

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 сентября 2010 года № 43К (745) «О промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационное письмо Первому заместителю Генерального прокурора Российской Федерации А. Э. Буксману о проверке проектирования и строительства мостового перехода на о. Русский.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.31.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 сентября 2008 года (протокол № 33К (610).

Предмет контрольного мероприятия

Средства, выделенные в 2008 году и последующих периодах на выполнение работ по проектированию и строительству мостового перехода; документы, подтверждающие объемы финансирования и целевого использования указанных средств на проектирование и строительство мостового перехода; бухгалтерская, финансовая, бюджетная и статистическая отчетность; иные документы и материалы по вопросам проверки, в том числе, регламентирующие вопросы организации и осуществления строительства на предмет соответствия требованиям законодательства, способствующие проявлению коррупции.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное дорожное агентство, Федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства», подрядные организации, исполняющие работы в соответствии с договорами подряда (контрактами) по строительству мостового перехода (по запросам).

Цели контрольного мероприятия

Установить объемы средств федерального бюджета, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке (далее - мостовой переход) за счет средств государственных капитальных вложений, финансирование которых предусмотрено Федеральной адресной инвестиционной программой в 2008 году и последующих периодах, а также объемы средств, предусматриваемых из иных источников; определить законность, эффективность и целевое использование средств, направленных на проектирование и строительство мостового перехода;

выявить проблемы и факторы, влияющие на эффективное использование средств, предназначенных на проектирование и строительство мостового перехода.

Проверяемый период деятельности: I полугодие 2010 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с сентября 2008 года по декабрь 2012 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 619-р в целях обеспечения исполнения функций заказчика-застройщика по выполнению работ, связанных с проектированием, строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в г. Владивостоке создано ФГУ «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства» (далее - Дирекция).

Приказом Росавтодора от 7 мая 2008 года № 42 утвержден устав Дирекции, который согласован Минфином России и Росимуществом.

Предельная штатная численность работников Дирекции с 2009 года установлена в количестве 130 единиц.

Дирекция осуществляет свою деятельность на основании лицензии на право выполнения функций заказчика-застройщика по строительству зданий и сооружений за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

Цель 1. Установить объемы средств федерального бюджета, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке за счет средств государственных капитальных вложений, финансирование которых предусмотрено Федеральной адресной инвестиционной программой в 2008 году и последующих периодах, а также объемы средств, предусматриваемых из иных источников

1. Проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке предусмотрено подпрограммой «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (далее - Подпрограмма) федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480».

Государственным заказчиком-координатором федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее - Программа) определено Министерство регионального развития Российской Федерации. По объектам дорожного строительства Подпрограммы государственным заказчиком определено Федеральное дорожное агентство.

Финансирование строительства мостового перехода предусмотрено осуществлять только за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с приложением № 10 к Программе (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 года № 965 «О внесении изменений

в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее - постановление № 965), объем финансирования строительства мостового перехода установлен в сумме 34005,8 млн. рублей, в том числе: 2008 год - 4092,5 млн. рублей; 2009 год - 11902,0 млн. рублей; 2010 год - 9860,0 млн. рублей; 2011 год - 7520,7 млн. рублей; 2012 год - 630,6 млн. рублей.

В соответствии с распределением средств Подпрограммы по статьям расходов (приложение № 13 к Программе в редакции постановления № 965) на прочие расходы (содержание учреждения, выполняющего функции заказчика-застройщика) в 2008-2012 годах предусмотрено 572,5 млн. рублей, в том числе по годам: 2008 год - 88,9 млн. рублей; 2009 год - 108,2 млн. рублей; 2010 год - 170,2 млн. рублей; 2011 год - 205,2 млн. рублей.

2. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 310-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» утратило силу положение Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации согласно инвестиционным проектам сметной стоимостью более 8 млрд. рублей, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу, отражаются в федеральном законе о федеральном бюджете в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов. В этой связи индивидуальный код вида расходов (ВР 681), присвоенный в 2009 году объекту «Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке», отменен, бюджетные ассигнования на строительство данного объекта в 2010 году утверждены с использованием вида расходов 003 «Бюджетные инвестиции».

Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Закон № 308-ФЗ) по главе 108 «Росавтодор», ЦСР 1004601 «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 25809,5 млн. рублей, из которых 13148,0 млн. рублей - по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 09 «Дорожное хозяйство» (включая бюджетные средства на строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы в сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2010 год, утвержденный и доведенный Минфином России Росавтодору, соответствовал установленному в Законе № 308-ФЗ объему расходов.

Утвержденный Законом № 308-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2010 год объем бюджетных ассигнований на финансирование Подпрограммы не соответствовал установленному в паспорте Программы объему расходов по Подпрограмме в размере 22192,1 млн. рублей.

В целях приведения в соответствие указанных объемов по предложению Росавтодора, согласованному с Минэкономразвития России, внесены изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2010 год. Таким образом, объем бюджет-

ных ассигнований на реализацию Подпрограммы в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2010 год составил 22192,1 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2130-р утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2010 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включаемые в Федеральную адресную инвестиционную программу и находящиеся в государственной собственности Российской Федерации и в собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее - Перечень строек и объектов на 2010 год), в соответствии с которым объем бюджетных инвестиций на строительство 3 объектов Подпрограммы составил 13148,0 млн. рублей, что соответствовало установленному Законом № 308-ФЗ объему расходов. На строительство мостового перехода предусмотрено 11000,0 млн. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на строительство мостового перехода, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2130-р, не соответствовал утвержденному в Подпрограмме - 9860,0 млн. рублей.

В целях обеспечения соответствия объема бюджетных инвестиций, утвержденного Перечнем строек и объектов на 2010 год, объему финансирования строительства мостового перехода, утвержденному в Подпрограмме, Росавтодор подготовил предложения о внесении изменений в Перечень строек и объектов на 2010 год, предусматривающих уменьшение объема бюджетных инвестиций на строительство мостового перехода на 1140,0 млн. рублей и перераспределение высвобождающихся средств на другие объекты Подпрограммы.

Указанные изменения в Перечень строек и объектов на 2010 год внесены Минэкономразвития России в соответствии с установленным порядком в августе 2010 года.

На содержание Дирекции бюджетные ассигнования на 2010 год утверждены Законом № 308-ФЗ Росавтодору (глава 108) по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 09 «Дорожное хозяйство», ЦСР 1004601 «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» в сумме 170,2 млн. рублей, в том числе по ВР 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями» - 169,5 млн. рублей и по ВР 340 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога учреждениями, функционирующими в рамках федеральных целевых программ», - 0,7 млн. рублей.

Цель 2. Определить законность, эффективность и целевое использование средств, направленных на проектирование и строительство мостового перехода

1. Задание на разработку проекта по объекту «Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке» утверждено 30 мая 2007 года департаментом дорожного хозяйства администрации Приморского края, определенным распоряжением администрации Приморского края государственным заказчиком по проектированию и строительству объектов дорожного хозяйства в рамках подготовки к саммиту АТЭС в г. Владивостоке.

По итогам конкурсного отбора указанным государственным заказчиком был заключен государственный контракт на разработку рабочего проекта по указанному объекту с проектной организацией ООО НПО «Мостовик» на 646,1 млн. рублей.

После получения положительных заключений Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Приморскому краю и ФГУ «Главгосэкспертиза России» проект утвержден приказом департамента дорожного хозяйства Приморского края.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 619-р в соответствии с распоряжением администрации Приморского края департаментом дорожного хозяйства Приморского края государственный контракт с проектной организацией был расторгнут, а проектная документация по объекту строительства передана согласно акту приемки-передачи ФГУ «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства».

Проект утвержден распоряжением Росавтодора (от 2 июля 2008 года № 276-р) со сметной стоимостью строительства в базисном уровне цен 2001 года - 4809,3 млн. рублей, в текущем уровне цен IV квартала 2007 года - 28676,7 млн. рублей.

При разработке проекта строительства мостового перехода были учтены нормы, по которым для данного района строительства определена сейсмичность 7 баллов. В июне 2008 года были получены результаты инженерно-геологических изысканий, инженерно-сейсмологических работ по уточнению исходной сейсмичности района строительства, которые требовали принимать в расчетах значения интенсивности сейсмического воздействия большие, чем они были в проектных расчетах. Расчеты, произведенные по результатам изысканий, показали, что в районе строительства периодичностью раз в 5000 лет возможна сейсмическая активность 8,1 балла.

В результате уточнения исходной сейсмичности зоны строительства изменена статическая схема мостового перехода (сокращена общая длина мостового перехода без изменения длины центрального пролета), что привело к уменьшению количества дорогостоящих материалов, используемых при сооружении пролетных конструкций строения, и сокращению сроков строительства.

Откорректированный проект «Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке» одобрен ФГУ «Главгосэкспертиза России» и утвержден Росавтодором (распоряжение от 30 июля 2009 года № 276-р).

Внесенные изменения в техническую часть проекта привели к уменьшению сметной стоимости строительства мостового перехода на 1653,6 млн. рублей.

В связи с утверждением Минрегионом России методики расчета стоимости затрат на проведение строительного контроля сводный сметный расчет по строительству мостового перехода откорректирован путем включения затрат на осуществление строительного контроля. Указанные изменения проектно-сметной документации утверждены Росавтодором (распоряжение от 11 января 2010 года № 1-р).

Сметная стоимость строительства мостового перехода с учетом внесенных изменений составила в базисном уровне цен 2001 года 4647,5 млн. рублей (без НДС), в том числе: строительно-монтажные работы - 3749,8 млн. рублей; оборудование - 80,2 млн. рублей; прочие затраты - 817,4 млн. рублей. В текущем уровне цен IV квартала 2007 года - 27234,4 млн. рублей (с НДС), в том числе: строительно-монтажные работы - 22522,4 млн. рублей; оборудование - 234,6 млн. рублей; прочие затраты - 4477,4 млн. рублей.

Титульный список переходящей стройки на 2010 год на строительство мостового перехода утвержден Росавтодором 22 марта 2010 года. В ценах 2007 года сметная стоимость проекта составила 27234,4 млн. рублей, освоено на 1 января 2010 года 13983,6 млн. рублей, подлежит освоению до конца строительства 13250,8 млн. рублей, в том числе в 2010 году - 7769,6 млн. рублей или в текущих ценах 9860,0 млн. рублей, из них строительно-монтажные работы - 8224,9 млн. рублей.

2. Статьей 6 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Влади-

востока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены особенности изъятия земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для размещения необходимых для проведения саммита объектов и полномочия федеральных органов исполнительной власти в отношении данной процедуры.

По поручению федеральных органов исполнительной власти указанные полномочия вправе осуществлять федеральные государственные учреждения, подведомственные федеральным органам исполнительной власти и выполняющие функции дирекций в отношении необходимых для проведения саммита строящихся объектов федерального значения.

Дирекцией проводятся мероприятия, направленные на оформление правоустанавливающих документов на земельные участки, необходимые для строительства мостового перехода и организации строительных площадок, а также по выкупу объектов недвижимости, попадающих в зону строительства.

На полуострове Назимова подлежали передаче в пользование Дирекции 20 земельных участков, в том числе 4 участка, находящихся в федеральной собственности; 3 участка - в собственности физических и юридических лиц и 13 участков, государственная собственность на которые не установлена.

По состоянию на 1 июля 2010 года Дирекцией поставлены на кадастровый учет все земельные участки на полуострове Назимова и проведены следующие мероприятия:

- 19 земельных участков предоставлены Дирекции, в том числе 10 участков в постоянное (бессрочное) пользование и 9 участков в безвозмездное (срочное) пользование, и получены соответствующие свидетельства в Федеральной регистрационной службе по Приморскому краю;

- в отношении 1 земельного участка идет оформление договора о предоставлении его Дирекции в безвозмездное (срочное) пользование.

На о. Русский подлежали передаче в пользование Дирекции 9 земельных участков, в том числе 8 участков, находящихся в федеральной собственности, и 1 участок, государственная собственность на который не разграничена.

По состоянию на 1 июля 2010 года Дирекцией сформировано и проведено межевание в отношении всех земельных участков на о. Русский, а также выполнены следующие мероприятия:

- 2 земельных участка предоставлены Дирекции в безвозмездное (срочное) пользование;

- 2 земельных участка предоставлены в безвозмездное (срочное) пользование ФГУ «Дальневосточная дирекция» для строительства объектов Дальневосточного федерального университета и конференц-центра на о. Русский. По состоянию на 1 июля 2010 года оформляются документы о прекращении права безвозмездного срочного пользования земельными участками ФГУ «Дальневосточная дирекция»;

- в отношении 4 земельных участков идет оформление документов о предоставлении их Дирекции в безвозмездное (срочное) пользование;

- на 1 земельный участок отсутствует согласие Минобороны России на его передачу Дирекции.

В связи со строительством мостового перехода подлежали сносу 7 жилых домов по улице Бархатная в г. Владивостоке (27 помещений, из них 26 квартир).

В 2009 году Дирекцией заключены договоры с собственниками помещений о предоставлении денежной компенсации по возмещению убытков в связи с изъятием объектов недвижимости на сумму 72,7 млн. рублей. Компенсационные выплаты осуществлены в полном объеме.

По состоянию на 1 июля 2010 года все жилые дома, попавшие в зону застройки, снесены. Кроме того, в зоне строительства мостового перехода на ул. Бархатной нахо-

дильсь 10 объектов строительства, по которым администрацией г. Владивостока были переданы исковые заявления в городские судебные органы о признании их самовольными постройками. По всем 10 объектам вынесены положительные решения о признании их самовольными постройками и их демонтаже. По состоянию на 1 июля 2010 года все постройки снесены.

3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 2008 года № 1277 «Об обеспечении реализации мероприятий по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для проведения форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество в 2012 году» подрядная организация ОАО «УСК МОСТ» определена единственным исполнителем при выполнении работ по строительству мостового перехода.

Дирекцией и подрядной организацией ОАО «УСК МОСТ» был заключен государственный контракт по строительству мостового перехода стоимостью 33647,9 млн. рублей. С начала строительства к указанному государственному контракту было заключено 8 дополнительных соглашений, в том числе по сокращению стоимости работ на 1446,0 млн. рублей. Таким образом, стоимость работ составила 32201,9 млн. рублей.

Срок окончания исполнения работ установлен 31 марта 2012 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 975 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг в отношении объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, включенных в подпрограмму «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в Государственном контракте предусмотрено авансирование в размере 30 % от стоимости контракта, но в пределах объема лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год. В 2010 году авансовые платежи не осуществлялись.

В I полугодии 2010 года было утверждено 375 комплектов рабочей документации стоимостью выполненных работ 81,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2010 года все работы по разработке рабочей документации выполнены и оплачены, отставания от графика разработки рабочей документации нет.

За I полугодие 2010 года в адрес ОАО «УСК МОСТ» Дирекцией были направлены 3 претензии за нарушение сроков выполнения работ по сооружению отдельных конструктивных элементов мостового перехода в сумме 6,5 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2010 года начисленная сумма подрядной организацией в добровольном порядке не перечислена.

4. Казначейским уведомлением Федеральное казначейство довело на 2010 год до Росавтодора бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в объеме 13298,0 млн. рублей на строительство 3 объектов Подпрограммы и 170,2 млн. рублей на содержание Дирекции.

Расходным расписанием Росавтодор довел до Дирекции лимиты бюджетных обязательств на строительство 3 объектов Подпрограммы в объеме 11484,4 млн. рублей (из них на строительство мостового перехода - 9860,0 млн. рублей) и на содержание Дирекции - 170,2 млн. рублей.

Кассовые расходы в I полугодии 2010 года составили 4233,0 млн. рублей, или 42,9 % доведенных Дирекции лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

4095,5 млн. рублей - оплата за выполненные строительные-монтажные работы;

121,3 млн. рублей - прочие работы и услуги, включая авторский надзор при проведении работ по объекту, оценку объектов недвижимости, разработку рабочей документации;

15,6 млн. рублей - компенсационная выплата за изъятый земельный участок и государственная пошлина за регистрацию соглашения о выкупе;

0,6 млн. рублей - аренда земельных участков.

Кассовое исполнение расходов на содержание Дирекции в I полугодии 2010 года составило 43,3 млн. рублей, или 25,4 % утвержденной бюджетной сметы.

По состоянию на 1 июля 2010 года с начала строительства кассовые расходы составили 20210,8 млн. рублей, фактические затраты - 15563,8 млн. рублей. Авансовые платежи за указанный период произведены в объеме 9553,9 млн. рублей, или 98,9 % от допустимой суммы авансирования (9660,6 млн. рублей).

По состоянию на 1 сентября 2010 года кассовое исполнение расходов на строительство мостового перехода составило 5966,4 млн. рублей (60,5 %), в том числе:

5753,2 млн. рублей - оплата за выполненные строительно-монтажные работы;

196,2 млн. рублей - прочие работы и услуги, включая авторский надзор при проведении работ по объекту, оценку объектов недвижимости, разработку рабочей документации;

15,6 млн. рублей - компенсационная выплата за изъятый земельный участок и государственная пошлина за регистрацию соглашения о выкупе;

1,4 млн. рублей - аренда земельных участков.

Кассовое исполнение расходов на содержание Дирекции по состоянию на 1 сентября 2010 года составило 65,2 млн. рублей, или 38,3 % утвержденной бюджетной сметы.

По состоянию на 1 июля 2010 года дебиторская задолженность составила 4647,5 млн. рублей, в том числе авансовые платежи: ОАО «УСК МОСТ» - 4626,8 млн. рублей на выполнение строительно-монтажных работ и разработку рабочей документации; ЗАО «Институт «Стройпроект» - 20,7 млн. рублей за осуществление строительного контроля.

Кредиторская задолженность на 1 июля 2010 года составила 0,4 млн. рублей и сложилась в связи с задолженностью ОАО «Федеральный центр логистики» по арендной плате за земельный участок под размещение строительной площадки.

Балансовая стоимость незавершенного строительством объекта на 1 июля 2010 года составляет 15758,0 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2009 года - 1116,9 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2010 года - 11336,5 млн. рублей).

5. Объем выполненных подрядной организацией строительно-монтажных работ с начала строительства составляет 14690,3 млн. рублей, в том числе за I полугодие 2010 года - 4292,9 млн. рублей (40,0 % от запланированных на 2010 год работ).

Отставание в выполнении работ по строительству мостового перехода от графика производства работ по состоянию на 1 июля 2010 года в целом не установлено. Строительная готовность мостового перехода составляет 47 процентов.

При этом сохраняется отставание по сооружению отдельных конструкций мостового перехода от календарного графика производства работ:

57 дней - по монтажу металлоконструкций пролетного строения эстакады на полуострове Назимова;

22 дня - по бетонированию стоек тела опор М 6 (пилон на полуострове Назимова) и М 7 (пилон на острове Русский);

20 дней - по бетонированию стоек тела опоры М 8.

На строительстве задействовано 3600 специалистов подрядных организаций и 230 единиц строительной техники.

Участок строительства мостового перехода со стороны полуострова Назимова

Из 17 эстакадных и 6 мостовых опор со стороны полуострова Назимова полностью завершены работы на всех эстакадных и на 4 мостовых опорах, ведутся работы по армированию и бетонированию тел 2 мостовых опор.

Из 31 временной опоры сооружены 25 эстакадных и 4 мостовые опоры, строитель-но-монтажные работы ведутся на 2 мостовых опорах.

Полностью смонтированы металлоконструкции 16 из 17 пролетных строений. Ведется укрупненная сборка одного пролетного строения.

На базе стройплощадки № 1, расположенной на полуострове Назимова, завершены работы по возведению 36 основных временных зданий и сооружений из предусмотренных 43, из них два бетонных завода «Собга» (производительность 80 куб. м/час) и «Сompactors» (производительность 160 куб. м/час), технологические складские помещения бетонного завода «Сompactors», цементораскатчик бетонного завода «Сompactors», здание лаборатории слежения за качеством бетонной смеси, склад инертных материалов (песка, щебня) и др. Смонтированы административные и административно-бытовые здания, арматурные цеха (2 шт.), причал № 1, здание химической подготовки воды, емкость (600 куб. м) для хранения воды и др.

Сданы в эксплуатацию железнодорожные ветки и площадка для подготовки к монтажу укрупненных металлоконструкций пролетных строений. Строится вахтовый поселок стройплощадки. Из 22 основных объектов поселка готовы 20, из них 2 общежития на 123 места, баня, котельные, насосная станция водоснабжения, столовые, дизельэлектростанция, биологические очистные сооружения, вагон-пекарня и др.

Для обеспечения электроснабжения стройплощадки № 1 проложена кабельная линия длиной 6,3 км. Для обеспечения стройплощадки № 1 водой в соответствии с проектом уложены трубы нового водовода из высокопрочного чугуна диаметром 300 мм общей протяженностью 2,6 километра.

Участок строительства мостового перехода со стороны о. Русский

Из 4 эстакадных и 6 мостовых опор со стороны о. Русский полностью завершены работы на всех эстакадных и 3 мостовых опорах, на 3 мостовых опорах ведутся работы по армированию и бетонированию тел опор.

Из 12 временных опор сооружены 7 эстакадных и 3 мостовые опоры, строитель-но-монтажные работы ведутся на 2 мостовых опорах.

Полностью смонтированы металлоконструкции 3 из 4 пролетных строений, ведется монтаж одного пролетного строения.

На базе стройплощадки № 2, расположенной на о. Русский, из 62 предусмотренных основных временных зданий и сооружений завершены работы по 46, в том числе бетонный завод «Собга» (производительность 160 куб. м/час), склады цемента и инертных материалов (песка, щебня), емкости под воду, административно-бытовой комплекс, весовая, компрессорная и насосная станции, площадка для подготовки к монтажу укрупнения металлоконструкций пролетных строений и др. Ведутся работы по монтажу бетонного завода «Сompactors», устройству технологических площадок.

Строится вахтовый поселок стройплощадки. Из 12 предусмотренных основных объектов поселка готовы 7, в том числе: общежития, баня, дизельэлектростанция, столовая, биологические очистные сооружения и др.

6. Внутренний контроль за ходом строительства осуществляется техническим советом при Дирекции, созданным на основании приказа Дирекции от 8 июля 2008 года № 14 (далее - технический совет).

Отделом контроля качества работ Дирекции на постоянной основе проводится контроль инженерной подготовки объекта, инспекционный контроль, приемочный контроль. В рамках инспекционного и приемочного контроля Дирекцией проведено 18 проверок на объекте строительства с оформлением соответствующих актов и выдано подрядной организации 30 предписаний об устранении выявленных нарушений, кото-рые в полном объеме исполнены.

В целях проведения внешнего контроля за использованием средств федерального бюджета Росавтодор осуществляет организацию проверок подведомственных учреждений в соответствии с графиком проверок, целевыми поручениями, распоряжениями, приказами Росавтодора.

Проведение мониторинга хода выполнения Дирекцией дорожных работ на объектах транспортной инфраструктуры г. Владивостока к проведению саммита АТЭС в 2012 году возложено на филиал ФГУ «Росдортехнология» в Дальневосточном федеральном округе. В соответствии с утвержденным Росавтодором графиком мониторинга деятельности организаций дорожного хозяйства на 2010 год филиалом ФГУ «Росдортехнология» в Дальневосточном федеральном округе проведен мониторинг качества выполнения Дирекцией дорожных работ по строительству мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный (4 контрольных мероприятия).

Мониторинг проводился по следующим направлениям:

- наличие, состояние и полнота проектно-сметной документации;
- полнота и достоверность производственного контроля и ведения исполнительной документации, качество работ;
- организация обеспечения объекта основными строительными материалами и конструкциями (соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям проектной документации, стандартам и техническим условиям, организация их заготовки);
- исполнение договорных обязательств участниками строительства.

По данным ФГУ «Росдортехнология», на момент проведения мониторинга рабочая документация, необходимая для выполнения строительно-монтажных работ на данном этапе строительства, имеется в полном объеме, отставания производства работ по строительству мостового перехода в целом от календарного графика не установлены.

Строительный контроль заказчика при проведении работ по строительству мостового перехода на основании заключенного государственного контракта осуществляется ЗАО «Институт «Стройпроект».

За I полугодие 2010 года Территориальным управлением Федеральной службы финансового надзора в Приморском крае проведено в Дирекции 2 контрольных мероприятия.

Экспертные проверки хода реализации Подпрограммы государственным заказчиком-координатором (Минрегионом России) в течение I полугодия 2010 года не проводились.

Цель 3. Выявить проблемы и факторы, влияющие на эффективное использование средств, предназначенных на проектирование и строительство мостового перехода

Проблемы и факторы, влияющие на эффективное использование средств, предназначенных на проектирование и строительство мостового перехода, в ходе настоящей проверки не выявлены.

Возражения и замечания руководителей проверяемых объектов на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Лимиты бюджетных обязательств на 2010 год на строительство мостового перехода составили 9860,0 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному в Подпрограмме, и объему бюджетных инвестиций, предусмотренному в Перечне строек и объектов на 2010 год (с учетом внесенных изменений).

2. Лимиты бюджетных обязательств на 2010 год на содержание Дирекции доведены Росавтодором в сумме 170,2 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным в Подпрограмме и Законом № 308-ФЗ.

3. Кассовые расходы за I полугодие 2010 года составили 4233,0 млн. рублей (42,9 % лимитов бюджетных обязательств на 2010 год).

4. С начала строительства кассовые расходы на строительство мостового перехода составили 20210,8 млн. рублей, объем фактически выполненных работ - 15563,8 млн. рублей.

5. Кассовое исполнение расходов на содержание Дирекции за I полугодие 2010 года составило 43,3 млн. рублей (25,4 % бюджетных ассигнований).

6. По состоянию на 1 июля 2010 года дебиторская задолженность составила 4647,5 млн. рублей, кредиторская задолженность - 0,4 млн. рублей.

7. Из 29 земельных участков, необходимых для проведения строительства мостового перехода, по состоянию на 1 июля 2010 года Дирекции передан в пользование 21 участок.

8. Отставание в разработке рабочей документации и выполнении строительно-монтажных работ от графиков разработки рабочей документации и производства работ не установлено.

9. Завышение объемов и стоимости выполненных работ в ходе выборочной проверки не установлено.

10. Нецелевое использование средств федерального бюджета в ходе проверки не установлено.

Предложения

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН