

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 февраля 2017 года № 7К (1152) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить информационные письма в Постоянный Комитет Союзного государства, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральную службу государственной статистики.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Постоянный Комитет Союзного государства.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 1.6.4); пункт 1 Плана совместных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2016 год, пункт 7).

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Союзного государства, выделенных на выполнение мероприятий совместной программы Союзного государ-

ства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года (далее - Программа), а также внедрение полученных результатов в практическую деятельность на территории Российской Федерации.

Объект контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее - Минсельхоз России, Министерство).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 21 ноября 2016 года по 17 февраля 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить соблюдение требований правовых актов Союзного государства, распорядительных и иных документов, регламентирующих планирование, реализацию и контроль выполнения Программы государственным заказчиком-координатором.

2. Оценить целевую направленность и эффективность использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы, а также внедрение полученных результатов в практическую деятельность на территории Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы и истекший период 2016 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450, Минсельхоз России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, в том числе по регулированию рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевой и перерабатывающей промышленности.

В рамках своих полномочий Минсельхоз России, согласно подпункту 5.5.1 пункта 5 Положения, осуществляет реализацию федеральных целевых, ведомственных и иных программ в сфере агропромышленного комплекса.

Минсельхоз России является государственным заказчиком-координатором программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2013 года № 6.

Общее руководство реализацией Программы осуществляется Департаментом растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России (далее - Департамент). Положение о Департаменте утверждено приказом Минсельхоза России от 6 марта 2014 года № 65 (с изменениями) (далее - Положение о Департаменте). Департамент с 17 декабря 2007 года возглавляет директор П.А. Чекмарев (приказ Министерства от 17 декабря 2007 года № 874-к).

Непосредственное руководство реализацией Программы осуществляется отделом растениеводства Департамента¹.

Результаты контрольного мероприятия

По цели 1. Оценка соблюдения требований правовых актов Союзного государства, распорядительных и иных документов, регламентирующих планирование, реализацию и контроль выполнения Программы государственным заказчиком-координатором

Разработка проекта Концепции программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура на 2012-2015 годы» (далее - проект Концепции) осуществлялась Минсельхозом России с привлечением научно-производственных организаций аграрного сектора России и Беларуси, начиная с 2010 года. В результате длительного согласования проект Концепции был одобрен Президиумом Российской Академии сельскохозяйственных наук (далее - РАСХН) только спустя 2 года (протокол заседания Президиума РАСХН от 19 января 2012 года № 1).

Отбор проблем, решение которых предлагается реализовать в Программе, осуществлялся на основе анализа состояния дел в сельском хозяйстве и науке России и Беларуси, с учетом ожидаемых результатов для достижения целей, определенных стратегическими документами Союзного государства, государств-участников (договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства» (далее - Договор о создании Союзного государства) в указанной отрасли.

¹ Во главе с начальником: в период с 18 апреля 2013 года по 3 апреля 2016 года - Коньковой Н. А. (приказ Министерства от 18 апреля 2013 года № 314-к), с 4 апреля 2016 года по настоящее время - Коровиным А. С. (приказ Министерства от 4 апреля 2016 года № 352-лс).

Проверка показала, что проект Концепции подготовлен с учетом стратегических документов Российской Федерации² и Республики Беларусь³ в сельскохозяйственной области, которыми предусмотрено осуществление модернизации сырьевых производств, обеспечение роста объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции народного потребления на основе перехода на новую технологическую базу и наиболее перспективные технологии, а также обеспечение продовольственной независимости и безопасности.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 18 июля 2012 года № 16 одобрена Концепция Программы (далее - Концепция), определены государственный заказчик-координатор (Минсельхоз России) и государственный заказчик (Национальная академия наук Республики Беларусь (далее - НАН Республики Беларусь)). Концепция включена в Примерный перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства для их дальнейшей разработки, утверждения и реализации (приложение к Резолюции Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 11).

Срок разработки программ Союзного государства Порядком разработки и реализации программ Союзного государства (далее - Порядок разработки и реализации программ), утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакциях от 23 апреля 2010 года № 8, от 13 декабря 2013 года № 23), не определен.

Концепцией начало реализации Программы предусматривалось с 2012 года, в связи с чем Постоянный Комитет Союзного государства как орган, обеспечивающий осуществление деятельности Совета Министров Союзного государства, просил Минсельхоз России подготовить и представить проект Программы на утверждение Совета Министров Союзного государства не позднее сентября 2012 года (письмо Постоянного Комитета Союзного государства от 25 июля 2012 года № АД-103).

² Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717), Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120), Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р), Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р).

³ Государственная программа устойчивого развития села в Беларуси на 2011-2015 годы, Государственная комплексная программа развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в Беларуси в 2011-2015 годах.

Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором указанный срок соблюден не был. Проект согласован и одобрен Правительством Российской Федерации в июле 2013 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 июля 2013 года № 1356-р), Советом Министров Республики Беларусь - в августе 2013 года (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 августа 2013 года № 696). Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2013 года № 6.

Таким образом, значительный временной период (более 3 лет) с начала отбора проблемы (2010 год) до утверждения Программы (октябрь 2013 года) создает риск утраты актуальности решения проблемы.

Проверка показала, что содержание Программы соответствует одобренной Концепции и отвечает требованиям основополагающих документов, принятых высшими органами Союзного государства и отраслевыми органами государственной власти государств - участников Союзного государства в целях развития единого научно-технологического пространства Беларуси и России.

Так, в Основных направлениях формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства (одобрены постановлением Совета Министров Союзного государства от 4 апреля 2006 года № 9) определены приоритетные направления научно-технологического и инновационного сотрудничества России и Беларуси в интересах использования достижений науки и технологий в инновационной деятельности и обеспечения на этой основе последовательного роста конкурентоспособности экономик России и Беларуси, укрепления основ Союзного государства.

Программой предусмотрены 2 цели:

- обеспечение населения Российской Федерации и Республики Беларусь картофелем высокого качества на продовольствие, семена и для переработки на продукты здорового питания и корма, обеспечение продовольственной безопасности - производство картофеля не менее 95 % общей потребности, повышение эффективности и конкурентоспособности отечественного картофелеводства;

- формирование рынка продуктов здорового питания из топинамбура; разработка технологии промышленного производства и переработки топинамбура.

Для достижения указанных целей Программой предусмотрено решение 8 задач путем проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) по созданию новых сортов карто-

феля и топинамбура, технологий и опытных образцов (включая их апробацию) по их возделыванию, хранению и переработке, разработке рецептур по изготовлению продуктов здорового питания нового поколения (диетическое пюре, безалкогольные напитки, фруктозо-глюкозный сироп, биологический и модифицированный крахмал и др.), а также по подготовке производства пищевого инулина, оксигенатов (биоэтанола, бутанола) и кормов из картофеля и топинамбура. Показатели (индикаторы), предусмотренные Программой, взаимоувязаны с ее целями и задачами и позволяют оценить их достижение.

В соответствии с пунктом 3.3.1 Порядка разработки и реализации программ государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками обеспечивает разработку методики оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, и утверждает ее.

Проверкой установлено, что Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором Программы не разработана методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренная пунктом 8 приложения № 2 к Порядку разработки и реализации программ, что негативно отражается на контроле хода реализации Программы и препятствует оценке итогов выполнения Программы в целом.

В качестве недостатка Программы следует отметить, что в разделе 3 Программы «Система мероприятий Программы» отсутствуют детализация мероприятий по подразделам системы мероприятий, включая плановые сроки их реализации с привязкой к ожидаемым результатам, а также их финансирование, в том числе из внебюджетных источников. Отсутствие таких данных свидетельствует о непрозрачности содержания системы мероприятий Программы, государственным заказчиком-координатором которой определен Минсельхоз России, и затрудняет контроль за ходом ее реализации.

Срок реализации Программы: 2013-2016 годы⁴.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации системы мероприятий Программы определен в размере 7500000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - 1500000,0 тыс. рублей (20 %); за счет внебюджетных источников - 6000000,0 тыс. рублей (80 %). Подробная информация распределения ресурсного обеспечения по годам, источникам и разделам представлена в таблице:

⁴ Материалы по продлению Программы на 2017 год направлены Минсельхозом России в Постоянный Комитет Союзного государства письмом от 27 декабря 2016 года № ЕГ-19-26/14367.

(тыс. руб.)

Наименование раздела	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	бюджет	внебюджет	бюджет	внебюджет	бюджет	внебюджет	бюджет	внебюджет	бюджет	внебюджет
Сорта и семеноводство картофеля и топинамбура	31790,0	12000,0	48110,0	54000,0	78350,0	54000,0	51750,0	42000,0	210000,0	162000,0
Россия	21060,0	8800,0	30940,0	32000,0	45810,0	32000,0	24590,0	23200,0	122400,0	96000,0
Беларусь	10730,0	3200,0	17170,0	22000,0	32540,0	22000,0	27160,0	18800,0	87600,0	66000,0
Технологии возделывания, переработки и хранения картофеля и топинамбура	200210,0	46200,0	301890,0	204000,0	481650,0	204000,0	306250,0	157800,0	1290000,0	612000,0
Россия	143940,0	35400,0	219060,0	127800,0	319190,0	127800,0	170410,0	92400,0	852600,0	383400,0
Беларусь	56270,0	10800,0	82830,0	76200,0	162460,0	76200,0	125840,0	65400,0	437400,0	228600,0
Производство продукции переработки картофеля и топинамбура	0,0	0,0	0,0	565400,0	0,0	2246600,0	0,0	2414000,0	0,0	5226000,0
Россия	0,0	0,0	0,0	528000,0	0,0	2214200,0	0,0	2414000,0	0,0	5156200,0
Беларусь	0,0	0,0	0,0	37400,0	0,0	32400,0	0,0	0,0	0,0	69800,0
Итого по Программе	232000,0	58200,0	350000,0	823400,0	560000,0	2504600,0	358000,0	2613800,0	1500000,0	6000000,0

Реализация Программы на территории Российской Федерации осуществлялась на основе государственных контрактов, заключаемых Минсельхозом России в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Головными исполнителями Программы являлись:

- с 18 февраля 2014 года по 23 июля 2015 года - ООО «Западносибирский биотехнологический центр по селекции и семеноводству картофеля и топинамбура» (далее - Западносибирский центр, Центр);

- с 17 декабря 2015 года по настоящее время - ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева» (далее - МСХА им. К.А. Тимирязева, Академия).

Проверкой установлено следующее.

Государственный контракт № 1

По результатам открытого конкурса Минсельхозом России заключен государственный контракт на выполнение работ по обеспечению реализа-

ции Программы от 18 февраля 2014 года № 243/19 (далее - Контракт № 1) с Западносибирским центром на сумму 870000,0 тыс. рублей. Экономия по итогам конкурсных процедур составила 105000,0 тыс. рублей (10,8 % начальной цены контракта - 975000,0 тыс. рублей). Срок действия Контракта № 1 - с даты его подписания до исполнения сторонами своих обязательств по контракту, согласно календарному плану (приложение № 2 Контракта № 1) окончание срока выполнения работ - 1 декабря 2016 года.

С целью обеспечения исполнения обязательств по Контракту № 1 Западносибирский центр представил Минсельхозу России безотзывную банковскую гарантию ЗАО «ГЕНБАНК» (в настоящее время - АО «ГЕНБАНК») от 7 февраля 2014 года № 0003-BG-R-000-14 на сумму 292500,0 тыс. рублей, действие которой завершается 1 марта 2017 года.

Проверка показала, что условия выполнения Контракта № 1 Западносибирским центром не соблюдались. Так, работы выполнялись с нарушением технических требований, представленные Министерству отчеты Центра по результатам выполненных мероприятий Программы не соответствовали по своему содержанию и оформлению установленным требованиям. Головным исполнителем были нарушены сроки сдачи работ Минсельхозу России. Так, работы первого этапа были сданы 25 декабря 2014 года, то есть на 220 дней позже установленного календарным планом (приложение № 2 Контракта № 1) срока сдачи (19 мая 2014 года).

Согласно пункту 6.3 Контракта № 1 головной исполнитель в случае нарушения сроков выполнения работ уплачивает государственному заказчику-координатору неустойку. В соответствии с пунктом 6.5 Контракта № 1 в случае несоблюдения головным исполнителем сроков, установленных государственным контрактом, в том числе передачи результатов выполненных работ, начала и окончания выполнения работ, государственный заказчик-координатор имеет право расторгнуть государственный контракт.

Вместе с тем судебнo-претензионная работа Минсельхозом России в связи с несоблюдением сроков выполнения работ в отношении Западносибирского центра не проводилась.

При этом Минсельхоз России только через полтора года после истечения срока сдачи работ I этапа (19 мая 2014 года) обратился в ЗАО «ГЕНБАНК», как гаранту обеспечения исполнения Контракта № 1, с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии в размере 25707,4 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ I этапа (письма Минсельхоза России от 9 ноября 2015 года № ЕГ-14-26/14334 и от 18 декабря 2015 года № ЕГ-14-26/16358). До настоящего времени (по со-

стоянию на 20 января 2017 года), то есть по истечении более чем 14 месяцев, требования Министерства не удовлетворены.

ЗАО «ГЕНБАНК» (письмо от 11 ноября 2015 года № 4773) отказался от исполнения обязательств по выданной им банковской гарантии, ссылаясь на отсутствие ее оригинала в распоряжении Минсельхоза России.

Проверкой установлено, что оригинал банковской гарантии Минсельхозом России утрачен, о чем Министерством направлено заявление (письмо от 8 декабря 2015 года № ГЕ-16-23/15639) в Главное управление Министерства внутренних дел России по г. Москве. В настоящее время по факту выбытия банковской гарантии из владения Минсельхоза России в Мещанском межрайонном следственном отделе Главного следственного управления Следственного комитета России по г. Москве проводится проверка (письмо от 9 августа 2016 года № 15/1-1220-2016/147965).

Из 47 мероприятий, предусмотренных к выполнению в рамках I этапа Контракта № 1, Минсельхозом России принято 30, или 63,8 % общего количества мероприятий. Оставшиеся 17 мероприятий не приняты Министерством по причине их некачественного исполнения.

Основной объем работ по мероприятиям, предусмотренным Контрактом № 1, осуществлялся 4 соисполнителями, с которыми Западносибирским центром 17 марта 2014 года заключены 4 договора на общую сумму 637210,0 тыс. рублей⁵ (73,2 % стоимости контракта). При этом в нарушение подпункта 4.1.1 Контракта № 1 привлечение соисполнителей на момент заключения субподрядных договоров не было согласовано Западносибирским центром с Минсельхозом России. Согласие Министерства о привлечении соисполнителей было получено позднее (письма от 22 мая 2014 года № 19/2035 и от 28 июля 2014 года № 19/2619). Таким образом, привлеченные соисполнители осуществляли фактическое выполнение работ I этапа Контракта № 1 без согласования с Минсельхозом России их как соисполнителей.

Всего в 2014 году Министерством перечислено Западносибирскому центру 107971,0 тыс. рублей, включая 30-процентный аванс в размере 49500,0 тыс. рублей по работам I этапа (165000,0 тыс. рублей). Фактически головным исполнителем были выполнены работы на сумму 83530,0 тыс. рублей. Остаток аванса за невыполненные работы I этапа (81470,0 тыс. рублей) составил 24441,0 тыс. рублей.

⁵ ФГБНУ ВНИИПБТ - договор от 17 марта 2014 года № 17/03-2014; ФГБНУ ВНИИ ВИМ - договор от 17 марта 2014 года № 15/03-2014; ФГБНУ ВНИИ КХ - договор от 17 марта 2014 года № 14/03-2014; ФГБНУ ВНИИ крахмалопроductов - договор от 17 марта 2014 года № 07/04-2014.

Требование по возврату дебиторской задолженности Центра в размере 24441,0 тыс. рублей Министерство предъявило в АО «ГЕНБАНК» (гарант по Контракту № 1) только в период проведения проверки (письмо от 6 декабря 2016 года № ЕГ-14-26/13385).

Минсельхозом России Контракт № 1 был расторгнут в одностороннем порядке (решением Арбитражного суда г. Москвы от 28 марта 2016 года № А40-143318/15-98-1179 решение Минсельхоза России от 13 июля 2015 года № 19/2417 о расторжении Контракта № 1 в одностороннем порядке признано обоснованным), то есть более чем через 14 месяцев после нарушения Западносибирским центром срока выполнения работ I этапа, установленного Контрактом № 1 (19 мая 2014 года). Акт сверки фактически выполненных работ Минсельхозом России и Западносибирским центром не составлялся.

Следует отметить, что в соответствии с определением Арбитражного суда г. Москвы от 26 июля 2016 года № А40-154233/15-18-551Б требования заявителя о признании ООО «Западносибирский биотехнологический центр по селекции и семеноводству картофеля и топинамбура» несостоятельным (банкротом) признаны обоснованными, и в отношении него введена процедура наблюдения.

При этом с момента введения процедуры наблюдения Минсельхозом России также не были приняты меры по включению в реестр требований кредиторов требований о погашении задолженности по уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ, а также по погашению дебиторской задолженности.

Таким образом, непредъявление требований по взысканию неустойки с головного исполнителя в связи с нарушением сроков выполнения работ, несвоевременные решения Министерства как заказчика-координатора Программы в части предъявления требований об обеспечении исполнения контракта в рамках банковской гарантии, расторжения в одностороннем порядке Контракта № 1 и непринятие мер по включению требований в реестр кредиторов могут привести не только к потере средств бюджета Союзного государства в размере 24441,0 тыс. рублей, но и к недостижению заданных целевых индикаторов Программы.

Государственный контракт № 2

По результатам проведения запроса предложений (протокол проведения запроса предложений от 19 ноября 2015 года № 0173100006415000707-П1) Минсельхозом России заключен государственный контракт на выполнение работ по обеспечению реализации Программы от 17 декабря 2015 года

№ 789/19-ГК с Академией на сумму 560000,0 тыс. рублей (далее - Контракт № 2). Срок действия Контракта № 2 - с даты его подписания до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту, согласно календарному плану (приложение № 2 Контракта № 2) окончание срока выполнения работ - 1 декабря 2016 года.

В соответствии с пунктом 4.2.3 Порядка разработки и реализации программ во всех случаях процедура отбора исполнителей и заключения государственных контрактов должна быть завершена государственными заказчиками в сроки, обеспечивающие своевременное выполнение мероприятий Программы и своевременное освоение выделенных средств бюджета Союзного государства.

Вместе с тем извещение о проведении запроса предложений для заключения Контракта № 2 размещено Минсельхозом России в ноябре 2015 года, то есть спустя более чем 3 месяца после расторжения Контракта № 1 (в июле 2015 года). В этот период реализация Программы была фактически приостановлена, а сроки выполнения мероприятий I этапа календарного плана Контракта № 2, обеспечивающие своевременное освоение выделенных средств бюджета Союзного государства, были сокращены до 3 дней (срок выполнения работ I этапа - в период с 17 до 20 декабря 2015 года). Указанное свидетельствует о несоблюдении Минсельхозом России требований, установленных пунктом 4.2.3 Порядка разработки и реализации программ.

Основной объем работ по мероприятиям, предусмотренным Контрактом № 2, осуществляется 5 исполнителями, с которыми Академией заключены 5 договоров на общую сумму 487242,9 тыс. рублей (87 % стоимости контракта). Остальные мероприятия выполняются непосредственно Академией.

Проверка показала, что установленные календарным планом (приложение № 2 Контракта № 2) сроки сдачи Минсельхозу России работ Академией систематически нарушались: работы I этапа сданы 23 декабря 2015 года, то есть на 3 дня позже установленного срока сдачи (20 декабря 2015 года), а часть работ II этапа - позже установленного срока на 28 дней (срок выполнения работ II этапа - с 1 января до 1 декабря 2016 года). Работы II этапа к установленному сроку (1 декабря 2016 года) в полном объеме не выполнены: в 2016 году из запланированных 118 мероприятий выполнено 65 мероприятий (55,1 %)⁶. При этом в нарушение части 6 статьи 34

⁶ Акты сдачи-приемки работ от 28 июня, от 26 сентября, от 28 ноября и от 29 декабря 2016 года.

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 5.3 Контракта № 2 требование об уплате неустойки (расчетно в размере 13,5 тыс. рублей) Министерством головному исполнителю не направлялось.

В 2015-2016 годах выполнено 177 (77 %) мероприятий вместо 230 запланированных, за которые Министерство перечислило Академии 515021,9 тыс. рублей (92 % стоимости Контракта № 2).

Таким образом, несвоевременное принятие Министерством мер по расторжению Контракта № 1 в связи с ненадлежащим выполнением головным исполнителем своих обязательств и определению нового головного исполнителя Программы привело к несвоевременному и неполному выполнению ряда мероприятий Программы, а также к невыполнению в установленный срок (31 декабря 2016 года) Программы в целом, что повлекло необходимость ее продления на 2017 год.

Проверкой установлены факты невыполнения Минсельхозом России условий Контракта № 2.

Так, в нарушение пункта 3.2 Контракта № 2 оплата выполненных работ за 2015 год произведена Министерством 29 декабря 2015 года, то есть на 4 дня позже установленного срока (не позднее 25 декабря 2015 года). Несвоевременная оплата работ является основанием для предъявления претензий со стороны головного исполнителя к Минсельхозу России об уплате неустойки, взыскание которой, в случае выставления требования головным исполнителем, будет произведено за счет бюджетных средств.

В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.4 Контракта № 2 Минсельхозом России приняты и оплачены работы по 9 мероприятиям Контракта № 2 (2.5.1.6, 2.6.1.6, 2.8.1.6, 2.9.1.7, 2.9.1.8, 2.10.1.6, 2.11.1.7, 2.12.1.5 и 2.12.1.9), предусматривающим закупку комплектующих, недостающего оборудования, лучших образцов узлов оборудования, расходных материалов для изготовления опытных образцов комплектов российского оборудования общей стоимостью 130909,0 тыс. рублей, которые фактически выполнены не были. Акты сдачи-приемки выполненных работ были подписаны Минсельхозом России 23 декабря 2015 года в отсутствие документов, подтверждающих результаты выполненных работ. Работы оплачены Минсельхозом России Академии в полном объеме 29 декабря 2015 года.

В ходе проверки установлено, что в целях выполнения работ по указанным мероприятиям Академией был заключен субподрядный договор от 18 декабря 2015 года № 17/12-ТСХА-АИ с соисполнителем Программы - ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» на выполнение работ по обеспечению реализации разделов Программы, которые Академией приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ от 22 декабря 2015 года № 1 и оплачены в полном объеме платежным поручением от 30 декабря 2015 года № 170346, но фактически выполнены не были. Акт сдачи-приемки выполненных работ был подписан Академией в отсутствие документов, подтверждающих результаты выполненных работ по указанным мероприятиям, что свидетельствует о нарушении Академией статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.3 субподрядного договора от 18 декабря 2015 года № 17/12-ТСХА-АИ.

Проверкой установлено, что фактическое выполнение работ по 9 мероприятиям Контракта № 2 (2.5.1.6, 2.6.1.6, 2.8.1.6, 2.9.1.7, 2.9.1.8, 2.10.1.6, 2.11.1.7, 2.12.1.5 и 2.12.1.9) осуществлялось в рамках 15 договоров, заключенных ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с поставщиками ООО «Воплощение», ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ», ООО «Агрокрахмалсервис», ООО «НПФ «Кодас», ООО «ИнтерАналит-Регион», ООО «Чувашьенкрахмал», ООО «Энкер Поинт», ООО «Сарторос» и ООО «М.видео Менеджмент» спустя 2-9 месяцев после оплаты Минсельхозом России и Академией выполнения работ по указанным мероприятиям Программы. Фактическая оплата работ поставщикам производилась ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» в период с марта 2016 года по январь 2017 года.

1. Работы по выполнению мероприятия 2.5.1.6 «Закупка комплектующих, недостающего оборудования и расходных материалов для изготовления опытного образца оборудования и стройматериалов для 1 модуля (250 тонн) экспериментального хранилища» стоимостью 6799,0 тыс. рублей осуществлялись в рамках договора ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» от 16 июня 2016 года № 2.5/АИ-КиТ стоимостью 18656,0 тыс. рублей.

Работы по выполнению мероприятия 2.5.1.6 в объеме 5481,4 тыс. рублей приняты актом сдачи-приемки строительных материалов от 15 августа 2016 года б/н, подписанным ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» на сумму 5802,4 тыс. рублей (с учетом работ по мероприятию 2.5.2.6).

Оставшиеся работы по выполнению мероприятия 2.5.1.6 в объеме 1317,6 тыс. рублей были выполнены в рамках договора поставки от 16 июня 2016 года № А00117/06, заключенного ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» с ООО «Агровент-М» (между ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» и ООО «Агровент-М» составлен акт сдачи-приемки комплектующих и вентиляционного оборудования для экспериментального модульного хранилища картофеля и топинамбура в модифицированной среде от 2 сентября 2016 года № 1 на сумму 2113,2 тыс. рублей (с учетом работ по мероприятию 2.5.2.6).

Работы по договору от 16 июня 2016 года № 2.5/АИ-КиТ оплачены в полном объеме платежным поручением от 1 августа 2016 года № 18.

2. Работы по выполнению мероприятия 2.6.1.6 «Закупка комплектующих для изготовления опытных образцов оборудования российского комплекта» стоимостью 9250,0 тыс. рублей осуществлялись в рамках следующих договоров:

- договор поставки оборудования ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Энкер Поинт» от 4 марта 2016 года № 17 на сумму 766,0 тыс. рублей. Работы по выполнению мероприятия 2.6.1.6 были приняты и оплачены в полном объеме 766,0 тыс. рублей (товарная накладная от 7 июня 2016 года № 79, счет-фактура от 7 июня 2016 года № 142, платежное поручение от 4 марта 2016 года № 57);

- договор поставки ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» от 16 марта 2016 года № 34 на общую сумму 11839,6 тыс. рублей, включая работы по указанному мероприятию в размере 8484,0 тыс. рублей. Работы по договору в полном объеме приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ от 25 августа 2016 года № 34 и оплачены платежными поручениями от 18 марта 2016 года № 68, от 1 апреля 2016 года № 80, от 30 августа 2016 года № 35, от 26 сентября 2016 года № 52 и от 28 ноября 2016 года № 94.

3. Работы по выполнению мероприятия 2.8.1.6 «Закупка комплектующих изделий для изготовления опытных образцов оборудования» стоимостью 16250,0 тыс. рублей осуществлялись в рамках договора поставки ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Агрокрахмалсервис» от 19 сентября 2016 года № 01-09/2016 на общую сумму 28720,8 тыс. рублей (предоплата по договору произведена платежными поручениями от 20 октября 2016 года № 71 на сумму 10232,5 тыс. рублей и от 11 ноября 2016 года № 86 на сумму 7000,0 тыс. рублей, составлен акт сдачи-приемки комплектующих изделий и расходных материалов для изготовления опытных образцов

комплекта оборудования от 28 октября 2016 года б/н на сумму 19070,0 тыс. рублей, включая работы по выполнению мероприятия 2.8.1.6 стоимостью 16250,0 тыс. рублей).

4. Работы по выполнению мероприятия 2.9.1.7 «Приобретение лучших образцов узлов оборудования для проведения стендовых испытаний» стоимостью 8200,0 тыс. рублей осуществляются в рамках договора на выполнение работ по обеспечению реализации Программы ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» от 16 июня 2016 года № 2.7-9/АИ-КиТ на общую сумму 12263,0 тыс. рублей (оплата по договору произведена в полном объеме платежным поручением от 5 августа 2016 года № 26, при сроке выполнения работ по договору - 1 декабря 2016 года поставка узлов оборудования для проведения стендовых испытаний до настоящего времени не осуществлялась, работы по выполнению мероприятия 2.9.1.7 не приняты⁷).

5. Работы по выполнению мероприятия 2.9.1.8 «Закупка комплектующих и расходных материалов для изготовления опытных образцов комплекта оборудования» стоимостью 8940,0 тыс. рублей осуществлялись в рамках следующих договоров:

- договор поставки ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» от 24 февраля 2016 года № 19 на общую сумму 18102,0 тыс. рублей, включая работы по указанному мероприятию стоимостью 8172,8 тыс. рублей, которые приняты по акту сдачи-приемки комплектующих и расходных материалов для изготовления опытных образцов комплекта оборудования от 30 мая 2016 года № 19. Работы по договору в полном объеме приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ от 25 августа 2016 года № 19 и оплачены платежными поручениями от 29 февраля 2016 года № 49, от 25 апреля 2016 года № 95, от 22 июля 2016 года № 10, от 4 августа 2016 года № 24 и от 30 августа 2016 года № 36;

- договор на выполнение работ по обеспечению реализации Программы ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» от 16 июня 2016 года № 2.7-9/АИ-КиТ на общую сумму 12263,0 тыс. рублей, включая работы по указанному мероприятию стоимостью 767,2 тыс. рублей. Оплата по договору произведена в полном объеме платежным поручением от 5 августа 2016 года № 26, составлен акт закупки комплектующих и расходных материалов для изготов-

⁷ Согласно пояснительной записке ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» от 27 января 2017 года № 12/01-17 оборудование является технически сложным и сроки его изготовления составляют не менее 9 месяцев. Ожидаемые сроки его изготовления и поставки - март-апрель 2017 года. Планируемые сроки ввода в эксплуатацию линии по производству напитков - осень 2017 года.

ления опытных образцов комплекта оборудования от 23 августа 2016 года № 1 на сумму 767,2 тыс. рублей.

6. Работы по выполнению мероприятия 2.10.1.6 «Закупка комплектующих и расходных материалов для изготовления опытных образцов комплектов российского оборудования» стоимостью 9570,0 тыс. рублей выполнялись в рамках следующих договоров:

- договор купли-продажи оборудования ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «НПФ «Кодас» от 1 марта 2016 года № 2.10.1.6 на общую сумму 9520,0 тыс. рублей, включая работы по указанному мероприятию стоимостью 2270,0 тыс. рублей. Работы по договору в полном объеме приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ от 2 сентября 2016 года № 2 и оплачены в полном объеме платежными поручениями от 17 мая 2016 года № 123 и от 22 сентября 2016 года № 51;

- договор на выполнение работ по обеспечению реализации Программы ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» от 16 июня 2016 года № 2.10/АИ-КиТ. Работы по указанному мероприятию составили 7300,0 тыс. рублей, оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 5 августа 2016 года № 27, составлен акт закупки комплектующих и расходных материалов для изготовления опытных образцов комплекта оборудования от 19 августа 2016 года б/н на сумму 7300,0 тыс. рублей.

7. Для выполнения работ по выполнению мероприятия 2.11.1.7 «Закупка комплектующих для изготовления опытных образцов комплекта оборудования» стоимостью 28300,0 тыс. рублей ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» заключен с ООО «Трейд Ойл групп» договор поставки от 17 мая 2016 года № ТГ 2016-17-05.

Проверкой установлено, что по договору поставки ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Трейд Ойл групп» от 17 мая 2016 года № ТГ 2016-17-05 платежным поручением от 17 мая 2016 года № 124 произведена предоплата на сумму 14150,0 тыс. рублей (50 % стоимости договора). Указанный договор расторгнут по соглашению сторон от 23 декабря 2016 года⁸. Уплаченный ранее аванс в размере 14150,0 тыс. рублей поставщиком возвра-

⁸ Согласно пояснительной записке ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» от 27 января 2017 года № 12/01-17 в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции») производство биоэтанола фактически невозможно, так как требует лицензирования и уплаты алкогольных акцизов.

щен ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» платежным поручением от 29 декабря 2016 года № 1.

ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» также заключен договор поставки с ООО «Чувашъенкрахмал» от 14 октября 2016 года № 14-10/2016 на общую сумму 9750,5 тыс. рублей, включая работы по указанному мероприятию стоимостью 7405,5 тыс. рублей. Работы по мероприятию 2.11.1.7 приняты по акту закупки комплектующих (без указания номера и даты составления) на сумму 7405,5 тыс. рублей и оплачены в полном объеме платежным поручением от 17 октября 2016 года № 69 на сумму 5850,3 тыс. рублей и от 23 января 2017 года № 9 на сумму 1555,2 тыс. рублей.

8. Работы по выполнению мероприятия 2.12.1.5 «Закупка материалов и комплектующих оборудования для измерения параметров на инулин» стоимостью 2000,0 тыс. рублей осуществлялись в рамках следующих договоров:

- договор поставки оборудования ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «ИнтерАналит-Регион» от 17 октября 2016 года № 18814. Работы по указанному мероприятию составили 1831,3 тыс. рублей, оплата по договору произведена в полном объеме платежным поручением от 17 октября 2016 года № 70, предъявлены счет от 20 октября 2016 года № 18814-1, счет-фактура от 16 декабря 2016 года № 710, товарная накладная от 16 декабря 2016 года № 287 - все на сумму 1831,3 тыс. рублей;

- договор от 20 апреля 2016 года № 040-16 между ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» и ООО «Сарторос». Работы по указанному мероприятию составили 119,3 тыс. рублей и были приняты и оплачены в полном объеме (товарная накладная от 11 мая 2016 года № 121, платежное поручение от 28 апреля 2016 года № 104);

- договор от 18 апреля 2016 года № 61347545065/02 между ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» и ООО «М.видео Менеджмент». Работы по указанному мероприятию составили 30,5 тыс. рублей и были приняты и оплачены в полном объеме (товарная накладная от 19 апреля 2016 года № 2752/02, платежное поручение от 15 апреля 2016 года № 93);

- договор от 30 мая 2016 года № 61347545986/02 между ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» и ООО «М.видео Менеджмент». Работы по указанному мероприятию составили 18,9 тыс. рублей и были приняты и оплачены в полном объеме (товарная накладная от 31 мая 2016 года № 3720/02, платежное поручение от 27 мая 2016 года № 132).

9. Работы по выполнению мероприятия 2.12.1.9 «Закупка комплектующих и расходных материалов для изготовления опытных образцов комплекта оборудования мощностью 25 кг/час и усовершенствованных опытных узлов

для комплекта оборудования мощностью не менее 250 кг/час» стоимостью 41600,0 тыс. рублей выполнялись в рамках следующих договоров:

- договор поставки ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» от 16 марта 2016 года № 33 на общую сумму 7707,6 тыс. рублей, включая работы по указанному мероприятию стоимостью 82,6 тыс. рублей. Работы по договору в полном объеме приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ от 4 августа 2016 года № 33 и оплачены в полном объеме платежными поручениями от 18 марта 2016 года № 69 и от 4 августа 2016 года № 23;

- договор на выполнение работ по обеспечению реализации Программы ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» от 20 июля 2016 года № 2.12/АИ-КиТ. Работы по указанному мероприятию составили 41517,4 тыс. рублей, оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 11 ноября 2016 года № 87, составлен акт закупки комплектующих и расходных материалов для изготовления опытных образцов комплекта оборудования и усовершенствованных опытных узлов для комплекта оборудования мощностью не менее 250 кг/час от 28 ноября 2016 года б/н на сумму 41517,4 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что до заключения вышеуказанных субподрядных договоров ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» для выполнения работ по мероприятиям 2.5.1.6, 2.6.1.6, 2.8.1.6, 2.9.1.7, 2.9.1.8, 2.10.1.6, 2.11.1.7, 2.12.1.5 и 2.12.1.9 Контракта № 2 18 декабря 2015 года были заключены 9 договоров на поставку с поставщиками АО «Тамбовский завод «Комсомолец» имени Н.С. Артемова», ООО «ТоргСистем», ООО «Воплощение» и ООО «КлиматСпецПроект-Монтаж». Однако указанные договоры в феврале 2016 года были расторгнуты, работы по ним не выполнялись и расчеты не производились.

Договор на поставку комплектующих и расходных материалов от 18 декабря 2015 года № КСП-15/АИ-1, заключенный ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «КлиматСпецПроект-Монтаж» (мероприятие 2.5.1.6), расторгнут по соглашению сторон от 24 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № В/АИ-12/15-18/3 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» (мероприятие 2.6.1.6) расторгнут по соглашению сторон от 24 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № 3/АИ-12/3 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с АО «Тамбовский завод «Комсомолец» имени Н.С. Артемова» (мероприятие 2.8.1.6) расторгнут согласно уведомлению об одностороннем отказе от исполнения договора поставки от 26 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № В/АИ-12/15-18/1 ООО «Агри-

совгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» (мероприятие 2.9.1.7) расторгнут по соглашению сторон от 24 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № В/АИ-12/15-18 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» (мероприятие 2.9.1.8) расторгнут по соглашению сторон от 24 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № В/АИ-12/15-18/2 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «Воплощение» (мероприятие 2.10.1.6) расторгнут по соглашению сторон от 24 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № 3/АИ-12/2 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с АО «Тамбовский завод «Комсомолец» имени Н.С. Артемова» (мероприятие 2.11.1.7) расторгнут согласно уведомлению об одностороннем отказе от исполнения договора поставки от 26 февраля 2016 года № Р/15/16-3; договор от 18 декабря 2015 года № ТС/АИ-12/15-1 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с ООО «ТоргСистем» (мероприятие 2.12.1.5) расторгнут согласно уведомлению об одностороннем отказе от исполнения договора поставки от 24 февраля 2016 года; договор от 18 декабря 2015 года № 3/АИ-12/1 ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с АО «Тамбовский завод «Комсомолец» имени Н.С. Артемова» (мероприятие 2.12.1.9) расторгнут согласно уведомлению об одностороннем отказе от исполнения договора поставки от 26 февраля 2016 года.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении должностными лицами Минсельхоза России и Академии, в обязанности которых входили приемка и оплата выполненных работ, статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственного контракта от 17 декабря 2015 года № 789/19-ГК (пункт 2.4) и субподрядного договора от 18 декабря 2015 года № 17/12-ТСХА-АИ (пункт 2.3) и признаках причинения ущерба экономическим интересам Союзного государства в размере 130909,0 тыс. рублей.

Система управления и контроля Минсельхозом России за ходом реализации Программы

Согласно разделу 5 Программы управление ее реализацией осуществляют государственные заказчики в части мероприятий Программы, реализуемых на территории соответствующего государства-участника: на территории Российской Федерации - Минсельхоз России, на территории Республики Беларусь - НАН Республики Беларуси. При этом Минсельхоз России как государственный заказчик-координатор Программы должен организовать приемку работ по завершении этапа выполнения заданий по мероприятиям Программы, реализуемым на территории Российской Фе-

дерации. Состав комиссии должен утверждаться приказом (распоряжением) руководителя государственного заказчика.

Проверка показала, что Минсельхоз России в рамках осуществления контроля за ходом выполнения мероприятий Программы сформировал Комиссию по приемке выполненных работ (далее - Комиссия по приемке работ, Комиссия) только в июле 2014 года⁹ при сроке выполнения работ I этапа по Контракту № 1 - в мае 2014 года. Таким образом, Комиссия по приемке работ создана Минсельхозом России спустя полтора месяца после окончания предусмотренного Контрактом № 1 срока выполнения работ по I этапу.

С целью осуществления оценки результатов выполненных работ и подготовки экспертных заключений сформирован Научно-технический совет Минсельхоза России и Национальной академии наук Республики Беларусь по координации и реализации Программы (далее - НТС, Совет)¹⁰. В соответствии с пунктом 5 Положения о НТС¹¹ к функциям Совета отнесены проведение экспертной оценки результатов выполненных работ и их обсуждение по представленным отчетам по итогам каждого этапа, а также разработка предложений по итогам рассмотрения указанных отчетов.

Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором Программы не обеспечена установленная пунктом 16 Положения о НТС периодичность проведения заседаний по рассмотрению результатов выполненных работ по итогам каждого этапа выполненных работ по итогам года, утверждению годовых отчетов и решению других вопросов российской Секции НТС (не реже двух раз в год) и Бюро НТС (не чаще 1 раза в год). Так, в 2015 году проведено только одно заседание Секции НТС (протокол заседания НТС от 23 декабря 2015 года № 19/4476), на котором были рассмотрены отчеты о результатах выполненных работ по всем мероприятиям I этапа (112 мероприятий) Контракта № 2. Отчеты, представленные головным исполнителем, были признаны НТС не соответствующими ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу» и приняты с замечанием о необходимости доработки отдельных мероприя-

⁹ В соответствии с приказом Минсельхоза России от 2 июля 2014 года № 249 (с учетом приказов Минсельхоза России от 14 декабря 2015 года № 632, от 27 июня 2016 года № 267).

¹⁰ Решение о создании НТС принято Протокольным решением рабочего совещания под председательством заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Волкова от 21 мая 2014 года № АВ-19/204.

¹¹ Положение о НТС согласовано заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Волковым (без указания даты подписи) и Председателем Президиума Национальной академии наук Республики Беларусь В.Г. Гусаковым (17 июля 2014 года). НТС состоит из двух секций, соответственно, от российской и белорусской сторон, оперативное руководство НТС осуществляет Бюро НТС.

тий по переработке продукции, в том числе по снижению применения консервантов при хранении продукции в вакуумных упаковках. При этом результаты работ признаны положительными, и Минсельхозу России рекомендовано принять и оплатить работы. Комиссией Минсельхоза России в тот же день (протокол от 23 декабря 2015 года № ЕГ-19-108) на основании акта приемки выполненных работ были приняты все работы I этапа (2015 год) Контракта № 2. В 2016 году заседание Бюро НТС не проводилось.

Нерегулярное рассмотрение отчетов о результатах выполненных работ, несвоевременное обсуждение хода реализации Программы препятствуют оперативному и качественному контролю за ходом реализации Программы, достижением ее целей и свидетельствуют о неэффективной системе управления.

За 4 года реализации Программы Минсельхозом России проведена одна проверка выполнения мероприятий Программы (в мае 2015 года), по результатам которой выявлено нецелевое использование Западносибирским центром средств бюджета Союзного государства в размере 16645,4 тыс. рублей, в том числе за счет выплаченного аванса в размере 16151,4 тыс. рублей, а также несоблюдение требований части 1 статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6.2 Контракта № 1 об обязательном ведении бухгалтерского учета.

Копия акта направлена в Генеральную прокуратуру Российской Федерации письмом от 10 июня 2015 года № ДЮ-16-22/7660. По результатам его рассмотрения Генеральная прокуратура Российской Федерации уведомила Минсельхоз России (письмо от 6 августа 2015 года № 73/2-1114-15) о том, что материалы по вопросу неподтвержденного платежными поручениями использования средств бюджета Союзного государства в размере 16645,4 тыс. рублей и по иным финансово-хозяйственным нарушениям направлены прокуратурой ЮЗАО г. Москвы руководителю Следственного управления по ЮЗАО ГСУ СК РФ по г. Москве. В настоящее время проводятся доследственные мероприятия.

В части соблюдения порядка предоставления Минсельхозом России отчетности об использовании средств на реализацию Программы и достоверности содержащихся в ней сведений установлено следующее.

Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором в рамках осуществления контроля за ходом реализации Программы, предусмотренного разделом 5 Порядка разработки и реализации программ, ненадлежащим образом осуществлялись организация и обеспечение ведения отчетности о ходе реализации Программы.

Так, Минсельхоз России не обеспечил достоверность сведений о ходе выполнения Программы по форме № 1-Союз (далее - Сведения).

В нарушение пункта 3 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности) 1-Союз имеет место несоответствие Сведений данным выписок из лицевого счета № 03082000821 Минсельхоза России, в том числе: по объему средств из бюджета Союзного государства, поступивших во II квартале 2014 года, - на 600,0 тыс. рублей; по размеру остатка поступивших бюджетных средств на конец III квартала 2014 года - на 100,0 тыс. рублей. Сведения за 9 месяцев 2016 года о поступлении средств из внебюджетных источников в январе-сентябре 2016 года и за период с начала реализации Программы (46938,0 тыс. рублей и 115724,3 тыс. рублей) не соответствуют суммарным значениям указанных показателей (48715,0 тыс. рублей и 111101,3 тыс. рублей) в Сведениях за I, II и III кварталы 2016 года (по Сведениям за I, II и III кварталы 2016 года - 4071,6 тыс. рублей, 26254,7 тыс. рублей и 18388,7 тыс. рублей, соответственно).

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверкой выявлены нарушения установленных Порядком разработки и реализации программ требований к содержанию аналитических отчетов о ходе реализации Программы, представляемых Минсельхозом России в Постоянный Комитет Союзного государства. Так, в нарушение пункта 5.6 указанного Порядка аналитические отчеты Минсельхоза России за 2014 и 2015 годы не направлялись. Вместо них Минсельхозом России были направлены копия аналитического отчета за 2014 год головного исполнителя Программы - Западносибирского центра, а также аналитический материал и данные из раздела 2 «Ход выполнения программы» Сведений Министерства за 2015 год (согласно письму Минсельхоза России от 9 февраля 2016 года № 19/536), не отвечающие требованиям к содержанию аналитического отчета, установленным пунктом 5.7 Порядка разработки и реализации программ.

Минсельхозом России материалы по продлению Программы на 2017 год направлены в Постоянный Комитет Союзного государства только в декабре 2016 года (письмом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 года № ЕГ-19-26/14367), то есть с нарушением срока, установленным пунктом 6.5 Порядка разработки и реализации программ (не позднее,

чем за 9 месяцев до начала соответствующего финансового года), на 9 месяцев.

Согласно указанным материалам Минсельхозом России предложено распределение на 2017 год остатков финансирования Программы, образовавшихся по итогам ее реализации в 2013 и 2014 годах, в размере 307029,0 тыс. рублей, то есть без учета объема финансирования не выполненных в 2016 году мероприятий по Контракту № 2 (44978,0 тыс. рублей).

Таким образом, проверка показала, что система управления и контроля Минсельхозом России за ходом реализации Программы являлась недостаточно эффективной.

По цели 2. Оценка целевой направленности и эффективности использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы, а также внедрение полученных результатов в практическую деятельность на территории Российской Федерации

В соответствии с условиями Программы ее финансирование предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства и внебюджетных источников.

Финансирование Программы за счет бюджетных средств

За счет средств бюджета Союзного государства в полном объеме финансируются НИОКР, предусмотренные разделами 1 и 2 Программы (975000,0 тыс. рублей). Основной статьей расходов Программы определены расходы на приобретение материалов, химических реактивов и комплектующих: в целом по Программе - 52 %, по российской части Программы - 57,9 процента.

Проверка фактического финансирования реализации российской части Программы за счет бюджетных средств Союзного государства показала следующее.

На сумму неиспользованных в 2013 году целевых остатков средств Программы в размере 165000,0 тыс. рублей были увеличены соответствующие бюджетные ассигнования 2014 года. В этой связи установленное Программой обеспечение на 2014 год в объеме 250000,0 тыс. рублей не соответствует годовым бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год»¹² и уточненной сводной бюджетной

¹² От 25 декабря 2013 года № 4 (в редакции Декрета от 3 марта 2015 года № 1).

росписью¹³, - 415000,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование 2014 года составило 240000,0 тыс. рублей, кассовые расходы Министерства - 107971,0 тыс. рублей, или 45 % фактического финансирования 2014 года. При этом предложения о внесении изменений в Программу Минсельхозом России не вносились.

В нарушение статьи 70 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета), утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (в редакции постановлений Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 декабря 2006 года № 11, от 14 декабря 2007 года № 5), Постоянным Комитетом Союзного государства объемы финансирования на апрель, май, июль, октябрь 2014 года и на февраль, март, декабрь 2015 года доводились до Минсельхоза России на 3-40 дней позже установленного срока (не позднее 5 дней до начала периода их действия).

Данные о фактическом финансировании и кассовых расходах по российской части Программы за счет бюджетных средств Союзного государства приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Годы реализации Программы	Предусмотрено Программой	Поступило на л/с № 01082000821		Передано на л/с № 03082000821		Кассовые расходы		Неиспользованный остаток финансирования по Программе
		дата	сумма	дата	сумма	дата выписки по л/с № 03082000821	сумма	
		10.12.2013 г.	165000,0	25.12.2013 г.	165000,0			
2013 г.	165000,0	-	165000,0	-	165000,0	-	0,0	165000,0
		01.04.2014 г.	16670,0	23.04.2014 г.	16670,0	-	-	
		05.05.2014 г.	66170,0	20.05.2014 г.	66170,0	27.05.2014 г.	49500,0	
		07.07.2014 г.	39936,0	01.08.2014 г.	39936,0	-	-	
		02.10.2014 г.	117224,0	15.10.2014 г.	117224,0	30.12.2014 г.	58471,0	
2014 г.	250000,0	-	240000,0	-	240000,0	-	107971,0	142029,0
На 01.01.2015 г.					415000,0		107971,0	307029,0
		12.01.2015 г.	20833,3	28.01.2015 г.	20833,3	-	-	
		03.02.2015 г.	20833,3	11.02.2015 г.	20833,3	-	-	
		04.03.2015 г. *	20833,3	17.03.2015 г.	20833,3	-	-	
		18.12.2015 г.	302500,0	24.12.2015 г.	302500,0	29.12.2015 г.	364999,9	
2015 г.	365000,0	-	364999,9	-	364999,9	-	364999,9	0,1

¹³ Утверждена Государственным секретарем Союзного государства 28 декабря 2015 года.

Годы реализации Программы	Предусмотрено Программой	Поступило на л/с № 01082000821		Передано на л/с № 03082000821		Кассовые расходы		Неиспользованный остаток финансирования по Программе
		дата	сумма	дата	сумма	дата выписки по л/с № 03082000821	сумма	
		12.01.2016 г.	16250,0	04.04.2016 г.	48750,0	30.06.2016 г.	19910,0	
		01.02.2016 г.	16250,0	-	-	01.07.2016 г.	7780,0	
		29.02.2016 г.	16250,0	-	-	29.09.2016 г.	20877,0	
		03.10.2016 г.	27422,0	05.10.2016 г.	27422,0	06.10.2016 г.	27605,0	
		28.11.2016 г.	24328,0	-	-	-	-	
		29.11.2016 г.	94500,0	30.11.2016 г.	118828,0	30.11.2016 г.	37390,0	
2016 г.	195000,0	-	195000,0	-	195000,0	-	150022,0	44978,0
Всего	975000,0	-	964999,9	-	964999,9	-	622992,9	352007,1

* По состоянию на 31 марта 2015 года в соответствии со статьей 52 Порядка формирования и исполнения бюджета Минсельхозу России было перечислено финансирование 2015 года в размере 62499,9 тыс. рублей. При этом кассовые расходы Минсельхоза России по Программе отсутствовали. В этой связи с 1 апреля 2015 года в соответствии со статьей 72 Порядка формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом Союзного государства применена блокировка расходов средств бюджета Союзного государства, направляемых на реализацию Программы.

В целом за 2014-2016 годы кассовые расходы Министерства по реализации бюджетной части разделов 1 и 2 Программы составили 622992,9 тыс. рублей, или 64,6 % фактического финансирования (964999,9 тыс. рублей). При этом общий объем принятых и оплаченных Минсельхозом России НИОКР составил 598551,9 тыс. рублей (61,4 % финансирования, предусмотренного Программой), в том числе: в 2014 году - 83530,0 тыс. рублей, в 2015 году - 364999,9 тыс. рублей, в 2016 году - 150022,0 тыс. рублей.

Основной удельный вес расходов Министерства приходится на оплату выполненных мероприятий раздела 2 «Технологии возделывания, переработки и хранения картофеля и топинамбура» Программы - 443556,9 тыс. рублей, или 74,1 %, из них 231565,9 тыс. рублей, или 52,2 %, приходится на оплату мероприятий 4 подразделов Программы (подраздела 2.1. «Усовершенствовать технологию и разработать комплект машин для возделывания и уборки оригинальных семян картофеля и топинамбура на базе лучших отечественных и зарубежных аналогов техники» - 61901,0 тыс. рублей, подраздела 2.12. «Разработать технологию и усовершенствовать оборудование для производства инулина из топинамбура» - 61764,9 тыс. рублей, подраздела 2.3. «Разработать технологию и комплект машин для уборки топинамбура и картофеля на грядах» - 56472,0 тыс. рублей и подраздела 2.4. «Усовершенствовать оборудование для послеуборочной доработки, предпосадочной и товарной подготовки картофеля и топинамбура в хранилищах» - 51428,0 тыс. рублей). Основной статьей расходов по российской части Программы является закупка комплектующих, расходных материалов,

оборудования для изготовления опытных образцов комплектов оборудования - 302564,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 4725,0 тыс. рублей, в 2015 году - 251263,0 тыс. рублей, в 2016 году - 46576,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение требований пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ финансирование мероприятий по подразделам 1.3 и 1.4 раздела 1, определенное контрактом № 2, превышает объем ресурсного обеспечения указанных подразделов, предусмотренного Программой, на 33115,0 тыс. рублей, а с учетом кассовых расходов по контракту № 1 (7270,0 тыс. рублей) - на 40385,0 тыс. рублей. При этом соответствующие предложения о внесении изменений в Программу Минсельхозом России не вносились.

Так, финансирование подраздела 1.3 по контракту № 2 составляет 66275,0 тыс. рублей и превышает объем ресурсного обеспечения указанного подраздела, предусмотренного Программой в размере 44280,0 тыс. рублей, на 21995,0 тыс. рублей, а с учетом кассовых расходов по контракту № 1 (4880,0 тыс. рублей) - на 26875,0 тыс. рублей, или на 60,7 процента.

Финансирование подраздела 1.4 (26080,0 тыс. рублей) по контракту № 2 превышает объем ресурсного обеспечения (14960,0 тыс. рублей), предусмотренного Программой, на 11120,0 тыс. рублей, а с учетом кассовых расходов по контракту № 1 (2390,0 тыс. рублей) - на 13510,0 тыс. рублей, или на 90,3 процента.

В целом финансирование раздела 1 (132000,0 тыс. рублей) по контракту № 2 превышает объем ресурсного обеспечения (122400,0 тыс. рублей), предусмотренного Программой, на 9600,0 тыс. рублей, а с учетом кассовых расходов по контракту № 1 (21060,0 тыс. рублей) - на 30660,0 тыс. рублей, или на 25 процентов.

Проверкой установлено, что за период 2014-2016 годов кассовые расходы бюджета Союзного государства по выполнению мероприятий подразделов 1.3, 1.4 раздела 1 системы мероприятий Программы превысили объемы финансирования, установленные Программой, на 26910,0 тыс. рублей (на 45,4 %), что свидетельствует о низком качестве планирования финансового обеспечения мероприятий Программы и непринятии мер Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором по внесению изменений в ресурсное обеспечение реализации Программы.

Так, по подразделу 1.3 «Разработка и поэтапное освоение типового технологического процесса производства оригинального семенного картофеля и топинамбура на основе модернизации специализированных семеноводческих предприятий» фактические расходы составили 61680,0 тыс. рублей, превысив финансирование, установленное Программой, на 17400,0 тыс.

рублей (39,3 %). Однако соответствующий индикативный показатель не достиг своего целевого значения: вместо запланированных 9,7 млн. штук мини-клубней картофеля произведено 1,7 млн. штук (17,5 процента).

По подразделу 1.4 «Разработка и освоение производства высокоточных диагностических наборов для контроля фитопатогенов в процессе семеноводства картофеля и топинамбура, материально-техническое оснащение испытательных центров оценки качества семенного картофеля и топинамбура в России и Беларуси» фактические расходы составили 24470,0 тыс. рублей, превысив финансирование, установленное Программой, на 9510,0 тыс. рублей (63,6 %). Однако соответствующий индикативный показатель не достиг своего целевого значения: выпущено диагностических наборов для проведения 600 тыс. штук анализов (66,7 %) вместо 900 тыс. штук.

Финансирование Программы за счет средств из внебюджетных источников организаций-инвесторов

Программой определено привлечение средств из внебюджетных источников организаций-инвесторов в объеме 5635600,0 тыс. рублей, которые направляются в основном на организацию подготовки производства продуктов переработки картофеля и топинамбура (раздел 3 системы мероприятий Программы) (5156200,0 тыс. рублей) и на финансирование НИОКР (разделы 1 и 2 системы мероприятий Программы) (479400,0 тыс. рублей).

Преимущественными направлениями являются мероприятия по отработке технологического процесса и организация опытного производства оксигенатов (биоэтанола, бутанола) и сухих кормов из топинамбура (3831300,0 тыс. рублей, или 68 %) и отработке технологии и организация производства инулина и фруктозо-глюкозного сиропа из топинамбура (1193400,0 тыс. рублей, или 21,2 процента)¹⁴.

В соответствии с Техническими требованиями к выполнению работ по обеспечению реализации Программы (приложение № 1 к Контракту № 2) головной исполнитель в целях организации производства продукции переработки картофеля и топинамбура, указанного в разделе 3 системы мероприятий Программы, привлекает внебюджетные источники финансирования в объемах, предусмотренных Программой.

При этом в ходе проверки установлено, что календарный план к Контракту № 2 не содержит мероприятий по выполнению 7 подразделов раздела 3 системы мероприятий Программы по организации производства продукции переработки картофеля и топинамбура и плана мероприятий

¹⁴ Подразделы 3.6 и 3.5 Программы, соответственно.

по их реализации, финансируемых за счет внебюджетных средств, что не соответствует требованиям пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ. Порядок, сроки выполнения и объемы финансирования работ по подразделам раздела 3 системы мероприятий Программы, выполняемых за счет внебюджетных средств, Контрактом № 2 не установлены. В этой связи не представляется возможным определить планируемый объем работ и оценить степень его выполнения, сроки и стоимость выполненных работ, что создает риски невыполнения раздела 3 системы мероприятий и Программы в целом.

Объем средств, привлеченных из внебюджетных источников, по состоянию на 1 декабря 2016 года составил 196379,9 тыс. рублей, или 3,5 % показателя, предусмотренного Программой. По причине невыполненных НИОКР, предусмотренных Контрактом № 1 и Контрактом № 2, не выполнены работы по разделу 3 системы мероприятий Программы с объемом финансирования 5156200,0 тыс. рублей.

Соотношение бюджетных и внебюджетных средств, определенное российской частью Программы как 15 % к 85 %, в настоящее время составляет 76 % к 24 процентам.

В нарушение пункта 6.2 Контракта № 2 Академия как головной исполнитель в ходе реализации контракта не представляла государственному заказчику-координатору перечень работ, выполняемых за счет внебюджетных средств. Указанный перечень по состоянию на 1 декабря 2016 года был представлен в ходе проверки 23 декабря 2016 года по запросу Счетной палаты Российской Федерации.

Следует отметить, что порядок (механизм) привлечения, расходования внебюджетных средств на реализацию научно-технических и инновационных программ Союзного государства, на необходимость разработки которого неоднократно указывалось Счетной палатой Российской Федерации по результатам проведенных контрольных мероприятий¹⁵, до настоящего времени Постоянным Комитетом Союзного государства не принят.

¹⁵ В Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011-2013 годах средств бюджета Союзного государства на реализацию совместной программы «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов» от 6 марта 2014 года № ОМ-45/04-04 (утвержден совместным решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь (протокол от 4 марта 2014 года № 3/12К (958) и Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2008-2013 годах на реализацию программ Союзного государства, полноты и своевременности их выполнения, а также внедрения полученных результатов в практическую деятельность» от 16 июля 2014 года № ОМ-109/04-02 (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 11 июля 2014 года № 35К (981).

Остаток финансирования Программы за счет бюджетных средств по состоянию на 1 января 2017 года составил 352007,1 тыс. рублей (по итогам 2014-2016 годов). Объем непривлеченных средств из внебюджетных источников составил 96,5 % (5439220,1 тыс. рублей). При этом изменения в Программу по продлению срока ее реализации до настоящего времени не утверждены.

В отношении ведения бухгалтерского учета установлено следующее.

Для целей осуществления бухгалтерского (бюджетного) учета Минсельхоз России в проверяемом периоде руководствовался Положением об учетной политике Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2012 года № 668. В рабочем плане счетов Минсельхоза России бухгалтерские счета (субсчета) по учету средств бюджета Союзного государства не предусмотрены.

Бухгалтерский учет операций со средствами, получаемыми из бюджета Союзного государства на реализацию Программы, осуществляется в Минсельхозе России в соответствии с пунктом 9 приложения 1 «Исполнение бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации» постановления Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24 «О порядке исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь» в порядке, установленном приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» (далее - Инструкция по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях № 107н) и приказом Министерства финансов СССР от 1 ноября 1991 года № 56 «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и Инструкции по его применению».

Проверкой установлено, что Минсельхозом России нарушены требования к ведению бухгалтерского учета операций со средствами, получаемыми из бюджета Союзного государства на реализацию Программы, и не соблюдены сроки представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства.

Так, в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по состоянию на 1 декабря 2016 года остаток средств на субсчете № 20.200 «Расходы по бюджету на содержание учреждения и другие мероприятия» по данным оборотно-

сальдовых ведомостей составил 562091,9 тыс. рублей, по данным Главной книги за ноябрь 2016 года - 478561,9 тыс. рублей¹⁶.

В нарушение пункта 18 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, остатки по субсчету № 20.200 на начало 2016 года по данным Главной книги за ноябрь 2016 года (364999,9 тыс. рублей), не соответствуют остаткам на конец 2015 года по данным Главной книги за 2015 год (448529,9 тыс. рублей). В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации указанные нарушения были устранены путем корректировки входящих остатков в Главной книге за ноябрь 2016 года.

Отчет об исполнении бюджета Союзного государства по состоянию на 1 января 2016 года (за 2015 год) представлен в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства 23 марта 2016 года, то есть на два дня позже срока, установленного приказом Казначейства России от 5 октября 2015 года № 19н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2016 году» (21 марта 2016 года).

В части полученных результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения (далее - РИД) установлено следующее.

В соответствии с Правилами осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 года № 233 (далее - Правила осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД), оформление прав Российской Федерации на РИД, созданные при выполнении государственных контрактов, а также государственный учет результатов НИОКР осуществляют государственные заказчики, по заказу которых созданы указанные результаты.

¹⁶ Разница в размере 83530,0 тыс. рублей - объем выполненных в 2014 году работ по Контракту № 1.

Согласно пункту 4 Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД мероприятия по оформлению прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, используемые или созданные при выполнении государственных контрактов, включают в себя:

- направление в письменной форме в адрес государственного заказчика организацией-исполнителем уведомления о получении РИД, способного к правовой охране, и предложение по его правовой охране;

- направление государственным заказчиком в адрес организации-исполнителя решения о правовой охране полученного РИД;

- подачу заявки на выдачу патента Российской Федерации, а также заявки на государственную регистрацию РИД.

Согласно подпунктам «е» пунктов 4.1.2 Контракта № 1 и Контракта № 2 головные исполнители Западносибирский центр и Академия при сдаче результатов работ обязаны передать Российской Федерации в лице Минсельхоза России на весь срок действия авторских прав исключительные права на РИД.

В нарушение указанных положений государственных контрактов головными исполнителями Западносибирским центром и Академией не обеспечена передача Российской Федерации в лице Минсельхоза России исключительных прав на РИД.

В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД, пункта 9.3 Контракта № 1, пункта 8.3 договора от 17 марта 2014 года № 15/03-2014 Западносибирским центром и соисполнителем Программы ФГБНУ ВИМ в отсутствие согласия Минсельхоза России о передаче им права на подачу заявок и оформление права на РИД от своего имени зарегистрированы 5 патентов на изобретения, полученные по результатам выполненных работ в ходе исполнения договора от 17 марта 2014 года № 15/03-2014. Правообладателями указанных патентов являются Западносибирский центр и соисполнитель Программы ФГБНУ ВИМ, который осуществляет учет и хранение охраняемых документов. Балансовая стоимость 5 патентов на изобретения составляет 547,3 тыс. рублей.

В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД, подпункта «е» пункта 4.1.2 договора от 18 декабря 2015 года № 60/3/15, заключенного между ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» и ФГБНУ «Краснодарский научно-исследовательский институт хранения и переработки сельскохозяйствен-

ной продукции» (ФГБНУ КНИИХП) в рамках реализации Контракта № 2, ФГБНУ КНИИХП в отсутствие согласия Минсельхоза России о передаче права на подачу заявок и оформление права на РИД от своего имени зарегистрированы 5 патентов на изобретения. Правообладателем указанных патентов является ФГБНУ КНИИХП, которое осуществляет учет и хранение охранных документов. Балансовая стоимость 5 патентов на изобретения составляет 1104,5 тыс. рублей.

Общая балансовая стоимость указанных 10 патентов на изобретения составляет 1651,8 тыс. рублей.

В ходе проверки представлены письма заместителя директора ФГБНУ ВИМ В.П. Елизарова (письмо от 21 декабря 2016 года № 280) и генерального директора ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» С.И. Маноли (письмо от 22 декабря 2016 года № 118/12-16), адресованные ректору МСХА им. К.А. Тимирязева, в которых сообщается о согласии указанных соисполнителей передать Минсельхозу России права на вышеуказанные объекты интеллектуальной собственности.

В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД соисполнителем Программы ФГБНУ ВИМ в отсутствие согласия Минсельхоза России на подачу заявки на выдачу патента Российской Федерации от своего имени направлены в Федеральную службу интеллектуальной собственности 16 заявок на получение патентов на изобретения.

Кроме того, согласно данным официального сайта Роспатента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rupto.ru>, опубликованы еще 2 заявки на изобретения ФГБНУ ВИМ, которые не значатся в списке заявок на получение патентов на изобретение, представленном в ходе проверки соисполнителем Программы ФГБНУ ВИМ.

В соответствии с пунктом 3 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» (далее - Положение о ЕГИСУ), объектами учета в ЕГИСУ являются следующие виды сведений о НИОКР:

- сведения о начинаемых работах;
- сведения о результатах работ;

- сведения о правообладателях и правах на созданные в процессе выполнения работ РИД, способные к правовой охране.

Согласно пунктам 4, 5 Положения о ЕГИСУ информационная система формируется на основании сведений, направляемых в Минобрнауки России по формам и в сроки, определяемые Минобрнауки России.

В ходе проверки установлено, что государственный учет результатов НИОКР, полученных в ходе реализации Программы, в соответствии с требованиями Положения о ЕГИСУ, приказов Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168 и от 31 марта 2016 года № 341 не осуществлялся, в ЕГИСУ сведения о начинаемой НИОКР, о созданном результате интеллектуальной деятельности ни Минсельхозом России, ни исполнителями Программы не направлялись.

Таким образом, Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением условий государственных контрактов № 1 и № 2 на выполнение работ по реализации Программы, в результате чего не были обеспечены правовая охрана РИД, а также государственный учет результатов НИОКР, полученных в ходе реализации Программы.

В соответствии с пунктом 1.1 постановления Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 31 Росимуществу поручено осуществлять в соответствии с национальным законодательством обособленный учет созданного (создаваемого) и (или) приобретенного (приобретаемого) в результате реализации программ Союзного государства, за исключением интеллектуальной собственности.

Пунктом 4 резолюции Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12 поручено федеральным органам исполнительной власти, государственным заказчикам-координаторам и государственным заказчикам программ Союзного государства до 1 ноября 2015 года представить в Росимуществу сведения об имуществе, созданном и (или) приобретенном в результате реализации программ Союзного государства.

В нарушение пункта 4 резолюции Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12 информация об имуществе, созданном и (или) приобретенном в результате реализации Программы, в Росимуществу Минсельхозом России в 2015 году не направлялась.

В ходе проверки установлено, что в рамках реализации Программы было создано и приобретено 210 объектов имущества, сведения о которых головной исполнитель Программы МСХА им. К.А. Тимирязева представил Министерству 14 ноября 2016 года (письмо МСХА им. К.А. Тимирязева от 14 ноября 2016 года № 02-14/377). Однако Минсельхозом России сведения

о вышеуказанных объектах имущества в Росимущество в 2016 году также направлены не были.

Минсельхозом России учет имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации Программы, планируется осуществить по ее завершении.

Анализ достижения целевых индикаторов и показателей Программы

Установлено, что в период 2013-2016 годов (по состоянию на 1 декабря 2016 года) получены результаты по 6 (35,3 %) из 17 индикаторов и показателей российской части Программы. При этом целевое значение достигнуто лишь по одному показателю: «Разработка и создание опытных образцов комплектов машин» - 11 комплектов. По 5 показателям процент достижения целевых значений варьируется от 7,3 % до 66,7 процента.

Так, вместо запланированных 9,7 млн. штук мини-клубней картофеля произведено 1,7 млн. штук (17,5 %); производство оригинального семенного картофеля класса супер-суперэлиты составило 1,17 тыс. тонн (22,6 %) вместо 5,17 тыс. тонн; вместо 111,15 тонны произведено 11,15 тонны (10 %) оригинального семенного топинамбура; посевная площадь топинамбура, возделываемого для промышленной переработки, - 300 га (7,3 %) вместо 4100 га; выпущено диагностических наборов для проведения анализов 600 тыс. штук (66,7 %) вместо 900 тыс. штук.

В связи с задержкой сроков начала реализации Программы ряд индикаторов и показателей являлись невыполнимыми в установленные сроки. Вместе с тем их целевые значения Минсельхозом России не корректировались.

Так, Программой предусмотрены целевые индикаторы по производству объемов картофеля класса супер-суперэлиты¹⁷, которые должны обеспечивать постоянное обновление и использование здорового семенного материала нового поколения. Согласно ГОСТу Р53136-2008 «Картофель семенной. Технические условия» и технологическому регламенту производства картофеля класса супер-суперэлиты предусмотрен трехлетний цикл, что позволит обеспечить заданный объем в количестве 4,0 тыс. тонн только в 2017 году. При этом Программа рассчитана до 2016 года включительно.

В соответствии с календарным планом на выполнение работ (приложение № 2 к Контракту № 2) МСХА им. К.А. Тимирязева планировалось до 1 декабря 2016 года провести государственные приемочные испытания с выпуском опытной партии 5,0 тонны оксигенатов (биоэтанол, бутанол)

¹⁷ По итогам реализации Программы за 2013-2016 годы предусматривалось произвести в Российской Федерации 5170 тонн картофеля класса супер-суперэлиты.

(мероприятие 2.11.2.3 Контракта № 2). Указанный индикативный показатель к настоящему времени не достигнут.

Биоэтанол из картофеля и топинамбура относится к спиртосодержащей продукции. Действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, биоэтанол в перечень спиртосодержащей продукции не включен, понятие биоэтанола, в том числе производимого из картофеля и топинамбура, не установлено.

Таким образом, производство биоэтанола не подпадает под государственное регулирование, что не позволяет обеспечить надлежащий государственный контроль за его производством.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие биотехнологий и генной инженерии», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 года № 1247-р, Росалкогольрегулированию, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромторгу России, Минфину России, МВД России, ФТС России было поручено разработать и внести в Правительство Российской Федерации в I квартале 2015 года изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ и иные законодательные акты Российской Федерации в части введения соответствующих понятий, необходимых для регулирования производства биоэтанола, установления требований к производству, учету, перевозкам, основному технологическому оборудованию и правилам хранения биоэтанола, а также установления ответственности за нарушения в сфере производства и оборота биоэтанола и осуществление любых технологических процессов и операций по переработке биоэтанола в целях удаления денатурирующих веществ. До настоящего времени указанные изменения в законодательство Российской Федерации не внесены.

Таким образом, вопросы производства биотоплива на основе биоэтанола требуют нормативно-правового регулирования в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

В условиях правовой неурегулированности данного вопроса Минсельхозом России ведется финансирование мероприятий по организации производства биоэтанола (подраздел 2.11), что может сформировать риски недостижения запланированных результатов. По состоянию на 1 декабря 2016 года кассовые расходы Министерства по подразделу 2.11 системы мероприятий Программы составили 34025,0 тыс. рублей.

Направлениями дальнейшего практического использования (внедрения) результатов Программы являются мероприятия по организации про-

изводства и выпуска продукции¹⁸, обязательства по выполнению которых возложены на ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» (пункт 1.2 договора с Академией от 18 декабря 2015 года № 17/12-ТСХА-АИ).

По состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках Контракта № 2 выполнены мероприятия по разработке технологий и опытного оборудования только по 27 из 70 мероприятий подразделов 2.5 - 2.12 системы мероприятий Программы (согласно протоколу заседания Комиссии Минсельхоза России от 28 ноября 2016 года № ЕГ-19-55), кассовое исполнение по которым составило 60277,0 тыс. рублей (24,2% их стоимости по контракту).

Реализация 7 типовых производственных проектов по глубокой переработке картофеля и топинамбура и пилотного предприятия (ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ») по переработке топинамбура планировалась в период 2014-2016 годов в рамках выполнения раздела 3 системы мероприятий Программы «Производство продукции переработки картофеля и топинамбура».

К настоящему времени в этих целях соисполнителем ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» только в июне-октябре 2016 года заключены соглашения о партнерстве:

- с ООО «Тверское село» (Тверская обл., Конаковский район, д. Кошелево) и ООО «Редкинская агропромышленная компания» (Тверская обл., Конаковский район, д. Кошелево) - соглашение от 26 августа 2016 года б/н о совместных согласованных действиях, направленных на выращивание картофеля и обеспечение сырьем для переработки предприятия по производству биологического и модифицированного крахмала, сухих концентратов на территории Аграрно-Промышленного Парка «Верхневолжский»;

- с ООО «КАЗАР» (РСО - Алания, Кировский район, с. Иран) - соглашение от 13 октября 2016 года б/н о совместных согласованных действиях, направленных на переработку клубней топинамбура и картофеля для производства оксигенатов (биоэтанола), а также сухих кормов из послеспиртовой барды;

- с ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ» (Калужская обл., Бобынинский район, д. Хвалово) и ООО «Калуга - Агро» (Калужская обл., Дзержинский район, совхоз имени Ленина) - соглашение от

¹⁸ Хранение картофеля и топинамбура в модифицированной среде; переработка картофеля и топинамбура и их фасовка в вакуумную упаковку; переработка картофеля и топинамбура в диетическое пюре; производство модифицированного крахмала из картофеля; производство безалкогольных напитков, инулина и глюкозно-фруктозного сиропа, оксигенатов (биоэтанола и бутанола), сухих кормов и кормов из зеленой массы топинамбура.

16 июня 2016 года б/н о совместных согласованных действиях по созданию Инновационного Аграрно-Промышленного Парка «КиТ» (производство инулина, диетического пюре и напитков на основе топинамбура, вакуумированного картофеля, гранулированных и экструдированных кормов, кормов из зеленой массы топинамбура).

Указанное может создать риски недостижения установленных целевых индикаторов и показателей, невыполнения мероприятий раздела 3 системы мероприятий и Программы в целом.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан Минсельхозом России без замечаний.

Выводы

1. Программа Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» подготовлена с учетом стратегических документов Союзного государства и государств-участников в сельскохозяйственной сфере и предусматривает осуществление модернизации сырьевых производств, обеспечение роста объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции народного потребления на основе перехода на новую технологическую базу и наиболее перспективные технологии, а также обеспечение продовольственной независимости и безопасности.

Концепцией начало реализации Программы предусматривалось с 2012 года, в связи с чем Постоянный Комитет Союзного государства как орган, обеспечивающий осуществление деятельности Совета Министров Союзного государства, просил Минсельхоз России подготовить и представить проект Программы на утверждение Совета Министров Союзного государства не позднее сентября 2012 года.

Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором указанный срок соблюден не был. Проект согласован и одобрен Правительством Российской Федерации в июле 2013 года, Советом Министров Республики Беларусь - в августе 2013 года. Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2013 года № 6.

Таким образом, значительный временной период (более 3 лет) с начала отбора проблемы (2010 год) до утверждения Программы (октябрь 2013 года) создает риск утраты актуальности решения проблемы.

2. Государственным заказчиком-координатором Программы, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2013 года № 6, является Минсельхоз России, государственным заказчиком - НАН Республики Беларусь.

Срок реализации Программы - 2013-2016 годы.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации системы мероприятий Программы определен в размере 7500000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - 1500000,0 тыс. рублей (20 %), за счет внебюджетных источников - 6000000,0 тыс. рублей (80 процентов).

3. Реализация Программы на территории Российской Федерации осуществлялась на основе государственных контрактов, заключаемых Минсельхозом России в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Головными исполнителями Программы являлись: с 18 февраля 2014 года по 23 июля 2015 года - ООО «Западносибирский биотехнологический центр по селекции и семеноводству картофеля и топинамбура» в рамках государственного контракта на выполнение работ по обеспечению реализации Программы от 18 февраля 2014 года № 243/19 (Контракт № 1); с 17 декабря 2015 года по настоящее время - ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева» в рамках государственного контракта на выполнение работ по обеспечению реализации Программы от 17 декабря 2015 года № 789/19-ГК (Контракт № 2).

3.1. Минсельхозом России не применялись меры ответственности в связи с нарушением срока выполнения Западносибирским центром работ в рамках Контракта № 1. Судебно-претензионная работа Минсельхозом России в связи с несоблюдением сроков выполнения работ в отношении Западносибирского центра не проводилась.

Минсельхоз России только через полтора года после истечения срока сдачи работ I этапа (19 мая 2014 года) обратился в ЗАО «ГЕНБАНК» (гаранту обеспечения исполнения Контракта № 1), с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии в размере 25707,4 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ I этапа (письма Минсельхоза России от 9 ноября 2015 года № ЕГ-14-26/14334 и от 18 декабря 2015 года № ЕГ-14-26/16358). До настоящего времени (по состоянию на 20 января

2017 года), то есть по истечении более чем 14 месяцев, требования Министерства не удовлетворены.

Всего в 2014 году Министерством перечислено Западносибирскому центру 107971,0 тыс. рублей, включая 30-процентный аванс в размере 49500,0 тыс. рублей по работам I этапа (165000,0 тыс. рублей). Фактически головным исполнителем были выполнены работы на сумму 83530,0 тыс. рублей. Остаток аванса за невыполненные работы I этапа (81470,0 тыс. рублей) составил 24441,0 тыс. рублей. Требование по возврату дебиторской задолженности Центра в размере 24441,0 тыс. рублей Министерство предъявило в АО «ГЕНБАНК» только в период проведения проверки.

Минсельхозом России Контракт № 1 был расторгнут в одностороннем порядке в июле 2015 года, то есть более чем через 14 месяцев после нарушения Западносибирским центром срока выполнения работ первого этапа, установленного Контрактом № 1 (19 мая 2014 года).

Определением Арбитражного суда г. Москвы от 26 июля 2016 года № А40-154233/15-18-551Б требования заявителя о признании Западносибирского центра несостоятельным (банкротом) признаны обоснованными, и в отношении него введена процедура наблюдения. При этом с момента введения процедуры наблюдения в отношении Западносибирского центра Минсельхозом России также не были приняты меры по включению в реестр требований кредиторов требований о погашении задолженности по уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ, а также дебиторской задолженности.

Таким образом, непредъявление требований по взысканию неустойки с головного исполнителя в связи с нарушением сроков выполнения работ, несвоевременные решения Министерства как заказчика-координатора Программы в части предъявления требований об обеспечении исполнения контракта в рамках банковской гарантии, расторжения в одностороннем порядке Контракта № 1 и непринятие мер по включению требований в реестр кредиторов могут привести не только к потере средств бюджета Союзного государства в размере 24441,0 тыс. рублей, но и к недостижению заданных целевых индикаторов Программы.

3.2. Извещение о проведении запроса предложений для заключения Контракта № 2 размещено Минсельхозом России в ноябре 2015 года, то есть спустя более чем 3 месяца после расторжения Контракта № 1 (в июле 2015 года). В этот период реализация Программы была фактически приостановлена, а сроки выполнения мероприятий I этапа календарного

плана Контракта № 2, обеспечивающие своевременное освоение выделенных средств бюджета Союзного государства, были сокращены до 3 дней.

Указанное свидетельствует о несоблюдении Минсельхозом России требований, установленных пунктом 4.2.3 Порядка разработки и реализации программ, согласно которому во всех случаях процедура отбора исполнителей и заключения государственных контрактов должна быть завершена государственными заказчиками в сроки, обеспечивающие своевременное выполнение мероприятий Программы и своевременное освоение выделенных средств бюджета Союзного государства.

Проверка показала, что установленные календарным планом (приложение № 2 Контракта № 2) сроки сдачи Минсельхозу России работ Академией систематически нарушались: работы I этапа сданы 23 декабря 2015 года, то есть на 3 дня позже установленного срока сдачи (20 декабря 2015 года), а часть работ II этапа - позже установленного срока на 28 дней. Работы II этапа к установленному сроку (1 декабря 2016 года) в полном объеме не выполнены: в 2016 году из запланированных 118 мероприятий выполнены 65 мероприятий (55,1 %). При этом в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5.3 Контракта № 2 требование об уплате неустойки Министерством головному исполнителю не направлялось.

В 2015-2016 годах выполнены 177 (77 %) мероприятий вместо 230 запланированных, за которые Министерство перечислило Академии 515021,9 тыс. рублей (92 % стоимости Контракта № 2).

Таким образом, несвоевременное принятие Министерством мер по расторжению Контракта № 1 в связи с ненадлежащим выполнением головным исполнителем своих обязательств и определению нового головного исполнителя Программы привело к несвоевременному и неполному выполнению ряда мероприятий Программы, а также к невыполнению в установленный срок (31 декабря 2016 года) Программы в целом, что повлекло необходимость ее продления на 2017 год.

4. В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.4 Контракта № 2 Минсельхозом России приняты и оплачены работы по 9 мероприятиям Контракта № 2, предусматривающим закупку комплектующих, недостающего оборудования, лучших образцов узлов оборудования, расходных материалов для изготовления опытных образцов комплектов российского оборудования общей стоимостью 130909,0 тыс. рублей, которые фактически выполнены не были.

В ходе проверки установлено, что в целях выполнения работ по указанным мероприятиям Академией был заключен субподрядный договор от 18 декабря 2015 года № 17/12-ТСХА-АИ с соисполнителем Программы - ООО «Агрисовгаз Инжиниринг», на выполнение работ по обеспечению реализации разделов Программы, которые Академией приняты по акту сдачи-приемки выполненных работ от 22 декабря 2015 года № 1 и оплачены в полном объеме платежным поручением от 30 декабря 2015 года № 170346, но фактически выполнены не были. Акт сдачи-приемки выполненных работ был подписан Академией в отсутствие документов, подтверждающих результаты выполненных работ, что свидетельствует о нарушении Академией статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.3 субподрядного договора от 18 декабря 2015 года № 17/12-ТСХА-АИ.

Проверкой установлено, что фактическое выполнение работ по 9 мероприятиям Контракта № 2 (2.5.1.6, 2.6.1.6, 2.8.1.6, 2.9.1.7, 2.9.1.8, 2.10.1.6, 2.11.1.7, 2.12.1.5 и 2.12.1.9) осуществлялось в рамках 15 договоров, заключенных ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» с поставщиками ООО «Воплощение», ООО «Инновационный Аграрно-Промышленный Парк «КиТ», ООО «Агрокрахмалсервис», ООО «НПФ «Кодас», ООО «ИнтерАналит-Регион», ООО «Чувашьенкрахмал», ООО «Энкер Поинт», ООО «Сарторос» и ООО «М.видео Менеджмент» спустя 2-9 месяцев после оплаты Минсельхозом России и Академией выполнения работ по указанным мероприятиям Программы. Фактическая оплата работ поставщикам производилась ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» в период с марта 2016 года по январь 2017 года.

Проверкой также установлено, что до заключения вышеуказанных субподрядных договоров ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» для выполнения работ по указанным мероприятиям Контракта № 2 18 декабря 2015 года были заключены 9 договоров на поставку с поставщиками АО «Тамбовский завод «Комсомолец» имени Н.С. Артемова», ООО «ТоргСистем», ООО «Воплощение» и ООО «КлиматСпецПроект-Монтаж». Однако указанные договоры в феврале 2016 года были расторгнуты, работы по ним не выполнялись и расчеты не производились.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении должностными лицами Минсельхоза России и Академии, в обязанности которых входила приемка и оплата выполненных работ, статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий Контракта № 2 (пункт 2.4) и субподрядного договора от 18 декабря 2015 го-

да № 17/12-ТСХА-АИ (пункт 2.3) и признаках причинения ущерба экономическим интересам Союзного государства в размере 130909,0 тыс. рублей.

5. Проверка показала, что система управления и контроля Минсельхозом России за ходом реализации Программы являлась недостаточно эффективной.

5.1. Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором Программы не разработана методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренная пунктом 8 приложения № 2 к Порядку разработки и реализации программ Союзного государства, что негативно отражается на контроле хода реализации Программы и препятствует оценке итогов выполнения Программы в целом.

5.2. В качестве недостатка Программы следует отметить, что в разделе 3 Программы «Система мероприятий Программы» отсутствует детализация мероприятий по подразделам системы мероприятий, включая плановые сроки их реализации с привязкой к ожидаемым результатам, а также их финансирование, в том числе из внебюджетных источников. Отсутствие таких данных свидетельствует о непрозрачности содержания системы мероприятий Программы, государственным заказчиком-координатором которой определен Минсельхоз России, и затрудняет контроль за ходом ее реализации.

5.3. Материалы по продлению Программы на 2017 год направлены в Постоянный Комитет Союзного государства только в декабре 2016 года, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 6.5 Порядка разработки и реализации программ (не позднее, чем за 9 месяцев до начала соответствующего финансового года), на 9 месяцев.

5.4. Минсельхоз России в рамках осуществления контроля за ходом выполнения мероприятий Программы сформировал Комиссию по приемке выполненных работ только в июле 2014 года при сроке выполнения работ I этапа по Контракту № 1 - в мае 2014 года. Таким образом, Комиссия по приемке работ создана Минсельхозом России спустя полтора месяца после окончания предусмотренного Контрактом № 1 срока выполнения работ по I этапу.

Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором Программы не обеспечена установленная пунктом 16 Положения о Научно-техническом совете Минсельхоза России и Национальной академии наук Беларуси по координации и реализации Программы перио-

личность проведения заседаний российской Секции НТС (не реже 2 раз в год) и Бюро НТС (не чаще 1 раза в год). Так, в 2015 году проведено только одно заседание Секции НТС, на котором были рассмотрены отчеты о результатах выполненных работ по всем мероприятиям I этапа (112 мероприятий) Контракта № 2. В 2016 году заседание Бюро НТС не проводилось.

Нерегулярное рассмотрение отчетов о результатах выполненных работ, несвоевременное обсуждение хода реализации Программы препятствуют оперативному и качественному контролю за ходом реализации Программы, достижением ее целей и свидетельствуют о неэффективной системе управления.

5.5. Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором в рамках осуществления контроля за ходом реализации Программы, предусмотренного разделом 5 Порядка разработки и реализации программ, ненадлежащим образом осуществлялись организация и обеспечение ведения отчетности о ходе реализации Программы.

Так, Минсельхоз России не обеспечил достоверность сведений о ходе выполнения Программы по форме № 1-Союз:

- в нарушение пункта 3 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности) № 1-Союз имеет место несоответствие Сведений данным выписок из лицевого счета № 03082000821 Минсельхоза России по состоянию на 1 июля и на 1 октября 2016 года;

- обобщенные данные Сведений за 9 месяцев 2016 года о поступлении средств из внебюджетных источников в январе-сентябре 2016 года и за период с начала реализации Программы не соответствуют суммарным значениям указанных показателей в Сведениях за I, II и III кварталы 2016 года.

Кроме того, проверкой установлены нарушения требований к содержанию аналитических отчетов о ходе реализации Программы, представляемых Минсельхозом России в Постоянный Комитет Союзного государства, установленных Порядком разработки и реализации программ Союзного государства.

Так, в нарушение пункта 5.6 указанного порядка аналитические отчеты Минсельхоза России за 2014 и за 2015 годы не направлялись. Вместо них Минсельхозом России были направлены копия аналитического отчета за 2014 год головного исполнителя Программы - Западносибирского центра, а также аналитический материал и данные из раздела 2 «Ход выполнения программы» Сведений Министерства за 2015 год, не отвечающие требо-

ваниям к содержанию аналитического отчета, установленным пунктом 5.7 Порядка разработки и реализации программ.

5.6. Минсельхозом России нарушены требования к ведению бухгалтерского учета операций со средствами, получаемыми из бюджета Союзного государства на реализацию Программы, и не соблюдены сроки представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства:

- в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» остаток средств по состоянию на 1 декабря 2016 года на счете № 20.200 «Расходы по бюджету на содержание учреждения и другие мероприятия» по данным оборотно-сальдовых ведомостей составил 562091,9 тыс. рублей, по данным Главной книги за ноябрь 2016 года - 478561,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 18 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, остатки по субсчету № 20.200 на начало 2016 года по данным Главной книги за ноябрь 2016 года (364999,9 тыс. рублей) не соответствуют остаткам на конец 2015 года по данным Главной книги за 2015 год (448529,9 тыс. рублей);

- отчет об исполнении бюджета Союзного государства по состоянию на 1 января 2016 года (за 2015 год) представлен в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства с несоблюдением срока, установленного приказом Казначейства России от 5 октября 2015 года № 19н, на 2 дня.

6. В нарушение статьи 70 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства Постоянным Комитетом Союзного государства объемы финансирования на апрель, май, июль, октябрь 2014 года и на февраль, март, декабрь 2015 года доводились до Минсельхоза России на 3-40 дней позже установленного срока (не позднее 5 дней до начала периода их действия).

В целом за 2014-2016 годы кассовые расходы Министерства по реализации бюджетной части разделов 1 и 2 системы мероприятий Программы составили 622992,9 тыс. рублей, или 64,6 % фактического финансирования (964999,9 тыс. рублей). При этом общий объем принятых и оплаченных Минсельхозом России НИОКР составил 598551,9 тыс. рублей (61,4 % финансирования, предусмотренного Программой), в том числе: в 2014 году - 83530,0 тыс. рублей, в 2015 году - 364999,9 тыс. рублей, в 2016 году - 150022,0 тыс. рублей.

7. Проверкой установлено, что в нарушение требований пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства финансирование мероприятий по подразделам 1.3 и 1.4 раздела 1, определенное Контрактом № 2, превышает объем ресурсного обеспечения указанных подразделов, предусмотренного Программой, на 33115,0 тыс. рублей, а с учетом кассовых расходов по Контракту № 1 (7270,0 тыс. рублей) - на 40385,0 тыс. рублей. При этом соответствующие изменения в Программу Минсельхозом России не вносились.

8. За период 2014-2016 годов кассовые расходы бюджета Союзного государства по выполнению мероприятий подразделов 1.3, 1.4 раздела 1 системы мероприятий Программы превысили объемы финансирования, установленные Программой, на 26910,0 тыс. рублей (на 45,4 %), что свидетельствует о низком качестве планирования финансового обеспечения мероприятий Программы и непринятии мер Минсельхозом России как государственным заказчиком-координатором по внесению изменений в ресурсное обеспечение реализации Программы.

9. Объем средств, привлеченных из внебюджетных источников, по состоянию на 1 декабря 2016 года составил 196379,9 тыс. рублей, или 3,5 % показателя, предусмотренного Программой. По причине невыполненных НИОКР не реализовывались мероприятия раздела 3 системы мероприятий Программы с объемом финансирования 5156200,0 тыс. рублей.

Соотношение бюджетных и внебюджетных средств, определенное российской частью Программы как 15 % к 85 %, в настоящее время составляет 76 % к 24 процентам.

В нарушение пункта 6.2 Контракта № 2 Академия как головной исполнитель в ходе реализации контракта не представляла государственному заказчику-координатору перечень работ, выполняемых за счет внебюджетных средств. Указанный перечень по состоянию на 1 декабря 2016 года был представлен в ходе проверки 23 декабря 2016 года по запросу Счетной палаты Российской Федерации.

Следует отметить, что порядок (механизм) привлечения, расходования внебюджетных средств на реализацию научно-технических и инновационных программ Союзного государства, на необходимость разработки которого неоднократно указывалось Счетной палатой Российской Федерации по результатам проведенных контрольных мероприятий, до настоящего времени Постоянным Комитетом Союзного государства не принят.

10. В соответствии с Техническими требованиями к выполнению работ по обеспечению реализации Программы (приложение № 1 к Контракту № 2) головной исполнитель в целях организации производства продукции переработки картофеля и топинамбура, указанного в разделе 3 системы мероприятий Программы, привлекает внебюджетные источники финансирования в объемах, предусмотренных Программой.

При этом в ходе проверки установлено, что календарный план к Контракту № 2 не содержит мероприятий по выполнению 7 подразделов раздела 3 системы мероприятий Программы по организации производства продукции переработки картофеля и топинамбура и плана мероприятий по их реализации, финансируемых за счет внебюджетных средств, что не соответствует требованиям пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ. Порядок, сроки выполнения и объемы финансирования работ по подразделам раздела 3 системы мероприятий Программы, выполняемых за счет внебюджетных средств, Контрактом № 2 не установлены. В этой связи не представляется возможным определить планируемый объем работ и оценить степень его выполнения, сроки и стоимость выполненных работ, что создает риски невыполнения раздела 3 системы мероприятий и Программы в целом.

11. Остаток к финансированию Программы за счет бюджетных средств по состоянию на 1 января 2017 года составил 352007,1 тыс. рублей (по итогам 2014-2016 годов). Объем непривлеченных средств из внебюджетных источников составил 96,5 % (5439220,1 тыс. рублей). При этом изменения в Программу по продлению срока ее реализации до настоящего времени не утверждены.

12. Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением условий государственных контрактов № 1 и № 2 на выполнение работ по реализации Программы, в результате чего не были обеспечены правовая охрана результатов интеллектуальной деятельности, а также государственный учет результатов НИОКР, полученных в ходе реализации Программы.

12.1. В нарушение подпунктов «е» пунктов 4.1.2 Контракта № 1 и Контракта № 2 головными исполнителями - Западносибирским центром и Академией не обеспечена передача Российской Федерации в лице Минсельхоза России исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 года № 233, пункта 9.3 Контракта № 1, пункта 8.3 договора от 17 марта 2014 года № 15/03-2014 Западносибирским центром и соисполнителем Программы ФГБНУ ВИМ в отсутствие согласия Минсельхоза России о передаче им права на подачу заявок и оформление права на РИД от своего имени зарегистрированы 5 патентов на изобретения, полученные по результатам работ, выполненных по договору от 17 марта 2014 года № 15/03-2014, заключенному в рамках реализации Контракта № 1. Правообладателями указанных патентов являются Западносибирский центр и соисполнитель Программы ФГБНУ ВИМ, который осуществляет учет и хранение охранных документов. Балансовая стоимость 5 патентов на изобретения составляет 547,3 тыс. рублей.

В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД, подпункта «е» пункта 4.1.2 договора от 18 декабря 2015 года № 60/3/15, заключенного между ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» и ФГБНУ «Краснодарский научно-исследовательский институт хранения и переработки сельскохозяйственной продукции» (ФГБНУ КНИИХП) в рамках реализации Контракта № 2, ФГБНУ КНИИХП в отсутствие согласия Минсельхоза России о передаче права на подачу заявок и оформление права на РИД от своего имени зарегистрированы 5 патентов на изобретения. Правообладателем указанных патентов является ФГБНУ КНИИХП, которое осуществляет учет и хранение охранных документов. Балансовая стоимость 5 патентов на изобретения составляет 1104,5 тыс. рублей.

Общая балансовая стоимость указанных 10 патентов на изобретения составляет 1651,8 тыс. рублей.

В ходе проверки представлены письма заместителя директора ФГБНУ ВИМ В.П. Елизарова (письмо от 21 декабря 2016 года № 280) и генерального директора ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» С.И. Маноли (письмо от 22 декабря 2016 года № 118/12-16), адресованные ректору МСХА им. К.А. Тимирязева, в которых сообщается о согласии указанных соисполнителей передать Минсельхозу России права на вышеуказанные объекты интеллектуальной собственности.

В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на РИД соисполнителем Программы ФГБНУ ВИМ в отсутствие согласия Минсельхоза России на подачу заявки на выдачу патента Российской Федерации от своего имени направлены в Федеральную службу интеллектуальной собственности 16 заявок на получение патентов на изобретения.

Кроме того, согласно данным официального сайта Роспатента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rupto.ru>, опубликованы еще 2 заявки на изобретения ФГБНУ ВИМ, которые не значатся в списке заявок на получение патентов на изобретение, представленном в ходе проверки соисполнителем Программы ФГБНУ ВИМ.

12.2. В ходе проверки установлено, что государственный учет результатов НИОКР, полученных в ходе реализации Программы, в соответствии с требованиями Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327, приказов Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168 и от 31 марта 2016 года № 341 не осуществлялся, в ЕГИСУ сведения о начинаемой НИОКР, о созданном результате интеллектуальной деятельности ни Минсельхозом России, ни исполнителями Программы не направлялись.

13. В нарушение пункта 4 резолюции Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12 информация об имуществе, созданном и (или) приобретенном в результате реализации Программы, в Росимущество Минсельхозом России в 2015 году не направлялась.

В ходе проверки установлено, что в рамках реализации Программы были созданы и приобретены 210 объектов имущества, сведения о которых головной исполнитель Программы МСХА им. К.А. Тимирязева представил Министерству 14 ноября 2016 года (письмо МСХА им. К.А. Тимирязева от 14 ноября 2016 года № 02-14/377). Однако Минсельхозом России сведения о вышеуказанных объектах имущества в Росимущество в 2016 году также направлены не были.

14. Показатели (индикаторы), предусмотренные Программой, взаимосвязаны с ее целями и задачами. В связи с тем, что Программа не реализована в установленные сроки (31 декабря 2016 года), ее целевые индикаторы (показатели) не достигнуты. В период 2013-2016 годов

(по состоянию на 1 декабря 2016 года) получены результаты по 6 (35,3 %) из 17 индикаторов и показателей российской части Программы.

При этом целевое значение достигнуто лишь по одному показателю: «Разработка и создание опытных образцов комплектов машин» - 11 комплектов. По 5 показателям процент достижения целевых значений варьируется от 7,3 % до 66,7 процента. Так, вместо запланированных 9,7 млн. штук мини-клубней картофеля произведено 1,7 млн. штук (17,5 %); производство оригинального семенного картофеля класса супер-суперэлиты составило 1,17 тыс. тонн (22,6 %) вместо 5,17 тыс. тонн; вместо 111,15 тонны произведено 11,15 тонны (10 %) оригинального семенного топинамбура; посевная площадь топинамбура, возделываемого для промышленной переработки, - 300 га (7,3 %) вместо 4100 га; выпущено диагностических наборов для проведения анализов 600 тыс. штук (66,7 %) вместо 900 тыс. штук.

15. Ряд индикаторов и показателей Программы являлся не выполнимым в установленные сроки. Вместе с тем их целевые значения Минсельхозом России не корректировались.

Так, до 1 декабря 2016 года планировалось провести государственные приемочные испытания с выпуском опытной партии 5,0 тонны оксигенатов (биоэтанол, бутанол) (мероприятие 2.11.2.3 Контракта № 2). Указанный индикативный показатель к настоящему времени не достигнут.

Биоэтанол из картофеля и топинамбура относится к спиртосодержащей продукции. Действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, биоэтанол в перечень спиртосодержащей продукции не включен, понятие биоэтанола, в том числе производимого из картофеля и топинамбура, не установлено. Производство биоэтанола не подпадает под государственное регулирование, что не позволяет обеспечить надлежащий государственный контроль за его производством.

Таким образом, вопросы производства биотоплива на основе биоэтанола требуют нормативно-правового регулирования в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие биотехнологий и генной инженерии», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 года № 1247-р, Росалкогольрегулированию, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромторгу России, Минфину России, МВД России, ФТС России было поручено разработать и внести в Правительство Российской Федерации в I квартале

2015 года изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ и иные законодательные акты Российской Федерации в части введения соответствующих понятий, необходимых для регулирования производства биоэтанола, установления требований к производству, учету, перевозкам, основному технологическому оборудованию и правилам хранения биоэтанола, а также установления ответственности за нарушения в сфере производства и оборота биоэтанола и осуществление любых технологических процессов и операций по переработке биоэтанола в целях удаления денатурирующих веществ. До настоящего времени указанные изменения в законодательство Российской Федерации не внесены.

В условиях правовой неурегулированности данного вопроса Минсельхозом России ведется финансирование мероприятий по организации производства биоэтанола (подраздел 2.11), что может сформировать риски недостижения запланированных результатов.

16. Направлениями дальнейшего практического использования (внедрения) результатов Программы являются финансируемые из внебюджетных источников мероприятия по организации производства и выпуска продукции, обязательства по выполнению которых возложены на соисполнителя Программы ООО «Агрисовгаз Инжиниринг».

По состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках Контракта № 2 выполнены мероприятия по разработке технологий и опытного оборудования только по 27 из 70 мероприятий, кассовое исполнение по которым составило 60277,0 тыс. рублей (24,2% их стоимости по контракту).

Реализация 7 типовых производственных проектов по глубокой переработке картофеля и топинамбура и пилотного предприятия по переработке топинамбура планировалась в период 2014-2016 годов в рамках выполнения раздела 3 системы мероприятий Программы «Производство продукции переработки картофеля и топинамбура».

К настоящему времени в этих целях соисполнителем ООО «Агрисовгаз Инжиниринг» только в июне-октябре 2016 года заключены соглашения о партнерстве, что может создать риски недостижения установленных целевых индикаторов и показателей, невыполнения мероприятий раздела 3 системы мероприятий и Программы в целом.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в Постоянный Комитет Союзного государства, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральную службу государственной статистики.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ