

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 декабря 2008 года № 58К (635) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Параллельная проверка деятельности государственных институтов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Латвии и России, с Государственным контролем Латвийской Республики»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину...*

*Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной таможенной службы.*

*Направить представление Счетной палаты Министру сельского хозяйства Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Федеральную налоговую службу.*

*Направить информационные письма в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Параллельная проверка деятельности государственных институтов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Латвии и России, с Государственным контролем Латвийской Республики»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.17 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить полноту исполнения рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Параллельная проверка деятельности государственных институтов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Латвии и России, с Государственным контролем Латвийской Республики».

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Планы мероприятий по устранению недостатков в работе, нормативные правовые акты, а также инструкции, технологические схемы, распорядительные документы федеральных органов исполнительной власти; статистическая отчетность; переписка по вопросам перемещения товаров и транспортных средств через пункты пропуска с вышестоящими организациями, организациями-перевозчиками и участниками внешне-экономической деятельности; акты внутреннего контроля в отношении соблюдения проверяемыми организациями установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации; акты контроля товаров и транспортных средств; планы и отчеты о взаимодействии государственных

органов при осуществлении контроля на государственной границе Российской Федерации, протоколы координационных совещаний; таможенные транзитные декларации; грузовые таможенные декларации, товаросопроводительные документы и акты досмотра к ним; удостоверения ввоза транспортных средств; книжки МДП; таможенные приходные ордера; дела об административных правонарушениях; нормативные акты, определяющие нормы обустройства и обеспеченности товарно-материальными ценностями, техническими средствами, программным обеспечением; нормативные правовые акты и распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета; платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская и иная отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской области; Псковская таможня Северо-Западного таможенного управления Федеральной таможенной службы; Себежская таможня Северо-Западного таможенного управления (далее - СЗТУ) ФТС России; Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Псковской и Тверской областям (по запросам); Управление государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Псковской области.

### **Проверяемый период деятельности**

II полугодие 2007 года и I полугодие 2008 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** сентябрь-декабрь 2008 года.

Запрашиваемые в ходе контрольного мероприятия документы представлены в полном объеме и в установленные сроки. Все акты проверок подписаны без замечаний.

На информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с изложением проблем и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам контроля за перемещением товаров и транспортных средств через автомобильные пункты пропуска ответ от Правительства Российской Федерации не поступил.

Информация ФТС России о результатах рассмотрения представления Счетной палаты Российской Федерации получена Счетной палатой.

Ответ Генеральной прокуратуры Российской Федерации о результатах рассмотрения информационного письма Счетной палаты поступил.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**1.** В проверяемый период структура и динамика торгового оборота между Российской Федерацией и Латвийской Республикой не претерпела существенных изменений по сравнению с предыдущими периодами.

Согласно данным, представленным ФТС России и таможенными органами, товарооборот между Российской Федерацией и странами Европейского союза, в том числе с Латвийской Республикой, характеризуется ежегодным приростом.

В регионе деятельности Псковской таможни внешнеторговый оборот за I полугодие 2008 года составил 524,5 млн. долл. США по сравнению с 357,9 млн. долл. США за аналогичный период 2007 года.

В регионе деятельности Себежской таможни внешнеторговый оборот за I полугодие 2008 года составил 38,3 млн. долл. США по сравнению с 23,8 млн. долл. США за аналогичный период 2007 года.

По Псковской таможне основные объемы грузооборота между Латвийской Республикой и Российской Федерацией приходятся на многосторонний автомобильный пункт пропуска (далее - МАПП) Убылинка.

Анализ данных по товарообороту с Латвийской Республикой, проходящему через МАПП Убылинка Псковской таможни, показывает стабильный рост объемов перевозимых товаров и транспортных средств. За I полугодие 2008 года количество въехавших грузовых автотранспортных средств (помещенных под режимы внутреннего транзита, международного таможенного транзита, реэкспорта, порожние) составило 39 тыс. единиц, за I полугодие 2007 года - 37,2 тыс. единиц грузового автотранспорта. Из них на международный транзит в I полугодии 2008 года пришлось 1,44 % от въехавших грузовых автотранспортных средств, за 6 месяцев 2007 года - 3,3 процента.

Аналогично вырос и объем ввозимых товаров. Так, в I полугодии 2008 года ввезено грузов в количестве 1134,5 тыс. т, за 6 месяцев 2007 года - 1100,5 тыс. т (прирост составил 3 % по сравнению с аналогичным периодом 2007 года).

По сравнению с I полугодием 2007 года в аналогичном периоде 2008 года на 12 % увеличилось количество товарных партий, ввезенных латвийскими перевозчиками через МАПП Убылинка. По стоимости товаров данное увеличение составило 40 %, а по весу - 10 процентов.

Доля товарных партий, ввезенных через МАПП Убылинка латвийскими перевозчиками, среди товаров, ввезенных перевозчиками Евросоюза в I полугодии 2008 года, составила 42 % (по весу - 39 %, по стоимости - 48 %). Соответственно, показатели I полугодия 2007 года - 39 % (по весу - 37 %, по стоимости - 43 %). Как видно из приведенных данных, доля перевозок товаров латвийскими перевозчиками возрастает.

На железнодорожные перевозки, оформляемые Псковской таможней, приходилось 38 % от объемов ввозимых из ЕС товаров по весу и 22 % по стоимости. В общем грузообороте с Латвийской Республикой в регионе деятельности Псковской таможни эти показатели составляют 62 % и 31 %, соответственно.

Фактическая пропускная способность железнодорожного пункта пропуска (далее - ЖДПП) Скангали, работающего по временной схеме, при пропуске в Российскую Федерацию составляет 22 поезда в сутки.

Пропускная способность ЖДПП Скангали ежегодно увеличивается и, соответственно, увеличивается количество товаров, в отношении которых проводятся таможенные операции. За период с января 2008 года по июнь 2008 года грузопоток увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2007 года на 58 процентов.

По статистическим данным Себежской таможни, товарооборот с Латвийской Республикой через МАПП Бурачки имел также стабильный рост объемов перевозимых товаров и транспортных средств.

Согласно данным МАПП Бурачки, за I полугодие 2008 года количество въехавших грузовых автотранспортных средств (помещенных под режимы внутреннего транзита, международного таможенного транзита, реэкспорта, порожние) составило 70,7 тыс. единиц, за I полугодие 2007 года - 69,7 тыс. единиц автотранспорта. Из них на международный транзит в I полугодии 2008 года пришлось 2,7 % от въехавших грузовых автотранспортных средств, за 6 месяцев 2007 года - 4,3 процента.

Аналогично вырос и объем ввозимых товаров. Так, в I полугодии 2008 года ввезено грузов в количестве 1251,9 тыс. т, прирост составил 9,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2007 года.

Значительно вырос в 2008 году по сравнению с аналогичным периодом 2007 года объем поднадзорных Россельхознадзору грузов, ввозимых через МАПП Убылинка и через МАПП Бурачки.

В зоне ответственности Себежской таможни на железнодорожные перевозки приходилось в проверяемый период 38 % от объемов ввозимых из ЕС товаров по весу и 22 % по стоимости. В общем грузообороте с Латвийской Республикой в регионе деятельности Себежской таможни эти показатели составляют 62 % и 31 %, соответственно.

Фактическая пропускная способность ЖДПП Посинь при пропуске в Российскую Федерацию соответствует проектной пропускной способности - 19 поездов в сутки.

Пропускная способность ЖДПП Посинь ежегодно увеличивается, и также увеличивается количество товаров, в отношении которых проводятся таможенные операции.

Проверка показала, что в проверяемом периоде пропускная способность МАПП Бурачки, как и в предыдущие годы, существенно превышала проектные показатели по прохождению грузового автотранспорта. При проектных показателях в оба направления 300 единиц в сутки фактическая загрузка составила свыше 800 единиц. По МАПП Убылинка при проектных показателях 300 единиц в сутки, фактическая загрузка составила 313 единиц в сутки.

В 2008 году, как и в предшествующий период, на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки около 70 % и 90 % от общего объема оформленных транзитных грузов направлялись, соответственно, в зону ответственности Центрального таможенного управления.

2. Общая характеристика пунктов пропуска на российско-латвийской границе в проверяемом периоде фактически не изменилась.

На участке государственной границы между Россией и Латвией действуют 6 грузопассажирских пунктов пропуска, в том числе:

- автомобильные - 4, из них: МАПП Убылинка (введен в эксплуатацию в 1994 году); МАПП Бурачки создан в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о пунктах пропуска через таможенную границу от 2 июня 1993 года, введен в эксплуатацию в 1995 году; МАПП Лудонка (завершается реконструкция), АПП Брунишево (функционирует с 1994 года для пропуска транспортных средств и жителей, проживающих в приграничной зоне);

- железнодорожные - 2, из них: ЖДПП Скангали и ЖДПП Посинь (функционируют с 1993 года).

МАПП Убылинка и МАПП Бурачки являются грузопассажирскими, постоянными, многосторонними пунктами пропуска. Численность персонала таможенных постов МАПП Убылинка и МАПП Бурачки увеличена в 2008 году, соответственно, на 50 и 19 единиц и составляла на момент проверки 189 и 212 должностных лиц.

На автомобильных многосторонних пунктах пропуска осуществляются пограничный, таможенный, иммиграционный, санитарно-карантинный ветеринарный, карантинный фитосанитарный, транспортный контроль; работают магазины беспошлинной торговли, коммерческие структуры-брокеры, филиалы и отделения банков (обмен валюты, прием таможенных платежей), оказываются услуги по обеспечению горячим питанием.

Согласно технологической схеме общее время прохождения грузовыми транспортными средствами всех видов государственного контроля при въезде на территорию Российской Федерации не изменилось по сравнению с 2007 годом и составляет от 55 до 112,5 минуты. Фактическое время прохождения грузов по пункту пропуска значительно превышает время, установленное в технологической схеме, что во многом связано с длительностью процедуры перемещения, необходимостью оформления дополнительных документов; необходимостью внесения уточнений в представляемые документы, обнаружением нарушения и привлечения водителя к административной ответственности, неритмичностью движения на въезд в МАПП Бурачки и другим.

Анализ информации МАПП Бурачки о максимальном количестве грузовых транспортных средств, ожидающих въезда на территорию Российской Федерации на латвий-

ской стороне, показал, что в январе-августе 2008 года количество грузового транспорта, стоящего в очередях, несколько уменьшилось по сравнению с 2007 годом и составило от 450 машин до 1200 машин.

Несмотря на проводимый эксперимент «одно окно», время фактического оформления транспортных средств существенно не изменилось.

В рамках проводимого с 1 июля 2008 года эксперимента по оформлению товаров и транспортных средств по принципу «одного окна» подача документов перевозчиком либо его представителем осуществляется после паспортного контроля и осмотра транспортных средств непосредственно должностному лицу таможенного органа, исключая при этом фактор перемещения водителей между контролирующими службами. Введенный в действие новый «Талон контроля при въезде» позволяет осуществить анализ и последующий хронометраж всех этапов и временных параметров прохождения государственного контроля.

Введено параллельное проведение видов контроля на линии паспортного контроля сотрудниками федеральной пограничной службы и должностными лицами Роспотребнадзора, а также проведение совместного осмотра транспортных средств должностными лицами таможенного органа и сотрудников Федеральной пограничной службы. Совместное проведение контроля и осмотра позволяет сократить общее время нахождения транспортного средства на линии паспортного контроля до 15 минут.

В актах проверок Счетной палаты отмечалось, что дальнейшее увеличение объемов автоперевозок через латвийско-российскую границу возможно только за счет реконструкции, строительства и открытия дополнительных пунктов пропуска.

В рамках заключенного 22 апреля 2002 года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах 12 декабря 2006 года проведена рабочая встреча российских и латвийских экспертов, на которой был рассмотрен вопрос реконструкции и обустройства дороги на подходе к МАПП Лудонка Псковской таможни, в том числе с использованием финансовых средств Европейского союза.

Какой-либо информации о принятых мерах латвийской стороной по этому вопросу Управление государственного автодорожного надзора по Псковской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на момент проверки не имело.

В зоне ответственности Себежской таможни на участке российско-латвийской границы находится ранее действовавший автомобильный пункт пропуска (АПП) Могилы. Согласно паспорту АПП Могилы являлся грузопассажирским, временным и был создан в соответствии с Временным соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке пересечения линии российско-латвийской границы жителями приграничных территорий от 14 декабря 1994 года. В феврале 1995 года на основании предложений участников рабочей встречи по проекту межправительственного Соглашения «О пунктах пропуска и упрощенном порядке пересечения российско-латвийской границы жителями приграничных территорий» АПП Могилы был законсервирован в качестве резервного после ввода в эксплуатацию МАПП Бурачки. В настоящее время на территории АПП Могилы отсутствуют какие-либо здания и сооружения, подъездные пути находятся в неудовлетворительном состоянии.

В акте Счетной палаты отмечалось, что Себежской таможней в СЗТУ были внесены предложения о возможной организации на таможенном посту АПП Могилы специализированного таможенного поста для перемещения грузов, подконтрольных Россельхознадзору. По расчетам Себежской таможни, отток части товаров и транспортных средств позволит разгрузить МАПП Бурачки. На момент проверки вопрос не решен.

В связи с отсутствием помещений для размещения представителей государственных контрольных органов, инженерных сетей, информационно-телекоммуникационных сетей, необходимых для проведения контроля, Псковской таможней направлены в Северо-Западное таможенное управление предложения о закрытии пунктов пропуска Лямоны, Манухново, Пундури, Пурвмала, Унтино, не функционирующих на момент проверки. Вопрос на момент проверки решен не был.

**3.** Проверка показала, что ФТС России рассмотрела представление Счетной палаты Российской Федерации от 19 ноября 2007 года и приняла меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений по вопросам неэффективного использования Псковской и Себежской таможнями бюджетных средств, а также по исполнению рекомендаций Счетной палаты, направленных на улучшение работы МАПП Убылинка и МАПП Бурачки и на ускорение прохождения транспортных средств через пункты пропуска.

**3.1.** Реализовывались рекомендации Счетной палаты по устранению коммерческих услуг, выполняемых брокерами в пунктах пропуска.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июня 2008 года № 907-р и во исполнение письма СЗТУ от 18 сентября 2008 года № 06-05-14/21273 на таможенном посту МАПП Бурачки Себежской таможни происходит поэтапный отказ от услуг представителей брокеров при формировании электронных копий транзитных деклараций. С 5 июля 2008 года товарные партии, состоящие из одного наименования (кода) товаров, оформлялись исключительно должностными лицами таможенного поста, а с 7 сентября 2008 года аналогично оформляются товарные партии, содержащие до 5 наименований (кодов) товаров.

На таможенном посту МАПП Убылинка был проведен эксперимент по таможенному оформлению товаров и транспортных средств с формированием электронных копий транзитных деклараций должностными лицами таможенного поста самостоятельно, без привлечения услуг представителей брокеров, осуществляющих деятельность на таможенном посту. Анализ результатов работы показал, что пропускная способность осталась на достигнутом уровне, что стало возможным, по информации Псковской таможни, вследствие интенсификации работы.

Вместе с тем на момент проверки таможенные брокеры продолжали работу на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки по оформлению документов перевозчикам, которую за ними проверяли должностные лица таможен, в том числе в части сверки сведений с документами перевозчика.

**3.2.** Проверка показала, что ФТС России и таможенные органы проводят работу, направленную на более широкое использование процедуры предварительного информирования по товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенный транзит для дальнейшего оформления в таможнях назначения.

Было установлено, что на МАПП Убылинка в июне-декабре 2007 года предварительное информирование было на низком уровне. В январе-сентябре 2008 года количество товарных партий с предварительным информированием составило 15287 партий, или 23 % от общего количестве перемещаемых товарных партий (67203).

Удельный вес товаров, оформляемых с использованием процедуры предварительного информирования в МАПП Бурачки, составил в I полугодии 2008 года 25,2 % по сравнению 20,4 % в аналогичном периоде 2007 года. В июле-августе 2008 года этот показатель составил 27,7 процента.

В связи с вступлением в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июня 2008 года № 907-р и ограничением видов хозяйственной деятельности в пунктах пропуска (работа брокеров не предусмотрена на таможенном посту) заинтересованными лицами организовано представление предварительной информации с

сопредельной стороны. По информации, имеющейся в Псковской таможне, предварительная информация предоставляется следующими организациями: ЗАО «РОС-ТЭК-Псков», ООО «Северо-Западный Таможенный Логистический Сервис», ЗАО «С.В.Т.С. - Сопровождение».

В целях скоординированного подхода к решению проблемы длительного оформления грузов в пунктах пропуска в соответствии с планом мероприятий по созданию и обеспечению условий для использования предварительной информации таможенными органами с 10 апреля 2008 года на МАПП Убылинка введено в эксплуатацию программное средство КПС «ПП» при регистрации прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации.

В КПС «ПП» предусмотрена возможность получения и использования предварительной информации, а также взаимодействия с КПС «Транзит-П» (выгрузка данных для КПС «Транзит-П» на основе зарегистрированного сообщения о прибытии товаров и транспортных средств).

Как показала проверка, увеличение доли оформления товаров и транспортных средств с применением процедуры предварительного информирования не всегда влияет на сокращение времени таможенного оформления в пункте пропуска, так как представляемая предварительная информация во многих случаях содержит ошибки, допущенные брокерами при ее формировании: ошибки в наименовании отправителя и его адресе, наименовании перевозчика и его адресе, наименовании получателя и его адресе, фактурной стоимости, общем весе товара, информации о товарах в сборных перевозках (количество наименований более 50). Внесение должностным лицом таможенного органа в электронную копию транзитной декларации правильной информации влечет за собой дополнительные временные затраты, что негативно сказывается на пропускной способности пункта пропуска.

**3.2.1.** ФТС России проведена работа по исполнению рекомендаций Счетной палаты по получению предварительной информации от латвийской стороны по отправляемым грузам; передаче данных в совместных форматах непосредственно с латвийской стороны от латвийского таможенного органа с целью использования данной информации при таможенном оформлении на пункте пропуска.

Приказом ФТС России от 3 октября 2008 года № 1230 утверждена «Инструкция об особенностях совершения должностными лицами таможенных органов отдельных таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, с использованием предварительной информации», в которой указывается, что в соответствии с договоренностью между Комиссией Европейских сообществ и ФТС России таможенные службы стран ЕС представляют ФТС России информацию:

- о серии и номере книжки МДП;
- об идентификационном номере держателя книжки МДП;
- о коде страны отправления;
- о коде страны назначения;
- о коде товаров (согласно ТН ВЭД России и (или) одной из национальных товарных (товарно-статистических) номенклатур внешнеэкономической деятельности, базирующихся на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, - в случае заполнения этой информации при отправлении транспортного средства);
- о товарах (описание товара, его количество, маркировка, вид упаковки, тип представленных документов и сертификатов на товар, код языка сопроводительных документов на товар, общий вес брутто и другое).

На момент проверки Псковская и Себежская таможенные инспекции информацией от таможенной службы Латвийской Республики и иных стран ЕС не располагали.

Согласно приказу ФТС России от 3 октября 2008 года № 1230 соответствующие подразделения ФТС России должны обеспечить внесение до 1 января 2009 года изменений в программные средства, а также внедрение программных средств, обеспечивающих прием, регистрацию и доведение до таможенных органов предварительной информации о товарах и транспортных средствах.

Реализация положений приказа ФТС России даст возможность ускорить контроль за прохождением грузовых транспортных средств и усилить его действенность.

**3.3.** Выполнены рекомендации Счетной палаты о целесообразности отмены неэффективной практики досмотров на МАПП Бурачки грузов, маркированных акцизными марками.

Согласно разъяснениям ФТС России от 5 сентября 2008 года № 01-11/36505 «О таможенном контроле маркированной подакцизной продукции» таможенные досмотры в отношении данной категории товаров проводятся только в соответствии с Системой управления рисками.

Вместе с тем необходимо отметить, что, несмотря на рекомендации Счетной палаты о целесообразности отмены практики досмотров на посту акцизных грузов ввиду их нулевой эффективности, досмотровые операции по акцизным товарам продолжали проводиться как во второй половине 2007 года, так и в 2008 году. Удельный вес досмотров подакцизных товаров в общем объеме досмотров составлял около 80 процентов.

Лишь с 16 сентября 2008 года в связи с поступлением разъяснений ФТС России от 5 сентября 2008 года № 01-11/36505 в МАПП Бурачки таможенные досмотры в отношении данной категории товаров проводятся только в соответствии с Системой управления рисками.

**3.4.** Исполнены рекомендации Счетной палаты о необходимости на МАПП Убылинка принятия решений сменным заместителем начальника таможенного поста, тем самым круглосуточно обеспечивается принятие решений по всем вопросам, входящим в компетенцию руководителя.

**3.5.** Выполнены рекомендации о необходимости своевременного кадрового обеспечения работы инспекционно-досмотровых комплексов (далее - ИДК) в Псковской и Себежской таможнях.

На МАПП Убылинка с начала ввода в опытную эксплуатацию ИДК за период с 9 ноября 2007 года по 9 октября 2008 года осмотрено с применением ИДК на ввоз в Российскую Федерацию 14662 товарные партии, что в процентном соотношении с перемещенными товарными партиями через таможенную границу составляет 20,4 %; на вывоз из Российской Федерации - 249 товарных партий, что в процентном соотношении с перемещенными товарными партиями через таможенную границу составляет 3,3 процента.

Проверка показала, что применяемая модель ИДК на МАПП Убылинка не дает возможности просмотра перемещаемого в транспортном средстве товара в трехмерном изображении или хотя бы изображения в двух плоскостях, что, в свою очередь, не всегда позволяет однозначно классифицировать товар.

В Себежской таможне технические характеристики отдельных узлов ИДК не обеспечивали его эффективную эксплуатацию.

ИДК, введенный в действие в ноябре 2007 года, не работал с момента ввода по 1 октября 2008 года более 120 смен, в том числе по следующим причинам: отключение отдельных систем ИДК (ворота въезд/выезд, передвижная система сканирования), по-



вышенный уровень вибрации электродвигателя и редуктора открытия-закрытия выездных защитных ворот и другие.

Проверка показала, что в январе-сентябре 2008 года через МАПП Бурачки проследовало 172943 автотранспортных средства и грузов; проведено 14747 осмотров с применением ИДК, или 8,5 %; по информации, полученной после осмотра с применением ИДК, количество досмотров составило 390. При этом удельный вес выявленных правонарушений по отношению к количеству осмотров с применением ИДК составил 0,97 %, а по отношению к количеству досмотров по информации, полученной после осмотра с применением ИДК, - 36,7 процента.

**3.6.** ФТС России проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы по организации работы в пунктах пропуска.

На основании подготовленных ФТС России проектов нормативных правовых актов Правительством Российской Федерации в 2008 году изданы постановления от 26 июня 2008 года № 480 «Об утверждении правил представления таможенным органам в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации документов, необходимых для осуществления иных видов контроля помимо таможенного контроля», № 481 «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации отдельных действий по транспортному контролю», другие нормативные правовые акты, направленные на совершенствование работы пунктов пропуска.

**4.** Следует отметить, что многие проблемные вопросы по инфраструктуре и обустройству МАПП Убылинка и МАПП Бурачки, отмеченные Счетной палатой в 2007 году в параллельной проверке деятельности государственных институтов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Латвии и России, с Государственным контролем Латвийской Республики, проведенной совместно со специалистами ФТС России, не решены.

В письме Счетной палаты Правительству Российской Федерации, в представлении Счетной палаты руководителю ФТС России и в актах параллельной проверки деятельности государственных институтов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Латвии и России, с Государственным контролем Латвийской Республики указывалось, что, несмотря на значительный рост транзитного товаропотока из стран Европейского союза через границу Латвийской Республики с Российской Федерацией, мощности и инфраструктура пунктов пропуска, введенных в эксплуатацию в начале девяностых годов, не соответствуют ежегодно возрастающему товаропотоку.

Как следствие нерешенных вопросов, отмеченных Счетной палатой в письме в Правительство Российской Федерации, в представлении руководителю ФТС России и в актах проверок, в 2008 году по-прежнему наблюдались многокилометровые очереди как на въезд, так и на выезд транспортных средств с государственной границы Российской Федерации, а также длительное оформление транспортных средств.

Максимальное время ожидания транспортных средств на территории Латвийской Республики в период пиковых нагрузок изменилось незначительно по сравнению с 2007 годом и составило в 2008 году свыше 70 часов.

Показатели пропускной способности установлены без учета таможенных операций, которые на момент проверки производились в пунктах пропуска: таможенный осмотр с использованием ИДК, проведение должностными лицами таможни отдельных действий по транспортному контролю.

Реконструкция МАПП Убылинка и МАПП Бурачки фактически в 2007-2008 годах не производилась.

Не решенными остаются вопросы по реконструкции МАПП Убылинка, направленные:

- на установку автоматических шлагбаумов со светофорами и устройств блокировки движения автотранспорта;
- на обустройство дезинфекционного блока для обработки грузового автотранспорта;
- на строительство дополнительного бокса досмотра грузового автотранспорта;
- на строительство дополнительного служебно-производственного здания со складом, боксом досмотра для размещения в нем должностных лиц таможенного контроля и другие.

На пунктах пропуска отсутствуют места стоянок для задержанных транспортных средств.

Псковской таможней направлено в Северо-Западное таможенное управление 17 декабря 2007 года письмо (№ 12-09-02/20970ф) о включении в план финансирования на 2008 год строительства площадки для задержанных транспортных средств на МАПП Убылинка. Проверка показала, что вопрос не решен, денежные средства выделены не были.

По-прежнему на прилегающей территории автомобильной дороги к МАПП Убылинка нет необходимой инфраструктуры, туалетов, оборудованных автостоянок и т. д. Отсутствие автостоянок негативно сказывается на безопасности дорожного движения.

Пункты пропуска МАПП Убылинка и МАПП Бурачки не обеспечены в должной мере досмотровыми площадками и эстакадами для досмотра транспортных средств и животных, складами временного хранения для размещения задержанных грузов, требующих особых условий хранения, оборудованными холодильными камерами, техническими средствами. Дороги как непосредственно в пункте пропуска, так и на подъездах к ним требуют расширения и замены покрытия.

В ходе проверки установлено, что не решенными вопросами, на которые указывала Счетная палата, также остаются:

- недостаточная специализация автомобильных пунктов пропуска на перемещение товаров отдельных категорий;

- отсутствие межведомственной информационной системы для однократного ввода информации и сокращения времени обработки документов, одновременно позволяющей контролировать порядок и время прохождения транспортных средств по видам государственного контроля, разработанной ФТС России;

- приближение действующей технологии таможенного контроля и таможенного оформления по составу предусмотренных действий и количеству проверяемых документов фактически к декларированию товаров в таможне назначения;

- недостаточный уровень применения предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации в соответствии с договоренностями между Комиссией Европейских сообществ и ФТС России.

Проверка показала, что на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки, как и в предыдущие годы, отсутствует локальная электронная схема информирования прохождения транспортных средств по видам государственного контроля и таможенного оформления, позволяющая определить очередность, фактическое движение и нахождение транспортных средств в пункте пропуска согласно выдаваемым талонам контроля.

Отсутствует программное средство, разработанное ФТС России, позволяющее использовать однократно внесенные данные при осуществлении различных функций таможенного контроля.

Не решены отдельные вопросы, связанные с организацией собственного цифрового интегрированного канала связи многосторонних автомобильных пунктов пропуска с центральным зданием таможен.

МАПП Убылинка и МАПП Бурачки не оборудованы специализированными стоянками (накопителями), количество грузовых транспортных средств, фактически размещаемых в накопителе, не соответствует требованиям санитарных и противопожарных норм.

Комплексная система безопасности в части, касающейся системы телевизионного наблюдения, находится в частично нерабочем состоянии, как и система охраны периметра. Не решен вопрос восстановления работоспособности указанной системы в полном объеме, требующий проведения реконструкции комплексной системы безопасности в целом.

Длительное время остается на МАПП Бурачки нерешенным вопрос с весовым оборудованием. В связи с отсутствием данного оборудования весовой контроль при оформлении грузового транспорта осуществляется по представленным документам (товаротранспортная накладная, свидетельство о регистрации, паспорт транспортного средства и т. д.).

На момент проверки не решены другие проблемные вопросы, отмеченные в письме Правительству Российской Федерации, в представлении Счетной палаты руководителю ФТС России и в актах Счетной палаты.

**4.1.** Счетная палата обращала внимание на многочисленные нарушения в документах, представляемых латвийскими перевозчиками.

Проверка показала существенное уменьшение нарушений, совершаемых латвийскими перевозчиками.

Вместе с тем выборочные данные за истекший период 2008 года показывают, что в результате предоставления латвийскими перевозчиками неполных сведений о перевозимом товаре, необходимости получения дополнительных сведений время нахождения транспортных средств в пункте пропуска значительно увеличивается, что отрицательно сказывается на пропускной способности пункта.

Например, грузовые транспортные средства с регистрационными номерами GN6595/F9672 (6-7 мая), FK539/K7709 (4-5 июня), FT5547/K7202 (9-11 июля), HD3535/N4746 (12-13 августа) находились в 2008 году в пункте пропуска Убылинка, соответственно, 29 часов 28 минут, 33 часа 4 минуты, 44 часа 5 минут и 28 часа 45 минут.

Доля латвийских перевозчиков в общем объеме товаров, ввозимых перевозчиками стран Европейского союза через МАПП Убылинка и МАПП Бурачки, достаточно высока и стабильна и занимает около 1/3 от всех перевозок при ввозе товаров.

В общем весовом объеме товаров, ввозимых перевозчиками, зарегистрированными в странах Европейского союза, в I полугодии 2008 года, доля латвийских перевозчиков по МАПП Убылинка и МАПП Бурачки составила, соответственно, 39 % и 34,4 % и возросла по сравнению с I полугодием 2007 года на 4 % и 2,7 процента.

Также наблюдается достаточно стойкая тенденция к увеличению доли латвийских перевозчиков по отношению к перевозчикам стран ЕС.

**4.2.** Не решены многие другие вопросы, поставленные Счетной палатой Российской Федерации, связанные с повышением пропускной способности пунктов пропуска, в том числе:

- не модернизирована транспортная инфраструктура пунктов пропуска с осуществлением реконструкции и строительства подъездных дорожных путей как с латвийской стороны, так и российской стороны. Требуют улучшения состояния подъездные дороги к МАПП: Убылинка, Лудонка и расширения автодороги между МАПП: Гребнево-Убылинка, Лудонка - Виентули. Участок дороги IV категории Лудонка - Вышгородок, протяженностью 20 км, не соответствует по техническим параметрам и условиям безопасности движению большегрузных автотранспортных средств;

- не открыты новые пункты пропуска для международного сообщения на российско-латвийском участке государственной границы;

- не осуществляется переориентация товаропотоков из ЕС на менее загруженные пункты пропуска, включая западные границы Российской Федерации (в рамках реализации статьи 69 Таможенного кодекса Российской Федерации).

Проверка показала, что одной из проблем при проведении контроля в МАПП Убылинка остается несоответствие весовых и габаритных параметров транспортных средств, действующих на территории России, нормативным параметрам стран ЕС, установленным резолюцией 96/53/ЕС от 25 июля 1996 года.

**4.3.** Значительные задержки в оформлении транспортных средств связаны с реэкспортом и зачастую повторным заездом и оформлением транспортных средств, что отрицательно сказывается на времени оформления транспортных средств.

Несмотря на то, что удельный вес реэкспортированных грузов в общем количестве оформленных транспортных средств на въезд в Российскую Федерацию по МАПП Бурачки в I полугодии 2008 года снизился и составил 3,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2007 года (4,7 %), количество товарных партий, помещенных под режим реэкспорта, оставалось значительным - 2267.

Основными причинами реэкспорта товаров по МАПП Бурачки являлись решения: Ространснадзора - 70 % (несоответствие весовых и габаритных параметров транспортных средств, действующих на территории России, нормативным параметрам стран ЕС), таможня - 18,6 %, Россельхознадзора - 7,2 %, Роспотребнадзора - 4,0 %, Пограничной службы - 0,2 %. Аналогичное состояние дел наблюдалось по МАПП Убылинка.

Проверкой установлено, что на МАПП Бурачки прибыло 1760 единиц автомобилей с поднадзорным Россельхознадзору карантинным фитосанитарным грузом, из них 59 единицам транспорта, или 3,4 %, был запрещен въезд на территорию Российской Федерации. За 9 месяцев 2008 года на МАПП Убылинка прибыло 2696 единиц автомобилей с карантинным фитосанитарным грузом, из них 49 единицам транспорта, или 1,8 %, был запрещен въезд на территорию Российской Федерации. Основной причиной запрета на въезд и возврата груза является отсутствие разрешений Россельхознадзора на ввоз ветеринарной и карантинной фитосанитарной продукции.

**4.4.** Остаются нерешенными вопросы:

- заверения товаротранспортных и товаросопроводительных документов на товары, перемещаемые через латвийско-российскую границу, сотрудниками таможни Латвии, т. к. возможна подмена документов на товары при ввозе на таможенную территорию России;

- создания на латвийской границе отдельных полос для перемещения товаров, таможенное оформление которых на МАПП России происходит с применением предварительного информирования;

- внесения в компьютерную базу данных таможенных органов списка недобросовестных перевозчиков и другой необходимой информации.

**4.5.** Несмотря на рекомендации Счетной палаты и неоднократную постановку таможнями вопроса перед СЗТУ о целесообразности сокращения количества проставляемых печатей и штампов на оформляемых документах, вопрос на момент проверки вышестоящими таможенными органами не решен.

**4.6.** Остается проблема с проведением досмотровых операций на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки. Проведение стопроцентных таможенных досмотров на таможенном посту МАПП предполагает осуществление полной выгрузки товаров из транспортного средства. Ввиду отсутствия требуемой инфраструктуры на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки (склада временного хранения, оборудования для выгрузки товаров и т. п.) частично досмотры проводились на складах временного хранения (далее - СВХ), находящихся вне зоны деятельности таможенных постов.

Указанная практика осуществлялась в соответствии с пунктом 16 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых по таможенной территории Российской Федерации автомобильным транспортом, утвержденной приказом ГТК России от 18 декабря 2003 года № 1467.

После вступления в силу приказа ФТС России от 22 мая 2008 года № 605 в пункт 16 Инструкции внесены изменения, согласно которым проводить таможенный досмотр на ближайшем СВХ возможно только в том случае, если СВХ и автомобильный пункт пропуска находятся в регионе деятельности одного таможенного поста.

Таким образом, согласно приказу ФТС России от 22 мая 2008 года № 605, проведение таможенных досмотров на СВХ ЗАО «РОСТЭК-Псков» не допускается и противоречит требованиям нормативных документов.

Проверка показала, что в июне-августе 2008 года, то есть после вступления в действие приказа ФТС России, проведение досмотровых операций на СВХ, находящихся вне региона деятельности таможенных постов, продолжалось.

Псковская и Себежская таможни информировали СЗТУ о целесообразности внесения изменений в нормативные документы, а также о возможных отрицательных последствиях реализации указанного приказа ФТС России и его влияния на уменьшение пропускной способности, снижение качества и эффективности осуществляемого таможенного контроля на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки. На момент проверки вопрос не решен.

**4.7.** Не решен вопрос, несмотря на отсутствие должных условий на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки для досмотров грузов, переноса части досмотровых операций на внутренние таможни после принятия таможенной декларации на товары. Таможенные досмотры в I полугодии 2008 года составили на МАПП Убылинка Псковской таможни 2,4 % от общего количества ввозимых товарных партий. По МАПП Бурачки Себежской таможни вплоть до 16 сентября 2008 года таможенные досмотры продолжали составлять достаточно большой процент от общего количества ввозимых грузовых транспортных средств - до 8,3 процента.

В соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (далее - Таможенная конвенция МДП) досмотр транспортных средств в промежуточной таможне является исключительной мерой. Вместе с тем таможенные досмотры в проверяемом периоде на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки не являлись исключительной мерой.

**4.8.** На сроках прохождения транспортных средств (длительное переоформление документов) в пункте пропуска значительно сказывается несоответствие рекомендуемой Таможенной конвенцией МДП суммы гарантии по уплате таможенных платежей, применяемой в Российской Федерации, с уровнем, действующим в странах Европейского союза (60,0 тыс. евро).

На МАПП Убылинка в I полугодии 2008 года количество транзитных деклараций (ТД) увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2007 года на 48,4 % и составило 2884 ТД, что во многом объясняется увеличением количества числа оформленных транзитных деклараций по национальной процедуре с прекращением применения процедуры МДП в пункте пропуска по причине превышения гарантии книжки МДП (50 тыс. долл. США), предоставляемой гарантийным объединением.

Вопрос о внесении изменений в Таможенную конвенцию МДП с учетом необходимости приведения максимальной суммы гарантии по уплате таможенных платежей, применяемой в Российской Федерации, в соответствие с уровнем, действующим в странах Европейского союза, не решен.

**4.9.** Проблемные вопросы, отмеченные в рекомендациях Счетной палаты, связанные с таможенным сопровождением в Псковской и Себежской таможнях, также не решены.

Согласно таможенному законодательству и изданным в его исполнение нормативным правовым актам при превышении суммы гарантии применяется сопровождение товаров должностными лицами таможенных органов.

Проверка показала, что в I полугодии 2008 года было сопровождено Псковской таможней на МАПП Убылинка всего 324 транспортных средства. Количество сопровождаемых Себежской таможней по МАПП Бурачки транспортных средств в I полугодии 2008 года составило 354 единицы, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2007 года в 2,4 раза.

Недостаточное количество сотрудников, транспортных средств для осуществления таможенного сопровождения создает предпосылки для переполнения пунктов пропуска транспортными средствами, в отношении которых принята мера по обеспечению таможенного законодательства - таможенное сопровождение, а перевозчики несут убытки из-за простоя в ожидании сопровождения.

Проверкой установлено, что рекомендации Счетной палаты по обеспечению сопровождения таможенными органами были выполнены в части устранения от таможенного сопровождения поручителя ЗАО «С.В.Т.С. - Сопровождение».

Вместе с тем вопрос об увеличении штатной численности не решен, предложения Псковской и Себежской таможен об увеличении числа сотрудников для таможенного сопровождения, направленные в СЗТУ, не учтены.

Из-за отсутствия в Псковской и Себежской таможнях достаточного количества сотрудников для осуществления таможенного сопровождения товаров открытие национальной процедуры доставки осуществляется при наличии поручительства по обеспечению уплаты таможенных платежей.

Распоряжением ФТС России от 10 октября 2007 года № 352-р «О проведении эксперимента по использованию в качестве меры по обеспечению соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации при внутреннем и международном таможенном транзите договоров поручительства» Псковская и Себежская таможни с октября 2007 года включены в перечень таможен, участвующих в эксперименте. Товары и транспортные средства помещаются под процедуру внутреннего и международного таможенного транзита (ВТТ/МТТ) посредством подписания дополнений к заключенным договорам поручительства. Дополнение оформляется на каждого конкретного перевозчика и является неотъемлемой частью договора поручительства.

Несмотря на то, что действующими нормативными правовыми документами деятельность брокеров-поручителей, с которыми заключаются Псковской и Себежской таможнями дополнения к генеральному договору поручительства, исключается на таможенном посту, дополнения к договорам поручительства с перевозчиками в октябре-ноябре 2008 года продолжали заключаться непосредственно с брокерами ФГУП «РОСТЭК» на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки. Проверка показала, что на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки количество оформляемых дополнений в рамках генерального договора поручительства между ФТС России и ФГУП «РОСТЭК» составляет, соответственно, от 8 до 30 и от 25 до 35 единиц в сутки.

**4.10.** Вопрос оснащения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации является одним из нерешенных и препятствует повышению эффективности ветеринарного и фитосанитарного контроля.

В акте проверки Счетной палатой Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Псковской области от 5 октября 2007 года было отмечено, что для обеспечения проведения комплекса организационных, противозпи-

зоотических, ветеринарно-санитарных мероприятий в международном автомобильном пункте пропуска должны быть следующие сооружения и технические средства:

- комплекс помещений пограничных ветеринарных контрольных пунктов;
- дезинфекционно-промывочные блоки для ветеринарно-санитарной обработки днищ и ходовой части автотранспорта;
- досмотровые эстакады (специальные терминалы), оснащенные механизмами, обеспечивающими оперативную разгрузку и погрузку поднадзорной продукции;
- санитарная стоянка или площадка.

Отсутствуют помещения специального назначения, бытового (хозяйственного) назначения, предназначенные для осмотра поднадзорной продукции, хранения продукции и отбора проб, проведения лабораторных исследований.

Площадь досмотровых площадок является недостаточной для осуществления одновременного ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, их оснащение не исключает воздействия факторов внешней среды и потери потребительских свойств при выгрузке товаров.

Отсутствие холодильных камер не позволяет проводить мониторинговых исследований поднадзорной продукции в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и осуществлять временное ее хранение в случае выявления признаков фальсификации до получения результатов лабораторных исследований.

Осуществление ветеринарного контроля осложняется отсутствием технического оборудования для проведения досмотра поднадзорной продукции, лабораторных исследований. Для проведения качественного и оперативного досмотра подкарантинных грузов необходимо наличие досмотровых боксов с регулируемым температурным режимом, позволяющим проводить досмотр при отрицательных температурах.

Для временного хранения задержанных и зараженных подкарантинных грузов нет специальных изолированных помещений. Отсутствует отдельное помещение для проведения лабораторных анализов и хранения отобранных образцов. На пунктах пропуска отсутствуют мусоросжигательные печи или фитосанитарные ямы.

В настоящее время осуществление погрузочно-разгрузочных работ, необходимость которых возникает при проведении ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного досмотров, осуществляется специалистами ЗАО «РОСТЭК-Псков» на платной основе. В случае отсутствия денежных средств у лица, обладающего полномочиями в отношении товара, проведение ветеринарного контроля и карантинного фитосанитарного контроля становится невозможным, при этом нормативных оснований для запрещения ввоза товара на территорию Российской Федерации нет.

В связи с увеличением объемов перевозок автотранспортом поднадзорных Россельхознадзору грузов на Северо-Западном участке государственной границы Российской Федерации сложилась напряженная ситуация по досмотру и оформлению животноводческой продукции в пункте пропуска Убылинка, при этом проектная пропускная способность автомобильных пунктов пропуска не соответствует фактической нагрузке.

Основные поставки мяса и мясосырья фактически осуществляются только через автомобильные пункты пропуска Убылинка, Бурачки и Шумилкино, тогда как остальные пункты на указанном направлении не задействованы.

Проверкой установлено, что недостаточное использование электронной системы предварительного декларирования не позволяет выявлять нарушения ветеринарного законодательства до фактического ввоза товара на таможенную территорию Российской Федерации и увеличивает, таким образом, временные затраты на оформление задержанной партии груза и последующего возврата товара в режиме реэкспорта.

Отсутствует единая система учета поступления товара на территорию Российской Федерации по каждому разрешению Россельхознадзора на ввоз груза по всей территории Российской Федерации (в рамках локальной сети с закрытым доступом). Указанное не исключает случаи одномоментного ввоза груза через пункты пропуска, расположенные в зоне деятельности различных управлений Россельхознадзора.

**4.11.** В материалах проверки Счетной палатой отмечалось, что для организации пограничного контроля на пунктах пропуска Убылинка и Бурачки Псковская и Себежская таможни передали во временное пользование пограничным подразделениям технические средства охранной и объектной сигнализации, которые в последнее время работали неустойчиво, периодически требовали ремонта (система сигнализации «Дельфин»), а система телевизионного наблюдения за лицами и транспортными средствами не обеспечивала надлежащего наблюдения за территорией пунктов пропуска.

По состоянию на 2 октября 2008 года техническое состояние указанных средств в основном не улучшилось. Так, на МАПП Бурачки из 16 телекамер системы телевизионного наблюдения в исправном состоянии находятся только 4, а на МАПП Убылинка из 8 участков периметровой охранной сигнализации, оборудованных 24 телекамерами, 3 участка этой сигнализации с 4 телекамерами неисправны.

Контрольно-пропускной пункт Убылинка не укомплектован следующими техническими средствами: автоматизированное рабочее место оператора погранконтроля - 3 комплекта (13,0 %); считыватель паспортов и виз - 7 комплектов (31,0 %); блок криминалистической проверки документов - 6 комплектов (27,0 %); телевизионный прибор «Регула-3022» - 2 комплекта (100 процентов).

МАПП Бурачки не укомплектован следующими техническими средствами: считыватель паспортов и виз - 2 комплекта (16,0 %); телевизионный прибор «Регула-3022» - 2 комплекта (100 процентов).

**5.** Не в полной мере исполняются рекомендации Счетной палаты, изложенные в письме в Правительство Российской Федерации.

В письме Счетной палаты отмечалось, что согласно положениям Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (вступил в силу с 1 января 2007 года) (далее - Закон) в пунктах пропуска предусматривается только пограничный и таможенный контроль. В целях реализации Закона Правительству Российской Федерации, другим органам исполнительной власти необходимо принять ряд нормативных актов по совершенствованию организационной работы в пунктах пропуска.

Счетной палатой в письме в Правительство Российской Федерации указывалось, что отдельные постановления Правительства Российской Федерации не приняты.

Проверка показала, что работа, осуществляемая Правительством Российской Федерации, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в рамках реализации Закона, не завершена.

Правительством Российской Федерации не исполнены отдельные полномочия, установленные Законом, в том числе по определению перечня пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных; по утверждению Положения о межведомственной информационной системе.

Проверка показала, что Положение о межведомственной информационной системе, которое должно быть утверждено Правительством Российской Федерации, в Псковской



и Себежской таможнях отсутствует, межведомственная информационная система не функционирует, что затрудняет действенный контроль за прохождением грузов на пунктах пропуска.

Правительством Российской Федерации не определен перечень специализированных пунктов пропуска, несмотря на то, что согласно Федеральному закону от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ, внесшему изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», ввоз на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов осуществляется в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанный вопрос не решается на протяжении длительного времени. Так, статьей 14 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «Охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств» предусмотрено, что ввоз на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов осуществляется в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. Перечень таких пунктов пропуска определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

С момента опубликования данного Закона прошло 15 лет, а перечень пунктов пропуска животных, продуктов животноводства и кормов через государственную границу Российской Федерации до сих пор не определен.

Согласно Закону внесены изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» о том, что ввоз на территорию Российской Федерации опасных грузов и товаров осуществляется в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу, однако перечень таких пунктов пропуска Правительством Российской Федерации не определен.

Согласно Закону внесены изменения в Федеральный закон от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений», предусматривающие, что ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) разрешается только в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых организуются пограничные пункты карантина растений в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений, однако перечень таких пунктов пропуска Правительством Российской Федерации не определен.

Из-за отсутствия необходимых согласований, которые должен провести Минсельхоз России с другими федеральными органами исполнительной власти, перечень и количество специализированных пунктов пропуска до сих пор Правительством Российской Федерации не установлены, что сказывается на состоянии эпизоотической безопасности в стране.

Минсельхозом России не определен порядок применения средств контроля Россельхознадзором, использование которых предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации».

Отсутствует регламентация о порядке проведения погрузочно-разгрузочных работ, необходимость которых возникает в ходе ветеринарного и карантинного фитосанитарного досмотра в пунктах пропуска на государственной границе, на платной основе.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ на таможенные органы возложен ряд дополнительных полномочий и функций по осуществлению отдельных видов контроля.

Проверка реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 480 «Об утверждении правил представления таможенным органам в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации документов, необходимых для осуществления иных видов контроля помимо таможенного контроля», № 481 «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации отдельных действий по транспортному контролю», № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» показала следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 480 утверждены «Правила представления таможенным органам в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации документов, необходимых для осуществления иных видов контроля помимо таможенного контроля» (далее - Правила), согласно которым их действие распространяется на пункты пропуска, включенные в перечни специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации отдельных категорий грузов и товаров пунктов пропуска, определенные в Порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также на иные пункты пропуска, через которые производится пропуск грузовых транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, которые обустроены и оборудованы в соответствии с типовой схемой организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска.

Проверка показала, что перечни специализированных пунктов пропуска и типовая схема организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска с учетом передачи таможенным органам отдельных действий и функций по контролю от других федеральных органов исполнительной власти, отсутствуют.

В соответствии с письмом ФТС России от 30 сентября 2008 года № 01-11/40579 до издания Минсельхозом России и Минздравсоцразвития России вышеуказанных перечней, Правила применяются только в части представления таможенному органу документов, необходимых для осуществления транспортного контроля.

На момент проверки перевозчиками грузов не предоставлялись таможенному органу документы, необходимые для осуществления санитарно-карантинного, ветеринарного или карантинного фитосанитарного контроля.

Проверка показала, что по состоянию на 7 ноября 2008 года все указанные действия выполнялись теми же службами, что и до вступления постановления Правительства Российской Федерации № 480 в законную силу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 480, вступившим в силу с 1 октября 2008 года, Федеральной таможенной службе, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации поручено в месячный срок обеспечить утверждение по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации порядка информационного взаимодействия при осуществлении контроля в пунктах про-

пуска через государственную границу Российской Федерации, однако порядок информационного взаимодействия до настоящего времени не утвержден.

Правительством Российской Федерации не решен вопрос разработки и внедрения межведомственной интегрированной, автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, которая должна предусматривать осуществление информационного обмена путем поэтапного ввода представителями всех контрольных органов информации о прибывающих (убывающих) транспортных средствах и товарах в базу данных межведомственной системы, которая в автоматическом режиме поступает на терминалы государственных контрольных органов.

Необходимо отметить, что приказ ФТС России от 29 сентября 2008 года № 1206 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при приеме документов, необходимых для осуществления иных видов контроля помимо таможенного, и при осуществлении отдельных действий по транспортному контролю» не в полной мере соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации № 481.

В частности, в приказе не предусмотрены проверки таможенными органами разрешений на проезд транспортного средства, принадлежащего иностранному перевозчику; специального разрешения на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере транспорта.

Псковская и Себежская таможни на момент проверки не имели возможности выполнять полный комплекс мер, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 481, в том числе ввиду отсутствия специально обученных специалистов.

В октябре-ноябре 2008 года должностными лицами МАПП осуществлялись лишь немногие отдельные действия по транспортному контролю, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 481, а именно: проверка весовых параметров и габаритов грузового транспортного средства, разрешения на проезд транспортных средств, принадлежащих российскому перевозчику, внесение информации о результатах отдельных действий в автоматизированную систему учета.

В случае перевозки грузов иностранным перевозчиком документы (разрешения) на транспортное средство, принадлежащее иностранному перевозчику, передавались должностному лицу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта для их рассмотрения и принятия решений.

Осуществление дополнительных отдельных действий по транспортному контролю должностными лицами МАПП Убылинка в рамках выделенной штатной численности таможенного поста без снижения пропускной способности пункта пропуска было возможно благодаря прикомандированию на МАПП Убылинка должностных лиц с других таможенных постов и оборудованию восьмого рабочего места.

Проверка прохождения контроля за перемещаемыми транспортными средствами показала, что на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки проведены отдельные мероприятия, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 481 и приказом ФТС от 29 сентября 2008 года № 1206.

На таможенных постах МАПП Убылинка и МАПП Бурачки для обеспечения внесения инспекторским составом таможен результатов отдельных действий по транспортному контролю в Межведомственную транспортную информационно-аналитическую систему «Скат-ТК» в октябре 2008 года установлены серверы и компьютеры.

Также не исполняется в полной мере постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482.

Согласно разделу 5 Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации в целях обеспечения функционирования (эксплуатации) пункта пропуска Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (далее - Росграница) создает администрацию пункта пропуска.

Проверка показала, что Росграница указанными вопросами на МАПП Убылинка и МАПП Бурачки не занималась, требование постановления Правительства Российской Федерации о создании администрации пункта пропуска не выполнила.

**5.1.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 50 утверждено Положение, в котором ФСБ России предлагалось определить конкретные средства и методы пограничного контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации. Однако ФСБ России (в рамках возложенных на нее полномочий) не привела в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 50 ведомственные нормативные акты по вопросам применения средств и методов пограничного контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2008 года такой ведомственный правовой акт в Пограничном управлении ФСБ России по Псковской области отсутствовал, Пограничное управление в этой части своей деятельности руководствовалось приказами упраздненной в 2003 году Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

**5.2.** В письме в Правительство Российской Федерации, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и в акте проверки Счетной палатой Управления государственного автомобильного надзора по Псковской области Ространснадзора (далее - Управление) отмечалось, что автомобильная дорога на подходах к МАПП Убылинка в соответствии с постановлением администрации Псковской области от 25 декабря 2001 года № 459 является платной. При этом отмечалось, что информация о размерах взимаемой платы, а также информация с указанием пути возможного объезда по бесплатной автомобильной дороге при въезде на платную дорогу в направлении к государственной границе с Латвийской Республикой отсутствует. При въезде на платную дорогу со стороны Латвии также отсутствует указанная информация.

Проверка показала, что рекомендации Счетной палаты об информировании частично учтены, на въезде со стороны г. Остров на платную дорогу установлен информационный щит о платной дороге.

В акте проверки Управления отмечено, что статьей 18 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении, подписанного 22 февраля 1995 года, предусмотрено, что перевозки пассажиров и грузов взаимно освобождаются от налогов и сборов, связанных с использованием или содержанием дорог. При этом указано, что введение платы по автодороге не соответствует Соглашению, положениям пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 27 июня 1998 года № 728 «О дополнительных мерах по развитию сети автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации», согласно которому проезд по автомобильной дороге может быть платным при наличии возможности бесплатного проезда в том же направлении по другим автомобильным дорогам.

Настоящей проверкой установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 62 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» автомобильные дороги общего пользования, решения об использовании которых на платной основе были приняты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, могут использоваться на платной основе в соответствии с указанным решением.

На указанный Федеральный закон ссылается также Генеральная прокуратура Российской Федерации при обосновании законности введения платы за проезд по некоторым автомобильным дорогам Псковской области.

Правительством Российской Федерации не рассмотрены рекомендации Счетной палаты о целесообразности рассмотрения вопроса о придании территориальным автомобильным дорогам, прилегающим к пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации, статуса федеральных дорог, в связи с необходимостью согласованных действий между федеральными органами государственной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проектированию и строительству (реконструкции) пунктов пропуска.

6. В ходе контрольного мероприятия проведены анализ данных по расхождениям, установленным Государственным контролем Латвийской Республики по грузам, реэкспортированным из Российской Федерации, экспортированным из Латвийской Республики, а также анализ расхождений данных российских и латвийских таможенных служб по весовым и другим характеристикам грузов.

В ходе проверки книжек МДП (Carnet TIR, далее - карнет ТИР) за январь-февраль 2007 года и за май-июнь 2008 года, по которым у ответственных институтов Латвийской Республики, включая Государственный контроль Латвийской Республики, либо нет данных об экспортированных и о реэкспортированных грузах, либо весовые характеристики грузов по базе данных латвийской стороны отличаются от весовых характеристик грузов по данным таможенной статистики Российской Федерации, установлено следующее.

По указанным латвийской стороной карнетам ТИР грузы были реэкспортированы. При этом большинство грузов в этот же день или на следующий день проходили повторное оформление на многосторонних автомобильных пунктах пропуска, что значительно увеличивало общее время оформления одного транспортного средства.

Проверка документов показала, что по карнетам ТИР, не обнаруженным в базе данных экспорта латвийскими таможенными органами, был осуществлен ввоз грузов в Российскую Федерацию, при этом товары перемещались транзитом через Латвийскую Республику.

Анализ данных о расхождении весовых параметров российской стороны с данными, указанными в базе данных таможенной системы Латвийской Республики, показал, что существенные различия во многом объясняются техническими ошибками при вводе информации в базы данных, в основном со стороны таможенных органов Латвийской Республики. Например, по информации из Латвии, по карнету ТИР УХ 56036981 (май 2008 года) общий вес товара в системе Латвийской Республики в 10 раз превышает фактический вес груза и составляет 94283,0 кг, а по базе данных ФТС России общий вес брутто товаров составляет 9428 килограммов.

Проверкой установлено также, что в базе данных латвийской стороны не всегда учитываются реэкспортированные товары, а также товары, прошедшие транзитом через Латвийскую Республику.

В ходе проведения совместной работы с представителями Государственного контроля Латвийской Республики по сравнительному анализу данных за январь-февраль 2007 года, а также за май-июнь 2008 года латвийская сторона была ознакомлена с копиями документов, подтверждающих реэкспорт грузов, подтверждающих номера

карнетов ТИР и основных транспортных средств с прицепами, даты въезда и реэкспорта грузов, а также наименования и весовые характеристики товаров, по которым у латвийской стороны отсутствовали данные или они расходились с данными российской стороны, для проведения дальнейшего сравнения Государственным контролем Латвийской Республики с документами, предъявленными налогоплательщиками для прохождения таможенных процедур в Латвии.

7. Проверка исполнения представления Счетной палаты по вопросу неэффективного использования средств федерального бюджета показала, что ФТС России, СЗТУ, Псковская и Себежская таможни приняли меры по устранению недостатков в работе. Вместе с тем в ходе настоящей проверки выявлено следующее.

В соответствии со статьей 21 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482 функционирование пункта пропуска обеспечивается Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации, которое на момент настоящей проверки не приступило к осуществлению своей деятельности.

В сложившейся ситуации Псковская и Себежская таможни не принимают решение о прекращении права аренды для юридических лиц, хозяйственная деятельность которых не входит в перечень видов деятельности, принятый распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2008 года № 907-р.

На момент проверки на МАПП Убылинка действовали 4 договора о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося федеральной собственностью, заключенных со сторонними организациями.

В действующих договорах аренды недвижимого имущества Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) по Псковской области выступает арендодателем, таможня - балансодержателем, сторонняя организация - арендатором.

По договору аренды от 1 марта 2006 года № 534 с ЗАО «РОСТЭК-Псков» помещения общей площадью 86,9 кв. м, расположенные в здании для оформления грузов на МАПП Убылинка, переданы ЗАО «РОСТЭК-Псков» для использования в качестве организации пункта питания (столовой).

По договорам аренды помещения ЗАО «РОСТЭК-Псков», «Северо-Западный Таможенно-Логистический Сервис», ЗАО «С.В.Т.С. - Сопровождение» на МАПП Убылинка используются указанными обществами для организации брокерской деятельности.

Для принятия решения о правомерности досрочного расторжения договоров аренды недвижимого имущества, либо заключения дополнительных соглашений в части, касающейся нежилых помещений, используемых сторонними организациями для деятельности, не входящей в перечень хозяйственной и иной деятельности, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2008 года № 907-р, Псковская таможня письмом от 22 сентября 2008 года № 12-26/16138 обратилась в ТУ Росимущества по Псковской области.

Однако Территориальное управление Росимущества по Псковской области, являющееся собственником имущества, ссылаясь на утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 60 «Об утверждении положения о пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», предложило таможне самостоятельно принимать решения по поводу прекращения права аренды или внесения изменений в действующие договоры аренды.

В соответствии с действующим законодательством таможня не имеет права самостоятельно устанавливать стоимость арендной платы на сдаваемое федеральное недвижимое имущество.

Проверка показала, что Псковская таможня не только сдает в аренду площади таможни, находящиеся на ее балансе на правах оперативного управления в г. Пскове, коммерческим структурам, но и арендует площади.

При этом арендная плата, уплачиваемая Псковской таможней коммерческой структуре ЗАО «Рентал» по договору субаренды от 1 сентября 2008 года № 224 в 4-5 раз выше арендной платы за 1 кв. м в г. Пскове, уплачиваемой таможне коммерческими структурами.

Так, сумма договора субаренды с ЗАО «Рентал» (ИНН 7805285263, г. Санкт-Петербург, собственник - ООО «Глобус-лизинг» (ИНН 7825422528, г. Санкт-Петербург) сложилась в сумме 6,8 млн. рублей, что составляет 1024 рубля за 1 кв. м общей площади в месяц. Арендуемая площадь равна 1329 кв. м. Срок договора - с 1 сентября 2008 года по 31 января 2009 года.

По информации Псковской таможни, указанный договор заключен в связи с нехваткой служебных помещений для размещения (улучшения условий размещения) личного состава аппарата управления таможни и предстоящей реорганизацией с 1 февраля 2009 года (присоединение Великолукской и Себежской таможен к таможне, протокол организационно-структурной комиссии ФТС России от 26 мая 2008 года № 3/2008).

Вместе с тем в соответствии с договором от 25 июля 2007 года № 5, заключенным между таможней и ЗАО «РОСТЭК-Псков», за аренду помещения площадью 36,7 кв. м по адресу: г. Псков, ул. Рабочая, д. 9, ЗАО «РОСТЭК-Псков» платит в федеральный бюджет 249,8 рубля за 1 кв. м в месяц. Срок действия договора - по 1 июля 2012 года.

За арендуемую площадь 71,9 кв. м по адресу: г. Псков, ул. Некрасова, д. 11-а, по договору с Псковской таможней от 11 ноября 2005 года № 415 ЗАО «Коммерческий Экспортно-импортный банк» платит 195,0 рубля за 1 кв. м в месяц.

Согласно договору от 1 сентября 2008 года № 224 с ЗАО «Рентал», стоимость коммунальных услуг не входит в сумму арендной платы. Таможня (субарендатор) возмещает ЗАО «Рентал» (арендатору) стоимость оплаченных арендатором и потребленных субарендатором коммунальных услуг. На 30 октября 2008 года договор на возмещение таможней стоимости коммунальных услуг ЗАО «Рентал» не подписан.

По Себежской таможне значительно снизились затраты, числящиеся в незавершенном производстве.

Вместе с тем отдельные вопросы по списанию затрат решаются в течение длительного периода. Так, для получения разрешения на списание затрат по устройству свайного фундамента под здание котельной на сумму 334, 9 тыс. рублей; на разработку рабочего проекта, экспертных заключений по проекту до обустройства отдела таможенного оформления и таможенного контроля пункта приема уведомления Байдаково, дер. Байдаково, - на сумму 40,4 тыс. рублей; на проектно-изыскательские работы по реконструкции радиорелейной привязки между служебно-производственным зданием таможни и таможенным постом МАПП Бурачки - 86,0 тыс. рублей документы направлены в СЗТУ 24 августа 2007 года № 15-10/7658. Ответ по состоянию на 1 октября 2008 года не получен.

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что помещения площадью 129,8 кв. м на МАПП Бурачки заняты ЗАО «РОСТЭК-Псков» без заключения договора на аренду и, соответственно, без оплаты арендной платы. Потеря федерального бюджета от использования ЗАО «РОСТЭК-Псков» федерального имущества без арендной платы составила 45,5 тыс. рублей (расчетно), в том числе пени - 1,2 тыс. рублей.

Потери федерального бюджета по не возмещенным затратам Себежской таможни на коммунальные услуги по площадям МАПП Бурачки, занимаемым ЗАО «РОСТЭК-Псков» без оформления договоров, составили 127,0 тыс. рублей, в том числе пени - 2,9 тыс. рублей (расчетно).

### **Выводы**

**1.** Отмеченные в письме в Правительство Российской Федерации и в представлении руководителю Федеральной таможенной службы (по результатам проведенного в 2007 году контрольного мероприятия) недостатки нормативной правовой базы, а также недостатки в работе контролирующих органов в пунктах пропуска в целом исполняются.

ФТС России проведена работа по устранению нарушений в части неэффективного использования бюджетных средств, федеральными органами исполнительной власти проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы, а также по решению проблемных вопросов, связанных с функционированием пунктов пропуска.

Принятые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в целом создают правовую базу деятельности пограничных, транспортных, таможенных, приграничных ветеринарных контрольных пунктов и пунктов пропуска карантина растений в МАПП и обеспечивают в определенной мере условия для повышения эффективности государственного пограничного, таможенного, транспортного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля.

ФТС России реализовывались в определенной мере рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по устранению деятельности коммерческих структур на МАПП Бурачки и МАПП Убылинка.

ФТС России выполнены рекомендации Счетной палаты: о целесообразности отмены неэффективной практики досмотров на МАПП Бурачки грузов, маркированных акцизными марками; о необходимости своевременного кадрового обеспечения работы инспекционно-досмотровых комплексов в Псковской и Себежской таможнях.

Псковской таможней исполнены рекомендации Счетной палаты о необходимости на МАПП Убылинка принятия решений сменным заместителем начальника таможенного поста, тем самым круглосуточно обеспечивается принятие решений по всем вопросам, входящим в компетенцию руководителя.

Федеральной таможенной службой проведена работа по получению предварительной информации, в том числе от латвийской стороны, по отправляемым грузам. В частности, согласно приказу ФТС России от 3 октября 2008 года № 1230 в соответствии с договоренностью между Комиссией европейских сообществ и ФТС России таможенные службы стран ЕС представляют ФТС России информацию: описание товара, данные о его количестве, маркировке, весе и другие необходимые для контроля данные.

Реализация положений приказа ФТС России дает возможность ускорить контроль за прохождением грузовых транспортных средств и усилить его действенность.

**2.** Вместе с тем, как показала проверка, Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти отдельные рекомендации Счетной палаты по совершенствованию нормативной правовой базы и организации контроля в пунктах пропуска учтены не в полной мере.

Правительством Российской Федерации не выполнены положения Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года «О Государственной границе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ) в части необходимости определения перечня пунктов пропуска через государственную границу, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных; не ут-



верждено положение о межведомственной информационной системе, что затрудняет действенный контроль за прохождением грузов на пунктах пропуска.

Правительством Российской Федерации не рассмотрены рекомендации Счетной палаты о целесообразности придания территориальным автомобильным дорогам, прилегающим к пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации, статуса федеральных дорог в связи с необходимостью согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проектированию и строительству (реконструкции) пунктов пропуска.

Федеральными органами исполнительной власти не исполняются отдельные положения постановлений Правительства Российской Федерации, связанные с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Минсельхозом России не определен порядок применения Россельхознадзором средств контроля, использование которых предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 50. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (в рамках возложенных на нее полномочий) не привела в соответствие с вышеуказанным постановлением ведомственные нормативные акты по вопросам применения средств и методов пограничного контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации.

Не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 480, согласно которому Федеральной таможенной службе, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации поручено в месячный срок обеспечить утверждение по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации порядка информационного взаимодействия при осуществлении контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

ФТС России не в полной мере выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 481. На МАПП Убылинка и МАПП Бурачки в соответствии с нормативными документами ФТС России осуществлялись с октября 2008 года не все действия по проведению транспортного контроля, предусмотренные Правительством Российской Федерации.

Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482 в части создания администрации пунктов пропуска.

**3.** Остаются не решенными Правительством Российской Федерации, ФТС России, другими органами исполнительной власти проблемные вопросы, отмеченные в информационном письме в Правительство Российской Федерации и в представлении руководителю ФТС России по результатам проверки 2007 года, сказывающиеся на эффективности и времени проведения контроля в автомобильных пунктах пропуска, в том числе:

- несоответствие нормативных весовых и габаритных параметров транспортных средств, действующих на территориях России и стран Европейского союза;

- несоответствие рекомендуемой Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП суммы гарантии по уплате таможенных платежей, применяемой в Российской Федерации (50,0 тыс. долл. США), уровню, принятому в странах Европейского союза (60,0 тыс. евро);

- недостаточная инфраструктура автомобильных пунктов пропуска, отсутствие новых автомобильных пунктов пропуска для международного сообщения и специализации при перемещении товаров отдельных категорий;

- недостаточная инфраструктура автомобильных пунктов пропуска Убылинка - Гребнево, Лудонка - Виентули, Бурачки - Терехово, отсутствие новых автомобильных пунктов пропуска для международного сообщения и специализации на перемещение товаров отдельных категорий (в рамках реализации пункта 1 статьи 69 Таможенного кодекса Российской Федерации), неудовлетворительное состояние подъездных дорог;

- недостаточное внедрение современных технических средств и технологий таможенного контроля, отсутствие электронной системы управления очередью, межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы для однократного ввода информации и сокращения времени обработки документов, позволяющей осуществлять контроль прохождения транспортных средств по видам государственного контроля и таможенного оформления и другие.

По-прежнему осложняет деятельность контрольных органов в пунктах пропуска и негативно сказывается на эффективности их деятельности и пропускной способности пунктов пропуска нарушение международными перевозчиками требований международного и российского законодательства, приводящее к оформлению возврата транспортных средств на сопредельную территорию либо их простаиванию в пунктах пропуска.

Правительством Российской Федерации, Федеральной таможенной службой не решается вопрос переноса части форм таможенного контроля за ввозимыми товарами с пограничных таможенных органов во внутренние таможни, что замедляет процесс прохождения грузовых транспортных средств в пунктах пропуска. Таможенная инфраструктура МАПП Бурачки и МАПП Убылинка не способствует эффективному проведению досмотров.

### **Предложения**

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных при проверке, предлагается:

**1.** Направить представление руководителю Федеральной таможенной службы с предложением:

- принять меры по исполнению действующих законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросу организации работы на пунктах пропуска, активизировать работу с Правительством Российской Федерации и другими федеральными органами государственной власти по подготовке и исполнению действующих законодательных и нормативных правовых документов;

- принять меры в пределах своей компетентности по устранению проблемных вопросов, влияющих на эффективность прохождения транспортных средств через пункты пропуска.

**2.** Направить представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации с предложением принять меры по исполнению действующих законодательных и иных нормативных правовых документов по вопросу организации работы в пунктах пропуска.

**3.** Направить информационное письмо Правительству Российской Федерации:

- о целесообразности совершенствования законодательной, нормативной правовой базы организации государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- о неисполнении Правительством Российской Федерации отдельных положений Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной

границе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ), а также других законодательных актов;

- о неисполнении федеральными органами исполнительной власти постановлений Правительства Российской Федерации, связанных с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

**4.** Направить информационное письмо руководителю Федеральной налоговой службы о целесообразности проведения проверки ЗАО «Рентал» и ООО «Глобус-лизинг» (г. Санкт-Петербург) на предмет полноты уплаты ими налоговых платежей с арендных платежей, уплачиваемых Псковской таможней ЗАО «Рентал» по договору субаренды.

**5.** Направить информационные письма (в особом порядке, на основании пункта 1 статьи 5.3.1 подраздела 5.3 раздела 5 Регламента Счетной палаты Российской Федерации и в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 октября 2006 года (протокол № 36К (503) о результатах контрольного мероприятия:

- директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

- руководителю Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации.

**6.** Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. И. ЖДАНЬКОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. В. ОДИНЦОВ**