

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 ноября 1999 г. № 36 (187) «О результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году и за восемь месяцев 1999 года на строительство и содержание Черноморского флота»:*

*Утвердить отчет.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты В.Г. Ульянова о направлении по результатам указанной комплексной ревизии представлений Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации - для принятия мер по усилению контроля за законностью использования государственных средств и федеральной собственности в Вооруженных Силах, а также рассмотрения на межправительственном уровне нерешенных проблемных вопросов Черноморского флота; Министру обороны Российской Федерации и командующему Черноморским флотом - для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Направить отчет о результатах ревизии Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить письма Председателю Центрального банка Российской Федерации - для рассмотрения вопроса о возможности финансирования соединений, воинских частей и учреждений Черноморского флота, дислоцированных на территории Украины, через полевые учреждения Центрального банка Российской Федерации, и Главному военному прокурору - о выявленных комплексной ревизией нарушениях и недостатках.*

*Аудитору Счетной палаты В.Г. Ульянову довести в установленном порядке результаты комплексной ревизии до средств массовой информации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году и за восемь месяцев 1999 года на строительство и содержание Черноморского флота\***

Комплексная ревизия проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год в период с 1 по 30 сентября 1999 года группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.

**Цель ревизии:** определение эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Черноморского флота.

Комплексной ревизией охвачено 27 объектов Черноморского флота.

#### **Финансирование расходов на содержание сил флота**

1. Финансирование флота осуществлялось финансово-экономическим управлением Военно-Морского Флота (ФЭУ ВМФ) через операционное управление Центрального банка Российской Федерации с дальнейшим перечислением бюджетных средств коммерческому банку "Российский кредит". На основании договоров о финансировании Черноморского флота, заключенных ФЭУ ВМФ с указанным банком, последний конвертировал рубли в доллары США по курсу, не превышающему курс Центробанка России, и закупал украинскую валюту (гривны) как на валютном рынке России, так и на валютном рынке Украины через коммерческие банки Украины, в которых имел корреспондентские счета. В обревизованном периоде бюджетные средства на счет финансово-экономического управления флота (ФЭУ флота) в городской дирекции Укрсоцбанка поступали от следующих коммерческих банков Украины:

- Первого Украинского международного банка;
- Державного экспортно-импортного банка;
- Акционерного почтово-пенсионного банка "Аваль";
- Агропромбанка "Украина".

---

\* Из настоящего отчета исключены сведения, составляющие государственную тайну.

Зачисление бюджетных средств на счет ФЭУ флота производилось, как правило, через 5-10 дней с момента их направления ФЭУ ВМФ на конвертацию в коммерческий банк “Российский кредит”.

Банковское обслуживание соединений, воинских частей и учреждений, финансируемых ФЭУ флота, осуществлялось в:

- городской дирекции Укрсоцбанка г. Севастополя - 68;
- городской дирекции Укрсоцбанка г. Феодосии - 8;
- Укрсоцбанке г. Ялты - 1;
- Крымской дирекции Укрсоцбанка г. Симферополя - 1;
- операционном отделении Крымской дирекции банка “Украина” - 1.

Финансирование Новороссийской военно-морской базы с учетом её дислокации на территории Российской Федерации осуществлялось непосредственно ФЭУ ВМФ, минуя ФЭУ флота. Зачисления бюджетных средств на счета финансово-экономической службы базы в полевом учреждении № 60107 Банка России производилось через 2 дня с момента их перечисления ФЭУ ВМФ.

Банковское обслуживание воинских частей и учреждений, финансируемых финансово-экономической службой базы, осуществлялось в:

- указанном полевом учреждении банка - 15;
- расчетно-кассовых центрах Банка России - 9.

Срок прохождения бюджетных средств от ФЭУ флота и финансово-экономической службы базы до соединений, воинских частей и учреждений составлял 1-2 дня.

Существующая система расчетно-кассового обслуживания сил флота не в полной мере соответствует требованиям Указа Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 726 “О мерах по своевременному финансированию государственных органов и сил обеспечения безопасности” в части закрытия бюджетными организациями всех бюджетных, текущих и расчетных счетов в коммерческих банках.

Применяемая в настоящее время практика конвертации российских рублей в гривны для финансирования Черноморского флота через коммерческие банки России и Украины в условиях нестабильности финансовых систем этих стран и периодических банковских кризисов может привести к невосполнимым потерям финансовых ресурсов для Министерства обороны Российской Федерации.

Кроме того, коммерческие банки Украины осуществляют кассовое обслуживание воинских частей Черноморского флота на платной основе – с взиманием за эту услугу около одного процента от суммы получаемых ими наличных денег (плата за покупку наличности – 0,5 процента от суммы; плата за доставку наличности из Крымского Республиканского управления Национального банка Украины г. Симферополя в г. Севастополь – 0,46 процента от суммы).

Только в 1998 году с воинских частей Черноморского флота за указанные услуги удержано 1861,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, в г. Севастополе и г. Феодосии дислоцируются два полевых учреждения Центрального банка Российской Федерации: полевое управление № 10462 и полевое отделение № 87444.

По уровню оборудования помещений, материально-технического обеспечения, в том числе компьютерной техникой, укомплектованности личным составом, указанные полевые банки, в основном, готовы функционировать по своему прямому назначению – осуществлять расчетно-кассовое обслуживание сил флота (полевое управление – до 90 лицевых счетов, полевое отделение – до 30 лицевых счетов).

Однако в связи с отсутствием правового регулирования деятельности полевых учреждений Банка России на Украине названные полевые банки в течение длительного времени (более 6 лет) находятся практически в законсервированном состоянии.

Для решения данного вопроса необходимо заключение соответствующего межбанковского соглашения между Национальным банком Украины и Центральным банком Российской Федерации.

2. Планирование и истребование бюджетных средств на содержание сил флота осуществлялось в соответствии с действующими руководящими документами, утвержденными нормами, штатами, штатными нормативами, заявками соединений, воинских частей и учреждений.

Анализ заявок, представленных флотом в финансово-экономическое управление ВМФ, свидетельствует, что они были в основном объективными и отражали реальную потребность в бюджетных средствах на содержание сил флота.

Выделенные флоту в 1998 году и за 8 месяцев 1999 года бюджетные ассигнования в ряде случаев не обеспечивали даже минимальные потребности, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на флот задач.

На содержание флота было выделено в 1998 году 701,0 млн. рублей и за 8 месяцев текущего года 1162,9 млн. рублей или соответственно 58 процентов и 46 процентов от годовой потребности (1207,0 млн. и 2515,4 млн. рублей).

Из общего объема ассигнований, поступивших в 1998 году и за 8 месяцев текущего года, было профинансировано соответственно денежными средствами 696,2 млн. и 1072,1 млн. рублей, путем проведения взаимозачетов по погашению задолженности флота за электроэнергию, топливо, прочие коммунальные услуги, а также по налоговым платежам - 4,8 млн. рублей и 90,8 млн. рублей, которые в

соответствии с установленным порядком отнесены к финансированию расходов на содержание флота в 1998 и 1999 годах.

Из денежных средств, поступивших на содержание сил флота, было направлено на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданскому персоналу в 1998 году 460,5 млн. рублей и за 8 месяцев 1999 года – 858,5 млн. рублей, или 66 и 80 процентов соответственно.

Однако приоритетное направление денежных средств на выплату личному составу денежного довольствия и заработной платы не обеспечило их выплату в установленные сроки.

В обревизованном периоде денежное довольствие военнослужащим и заработная плата гражданскому персоналу выплачивались с опозданием от одного до 7 и более месяцев.

Так, в январе–мае 1998 года и январе–июле 1999 года выплата денежного довольствия и заработной платы личному составу флота производилась с опозданием на 1 месяц, а в июне–ноябре 1998 года – от полутора до трех месяцев. Денежное довольствие и заработная плата за август и сентябрь 1998 года были выплачены только в марте 1999 года, а единовременное денежное вознаграждение по итогам 1997 года выплачено в январе–феврале 1999 года, т. е. с опозданием на 7–8 месяцев.

По состоянию на 1 сентября 1999 года денежное довольствие и заработная плата личному составу флота выплачены по июль 1999 года. Задолженность по указанным выплатам за август т.г. составляла 91,6 млн. рублей.

Кроме того, личному составу Новороссийской военно-морской базы до настоящего времени не выплачено единовременное денежное вознаграждение по итогам 1998 года в сумме 3,9 млн. рублей, срок выплаты которого истек в первом полугодии текущего года.

Мобилизация финансовых ресурсов, в основном, на выплату денежного довольствия и заработной платы привела к недостаточному финансированию других расходов на содержание сил флота.

Так, при удовлетворении потребности на выплату денежного довольствия и заработной платы за 1998 год на 70,0 процентов, другие расходы по содержанию сил флота были профинансированы в размере от 5 до 50 процентов от потребности, в том числе:

- продовольственное обеспечение (выплата денежной компенсации взамен продпайка) - 30 %;
- транспортные расходы - 50%;
- квартирно-эксплуатационные расходы - 40%;
- боевая подготовка - 12%;
- содержание, эксплуатация и текущий ремонт вооружения и военной техники - 20%;
- эксплуатационные расходы командных пунктов и объектов специального назначения - 5%;
- ремонт вооружения и военной техники на унитарных предприятиях Минобороны России - 16%;
- обеспечение кораблей и судов паром, водой, воздухом и электроэнергией - 30 процентов.

Систематическое недофинансирование расходов на содержание сил флота привело к образованию кредиторской задолженности за полученные материальные ценности и оказанные услуги на 1 сентября т.г. в сумме 246,5 млн. рублей, а также отвлечению бюджетных средств, выделенных на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданского персонала, на другие неотложные нужды по содержанию сил флота и расходы, связанные с увольнением военнослужащих с военной службы.

В 1998 году такое отвлечение составило 125,8 млн. рублей, а за 8 месяцев 1999 года – 92,4 млн. рублей.

Сложная ситуация возникла с финансированием установленных законодательством социальных и компенсационных выплат, которые в обревизованном периоде производились с опозданием от 22 месяцев до 3 лет. Задолженность по ним на момент настоящей ревизии составила 146,8 млн. рублей.

Из-за недостаточного финансирования тяжелое положение сложилось с продовольственным обеспечением флота.

При потребности на эти цели в 1998 году в 140,0 млн. рублей и в 1999 году – 228,0 млн. рублей фактически флотом было получено (с учетом централизованных поставок продовольствия Центральным продовольственным управлением и Центральным управлением материальных ресурсов и внешнеэкономических связей Минобороны России в счет погашения Украиной долга за полученный из России природный газ через Национальную акционерную компанию “Нефтегаз Украины”) в 1998 году - 110,8 млн. рублей, за 8 месяцев 1999 года – 79,8 млн. рублей, или 79 процентов и 35 процентов от потребности соответственно.

Основная часть средств, выделенных на продовольственное обеспечение флота в 1998-1999 годах, направлялась на закупку продовольствия по прямым договорам продовольственной службы с поставщиками с оплатой через финансово-экономическое управление флота (83,3 млн. рублей, или 63 процента), а также через финансовые органы 2054 военного склада и отделов тыла гарнизонов (15,2 млн. рублей, или 12 процентов).

На выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка было направлено 52,6 млн. рублей, на оплату сэкономленных продуктов – 2,5 млн. рублей, возмещение расходов по хлебопечению – 1,4 млн. рублей.

Недостаточное выделение средств на продовольственное обеспечение привело к образованию кредиторской задолженности, которая на 1 сентября 1999 года составила: поставщикам за полученное продовольствие - 7,5

млн. рублей, военнослужащим по выплате денежной комплексации взамен продовольственного пайка (с августа 1996 года) - 97,5 млн. рублей.

Очень сложное положение создалось и с вещевым обеспечением сил флота.

Потребности флота по офицерскому обмундированию и обуви Центральным вещевым управлением Минобороны России в 1998 году удовлетворены на 55 процентов и за 8 месяцев 1999 года - на 57 процентов. Аналогичным образом удовлетворялся офицерский состав вещевым имуществом и в предыдущие годы, в результате чего за 1994–1998 годы и восемь месяцев 1999 года офицерам, мичманам и прапорщикам не выдано вещевого имущества на 38,3 млн. рублей.

Военнослужащие по призыву обеспечены обмундированием и обувью полностью.

По состоянию на 20 сентября 1999 года на складах флота имелось вещевого имущества старого образца на 7,1 млн. рублей, из которого направлено на плановое снабжение 94 процента (6,7 млн. рублей), а остальное (на 0,4 млн. рублей) передано для реализации.

На содержание вещевого имущества и банно-прачечное обслуживание сил флота было выделено в 1998 году 11,7 млн. рублей и за восемь месяцев текущего года – 4,0 млн. рублей, или 60 и 26 процентов от потребности (19,6 млн. и 15,1 млн. рублей).

Израсходовано на эти цели в 1998 году 11,9 млн. рублей и за 8 месяцев текущего года - 9,6 млн. рублей, из них 0,2 млн. и 5,6 млн. рублей соответственно - за счет средств, выделенных на денежное довольствие военнослужащих.

Значительно ниже существующей потребности обеспечивались силы флота горючим и смазочными материалами.

Поставки горючего и смазочных материалов на флот осуществлялись централизованным порядком по договорам Центрального управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (ЦУРТГ МО РФ) с предприятиями нефтяной промышленности.

В 1998 году ЦУРТГ МО РФ было поставлено флоту автобензина 2,0 тыс. тонн, дизельного топлива 13,1 тыс. тонн и авиакеросина 4,5 тыс. тонн, или соответственно 50, 26 и 40 процентов от годовой потребности (4,0 тыс. тонн, 50,0 тыс. тонн и 11,2 тыс. тонн).

Кроме того, в 1998 году флотом было самостоятельно закуплено 731,1 тонны автобензина на сумму 2,1 млн. рублей.

Закупленное флотом горючее по учету службы горючего флота оприходовано полностью. В представленном в ЦУРТГ МО РФ отчете за 1998 год показан приход закупленного автобензина в количестве 731,1 тонны, однако, в представленной ЦУРТГ МО РФ Счетной палате Российской Федерации справке о выполнении поставок горючего, масел, смазок и специальных жидкостей Черноморскому флоту в 1998–1999 годах, закупленное флотом горючее значится в количестве 500 тонн. На учет в ЦУРТГ МО РФ не поставлено 231,1 тонны автобензина стоимостью 1032,1 тыс. рублей.

Проведенной в ходе настоящей ревизии сверкой отгруженного флоту горючего, числящегося по учету в ЦУРТГ МО РФ, и горючего, фактически поступившего на флот также установлены расхождения.

Так, за 1998 год по учету ЦУРТГ МО РФ числится поставка флоту 5477 тонн дизтоплива. По учетным данным флота поступило 5455,8 тонн дизтоплива. Разница составляет 21,1 тонны на сумму 30,0 тыс. рублей.

В отчете флота за 1998 год и дополнительно телеграммой ЗАС от 7 апреля 1999 г. № 1616/54 объем поступившего дизтоплива в 1998 году показан в количестве 5455,8 тонн.

В 1999 году по учету ЦУРТГ МО РФ числится отгрузка флоту 1977 тонн авиакеросина. На флот фактически поступило 1921,7 тонн авиакеросина. Разница составляет 55,3 тонны на сумму 140,0 тыс. рублей.

Учетные данные флота по поступлению дизельного топлива и авиакеросина в 1998–1999 годах проверены по подлинным актам приема формы № 4. Копии актов приема дизельного топлива и авиакеросина отправлены в ЦУРТГ МО РФ службой горючего флота, а поставщикам горючего отправлены базой – получателем горючего.

В 1987 году по договору между службой горючего флота и Севастопольской нефтебазой было передано последней на хранение 4,0 тыс. тонн автомобильного бензина А-76 на сумму 3086,3 тыс. рублей. До 1993 года 3136 тонн автобензина нефтебаза возвратила. Остаток горючего – 864 тонны распоряжением Кабинета Министров Украины (телеграмма от 25 июня 1993 г. № 197109) был использован для нужд города Севастополя. В 1994 году Севастопольская нефтебаза была акционирована и переименована в ОАО “Севнефтепродукт-Сервис”, которое возвращать автобензин отказалось.

Арбитражный суд города Севастополя постановил удовлетворить иск военного прокурора Черноморского флота и обязал ОАО “Севнефтепродукт-Сервис” вернуть флоту автомобильный бензин А-76 в количестве 814625 кг, а 49375 кг списать на естественную убыль. Протесты ответчика Президиумом высшего Арбитражного суда Украины удовлетворены не были. В феврале 1999 года на имущество ответчика наложен арест. 27 июля 1999 года Генеральная прокуратура Украины вновь внесла протест в Высший Арбитражный суд Украины. Дело рассматривалось 14 сентября 1999 года. Решение принято в пользу флота.

В настоящее время на флоте содержатся запасы горюче-смазочных материалов – 1156 тонн и компонентов ракетного топлива – 480 тонн на общую сумму 10,4 млн. рублей, не находящих применения на технике, состоящей на вооружении.

Указанные запасы ГСМ и ракетного топлива были созданы до 1991 года для подводных лодок и ракетноносной авиации флота, которые в 1992–1996 годах были сокращены.

В связи с недостаточным финансированием критическая ситуация сложилась с медицинским снабжением флота.

Проведенной в ходе настоящей ревизии проверкой в 1472 военно-морском госпитале флота было установлено, что централизованные поставки медикаментов и медицинского имущества в 1998 году и за 8 месяцев текущего года составили около 50 процентов от потребности. Денежных средств госпиталю на эти цели в указанном периоде не выделялось. Незначительные приобретения медикаментов за счет средств, полученных от оказания платных медицинских услуг, существенного влияния на удовлетворение полной потребности госпиталя в медикаментах не оказало.

Обеспеченность госпиталя медикаментами и медицинским имуществом по состоянию на 1 сентября 1999 года составляла 49% от потребности, в том числе:

- лекарственными средствами, антибиотиками - 17%;
- плазмозаменяющими растворами - 17%;
- дезинфицирующими средствами - 15%;
- оборудованием для стоматологии - 38%;
- аппаратами и приборами для диагностических исследований - 53%;
- приборами и инструментами для лабораторных исследований - 43 процента, и т. д.

В целом обеспеченность медикаментами и медицинским имуществом воинских частей и учреждений флота по состоянию на 1 сентября текущего года составляла около 60 процентов от потребности.

Проблемным вопросом является лечение бывших военнослужащих Черноморского флота после его раздела с Украиной. До раздела флота на медицинском обеспечении в 1472 военно-морском госпитале флота состояли пенсионеры бывшего Министерства обороны СССР, участники Великой Отечественной войны, ветераны Вооруженных Сил СССР, которые в настоящее время являются гражданами Украины и в соответствии с Федеральным законом “О статусе военнослужащих” права на бесплатное лечение в лечебных учреждениях Минобороны России не имеют.

Проведенной проверкой в 1472 военно-морском госпитале выявлено 62 случая бесплатной госпитализации указанной категории лиц, на лечение которых в 1998 году израсходовано 362,1 тыс. рублей.

В 1999 году прием на бесплатное лечение этих лиц прекращен.

Критическая ситуация сложилась с финансированием квартирно-эксплуатационных расходов. В обрешиванном периоде выделенные на эти цели денежные средства обеспечили только выплату заработной платы эксплуатационному персоналу жилищно-коммунального хозяйства. На содержание и текущий ремонт зданий и сооружений денежных средств не выделялось.

Недостаточное финансирование квартирно-эксплуатационных расходов привело к образованию кредиторской задолженности за коммунальные услуги по состоянию на 1 сентября 1999 года в сумме 82,9 млн. рублей.

В целях погашения задолженности Черноморского флота перед поставщиками электроэнергии и коммунальных услуг в 1999 году проводился взаимозачет в рамках договора от 8 апреля 1999 г. № 148/1698/12009 между Центральным управлением материальных ресурсов и внешнеэкономических связей Минобороны России (ЦУМР и ВЭС МО РФ) и Национальной акционерной компанией “Нефтегаз Украины” (НАК “Нефтегаз Украины”).

На указанные цели Минфином России было выделено на момент настоящей ревизии 90,8 млн. рублей.

Путем проведения взаимозачетов была списана задолженность потребителей Черноморского флота за электроэнергию по 1 марта 1999 года включительно.

В процессе ревизии установлены серьезные недостатки существующего механизма проведения взаимозачета.

Операции по погашению задолженности Черноморского флота по коммунальным услугам (тепло- и водоснабжение) за 1998 год перед поставщиками Украины, производимое Научно-производственной фирмой “Континенталь и К” (НПФ “Континенталь и К”) - уполномоченный представитель НАК “Нефте-газ Украины” - приобрели затяжной характер и не отличаются высокой результативностью.

Применяемая схема погашения задолженности Черноморского флота (заключение договоров НПФ “Континенталь и К” с хозяйствующими организациями Украины на поставку им материальных и технических средств и списание ими в последующем задолженности флота) в связи с невыполнением принятых договорных обязательств НПФ “Континенталь и К” по ряду обстоятельств приводит к тому, что поставщики не только не списывают задолженность с Черноморского флота, но и продолжают начислять пени за несвоевременное проведение расчетов, а в некоторых случаях, при участии региональных органов прокуратуры Украины, принимают меры, направленные на полное или частичное (в дневные часы) отключение военных объектов Черноморского флота от энерго-, тепло- и водоснабжения.

До настоящего времени не списана предложенная к погашению задолженность бюджетных организаций Черноморского флота в сумме 14 млн. рублей поставщикам Украины за водоснабжение, которая на 1 сентября 1999 года только по "Севгорводоканалу" составила 12,6 млн. рублей.

За несвоевременное проведение расчетов в 1998 – 1999 годах за услуги, оказанные Черноморскому флоту по водоснабжению, "Севгорводоканал" начислил и предъявил к оплате потребителям флота пени на сумму 2,7 млн. рублей, или 16,5 процента от общей суммы задолженности.

По состоянию на 1 сентября 1999 года кредиторская задолженность Черноморского флота городским коммунальным предприятиям Украины составила в целом 82,9 млн. рублей, в том числе по бюджетным организациям 72,0 млн. рублей. Доля расходов по оплате электроэнергии по статье 0941 сметы Минобороны России составляет в указанной сумме 50,4 процента, или 18,4 млн. рублей.

С 1998 года не погашена также задолженность бюджетных организаций флота за потребленную тепловую энергию, сумма которой составила 20,0 млн. рублей.

В целях повышения действенности механизма погашения задолженности Черноморского флота поставщикам Украины за потребленные коммунальные услуги, а также для бесперебойного обеспечения объектов флота электроэнергией и водоснабжением, необходимо уточнение порядка взаиморасчетов на межгосударственном уровне.

В настоящее время на флоте эксплуатируется 158 котельных, из них 124 на угольном топливе, с годовой потребностью угля – 17,0 тыс. тонн, в том числе по котельным на территории автономной Республики Крым – 16,2 тыс. тонн.

Остатки твердого топлива на 1 сентября 1999 года составляли:

- текущие запасы 1,2 тыс. тонн на территории Крыма и 0,4 тыс. тонн в Новороссийской военно-морской базе;

- неприкосновенный запас – 0,9 тыс. тонн на территории Крыма и 0,2 тыс. тонн в Новороссийске.

Общий остаток твердого топлива на 1 сентября 1999 года на складах флота и в воинских частях составил – 2,7 тыс. тонн при потребности на осенне-зимний отопительный период 1999–2000 годы – 11,5 тыс. тонн, без учета резерва Командующего флотом – 5,5 тыс. тонн.

В 1997–1998 годах поставка угля на флот осуществлялась из Донецкого угольного бассейна по договорам, заключенным главным инженерным управлением Военно-Морского Флота с ЗАО "ЭРГО", г. Москва, с проведением расчетов за поставленный уголь в централизованном порядке.

За восемь месяцев 1999 года поставка угля Черноморскому флоту в централизованном порядке не производилась и денежные средства для закупки его у поставщиков флоту не выделялись.

В соответствии с контрактом от 8 декабря 1998 г. № 148/1698 между ЦУМР и ВЭС МО РФ и НАК "Нефтегаз Украины" и дополнительным соглашением к нему от 2 августа 1999 г. № 8, заключенными в рамках взаимозачета по погашению задолженности Украины за поставки российского природного газа, с Донецкого угольного бассейна предусмотрена поставка в адрес флота угля в объеме 14,3 тыс. тонн.

К числу факторов, негативно влияющих на общее финансовое положение флота, следует отнести дебиторскую задолженность, которая с января 1998 года увеличилась в 1,2 раза и на 1 сентября т.г. составила 42,3 млн. рублей.

Основной причиной образования задолженности являлась несвоевременная оплата платными потребителями Черноморского флота, ВМС Украины за отпущенные им материальные ценности и оказанные услуги.

Наибольшая сумма задолженности – 34,7 млн. рублей (82,0 процента от общей суммы дебиторской задолженности) числится в службе ГСМ флота за бюджетными воинскими частями и учреждениями за отпущенный им мазут и дизельное топливо для отопления военных городков в связи с их отключением от электросети энергоснабжающими организациями Украины.

За военно-строительными отрядами числится дебиторская задолженность за отпущенное им продовольствие, вещевое имущество, горючее – 1,1 млн. рублей, унитарными предприятиями флота – 0,2 млн. рублей, за прочими организациями – 6,3 млн. рублей.

3. Несмотря на острую нехватку бюджетных средств, сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил Российской Федерации, проведенной ревизией выявлены факты нарушений в использовании государственных средств, выделенных на содержание флота.

3.1. Значительные средства, поступившие на продовольственное обеспечение сил флота, израсходованы на оплату продовольственной тары, стоимость которой включалась в цену поставленного продовольствия. По состоянию на 1 сентября 1999 года в учреждениях продовольственной службы и воинских частях имелось различной оплаченной порожней тары на сумму 1,8 млн. рублей. Однако на флоте не всегда принимались достаточные меры по ее реализации и восстановлению оплаченных сумм на смету Минобороны России.

Анализ цен на продовольствие, поставленное по прямым договорам, заключенным Центральным продовольственным управлением Минобороны России (ЦПУ МО РФ), показал, что они по всей номенклатуре продовольствия превышали средние цены на аналогичную продукцию, закупленную продовольственной службой флота по прямым договорам с поставщиками на территории Украины.

Так, в 1998 году флоту были поставлены консервы мясные в количестве 252,0 тонн по цене 18,1 тыс. рублей за тонну, тогда как средние цены украинских поставщиков на тот момент не превышали 15,2 тыс.

рублей за тонну, мясо говядина (1 категории) - 63,8 тонны по цене 13,2 тыс. рублей (у местных поставщиков - 10,5 тыс. рублей), масло коровье - 30 тонн по цене 19,2 тыс. рублей (у местных поставщиков - 17,7 тыс. рублей). Аналогичное завышение цен было и при поставках продовольствия в текущем году. Поставки осуществляла Продовольственная корпорация "Агропромсоюз", которая не являлась производителем продукции, а выполняла посреднические функции. При этом продовольствие поставлялось только украинского производства и от украинских поставщиков. Транспортные расходы флот не оплачивал. В 1998 году 2054 военному складу было поставлено 435,6 тонн продовольствия на общую сумму 6,6 млн. рублей, за 8 месяцев 1999 года - 54,0 тонны на сумму 2,8 млн. рублей. При условии закупок этого продовольствия непосредственно продовольственной службой флота, минуя указанную корпорацию, расходы составили бы соответственно 5,5 млн. рублей и 2,3 млн. рублей.

Таким образом, только по указанным поставкам неэффективные расходы составили 1,6 млн. рублей.

Поставки продовольствия для флота по прямым договорам ЦПУ МО РФ осуществлялись также с баз Госкомрезерва России. Проведенный сравнительный анализ цен за проверенный период показал, что по всему ассортименту продуктов питания (консервы мясные, молоко сгущенное, консервы рыбные, сахар песок, масло коровье и др.) они превышали средние рыночные цены на аналогичное продовольствие, закупаемое продовольственной службой флота в регионе потребления, на общую сумму 3,8 млн. рублей.

Кроме того, Минобороны России оплачены транспортные расходы в сумме 0,2 млн. рублей, а также таможенные расходы - 1,2 млн. рублей - при доставке продовольствия с Новороссийской военно-морской базы на 2054 военный склад в г. Севастополе.

Неэффективные расходы бюджетных средств Минобороны России по поставкам продовольствия флоту с баз Госкомрезерва России за счет превышения цен, оплате железнодорожного тарифа и таможенных платежей составили 5,2 млн. рублей.

Факты неэффективных расходов государственных средств установлены настоящей ревизией также при осуществлении централизованных поставок флоту горюче-смазочных материалов и твердого топлива.

Анализ израсходованных бюджетных средств на оплату горючего, его доставку и таможенное оформление в 1998-1999 годах показал, что региональные цены Украины на горючее ниже стоимости поставки его из России (с учетом транспортных расходов, таможенных пошлин и акцизов).

В результате этого неэффективные расходы в процессе реализации заключенных ЦУРТГ МО РФ договоров на поставку флоту горюче-смазочных материалов от российских поставщиков составили 7,4 млн. рублей.

На эту сумму Черноморский флот мог закупить на месте дополнительно 2768 тонн дизельного топлива, что позволило бы провести сбор-поход при участии до 40 процентов кораблей флота или обеспечить жизнедеятельность флота в течение 2-х месяцев.

Значительные неэффективные расходы имели место при организации поставок флоту угля по договорам, заключенным Военно-Морским Флотом с ЗАО "ЭРГО", г. Москва.

С ноября 1997 года по февраль 1998 года ЗАО "ЭРГО" поставило флоту в счет выполнения договорных обязательств из Донецкого бассейна 5,9 тыс. тонн угля (в основном марки Гр и ДГкон.).

Сопоставительный анализ цен на уголь по поставкам ЗАО "ЭРГО" и цен на этот же уголь, применяемых поставщиками Украины, показал, что цены ЗАО "ЭРГО" на 34-40 процентов были выше цен украинских поставщиков.

Так, стоимость одной тонны угля названных марок, поставленного флоту ЗАО "ЭРГО" с учетом транспортных расходов составила соответственно 279,1 рубля и 478,5 рубля, что на 34 и 41,5 процента выше цен на аналогичный уголь у поставщиков Украины (марки Гр - 185,6 рубля и марки ДГкон - 280,2 рубля) с учетом доставки до потребителей Черноморского флота.

Значительно ниже цен, применяемых в централизованных поставках для Черноморского флота, были и цены на уголь у украинских фирм-посредников.

Так, в 1998 году фирма "Максервис" треста "Макеевуглестрой", г. Макеевка, на условиях последующей оплаты предлагала Черноморскому флоту закупить с ее складов рядовые угли и угольные концентраты, добываемые на шахтах Донецкого региона, по ценам местных поставщиков, с отклонением в сторону повышения всего на 5-6 процентов.

Кроме указанных выше марок угля ЗАО "ЭРГО" поставило флоту в этот же период 1123 тыс. тонн угля марок Др, ДГр, Гкон. также с превышением его стоимости более чем на 30 процентов по сравнению с ценами местных поставщиков.

Общая сумма неэффективных расходов в связи с организацией централизованных поставок Военно-Морским Флотом угля для Черноморского флота через ЗАО "ЭРГО", а не посредством прямых договоров флота с предприятиями угольной промышленности Украины (поставщиками), составила более 0,8 млн. рублей, или 40 процентов от произведенной его оплаты (2,0 млн. рублей).

3.2. Настоящей ревизией установлены нарушения в использовании бюджетных средств в процессе погашения задолженности Черноморского флота городским коммунальным предприятиям и организациям Украины с использованием механизма взаиморасчетов в счет частичного погашения задолженности Украины за поставки российского газа (договор от 8 апреля 1999 г. № 148/1698/12009 между Центральным управлением материальных ресурсов и внешнеэкономических связей Минобороны России и НАК "Нефтегаз

Украины”) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 1999 г. № 26.

Данным постановлением и Порядком проведения в 1999 году указанных взаиморасчетов (утвержден приказом Министра финансов Российской Федерации от 30 марта 1999 г. № 25н) погашение задолженности предусмотрено только по поставкам продовольствия и материально-технических ресурсов для непосредственных получателей бюджетных средств Министерства обороны Российской Федерации (применительно к Черноморскому флоту - для воинских частей, состоящих на сметно-бюджетном финансировании).

В соответствии с решением главнокомандующего ВМФ (доведено телеграммой от 5 февраля 1999 г. № 719/2/346), противоречащим установленному порядку взаимозачетов, морской инженерной службой и финансово-экономическим управлением флота в реестр на погашение задолженности поставщикам Украины была включена и задолженность хозрасчетных предприятий, подведомственных техническому и строительному управлениям флота, а также задолженность этих предприятий по платежам налогов в местный бюджет.

Вместе с тем, взаимоотношения федерального бюджета с этими организациями осуществляются только по линии оплаты за счет бюджетных средств выполненных в интересах флота работ (статьи 4905, 5205 сметы Минобороны России). Проведение же указанных расходов в рамках механизма взаимозачета не предусмотрено.

Несмотря на то, что Минфином России и Главным управлением военного бюджета и финансирования Минобороны России в процессе финансирования взаимозачета указанные средства выделялись на оплату задолженности Черноморского флота по коммунальным платежам (статья 0941 сметы Минобороны России), финансово-экономическим управлением ВМФ было санкционировано их частичное использование для погашения задолженности хозрасчетных предприятий за электроэнергию и по налогам в местный бюджет.

В результате этого не по целевому назначению использовано флотом 17,3 млн. рублей, или 19 процентов от общей суммы проведенного взаимозачета, в том числе 10,6 млн. рублей – на погашение задолженности хозрасчетных предприятий за электроэнергию и 6,7 млн. рублей – на осуществление платежей этих организаций по налогам.

3.3. Несмотря на проводимую на Черноморском флоте работу по совершенствованию организационно-штатной структуры и приведению ее в соответствие с выделяемыми ресурсами и фактическими объемами решаемых задач, настоящей ревизией установлены факты содержания на флоте отдельных структурных подразделений, не отвечающих своему функциональному предназначению, а также имеющих крайне низкую результативность своей деятельности.

Так, приказом Министра обороны Российской Федерации 1995 года № 205 и директивой Главного военно-медицинского управления Минобороны России 1995 года № ДМ-13 медицинским учреждениям Минобороны России предоставлено право работать в системе обязательного и добровольного медицинского страхования на основании лицензий путем самостоятельного заключения договоров со страховыми компаниями.

Для организации работы военно-медицинских учреждений округов (флотов) в системе обязательного медицинского страхования, осуществления контроля за правильностью госпитализации и лечения застрахованных больных, расходованием денежных средств, выделяемых на лечение военнослужащих в лечебных учреждениях других министерств и ведомств, а также денежных средств, поступающих за оказанную медицинскую помощь гражданским лицам по программам обязательного и добровольного медицинского страхования, в штаты окружных (флотских) военных госпиталей включены отделения медицинского страхования численностью 4 человека (один военнослужащий и 3 человека гражданского персонала).

Аналогичное отделение с такой же численностью включено с 1 сентября 1998 года в штат 1472 военно-морского госпиталя.

Учитывая, что указанный госпиталь и другие военно-медицинские учреждения флота дислоцируются на территории Украины, лицензий на право осуществления медицинской деятельности в системе обязательного и добровольного страхования не имеют и фактически в этой системе не работают, содержание отделения медицинского страхования на флоте нецелесообразно. Расходы бюджетных средств на содержание этого отделения в обривизованном периоде составили 49,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 122 примечания к штату управления флота в состав продовольственной службы включено отделение (по руководству прикухонными хозяйствами) штатной численностью 4 человека (одна должность военнослужащего и три должности гражданского персонала). Весь личный состав отделения предусмотрено содержать за счет отчислений от деятельности хозрасчетных сельскохозяйственных предприятий и в штатную численность управления флота не включается.

Отделение в обривизованном периоде было укомплектовано полностью. В связи с тем, что хозрасчетных сельскохозяйственных предприятий на флоте нет (военный совхоз “Южный” передан Украине в 1994 году), выплата денежного довольствия и заработной платы личному составу производилась за счет бюджетных средств (статьи 0123 и 0223 сметы Минобороны России). За период с января 1998 по август 1999 года было выплачено 238,4 тыс. рублей.

Согласно статье 215 Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, объявленного приказом Министра обороны Российской Федерации 1992 года № 200, руководство подсобным хозяйством осуществляется командиром воинской части через своего заместителя по тылу и начальника продовольственной службы.

В связи с этим подобных структурных подразделений в других видах Вооруженных Сил и в военных округах не содержится.

Учитывая изложенное, дальнейшее содержание на флоте данного отделения нецелесообразно.

Для хранения подлежащего реализации высвобожденного военного имущества (в основном вещевого, медицинского, культурно-просветительского и шхиперо-технического) при отделе реализации военного имущества флота за счет средств статьи 4705 сметы Минобороны России содержится склад с утвержденной численностью 12 должностей гражданского персонала, из них пожарно-сторожевая охрана - 5 единиц. Расходы на содержание склада в 1998 году составили 96,0 тыс. рублей, в том числе на содержание пожарно-сторожевой охраны 26,9 тыс. рублей при выручке от реализации военного имущества 47,8 тыс. рублей. За восемь месяцев 1999 года через склад реализовано военного имущества на 65,6 тыс. рублей, а расходы по содержанию персонала склада составили 156,9 тыс. рублей, из них на пожарно-сторожевую охрану - 28,8 тыс. рублей.

Указанные данные свидетельствуют о неэффективной деятельности данного склада, что требует принятия соответствующего решения о практической целесообразности его дальнейшего функционирования.

3.4. В нарушение требований Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” на флоте допускалось использование военнослужащих и работников из числа гражданского персонала не по штатному предназначению.

Так, в управлении кадров флота, управлении воспитательной работы флота, организационно-мобилизационном управлении флота, управлении боевой подготовки и других органах военного управления на сверхштатных должностях за счет численности подчиненных воинских частей и учреждений содержались двадцать один военнослужащий и один работник из числа гражданского персонала, которым выплачено денежное довольствие (заработная плата) по штатным должностям, обязанности по которым они фактически не исполняли, на общую сумму 319,9 тыс. рублей.

При проверке штатной дисциплины на 2054 военном складе установлено, что слесарь выездной бригады по техническому обслуживанию и ремонту холодильного и технологического оборудования (V тарифный разряд) служащая В. В. Зибарева с 7 июля 1998 года фактически исполняла обязанности кладовщика (II тарифный разряд). Переплата заработной платы служащей В. В. Зибаревой за период с июля 1998 года по август 1999 года составила 2,5 тыс. рублей и была погашена в период настоящей ревизии.

3.5. В нарушение действующего законодательства отдельными должностными лицами управления флота не полностью вносилась плата за пользование дачными помещениями, амортизацию мебели и коммунальные услуги в дачном городке “Омега” и плата за проживание в оборудованных мебелью служебных квартирах. За указанные услуги не было уплачено 11,9 тыс. рублей. Эта сумма погашена в ходе настоящей ревизии.

3.6. На флоте не в полной мере выполнялись требования Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”, в части своевременного исключения военнослужащих из списков воинской части по достижении предельного возраста пребывания на военной службе в сроки, установленные пунктом 11 статьи 38 Закона.

Этим законом предусмотрено, что военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда он находится на стационарном лечении, под следствием, участвует в походах кораблей и некоторых других случаях.

В обривизованном периоде ряд офицеров, мичманов и прапорщиков, увольняемых по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, увольнялись и исключались из списков личного состава с опозданием до трех лет.

Так, старшие мичманы П. С. Копылов, С. М. Перепелица (7 учебный отряд) уволены с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе и исключены из списков личного состава соответственно в июле 1998 года и марте 1999 года, тогда как по действующему законодательству П. С. Копылова необходимо было уволить и исключить из списков отряда не позднее 10 января 1995 года, а С. М. Перепелицу – не позднее 3 сентября 1997 года.

Аналогичные нарушения имели место при увольнении капитана 2 ранга В. Д. Рогачева, старших мичманов Н. С. Мухатова, С. И. Ящукова (7 учебный отряд), подполковников медицинской службы Г. П. Шахановича, В. Г. Масалова (9 бригада судов обеспечения), старшего мичмана Г. М. Озернова (3154 береговая база) и других.

3.7. Домоуправлениями флота за счет средств федерального бюджета Российской Федерации в обривизованном периоде осуществлялось предоставление льгот по оплате квартирной платы и коммунальных услуг отдельным категориям граждан Украины (ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны и ветераны военной службы), проживающим на жилом фонде Черноморского флота.

В соответствии с Законом Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» от 22 декабря 1995 г. льготы указанным категориям граждан по жилищно-коммунальным услугам должны возмещаться за счет средств местного бюджета.

Льготы ветеранам военной службы гражданам Украины в соответствии с Указом Президента Украины от 4 июля 1994 г. № 355/94 «О статусе ветеранов военной службы, гарантиях их социальной защиты» подлежат возмещению также за счет средств местных бюджетов, с последующим восстановлением из государственного бюджета Украины.

Вместе с тем, морской инженерной службой флота и подведомственными ей отделениями действенных мер по возмещению украинской стороной понесенных домоуправлениями затрат на указанные цели не принималось.

На момент окончания настоящей ревизии за 1998 год и 8 месяцев 1999 года из местных бюджетов Украины не возмещены расходы Черноморского флота по предоставленным льготам по оплате квартплаты и коммунальных услуг гражданам Украины, проживающим на жилплощади флота, на общую сумму 520,7 тыс. рублей (1998 – 310,7 тыс. рублей, 1999 год – 210,0 тыс. рублей).

3.8. Командирами и начальниками всех степеней ослаблена работа по предупреждению недостач, утрат и хищений государственного имущества, повышению эффективности его использования.

В обривизованном периоде недостачи, утраты и хищения госимущества, с учетом выявленных настоящей ревизией, составили 2,5 млн. рублей.

Наибольшие суммы недостач, утрат и хищений государственного имущества выявлены в продовольственной службе флота – 0,7 млн. рублей, службе ГСМ – 0,3 млн. рублей, вещевой службе – 0,3 млн. рублей и морской инженерной службе – 0,3 млн. рублей, или 64 процента от всех недостач, утрат и хищений, выявленных на флоте.

Основными причинами допущенных недостач, утрат и хищений имущества являлись:

- невыполнение уставных обязанностей со стороны командиров воинских частей и подразделений, начальников служб всех степеней по контролю за наличием, сохранностью и законностью использования государственного имущества;

- формальное проведение проверок внутрипроверочными комиссиями;

- низкое качество проводимых ревизий воинских частей и учреждений.

Так, проведенными в 1998–1999 годах внутрипроверочными комиссиями инвентаризациями на 2053 вещевом складе флота, недостач вещевого имущества не выявлено.

Выборочной проверкой наличия вещевого имущества на этом складе, проведенной инспектором Счетной палаты Российской Федерации в ходе настоящей ревизии, установлена недостача вещевого имущества на общую сумму 76,2 тыс. рублей. По данной недостаче начальником 2053 склада принято решение о возмещении причиненного государству ущерба за счет виновных лиц. В ходе проведения ревизии возмещено виновными лицами 48,6 тыс. рублей.

Решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества в ряде случаев принимались не всегда своевременно, а в отдельных случаях производилось необоснованное их списание за счет государства.

Так, по инспекторскому свидетельству от 15 мая 1998 г. № 1, выданному начальником 31 Испытательного центра, была списана за счет государства недостача 105,2 метров черного шинельного сукна на сумму 4,1 тыс. рублей. Виновные материально-ответственные лица, не пересчитавшие метраж сукна при получении его с флотского склада в заводской упаковке, к ответственности не привлекались.

В ходе настоящей ревизии незаконно выданное инспекторское свидетельство аннулировано, причиненный государству ущерб в сумме 4,1 тыс. рублей полностью возмещен виновными лицами.

По инспекторскому свидетельству от 12 января 1999 г. № 1, выданному по представлению начальника продовольственной службы флота полковника В. Н. Никитченко начальником тыла – заместителем командующего Черноморским флотом по тылу контр-адмиралом В. В. Лавровым, был списан за счет государства испорченный картофель в количестве 5,8 тонн на общую сумму 11,1 тыс. рублей. Административное расследование не проводилось, должностные лица, допустившие порчу картофеля, не устанавливались. Порча картофеля допущена по вине начальника 2054 склада капитана 1 ранга Г. Н. Липатова и начальника отдела хранения склада капитан-лейтенанта А. В. Гулака, которые не обеспечили установленным порядком перевозку картофеля автотранспортом в ноябре 1998 года из Черниговской области. В результате их бездействия 30 процентов перевозимого картофеля было заморожено.

На 1 сентября 1999 года на флоте не приняты решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества на общую сумму 755,4 тыс. рублей.

Материалы по утратам и хищениям государственного имущества на сумму 207,4 тыс. рублей переданы в органы военной прокуратуры Российской Федерации, на 43,5 тыс. рублей военную прокуратуру ВМС Украины. Ведется следствие. Материалы на 445,7 тыс. рублей направлены в доводящие управления Минобороны России и ВМФ для списания за счет государства по инспекторским свидетельствам, а на 58,8 тыс. рублей – находятся в частях, где проводятся расследования.

Всего к материальной ответственности в обривизованном периоде привлечено 898 человек. Взыскано в возмещение причиненного государству ущерба 1624,8 тыс. рублей.

**Состояние финансирования и анализ использования бюджетных средств, выделенных на оплату работ по ремонту кораблей и судов флота, выполняемых хозрасчетными промышленными предприятиями Черноморского флота в рамках государственного оборонного заказа**

В связи с отсутствием поступления на вооружение новых кораблей в обрелизованном периоде продолжался процесс старения корабельного состава флота.

По своему техническому состоянию у 75 процентов кораблей флота истекли межремонтные сроки, 70 процентов – имеют истекшие междоковые периоды, а у 42 процентов кораблей истекли сроки службы кабельных трасс.

Три четверти кораблей имеют газотурбинные установки с истекшими межремонтными сроками.

В связи с неудовлетворительным техническим состоянием более 10 процентов кораблей флот вынужден содержать в резерве, из них: 1 корабль находился в ремонте, 3 единицы ожидали ремонта и 2 корабля – с прерванными ремонтами (на подводной лодке Б-380 средний ремонт с технической готовностью 29 процентов прерван в 1995 году, на большом противолодочном корабле “Очаков” средний ремонт с технической готовностью 32,9 процента прерван в 1998 году).

Задачи планирования и руководства ремонтом и докованием кораблей и судов флота, контроля за сроками их проведения и осуществления расчетов за выполненные работы возлагались на техническое управление флота.

Для решения задач обеспечения и поддержания технической готовности кораблей флот располагал судоремонтным комплексом, включающим 13 судоремонтный завод, являющийся хозрасчетным предприятием, и 91 судоремонтный завод, находящийся на сметно-бюджетном финансировании.

При этом техническое управление флота исполняло функции заказчика по отношению к подчиненным судоремонтным заводам.

Работы по ремонту вооружения и военной техники, выполняемые хозрасчетными предприятиями Минобороны России, в том числе и 13 судоремонтным заводом Черноморского флота (13 СРЗ), являлись частью государственного оборонного заказа, ежегодно разрабатываемого Минэкономики России и Минобороны России.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ “О государственном оборонном заказе” оплата поставок продукции (работ, услуг) по оборонному заказу должна производиться в соответствии с условиями контракта. При этом финансовые средства, выплачиваемые заказчиком исполнителю, предназначены только для расходов на выполнение оборонного заказа. А сам заказ в своем составе должен содержать перечень (номенклатуру) и количество подлежащей поставкам (ремонту) продукции.

Формирование государственного оборонного заказа по ремонту кораблей и судов Черноморского флота и финансирование производимых в его рамках работ в обрелизованном периоде осуществлялось техническим управлением флота в пределах выделяемых на эти цели лимитов денежных средств.

В соответствии с установленным порядком работы по государственному оборонному заказу выполнялись на основании Исполнительных планов ремонта и технического обслуживания в межремонтный период боевых кораблей, кораблей специального назначения и вспомогательных судов, разрабатываемых техническим управлением флота.

В обрелизованном периоде из-за недостаточного и неритмичного финансирования Исполнительные планы неоднократно пересматривались и корректировались как по объемным показателям, так и по своему качественному составу (номенклатуре, объектам и видам ремонта и работ).

Так, при общей потребности в финансировании гособоронзаказа по ремонту кораблей и судов, выполняемого 13 СРЗ в 1998 году по статье 4905 сметы Минобороны России в сумме 29,1 млн. рублей, выделенный лимит средств составлял 8,0 млн. рублей, из которых реально было профинансировано лишь 4,5 млн. рублей (15 процентов и 56 процентов от потребности и выделенного лимита соответственно). Из заявленной потребности на 1999 год в сумме 24,8 млн. рублей при лимите гособоронзаказа 15,8 млн. рублей за 8 месяцев текущего года фактически профинансировано 12,2 млн. рублей, что составило 49 процентов и 77 процентов соответственно.

Объемы выделяемых средств, практическая значимость и приоритетность тех или иных работ с учетом поставленных перед кораблями флота задач послужили одними из основных причин того, что на практике по гособоронзаказу в большинстве своем выполнялись лишь минимально необходимые виды отдельных работ, призванные обеспечить вопросы надежности и безопасности плавания.

Подобное положение отрицательно сказалось на технической стороне оформления работ, выполняемых в рамках гособоронзаказа.

На 13 СРЗ отсутствовали контракты на судоремонтные работы между предприятием и техническим управлением флота. Выписки из Исполнительных планов техническим управлением до завода ежеквартально не доводились, сами планы детально не разрабатывались, зачастую вынужденно корректировались под фактическое финансирование и реально выполненные объемы работ на конкретных объектах.

Острая нехватка бюджетных средств, необходимость обеспечения ремонтом максимально возможного числа кораблей флота, приводили к затягиванию сроков ремонта и удорожанию его стоимости.

В 1998–1999 годах номенклатурно в составе гособоронзаказа 13 судоремонтного завода прописан ремонт морского тральщика “Турбинист”.

Только из-за превышения срока нахождения объекта в ремонте против установленного по норме (в 3,3 раза) произведенные затраты по обеспечению морского тральщика "Турбинист" электроэнергией увеличили стоимость ремонта на 114,7 тыс. рублей и они продолжают возрастать.

Несмотря на жесткую ограниченность бюджетных средств, выделяемых по гособоронзаказу, в нарушение пункта 5 статьи 2 Федерального закона от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ "О государственном оборонном заказе" в части целевого использования средств, имели место случаи отвлечения и использования выделенных бюджетных ассигнований на непредусмотренные по гособоронзаказу цели.

Так, в обревизованном периоде по решению начальника технического управления флота за счет средств гособоронзаказа были оплачены текущие ремонтные работы на плавучем доке ПД-30 на общую сумму 610,8 тыс. рублей, не относящиеся к государственному оборонному заказу.

В период ревизии имел место факт нарушения установленного порядка ценообразования в части использования прав должностными лицами Минобороны России при утверждении проектов договорных цен.

Так, 7 сентября 1999 года начальником технического управления флота была утверждена ориентировочная договорная цена на отдельные работы с докованием, ремонтом котлов и холодильных машин ракетного крейсера "Москва" в размере 16,0 млн. рублей.

В соответствии с установленным порядком право утверждения цен такого размера принадлежит первому заместителю Министра обороны Российской Федерации по согласованию с Главным управлением военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации.

Кроме формальной стороны данного нарушения, подобная практика в условиях подчиненности исполнителя заказчику создает реальные предпосылки для снижения эффективности использования государственных средств.

#### **Использование федеральной собственности и недвижимого имущества, арендуемого Российской Федерацией у Украины в интересах Черноморского флота**

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о параметрах раздела Черноморского флота от 28 мая 1997 года установлены перечень и параметры объектов, используемых Черноморским флотом Российской Федерации в г. Севастополе и вне г. Севастополя, включая площадь занимаемых ими земельных участков.

В обревизованном периоде со стороны Севастопольской городской государственной администрации выдвигались претензии к командованию Черноморского флота по уплате земельного налога на земельные участки, которые в приложениях к Соглашению не числятся, но фактически используются Черноморским флотом.

В целях урегулирования данного вопроса 27 апреля 1999 года состоялась рабочая встреча представителей Российской Федерации и Украины по вопросам урегулирования наличия и использования земельных участков, занимаемых Черноморским флотом Российской Федерации.

Согласно пункту 4 протокола указанной встречи стороны констатировали, что общая площадь земельных участков, фактически занимаемая Черноморским флотом Российской Федерации, по состоянию на 1 мая 1999 года, в административных границах г. Севастополя и вне г. Севастополя на 77,5 га меньше площади земельных участков, определенных приложениями к Соглашению между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота.

Пунктом 6 данного протокола было отмечено, что стороны полагают целесообразным до рассмотрения и утверждения Смешанной комиссией уточненных приложений к «Протоколу» воздержаться от обоюдных претензий по оплате за земельные участки, не упомянутые в приложениях к Соглашению между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота.

На основании указанного решения Государственная налоговая администрация г. Севастополя письмом от 6 июля 1999 г. № 4406/18-016 уведомила командование Черноморского флота о том, что контроль за соблюдением требований земельного законодательства Украины воинскими формированиями Черноморского флота Российской Федерации до решения этого вопроса Смешанной комиссией приостановлен.

Учитывая временный характер принятых решений по урегулированию перечня и площади земельных участков, занимаемых на территории Украины Черноморским флотом Российской Федерации, решение данного вопроса возможно только на межправительственном уровне двух государств.

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о взаиморасчетах, связанных с разделом Черноморского флота и пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 года, украинской стороной для нужд Черноморского флота Российской Федерации были переданы в аренду земельные участки и размещенные на них объекты береговой инфраструктуры, а также акватории бухт в г. Севастополе и Феодосийском порту.

В соответствии с данным Соглашением начисление сумм арендных платежей за использование Черноморским флотом Российской Федерации указанных земельных участков и размещенных на них объектов береговой инфраструктуры, акватории бухт, радиочастотного ресурса, возмещение экологического ущерба, связанного с пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины, осуществляется путем ежегодного уменьшения равными долями государственного долга Украины перед

Российской Федерацией. Сумма ежегодно погашаемой части государственного долга Украины составляет 97,8 млн. долларов США.

В состав арендуемого в интересах Черноморского флота недвижимого имущества входят более 4,5 тысяч зданий и помещений общей площадью 1762 тыс. кв. метров.

В обревизованном периоде нежилые помещения и открытые площадки общей площадью 31,1 тыс. кв. метров флотом временно не использовались и были сданы в субаренду по 138 прямым договорам с различными коммерческими организациями, зарегистрированными на территории Украины.

При этом бюджетными организациями Минобороны России в субаренду было передано 87 нежилых помещений и площадок общей площадью 15,7 тыс. кв. метров. Арендная плата в соответствии с договорами субаренды составляла 2,9 млн. рублей. Фактически за 1998 год и 8 месяцев 1999 года с арендаторов было получено 2,4 млн. рублей, а сумма задолженности составила 0,5 млн. рублей.

Полученные от сдачи в субаренду средства использовались на содержание и ремонт арендуемых у Украины объектов Черноморского флота.

Хозрасчетными организациями, входящими в состав Черноморского флота, был заключен 51 договор на сдачу в субаренду нежилых помещений и площадок общей площадью 15,4 тыс. кв. метров. Сумма арендной платы по этим договорам составляла 2,1 млн. рублей.

Фактически за обревизованный период арендная плата получена в сумме 1,7 млн. рублей. Задолженность арендаторов перед хозрасчетными организациями – 0,4 млн. рублей, а общая задолженность перед Черноморским флотом на момент окончания комплексной ревизии – 0,9 млн. рублей.

В условиях отсутствия нормативных документов, регламентирующих порядок использования средств, получаемых от сдачи в субаренду арендуемых Российской Федерацией у Украины помещений, денежные средства, полученные от этого вида деятельности хозрасчетными организациями в сумме 1,7 млн. рублей, расходовались ими на собственные нужды, как дополнительный источник прибыли.

Вопрос о целевом использовании указанных средств требует решения на уровне Минфина России и Мингосимущества России.

В условиях крайне ограниченного бюджетного финансирования на флоте проводилась работа по изысканию внутренних резервов и направлению их на обеспечение первоочередных нужд флота. Основным дополнительным источником обеспечения потребностей флота являлись денежные средства, полученные от реализации высвобождаемого (движимого) военного имущества.

Так, в 1998 году от указанной деятельности на счет финансово-экономического управления флота было перечислено 11,0 млн. рублей, за восемь месяцев текущего года – 16,2 млн. рублей.

Однако, из предусмотренного к реализации военного имущества за 1998 год на сумму 12,5 млн. рублей фактически реализовано 11,0 млн. рублей (88 процентов), за январь–август 1999 года – соответственно 26,9 и 14,3 млн. рублей (53 процента).

Основную сумму поступлений за реализованное военное имущество флота составляют денежные средства от реализации кораблей и судов, которые в 1998 году составили 6,7 млн. рублей (61 процент) и за восемь месяцев текущего года – 9,8 млн. рублей (68 процентов).

Одной из причин, снижавшей эффективность реализации высвобождаемого военного имущества, являлась недостаточная его предпродажная подготовка в управлениях, службах, соединениях и воинских частях флота (авиация флота – генерал-лейтенант В. Н. Юрин, гидрографическая служба – капитан 1 ранга А. Ю. Белов, автомобильная служба – генерал-майор В. Н. Харитонов, бригада подводных лодок – капитан 2 ранга А. А. Жучков и другие).

Негативно отразилась на полноте поступления денежных средств реализация военного имущества в 1998 году на закрытых аукционах, а также без выбора покупателя на конкурсной основе.

Так, спасательное судно “Эльбрус” при стартовой цене в 8,0 млн. рублей после проведения пяти закрытых аукционов по решению бывшего командующего Черноморским флотом адмирала А. В. Кравченко с письменного согласия главнокомандующего Военно-Морским Флотом было реализовано ЗАО “Колос” 30 июня 1998 года за 4,4 млн. рублей, то есть почти в 2 раза ниже первоначальной стартовой цены.

Вместе с тем, при проведении четвертого аукциона победителем торгов было признано СП “МЕТЭКС”, предложившее за указанное судно максимальную цену – 5,8 млн. рублей. Однако, реализация этого спасательного судна решением главнокомандующего Военно-Морским Флотом адмиралом В. И. Куроедовым (телеграмма от 3 апреля 1998 г. № 704/6-315) со ссылкой на форс-мажорные обстоятельства, связанные с фактом отставки Правительства Российской Федерации, была приостановлена, в результате чего покупатель от своих прав отказался. Таким образом, упущенная выгода составила 1,4 млн. рублей.

Исключенный из состава флота рейдовый разведочный катер “РК-1909”, имеющий согласно акта обследования (председатель комиссии бывший начальник вооружения и эксплуатации вооружения-заместитель командующего ЧФ по вооружению и эксплуатации вооружения контр-адмирал Н. П. Мартынов) степень износа 20-25 процентов, по решению бывшего командующего флотом адмирала А. В. Кравченко был реализован ООО “Акар” 28 августа 1998 года по обращению руководителя торгового представительства Республики Татарстан в Украине.

Проданный катер 1979 года постройки, в то время, как на флоте имелось 26 процентов аналогичных катеров с гораздо большим сроком эксплуатации, причем один из них был построен в 1962 году.

Продажа катера была осуществлена отделом реализации военного имущества флота (начальник отдела капитан 1 ранга Н. С. Жадейко) по договору от 28 августа 1998 г. № 26 за 6,3 тыс. рублей не путем проведения аукциона, а на основании прямого обращения указанной организации к командующему флотом.

В нарушение требований Порядка (временного) определения начальной цены на высвобождаемое военное имущество, утвержденного первым заместителем Министра государственного имущества Российской Федерации А. А. Браверманом 28 ноября 1997 года, цена реализации катера была определена заместителем начальника службы вспомогательного флота тыла Черноморского флота капитаном 1 ранга В. И. Ларионовым применительно к стоимости металлолома. Вместе с тем, по акту обследования общее состояние катера признано удовлетворительным и реализован он был покупателю для дальнейшей эксплуатации с двигателем и другим имеющимся на нем оборудованием.

По ответу помощника главнокомандующего Военно-Морским Флотом по финансово-экономической работе генерал-майора И. Т. Шевченко от 24 сентября 1999 г. № 719/4/3009 на запрос Счетной палаты Российской Федерации, приведенная балансовая стоимость катера с учетом индексов-дефляторов на день реализации составляла 406,0 тыс. рублей. Таким образом, даже при минимальной остаточной стоимости катера, рассчитанной в соответствии с Методикой расчета остаточной стоимости боевых кораблей и судов, утвержденной главнокомандующим Военно-Морским Флотом 23 января 1997 года, в размере 28,4 тыс. рублей, ущерб государству при реализации данного судна составил 23,2 тыс. рублей. Указанная сумма ущерба возмещена в процессе настоящей ревизии за счет виновных лиц.

Реализация летательных аппаратов, кораблей и судов, исключенных из состава флота, осуществлялась после их подготовки и перевода из категории “вооружение и военная техника” в категорию “военное имущество” в соответствии с приказом главнокомандующего Военно-Морским Флотом 1996 года № 347.

Предпродажная подготовка военной техники осуществлялась силами личного состава флота. Для расчета металлоемкости кораблей и судов привлекалось 172 отдельное конструкторское бюро технического управления Черноморского флота.

Начальная цена реализации списанных самолетов, вертолетов, кораблей и других плавательных средств в качестве металлического лома определялась назначенными приказами командующего Черноморским флотом 1996 года № 299 и 1998 года № 451 комиссиями на основании данных о наличии металлов на объекте и заготовительных цен лома черных и цветных металлов региональных предприятий “Втормета” Украины.

Стартовые цены на реализацию другого высвобождаемого движимого военного имущества флота устанавливались по разработанным главными и центральными управлениями Министерства обороны Российской Федерации методикам и ценам.

Однако в связи с установленными на высвобождаемое военное имущество ценами нередко значительно выше цены спроса рынка сбыта на аналогичные товары на флоте скопилось значительное количество излишнего имущества.

Так, на складе отдела реализации военного имущества на начало проверки числилось более 120 наименований на общую сумму 1,5 млн. рублей, в том числе брюк матросских 6,5 тыс. штук на 301,0 тыс. рублей, сапог и ботинок 3,3 тыс. штук на сумму 350,0 тыс. рублей, шприцев “Рекорд” 5,9 тыс. штук (20,9 тыс. рублей).

В связи со значительным скоплением лома и отходов драгоценных металлов, образующихся при подготовке вооружения и техники к реализации, и невозможностью вывоза в Россию, по решению командующего флотом в мае-августе 1998 года флотом было реализовано драгоценных металлов на 107,2 тыс. рублей.

Реализация драгоценных металлов осуществлялась с аукционов, начальная цена определялась назначенной приказом командующего флотом 1996 года № 315 комиссией, исходя из цен на драгоценные металлы, установленные Государственной сокровищницей Украины.

По причине невозможности применения на территории Украины требований приказа Министра обороны Российской Федерации 1998 года № 404 “Об организации в Министерстве обороны Российской Федерации работ по использованию и обращению драгоценных металлов и драгоценных камней”, изданного в соответствии с Федеральным законом “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”, реализация драгоценных металлов на флоте после издания данного приказа временно была прекращена.

По ходатайству руководства Военно-Морского Флота Гохраном Минфина России письмом от 20 ноября 1998 г. № 32-15-106-177/3919 Черноморскому флоту на 1999 год был определен объем драгоценных металлов и рекомендован порядок их реализации предприятиям Украины.

Государственной пробирной палатой Российской Федерации в июле 1999 года на флоте была осуществлена проверка подготовки драгоценных металлов к реализации, в целом одобрена проведенная на флоте работа в данном направлении и согласована подготовленная к реализации партия драгоценных металлов.

В результате на флоте в 1999 году было реализовано драгоценных металлов на 2,1 млн. рублей.

По данным инвентаризации на 1 июля 1999 года на флоте в военном имуществе 5 категории и в лигатуре имелось золота – 46,6 кг, серебра – 7307,9 кг (из них 3944,5 кг в подготовленных к дальнейшей переработке списанных серебряно-цинковых аккумуляторных батареях), платины – 25,5 кг и 34,8 кг металлов платиновой группы.

Передача реализуемого военного имущества осуществлялась по документам, оформленным отделом реализации военного имущества флота, после предварительной его оплаты покупателем.

Однако, настоящей ревизией выявлен факт передачи по акту приема-передачи от 13 апреля 1999 года Феодосийскому судомеханическому заводу списанного на слом сторожевого корабля “Красный Кавказ” с двумя

латунными винтами общим весом в 20,8 тонны, в то время как стоимость лома корабля была сформирована с учетом их демонтажа. Таким образом, Черноморским флотом было недополучено с покупателя 115,3 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые флотом меры по возмещению данного ущерба за счет покупателя, указанная сумма на день окончания проверки возмещена не была.

Наряду со значительным объемом высвобождаемого вооружения, военной техники и имущества (только шнурового заряда ШЗ-1 пятой категории на флоте хранится 55 км общим весом 385,2 тонны), на складах и базах флота согласно разделительной ведомости вооружения и военной техники между Россией и Украиной, хранится 713 вагонов имущества, подлежащего передаче Военно-морским силам Украины (ВМС Украины). Вывоз имущества со стороны ВМС Украины производится крайне медленно, и главным образом тех образцов, которые необходимы для текущего обеспечения, либо подлежат реализации. Ежемесячные расходы Черноморского флота на содержание указанного имущества составляют более 6,0 тыс. рублей.

Поступившие от реализации высвобождаемого движимого военного имущества на счет финансово-экономического управления флота денежные средства по причине недостаточного бюджетного финансирования и дополнительных расходов в случае их конвертации для перевода в финансово-экономическое управление Военно-Морского Флота по решениям командующего флотом использовались на первоочередные неотложные нужды флота.

Так, в 1998 году было использовано 10,6 млн. рублей, из них на ремонт кораблей – 4,7 млн. рублей, на приобретение жилья уволенным военнослужащим – 1,0 млн. рублей, на капитальный (текущий) ремонт зданий и сооружений, подготовку объектов к зиме – 1,9 млн. рублей, на налоги и платежи в бюджет – 2,8 млн. рублей и другие нужды флота – 0,2 млн. рублей.

В январе-августе 1999 года из полученных от реализации военного имущества денежных средств флотом было использовано 12,0 млн. рублей, в том числе на ремонт кораблей, техники и вооружения – 4,5 млн. рублей, налоги и платежи в бюджет Украины – 4,2 млн. рублей, другие нужды флота – 3,3 млн. рублей.

#### **Эффективность и целесообразность расходования средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт**

С учетом размещения Черноморского флота на территории двух государств, финансирование капитального строительства и капитального ремонта в обривизованном периоде осуществлялось двумя довольствующими органами: финансово-экономическим управлением Черноморского флота (г. Севастополь) и финансовой службой Новороссийской военно-морской базы (г. Новороссийск).

Осуществление инвестиционной деятельности Российской Федерации на территории Украины регламентировалось действующим законодательством этого государства.

Вместе с тем, предусмотренные законодательством Украины возможности для обеспечения гарантий по защите осуществляемых в интересах Черноморского флота инвестиций не использовались.

Не осуществлялась их государственная регистрация, предусмотренная Законом Украины от 19 марта 1996 г. № 93/96-ВР «О режиме иностранного инвестирования» и Положением о порядке государственной регистрации иностранных инвестиций, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 7 августа 1996 г. № 928.

Незарегистрированные иностранные инвестиции не дают права на получение льгот, предусмотренных указанным законом, в том числе права на их защиту от национализации Украиной, а также права на возвращение инвестиций в случае прекращения инвестиционной деятельности.

По этой причине на момент проведения комплексной ревизии не были закреплены в собственность Российской Федерации построенные для Черноморского флота в период 1997–1999 годов 15 жилых домов на 775 квартир общей площадью 49,9 тыс. кв. метров.

Общая стоимость этого жилья составляет 190,3 млн. рублей.

Направленные в период с февраля по июль 1999 года отделом капитального строительства (ОКС) флота обращения в городскую государственную администрацию г. Севастополя об оформлении прав собственности Черноморского Флота Российской Федерации на вышеуказанное жилье не соответствовали установленной форме и остались нерассмотренными.

Вопрос о решении проблемы оформления права собственности на построенные за счет средств Российской Федерации жилые дома и объекты соцкультбыта, инвестиции в строительство которых своевременно не регистрировались, был поднят на заседании Смешанной комиссии, образованной в соответствии с межправительственными соглашениями, подписанными в мае 1997 года Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины.

В результате рабочей встречи Смешанной комиссии, проходившей в г. Севастополе с 17 по 20 августа 1999 года, был подготовлен проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности Черноморского флота Российской Федерации на жилищный фонд и объекты социально-бытового назначения в местах дислокации его воинских формирований на территории Украины.

Однако, на межправительственном уровне на момент окончания комплексной ревизии указанный документ подписан не был.

За обривизованный период на строительстве объектов Черноморского флота освоены капитальные вложения в объеме 393,5 млн. рублей, или 79,4 процента от установленного плана (495,9 млн. рублей),

введено в действие основных фондов на сумму 254,2 млн. рублей – 43,1 процента от плановых заданий, построены и сданы в эксплуатацию жилые дома на 421 квартиру общей площадью 26,6 тыс. кв. метров – 44,2 процента.

Общий объем финансирования капитального строительства за этот период составил 225,9 млн. рублей при ежегодной потребности 630,0 млн. рублей.

Объем финансирования капитальных вложений за счет средств федерального бюджета составил только 75,6 млн. рублей, или 37,6 процента от предусмотренных на эти цели планом бюджетного финансирования в обривизованном периоде 201,3 млн. рублей.

Для финансирования капитального строительства флота были привлечены также внебюджетные средства в сумме 150,3 млн. рублей, в том числе:

- 54,2 млн. рублей – выделено из централизованного фонда ВМФ;
- 92,6 млн. руб. – выделено из бюджета г. Москвы;
- 1,1 млн. рублей – получено от реализации высвобождаемого военного имущества флота;
- 2,4 млн. рублей – привлеченные средства инвесторов по договорам на капитальное строительство.

Финансирование капитального строительства в г. Севастополе и других пунктах базирования флота на территории Украины осуществлялось, главным образом, за счет государственных средств Российской Федерации, и средств, выделяемых по решениям мэра Москвы из городского бюджета.

Отличительной чертой этого финансирования в обривизованном периоде являлось то, что помимо денежной формы оно производилось в виде прямых поставок по поручению Управления инвестиционной политики и финансирования из городских источников г. Москвы материальных ресурсов от ЗАО «Топгаз» подрядным организациям, осуществлявшим строительство жилья для флота, в процессе реализации правительством Москвы в 1998 году расчетов в особом порядке.

В связи с отсутствием нормативной базы, определяющей порядок отнесения на финансирование капитального строительства поставляемых ЗАО «Топгаз» товарно-материальных ценностей, фактически произведенный поставками товарно-материальных ценностей объем финансирования в сумме 133,0 млн. рублей, подтвержденный актами сверки ЗАО «Топгаз» с подрядными организациями, финансово-экономическим управлением Черноморского флота на момент окончания комплексной ревизии учтен не был.

По этой причине кредиторская задолженность, числящаяся за ОКС флота перед подрядными организациями, по состоянию на 1 сентября 1999 года составила 179,4 млн. рублей.

При заключении договоров подряда на строительство жилья для военнослужащих флота и в расчетах с подрядными организациями за выполненные объемы работ эффективное использование выделяемых на эти цели средств в полной мере не обеспечивалось.

Так, по четырем договорам подряда на строительство жилых домов общей площадью 30,1 тыс. кв. метров, заключенным бывшим начальником ОКС флота полковником Болотенюком С.С. с ЗАО «Севастопольстрой», с ЗАО «Севастопольжилстрой» и строительным управлением Черноморского флота стоимость 1 кв. метра общей площади жилья была принята в сумме от 550 до 605 долларов США по курсу 18 рублей за один доллар США, т.е. по цене за 1 кв. метр от 9,9 до 10,9 тыс. рублей.

В то же время средняя стоимость 1 кв. метра общей площади в жилых домах, построенных и введенных в эксплуатацию по заказу администрации г. Севастополя в 1998 – 1999 годах составляла 8,01 тыс. рублей или на 23 процента ниже цен, установленных в заключенных договорах.

Общая сумма неэффективных затрат, связанных с реализацией этих договоров, составляет 71,9 млн. рублей.

Бывшим начальником ОКС флота полковником Болотенюком С.С. был заключен на экономически невыгодных условиях договор от 14 октября 1997 г. № 99/07 с ООО фирма «Консоль ЛТД» о совместной деятельности по строительству жилого дома в г. Евпатории и жилого дома по ул. Будищева в г. Севастополе.

По указанному договору ОКС флота в качестве своего вклада в совместную деятельность передал ООО фирма «Консоль ЛТД» незавершенное строительство на указанных домах на общую сумму 1,0 млн. рублей, что составляет 64,6 процента от общей стоимости строительства 40 квартирного жилого дома по ул. Будищева в г. Севастополе.

Однако условиями договора была предусмотрена передача ОКСу флота только 27 квартир общей площадью 1289,5 кв. метров, что на 64,8 кв. метров меньше реально причитавшегося Черноморскому флоту жилья в счет произведенных им затрат. Сметная стоимость 1 кв. метра общей площади по указанному дому составляет в текущих ценах 8,5 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении данного договора были созданы предпосылки для ущерба экономическим интересам Российской Федерации в сумме 0,55 млн. рублей, устраненные в ходе настоящей ревизии заключением ОКС флота с ООО фирма «Консоль ЛТД» дополнительного соглашения от 17 сентября 1999 г. к договору № 99/07.

В обривизованном периоде не были решены проблемные вопросы, связанные с морским и береговым базированием боевых и вспомогательных кораблей Черноморского флота в акваториях гг. Новороссийска, Туапсе и Темрюке, заключающиеся в строительстве причальных сооружений и объектов их инженерного обеспечения, а также в финансировании жилищного строительства.

Вместе с тем, в процессе комплексной ревизии установлено, что средства, выделенные на обустройство НВМБ, расходовались недостаточно эффективно, допускалось их использование не по целевому назначению.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1278 «О мерах по оздоровлению государственных финансов» в титульные списки строек Минобороны России на 1998 и 1999 годы, подготовленные Центральным организационно-плановым управлением капитального строительства Минобороны России и представленные на утверждение начальнику строительства и расквартирования войск – заместителю Министра обороны Российской Федерации, было включено строительство спального корпуса санатория в пос. Дивноморское Геленжикского района Краснодарского края.

Данным Указом Президента Российской Федерации было поручено приостановить в 1998–1999 годах строительство и приобретение за счет средств федерального бюджета административных зданий и сооружений, ведомственных домов отдыха и объектов социально-бытового и медицинского назначения, за исключением объектов по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

На строительство указанного объекта в обривизованном периоде было израсходовано 2,6 млн. рублей бюджетных средств, что является их нецелевым использованием, а также 29,5 млн. рублей внебюджетных средств ВМФ.

Затраты на завершение строительства спального корпуса составили более 25 процентов от общего объема финансирования НВМБ в обривизованном периоде.

За счет указанных средств имелась возможность для строительства или покупки 62 квартир для бесквартирных военнослужащих НВМБ.

Не в полной мере обеспечивалось эффективное использование построенной и приобретенной НВМБ жилой площади.

Недостаточные объемы финансирования жилищного строительства и имевшее место неэффективное и нецелевое использование выделяемых для этого средств не позволило оказать существенного влияния на решение крайне острой проблемы обеспечения жильем бесквартирных военнослужащих флота.

Несмотря на то, что в течение обривизованного периода военнослужащим флота было предоставлено 594 построенных и приобретенных квартиры, общее количество бесквартирных военнослужащих с 1 января 1998 года по 1 июля 1999 года увеличилось с 3885 человек до 4589 человек.

Кроме недостаточного финансирования и других отмеченных факторов (недостаточно эффективное использование средств, нецелевые расходы) росту количества бесквартирных военнослужащих способствовали также:

- неурегулированность вопроса закрепления в собственность Черноморского флота построенного и приобретенного за счет средств Российской Федерации жилья на территории Украины;
- нерешенность на уровне межправительственных соглашений проблемы создания на Украине фонда служебного жилья для Черноморского флота;
- препятствия со стороны местных администраций в предоставлении военнослужащим флота повторно заселяемой жилой площади на территории Украины.

Построенное и приобретенное жилье жилищными комиссиями воинских частей, входящих в состав флота, распределялось в соответствии с действующим жилищным законодательством и Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Настоящей ревизией выявлен случай необоснованного распределения трехкомнатной квартиры общей площадью 112,1 кв. метра на семью из четырех человек старшего мичмана В. Р. Бурашникова. Выделенная площадь на 40,1 кв. метров превышала установленную норму предоставления жилья.

По требованию проверяющих решением жилищно-бытовой комиссии войсковой части 72165 от 7 сентября 1999 года указанная квартира перераспределена мичману А. А. Грищенко на семью из пяти человек.

Помимо предоставления жилой площади в построенных и приобретенных квартирах 24 увольняемых с военной службы на Черноморском флоте военнослужащих были обеспечены жильем в соответствии с президентской программой «Государственные жилищные сертификаты».

По капитальному ремонту казарменно-жилищного фонда в обривизованном периоде были выполнены работы в объеме 10,1 млн. рублей, в том числе капитальный ремонт зданий и сооружений, арендуемых у Украины, составил 8,1 млн. рублей.

В соответствии со статьей 264 Гражданского кодекса Украины наймодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт сданного в наем имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Вместе с тем, работы по капитальному ремонту объектов Черноморского флота оплачивались в обривизованном периоде за счет средств Российской Федерации.

## **Выводы**

Финансирование потребностей сил флота в обривизованном периоде находилось на крайне низком уровне.

Выделяемые флоту ассигнования по отдельным направлениям расходов не обеспечивали даже минимальных потребностей, что отрицательно влияло на полноту, комплектность и своевременность выполнения возложенных на флот задач.

Несмотря на мобилизацию финансовых средств для выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу, задержки в оплате труда военнослужащих и гражданского персонала приобрели хронический характер и составляли в различные периоды от одного до семи и более месяцев.

Еще более критическая ситуация сложилась с доведением до военнослужащих установленных действующим законодательством социальных и компенсационных выплат.

Только по выплате личному составу денежной компенсации взамен продовольственного пайка задолженность по состоянию на 1 сентября 1999 года составила 97,5 млн. рублей (до двух-трех лет).

Концентрация денежных средств на основных направлениях, определяющих жизнедеятельность сил флота (оплата труда и т.д.), в условиях дефицита бюджетных ассигнований привела к образованию значительной кредиторской задолженности флота перед поставщиками за полученные товарно-материальные ценности и оказанные услуги, которая по состоянию на 1 сентября 1999 года составила 246,5 млн. рублей.

Тяжелая ситуация складывается с финансированием расходов на продовольственное обеспечение сил флота. Выделенные на эти цели средства в 1998–1999 годах составили только 58 и 23 процента от годовой потребности соответственно.

Крайне ограниченные финансовые возможности, сокращение лимитов ГСМ и другие факторы не позволили в полном объеме организовать на флоте боевую подготовку.

При недостаточном финансировании в 1998–1999 годах расходов на капитальный и текущий ремонт военной техники и вооружения (5 процентов и 10 процентов от потребности) на флоте растет общее количество неисправной техники и вооружения, которое на 1 сентября 1999 года составило 1685 единиц (6 боевых кораблей и 1679 единиц автобронетанковой техники).

Для обеспечения мобилизационного развертывания сил флота значительные средства (181,3 млн. рублей) требуются для восполнения запасов дизельного топлива, изъятого из “НЗ” по директивам Министра обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации на текущее снабжение для обеспечения морских перевозок в Средиземном море.

Финансирование из федерального бюджета расходов на капитальное строительство с учетом финансовой помощи правительства Москвы и привлечения внебюджетных средств обеспечило выполнение плана по строительству жилья для военнослужащих флота только на 44,2 процента, что не позволило существенно повлиять на решение жилищной проблемы флота.

Сложная ситуация складывается на флоте также с финансированием квартирно-эксплуатационных, банно-прачечных, общехозяйственных и других расходов, непосредственно влияющих на обеспечение жизнедеятельности сил флота.

Кроме недостаточного бюджетного финансирования, значительное влияние на организацию финансового и материально-технического обеспечения флота оказывал ряд нерешенных на межгосударственном уровне проблем, связанных с:

- осуществлением расчетно-кассового обслуживания сил флота через полевые учреждения Центрального банка Российской Федерации;
- уточнением перечня и площади земельных участков, арендуемых Российской Федерацией у Украины в интересах Черноморского флота;
- повторным заселением военнослужащими Черноморского флота освобождающегося жилья;
- установлением источника финансирования производимых Черноморским флотом затрат на капитальный ремонт арендуемых у Украины зданий и сооружений;
- разработкой практического механизма возмещения понесенных флотом затрат, связанных с лечением участников Великой Отечественной войны, ветеранов военной службы и других лиц из числа граждан Украины в лечебных учреждениях флота, а также предоставлением указанным категориям граждан, проживающим в жилом фонде Черноморского флота, предусмотренных законодательством Украины льгот по квартирной плате и коммунальным услугам;
- оформлением в федеральную собственность Российской Федерации жилых домов и других объектов Черноморского флота, построенных после раздела флота за счет средств Российской Федерации;
- уточнением практического механизма взаимозачета, проводимого в интересах флота в счет погашения задолженности Украины за поставки российского газа в целях повышения его действенности и бесперебойного обеспечения объектов флота электроэнергией и коммунальными услугами.

Вместе с тем, несмотря на острую нехватку бюджетных средств, сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил Российской Федерации, проведенной комплексной ревизией выявлены факты нарушений в использовании государственных средств, выделенных на содержание флота.

1. Допущены нецелевые расходы бюджетных средств на общую сумму 112,3 млн. руб., в том числе:

- вследствие отвлечения денежных средств, выделенных в 1999 году на денежное довольствие военнослужащим, для финансирования других расходов, связанных с жизнеобеспечением сил флота, – 92,4 млн. рублей;
- в результате использования бюджетных средств, выделенных на оплату электроэнергии и коммунальных услуг в процессе взаимозачета с НАК «Нефтегаз Украины», для погашения задолженности хозрасчетных предприятий флота за электроэнергию и по налогам в местный бюджет – 17,3 млн. рублей;

- на осуществление строительства спального корпуса санатория в с. Дивноморское в условиях действия Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1278 “О мерах по оздоровлению государственных финансов”, запрещающего в 1998-1999 годах строительство и приобретение за счет средств федерального бюджета административных зданий и сооружений, ведомственных домов отдыха и объектов социально-бытового и медицинского назначения, за исключением объектов по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, – 2,6 млн. рублей.

2. Произведены неэффективные расходы государственных средств, выделенных на содержание сил флота, в сумме 87,4 млн. рублей, в том числе:

- вследствие нерациональных централизованных поставок продовольствия, горючего и угля по договорам, заключенным Военно-Морским Флотом, Центральным продовольственным управлением Минобороны России и Центральным управлением ракетного топлива и горючего Минобороны России, по ценам (с учетом транспортных расходов, таможенных пошлин и других сборов), превышающим цены на аналогичную продукцию украинских поставщиков, – 15,0 млн. рублей;

- в связи с заключением договоров подряда на строительство жилых домов по фиксированным ценам, превышающим на 23 процента среднюю стоимость жилья в г. Севастополе, – 71,9 млн. рублей внебюджетных средств;

- на содержание на флоте отдельных структурных подразделений (отделение медицинского страхования, отделение по руководству прикухонными хозяйствами, склад для хранения подлежащего реализации военного имущества), не отвечающих своему функциональному назначению, а также имеющих крайне низкую результативность своей деятельности, - 0,5 млн. рублей.

3. На флоте не в полной мере соблюдался установленный порядок реализации высвобождаемого военного имущества в части обязательного проведения открытых аукционов на продажу списанных кораблей (судов) и правильности установления цен на них.

В результате упущений в деятельности должностных лиц отдела реализации военного имущества и членов комиссии по проведению аукционов в обречиванном периоде имели место:

- реализация рейдового развездного катера РК-1909 коммерческой структуре без проведения аукциона по заниженной цене, чем причинен ущерб государству на 23,2 тыс. рублей;

- факт продажи Феодосийскому судомеханическому заводу сторожевого корабля “Красный Кавказ” по цене металлолома без учета стоимости недемонтированных латунных винтов общим весом 20,8 тонны, что привело к ущербу государству в сумме 115,3 тыс. рублей.

Кроме того, вследствие временной приостановки реализации спасательного судна “Эльбрус” по решению главнокомандующего ВМФ адмирала В. И. Куроедова победителю аукциона СП “Метэкс” по цене 5,8 млн. рублей, последующая продажа корабля другому покупателю произведена по более низкой цене (4,4 млн. рублей). Упущенная выгода составила 1,4 млн. рублей.

4. При заключении договора о совместной деятельности по строительству жилого дома в г. Евпатория и жилого дома в г. Севастополе, из-за неправильного определения доли причитающейся Черноморскому флоту жилой площади, были созданы предпосылки для ущерба экономическим интересам Российской Федерации в сумме 0,5 млн. рублей, устраненные в ходе настоящей ревизии путем заключения дополнительного соглашения с ООО фирма “Консоль ЛТД” от 17 сентября 1999 г. к договору № 99/07.

5. При осуществлении инвестиционной деятельности в интересах Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины не обеспечивались регистрация российских инвестиций в соответствии с Законом Украины “О режиме иностранного инвестирования” от 19 марта 1996 г. № 93/96-ВР и оформление в собственность Черноморского флота построенных за счет средств Российской Федерации объектов жилья и социальной сферы. На момент окончания комплексной ревизии не оформлены в собственность 15 жилых домов на 775 квартир общей площадью 49,9 тыс. кв. метров на сумму 190,3 млн. рублей.

6. Морской инженерной службой флота и подведомственными ей отделениями не принималось действенных мер по возмещению из местных бюджетов Украины понесенных домоуправлениями флота в 1998 – 1999 годах затрат в сумме 0,5 млн. рублей, связанных с предоставлением льгот по оплате квартирной платы и коммунальных услуг отдельным категориям граждан Украины, проживающим на жилой площади Черноморского флота.

7. На момент окончания настоящей ревизии не взыскана задолженность с арендаторов в сумме 0,9 млн. рублей за сдаваемые флотом в субаренду помещения.

8. В результате нарушений штатной дисциплины в управлении флота и в 2054 военном складе допущен расход государственных средств на выплату денежного довольствия и заработной платы военнослужащим и гражданскому персоналу по штатным должностям, обязанности по которым они не исполняли, в сумме 322,4 тыс. рублей.

9. На флоте не принималось действенных мер по предупреждению недостатков, утрат и хищений государственного имущества, которые в обречиванном периоде составили 2,5 млн. рублей. Решения по ним принимались не всегда своевременно, а в отдельных случаях производилось необоснованное списание утраченного имущества за счет государства.

10. Ревизией установлены расхождения учетных данных между ЦУРТГ МО РФ и флотом (в ЦУРТГ МО РФ числилось по учету больше) по дизельному топливу 21,1 тонны на сумму 30,0 тыс. рублей и по авиакеросину – 55,3 тонны на сумму 140,0 тыс. рублей.

## Предложения

В целях реализации результатов комплексной ревизии полагал бы необходимым направить:

1. Отчет о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Черноморского флота, – в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Информацию по результатам комплексной ревизии – Президенту Российской Федерации.

3. Представления Счетной палаты Российской Федерации:

а) **Председателю Правительства Российской Федерации** с предложениями по решению на межгосударственном уровне проблем, связанных с:

- осуществлением расчетно-кассового обслуживания сил флота через полевые учреждения Центрального банка Российской Федерации;

- уточнением перечня и площади земельных участков, арендуемых Российской Федерацией у Украины в интересах Черноморского флота;

- оформлением в федеральную собственность Российской Федерации жилых домов и других объектов Черноморского флота, построенных после раздела флота за счет средств Российской Федерации;

- уточнением практического механизма взаимозачета, проводимого в интересах флота в счет погашения задолженности Украины за поставки российского газа в целях повышения его действенности и бесперебойного обеспечения объектов флота электроэнергией и коммунальными услугами;

- разработкой практического механизма возмещения понесенных флотом затрат, связанных с лечением участников Великой Отечественной войны, ветеранов военной службы и других лиц из числа граждан Украины в лечебных учреждениях флота, а также предоставлением указанным категориям граждан, проживающим в жилом фонде Черноморского флота, предусмотренных законодательством Украины льгот по квартирной плате и коммунальным услугам;

б) **Министру обороны Российской Федерации** с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков:

по допущенным нецелевым расходам бюджетных средств на общую сумму 112,3 млн. руб., в том числе:

- вследствие отвлечения денежных средств, выделенных в 1999 году на денежное довольствие военнослужащим, для финансирования других расходов, связанных с жизнеобеспечением сил флота, – 92,4 млн. рублей;

- в результате использования бюджетных средств, выделенных на оплату электроэнергии и коммунальных услуг в процессе взаимозачета с НАК «Нефтегаз Украины», для погашения задолженности хозрасчетных предприятий флота за электроэнергию и по налогам в местный бюджет – 17,3 млн. рублей;

- на осуществление строительства спального корпуса санатория в с. Дивноморское в условиях действия Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1278 «О мерах по оздоровлению государственных финансов», запрещающего в 1998-1999 годах строительство и приобретение за счет средств федерального бюджета административных зданий и сооружений, ведомственных домов отдыха и объектов социально-бытового и медицинского назначения, за исключением объектов по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, – 2,6 млн. рублей;

по неэффективным расходам государственных средств, выделенных на содержание сил флота в сумме 87,4 млн. рублей, в том числе:

- вследствие нерациональных централизованных поставок продовольствия, горючего и угля по договорам, заключенным Военно-Морским Флотом, Центральным продовольственным управлением Минобороны России и Центральным управлением ракетного топлива и горючего Минобороны России, по ценам (с учетом транспортных расходов, таможенных пошлин и других сборов), превышающим цены на аналогичную продукцию украинских поставщиков, – 15,0 млн. рублей;

- в связи с заключением договоров подряда на строительство жилых домов по фиксированным ценам, превышающим на 23 процента среднюю стоимость жилья в г. Севастополе, – 71,9 млн. рублей внебюджетных средств;

- на содержание на флоте отдельных структурных подразделений (отделение медицинского страхования, отделение по руководству прикухонными хозяйствами, склад для хранения подлежащего реализации военного имущества), не отвечающих своему функциональному назначению, а также имеющих крайне низкую результативность своей деятельности, - 0,5 млн. рублей;

по проведению административного расследования по фактам расхождений учетных данных по ГСМ между ЦУРТГ МО РФ и флотом:

- по учету ЦУРТГ МО РФ за 1998 год числится поставка флоту дизтоплива – 5477 тонн, а по данным флота – 5455,8 тонн;

- в 1999 году по учету ЦУРТГ МО РФ числится отгрузка флоту 1977 тонн авиакеросина, фактически на флот поступило 1921,7 тонны;

в) **командующему Черноморским флотом** с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- до 1 января 2000 года восстановить установленным порядком на статью 0123 сметы Минобороны России использованные не по целевому назначению в силах флота бюджетные средства в сумме 92,4 млн. рублей;

- в этот же срок оформить в собственность Российской Федерации 15 жилых домов на 775 квартир общей площадью 49,9 тыс. кв. метров на сумму 190,3 млн. рублей;

- до 1 февраля 2000 года добиться возмещения из местных бюджетов Украины понесенных домоуправлениями флота в 1998–1999 годах затрат в сумме 0,5 млн. рублей, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан Украины, проживающим на жилой площади Черноморского флота;

- до 1 января 2000 года взыскать задолженность с арендаторов за сданные им флотом в субаренду помещения в сумме 0,9 млн. рублей;

- до 1 января 2000 года принять решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества на общую сумму 755,4 тыс. рублей;

- в месячный срок провести административное расследование и виновных привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством по фактам незаконных расходов государственных средств в сумме 319,9 тыс. рублей на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу по штатным должностям, обязанности по которым они фактически не исполняли;

- до 1 января 2000 года принять решение по факту нанесения ущерба государству в сумме 115,3 тыс. рублей в результате продажи Феодосийскому судомеханическому заводу сторожевого корабля по цене металлолома без учета стоимости недемонтированных латунных гребных винтов общим весом 20,8 тонны.

4. Письмо Председателю Центрального банка Российской Федерации – о возможности финансирования воинских частей и учреждений Черноморского флота, дислоцированных на территории Украины, через полевые учреждения Центрального банка Российской Федерации.

5. Материалы комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Черноморского флота, – в Главную военную прокуратуру.

6. Довести в установленном порядке результаты указанной комплексной ревизии до средств массовой информации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. УЛЬЯНОВ**