджета выделена беспроцентная ссуда в размере 100,0 млн. рублей со сроком возврата до 1 августа 1998 г. на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, для обеспечения поставок нефти, нефтепродуктов и топлива для снабжения населения, организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

Финансовое управление администрации Камчатской области перечислило 20,0 млн. рублей на счет ОАО «Камчатскэнерго», открытый в управлении казначейства для расчета за поставленное топливо с компанией «Юконг-Лайн» и 80,0 млн. рублей (в период с апреля по октябрь 1998 года) - в АКБ «Рострабанк» в г. Москве на погашение процентов за пользование кредитом по кредитному договору от 28.01.97 г № 4-355.

Таким образом, бюджетная ссуда в размере 80,0 млн. рублей использована не по целевому назначению. Финансовое управление области, имея на счете бюджетные средства, несвоевременно погасило кредит и проценты за пользование кредитом. Кроме того, средства в сумме 27,0 млн. рублей находилось на счете в банке в течение 6 месяцев без движения.

В 1998 году в региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера путем проведения безденежных зачетов поступило 10,9 млн. рублей.

1999 год

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г № 460 «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1999 году» Министерство финансов Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации установили следующий порядок открытия управлениями федерального казначейства Министерства Финансов Российской Федерации по субъектам Российской Федерации отдельных счетов для учета средств, поступающих из фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют финансирование расходов на государственную финансовую поддержку завоза продукции в районы Севера путем перечисления средств с балансового

счета №40201 на оплату стоимости поставляемых нефти, нефтепродуктов, топлива и расходов, связанных с доставкой указанной продукции.

Основанием для перечисления средств являются договоры с предприятиями и организациями на поставку и перевозку продукции и документы, подтверждающие отгрузку или фактическое поступление продукции, с приложением документов о транспортных расходах (платежных требования, товарно-транспортные накладные, коносаменты, приемные акты и другие документы).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23.04.99 г. №638-р Камчатской области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности предусмотрен годовой лимит средств в размере 160,3 млн. рублей.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительству Российской Федерации поручалось направить до 15 мая 1999 года на финансирование мероприятий по завозу грузов не менее 35 процентов средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Министерство финансов Российской Федерации фактически перечислило к указанному сроку 34,9 процента годовых бюджетных назначений. По состоянию на 18.08.99г. Камчатской области было перечислено 128,0 млн. рублей, что составляет 79,9 процента к годовому лимиту. Остаток средств, подлежащих перечислению до конца 1999 года, составляет 32,3 млн. рублей.

Управление федерального казначейства МФ РФ по Камчатской области во исполнение протокола заседания межведомственной оперативной группы по завозу продукции в Камчатскую область перечислило данные средства предприятиям и организациям, осуществляющим северный завоз в размере 67693,9 тыс. рублей.

Остаток средств федерального бюджета на завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на момент проверки на счетах Управления федерального казначейства по области составил 60306,1 тыс. рублей.

В 1999 году Управление федерального казначейства по области по решению межведомственной рабочей группы по завозу грузов в Камчатскую область, минуя получателей средств федерального бюджета в лице администраций городов и районов, напрямую перечислило поставщикам топлива 67693,9 тыс. рублей, в том числе ГУАТ «Камчатоблавтотранс» - 37877,8 тыс. рублей.

Проверкой ГУАТ «Камчатоблавтотранс» установлено, что средства поставщиком были направлены на следующие цели:

- на оплату топлива и транспортные перевозки – 24014,8 тыс. рублей,

- на гашение кредита финансовому управлению администрации области, взятому под завоз топлива –13000,0 тыс. рублей,

- на нужды ГУАТ «Камчатоблавтотранс» - 779,0 тыс. рублей,

- на оплату услуг банка –52,9 тыс. рублей,

- ошибочно снятые банком со счета средства – 31,1 тыс. рублей.

Таким образом, по целевому назначению было использовано только 24014,8 тыс. рублей. Более того, перечисление средств федерального бюджета в региональный фонд и пополнение регионального фонда за счет средств федерального бюджета является нарушением Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» в части целевого использования данных средств, так как в региональный фонд средства поступают в погашение выданных в 1994-1995 годах ссуд, полученных из федерального бюджета на завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и сумм, поступающих в виде платы за пользование ими.

По состоянию на 01.09.99 года задолженность по переданным в управление Камчатской области средствам, поступающим в погашение выданных в 1994-1995 годах ссуд из федерального бюджета на завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, составила сумму в размере 955,0 млн. рублей, в том числе:

кредит - 401,7 млн. рублей;

проценты за пользование им - 553,3 млн. рублей.

Все указанные средства в свою очередь были переданы на возвратной основе по договорам кредитования предприятиям и организациям, осуществляющим завоз продукции (товаров) на территорию Камчатской области под 1/3 учетной ставки ЦБ РФ.

Задолженность на 01.09.99 г. по кредитам и начисленным по ним процентам составила 1409,0 млн. рублей, в том числе:

- администраций районных муниципальных образований - 545 млн. рублей;

- бюджетных учреждений области - 27 млн. рублей;

- предприятий жилищно-коммунального хозяйства и энергетического комплекса - 774,4 млн. рублей;

- организаций и предприятий области, занимающихся северным завозом - 62,6 млн. рублей.

Как видно, основная задолженность у предприятий жилищно-коммунального хозяйства и энергетического комплекса. Причина заключается в низкой платежеспособности предприятий, в задолженности бюджетов всех уровней предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и энергетического комплекса. Отсюда возвратность средств в региональный фонд практически отсутствует.

По состоянию на 01.09.99 г. из причитающихся к уплате кредитов с момента выдачи (1994-1999 гг.) в сумме 1124 млн. руб., возвращено 302,5 млн. руб., или 27%; из начисленных к уплате процентов за пользование кредитами в сумме 761,3 млн. рублей, уплачено 320,0 млн. рублей, или 42 процента. В основном кредиты и проценты за пользование ими были погашены в 1995 году путем проведения безденежного зачета между областным бюджетом и предприятиями-должниками с последующим восстановлением этих средств в региональный фонд государственной поддержки.

VI. Использование дотации, выделенной из федерального бюджета в 1998 году бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) – поселка Вулканный Камчатской области, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Ответственными за использование выделенной из федерального бюджета дотации ЗАТО Вулканному являлись:

- глава администрации муниципального образования Вулканный Виктор Михайлович Червяков, в должности с 1990 года;

- начальник финансового отдела администрации Ольга Николаевна Ефимова, в должности с 1996 года.

Бюджет поселка на 1998 год утвержден постановлением главы администрации ЗАТО от 6 мая 1998 г. № 89 “О бюджете ЗАТО Вулканный на 1998 год” по собственным доходам в сумме 1210,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 10074,0 тыс. рублей. Дотация из федерального бюджета предусмотрена в сумме 8864,0 тыс. рублей. В соответствии с решениями главы администрации ЗАТО от 27 июля 1998 года №138, от 17 сентября 1998 года №173 и от 23 декабря 1998 года №229 произведено увеличение доходной части бюджета на 806,0 тыс. рублей и расходной части - на 986,0 тыс. рублей.

При уточненном плане доходов в сумме 10880,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 11049,8 тыс. рублей, или 102,0% от годовых назначений, в том числе дотация, полученная из федерального бюджета, - 9670,0 тыс. рублей, или 109,1% от предусмотренной законом. В общей сумме доходов бюджета поселка дотация составила 87,5 процента.

За 1998 год в бюджет поселка поступило собственных доходов 1379,8 тыс. рублей при плане 1210,0 тыс. рублей (114,0%), или больше на 169,8 тыс. рублей. Кроме того, доходы целевых бюджетных фондов составили 74,2 тыс. рублей. Уточненные назначения по расходам составили 11060,0 тыс. рублей, исполнены за год на 93,0% (10257,8 тыс. рублей). Перефинансированы плановые расходы по статье “Приобретение оборудования длительного пользования” (код

240100) - на 265,6 тыс. рублей (план 603,0 тыс. рублей, факт 868,6 тыс. рублей). Превышение доходов над расходами составило 792,0 тыс. рублей.

На 1 января 1998 года свободный остаток бюджетных средств составил 288,0 тыс. рублей, в том числе 100,0 тыс. рублей оборотная кассовая наличность. В течение года свободный остаток в сумме 180,0 тыс. рублей направлен на финансирование плановых расходов бюджета, в том числе на выплату заработной платы с начислениями - 113,0 тыс. рублей, на приобретение продуктов питания - 27,0 тыс. рублей и на командировки и служебные разъезды - 40,0 тыс. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” определена дотация бюджету ЗАТО в сумме 8864,0 тыс. рублей. В соответствии с вышеуказанным законом и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 года №441 “Вопросы исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” Минфин России по результатам анализа исполнения доходной части бюджетов ЗАТО уточнил сумму дотации, выделяемой из федерального бюджета. В связи с этим дотация была увеличена на 806,0 тыс. рублей и составила 9670,0 тыс. рублей (письмо Минфина России от 20 декабря 1998 года №10-7-2).

В проверенном периоде Минфином России перечисление дотации производилось непланово и несвоевременно. Так, в I квартале 1998 года перечислено 17,6% к годовой сумме, во II квартале – 14,9%, в III квартале – 9,3% и в IV квартале – 58,2 процента. В июле и сентябре перечисление денежных средств не производилось.

В 1998 году из бюджета поселка отвлекались средства на выдачу беспроцентных ссуд работникам бюджетных организаций на общую сумму 164,5 тыс. рублей. В апреле 1999 года данные ссуды были погашены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года №1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО” разработано Положение о порядке отселения граждан ЗАТО Вулканного. На 1 января 1998 года зарегистрировано 47 заявлений граждан, желающих выехать из ЗАТО. Отселено 5 семей. На приобретение квартир израсходовано 556,9 тыс. рублей.

Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года №235, определен порядок передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №897-р и от 15 сентября 1998 года №1363-р приняты предложения администрации ЗАТО Вулканный и Мингосимущества России, согласованные с Минобороны России и

администрацией Камчатской области, о передаче в муниципальную собственность объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения военных городков №№5 и 19 войсковой части 14086, а также объектов коммунально-бытового назначения войсковой части 42120. На 1 сентября 1999 года не передано финансирование объектов, техническая документация, часть оборудования и материалов, автотранспортная техника, не организован раздельный учет электроэнергии, тепла, воды, не оформлены протоколы разграничения границ обслуживания сетей. Не переданы также в муниципальную собственность котельная, детский сад, здание столовой дежурных смен, клуб, гостиница и другие объекты.

Минфином России в соответствии с актами передачи объектов в муниципальную собственность приняты расходы на их содержание и ремонт в годовом исчислении в сумме 42360,1 тыс. рублей, однако в связи с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 1998 года №59 об упразднении с 1 января 1999 года ЗАТО Вулканный, расходы на содержание принятых объектов не включены в бюджетную заявку на 1999 год, так как документы о передаче представлены администрацией области после составления проекта бюджета на 1999 год. Минфин России сообщил о том, что указанные расходы будут учитываться с 2000 года в расчетах Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферта). Принятые в муниципальную собственность объекты не финансируются с 1 сентября 1998 года. Подготовка к зиме жилого фонда, котельных и очистных сооружений ведется не в полном объеме. Обращения главы Вулканного поселкового муниципального образования в Администрацию Президента Российской Федерации, Минобороны России, Минфин России о катастрофическом положении в связи с отсутствием больше года финансирования переданных в муниципальную собственность объектов результатов не дали.

Выборочно проверены расходы на содержание администрации поселка, капитальные вложения и законность образования и расходования внебюджетного фонда социальной поддержки населения. Нарушений не выявлено.

Заработная плата работникам бюджетной сферы поселка выплачивалась своевременно. На 1 января 1999 года задолженности по выплате заработной платы нет. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с учетом начислений в общем объеме бюджета поселка составляли - 33,6% (3421,2 тыс. рублей).

Администрацией муниципального образования зарегистрировано 16 предприятий, в том числе 3 муниципальных. В 1998 году отсрочки и льготы по уплате налогов в бюджет поселка администрацией ЗАТО не предоставлялись. Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет

ЗАТО налогов и других платежей проводилась Государственной налоговой инспекцией по Елизовскому району (ГНИ). По данным ГНИ, недоимка по налоговым платежам с учетом штрафных санкций составила на 1 января 1998 года 27,2 тыс. рублей, на 1 января 1999 года – 16,2 тыс. рублей.

Отделением федерального казначейства Елизовского района проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных администрации ЗАТО, не проводились.

Последняя проверка эффективного и целевого использования средств финансовой помощи бюджету Вулканного поселкового муниципального образования, оказываемой из федерального бюджета в виде трансфертов, дотаций, субвенций и бюджетных ссуд за период с 1 января 1998 года по 3 марта 1999 года проведена Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Камчатской области в августе 1999 года. Нарушений в использовании средств не выявлено.

VII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Камчатской области в 1996-1998 годах и истекшем периоде 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

В соответствии с Федеральным законом РФ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 году» от 17.08.96 г. № 116-ФЗ, Указом Президента РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» от 23.05.96 г. № 757 главой администрации Камчатской области принято Постановление №316 от 25.12.96 г. Об утверждении Положения «О порядке предоставления гражданам Камчатской области, выезжающим за пределы области, жилищных субсидий стоимости строительства или приобретения жилой площади».

Жилищные субсидии предоставляются гражданам в безналичной форме путем перечисления соответствующих средств застройщикам (подрядчикам) по выбранным гражданами местам переселения.

Постановлением главы администрации Камчатской области от 09.07.96 г. №196 функции заказчика по строительству на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, возложены на государственное предприятие «Объединенная дирекция по строительству в Камчатской области».

В 1996 году Федеральным законом от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996

году» Камчатской области предусматривалось выделить 36,0 млн. рублей (здесь и далее - в деноминированном выражении) на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включая закрытые административно-территориальные образования. Финансирование проведено в виде вексельного кредита АКБ «Рострабанк» под гарантию Министерства финансов Российской Федерации на сумму 9,9 млн. рублей и в виде денежных зачетов в соответствии с приказами Минфина России от 3 декабря 1996 г. №1261, от 6 декабря 1996 г. № 1476, от 15 декабря 1996 г. № 2050 и от 15 декабря 1996 г. № 2248 на общую сумму 26,654 млн. руб. со следующими подрядными организациями: АО «Кавказцемент» - 8,0 млн. руб.; ООО «Союз ЛТД» - 6,2 млн. руб.; АООТ «КМАпроектжилстрой» - 10,0 млн. руб.; АОЗТ «Подольский ДСК» - 2,5 млн. рублей.

Векселя на сумму 9,9 млн. руб. были переданы по номинальной стоимости подрядным организациям:

ООО «Кредит-Нева» - по договору от 10.12.96 г. №35/11-96 на строительство жилья в г. Санкт-Петербург на сумму 1,5 млн. руб. согласно акту приема-передачи от 30.12.96 г.;

ЗАО «РАИН-КМВ» - по договору от 12.08.96 г. № 176/12 на строительство жилья в г. Краснодаре, по договору от 12.08.96 г. № 174/12 на строительство жилья в г. Кисловодске на сумму 2,0 млн. руб. согласно акту приема-передачи от 12.09.96 г.;

ЗАО «РАИН-КМВ» - по договору от 10.01.97 г. № 104 на строительство жилья в г. Ставрополе на сумму 2,0 млн. руб. согласно акту приема-передачи от 14.04.97 г.;

ЗАО «РАИН-КМВ» - по договору от 10.01.97 г. № 124 на строительство жилья в г. Тамбов на сумму 0,3 млн. руб. согласно акту приема-передачи от 05.05.97 г., и 0,2 млн. руб. согласно акту приема-передачи от 27.05.97 г.;

ПСО «Ростовкомплекс» - по договору от 15.07.96 г. б/н на строительство жилья в г. Ростове-на-Дону на сумму 2,0 млн. руб. по акту приема-передачи от 14.03.97 г.;

ОАО «Гидромонтаж» - по договору от 26.08.96 г. б/н на строительства жилья в п. Селятине Московской области на сумму 1,5 млн. руб. по акту приема-передачи от 11.03.97 г.;

ТОО «Коломенский строитель» - по договору от 02.02.94 г. б/н на строительство жилья в г. Коломне Московской области на сумму 0,5 млн. руб. по акту приема-передачи от 17.03.97 г.

В 1997 году в соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» Камчатской области предусматривалось выделить на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, 38,0 млн. рублей.

На указанную сумму 30 марта 1998 года Минфином России был проведен взаимозачет с АОЗТ «Стройиндустрия» заключительными оборотами за 1997 год.

В 1998 году Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» Камчатской области предусматривалось выделить денежные средства в сумме 66,1 млн. рублей.

Фактически профинансировано 65,0 млн. руб., в том числе 8,0 млн. руб., область получила денежными средствами двумя платежными документами: на 3,0 млн. руб. в июне и на 5,0 млн. руб. в декабре 1998 года. Средства в сумме 7,5 млн. руб. были направлены на строительство жилья в г. Курске и 0,5 млн. руб. - на строительство жилья в г. Костроме.

На сумму 57,0 млн. руб. в декабре 1998 года проведен денежный зачет с ОАО «Комбинат Магnezит». Задолженности администрации области перед ОАО «Комбинат Магnezит» на момент проведения денежного зачета не было, поэтому путем переуступки права требования были введены другие участники зачета, с которыми заключены договоры на строительство жилья.

В 1999 году в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Камчатской области предусматривалось выделить денежных средств в сумме 66,1 млн. рублей на предоставление субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

На момент проверки из федерального бюджета перечислены денежные средства на сумму 9,2 млн. руб., в том числе: 1,2 млн. руб. в июне; 2,4 млн. руб. в июле и 5,6 млн. руб. в августе 1999 года. Постановлением губернатора Камчатской области от 01.05.99 г. № 115 денежные средства направлены шести подрядным организациям на строительство жилья.

За период 1996-1999 гг. по программе «Жилищное строительство» (субсидии для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера) было предусмотрено финансирование из федерального бюджета на сумму 206,2 млн. рублей.

На момент проверки поступило средств на сумму 145,6 млн. руб., или 70,6 % от установленного лимита государственных инвестиций, в том числе денежными средствами 17,2 млн. руб., или 11,8 % от поступивших средств.

На выделенные средства осуществлено строительство жилья для граждан, выезжающих из области в климатически благоприятные регионы России.

Всего за 1996 год гражданам, выезжающим из Камчатской области в другие регионы России, предоставлено 148 квартир общей площадью 8437,7 кв. метра, в том числе 15 квартир общей площадью 953,4 кв. метра - в г. Москве. Средняя стоимость

одного квадратного метра общей площади жилья в Москве составила 4747 рублей, из них оплачено за счет субсидий 2397,6 рубля и за счет населения 2349,4 рубля.

По данным администрации Камчатской области, граждане, получившие жилье в г. Москве, являются работниками бюджетных организаций и пенсионерами, проработавшими в районах Крайнего Севера 15 и более лет, состоящими на учете на строительство жилья с 1993-1994 годов. Расчет жилищных субсидий произведен с учетом стажа работы в районах Крайнего Севера, состава семьи. Все документы по расчету жилищных субсидий рассмотрены и утверждены жилищной комиссией при администрации Камчатской области.

Передача квартир под заселение, финансирование которых осуществлено в 1996 году, прошла с задержкой, и в полном объеме акты приема-передачи оформлены только в 1999 году. Так, по проведенному в 1996 году взаимозачету с ЗАО «Подольский ДСК» на сумму 2,5 млн. руб., акт приема-передачи на 14 квартир общей площадью 736,6 кв. метра был оформлен только 19 августа 1999 года. По взаимозачету с АО «Кавказцемент» на сумму 8,0 млн. руб. акт приема-передачи жилья в городах Ярославле, Краснодаре и Коврове на 13 квартир общей площадью 840,4 кв. метра оформлен в феврале-марте 1999 года.

В части реализации лимитов 1997 года договоры на жилищное строительство для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним областей, исполнены частично.

Так, по проведенному взаимозачету с АО «Стройиндустрия» на 38,0 млн. руб. в 1998 году получено 67 квартир общей площадью 3582,4 кв. метра, в 1999 году - 43 квартиры площадью 2256,1 кв. метра, в стадии строительства находится жилье в Ростове Великом, Ярославле и Рыбинске общей площадью 2796,7 кв. метра.

В 1998 году средства в сумме 65,0 млн. руб. направлены на авансовое финансирование работ по договорам подряда на строительство жилья в количестве 291 квартиры общей площадью 15931,3 кв. метра. По договорам подрядных работ передача жилья под заселение предусмотрена в течение 1999 года, а 21 квартира в г. Курске подлежит передаче только в I квартале 2000 года.

Денежные средства, полученные в 1999 году на сумму 9,2 млн. руб., направлены на оплату строительства жилья по договорам: в г. Серпухове - 2,4 млн. руб.; г. Чехове - 2,5 млн. руб.; г. Ростове-на-Дону - 1,8 млн. руб.; г. Хабаровске - 2,4 млн. руб.; г. Белгороде - 0,2 млн. рублей.

Жилье, на строительство которого средства направлены авансом, по данным, предоставленным государственным предприятием «Объединенная дирекция по строительству в Камчатской области», находится в стадии строительства.

При расчете субсидий для граждан, выезжающих за пределы Камчатской области, стоимость 1 кв.

метра жилья принимается равной расчетной стоимости в регионах Российской Федерации. Там, где фактическая стоимость жилья превышает среднюю расчетную стоимость по Российской Федерации, разницу доплачивают граждане, которым выделена жилищная субсидия.

Средняя стоимость фактически переданного жилья по регионам составляет 3146 руб. за 1 кв. метр.

По данным целевой Программы, утвержденной администрацией Камчатской области, число семей, желающих выехать за пределы области и имеющих право на государственную поддержку, составляет 17082. Учет очередности ведется в государственном предприятии «Объединенная дирекция по строительству в Камчатской области». В муниципальных образованиях области учет желающих выехать ведется местными администрациями. В числе выезжающих пенсионеры, инвалиды, безработные составляют 99,0 процентов.

За период 1996-1999 гг. предусматривалось выделение средств из областного бюджета по программе «Расходы, связанные с выездом из районов Крайнего Севера» в сумме 37,5 млн. рублей. Фактически выделено 9,9 млн. рублей, что составляет 26,5% от планового финансирования.

От населения за этот период поступило 26,7 млн. рублей.

Указанные средства направлены по целевому назначению на жилищное строительство по заключенным договорам.

При выборе подрядных организаций для реализации федеральной целевой программы «Строительство жилья на территории Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» администрация области руководствуется следующими критериями: опыт работы и качество выполнения строительно-монтажных работ, финансовое положение строительной организации, экономические показатели и их обоснованность, стоимость строительства и возможность оплаты произведенных работ в форме взаимозачетов.

VIII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1995-1998 годах и истекшем периоде 1999 года бюджету Камчатской области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 606 «О федеральной целевой комплексной программе работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмозащита»

Территория Камчатской области имеет сложное геологическое строение и относится к сейсмоактивным районам Земли. Здесь сконцентрированы и интенсивно проявляются

наиболее опасные природные процессы и явления: землетрясения, вулканы, цунами, морские приливы, наводнения. В связи с тем, что действующими до 1969 года строительными нормами сейсмическая опасность на Камчатке недооценивалась, основная часть старой застройки в гг. Петропавловске-Камчатском, Елизове, Вилючинске, Ключах и пос. Усть-Камчатке имеет недостаточную сейсмостойкость. Кроме того, область удалена от других экономических районов Дальнего Востока, что создает дополнительные транспортные проблемы при оказании ей помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения жизнедеятельности населения и бесперебойного функционирования объектов народного хозяйства Камчатской области в условиях сейсмического воздействия Правительством Российской Федерации принято постановление от 26 июня 1995 года № 606 «О федеральной целевой комплексной программе работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмо-защита». Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 1999 г. №62 «О продлении срока реализации федеральной целевой комплексной программы работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмозащита» срок реализации указанной федеральной программы продлен до 2005 года.

Федеральная целевая комплексная программа работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмозащита» разработана во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 1994 г. № 205 «О неотложных мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Камчатской области» и решения Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам от 7 декабря 1994 года.

Программа представляет собой комплекс минимально необходимых мер, направленных на предотвращение гибели людей и снижение материального ущерба от сильного землетрясения на сейсмоопасной территории области.

Программа имеет два основных направления:

- инженерно-технические мероприятия по подготовке к землетрясению, направленные на уменьшение ущерба от его воздействия и предотвращение вторичных природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

- организационно-технические мероприятия по подготовке к землетрясению, направленные на организацию спасательных работ, жизнеобеспечение населения и ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Реализация этих мероприятий позволит повысить сейсмостойкость объектов гражданского и

производственного назначения, в том числе 30 зданий дошкольных учреждений на 3850 мест, 393 жилых домов общей площадью 950 тыс. кв. метров, 14 объектов здравоохранения, 6 - тепло - и энергоснабжения, 2 - водоснабжения, 5 - пищевой промышленности, 6 - утилизации, санитарии и охраны окружающей среды.

Федеральным бюджетом предусмотрено ежегодное выделение государственных инвестиций на реализацию мероприятий, намеченных в программе «Сейсмозащита» по следующим направлениям: государственные инвестиции в форме капитальных; текущие расходы на прочие нужды; НИОКР.

Согласно положению об управлении архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением губернатора области от 21.08.97г. № 267, управление организует и осуществляет контроль за ходом реализации федеральных целевых инвестиционных программ, разрабатывает ежегодные бюджетные заявки, участвует в их защите и согласовании.

1995 год

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 1994 года №205 «О неотложных мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Камчатской области» пунктом 8 администрации Камчатской области было поручено разработать программу работ с мероприятиями, обеспечивающими сейсмостойкость объектов народного хозяйства Камчатской области, на 1995-1999 годы «Сейсмозащита».

Правительством Российской Федерации принято постановление от 26 июня 1995 года №606 «О федеральной целевой комплексной программе работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмозащита».

Финансирование программы «Сейсмозащита» федеральным бюджетом на 1995 год не предусмотрено.

1996 год

Федеральным Законом от 23 августа 1996 года № 128-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1996 год» финансирование федеральной целевой комплексной программы «Сейсмозащита» по разделу «Текущие расходы на прочие нужды» на 1996 год не предусмотрено.

1997 год

В соответствии с Федеральным Законом от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1997 год» на финансирование федеральной целевой комплексной программы работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области на 1995-1999 годы «Сейсмозащита» предусмотрены целевые средства в сумме 36,4 млн. рублей.

Выполнение работ на объектах программы «Сейсмозащита» за 1997 год составило 15,0 млн. рублей.

Фактически профинансировано денежными средствами 15,0 млн. рублей.

Из полученных денежных средств 13,0 млн. руб. согласно постановлениям губернатора распределены и перечислены финансовым управлением области на счета исполнителям программы «Сейсмозащита» по целевому назначению.

2,0 млн. руб. распоряжением губернатора от 03.09.97г. №485-Р отвлечены на выплату ежемесячного пособия на ребёнка с последующим восстановлением в срок до 20 декабря 1997 года, но на момент проверки не восстановлены.

21,4 млн. руб. средств, предназначенных на финансирование целевой программы «Сейсмозащита», в соответствии с письмом Минфина России от 19.02.98г. № 03-02-05 зачтены в счет погашения бюджетной ссуды.

Временно заимствованные средства федерального бюджета предусматривалось восстановить из поступлений в областной бюджет до конца 1997 года. Но на момент проверки они были восстановлены только в сумме 2,9 млн. рублей и то - через проведение вексельных расчетов в областной бюджет, а 20,5 млн. рублей, использованных не по целевому назначению, не восстановлены.

Законом Камчатской области от 28.05.99 г. №50 «Об областном бюджете на 1999 год» по статье «Прочие расходы» предусмотрено погашение временно заимствованных средств в 1999 году в сумме 11,3 млн. рублей.

1998 год

В соответствии с Федеральным Законом от 26 марта 1998 г. №42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» для оказания финансовой поддержки Камчатской области на реализацию указанного постановления в 1998 году предусмотрены целевые средства на сумму 10,0 млн. рублей.

Выполнение на объектах программы «Сейсмозащита» за 1998 год составило 9,1 млн. рублей.

Фактически из федерального бюджета для финансирования программ развития регионов в 1998 году поступили денежные средства в сумме 5,0 млн. рублей или 50% от предусмотренных назначений. Постановлением губернатора области указанные средства распределены и финансовым управлением области перечислены на счета исполнителей программы «Сейсмозащита» по целевому назначению.

Кредиторская задолженность за выполненные работы в 1998 году составила 4,07 млн. рублей.

1999 год

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. №36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» для оказания финансовой поддержки

Камчатской области на реализацию программы «Обеспечение сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области» (Сейсмозащита») (1995-2005 годы) предусмотрены целевые средства на сумму 10,0 млн. рублей.

Выполнение на момент проверки за 1999 год составило 2,82 млн. рублей.

Фактически из федерального бюджета для финансирования программы «Сейсмозащита» «Текущие расходы на прочие нужды» в 1999 году средств не поступало.

Проверка показала, что указанное постановление Правительства Российской Федерации выполняется не в полном объеме. Всего за 1995-1999 годы на федеральную целевую комплексную программу работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области «Сейс-мозащита» федеральным бюджетом «Текущие расходы на прочие нужды» предусмотрено 56,4 млн. руб., фактически профинансировано 41,4 млн. руб., или 73,4%.

Кроме того, для реализации мероприятий, заложенных в программу «Сейсмозащита», ежегодно в соответствии с федеральными законами администрации Камчатской области выделялись государственные инвестиции в форме капитальных вложений.

Объём выделенных государственных инвестиций в форме капитальных вложений за период 1996-1999 годы составил 585,1 млн. руб., фактическое выполнение на момент проверки составило 394,4 млн. рублей, профинансировано из средств федерального бюджета 240,6 млн. руб., или 61,0% от объёмов выполненных работ.

Кредиторская задолженность на 01.09.99 г. по государственными инвестициям в форме капитальных вложений составляет 153,8 млн. рублей.

За время действия программы 1995-1998 гг. и 8 месяцев текущего года в области сейсмоусилено 19 жилых домов общей площадью 52,2 тыс. кв. м, введено в эксплуатацию 7 жилых домов сейсмостойких серий общей площадью 17,8 тыс. кв. м, в которые переселены жители из ветхого фонда, не подлежащего сейсмоусилению. Также сейсмоусилено 6 объектов коммунального назначения (произведено сейсмоусиление с частичной заменой участков магистральных тепловых сетей от ТЭЦ-2 до микрорайонов города Петропавловска-Камчатского общей протяжённостью 2,3 км). Кроме того, произведено сейсмоусиление 3-х общеобразовательных школ в г. Петропавловске-Камчатском, 2 объектов здравоохранения (областной туберкулёзный диспансер, пристройка патоморфологии к радиологическому корпусу).

В связи с последним землетрясением 5 декабря 1997 года, научно-техническим центром по сейсмостойкому строительству и инженерной защите от стихийных бедствий Госстроя России

(отчёт от 29.12.97г.) проведено обследование объектов города Петропавловска-Камчатского и уточнен список объектов первоочередного сейсмоусиления, в который вошли 15 детских учреждений, 7 школ, 9 зданий здравоохранения и 275 жилых дома.

Кроме того, в соответствии с новыми картами сейсморайонирования, утвержденными в 1998 году Российской Академией наук, урбанизированные территории вокруг Авачинской бухты относятся к зоне землетрясений с интенсивностью 10 баллов.

До настоящего времени остались не сейсмоукрепленными и остро нуждаются в сейсмоусилении здания и сооружения различного назначения: мелко- и крупноблочные жилые дома высотой от 2 до 5 этажей, имеющие дефицит сейсмичности 1,5 и более баллов. По этим критериям подлежат усилению по Камчатской области 374 жилых дома общей площадью 880 тыс. кв. м, 11 объектов здравоохранения, 27 объектов образования. Требуется завершить работы на 5 объектах пищевой промышленности, а также на 6 объектах утилизации, санитарии и охраны окружающей среды.

IX. Использование средств федерального бюджета, выделенных Камчатской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на компенсацию тарифов на электроэнергию с учетом средств, выделенных Корякскому автономному округу

Электроснабжение потребителей Камчатской области и Корякского автономного округа осуществлялось в основном от энергосистемы Камчатскэнерго, охватывающей населенные пункты с численностью 402,4 тыс. человек. Мощность всех энергоисточников региона на конец 1998 года составила 619,9 мВт.

Производство электроэнергии в Камчатской области и Корякском автономном округе в 1998 году составило 1510,1 млн. кВт час, в том числе электростанциями ОАО «Камчатскэнерго» – 1451,6 млн. кВт час и ведомственными станциями – 57,9 млн. кВт час.

С 1990 года произошло резкое увеличение объема отпуска льготной электроэнергии населению, сельскохозяйственным и непромышленным потребителям, доля которых по состоянию на 1 июля с.г. составила 59,4 процента.

Значительный объем отпускаемой электроэнергии льготным потребителям обусловил резкое увеличение тарифов для промышленных потребителей за счет перекрестного

субсидирования, которые за 1 кВт час для льготной группы населения составили 0,18 рубля, а для промышленности – 2,2 рубля.

Тарифы на электрическую энергию в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 41-ФЗ “О государственном регулировании тарифа на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации” устанавливались Региональной энергетической комиссией (РЭК).

В проверенном периоде регулирование тарифов для энергосистемы области РЭК производилось два раза. До июня 1998 года действовали тарифы, утвержденные РЭК в ноябре 1997 года. С учетом включения в доход ОАО “Камчатскэнерго” дотации федерального бюджета на 1998 года в сумме 114000,0 тыс. рублей решением РЭК от 18 мая 1998 года среднеотпускной тариф был снижен на 8,5 процента.

Последующее регулирование произведено в марте 1999 года. Прирост отпускного тарифа на электроэнергию составил 43,2 процента.

Основная причина высокого уровня тарифов на электроэнергию в области обусловлена себестоимостью ее производства. Так, в 1998 году себестоимость 1 кВт часа составила 0,83 рубля, за I полугодие 1999 года – 1,18 рубля. Топливная составляющая затрат на производство электроэнергии из-за удорожания топлива увеличилась с начала 1999 года с 45,1% до 58,1 процента.

Одна тонна топочного мазута в июне 1998 года стоила 1088,4 рубля, в июне 1999 года – 2244,1 рубля (рост на 206,0%), дизельного топлива – 1987,0 рубля и 6004,2 рубля соответственно (рост на 302,0 процента).

Дотация федерального бюджета на возмещение разницы в тарифах за 1998 год составила 11,7% от общей суммы затрат на производство и передачу электроэнергии.

В 1998 году ОАО “Камчатскэнерго” потребители оплатили 80,1% от стоимости отпущенной электро и теплоэнергии, в том числе “живыми деньгами” оплачено 295000,0 тыс. рублей (25,7%), остальные расчеты произведены взаимозачетами, векселями ОАО “Камчатскэнерго” и бартерными сделками. За январь-июль 1999 года потребителями оплачено 63,1% отпущенной энергии, доля денежных расчетов составила 22,7%, или 244609,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность потребителей ОАО “Камчатскэнерго” без пени с налогом на добавленную стоимость составила:

(тыс. руб.)

	на 01.01.98 г.	на 01.01.99 г.	на 01.07.99 г.
1. Федеральный бюджет, всего	451175	446508	531255
2. Местный бюджет	475453	452544	667259
3. Население	52984	86581	96330
4. Прочие	170493	449308	551117
Всего	1150105	1434941	1845961

Получение и использование средств федерального бюджета, выделенных на компенсацию тарифов на электроэнергию, и целевых субвенций на эти цели характеризовалось следующим образом.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 августа 1998 года № 1208-р и от 3 октября 1998 года № 1421-р для компенсации акционерным обществам энергетики и электрификации разницы между средними отпускными и базовыми тарифами на электроэнергию на 1998 год предусмотрено и выделено Камчатской области с учетом Корякского автономного округа 122000,0 тыс. рублей, в том числе: 114000,0 тыс. рублей Камчатской области и 8000,0 тыс. рублей Корякскому автономному округу.

Поквартальное перечисление денежных средств на компенсацию тарифов на электроэнергию производилось Минфином России непланово. Во втором квартале вместо установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации 18300,0 тыс. рублей перечислено 5000,0 тыс. (27,3% от установленной суммы), в третьем квартале вместо 24400,0 тыс. рублей перечислено 18000,0 тыс. (73,8%), в четвертом квартале вместо 24400,0 тыс. рублей перечислено 74000,0 тыс., то есть больше предусмотренного на 49600,0 тыс. рублей (303,3 процента).

При регулировании на 1998 год тарифов на электроэнергию в марте 1998 года РЭК на всю сумму дотации были сокращены фактические затраты ОАО “Камчатскэнерго” на производство и передачу электроэнергии. Аналогичный подход по направлению дотационных средств произведен и администрацией Корякского автономного округа. Фактически вся сумма дотации, исходя из принятых государственными регулирующими органами решений, направлялась на возмещение прямых производственных затрат ОАО “Камчатскэнерго”. Перечень потребителей, которым на сумму дотации должны быть снижены тарифы на электрическую энергию в 1998 году, не утверждался, тарифы были снижены всем потребителям.

Поступившие в 1998 году бюджетные средства в сумме 122000,0 тыс. рублей были перечислены на расчетный счет ОАО “Камчатскэнерго” - 74155,5 тыс. рублей, направлены на погашение недоимки по платежам в Пенсионный фонд Российской Федерации - 1839,9 тыс. рублей, на погашение недоимки по налогам - 2000,0 тыс. рублей, на погашение задолженности по кредитам в Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 3000,0 тыс. рублей, поставщикам материалов и запасных частей для ремонта энергетического оборудования - 1000,0 тыс. рублей, на закупку топлива - 40000,0 тыс. рублей, на возврат средств за нецелевое использование кредита, выделенного Минфином России из Фонда финансовой поддержки сезонной

заготовки топлива по акту проверки Управления федерального казначейства Минфина России по области от 16 апреля 1998 года (оплата за обучение персонала) - 4,0 тыс. рублей и на оплату телеграфных расходов по переводам денежных средств - 0,6 тыс. рублей.

При наличии у ОАО “Камчатскэнерго” недоимки по налогам и обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды, большой задолженности перед поставщиками и подрядчиками и недостаточности денежных средств на расчетном счете все поступавшие средства списывались в порядке, установленном статьей 855 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, поступившие на расчетный счет ОАО “Камчатскэнерго” в 1998 году средства дотации в сумме 74155,5 тыс. рублей были списаны по исполнительным листам судебных органов по исковым заявлениям работников о погашении задолженности по заработной плате, которая в течение всего года составляла от четырех до шести месяцев. Так, на 1 января 1998 года задолженность по заработной плате составляла 18500,0 тыс. рублей, на 1 июля 1998 года – 60800,0 тыс. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” (статья 42) установлено, что средства, предусмотренные в 1999 году на компенсацию тарифов на электроэнергию территориям Дальнего Востока, направляются субъектам Российской Федерации как целевые субвенции.

В соответствии со статьей 43 указанного Закона в составе расходов федерального бюджета на 1999 год образован Фонд целевых субвенций в сумме 7111,4 млн. рублей, в том числе на компенсацию тарифов на электроэнергию территориям Дальнего Востока, а также регионам по принятым решениям Правительства Российской Федерации как целевые субвенции в сумме 1000,0 млн. рублей.

Целевые субвенции распределены регионам Дальнего Востока и Архангельской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1999 года № 578-р, в соответствии с которым Камчатской области (ОАО “Камчатскэнерго”) выделено на 1999 год 114000,0 тыс. рублей, в том числе поквартально: I – 12000,0 тыс. рублей, II – 30000,0 тыс. рублей, III – 37000,0 тыс. рублей и IV – 35000,0 тыс. рублей, Корякскому автономному округу (ОАО “Камчатскэнерго”) – 8000,0 тыс. рублей с поквартальным распределением: I и II - по 2000,0 тыс. рублей, III – 3000,0 тыс. рублей и IV – 1000,0 тыс. рублей.

Средства целевых субвенций, полученные областью из федерального бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию, направлены ОАО “Камчатскэнерго” или по его просьбе для оплаты топлива и ремонтов энергетического оборудования.

На 1 сентября 1999 года из федерального бюджета получено областью целевых субвенций на

сумму 67000,0 тыс. рублей. Из бюджета Корякского автономного округа перечислено ОАО “Камчатскэнерго” 5999,8 тыс. рублей. Общая сумма целевых субвенций составила 72999,8 тыс. рублей.

В 1999 году график перечисления администрациями Камчатской области и Корякского автономного округа ОАО “Камчатскэнерго” целевых субвенций на компенсацию тарифов на электроэнергию, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1999 года № 578-р, соблюдался.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации, постановлением губернатора области от 7 мая 1999 года № 108 утвержден перечень предприятий – потребителей электроэнергии, которым за счет целевых субвенций оказывалась финансовая поддержка путем предоставления им с 1 мая 1999 года льготных тарифов на потребляемую электроэнергию в пределах утвержденных нормативов расхода электроэнергии на единицу выпускаемой продукции. Объем оказываемой финансовой поддержки устанавливался по каждому предприятию–потребителю отдельно в виде объема потребляемой электроэнергии на соответствующий период и величины льготного тарифа. ОАО “Камчатск-энерго” производило отпуск электроэнергии и расчеты с этими потребителями в соответствии с решениями РЭК и требованиями Положения “О предоставлении предприятиям льготного тарифа электропотребления за счет средств областного бюджета”, утвержденного этим же постановлением. Вместе с тем администрацией области и РЭК не выполнялись требования, закрепленные правительственным распоряжением о снижении тарифов только тем потребителям, которые осуществляют ежемесячное погашение задолженности за потребленную электроэнергию. Льготирование неплательщиков сохранялось.

В соответствии с Положением ежемесячный учет количества электроэнергии, подлежащего льготированию, велся Комитетом по экономике администрации области и администрациями городских и районных муниципальных образований. Эти сведения Комитет по экономике ежеквартально сверял с данными ОАО “Камчатскэнерго”.

На момент проверки постановлениями губернатора области в Перечень льготлируемых предприятий внесено 69 предприятий области. Сумма средств, направленная на оплату льготного электропотребления, составила на 7 сентября 1999 года 18000,0 тыс. рублей.

Полученные в январе-августе 1999 года средства в сумме 72999,8 тыс. рублей направлены на оплату топлива и горюче-смазочных материалов (17699,9 тыс. рублей) и ремонт энергетического оборудования и сооружений (55299,4 тыс. рублей), телеграфные расходы составили 0,5 тыс. рублей.

За счет полученных средств произведены расчеты с поставщиками дизельного топлива – ОАО

“Камчатнефтепродукт” и ОАО “Викториал”. Оплачено специализированным подрядным ремонтным организациям за выполненные работы по электросетям – ОАО “Камчатскэлектросетьстрой” и АОЗТ “Контакт”.

За ремонт турбины и энергетического оборудования, произведенного подрядчиками на Камчатских ТЭЦ-2 и ТЭЦ-1, а так же выполненные в текущем году ремонты оборудования сетевых предприятий энергосистемы (по ЦЭС, Энергосбыту, ЮЭС) перечислено подрядным организациям 18500,0 тыс. рублей. Произведены расчеты за работы по ремонту оборудования и сооружений энергосистемы, выполненных хозяйственным способом специализированными подразделениями и бригадами персонала структурных подразделений ОАО “Камчатскэнерго”.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1998 года № 1208-р и от 13 апреля 1999 года № 578-р администрацией области разработаны и проводились мероприятия по оздоровлению экономического положения промышленных предприятий, расположенных на территории области. Отчеты об использовании средств, выделенных из федерального бюджета, представлялись ежеквартально в Минэкономики России и Минфин России.

Проводилась работа по обеспечению снижения тарифов на электроэнергию промышленным потребителям, продукция которых пользовалась спросом или имела приоритетное значение для экономики и социальной сферы области. Постановлением губернатора области от 7 мая 1999 года № 108 объявлен перечень предприятий пищевой, легкой и рыбной промышленности, коммунального и сельского хозяйства, социальной сферы (управления и отделы образования городов и районов области), которым с 1 мая 1999 года за счет средств областного бюджета установлен льготный тариф на электроэнергию производства ОАО “Камчатскэнерго”, и утверждено “Положение о предоставлении предприятиям льготного тарифа электропотребления за счет средств областного бюджета”.

Постановлением предложено Региональной энергетической комиссии области (РЭК) до 1 января 2000 года провести анализ обоснованности расхода электроэнергии на единицу продукции, выпускаемой предприятиями области, рассмотреть и утвердить соответствующие нормы.

Постановлениями губернатора области от 28 мая № 134, 10 июня 1999 года № 154, 12 июля № 186 и 23 июля 1999 года № 195 утверждены дополнительные перечни предприятий, которым предоставлены льготные тарифы на потребляемую электроэнергию. Перечень предприятий в течение года уточнялся и пересматривался в зависимости от работы предприятия по выпуску льготлируемой

продукции (пищевая, рыбообработывающая и сельхозпродукция).

Предоставление льготных тарифов было направлено прежде всего на снижение стоимости или сдерживание роста цен по определенным видам пользующейся спросом населения продукции, а также совершенствование производства и улучшение её качества, участие в социальных программах.

Контроль за расходованием целевых бюджетных средств, выделяемых ОАО «Камчатскэнерго» на компенсацию разницы тарифов на электроэнергию, осуществлялся финансовым управлением администрации области и Управлением федерального казначейства Министерства финансов России по области.

Все суммы поступали на бюджетный счет финансового управления администрации области, и их перечисление производилось по заявке ОАО «Камчатскэнерго». На этой стадии осуществлялся предварительный контроль. В последующем аналогичную проверку проводило Управление федерального казначейства Минфина России по области (УФК).

К каждому платежному поручению ОАО «Камчатскэнерго» представляло в финансовое управление администрации области и УФК копии договоров, актов сверок, счетов, акты на выполненные работы и другие документы, подтверждающие их целевое направление.

Ежеквартально УФК, финансовое управление администрации области и Корякский автономный округ проводили с ОАО «Камчатскэнерго» сверку взаимных расчетов.

Контроль за расходованием и целевым использованием средств осуществлялся также со стороны РАО «ЕЭС России». ОАО «Камчатскэнерго» ежемесячно отчитывался перед РАО «ЕЭС России» и представительством РАО по управлению акционерными обществами восточной части России «Востокэнерго». Нарушений не выявлено.

Выводы

1. Наличие у финансового управления администрации области тридцати банковских счетов затрудняет контроль за использованием бюджетных средств.

2. В нарушение статьи 17 закона области от 15 марта 1996 г. № 30 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Камчатской области», предусматривающей финансирование защищенных статей бюджетов всех уровней в полном объеме, на 1 января 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями составила 212448,0 тыс. рублей, компенсационным выплатам на детей – 136989,0 тыс. рублей, стипендиям – 270,0 тыс. рублей, на 1 июля 1999 года - соответственно 201615,0 тыс. рублей, 156201,0 тыс. и 471,0 тыс. рублей.

3. При недофинансировании защищенных статей допускались отвлечения средств областного бюджета на финансовую поддержку федеральных структур в 1998 году в сумме 3389,4 тыс. рублей, за первое полугодие 1999 года – 1758,1 тыс. рублей, в том числе из средств, полученных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на финансирование федеральных структур области было отвлечено в 1998 году 695,3 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 1083,6 тыс. рублей; из средств, полученных как финансирование депрессивных регионов, в 1998 году отвлечено 483,0 тыс. рублей

Имело место нецелевое использование средств федеральных бюджетных ссуд, предоставленных администрации области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в 1996 году в сумме 85174,0 тыс. денонмированных рублей, в 1997 году - в сумме 264,3 тыс. рублей.

4. В нарушение Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 273, Министерством финансов Российской Федерации не была утверждена смета расходов на содержание финансового управления администрации Камчатской области на 1999 год. С апреля 1999 года Министерство финансов Российской Федерации перечисляет средства только на выплату заработной платы и начисления на нее работникам аппарата областного финансового управления.

5. Министерством финансов Российской Федерации не принимались меры по своевременному погашению ссуд, предоставленных из федерального бюджета бюджету области в 1996-1998 годах на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в результате чего непогашенная задолженность области по ссудам за указанные годы на 1 июля 1999 года составляла 243687,2 тыс. денонмированных рублей.

6. В нарушение статьи 23 Федерального закона от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» и инструкции Госбанка СССР от 26.11.84 года № 27 в редакции от 15.12.97 года «По кассовому исполнению Государственного бюджета СССР» финансовым управлением открыт бюджетный счет № 132601 по исполнению областного бюджета в акционерном коммерческом банке «Рострабанк» в г. Москве.

7. В нарушение Положения о ведении бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации от 26.12.94 года № 170 и Инструкции Министерства финансов Российской Федерации от

30.10.94 года № 142 «О порядке отражения в бухгалтерском учете операций с векселями» учет векселей, приобретенных согласно договорам вексельного кредитования в АКБ «Рострабанк», финансовым управлением администрации области не ведется.

8. Администрация Камчатской области и АКБ «Рострабанк» заключили договоры вексельного кредитования № 3-355, 20-355, 40-355, 18-355 на общую сумму 157000,0 млн. рублей для финансирования в 1996 году завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации, по которым поручителем выступило Министерство Финансов Российской Федерации.

Вместо направления вексельного кредита на цели, предусмотренные договорами, администрация оформила продажу векселей Рострабанку, который погасил кредиты и проценты по ним за различные коммерческие фирмы.

АКБ «Рострабанк» все финансовые операции по вексельным кредитам на завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности проводил только после погашения кредита Министерством финансов Российской Федерации, более того - финансовые операции проводились с задержкой до трех месяцев.

Потери средств федерального бюджета по вексельным кредитам составили 3375,7 млн. рублей.

Кроме этого, средства в сумме 13492,6 млн. рублей были использованы по распоряжению губернатора области для выплаты пособий гражданам, имеющим детей, и заработной платы работникам бюджетных учреждений и жилищно-коммунального хозяйства. Часть этих средств была восстановлена путем оформления кредита ГУП «Камчатсккоммунэнерго» на сумму 9721,3 млн. рублей. Сумма 3771,3 млн. рублей восстановлена векселями ОАО «Камчатскэнерго» и ГУП «Камчатсккоммунэнерго».

9. Бюджетная ссуда в сумме 210000,0 млн. рублей была оформлена вексельным кредитом Рострабанка (договор от 07.06.96 г. № 12-355), который перечислил средства на расчетные счета получателей уже после погашения кредита Министерством финансов Российской Федерации. Администрация вместо направления вексельного кредита на цели, предусмотренные договором, погасила кредит и проценты по нему за ОАО «Камчатскэнерго» в размере 48143,9 млн. рублей. Оставшаяся часть средств в размере 159577,8 млн. рублей была использована в нарушение порядка финансирования из федерального бюджета в 1996 году расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации, все финансовые операции были проведены в этом банке и средства были использованы на гашение кредитов различных коммерческих фирм. Потери средств

федерального бюджета в виде процентов за оформление вексельного кредита составили 2278,3 млн. рублей.

Кроме этого, за счет средств данной ссуды по распоряжению губернатора области от 24.06.96 г. № 291-р/1 6000,0 млн. рублей были использованы на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений.

10. В соответствии со ст.43 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» Камчатской области из федерального бюджета в 1997 году выделена беспроцентная ссуда в сумме 70000,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несопадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности для обеспечения поставок нефти, продуктов и топлива для снабжения населения, организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства. Из этой ссуды 19000,0 млн. рублей использовано на погашение картотеки финансового управления администрации Камчатской области. Часть средств восстановлена в региональный фонд денежными средствами в сумме 5888,2 млн. рублей (частично) от ГУАТ "Камчатоблавтотранс" и вексельными суррогатами на сумму 13111,8 млн. рублей.

11. Министерством финансов Российской Федерации проведен зачет бюджетной ссуды, выданной администрации Камчатской области в счет не перечисленных области ассигнований, предусмотренных на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива, на сумму 44,4 млн. рублей. Документы, подтверждающие транспортные расходы на указанную сумму, находятся в процессе оформления.

12. В 1998 году ссуда, предоставленная финансовому управлению администрации Камчатской области из федерального бюджета, была использована не по целевому назначению (на погашение процентов за пользование кредитом в АКБ «Рострабанк») в размере 80,0 млн. рублей.

13. В 1999 году Управление федерального казначейства по области по решению межведомственной рабочей группы по завозу грузов в Камчатскую область, минуя получателей средств федерального бюджета в лице администраций муниципальных образований области, напрямую перечислило поставщику топлива - ГУАТ «Камчатоблавтотранс» средства в сумме 37,9 млн. рублей на завоз топлива в область в нарушение положения о предоставлении и расходовании средств Фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, что привело к нецелевому использованию федеральных средств в размере 13,9 млн. рублей.

14. Администрацией области использованы не по целевому назначению средства, выделенные Министерством финансов Российской Федерации для финансирования расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда путем проведения зачета задолженности области по полученным ссудам в сумме 8254,0 тыс. рублей. Вышеуказанная сумма не была распределена и зачтена бюджетам нижестоящих уровней для финансирования расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда.

15. Министерством финансов Российской Федерации перечисление дотации ЗАТО Вулканному производилось непланово и несвоевременно, 58,2% дотации поступило из федерального бюджета в IV квартале 1998 года.

16. Не решен вопрос финансирования расходов на содержание и ремонт объектов, переданных Минобороны России в 1998 году в муниципальную собственность поселка Вулканного, в связи с чем подготовка к зиме жилого фонда, котельных и очистных сооружений ведется не в полном объеме.

17. За период 1996-1999 гг. по программе «Жилищное строительство» (субсидии для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера) поступило средств на сумму 145,6 млн. рублей, или 70,6 процента от установленного лимита.

В основном финансирование Минфином России проводилось в форме взаимозачетов и со значительными задержками.

Передача квартир под заселение также осуществляется с задержкой. Акты приема-передачи квартир, финансирование которых осуществлено в 1996 году, оформлены полностью только в 1999 году, квартиры, строительство которых профинансировано в 1997 - 1999 годах, на момент проверки находятся в стадии строительства.

На момент проверки от подрядных организаций недополучено за проверяемый период 304 квартиры.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 606 выполняется не в полном объеме.

Всего за 1995-1999 годы федеральная целевая комплексная программа работ по обеспечению сейсмостойкости объектов народного хозяйства Камчатской области «Сейсмозащита» профинансирована в сумме 41,4 млн. руб., или 73,4%.

Из полученных денежных средств: 18,0 млн. руб. согласно постановлениям губернатора распределены и перечислены на счета исполнителям программы «Сейсмозащита» по целевому назначению; 2,0 млн. руб. распоряжением губернатора от 03.09.97 г. № 485-Р отвлечены на выплату ежемесячного пособия на ребенка и 21,4 млн. руб. средств, предназначенных на финансирование целевой программы

«Сейсмозащита», зачтены Минфином России в счет погашения бюджетной ссуды.

Временно заимствованные средства федерального бюджета предусматривалось восстановить из поступлений в областной бюджет до конца 1997 года. Но на момент проверки они были восстановлены только в сумме 2,9 млн. рублей, а 20,5 млн. рублей, использованных не по целевому назначению, не восстановлены.

19. Поквартальное перечисление средств федерального бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию области Минфином России в 1998 году производилось непланово.

Дебиторская задолженность потребителей ОАО «Камчатскэнерго» на 1 июля 1999 г. составила 184599961,0 тыс. рублей, в том числе федеральных структур – 531255,0 тыс. рублей, местного бюджета – 667259,0 тыс. рублей, населения – 96330,0 тыс. рублей, прочих потребителей – 551117,0 тыс. рублей.

Предложения

Направить представления:

Министру финансов Российской Федерации

1. Довести до сведения финансового управления администрации области смету расходов на его содержание на 1999 год. Рассмотреть вопрос о порядке финансирования расходов на содержание финансовых органов муниципальных образований.

2. Принять меры к взысканию из бюджета области задолженности по ссудам, выделенным из федерального бюджета в 1996–1998 годах.

3. Решить вопрос возмещения Камчатской области расходов на содержание и ремонт объектов, переданных Минобороны России в 1998 году в муниципальную собственность поселка Вулканный Камчатской области.

4. Усилить контроль за использованием финансовой помощи, предоставляемой субъектам Российской Федерации из федерального бюджета.

Губернатору Камчатской области

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия у финансового управления администрации области тридцати счетов в кредитных учреждениях. Принять меры к закрытию банковских счетов, по которым нет движения средств.

2. Прекратить практику финансирования организаций федерального подчинения за счет средств областного бюджета.

3. Принять меры по погашению остатка задолженности бюджета области по ссудам, полученным из федерального бюджета в 1996–1998 годах на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

4. Восстановить в областной бюджет средства, полученные из федерального бюджета в 1996-1997 годах в виде ссуд на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и использованные на другие цели, в сумме 85438,3 тыс. деноминированных рублей и направить их строго по целевому назначению.

5. Совместно с администрациями муниципальных образований области разработать на 1999 год мероприятия по сокращению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы, а также по государственным пособиям гражданам, имеющим детей и стипендиям.

6. Восстановить средства федерального бюджета (вексельный кредит по договору № 20-355), использованные на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 3,8 млн. рублей денежными средствами взамен вексельных суррогатов.

7. Восстановить средства федерального бюджета в сумме 6,0 млн. рублей, израсходованные финансовым управлением администрации области на выплату заработной платы, из бюджетной ссуды, полученной в 1996 году в виде вексельного кредита в региональный фонд.

8. Восстановить в региональный фонд денежными средствами, а не вексельными суррогатами использованные на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы из бюджетной ссуды 1997 года на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несопадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности средства в сумме 13,1 млн. рублей

9. Восстановить в региональный фонд средства, из бюджетной ссуды 1998 года на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несопадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, использованные на погашение процентов за пользование кредитом в АКБ «Рострабанк», то есть не по целевому назначению, в сумме 80,0 млн. рублей.

10. Восстановить средства Фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, которые были перечислены Управлением федерального

казначейства по Камчатской области ГУАТ «Камчатоблавтотранс» в нарушение положения о предоставлении и расходовании средств Фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в размере 13,9 млн. рублей.

11. Направить по целевому назначению в бюджеты муниципальных образований области средства, выделенные из федерального бюджета для финансирования расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда, в сумме 8254,0 тыс. рублей.

12. Принять меры по ликвидации задолженности подрядных строительных организаций по исполнению договоров 1997-1999 гг. на предоставление жилья гражданам области в количестве 304 квартир общей площадью 16771,7 кв. метра.

13. Не допускать проведение денежных зачетов с организациями, перед которыми отсутствует фактическая задолженность, строго руководствоваться Положением об особом порядке проведения расчетов, приказами Минфина России и другими нормативными документами, определяющими процесс проведения денежных зачетов. К лицам, допустившим нарушение установленного Порядка проведения денежных зачетов в 1996-1998 годах, применить меры административного воздействия.

14. Совместно с главой Вулканного поселкового муниципального образования разработать и провести мероприятия по подготовке к зиме жилого фонда, котельных и очистных сооружений, переданных Минобороны России в муниципальную собственность, расходы, на содержание которых не были включены в бюджетную заявку на 1999 год.

15. Восстановить до конца текущего года за счет средств областного бюджета использованные не по целевому назначению средства в сумме 20,5 млн. руб. и направить их на выполнение мероприятий предусмотренных программой «Сейсмозащита».

16. Разработать и провести мероприятия по погашению дебиторской задолженности потребителей ОАО «Камчатскэнерго».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ