

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2007 года № 35К (553) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год Федеральной службой по труду и занятости»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Федеральную службу по труду и занятости.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год по доходам и расходам федерального бюджета в разрезе классификации доходов и расходов бюджетов Российской Федерации Федеральной службой по труду и занятости»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.3.1.12, 1.3.1.12.2, 1.3.1.29, 1.3.1.29.5, 1.3.1.30, 1.3.1.35, 1.3.1.36, 1.3.1.37, 1.3.1.37.12, 1.3.1.41 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Федеральной службой по труду и занятости как: администратором доходов федерального бюджета по объемным показателям и в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации; главным распорядителем и распорядителем средств федерального бюджета; получателем бюджетных средств; субъектом ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2006 год (приложение 10 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год») по коду (150) Федеральная служба по труду и занятости. Проверить правильность организации Федеральной службой по труду и занятости учета доходов федерального бюджета и составления отчетности за 2006 год, а также соблюдение норм и положений статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета.

Предметы контроля

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы Федеральной службы по труду и занятости, регламентирующие процесс исполнения доходов федерального бюджета. Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», и показатели, характеризующие его исполнение Федеральной службой по труду и занятости. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и другие первичные документы, смета доходов и расходов Федеральной службы по труду и занятости, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объект контроля

Федеральная служба по труду и занятости (далее - Роструд).

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 21 мая по 17 июля 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Роструд в соответствии со статьями 158, 159 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнял Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» (далее - Закон о бюджете) как администратор доходов, главный распорядитель и получатель средств федерального бюджета.

Как администратор доходов федерального бюджета в своей практической деятельности Роструд руководствовался нормами Трудового кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 8 августа 2001 года № 134 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». Для исчисления денежного выражения взыскания (штрафа) за нарушение трудового законодательства (КБК 1 16 19000 01 0000 140) в Российской Федерации использовался минимальный размер оплаты труда - 100 рублей.

Проверкой соблюдения Рострудом норм и положений статей Закона о бюджете установлено, что в целях исполнения статьи 6 размер денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства в целом по Российской Федерации утвержден приказом Роструда от 20 февраля 2006 года № 27 в размере 107162,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в Закон о бюджете объем поступлений доходов утвержден в сумме 199800,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2006 год составило 242183,7 тыс. рублей (121,6 % к установленному показателю).

Законом о бюджете Роструду были утверждены расходы в сумме 36445542,7 тыс. рублей. Минфином России в течение 2006 года внесены в бюджетную роспись Роструда изменения, которые привели к увеличению доведенных размеров бюджетных ассигнований на 3239391,0 тыс. рублей.

Утвержденные расходы федерального бюджета Роструда в соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2006 год в разрезе кодов бюджетной классификации составили 39684933,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджета Роструда в соответствии с ведомственной классификацией составило 39579571,4 тыс. рублей, или 99,7 % от лимитов бюджетных обязательств.

Данные об объемах финансирования, кассовом исполнении доходов и расходов Роструда соответствуют показателям отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год.

Вместе с тем в ходе исполнения Закона о бюджете Рострудом допущены отдельные нарушения и недостатки.

Во исполнение статьи 99 Закона о бюджете Роструду утверждены расходы и доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 64000,0 тыс. рублей на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год (далее - ФАИП).

Средства на государственные капитальные вложения в рамках ФАИП выделялись Роструду по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы», целевой статье 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», виду расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения».

Территориальными органами Роструда произведены расходы в сумме 64000,0 тыс. рублей (100 % к утвержденным Законом о бюджете), в том числе: на финансирование строек и объектов для федеральных государственных нужд - 50600,0 тыс. рублей; на приобретение нежилых помещений и зданий для территориальных органов и государ-

ственных учреждений службы занятости - 13400,0 тыс. рублей. По договорам купли-продажи было приобретено 5 объектов, из них 4 - у физических лиц.

Рострудом в пределах указанной суммы переданы функции заказчика-застройщика территориальным органам путем заключения государственных контрактов (договоров) о финансировании строек и объектов для федеральных государственных нужд и о финансировании приобретения нежилых помещений и зданий для территориальных органов и государственных учреждений службы занятости.

В указанных контрактах Роструд брал на себя обязательства обеспечивать выделение средств федерального бюджета на приобретение объекта или финансирование работ на объекте в пределах лимитов бюджетных обязательств, осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием средств, проведением конкурсов (подрядных торгов) по определению генеральных подрядных организаций. Руководствуясь контрактом, территориальные органы должны проводить в соответствии с законодательством конкурсы (подрядные торги) и представлять Роструду копии оформленных в установленном порядке решений конкурсной комиссии.

В ходе проверки выявлено, что Роструд не в полной мере осуществлял контроль за государственными инвестициями. Так, Рострудом в отличие от прошлых лет не был издан и доведен до территориальных органов, получивших средства в рамках ФАИП, приказ, регламентирующий порядок использования средств, выделенных для приобретения объектов для государственных нужд.

На начало проверки документы, подтверждающие использование полученных бюджетных средств (копии договоров на проведение строительных работ, платежные поручения по оплате работ и услуг, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3, статистическая отчетность об использовании бюджетных средств по формам П-2, 1-БЗ, а также конъюнктурный обзор выполненных строительно-монтажных работ), представлены не в полном объеме.

В Роструде отсутствовала конкурсная документация, копии протоколов вскрытия конвертов, копии протоколов рассмотрения заявок на участие в конкурсе государственных учреждений «Центр занятости населения Табасаранского района Республики Дагестан», «Центр занятости населения Кореновского района Краснодарского края» и «Центр занятости населения Аларского района Усть-Ордынского Бурятского автономного округа». На период проведения проверки в Роструде имелась информация о проведении конкурсов на приобретение нежилых помещений и зданий для государственных нужд, представленная только одним центром занятости населения (г. Собинка Владимирской области).

В течение года в соответствии с письмами Роструда Минэкономразвития России был внесен ряд изменений в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год (далее - Перечень строек и объектов), которые не повлекли изменений в распределение объемов государственных капитальных вложений по ведомственной, функциональной и экономической классификации бюджетов Российской Федерации.

Вместе с тем Рострудом не соблюдена процедура внесения изменений в Перечень строек и объектов в части приобретения помещения для государственного учреждения «Центр занятости населения Бакчарского района Томской области». В нарушение пунктов 24 и 25 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, Роструд по данному вопросу не обращался в Минэкономразвития России с предложением о внесении изменений в Перечень строек и объектов.

Государственным учреждением «Центр занятости населения Бакчарского района Томской области» по договору купли-продажи от 3 ноября 2006 года были приобрете-

ны в с. Бакчар две квартиры общей площадью 118,0 кв. м за 1500,0 тыс. рублей для размещения указанного центра занятости. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» документы об оценке приобретенных квартир в Роструде отсутствовали.

При этом ранее в Перечень строек и объектов Минэкономразвития России, согласно заявке Роструда, для указанных целей был включен другой объект: трехэтажный жилой дом со встроенным гаражом общей площадью 238,6 кв. м в с. Бакчар. Управление Федеральной государственной службы занятости населения по Томской области в Роструд с просьбой о разрешении приобретения другого объекта не обращалось.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 288 Гражданского кодекса Российской Федерации Управлением Федеральной государственной службы занятости населения по Томской области купленные квартиры по состоянию на 1 января 2007 года не были переведены из жилого фонда в нежилой. Указанное нарушение было устранено в ходе проверки.

В соответствии с заявкой Управления Федеральной государственной службы занятости населения по Томской области на приобретение здания (площадь не указана) от 24 января 2005 года, направленной в Роструд, для размещения государственного учреждения «Центр занятости населения Каргасокского района Томской области» требовалось 2500,0 тыс. рублей. Впоследствии в сентябре 2005 года Управление представило в Роструд документы, подтверждающие необходимость приобретения для этих целей здания общей площадью 321 кв. м вместе с подвалом и гаражом. Рыночная стоимость этого здания, установленная в результате его оценки, осуществленной ЗАО «Оценка собственности», была определена в сумме 2490,0 тыс. рублей (по состоянию на август 2005 года).

При формировании Перечня строек и объектов в заявку Роструда, представленную в Минздравсоцразвития России 1 июля 2005 года, этот объект был включен стоимостью 2600,0 тыс. рублей и площадью 500 кв. метров.

В дальнейшем Центром занятости населения Каргасокского района Томской области в соответствии с доведенными Рострудом лимитами бюджетных ассигнований в оперативное управление был приобретен трехэтажный жилой дом с подвалом общей площадью 321 кв. м с земельным участком площадью 1441,0 кв. м согласно договору купли-продажи от 9 августа 2006 года за 2600,0 тыс. рублей, т. е. по цене, превышающей на 110,0 тыс. рублей его стоимость, подтвержденную соответствующими документами.

Рострудом и государственным учреждением «Центр занятости населения Каргасокского района Томской области» не были соблюдены принцип эффективности и экономности бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также обязанности получателей бюджетных средств, установленные статьей 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Инвентаризация имущества центрального аппарата Роструда в 2006 году проводилась в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, приказом Роструда от 18 июля 2005 года № 825 «Об инвентаризации имущества и финансовых обязательств центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости». Объектом указанной инвентаризации было имущество (преимущественно морально и физически устаревшее), полученное Рострудом по актам приема-передачи от ранее действовавших структур Министерства труда и социального развития Российской Федерации. Инвентаризация завершена в марте 2006 года.

В результате выявлены излишки основных средств на общую сумму 4290,6 тыс. рублей, в том числе: оргтехника и комплектующие изделия - 3022,6 тыс. рублей; мебель - 1268,0 тыс. рублей.

Указанные излишки образовались в результате ошибок в бухгалтерском учете подразделенного Министерства труда и социального развития Российской Федерации по оприходованию основных средств до их передачи Роструду.

Однако в нарушение требований пункта 5 статьи 8 и пункта 3а статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 части 1 и абзаца 13 пункта 20 части 3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, пункта 5.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, в центральном аппарате Роструда результаты инвентаризации не были отражены в учете и отчетности за 2006 год.

В целях оприходования указанных излишков приказом Роструда от 27 июня 2007 года № 84 создана комиссия по оценке излишков основных средств, и Финансово-экономическому управлению Роструда поручено до 15 августа 2007 года оприходовать излишки основных средств, исходя из их рыночной стоимости.

Выводы

1. Данные об объемах финансирования, кассовом исполнении доходов и расходов Роструда соответствуют показателям отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год.

2. В ходе исполнения Закона о бюджете Рострудом допущены отдельные нарушения и недостатки.

2.1. Роструд не в полной мере осуществлял контроль за государственными инвестициями, выделенными в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы.

Так, Рострудом в отличие от прошлых лет не был издан и доведен до территориальных органов, получивших средства в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы, приказ, регламентирующий порядок использования средств, выделенных для приобретения объектов для государственных нужд. Кроме того, на начало проверки документы, подтверждающие использование получателями бюджетных средств, представлены в Роструд не в полном объеме.

2.2. Рострудом и государственным учреждением «Центр занятости населения Каргасокского района Томской области» не были соблюдены принцип эффективности и экономности бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также обязанности получателей бюджетных средств, установленные статьей 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Центром занятости населения Каргасокского района в пределах выделенных лимитов было приобретено здание по цене, превышающей на 110,0 тыс. рублей его стоимость, подтвержденную соответствующими документами.

2.3. Рострудом не соблюдена процедура внесения изменений в Перечень строек и объектов на 2006 год в части приобретения помещения для размещения государственного учреждения «Центр занятости населения Бакчарского района Томской области». В нарушение пунктов 24 и 25 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, Роструд не обращался в Минэкономразвития России с предложением о внесении соответствующих изменений в Перечень строек и объектов.

2.4. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в Роструде отсутствовали документы об оценке квартир, приобретенных государственным учреждением «Центр занятости населения Бакчарского района Томской области» для размещения этого центра занятости.

2.5. В нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, в центральном аппарате Роструда результаты инвентаризации - излишки основных средств на общую сумму 4290,6 тыс. рублей - не были отражены в учете и отчетности за 2006 год.

Предложения

Направить информационное письмо руководителю Федеральной службы по труду и занятости М. А. Топилину.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ