

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2011 года № 61К (828) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Алтайском крае в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды), включая закрытое административно-территориальное образование Сибирский и наукоград Бийск»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Алтайского края, главе администрации закрытого административно-территориального образования Сибирский, главе администрации муниципального образования город Бийск.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Алтайском крае в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды), включая закрытое административно- территориальное образование Сибирский и наукоград Бийск»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.4.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение краевого и местных бюджетов (выборочно); бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Управление Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю (по запросу); администрация Алтайского края (г. Барнаул); администрация закрытого административно-территориального образования Сибирский; администрация наукограда Бийск (г. Бийск).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 октября по 30 ноября 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение федерального и регионального законодательств при осуществлении бюджетного процесса.

Цель 2. Проверить исполнение доходной части бюджета Алтайского края (муниципального образования).

Цель 3. Проверить эффективность и целевое расходование бюджетных средств при исполнении бюджета Алтайского края.

Проверяемый период деятельности: 2010 год и истекший период 2011 года (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия

Территория Алтайского края составляет 168 тыс. кв. км. Край входит в состав Сибирского федерального округа, имеет 737 муниципальных образований, в том числе: 11 городских округов, включая ЗАТО Сибирский, 60 сельских районов, 666 городских и сельских поселений. Город Барнаул является административным центром Алтайского края. Численность постоянного населения края по состоянию на 1 января 2011 года составила 2417 тыс. человек, в том числе: городское - 1324 тыс. человек (54,8 %), сельское - 1093 тыс. человек (45,2 процента).

В 2010 году по сравнению с 2009 годом темпы роста производства промышленной продукции составили 120,9 %, обрабатывающего производства - 125,8 %, производства и распределения электроэнергии, газа и воды - 108,4 процента.

Оборот розничной торговли в 2010 году составил 180,4 млрд. рублей, или 106,6 % к уровню 2009 года (в сопоставимых ценах).

В 2010 году на территории края населению было оказано платных услуг на сумму 49,9 млрд. рублей, или 101,6 % к уровню прошлого года (в сопоставимых ценах).

Реальные денежные доходы населения в 2010 году к уровню предыдущего года увеличились на 3,2 процента.

Средняя заработная плата работающих в Алтайском крае за 2010 год выросла по сравнению с 2009 годом на 10,8 % и составила 12047 рублей.

Удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящих на учете в органах занятости, к численности экономически активного населения края снизился с 4,5 % в 2009 году до 3,4 % в 2010 году. Численность безработных составила 47,6 тыс. человек.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка соблюдения федерального и регионального законодательства при осуществлении бюджетного процесса

Бюджетные правоотношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления Алтайского края регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финан-

совом контроле в Алтайском крае» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

Организация исполнения краевого бюджета осуществляется комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике (далее - Комитет по финансам).

Краевой бюджет на 2010 год утвержден законом Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - закон о бюджете на 2010 год) до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Первоначально параметры краевого бюджета на 2010 год по доходам утверждены в сумме 41787753,7 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов, - в сумме 21848311,9 тыс. рублей, по расходам - в сумме 42238731,0 тыс. рублей, с дефицитом - 450977,3 тыс. рублей.

В течение финансового года в краевой бюджет вносились изменения, в результате к первоначально утвержденным назначениям доходы бюджета увеличены на 36,3 % до 56941221,5 тыс. рублей, расходы - на 38,2 % до 58389617,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета составил в сумме 1448396,0 тыс. рублей, или 6,1 % общего годового объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Уточненные назначения по безвозмездным поступлениям составили 33289267,5 тыс. рублей в связи с поступлением субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также безвозмездных поступлений из государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ), имеющих целевое назначение. В общем объеме безвозмездных поступлений межбюджетные трансферты из федерального бюджета составляют 96,8 процента.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета утвержден приказом Комитета по финансам от 11 декабря 2007 года № 62 (далее - Порядок). В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Порядком не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

На 2011 год краевой бюджет утвержден законом Алтайского края от 26 ноября 2010 года № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с изменениями) по доходам в сумме 56265338,1 тыс. рублей и по расходам - в сумме 65129462,5 тыс. рублей, с дефицитом - в сумме 8864124,4 тыс. рублей, или 30,4 % объема доходов краевого бюджета без учета межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов.

Превышение ограничения (15 %) дефицита краевого бюджета сложилось за счет снижения остатков средств краевого бюджета (8204052,6 тыс. рублей), поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале (480000,0 тыс. рублей) и разницы между полученными и погашенными бюджетными кре-

дитами (180071,8 тыс. рублей), что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Цель 2. Проверка исполнения доходной части бюджета Алтайского края

1. Краевой бюджет за 2010 год по доходам исполнен в сумме 59528703,3 тыс. рублей, или 104,5 % уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - в сумме 26236298,3 тыс. рублей, или 110,9 %; безвозмездным поступлениям - в сумме 33292405,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

В структуре доходов краевого бюджета преобладают безвозмездные поступления (55,9 %), налоговые и неналоговые доходы составляют 44,1 процента.

В общей сумме налоговых и неналоговых поступлений краевого бюджета наибольший удельный вес занимают налоговые доходы (99,4 процента).

За 2010 год годовые назначения по налоговым доходам перевыполнены на сумму 2498491,6 тыс. рублей (на 10,6 %) и составили 26067546,7 тыс. рублей. Увеличение к уровню 2009 года составило 40,3 % (7492257,9 тыс. рублей).

Наибольшую долю в структуре налоговых доходов краевого бюджета составляют налог на доходы физических лиц - 31,5 % (8277205,4 тыс. рублей), налог на прибыль организаций - 30,4 % (7982108,1 тыс. рублей), поступления от акцизов - 20,8 % (5456666,1 тыс. рублей), налоги на имущество - 16,6 % (4345093,8 тыс. рублей).

По основным доходным источникам краевого бюджета перевыполнены поступления от налога на прибыль организаций на сумму 1170786,0 тыс. рублей (в связи с ростом прибыли предприятий); от налога на доходы физических лиц - на сумму 577598,4 тыс. рублей (в связи с повышением заработной платы); от акцизов - на сумму 1349901,1 тыс. рублей (в связи с ростом объемов производства подакцизных товаров, производимых на территории края, изменением налогового и бюджетного законодательства (с 1 января 2010 года увеличены ставки акцизов на пиво в 3 раза и на нефтепродукты на 10,0 %), а также увеличением норматива зачисления в бюджет Алтайского края доходов от уплаты акцизов, распределяемых через УФК по Смоленской области).

Неналоговые доходы в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают незначительную долю (0,6 %). Исполнение краевого бюджета за 2010 год по неналоговым доходам составило 168751,5 тыс. рублей, что в 2 раза больше уточненных назначений (82898,9 тыс. рублей).

Основными источниками формирования неналоговых доходов краевого бюджета в 2010 году являлись доходы от использования имущества и от оказания платных услуг.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, при годовых бюджетных назначениях 331820,0 тыс. рублей исполнены в сумме 346472,9 тыс. рублей, или на 104,4 процента.

В 2010 году от государственных предприятий в краевой бюджет поступило 14345,0 тыс. рублей, или 3,8 % от чистой прибыли (373820,0 тыс. рублей).

Исполнение по доходам от оказания платных услуг составило в сумме 340935,4 тыс. рублей, или 109,4 % к годовым назначениям (311664,0 тыс. рублей).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2010 году исполнены на 120,9 % к уточненным годовым назначениям. В краевой бюджет поступило 45650,7 тыс. рублей, из которых 39455,8 тыс. рублей (86,4 %) составляют доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Консолидированный бюджет Алтайского края по доходам за 2010 год исполнен в сумме 72375834,4 тыс. рублей, или на 104,5 % уточненных бюджетных назначений (69248424,9 тыс. рублей).

По итогам I полугодия 2011 года доходная часть краевого бюджета исполнена в сумме 32057446,8 тыс. рублей, или на 58,4 % годовых бюджетных назначений (54870202,3 тыс. рублей).

2. В 2010 году общий объем поступивших в краевой бюджет безвозмездных перечислений составил 33292405,0 тыс. рублей, или 55,9 % объема доходов краевого бюджета, исполнение (с учетом остатка прошлых лет в сумме 631602,6 тыс. рублей) - 32876249,8 тыс. рублей, или 98,8 %. По состоянию на 1 января 2011 года остаток неиспользованных средств составил 1047757,8 тыс. рублей.

Информация о поступлении и исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2010 году приведена в таблице:

	Исполнение за 2009 г.	Остаток по состоянию на 01.01.2010 г.	Поступило в 2010 г.	Исполнение за 2010 г. с учетом остатка	Исполнение за 2010 г., %	Остаток по состоянию на 01.01.2011 г.
Дотации	18747198,3	-	17880630,4	17532851,6	98,1	347778,8
из них:						
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	18747198,3	-	16480000,0	16480000,0	100,0	-
дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	-	-	1400000,0	1052221,2	75,1	347778,8
Субсидии (межбюджетные субсидии)	8095893,5	304562,3	6798506,2	6805565,3	95,8	297503,2
Субвенции	4783070,2	278072,1	6846137,6	6760849,8	94,9	363359,9
Иные межбюджетные трансферты	1238423,9	42650,0	707481,8	725653,2	96,7	24478,6
Итого	32864585,9	625284,4	32232756,0	31824919,9	96,8	1033120,5

Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, поступивших в краевой бюджет в 2010 году, составил 32232756,0 тыс. рублей, или 96,8 % в общем объеме поступивших безвозмездных поступлений. Кассовый расход составил 31824919,9 тыс. рублей (с учетом остатка), или 98,7 %. По итогам исполнения бюджета в 2010 году остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 1033120,5 тыс. рублей и увеличился к уровню 2009 года в 1,7 раза. Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов уменьшилась с 59,9 % в 2009 году до 54,1 % в 2010 году (на 5,8 процентного пункта), при этом без учета субвенций - с 51,2 % до 42,1 % (на 9,1 процентного пункта).

Кроме того, в 2010 году из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам поступили средства в общей сумме 12528,7 тыс. рублей, по которым исполнение составило 100 процентов.

Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства были перечислены средства в сумме 1013623,8 тыс. рублей, удельный вес которых в общем объеме безвозмездных поступлений составил 0,2 %. Исполнение за 2010 год с учетом остатка и возврата из местных бюджетов (6318,2 тыс. рублей) составило в сумме 1019942,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

Прочие безвозмездные поступления в краевом бюджете предусматривались в сумме 33496,5 тыс. рублей (в основном добровольные пожертвования пострадавшим от пожаров и возврат субсидий из местных бюджетов), исполнение составило за 2010 год 18859,2 тыс. рублей, или 81,0 %. По состоянию на 1 января 2011 года остаток неиспользованных средств составил 14637,3 тыс. рублей.

3. Функции по управлению и распоряжению государственным имуществом Алтайского края, в том числе в области земельных отношений, осуществляются главным управлением имущественных отношений Алтайского края (далее - Управление по имуществу), по продаже государственного имущества Алтайского края и участию в реализации инвестиционной политики Алтайского края - краевым государственным учреждением «Фонд имущества Алтайского края».

В реестре государственного имущества Алтайского края на 31 декабря 2010 года числилось 9646 объектов недвижимого имущества, общая площадь которых составляла 3191,4 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 50733220,0 тыс. рублей, переданных в хозяйственное ведение (4230248,0 тыс. рублей) и оперативное управление (46502972,0 тыс. рублей). Балансовая стоимость объектов движимого имущества, переданного предприятиям и учреждениям края, составила 9959222,0 тыс. рублей.

В электронную базу реестра краевого имущества вносятся только объекты недвижимости, пообъектный учет движимого имущества не ведется. Реестр объектов обрабатывается нарастающим итогом, что не позволяет получать оперативную информацию о составе краевого имущества на определенную дату, тем самым снижается эффективность управленческих решений в части распоряжения государственной собственностью края.

В составе краевой казны на 1 января 2011 года учтены 22 комплексных объекта недвижимости, включающих в себя 441 объект общей площадью 69,7 тыс. кв. м общей балансовой стоимостью 1416104,6 тыс. рублей. Балансовая стоимость 24 комплексных объектов движимого имущества составила 158910,5 тыс. рублей.

При этом определение термина «комплексный объект» в нормативных правовых актах Алтайского края отсутствует. Так, в реестр краевой казны внесены 7 квартир, приобретенные для обеспечения жильем детей-сирот по решениям суда, имеющие различные адреса и площади, как комплексный объект, которому присвоен один инвентарный номер.

Таким образом, комплексные объекты балансовой стоимостью 1416104,6 тыс. рублей Управлением по имуществу включены в реестр краевой казны с нарушением пункта 8 Положения об учете краевого имущества и ведении реестра краевого имущества, утвержденного постановлением администрации Алтайского края от 22 октября 1998 года № 651, без указания индивидуальных особенностей объекта, позволяющих однозначно отличить его от других (место нахождения, стоимость, обременение).

В отношении государственного имущества Алтайского края на 1 января 2011 года действует 747 договоров, в том числе 513 договоров аренды и 234 договора безвозмездного пользования. Общая площадь объектов краевой государственной собственности, переданных в аренду, составила 194,0 тыс. кв. м, переданных в безвозмездное пользование - 75,4 тыс. кв. м, что составляет 72,0 % и 28,0 %, соответственно.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по арендной плате составила 6317,1 тыс. рублей, в том числе: по действующим договорам аренды - 254,2 тыс. рублей, или 4,0 % общей суммы задолженности; по расторгнутым договорам - 6062,9 тыс. рублей, или 96,0 процента.

Управлением по имуществу переданы в безвозмездное пользование помещения, находящиеся в государственной собственности, федеральным органам власти, учреждениям и предприятиям, органам местного самоуправления и иным хозяйствующим субъектам общей площадью 28,4 тыс. кв. м в 2010 году, 21,6 тыс. кв. м - в 2011 году, в результате неэффективного использования собственности в краевой бюджет не поступило в 2010 году - 5680,0 тыс. рублей, в 2011 году - 4319,0 тыс. рублей, всего 9999,0 тыс. рублей (расчетно).

По состоянию на 1 января 2010 года в реестре краевого имущества числилось 112 краевых государственных унитарных предприятий (далее - КГУП), из которых осуществляли хозяйственную деятельность 93. На 1 января 2011 года - 105 КГУП и 89 КГУП, соответственно.

По итогам работы 2009 года прибыль получили в сумме 373820,0 тыс. рублей 76 предприятий, по итогам 2010 года - 390117,0 тыс. рублей 79 предприятий.

В реестре казны по состоянию на 1 января 2011 года учитывались пакеты акций и доли уставного капитала 50 хозяйственных обществ, в том числе 27 - со 100-процентным пакетом акций.

Из общего количества хозяйственных субъектов 7 субъектов не осуществляют хозяйственную деятельность либо находятся в процедурах банкротства. Доля Алтайского края в их уставных капиталах составила 2428,7 тыс. рублей.

Результатом работы хозяйственных обществ, имеющих в уставном капитале долю Алтайского края, в 2010 году стало получение прибыли в сумме 160725,0 тыс. рублей, размер убытков составил 424585,0 тыс. рублей, чистый финансовый результат деятельности является отрицательным (-263860,0 тыс. рублей).

Сумма начисленных дивидендов на краевые пакеты акций и доли по итогам хозяйственной деятельности в 2010 году по 13 акционерным обществам, принявшим решение о выплате дивидендов, составила 7906,6 тыс. рублей, или 4,9 % от суммы прибыли, которая в полном объеме поступила в краевой бюджет.

4. Для увеличения налогового потенциала местных бюджетов законом о бюджете на 2010 год установлен дополнительный норматив от налога на доходы физических лиц в размере 10 процентов.

Общий объем средств, распределенных от налоговых доходов краевого бюджета местным бюджетам за 2010 год, составил 2838933,0 тыс. рублей. Кроме того, в финансовом году из краевого бюджета была оказана им дополнительная поддержка в форме бюджетных кредитов на сумму 299100,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в местные бюджеты из краевого бюджета составил 19133885,0 тыс. рублей, из них субвенций на исполнение переданных государственных полномочий - 10707736,0 тыс. рублей, на решение вопросов местного значения в 2010 году - 8725249,0 тыс. рублей.

Уровень бюджетной обеспеченности, сложившийся в Алтайском крае за 2010 год на душу населения (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств Фонда ЖКХ), составляет 16,2 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом уровень доходов на душу населения в крае увеличился на 4,4 тыс. рублей.

В 2010 году утверждены с дефицитом бюджеты 43 муниципальных районов, 11 городских округов и 362 городских и сельских поселений. Фактически за 2010 год дефицит сложился в бюджетах 12 муниципальных районов, 2 городских округов и 237 городских и сельских поселений. Увеличилось количество муниципальных образований с 212 до 533, бюджеты которых исполнены с профицитом. Кроме того, 11 местных бюджетов сбалансированы по доходам и расходам.

5. Основные проблемы формирования доходного потенциала Алтайского края связаны, прежде всего, с необходимостью урегулирования налогового законодательства Российской Федерации в части вопросов, связанных с начислением и уплатой налогов, их администрированием, а также с необходимостью решения проблем взаимодействия налоговых и регистрирующих органов:

- установление федеральным налоговым законодательством льгот по федеральным, региональным и местным налогам, а также корректировка сроков уплаты налогов без соответствующей компенсации выпадающих доходов бюджетам, что приводит к существенному сокращению налогового потенциала бюджетов регионов;

- обеспечение полноты учета налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, земельному и транспортному налогам (урегулирование форматов баз

данных в этом направлении Росрегистрации, Роснедвижимости и налоговых органов обеспечит формирование полной налоговой базы);

- отсутствие упрощенной (льготной) системы регистрации прав собственности на жилые объекты недвижимости в сельской местности;

- отсутствие в федеральном законодательстве норм об обязательности закрепления обязанности физических лиц осуществлять регистрацию прав собственности на земельные участки и иные объекты недвижимости и об установлении нормативных сроков ввода в эксплуатацию завершенных объектов недвижимости;

- право установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты по федеральным налогам в части зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации позволило бы существенно укрепить доходную базу местных бюджетов, обеспечить соответствие доходных полномочий муниципальных образований расходным и создать надежную собственную налоговую базу местных бюджетов;

- ограничения, обусловленные действием статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), и в связи с этим отсутствие информации об имущественных налогах, начисленных физическим лицам, не позволяют в полной мере оценить налоговый потенциал территории, из-за чего не в полной мере осуществляется контроль за своевременным оформлением недвижимости;

- вносимые на федеральном уровне в конце года изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вступающие в силу с очередного финансового года, не позволяют учесть их при формировании бюджетов регионов.

Цель 3. Проверка эффективности и целевого расходования бюджетных средств при исполнении бюджета Алтайского края

1. За 2010 год краевой бюджет исполнен по расходам в сумме 55083989,5 тыс. рублей, или на 94,3 % уточненных годовых назначений (58389617,5 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на межбюджетные трансферты - 41,6 % (22908981,0 тыс. рублей), на социальную сферу (образование, культура, кинематография и средства массовой информации, здравоохранение и социальная политика) - 33,1 % (18209484,0 тыс. рублей), на национальную экономику - 16,5 % (9069397,4 тыс. рублей).

В полном объеме бюджетные назначения не исполнены на сумму 3305628,0 тыс. рублей, или на 5,7 % общего объема расходов бюджета.

Причинами неисполнения бюджетных назначений в основном являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, несвоевременное предоставление актов выполненных работ, позднее поступление средств из федерального бюджета, а также по причине отсутствия потребности в использовании средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств на едином счете бюджета составили 8204052,6 тыс. рублей, из них: краевого бюджета - 7514291,12 тыс. рублей (91,6 %), федерального бюджета - 685341,7 тыс. рублей (8,4 %). К уров-

ню 2009 года остатки средств федерального бюджета уменьшились в 1,6 раза, краевого бюджета - увеличились в 3,8 раза в связи с поступлениями налоговых и неналоговых доходов выше прогнозируемых назначений, а также из-за неисполнения принятых расходных обязательств в 2010 году.

Консолидированный бюджет Алтайского края по расходам, по данным годового отчета за 2010 год, исполнен в сумме 67322645,4 тыс. рублей, или на 94,5 % к уточненным бюджетным назначениям (71229775,7 тыс. рублей).

За I полугодие 2011 года расходы краевого бюджета исполнены на сумму 26300049,9 тыс. рублей, или на 46,8 % годовых бюджетных назначений (56230048,7 тыс. рублей).

2. В 2010 году Минздравсоцразвития России в краевой бюджет были перечислены средства в сумме 467271,5 тыс. рублей в виде субвенции на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Кассовое исполнение составило 457496,9 тыс. рублей, или 97,9 % поступивших средств. Средства в сумме 9774,6 тыс. рублей не были использованы в связи с их поступлением 30 декабря 2010 года, возвращены в федеральный бюджет 26 января 2011 года.

В соответствии с Правилами предоставления субвенций на 2010 год, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1124 (далее - Правила), субвенции предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности фактически средства были использованы на приобретение лекарственных средств в сумме 373796,9 тыс. рублей (81,7 %) и на оплату за услуги по обеспечению хранения лекарственных средств - в сумме 83700,0 тыс. рублей (18,3 процента).

Таким образом, в нарушение Правил средства федерального бюджета в сумме 83700,0 тыс. рублей были использованы на оплату услуг по хранению лекарственных средств, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

3. В 2010 году в краевом бюджете были утверждены ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), в сумме 70398,0 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - в сумме 35199,0 тыс. рублей, поступившие в краевой бюджет в виде субсидий, и сред-

ства краевого бюджета - в сумме 35199,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 70304,1 тыс. рублей, или 99,9 % годовых бюджетных назначений, из них: средства федерального бюджета - 35199,0 тыс. рублей, краевого бюджета - 35105,1 тыс. рублей.

Из указанных средств г. Барнаулу на приобретение жилья детям-сиротам, состоящим на учете, было выделено 28723,7 тыс. рублей (40,8 % общего объема средств), из них за счет средств федерального бюджета - 16024,0 тыс. рублей (45,5 процента).

Средняя рыночная стоимость 1 кв. м жилья в Алтайском крае на 2010 год утверждена Минрегионом России в сумме 25450,0 рубля, размер субсидии, исходя из нормы площади жилого помещения (33 кв. м), составляет 839,9 тыс. рублей на 1 человека.

В соответствии с распоряжениями администрации Алтайского края от 28 сентября 2010 года № 32, от 22 ноября 2010 года № 394-р, от 9 декабря 2010 года № 427-р администрацией г. Барнаула были приобретены 16 квартир за счет средств федерального бюджета с превышением нормативной стоимости 1 кв. м жилого помещения, установленного Минрегионом России, на общую сумму 2586,4 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.5 Положения о порядке предоставления безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья гражданам Российской Федерации из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Алтайского края, утвержденного постановлением администрации Алтайского края от 15 января 2008 года № 8.

В ходе контрольного мероприятия подготовлен проект постановления администрации Алтайского края, которым предусмотрено, что в случае приобретения жилых помещений для детей-сирот за счет субсидии из федерального бюджета по стоимости 1 кв. м, превышающей установленный размер стоимости 1 кв. м по субъекту, разница между фактической и расчетной стоимостью жилого помещения выплачивается за счет средств краевого бюджета.

4. В 2010 году для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае, было направлено средств в общей сумме 129460,4 тыс. рублей, в том числе: федерального бюджета - 106310,4 тыс. рублей с учетом остатка прошлых лет (13860,4 тыс. рублей), краевого бюджета - 23150,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2010 год составило 128076,1 тыс. рублей, или 98,9 % годовых назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - 104926,1 тыс. рублей, краевого бюджета - 23150,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2011 года составил 1384,3 тыс. рублей.

Информация об использовании в 2010 году средств федерального и краевого бюджетов, предусмотренных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Мероприятия	Остаток на 01.01.2010 г.	Поступило в 2010 г.		Исполнение за 2010 г.		Исполнение, %		Остаток на 01.01.2011 г.
		ФБ	КБ	ФБ	КБ	ФБ	КБ	
Поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства путем предоставления грантов для открытия собственного бизнеса	1860,4	8000,0	2000,0	9860,4	2000,0	100	100	-
Развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства с использованием средств фонда микрозаймов	-	32000,0	8000,0	32000,0	8000,0	100	100	-
Субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым субъектами малого и среднего предпринимательства, в т.ч. на модернизацию, внедрение и использование инновационных технологий	-	28000,0	7000,0	28000,0	7000,0	100,0	100,0	-
Поддержка мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	-	24000,0	6000,0	23684,1	6000,0	98,7	100,0	315,9
Приобретение и установка необходимого компьютерного и сетевого оборудования, а также программного обеспечения для обеспечения открытости информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций Алтайского края	-	450,0	150,0	450,0	150,0	100,0	100,0	-
Поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта	-	-	-	-	-	-	-	-
Создание и развитие инфраструктуры бизнес-инкубатора	10000,0	-	-	9891,6	-	98,9	-	108,4
Внедрение системы управления бизнес-инкубатором и развитие процессов бизнес-инкубирования	2000,0	-	-	1040,0	-	52,0	-	960,0
Всего	13860,4	92450,0	23150,0	104926,1	23150,0	98,7	100	1384,3

В 2010 году возмещение части банковской процентной ставки по привлеченным кредитам получили 126 субъектов малого и среднего предпринимательства из 200 единиц, предусмотренных пунктом 2.2.3.3 Соглашения от 9 июля 2010 года № 56-ПРОГР-10, заключенного между Минэкономразвития России и администрацией Алтайского края.

5. В 2010 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Алтайского края исполнены в сумме 6951172,2 тыс. рублей, или на 95,9 % уточненных бюджетных назначений, из них за счет средств федерального бюджета - 1969432,6 тыс. рублей, или 95,0 %. В общем объеме расходов краевого бюджета бюджетные инвестиции составляют 12,6 процента.

Остаток средств, не использованных в 2010 году, составил 299351,8 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 104559,6 тыс. рублей (34,9 %), краевого бюджета - 194792,2 тыс. рублей (65,1 %), в основном, по причине нарушения сроков выполнения строительных и ремонтных работ, а также экономии бюджетных средств по итогам проведенных конкурсных процедур.

В составе мероприятий и объектов, финансируемых за счет бюджетных инвестиций, кроме строек и объектов строительства, включены социальные выплаты населению на приобретение и улучшение жилищных условий в сумме 463949,6 тыс. рублей, не являющиеся бюджетными инвестициями, так как стоимость государственного (муниципального) имущества не увеличивают, что не

соответствует положениям статьи 79 Бюджетного кодекса, а также противоречит положениям порядка формирования и реализации краевой АИП, утвержденной постановлением администрации Алтайского края от 5 августа 2009 года № 348.

В 2010 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности финансировались в рамках 7 федеральных, 9 краевых (без учета дорожного хозяйства) и 5 ведомственных целевых программ.

Основным заказчиком-застройщиком на территории Алтайского края является АК ГУП «Алтайстройзаказчик».

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае на 2009-2011 годы» велось строительство спортивного центра с плавательным бассейном в г. Новоалтайске. Общий объем финансирования данного объекта за период строительства (2010-2011 годы) составил в сумме 87534,4 тыс. рублей (из них 40000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета).

В нарушение пункта 8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н, балансовая (первоначальная) стоимость объекта «Спортивный центр с плавательным бассейном в г. Новоалтайске» занижена на сумму 2430,0 тыс. рублей, так как администрацией г. Новоалтайска затраты на разработку проектно-сметной документации по объекту строительства не были переданы АК ГУП «Алтайстройзаказчик».

В соответствии с муниципальным контрактом от 11 октября 2010 года № 03, заключенным между администрацией г. Новоалтайска, АК ГУП «Алтайстройзаказчик» и ООО «Стройсибкомпани» (подрядчик) на общую сумму 83514,8 тыс. рублей, срок завершения строительно-монтажных работ - до августа 2011 года. По состоянию на 18 октября 2011 года строительно-монтажные работы выполнены и оплачены в сумме 83493,0 тыс. рублей.

Выездом на объект установлено, что бассейн эксплуатируется с 27 июля 2011 года (предоставляются платные услуги физическим лицам).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (от 18 июля 2011 года № RU 2208100-051) оформлено в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2005 года № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» и приказа Минрегиона России от 19 октября 2006 года № 121 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», так как стоимость строительства определена в базовых ценах 2001 года, утвержденных проектно-сметной документацией (92928,6 тыс. рублей), вместо стоимости фактических затрат (87534,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, пункта 1 статьи 374 Налогового кодекса спортивный центр не принят к учету на баланс эксплуатирующей организацией - муниципальным

бюджетным учреждением «Бассейн «Атлантика», что влечет искажение фактической стоимости основных фондов предприятий (передающих и принимающих), их налогооблагаемой базы, расчетов амортизации.

В нарушение статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» правоустанавливающие документы на данный объект, завершённый строительством, не были оформлены, поэтому объект не учтен в реестре муниципальной собственности г. Новоалтайска.

В ходе контрольного мероприятия финансовые затраты и завершённый строительством объект «Спортивный центр с плавательным бассейном в г. Новоалтайске» передан администрации г. Новоалтайска от заказчика-застройщика (акт приемки-передачи от 24 октября 2011 года б/н).

В 2011 году в рамках адресной инвестиционной программы производилось строительство футбольного поля с искусственным покрытием с общим объемом финансирования 26080,1 тыс. рублей.

Для проведения строительно-монтажных работ заключен муниципальный контракт от 18 июля 2011 года № 13 между администрацией г. Новоалтайска и ООО «Мастер-плюс» на сумму 14916,0 тыс. рублей со сроком окончания работ - октябрь 2011 года.

По состоянию на 1 октября 2011 года заказчиком-застройщиком приняты выполненные работы на сумму 10483,0 тыс. рублей, оплачено подрядной организации 6150,9 тыс. рублей, или 58,8 % выполненных работ.

Строительно-монтажные работы на футбольном поле начаты без разрешения на строительство, что является нарушением пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).

В нарушение пункта 2.1 муниципального контракта от 18 июля 2011 года № 13 работы не были завершены в установленный срок (работы выполнены на 70,3 %), администрацией г. Новоалтайска претензии к подрядчику ООО «Мастер-плюс» не направлялись.

В нарушение постановления Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» общий журнал выполненных работ (ф. КС-6), являющийся первичным учетным документом, подрядной организацией на строительство футбольного поля не оформлялся.

Разрешение на строительство футбольного поля АК ГУП «Алтайстройзаказчик» (заказчику-застройщику) выдано 20 октября 2011 года № RU 22308100-110.

По состоянию на 1 января 2011 года затраты по незавершённым строительством объектам на территории Алтайского края составили 6548634,4 тыс. рублей и к уровню 2009 года возросли на 2132061,1 тыс. рублей, или на 33 %. Информация об объемах затрат по незавершённым строительством объектам приведена в таблице:

	Сумма затрат	
	на 01.01.2010 г.	на 01.01.2011 г.
Объекты социальной инфраструктуры	2869208,0	4318499,0
Объекты газификации	1374077,0	1742016,0
Объекты тепло-, водоснабжения, канализования	50508,0	43746,0
Объекты дорожного хозяйства	122780,3	444373,4
Итого	4416573,3	6548634,4

В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса без получения разрешений на строительство и оформление правоустанавливающих документов на землю осуществлялось строительство 3 объектов социальной инфраструктуры с объемом затрат 186835,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса по состоянию на 20 октября 2011 года не обеспечена консервация 9 объектов на сумму 125026,4 тыс. рублей, строительство которых не осуществляется более 6 месяцев.

В нарушение статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ государственными заказчиками не оформлены права собственности (права оперативного управления) на незавершенные строительством объекты, не учтены в реестре государственного имущества Алтайского края.

В нарушение пунктов 2, 10 статьи 55 Градостроительного кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ по состоянию на 20 октября 2011 года в составе незавершенного строительства числились 15 объектов с объемом затрат в сумме 713695,7 тыс. рублей, по которым строительно-монтажные работы завершены, здания (сооружения, оборудование) эксплуатируются учреждениями без разрешительной документации и постановки на баланс (акта приема-передачи и затрат стоимости основных средств) эксплуатирующей организации.

На разработку проектно-сметной документации для строительства и реконструкции 10 объектов были использованы средства краевого бюджета в сумме 49120,3 тыс. рублей, фактически документация осталась не востребовавшей, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение части 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» АК ГУП «Алтайстройзаказчик» в 2010 году были заключены муниципальные контракты на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд на условиях объединения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ на сумму 184501,7 тыс. рублей, которые технологически и функционально не связаны и могут осуществляться отдельно, что является необоснованным ограничением количества участников размещения заказа. Несоблюдение положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) при заключении государственных контрактов влечет возникновение рисков признания сделок по указанным выше контрактам недействительными.

В проверяемом периоде АК ГУП «Алтайстройзаказчик» были приобретены автомобили на сумму 2052,0 тыс. рублей, в том числе в 2010 году (Toyota Camry) - на сумму 765,0 тыс. рублей, в 2011 году (Honda Accord) - на сумму 1287,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 15 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пункта 4.3 устава предприятия приобретение автомобилей предприятием не было согласовано с учредителями - Управлением по строительству и Управлением имущественных отношений края (сделка стоимостью выше 500,0 тыс. рублей является крупной и согласовывается с учредителями).

6. Минрегионом России с Алтайским краем было заключено Соглашение о предоставлении субсидии от 27 мая 2010 года № 191/2010 (далее - Соглашение) на приобретение автотранспортных средств за счет федерального и краевого бюджетов на общую сумму 236737,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы на приобретение автотранспортных средств и коммунальной техники за 2010 год с учетом остатка средств федерального бюджета (10247,5 тыс. рублей) составили 230450,5 тыс. рублей, или 97,3 % годовых бюджетных назначений.

Главным распорядителем средств федерального и краевого бюджетов, направляемых на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники, является управление Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи (далее - Управление по транспорту).

Дополнительным соглашением от 9 декабря 2010 года № 2 к Соглашению предусмотрено приобретение 74 автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований.

В соответствии с постановлением администрации Алтайского края от 10 июня 2010 года № 250 «О реализации соглашения с Минрегионом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» 63 единицы переданы 48 муниципальным образованиям и 11 единиц - 7 краевым предприятиям и учреждениям.

По состоянию на 1 июля 2011 года из 15 государственных контрактов, заключенных в целях приобретения автотранспортных средств и коммунальной техники, исполнены 14 государственных контрактов.

В нарушение пункта 1.5 государственного контракта от 8 сентября 2010 года № 211/10 (далее - контракт), заключенного Управлением по транспорту с ООО «Челябинский завод коммунального машиностроения» (поставщик), в установленный срок до декабря 2010 года поставщиком не осуществлена поставка 24 экскаваторов на сумму 19223,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - в сумме 13456,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 5.2 контракта неустойка за непоставку экскаваторов Управлением по транспорту к ООО «Челябинский завод коммунального машиностроения» не предъявлена.

Указанный контракт расторгнут 1 сентября 2011 года. В ходе контрольного мероприятия субсидия в сумме 13456,4 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет (п/п № 2470421 от 25 октября 2011 года).

Средства федерального бюджета в сумме 13456,4 тыс. рублей не использовались в течение 13 месяцев (с сентября 2010 года по 25 октября 2011 года), что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что оплата по контракту не осуществлялась, так как в соответствии с пунктом 3.2 контракта оплата производится по истечении 10 дней после подписания акта приема-передачи экскаваторов.

7. В 2010 году управлением государственного заказа и товарных рынков главного управления экономики и инвестиций Алтайского края проведены 1865 процедур размещения заказа на общую сумму 9361513,8 тыс. рублей.

В 2010 году проведены 594 открытых аукциона, или 31,8 % общего количества закупок, на сумму 8145127,6 тыс. рублей, или 87,0 % общей суммы закупок.

По заявке главного управления Алтайского края по социальной защите населения (государственный заказчик) 20 июня 2010 года был проведен открытый аукцион на поставку, монтаж, пуско-наладку магнитно-резонансного томографа для объекта: «г. Барнаул, региональный центр радиационной и экологической медицины» (далее - поставка и монтаж томографа) с начальной ценой 120000,0 тыс. рублей.

По итогам аукциона победителем было признано ООО «ОМАРМЕД», которое предложило наименьшую цену - 66600,0 тыс. рублей, или 44,3 % начальной цены.

В соответствии с решением Управления Федеральной антимонопольной службы (УФАС) по Алтайскому краю (дело № 175/10) заявка победителя (ООО «ОМАРМЕД») не соответствовала требованиям документации об аукционе (техническому заданию). Поэтому результаты открытого аукциона на поставку и монтаж томографа на основании предписания УФАС по Алтайскому краю от 30 июля 2010 года № 79 (175/10) были отменены.

При проведении 17 ноября 2010 года повторного аукциона на поставку и монтаж томографа была заявлена начальная цена 60000,0 тыс. рублей, которая была снижена победителем аукциона ООО «Медицинская компания Юникс» до 42900,0 тыс. рублей, или на 28,5 процента.

Государственным заказчиком в соответствии с договором от 12 сентября 2008 года № 149/06-08 функции заказчика на приобретение оборудования переданы АК ГУП «Алтайстройзаказчик».

По итогам аукциона на поставку и монтаж томографа был заключен государственный контракт № 159/08 от 2 декабря 2010 года между АК ГУП «Алтайстройзаказчик» (заказчик), ООО «Медицинская компания Юникс» (постав-

щик) и ГУЗ «Краевая клиническая больница» (получатель) со сроком исполнения до 20 декабря 2010 года.

Дополнительным соглашением № 1 от 20 декабря 2010 года к государственному контракту № 159/08 срок его исполнения был увеличен до 30 сентября 2011 года (на 9 месяцев), что является нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, не допускающего изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке.

По акту приема-передачи оборудования от 14 июня 2011 года, подписанного главным врачом ГУЗ «Краевая клиническая больница», медицинское оборудование принято в нераспакованном виде при отсутствии документов, подтверждающих качество и комплектность продукции (сертификатов соответствия, регистрационного удостоверения, санитарно-эпидемиологического заключения).

В регистрах бухгалтерского учета факт поступления оборудования по акту приема-передачи от 14 июня 2011 года не отражен. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в акте приема-передачи оборудования не указаны наименование и стоимость оборудования.

Выездом на объект установлено, что в ГУЗ «Краевая клиническая больница» отсутствуют документы, подтверждающие 2010 год выпуска, качество и комплектность поставленного медицинского оборудования, а также паспорт завода-изготовителя и техническое описание на русском языке.

В нарушение пунктов 1.3, 3.1.2-3.1.4, 4.1-4.3 контракта ООО «Медицинская компания Юникс» не произведены в установленный срок поставка томографа, пуско-наладочные работы и обучение медицинского персонала, а получателем не осуществлена приемка медицинского оборудования по комплектности и качеству.

Таким образом, денежные средства, предусмотренные на закупку магнитно-резонансного томографа, в сумме 42900,0 тыс. рублей не используются и числятся на едином счете краевого бюджета в течение длительного периода времени (с января 2010 года), что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

8. В 2010 году уточненные назначения по источникам финансирования дефицита краевого бюджета установлены в сумме 1448396,0 тыс. рублей, или 6,1 % объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. По результатам исполнения краевого бюджета сложился профицит в сумме 4444713,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года размер государственного долга Алтайского края составлял 932667,3 тыс. рублей, из них: 377030,5 тыс. рублей - обязательства по бюджетным кредитам и 555636,8 тыс. рублей - обязательства по государственным гарантиям.

В течение 2010 года был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 471935,2 тыс. рублей (на строительство, реконструкцию, ка-

питальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования) и предоставлены государственные гарантии на сумму 132493,6 тыс. рублей в обеспечение обязательств организаций, осуществляющих лизинговую деятельность на территории Алтайского края.

Задолженность в 2010 году погашена перед федеральным бюджетом в общей сумме 377030,5 тыс. рублей, из них:

- 305647,4 тыс. рублей - по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования;

- 71383,1 тыс. рублей - по мировым соглашениям на основании решений арбитражных судов г. Москвы и Алтайского края в соответствии с договорами перевода долга, заключенными в 2003 году администрацией Алтайского края с ОАО «Роснефть-Алтайнефтепродукт», ОАО «Бийская ТЭЦ-1» и государственным краевым унитарным предприятием «Алтайагропрод» (льготные кредиты, выданные в 1998-1999 годах).

За период с 2003 по 2010 год общая сумма средств, направленных на погашение долговых обязательств по договорам перевода долга, составила 546862,1 тыс. рублей, из них: сумма основного долга - 499681,7 тыс. рублей и сумма уплаченных процентов - 47180,4 тыс. рублей.

Таким образом, выплату процентов из краевого бюджета за указанный период в сумме 47180,4 тыс. рублей по обязательствам договоров перевода долга следует оценивать, как неэффективное использование бюджетных средств, что противоречит принципам статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2010 году средства краевого бюджета на исполнение государственных гарантий Алтайского края не направлялись в связи с исполнением принципалами своих обязательств в сумме 453484,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года фактический размер государственного долга края составил 539935,2 тыс. рублей. В структуре долга бюджетный кредит, предоставленный в 2010 году бюджету Алтайского края из федерального бюджета, составляет 471935,2 тыс. рублей (87,4 %), обязательства по государственным гарантиям - 68000,0 тыс. рублей (12,6 процента).

Расходы на обслуживание государственного долга в 2010 году составили 16204,7 тыс. рублей, или 81,0 % годовых назначений (20000,0 тыс. рублей).

Общий объем кредиторской задолженности краевого бюджета по состоянию на 1 января 2010 года составлял 852006,6 тыс. рублей.

За 2010 год размер кредиторской задолженности уменьшился на 301468,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составил 550538,4 тыс. рублей.

Наибольшая доля в структуре кредиторской задолженности приходится на расчеты с кредиторами по долговым обязательствам - 471935,2 тыс. рублей (85,7 %) (бюджетный кредит из федерального бюджета на строительство и ре-

конструкцию, капремонт, ремонт и содержание дорог). По итогам финансового года задолженность по долговым обязательствам уменьшилась на 38,3 процента.

Просроченная кредиторская задолженность по исполнению краевого бюджета составляет 14566,2 тыс. рублей. В основном задолженность образовалась по управлению Алтайского края по культуре и архивному делу и по главному управлению Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности по причине неуплаченных пеней и штрафов во внебюджетный фонд.

Оставшаяся кредиторская задолженность в сумме 64037,0 тыс. рублей носит текущий характер.

Дебиторская задолженность краевого бюджета в течение 2010 года увеличилась на 150154,8 тыс. рублей, или на 4,8 %, и по состоянию на 1 января 2011 года составила 3311409,4 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности 65,9 % (2181152,3 тыс. рублей) составляют расчеты с дебиторами по доходам (в основном по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу с физических лиц). За 2010 год данная задолженность увеличилась на 612763,5 тыс. рублей (на 39,1 процента).

В составе расчетов с дебиторами по доходам числится дебиторская задолженность предприятий-банкротов в общей сумме 21033,1 тыс. рублей, которая не была взыскана с предприятий, характеризуется как средства, нереальные к взысканию, и является утраченной для бюджета края, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Дебиторская задолженность по расчетам с дебиторами по бюджетным кредитам в течение 2010 года уменьшилась на 29,7 % и по состоянию на 1 января 2011 года составила 969763,3 тыс. рублей, в ее состав входят суммы кредитов, предоставленных юридическим лицам (906318,3 тыс. рублей) и муниципальным образованиям (основной долг - 63240,9 тыс. рублей и проценты - 204,1 тыс. рублей).

В общей сумме дебиторской задолженности юридических лиц 660483,6 тыс. рублей (68,7 %) - задолженность ГУП Алтайского края «Алтайагропрод» перед администрацией Алтайского края по договорам перевода долга. Указанный долг перед краевым бюджетом сложился по средствам, полученным унитарным предприятием в уполномоченных банках за счет средств специального фонда для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях за период с 1998 по 1999 год.

В соответствии с четырехсторонним Соглашением о реструктуризации долгов № 13/495 от 25 марта 2004 года предусмотрена ГУП «Алтайагропрод» рассрочка погашения долга и процентов до 1 февраля 2017 года. При этом 125 сельхозпредприятий, за которыми числился долг перед ГУП «Алтайагропрод» в общей сумме 180804,5 тыс. рублей, ликвидированы и исключены из Единого государственного реестра регистрации юридических лиц. Таким образом, указанные средства явля-

ются нереальными к взысканию, а также создается риск, связанный с опасностью невозврата ГУП «Алтайагропрод» задолженности в краевой бюджет.

В 2010 году Комитетом по финансам были предоставлены бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов на общую сумму 299100,0 тыс. рублей. Из указанных средств по состоянию на 1 января 2011 года кредиты не погашены в сумме 11330,9 тыс. рублей в установленный срок (29 ноября 2010 года) 3 муниципальными образованиями: Панкрушихинский район (договоры от 5 июля 2010 года № 1/32-ВД, от 12 июля 2010 года № 2/32-ВД, от 28 июля 2010 года № 3/32-ВД), Усть-Пристанский район (договор от 5 июля 2010 года № 1/55-ВД), г. Славгород (договор от 12 июля 2010 года № 2/70-ВД). По состоянию на 1 июля 2011 года задолженность по кредитам составила 9024,8 тыс. рублей (основной долг - 8414,0 тыс. рублей), что является нарушением пункта 2.2 кредитных договоров.

9. В период с 2008 по 2010 год в Алтайском крае были разработаны 6 региональных адресных программ, в том числе: 4 программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД) и 2 программы по переселению из аварийного жилищного фонда (1 программа - с учетом необходимости стимулирования рынка жилья, 1 программа - с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства).

Объем безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, поступивших в бюджет Алтайского края на реализацию региональных программ в 2008-2010 годах, составил 5130786,9 тыс. рублей, исполнение - 5118962,7 тыс. рублей, или 99,8 процента.

Стоимость программ по капремонту МКД составила 4826489,1 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 4078519,3 тыс. рублей (84,5 %), краевого и местных бюджетов - 506645,3 тыс. рублей (10,5 %), собственников жилья - 241324,5 тыс. рублей (5,0 процента).

В ходе реализации программ отремонтированы 3567 МКД общей площадью 10044,0 тыс. кв. м жилья, что составляет 3,1 % общего количества МКД края.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее - Управление ЖКХ) при реализации региональных адресных программ не учитывались положения методических рекомендаций Фонда ЖКХ по разработке региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, утвержденных правлением Фонда ЖКХ (решение от 11 марта 2008 года № 9) (далее - Методические рекомендации).

В связи с тем, что показатели условий предоставления финансовой поддержки изменяются на начало календарного года, Фондом ЖКХ было рекомендовано пунктом 1.3.2 Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации разрабатывать программы на 1 календарный год. Управлением ЖКХ в противоречие указанного пункта рекомендации не учитывались, в результате

чего все 4 региональные адресные программы по проведению капитального ремонта МКД реализовывались в течение 2-3 лет.

В противоречие пункту 2.4.3 Методических рекомендаций Фонда ЖКХ Управлением ЖКХ не утверждался размер дифференцированно для муниципальных образований предельной стоимости капитального ремонта с учетом положений пункта 2.4.4 в части создания условий для стимулирования собственников помещений МКД (принятие решений о проведении ремонта с учетом новых технологий, повышении энергоэффективности).

Размеры предельной стоимости проведения капитального ремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД включались в региональные адресные программы на основании показателей, установленных органами местного самоуправления без учета рекомендации Фонда ЖКХ в части использования данных о среднем уровне рыночных цен, сложившихся в муниципальном образовании на отдельные виды работ по капитальному ремонту с использованием современных эффективных строительных материалов и технологий. В результате, предельная стоимость проведения капитального ремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД по различным муниципальным образованиям края колеблется от 0,9 до 16,0 тыс. рублей.

Управлением ЖКХ не учтен пункт 2.5.4 Методических рекомендаций в части установления одного из критериев отбора МКД для включения в региональную программу - продолжительность его эксплуатации после ввода в эксплуатацию или последнего комплексного капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 8 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ постановлением администрации края от 31 июля 2008 года № 312 утвержден порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В нарушение указанного Порядка в 6 муниципальных образованиях были заключены договоры подряда и выполнены работы по ремонту 13 многоквартирных домов на общую сумму 15828,4 тыс. рублей.

Стоимость программ по переселению из аварийного жилищного фонда составила 1107561,6 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 1040443,4 тыс. рублей (или 93,9 %), софинансирование - 67118,3 тыс. рублей (или 6,1 процента).

Реализация программ за период с 2008 по 2010 год позволила расселить 155 аварийных МКД и переселить 3402 граждан, показатели по расселению аварийных МКД и количеству переселяемых граждан выполнены полностью. Из 155 аварийных МКД, подлежащих сносу, 15 аварийных домов (9,7 %) не были снесены.

10. За 2010 год доходы бюджета закрытого административно-территориального образования Сибирский (далее - ЗАТО Сибирский) исполнены в сумме 244192,9 тыс. рублей, или 112,0 % утвержденных назначений (217942,3 тыс. рублей), расходы - в сумме 235774,9 тыс. рублей, или 96,8 %

бюджетных назначений (243690,7 тыс. рублей). Превышение доходов над расходами бюджета ЗАТО Сибирский (профицит) составило 8418,0 тыс. рублей.

В 2010 году из федерального бюджета предоставлены межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктур в сумме 28217,0 тыс. рублей и на переселение граждан из ЗАТО Сибирский в сумме 17930,0 тыс. рублей. Указанные средства освоены в полном объеме.

В нарушение пунктов 2 и 3 статьи 179 Бюджетного кодекса после принятия решения о бюджете на 2010 год утверждена долгосрочная муниципальная программа «Адресная социальная помощь гражданам, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории городского округа ЗАТО Сибирский, на 2010-2011 годы», не проводилась ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ.

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

В период с 2008 по 2011 год на территории ЗАТО Сибирский за счет межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктур осуществлялось строительство объекта «Детский сад на 225 мест». Срок строительства установлен: начало - июнь 2008 года, окончание - сентябрь 2011 года, но не позднее 1 октября 2011 года. Строительство осуществлялось на основании муниципального контракта от 12 мая 2008 года № 21 на сумму 126125,2 тыс. рублей, заключенного Управлением по строительству и архитектуре, жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту администрации ЗАТО Сибирский (далее - Управление по строительству) с ООО «Концерн Алтайкоксохимстрой».

По состоянию на 1 октября 2011 года на строительство детского сада из федерального бюджета перечислено 64150,0 тыс. рублей, что составляет 50,9 % общего объема муниципального контракта.

В результате, в нарушение пункта 2.2 муниципального контракта от 12 мая 2008 года № 21 строительство детского сада на 225 мест в установленные сроки не завершено, что может привести к образованию объекта незавершенного строительства, и создает риск неэффективного использования бюджетных средств, уже затраченных на строительство, в сумме 64150,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что очередь в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения, по сведениям администрации ЗАТО Сибирский, составляет 434 человека.

По муниципальному контракту от 24 мая 2010 года № 32 на сумму 1525,5 тыс. рублей, заключенному Управлением по строительству с ООО «Вертикаль» на капитальный ремонт внутренних инженерных сетей жилого дома по ул. Кедровая, дом 13, срок выполнения работ установлен не позднее 15 сентября 2010 года. Работы по капитальному ремонту были завершены 24 ноября 2010 года.

В нарушение пункта 5.1 муниципального контракта от 24 мая 2010 года № 32, заключенного Управлением по строительству с ООО «Вертикаль» на капитальный ремонт внутренних инженерных сетей жилого дома № 13 по ул. Кедровая на сумму 1525,5 тыс. рублей, за нарушение сроков выполнения работ с ООО «Вертикаль» неустойка не взыскана.

Жилищным кодексом Российской Федерации (статьи 37 и 158) (далее - Жилищный кодекс) предусмотрена обязанность собственника помещения в многоквартирном доме нести расходы на содержание общего имущества соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы, не отнесенные к их компетенции, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Управлением по строительству неправомерно в нарушение вышеуказанных норм произведены расходы по ремонту внутренних инженерных сетей по муниципальному контракту от 24 мая 2010 года № 32 в сумме 761,4 тыс. рублей за счет субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктур ЗАТО Сибирский, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2010 году в ЗАТО Сибирский отселены и сняты с учета 10 семей, которым были приобретены 5 квартир общей площадью 289,5 кв. м стоимостью 9555,2 тыс. рублей и 5 жилых домов общей площадью 455,0 кв. м стоимостью 7074,9 тыс. рублей с земельными участками общей площадью 7223,0 кв. м стоимостью 1240,6 тыс. рублей.

С 2009 года за Управлением по строительству числится просроченная кредиторская задолженность в сумме 3973,6 тыс. рублей перед ООО «Ваген» за выполненные работы по ремонту уличной дорожной сети согласно муниципальному контракту от 3 августа 2010 года № 54 на сумму 5023,6 тыс. рублей. Финансирование работ должно было осуществляться за счет средств субсидии из краевого бюджета в сумме 3973,6 тыс. рублей и средств местного бюджета - в сумме 1050,0 тыс. рублей. Денежные средства из краевого бюджета в бюджет ЗАТО Сибирский не поступали.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Управлением по строительству с ООО «Ваген» (подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 3 августа 2010 года № 54 на ремонт уличной дорожной сети с превышением лимитов бюджетных обязательств на сумму 3973,6 тыс. рублей, что послужило причиной образования просроченной кредиторской задолженности. Арбитражным судом Алтайского края от 17 июня 2011 года принято решение о взыскании указанной суммы за счет казны ЗАТО Сибирский в пользу подрядчика.

Таким образом, объем кредиторской задолженности в сумме 3973,6 тыс. рублей, подлежащей к взысканию из казны ЗАТО Сибирский, следует оценивать как неэффективное использование бюджетных средств, что противоречит требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В связи с неисполнением своих обязательств по строительству и передаче готового к заселению жилья (22 квартиры) по заключенным муниципальным контрактам в период с 2004 по 2008 год организациями: ООО «Барнаулинвестстрой», ОАО «Корпорация Главмособлстрой», ЗАО «Регион-строй», ЗАО «Стройжилинвест», ООО «Торговый Дом Корпорации Главмособлстрой», признанными банкротами арбитражными судами Алтайского края, г. Москвы, Московской и Пензенской областей, на балансе администрации ЗАТО Сибирский числится нереальная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 27770,2 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

За I полугодие 2011 года фактическое поступление доходов составило 134473,9 тыс. рублей, или 55,0 % годовых бюджетных назначений (244512,1 тыс. рублей), расходы бюджета исполнены в сумме 119140,8 тыс. рублей, или 45,6 % годовых бюджетных назначений (261146,34 тыс. рублей).

11. За 2010 год бюджет муниципального образования город Бийск (научноград) по доходам исполнен в сумме 2568836,4 тыс. рублей, или 101,1 % уточненных бюджетных назначений, по расходам - в сумме 2525088,7 тыс. рублей, или 96,5 %. В результате исполнения городского бюджета сложился профицит в сумме 43747,7 тыс. рублей.

Решением думы г. Бийска от 7 апреля 2011 года № 615 в устав г. Бийска внесены изменения в части определения правового статуса и полномочий главы города и главы администрации города. После изменений нормативные правовые акты в области планирования, бюджета и финансов не приведены в соответствие с действующим уставом.

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета г. Бийска, утвержденным приказом начальника финансового управления администрации города Бийска от 29 декабря 2007 года № 30, не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

В состав ведомственной структуры расходов бюджета г. Бийска включены 5 муниципальных учреждений, которые необоснованно наделены полномочиями главных распорядителей на общую сумму 140754,8 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса.

В 2010 году на территории г. Бийска реализовывались мероприятия по 27 целевым программам с общим объемом финансирования 125375,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса ежегодная оценка эффективности реализации городских целевых программ не проводилась.

В 2010 году администрацией г. Бийска реализовывалась долгосрочная городская целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы» с общим объемом финансирования 3954,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3124,7 тыс. рублей, или 79,0 % утвержденных бюджетных назначений. Исполнителями программных мероприятий определены 9 главных распорядителей бюджетных средств.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления администрации г. Бийска от 9 июля 2010 года № 1869 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы» администрацией г. Бийска не обеспечена реализация программных мероприятий, утвержденных на 2010 год, в части разработки положения о паспортизации бюджетных организаций и порядка мониторинга энергопотребления, замены и установки новых узлов учета тепла, горячей и холодной воды, электроэнергетики.

Так, в соответствии с пунктом 7.3 паспорта указанной программы на 2010 год предусмотрена замена ламп накаливания на энергосберегающие на социальных объектах города в объеме 7800 единиц, фактически было установлено 967 единиц, или 12,4 % указанного объема. Предусмотренные программой замена и установка новых узлов учета тепла (73 единицы), горячей и холодной воды (268 единиц), электроэнергии (107 единиц) в бюджетных учреждениях не производились.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса в 2010 году с превышением лимитов бюджетных обязательств УКСом г. Бийска были заключены муниципальные контракты на общую сумму 54493,0 тыс. рублей: от 20 апреля 2009 года № 18 с ОАО «Сибмост» на ремонт коммунального моста - на сумму 47792,9 тыс. рублей; от 7 августа 2009 года № 55 с ООО «П.Г.Т. Октябрьский» - на сумму 4315,9 тыс. рублей и от 9 октября 2009 года № 65 - на сумму 2384,2 тыс. рублей с ОАО «Бийский дорожник» на реконструкцию привокзальной площади г. Бийска.

В нарушение положений пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ были изменены сроки выполнения работ (с декабря 2009 года на 15 июля 2010 года), предусмотренные условиями муниципального контракта от 20 апреля 2009 года № 18 на сумму 112792,9 тыс. рублей.

В 2010 году в составе муниципального жилищного фонда г. Бийска числилось 7674 жилых помещения (квартиры).

В нарушение пункта 2 статьи 92 Жилищного кодекса без отнесения жилых помещений к специализированному жилищному фонду г. Бийска на 71 квартиру балансовой стоимостью 18485,1 тыс. рублей были заключены договоры найма служебного жилья.

В нарушение статьи 9 Жилищного кодекса порядок отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду г. Бийска не разрабатывался.

В ходе проведения контрольного мероприятия Порядок формирования специализированного жилищного фонда муниципального образования г. Бийск утвержден постановлением администрации г. Бийска Алтайского края от 14 октября 2011 года № 2222.

В I полугодии 2011 года бюджет г. Бийска по доходам исполнен в сумме 1019911,0 тыс. рублей, или 51,0 % годовых бюджетных назначений, по расходам - в сумме 1044252,2 тыс. рублей, или 89,8 процента.

Выводы

1. Краевой бюджет за 2010 год по доходам исполнен в сумме 59528703,3 тыс. рублей, или на 104,5 %, по расходам - в сумме 55083989,5 тыс. рублей, или на 94,3 % уточненных годовых назначений. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 4444713,8 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета занимают 54,1 % объема доходов краевого бюджета. Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в общем объеме доходов краевого бюджета уменьшилась с 51,2 % в 2009 году до 42,1 % в 2010 году.

По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств на едином счете краевого бюджета к соответствующему периоду 2010 года увеличились в 2,4 раза и составили 8204052,6 тыс. рублей. При этом остатки средств краевого бюджета увеличились в 3,8 раза, федерального бюджета уменьшились в 2 раза.

В I полугодии 2011 года доходы краевого бюджета исполнены в сумме 32057446,8 тыс. рублей, расходы - в сумме 26300049,9 тыс. рублей, или 58,4 % и 46,8 % годовых назначений, соответственно.

2. В нарушение требований пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета, бюджетов закрытого административно-территориального образования Сибирский и муниципального образования город Бийск (наукоград) не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

3. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на сумму 180000,7 тыс. рублей, в том числе:

- 83700,0 тыс. рублей - на оплату услуг по хранению лекарственных средств за счет субвенции из федерального бюджета, предназначенной для обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- 49120,3 тыс. рублей - на проектно-сметную документацию для строительства и реконструкции 10 объектов социальной инфраструктуры, которая осталась невостребованной;

- 47180,4 тыс. рублей - на выплату процентов из краевого бюджета по договорам перевода долга, за кредиты, предоставленные на льготных условиях ОАО «Роснефть-Алтайнефтепродукт», ОАО «Бийская ТЭЦ-1» и ГКУП «Алтайагропрод» в 1998-1999 годах.

4. Главным управлением имущественных отношений Алтайского края переданы в безвозмездное пользование помещения, находящиеся в собственности края, федеральным органам власти, учреждениям, предприятиям и иным хозяйствующим субъектам в 2010 году общей площадью 28,4 тыс. кв. м, в 2011 году - 21,6 тыс. кв. м, в результате в краевой бюджет не поступили доходы в сумме 9999,0 тыс. рублей (расчетно).

5. В нарушение пункта 8 Положения об учете краевого имущества и ведении реестра краевого имущества главным управлением имущественных отношений Алтайского края включены в реестр краевой казны комплексные объекты балансовой стоимостью 1416104,6 тыс. рублей без указания индивидуальных особенностей объекта: места нахождения, стоимости, обременения.

6. При строительстве объектов государственной и муниципальной собственности нарушались положения Градостроительного кодекса:

- пункт 2 статьи 51 - строительство 3 объектов социальной инфраструктуры с объемом затрат 186835,8 тыс. рублей велось без получения разрешений на строительство и оформления правоустанавливающих документов на землю;

- пункт 4 статьи 52 - не обеспечена консервация 9 объектов на сумму 125026,4 тыс. рублей, строительство которых не осуществляется более 6 месяцев;

- пункты 2, 10 статьи 55 - эксплуатация 15 объектов, заверенных строительством, с общим объемом затрат в сумме 713695,7 тыс. рублей осуществляется без разрешительной документации и постановки на баланс.

7. АК ГУП «Алтайстройзаказчик» заключены муниципальные контракты на сумму 184501,7 тыс. рублей на условиях объединения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, что противоречит требованиям федеральных законов № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного ограничения количества участников размещения заказа.

8. В нарушение пункта 8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н, администрацией г. Новоалтайска затраты на проектно-сметную документацию по объекту «Спортивный центр с плавательным бассейном в г. Новоалтайске» не переданы заказчику-застройщику (АК ГУП «Алтайстройзаказчик»), что привело к занижению балансовой (первоначальной) стоимости указанного объекта на сумму 2430,0 тыс. рублей.

9. Поставка и монтаж томографа по государственному контракту от 2 декабря 2010 года № 159/08, заключенному между АК ГУП «Алтайстройзаказчик»

(заказчик), ООО «Медицинская компания Юникс» (поставщик) и ГУЗ «Краевая клиническая больница» (получатель), на сумму 42900,0 тыс. рублей осуществлялись с нарушениями:

- пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в части изменения сроков поставки томографа;

- установленных контрактом сроков производства пуско-наладочных работ и обучения медицинского персонала;

- приемки медицинского томографа по качеству и комплектности;

- статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отсутствия в акте приема-передачи стоимости и наименования комплектующих изделий томографа.

10. В нарушение условий договоров муниципальными образованиями края (Панкрушихинский, Усть-Пристанский районы, г. Славгород) в установленный срок (ноябрь 2010 года) не осуществлен возврат бюджетных кредитов на сумму 11330,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2011 года задолженность по кредитам без учета процентов составила 8414,0 тыс. рублей.

11. В нарушение Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденного постановлением администрации края от 31 июля 2008 года № 312, в 6 муниципальных образованиях были заключены договоры подряда и выполнены работы по ремонту 13 многоквартирных домов на общую сумму 15828,4 тыс. рублей.

12. При исполнении бюджета администрацией закрытого административно-территориального образования Сибирский допущены нарушения при расходовании средств в сумме 97539,2 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение пунктов 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса после принятия решения о бюджете на 2010 год утверждена программа «Адресная социальная помощь гражданам, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории городского округа ЗАТО Сибирский, на 2010-2011 годы», не проводилась ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ;

- в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса - муниципальный контракт на ремонт уличной дорожной сети заключен с превышением лимитов бюджетных обязательств на сумму 3973,6 тыс. рублей;

- на балансе администрации ЗАТО Сибирский числится нереальная к взысканию дебиторская задолженность по оплаченному за счет субвенции из федерального бюджета и не полученному жилью (22 квартиры) в сумме 27770,2 тыс. рублей за организациями-банкротами, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

13. При исполнении бюджета администрацией муниципального образования город Бийск (наукоград) допущены нарушения при расходовании средств в сумме 343062,4 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в состав ведомственной структуры расходов бюджета г. Бийска включены и необоснованно наделены полномочиями главных распорядителей 5 муниципальных учреждений на общую сумму 140754,8 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса ежегодная оценка эффективности реализации городских целевых программ с общим объемом финансирования 125375,5 тыс. рублей не проводилась;

- в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса с превышением лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 54493,0 тыс. рублей заключены муниципальные контракты на ремонт коммунального моста и реконструкцию привокзальной площади г. Бийска;

- не обеспечена реализация мероприятий долгосрочной городской целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы», утвержденных на 2010 год, в части разработки положения о паспортизации бюджетных организаций, порядка мониторинга энергопотребления, замены и установки в бюджетных учреждениях новых узлов учета тепла, горячей и холодной воды, электроэнергетики;

- в нарушение пункта 2 статьи 92 Жилищного кодекса без отнесения жилых помещений к специализированному жилищному фонду г. Бийска на 71 квартиру балансовой стоимостью 18485,1 тыс. рублей были заключены договоры найма служебного жилья;

- в нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ сроки выполнения работ по реконструкции привокзальной площади г. Бийска по муниципальному контракту от 20 апреля 2009 года № 18 на сумму 112792,9 тыс. рублей продлены с декабря 2009 года до июля 2010 года.

14. В ходе контрольного мероприятия выявлено расходование средств с нарушениями в сумме 3372298,3 тыс. рублей, из них неэффективные расходы составили 207770,9 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия приняты меры по устранению ряда выявленных нарушений:

- подготовлен проект постановления администрации Алтайского края, которым предусмотрено, что в случае приобретения жилых помещений для детей-сирот за счет субсидии из федерального бюджета по стоимости 1 кв. м, превышающей установленный размер стоимости 1 кв. м по субъекту, разница между фактической и расчетной стоимостью жилого помещения выплачивается за счет средств краевого бюджета;

- завершенный строительством объект «Спортивный центр с плавательным бассейном в г. Новоалтайске» заказчиком-застройщиком АК ГУП «Алтайстройзаказчик» передан администрации г. Новоалтайска;

- выдано разрешение на строительство футбольного поля АК ГУП «Алтайстройзаказчик» (заказчику-застройщику) 20 октября 2011 года № RU 22308100-110;

- постановлением администрации г. Бийска Алтайского края от 14 октября 2011 года № 2222 утвержден Порядок формирования специализированного жилищного фонда муниципального образования город Бийск.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Алтайского края, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

- привести в соответствие:

со статьей 217 Бюджетного кодекса Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета;

с требованиями Градостроительного кодекса нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства в части оформления правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство объектов, эксплуатации объектов, заверенных строительством, без разрешительной документации и постановки их на баланс, консервации объектов, строительство которых не осуществляется;

с Положением об учете краевого имущества и ведении реестра краевого имущества, утвержденного постановлением администрации Алтайского края от 22 октября 1998 года № 651, реестр краевого имущества с указанием индивидуальных особенностей объекта;

- провести инвентаризацию нежилых помещений, находящихся в государственной собственности и переданных в безвозмездное пользование федеральным органам власти, предприятиям и иным хозяйствующим субъектам с целью повышения эффективности их использования;

- принять меры по возврату задолженности по бюджетным кредитам в сумме 8414,0 тыс. рублей (основной долг), включая проценты, предоставленным муниципальным образованиям, срок погашения которых истек 29 ноября 2010 года;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации городского округа закрытого административно-территориального образования Сибирский, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

- привести в соответствие со статьей 217 Бюджетного кодекса Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО Сибирский;

- усилить контроль:

за своевременным утверждением долгосрочных муниципальных целевых программ на очередной финансовый год;

за соблюдением лимитов бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов (договоров).

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации г. Бийска, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

- привести в соответствие:

со статьей 217 Бюджетного кодекса Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

со статьей 158 Бюджетного кодекса ведомственную структуру бюджета г. Бийска;

- усилить контроль:

за выполнением мероприятий долгосрочной городской целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы»;

за соблюдением лимитов бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов (договоров).

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО