

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2012 года № 55К (888) «О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2010-2011 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты с приложением отчета Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службе по труду и занятости.

Направить материалы по результатам контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2010-2011 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральная служба по труду и занятости (г. Москва), департамент труда и занятости населения Самарской области (г. Самара), департамент труда и занятости населения Вологодской области (г. Вологда), Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан (г. Уфа), министерство труда и занятости населения Волгоградской области (г. Волгоград), министерство труда и занятости населения Оренбургской области (г. Оренбург), Управление государственной службы занятости населения Республики Башкортостан (г. Уфа).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 января по 14 декабря 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Определить эффективность организации и координации работы по реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее - Постановление о предоставлении субсидий).

Критерии оценки эффективности:

- создана нормативная правовая база, обеспечивающая реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- утвержденные региональные программы отвечают основным требованиям Постановления о предоставлении субсидий;

- существующая система отчетности соответствует требованиям Постановления о предоставлении субсидий.

Цель 2. Оценить полноту финансирования и освоения средств федерального бюджета, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Критерий оценки эффективности:

- мероприятия профинансированы в полном объеме, и структура источников финансирования соответствует запланированным показателям.

Цель 3. Оценить эффективность расходования средств, направленных на реализацию дополнительных мероприятий за счет всех источников финансирования, путем анализа достижения значений целевых показателей.

Критерии оценки эффективности:

- достигнутое значение коэффициента напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации соответствует установленному значению;

- достигнутый уровень регистрируемой безработицы соответствует установленному значению показателя.

Цель 4. Определить результативность и экономичность использования государственных средств, направленных на дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Критерий оценки эффективности:

- выделенные средства обеспечили выполнение региональных программ и позволили снизить напряженность на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2010-2011 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определить эффективность организации и координации работы по реализации мероприятий, предусмотренных Постановлением о предоставлении субсидий

Критерий № 1. Создана нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда

В условиях международного финансово-экономического кризиса с целью обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на труд и защиту от безработицы на период 2009-2011 годов Правительством Российской Федерации было принято решение об оказании финансовой помощи субъектам Российской Федерации на реализацию мер по поддержке рынка труда.

В целях осуществления антикризисных мер, снижения напряженности на рынке труда и поддержки работников, находящихся под риском увольнения, а также отдельных категорий граждан, испытывающих трудности при трудоустройстве, Правительством Российской Федерации принято постановление от 31 декабря 2008 года № 1089 «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», которым утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2009 году.

С учетом практики предоставления и использования субсидий в 2009 году и в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее - Правила предоставления субсидий) в 2010 и 2011 годах.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2010 году субсидии из федерального бюджета предоставлялись на софинансирование региональных программ по снижению напряженности на рынке труда (далее - региональные программы), утвержденных в установленном порядке и предусматривающих следующие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации:

- опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени,

предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников);

- опережающее профессиональное обучение штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с реорганизацией и (или) переходом организаций воздушного транспорта (гражданской авиации), осуществляющих перевозки, на современные воздушные суда;

- организация общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также граждан, признанных в установленном порядке безработными, и граждан, ищущих работу;

- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;

- содействие трудоустройству инвалидов;

- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

- оказание адресной поддержки гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых, в том числе, в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2011 году субсидии из федерального бюджета предоставлялись на софинансирование региональных программ, утвержденных в установленном порядке, при этом перечень дополнительных мероприятий был увеличен с 7 до 12, в том числе:

- опережающее профессиональное обучение и стажировка работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными проектами (далее - опережающее профессиональное обучение и стажировка работников, находящихся под угрозой увольнения);

- опережающее профессиональное обучение и стажировка женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности;

- профессиональная переподготовка врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации (далее - профессиональная переподготовка врачей);

- организация общественных работ, временного трудоустройства работников системообразующих и градообразующих предприятий, находящихся под угрозой увольнения, а также граждан, признанных в установленном порядке

безработными, и граждан, ищущих работу, проживающих в монопрофильных населенных пунктах с напряженной ситуацией на рынке труда (далее - организация общественных и временных работ);

- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы (далее - стажировка выпускников);

- содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей (далее - содействие трудоустройству инвалидов);

- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан (далее - содействие самозанятости безработных граждан);

- оказание адресной поддержки гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых, в том числе, в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных программ (далее - оказание адресной поддержки гражданам при переезде в другую местность для трудоустройства);

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации в российских и зарубежных образовательных учреждениях работников организаций, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

- стажировка работников организаций, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами, проживающих в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в организациях, в том числе зарубежных, применяющих передовые технологии, с целью совершенствования профессиональных навыков;

- стимулирование работодателей, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации, не входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, к замещению свободных рабочих мест (вакантных должностей) признанными в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу, проживающими в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

В 2011 году в приоритетном порядке дополнительные мероприятия осуществлялись в моногородах и субъектах Российской Федерации с сохраняющимся относительно высоким уровнем регистрируемой безработицы (республики Северо-Кавказского федерального округа). К ранее участвующим категориям населения были привлечены женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком; женщины, работающие в тяжелых и вредных условиях труда; врачи, нуждающиеся в повышении квалификации на фоне модернизации здравоохранения.

Кроме того, указанными Правилами предусмотрена возможность осуществления иных дополнительных мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В целях снижения напряженности на рынке труда Самарской области и обеспечения занятости работников открытого акционерного общества «АВТОВАЗ» в 2010-2011 годах в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона Российской Федерации № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации изданы постановления от 7 ноября 2009 года № 902 «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Самарской области» и от 29 декабря 2010 года № 1176 «О продолжении в 2011 году реализации мероприятий по обеспечению занятости работников открытого акционерного общества «АВТОВАЗ» и его дочерних обществ».

Также в целях снижения напряженности на рынке труда Кировской области и обеспечения занятости работников открытого акционерного общества «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот» в 2010-2011 годах в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона Российской Федерации № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации изданы постановления от 21 июня 2010 года № 459 «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Кировской области» и от 30 декабря 2010 года № 1207 «О продолжении в 2011 году реализации мероприятий по обеспечению занятости работников открытого акционерного общества «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот» и его дочерних обществ».

Правилами предоставления субсидий в 2010-2011 годах предусматривалось, что уровень софинансирования из федерального бюджета региональных программ устанавливался в размере, не превышающем 95 % общего размера консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий.

В 2010-2011 годах в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидий указанный остаток в соответствии с решением Федеральной службы по труду и занятости использовался субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели.

В 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1146 «О предоставлении и распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий предоставляются только субъектам Российской Федерации, отнесенным к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, за исключением финансирования мероприятий по содействию в трудоустройстве

незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Вывод

Правительством Российской Федерации в 2010-2011 годах создана нормативная правовая база, обеспечивающая реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Действовавшие законодательные и нормативные правовые акты позволяли субъектам Российской Федерации решать задачи по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Критерий № 2. Утвержденные региональные программы отвечают основным требованиям Постановления о предоставлении субсидий

Для осуществления выработанной Правительством Российской Федерации политики по сохранению занятости населения субъектами Российской Федерации утверждены региональные программы, предусматривающие дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. В проверяемом периоде региональные программы утверждены всеми субъектами Российской Федерации.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2010-2011 годах высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) представляли в Минздравсоцразвития России региональные программы, к которым прилагались:

- а) пояснительная записка;
- б) финансово-экономическое обоснование размера субсидии на реализацию региональной программы;
- в) отчет о реализации региональной программы за предыдущий год;
- г) оценка эффективности реализации дополнительных мероприятий региональной программы за предыдущий год.

Представленные субъектами Российской Федерации региональные программы отвечали основным требованиям, определенным пунктом 5 Правил предоставления субсидий, в том числе:

- наличие обоснования необходимости реализации дополнительных мероприятий;
- наличие установленных сроков и этапов реализации региональной программы;
- наличие системы дополнительных мероприятий региональной программы;
- наличие мероприятий по содействию занятости инвалидов;
- наличие мероприятий по опережающему профессиональному обучению, включая мероприятия в сфере инновационной деятельности;

- наличие мероприятий, предусматривающих участие градообразующих (системообразующих) предприятий и монопрофильных населенных пунктов, работники которых находятся под угрозой увольнения;

- наличие мероприятий по замещению иностранной рабочей силы российскими трудовыми ресурсами;

- наличие мероприятий по перераспределению трудовых ресурсов в другие виды экономической деятельности, в которых создаются новые рабочие места;

- наличие перечня организаций, в которых будет реализовываться региональная программа, с указанием количества участников дополнительных мероприятий;

- наличие сведений о размере средств, необходимых для реализации региональной программы, с обоснованием и расчетом по каждому дополнительному мероприятию;

- наличие заключения антикризисной комиссии субъекта Российской Федерации о целесообразности участия предприятий в региональной программе.

Во всех региональных программах устанавливались механизмы реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, и значения показателей результативности предоставления субсидии.

Рассмотрение региональных программ осуществлялось Минздравсоцразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти с последующей подготовкой экспертного заключения по региональной программе и представлением его в Правительство Российской Федерации.

С этой целью приказом Минздравсоцразвития России от 21 января 2009 года № 14 утверждены Положение о межведомственной рабочей группе по рассмотрению региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, и ее персональный состав.

Основной задачей указанной межведомственной рабочей группы являлась подготовка по региональным программам экспертных заключений, представляемых в Межведомственную рабочую группу по мониторингу ситуации на рынке труда Правительства Российской Федерации, для отбора региональных программ в целях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на их реализацию.

Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являлись:

- наличие работников, находящихся под угрозой увольнения;

- наличие в субъекте Российской Федерации градообразующих (системообразующих) предприятий и монопрофильных населенных пунктов.

Соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации заключались Рострудом в соответствии с решениями

Межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2010 году Рострудом в январе-феврале 2010 года заключено 82 соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, с субъектами Российской Федерации и 100 дополнительных соглашений по результатам корректировок региональных программ с учетом ситуации на рынке труда с 66 субъектами Российской Федерации на общую сумму 41172465,0 тыс. рублей.

В январе-феврале 2011 года в соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2011 году Рострудом заключено 82 соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, с субъектами Российской Федерации и 61 дополнительное соглашение по результатам корректировок региональных программ с учетом ситуации на рынке труда с 48 субъектами Российской Федерации на общую сумму 19381645,6 тыс. рублей.

Предметом соглашений являлась реализация региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов.

Заключенные соглашения на 2010 и 2011 годы соответствовали формам соглашений между Рострудом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации, утвержденным приказами Минздравсоцразвития России от 28 декабря 2009 года № 1041н (зарегистрировано в Минюсте России 29 декабря 2009 года № 15888) и от 30 декабря 2010 года № 1245н (зарегистрировано в Минюсте России 1 февраля 2011 года № 19659).

Изменения в соглашения вносились по согласованию сторон путем оформления дополнительных соглашений. Дополнительные соглашения заключались на основании протокольных решений Межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда Правительства Российской Федерации об одобрении корректировки программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации после внесения соответствующих корректировок в региональные программы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с заключенными соглашениями субъекты Российской Федерации:

- принимали нормативные правовые акты об установлении расходных обязательств субъекта Российской Федерации по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;

- определяли уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для осуществления взаимодействия с Рострудом;
- утверждали порядки расходования субсидии на реализацию дополнительных мероприятий;
- осуществляли перечисление на счет уполномоченных органов субсидий из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных региональными программами, на реализацию дополнительных мероприятий;
- предоставляли в Роструд информацию и документы, необходимые для проведения проверок исполнения условий соглашений;
- обеспечивали своевременное представление Роструду сведений для ведения мониторинга реализации региональных программ;
- осуществляли контроль за реализацией региональных программ, а также обеспечивали целевое и эффективное использование субсидий.

В соответствии с заключенными соглашениями субъекты Российской Федерации обеспечивали достижение показателей результативности предоставления субсидии бюджету субъектов Российской Федерации. Соглашениями установлены целевые показатели эффективности использования субсидии, в том числе:

- коэффициент напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации;
- уровень регистрируемой безработицы в субъекте Российской Федерации;
- численность участников дополнительных мероприятий (показатель установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 516).

Согласно пункту 11 постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1011 уровень софинансирования региональной программы за счет субсидии из федерального бюджета установлен в размере до 95 % общего размера расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, соответственно, средства бюджета субъекта установлены в размере не менее 5 процентов.

Анализ софинансирования региональных программ показал, что во всех соглашениях, заключенных Рострудом в 2010-2011 годах с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2010-2011 годах размер субсидии из федерального бюджета установлен в пределах до 95 % от общего размера расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенных на реализацию дополнительных мероприятий.

В соответствии с заключенными соглашениями Роструд:

- перечислял субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета в 2010-2011 годах. Субсидии предоставлялись в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральных

законах на очередной финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Рострудом в размере:

40 % от общего размера субсидии - в 5-дневный срок после выполнения субъектами Российской Федерации своих обязательств по принятию нормативных правовых актов об установлении расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации и определения уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для осуществления взаимодействия с Рострудом;

дальнейшее перечисление субсидии - по заявкам субъектов Российской Федерации по результатам фактического расходования средств субсидии и при выполнении субъектами Российской Федерации обязательств по долевному финансированию дополнительных мероприятий, предусмотренных соглашениями;

- осуществлял контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. Указанный контроль осуществлялся путем оценки и анализа отчетов, направляемых субъектами Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями, а также в ходе выездных проверок деятельности уполномоченных органов субъектов Российской Федерации;

- проводил оценку эффективности расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, путем анализа достижения значений (процента выполнения) следующих показателей результативности предоставления субсидии:

коэффициента напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации;
уровня регистрируемой безработицы в субъекте Российской Федерации;
численности участников дополнительных мероприятий;

- проводил проверки исполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, а также иные контрольные мероприятия;

- осуществлял мониторинг реализации региональных программ.

В соглашениях определялся перечень дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, на реализацию которых предоставлялись субсидии из федерального бюджета.

Вывод

Утвержденные региональные программы и заключенные Рострудом с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, соответствовали требованиям, определенным Правилами предоставления субсидий.

Критерий № 3. Существующая система отчетности соответствует требованиям Постановления о предоставлении субсидий

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1011 за Рострудом закреплены функции по мониторингу реализации региональных программ и контролю за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации приказами Минздравсоцразвития России от 28 декабря 2009 года № 1041н и от 30 декабря 2010 года № 1245н утверждены формы отчетов об осуществлении расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и о достижении значений целевых показателей эффективности использования субсидии. Указанными приказами Минздравсоцразвития России также утвержден Порядок составления и представления отчета об осуществлении расходов консолидированного бюджета.

Субъектами Российской Федерации в целом обеспечено своевременное представление в Роструд отчетности об осуществлении расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями и приказами Минздравсоцразвития России от 28 декабря 2009 года № 1041н и от 30 декабря 2010 года № 1245н.

Система отчетности субъектов Российской Федерации соответствовала требованиям Правил предоставления субсидий в 2010-2011 годах. Вместе с тем система не предусматривала обязательного условия представления субъектами Российской Федерации информации о причинах недостижения программных показателей и целевых показателей эффективности использования субсидии, что не позволяло принимать в оперативном порядке соответствующие управленческие и организационные решения на федеральном уровне.

Мониторинг реализации региональных программ осуществлялся Рострудом путем сбора, обобщения и анализа сведений по реализации каждого из мероприятий региональной программы субъекта Российской Федерации.

Целью мониторинга являлась организация наблюдения за реализацией дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, для оперативного реагирования и принятия решений.

Сбор, обобщение и анализ сведений по реализации региональных программ выполнялись Рострудом путем запроса сведений и аналитической текстовой информации, представляемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным для осуществления взаимодействия с Рострудом.

В соответствии с заключенными соглашениями субъекты Российской Федерации обеспечивали представление Роструду сведений в виде отчета, сформированного на основании разработанных Рострудом указаний, которые обрабатывались информационной системой консолидации отчетности.

Аналитическая текстовая информация представлялась уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в Роструд ежеквартально в сроки

представления отчета об осуществлении расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации по структуре, согласованной и предложенной к заполнению Рострудом.

По результатам мониторинга в 2010-2011 годах Роструд ежемесячно составлял сборник «Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда» и размещал его на официальном сайте Роструда.

Выводы

Субъектами Российской Федерации в целом обеспечено своевременное представление в Роструд отчетности об осуществлении расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями и приказами Минздравсоцразвития России от 28 декабря 2009 года № 1041н и от 30 декабря 2010 года № 1245н.

Система отчетности соответствовала требованиям Правил предоставления субсидий в 2010-2011 годах. Вместе с тем система не предусматривала обязательного условия представления субъектами Российской Федерации информации о причинах недостижения программных показателей и целевых показателей эффективности использования субсидии, что не позволяло принимать в оперативном порядке соответствующие управленческие и организационные решения на федеральном уровне.

Цель 2. Оценить полноту финансирования и освоения средств федерального бюджета, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда

Критерий № 1. Мероприятия профинансированы в полном объеме, и структура источников финансирования соответствует запланированным показателям

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2010 году Рострудом заключено 82 соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, с субъектами Российской Федерации и 100 дополнительных соглашений с 66 субъектами Российской Федерации на общую сумму 41172465,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 38503068,2 тыс. рублей (93,5 %); средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 2669396,8 тыс. рублей (6,5 процента).

Лимиты бюджетных обязательств на 2010 год доведены Роструду казначейскими уведомлениями в объеме 39510300,0 тыс. рублей. В 2010 году в субъекты Российской Федерации перечислено средств федерального бюджета в сумме 38503068,2 тыс. рублей (97,5 % доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В 2010 году не использованы бюджетные ассигнования в объеме 1007231,8 тыс. рублей (2,5 %). Причиной образования неиспользованных бюджетных ассигнований явилось то, что расчет общих объемов субсидий из федерального бюджета на

реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, осуществлялся в целом по России и был ориентирован на более пессимистический прогноз положения на рынке труда, предполагающий обращение в службу занятости 2,2 млн. человек. Фактическая численность зарегистрированных безработных граждан в среднегодовом исчислении в 2010 году составила 1,9 млн. человек.

В соответствии с решениями комиссии Роструда по рассмотрению сумм неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставляемых в отчетном финансовом году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения и субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, созданной на основании приказа Роструда от 1 февраля 2010 года № 25, в апреле 2010 года в доход бюджетов субъектов Российской Федерации по согласованию с Минфином России перечислены остатки неиспользованных субсидий за 2009 год в сумме 1352152,2 тыс. рублей. При этом из общей суммы субсидии, возвращенной в бюджеты субъектов Российской Федерации, 40,0 % приходится на 5 субъектов Российской Федерации: Пермский край - 11,7 % (157661,7 тыс. рублей), Ярославскую область - 9,8 % (133041,6 тыс. рублей), Тюменскую область - 9,3 % (125702,6 тыс. рублей), Ульяновскую область - 4,7 % (63656,4 тыс. рублей) и Удмуртскую Республику - 4,5 % (60338,9 тыс. рублей). Неиспользованный остаток субсидий за 2009 год в сумме 831129,8 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета.

В 2010 году финансирование региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, составило 41157628,4 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 38503068,2 тыс. рублей (93,6 %), средства субъектов Российской Федерации - 2654560,2 тыс. рублей (6,4 процента).

Правительством Российской Федерации обязательства перед субъектами Российской Федерации по софинансированию региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2010 году выполнены в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями.

В то же время 4 субъекта Российской Федерации не выполнили собственные обязательства в соответствии с заключенными соглашениями по софинансированию расходов на реализацию в 2010 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, за счет собственных средств. Общая сумма недофинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2010 году составила 14836,6 тыс. рублей, в том числе: Челябинская область - 764,3 тыс. рублей, Республика Северная Осетия -

Алания - 2006,5 тыс. рублей, Волгоградская область - 2319,3 тыс. рублей, Калужская область - 9746,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 Правил предоставления субсидий в 2010 году, устанавливающего уровень софинансирования региональной программы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации не менее 5 %, уровень софинансирования региональной программы за счет средств бюджета субъекта в Республике Северная Осетия - Алания составил 4,4 % (15307,1 тыс. рублей), в Волгоградской области - 4,9 % (25214,7 тыс. рублей).

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2011 году Рострудом заключено 82 соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, с субъектами Российской Федерации и 61 дополнительное соглашение с 48 субъектами Российской Федерации на общую сумму 19381645,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 17891307,3 тыс. рублей (92,3 %); средства бюджета субъекта Российской Федерации - 1490338,3 тыс. рублей (7,7 процента).

Лимиты бюджетных обязательств на 2011 год доведены Рострудом казначейскими уведомлениями в объеме 17893600,0 тыс. рублей. В 2011 году в субъекты Российской Федерации перечислено средств федерального бюджета в сумме 17891307,3 тыс. рублей (99,9 % доведенных лимитов бюджетных обязательств).

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств за 2010 год составил 1106464,2 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1099218,7 тыс. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 7245,5 тыс. рублей.

В апреле 2011 года по согласованию с Минфином России в доход бюджетов субъектов Российской Федерации перечислены остатки неиспользованных субсидий за 2010 год в сумме 1099218,7 тыс. рублей.

В 2011 году финансирование региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, составило 19397497,5 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 17891307,3 тыс. рублей (92,2 %), средства субъектов Российской Федерации - 1506190,2 тыс. рублей (7,8 процента).

Правительством Российской Федерации обязательства перед субъектами Российской Федерации по софинансированию региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2011 году выполнены в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями.

В 2011 году, как и в 2010 году, четыре субъектами Российской Федерации не выполнены собственные обязательства в соответствии с заключенными соглашениями по софинансированию расходов на реализацию в 2011 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, за счет собственных средств. Общая сумма недофинансирования за счет

средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2011 году составила 5610,3 тыс. рублей, в том числе: Республика Тыва - 194,4 тыс. рублей, Удмуртская Республика - 120,4 тыс. рублей, Волгоградская область - 731,1 тыс. рублей, Челябинская область - 4654,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10 Правил предоставления субсидий в 2011 году, устанавливающего уровень софинансирования региональной программы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации не менее 5 %, уровень софинансирования региональной программы за счет средств бюджета субъекта в Челябинской области составил 4,7 процента (24835,6 тыс. рублей).

Общие данные о финансировании дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2010-2011 годах (с учетом остатков за предыдущие годы) приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Утвержденный объем финансирования региональных программ субъектов Российской Федерации			Профинансировано		
	всего	средства федерального бюджета	средства субъектов Российской Федерации	всего	средства федерального бюджета	средства субъектов Российской Федерации
2010 г.	42555594,1	39855220,4	2700373,7	42540757,6	39855220,4	2685537,2
Текущее финансирование	41172464,9	38503068,2	2669396,7	41157628,4	38503068,2	2654560,2
Остатки	1383129,2	1352152,2	30977,0	1383129,2	1352152,2	30977,0
2011 г.	20488109,8	18990526,0	1497583,8	20503961,7	18990526,0	1513435,7
Текущее финансирование	19381645,6	17891307,3	1490338,3	19397497,5	17891307,3	1506190,2
Остатки	1106464,2	1099218,7	7245,5	1106464,2	1099218,7	7245,5

Анализ отчетных данных показал, что финансирование расходов региональных программ за счет субсидий в 2010 и 2011 годах осуществлялось в 2 этапа, первый этап - 40 % объема субсидии, второй - 60 % от общего объема средств в зависимости от итогов освоения перечисленных средств. В результате в 2010 году по I этапу было перечислено 15751984,6 тыс. рублей, по II этапу - 23301314,9 тыс. рублей, в 2011 году по I этапу перечислено 7159277,6 тыс. рублей, по II этапу - 10732029,7 тыс. рублей.

Перечисление Рострудом субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в I квартале 2010 года составило 33,8 %, во II квартале - 50,3 %, в III квартале - 9,6 %, в IV квартале - 6,3 % от предусмотренных средств (в зависимости от итогов освоения перечисленных средств), в I квартале 2011 года составило 33,4 %, во II квартале - 45,3 %, в III квартале - 11,6 %, в IV квартале - 9,7 % от предусмотренных средств (в зависимости от итогов освоения перечисленных средств).

В 2010-2011 годах с учетом остатков за предыдущие годы общее финансирование региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, составило 63044719,3 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 58845746,4 тыс. рублей

(93,3 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 4198972,9 тыс. рублей (6,7 процента).

По состоянию на 1 января 2011 года средства федерального бюджета перечислены субъектам Российской Федерации в сумме 39855220,4 тыс. рублей (93,7 % от общего финансирования), на 1 января 2012 года - в сумме 18990526,0 тыс. рублей (92,6 процента).

Средства субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года перечислены в сумме 2685537,2 тыс. рублей (6,3 % от общего финансирования), на 1 января 2012 года - 1513435,7 тыс. рублей (7,4 процента).

(тыс. руб.)

	Предусмотрено в соответствии с соглашениями между Рострудом и субъектами Российской Федерации	Поступило		
		всего	в том числе	
			субсидии из федерального бюджета	средства бюджетов субъектов Российской Федерации
2010 г.	42555594,1	42540757,6	39855220,4	2685537,2
2011 г.	20488109,8	20503961,7	18990526,0	1513435,7
Всего	63043703,9	63044719,3	58845746,4	4198972,9

Ресурсное обеспечение дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2010-2011 годах приведено в Приложении № 3 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

В 2010 году финансирование региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, составило 42540757,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 39855220,4 тыс. рублей (93,7 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 2685537,2 тыс. рублей (6,3 %). В 2011 году финансирование на указанные цели составило 20503961,7 тыс. рублей, или на 48,2 % меньше, чем в 2010 году, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 18990526,0 тыс. рублей (92,6 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1513435,7 тыс. рублей (7,4 процента).

Правительством Российской Федерации обязательства перед субъектами Российской Федерации по софинансированию региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2010-2011 годах выполнены в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями. Мероприятия региональных программ профинансированы в полном объеме, и структура источников финансирования соответствует запланированным показателям.

В то же время в 2010 году 4 субъектами Российской Федерации (Волгоградская, Калужская, Челябинская области, Республика Северная Осетия - Алания) и в 2011 году 4 субъектами Российской Федерации (Волгоградская, Челябинская области, Республика Тыва, Удмуртская Республика) не выполнены обязательства в соответствии с заключенными соглашениями с Рострудом по софинансированию расходов на реализацию дополнительных мероприятий,

направленных на снижение напряженности на рынке труда, за счет собственных средств. В результате общая сумма недофинансирования региональных программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составила в 2010 году 14836,6 тыс. рублей, в 2011 году - 5610,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения региональных программ в 3 субъектах Российской Федерации нарушены Правила предоставления субсидий в части выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в размере не менее 5 % софинансирования: в 2010 году - Республикой Северная Осетия - Алания (4,4 %), Волгоградской областью (4,9 %), в 2011 году - Челябинской областью (4,7 процента).

Цель 3. Оценить эффективность расходования средств, направленных на реализацию дополнительных мероприятий за счет всех источников финансирования, путем анализа достижения значений целевых показателей

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2010-2011 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, оценка эффективности использования субсидий осуществлялась путем анализа степени достижения значений следующих показателей результативности предоставления субсидии:

- коэффициент напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации (численность граждан, не занятых трудовой деятельностью, на 1 заявленную вакансию);

- уровень регистрируемой безработицы в субъекте Российской Федерации (отношение численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, к численности экономически активного населения).

Данные значения установлены индивидуально для каждого субъекта Российской Федерации и содержатся в соответствующих региональных программах и соглашениях с Рострудом.

Критерий № 1. Достигнутое значение коэффициента напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации соответствует установленному значению

Анализ динамики коэффициента напряженности на рынке труда в целом по Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2011 года характеризуется следующими данными:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.
На 1 января	1,9	3,3	1,8
На 1 апреля	2,7	2,6	1,5
На 1 июля	2,1	1,6	1,0
На 1 октября	2,1	1,5	1,0
На 31 декабря	-	-	1,2

В 2009 году коэффициент напряженности на рынке труда в целом по Российской Федерации увеличился с 1,9 на 1 января до 3,3 на 31 декабря, или более

чем в 1,7 раза. В течение 2010-2011 годов произошло существенное снижение указанного показателя, который на 31 декабря 2011 года составил 1,2 единицы, что меньше на 0,7 единицы показателя на 1 января 2009 года.

По состоянию на 1 января 2010 года максимальные значения показателя зафиксированы в Чеченской Республике (1202,7 ед.), Республике Дагестан (110,1 ед.), Республике Калмыкия (47,8 ед.), Республике Ингушетия (34,2 ед.), Забайкальском крае (26,0 ед.); по состоянию на 1 января 2012 года - в Республике Ингушетия (212,2 ед.), Чеченской Республике (169,4 ед.), Республике Дагестан (70,7 ед.), Республике Калмыкия (10,0 ед.).

Минимальные значения показателя на 1 января 2010 года зафиксированы в г. Москве (0,5 ед.), Тюменской области (0,8 ед.), Липецкой области (1,0 ед.), Ленинградской области (1,0 ед.), Сахалинской области (1,0 ед.), Краснодарском крае (1,2 ед.), Приморском крае (1,2 ед.); на 1 января 2012 года - в Тюменской области (0,3 ед.), г. Москве (0,4 ед.), г. Санкт-Петербурге (0,4 ед.), Еврейской автономной области (0,4 ед.), Ленинградской области (0,5 ед.), Липецкой области (0,5 ед.), Краснодарском крае (0,5 ед.), Приморском крае (0,5 ед.), Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (0,5 единицы).

Вместе с тем анализ показателей коэффициента напряженности на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что в 2010 году в 11 субъектах, а в 2011 году в 6 субъектах, несмотря на вложенные средства федерального бюджета в размере 5026435,9 тыс. рублей, не удалось достигнуть значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета.

Значения коэффициента напряженности на рынке труда выше установленных зафиксированы на 1 января 2011 года в Курской (3,5 ед., плановый показатель - 3,0 ед.), Орловской (2,4 ед., 1,8 ед.), Астраханской (4,1 ед., 4,0 ед.) областях, Республике Ингушетия (723,7 ед., 350,0 ед.), Республике Северная Осетия - Алания (15,6 ед., 14,0 ед.), Республике Мордовия (2,5 ед., 2,0 ед.), Алтайском (7,5 ед., 6,8 ед.), Красноярском (2,8 ед., 1,2 ед.), Забайкальском (13,3 ед., 9,0 ед.), Хабаровском (1,8 ед., 1,6 ед.) краях, Чукотском автономном округе (1,7 ед., 1,6 единицы); на 1 января 2012 года - в Курской (2,8 ед., 1,3 ед.), Волгоградской (1,2 ед., 1,1 ед.), Ульяновской (1,1 ед., 1,0 ед.), Амурской (1,6 ед., 1,0 ед.) областях, Республике Калмыкия (10,0 ед., 9,0 ед.), Чукотском автономном округе (1,5 ед., 1,1 единицы).

Выводы

В 2009 году коэффициент напряженности на рынке труда Российской Федерации увеличился с 1,9 на 1 января до 3,3 на 31 декабря, или более чем в 1,7 раза. В течение 2010-2011 годов в ходе реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, произошло существенное снижение указанного показателя, который на 1 января 2012 года составил 1,2 ед., что меньше на 0,7 ед. по сравнению с показателем на 1 января 2009 года.

В целом в 2010-2011 годах 15 субъектами Российской Федерации в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей

принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, израсходованы средства федерального бюджета без достижения установленных значений указанного показателя результативности предоставления субсидии на общую сумму 5026435,0 тыс. рублей.

Критерий № 2. Достигнутый уровень регистрируемой безработицы соответствует установленному значению показателя

Анализ динамики уровня регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2011 года характеризуется следующими данными:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.
На 1 января	2,0	2,8	2,1
На 1 апреля	2,9	3,0	2,2
На 1 июля	2,8	2,4	1,9
На 1 октября	2,7	2,1	1,6
На 31 декабря	-	-	1,7

В 2009 году уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации увеличился с 2,0 % на 1 января до 2,8 % на 31 декабря, или в 1,4 раза. В течение 2010-2011 годов произошло существенное снижение указанного показателя, который на 31 декабря 2011 года составил 1,7 %, что меньше на 0,3 пункта показателя на 1 января 2009 года.

По состоянию на 1 января 2010 года максимальные значения показателя зафиксированы в Чеченской Республике (52,0 %), Республике Ингушетия (20,5 %), Республике Тыва (5,8 %), Кабардино-Балкарской Республике (4,4 %); по состоянию на 1 января 2012 года - в Чеченской Республике (32,6 %), Республике Ингушетия (17,7 %), Республике Тыва (5,2 %), Республике Калмыкия (3,2 процента).

Минимальные значения показателя на 1 января 2010 года зафиксированы в Тюменской области (0,9 %), Липецкой области (1,0 %), г. Москве (1,0 %), г. Санкт-Петербурге (1,1 %); на 1 января 2012 года - в г. Санкт-Петербурге (0,5 %), Ленинградской области (0,6 %), Липецкой области (0,7 %), Тюменской области (0,7 %), г. Москве (0,7 %), Московской области (0,7 процента).

Вместе с тем анализ показателей уровня регистрируемой безработицы в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что в 2010 году в 4 субъектах, а в 2011 году в 3 субъектах, несмотря на вложенные средства федерального бюджета в размере 2349746,0 тыс. рублей, не удалось достигнуть значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета.

Значения показателей выше установленных зафиксированы на 1 января 2011 года в Краснодарском крае (1,0 %, плановый показатель - 0,9 %), Республике Мордовия (1,5 %, 1,4 %), Республике Алтай (3,1 %, 3,0 %), Забайкальском крае (2,9 %, 2,8 %); по состоянию на 1 января 2012 года - в Чеченской Республике (32,6 %, 30,0 %), Краснодарском крае (1,0 %, 0,9 %), Забайкальском крае (2,9 %, 2,5 процента).

Выводы

В 2009 году уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации увеличился с 2,0 на 1 января до 2,8 % на 31 декабря, или в 1,4 раза. В течение 2010-2011 годов в ходе реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, произошло существенное снижение указанного показателя, который на 1 января 2012 года составил 1,7 %, что меньше на 0,3 пункта показателя на 1 января 2009 года.

Анализ показателей уровня регистрируемой безработицы в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что в 2010 году в 4 субъектах, а в 2011 году в 3 субъектах, несмотря на вложенные средства федерального бюджета в размере 2349746,0 тыс. рублей, не удалось достигнуть установленных значений указанного показателя результативности предоставления субсидии из федерального бюджета.

Цель 4. Определить результативность и экономичность использования государственных средств, направленных на дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

Критерий № 1. Выделенные средства обеспечили выполнение региональных программ и позволили снизить напряженность на рынке труда субъектов Российской Федерации

Эффективность результатов реализации региональных программ субъектов Российской Федерации по дополнительным мероприятиям, направленным на снижение напряженности на рынке труда, в определенной степени повлияла на численность безработных граждан, зарегистрированных в качестве безработных (численность безработных граждан в Российской Федерации на 1 января 2010 года - 2147,0 тыс. человек, на 1 января 2011 года - 1590,0 тыс. человек, на 1 января 2012 года - 1285,6 тыс. человек).

По состоянию на 1 января 2011 года программный показатель по численности участников мероприятий (1682,6 тыс. человек) в целом по Российской Федерации перевыполнен и составил 118,4 % от численности, утвержденной региональными программами (без учета численности трудоустроенных на дополнительно созданные рабочие места по samozанятости). В дополнительных мероприятиях в 2010 году приняли участие 1992,4 тыс. человек. При этом 75,3 % от общей численности участников мероприятий были задействованы в общественных и временных работах.

В 77 субъектах Российской Федерации численность граждан, фактически принявших участие в дополнительных мероприятиях, превышает численность участников, утвержденную региональными программами субъектов Российской Федерации. Наименьшее значение показателя сложилось в Камчатском крае - 88,0 %, Тверской области - 91,0 %, Магаданской области - 97,0 процента.

В целом дополнительные мероприятия были организованы на 69 тысячах предприятий и организаций. Основным контингентом среди участников, как

и в 2009 году, стали лица, находящиеся под угрозой увольнения, - 1245,7 тыс. человек, незанятые граждане, ищущие работу, включая официально зарегистрированных безработных, - 562,9 тыс. человек, выпускники образовательных учреждений - 71,8 тыс. человек и привлеченные наставники - 44,1 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2012 года программный показатель по численности участников мероприятий (507,7 тыс. человек) в целом по Российской Федерации перевыполнен и составил 109,3 % от численности, утвержденной региональными программами. В дополнительных мероприятиях в 2011 году приняли участие 554,7 тыс. человек. При этом 212,5 тыс. человек, или 38,3 % от общей численности участников мероприятий, получили субсидию на организацию предпринимательской деятельности, 115,5 тыс. человек (20,8 %), предполагаемых к увольнению, проходили опережающие обучение или стажировку. В 62 субъектах Российской Федерации численность граждан, фактически принявших участие в дополнительных мероприятиях, превысила численность участников, утвержденную региональными программами субъектов Российской Федерации. Из 8 федеральных округов процент выполнения программного показателя по численности только в Южном федеральном округе составил меньше 100,0 % (98,1 %). Наименьшее значение показателя сложилось в Волгоградской и Магаданской областях - 92 %, Республике Адыгея и Тюменской области - 94 процента.

В целом дополнительные мероприятия были организованы на 48,5 тыс. предприятий и организаций. Основным контингентом среди участников стали лица, находящиеся под угрозой увольнения, - 90,2 тыс. человек, незанятые граждане, ищущие работу, включая официально зарегистрированных безработных, - 355,2 тыс. человек, из них: выпускники учебных заведений - 54,1 тыс. человек, работники предприятий, осуществляющих реорганизацию и модернизацию, - 80,7 тыс. человек, прочие занятые граждане - 28,6 тыс. человек.

Кассовое исполнение расходов на реализацию региональных программ в 2010 году составило 39305962,7 тыс. рублей (с учетом остатков за 2009 год в сумме 1253230,7 тыс. рублей), или 92,4 % от полученного финансирования.

Субсидии федерального бюджета освоены в сумме 36811356,6 тыс. рублей, или на 92,4 % от полученного финансирования. В полном объеме средства федерального бюджета использованы лишь в 28 регионах; в пределах от 80 % до 99,9 % - в 52 регионах; от 50 % до 79,9 % - в 2 регионах (Самарская область - 59,0 % и Тюменская область - 62,4 процента).

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации освоены в сумме 2494606,1 тыс. рублей, что составляет 92,9 % от полученного финансирования. В полном объеме средства бюджетов субъектов израсходованы в 42 регионах, от 80,0 до 99,9 % - в 37 регионах, от 50 до 79,9 % - в 3 регионах (Самарская область 63,0 %, Ярославская область - 70,0 % и Костромская область - 72,7 процента).

По состоянию на 1 января 2011 года доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации в общих расходах на реализацию региональных программ составила 6,3 %. В то же время по 20 субъектам доля средств бюджета субъекта

Российской Федерации составила менее 5 % (наихудшие показатели по Ярославской области - 3,1 %, Костромской области - 3,5 %, Архангельской области - 3,5 %, у остальных - от 4 до 5 процентов).

Анализ условий софинансирования (с учетом средств федерального бюджета, полученных дополнительно за счет остатков неиспользованных средств в 2009 году) и соблюдение пропорции при кассовом исполнении консолидированного бюджета показал, что 20 субъектов Российской Федерации не обеспечили предельно допустимые пропорции расходования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Так, доля расходов федерального бюджета при кассовом исполнении в Костромской области составила 96,5 %, что больше предельно допустимой суммы на 4580,9 тыс. рублей; в Московской области - 95,6 % (2065,5 тыс. рублей); Орловской области - 95,8 % (1664,4 тыс. рублей); Рязанской области - 95,8 % (1631,7 тыс. рублей); Смоленской области - 95,5 % (532,3 тыс. рублей); Тульской области - 96,0 % (2460,8 тыс. рублей); Ярославской области - 96,9 % (11522,4 тыс. рублей); Архангельской области - 96,5 % (1974,7 тыс. рублей); Вологодской области - 95,4 % (2881,9 тыс. рублей); Псковской области - 95,3 % (779,1 тыс. рублей); Волгоградской области - 95,4 % (2074,4 тыс. рублей); Ростовской области - 95,2 % (621,3 тыс. рублей); Республике Ингушетия - 95,4 % (1662,4 тыс. рублей); Республике Северная Осетия - Алания - 95,8 % (2790,0 тыс. рублей); Республике Мордовия - 95,4 % (1660,4 тыс. рублей); Кировской области - 95,1 % (774,4 тыс. рублей); Пермском крае - 95,1 % (963,0 тыс. рублей); Курганской области - 95,2 % (478,1 тыс. рублей); Томской области - 95,3 % (547,9 тыс. рублей); Приморском крае - 95,8 % (1324,2 тыс. рублей), соответственно. Таким образом, несоблюдение установленных пропорций при кассовом исполнении консолидированного бюджета вышеуказанными субъектами Российской Федерации привело к одностороннему привлечению средств федерального бюджета в сумме 42989,8 тыс. рублей. При этом сумма неиспользованных средств бюджетов этих 20 регионов составила 22054,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов на реализацию региональных программ в 2011 году составило 20137378,8 тыс. рублей (с учетом остатков за 2010 год в сумме 1038415,7 тыс. рублей), или 98,4 % от полученного финансирования.

Субсидии федерального бюджета освоены в сумме 18691320,6 тыс. рублей, или на 98,4 % от полученного финансирования. В полном объеме средства федерального бюджета использованы в 30 регионах; в пределах от 80 % до 99,9 % - в 50 регионах; от 50 % до 79,9 % - в 2 регионах (Тюменская область - 72,4 % и Чукотский автономный округ - 74,1 процента).

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации освоены в сумме 1446058,2 тыс. рублей, что составляет 95,5 % от полученного финансирования. В полном объеме средства бюджетов субъектов израсходованы в 32 регионах, от 80 до 99,9 % - в 62 регионах, от 50 до 79,9 % - в 2 регионах (Калужская область - 53,9 %, Тюменская область - 64,5 процента).

По состоянию на 1 января 2012 года доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации в общих расходах на реализацию региональных программ составила 7,2 процента.

Анализ условий софинансирования (с учетом средств федерального бюджета, полученных дополнительно за счет остатков неиспользованных средств в 2010 году) и соблюдение пропорции при кассовом исполнении консолидированного бюджета показал, что 4 субъекта Российской Федерации не обеспечили предельно допустимые пропорции расходования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Так, доля расходов федерального бюджета при кассовом исполнении в Курганской области составила 95,3 %, что больше предельно допустимой суммы на 539,1 тыс. рублей; в Сахалинской области - 95,5 % (220,2 тыс. рублей); Ставропольском крае - 95,1 % (104,3 тыс. рублей); Чеченской Республике - 95,1 % (629,9 тыс. рублей). Таким образом, несоблюдение установленных пропорций при кассовом исполнении консолидированного бюджета вышеуказанными субъектами Российской Федерации привело к одностороннему привлечению средств федерального бюджета в сумме 1493,5 тыс. рублей. При этом сумма неиспользованных средств бюджетов этих 4 регионов составила 3225,1 тыс. рублей.

Общие данные о расходах консолидированного бюджета на дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда в Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом остатков средств федерального бюджета 2009 и 2010 годов приведены в таблице:

	Поступило			Кассовое исполнение		
	всего	в том числе		всего	в том числе	
		субсидии из федерального бюджета	средства бюджетов субъектов Российской Федерации		субсидии из федерального бюджета	средства бюджетов субъектов Российской Федерации
2010 г.	42540757,6	39855220,4	2685537,2	39305962,7	36811356,6	2494606,1
2011 г.	20503961,7	18990526,0	1513435,7	20137378,8	18691320,6	1446058,2
Всего	63044719,3	58845746,4	4198972,9	59443341,5	55502677,2	3940664,3

Сведения о кассовом использовании средств федерального бюджета и средств субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в 2010 и 2011 годах приведены в Приложении № 4 к отчету.

Реализация региональных программ по мероприятиям характеризуется следующими данными.

Опережающее профессиональное обучение и стажировка работников, находящихся под угрозой увольнения

Указанное мероприятие проводилось в целях повышения конкурентоспособности работников, находящихся под угрозой увольнения, по следующим направлениям:

- профессиональная подготовка граждан - ускоренное приобретение навыков для выполнения определенной работы;
- переподготовка граждан - получение дополнительных знаний для выполнения нового вида профессиональной деятельности;

- повышение квалификации - совершенствование знаний, умений и навыков по имеющимся профессиям, специальностям, повышение профессионализма и компетенции.

В 2010 году для реализации мероприятия заключены договоры с 7801 учебным заведением, в 2011 году - с 4708 учебными заведениями. Фактические расходы в 2010 году составили 1236418,1 тыс. рублей, или 93,9 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 1116768,3 тыс. рублей, в 2011 году - 1236418,1 тыс. рублей, или 93,9 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 1116768,3 тыс. рублей.

В целом по Российской Федерации в 2010 году в мероприятии приняли участие 137,9 тыс. человек (106,2 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах), в 2011 году - 115,5 тыс. человек (114,4 %). При предполагаемом периоде обучения в 6 месяцев средний период обучения составил 3 месяца.

Обучение проводилось по профессиям, перечень которых регулировался рынком труда (80 % - рабочие профессии, 20 % - профессии и специальности инженерно-технического персонала организаций).

Практически все участники мероприятий по опережающему профессиональному обучению и стажировке (в 2010 году - 96 %, в 2011 году - 95 %) сохранили занятость, из них 99 % трудоустроены на своих предприятиях и только 1 % - в других организациях.

Опережающее профессиональное обучение штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с реорганизацией

В связи со своей спецификой мероприятие по опережающему профессиональному обучению штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с реорганизаций, осуществлялось только в 2010 году в 8 субъектах Российской Федерации. В данном мероприятии приняли участие 100 человек, в том числе: в г. Москве - 26 человек, Оренбургской области - 23 человека, Свердловской области - 18 человек, г. Санкт-Петербурге - 12 человек, Московской области - 9 человек, Республике Татарстан - 7 человек, Ростовской области - 3 человека, Новосибирской области - 2 человека.

В 2010 году программный показатель по численности участников выполнен на 100,0 %, средства федерального бюджета освоены в объеме 333165,2 тыс. рублей, или 97,1 % от суммы финансирования (средства субъектов Российской Федерации не привлекались).

Организация общественных и временных работ

Общественные и временные работы проводились в целях материальной поддержки безработных граждан, а также работников, находящихся под угрозой увольнения, и не требовали специальной подготовки от граждан. В рамках данного мероприятия государство частично возмещало работодателю заработ-

ную плату участников в размере минимальной оплаты труда с учетом районного коэффициента и начислений на фонд оплаты труда.

В 2010 году данное мероприятие проводилось в первую очередь для предприятий, работники которых находились под риском увольнения. Договоры на общественные и временные работы были заключены в 2010 году с 37195 организациями, в мероприятии приняли участие 1449,6 тыс. человек, или 125,9 % от численности, предусмотренной в региональных программах, в том числе: на общественных работах - 934,6 тыс. человек (64,5 %), на временных работах - 515,0 тыс. человек (35,5 %). Жители моногородов составили 23,0 % (333,4 тыс. человек) от общей численности участников данного мероприятия.

Мероприятие в 2010 году проводилось во всех субъектах Российской Федерации. Фактические расходы составили 15791608,7 тыс. рублей, или 98,6 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 14680624,3 тыс. рублей.

В 2011 году мероприятие проводилось только для работников системообразующих и градообразующих предприятий, находящихся под угрозой увольнения, а также неработающих жителей моногородов и монопрофильных населенных пунктов. Перечень моногородов и системообразующих организаций был рекомендован Министерством регионального развития Российской Федерации. Из 82 субъектов Российской Федерации работы были организованы в 43 субъектах Российской Федерации (главным образом на территориях Приволжского, Сибирского и Северо-Западного федеральных округов).

В 2011 году заключены договоры с 2993 организациями, в мероприятии приняли участие 98,0 тыс. человек, или 141,9 % от численности, предусмотренной в региональных программах, в том числе: на общественных работах - 68,6 тыс. человек (70 %), на временных работах - 29,4 тыс. человек (30 процентов).

Фактические расходы в 2011 году составили 1190346,0 тыс. рублей, или 99 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 952171,0 тыс. рублей.

Стажировка выпускников

Проблемы низкого трудоустройства выпускников и нежелания работодателей принимать их на работу послужили поводом к выделению указанного направления в отдельное мероприятие, начиная с 2010 года.

В рамках данного мероприятия работодателю компенсировались расходы на выплату заработной платы на 1 выпускника в месяц в размере минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды. Размер оплаты работы наставника составлял 1/2 оплаты работы выпускника. Период стажировки составил 6 месяцев. Мероприятие в 2010-2011 годах проходило во всех субъектах Российской Федерации. Стажировка проводилась в организациях промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования и др.

В 2010 году для реализации мероприятия заключены договоры с 23092 организациями, в 2011 году - с 18083 организациями. Фактические расходы в 2010 году составили 1812428,2 тыс. рублей, или 89,9 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 1714820,3 тыс. рублей, в 2011 году - 1603056,0 тыс. рублей, или 93,7 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 1527623,9 тыс. рублей.

В целом по Российской Федерации в 2010 году в мероприятии приняли участие 115,9 тыс. человек, в том числе 71,8 тыс. выпускников учебных заведений и 44,1 тыс. наставников, что составило 110,0 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах.

В 2011 году в мероприятии приняли участие 54,1 тыс. человек (104,5 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах). Численность наставников составила 29,3 тыс. человек.

Содействие трудоустройству инвалидов (оснащение специальным оборудованием рабочих мест)

В рамках поддержки слабо защищенных групп населения Правительством Российской Федерации в 2010 году введено мероприятие по содействию трудоустройству инвалидов. Данное мероприятие носило особый социально значимый характер. В целях стимулирования работодателей к трудоустройству инвалидов государство частично возмещало расходы на создание специального рабочего места в 2010 году в размере не более 30 тыс. рублей, в 2011 году - 50,0 тыс. рублей.

В 2010 году в мероприятии приняли участие 4,0 тыс. работодателей, трудоустроено 7,8 тыс. граждан с ограниченными возможностями, или только 84,3 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах. В 2011 году в мероприятии приняли участие 11,0 тыс. работодателей, трудоустроено на оснащенные оборудованием рабочие места 19,6 тыс. человек, или 100,5 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах.

Фактические расходы в 2010 году составили 223995,9 тыс. рублей, или 77,5 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 185980,0 тыс. рублей, в 2011 году - 999301,2 тыс. рублей, или 94,9 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 853593,9 тыс. рублей.

Основными причинами невыполнения программных показателей являлись:

- отсутствие заинтересованности у работодателей в трудоустройстве инвалидов;

- сложности в организации рабочего места и его соответствие требованиям Индивидуальной программы реабилитации инвалида (ИПРИ). В подавляющем большинстве случаев в ИПРИ приводится узкий перечень профессий (обычно рекомендованы легкие, подсобные работы - сторож, кладовщик, вахтер, упаковщик, уборщица и т.п.), что не отражает потенциальных профессиональных возможностей инвалидов;

- сложность подбора на специально созданное рабочее место другого работника с таким же заболеванием в случае увольнения первого инвалида по собственному желанию;

- несоответствия профессиональных качеств инвалидов требованиям работодателей (специальность, профессия, образование, опыт работы и др.).

Повышение Правительством Российской Федерации в 2011 году размеров возмещения работодателям расходов на создание специальных рабочих мест для инвалидов с 30,0 тыс. рублей до 50,0 тыс. рублей способствовало существенному росту числа создаваемых рабочих мест, которое увеличилось с 7,8 тыс. в 2010 году до 19,6 тыс. в 2011 году.

Содействие samozанятости безработных граждан и стимулирование создания ими дополнительных рабочих мест

В 2010 году субсидию на организацию предпринимательской деятельности получили 199,0 тыс. человек, дополнительно создано 67,9 тыс. рабочих мест гражданами, открывшими собственное дело в 2009-2010 годах. В результате общая численность участников мероприятия в 2010 году составила 266,9 тыс. человек, или 99,4 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах. В 2011 году численность участников составила 212,5 тыс. человек, или 100,8 % от программных показателей, из них: получили субсидию на организацию предпринимательской деятельности 151,5 тыс. человек, дополнительно создано 61,0 тыс. рабочих мест гражданами, открывшими свое дело в 2009-2011 годах.

Фактические расходы на реализацию мероприятия в 2010 году составили 15950378,9 тыс. рублей, или 99,0 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 15813258,4 тыс. рублей, в 2011 году - 12657292,2 тыс. рублей, или 99,9 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 11907222,8 тыс. рублей.

В 2010-2011 годах мероприятие осуществлялось во всех субъектах Российской Федерации.

Основными видами экономической деятельности при реализации мероприятия являлись производство, заготовка и переработка сельскохозяйственной продукции; оказание услуг в различных сферах деятельности, в том числе социальных, персональных, ремонтно-строительных, автотранспортных, а также оптовая и розничная торговля. В отдельных субъектах бывшие безработные объединялись в кооперативы.

Основная часть граждан (в 2010 году - 188,7 тыс. человек, в 2011 году - 142,1 тыс. человек) оформили свою предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальный предприниматель).

В 2010-2011 годах закрепляемость участников малого бизнеса, организованного бывшими безработными, составила более 50 %, что свидетельствует о высокой эффективности мероприятия. Вместе с тем существуют риски существенного сокращения численности участников, а также полного прекращения реализации указанного мероприятия во многих субъектах Российской Федерации в связи с отсутствием финансирования из федерального центра.

Оказание адресной поддержки гражданам при переезде в другую местность для трудоустройства

Данное мероприятие было направлено на повышение территориальной мобильности незанятого населения. В 2010 году мероприятие реализовывалось в 26 субъектах Российской Федерации, в 2011 году - 32 субъектах.

В 2010 году численность участников мероприятия составила 9,0 тыс. человек, или 106,6 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах, из них 5,6 тыс. человек переехали на работу внутри субъекта Российской Федерации, а 3,4 тыс. человек - за пределы субъекта Российской Федерации.

Численность участников мероприятия в 2011 году составила 11,6 тыс. человек, из них 5,7 тыс. человек переехали на работу внутри субъекта Российской Федерации, а 5,9 тыс. человек - за пределы субъекта Российской Федерации.

Фактические расходы на реализацию мероприятия в 2010 году составили 363816,8 тыс. рублей, или 97,6 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 346275,7 тыс. рублей, в 2011 году - 491569,7 тыс. рублей, или 96,3 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 482077,3 тыс. рублей.

Данное мероприятие не стало противовесом процесса миграции рабочей силы из ближнего зарубежья, но выявило возможности использования трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, при условии сохранения финансового и организационного регулирования на федеральном уровне. В настоящее время существуют риски сокращения численности участников, а также полного прекращения реализации указанного мероприятия во многих субъектах Российской Федерации в связи с отсутствием финансирования из федерального центра.

Мероприятие по опережающему профессиональному обучению и стажировке женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства

Данное мероприятие реализовывалось только в 2011 году в 65 субъектах Российской Федерации. Всего заключены договоры с 608 организациями, в рамках которых прошли опережающее профессиональное обучение 3,2 тыс. женщин, или 73,0 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах.

После прохождения опережающего профессионального обучения выведены с вредного производства и трудоустроены на новые рабочие места 2,9 тыс. женщин, или 92,6 % от прошедших обучение.

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 27020,6 тыс. рублей, или только 57,1 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 25820,9 тыс. рублей.

При организации работы по данному направлению возникли серьезные трудности, обусловленные незаинтересованностью самих потенциальных участниц

мероприятия, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, в смене работы в связи с потерей социальных гарантий и надбавок за труд.

Мероприятие по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности

Данное мероприятие реализовывалось только в 2011 году. Мероприятие было направлено на повышение квалификации или получение новой профессии женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком. Всего заключены договоры с 10,0 тыс. организаций, в рамках которых прошли обучение 26,2 тыс. женщин, или 104,5 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах. Из общей численности участников 8,4 тыс. человек (32,2 %) - женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет; 17,8 тыс. человек (67,8 %) - женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком от 1,5 лет до 3 лет. После прохождения профессионального обучения в 2011 году 15,7 тыс. женщин, или 59,9 % от прошедших обучение, вернулись к трудовой деятельности.

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 258191,6 тыс. рублей, или 91,6 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 226879,7 тыс. рублей.

Мероприятие по профессиональной переподготовке врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации

Данное мероприятие реализовывалось только в 2011 году в 75 субъектах Российской Федерации. На каждого участника мероприятия по профессиональной переподготовке врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации выделялось 30,0 тыс. рублей.

В 2011 году заключены договоры с 1654 организациями, в рамках которых прошли переподготовку 4693 врача, или 104,7 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах.

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 222844,7 тыс. рублей, или 91,8 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 203149,2 тыс. рублей.

Мероприятие по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников организаций, осуществляющих деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе

Данное мероприятие реализовывалось только в 2011 году. Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации прошли 1619 человек, или 105,5 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах, в том числе: обучение в российских образовательных учреждениях внутри субъекта прошли 836 человек (51,6 %), за пределами субъекта - 623 человека (38,5 %), в зарубежных образовательных учреждениях - 160 человек (9,9 процента).

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 90387,0 тыс. рублей, или 99,0 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 86954,1 тыс. рублей.

Мероприятие по стажировке работников организаций, осуществляющих деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе

Данное мероприятие реализовывалось только в 2011 году. Стажировку прошли 1065 работников организаций, осуществляющих деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе, или 100,3 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах, в том числе: стажировку в российских образовательных учреждениях внутри субъекта прошли 329 человек (30,9 %), за пределами субъекта - 710 человек (66,7 %), в зарубежных образовательных учреждениях - 26 человек (2,4 процента).

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 83821,2 тыс. рублей, или 99,3 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 80087,4 тыс. рублей.

Мероприятие по стимулированию работодателей, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации, не входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, к замещению свободных рабочих мест гражданами, ищущими работу, проживающими в Северо-Кавказском федеральном округе

Данное мероприятие реализовывалось только в 2011 году. Трудоустроены 3509 граждан, проживающих в Северо-Кавказском федеральном округе, на предприятия, осуществляющие свою деятельность в субъектах Российской Федерации, не входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, или 91,1 % от общей численности участников, заявленной в региональных программах.

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 129593,6 тыс. рублей, или 98,9 % от суммы финансирования, из них средства федерального бюджета - 128105,4 тыс. рублей.

Анализ выполнения мероприятий региональных программ в целом по Российской Федерации свидетельствует о том, что показатель по числу участников программ в 2010 году выполнен на 118,4 %, при этом кассовое исполнение расходов составило 92,5 % от утвержденного в программах показателя; в 2011 году количественный показатель выполнен на 109,3 % при использовании финансового ресурса на 98,5 %. В региональных программах за 2010-2011 годы приняли участие 2547,1 тыс. человек. С учетом корректировок плановых показателей количества участников региональных программ их число выросло в 2010 году на 309777,0 тыс. человек, а в 2011 году - на 47039,0 тыс. человек.

Наиболее эффективно реализовывалось мероприятие по организации общественных работ, временного трудоустройства работников организаций, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу. В 2010 году

количественный показатель выполнен на 125,9 % при использовании финансовых ресурсов на 98,6 %; в 2011 году - на 141,9 % и 98,96 %, соответственно. В нем приняли участие 1547,6 тыс. человек, или 60,8 % от общего числа участников.

Вторым по эффективности достижения цели, как и в 2009 году, является мероприятие по развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. В 2010 году количественный показатель выполнен на 99,4 % при использовании финансовых ресурсов на 99,0 %; в 2011 году - на 100,8 % и 99,9 %, соответственно. В связи с привлекательностью для безработных данного мероприятия число участников в нем увеличилось от первоначально предусмотренных в 2010 году с 168,5 тыс. человек до 266,9 тыс. человек, или в 1,6 раза, а в 2011 году достигло 212,4 тыс. человек. Всего в 2010-2011 годах в нем приняли участие 479,3 тыс. человек, или 18,8 % от общего числа участников.

Перечень критериев и показателей, применяемых при проведении аудита эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2010-2011 годах, приведен в Приложении № 5 к отчету.

Возражения или замечания от руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы

1. Своевременно принятые Правительством Российской Федерации в 2010-2011 годах меры по оказанию субъектам Российской Федерации финансовой помощи из федерального бюджета, направленной на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, позволили предотвратить развитие острых конфликтов между работодателями и работниками, не допустить массовых увольнений граждан, стабилизировать в целом ситуацию на рынке труда, сохранить социальную стабильность.

2. Правительством Российской Федерации в 2010-2011 годах создана нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Действовавшие законодательные и нормативные правовые акты позволяли субъектам Российской Федерации решать задачи по реализации указанных мероприятий.

3. Утвержденные региональные программы и заключенные Рострудом с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, соответствовали требованиям, определенным Правилами предоставления субсидий в 2010-2011 годах.

4. В 2010 году финансирование региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, составило 42540757,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального

бюджета - 39855220,4 тыс. рублей (93,7 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 2685537,2 тыс. рублей (6,3 %). В 2011 году финансирование на указанные цели составило 20503961,7 тыс. рублей, или на 48,2 % меньше, чем в 2010 году, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 18990526,0 тыс. рублей (92,6 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1513435,7 тыс. рублей (7,4 процента).

5. Правительством Российской Федерации обязательства перед субъектами Российской Федерации по софинансированию региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2010-2011 годах выполнены в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями. Мероприятия региональных программ профинансированы в полном объеме, и структура источников их финансирования в целом соответствует запланированным показателям.

В то же время в 2010 году 4 субъектами Российской Федерации (Волгоградская, Калужская, Челябинская области, Республика Северная Осетия - Алания) и в 2011 году 4 субъектами Российской Федерации (Волгоградская, Челябинская области, Республика Тыва, Удмуртская Республика) не выполнены обязательства в соответствии с заключенными соглашениями с Рострудом по софинансированию расходов на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, за счет собственных средств. В результате общая сумма недофинансирования региональных программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составила в 2010 году 14836,6 тыс. рублей, в 2011 году - 5610,3 тыс. рублей.

6. В процессе исполнения региональных программ в 3 субъектах Российской Федерации нарушены Правила предоставления субсидий в части выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в размере не менее 5 % софинансирования: в 2010 году - Республикой Северная Осетия - Алания (4,4 %), Волгоградской областью (4,9 %), в 2011 году - Челябинской областью (4,7 процента).

7. Субъектами Российской Федерации в целом обеспечено своевременное представление в Роструд отчетности об осуществлении расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями и приказами Минздравсоцразвития России от 28 декабря 2009 года № 1041н и от 30 декабря 2010 года № 1245н.

Система отчетности соответствовала требованиям Правил предоставления субсидий в 2010-2011 годах. Вместе с тем система не предусматривала обязательного условия предоставления субъектами Российской Федерации информации о причинах недостижения программных показателей и целевых показателей эффективности использования субсидии, что не позволяло принимать в оперативном порядке соответствующие управленческие и организационные решения на федеральном уровне.

8. В 2009 году коэффициент напряженности на рынке труда Российской Федерации увеличился с 1,9 на 1 января до 3,3 на 31 декабря, или более чем в 1,7 раза. В течение 2010-2011 годов в ходе реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, произошло существенное снижение указанного показателя, который на 1 января 2012 года составил 1,2 ед., что меньше на 0,7 ед. по сравнению с показателем на 1 января 2009 года.

Анализ показателей коэффициента напряженности на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что в 2010 году в 11 субъектах, а в 2011 году в 6 субъектах, несмотря на вложенные средства федерального бюджета в размере 5026435,0 тыс. рублей, не удалось достигнуть установленных значений указанного показателя результативности предоставления субсидии из федерального бюджета.

9. В 2009 году уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации увеличился с 2,0 % на 1 января до 2,8 % на 31 декабря, или в 1,4 раза. В течение 2010-2011 годов в ходе реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, произошло существенное снижение указанного показателя, который на 1 января 2012 года составил 1,7 %, что меньше на 0,3 пункта показателя на 1 января 2009 года.

Анализ показателей уровня регистрируемой безработицы в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что в 2010 году в 4 субъектах, а в 2011 году в 3 субъектах, несмотря на вложенные средства федерального бюджета в размере 2349746,0 тыс. рублей, не удалось достигнуть установленных значений указанного показателя результативности предоставления субсидии из федерального бюджета.

10. В целом в 2010-2011 годах 18 субъектами Российской Федерации в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, израсходованы средства федерального бюджета без достижения заданных результатов на общую сумму 6611761,0 тыс. рублей, что составило 11,9 % от общего объема финансирования мероприятий.

11. В 2010 году на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, было использовано 39305962,7 тыс. рублей, или 92,4 % от полученного финансирования, в том числе: за счет средств субсидий - 36811356,6 тыс. рублей (93,7 % от общей суммы), за счет средств бюджетов субъектов - 2494606,1 тыс. рублей (6,3 %). В 2011 году на указанные цели использовано 20137378,8 тыс. рублей, или 98,4 % от полученного финансирования, в том числе: за счет средств субсидий - 18691320,6 тыс. рублей (92,8 % от общей суммы) и за счет средств бюджетов субъектов - 1446058,2 тыс. рублей (7,2 процента).

12. Анализ соблюдения пропорций при кассовом исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации показал, что в 2010 году 20 субъектов Российской Федерации, а в 2011 году 4 субъекта не обеспечили предельно допустимые пропорции расходования средств федерального бюджета.

та и бюджетов субъектов Российской Федерации (95,0 % и 5,0 %, соответственно). Несоблюдение отдельными субъектами Российской Федерации установленных пропорций при кассовом исполнении консолидированных бюджетов привело к одностороннему привлечению средств федерального бюджета в размере 42989,8 тыс. рублей в 2010 году и 1493,5 тыс. рублей - в 2011 году, при этом неиспользованные собственные средства бюджетов этих регионов составили 22054,1 тыс. рублей и 3225,1 тыс. рублей, соответственно.

13. Численность участников дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2010-2011 годах составила 2547,1 тыс. человек, или 116,3 % от программного показателя (2190,3 тыс. человек), в том числе: в 2010 году - 1992,4 тыс. человек, в 2011 году - 554,7 тыс. человек.

14. В 2010-2011 годах наиболее эффективно реализовывались мероприятия по организации общественных и временных работ, в котором приняли участие 1547,6 тыс. человек, или 60,8 % от общего числа участников, а также по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания ими дополнительных рабочих мест - 479,3 тыс. человек, или 18,8 процента.

15. Реализация мероприятия по оказанию адресной поддержки гражданам при переезде в другую местность для трудоустройства не стала противовесом процесса миграции рабочей силы из ближнего зарубежья, но выявила возможности использования трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, при условии сохранения финансового и организационного регулирования на федеральном уровне.

16. При реализации мероприятий по опережающему профессиональному обучению и стажировке женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства возникли серьезные трудности, обусловленные незаинтересованностью самих потенциальных участниц мероприятия, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, в смене работы в связи с потерей социальных гарантий и надбавок за труд. В результате численность участниц мероприятий составила 3148 женщин, или 73,0 % от общей численности участниц, заявленной в региональных программах, расходы на реализацию мероприятий - 27020,6 тыс. рублей, или 57,1 % от суммы финансирования.

17. Повышение Правительством Российской Федерации в 2011 году размеров возмещения работодателям расходов на создание специальных рабочих мест для инвалидов с 30,0 тыс. рублей до 50,0 тыс. рублей способствовало существенному росту числа создаваемых указанных рабочих мест, которое увеличилось с 7,8 тыс. в 2010 году до 19,6 тыс. в 2011 году.

18. Результаты реализации в 2010-2011 годах дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, позволяют сделать вывод о существующих рисках переноса выявленных недостатков в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», в том числе: расходование средств без достижения заданных результатов, нарушение субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий

из федерального бюджета, несоблюдение субъектами Российской Федерации условий заключенных соглашений.

19. Финансовая помощь из федерального бюджета в 2010-2011 годах бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда, позволила не только остановить и предотвратить негативные тенденции на рынке труда Российской Федерации, вызванные последствиями мирового финансово-экономического кризиса, но и заложить фундамент для роста экономики страны.

Вместе с тем принятый на 2012 год новый порядок предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ сократил до 15 перечень субъектов, имеющих возможность получать финансовую помощь из федерального центра, что усиливает риски возникновения негативных изменений на рынке труда не только отдельно взятых субъектов, но и Российской Федерации в целом.

При прекращении финансирования мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, из федерального центра и отсутствии финансирования в полном объеме этих мероприятий за счет средств субъектов Российской Федерации риски существенного сокращения численности участников и прекращения реализации мероприятий в субъектах Российской Федерации возрастут.

Предложения

1. Направить представление в Министерство труда и социального развития Российской Федерации с приложением отчета.

2. Направить представление в Федеральную службу по труду и занятости с приложением отчета.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО