

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 17 сентября 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н.БОГОМОЛОВ

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
А.В.ПЕРЧЯН

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНЫМ
АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ – «РУСГИДРО»
ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
КОМПЛЕКСА ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
(СТРОИТЕЛЬСТВО ТЭЦ В ГОРОДЕ СОВЕТСКАЯ ГАВАНЬ,
СТРОИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ГРЭС-2 (1-Я ОЧЕРЕДЬ),
СТРОИТЕЛЬСТВО ЯКУТСКОЙ ГРЭС-2 (1-Я ОЧЕРЕДЬ),
СТРОИТЕЛЬСТВО БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТЭЦ (2-Я ОЧЕРЕДЬ)
ЗА 2018 ГОД И ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2019 ГОДА»**

Цели

Оценить результаты выполнения Минэнерго России и ПАО «РусГидро» обязательств по реализации проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока. Проверить своевременность и полноту выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству Объектов энергетики.

Итоги проверки

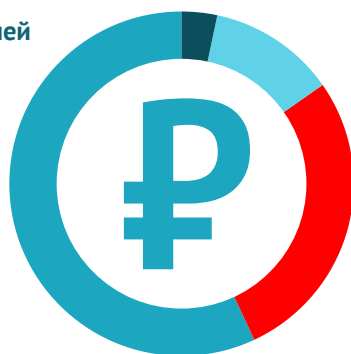
Счетная палата проверила реализацию ПАО «РусГидро» приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока.

В ходе проверки установлено:

1. Указанной компании выделены бюджетные ассигнования в сумме 50,0 млрд рублей для строительства объектов с комбинированной выработкой энергии (Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь), Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), ТЭЦ в г. Советская Гавань), а также Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (далее – Объекты энергетики, Объекты).

*Направлено средств на строительство Объектов
из всех источников финансирования*

● **50,0** млрд рублей
Бюджетные
инвестиции



● **3,1** млрд рублей
Проценты от размещения
бюджетных инвестиций ДЗО

● **10,4** млрд рублей
Возмещенный НДС

● **24,5** млрд рублей
Займы, предоставленные
ПАО «РусГидро»
своим ДЗО



- **6,8** млрд рублей
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)
- **21,3** млрд рублей
ТЭЦ в г. Советская Гавань
- **28,2** млрд рублей
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)
- **31,7** млрд рублей
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)

Износ тепловых сетей г. Советская Гавань в обеснывающих материалах схемы теплоснабжения городского поселения «город Советская Гавань» и Советско-Гаванского района до 2031 года (действовала до июня 2019 года) оценивается на уровне 78 %.

Установленная тепловая мощность Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) – 188 Гкал/ч используется на уровне 26,6 %; по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) установленная мощность 469 Гкал/ч в пиковый период востребована на уровне 21 %.

Переключаемая тепловая нагрузка от действующих котельных к сетям строящейся ТЭЦ в г. Советская Гавань планируется на уровне около 30 % ее проектируемой мощности (200 Гкал/ч).

2. Обязательства, принятые в соответствии с Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций, исполняются ПАО «РусГидро» с превышением установленных сроков. Так, не обеспечен ввод в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 в декабре 2018 года. В настоящее время превышение срока исполнения обязательств составило более 8 месяцев.

В первом полугодии 2019 года не обеспечено устранение отставания в ходе строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань. Уровень готовности объекта по состоянию на 1 июля 2019 года составил 65,1 % (на 1 января 2019 года – 48,3 %). Прогнозируемый срок ввода в эксплуатацию – III квартал 2020 года.

Нормативно не урегулированы вопросы, связанные с необходимостью оформления обязательств заявителей (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов) по отбору заявленной тепловой мощности и установления ответственности за неисполнение ими принятых обязательств по отбору тепловой мощности от построенных объектов.

3. С начала строительства Объектов ПАО «РусГидро» и дочерними обществами получены доходы в виде процентов от размещения бюджетных инвестиций на депозитных счетах в Сбербанке России на общую сумму 16 019,4 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 17,86 млн рублей.

На 30 июня 2019 года на депозитных счетах в Сбербанке России оставались денежные средства, размещенные с дополнительных обособленных банковских счетов ПАО «РусГидро» в сумме 48,5 млн рублей, депозиты дочерних обществ отсутствовали.

Выводы

Эффективность бюджетных инвестиций в развитие топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока снижается из-за неудовлетворительной ситуации, складывающейся в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в части подготовки инфраструктуры с целью использования тепловой мощности от построенных объектов.

Действующими схемами теплоснабжения городов Благовещенска, Якутска и Советской Гавани не определены источники финансирования мероприятий по ремонту (реконструкции) существующих муниципальных тепловых сетей.

У Минэнерго России и ПАО «РусГидро» отсутствуют действенные инструменты, позволяющие повлиять на существенное улучшение ситуации в регионах по увеличению отбора тепловой мощности от построенных объектов энергетики.

Отсутствие необходимого уровня координации при реализации мероприятий по строительству объектов энергетики и созданию инфраструктуры регионов по принятию новой тепловой мощности

негативно влияет на эффективность реализуемых мероприятий по развитию энергетической инфраструктуры.

Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

- Ускорить принятие решения Правительства Российской Федерации об использовании остатков взносов в уставный капитал ПАО «РусГидро» в общей сумме 899,3 млн рублей на строительство объекта ТЭЦ в г. Советская Гавань;
- рассмотреть вопрос о необходимости проведения совещания в Правительстве Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, а также ПАО «РусГидро» в целях выработки мер по использованию тепловой мощности от построенных (строящихся) объектов энергетики (Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь), Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), ТЭЦ в г. Советская Гавань);
- поручить Минэкономразвития России, Минэнерго России, другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих при планировании реализации инвестиционных проектов с комбинированной выработкой энергии:
 - проведение комплексного анализа возможностей регионов по использованию вводимой мощности с учетом размещения инженерной инфраструктуры, а также наличия источников финансирования;
 - возможность установления обязательств заявителей (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов) по отбору заявленной тепловой мощности (в т. ч. строительству или реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления приемки проектируемой тепловой мощности от построенных объектов, определению источников финансирования), включая ответственность за неисполнение заявителями принятых обязательств.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.5.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – «РусГидро» по реализации проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» (далее – Указ № 1564).

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка результатов выполнения Минэнерго России и публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания – «РусГидро» (далее – ПАО «РусГидро», Общество) обязательств по реализации проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока (далее – Объекты энергетики, Объекты), предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 г. № С-718-АБ/Д07¹ (далее – Базовое соглашение) и Договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 г. № 01-08/827² (далее – Договор бюджетных инвестиций, ДБИ), заключенными во исполнение Указа № 1564.

2. Оценка своевременности и полноты выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству Объектов энергетики.

3. Оценка своевременности и полноты выполнения публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (далее – Сбербанк России)

1 Заключено между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ПАО «Сбербанк России» и ПАО «РусГидро».

2 Заключен между Минэнерго России, Росимуществом и ПАО «РусГидро».

обязательств, предусмотренных Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- ПАО «РусГидро» (г. Москва).
- Министерство энергетики Российской Федерации.
- Сбербанк России.

Исследуемый период

2018 год и истекший период 2019 года, при необходимости – более ранние периоды.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

Февраль–сентябрь 2019 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

В целях развития энергетической инфраструктуры ПАО «РусГидро» осуществляет строительство Объектов энергетики на территории Дальнего Востока.

В уставный капитал Общества из федерального бюджета в 2012 году направлены 50,0 млрд рублей на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь). Финансирование произведено во исполнение Указа № 1564 в соответствии с условиями Договора бюджетных инвестиций и Базового соглашения.

Параметры Объектов энергетики по состоянию на 30 июня 2019 года приведены в таблице:

Показатели	Объекты энергетики			
	ТЭЦ в г. Советская Гавань	Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)
ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ БАЗОВЫМ СОГЛАШЕНИЕМ (ПРИЛОЖЕНИЕ 1), ДОГОВОРЫМ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ (ПУНКТ 2.5)				
Показатели вводимой мощности, в том числе:				
МВт	126	120	193,48	120
Гкал/ч	200	-	469,6	188
срок ввода в эксплуатацию	2019	2018	2017	2016
предельная оценочная стоимость объектов в ценах соответствующих лет, млн руб.	33 536,0	44 033,5	31 333,1	9 454,5
ФАКТИЧЕСКИЕ (ДЛЯ ВВЕДЕННЫХ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ОБЪЕКТОВ), ПО УТВЕРЖДЕННОЙ ПСД, АКТУАЛЬНОЙ НА 1 ИЮЛЯ 2019 ГОДА (ДЛЯ СТРОЯЩИХСЯ ОБЪЕКТОВ)				
Показатели вводимой мощности, в том числе:				
МВт	126	120	193,48	120
Гкал/ч	200	не предусмотрен	469,6	188
срок ввода в эксплуатацию	2019	2018	31.10.2017	I этап – 31.01.2016 II этап – 22.12.2016
стоимость объекта по ССР в текущих ценах на дату получения заключения ГГЭ или КС-14, млн руб.	33 536,0	44 033,5	26 552,0	8 500,9

Следует отметить, что ПАО «РусГидро» выступает исполнителем мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года³ в части строительства и модернизации энергетических объектов на территории Дальнего Востока.

³ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Цель 1. Оценка результатов выполнения Минэнерго России и ПАО «РусГидро» обязательств по реализации проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока, предусмотренных Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций, заключенными во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 (аудитор В.Н.Богомолов)

1.1. В рамках Базового соглашения по состоянию на 30 июня 2019 года введены в эксплуатацию Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь), Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь). Ввод в эксплуатацию построенных объектов (в 2016 и 2017 годах соответственно) осуществлен с превышением первоначально установленных Базовым соглашением сроков на 1 год.

ПАО «РусГидро» не обеспечено выполнение обязательств по вводу в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (далее – Сахалинская ГРЭС-2) в декабре 2018 года.

Согласно приложению № 1 к Договору бюджетных инвестиций пени за неисполнение обязательств по вводу в эксплуатацию Объектов в плановые сроки начисляются в размере 0,75 млн рублей за каждый день, прошедший с даты планового срока ввода в эксплуатацию до фактической даты ввода в эксплуатацию объекта.

За период с 1 января по 1 июля 2019 года по объекту строительства Сахалинской ГРЭС-2 пени составили 135,75 млн рублей (расчетно) (0,75 млн рублей × 181 день).

По состоянию на 1 сентября 2019 года пени не начислялись и в федеральный бюджет Российской Федерации не уплачивались, при этом превышение сроков исполнения обязательств составило 8 месяцев.

В первом полугодии 2019 года ПАО «РусГидро» также не удалось преодолеть отставание по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань, степень готовности объекта составляет 65,1 % (на начало периода – 48,3 %).

С учетом уровня готовности объекта имеются риски по переносу его ввода в эксплуатацию с декабря 2019 года на более поздние сроки.

Мероприятия «Строительство Сахалинской ГРЭС-2» (пункт 1.6.10) и «Строительство тепловой электрической станции в г. Советская Гавань» (пункт 1.6.11) включены в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (раздел II

Энергетическая инфраструктура) (далее – Комплексный план)⁴ со сроком выполнения 2019 год.

Таким образом, сроки ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2, установленные в Комплексном плане (2019 год) и предусмотренные в Базовом соглашении и Договоре бюджетных инвестиций (2018 год), не совпадают.

1.2. В целях строительства Объектов энергетики Минэнерго России в 2012 году в уставный капитал ПАО «РусГидро» в соответствии с Указом № 1564 за счет средств федерального бюджета осуществлен взнос в размере 50 000,0 млн рублей.

Указанные средства в соответствии с пунктом 2.4.1 Базового соглашения направлены ПАО «РусГидро» в уставные капиталы 4 дочерних обществ, учрежденных в целях строительства Объектов энергетики: АО «Благовещенская ТЭЦ», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Сахалинская ГРЭС-2» (далее – ДЗО).

По состоянию на 1 января 2019 года указанные средства в полном объеме израсходованы ДЗО на строительство Объектов энергетики, в том числе: АО «Благовещенская ТЭЦ» – 4 284,5 млн рублей, АО «Якутская ГРЭС-2» – 16 861,0 млн рублей, АО «Сахалинская ГРЭС-2» – 15 011,5 млн рублей, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» – 13 843,0 млн рублей.

Сведения о финансировании ДЗО строительства Объектов из всех источников финансирования за первое полугодие 2019 года и с начала строительства по состоянию на 30 июня 2019 года приведены в таблице:

млн руб.

	Бюджетные инвестиции	% от размещения БИ, полученные ДЗО	Возмещение НДС	Займы, предоставленные ПАО «РусГидро»*	Страховое возмещение	Всего за счет всех источников (с НДС)
За первое полугодие 2019 года						
Всего по Объектам:	0,00	669,46	644,87	4 726,34	0,00	6 040,67
ТЭЦ в г. Советская Гавань	0,00	669,42	53,85	2 160,29	0,00	2 883,56
Сахалинская ГРЭС-2	0,00	0,04	591,02	2 566,05	0,00	3 157,11

⁴ В редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1844-р.

	Бюджетные инвестиции	% от размещения БИ, полученные ДЗО	Возмещение НДС	Займы, предоставленные ПАО «РусГидро»*	Страховое возмещение	Всего за счет всех источников (с НДС)
С начала строительства на 30.06.2019						
Всего по Объектам:	50 000,00	3 039,08	10 449,61	24 532,80	3,50	88 024,99
ТЭЦ в г. Советская Гавань	13 843,00	816,32	1 827,22	4 804,39	0,00	21 290,93
Сахалинская ГРЭС-2	15 011,48	901,92	3 909,75	11 889,87	0,00	31 713,02
Якутская ГРЭС-2	16 861,00	893,48	4 136,65	6 365,60	3,50	28 260,23
Благовещенская ТЭЦ	4 284,52	427,36	575,99	1 472,94	0,00	6 760,81

* ПАО «РусГидро» в целях финансирования Объектов энергетики направлены в виде займов ДЗО, осуществляющим строительство, 24 532,8 млн. рублей, из них 9 614,2 млн. рублей – из средств доходов, полученных от размещения средств бюджетных инвестиций на депозитах и счетах с неснижаемым остатком в кредитных организациях.

В первом полугодии 2019 года финансирование строительства осуществлялось по 2 Объектам энергетики в общем объеме 6 040,67 млн рублей без привлечения средств бюджетных инвестиций. Основным источником финансирования являлись средства, предоставляемые ПАО «РусГидро» ДЗО в виде займов, – 4 726,34 млн рублей (78,2 %). Доходы, полученные ДЗО от размещения бюджетных инвестиций на депозитных счетах и счетах с неснижаемым остатком в кредитных организациях, составили 669,46 млн рублей (11,9 %), возмещенный НДС – 644,87 млн рублей (10,7 %).

По состоянию на 30 июня 2019 года всего с начала строительства из всех источников финансирования направлено 88 024,99 млн рублей, в том числе: за счет бюджетных инвестиций – 50 000,0 млн рублей (56,8 %); займы, предоставленные ПАО «РусГидро» ДЗО, – 24 532,80 млн рублей (27,9 %); возмещенный НДС – 10 449,61 млн рублей (11,9 %); доходы ДЗО от размещения предоставленных средств на депозитах и счетах с неснижаемым остатком – 3 039,08 млн рублей (3,4 %); страховое возмещение – 3,5 млн рублей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ПАО «РусГидро» предоставлено право по решению Правительства Российской Федерации использовать на цели строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань средства неиспользованных взносов,

ранее внесенных в уставный капитал Общества, в связи с завершением ПАО «РусГидро» других инвестиционных проектов⁵.

Указанные средства могут быть внесены в уставный капитал АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край. Корректировка 2017».

В целях реализации указанного положения Закона о бюджете утверждено распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 2160-р об использовании остатков взносов в уставный капитал ПАО «РусГидро» в общей сумме 899,3 млн рублей.

Указанным распоряжением Минэнерго России поручено обеспечить внесение соответствующих изменений в договоры бюджетных инвестиций.

1.3. Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций установлена обязанность Минэнерго России по проведению выездных и камеральных проверок соблюдения ПАО «РусГидро» условий, предусмотренных ДБИ и Базовым соглашением.

В первом полугодии 2019 года Минэнерго России осуществляло контроль за реализацией Объектов энергетики путем анализа отчетов о выполнении условий Базового соглашения, предоставляемых ДЗО.

Приказом Минэнерго России от 22 мая 2019 г. № 497 запланирована выездная проверка хода реализации проекта строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань до конца 2019 года без указания конкретной даты.

В первом полугодии 2019 года проведены два заседания Комиссии по анализу исполнения Указа № 1564 (далее – Комиссия).

Следует отметить, что решения Комиссии не дают должного эффекта по ускорению строительства Объектов энергетики, о чем свидетельствуют результаты их строительства в первом полугодии 2019 года.

Правительством Республики Саха (Якутия) не выполняются поручения Комиссии⁶ по реализации мероприятий, необходимых для переключения

⁵ Завершение строительства берегового водосброса Саяно-Шушенской ГЭС в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край. Корректировка 2017» в размере 476,9 млн рублей; разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии» в размере 422,4 млн рублей.

⁶ Протоколы заседания Комиссии: от 19 сентября 2018 г. № ВК-441пр, от 22 марта 2019 г. № 09-440-пр, от 18 июля 2019 г. № МЮ-238-пр.

нагрузки потребителей котельных к магистральным сетям Якутской ГРЭС-2, введенной в эксплуатацию в 2017 году, а также не определены источники их финансирования.

В результате не обеспечен эффективный отбор тепловой мощности от введенного в эксплуатацию объекта. Тепловая мощность Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), введенной в эксплуатацию в 2017 году, используется на уровне 21 % в пиковый период.

Указанные факты свидетельствуют о том, что при принятии решений по реализации инвестиционных проектов с комбинированной выработкой энергии заинтересованными федеральными органами исполнительной власти не проводится комплексный анализ и прогнозирование возможностей регионов по использованию введенной мощности с учетом размещения инженерной инфраструктуры (в том числе возможностей строительства или реконструкции объектов инфраструктуры, необходимой для осуществления приемки проектируемой тепловой мощности от построенных объектов, наличия источников их финансирования), а также отсутствуют оформленные обязательства заявителей (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов) по отбору заявленной тепловой мощности, включая ответственность за неисполнение заявителями принятых обязательств, и не подтверждается заинтересованность субъектов Российской Федерации в строительстве дополнительных мощностей.

В ходе реализации инфраструктурных проектов между федеральными и региональными органами исполнительной власти отсутствует координация в части мероприятий по строительству или реконструкции объектов региональной и муниципальной инфраструктуры, необходимой для осуществления приемки проектируемой тепловой мощности от построенных объектов.

При этом Правительством Российской Федерации принято решение о дальнейшем расширении Якутской ГРЭС-2 – до 31 декабря 2025 года ПАО «РусГидро» поручено строительство Якутской ГРЭС-2 (2-я очередь) с производительностью 170–220 Гкал/ч⁷.

⁷ Объект включен в Перечень генерирующих объектов тепловых электростанций, подлежащих модернизации (реконструкции) или строительству в неценовых зонах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2019 г. № 1544-р.

Согласно обязательствам, принятым в рамках Базового соглашения, ПАО «РусГидро» должно обеспечить максимальную прозрачность и контроль хода строительства и целевого использования бюджетных средств.

В соответствии с заключенными договорами о передаче полномочий единоличного исполнительного органа АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Сахалинская ГРЭС-2»⁸ обязанности по осуществлению контроля за ходом строительства Объектов энергетики исполняет АО «УК ГидроОГК» (далее – Управляющая компания).

Стоимость услуг, оказанных Управляющей компанией в первом полугодии 2019 года, по договору с АО «Сахалинская ГРЭС-2» составила 25,0 млн рублей, с АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» – 34,1 млн рублей.

Корпоративный контроль хода реализации Объектов энергетики в ПАО «РусГидро» осуществляется также службой внутреннего аудита и департаментом контроля и управления рисками. При этом в первом полугодии 2019 года выездные проверки строительства Объектов энергетики не осуществлялись.

Сбербанком России в соответствии с требованиями договора от 22 марта 2013 г. № ОГ-175-43-2013 (далее – Договор банковского сопровождения), заключенного с ПАО «РусГидро» согласно условиям Базового соглашения, в целях проведения мониторинга строительства Объектов электроэнергетики, а также определения рисков и причин, которые могут привести к их реализации в ходе строительства, привлекались инжиниринговые компании.

Оплата услуг инжиниринговых компаний по проведению технологического и ценового аудита осуществляется ежеквартально, при этом их стоимость определяется исходя из стоимости фактически выполненных основных работ генеральным подрядчиком за отчетный период. В первом полугодии 2019 года Сбербанком России как агентом оплачены услуги, выполненные инжиниринговыми компаниями в IV квартале 2018 года и I квартале 2019 года на общую сумму 38,5 млн рублей с учетом НДС.

Несоблюдение условий Базового соглашения и Договора бюджетных инвестиций на протяжении всего периода реализации Объектов энергетики (2016–2019 годы) в части сроков ввода их в эксплуатацию и выявляемые

⁸ В соответствии с договорами от 7 декабря 2016 г. № 9-ЕИО/СХ и № 10-ЕИО/СГ.

недостатки по реализации инвестиционных проектов свидетельствуют о недостаточной результативности проводимого контроля.

Цель 2. Оценка своевременности и полноты выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству Объектов (Аудитор В.Н.Богомолов)

2.1. В первом полугодии 2019 года ПАО «РусГидро» осуществляло строительство двух Объектов энергетики: Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань.

Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)

За первое полугодие 2019 года⁹ в рамках исполнения договора генерального подряда по строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) от 23 января 2015 г. № СГРЭС-15/0002, заключенного между АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «ТЭК Мосэнерго» (далее – Договор генподряда), по состоянию на 1 июля 2019 года по всем внутривозрастным объектам строительная готовность составила не ниже 99%¹⁰: по общестроительной, тепломеханической, электротехнической частям, КИПиА и инженерным системам – 100,0 %, по пусконаладочным работам – 99,9 %, по благоустройству – 99,1 %.

По состоянию на 30 июня 2019 года общий объем принятых работ по Сахалинской ГРЭС-2 (освоение) составил 33 795,5 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 4 095,1 млн рублей¹¹, что на 4,3 % больше, чем за аналогичный период 2018 года (3 925,23 млн рублей).

В настоящее время пусконаладочные работы «вхолостую» завершены в соответствии со сводным графиком строительства Сахалинской ГРЭС-2, но за пределами установленного срока (декабрь 2018 года).

Плановая дата фактического завершения строительства объекта, установленная комплексным сетевым графиком¹² (1 декабря 2018 года), АО «ТЭК Мосэнерго» не выполнена.

⁹ В соответствии с отчетом, направляемым ежеквартально в Минэнерго России, Минэкономразвития России и Росимущество в соответствии с пунктами 2.4.10 и 2.4.12 Базового соглашения.

¹⁰ За исключением внутривозрастных автодорог – 68 %.

¹¹ Во втором полугодии 2018 года освоение по Сахалинской ГРЭС-2 составляло 6 939,3 млн рублей, а по состоянию на 31 декабря 2018 года – 29 700,5 млн рублей (85,46 %).

¹² Пункт 62.4 дополнительного соглашения от 7 июня 2018 г. № 13 к Договору генподряда.

Причины срыва установленных сроков строительства – инцидент, произошедший 28 октября 2018 года на паровом котле № 1, а также дефекты оборудования, выявленные в ходе пусконаладочных работ.

Общая стоимость работ по Договору генподряда составляет 33 511,2 млн рублей¹³.

По состоянию на 30 июня 2019 года в рамках заключенного Договора генподряда не в полной мере обеспечено устранение недоделок, отраженных в акте проверки Сахалинского управления Ростехнадзора, проведенной с 28 мая по 25 июня 2019 года, по результатам которой в адрес АО «Сахалинская ГРЭС-2» выдано 37 замечаний, в том числе:

- не закончено строительство подъездной дороги к силосам сухой золы для вывоза золы от электрофильтров из накопительных силосов для бесперебойной работы;
- не в полном объеме выполнена теплоизоляция турбины паровой конденсационной К-60-12,8 ст. № 1 – отсутствует часть кожуха в районе заднего стула;
- смонтированные насосы декарбонизированной воды находятся в нерабочем состоянии, имеют заводской брак;
- питательные насосы 2 блока не прошли приемосдаточные испытания после монтажа;
- опасные зоны, рабочие места, расположенные в опасной зоне, т.е. на расстоянии менее 2 м от границы перепада по высоте 1,3 м, не оснащены ограждениями.

Ряд замечаний выдан в связи с недооформлением или непредставлением документации: руководства по эксплуатации подъемных сооружений; подтверждения соответствия подъемных сооружений требованиям технического регламента; паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации пассажирских лифтов, установленных в зданиях станции.

Не завершены работы по благоустройству и разборке временных зданий и сооружений, не проведено комплексное опробование оборудования.

¹³ В соответствии с дополнительным соглашением от 14 декабря 2018 г. № 16 к Договору генподряда стоимость увеличена с 29 999,0 млн рублей до 33 511,2 млн рублей в связи с изменением состава работ и увеличением срока строительства на основании утвержденных изменений в ПСД (приказ АО «Сахалинская ГРЭС-2» от 24 мая 2018 г. № 51/П).

В связи с тем, что основной объем строительно-монтажных работ на объекте выполнен, численность строительно-монтажного персонала на площадке строительства Сахалинской ГРЭС-2 значительно снизилась и по состоянию на 30 июня 2019 года составляла 420 человек.

По состоянию на 30 июня 2019 года остаток авансовых платежей по Договору генподряда отсутствовал (на 31 декабря 2018 года – 1 156,2 млн рублей).

На балансе АО «Сахалинская ГРЭС-2» числится кредиторская задолженность по отложенному платежу генподрядчику в размере 1 600,1 млн рублей (на 31 декабря 2018 года – 1 413,9 млн рублей).

В первом полугодии 2019 года с нарушением плановых сроков¹⁴ введены в эксплуатацию объекты внеплощадочной инфраструктуры: система хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, подъездная автодорога к основной площадке (плановый срок – 1 декабря 2018 года).

Календарным планом выполнения работ¹⁵ установлен срок ввода в эксплуатацию ОАО «РЖД» железнодорожных путей необщего пользования – 10 декабря 2019 года. Завершающий объем работ планируется к выполнению ОАО «РЖД» в 2020 году.

До ввода в эксплуатацию железной дороги завоз топлива на станцию осуществляется по путям необщего пользования по временной схеме.

Таким образом, не обеспечен синхронизированный ввод в эксплуатацию всех производственных элементов Объекта энергетики, реализация которых производилась с привлечением бюджетных инвестиций, а также собственных средств ПАО «РусГидро».

ТЭЦ в г. Советская Гавань

По состоянию на 30 июня 2019 года АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в целях строительства объекта заключено 57 контрактов на общую сумму 32 030,74 млн рублей, или 94,7% от утвержденной сметной стоимости (33 820,0 млн рублей).

¹⁴ Установлены сводным графиком строительства Сахалинской ГРЭС-2 и инфраструктурных объектов в системе календарно-сетевого планирования Primavera.

¹⁵ Календарный план выполнения работ утвержден в составе дополнительного соглашения от 21 июня 2019 г. № 3491354 к договору, заключенному между АО «РАО ЭС Востока» и ОАО «РЖД».

Объем принятых работ по объекту, закрытых актами приемки выполненных работ, на 1 июля 2019 года составил 19 431,3 млн рублей (освоение – 57,94%), в том числе в первом полугодии 2019 года – 3 508,5 млн рублей¹⁶, что в 6,5 раза больше, чем за аналогичный период 2018 года (534,9 млн рублей).

При этом по состоянию на 1 июля 2019 года в целях строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань реализуются договоры на общую сумму 28 552,2 млн рублей, или 89,1% от общей стоимости заключенных договоров.

Нужно отметить, что в ходе строительства объекта 24 договора заключены по решению центральной закупочной комиссии АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такая процедура была применена в соответствии с действующими корпоративными правовыми актами и в связи с тяжелой ситуацией, сложившейся на строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань после расторжения договора генерального подряда с ОАО «ГлобалЭлектроСервис».

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и организациями, входящими в консорциум, возглавляемый АО «Усть-СреднеканГЭСстрой», в рамках договора подряда от 28 мая 2018 г. № СГТЭЦ-18/0057 утвержден 28 марта 2019 года новый сводный план-график строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань (далее – сводный план-график), в котором установлен срок завершения проекта – 31 декабря 2019 года.

Готовность ряда объектов внутриплощадочной инфраструктуры составляет менее 60%¹⁷.

Приказом ПАО «РусГидро» от 20 мая 2019 г. № 421 утвержден график завершения строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань, в котором установлен срок опробования пускового комплекса – ноябрь 2019 года.

В то же время в первом полугодии 2019 года 3 ключевых события не выполнены в срок и их окончание перенесено более чем на полгода¹⁸,

16 Во втором полугодии 2018 года освоение по ТЭЦ в г. Советская Гавань составляло 4 492,2 млн рублей, а по состоянию на 30 июня 2018 года – 11 790,1 млн рублей.

17 Котел № 3 (55%), электрофильтры (40%), административно-бытовой комплекс (АБК) (40%), ОВК (30%), объекты топливоподачи (35%).

18 «Газовые тракты от золоуловителей № 1, № 2, № 3 до дымовой трубы»; «Завершение монтажа топливоподачи и автономных наладок»; «Готовность к растопке котлоагрегатов №№ 1, 2».

что свидетельствует о наличии высокого риска срыва планового срока ввода объекта в эксплуатацию.

Планами компенсирующих мероприятий по ликвидации отставания производства работ, утвержденными АО «ТЭЦ г. Советская Гавань» в первом полугодии 2019 года, предусматривается наращивание численности производственного персонала и техники на строительной площадке; увеличение длительности нахождения на вахте; привлечение для выполнения работ подрядных организаций, обладающих квалифицированными кадрами с организацией выполнения строительно-монтажных работ в 2-х/3-х сменном режиме.

На протяжении первого полугодия 2019 года численность строительно-монтажного персонала на площадке строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань превышала предусмотренные проектной документацией значения (1412 человек), и в июне составляла 1 569 человек (превышение составило 11,1 % от планового значения).

При этом ПАО «РусГидро» не удалось преодолеть отставание от плановых сроков, утвержденных сводным планом-графиком строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань и внеплощадочных объектов¹⁹.

В первом полугодии 2019 года наблюдается рост дебиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками на 83,4 млн рублей: по состоянию на 30 июня 2019 года она составляет 2 530,7 млн рублей, в то время как на 31 декабря 2018 года – 2 447,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по расчетам с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 30 июня 2019 года составляет 681,5 млн рублей, увеличившись за второе полугодие на 462,9 млн рублей (на 31 декабря 2018 года – 218,6 млн рублей).

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность, по информации ПАО «РусГидро», по состоянию на 1 июля 2019 года отсутствует.

Задолженность по неотработанным авансам АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» составила 1 827,1 млн рублей, или 72,2 % от общего

19 Подписан между АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», правительством Хабаровского края и АО «Дальневосточная генерирующая компания» (далее – АО «ДГК»).

объема такой задолженности увеличившись в первом полугодии 2019 года на 111,1 млн рублей (на 1 января 2019 года – 1 716 млн рублей).

При этом отложенные платежи по договорам с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в составе кредиторской задолженности составляют 462,9 млн рублей, или 25,3 % от объема неотработанных авансов.

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» приняты меры по обеспечению консервации и сохранения работоспособности оборудования, начало эксплуатации которого затягивается.

Так, НПО «ЭЛСИБ» продлен гарантийный срок на турбогенераторы до 31 декабря 2021 года²⁰. ПАО «Силовые машины» подтвердило АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»²¹ готовность поставщиков бесплатно возобновить гарантийные обязательства на оборудование паровых турбин на срок 12 месяцев от даты ввода турбин в эксплуатацию (ОАО «КТЗ»), а также на оборудование котлоагрегатов – до 31 декабря 2021 года (ОАО «ЭМАльянс»).

Администрацией г. Советская Гавань проведены мероприятия по обеспечению подключения ТЭЦ к системам теплоснабжения города в 2019 году. В адрес Общества направлен договор о подключении к системам теплоснабжения достроенного Объекта энергетики, а также выданы технические условия на технологическое присоединение тепловой нагрузки от котельных г. Советская Гавань к магистральной тепловой сети от ТЭЦ в г. Советская Гавань.

Вместе с тем в письме правительства Хабаровского края в Счетную палату от 26 июля 2019 г. № 12.3.26-17195 отмечено, что при установлении сроков ввода в эксплуатацию ТЭЦ в г. Советская Гавань не учитывались особенности климатической зоны строительства объекта. Переключение потребителей к централизованной системе теплоснабжения от ТЭЦ в осенне-зимний период имеет существенные риски нарушения надежного теплоснабжения потребителей.

В этой связи представляется целесообразным в дальнейшем при планировании реализации инвестиционных проектов, связанных с обеспечением теплоснабжением населения, предусматривать сроки ввода объектов в эксплуатацию за пределами отопительного периода

20 Письмом от 18 декабря 2018 г. № 3915.

21 Письмом от 14 мая 2019 г. № ГД-ТКЗ-00222.

при положительных температурах наружного воздуха для возможности выполнения режимно-наладочных и пусконаладочных работ.

2.2. Согласно предоставленной ПАО «РусГидро» информации, по состоянию на 30 июля 2019 года из 5 180,8 млн рублей претензионных требований и 1 789,6 млн рублей, подлежащих взысканию по решению суда, на счета ДЗО ПАО «РусГидро» поступили 62,1 млн рублей. При этом в первом полугодии 2019 года средства на счета ПАО «РусГидро» и его ДЗО не поступали, несмотря на принятые судами решения.

Например, Арбитражным судом Хабаровского края 13 августа 2018 года в полном объеме были удовлетворены иски АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по делу № А73-8490/2018 за нарушение ОАО «ГлобалЭлектроСервис» срока исполнения 4-х ключевых событий в размере 629,0 млн рублей по договору от 23 июня 2014 г. № СГТЭЦ-14/0027, которые в рамках исполнения банковской гарантии были предъявлены ПАО «Транскапиталбанк». Получен отказ от банка в удовлетворении требований от 14 марта 2019 года, в связи с этим в Арбитражный суд г. Москвы 27 марта 2019 года АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» подано новое исковое заявление.

АО «Сахалинская ГРЭС-2» направлено уведомление генподрядчику от 29 декабря 2018 г. № ГИ-02-4817 о начале начисления неустойки за нарушение плановой даты фактического завершения строительства Сахалинской ГРЭС-2 – 1 декабря 2018 года (в соответствии с условиями Договора генподряда²²).

2.3. Органами власти субъектов Российской Федерации не обеспечено выполнение мероприятий, необходимых для увеличения отбора тепловой мощности от построенных объектов, а также не определены источники финансирования указанных мероприятий.

В соответствии с пунктом 36 требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 (далее – порядок № 154), предусмотрена ежегодная актуализация указанных схем. Срок утверждения актуализированных схем теплоснабжения, установленный пунктом 38 порядка № 154, – не позднее 1 июля года, предшествующего году, на который актуализируется схема теплоснабжения.

22 Пункт 81.11 Договора от 23 мая 2015 г. № СГРЭС-15/0002 между АО «ТЭК Мосэнерго» и АО «Сахалинская ГРЭС-2».

Схема теплоснабжения города Благовещенска на период до 2034 года утверждена постановлением администрации города Благовещенска от 13 апреля 2018 г. № 1040. Актуализация указанного документа в 2019 году не производилась.

В первом полугодии 2019 года отбор тепловой мощности составил: по 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ 50 Гкал/ч из предусмотренных проектом 188 Гкал/ч, по Якутской ГРЭС-2 – от 99,9 Гкал/ч (в январе 2019 года) до 5,3 Гкал/ч (в июне 2019 года) из предусмотренных проектом 469,9 Гкал/ч.

В действующей схеме теплоснабжения²³ в качестве источников финансирования мероприятий по строительству тепловой сети протяженностью порядка 3 км для подключения объектов перспективной застройки к магистральной тепловой сети Благовещенской ТЭЦ тепловой мощностью 70 Гкал/ч предусмотрены инвестиционные средства собственников. При этом в инвестиционной программе собственника сети АО «ДГК» на 2018–2023 годы, размещенной на официальном сайте организации, указанные мероприятия не отражены.

В соответствии с действующей схемой теплоснабжения городского округа «город Якутск» до 2032 года²⁴ разработана и прошла государственную экспертизу проектная и сметная документация по выполнению мероприятий переключения нагрузки потребителей муниципальных котельных к магистральным сетям Якутской ГРЭС-2 со сметной стоимостью 182,7 млн рублей. Вместе с тем в бюджете г. Якутска средства на выполнение указанных мероприятий не предусмотрены.

Не определены источники финансирования работ по реконструкции схемы теплоснабжения г. Советская Гавань. По информации, представленной правительством Хабаровского края, на заседаниях Комиссии проводится проработка вопроса с потенциальным концессионером, которая в настоящее время не принесла результатов.

²³ Схема теплоснабжения города Благовещенска на период до 2034 года, утвержденная постановлением администрации города Благовещенска от 13 апреля 2018 г. № 1040.

²⁴ Утверждена постановлением окружной администрации г. Якутска от 3 марта 2014 г. № 34. Актуализирована на 2019 год постановлением окружной администрации г. Якутска от 13 апреля 2018 г. № 113 п.

В соответствии с действующей схемой теплоснабжения городского поселения «Город Советская Гавань»²⁵ объем потребления тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение с учетом перспективных нагрузок составляет 73,47 Гкал/ч, а с учетом замещения тепловой мощности выбывающей из эксплуатации Майской ГРЭС – 100 Гкал/ч до 2030 года. При переводе нагрузок котельных г. Советская Гавань на ЦТП от ТЭЦ в г. Советская Гавань планируется подключить около 60 Гкал/ч. При этом проектируемая мощность станции составляет 200 Гкал/ч.

Проектирование Объектов энергетики с комбинированной выработкой энергии осуществляется с учетом обращений субъектов Российской Федерации о прогнозной потребности в проектируемой мощности. При этом загрузка построенных мощностей субъектами Российской Федерации не обеспечивается, что снижает эффективность расходов федерального бюджета и хозяйствующих субъектов.

Отсутствует механизм экономического стимулирования заявителей о потребности в тепловой энергии (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов) при исполнении ими обязательств по отбору заявленной тепловой мощности от построенных объектов.

По состоянию на 1 сентября 2019 года не вносились изменения в федеральный закон «Об электроэнергетике» и соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие ответственность (обязательства) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за ненадлежащее формирование либо несвоевременную актуализацию схем теплоснабжения, предусмотренные решением Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака (протокол от 29 мая 2019 г. № 2).

25 Схема теплоснабжения утверждена постановлением администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 5 июня 2017 г. № 688. Актуализированная схема теплоснабжения городского поселения «Советская Гавань до 2033 года (актуализация на 2020 год)» утверждена распоряжением министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 28 июня 2019 г. № 998-р.

Цель 3. Оценка своевременности и полноты выполнения публичным акционерным обществом «Сбербанк России» обязательств, предусмотренных Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций (аудитор А.В.Перчян)

Комплекс услуг по банковскому сопровождению строительства Объектов энергетики на территории Дальнего Востока: ТЭЦ в городе Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) осуществляется Сбербанком России (далее – Сбербанк) на основании Договора банковского сопровождения.

В соответствии с Базовым соглашением на финансирование строительства Объектов энергетики направляются не только бюджетные инвестиции в уставный капитал ПАО «РусГидро» в размере 50,0 млрд рублей, но и денежные средства, полученные ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций в Сбербанке за вычетом суммы налога на прибыль с этих доходов и расходов на организацию банковского сопровождения строительства и обслуживание обособленных банковских счетов (далее – ОБС), открываемых во исполнение Базового соглашения.

Проведение расчетов по строительству осуществляется только с использованием ОБС, открытых в Сбербанке каждому участнику строительства (не менее 4-х уровней кооперации). На ОБС зачисляются только денежные средства в целях финансирования затрат на строительство Объектов энергетики, в том числе проценты от размещения бюджетных средств во вклады (депозиты).

В соответствии с дополнительным соглашением от 26 октября 2015 г. № 1 к Базовому соглашению пять расчетных счетов, открытых Сбербанком ПАО «РусГидро» и ДЗО, переведены (24 ноября 2015 года) из расчетных счетов в ОБС и используются для учета процентов от размещения денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит (дополнительные ОБС).

В связи с увеличением сроков строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) между ПАО «РусГидро» и Сбербанком заключено дополнительное соглашение от 12 ноября 2018 г. № 5 к Договору банковского сопровождения об увеличении стоимости услуг инжиниринговых компаний по проведению мониторинга за строительством объектов до ввода их в эксплуатацию до предельной величины в размере 269,55 млн рублей (без учета НДС). Таким

образом, первоначальная предельная стоимость услуг инжиниринговых компаний (до 200 млн рублей) увеличена на 69,55 млн рублей (без НДС), предельная стоимость, установленная дополнительным соглашением № 2 (до 240 млн рублей), – на 29,55 млн рублей.

Дополнительным соглашением от 11 апреля 2019 года № 6 в Договор банковского сопровождения внесены изменения в части уточнения исчисления НДС в связи с изменением ставки НДС, установленной статьей 164 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 года с 18 до 20 %.

По состоянию на 1 июля 2019 года участникам строительства было открыто 934 ОБС (с учетом счетов, на которые поступают проценты от размещения бюджетных денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит), из них 6 счетов – в евро, 2 счета – в долларах США. В течение первого полугодия 2019 года Сбербанком открыты 69 ОБС компаниям – участникам строительства Объектов (см. таблицу). По состоянию на 1 июля 2019 года из общего числа открытых счетов используются – 565.

Наименование организации	Количество ОБС, открытых на 1 июля 2019 г., всего	В том числе открытых в первом полугодии 2019 г.	Количество ОБС, действующих по состоянию на 1 июля 2019 г.
ПАО «РусГидро»	2	0	2
АО «Благовещенская ТЭЦ»	72	0	20
АО «Якутская ГРЭС-2»	235	0	111
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	312	63	220
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	313	6	212
Всего	934	69	565

Платежи с ОБС проводятся Сбербанком после предоставления обосновывающих документов, подтверждающих целевое назначение расходования денежных средств и направление платежей на финансирование строительства Объектов.

На депозитных счетах в Сбербанке с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» № 40702810600020017810²⁶ на 30 июня 2019 года размещены денежные средства в объеме 48,5 млн рублей (дата возврата депозита 12 августа 2019 года).

Кроме того, в первом полугодии 2019 года (10 июня 2019 года) с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» произведена оплата услуг Сбербанка по банковскому сопровождению строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань за IV квартал 2018 года и Сахалинской ГРЭС-2 за IV квартал 2018 года и I квартал 2019 года на общую сумму 38,5 млн рублей в соответствии с Договором банковского сопровождения.

Остаток средств на дополнительном ОБС ПАО «РусГидро» на 30 июня 2019 года составлял 0,2 млн рублей.

В первом полугодии 2019 года платежи с основного и дополнительного ОБС АО «Благовещенская ТЭЦ» и АО «Якутская ГРЭС-2» на строительство не осуществлялись, остатки на указанных счетах по состоянию на 30 июня 2019 года – нулевые, что связано с вводом в эксплуатацию указанных Объектов в 2016 и 2017 годах соответственно.

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»

С момента выполнения Сбербанком функций по банковскому сопровождению строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань по 30 июня 2019 года включительно на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (№ 40702810270000017003) от ПАО «РусГидро» за приобретение акций АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» поступили денежные средства в объеме 13 843,00 млн рублей, которые в полном объеме направлены на строительство.

В первом полугодии 2019 года денежные средства от ПАО «РусГидро» на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» не поступали.

Основной объем платежей АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», направляемых на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, приходился на подрядчика АО «Усть-СреднеканГЭСстрой». От АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» с начала строительства по 30 июня 2019 года поступило денежных средств на общую сумму 5 569,48 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 1 814,5 млн рублей.

26 Счет, на который поступают проценты от размещения бюджетных денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит.

Кроме того, на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» был осуществлен возврат денежных средств в сумме 166,4 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 2,43 млн рублей. Поступления процентов по Договору банковского счета со Сбербанком (начисление процентов на неснижаемый остаток) по состоянию на 30 июня 2019 года составили 11,57 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 3,38 млн рублей. Прочие поступления на 30 июня 2019 года составили 214,22 млн рублей.

Таким образом, на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» с начала строительства по 30 июня 2019 года поступили денежные средства на общую сумму 5 961,7 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 1 942,2 млн рублей.

Всего с начала строительства с ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» были произведены платежи на общую сумму 5 821,5 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 2 026,7 млн рублей.

По состоянию на 30 июня 2019 года остаток денежных средств на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» составляет 140,19 млн рублей.

Согласно выводам инжиниринговой компании АО «ССИ Инжиниринг», привлеченной Сбербанком, исходя из фактических темпов строительно-монтажных работ и темпов освоения капиталовложений, сохраняются риски неисполнения новой директивной даты завершения проекта – 31 декабря 2019 года, по расчетам АО «ССИ Инжиниринг» дата завершения – III квартал 2020 года.

АО «Сахалинская ГРЭС-2»

С момента выполнения Сбербанком функций по банковскому сопровождению строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) по 30 июня 2019 года включительно на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» (№ 40702810650340002330) от ПАО «РусГидро» за приобретение акций АО «Сахалинская ГРЭС-2» поступили денежные средства в объеме 15 011,48 млн рублей, которые в полном объеме направлены на строительство первой очереди Сахалинской ГРЭС-2.

В первом полугодии 2019 года денежные средства от ПАО «РусГидро» на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» не поступали.

На ОБС АО «ТЭК Мосэнерго», являющегося генеральным подрядчиком строительства, с начала строительства по 30 июня 2019 года на реализацию проекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2» поступили денежные

средства на общую сумму 41 680,53 млн рублей, из них в первом полугодии 2019 года – 4 728,9 млн рублей. От АО «Сахалинская ГРЭС-2» с начала строительства по 30 июня 2019 года на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» поступили денежные средства в сумме 29 970,99 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 2 748,47 млн рублей.

С расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго» на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» поступили средства в общей сумме 10 283,9 млн рублей, из них в первом полугодии 2019 года – 1 769,75 млн рублей.

Прочие поступления, в том числе возврат денежных средств и проценты, начисленные на неснижаемый остаток средств на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» в Сбербанке, составили в первом полугодии 2019 года 210,73 млн рублей, общая сумма указанных поступлений с начала строительства по 30 июня 2019 года – 1 425,61 млн рублей.

Генеральным подрядчиком произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 41 618,66 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – на сумму 4 681,8 млн рублей. При этом АО «ТЭК Мосэнерго» возвращены денежные средства, в том числе ранее зачисленные на ОБС с расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго», на общую сумму 9 109,7 млн рублей, из них в первом полугодии 2019 года возвращены средства, ранее зачисленные с расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго», на общую сумму 1 042,8 млн рублей.

По состоянию на 30 июня 2019 года остаток денежных средств на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго», составил 61,86 млн рублей.

Согласно выводам инжиниринговой компании ООО «ЭФ-Инжиниринг», привлеченной Сбербанком в целях осуществления мониторинга реализации проектов, по Объекту «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» в первом полугодии 2019 года сохраняются высокие риски удорожания стоимости проекта, смещения сроков достижения ключевых событий и ввода Объекта в эксплуатацию, что может привести к ухудшению финансовых показателей проекта.

В первом полугодии 2019 года средства на депозитах в Сбербанке с ОБС не размещались. По состоянию на 30 июня 2019 года остатки средств на ОБС ДЗО и на депозитных счетах в Сбербанке с ОБС отсутствуют.

Таким образом, из 50 млрд рублей бюджетных инвестиций на 31 декабря 2018 года ДЗО ПАО «РусГидро» на строительство Объектов энергетики направлено 100 % предоставленных бюджетных инвестиций.

В первом полугодии 2019 года средства на депозитах в Сбербанке размещались с дополнительных ОБС ПАО «РусГидро», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Сахалинская ГРЭС-2». На 30 июня 2019 года на депозитных счетах в Сбербанке находились денежные средства, размещенные с дополнительных ОБС ПАО «РусГидро», в сумме 48,5 млн рублей, ДЗО депозиты были возвращены в полном объеме.

По состоянию на 30 июня 2019 года на дополнительных ОБС сохранялись остатки средств ПАО «РусГидро» в сумме 0,202 млн рублей и АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» – 0,99 млн рублей.

Общая сумма процентов, поступивших на дополнительные ОБС ПАО «РусГидро» и его ДЗО от размещения денежных средств и ранее полученных процентов во вклад/депозит, на 30 июня 2019 года составила 16 019,41 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 17,86 млн рублей, которые были получены от размещения на депозитах средств с дополнительных ОБС ПАО «РусГидро», АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»:

Наименование организации	Сумма поступивших процентов по депозитам и процентов на остатки денежных средств, млн руб.						
	2013–2014 гг.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	первое полугодие 2019 г.	итого
ПАО «РусГидро»	7 509,9	2 585,72	695,54	281,5	9,370	2,060	11 084,10
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	46,0	142,40	6,87	541,6	269,730	15,80	1 022,40
АО «Благовещенская ТЭЦ»	458,5	954,60	359,92	-	-	-	1 773,02
АО «Якутская ГРЭС-2»	30,7	744,18	298,28	1,6	0,035	-	1 074,80
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	2,6	343,70	621,50	97,3	0,002	0,001	1 065,10
Итого	8 047,7	4 770,60	1 982,11	922,0	279,14	17,861	16 019,41

В первом полугодии 2019 года неакцептованные платежные поручения ПАО «РусГидро» и его ДЗО (1, 2 уровни кооперации) отсутствовали. Из проведенных 22 260 расходных операций Сбербанком не акцептовано 2 294 платежных поручения (10,3 %) с 3-го уровня кооперации и ниже, в том числе в связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей, – 244, или 10,6 % от общего количества неакцептованных платежных поручений.

Выводы

1. ПАО «РусГидро» в нарушение обязательств, принятых в рамках Базового соглашения, не обеспечен ввод в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 в декабре 2018 года. По состоянию на 1 сентября 2019 года превышение срока исполнения обязательств составило более 8 месяцев.

Согласно Договору бюджетных инвестиций пени за неисполнение обязательств по вводу в эксплуатацию Объектов в плановые сроки начисляются с даты планового срока ввода в эксплуатацию до фактической даты ввода в эксплуатацию объекта.

За период с 1 января по 1 июля 2019 года по Объекту «Строительство Сахалинской ГРЭС-2» пени, составившие 135,75 млн рублей (расчетно), не начислялись и в федеральный бюджет Российской Федерации не уплачивались.

Кроме того, не обеспечено в должной мере сокращение отставания при строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань. Уровень технической готовности объекта составляет 65,1% (на 1 января 2019 года – 48,3%). В этой связи существуют риски срыва установленного Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций срока ввода объекта в эксплуатацию (2019 год).

2. Дочерними компаниями ПАО «РусГидро» из всех источников финансирования на строительство Объектов энергетики израсходовано 88 025,0 млн рублей, в том числе: АО «Благовещенская ТЭЦ» – 6 760,8 млн рублей, АО «Якутская ГРЭС-2» – 28 260,2 млн рублей, АО «Сахалинская ГРЭС-2» – 31 713,0 млн рублей, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» – 21 290,9 млн рублей.

Предоставленные бюджетные инвестиции на строительство Объектов энергетики израсходованы в полном объеме в сумме 50,0 млрд рублей, в том числе: АО «Благовещенская ТЭЦ» – 4 284,5 млн рублей, АО «Якутская ГРЭС-2» – 16 861,0 млн рублей, АО «Сахалинская ГРЭС-2» – 15 011,5 млн рублей, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» – 13 843 млн рублей.

3. В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ПАО «РусГидро» предоставлено право по решению Правительства Российской Федерации использовать на цели

строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань средства неиспользованных взносов, ранее внесенных в уставный капитал Общества, в связи с завершением ПАО «РусГидро» других инвестиционных проектов²⁷.

В целях реализации указанного положения Закона о бюджете утверждено распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 2160-р об использовании остатков взносов в уставный капитал ПАО «РусГидро» в общей сумме 899,3 млн рублей.

Указанным распоряжением Минэнерго России поручено обеспечить внесение соответствующих изменений в договоры бюджетных инвестиций.

4. С начала строительства Объектов ПАО «РусГидро» и дочерними обществами получены доходы в виде процентов от размещения бюджетных инвестиций на депозитных счетах в Сбербанке на общую сумму 16 019,4 млн рублей, в том числе в первом полугодии 2019 года – 17,86 млн рублей. Указанные средства направлялись на строительство Объектов энергетики, а также на уплату налогов и услуг банковского сопровождения в соответствии с условиями Базового соглашения.

На 30 июня 2019 года на депозитных счетах в Сбербанке оставались денежные средства, размещенные с дополнительных ОБС ПАО «РусГидро», в сумме 48,5 млн рублей, депозиты дочерних обществ отсутствовали.

5. Платежи с обособленных банковских счетов (ОБС) производятся Сбербанком после предоставления обосновывающих документов, соответствующих целям строительства. Неакцептованные платежные поручения ПАО «РусГидро» и ДЗО (1, 2 уровни кооперации) в первом полугодии 2019 года отсутствовали. В связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей Сбербанком не акцептовано 244 платежных поручения с 3-го уровня кооперации и ниже, что составляет 10,6 % от общего количества неакцептованных платежных поручений (2 294).

6. Не обеспечено в истекшем периоде 2019 года завершение строительства подъездной железной дороги к Сахалинской ГРЭС-2. Ее ввод в эксплуатацию планируется в 2020 году, что не соответствует сроку ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь).

²⁷ Строительство берегового водосброса Саяно-Шушенской ГЭС в размере 476,9 млн рублей и инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии» в размере 422,4 млн рублей).

Завоз топлива на электростанцию осуществляется по путям необщего пользования по временной схеме.

Таким образом, не обеспечен синхронизированный ввод в эксплуатацию всех производственных элементов Объекта энергетики, реализация которых производилась с привлечением бюджетных инвестиций, а также собственных средств ПАО «РусГидро».

7. Схемами теплоснабжения городов Благовещенска, Якутска и Советская Гавань, размещенными на официальных сайтах администраций субъектов Российской Федерации, не предусмотрены реальные источники финансирования для выполнения мероприятий по развитию инфраструктуры, необходимой для отбора тепловой мощности от введенных в эксплуатацию Объектов энергетики, что создает высокие риски их невыполнения.

Так, в действующей схеме теплоснабжения города Благовещенска в качестве источников финансирования мероприятий по строительству тепловой сети предусмотрены инвестиционные средства собственника, которым является АО «ДГК». При этом в инвестиционной программе АО «ДГК» на 2018–2023 годы, размещенной на официальном сайте компании в сети Интернет, указанные мероприятия не отражены.

8. При отборе инвестиционных проектов по строительству энергообъектов с комбинированной выработкой энергии не в полной мере учитываются возможности использования их установленной тепловой мощности.

В результате, не обеспечен эффективный отбор тепловой мощности от введенных в эксплуатацию Объектов энергетики: по 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ из введенной в 2016 году в эксплуатацию мощности 188 Гкал/ч в настоящее время загружено около 50 Гкал/ч. Тепловая мощность Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), введенной в эксплуатацию в 2017 году, используется на уровне 21 % в пиковый период.

Указанные факты свидетельствуют о том, что при принятии решений по реализации инвестиционных проектов с комбинированной выработкой энергии заинтересованными федеральными органами исполнительной власти не проводится комплексный анализ и прогнозирование возможностей регионов по использованию введенной мощности с учетом размещения инженерной инфраструктуры (в том числе возможностей строительства или реконструкции объектов инфраструктуры, необходимой

для осуществления приемки проектируемой тепловой мощности от построенных объектов, наличия источников их финансирования), а также отсутствуют оформленные обязательства заявителей (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов) по отбору заявленной тепловой мощности, включая ответственность за неисполнение заявителями принятых обязательств, и не подтверждается заинтересованность субъектов Российской Федерации в строительстве дополнительных мощностей.

В ходе реализации инфраструктурных проектов между федеральными и региональными органами исполнительной власти отсутствует координация в части мероприятий по строительству или реконструкции объектов региональной и муниципальной инфраструктуры, необходимой для осуществления приемки проектируемой тепловой мощности от построенных объектов.

При этом не урегулированы вопросы экономического стимулирования исполнения обязательств заявителей о потребности в тепловой энергии по отбору заявленной тепловой мощности от построенных объектов.

По состоянию на 1 сентября 2019 года не вносились изменения в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие ответственность (обязательства) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за ненадлежащее формирование либо несвоевременную актуализацию схем теплоснабжения, в рамках решения Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака (протокол от 29 мая 2019 г. № 2).

9. Принимаемые Минэнерго России меры контроля за ходом реализации инвестиционных проектов не позволили обеспечить в первом полугодии 2019 года ввод в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 и значимое сокращение сроков отставания строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань.

Решения Комиссии по анализу исполнения Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» не дают должного эффекта, о чем свидетельствуют результаты строительства Объектов энергетики в первом полугодии 2019 года.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с предложениями поручить Минэкономразвития России, Минэнерго России и другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих при планировании реализации инвестиционных проектов с комбинированной выработкой энергии:

- проведение комплексного анализа возможностей регионов по использованию введенной мощности с учетом размещения инженерной инфраструктуры;
- возможность установления обязательств заявителей (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов) по отбору заявленной тепловой мощности (в том числе строительству или реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления приемки проектируемой тепловой мощности от построенных объектов, определению источников финансирования), включая ответственность за неисполнение заявителями принятых обязательств;
- необходимость учета климатических особенностей каждого региона при установлении сроков ввода в эксплуатацию объектов, связанных с обеспечением теплоснабжения населения, в целях обеспечения надежного теплоснабжения потребителей в осенне-зимний период.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро».

4. Направить отчет и информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.