

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 декабря 2008 года № 58К(635) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности действующей системы налогообложения организаций морского транспорта за 2007 год и истекший период 2008 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности действующей системы налогообложения организаций морского транспорта за 2007 год и истекший период 2008 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год; пункт 9 Календарного плана организации работы Счетной палаты Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2008 году на объектах, представляющих взаимный интерес.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверка эффективности действующей системы налогообложения организаций морского транспорта за 2007 год и истекший период 2008 года.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и распорядительные документы; платежные и иные первичные документы, налоговая, статистическая и финансовая отчетность; налоговые декларации, декларации, расчеты авансовых платежей; регистры бухгалтерского и налогового учета, документы синтетического и аналитического учета; показатели, характеризующие результаты деятельности налоговых органов по администрированию налогов и сборов, уплачиваемых организациями морского транспорта.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Открытое акционерное общество «Новороссийский морской торговый порт» (далее - ОАО «НМТП»); федеральное государственное унитарное предприятие «Калининградский морской рыбный порт» (далее - ФГУП «КМРП»); Межрегиональная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 6; Межрайонная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Калининградской области; Инспекция ФНС России по г. Новороссийску Краснодарского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2007 год и истекший период 2008 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 29 сентября по 5 декабря 2008 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

В ходе проверки в организациях морского транспорта установлено следующее.

Морские порты являются важным звеном транспортной инфраструктуры России. По данным Ассоциации морских торговых портов, всего за 2007 год перевезено россий-

ских грузов через морские порты России, Балтии и Украины 568,2 млн. т (из них сухих - 253 млн. т, наливных - 315,2 млн. т), что на 8,3 % больше, чем в 2006 году.

За 2007 год портами России перевалено 421,0 млн. т грузов, в том числе: сухих - 174,4 млн. т, наливных - 246,6 млн. т. Из общего объема экспорт составил 346,3 млн. т (82,3 %), импорт - 31,5 млн. т (7,4 %), транзит - 17,9 млн. т (4,3 %), каботаж - 25,3 млн. т (6,0 %). Грузооборот морских портов России за 2007 год вырос по сравнению с 2006 годом на 13,3 млн. т, или 3,3 процента.

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года Президентом Российской Федерации было отмечено, что грузопотоки России продолжают идти через иностранные порты.

В 2007 году только портами Украины было перевалено около 50 млн. т внешнеторговых грузов России.

Если бы этот грузопоток проходил через российские порты, то, по экспертной оценке, в бюджетную систему Российской Федерации поступало бы ежегодно не менее 1,5 млрд. рублей. Однако в последние годы наметилась тенденция опережающего роста объема перевозок внешнеторговых грузов России через украинские морские порты по сравнению с российскими портами. Так, в 2007 году грузооборот украинских портов увеличился по сравнению с 2006 годом на 9,9 %, в том числе: по транзиту нефти - на 26,8 %, транзиту нефтепродуктов - на 87,1 %, транзиту зерна - в 2 раза, транзиту продукции химической продукции - на 20,9 %. В то же время грузооборот портов Краснодарского края в этот период практически не изменился.

Основной причиной снижения привлекательности российских портов являются наличие серьезных административных барьеров, связанных с дублированием функций пограничной и таможенной служб при досмотре грузов. Так, в настоящее время в порту Новороссийск стивидорные компании не имеют права начать выгрузку контейнеров без нахождения представителей Федеральной пограничной службы у борта судна. Государственными контролирующими органами пункта пропуска досматриваются до 40 % контейнеров - таких жестких требований нет ни у одного из зарубежных конкурентов. Время обслуживания одного контейнера зачастую превышает 2 недели, хотя в иностранных портах эти услуги оказываются в течение нескольких часов. Исключение досмотра грузов и товаров представителями пограничной службы и возложение этих функций только на Федеральную таможенную службу позволят значительно увеличить объемы перевалки контейнерных грузов и обеспечат дополнительные доходы в бюджетную систему.

**Общая характеристика организаций морского транспорта.  
Организационно-правовая форма, структура, виды деятельности,  
основные технико-экономические показатели**

ОАО «НМТП» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества» и зарегистрировано 11 декабря 1992 года постановлением № 3207 главы администрации г. Новороссийска в форме акционерного общества открытого типа.

С момента государственной регистрации правопреемником прав и обязанностей преобразованного государственного предприятия «Новороссийский морской торговый порт» стало ОАО «НМТП».

ОАО «НМТП» является коммерческой организацией и действует в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а также нормативными актами, изданными Минтрансом России.

ФГУП «КМРП» создано в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 21 июля 1947 года № 2614. В результате реорганизаций к нему было присоединено ФГУП «Калининградская портовая нефтебаза».

ФГУП «КМРП» находился в ведомственном подчинении Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству. Полномочия собственника имущества Калининградского рыбного порта осуществляли Госкомрыболовство России (с 1 июля 2008 года - Росрыболовство) и Росимущество в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Основными видами деятельности проверенных организаций морского транспорта являются погрузочно-разгрузочные и складские работы; буксировка и швартовые операции; предоставление причалов, строительство портовых и прочих сооружений.

ФГУП «КМРП» географически расположено в центре Европы и связано с Польшей, Германией, Литвой и многими другими странами обширной сетью автомобильных и железных дорог. Порт соединен с Балтийским морем искусственным каналом, гидрологические условия порта стабильны. Это делает его единственным незамерзающим российским портом на Балтике. Структурные изменения в экономике государства и сокращение рыбопромыслового флота привели к интенсификации деятельности Калининградского рыбного порта, превратили порт в многопрофильное предприятие, в структуре грузооборота которого основную долю составляли: нефть и нефтепродукты, жидкие и сыпучие удобрения.

ОАО «НМТП» представляет собой ключевой канал поставок российских импортных и экспортных грузов на юге России. На его долю в 2007 году приходилось около 20 % всех импортных и экспортных поставок, осуществлявшихся через морские порты России.

Доля ОАО «НМТП» в обработке следующих российских грузопотоков в 2007 году составила: экспорт нефти - 27 %, экспорт черных металлов - 23 %, экспорт цветных металлов - 19 %, экспорт зерновых грузов - 51 %, экспорт минеральных удобрений - 12 %, импорт сахара-сырца - 52 процента.

В проверяемом периоде ФГУП «КМРП» и ОАО «НМТП» обеспечили выполнение следующих производственных показателей:

Производственные показатели	ФГУП «КМРП»			ОАО «НМТП»		
	2006 г.	2007 г.	9 мес. 2008 г.	2006 г.	2007 г.	9 мес. 2008 г.
Грузооборот, тыс. т	3049,7	3243,4	1668,4	74376,5	71711,0	53560,56
Количество обработанных судов, ед.	815	825	432	2795	2809	2280
в том числе рыбопромысловых и рефрижераторных	182	223	66	-	-	-
Количество обработанных вагонов, тыс. ед.	13,6	14,1	6,5	228717	211395	145389

Анализ грузооборота ОАО «НМТП» показал, что количество переваленного груза в 2007 году составило 71711,0 тыс. т, или 96,4 % к уровню 2006 года. Из них экспортные грузы составили 83,9 % от общего количества, импортные - 4,1 %, транзитные - 12,0 %. За 9 месяцев 2008 года было перевалено 53560,5 тыс. т груза из них: экспортные грузы составили 84,0 %, импортные - 5,0 %, транзитные - 11,0 %, каботаж - 0,1 процента.

По структуре грузооборота в 2007 году было переработано 24,7 % сухих грузов, нефтеперевалка составила 61,8 %, химических грузов и нефтепродуктов наливом - 13,0 %, прочих наливных - 0,5 %. За 9 месяцев 2008 года было переработано 24,5 % сухих грузов, нефтеперевалка составила 60,1 %, химических грузов и нефтепродуктов наливом - 7999,6 тыс. т (14,9 %), прочих наливных - 206,8 тыс. т (0,4 процента).

Доля нефтепродуктов в структуре грузооборота выросла по сравнению с 2006 годом на 10 %. Переработка черных металлов упала на 22,5 % по сравнению с 2006 годом, цемента - на 77,4 %. В 2007 году освоен новый грузопоток - импорт цемента в биг-бегах.

Анализ грузооборота ФГУП «КМРП» показал, что количество переваленного груза в 2007 году составило 3243,4 тыс. т, или 106,4 % к уровню 2006 года и 237,5 % к уровню 2005 года, из них: экспортные грузы составили 86,4 %, импортные - 9,2 %, транзитные - 1,0 %, каботаж - 3,4 %. За I полугодие 2008 года было перевалено 1688,4 тыс. т груза, из них: экспортные грузы составили 86,2 %, импортные - 12,2 %, транзитные - 0,2 %, каботаж - 1,4 процента.

В структуре грузооборота в 2007 году основную долю занимала перевалка нефтепродуктов - 73,5 % от всего объема грузов, и ее объем сохранился на уровне 2006 года. Объем переваленных минеральных удобрений в 2007 году составил 130,2 % к уровню 2006 года, а объем рыбопродукции в 2007 году уменьшился по сравнению с 2006 годом на 11,7 процента.

Принятый Федеральный закон № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» стал ключевым элементом нормативного правового регулирования в сфере деятельности морских портов. В государственной политике были четко обозначены приоритеты развития морских портов как основных элементов государственной транспортной и внешнеэкономической стратегии.

Правительством Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 447-р было принято распоряжение об утверждении плана подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации вышеуказанного Федерального закона. Указанным распоряжением предусмотрена разработка 8 проектов нормативных актов Правительства Российской Федерации со сроками исполнения июнь-ноябрь 2008 года. Однако до настоящего времени Минтрансом России и Госкомрыболовством России (Росрыболовством) по согласованию с заинтересованными ведомствами соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации не представлены.

Федеральным законом «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 17) установлено, что федеральный орган исполнительной власти в области транспорта утверждает правила оказания услуг в морском порту. Однако Минтрансом России до настоящего времени не приняты нормативные акты, утверждающие правила оказания услуг по перевалке грузов в морском порту, правила обслуживания судов в морском порту, а также правила оказания иных, обычно оказываемых услуг в морском порту, призванных урегулировать технологические процессы перевалки грузов с учетом прописанных в законе особенностей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2002 года № 705 «О совершенствовании системы государственного управления морскими торговыми и специализированными портами» установлено, что административно-властные полномочия в сфере государственного управления морскими торговыми и специализированными портами осуществляют администрации морских портов, являющиеся государственными учреждениями.

За администрациями морских портов закрепляется на праве оперативного управления федеральное имущество, необходимое для выполнения возложенных на них функций портовых властей. Кроме того, за федеральным государственным предприятием «Росморпорт» (далее - ФГУП «Росморпорт»), находящимся в ведении Минтранса России, закреплено на праве хозяйственного ведения федеральное имущество морских портов, не закрепленное за администрациями.

В соответствии с вышеуказанным постановлением ФГУП «Росморпорт» осуществляет свою деятельность за счет остающихся в его распоряжении доходов от использованного закрепленного на праве хозяйственного ведения имущества и портовых сборов, которые направляются на содержание и развитие объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания, и осуществление другой портовой деятельности.

Приказом Минтранса России от 17 декабря 2007 года № 189 «Об утверждении перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации» установлено, что администрациями морских портов взимается корабельный сбор, а ФГУП «Росморпорт» - канальный, навигационный, маячный, лоцманский, ледакольный, экологический сборы. Приказом Федеральной службы по тарифам от 20 декабря 2007 года № 522-т/1 «Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации» установлены ставки портовых сборов (являющиеся предельно максимальными) и правила применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации.

Ставки портовых сборов (сборов с судов) применяются для расчетов за услуги по использованию инфраструктуры, обеспечению безопасности мореплавания и порядка в морских портах (перегрузочных комплексах) Российской Федерации. Портовые сборы оплачивают российские и иностранные суда, заходящие в порт, выходящие из порта, а также суда, проходящие акваторию порта транзитом.

По результатам проверки установлено, что финансовые средства на развитие инфраструктуры портов и содержание гидросооружений за счет средств портовых сборов от ФГУП «Росморпорт» и его филиалов в ОАО «НМТП» и ФГУП «КМРП» не поступали.

Поступления денежных средств ФГУП «КМРП» и ОАО «НМТП» складывались из выручки от реализации товаров, работ и услуг, от прочих доходов. Кроме того, ОАО «НМТП» привлекались заемные средства.

Согласно отчетам о прибылях и убытках ФГУП «КМРП» и ОАО «НМТП» за 2007 год и истекший период 2008 года выручка от продажи работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) указанных организаций характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	ФГУП «КМРП»				ОАО «НМТП»			
	2007 г.	%	6 мес. 2008 г.	%	2007 г.	%	9 мес. 2008 г.	%
Выручка от реализации, всего	577221,0	100,0	305096,6	100,0	6554954,0	100,0	5909140,0	100,0
в том числе погрузочно-разгрузочные работы по нефтепродуктам на экспорт	233704,7	40,5	130156,3	42,7	3228512,0	49,3	2541809,0	43,0
погрузочно-разгрузочные и складские работы	224558,6	38,9	109575,3	35,9	2948335,0	45,0	2764889,0	46,8
услуги портового флота	40039,2	6,9	21118,3	6,9	-	-	-	-
услуги железнодорожного хозяйства необщего назначения	14946,2	2,6	8464,2	2,8	-	-	-	-
сдача в аренду имущества	-	-	-	-	194224,0	3,0	158323,0	2,7
прочие услуги	63972,3	11,1	35782,5	11,7	183883,0	2,8	444119,0	7,5

Приведенные данные показывают, что в структуре выручки от реализации услуг проверяемых организаций морского транспорта основную долю занимают доходы от погрузочно-разгрузочных и складских работ. ОАО «НМТП» не имеет в своей структуре портового флота и железнодорожного хозяйства и не оказывает данные услуги. Доля выручки от прочих услуг ФГУП «КМРП» выше, чем ОАО «НМТП». Прочие услуги ФГУП «КМРП» включают: услуги автозаправочной станции, радицентра, глобальной морской системы связи при бедствии, технологической лаборатории, энергохозяйства.

Себестоимость работ и услуг по основным видам деятельности ФГУП «КМРП» и ОАО «НМТП», а также рентабельность затрат в 2007 году и истекшем периоде 2008 года характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	ФГУП «КМРП»				ОАО «НМТП»			
	2007 г.	рентабельность*, %	6 мес. 2008 г.	рентабельность, %	2007 г.	рентабельность, %	9 мес. 2008 г.	рентабельность, %
Себестоимость услуг, всего	534888,0	7,9	291712,0	4,6	2980565,0	119,9	2135433,0	176,7
в том числе погрузочно-разгрузочные работы по нефтепродуктам на экспорт	126538,0	84,7	80798,0	61,1	806884,0	300,1	496767,0	411,7
погрузочно-разгрузочные и складские работы	160655,0	39,8	90401,0	21,2	1969042,0	49,7	1482737,0	86,5
услуги портового флота	44737,0	-10,5	19958,3	5,8	-	-	-	-
сдача в аренду имущества	-	-	-	-	94839,0	104,8	80132,0	97,6
прочие расходы	202958,0	-66,0	100554,7	-64,4	109800,0	67,5	75797,0	485,9

\* Рентабельность - отношение балансовой прибыли к себестоимости услуг.

Приведенные данные показывают, что наибольшая рентабельность организаций морского транспорта складывается по услугам за погрузочно-разгрузочные работы по нефтепродуктам на экспорт. При этом рентабельность всех видов услуг ОАО «НМТП» значительно превышает уровень рентабельности ФГУП «КМРП». Так, в целом по основным видам деятельности рентабельность затрат ФГУП «КМРП» в 2007 году составила 7,9 %, ОАО «НМТП» - 119,9 процента.

К убыточным видам деятельности ОАО «НМТП» относятся услуги морского вокзала (в 2007 году убыток составил 14778,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 3793,0 тыс. рублей) и услуги детских дошкольных учреждений (в 2007 году убыток составил 828,0 тыс. рублей, в 2008 году дошкольные учреждения переданы на баланс органов местного самоуправления).

Отрицательная рентабельность (убыточность) прочих расходов ФГУП «КМРП» связана с тем, что в их состав помимо себестоимости прочих услуг включены расходы вспомогательных производств и управленческие расходы.

Услуги портового флота и технологической лаборатории в 2007 году были убыточными, что связано с проведением планового капитального ремонта буксира-кантовщика БК «Исполин» портового флота, а также снижением количества судозаходов рыбопромышленных судов и уменьшением в связи с этим количества анализов рыбопродукции.

В I полугодии 2008 года по услугам портового флота сложилась положительная прибыль в сумме 1160,0 тыс. рублей, или 5,8 % от себестоимости услуг. В связи с увеличением на 10 % тарифов на услуги технологической лаборатории прибыль по данному виду услуг составила 200,0 тыс. рублей, или 16,2 процента.

Кроме того, часть продукции энергохозяйства (теплоэнергию) ФГУП «КМРП» продает городским коммунальным службам на отопление жилых домов по тарифам, установленным Службой по ценам и тарифам по Калининградской области. При этом рост цены на топливо в течение отчетного года приводит к тому, что фактические затраты на производство теплоэнергии превышают установленные тарифы, в связи с чем убыток по данному виду услуг составлял: в 2007 году - 2537,0 тыс. рублей, или 29,5 % от себестоимости услуг; в I полугодии 2008 года - 1514,0 тыс. рублей, или 23,5 %. Частич-

ная компенсация фактических затрат производится при утверждении тарифов на следующий год с учетом увеличения цены на топливо.

Анализ структуры себестоимости услуг ФГУП «КМРП» по статьям затрат показал, что основная доля расходов приходится на заработную плату с начислениями.

Так, в 2007 году доля расходов на заработную плату составила 43,6 %, на начисления на фонд зарплаты - 11,1 %; в I полугодии 2008 года - 44,7 % и 11,6 %, соответственно. Доля расходов на топливо и энергию в 2007 году составила 10,4 %, в I полугодии 2008 года - 14,1 процента.

Анализ структуры себестоимости услуг ОАО «НМТП» по статьям затрат показал, что в 2007 году доля расходов на заработную плату составила 25,6 %, начисления на фонд зарплаты - 5,7 %, амортизационные отчисления - 23,9 %, прочие затраты - 34,1 %, в состав которых входят затраты по аренде, ремонту и страхованию имущества.

За 9 месяцев 2008 года соотношение элементов затрат изменилось в сторону увеличения доли затрат на оплату труда до 31,9 % и в сторону уменьшения доли прочих затрат до 24,6 %. Доля амортизационных отчислений составила 25,5 процента.

Следует отметить, что в 2007 году произошло снижение доли заработной платы и повышение доли амортизационных отчислений в структуре себестоимости услуг ОАО «НМТП» по сравнению с 2006 годом, что при росте средней заработной платы свидетельствует о повышении технического уровня предприятия и росте производительности труда. За 9 месяцев 2008 года рост доли затрат на заработную плату по сравнению с соответствующим периодом 2007 года составил 12,8 %, что связано с ростом заработной платы, а рост амортизационных отчислений на 5,2 % связан с приобретением основных средств.

Чистая прибыль ОАО «НМТП» по итогам работы за 2007 год составила 2234292,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 2066634,0 тыс. рублей. Коэффициент рентабельности продаж из расчета чистой прибыли составил за 2007 год 34,1 %, за 9 месяцев 2008 года - 35,0 процента.

В 2007 году использование нераспределенной прибыли ОАО «НМТП» за 2006 год производилось по следующим направлениям: начисление дивидендов - 288897,2 тыс. рублей, инвестиции в строительство и приобретение оборудования - 740500,2 тыс. рублей, приобретение ценных бумаг и долей в уставных капиталах компаний - 813125,5 тыс. рублей, предоставление займов - 38595,8 тыс. рублей.

В 2008 году использование прибыли, сложившейся за 2007 год, производилось по тем же направлениям в следующих объемах: начисление дивидендов - 356306,6 тыс. рублей, инвестиции в строительство и приобретение оборудования - 1306990,5 тыс. рублей, приобретение ценных бумаг и долей в уставных капиталах компаний - 2493403,3 тыс. рублей, предоставление займов - 188885,8 тыс. рублей.

Стратегия развития ОАО «НМТП», разработанная Советом директоров на период до 2012 года, направлена на рост капитализации предприятия, рост грузооборота порта за счет инвестиционной программы, в реализации которой участвуют также дочерние компании.

Инвестиционная программа предполагает создание современных объектов портовой инфраструктуры, отвечающих международным стандартам технологии перевалки грузов, и включает следующие проекты: реконструкция нефтерайона «Шехарис»; строительство терминалов по перевалке бензина, зерна, глинозема, бункеровочного топлива и мазута, лесных грузов; увеличение мощностей контейнерных терминалов.

Источниками финансирования инвестиционной программы помимо чистой прибыли являются заемные средства ОАО «НМТП». В 2007 году заключены: договор о синдицированном срочном кредите с ЗАО «Международный московский банк» и «Bank Austria Creditanstalt AG» на общую сумму 118000,0 тыс. долл. США со сроком погашения в 2010 году, а также соглашение о займе с компанией «Novorossiysk Port Capital S.A.» на сумму 300000,0 тыс. долл. США со сроком погашения в 2012 году. В рублевом эквива-

ленте задолженность по займам и кредитам по состоянию на 1 января 2008 года составила 10330180,0 тыс. рублей, на 1 октября 2008 года - 10754936,0 тыс. рублей.

Использование чистой прибыли ФГУП «КМРП» ежегодно определялось собственником имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» путем утверждения программы деятельности порта. Так, программа деятельности порта на 2007 год утверждена распоряжением территориального управления Росимущества по Калининградской области от 10 апреля 2007 года № 360-р; на 2008 год - протоколом заседания комиссии Госкомрыболовства России от 29 апреля 2008 года № 9.

Указанными программами устанавливались мероприятия по развитию порта, определялись источники финансирования мероприятий по развитию порта, планировались бюджет предприятия и основные показатели эффективности его деятельности (выручка от продажи товаров и услуг, чистая прибыль, чистые активы, часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет), устанавливались дополнительные показатели деятельности (объем производства в натуральном выражении, среднесписочная численность работников, среднемесячная заработная плата, затраты на реализацию социальных и экологических программ).

В ходе проверки установлено, что в 2007 году основные показатели программы деятельности ФГУП «КМРП» выполнены.

Так, часть прибыли ФГУП «КМРП», подлежащая перечислению в федеральный бюджет (20 % от размера чистой прибыли), устанавливалась распоряжением территориального управления Росимущества по Калининградской области в сумме 1116 тыс. рублей (по итогам деятельности за 2006 год), телеграммой Госкомрыболовства России от 30 апреля 2008 года - в размере 713 тыс. рублей (по итогам деятельности за 2007 год). Чистая прибыль ФГУП «КМРП» по итогам работы за 2007 год составила 3565,0 тыс. рублей. Коэффициент рентабельности продаж из расчета чистой прибыли составил за 2007 год 0,6 %. Перечисление средств в доход федерального бюджета произведены ФГУП «КМРП» в полном объеме и в установленные сроки.

С 2009 года ФГУП «КМРП» включено в федеральную целевую программу «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 606. В соответствии с указанной программой предусмотрено финансирование ФГУП «КМРП» из федерального бюджета в сумме 400,0 млн. рублей, в том числе в 2009 году - 25,0 млн. рублей по направлению: «Реконструкция портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» на замену отбойных устройств на причальной линии общей длиной 729 метров. Основанием для разработки программы явились поручение Президента Российской Федерации от 22 сентября 2007 года № Пр-1681, распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 681-р.

Проверяемые организации морского транспорта участвуют в реализации мобилизационного задания, утвержденного для ФГУП «КМРП» приказом Госкомрыболовства России, для ОАО «НМТП» - приказом Минтранса России.

Финансирование затрат на выполнение мобилизационного задания предусмотрено из федерального бюджета. В ходе проверки установлено, что в 2007 и 2008 годах финансирование мероприятий мобилизационного задания ФГУП «КМРП» из средств федерального бюджета не производилось.

Анализ финансовых показателей деятельности проверенных организаций морского транспорта показал, что коэффициент текущей ликвидности, характеризующий платежеспособность предприятия, в 2007 году в ОАО «НМТП» составил 7,25, что при нормативе от 1,0 до 2,0 свидетельствует о высокой ликвидности активов для покрытия

краткосрочных обязательств; в ФГУП «КМРП» составил 1,22, однако по сравнению с 2006 годом коэффициент текущей ликвидности снизился на 0,04 пункта.

Соотношение суммы привлеченных средств к стоимости чистых активов ОАО «НМТП» составило в 2007 году 72,3 %, что на 17,7 процентного пункта меньше, чем в 2006 году; за 9 месяцев 2008 года - 70,2 %, что на 7,8 процентного пункта меньше, чем за аналогичный период 2007 года, что свидетельствует о снижении финансовой зависимости предприятия от внешних кредиторов.

### **Состояние налогооблагаемой базы, анализ причин, влияющих на ее изменение.**

#### **Объем поступающих денежных средств и направления их использования**

##### **Налоговая база для исчисления налога на прибыль**

В соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации для российских организаций прибылью в целях налогообложения признаются полученные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов. В соответствии со статьей 248 Налогового кодекса Российской Федерации к доходам в целях обложения налогом на прибыль относятся: доходы от реализации товаров (работ, услуг) и имущественных прав, внереализационные доходы.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 2007 год доходы от реализации, полученные ОАО «НМТП» в отчетном (налоговом) периоде, составили 6570835 тыс. рублей, внереализационные доходы - 3755670 тыс. рублей.

В общей сумме доходов от реализации выручка от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства составила 6553549 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы доходов от реализации).

Основную долю во внереализационных доходах в 2007 году занимали поступления от продажи валютных средств - 61,8 % (2322619 тыс. рублей) и доходы в виде положительной курсовой разницы - 31,3 % (1176755 тыс. рублей). Полученные проценты по депозитам, договорам займа, ценным бумагам составили 19573 тыс. рублей, или 0,5 % от общей суммы внереализационных доходов в 2007 году. Проценты по депозитным счетам в банках получены в сумме 12737 тыс. рублей, по займам ОАО «Новороссийский зерновой терминал» - 3428 тыс. рублей, ООО «Балтийская стивидорная компания» - 1109 тыс. рублей, ОАО «Новороссийский портовый комплекс «Зарубежнефть» - 1562 тыс. рублей, процентный (купонный) доход по ОГВЗ - 696 тыс. рублей.

Расходы, уменьшающие сумму доходов от реализации, составили в 2007 году 3099733 тыс. рублей. В общем объеме данных расходов основная доля приходилась на затраты по оплате труда - 24,8 %. Доля отчислений на социальные нужды составила 5,4 %, амортизацию - 21,1 %, ремонт - 8,5 %, аренду - 7,8 %, страхование имущества - 7,2 %, материальные затраты - 4,6 %. При этом общая сумма расходов представительства ОАО «НМТП» в г. Москве в 2007 году составила 69206 тыс. рублей (2,2 % от общей суммы расходов, уменьшающих сумму доходов от реализации). Значительную долю в расходах представительства занимают расходы по аренде и содержанию помещения - 55626 тыс. рублей (80,4 процента).

Внереализационные расходы ОАО «НМТП» в 2007 году составили 4055868 тыс. рублей, из них:

- расходы в виде отрицательной (положительной) разницы, образующейся вследствие отклонения курса продажи (покупки) иностранной валюты от официального курса Банка России, установленного на дату перехода права собственности на иностранную валюту, - 2788512 тыс. рублей, или 68,8 %;

- расходы в виде процентов по долгосрочным долговым обязательствам - 841928 тыс. рублей, или 20,8 %; - расходы, связанные с выпуском еврооблигаций - 174947 тыс. рублей, или 4,3 %;

- комиссионное вознаграждение по кредитному договору о синдицированном срочном кредите с ЗАО «Международный московский банк» и «Bank Austria Creditanstalt AG» - 22658 тыс. рублей, или 0,6 %;

- расходы на услуги банков (комиссия) - 16378 тыс. рублей, или 0,4 процента.

Налоговая база для исчисления налога на прибыль в 2007 году составила 3212491 тыс. рублей, сумма исчисленного налога на прибыль - 770998 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 208812 тыс. рублей, в бюджет субъекта Российской Федерации - 562186 тыс. рублей.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 9 месяцев 2008 года доходы от реализации, полученные ОАО «НМТП» в отчетном (налоговом) периоде, составили 5916679 тыс. рублей, внереализационные доходы - 946702 тыс. рублей.

В общей сумме доходов от реализации выручка от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства составила 5910219 тыс. рублей (99,9 % от общей суммы доходов от реализации).

Основную долю во внереализационных доходах за 9 месяцев 2008 года занимали поступления от продажи валютных средств - 17,1 % (161918 тыс. рублей) и доходы в виде положительной курсовой разницы - 70,0 % (662595 тыс. рублей). Полученные проценты по депозитам и договорам займа составили 65001 тыс. рублей, или 6,9 % от общей суммы внереализационных доходов за 9 месяцев 2008 года. При этом получены проценты по депозитным счетам в банках в сумме 40052 тыс. рублей, проценты по займам ОАО «НЗТ» - 10646 тыс. рублей, ООО «БСК» - 3294 тыс. рублей, ОАО «НПК «Зарубежнефть» - 2312 тыс. рублей, ОАО «Новорослесэкспорт» - 3929 тыс. рублей, ОАО «Комбинат «Импортпищепром» - 3322 тыс. рублей.

Расходы, уменьшающие сумму доходов от реализации, за 9 месяцев 2008 года, составили 2168416 тыс. рублей. В общем объеме данных расходов основная доля приходилась на затраты на оплату труда - 30,6 %. Доля отчислений на социальные нужды составила 6,8 %, амортизацию - 23,6 %, ремонт - 4,4 %, аренду - 7,7 %, страхование имущества - 0,2 %, материальные затраты - 7,0 %. Общая сумма расходов представительства ОАО «НМТП» в г. Москве за 9 месяцев 2008 года составила 66603 тыс. рублей (3,1 % от общей суммы расходов, уменьшающих сумму доходов от реализации). Основная доля в данных расходах приходится на заработную плату - 31810 тыс. рублей (47,8 %) и расходы по аренде и содержанию помещения - 18742 тыс. рублей (28,1 процента).

Внереализационные расходы ОАО «НМТП» за 9 месяцев 2008 года составили 1689098 тыс. рублей, из них:

- курсовая разница - 1153402 тыс. рублей, или 68,3 %;

- проценты по долгосрочным долговым обязательствам - 476873 тыс. рублей, или 28,2 %. Проценты по соглашению о займе с компанией «Novorossiysk Port Capital S.A.» составили 378384 тыс. рублей, по договору о синдицированном срочном кредите с ЗАО «Международный московский банк» и «Bank Austria Creditanstalt AG» - 98489 тыс. рублей;

- расходы на услуги банков - 27896 тыс. рублей, или 1,7 процента.

Налоговая база для исчисления налога на прибыль за 9 месяцев 2008 года составила 3010284 тыс. рублей, сумма исчисленного налога на прибыль - 722468 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 195668 тыс. рублей, в бюджет субъекта Российской Федерации - 526800 тыс. рублей.

В 2007 году ОАО «НМТП» исчислено подлежащего уплате в бюджет налога на прибыль с доходов в виде дивидендов за 2005 год по российским организациям-плательщикам налога на прибыль в сумме 3728 тыс. рублей, иностранным юридическим лицам - 24154 тыс. рублей, за 2006 год - 3940 тыс. рублей и 23750 тыс. рублей, соответственно.

Общая сумма дивидендов за 2005 год, подлежащая распределению между акционерами в 2007 году, составила 288897 тыс. рублей, из них: иностранным организациям -

160935 тыс. рублей; физическим лицам, не являющимся резидентами Российской Федерации, - 167 тыс. рублей; российским организациям-налогоплательщикам налога на прибыль - 41422 тыс. рублей; акционерам, не являющимся плательщиками налога на прибыль, - 62224 тыс. рублей; акционерам физическим лицам-резидентам - 24062 тыс. рублей.

В 2007 году также исчислены дивиденды за 2006 год в сумме 288897 тыс. рублей, из них: иностранным организациям - 158748 тыс. рублей; физическим лицам, нерезидентам Российской Федерации, - 133 тыс. рублей; российским организациям-налогоплательщикам налога на прибыль - 43773 тыс. рублей; акционерам, не являющимся плательщиками налога на прибыль, - 62499 тыс. рублей; акционерам физическим лицам-резидентам - 23745 тыс. рублей.

В 2008 году ОАО «НМТП» исчислено подлежащего уплате в бюджет налога на прибыль с доходов в виде дивидендов за 2007 год по российским организациям-плательщикам налога на прибыль в сумме 1808 тыс. рублей, иностранным юридическим лицам - 36922 тыс. рублей. Общая сумма дивидендов за 9 месяцев 2008 года, подлежащая распределению между акционерами, составила 356307 тыс. рублей, из них: иностранным организациям - 246187 тыс. рублей; физическим лицам, не являющимся резидентами Российской Федерации, - 230 тыс. рублей; российским организациям-налогоплательщикам налога на прибыль - 20091 тыс. рублей; акционерам, не являющимся плательщиками налога на прибыль, - 71716 тыс. рублей; акционерам физическим лицам-резидентам - 18083 тыс. рублей.

По налогу на прибыль с доходов в виде дивидендов за 2005 год, исчисленному ОАО «НМТП» в 2007 году российским юридическим лицам - плательщикам налога на прибыль, по состоянию на 30 сентября 2008 года имелся непогашенный в бюджет остаток в сумме 50 тыс. рублей, иностранным юридическим лицам - 654 тыс. рублей, за 2006 год - 62 тыс. рублей и 353 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 46 тыс. рублей и 9544 тыс. рублей, соответственно.

Акционеру «Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом», владеющему акциями обыкновенными именными ОАО «НМТП» в количестве 3851981,3 тыс. штук, в проверяемом периоде начислены дивиденды: за 2005 год - в сумме 57779,7 тыс. рублей, за 2006 год - 57779,7 тыс. рублей, за 2007 год - 71261,7 тыс. рублей. Дивиденды в полном объеме перечислены на счет территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Краснодарскому краю в УФК Минфина России по Краснодарскому краю.

Акционеру юридическому лицу-нерезиденту Российской Федерации компании «Кади-на Лимитед», владевшему в 2006 году акциями обыкновенными именными ОАО «НМТП» в количестве 10189345,52 тыс. штук и в 2007 году - 9649242,62 тыс. штук, начислены дивиденды: за 2006 год - 152840,2 тыс. рублей, за 2007 год - 178511,0 тыс. рублей, по которым исчислен налог на прибыль в сумме 22926,1 тыс. рублей и 26776,0 тыс. рублей, соответственно. Налог перечислен ОАО «НМТП» в УФК Минфина России по Краснодарскому краю в полном объеме. Дивиденды в сумме 129914,2 тыс. рублей и 151734,3 тыс. рублей перечислены компании «Кади-на Лимитед».

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 2007 год доходы от реализации, полученные ФГУП «КМРП» в отчетном (налоговом) периоде, составили 578588 тыс. рублей, внереализационные доходы - 14038 тыс. рублей.

В общей сумме доходов от реализации на выручку от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства приходилось 547203 тыс. рублей (94,6 % от общей суммы доходов от реализации).

Расходы, уменьшающие сумму доходов от реализации, составили в 2007 году 534749 тыс. рублей. В общем объеме данных расходов основную долю занимали затра-

ты на оплату труда - 43,7 %. Доля отчислений на социальные нужды составила 10,6 %, амортизации - 4,8 %, материальных затрат - 12,5 процента.

Внереализационные расходы ФГУП «КМРП» в 2007 году составили 11111 тыс. рублей, основную долю в которых занимают штрафы - 42,4 процента.

Налоговая база для исчисления налога на прибыль в 2007 году составила 51341 тыс. рублей, сумма исчисленного налога на прибыль - 12322 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 3337 тыс. рублей, бюджет субъекта Российской Федерации - 8985 тыс. рублей.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за I полугодие 2008 года доходы от реализации, полученные ФГУП «КМРП» в отчетном (налоговом) периоде, составили 305792 тыс. рублей, внереализационные доходы - 2304 тыс. рублей.

В общей сумме доходов от реализации выручка от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства составила 289460 тыс. рублей (94,7 % от общей суммы доходов от реализации).

Расходы, уменьшающие сумму доходов от реализации в I полугодии 2008 года, составили 291128 тыс. рублей.

Налоговая база для исчисления налога на прибыль за I полугодие 2008 года составила 18777 тыс. рублей, сумма исчисленного налога на прибыль - 4506 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1220 тыс. рублей, в бюджет субъекта Российской Федерации - 3286 тыс. рублей.

#### **Налоговая база для исчисления НДС**

В соответствии со статьей 146 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по НДС признаются следующие операции:

- реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации, а также передача имущественных прав;
- передача на территории Российской Федерации товаров (выполнение работ, оказание услуг) для собственных нужд, расходы на которые не принимаются к вычету при исчислении налога на прибыль организаций;
- выполнение строительно-монтажных работ для собственного потребления;
- ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации.

Согласно статье 153 Налогового кодекса Российской Федерации при определении налоговой базы по НДС выручка от реализации товаров (работ, услуг), передачи имущественных прав определяется исходя из всех доходов налогоплательщика, связанных с расчетами по оплате указанных товаров (работ, услуг), имущественных прав, полученных им в денежной и (или) натуральной формах.

В соответствии со статьей 154 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база при реализации товаров (работ, услуг) определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 Налогового кодекса Российской Федерации с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога. При получении налогоплательщиком оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг) налоговая база определяется исходя из суммы полученной оплаты с учетом налога. В налоговую базу не включается оплата, частичная оплата, полученная налогоплательщиком в счет предстоящих поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), которые облагаются по налоговой ставке 0 % и которые не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения).

В соответствии с пунктом 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации налогообложение по налоговой ставке 0 % при реализации распространяется на работы (услуги) по организации и сопровождению перевозок, перевозке или транспортировке, орга-

низации, сопровождению, погрузке и перегрузке вывозимых за пределы территории Российской Федерации или ввозимых на территорию Российской Федерации товаров, выполняемые (оказываемые) российскими организациями, и иные подобные работы (услуги).

Согласно налоговым декларациям по налогу на добавленную стоимость за 2007 год подлежит возмещению ОАО «НМТП» из бюджета за данный налоговый период 265387 тыс. рублей. По расчетам за 2006 год сумма НДС, подлежащая возмещению ОАО «НМТП» из бюджета, составила 350409 тыс. рублей.

В 2007 году согласно налоговым декларациям по налогу на добавленную стоимость для расчета суммы НДС, подлежащей уплате в бюджет ОАО «НМТП», принята реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации в сумме 1830372 тыс. рублей.

В 2007 году сумма НДС, подлежащая вычету, составила 182518 тыс. рублей, сумма налога, исчисленная к уменьшению по операциям по реализации товаров (работ, услуг), обоснованность применения налоговой ставки 0 % по которым документально подтверждена, - 490600 тыс. рублей.

Согласно налоговым декларациям в 2007 году выручка по операциям от реализации товаров (работ, услуг), обоснованность применения налоговой ставки 0 % по которым документально подтверждена, составила 5510887 тыс. рублей, из них реализация работ (услуг) по погрузке и перегрузке вывозимых за пределы территории Российской Федерации или ввозимых на территорию Российской Федерации товаров - 5083915 тыс. рублей и реализация работ (услуг), непосредственно связанных с перевозкой или транспортировкой товаров, помещенных под таможенный режим международного таможенного транзита, - 426972 тыс. рублей.

В 2007 году сумма реализованных (переданных) товаров (работ, услуг) по операциям, не подлежащим налогообложению в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации, составила 139562 тыс. рублей, в которой на долю реализации работ (услуг, включая услуги по ремонту) по обслуживанию морских судов и судов внутреннего плавания в период стоянки в портах приходится 131625 тыс. рублей (94,3 %) и операции по предоставлению займов в денежной форме - 6098 тыс. рублей (4,4 процента).

Согласно налоговым декларациям по налогу на добавленную стоимость за 9 месяцев 2008 года сумма налога, подлежащая уплате ОАО «НМТП» в бюджет за данный налоговый период, составила 35345 тыс. рублей. Реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации при расчете суммы НДС, подлежащей уплате в бюджет ОАО «НМТП» за 9 месяцев 2008 года, составила 1638985 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2008 года сумма НДС, подлежащая вычету, составила 108967 тыс. рублей, сумма налога, исчисленная к уменьшению по операциям по реализации товаров (работ, услуг), обоснованность применения налоговой ставки 0 % по которым документально подтверждена, - 139593 тыс. рублей. За 9 месяцев 2008 года выручка по операциям от реализации товаров (работ, услуг), обоснованность применения налоговой ставки 0 % по которым документально подтверждена, составила 4433955 тыс. рублей, из них реализация работ (услуг) по погрузке и перегрузке вывозимых за пределы территории Российской Федерации или ввозимых на территорию Российской Федерации товаров - 3979214 тыс. рублей и реализация работ (услуг), непосредственно связанных с перевозкой или транспортировкой товаров, помещенных под таможенный режим международного таможенного транзита, - 454741 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2008 года общая сумма реализованных (переданных) товаров (работ, услуг) по операциям, не подлежащим налогообложению в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации, составила 1083759 тыс. рублей, из них:

- реализация долей в уставном капитале, ценных бумаг и инструментов срочных сделок - 836325 тыс. рублей (77,2 %);

- реализация работ (услуг, включая услуги по ремонту) по обслуживанию морских судов и судов внутреннего плавания в период стоянки в портах - 223782 тыс. рублей (20,6 %);  
- операции по предоставлению займов в денежной форме, а также оказание финансовых услуг по предоставлению займов в денежной форме - 23652 тыс. рублей (2,2 процента).

В 2007 году реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации при расчете суммы НДС, подлежащей уплате в бюджет ФГУП «КМРП», составила 432367 тыс. рублей, сумма исчисленного НДС - 73179 тыс. рублей.

Выручка от реализации продукции (работ, услуг) в 2007 году по ставке 0 % составила 290601 тыс. рублей. Общая сумма распределенного НДС, предъявленного поставщиками товаров, работ, услуг по данным операциям, - 15490 тыс. рублей.

Сумма реализованных (переданных) товаров (работ, услуг) по операциям, не подлежащим налогообложению, в 2007 году составила 30883 тыс. рублей.

В I полугодии 2008 года реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации при расчете суммы НДС, подлежащей уплате в бюджет ФГУП «КМРП», составила 197258 тыс. рублей, сумма исчисленного НДС - 33775 тыс. рублей.

Выручка от реализации продукции, работ, услуг по ставке 0 % в I полугодии 2008 года составила 160873 тыс. рублей. Общая сумма распределенного НДС, предъявленного поставщиками товаров (работ, услуг) по данным операциям, - 9114 тыс. рублей.

По расчетам за I полугодие 2008 года ФГУП «КМРП» реализовано (передано) товаров (работ, услуг) по операциям, не подлежащим налогообложению, на сумму 14267 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что значительное влияние на результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий морского транспорта оказывает государственное регулирование тарифов, которое осуществляется Федеральной службой по тарифам (далее - ФСТ России).

При этом следует отметить, что Правительством Российской Федерации дано поручение от 18 октября 2007 года № СМ-П13-5155 Федеральной антимонопольной службе (далее - ФАС России) с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти рассмотреть и внести до 1 декабря 2007 года согласованные предложения о прекращении государственного регулирования тарифов на погрузочно-разгрузочные работы в речных и морских портах Российской Федерации, за исключением портов, расположенных в районе Крайнего Севера. Указанное поручение в части морских портов не было выполнено из-за несогласованности позиций ФАС России, ФСТ России, Минэкономразвития России и Минтранса России.

Позиция ФСТ России и Минтранса России состоит в нецелесообразности прекращения государственного регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий в морских портах до момента завершения реализации мероприятий, связанных с переходом на единую систему тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом независимо от вида сообщения.

ФАС России считает необходимым отменить государственное регулирование тарифов на погрузочно-разгрузочные работы для всех стивидорных компаний, расположенных в Европейской части Российской Федерации, Приморском и Хабаровском краях, и вывести их из реестра субъектов естественных монополий на транспорте, поскольку фактически существует конкуренция на едином европейском рынке погрузочно-разгрузочных работ на морском транспорте между стивидорными компаниями. По мнению ФАС России, целесообразно сохранить государственное регулирование стивидорных компаний, расположенных лишь в тех областях, которые не имеют железнодорожной и автомобильной связи с центральными областями страны.

Минэкономразвития России предлагает рассмотреть и решить вопрос о дерегулировании ставок на погрузочно-разгрузочные работы в морских портах, руководствуясь анали-

зом положения дел в каждой стивидорной компании, оставляя в сфере государственного регулирования те компании, которые являются монополистами в пределах порта.

В связи с этим следует отметить, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года «О естественных монополиях» естественной монополией считается состояние товарного рынка, при котором товары, производимые субъектом естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами. Поэтому существующая конкуренция между стивидорами одного порта (внутрипортовая конкуренция) и разных портов (межпортовая конкуренция) позволяет потребителям погрузочно-разгрузочных работ заменять стивидорные компании.

Более того, пунктом 3 статьи 4 указанного Закона запрещено сдерживание экономически оправданного перехода сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

Утвержденная приказом Минтранса России от 12 мая 2005 года № 45 Транспортная стратегия Российской Федерации до 2020 года предусматривает в целях развития рыночной конкуренции в потенциально конкурентных секторах естественных монополий выведение из реестра субъектов естественных монополий на транспорте отдельных стивидорных компаний морских портов, работающих в одном бассейне и реально конкурирующих между собой по перевалке одинаковых грузов.

Основными направлениями развития конкуренции на рынке транспортных услуг являются: поэтапное сокращение сферы ценового регулирования и расширения рынка свободных цен; устранение неоправданных административных и экономических барьеров для конкуренции транспортных операторов, постепенный переход к более «мягким» формам государственного регулирования.

Решением Правления Министерства антимонопольной политики Российской Федерации от 28 апреля 1998 года № 16/1 ОАО «НМТП» признано субъектом естественной монополии на транспорте и внесено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте за № 23/3/1. Также включены в указанный реестр и дочерние компании ОАО «НМТП»: ОАО «Новорослесэкспорт» - № 23/3/10, ОАО «Флот Новороссийского торгового порта» - № 23/3/23, ОАО «Новороссийский судоремонтный завод» - № 23/3/27, ОАО «ИПП» - № 23/3/32.

Статьей 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261 установлено, что тарифы на услуги в морском порту, оказываемые субъектами естественных монополий, и правила применения таких тарифов устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Размер оплаты услуг в морском порту, не относящихся к сфере естественных монополий, определяется на основании договоров.

ФСТ России своими приказами от 23 декабря 2004 года № 368-т/4, 7 марта 2007 года № 44-т/6, 27 ноября 2007 года № 389-т/4, 15 апреля 2008 года № 58-т/1 утверждала ОАО «НМТП» размеры тарифов на погрузочно-разгрузочные работы на экспортно-импортные грузы и хранение грузов, а также Положение о порядке их применения.

В зависимости от вида перевозки грузов тарифы классифицируются на: тарифы по импорту - для грузов, прибывших в порт из-за границы, тарифы по экспорту - для грузов, отправляемых из порта за границу и прибывших сушей, тарифы для транзитных грузов - для грузов, следующих через территорию Российской Федерации транзитом.

В зависимости от схемы переработки грузов тарифы подразделяются на две группы: прямой вариант (транспортное средство - транспортное средство) и с внутрипортовым перемещением (транспортное средство - склад - транспортное средство).

В настоящее время действуют тарифы, утвержденные приказом ФСТ России от 15 апреля 2008 года № 58-т/1. Тарифы установлены в долларах США. Утвержденные тарифы являются максимальными, при заключении договоров с клиентами ОАО «НМТП» вправе применять тарифы на уровне или ниже предельного максимального уровня. В проверяемом периоде ОАО «НМТП» не осуществляло предоставление ски-

док, связанных с уменьшением тарифов, экспедиторским компаниям. Тарифы применялись по максимальной величине, утвержденной ФСТ России.

Увеличение действующих в 2008 году тарифов по сравнению с установленными ранее произошло в диапазоне от 5 до 44 %. Особенно выросли размеры тарифов: по перегрузке металлов цветных в болванках, слитках, пакетах по портовому варианту и внутрипортовому перемещению - на 44 %; перевалке грузов в биг-бегах - на 36 % по портовому варианту и 41,5 % - по внутрипортовому перемещению; по перегрузке рельсов - на 34,7 % по портовому варианту и 38,5 % - по внутрипортовому перемещению. Увеличились также тарифы на перегрузку контейнеров (20-футовых и 40-футовых): груженых - на 33,3 % и груженых опасным грузом - на 30,1 % - по портовому варианту и, соответственно, на 31,3 и 29,8 % - по внутрипортовому перемещению.

Существенно увеличились и тарифы на хранение 20-футовых и 40-футовых контейнеров (груженых и порожних) с импортными, экспортными и транзитными грузами. Так, тариф на хранение контейнеров свыше 30 суток вырос в 5,2 раза.

В ходе проверки ОАО «НМТП» были предоставлены направленные в ФСТ России расчеты размеров тарифов на перевалку отдельных видов грузов по прямому и внутрипортовому перемещению, а также на перевалку и хранение контейнеров.

При этом следует отметить, что в представленных в ФСТ России обращениях по изменению вышеперечисленных тарифов ОАО «НМТП» мотивировало их увеличение необходимостью финансирования инвестиционных проектов за счет чистой прибыли, а также необходимостью обслуживания привлеченных финансовых средств. ФСТ России, рассмотрев представленные материалы, приняла решение об установлении тарифов на уровне, обеспечивающем выполнение капитальных вложений ОАО «НМТП» в развитие соответствующих грузопотоков.

Следует отметить, что перечень материалов для рассмотрения вопросов по установлению портовых сборов и тарифов или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в сфере услуг морских портов утвержден приказом ФСТ России от 17 марта 2006 года № 70 «Об утверждении порядка рассмотрения вопросов по установлению портовых сборов и тарифов или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в сфере услуг морских портов». В указанном документе ФСТ России не определена норма прибыли (рентабельности) на капитал для каждого субъекта регулирования при расчете предлагаемого уровня тарифов.

Выборочной проверкой установлено, что при расчете экономической обоснованности тарифа по обеспечению перевалки сырой нефти ОАО «НМТП» определило необходимую прибыль в сумме 3598767,0 тыс. рублей, а производственные расходы - в сумме 987970,0 тыс. рублей, что соответствует норме прибыли (рентабельности) в размере 364 %, по перевалке нефтепродуктов - соответственно, 496972,0 тыс. рублей и 124680,0 тыс. рублей (398,6 %), тогда как на перевалку цемента навалом - 9000,0 тыс. рублей и 24890,0 тыс. рублей (36,2 %), погрузку химических грузов навалом (по варианту внутрипортового перемещения) - 60500 тыс. рублей и 164234,0 тыс. рублей (36,8 %), перевалку груженых контейнеров (по варианту прямого перемещения) - 254,0 тыс. рублей и 141,0 тыс. рублей (180,1 процента).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О естественных монополиях» Правительство Российской Федерации постановлением от 23 апреля 2008 года № 293 утвердило положение о государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги естественных монополий в транспортных терминалах и перечень услуг естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

В пункте 12 указанного постановления определено, что для расчета тарифов определяется размер необходимой валовой выручки, при этом учитываются наряду с расходами связанные с оказанием услуг и отчислениями на амортизацию нормативная прибыль и норма прибыли (рентабельности) на капитал, которые определяются органом регулирования для каждого субъекта регулирования в соответствии с утверждаемой ФСТ России методикой расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых тарифов. На момент проверки указанная методика ФСТ России не разработана.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что имущество, состоящее на балансе ФГУП «КМРП», принадлежит государству в лице территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Калининградской области.

В аренду Калининградским рыбным портом были сданы офисные помещения, помещения холодильника, часть овощехранилища, бытовой корпус грузового комплекса со столовой, здание ресторана, комплекс по перегрузке жидких продуктов, причал.

В 2007 году средства за сдачу имущества в аренду поступали на счета территориального управления Росимущества по Калининградской области, с 1 января 2008 года в соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации арендная плата поступает непосредственно на счета ФГУП «КМРП». Всего по состоянию на 1 июля 2008 года арендодателями было перечислено 2288,4 тыс. рублей.

Рыночная стоимость величины годовой арендной платы 1 кв. м помещений определялась в заключенных договорах аренды по состоянию на 1 марта 2005 года в соответствии с письмом Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 1 февраля 2005 года № ВН-05/3131 «Об определении размера арендной платы за находящееся в федеральной собственности недвижимое имущество» и статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и направлялась территориальным управлением Росимущества ФГУП «КМРП».

Рыночная стоимость переданного до 2025 года в аренду ООО «Компания Портового и Стивидорного Сервиса» имущества (комплекса по перегрузке жидких продуктов и причала, используемого для перегрузки навалочных и наливных грузов) была определена независимым оценщиком ООО «Калининградский областной центр оценки» по состоянию на 1 сентября 2004 года и составила, соответственно, 2056,9 тыс. рублей и 2280,8 тыс. рублей. Арендная плата за пользование сооружениями была исчислена исходя из этой стоимости, до настоящего времени не пересматривалась, переоценка имущества также не производилась.

Договорами предусматривается, в случае несоблюдения порядка и сроков внесения арендной платы арендатор обязан уплатить пени в размере одной трехсотой действующей на каждый день просрочки ставки рефинансирования Банка России от просроченной суммы арендной платы за каждый день задержки. Однако пени и штрафные санкции при нарушении сроков оплаты арендаторам не начислялись.

Кроме того, имущество должно быть застраховано арендатором в соответствии с условиями договоров аренды. За 2007 год отсутствовали договоры страхования имущества по всем заключенным договорам аренды. С 1 января 2008 года предоставлены полисы страхования имущества по 6 из 22 организаций-арендаторов, заключивших договоры (27 процентов).

В 2008 году до ФГУП «КМРП» территориальным управлением Росимущества по Калининградской области доведен новый порядок согласования сделок по передаче в аренду федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями.

На момент проверки ФГУП «КМРП» в соответствии с указанными рекомендациями не провел оценку федерального недвижимого имущества для пересмотра или уточнения размеров арендной платы.

### Состояние расчетов с бюджетом по налоговым платежам за 2007 год и истекший период 2008 года

По данным бухгалтерского учета ОАО «НМТП», задолженность по налогам и сборам в проверяемом периоде отсутствовала. По состоянию на 1 января 2007 года переплата ОАО «НМТП» по налогам и сборам составила 557309,18 тыс. рублей (в том числе в федеральный бюджет - 15060,7 тыс. рублей); на 1 января 2008 года - 229609,9 тыс. рублей (в том числе в федеральный бюджет - 11700,1 тыс. рублей), на 1 октября 2008 года - 312135,9 тыс. рублей (в том числе в федеральный бюджет - 185962,1 тыс. рублей).

По данным бухгалтерского учета ФГУП «КМРП», по состоянию на 1 января 2007 года переплата по налогам и сборам составила 6982,8 тыс. рублей (в том числе в федеральный бюджет - 2209,1 тыс. рублей), при этом задолженность в местный бюджет составила 168,8 тыс. рублей. На 1 января 2008 года переплата составила 13090,6 тыс. рублей (в том числе в федеральный бюджет - 6311,0 тыс. рублей), задолженность по налогам в местный бюджет - 656,0 тыс. рублей; на 1 июля 2008 года переплата составила 10920,0 тыс. рублей (в том числе в федеральный бюджет - 3549,0 тыс. рублей), задолженность по налогам в местный бюджет - 656,0 тыс. рублей.

Данные о начисленных и уплаченных основных налогах и сборах ФГУП «КМРП» и ОАО «НМТП» в проверяемом периоде приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование налога	ФГУП «КМРП»				ОАО «НМТП»			
	2007 г.		6 мес. 2008 г.		2007 г.		9 мес. 2008 г.	
	начислено	уплачено (зачтено)	начислено	уплачено (зачтено)	начислено к возмещению	уплачено/ возмещено	начислено к возмещению	уплачено/ возмещено
Начислено налогов и сборов, всего	92913,7	138160,6	43743,9	58717,3	1076027,7	1211680,4	1009805,2	1243375,8
в том числе в федеральный бюджет	36166,9	40268,8	15229,3	12467,3	280969,7	277861,2	331055,7	335226,9
Начислено к возмещению, всего					-193701,5	-553406,7		-70000,0
НДС к уплате	19283,3	23386,9	7151,4	3798,4	2997,8	27433,4	29100,6	3528,2
НДС к возмещению					-193701,5	-360000,0		-70000,0
Налог на прибыль	15092,4	15037,2	4630,8	4125,6	768198,8	757660,9	716922,8	909727,8
ЕСН	49421,2	51471,2	27348,9	29036,9	180872,1	178857,6	140705,4	139627,1
Налог на имущество	6177,9	6177,9	3168,2	3168,2	88012,1	101641,1	74957,3	62045,3
Транспортный налог	1298,6	1296,2	624,9	624,9	7809,2	7487,3	5783,5	5861,9
Земельный налог	1403,8	1403,8	701,9	701,9	616,1	691,4	2093,4	1522,0
Водный налог	236,5	248,3	117,8	117,8	25,3	28,3	19,0	19,0
НДФЛ		39139,1		17143,6		109901,5		89129,2
Прочие налоги					27496,3	27978,9	40223,2	31015,3

Приведенные данные показывают, что ОАО «НМТП» в 2007 году начислялось к возмещению из федерального бюджета 193701,5 тыс. рублей, фактически возмещено из бюджета 553406,7 тыс. рублей, из них: возвращено на расчетный счет ОАО «НМТП» - 360000,0 тыс. рублей, зачтено в счет уплаты налога на прибыль в федеральный бюджет - 159408,9 тыс. рублей, зачтено в счет уплаты ЕСН в федеральный бюджет - 310000,0 тыс. рублей, зачтено в счет уплаты пени по НДС - 2997,8 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2008 года произведено возмещение из федерального бюджета НДС на расчетный счет предприятия в сумме 70000,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ОАО «НМТП» пользовалось следующими налоговыми льготами:

- льготой по налогу на имущество организаций в отношении магистрального трубопровода нефтерайона ОАО «НМТП» в соответствии с пунктом 11 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, сумма льготы составила за 2007 год 12483,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 7650,1 тыс. рублей;

- освобождением от уплаты НДС в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации в 2007 году в общей сумме 139500,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 1083700,0 тыс. рублей, в том числе: за реализацию услуг по содержанию детей в дошкольных учреждениях (подпункт 4 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации) в 2007 году - 100,0 тыс. рублей; за реализацию лома и отходов черных и цветных металлов (подпункт 24 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации) в 2007 году - 1500,0 тыс. рублей; за реализацию работ по обслуживанию морских судов в период стоянки в портах, лоцманская проводка (подпункт 23 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации) в 2007 году - 131600,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 223800,0 тыс. рублей; за операции по предоставлению займов в денежной форме, а также оказание финансовых услуг по предоставлению займов в денежной форме (подпункт 15 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации) в 2007 году - 6100,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 23600,0 тыс. рублей; за реализацию долей в уставном капитале организаций (подпункт 12 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации) в 2007 году - 200,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 836300,0 тыс. рублей. В 2007 году и за 9 месяцев 2008 года реализация услуг, необлагаемая налогом на добавленную стоимость, составила 2,1 % от общей суммы выручки и 18,3 %, соответственно;

- льготой по ЕСН в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 239 Налогового кодекса Российской Федерации, за 2007 год и 9 месяцев 2008 года выплаты и вознаграждения физическим лицам, являющимся инвалидами, учитываемые при определении налоговых льгот, составили 1803,5 тыс. рублей и 1988,9 тыс. рублей, соответственно.

ФГУП «КМРП» в проверяемом периоде пользовалось льготой на имущество организаций в соответствии со статьей 4 закона Калининградской области от 27 ноября 2003 года № 336 «О налоге на имущество организаций» в отношении объектов жилищного фонда, сумма льготы составила 120,0 тыс. рублей.

Освобождение от уплаты НДС, предоставленное ФГУП «КМРП» в соответствии с подпунктом 23 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации за реализацию работ по обслуживанию морских судов в период стоянки в портах, а также лоцманскую проводку составило в 2007 году 30882,7 тыс. рублей, за 6 месяцев 2008 года - 14267,0 тыс. рублей, или 5,4 % и 4,7 % от общей суммы выручки, соответственно.

Выплаты и вознаграждения, учитываемые при определении налоговых льгот ФГУП «КМРП» по уплате ЕСН в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 239 Налогового кодекса Российской Федерации, составили за 2007 год и 6 месяцев 2008 года 100,0 тыс. рублей и 1082,2 тыс. рублей, соответственно.

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года Президентом Российской Федерации отмечена необходимость создания свободных портовых зон с льготным режимом налогообложения.

Вместе с тем ФГУП «КМРП» не является резидентом Особой экономической зоны, созданной в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», так как не соответствует требованиям статьи 4 вышеназванного Закона в части инвестиционной деятельности. Таким образом, ФГУП «КМРП» в 2007 году и за 6 месяцев 2008 года не применяло особый порядок уплаты налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, установленный статьями 288.1 и 385.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

По остальным налогам и сборам ОАО «НМТП» и ФГУП «КМРП» налоговыми льготами не пользовались, отсрочки и рассрочки по налогам и сборам им не предоставлялись.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных налоговыми органами, нарушения по заявленным льготам проверяемых предприятий не установлены.

#### **В ходе проверки в налоговых органах установлено следующее**

ФГУП «КМРП» состоит на учете в Межрайонной инспекции ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам Калининградской области (далее - МИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам Калининградской области) с 19 сентября 2007 года. До сентября 2007 года ФГУП «КМРП» состояло на учете в Межрайонной инспекции ФНС России № 8 по г. Калининграду.

ОАО «НМТП» состоит на учете в Межрегиональной инспекции ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам (далее - МРИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам № 6), в которой осуществляется администрирование налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, единого социального налога и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, налога на доходы физических лиц; а также в Инспекции ФНС России по г. Новороссийску (далее - ИФНС по г. Новороссийску), осуществляющей администрирование налогов: водного, земельного, транспортного и налога на имущество.

#### **Осуществление налоговыми органами контроля правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налогов и взносов организациями морского транспорта в 2007 году и истекший период 2008 года**

По результатам выездной налоговой проверки ФГУП «КМРП», состоявшейся в 2007 году, установлены следующие нарушения: завышение расходов для исчисления налоговой базы по налогу на прибыль за 2006 год, что привело к занижению налога в федеральный бюджет на сумму 22,5 тыс. рублей, в бюджет субъекта Российской Федерации - на сумму 60,5 тыс. рублей; занижение налоговой базы по НДС на сумму 778,5 тыс. рублей, в результате доначислен налог в размере 140,1 тыс. рублей; занижение налоговой базы по НДФЛ и ЕСН, зачисляемому в Фонд социального страхования Российской Федерации; не производились расчет и уплата земельного налога в общей сумме 109,4 тыс. рублей по участкам, находящимся у Калининградского рыбного порта на праве постоянного пользования в г. Светлом Калининградской области, выделенным для эксплуатации диспетчерского портопункта и глубоководного причала.

Согласно выпискам из лицевых счетов ФГУП «КМРП» по состоянию на 6 октября 2008 года доначисленные налоги и налоговые санкции, признанные судом действительными, уплачены полностью.

МРИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам № 6 выездные налоговые проверки ОАО «НМТП» до июня 2008 года не проводила.

При проведении камеральных налоговых проверок организаций морского транспорта налоговыми органами проверялась правомерность заявленных операций, не подлежащих налогообложению НДС по ставке 0 %, правомерность применения льгот по единому социальному налогу и по налогу на имущество, а также правомерность заявленных вычетов по НДС, в том числе по операциям, облагаемым по ставке 0 процентов.

В результате камеральных проверок, проводимых в отношении ОАО «НМТП» в проверяемый период, нарушения не установлены.

#### **Динамика начисленных и внесенных платежей, полнота и своевременность их перечислений**

По данным МРИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам № 6, в 2007 году ОАО «НМТП» начислены в бюджетную систему Российской Федерации налоговые плате-

жи с учетом пеней и налоговых санкций в сумме 1018600 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 325400 тыс. рублей.

Фактически в 2007 году ОАО «НМТП» уплачены (зачтены) налоги в сумме 793200 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 96400 тыс. рублей. Кроме того, поступил налог на доходы физических лиц в сумме 109700 тыс. рублей. При этом МРИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам № 6 возвращен (зачтен) из бюджета налог на добавленную стоимость в сумме 157800 тыс. рублей, в том числе: зачтено подтвержденного к возмещению НДС по налоговой ставке 0 % в текущие платежи по налогу - 312800 тыс. рублей; зачтено подтвержденного к возмещению НДС по декларациям за 2007 год в текущие платежи по налогу - 68100 тыс. рублей; зачтено подтвержденного к возмещению НДС по налоговой ставке 0 % в недоимку по пеням по НДС - 1700 тыс. рублей; уплачено НДС в качестве налогового агента - 24400 тыс. рублей; зачтено из НДС в другие налоги (ЕСН, налог на прибыль) - 204900 тыс. рублей, возвращено на расчетный счет налогоплательщика - 360000 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2008 года начислено по ОАО «НМТП» в бюджетную систему Российской Федерации налоговых платежей с учетом пеней и налоговых санкций 1065200 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 330900 тыс. рублей.

ОАО «НМТП» за 9 месяцев 2008 года уплачено (зачтено) налогов в сумме 1193900 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 420000 тыс. рублей. Кроме того, поступил налог на доходы физических лиц в сумме 85400 тыс. рублей. Переплата по налогам и сборам ОАО «НМТП» по состоянию на 1 января 2007 года составила 273300 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 47900 тыс. рублей, на 1 октября 2008 года - 176600 тыс. рублей.

По данным ИФНС по г. Новороссийску, в 2007 году начислены налоговые платежи, администрируемые инспекцией, по ОАО «НМТП» в сумме 110361,5 тыс. рублей; уплачено - 109585,9 тыс. рублей. За 9 месяцев 2008 года начислены налоговые платежи, администрируемые инспекцией, в сумме 68037,1 тыс. рублей, уплачено - 68121,9 тыс. рублей.

По данным ИФНС по г. Новороссийску, в проверяемом периоде ОАО «Новороссийский морской торговый порт» задолженность по уплате налоговых платежей, администрируемых инспекцией, не имело. При этом общая сумма переплаты на 1 января 2007 года составила 1933,8 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 775,6 тыс. рублей, на 1 октября 2008 года - 1243 тыс. рублей.

По данным МИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам Калининградской области, в 2007 году начислены ФГУП «КМРП» в бюджетную систему Российской Федерации налоговые платежи с учетом пеней и налоговых санкций в сумме 77037,2 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 19319,0 тыс. рублей.

Фактически ФГУП «КМРП» внесено в 2007 году налоговых платежей с учетом пеней и налоговых санкций 83642,2 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 24884 тыс. рублей.

В I полугодии 2008 года начислены ФГУП «КМРП» в бюджетную систему Российской Федерации налоговые платежи с учетом пеней и налоговых санкций в сумме 42574 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 14476 тыс. рублей.

Фактически в I полугодии 2008 года ФГУП «КМРП» внесено налоговых платежей с учетом пеней и налоговых санкций 41560 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 12466 тыс. рублей. Кроме того, уплачено НДС (с учетом пеней и налоговых санкций) в 2007 году в сумме 39044,0 тыс. рублей, в I полугодии 2008 года - 17144,0 тыс. рублей.

По данным МИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам Калининградской области, задолженность по налогам и сборам ФГУП «КМРП» по состоянию на 1 января 2007 года составила 16368,7 тыс. рублей, в том числе: недоимка - 656,0 тыс. рублей (4 %) и приостановленные к взысканию по решению суда платежи - 15712,7 тыс. рублей (96 %). По состоянию на 1 января 2008 года указанная задолженность уменьшилась на 17,2 % и соста-

вила 13556,7 тыс. рублей, в том числе: недоимка - 656,0 тыс. рублей (4,8 %) и приостановленные к взысканию по решению суда платежи - 12900,7 тыс. рублей (95,2 процента).

По состоянию на 1 июля 2008 года задолженность составила 1486,5 тыс. рублей, в том числе: недоимка - 1172,6 тыс. рублей (78,9 %) и приостановленные к взысканию по решению суда платежи - 313,9 тыс. рублей (21,1 процента).

В целях взыскания задолженности в проверяемом периоде налоговыми органами Калининградской области в отношении ФГУП «КМРП» было выставлено 14 инкассовых поручений, 1 требование по уплате налога, 1 требование по уплате штрафа, 10 требований о взыскании налогов и штрафов по решению налогового органа, отозвано 7 инкассовых поручений.

### **Выводы**

**1.** Действующая система налогообложения не является препятствием для динамичного развития организаций морского транспорта - ОАО «НМТП» и ФГУП «КМРП», о чем свидетельствуют анализ их хозяйственной деятельности и состояние расчетов с бюджетной системой по налогам и сборам.

**2.** По данным налоговых органов, у проверенных организаций отсутствует просроченная задолженность по налогам и сборам.

Во все уровни бюджетной системы Российской Федерации поступили налоги и сборы от ОАО «НМТП» в 2007 году в сумме 1211680,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 1243375,8 тыс. рублей; от ФГУП «КМРП» в 2007 году - 138160,6 тыс. рублей, в I полугодии 2008 года - 58717,3 тыс. рублей. Поступления налогов в федеральный бюджет составили: по ОАО «НМТП» - 277861,2 тыс. рублей и 335226,9 тыс. рублей; ФГУП «КМРП» - 40268,8 тыс. рублей и 12467,3 тыс. рублей, соответственно.

**3.** Проверенные организации морского транспорта не исчисляют налог на добавленную стоимость по отдельным операциям (освобождение от налогообложения) в отношении работ по обслуживанию морских судов, а также пользуются льготами по налогу на имущество, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации и законом Калининградской области «О налоге на имущество организаций». Общая сумма налоговых льгот за 2007 год и истекший период 2008 года составила по ОАО «НМТП» 1243333,7 тыс. рублей, по ФГУП «КМРП» - 45209,7 тыс. рублей.

**4.** Несмотря на отмеченную Президентом Российской Федерации необходимость создания свободных портовых зон с льготным режимом налогообложения, ФГУП «КМРП» не является резидентом уже созданной Особой экономической зоны в Калининградской области и не имеет возможности применять особый порядок уплаты налогов на прибыль и на имущество организаций.

**5.** Чистая прибыль, являющаяся итогом финансово-хозяйственной деятельности за 2007 год, составила у ОАО «НМТП» 2234292,0 тыс. рублей, у ФГУП «КМРП» - 3565,0 тыс. рублей.

Использование чистой прибыли ОАО «НМТП» производилось на строительство и приобретение оборудования, выплату дивидендов, приобретение ценных бумаг и долей в уставных капиталах стивидорных компаний, расположенных на территории Новороссийского порта.

Использование чистой прибыли ФГУП «КМРП» ежегодно определялось собственником имущества путем утверждения программы деятельности порта, включающей объем прибыли для перечисления в доход федерального бюджета.

**6.** Проверяемые организации морского транспорта участвуют в реализации мобилизационного задания, утвержденного для ФГУП «КМРП» приказом Госкомрыболовства России, для ОАО «НМТП» - приказом Минтранса России.

Финансирование затрат на выполнение мобилизационного задания предусмотрено из федерального бюджета. Однако в 2007 и 2008 годах финансирование мероприятий мобилизационного задания ФГУП «КМРП» из средств федерального бюджета не производилось.

7. Продолжается тенденция направления российскими грузоотправителями экспортных грузов через порты Украины и государств Прибалтики, что приводит к потерям средств бюджетной системы Российской Федерации.

Причинами снижения привлекательности российских портов являются наличие административных барьеров, увеличенные сроки по обслуживанию судов под разгрузкой.

8. В нарушение статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 447-р, которыми предусмотрено разработать проекты нормативных актов, необходимых для реализации вышеуказанного Закона, Минтранс России и Госкомрыболовством России (Росрыболовством) до настоящего времени проекты этих актов не представлены в Правительство Российской Федерации. Сроки представления указанных документов истекли в июне-ноябре 2008 года.

9. Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по тарифам, Минтранс России, Минэкономразвития России не выполнено поручение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 года № СМ-П13-5155 о рассмотрении и внесении до 1 декабря 2007 года согласованных предложений о прекращении государственного регулирования тарифов на погрузочно-разгрузочные работы в морских портах Российской Федерации, за исключением портов, расположенных в районе Крайнего Севера, из-за различной позиции в вопросе отмены государственного регулирования тарифов.

10. Федеральной службой по тарифам не утверждена методика расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и хранение грузов.

11. Финансовые средства от ФГУП «Росморпорт» на развитие инфраструктуры и содержание гидросооружений, используемых ОАО «НМТП» и ФГУП «КМРП», в проверяемом периоде не поступали.

12. При сдаче в аренду недвижимого имущества, состоящего на балансе ФГУП «КМРП», арендная плата была исчислена исходя из рыночной оценки имущества по состоянию на 1 сентября 2004 года и 1 марта 2005 года. ФГУП «КМРП» в проверяемом периоде не проводило оценку федерального недвижимого имущества для пересмотра или уточнения размеров арендной платы. Пени и штрафные санкции при нарушении сроков оплаты арендаторам не начислялись.

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**