Приложение № 7 к Заключению

**1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

**1.1.** Минфин России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (далее – ГП-36).

В 2021 году единственным соисполнителем ГП-36 являлся Минюст России, единственным участником – Минэкономразвития России. Срок реализации ГП-36 в 2021 году предусматривал три этапа: 1 этап - 2013 – 2015 годы, 2 этап - 2016 – 2020 годы, 3 этап - 2021 – 2024 годы.

**1.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2465 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2465) **бюджетные ассигнования** федерального бюджета, предусмотренные на 2021 – 2023 годы во исполнение требований абзаца четвертого части 2 **статьи 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации**, приведены в соответствие** с Федеральным законом № 385-ФЗ, а также **утвержден план реализации**   
ГП-36 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2021 году в ГП-36 не вносились изменения, касающиеся ее реализации в 2021 году.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 1604 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1604), вступившее в силу с 1 января 2022 года, подготовлено Минфином России в соответствии с требованиями Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», а также Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1604 актуализированы стратегические приоритеты госпрограммы, которые содержат оценку текущего состояния сферы реализации госпрограммы, описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, задачи государственного управления и способы их эффективного решения, задачи, определенные в соответствии с национальными целями, задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий.

Счетной палатой по результатам проведения экспертизы проекта постановления Правительства Российской Федерации № 1604 были направлены письма в Правительство Российской Федерации[[1]](#footnote-1) и Минфин России[[2]](#footnote-2), в которых сообщалось, что стратегические приоритеты госпрограммы, в целом соответствуют документам стратегического планирования, затрагивающим сферу ее реализации.

Вместе с тем в указанном проекте постановления не нашли отражения приоритеты, цели и задачи Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, в части:

передачи на федеральный уровень отдельных полномочий субъектов Российской Федерации, исполнение которых более эффективно на федеральном уровне;

обеспечения стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к межрегиональной кооперации и интеграции (в том числе путем введения «горизонтальных» межбюджетных трансфертов).

Проектом госпрограммы предусмотрены задачи, решение которых направлено на достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство». Указанными выше письмами в Правительство Российской Федерации и Минфин России Счетная палата сообщила о целесообразности рассмотрения вопроса о дополнении стратегических приоритетов госпрограммы в части управления региональными и муниципальными финансами основными направлениями деятельности и задачами в соответствии с национальной целью «Цифровая трансформация».

Кроме того, указанными выше письмами в Правительство Российской Федерации и Минфин России Счетная палата обращала внимание, что предполагаемое проектом госпрограммы продление сроков планируемого достижения ряда показателей до 2030 года требует дополнительного обоснования.

Так, в рамках проекта госпрограммы предполагается достижение доли субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 84 % к 2030 году (в действующей в 2021 году редакции ГП-36 – 86 % к 2024 году, ранее – 73 региона (85,8 %) к 2020 году).

Также в рамках проекта госпрограммы предполагается достижение доли субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 45 % к 2030 году (в действующей в 2021 году редакции ГП-36 – к 2024 году, показатель введен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1848 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»).

**1.3.** Согласно годовому отчету Минфина России о реализации ГП‑36 за 2021 год в стратегических документах, определяющих приоритеты государственной политики в сфере реализации госпрограммы, не содержатся показатели, достижение которых осуществляется в рамках госпрограммы.

Задачи госпрограммы в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, государственной политике в сфере реализации госпрограммы, определенной указами Президента Российской Федерации (в том числе Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года), Планом реализации основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р.

**1.4.** Структура госпрограммы в целом соответствует требованиям порядка разработки госпрограмм и методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм.

Паспорт госпрограммы разработан по форме, установленной Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), содержание паспорта госпрограммы соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания Минэкономразвития России).

В соответствии с паспортом ГП-36, в ее состав включено четыре подпрограммы:

подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» (далее – подпрограмма 1);

подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (далее – подпрограмма 2);

подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – подпрограмма 3);

подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» (далее – подпрограмма 4).

В состав ГП-36 в качестве ее структурных элементов не включены федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов, федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы.

Целью госпрограммы является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами.

Счетной палатой при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в ГП-36 неоднократно отмечалось[[3]](#footnote-3), что цель госпрограммы не в полной мере соответствует свойствам, определенным пунктом 16 Методических указаний Минэкономразвития России, поскольку не отвечает требованиям конкретности, измеримости и достижимости.

Под устойчивым исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации соответствующего периода необходимо понимать способность субъектов исполнять свои расходные обязательства (по собственным полномочиям, предметам совместного ведения и пр.) за счет собственных доходных источников и финансовой помощи из средств федерального бюджета в объемах, достаточных для минимизации привлечения заимствований, как источника покрытия возникающих дефицитов (в пределах установленных нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений). Необходимые объемы такой помощи госпрограммой не установлены, и порядок их расчетов не определен.

В ГП-36 отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат субъектов Российской Федерации на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и достаточности средств на их безусловное выполнение.

Задачами ГП-36 являются:

совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами, создание стимулов для наращивания собственного экономического (налогового) потенциала территорий;

совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

В основном решение задач госпрограммы позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.5**. Анализ и оценка качества формирования госпрограммы показали следующее.

**1.5.1.** Достижение цели и решение задач ГП-36 характеризуется основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы) ГП-36 и ее структурных элементов в основном характеризуют непосредственные результаты госпрограммы.

Счетной палатой при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в ГП-36 неоднократно отмечалось, что ряд показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм не соответствуют требованию адекватности, так как их значения в течение ряда лет срока реализации госпрограммы неизменны, что не позволяет очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели и решении ее задач.

В нарушение требований пункта 22 требований Методических указаний Минэкономразвития России в ГП-36 не соответствуют требованию адекватности 5 из 37 показателей, так как их значения на 2020 – 2024 годы неизменны, в частности:

показатель 4 «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», значение которого неизменно – 6 субъектов Российской Федерации;

показатель 2.3 «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (раз)», значение которого неизменно – 2,6 раз. При этом одной из задач проекта ГП-36 является сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности;

показатель 2.5 «Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения указанных долговых обязательств», значение которого неизменно – 50 процентов;

показатель 2.6 «Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций», значение которого неизменно – 10 процентов;

показатель 3.10 «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», значение которого увеличено в проекте ГП-36 с 24 до 30, при этом неизменно в течение 2020 – 2024 годов – 30 субъектов.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-36 (подпрограмм) свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-36 (подпрограмм).

Так, в соответствии с паспортом подпрограммы 2 ее реализация позволит создать в том числе условия для увеличения налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом показатели, отражающие достижение соответствующих результатов и объем указанных доходов по годам, отсутствуют.

Отсутствие индикаторов (показателей), напрямую касающихся финансовых возможностей местных бюджетов и качества управления муниципальными финансами, также может затруднить мониторинг и оценку их состояния.

В ГП-36 не предусмотрены конкретные мероприятия на федеральном уровне, направленные на повышение качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами.

Подпрограммой 3 госпрограммы предусмотрены показатели, которые в отношении высокодотационных субъектов носят ограничительный характер, связанный с необходимостью заключения с высокодотационными субъектами соглашений и мерами ответственности за их неисполнение, в частности, показатель 3.3 «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не выполнивших более 25 % количественно выраженных целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов субъектов Российской Федерации» (ожидаемый результат – отсутствие таких регионов).

Счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также в заключениях на проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в госпрограмму неоднократно отмечалось, что указанный показатель госпрограммы не является достаточным и, при отсутствии стимула для достижения субъектами Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, более высокого уровня выполнения целевых показателей, способствует их низкой исполнительской дисциплине.

Также Счетной палатой при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в ГП-36 неоднократно отмечалось, что, несмотря на декларирование в разделе III паспорта ГП-36 «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации Программы» (далее – раздел III паспорта госпрограммы) деятельности субъектов Российской Федерации в реализации ГП-36,   
каких-либо мероприятий, осуществляемых непосредственно регионами, направленных на улучшение собственного финансового состояния, не предусматривается.

Разделом III паспорта госпрограммы также предусматривается наращивание доходной базы отстающих по бюджетной обеспеченности регионов с целью снижения дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе с учетом реализации индивидуальных программ развития регионов, имеющих низкий уровень социально-экономического развития.

Вместе с тем мероприятия, учитывающие результаты реализации индивидуальных программ развития регионов, имеющих низкий уровень социально-экономического развития, в госпрограмме отсутствуют.

В госпрограмме также не нашли своего отражения мероприятия, направленные на наращивание регионального налогового потенциала, а мероприятия по стимулированию роста доходного потенциала путем предоставления дотаций и перераспределению доходных источников между уровнями бюджетной системы не могут считаться достаточными в современных условиях.

**1.5.2.** Методика расчета значений показателей (индикаторов) ГП-36 утверждена приказом Минфина России от 6 марта 2018 г. № 123 «Об утверждении Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

В дальнейшем в методику расчета значений показателей (индикаторов) ГП-36 вносились изменения приказами Минфина России от 18 июня 2019 г. № 295 «О внесении изменений в Методику расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – приказ Минфина России № 295) и от 7 мая 2020 г. № 190 «О внесении изменений в Методику расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – приказ Минфина России № 190).

Анализ и оценка стабильности состава показателей (индикаторов) госпрограммы показали следующее.

По информации Минфина России, в 2021 году в Методику расчета показателей (индикаторов) госпрограммы не вносились изменения, касающиеся расчета показателей (индикаторов) за 2021 год.

В 2019 – 2020 годах изменилась методика расчета следующих показателей: показателя 1.1 «Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации национальных и (или) федеральных проектов)» и показателя 1.4 «Количество субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых в рамках реализации приоритетных программ, национальных и (или) федеральных проектов)» (методика расчета изменена в части учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации национальных и (или) федеральных проектов в редакции в редакциях приказов Минфина России № 295 и № 190).

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации № 1604 была утверждена новая редакция госпрограммы, в число целей и показателей которой не вошла количественная оценка предоставляемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов (вступает в силу с 1 января 2022 года).

В этой связи в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 607 «Об утверждении методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и созданию условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», в отношении которых Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за их достижение» ввиду утверждения новой редакции госпрограммы приказ Минфина России № 190 был признан утратившим силу.

Таким образом, по информации Минфина России (письмо Минфина России от 11 марта 2022 г. № 06-01-16/1/18037), с 2022 года утвержденная методика количества межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета отсутствует ввиду отсутствия соответствующего показателя в госпрограмме.

Вместе с тем, по информации Минфина России, в целях формирования аналитической и справочной информации при наличии соответствующей необходимости подсчет количества межбюджетных трансфертов осуществляется посредством подсчета количества направлений расходов на предоставление каждой формы межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ Российской Федерации.

В 2021 году из госпрограммы не исключались показатели (индикаторы), по которым осуществляется мониторинг ГП-36 в 2021 году.

Всего к 2021 году исключены следующие показатели (индикаторы) госпрограммы, включая ее структурные элементы, по которым хотя бы один раз на протяжении трех последних лет (в 2019 – 2021 годах) осуществлялся их мониторинг:

показатель 1 «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

показатель 2.8 «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (с 2020 года мониторинг данного показателя осуществляется в рамках подпрограммы 3: показатель 3.9 «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению субъектами Российской Федерации в отчетном году установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации»);

показатель 3.2 «Доля субъектов Российской Федерации, получивших субсидию на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов, в общем количестве субъектов Российской Федерации (накопленным итогом)» (исключен в связи с тем, что в госпрограмме с 2016 года не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий);

показатель 3.5 «Доля субъектов Российской Федерации, в которых утверждены основные направления долговой политики на 3-летний период, в общем количестве субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, в том числе в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций»;

показатель 4.2 «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (с 2020 года мониторинг данного показателя осуществляется в рамках подпрограммы 3: показатель 3.10 «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»).

**1.5.3.** Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала, что по большинству показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 – 2021 годах отсутствовала существенная динамика значений показателей (индикаторов).

В 2019-2021 годах отмечалась отрицательная динамика по следующим показателям (индикаторам):

показатель 2.5 «Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения вышеуказанных долговых обязательств» (отрицательная динамика фактических значений в 2020 году по отношению к 2019 году: в 2020 году – 23 %, в 2019 году – 20 %);

показатель 2.6 «Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций» (отрицательная динамика фактических значений в 2020 году по отношению к 2019 году: в 2020 году – 8 %, в 2019 году – 0 %);

показатель 3.3 «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не выполнивших более 25 процентов количественно выраженных целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (отрицательная динамика фактических значений в 2021 году по отношению к 2020 году, в 2020 году по отношению к 2019 году: в 2021 году – 2 единицы, в 2020 году – 1 единица, в 2019 году – 0 единиц).

Также по показателю 2.7 «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов закрытых административно-территориальных образований», несмотря на достижение в 2020 и 2021 годах значения 0 %, в госпрограмме плановые значения на будущие периоды установлены ниже фактически достигнутых (плановые значения в 2021 году – 0,08 %, в 2022 году – 0,07 %, в 2023 году – 0,06 %, в 2024 году – 0,05 %).

По показателю 3.9 «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению субъектами Российской Федерации в отчетном году установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации», несмотря на достижение в 2020 году значения 49,4 %, в 2021 году – 61 %, в госпрограмме плановые значения на будущие периоды установлены ниже фактически достигнутых (плановые значения в 2021 году – 42 %, в 2022 году – 43 %, в 2023 году – 44 %, в 2024 году – 45 %).

**1.5.4.** В годовом отчете ГП-36 отсутствуют показатели (индикаторы), фактические значения которых за отчетный год носят предварительный характер.

В годовом отчете Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы отсутствует фактическое значение показателя 4.3 «Количество подготовленных и представленных в Правительство Российской Федерации предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих исполнение полномочий субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями и оказывающих влияние на расходную часть соответствующих бюджетов» (далее – показатель 4.3). Плановое значение показателя 4.3 на 2021 год составляет 35 единиц.

По информации, указанной в годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2021 год Минфином России, Минэкономразвития России как ответственным за достижение показателя 4.3, представлена информация о неактуальности указанного показателя в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1106 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым установлена обязательность оценки регулирующего воздействия в отношении проектов актов, которые содержат положения, способствующие возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и устанавливающих требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

Вместе с тем показатель 4.3 не исключен из действовавшей в 2021 году редакции   
ГП-36.

**1.5.5.**Оценка объема проектной части госпрограммы показала, что в рамках госпрограммы не осуществляются реализация и расходы в части федеральных проектов, ведомственных проектов и федеральных целевых программ.

**1.6.** Анализ и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу показал, что постановлением Правительства Российской Федерации № 2465 объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 на 2021–2023 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ.

**1.7.** Анализ и оценка реализации госпрограммы показали следующее.

**1.7.1.**Анализ кассового исполнения расходов федерального бюджета за отчетный финансовый год показал следующее.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Предусмотрено госпрограммой** | **Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 год (с изменениями)** | **Сводная бюджетная роспись с изменениями** | **Исполнено** | **% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями** |
| **Расходы по ГП-36, всего** | **1 006 644,4** | **1 006 644,4** | **1 031 844,4** | **1 031 747,7** | **99,99%** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| 092 Минфин России | 1 006 644,4 | 1 006 644,4 | 1 031 844,4 | 1 031 747,7 | 99,99% |
| *в % к итогу* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* |  |

Федеральным законом № 385-ФЗ в рамках реализации госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования только Минфину России. Минюсту России и Минэкономразвития России бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы не предусмотрены.

При этом Минэкономразвития России является ответственным исполнителем совместно с Минфином России основного мероприятия 3.5 «Поощрение субъектов Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральным законом № 385-ФЗ на реализацию ГП-36 утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 1 006 644,4 млн. рублей по трем подпрограммам (бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы 4 в 2021 году не предусматривались).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограмму Федеральным законом № 385-ФЗ соответствует расходам, предусмотренным паспортом госпрограммы.

Федеральные целевые программы в составе ГП-36 отсутствуют. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-36 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Госпрограмма/ подпрограммы** | **Преду-смотрено ГП** | **Предусмо-**  **трено федеральным законом о федераль-**  **ном бюджете на 2021 год (первоначальный)** | **Предусмо-**  **трено федеральным законом о федераль-**  **ном бюджете на 2021 год (с изменениями)** | **Отклоне-ние (гр. 4 - гр. 2)** | **Сводная бюджет-**  **ная роспись с изменением** | **Отклоне-**  **ние (гр. 6 - гр. 2)** | **Исполне-**  **но** | **Не испол-нено** | **% испол-нения (гр. 8/гр. 6)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Расходы по ГП-36, всего** | **1 006 644,4** | **1 006 644,4** | **1 006 644,4** | **0,0** | **1 031 844,4** | **25 200,0** | **1 031 747,7** | **96,7** | **99,99%** |
| Подпрограмма 1 "Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации" | 11 030,5 | 11 030,5 | 11 030,5 | 0,0 | 11 043,7 | 13,2 | 10 947,0 | 96,7 | 99,1% |
| Подпрограмма 2 "Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" | 959 613,9 | 959 613,9 | 959 613,9 | 0,0 | 984 800,8 | 25 186,8 | 984 800,8 | 0,0 | 100,0% |
| Подпрограмма 3 "Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" | 36 000,0 | 36 000,0 | 36 000,0 | 0,0 | 36 000,0 | 0,0 | 36 000,0 | 0,0 | 100,0% |

Кассовое исполнение в отчетном периоде составило 1 031 747,7 млн. рублей (99,99 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью), то есть на 96,7 млн. рублей меньше запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы 1 в 2021 году составили 10 947,0 млн. рублей (основное мероприятие 1.4 «Повышение эффективности предоставления и использования субвенций»), что на 96,7 млн. рублей, или на 0,9 % ниже запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета (11 043,7 млн. рублей). По информации Минфина России, неполное освоение обусловлено перечислением средств единой субвенции на основании заявок субъектов Российской Федерации под фактическую потребность.

Так, причинами образования неиспользованных остатков единой субвенции являются (письмо Минфина России от 11 марта 2022 г. № 06-01-16/1/18037):

невостребованность в полном объеме субвенции по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, и в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, в результате уменьшения количества указанных несовершеннолетних;

экономия по результатам проведения торгов, закупок и конкурсных процедур;

экономия по фонду оплаты труда и материально-техническому обеспечению сотрудников.

Кассовое исполнение на реализацию подпрограммы 2 в 2021 году составило 984 800,8 млн. рублей, что составляет 100 % запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета, в том числе на реализацию основных мероприятий:

1. 2.1 «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» - 718 284,7 млн. рублей, то есть 100% запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
2. 2.2 «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» - 257 564,0 млн. рублей, что составляет 100 % запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
3. 2.4  «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований» - 8 952,0 млн. рублей, что составляет 100% запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы 3 в 2021 году составили 36 000,0 млн. рублей, что составляет 100% запланированного объема расходов федерального по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета, в том числе на реализацию основных мероприятий:

1. 3.5 «Поощрение субъектов Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» - 35 000,0 млн. рублей, что составляет 100% запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
2. 3.6 «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований» - 1 000,0 млн. рублей, что составляет 100% запланированного объема расходов федерального бюджета по отношению к сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию подпрограммы 4 в 2021 году не предоставлялись.

Расходы федерального бюджета в общей доле расходов на реализацию ГП-36 составляют 100 %. Использование средств региональных бюджетов паспортом ГП-36 не предусмотрено.

Финансовое обеспечение госпрограммы полностью предусматривается за счет средств федерального бюджета.

Сведения об источниках финансового обеспечения ГП-36 в 2021 году отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Госпрограмма** | **Источник финансового обеспечения** | **Сводная бюджетная роспись с изменением** | **Фактические расходы** | **Отклонение** | **% отклонения** |
| **(гр. 4 – гр. 3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"** | Всего | **1 031 844,4** | **1 031 747,7** | **-96,7** | **99,99%** |
| федеральный бюджет | 1 031 844,4 | 1 031 747,7 | -96,7 | 99,99% |
| консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| государственные внебюджетные фонды Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| средства юридических лиц | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |

В соответствии с приложением № 3 к ГП-36 подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» ГП-36 содержит основное мероприятие 2.3 «Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам».

Согласно годовому отчету ГП-36 в рамках мероприятий ГП-36 осуществлялось предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации. Также в годовом отчете указано, что в целях обеспечения бюджетной и долговой устойчивости бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на замещение долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по рыночным заимствованиям, исходя из необходимости их доведения до 25 % налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2020 году.

В соответствии с приложением № 4 к годовому отчету ГП-36 финансовая оценка результата в 2021 году по основному мероприятию 2.3 «Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации» составила 338 766,1 млн. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации по источникам финансирования дефицита бюджета в 2021 году осуществлялось по коду 092 01060502010000540 в объеме (-) 338 766,1 млн. рублей. **Вместе с тем годовой отчет ГП-36 не содержит отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета**

**1.7.2.** Анализ объема внесенных изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году показал следующее.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований по ГП-36 был увеличен на сумму 25 200,0 млн. рублей, или на 2,5 %, и составил 1 031 844,4 млн. рублей, в том числе:

по подпрограмме 1 – на 13,2 млн. рублей, или на 0,1 %, и составил 11 043,7 млн. рублей (увеличение по основному мероприятию 1.4 «Повышение эффективности предоставления и использования субвенций»);

по подпрограмме 2 – на 25 186,8 млн. рублей, или на 2,6 %, и составил 984 800,8 млн. рублей (увеличение по основному мероприятию 2.2 «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня»).

Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи связан с увеличением объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации распределены дотации в объеме 10 000,0 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3739-р).

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации перечислены в объеме 13 888,1 млн. рублей в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

от 13 марта 2021 г. № 601-р бюджету Саратовской области в объеме 1 000,0 млн. рублей;

от 23 марта 2021 г № 718-р бюджету Кемеровской области в объеме 202,9 млн. рублей;

от 10 апреля 2021 г. № 930-р бюджету Еврейской автономной области в объеме 1 519,7 млн. рублей;

от 26 мая 2021 г. № 1366-р бюджету Республики Мордовия в объеме 5 310,3 млн. рублей;

от 1 июня 2021 г. № 1452-р бюджету Удмуртской Республики в объеме 300,0 млн. рублей;

от 1 июня 2021 г. № 1453-р бюджету Смоленской области в объеме 400,0 млн. рублей;

от 22 июля 2021 г. № 2033-р бюджету Еврейской автономной области в объеме 413,2 млн. рублей;

от 27 октября 2021 г. № 3033-р бюджету Ульяновской области в объеме 1 000,0 млн. рублей;

от 28 октября 2021 г. № 3046-р бюджету Пермского края в объеме 1 750,0 млн. рублей;

от 30 октября 2021 г. № 3078-р бюджету г. Севастополя в объеме 791,9 млн. рублей;

от 30 октября 2021 г. № 3079-р бюджету Республики Ингушетия в объеме 1 000,0 млн. рублей;

от 23 декабря 2021 г. № 3787-р бюджету Курганской области в объеме 200,0 млн. рублей.

Также в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета в 2021 году распределены дотации 19 регионам в объеме 855,3 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 3371-р).

Общий объем изменений (увеличений и уменьшений расходов – по модулю) составил 55 550,3 млн. рублей, или 5,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-47 (по состоянию на 1 января 2021 года).

**1.7.3.** Оценка степени выполнения плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы на очередной финансовый год и на плановый период показали следующее.

План реализации ГП-36 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 2465.

Детальный план-график реализации ГП-36 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден приказом Минфина России от 20 января 2021 г. № 11.

Набор контрольных событий в основном является достаточным для достижения ожидаемых результатов основных мероприятий подпрограмм ГП-36.

Контрольные события, запланированные к реализации в 2021 году в соответствии с планом реализации госпрограммы и детальным планом-графиком реализации госпрограммы, в основном реализованы.

Вместе с тем реализация 3 контрольных событий наступила позже запланированного срока, 2 контрольных события не реализованы, их реализация перенесена за пределы отчетного года.

Так, семинар-совещание с руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации (контрольное событие 1.1.1.2., плановый срок окончания реализации – 15 июля 2021 года) проведен на один день позже установленного срока - 16 июля 2021 года по решению руководства Минфина России.

Проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (контрольное событие 1.2.2.2., плановый срок окончания реализации – 30 ноября 2021 года), внесен в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 плана-графика подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О федеральной территории «Сириус» от 6 августа 2021 г. № 8363п-П13 - 1 декабря 2021 года.

Контрольное событие 4.2.3.2 «Подготовлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в целях дерегулирования полномочий субъектов Российской Федерации» (плановый срок окончания реализации – 1 апреля 2021 года) реализовано 15 июля 2021 года, поскольку в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 1184-р срок представления в Правительство Российской Федерации доклада о ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации регулирования на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации - один раз в полугодие.

Контрольное событие 4.6.3.1 «Проведен мониторинг ключевых показателей социально-экономического развития муниципальных образований» (плановый срок окончания реализации – 1 августа 2021 года) и контрольное событие 4.6.3.2 «Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации с учетом результатов ежегодного мониторинга организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации за отчетный финансовый год и ежегодного мониторинга ключевых показателей социально-экономического развития муниципальных образований» (плановый срок окончания реализации – 1 октября 2021 года) не реализованы, поскольку по результатам проведения ежегодного мониторинга состояния и основных направлений развития местного самоуправления в Российской Федерации, были выявлены ограничения, связанные с особенностями статистического учёта на муниципальном уровне, в том числе отсутствие интеграции баз данных Росстата с отраслевыми базами данных министерств и ведомств, отсутствие унифицированных показателей, которые будут сопоставимы и на уровне муниципальных образований, и на уровне страны/региона.

Влияние несвоевременной реализации указанных контрольных событий на реализацию ГП-36 Минфином России оценивается как низкое.

**1.7.4.** Анализ и оценка достижения плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы за отчетный год показали следующее.

Согласно паспорту ГП-36 в структуре государственной программы на 2021 год предусмотрены 23 показателя: 5 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 18 показателей на уровне подпрограмм.

Достижение значений показателей (индикаторов) ГП-36 осуществляется за счет достижения в большей части показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты.

Информация о достижении целевых показателей (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм госпрограммы отражена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Госпрограмма/ подпрограммы** | **Целевые показатели (индикаторы) количество** | | | **Уровень отклонения федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год к госпрограмме** | **Сводная бюджетная роспись с изменением в % к госпрограмме** | **Исполнено в % к** | |
| **план** | **фактическое выполнение** | **% (гр. 3 / гр. 2)** | **сводной бюджетной росписи с изменением** | **объему, предусмотренному в госпрограмме** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **На уровне госпрограммы (ГП-36)** | **5** | **5** | **100,0%** | **0,0%** | **102,5%** | **99,99%** | **102,5%** |
| Подпрограмма 1 "Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации" | 5 | 3 | 60,0% | 0,0% | 100,1% | 99,1% | 99,2% |
| Подпрограмма 2 "Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" | 5 | 4 | 80,0% | 0,0% | 102,6% | 100,0% | 102,6% |
| Подпрограмма 3 "Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" | 6 | 4 | 66,7% | 0,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Подпрограмма 4 "Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий" | 2 | 1 | 50,0% | 0,0% | 0,0% | Х | Х |
| **Всего** | **23** | **17** | **73,9%** | **0,0%** | **102,5%** | **99,99%** | **102,5%** |

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм госпрограммы отражена в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Ед.измерения** | | **Значения показателей ГП-36, подпрограмм** | | | | **Обоснование отклонений на конец отчетного года**  **(при наличии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020** | | **2021** | |
| **план** | **факт** |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | 6 | 7 |
| **Государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»** | | | | | | | | |
| 1  (4) | Количество субъектов РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ | ед. | | 6 | | 6 | 6 |  |
| 2  (5) | Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов РФ | % | | 0,13 | | 0,15 | 0,09 | Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 3  (7) | Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам РФ (нарастающим итогом к уровню 2012 года) | % | | 191 | | 164 | 209 | Большее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 4  (8) | Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, закрепленных за органами государственной власти субъектов РФ, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ | % | | 40 | | 50 | 40 | Ожидаемым результатом реализации государственной программы является сохранение доли указанных полномочий на уровне не более 50 процентов. |
| 5  (9) | Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1) | ед. | | 16 | | 15 | 17 | Большее значение показателя характеризует лучший результат. |
| **Подпрограмма 1** | | | | | | | | |
| 1  (1.1) | Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (в сопоставимых условиях без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации национальных и (или) федеральных проектов) | % | | | 42 | 52 | 42 | Уменьшение доли дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации связано с увеличением объемов предоставляемых межбюджетных трансфертов в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации. |
| 2  (1.4) | Количество субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых в рамках реализации приоритетных программ, национальных и (или) федеральных проектов) | ед. | | | 66 | 50 | 82 | Увеличение фактического количества субсидий по сравнению с плановым обусловлено переводом отдельных иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий в связи с ограничением, начиная с 1 января 2024 года, возможных случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов, реализацией индивидуальных программ развития для 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития и программ социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации, а также оказанием целевой финансовой поддержки бюджетам конкретных субъектов Российской Федерации. |
| 3  (1.5) | Доля субвенций, формирующих единую субвенцию, по которым уполномоченными федеральными органами исполнительной власти утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных им полномочий РФ, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов РФ, на исполнение которых предусмотрены указанные субвенции, в общем количестве субвенций, формирующих единую субвенцию | % | | | 100 | 100 | 100 |  |
| 4  (1.6) | Выполнение субъектами РФ переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию | % | | | 100 | 100 | 100 |  |
| 5  (1.7) | Доля межбюджетных трансфертов, распределение которых между бюджетами субъектов РФ установлено (единственный получатель которых определен) приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в общем количестве межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе и предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов РФ) | % | | | 98 | 92 | 98 | Большее значение показателя характеризует лучший результат. |
| **Подпрограмма 2** | | | | | | | | |
| 1  (2.2) | Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в расходах бюджетов субъектов РФ | % | | 0 | | 0 | 0 |  |
| 2  (2.3) | Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами РФ после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности | ед. | | 2,7 | | 2,6 | 2,9 | Превышение отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности над плановым значением обусловлено увеличением указанного отклонения до выравнивания бюджетной обеспеченности в связи с опережающим ростом объема налогового потенциала по субъектам Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности за счет большего размера налоговой базы данных регионов. |
| 3  (2.5) | Отношение государственного долга субъекта РФ в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта РФ и кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к налоговым и неналоговым доходам в субъектах РФ, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения вышеуказанных долговых обязательств | % | | 23 | | 50 | 11,8 | Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 4  (2.6) | Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в субъектах РФ, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта РФ в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта РФ и кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | % | | 8 | | 10 | 0 | Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 5  (2.7) | Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов закрытых административно- территориальных образований | % | | 0 | | 0,08 | 0 | Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. |
| **Подпрограмма 3** | | | | | | | | |
| 1  (3.3) | Количество субъектов РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, не выполнивших более 25 процентов количественно выраженных целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ | ед. | | 1 | | 0 | 2 | Отклонение вызвано низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне (Республика Ингушетия, Республика Дагестан). |
| 2  (3.6) | Доля дотаций в общем объеме собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ | % | | 6,1 | | 7,6 | 5,6 | Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 3  (3.7) | Доля субъектов РФ, к которым применены меры ответственности при выявлении случаев неисполнения обязательств по соглашениям, предусмотренным статьей 131 Бюджетного кодекса, в общем количестве субъектов РФ, в отношении которых выявлены случаи неисполнения указанных обязательств | % | | 100 | | 100 | 100 |  |
| 4  (3.8) | Доля субъектов РФ, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов РФ | % | | 79 | | 84 | 81 | Отклонение вызвано отрицательным влиянием на планирование и исполнение бюджетов на региональном и муниципальном уровнях экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции. |
| 5  (3.9) | Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению субъектами Российской Федерации в отчетном году установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации | % | | 49,4 | | 42 | 61 | Большее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 6  (3.10) | Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» | ед. | | 30 | | 30 | 50 | Большее значение показателя характеризует лучший результат. |
| **Подпрограмма 4** | | | | | | | | |
| 1  (4.1) | Доля нормативных правовых актов по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, закрепивших за органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления осуществление полномочий, в общем количестве принятых в текущем периоде нормативных правовых актов по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, вопросам местного значения | % | | 63 | | 70 | 63 | Меньшее значение показателя характеризует лучший результат. |
| 2  (4.3) | Количество подготовленных и представленных в Правительство РФ предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих исполнение полномочий субъектами РФ и муниципальными образованиями и оказывающих влияние на расходную часть соответствующих бюджетов | ед. | 36 | | | 35 | - | По информации, указанной в годовым отчете о ходе реализации ГП-36 за 2021 год Минфином России, от Минэкономразвития России получена в рабочем порядке информация о неактуальности показателя в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1106 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым установлена обязательность оценки регулирующего воздействия в отношении проектов актов, которые содержат положения, способствующие возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и устанавливающих требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления. |

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП-36 Минфина России в 2021 году в рамках реализации ГП-36 фактическое выполнение целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы достигнуто по пяти показателям из пяти.

По показателю 8 «Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» (далее – показатель 8) фактическое выполнение составило 40 единиц при запланированном значении показателя 50 единиц.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП-36 Минфина России указанный показатель предлагается считать выполненным в связи с тем, что ожидаемым результатом реализации ГП-36 в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 2465 является сохранение доли исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в 2020 - 2024 годах на уровне не более 50 процентов.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП-36 Минфина России в рамках подпрограмм отмечается следующее.

По подпрограмме 1 целевые показатели достигнуты по трем показателям из пяти.

По показателю 1.1. «Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации национальных и (или) федеральных проектов)» недостижение запланированного значения связано с увеличением объемов предоставляемых межбюджетных трансфертов в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Плановое значение по показателю 1.4 «Количество субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых в рамках реализации приоритетных программ, национальных и (или) федеральных проектов)» не достигнуто в связи с ограничением, начиная с 1 января 2024 года, возможных случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов, реализацией индивидуальных программ развития для 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития и программ социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации, а также оказанием целевой финансовой поддержки бюджетам конкретных субъектов Российской Федерации.

По подпрограмме 2 целевые показатели достигнуты по четырем показателям из пяти.

По показателю 2.3 «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» недостижение планового значения обусловлено увеличением указанного отклонения до выравнивания бюджетной обеспеченности в связи с опережающим ростом объема налогового потенциала по субъектам Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности за счет большего размера налоговой базы данных регионов.

По подпрограмме 3 плановые значения достигнуты по четырем показателям из шести.

По показателю 3.3 «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не выполнивших более 25 процентов количественно выраженных целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», по информации Минфина России, вызвано низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне (Республика Ингушетия и Республика Дагестан).

По показателю 3.8 «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации» плановое значение не было достигнуто, по информации Минфина России, в связи с отрицательным влиянием на планирование и исполнение бюджетов на региональном и муниципальном уровнях экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции.

По подпрограмме 4 плановые значения достигнуты по одному из двух показателей.

По информации, указанной в годовым отчете о ходе реализации ГП-36 за 2021 год Минфином России, Минэкономразвития России как ответственным за достижение показателя 4.3, представлена информация о неактуальности указанного показателя в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1106 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым установлена обязательность оценки регулирующего воздействия в отношении проектов актов, которые содержат положения, способствующие возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и устанавливающих требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

Вместе с тем показатель 4.3 не исключен из действовавшей в 2021 году редакции   
ГП-36, его плановое значение на 2021 год составляет 35 единиц. Фактическое значение показателя 4.3 в годовом отчете Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы отсутствует.

В части регионального разреза следует отметить, что, согласно годовому отчету Минфина России, в большинстве регионов плановые значения показателя 5 «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» госпрограммы достигнуты. При этом данный показатель относится к числу показателей, меньшее значение которого отражает лучший результат. Таким образом, нулевые значения по отдельным субъектам Российской Федерации отражают отсутствие просроченной задолженности и свидетельствуют о высоком качестве бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

Превышение фактических значений над запланированными выявлено в 7 регионах, что, по информации Минфина России, обусловлено низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне, среди них: Воронежская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Чувашская Республика – Чувашия, Пермский край.

Информация о структуре и объемах финансовых ресурсов госпрограммы и их увязки с установленными целевыми показателями (индикаторами) представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Объем бюджетных ассигнований** | **всего показателей** | **Отклонение от предыдущего года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **бюджетных ассигнований** | **количества показателей** |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |
| **2020 год** | 945 212,1 | 23 |  |  |
| **2021 год** | 1 006 644,4 | 23 | 61 432,3 | 0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| На уровне госпрограммы |  |  |  |  |
| 2020 год | 945 212,1 | 5 |  |  |
| 2021 год | 1 006 644,4 | 5 | 61 432,3 | 0 |
| по подпрограмме 1 |  |  |  |  |
| 2020 год | 14 102,6 | 5 |  |  |
| 2021 год | 11 030,5 | 5 | -3 072,1 | 0 |
| по подпрограмме 2 |  |  |  |  |
| 2020 год | 881 069,4 | 5 |  |  |
| 2021 год | 959 613,9 | 5 | 78 544,5 | 0 |
| по подпрограмме 3 |  |  |  |  |
| 2020 год | 50 040,0 | 6 |  |  |
| 2021 год | 36 000,0 | 6 | -14 040,0 | 0 |
| по подпрограмме 4 |  |  |  |  |
| 2020 год | 0,0 | 2 |  |  |
| 2021 год | 0,0 | 2 | 0 | 0 |

**1.7.5.** Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме на конец 2021 года составила 3,1 млн. рублей (КБК 092 0113 36 1 04 59000 530) и сократилась по сравнению с показателем на начало отчетного периода (6,7 млн. рублей) на 3,6 млн. рублей. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по ГП-36 на начало и конец отчетного периода отсутствовала.

Отношение дебиторской задолженности на конец 2021 года к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год составило 0,0003 %. Снижение дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию ГП-36 за отчетный год составило 0,0003 %.

**1.7.6.** В рамках госпрограммы не осуществляется реализация федеральной адресной инвестиционной программы.

**1.8.** Анализ соблюдения Минфином России как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы, а также его размещение в электронном виде на портале государственных программ показал следующее.

Согласно пункту 31 Порядка разработки госпрограмм годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке ГП-36 направлен Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 1 марта 2022 г.   
№ 01-04-03/06-14613), Минэкономразвития России (письмо от 1 марта 2021 г.   
№ 06-06-18/14598) и Минвостокразвития России (письмо от 1 марта 2022 г.   
№ 06-06-18/14600).

Сведения о ходе реализации ГП-36 в 2021 году по состоянию на 25 марта 2022 года не размещены на Портале государственных программ (www.programs.gov.ru; далее – Портал), что не соответствует пункту 31 Порядка разработки госпрограмм**[[4]](#footnote-4)**.

Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке ГП-36 размещен на сайте Минфина России в сети Интернет ([www.minfin.gov.ru](http://www.minfin.gov.ru)) 1 марта 2022 года.

В целом годовой отчет Минфина России за 2021 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-36 соответствует требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний Минэкономразвития России.

**1.9.** К основным результатам реализации ГП-36 в 2021 году относятся:

увеличение количества субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания, до 17;

сохранение количества субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, на уровне 6 субъектов Российской Федерации;

снижение доли просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 0,09 %;

увеличение темпа роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) с 191 % до 209 %;

сохранение на уровне 40 % доли исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

актуализация перечней полномочий, возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

сохранение доли субвенций, формирующих единую субвенцию, по которым уполномоченными федеральными органами исполнительной власти утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены указанные субвенции, в общем количестве субвенций, формирующих единую субвенцию, на уровне 100 процентов;

сохранение доли межбюджетных трансфертов, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации установлено (единственный получатель которых определен) приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в общем количестве межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе и предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации) на уровне 98 процентов;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда за счет бюджетов субъектов Российской Федерации;

доля государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в налоговых и неналоговых доходах в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств, составила 11,8 %, что соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

доля дефицита к общему объему налоговых и неналоговых доходов субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, в том числе в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составила 0 процентов, что соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов закрытых административно-территориальных образований;

снижение доли дотаций в общем объеме собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 5,6 процента;

увеличение доли субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению субъектами Российской Федерации в отчетном году установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 61 процента;

поощрение 50 муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

закрепление полномочий за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в 63 процентах нормативных правовых актов, принимаемых по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с учетом актуализируемых перечней полномочий.

**1.10.** На ход реализации ГП-36, по информации Минфина России, повлияли следующие факторы.

Наступление региональных рисков привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации и повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3, а также повлияло на достижение показателя 5 «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» в разрезе субъектов Российской Федерации.

Наступление региональных рисков, связанных с низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне и экономической ситуацией, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, привело к недостижению показателя 3.8 «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации» и показателя 3.3 «Количество субъектов Российской Федерации, не выполнивших более 25 процентов целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

Плановое значение показателя 1.4 «Количество субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в сопоставимых условиях без учета субсидий, предоставляемых в рамках реализации приоритетных программ, национальных и (или) федеральных проектов)» не достигнуто в связи с наступлением правовых рисков - изменением законодательства Российской Федерации.

Недостижение плановых значений показателя 2.3 «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» обусловлено увеличением указанного отклонения до выравнивания бюджетной обеспеченности в связи с опережающим ростом объема налогового потенциала по субъектам Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности за счет большего размера налоговой базы данных регионов.

Неполное освоение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 1 связано с перечислением средств единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на основании заявок субъектов Российской Федерации под фактическую потребность по переданным полномочиям Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации основного мероприятия 2.2 «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня», производилось увеличение объемов бюджетных ассигнований в течение года в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета во исполнение отдельных решений Правительства Российской Федерации, в том числе направленных на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.

Влияние переноса сроков выполнения отдельных контрольных событий государственной программы на реализацию ГП-36 Минфином России оценивается как низкое.

**1.11.** В 2021 году реализовывались следующие меры государственного регулирования, запланированные в рамках ГП-36:

1) заключение соглашений с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.

По информации Минфина России, указанные соглашения заключены со всеми субъектами Российской Федерации, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (72 региона).

Соглашения, заключенные в 2021 году, содержат обязательства субъектов Российской Федерации по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, мер, направленных на бюджетную консолидацию, а также обязательства по обеспечению достижения ряда показателей экономического развития субъекта Российской Федерации, для содействия повышению устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации (плата за пользование кредитом).

По информации Минфина России, в 2021 году в соответствии с ранее заключенными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации доходы от предоставления бюджетных кредитов в виде процентных ставок от их обслуживания составили 1 204,9 млн. рублей;

3) заключение соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.

Указанные соглашения, заключаемые с высокодотационными субъектами Российской Федерации, содержат дополнительные обязательства, что способствует улучшению финансового состояния высокодотационных регионов: субъекты Российской Федерации разрабатывают и реализуют мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, мобилизации налоговых поступлений, оптимизации бюджетных расходов, повышению качества организации бюджетного процесса.

**1.12.** В 2021 году реализовывались следующие меры правового регулирования, запланированные в рамках ГП-36.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2435 «О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 2263», корректирующее подходы к определению расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации, определению налогового потенциала и индекса бюджетных расходов.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 119 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999».

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2534 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», устанавливающее требования к соглашению о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключаемому Министерством финансов Российской Федерации с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), являющегося получателем дотации, на 2022 год, и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанного соглашения.

Вместе с тем, по информации Минфина России, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № МХ-П13-15674 срок разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» перенесен на 2022 год без указания конкретной даты в связи с необходимостью синхронизации работы над его содержанием с изменениями в законодательство Российской Федерации в части формирования единой системы публичной власти, предусмотренной Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

**1.13.** Согласно годовому отчету Минфина России, эффективность реализации ГП-36 в отчетном году была рассчитана в соответствии с методикой оценки эффективности, утвержденной приказом Минфина России от 17 июля 2017 г. № 538 «Об утверждении методики оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Эффективность реализации подпрограммы 1 составила 83,73 %, подпрограммы 2 – 97,93 %, подпрограммы 3 – 82,74 %, подпрограммы 4 – 70,0 %.

Эффективность реализации ГП-36, рассчитанная в соответствии с указанной методикой, в 2021 году составила 91,8 %.

**1.14.** Согласно годовому отчету Минфина России о реализации ГП‑36 за 2021 год в 2022 году во исполнение пункта 12 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, необходимых для разработки проектов государственных программ Российской Федерации с учетом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и продления до конца срока реализации, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 18 ноября № 12177п-П13, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий уточнение перечня целей и значений соответствующих показателей госпрограммы.

Планируется внесение изменений в паспорт госпрограммы в целях уточнения финансового обеспечения государственной программы с учетом показателей Бюджетного прогноза на долгосрочный период, а также установления плановых значений показателей на весь срок реализации ГП-36.

Особое внимание при реализации ГП-36, по информации Минфина России, планируется уделить следующим направлениям:

- мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и, при необходимости, оказание регионам дополнительной финансовой помощи;

- разработка финансовых стимулов для развития инфраструктуры в городских агломерациях и повышения их роли в качестве территорий опережающего развития и точек экономического роста;

- создание условий для субъектов Российской Федерации по увеличению расходов инвестиционного характера;

- контроль за результатами выполнения регионами взятых на себя обязательств, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию, оздоровлению государственных финансов, реструктуризации бюджетных кредитов, соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета;

- контроль за недопущением образования новой просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, стимулирование к снижению ранее образовавшейся просроченной кредиторской задолженности;

- усиление работы с «высокодотационными» регионами в части сокращения просроченной кредиторской задолженности и контроля за финансированием субъектами Российской Федерации первоочередных расходных полномочий;

- продолжение практики предоставления грантов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- совершенствование организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях в связи с изменением организации местного самоуправления в единой системе публичной власти.

**2. Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.

**Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в госпрограмму в 2021 году, показал:**

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2386 в ГП-39 включена подпрограмма 6 «Управление федеральным имуществом». Вместе с тем **цель** **подпрограммы 6** - повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от использования федерального имущества, **не соотносится с целью госпрограммы** - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка, содействие цифровизации финансовой системы;

**-** в рамках подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» включен показатель (индикатор) «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность финансовая и страховая» в % к 2020 году», в подпрограмму 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» вместо показателя 2.4 «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином счете федерального бюджета в валюте Российской Федерации» включен показатель «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином казначейском счете в валюте Российской Федерации». Кроме того, целевое значение показателя 1 «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту» ГП-39 скорректировано с 0,6% до 3,4% ВВП;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 г.   
№ 1613 утверждены стратегические приоритеты госпрограммы до 2030 года. Вместе с тем в стратегических приоритетах в сфере реализации ГП-39 отсутствует описание приоритетов и задач государственной политики в сфере реализации государственной программы, что не соответствует требованиям к содержанию государственных программ Российской Федерации, установленных пунктами 22 и 24 Положения № 786.

**Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-39 показал их неполное соответствие документам стратегического планирования Российской Федерации (представлена в следующей таблице).**

| **Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов** | **Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2021 году** |
| --- | --- |
| 1. Стратегические документы |  |
| 1.1. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. (далее – ОНДП).  В соответствии с подразделом 1.3 «Финансовые рынки и банковский сектор» раздела 2 «Меры государственной политики по достижению национальных целей развития» ОНДП будет осуществляться непрерывный мониторинг состояния финансовых рынков и банковского сектора и оценки эффективности мер государственного регулирования на основе показателей, установленных Основными направлениями развития финансового рынка, разрабатываемыми Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» | Отдельные показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют показателям ОНДП:  - показатель 5.4 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации»;  - показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»;  - показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»;  - показатель 5.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении». |
| 1.2. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 - 2021 годов (далее – Основные направления) (утверждены Центральным банком Российской Федерации, одобрены Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г.  N 35) | Отдельные показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют показателям Основных направлений:  - показатель 5.4 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации»;  - Показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»;  - Показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»;  - Показатель 5.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении». |

**Анализ соответствия структуры госпрограммы требованиям порядка разработки госпрограмм и методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм.**

Структура ГП-39 в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

Паспорт Госпрограммы разработан по форме, установленной Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок разработки ГП), содержание паспорта ГП-39 соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания).

**Оценка объема проектной части** госпрограммы показала, что в рамках госпрограммы в 2021 году реализовывались 3 федеральных проекта, доля которых в общем объеме расходов на реализацию ГП-39 составила 0,04 %.

**Оценка состава показателей** (индикаторов) ГП-39 и ее структурных элементов показал, что показатели (индикаторы) ГП-39 и ее структурных элементов в основном характеризуют непосредственные и иные результаты госпрограммы, а высокоуровневые показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты, в ГП-36 составляют лишь 9,4 % общего числа показателей (индикаторов).

Анализ и **оценка стабильности состава показателей** (индикаторов) госпрограммы показали, что коэффициент стабильности состава показателей (индикаторов) ГП-39 за период 2019–2021 годов составил 100%[[5]](#footnote-5).

**Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей** (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала, что количество показателей (индикаторов) без существенной динамики значений показателей (индикаторов) составило 32,1%, показателей с положительной динамикой – 32,1%. При этом отмечается высокая доля показателей (индикаторов) с отрицательной динамикой (30,2%).

По 3 из 53 показателей (индикаторам), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, оценка динамики не производилась в связи с тем, что по данным показателям (индикаторам) отсутствуют как фактические значения в периоды, предшествующие отчетному, так и плановое значение в году, следующем за отчетным.

Показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам».

Показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций».

Показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации».

В ГП-39 на 2021 год предусмотрены плановые значения по 53 показателям: 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 47 показателей на уровне подпрограмм.

В 2021 году из 53 показателей (индикаторов) ГП-39 **не достигнуты** плановые значения **по 5 показателям** **на уровне подпрограмм** (9,4% числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2021 год). **По 2 показателям**[[6]](#footnote-6) (3,8 %), плановое значение по которым установлено на 2021 год, в годовом отчете ГП-39 **не представлено фактическое значение**.Согласно информации Минфина России[[7]](#footnote-7) **фактические значения 8 показателей носят предварительный характер**.

Плановые значения по 6 показателям уровня госпрограммы ГП-39 достигнуты. Из 50 показателей на уровне подпрограмм плановые значения на 2021 год предусмотрены по 47 показателям. При этом из указанных 47 показателей фактические данные не приведены по показателю «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством», в связи с тем, что данный индекс рассчитывается Международным бюджетным партнерством 1 раз в два года. Результаты по оценке индекса открытости бюджета 2019 года должны быть представлены Международным бюджетным партнерством во втором квартале 2022 года. Таким образом, в годовой отчет ГП-39 указанные данные не включены.

Согласно годовому отчету ГП-39 по показателю «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» фактическое значение не представлено в связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на проведение плановых проверок в 2020 году при осуществлении федерального государственного пробирного надзора наложен мораторий. Также Федеральной пробирной палатой в рамках осуществления федерального государственного пробирного надзора в 2021 г. контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015 «О федеральном государственном пробирном надзоре» вступило в силу 1 июля 2021 г.

Согласно информации Минфина России (письмо № 25-05-06/17919 от 11 марта 2022 г.) фактические значения 8 показателей носят предварительный характер:

-«Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту», не более» - срок представления фактических данных - не позднее 25 апреля 2022 года;

-«Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов», не менее» - срок представления фактических данных - не позднее 25 апреля 2022 года;

-«Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» - срок представления фактических данных – второй квартал 2022 года;

-«Средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» - срок представления фактических данных - не позднее 15 июня 2022 года;

-«Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения» - срок представления фактических данных - не позднее 30 сентября 2022 года;

-«Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета», не более» - срок представления фактических данных - не позднее 25 апреля 2022 года;

-«Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета», не более» - срок представления фактических данных - не позднее 25 апреля 2022 года;

-«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность финансовая и страховая», в процентах к 2020 году» - срок представления фактических данных - не позднее 25 апреля 2022 года.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-39 и входящих в ее состав подпрограмм **составил 86,8 %.**

**Анализ и оценка доли выполненных показателей (индикаторов) госпрограммы,** а также **исполнения показателей (индикаторов) с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и с учетом изменений в течении отчетного года состава** **показателей (индикаторов)** **госпрограммы** представлена в следующей таблице.

| Госпрограмма/  подпрограммы (ФЦП) | Целевые показатели (индикаторы)  (количество) | | | Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП | Исполнено в % к | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | фактическое выполнение | %  (гр.3/гр.2) | сводной бюджетной росписи с изменениями | объему, предусмотр-енному в ГП |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **ГП-39** | **6** | **6** | **100,0** | **112** | **91,4** | **102,3** |
| Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» | 4 | 3 | 75 | х | х | х |
| Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» | 9 | 8 | 88,9 | в 2,3 раза | 63 | в 1,4 раза |
| Подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» | 7 | 7 | 100 | в 1,4 раза | 99,0 | в 1,4 раза |
| Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» | 12 | 10 | 83,3 | 91,6 | 91,3 | 99,6 |
| Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» | 8 | 5 | 62,5 | в 1 раз | 98,1 | 99,9 |
| Подпрограмма 6 «Управление федеральным имуществом» | 7 | 7 | 100 | в 1,5 раза | 99,1 | в 1,5 раза |
| **Всего** | **53** | **46** | **86,8** | **х** | **х** | **х** |

Изменения в ГП-39 после 1 декабря 2021 года в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы не вносились.

Вместе с тем необходимо отметить, что верхнеуровневый показатель 4 «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» корректировался под ожидаемое фактическое исполнение показателя. Целевое значение указанного показателя госпрограммы на 2018-2020 годы и до 2024 года было утверждено на уровне 20 %. Вместе с тем при формировании проекта федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов было предусмотрено увеличение государственного долга Российской Федерации, в том числе относительно ВВП до 21,4% в 2023 году. В результате целевое значение показателя Госпрограммы было увеличено до 24 % на 2021-2024 годы. Таким образом, верхнеуровневый показатель Госпрограммы корректировался и не служил стратегическим ориентиром в сфере управления государственным долгом.

Редакцией госпрограммы, вступающей в силу с 1 января 2022 года, по направлению (подпрограмме) «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» установлена цель 4 «Сохранение соотношения государственного долга Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту до 2030 года на уровне, не превышающем 20 процентов».

В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г.   
№ 2386 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на 2021 – 2023 годы, приведены в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ, а также утвержден план реализации ГП-39 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**Детальный план-график** реализации ГП-39 на 2021 год и на плановый период   
2022 и 2023 годов **утвержден** приказом Минфина России от 19 января 2021 г. № 10. Приказами Минфина России от 30 сентября 2021 г. № 416 и от 2 декабря 2021 г. № 546 в детальный план-график реализации государственной программы **внесены изменения** в части корректировки состава, сроков, ответственных исполнителей, мероприятий и контрольных событий на 2021 год.

**Годовой отчет** за 2021 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39   
(далее – годовой отчет) **направлен Минфином России в срок**, установленный Порядком разработки госпрограмм, в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России.

**Сведения о ходе реализации ГП-39** в 2021 году **отражены на Портале государственных программ** (www.programs.gov.ru) и **подписаны** на усиленной квалифицированной **электронной подписью**. Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке ГП-39 размещен на сайте Минфина России в сети Интернет (www.minfin.gov.ru) 1 марта 2022 года.

В целом **годовой отчет** о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39 за 2021 год **соответствует требованиям** Порядка разработки госпрограмм и Методическим указаниям Минэкономразвития России.

**Кассовое исполнение** расходов ГП-39 по состоянию на 1 января 2022 года составило **1 633 675,7 млн. рублей** или **91,4 %** показателя сводной бюджетной росписи.

В целом сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по госпрограмме обусловлен **низким кассовым исполнение** расходов **по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»** (248 982,4 млн. рублей или **63 %** показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), что связано с остатками средств **резервного фонда Правительства** Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2022 года сводной бюджетной росписью предусмотрено 139 360,6 млн. рублей, что составляет **35,1 % бюджетных ассигнований**, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) на реализацию подпрограммы 2).

Кассовое исполнение расходов ГП-39 **без учета остатков резервных средств**, согласно годовому отчету ГП-39 составляет 99,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

Согласно паспорту ГП-39 финансовое обеспечение ГП-39 за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год установлено в сумме (-) 1 496 412,2 млн. рублей.

При этом в соответствии с паспортом ГП-39 **одной из задач подпрограммы 4 «Управление** государственным долгом и государственными **финансовыми активами,** повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» является обеспечение **сохранности средств** **Фонда национального благосостояния** и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе. Один из **ожидаемых результатов** реализации подпрограммы - создание долгосрочного источника финансирования дефицита федерального бюджета и поддержки пенсионной системы Российской Федерации посредством **обеспечения сохранности средств Фонда национального благосостояния** **и стабильного уровня доходов от их размещения**.

Кассовое исполнение в годовом отчете ГП-39 **по источникам финансирования дефицита федерального бюджета** указано в объеме (-) 1 393 803,7 млн. рублей, из них по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» (-) 1 350 735,1 млн. рублей.

Вместе с тем указанный объем **не учитывает** **следующие источники финансирования дефицита** 000 01060602010000530 «Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств **Фонда национального благосостояния**» в объеме (-) 15 500 млн. рублей.

Таким образом, годовой отчет ГП-39 **не предусматривает** финансирование **за счет всех источников** финансирования дефицита федерального бюджета.

Следует отметить, что Минстрой России в 2021 году не осуществлял кассовые расходы и реализацию мероприятий в рамках ГП-39. Согласно годовому отчету ГП-39 бюджетные ассигнования, а также полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета по финансированию капитальных вложений в рамках госпрограммы были переданы Минстроем России в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 г.№ 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

Так **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»** в рамках ГП-39 **в 2021 году** **осуществлялось финансирование** в размере 2 295,5 млн. рублей в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности по кодам 727 0106 39 3 02 92501 414, 727 0106 39 3 02 94009 414,  
727 0105 39 3 02 94009 414 при этом в соответствии с паспортом ГП-39, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2386, **ППК «Единый заказчик в сфере строительства» не является участником и (или) соисполнителем указанной госпрограммы.**

В соответствии с пунктом 30 Порядка разработки госпрограмм внесение изменений в государственную программу осуществляется **без внесения изменений** **в соответствующий акт** об утверждении государственной программы **путем принятия решения ответственного исполнителя** по согласованию с соисполнителями (участниками государственной программы) (в пределах их компетенции), а также по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, ответственными за социально-экономическое развитие приоритетных территорий (за исключением государственных программ, мероприятия которых не имеют территориальной привязки и (или) предмет которых исключает возможность их реализации на приоритетных территориях), в случаях:

включения в состав государственной программы основных мероприятий без выделения бюджетных ассигнований на их реализацию;

уточнения наименований основных мероприятий, не имеющих принципиального характера.

**В иных случаях** ответственный исполнитель **вправе подготовить предложения в Правительство Российской Федерации** **о внесении изменений в соответствующий акт** об утверждении государственной программы.

Счетной палатой в целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-39 были проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-39 по состоянию на 1 января 2021 года (1 480 879,7 млн. рублей).

Общий объем изменений, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки, составил 454 644,4 млн. рублей, или 30,7 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-47 (по состоянию на 1 января 2021 года).

В соответствии с планом реализации ГП-39 в 2021 году предусмотрено 39 контрольных событий. В основном контрольные события предусматривают разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, проектов нормативных правовых актов, а также разработку, опубликование, размещение и направление других документов методологического и тематического характера. Вместе с тем пунктом 35 Приказа Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ российской Федерации» закреплено, что в качестве контрольных событий программы следует использовать характеристику конечного результата (или промежуточного результата) реализации соответствующего мероприятия, для мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, в качестве контрольных событий программы следует использовать характеристику или предполагаемый результат введения нормы.

**Детальный план-график** реализации ГП-39 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **утвержден** приказом Минфина России от 19 января 2021 г. № 10 и предусматривает 289 контрольных событий. Приказами Минфина России от 30 сентября 2021 г. № 416 и от 2 декабря 2021 г. № 546 в детальный план-график внесены изменения в части корректировки состава, сроков, ответственных исполнителей, мероприятий и контрольных событий Государственной программы на 2021 год.

Согласно годовому отчету ГП-39 из 289 контрольных событий, входящих в детальный план-график в 2021 году исполнено в срок 254 контрольных событий (87,9%), исполнено с нарушением срока – 25 контрольных событий (8,6%), не исполнено – 10 контрольных событий (3,5%), в том числе:

контрольное событие 1.1.3.4. «Опубликованы (за исключением сведений ограниченного распространения в соответствии с законодательством Российской Федерации) результаты обзоров бюджетных расходов в виде отчета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»);

контрольное событие 2.6.2.1. «Принят федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающий установление права Правительства Российской Федерации утвердить форму банковской гарантии, используемой для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контрольное событие 3.1.3.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками – физическими лицами)»;

контрольное событие 3.1.4.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства о применении контрольно-кассовой техники»;

контрольное событие 3.3.4.2. «Принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об определении дополнительных специальных упрощений, предоставляемых уполномоченным экономическим операторам»;

контрольное событие 4.2.1.1. «Доля активов, в которые средства ФНБ размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, достигла запланированного на 2021 г. уровня 13% в составе финансовых активов ФНБ, исключающем средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России»;

контрольное событие 4.3.1.1. «Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на исключение полномочий Минфина России по государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг, а также изменений, вносимых в условия эмиссии и обращения этих ценных бумаг»;

контрольное событие 4.5.1.1. «Обеспечено принятие новой Стратегии развития деятельности Евразийского фонда стабилизации и развития»;

контрольное событие 5.1.13.1. (5.3\*) «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, направленный на предоставление гражданам возможности формирования за счет личных взносов дополнительных источников финансирования пенсионного дохода в системе негосударственного пенсионного обеспечения при стимулирующей поддержке государства»;

контрольное событие 6.2.6.2. (6.11\*) «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части уточнения способов приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем».

**Меры государственного регулирования** в рамках ГП-39 в 2021 году предусмотрены по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» по основному мероприятию 3.4 «Осуществление государственных функций и оказание государственных услуг в сфере производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров». Согласно годовому отчету ГП-39 7 запланированных мер государственного регулирования фактически реализованы.

В целях обеспечения реализации основных мероприятий ГП-39 из 12 запланированных основных **мер правового регулирования** (приложение № 3 к ГП (в ред. от 23 марта 2021 г.) в 2021 году исполнены 10 мер, не исполнена – 1.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» доработан с учетом предложений Минэнерго России и проходит дополнительные (повторные) согласительные процедуры.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части расширения сферы применения Банком России мотивированного суждения)». Работа над законопроектом продолжается в рамках аналогичного законопроекта, разработанного депутатом Государственной Думы А.Г. Аксаковым (на письмо Минфина России от 26.01.2022 № 01-04-03/05-4819 получено согласие Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова).

По данным Минфина России, на ход реализации госпрограммы повлиял ряд факторов, в том числе введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID–19, а также неблагоприятная рыночная ситуация для российского долгового рынка. Вместе с тем последствием указанных факторов является смещение запланированных сроков реализации отдельных мероприятий в пределах горизонта планирования.

Оценка качества анализа рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками.

Основным финансовым риском реализации ГП-39 является существенное ухудшение параметров бюджета, возникающее вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, изменения макроэкономических и внешнеэкономических условий техногенных и иных факторов.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других государственных программ Российской Федерации.

В годовом отчете о ходе реализации ГП-39 проведен анализ наступления в 2021 году рисков, повлиявших на ход реализации госпрограммы.

Согласно указанному отчету в рамках подпрограмм ГП-39 были реализованы следующие мероприятия по управлению рисками:

По подпрограмме 1, основному мероприятию «Формирование бюджетной политики и совершенствование инструментов управления общественными финансами» Минфином России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования». Проект документа предполагает усиление взаимосвязи долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, обеспечение скоординированной политики в части долгосрочного бюджетного планирования, проведение оценки долгосрочных рисков, а также осуществление среднесрочного бюджетного планирования с учетом приоритетов госпрограммы.

По подпрограмме 2, основному мероприятию «Повышение операционной эффективности бюджетных расходов» в 2021 году Казначейством России реализован завершающий этап централизации полномочий по ведению бюджетного учета, начислению и выплате заработной платы, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений». Совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти проведены все запланированные организационные, методические и технологические мероприятия в соответствии с утвержденными планами мероприятий организации работ по передаче централизуемых полномочий, что способствовало снижению рисков недостоверности учетных данных, повышение прозрачности и подотчетности, улучшение финансовой дисциплины, оптимизацию кадровых ресурсов (до 50% высвобождение бухгалтерских работников) федеральных органов исполнительной власти.

По подпрограмме 3, основному мероприятию «Развитие системы налогового администрирования» в части развития инструментов риск-анализа и дистанционного автоматизированного контроля разработана система контроля за возмещением НДС, продолжена работа по совершенствованию системы управления рисками (инцидентами) в деятельности налоговых органов.

Таким образом исполнителем и участниками государственной программы в отчетном периоде проводился анализ рисков реализации госпрограммы и реализовывались мероприятия по управлению выявленными рисками.

1. Письмо Счетной палаты от 6 сентября 2021 г. № 02-2353/13-01. [↑](#footnote-ref-1)
2. Письмо Счетной палаты от 7 сентября 2021 г. № 13-800/13-01. [↑](#footnote-ref-2)
3. Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» от 13 марта 2019 г. № ЗСП-29/13-01, от 10 декабря 2019 г. № ЗСП-254/13-01 и от 23 декабря 2020 г.№ ЗСП-248/13-01. [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, годовой отчет размещается в электронном виде на Портале государственных программ(www.programs.gov.ru) (за исключением государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера).

   Пунктом 11 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.programs.gov.ru), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748, установлено требование к ответственным исполнителям, соисполнителям и участникам госпрограмм при использовании Портала госпрограмм посредством ввода необходимых данных при осуществлении полномочий и функций в сфере разработки и реализации госпрограмм. [↑](#footnote-ref-4)
5. Коэффициент стабильности рассчитывается, как отношения показателей (индикаторов) государственной программы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году и по которым методика их расчета не изменялась, к общему количеству показателей (индикаторов), по которым хотя бы один раз на протяжении трех последних лет (отчетный год и два года, предшествующие отчетному) осуществлялся мониторинг их достижения. [↑](#footnote-ref-5)
6. Показатели «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» и «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней». [↑](#footnote-ref-6)
7. Письмо Минфина России от 11 марта 2022 г. № 25-05-06/17919. [↑](#footnote-ref-7)