

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«6» марта 2018 г.

№ ОМ-22/07-04

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных с 2009 года на строительство и реконструкцию зданий арбитражных судов»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 21 февраля 2018 г. № 6К (1227))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.5.0.11, 3.5.0.11.2 – 3.5.0.11.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункты 3.5.0.2, 3.5.0.2.1 – 3.5.0.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

### **2. Предмет контрольного мероприятия:**

нормативные правовые и ведомственные акты, а также иные правовые и организационно-распорядительные документы, регламентирующие отношения в области градостроительной деятельности, учета и содержания федерального имущества;

средства федерального бюджета, предусмотренные на проектно-изыскательские работы, строительство и содержание зданий арбитражных судов, а также соответствующие коммунальные услуги;

первичные учетные документы, бюджетная и статистическая отчетность.

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Арбитражный суд Республики Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань).

3.2. Арбитражный суд Краснодарского края (Краснодарский край,

г. Краснодар).

3.3. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (г. Москва).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 4 сентября 2017 года по 16 февраля 2018 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Проверить соблюдение объектами контрольного мероприятия требований нормативных правовых и ведомственных актов в процессе формирования и исполнения федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на проектно-изыскательские работы, строительство и содержание зданий арбитражных судов, а также соответствующие коммунальные услуги.

5.2. Проверить соблюдение порядка учета, владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом.

5.3. Проверить организацию внутреннего финансового контроля, а также деятельности по противодействию коррупции в части предмета контрольного мероприятия.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2009 – 2017 годы.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Цель 1.**

Проверка полноты и качества осуществления объектами контрольного мероприятия полномочий получателя бюджетных средств, установленных бюджетным законодательством, и иных закрепленных за ними функций, показала следующее.

В проверенном периоде Арбитражный суд Республики Татарстан (далее – АС Республики Татарстан) и Арбитражный суд Краснодарского края (далее – АС Краснодарского края) исполняли полномочия получателя бюджетных средств. Финансовое обеспечение деятельности объектов контроля осуществлялось за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы казенного

учреждения с учетом положений статьи 161 и статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Согласно пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений утверждены приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н (далее – Общие требования).

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса и Общими требованиями приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) от 10 апреля 2014 г. № 82 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, Судебного департамента и его органов (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

Согласно пункту 2 приказа Судебного департамента от 10 апреля 2014 г. № 82 право утверждения бюджетных смет федеральных арбитражных судов предоставлено заместителю Генерального директора Судебного департамента, курирующему финансовые вопросы, и начальнику Главного финансово-экономического управления Судебного департамента.

Согласно пункту 4.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет утверждение изменений в бюджетную смету осуществляется ежеквартально не позднее 10 числа первого месяца квартала.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что изменения в бюджетные сметы АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края в 2015 – 2016 годах утверждались с нарушением срока, установленного пунктом 4.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет по причине их позднего

представления указанными арбитражными судами в Судебный департамент.

В результате показатели бюджетных смет АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края в 2015 – 2016 годах не соответствовали на дату их утверждения доведенным лимитам бюджетных обязательств, что является нарушением пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса и абзаца первого пункта 11 Общих требований и пункта 3.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Доведенным лимитам бюджетных обязательств соответствовали только утвержденные показатели окончательных (годовых) бюджетных смет.

Финансирование расходов АС Краснодарского края на строительство объекта за счет капитальных вложений, выделенных на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на текущий год и плановый период (далее – ФАИП), осуществлялось Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации (далее – ВАС РФ)<sup>1</sup> и Судебным департаментом (с 6 августа 2014 года) в объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным государственным органам в соответствующем финансовом году в рамках следующих федеральных целевых программ: «Развитие судебной системы России» на 2002 – 2006 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 г. № 805 (далее – ФЦП на 2002 – 2006 годы); «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 г. № 583 (далее – ФЦП на 2007 – 2012 годы); «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1406 (далее – ФЦП на 2013 – 2020 годы). Финансирование расходов АС Республики Татарстан на строительство объекта за счет капитальных вложений, выделенных на реализацию ФАИП, осуществлялось в объемах бюджетных

---

<sup>1</sup> ВАС РФ упразднен в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации». В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и прекращением деятельности ВАС РФ с 6 августа 2014 года полномочия по организационному обеспечению деятельности арбитражных судов переданы Судебному департаменту. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 1488, внесены изменения, касающиеся государственных заказчиков ФЦП на 2013 – 2020 годы.

ассигнований, предусмотренных в соответствующем финансовом году в рамках ФЦП на 2013 – 2020 годы.

АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края выполняли функции заказчика-застройщика и часть функций государственного заказчика по строительству зданий для их размещения на основании соответствующих договоров, заключенных с ВАС РФ (от 20 марта 2013 г. № 1/т и от 17 января 2003 г. № 42).

Сведения о финансировании строительства зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края в рамках реализации федеральных целевых программ и соответствующем кассовом исполнении характеризуются следующими показателями:

(тыс. рублей)

	Всего:	в том числе:								
		2003 - 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>АС Республики Татарстан</b>										
ЛБО всего, в том числе:	1 786 565,8	-	-	-	-	-	793 188,4	-	525 090,0	468 287,4
КОСГУ 226	22 028,7	-	-	-	-	-	3 897,7	-	14 759,9	3 371,1
КОСГУ 310	1 764 537,1	-	-	-	-	-	789 290,7	-	510 330,1	464 916,3
Исполнено всего, в том числе:	1 537 801,4	-	-	-	-	-	793 188,4	-	276 325,6	468 287,4
КОСГУ 226	22 028,7	-	-	-	-	-	3 897,7	-	14 759,9	3 371,1
КОСГУ 310	1 515 772,6	-	-	-	-	-	789 290,7	-	261 565,7	464 916,3
<b>АС Краснодарского края</b>										
ЛБО всего, в том числе:	1 667 241,2	24 004,6	300,0	-	183 702,7	125 220,4	550 000,0	216 317,3	380 200,0	187 496,2
КОСГУ 226	71 745,6	17 504,6	300,0	-	26 434,3	14 606,2	2 171,9	3 760,9	4 796,8	2 170,9
КОСГУ 310	1 595 495,6	6 500,0	-	-	157 268,4	110 614,2	547 828,1	212 556,4	375 403,2	185 325,3
Исполнено всего, в том числе:	1 656 999,0	24 004,6	300,0	-	183 702,7	125 220,4	550 000,0	216 317,3	369 957,8	187 496,2
КОСГУ 226	71 655,6	17 504,6	300,0	-	26 434,3	14 606,2	2 171,9	3 760,9	4 706,8	2 170,9
КОСГУ 310	1 585 343,4	6 500,0	-	-	157 268,4	110 614,2	547 828,1	212 556,4	365 251,0	185 325,3

Общее кассовое исполнение за весь период строительства здания АС Республики Татарстан составило 1 537 801,4 тыс. рублей или 86,1 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. Остаток в сумме 248 764,4 тыс. рублей обусловлен невыполнением подрядчиком части работ в 2015 году.

Разница между кассовым исполнением и объемом финансирования, предусмотренного ФЦП на 2013 – 2020 годы (Приложение № 4) на строительство

здания АС Республики Татарстан, составила 538 983,5 тыс. рублей, в том числе:

290 219,1 тыс. рублей, предусмотренные на 2017 год в рамках ФЦП на 2013 – 2020 годы, – перераспределены на иные объекты капитального строительства судебной системы на основании подпункта 61 пункта 4 Изменений, которые вносятся в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 1555;

248 764,4 тыс. рублей – неисполненные обязательства за 2015 год по государственному контракту.

Общее кассовое исполнение за весь период строительства здания АС Краснодарского края составило 1 656 999,0 тыс. рублей или 99,4 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. Остаток в сумме 10 242,2 тыс. рублей обусловлен невыполнением подрядчиком части работ в 2015 году.

Фактические расходы АС Краснодарского края в части бюджетных инвестиций в объект капитального строительства за весь период строительства здания АС Краснодарского края составили 1 546 833,6 тыс. рублей.

Разница между кассовым исполнением и фактическими расходами на строительство здания АС Краснодарского края обусловлена возвратом в федеральный бюджет дебиторской задолженности в сумме 110 165,4 тыс. рублей, в том числе:

109 862,3 тыс. рублей – взыскано в судебном порядке с ЗАО СК «РЕМО» в связи с невыполнением условий государственного контракта от 20 декабря 2011 г. № 1/3А;

303,1 тыс. рублей – возвращено государственным автономным учреждением Краснодарского края «Управление Краснодарской краевой государственной экспертизы проектов территориального планирования, проектов строительства и инженерных изысканий» (далее – ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза») в связи с уменьшением стоимости государственной экспертизы проектной документации по строительству здания котельной АС Краснодарского края по договору

от 8 декабря 2014 г. № 461.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2016 г. № 1246-р обеспечено завершение до 1 декабря 2016 года расчетов по неисполненным обязательствам за 2015 год по государственным контрактам, в том числе в отношении объектов капитального строительства:

здание Арбитражного суда Республики Татарстан, г. Казань, ул. Ново-Песочная (строительство) в сумме 248 764,4 тыс. рублей;

здание Арбитражного суда Краснодарского края, г. Краснодар, ул. Постовая – ул. Захарова (строительство) в сумме 10 242,2 тыс. рублей.

Всего на строительство зданий арбитражных судов Республики Татарстан и Краснодарского края, введенных в эксплуатацию в 2016 году, из средств федерального бюджета выделено 3 453 807,0 тыс. рублей, использовано 3 194 800,4 тыс. рублей или 92,5 %. Неиспользованные средства в сумме 259 006,6 тыс. рублей перераспределены на строительство иных объектов капитального строительства судебной системы.

По данным бюджетной отчетности (форма по ОКУД 0503169) по состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность и кредиторская задолженность в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в арбитражных судах Республики Татарстан и Краснодарского края отсутствуют.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на проектно-изыскательские работы, строительство и содержание зданий арбитражных судов установлены следующие нарушения, допущенные при строительстве здания АС Краснодарского края.

1. В соответствии с пунктом 131 Приложения № 4 к ФЦП на 2013 – 2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 1488) на строительство здания АС Краснодарского края в 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 160 200,8 тыс. рублей.

Судебным департаментом АС Краснодарского края 30 декабря 2015 года доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 380 200,0 тыс. рублей (на 219 999,2 тыс. рублей больше, чем предусмотрено).

2. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса АС Краснодарского края, в лице председателя В.А.Белова, приняты бюджетные обязательства путем заключения с ООО «Промышленное строительство» государственного контракта от 13 августа 2015 г. № 259855 на выполнение работ по рабочему проектированию на основании проекта стадия «П», строительно-монтажные работы, пуско-наладочные работы здания котельной и трансформаторной подстанции АС Краснодарского края на общую сумму 26 200,0 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на данные цели.

Аналогично, в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса АС Краснодарского края, приняты бюджетные обязательства путем заключения с «Краснодаркрайгосэкспертиза» договора от 8 декабря 2014 г. № 461 в сумме 325,9 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации без сметы на строительство, в рамках которого АС Краснодарского края получено положительное заключение (корректировка 2014 года) на строительство здания АС Краснодарского края, включающей в себя строительство котельной и трансформаторной подстанции, не предусмотренное бюджетной сметой АС Краснодарского края, при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на данные цели.

3. В нарушение абзацев 8 и 9 пункта 2.1 Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н (в редакции приказа Минфина России от 22 декабря 2014 г. № 159н) в соответствии с которым сведения об обязательстве, возникшем на основании государственного контракта предоставляются в орган федерального казначейства не позднее шести рабочих



дней со дня его заключения, АС Краснодарского края представил в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю сведения об обязательстве в сумме 26 200,0 тыс. рублей, возникшем на основании государственного контракта от 13 августа 2015 г. № 259855, позднее указанного срока (на 20-й рабочий день).

4. В нарушение пункта 3.32 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания по инвентаризации), АС Краснодарского края в течение периода строительства здания АС Краснодарского края при проведении инвентаризации в инвентаризационных описях не указывался объем выполненных работ (по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию).

5. В 2005 году работы по договору подряда от 17 декабря 2003 г. № 03/32-12 на выполнение проектных и изыскательских работ на общую сумму 6 500,0 тыс. рублей (КБК 434 0115 1002000 213) оплачены АС Краснодарского края в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002 – 2006 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 г. № 805 годы, по статье экономической классификации расходов 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 10 декабря 2004 г. № 114н, указанные проектные и изыскательские работы следовало оплатить по подстатье 226 «Прочие услуги».

Вследствие указанного АС Краснодарского края осуществлены расходы бюджетных средств на общую сумму 6 500,0 тыс. рублей, имеющие признаки нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренные статьей 289 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей на момент совершения бюджетного правонарушения).

6. Проверкой выявлены расходы на общую сумму 26 525,9 тыс. рублей

имеющие признаки нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренные пунктом 1 статьи 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса.

6.1. АС Краснодарского края с ООО «Промышленное строительство» заключен государственный контракт от 13 августа 2015 г. № 259855 на выполнение работ по рабочему проектированию на основании проекта стадия «П», строительные-монтажные работы, пуско-наладочные работы здания котельной и трансформаторной подстанции АС Краснодарского края на общую сумму 26 200,0 тыс. рублей, в том числе:

по рабочему проектированию на основании проекта стадия «П» в сумме 1 948,5 тыс. рублей (КБК 438 0105 9919999 414 226);

строительно-монтажные, пуско-наладочные работы здания котельной, трансформаторной подстанции в сумме 24 251,5 тыс. рублей (КБК 438 0105 9919999 414 310).

Работы оплачены на основании актов выполненных работ (форма КС-2) в полном объеме за счет бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, предусмотренных ФЦП на 2013 – 2020 годы на строительство здания АС Краснодарского края (платежные поручения от 25.08.2015 № 53, от 09.10.2015 № 76, от 07.12.2015 № 204229, от 25.12.2015 № 118, от 30.05.2016 № 60).

Построенное здание котельной и трансформаторной подстанции является обособленным объектом капитального строительства, недвижимого имущества и бюджетного учета общей площадью 95 кв. метров, расположенным по адресу: г. Краснодар, ул. Постовая, д. 32, лит. «Г» (кадастровый номер 23:43:0209005:1022).

В бюджетной смете АС Краснодарского края предусматривались лимиты бюджетных обязательств на строительство здания АС Краснодарского края (КБК 438 0105 9919999 414), которое осуществлялось в рамках государственного контракта от 8 октября 2013 г. № 2/3А. В ФЦП на 2013 – 2020 годы отсутствует объект строительства – здание котельной и трансформаторной подстанции АС Краснодарского края.

В 2015 году АС Краснодарского края дважды обращался в Судебный департамент о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на строительство автономной газовой котельной (от 26 августа 2015 г. № 687/15СП и от 15 сентября 2015 г. № 714/15СП). Расходным расписанием от 30.12.2015 № 13390 АС Краснодарского края доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 219 999,2 тыс. рублей.

При этом, согласно ответу Судебного департамента от 17 ноября 2017 года № СД-АО/2021 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 07-04-231/07-04 письмо АС Краснодарского края от 15 сентября 2015 г. № 714/15СП в Судебный департамент не поступало. Документы, подтверждающие положительное решение вопроса о выделении денежных средств на проектирование и строительство автономной газовой котельной для завершения строительства здания АС Краснодарского края и дальнейшей его эксплуатации, в АС Краснодарского края отсутствуют.

В связи с изложенным, можно сделать вывод о том, что бюджетной сметой АС Краснодарского края на 2015 год бюджетные ассигнования на проектирование и строительство автономной газовой котельной, израсходованные АС Краснодарского края по государственному контракту от 13 августа 2015 г. № 259855 в сумме 26 200,0 тыс. рублей (КБК 438 0105 9919999 414), не предусматривались.

Таким образом, АС Краснодарского края за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных ФЦП на 2013 – 2020 годы на строительство здания АС Краснодарского края, оплачены работы по проектированию на основании проекта стадия «П», строительные-монтажные работы, пуско-наладочные работы здания котельной и трансформаторной подстанции по государственному контракту от 13 августа 2015 г. № 259855 в сумме 26 200,0 тыс. рублей (КБК 438 0105 9919999 414).

Здание котельной и трансформаторной является отдельным объектом капитального строительства, однако в перечень объектов капитального

строительства, предусмотренный ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП, не включалось. Расходы на его проектирование и строительство в смете расходов АС Краснодарского края не предусматривались.

С учетом изложенного, направление АС Краснодарского края бюджетных ассигнований и оплата работ по проектированию на основании проекта стадия «П», строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ здания котельной и трансформаторной подстанции в сумме 26 200,0 тыс. рублей за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных на строительство здания суда, имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, определенные статьей 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.2. АС Краснодарского края в целях проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации без сметы на строительство, в рамках которого АС Краснодарского края получено положительное заключение (корректировка 2014 года) на строительство здания АС Краснодарского края, включающей в себя строительство котельной и трансформаторной подстанции, не предусмотренное бюджетной сметой АС Краснодарского края, с ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» заключен договор от 8 декабря 2014 г. № 461. Работы по экспертизе выполнены в полном объеме и оплачены в сумме 325,9 тыс. рублей (КБК 438 0105 9919999 414 226).

Таким образом, направление и использование бюджетных ассигнований на проведение экспертизы проекта котельной и трансформаторной подстанции в сумме 325,9 тыс. рублей, не предусмотренных бюджетной сметой АС Краснодарского края на 2015 год имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренные пунктом 1 статьи 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса.

7. АС Краснодарского края оборудование (сейфы) общей стоимостью 180,0 тыс. рублей, не указанное в сводном сметном расчете и локальных сметных расчетах проектно-сметной документации по строительству здания АС Краснодарского края, оплачено по виду расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной)

собственности» (КБК 438 0105 9919999 414) в рамках исполнения государственного контракта от 11 октября 2016 г. № 534351.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» отражаются расходы по контрактам на строительство объектов капитального строительства, монтажные, пуско-наладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

С учетом изложенного, направление АС Краснодарского края бюджетных ассигнований и оплата за поставку сейфов в сумме 180,0 тыс. рублей за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных на строительство здания суда, имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, определенные статьей 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. АС Краснодарского края в рамках исполнения заключенного по результатам проведения закрытого аукциона государственного контракта от 8 октября 2013 г. № 2/3А с ООО «Промышленное строительство», на основании акта о приемке выполненных работ от 19 декабря 2013 г. № 23 оплачена закупка и монтаж оборудования (платежное поручение от 26 декабря 2013 г. № 9214416), предусмотренного локальной сметой № 02-11-11 «Система защиты информации (СЗИ)», в сумме 908,6 тыс. рублей, в том числе оборудование в сумме 772,1 тыс. рублей и монтаж оборудования – 136,5 тыс. рублей.

АС Краснодарского края с ЗАО «СНТК» заключен государственный контракт от 16 сентября 2016 г. № 519585 на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний технических средств обработки информации выделенных помещений и поставку средств защиты информации на общую сумму 612,2 тыс. рублей, которые были оплачены в полном объеме (платежные поручения от 20 декабря 2016 г. № 1987, № 1992 и от 22 декабря 2016 г. № 74313).

По состоянию на 24 ноября 2017 года оборудование, оплаченное по государственному контракту от 8 октября 2013 г. № 2/3А в сумме 772,1 тыс. рублей, не смонтировано и не используется по причине его несоответствия техническим требованиям подрядчика (ЗАО «СНТК»), что свидетельствует о неэффективном использовании федерального имущества, а также о приемке и оплате в нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) фактически невыполненных работ на сумму 136,5 тыс. рублей и вследствие указанного, на причинение ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

9. Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 11 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса в состав проектной документации объектов капитального строительства включается смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пунктам 7, 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, раздел 11 проектной документации «Смета на строительство объектов капитального строительства» разрабатывается в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств федерального бюджета, и должен

содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в аукционной документации АС Краснодарского края по строительству здания котельной и трансформаторной подстанции отсутствовало требование о наличии в составе проектной документации сметной документации (сводный и локальные сметные расчеты).

Таким образом, в нарушение пункта 11 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса, пунктов 7, 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, АС Краснодарского края не включил в аукционную документацию по строительству здания котельной и трансформаторной подстанции требование о составе проектной документации в полном объеме (включая сметную документацию).

10. АС Краснодарского края в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) приняты и оплачены строительно-монтажные работы, выполненные не в соответствии с условиями государственного контракта от 8 октября 2013 г. № 2/3А, за счет бюджетных средств в сумме 23 742,0 тыс. рублей, предназначавшихся на приобретение и установку технологического оборудования (оборудования столовой, мастерских и медицинского кабинета в сумме 6 529,9 тыс. рублей, уборочного оборудования, оборудования для входных групп и системы централизованного вакуумного пылеудаления с элементами влажной уборки и встроенным шредерным пылесосом в сумме 7 602,1 тыс. рублей, персональных компьютеров и принтеров в сумме 7 046,6 тыс. рублей).

При этом дополнительные соглашения к указанному государственному

контракту не заключались.

11. АС Краснодарского края для определения генподрядчика на выполнение подрядных работ по строительству здания АС Краснодарского края было принято решение о проведении закрытого аукциона.

В целях согласования проведения закрытого аукциона в Федеральную службу по оборонному заказу была направлена не аукционная документация на строительство здания АС Краснодарского края, а техническое задание «Система защиты информации от утечки по техническим и акустическим каналам в выделенных помещениях СЗИ ОИ» (17404049.4560244.123-СС4.ТЗ), согласованное ООО «Фирма «Градоресурс», ООО «БИЛС», ЗАО «КРОК инкорпорейтед» и утвержденное АС Краснодарского края и ВАС РФ.

При этом, указанная система защиты информации являлась частью проекта строительства здания АС Краснодарского края. В тоже время согласно пункту 3 Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), утвержденного приказом Минэкономразвития России от 3 мая 2006 г. № 124, обращение о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона должно содержать обоснование отнесения сведений о предмете размещения заказа к сведениям, составляющим государственную тайну, описание предмета размещения заказа, включая количество закупаемого товара, заказываемых работ (услуг), начальную цену контракта, источник финансирования с указанием программы, в рамках которой производится выделение средств.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ заказчик вправе размещать заказ путем проведения закрытого аукциона исключительно в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или проекте контракта.



В документации о закрытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по строительству здания АС Краснодарского края в состав которой входит проект государственного контракта (часть II), утвержденной председателем АС Краснодарского края 3 сентября 2013 года, сведения, составляющие государственную тайну, отсутствуют.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ АС Краснодарского края без правовых оснований проведен закрытый аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по строительству здания АС Краснодарского края на общую сумму 1 244 052,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные при строительстве здания АС Республики Татарстан.

1. ВАС РФ с Республикой Татарстан 26 ноября 2004 года заключено соглашение о мерах по созданию необходимых условий для деятельности АС Республики Татарстан на территории Республики Татарстан, в части обеспечения условий для строительства здания АС Республики Татарстан, а также создания иных необходимых условий для организации деятельности АС Республики Татарстан (далее – Соглашение).

На основании Соглашения Минфином Республики Татарстан в интересах АС Республики Татарстан в рамках государственного контракта от 26 ноября 2004 г. № 1238 (с дополнениями), заключенного между государственным унитарным предприятием Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская, научно-производственная фирма «Тативестгражданпроект» (далее – ГУП «Тативестгражданпроект») и АС Республики Татарстан на создание научно-технической продукции (выполнение проектно-изыскательских, научно-производственных работ) по зданию АС Республики Татарстан на пересечении улиц Ибрагимова-Правосудия в г. Казани, оплачено 26 300,0 тыс. рублей.

Согласно статье 124 Конституции Российской Федерации финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом. Указанная норма также зафиксирована в пункте 1 статьи 46 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и в пункте 1 статьи 1 Федерального закона от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации».

Вместе с тем, согласно данным АС Республики Татарстан ему на проектирование здания АС Республики Татарстан по ул. Правосудия – Ибрагимова в г. Казани за счет республиканского бюджета были выделены денежные средства в сумме 26 300,0 тыс. рублей, в том числе:

распоряжением от 26.11.2004 № 1862-р в сумме 5 000,0 тыс. рублей;

распоряжением от 29.12.2005 № 2268-р в сумме 10 000,0 тыс. рублей;

распоряжением от 06.06.2011 № 2268-р (с изменениями от 04.08.2011 № 1410-р) субсидия в сумме 11 300,0 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ, принятых АС Республики Татарстан (от 14.12.2004 № 1 на сумму 5 000,0 тыс. рублей, б/д № 2 на сумму 2 989,3 тыс. рублей, б/д № 3 на сумму 1 458,5 тыс. рублей, б/д № 4 на сумму 5 442,5 тыс. рублей, б/д № 5 на сумму 109,7 тыс. рублей, от 13.09.2009 № 6а на сумму 1 882,0 тыс. рублей, от 16.03.2009 № 6б на сумму 9 418,0 тыс. рублей) стоимость выполненных составила 26 300,0 тыс. рублей.

Согласно платежным поручениям АС Республики Татарстан, выполняя свои обязательства по контракту, со своих расчетных счетов, открытых ему в ОАО «АК БАРС» БАНК, оплатил ГУП «Татинвестгражданпроект» 15 000,0 тыс. рублей, в том числе:

платежным поручением от 22.12.2004 № 79564 на сумму 5 000,0 тыс. рублей с р/с 402002810100031100499;

платежным поручением от 30.12.2005 № 589368 на сумму 10 000,0 тыс. рублей с р/с 40202810100031100794 (лицевой счет ЛБ001320002-Арбсуд в

Министерстве финансов Республики Татарстан) Государственному учреждению по поставкам продукции для государственных нужд Республики Татарстан «Татгоспоставки» (учреждение перечислило указанную сумму ГУП «Татинвестгражданпроект»).

Субсидия в сумме 11 300 тыс. рублей в 2009 году из бюджета Республики Татарстан была направлена ГУП «Татинвестгражданпроект» на основании актов выполненных работ от 13.09.2009 № 6а на сумму 1 882,0 тыс. рублей и от 16.03.2009 № 6б на сумму 9 418,0 тыс. рублей.

Согласно информации Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан (письмо от 08.04.2014 № 21-91-14/930) АС Республики Татарстан по состоянию на 7 апреля 2014 года открытых лицевых счетов не имеет.

2. Здание АС Республики Татарстан на 85 судей, расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ново-Песочная, д. 40 (далее – Здание на 85 судей), общей площадью 16 935,9 м<sup>2</sup> введено в эксплуатацию 15 апреля 2016 года. Общий срок реализации инвестиционного проекта составил 13 лет (с 2004 по 2016 годы). Итоговая стоимость инвестиционного проекта за счет средств федерального бюджета – 1 537 801,4 тыс. рублей (по данным бюджетной отчетности на 1 января 2018 года). Реализация инвестиционного проекта осуществлена с привлечением бюджетных средств Республики Татарстан в сумме 26 300,0 тыс. рублей (расходы на создание проектной документации, проведение инженерных изысканий и их государственной экспертизы Республики Татарстан), которые в итоговую стоимость инвестиционного проекта не включены.

Строительство Здания на 85 судей осуществлялось в рамках государственного контракта от 16.10.2013 г. № ОК-02-13 на сумму 1 797 908,1 тыс. рублей, заключенного АС Республики Татарстан с ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» (далее – ООО «ПСО «Казань»).

В рамках Соглашения ГУП «Татинвестгражданпроект» в период с 2004 по 2007 годы за счет средств бюджета Республики Татарстан (26 300,0 тыс. рублей) разработана проектная документация на объект капитального строительства

«Здание Арбитражного суда Республики Татарстан на 106 судей с пристроенным конференц-залом на 295 мест по пр. Ибрагимова – ул. Правосудия в г. Казани» (далее – Здание на 106 судей), общей площадью – 20 655,9 м<sup>2</sup>. На указанную проектную документацию, включая сметы на строительство и результаты инженерных изысканий, судом получено положительное заключение Управления государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре (далее – Госэкспертиза Республики Татарстан).

Здание на 106 судей было включено ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП с общим объемом капитальных вложений 1 931 410,8 тыс. рублей (в текущих ценах соответствующих лет). Основанием для включения Здания на 106 судей в ФЦП на 2013 – 2020 годы являлись документы, в том числе копия положительного заключения Госэкспертизы Республики Татарстан на проектную документацию, включая сметы на строительство и результаты инженерных изысканий, направленные ВАС РФ в адрес Минэкономразвития России (письмо ВАС РФ от 15.06.2012 №ВАС-С06/УМТО-1420).

Впоследствии в целях изменения адреса строительства и мощности (общей площади) Здания на 106 судей ВАС РФ направил на согласование в Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимости, включенных в ФАИП на 2013 год и плановый период на 2014 и 2015 годы (письмо от 10.07.2013 № ВАС-С06/УМТО-1368), содержащие, в том числе следующие документы:

распоряжение от 08.07.2013 № 94 «Об утверждении проектно-сметной документации «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани по ул. Ново-Песочная», подписанное заместителем Председателя ВАС РФ А.В.Абсалямовым;

положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости от 03.06.2013 № 0092-13, выданное Госэкспертизой Республики Татарстан ГУП «Татинвестгражданпроект»;

положительное заключение государственной экспертизы (результаты инженерных изысканий) от 03.06.2013 № 16-1-1-0251-13, выданное Госэкспертизой Республики Татарстан ГУП «Татинвестгражданпроект».

Указанные документы содержат информацию об объекте капитального строительства «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани по ул. Ново-Песочная (на 85 судей)» общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> и сметной стоимостью строительства 1 723 183,2 тыс. рублей (в ценах IV квартала 2012 года). При этом общий объем капитальных вложений в ценах соответствующих лет составил 1 931 410,8 тыс. рублей (такой же, как и при строительстве Здания на 106 судей общей площадью 20 655,9 м<sup>2</sup>).

Согласно пункту 1.2 положительного заключения государственной экспертизы от 03.06.2013 № 16-1-1-0251-13 проектная документация объекта «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани по ул. Ново-Песочная» на 85 судей», в соответствии с представленными проектной организацией данными, является модификацией проектной документации объекта «Здание Арбитражного суда Республики Татарстан на 106 судей с пристроенным конференц-залом на 295 мест по пр. Ибрагимова – ул. Правосудия в г. Казани», имеющей положительное заключение № 2992 от 20.05.2008.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что проектная документация на Здание на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> в АС Республики Татарстан отсутствует. На запрос Счетной палаты в адрес Госэкспертизы Республики Татарстан о предоставлении проектной документации на Здание на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> получен ответ о ее возвращении заявителю (ГУП «Татинвестгражданпроект» (письмо от 08.12.2017 № 1197/05).

Однако, согласно ответу Госэкспертизы Республики Татарстан, направленному ГУП «Татинвестгражданпроект» (письмо от 28.10.2013 № 3681-13/ГРТ-7935/02) в заключениях государственной экспертизы от 03.06.2013 № 16-1-1-0251-13 и от 03.06.2013 № 0092-13 допущена ошибка в технико-экономических

характеристиках Здания на 85 судей и следует читать следующие показатели: общая площадь здания – 16 165,6 м<sup>2</sup>; полезная площадь здания – 14 412,8 м<sup>2</sup>; строительный объем здания – 78 218,2 м<sup>3</sup>, в том числе: здание суда – 66 360,4 м<sup>3</sup>; конференц-зала – 7 965,9 м<sup>3</sup>; стилобат – 3 891,9 м<sup>3</sup>.

Указанное письмо-разъяснение Госэкспертизы Республики Татарстан ГУП «Татинвестгражданпроект» направил в адрес ООО «ПСО «Казань» (генеральный подрядчик) и АС Республики Татарстан (заказчик-застройщик) (письмо от 29.10.2013 № 1496).

Таким образом, Госэкспертизой Республики Татарстан выданы положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости от 03.06.2013 № 0092-13 и положительное заключение государственной экспертизы (результаты инженерных изысканий) от 03.06.2013 № 16-1-1-0251-13 на проектную документацию на Здание на 85 судей общей площадью 16 165,6 м<sup>2</sup>. При этом направленные ВАС РФ в Минэкономразвития России положительные заключения, в том числе в части общей площади здания 14 412,8 м<sup>2</sup> в качестве обоснования для изменения адреса строительства и мощности (общей площади) Здания на 106 судей содержат недостоверные сведения. Кроме того в нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса, подпункта «в» пункта 4 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 7 июля 2012 г. № 697), проектная документация на Здание на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> на проверку достоверности определения сметной стоимости строительства в ФГУ «Главгосэкспертиза России» не направлялась.

Учитывая изложенное, правовые основания для включения в ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП Здания на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> с общим объемом капитальных вложений 1 931 410,8 тыс. рублей отсутствовали.

В ходе проверки АС Республики Татарстан представлена разработанная ГУП «Татинвестгражданпроект» в 2012 году за счет средств неустановленных лиц проектная документация на объект капитального строительства «Строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г.Казани по ул.Ново-Песочная (на 85 судей)», общей площадью 16 165,6 м<sup>2</sup>, прошедшая соответствующие экспертизы, проведенные Госэкспертизой Республики Татарстан по заявкам ГУП «Татинвестгражданпроект», а не застройщика-заказчика АС Республики Татарстан.

Фактически по данной проектной документации осуществлялось строительство Здания на 85 судей общей площадью 16 165,6 м<sup>2</sup>, что на 1 752,8 м<sup>2</sup> больше, чем предусмотрено ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при подготовке проектно-сметной документации ГУП «Татинвестгражданпроект», которые в том числе привели к завышению стоимости строительства на 13 026,7 тыс. рублей:

2.1. В нарушение пункта 15-01-064-01 Территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы Республики Татарстан, утвержденных приказом Минстройархжилкомхоза Республики Татарстан от 18 ноября 2009 г. № 154/О, ГУП «Татинвестгражданпроект» в локальной смете № 02-01-03изм.1 «Витражи, окна, двери, фасад (взамен 23634162,11 руб.) на архитектурно-планировочные решения» завышен на 20 % объем материалов «Изделия архитектурно-строительные из гранита толщина 30 мм» (применен коэффициент отходов 1,25 вместо 1,05).

В результате завышения нормативно установленного коэффициента объем фасадных облицовочных плит увеличен на 1 253,5 кв. метра (7 832,5 – 6 579 = 1 253,5). Стоимость излишне оплаченного материала (облицовочных плит) составила 9 493,6 тыс. рублей.

2.2. Согласно проектной документации «Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений.

Подраздел 1. «Система электроснабжения». Часть 1. «Электроснабжение. Наружное освещение», 3807-ЭС, Том 5.1.1 в качестве третьего независимого источника электропитания здания АС Республики Татарстан предусмотрены две дизель-генераторные установки 807кВА (далее – ДГУ).

В нарушение пункта 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, локальные сметные расчеты на ДГУ в проектной документации отсутствуют.

При этом ГУП «Татинвестгражданпроект» при составлении сметы в рамках рабочей документации произвел расчет стоимости двух ДГУ по завышенному курсу пересчета евро в российские рубли (69,2 вместо 62,4 рубля за евро), чем завысил стоимость указанного оборудования на 2 105,2 тыс. рублей.

2.3. Нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, и нормативы численности работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля определяются согласно приложению к Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 (далее – Нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля).

В нарушение нормативов расходов заказчика на осуществление строительного контроля ГУП «Татинвестгражданпроект» в Сводном сметном расчете стоимости строительства здания АР Республики Татарстан в г. Казани по ул. Ново-Песочная (на 85 судей) от 2012 г. инв. № 6697-17/С применен завышенный норматив расходов заказчика на осуществление строительного контроля (1,36 % вместо 1,28 %). Это привело к завышению первоначальной



(максимальной) цены контракта на выполнение функций технического заказчика на 1 498,3 тыс. рублей (первоначальная (максимальная) цена контракта составила 25 470,4 тыс. рублей), включенной в конкурсную документацию, и завышению стоимости государственного контракта № ОК-03-13, заключенного по итогам проведения открытого конкурса, на сумму 1 427,9 тыс. рублей.

При этом АС Республики Татарстан при заключении государственного контракта от 16.10.2013 № ОК-02-13 (далее – государственный контракт № ОК-02-13) предусмотрен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2 %, что не соответствует установленному главным распорядителем бюджетных средств (ВАС РФ) размеру (1 %).

В нарушение абзаца 5 пункта 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 г. № 15/1, АС Республики Татарстан (заказчик-застройщик) при заключении государственного контракта № ОК-02-13 не учтен согласованный резерв средств на непредвиденные работы и затраты, установленный главным распорядителем бюджетных средств (ВАС РФ).

Таким образом, непропорциональное увеличение резерва на непредвиденные работы и затраты при заключении государственного контракта на строительство здания АС Республики Татарстан составило 14 860,5 тыс. рублей.

Кроме того, АС Республики Татарстан в 2013 году в нарушение части 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, устанавливающей требование о размещении заказа по строительству объектов капитального строительства путем проведения открытого аукциона в электронной форме, провел открытый конкурс на строительство Здания на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup>. При этом, строительные-монтажные работы (подготовка площадки под строительство, проведение бетонных работ и возведение свайного поля) на участке, предназначенном под строительство здания АС Республики Татарстан,

начались до окончания размещения заказа, осуществленного АС Республики Татарстан. Фактически указанные работы велись аффилированной с победителем конкурса (ООО «ПСО «Казань») организацией (ООО «Свиягастрой») (письмо ООО «ПСО «Казань» от 25.07.2014 № 2207).

Цена контракта составила 1 797 908,0 тыс. рублей. При этом по состоянию на 24 ноября 2017 года стоимость выполненных и оплаченных по государственному контракту № ОК-02-13 работ составляет 1 515 772,6 тыс. рублей, что на 282 135,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено государственным контрактом. В АС Республики Татарстан кредиторская задолженность по указанному государственному контракту отсутствует. Вместе с тем в ходе проверки установлено отсутствие первичных учетных документов, подтверждающих выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования, на общую сумму 282 135,4 тыс. рублей.

С учетом того, что на Здание на 85 судей общей площадью 16 935,9 м<sup>2</sup> получено заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, выданного Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан 14.04.2016 номер дела 12-18-2013/0105, оно введено в эксплуатацию, у ООО «ПСО «Казань» (генеральный подрядчик) имеется возможность предъявления к АС Республики Татарстан (федеральному бюджету) иска на сумму 282 135,4 тыс. рублей.

Допущенные нарушения законодательства при реализации инвестиционного проекта по строительству Здания на 85 судей при отсутствии проверки достоверности определения сметной стоимости строительства в ФГУ «Главгосэкспертиза России» свидетельствуют об отсутствии правовых оснований для направления и использования бюджетных средств в сумме 1 515 772,6 тыс.

рублей и необоснованности общей стоимости построенного здания АС Республики Татарстан.

3. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 36 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), АС Республики Татарстан принят к бухгалтерскому учету объект недвижимого имущества (вновь построенное здание по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ново-Песочная, д. 40) в отсутствие первичного учетного документа (форма ОКУД 0504101 «Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов»).

4. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 9 Инструкции № 157н АС Республики Татарстан не составлены первичные учетные документы на 6 единиц имущества (кондиционеры, поставленные в рамках устранения ошибки проектирования) стоимостью 722,0 тыс. рублей. Имущество оприходовано в ходе контрольного мероприятия.

5. В соответствии с положениями части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 15.4 государственного контракта № ОК-02-13 заказчик в случае просрочки генеральным подрядчиком исполнения возложенных на него обязательств обязан произвести начисление пени в размере, установленном государственным контрактом, а именно в размере 0,5 % от общей цены контракта за каждый день просрочки исполнения обязательства.

ООО «ПСО «Казань» (Генеральный подрядчик) просрочено исполнение обязательства по строительству нового здания АС Республики Татарстан,

расположенного по адресу: г. Казань, ул. Ново-Песочная, д. 40 в рамках государственного контракта № ОК-03-13, с учетом дополнительного соглашения от 23 октября 2015 г. № 5, на 105 дней (с 1 января по 15 апреля 2016 года).

Принимая во внимание правовую позицию Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении от 15 июля 2014 г. № 5467/14, о недопустимости начисления неустойки на общую сумму государственного контракта без учета надлежащего исполнения части работ, размер пени составляет 148 121 100 руб. 64 коп. (1 797 908 064 – 1 515 772 634,2) x 0,5 / 100 x 105).

6. Согласно пункту 5.1.11 государственного контракта № ОК-02-13 ООО «ПСО «Казань» (генеральный подрядчик) обязуется своевременно устранить все дефекты в процессе выполнения работ по строительству объекта и их приемки, а также обнаруженные в период гарантийной эксплуатации, при условии соблюдения правил эксплуатации объекта.

В мае 2016 года АС Республики Татарстан переехал в новое здание, расположенное по адресу: г. Казань, ул. Ново-Песочная, дом 40. С момента переезда в новое здание АС Республики Татарстан выявляются многочисленные дефекты и недостатки. По результатам осмотра АС Республики Татарстан помещений суда были составлены акты осмотра от 28 июня 2016 г. б/н, от 8 августа 2016 г. б/н, а также дефектная ведомость б/н б/д, в которых были изложены дефекты и недостатки. АС Республики Татарстан письмами от 29 июня 2016 г. № К-925/2016, от 9 августа 2016 г. № К-1146/2016 и от 15 августа 2017 г. № К-972/2017 направил указанные документы в адрес ООО «ПСО «Казань» с просьбой рассмотреть вопрос об устранении вышеуказанных недостатков.

Ответы из ООО «ПСО «Казань» не поступали, работы по устранению дефектов и недостатков выполнялись ООО «ПСО «Казань» не в полном объеме. Какие-либо документы, подтверждающие устранение дефектов и недостатков в АС Республики Татарстан, отсутствуют.

Указанное свидетельствует о неисполнении в полном объеме

ООО «ПСО «Казань» (генеральный подрядчик) обязательств, предусмотренных пунктом 5.1.11. государственного контракта № ОК-02-13, в части своевременного устранения всех дефектов в период гарантийной эксплуатации здания АС Республики Татарстан.

По состоянию на 24 ноября 2017 года АС Республики Татарстан не направлено исковое заявление в суд с требованием о понуждении подрядчика к выполнению обязательств по государственному контракту № ОК-02-13.

7. В нарушение пункта 3.10 государственного контракта № ОК-02-13 сторонами не проводилась сверка взаиморасчетов с подписанием соответствующего акта сверки выполненных объемов работ и произведенных оплат по завершении каждого финансового года и после ввода объекта в эксплуатацию, что в соответствии с положениями пункта 3.48 Методических указаний по инвентаризации, является не подтверждением правильности расчетов с организациями (контрагентами), а также правильности и обоснованности сумм дебиторской, кредиторской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности, установленными инвентаризационными комиссиями при документальной проверке.

В ходе контрольного мероприятия (20 ноября 2017 года) ООО «ПСО «Казань» (генеральный подрядчик) и АС Республики Татарстан (заказчик-застройщик) проведены сверки взаиморасчетов по государственному контракту № ОК-02-13 с подписанием соответствующих актов сверки выполненных объемов работ и произведенных оплат по завершении каждого финансового года: акт сверки взаимных расчетов за 2013 год от 20 ноября 2017 г. б/н, акт сверки взаимных расчетов за 2014 год от 20 ноября 2017 г. б/н, акт сверки взаимных расчетов за 2015 год от 20 ноября 2017 г. б/н, акт сверки взаимных расчетов за 2016 год от 20 ноября 2017 г. б/н. Согласно указанным актам на 31 декабря 2016 года задолженность АС Республики Татарстан перед ООО «ПСО «Казань» отсутствует.

8. Судебным департаментом с несоблюдением абзаца 40 раздела I, абзаца 30 раздела II Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2015 год (далее – Методические рекомендации), доведенные письмом Минэкономразвития России от 16 декабря 2015 г. № 36600-ЕЕ/Д17и «О представлении отчетности о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2015 год», представлены в Минэкономразвития России Отчеты об итогах реализации ФЦП за 2015 год и о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2015 год, содержащие недостоверные сведения о фактически освоенных АС Республики Татарстан средствах федерального бюджета за 2015 год в соответствии с утвержденными актами сдачи-приемки работ. Судебным департаментом не учтены объемы строительных работ, авансирование которых осуществлено в 2013 году в сумме 429 250,8 тыс. рублей. По результатам проверки итоговое значение составляет 705 576,4 тыс. рублей, вместо 276 325,6 тыс. рублей (кассовое исполнение).

## **7.2. Цель 2.**

В ходе выборочной проверки порядка использования федерального имущества объектами контрольного мероприятия установлено, что мероприятия по учету федерального имущества в реестре федерального имущества, в едином государственном реестре недвижимости о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельных участках) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края выполнены. Нарушения порядка учета, владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом не установлены.

Проверка фактических условий осуществления правосудия в построенных зданиях арбитражных судов Республики Татарстан и Краснодарского края

показала следующее.

1. При планировании объемов бюджетных ассигнований для строительства зданий арбитражных судов одним из основных показателей для формирования технического задания на разработку проекта строительства здания арбитражного суда является перспективная штатная численность арбитражного суда, согласованная ВАС РФ. Нормативно-методическая база для расчета (определения) перспективной штатной численности арбитражных судов отсутствует.

Информация о перспективной штатной численности арбитражных судов представлена в таблице:

Категория работников	Перспективная штатная численность арбитражного суда*	Штатная численность судей арбитражного суда		Отклонение от перспективной штатной численности (%)
		На начало строительства	По факту на 01.01.2017	
АС Республики Татарстан				
Судьи	85	64 (на 01.01.2013)	69	16 (18,8)
АС Краснодарского края				
Судьи	110	75 (на 01.01.2008)	81	29 (26,4)

\*Согласована ВАС РФ письмами от 29.11.2013 № ВАС-УК-8696 и от 08.04.2013 № ВАС-УК-2032

Представленные в таблице данные показывают, что перспективная штатная численность арбитражных судов на момент их ввода в эксплуатацию не достигнута. Штатная численность судей АС Республики Татарстан на 1 января 2017 года – 69 судей, АС Краснодарского края – 81 судья. Перспективная штатная численность судей для проектирования здания АС Республики Татарстан превысила штатную численность суда на момент его ввода в действие на 18,8 %, АС Краснодарского края – на 26,4 %.

Согласно ФЦП на 2007 – 2012 годы значение целевого показателя «Общая площадь служебных помещений, приходящихся на одного федерального судью (кв. метров, нарастающим итогом)», предполагалось достичь за счет создания в арбитражных судах «офисов судьи», включающих в себя компактно расположенные кабинеты судьи, его помощника и секретаря судебного заседания, обеспечивающих деятельность судьи, исходя из потребности, составляющей 160 кв. метров общей площади на одного судью. Возможность оборудования

«офисов судьи» определяется ФЦП в качестве одного из требований к проектной документации на строительство и реконструкцию зданий арбитражных судов.

Согласно абзацу 21 раздела III «Мероприятия Программы» паспорта ФЦП на 2007 – 2012 годы при проектировании зданий и оборудовании «офисов судьи», арбитражного суда следует исходить из потребности, составляющей 160 кв. метров общей площади на одного судью.

Исходя из положений абзаца 44 раздела II «Цель и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели» паспорта ФЦП на 2007 – 2012 годы к служебным помещениям относятся «офисы судей» и служебные помещения подразделений аппарата суда. Следовательно, к служебным помещениям относятся кабинеты: судьи, помощника судьи, секретаря судебного заседания и служебные помещения подразделений аппарата суда.

Приложением № 2 к ФЦП на 2007 – 2012 годы установлен целевой показатель «Общая площадь служебных помещений, приходящихся на одного федерального судью».

В ФЦП на 2013 – 2020 годы установлен целевой показатель «Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью (кв. метров)», при этом определение «служебных помещений» отсутствует.

Анализ иных нормативных правовых актов, строительных норм и правил показал, что в них отсутствует определение (понятие) и состав термина «площадь служебных помещений», используемого в качестве целевого показателя в ФЦП на 2007 – 2012 и ФЦП на 2013 – 2020 годы. В технических заданиях на разработку проектов строительства зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края указан показатель «площадь помещения». В паспортах на здания АС Республики Татарстан от 27 октября 2015 года и АС Краснодарского края от 20 декабря 2016 года, указана общая площадь нежилых помещений, состоящая из основной и вспомогательной площадей.

Таким образом, оценку реализации мероприятий по строительству зданий



АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края необходимо проводить, руководствуясь определением «служебных помещений», указанным в ФЦП на 2007 – 2012 годы.

Информация о фактическом выполнении в 2016 году целевого показателя «Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью» ФЦП на 2013 – 2020 годы представлена в таблице:

(кв. метров)								
Наименование	Штатная численность судей суда на 01.01.2017 (ед.)	Целевой показатель ФЦП на 2013 – 2020 годы «Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью»	Размер общей площади нежилых помещений по БТИ	Размер основной площади нежилых помещений по БТИ	Размер общей площади служебных помещений*	Размер общей площади нежилых помещений, приходящейся на 1 судью по факту (гр.4 / гр.2)	Размер основной площади нежилых помещений, приходящейся на 1 судью по факту (гр.5 / гр.2)	Размер общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 судью по факту (гр.6 / гр.2)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
АС Республики Татарстан	69	120,3	14 654,9	7 913,1	5 623,2	212,4	114,7	81,5
АС Краснодарского края	81		21 000,6	9 657,7	7 164,3	259,3	119,2	88,4

\* - расчетно, исходя из определения «служебных помещений» в абзаце 44 раздела II «Цель и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели» паспорта ФЦП на 2007 – 2012 годы и данных паспортов на здания, выданных органом БТИ.

Из данных, представленных в таблице, следует, что размер общей фактической площади построенных зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края на 1 судью составляет соответственно 177,0 % и 215,5 % размера общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью, установленного ФЦП на 2013 – 2020 годы.

Размер основной площади построенных зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края на 1 судью составляет соответственно 95,3 % и 99,1 % размера общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью, установленного ФЦП на 2013 – 2020 годы.

Размер общей площади служебных помещений зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края на 1 судью, построенных в 2016 году, составляет соответственно 67,7 % и 73,5 % размера общей площади служебных помещений, приходящейся на 1 федерального судью, установленного ФЦП на 2013 – 2020 годы.

Таким образом, значение целевого показателя «Общая площадь служебных помещений, приходящихся на одного федерального судью (кв. метров, нарастающим итогом)», установленного ФЦП на 2013 – 2020 годы в 2016 году (120,3 кв. метров), АС Республики Татарстан не достигнуто на 38,8 кв. метров, АС Краснодарского края – на 31,9 кв. метров. При этом показатель общей площади построенных зданий по факту существенно превышает потребность, составляющую 160 кв. метров общей площади на одного судью, заложенную в проектную документацию на строительство зданий арбитражных судов Республики Татарстан и Краснодарского края, за счет строительства площади здания, не относящейся к служебным помещениям.

2. Основные характеристики вновь построенных зданий арбитражных судов представлены в таблице.

Наименование	Мощность объекта по ФЦП, кв. м	Фактическая площадь объекта, кв. м	Отклонение площади		Дата выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию	Проведение первого судебного заседания
			кв. м	в %		
АС Краснодарского Края	19 316,7	21 000,6	1 683,9	8,7	29.12.2016	10.05.2017
АС Республики Татарстан	14 412,8	16 935,9	2 523,1	17,5	15.04.2016	01.06.2016

Расхождение между плановой мощностью объекта по ФЦП и фактической общей площадью по зданию АС Республики Татарстан составило (+) 2 523,1 кв. метра (17,5 %), по зданию АС Краснодарского края – (+) 1 683,9 кв. метра (8,7 %).

Разница между плановой и фактической общей площадью здания АС Республики Татарстан в размере 2 523,1 кв. метра обусловлена тем, что в качестве «мощности объекта» в ФЦП на 2013 – 2020 годы указано значение полезной площади здания, а не общей площади здания АС Республики Татарстан. Понятие «мощность объекта» нормативно не установлено.

В ходе осмотра здания АС Республики Татарстан установлено значительное количество помещений (общей площадью 628,3 кв. метра), используемых в качестве архивов. Указанные помещения не отвечают требованиям установленным пунктом 7.17 Свода правил «Здания арбитражных

судов» 31-109-2003, одобренного и рекомендованного к применению Постановлением Госстроя России от 23 мая 2003 г. № 41 (далее – Свод правил «Здания арбитражных судов») в части дверей, которые должны иметь предел огнестойкости не ниже EJ 30\* в соответствии со СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», принятые и введенные в действие постановлением Минстроя Российской Федерации от 13 февраля 1997 г. № 18-7 (далее – СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»), а также в части требований о том, что помещения архивов площадью более 36 кв. метров, не имеющие оконных проемов, должны быть оборудованы вытяжными каналами для дымоудаления и снабжены на каждом этаже клапанами с автоматическим и дистанционным приводом.

Разница между плановой и фактической общей площадью здания АС Краснодарского края в размере 1 683,9 кв. метра обусловлена не включением в общую площадь здания 1 147,0 кв. метра площадей 53 лестниц (лестничных клеток), а также отступлением от проектно-сметной документации, выразившемся в строительстве балконов общей площадью 536,9 кв. метра.

Не включение в общую площадь здания 1 147,0 кв. метров площадей 53 лестниц (лестничных клеток) является следствием неприменения проектировщиком требований подпункта 5.4 пункта 5 Свода правил «Здания арбитражных судов» и Правил подсчета общей, полезной и расчетной площади, строительного объема, площади застройки и этажности зданий (приложение № 3 Строительных норм и правил общественных зданий и сооружений СНиП 2.08.02-89, утвержденных постановлением Госстроя СССР от 16 мая 1989 г. № 78) (далее – Правила подсчета площади).

4. Информация о стоимости строительства 1 кв. метра зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края представлена в таблице.

Наименование	Фактическая площадь, кв. м	Использовано средств, тыс. рублей	Стоимость строительства 1 кв. м
АС Краснодарского Края	21 000,6	1 656 999,0	78,9
АС Республики Татарстан	16 935,9	1 537 801,3	90,8

Согласно информации, представленной в таблице, площадь здания АС Республики Татарстан меньше площади здания АС Краснодарского края на 4 064,7 кв. метра, при этом стоимость строительства 1 кв. метра здания АС Республики Татарстан дороже на 11,9 тыс. рублей (15 %).

### **7.3. Цель 3.**

Проверкой организации внутреннего финансового контроля, а также деятельности по противодействию коррупции в части предмета контрольного мероприятия установлено следующее.

Проведенный анализ осуществления Судебным департаментом внутреннего финансового контроля (далее – ВФК) и внутреннего финансового аудита показал следующее.

Во исполнение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса и Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, Судебным департаментом в части осуществления ВФК утверждены приказы, регламентирующие указанную деятельность. ВФК осуществляется в соответствии с утвержденной картой ВФК, которая актуализируется (формируется) перед началом очередного финансового года.

Выборочной проверкой организации и осуществления ВФК (ведения итогового (сводного) отчета о результатах ВФК, отчета о результатах ВФК, карт ВФК) в Судебном департаменте нарушений не выявлено.

Однако, выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки, а также установленные признаки нецелевого использования бюджетных средств в АС Краснодарского края на сумму 33 205,9 тыс. рублей, свидетельствуют о ненадлежащей организации внутреннего финансового контроля Судебным департаментом, что позволяет сделать вывод об отсутствии эффективного внутреннего финансового аудита в Судебном департаменте, в части подтверждения надежности внутреннего финансового контроля, предусмотренного статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса.

Проверка правовых и организационных механизмов по предупреждению и профилактике коррупции, используемых на объектах контрольного мероприятия показала следующее.

При проведении контрольного мероприятия установлены риски, свидетельствующие о необеспечении АС Республики Татарстан добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности, предусмотренных пунктом 12 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

АС Республики Татарстан в 2013 году в нарушение части 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, устанавливающей требование о размещении заказа по строительству объектов капитального строительства путем проведения открытого аукциона в электронной форме, провел открытый конкурс на строительство здания АС Республики Татарстан. При этом, строительно-монтажные работы (подготовка площадки под строительство, проведение бетонных работ и возведение свайного поля) на участке, предназначенном под строительство здания АС Республики Татарстан, начались до окончания размещения заказа, осуществленного АС Республики Татарстан. Дата начала подачи заявок согласно конкурсной документации – 31 июля 2013 года, вскрытие

конвертов с заявками на участие в конкурсе было проведено 2 сентября 2013 года, рассмотрение заявок – 20 сентября 2013 года, государственный контракт заключен с ООО «ПСО «Казань» 16 октября 2013 года. Фактически указанные работы велись аффилированной с ней ООО «Свиягастрой» (письмо ООО «ПСО «Казань» от 25.07.2014 № 2207).

Представленные в ходе контрольного мероприятия информация и документы также свидетельствуют о начале строительства здания АС Республики Татарстан до даты начала процедуры размещения заказа.

Так, информация о строительных работах на участке, предназначенном под строительство здания АС Республики Татарстан на ул. Ново-Песочная, начавшихся до окончания конкурсных процедур содержалась в жалобе ООО «Энергостройсервис» от 23 сентября 2013 г. № 79196/13 в ФАС России на неправомерные действия заказчика при проведении открытого конкурса по «Выбору генерального подрядчика на строительство здания Арбитражного суда Республики Татарстан в г. Казани по ул. Ново-Песочная на 85 судей».

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Президента Республики Татарстан (<http://president.tatarstan.ru/photo/show/37226>), Правительства Республики Татарстан (<http://prav.tatarstan.ru/rus/prensa/photo.htm/photoreport/581461.htm>) и Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее – Минстрой РТ) (<http://minstroy.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/234092.htm>) размещены фото и видео материалы, посвященные торжественной церемонии закладки первого камня в строительство здания АС Республики Татарстан (18 октября 2013 года), которые подтверждают осуществление строительного-монтажных работы (подготовка площадки под строительство, проведение бетонных работ и возведение свайного поля) на участке, предназначенном под строительство здания АС Республики Татарстан, до окончания размещения заказа, осуществленного АС Республики Татарстан.

Кроме того, в подготовке и утверждении документов, послуживших

основанием выделения средств федерального бюджета на строительство здания АС Республики Татарстан в сумме 1 797 908,1 тыс. рубле, принимали участие 3 организации Республики Татарстан<sup>2</sup>: ГУП «Татинвестгражданпроект», ГИСУ РТ, Госэкспертиза Республики Татарстан.

Анализ информации о регистрационных данных и деятельности указанных организаций, размещенной в системе «СПАРК Интерфакс», показал следующее.

Подведомственными организациями Минстрою РТ (ИНН 1654022967), в том числе являются ГИСУ РТ (ИНН 1654006250) и Госэкспертиза Республики Татарстан (ИНН 1654017928). С 2010 года Министром строительства Республики Татарстан является Файзуллин Ирек Энварович, который в период с 2002 по 2010 годы являлся генеральным директором ГУП «Татинвестгражданпроект», а с 2005 года – заместителем Министра строительства Республики Татарстан, генеральным директором ГУП «Татинвестгражданпроект» (ИНН 1655010668).

Направленная ГУП «Татинвестгражданпроект», от имени АС Республики Татарстан, в Госэкспертизу Республики Татарстан проектно-сметная документация на строительство АС Республики Татарстан получила положительные заключения, при этом сметная стоимость Госэкспертизой Республики Татарстан не корректировалась.

Также в ходе контрольного мероприятия установлены риски легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, в том числе с использованием офшорных юрисдикций.

В проверяемом периоде при строительстве АС Республики Татарстан были заключены следующие договоры подряда:

от 1 ноября 2013 г. № 421/13-06 между ООО «ПСО Казань»

---

<sup>2</sup> - проектная документация и результаты инженерных изысканий разработаны ГУП «Татинвестгражданпроект» за счет средств бюджета Республики Татарстан;  
- положительные заключения государственной экспертизы, выданы Управлением государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре (от 20 мая 2008 г. № 2992, от 31 декабря 2012 г. № 0222-12, от 31 декабря 2012 г. № 16-1-4-0850-12, от 3 июня 2013 г. № 0092-13, от 3 июня 2013 г. № 16-1-1-0251-13);  
- авторский контроль за строительством здания АС Республики Татарстан осуществлялся ГУП «Татинвестгражданпроект» (государственный контракт от 9 октября 2013 г. № ОК-04-13);  
- услуги строительного контроля и технического надзора осуществлялись ГИСУ РТ (государственный контракт от 9 октября 2013 г. № ОК-03-13).

(ИНН 1660056570) (Генподрядчик) и ООО «Свиягастрой» (ИНН 1615005950) (Подрядчик) на строительные-монтажные и иные связанные с ними работы на сумму 1 797 908,1 тыс. рублей. При этом Подрядчик возмещает Генподрядчику затраты в размере 2 % (абзац первый п. 3.7 договора подряда от 1 ноября 2013 г. № 421/13-06), что составляет 35 959,2 тыс. рублей;

от 15 ноября 2013 г. № 15/13-ПД между ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655) (Генподрядчик) и ООО «Первое Казанское монтажное управление» (ИНН 1658117553) (Подрядчик) на монтаж металлоконструкций на сумму 3 817,4 тыс. рублей. При этом Подрядчик возмещает Генподрядчику затраты в размере 4 % (п. 3.7 договора подряда от 15 ноября 2013 г. № 15/13-ПД), что составляет 152,7 тыс. рублей. При этом в последствии ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655) в соответствии с соглашением о замене стороны в договоре от 26 ноября 2013 г. № 421/13-06 между ООО «ПСО Казань» (ИНН 1660056570) (Генподрядчик) и ООО «Свиягастрой» (ИНН 1615005950) (Подрядчик), а также ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655) (Новый Подрядчик) были переданы полномочия Подрядчика – ООО «Свиягастрой» (ИНН 1615005950).

от 15 декабря 2013 г. № 16/13-ПД между ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655) (Генподрядчик) и ООО «Дизал» (ИНН 1659095359) (Подрядчик) на выполнение работ по монтажу светопрозрачных конструкций, навесного вентилируемого фасада, зенитных фонарей, дверей, облицовки гранитом на сумму 100 000,0 тыс. рублей. При этом Подрядчик возмещает Генподрядчику затраты в размере 4 % (п. 3.7), что составляет 4 000,0 тыс. рублей;

от 27 декабря 2013 г. № 27/13-ПД между ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655) (Генподрядчик) и ООО «Строительная компания Текникон» (ИНН 1659133325) (Подрядчик) на выполнение общестроительных работ, внутренних инженерных сетей, лифтового оборудования, технологического оборудования, наружных инженерных сетей, благоустройства и озеленения



территории, временные здания и сооружения, пуско-наладочные работы на сумму 1 100 000,0 тыс. рублей. При этом Подрядчик возмещает Генподрядчику затраты в размере 4 % (п.3.7), что составляет 44 000,0 тыс. рублей;

Согласно пункту 1 статьи 706 Гражданского кодекса если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Таким образом, ООО «Свиягастрой» являясь подрядчиком ООО «ПСО «Казань» заключено 3 договора подряда в которых указанная организация выполняла функции генподрядчика, фактически являясь субподрядчиком.

Анализ информации в отношении генерального подрядчика компании ООО «ПСО Казань» и ее субподрядчиков, размещенной в системе «СПАРК Интерфакс», показал следующее.

В период 2013 – 2016 годов ООО «ПСО Казань» была аффилирована с ООО «Свиягастрой» (ИНН 1615005950), ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655), ООО «Дизал» (ИНН 1659095359) и ООО «Строительная компания Текникон» (ИНН 1659133325), имеющих долю прямого и косвенного владения собственников юридических лиц, зарегистрированных в офшорных зонах (Сейшельские Острова и Великобритания).

В период 2013 – 2016 годов при приобретении оборудования и материалов для строительства здания АС Республики Татарстан генеральным подрядчиком ООО «ПСО Казань» (ИНН 1660056570) были задействованы в качестве субподрядчиков аффилированные (родственные связи руководителей юридических лиц (муж и жена), владение доли уставного капитала в зависимых обществах) с ним компании: ООО «СМАРТ ИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1635010349), ООО «ДИЗАЛ» (ИНН 1659095359), ООО «ТАТКОМПЛЕКТ» (ИНН 1655328877), ООО «Строительная компания Текникон» (ИНН 1659133325), ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655), ООО «Торговая компания РЕГИОН» (ИНН 1619006257),

ООО «Строй Регион» (ИНН 1660107471), ООО «ПРОФЭСТ» (ИНН 1659055074), ООО «ФОРСАТ» (ИНН 1659078547) и ООО «ЭСТЕЛЬ» (ИНН 1661005257).

Таким образом, ООО «Свиягастрой» (ИНН 1619005655) подрядчиками (ООО «Строительная компания Текникон», ООО «Первое Казанское монтажное управление», ООО «Дизал») возмещены затраты, связанные с исполнением функций генерального подрядчика, в сумме 83 959,2 тыс. рублей (расчетно).

**8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** возражение Судебного департамента от 1 декабря 2017 г. № СД АГ/2116 рассмотрено в установленном порядке (заключение аудитора Т.В.Блиновой от 7 декабря 2017 г. № 07-1859/07-04вн).

#### **9. Выводы:**

Финансовое обеспечение деятельности АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края осуществлялось за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы казенного учреждения с учетом положений статей 161 и 221 Бюджетного кодекса, Общих требований и Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Финансирование расходов на строительство объектов АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края в проверенном периоде осуществлялось за счет капитальных вложений, выделенных на реализацию ФАИП в объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем финансовом году в рамках ФЦП на 2002 – 2006 годы, ФЦП на 2007 – 2012 годы и ФЦП на 2013 – 2020 годы.

Арбитражные суды Республики Татарстан и Краснодарского края выполняли функции заказчика-застройщика и часть функций государственного заказчика по строительству зданий, предназначенных для их размещения на основании соответствующих договоров с ВАС РФ.

На строительство зданий АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края, введенных в эксплуатацию в 2016 году, из средств федерального бюджета

выделено 3 453 807,0 тыс. рублей (АС Республики Татарстан – 1 786 565,8 тыс. рублей, АС Краснодарского края – 1 667 241,2 тыс. рублей), использовано 3 194 800,4 тыс. рублей или 92,5 %. Неиспользованные средства в сумме 259 006,6 тыс. рублей (АС Республики Татарстан – 248 764,4 тыс. рублей, АС Краснодарского края – 10 242,2 тыс. рублей) перераспределены на строительство иных объектов судебной системы.

Значение целевого показателя «Общая площадь служебных помещений, приходящихся на одного федерального судью (кв. метров, нарастающим итогом)», установленного ФЦП на 2013 – 2020 годы в 2016 году (120,3 кв. метров), АС Республики Татарстан не достигнуто на 38,8 кв. метров, АС Краснодарского края – на 31,9 кв. метров. При этом показатель общей площади построенных зданий по факту существенно превышает потребность, составляющую 160 кв. метров общей площади на одного судью, заложенную в проектную документацию на строительство зданий арбитражных судов Республики Татарстан и Краснодарского края, за счет строительства площади здания не относящейся к площади служебных помещений.

Площадь здания АС Республики Татарстан меньше площади здания АС Краснодарского края на 4 064,7 кв. метра, при этом стоимость строительства 1 кв. метра здания АС Республики Татарстан дороже на 11,9 тыс. рублей (15 %).

По данным бюджетной отчетности (форма по ОКУД 0503169) по состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность и кредиторская задолженность в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в арбитражных судах Республики Татарстан и Краснодарского края отсутствуют.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что мероприятия по учету федерального имущества в реестре федерального имущества, в едином государственном реестре недвижимости о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельных участках) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края выполнены.

Нарушения порядка учета, владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом не установлены.

9.1. При оценке правомерности и эффективности расходования средств федерального бюджета выявлены следующие нарушения.

9.1.1. Факты, указывающие на признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, определенные статей 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, в сумме 33 205,9 тыс. рублей, выразившегося в направлении АС Краснодарского края средств федерального бюджета на цели не связанные с целями их предоставления:

расходы на проектирование и строительство здания котельной и трансформаторной подстанции АС Краснодарского края, не включенного в ФАИП, в сумме 26 200,0 тыс. рублей, а также расходы на проведение соответствующей государственной экспертизы в сумме 325,9 тыс. рублей за счет средств ФЦП на 2013 – 2020 годы, за счет бюджетных инвестиций, предназначенных на строительство здания АС Краснодарского края;

расходы на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства здания АС Краснодарского края в районе улиц Постовой и Захарова в городе Краснодаре на общую сумму 6 500,0 тыс. рублей в рамках ФЦП на 2002 – 2006 годы;

расходы на приобретение оборудования (сейфы) общей стоимостью 180,0 тыс. рублей, не указанного в сводном сметном расчете и локальных сметных расчетах проектно-сметной документации по строительству здания АС Краснодарского края.

9.1.2. АС Краснодарского края осуществлена оплата за фактически невыполненные работы (монтаж оборудования) в рамках исполнения государственного контракта от 8 октября 2013 г. № 2/3А в сумме 136,5 тыс. рублей, что содержит признаки ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

9.1.3. АС Краснодарского края допущено неэффективное использование федерального имущества (оборудования) стоимостью 772,1 тыс. рублей, которое по состоянию на 24 ноября 2017 года не установлено и не используется.

9.1.4. В 2015 – 2016 годах изменения в бюджетные сметы АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края утверждались с нарушением срока, установленного пунктом 4.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет по причине их позднего представления в Судебный департамент.

В результате показатели бюджетных смет АС Республики Татарстан и АС Краснодарского края в 2015 – 2016 годах не соответствовали на дату их утверждения доведенным лимитам бюджетных обязательств, что является нарушением пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса и абзаца первого пункта 11 Общих требований и пункта 3.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Доведенным лимитам бюджетных обязательств соответствовали только утвержденные показатели окончательных (годовых) бюджетных смет.

9.1.5. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса АС Краснодарского края приняты бюджетные обязательства путем заключения с ООО «Промышленное строительство» государственного контракта от 13 августа 2015 г. № 259855 на выполнение работ по рабочему проектированию на основании проекта стадия «П», строительно-монтажные работы, пуско-наладочные работы здания котельной и трансформаторной подстанции АС Краснодарского края на общую сумму 26 200,0 тыс. рублей, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на данные цели.

9.1.6. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса АС Краснодарского края, приняты бюджетные обязательства путем заключения с «Краснодаркрайгосэкспертиза» договора от 8 декабря 2014 г. № 461 в сумме 325,9 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации на строительство котельной и трансформаторной подстанции в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на данные цели.

9.1.7. АС Краснодарского края в нарушение пункта 11 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса, пунктов 7, 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, не включил в аукционную документацию по строительству здания котельной и трансформаторной подстанции требование о составе проектной документации в полном объеме (включая сметную документацию).

9.1.8. АС Республики Татарстан допущены нарушения бухгалтерского учета на сумму 282 857,4 тыс. рублей:

в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н АС Республики Татарстан принят к бухгалтерскому учету объект недвижимого имущества (вновь построенное здание по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ново-Песочная, д. 40) в отсутствие первичного учетного документа (форма ОКУД 0504101 «Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов»);

в нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 9 Инструкции № 157н не составлены первичные учетные документы на 6 единиц имущества (кондиционеры) АС Республики Татарстан стоимостью 722,0 тыс. рублей. Имущество оприходовано в ходе контрольного мероприятия.

9.1.9. АС Краснодарского края в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ приняты и оплачены строительно-монтажные работы, не предусмотренные условиями государственного контракта от 8 октября 2013 г. № 2/3А, за счет бюджетных средств в сумме 23 742,0 тыс. рублей. При этом дополнительные соглашения к указанному государственному контракту не заключались.

9.1.10. В нарушение части 2 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ АС Краснодарского края без правовых оснований проведен закрытый аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по строительству здания АС Краснодарского края на общую сумму 1 244 052,8 тыс. рублей.

9.1.11. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 15.4 государственного контракта № ОК-02-13 АС Республики Татарстан не направлено требование об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения ООО «ПСО «Казань» обязательства по строительству здания АС Республики Татарстан, предусмотренного контрактом № ОК-02-13, на 105 дней. Размер неустойки составляет 148 121,1 тыс. рублей (расчетно).

9.1.12. В нарушение абзацев 8 и 9 пункта 2.1 Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н (в редакции приказа Минфина России от 22 декабря 2014 г. № 159н), АС Краснодарского края представил в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю сведения об обязательстве в сумме 26 200,0 тыс. рублей, возникшем на основании государственного контракта от 13 августа 2015 г. № 259855, позднее шести рабочих дней со дня заключения государственного контракта (на 20-й рабочий день).

9.1.13. В нарушение пункта 3.32 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, АС Краснодарского края в течение периода строительства здания АС Краснодарского края при проведении инвентаризации в инвентаризационных описях не указывался объем выполненных работ (по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию).

9.1.14. АС Республики Татарстан в 2004 – 2005 годах осуществил финансирование создания научно-технической продукции (выполнения проектно-изыскательских, научно-производственных работ) по зданию АС Республики Татарстан на пересечении улиц Ибрагимова-Правосудия в г. Казани в сумме 15 000,0 тыс. рублей через счета, открытые ему в ОАО «АК БАРС» БАНК, минуя счета, открытые ему в территориальном органе Федерального казначейства.

9.1.15. Допущенные нарушения законодательства при реализации инвестиционного проекта по строительству здания АС Республики Татарстан на 85 судей при отсутствии проверки достоверности определения сметной стоимости

строительства в ФГУ «Главгосэкспертиза России» свидетельствуют об отсутствии правовых оснований для направления и использования бюджетных средств в сумме 1 515 772,6 тыс. рублей и необоснованности общей стоимости построенного здания АС Республики Татарстан.

ВАС РФ на основании подготовленных АС Республики Татарстан документов в ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП включено Здание на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> и общим объемом капитальных вложений (в ценах соответствующих лет) в сумме 1 931 410,8 тыс. рублей, то есть с такой же суммой, как и при строительстве Здания на 106 судей общей площадью 20 655,9 м<sup>2</sup>, первоначально включенного в ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП. Это свидетельствует об удорожании стоимости строительства здания АС Республики Татарстан.

При этом, в положительных заключениях по проверке достоверности определения сметной стоимости и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выданных Госэкспертизой Республики Татарстан по заявкам ГУП «Татинвестгражданпроект», на Здание на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> указаны недостоверные сведения о технико-экономических характеристиках здания, в том числе и в общей площади, которая составляет 16 165,6 м<sup>2</sup>.

Кроме этого, в нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса, подпункта «в» пункта 4 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 7 июля 2012 г. № 697), АС Республики Татарстан проектная документация на Здание на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> на проверку достоверности определения сметной стоимости строительства в ФГУ «Главгосэкспертиза России» не направлялась.



Таким образом, законных оснований для включения в ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП Здания на 85 судей общей площадью 14 412,8 м<sup>2</sup> с общим объемом капитальных вложений 1 931 410,8 тыс. рублей не имелось.

Фактически осуществлялось строительство Здания на 85 судей общей площадью 16 165,6 м<sup>2</sup>, что на 1 752,8 м<sup>2</sup> больше, чем было предусмотрено ФЦП на 2013 – 2020 годы и ФАИП.

Также в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при подготовке проектно-сметной документации ГУП «Татинвестгражданпроект», прошедшей соответствующие экспертизы в Госэкспертизе Республики Татарстан, (отсутствие раздела проектной документации, в нарушение пункта 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, завышение объемов применяемых материалов, некорректное применение коэффициентов), которые в том числе привели к завышению стоимости строительства на 13 026,7 тыс. рублей.

Кроме того, АС Республики Татарстан в государственном контракте на строительство здания АС Республики Татарстан установил резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2 %, что не соответствует установленному главным распорядителем бюджетных средств (ВАС РФ) размеру (1 %). Неправомерное увеличение резерва на непредвиденные работы и затраты при заключении государственного контракта на строительство здания АС Республики Татарстан составило 14 860,5 тыс. рублей.

Цена контракта составила 1 797 908,0 тыс. рублей. Однако по состоянию на 24 ноября 2017 года стоимость выполненных и оплаченных работ составляет 1 515 772,6 тыс. рублей, что на 282 135,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено государственным контрактом. В АС Республики Татарстан кредиторская задолженность по указанному государственному контракту отсутствует. Вместе с тем, отсутствуют первичные учетные документы, подтверждающие выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования, на общую сумму

282 135,4 тыс. рублей.

С учетом того, что на Здание на 85 судей общей площадью 16 935,9 м<sup>2</sup> получено заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, оно введено в эксплуатацию, у ООО «ПСО «Казань» (генеральный подрядчик) имеется возможность предъявления к АС Республики Татарстан (федеральному бюджету) иска на сумму 282 135,4 тыс. рублей.

9.1.16. В нарушение пункта 3.10 государственного контракта № ОК-02-13 сторонами не проводилась сверка взаиморасчетов с подписанием соответствующего акта сверки выполненных объемов работ и произведенных оплат по завершении каждого финансового года и после ввода объекта в эксплуатацию, что в соответствии с положениями пункта 3.48 Методических указаний по инвентаризации, является не подтверждением правильности расчетов с организациями (контрагентами), а также правильности и обоснованности сумм дебиторской, кредиторской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности, установленными инвентаризационными комиссиями при документальной проверке.

В результате проведенной АС Республики Татарстан сверки взаиморасчетов в период настоящей проверки (20 ноября 2017 года) задолженность АС Республики Татарстан перед ООО «ПСО «Казань» на 31 декабря 2016 года отсутствует.

9.1.17. Работы по устранению дефектов и недостатков, выявленных АС Республики Татарстан в ходе эксплуатации построенного здания и предъявленных ООО «ПСО «Казань», выполнены не в полном объеме (наличие трещин и нарушение штукатурного слоя на стенах, перекосы и наличие подтеков

на потолочных панелях, расхождения стыков напольного покрытия, поражение стен грибковой плесенью, иные повреждения). Документы, подтверждающие устранение указанных дефектов и недостатков, в АС Республики Татарстан отсутствуют. Это свидетельствует о ненадлежащем исполнении ООО «ПСО «Казань» обязательств по государственному контракту № ОК-02-13.

По состоянию на 24 ноября 2017 года АС Республики Татарстан не приняты меры о понуждении подрядчика к выполнению обязательств по государственному контракту № ОК-02-13.

9.2. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки.

9.2.1. В ходе осмотра здания АС Республики Татарстан установлено значительное количество помещений (общей площадью 628,3 кв. метра), используемых в качестве архивов. Указанные помещения не отвечают требованиям установленным пунктом 7.17 свода правил «Здания арбитражных судов» в части дверей, которые должны иметь предел огнестойкости не ниже ЕJ 30\* в соответствии со СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», а также в части требований о том, что помещения архивов площадью более 36 кв. метров, не имеющие оконных проемов, должны быть оборудованы вытяжными каналами для дымоудаления и снабжены на каждом этаже клапанами с автоматическим и дистанционным приводом.

9.2.2. Судебным департаментом с несоблюдением абзаца 40 раздела I, абзаца 30 раздела II Методических рекомендаций представлены в Минэкономразвития России Отчеты об итогах реализации ФЦП за 2015 год и о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2015 год, содержащие недостоверные сведения о фактически освоенных АС Республики Татарстан средствах федерального бюджета за 2015 год в соответствии с утвержденными актами сдачи-приемки работ.

9.3. При проведении контрольного мероприятия установлены риски, свидетельствующие о необеспечении АС Республики Татарстан добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности,

предусмотренных пунктом 12 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

АС Республики Татарстан в 2013 году в нарушение части 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, устанавливающей требование о размещении заказа по строительству объектов капитального строительства путем проведения открытого аукциона в электронной форме, провел открытый конкурс на строительство здания АС Республики Татарстан. При этом, строительномонтажные работы на участке, предназначенном под строительство здания АС Республики Татарстан, начались до окончания размещения заказа, осуществленного АС Республики Татарстан. Фактически указанные работы велись аффилированной с победителем конкурса ООО «Свиягастрой» (письмо ООО «ПСО «Казань» от 25.07.2014 № 2207).

Кроме того, в подготовке и утверждении документов, послуживших основанием выделения средств федерального бюджета на строительство здания АС Республики Татарстан в сумме 1 797 908,1 тыс. рубле, принимали участие 3 подконтрольные Минстрою РТ организации Республики Татарстан: ГУП «Татинвестгражданпроект», ГИСУ РТ, Госэкспертиза Республики Татарстан.

Направленная ГУП «Татинвестгражданпроект» в Госэкспертизу Республики Татарстан проектно-сметная документация на строительство АС Республики Татарстан получила положительные заключения, при этом Госэкспертизой Республики Татарстан корректировка проектной документации не проводилась.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки, а также установленные признаки нецелевого использования бюджетных средств в АС Краснодарского края на сумму 33 205,9 тыс. рублей, свидетельствуют о ненадлежащей организации внутреннего финансового контроля Судебным департаментом, что позволяет сделать вывод об отсутствии эффективного внутреннего финансового аудита в Судебном департаменте, в части подтверждения надежности внутреннего финансового контроля, предусмотренного статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса.

**10. Предложения.**

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации председателям АС Краснодарского края и АС Республики Татарстан.
2. Направить информационные письма в Администрацию Президента Российской Федерации, Минэкономразвития России и Судебный департамент.
3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



Т.В.Блинова