



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности за 2021 год»
в Федеральном агентстве
железнодорожного транспорта
(руководитель Федерального агентства
железнодорожного транспорта
А.А. Дружинин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022
и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год»
в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта
(руководитель Федерального агентства железнодорожного транспорта
А.А. Дружинин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству железнодорожного транспорта (далее – Росжелдор, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – Закон о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в Росжелдоре, составлен 1 акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росжелдора за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 22 февраля 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре бюджетной классификации, которая применялась при утверждении федерального закона о федеральном

бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росжелдора по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н.

Выявленные нарушения на общую сумму 61 126,5 млн рублей, связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, устранены в ходе проверки.

Также выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, информация о которых представлена в разделе 2.2.7 Заключения.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации¹ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Росжелдор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

В соответствии с положением о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта² Росжелдор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

¹ От 21 января 2020 г. № 21.

² Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397.

В ведении Росжелдора по состоянию на 1 января 2021 года находилось 16 подведомственных организаций, в том числе: 8 университетов и 2 учреждения дополнительного образования (ФГБУ ДПО «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте» и Государственное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центральный дом детей железнодорожников»), государственное учреждение «Регистр сертификации на федеральном железнодорожном транспорте» и ФГБУ «Центральный музей железнодорожного транспорта», федеральное казенное учреждение «Управление служебных зданий федеральных органов исполнительной власти в области транспорта» (далее – ФКУ «УСЗ»), 2 федеральных государственных унитарных предприятия, осуществляющих полномочия государственного заказчика по строительству и реконструкции объектов капитального строительства (ФГУП «Единая группа заказчика» Федерального агентства железнодорожного транспорта³ и ФГУП «Крымская железная дорога»⁴), федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – ФГП ВО ЖДТ).

В течение 2021 года состав и количество подведомственных организаций, а также их организационно-правовая форма не изменялись.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

Согласно статье 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) Росжелдор является главным администратором по кодам бюджетной классификации доходов

³ Далее – ФГУП «ЕГЗ».

⁴ Далее – ФГУП «КЖД».

1 11 01010 01 0000 120⁵ и 1 16 01201 01 0601 140⁶, а также иных доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется в пределах компетенции Агентства.

В соответствии с приказом Росжелдора от 7 мая 2020 г. № 171⁷ в 2021 году администраторами доходов федерального бюджета являлись Росжелдор, 7 территориальных управлений и ФКУ «УСЗ».

Формирование прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет на 2021 год осуществлялось Росжелдором в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, утвержденной приказом Росжелдора от 5 марта 2020 г. № 82.

В ноябре 2021 года Росжелдором утверждена новая методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет⁸ (далее – Методика № 546), которая не в полной мере соответствовала Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁹ (далее – Общие требования № 574).

Так, в нарушение пункта 4(1) Общих требований № 574 формулы расчета прогнозного объема поступлений доходов в пунктах 3 и 26 Методики № 546 не предусматривают использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам при наличии по КБК 1 08 07200 01 0039 110 и 2 18 01010 01 0000 150 дебиторской задолженности¹⁰.

Кроме того, в формулах расчета прогнозного объема поступления доходов в пунктах 15 и 19 Методики № 546 ожидаемая сумма поступлений

⁵ «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации», а также осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета в пределах компетенции главного администратора доходов федерального бюджета».

⁶ «Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения)».

⁷ «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов Федеральным агентством железнодорожного транспорта, его территориальными управлениями и федеральным казенным учреждением, находящимися в его ведении».

⁸ Утверждена приказом Росжелдора от 30 ноября 2021 г. № 546.

⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

¹⁰ Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности за 2021 год. Код формы по ОКУД 0503169.

задолженности учтена дважды.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований № 574 в пунктах 1–3, 5, 7–21, 23–28 Методики № 546 отсутствует алгоритм определения значения корректирующего показателя F, используемого в расчете прогнозного объема поступлений доходов.

Также в нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований № 574 в пункте 5 Методики № 546 формула расчета прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы¹¹, включающая ставку арендной платы за земельные участки, являющиеся федеральной собственностью и предоставленные открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»), по субъектам Российской Федерации, не предусматривает индексацию ставок арендной платы за указанные земельные участки с учетом прогнозируемого уровня инфляции, предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год¹².

Всего в 2021 году прогноз поступления доходов Росжелдора включал 13 видов администрируемых доходов федерального бюджета, из них прогноз поступлений был установлен по 10 КБК в объеме 14 929,30 млн рублей. Исполнение составило 44 989,2 млн рублей по 12 администрируемым видам доходов, что в 3 раза больше установленного прогноза.

Основной причиной отклонения стало поступление по КБК 2 02 49999 01 0000 150¹³ 23 марта, 2 июля и 11 октября 2021 года межбюджетных трансфертов на развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла из бюджета города Москвы в размере 42 250,0 млн рублей, а также 8 июня 2021 года межбюджетного трансферта из бюджета Московской области в размере 2 500,0 млн рублей в целях предоставления субсидии ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах,

¹¹ Пункт 5 Методики № 546.

¹² Пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 г. № 264 «О порядке пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными открытому акционерному обществу «Российские железные дороги».

¹³ «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету».

возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов, администрируемых Росжелдором в 2021 году, составили доходы федерального бюджета, полученные по указанному КБК, в сумме 44 750,0 млн рублей, или 99,5 %.

В 2021 году выпадающие доходы от применения налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, отсутствовали.

Факты, указывающие на недостоверность бюджетной отчетности по доходам Росжелдора в 2021 году, не установлены.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом № 385-ФЗ Росжелдору утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в размере 99 103,5 млн рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – 339 048,0 млн рублей. Кассовое исполнение расходов в 2021 году составило 337 585,6 млн рублей, или 99,6 % к СБР.

Всего в 2021 году в СБР по главе 109 было внесено 98 изменений на общую сумму (+) 239 944,5 млн рублей, в том числе положительных на сумму 245 592,1 млн рублей, отрицательных на сумму (-) 5 647,6 млн рублей.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований Росжелдора на конец отчетного периода (339 050,2 млн рублей) превышали параметры сводной бюджетной росписи на 2,0 млн рублей. Указанное расхождение отмечается по КБК 109 0801 11103 90059 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)». Росжелдором 15 декабря 2021 года направлено уведомление № 1-93-109/0046 о внесении изменений в ОБАС в части увеличения расходов на указанную сумму. При этом

согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» по итогам рассмотрения Минфином России указанные предложения Росжелдора отклонены.

Анализ структуры расходов Росжелдора показал, что наибольшую долю в ней занимали расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности (62,3 %, или 210 480,5 млн рублей), на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся бюджетными учреждениями (34,5 %, или 116 527,7 млн рублей), а также на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (2,8 %, или 9 612,4 млн рублей).

В ходе проведенного контрольного мероприятия выявлены отдельные недостатки и нарушения, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Росжелдором полномочий, установленных статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса.

2.2.2. Росжелдором как главным распорядителем бюджетных средств в рамках полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, не обеспечено своевременное распределение лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по подведомственным получателям бюджетных средств.

Так, в нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса, пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи¹⁴ Росжелдором ЛБО на 2021–2023 годы доведены до подведомственных получателей (Центральный аппарат, территориальные управления Росжелдора) 12 января 2021 года, то есть после начала очередного финансового года, в том числе по КБК 109 0408 24 1 03 90011 121 на 2021 год в сумме 1 746,1 тыс. рублей, на 2022 год – 1 746,1 тыс. рублей, на 2023 год – 59 951,8 тыс. рублей; по КБК 109 0408 24 1 03 90011 129 на 2021 год в сумме 527,4 тыс. рублей, на 2022 год – 527,5 тыс. рублей, на 2023 год – 18 105,5 тыс. рублей; по КБК 109 0408 24 1 03 90019 122 на 2021 год в сумме (-) 2 229,0 тыс. рублей, на

¹⁴ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

2022 год – (-) 2 239,2 тыс. рублей, на 2023 год – 19 603,3 тыс. рублей.

Указанные факты содержат признаки правонарушений, предусмотренных статьей 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Кроме того, проверкой установлены нарушения Росжелдором Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования).

Так, в нарушение пункта 10 Общих требований, а также пунктов 19 и 30 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства железнодорожного транспорта¹⁵ Агентством бюджетные сметы на 2021 финансовый год (на плановый период 2022 и 2023 годов) и изменения в показатели бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств (ФКУ «УСЗ», территориальные управления Росжелдора) не утверждались.

Утверждение указанных бюджетных смет и изменений к ним осуществлялось руководителями указанных учреждений (управлений) или лицами, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени учреждения (управления).

Также в нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований Росжелдором в течение 2021 года не обеспечено своевременное утверждение изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (далее – ОПСП) по следующим кодам бюджетной классификации (далее – КБК): КБК 109 0408 45 2 00 9998 414, 109 0408 24 1 03 00 19242, 109 0704 02 1 02 93490 612, 109 0408 24 1 03 90019 851.

Так, изменения ЛБО по увеличению (уменьшению) сметных назначений по указанным КБК доводились до Агентства расходными расписаниями от 2 февраля 2021 г. № 109/00109/021, от 5 марта 2021 г. № 109/00109/036, 109/00109/037,

¹⁵ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства железнодорожного транспорта, территориальных управлений Федерального агентства железнодорожного транспорта, федерального казенного учреждения «Управление служебных зданий федеральных органов исполнительной власти в области транспорта», утвержденный приказом Росжелдора от 11 февраля 2020 г. № 43;

109/00109/038, от 15 февраля 2021 г. № 109/00109/026 и от 17 февраля 2021 г. № 109/00109/027. При этом соответствующие изменения в ОПСП утверждены 21 апреля, 21 апреля, 25 марта и 12 марта 2021 года соответственно, то есть с нарушением установленных сроков от 5 до 44 рабочих дней.

Указанные факты содержат признаки правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверкой установлены нарушения Росжелдором требований Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета¹⁶ (далее – Положение № 1496) в части распределения Агентством ЛБО текущего 2021 года, принятия бюджетных обязательств, а также решений об использовании остатков и доведения дополнительных ЛБО.

Так, в нарушение пункта 2 Положения № 1496 Росжелдором ЛБО по КБК 109 04 08 45 2 00 99998 466¹⁷ на сумму 1 100 000,0 тыс. рублей доведены Агентству, как получателю бюджетных средств, расходным расписанием от 22 января 2021 г. № 109/00109/021, то есть позже установленного срока¹⁸ на 3 рабочих дня (ЛБО доведены на лицевой счет Росжелдора, как главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, казначейским уведомлением от 25 декабря 2020 г. № 109/006).

В нарушение пункта 6 Положения № 1496 Росжелдором до 1 октября 2021 года не завершены расчеты по 5 государственным контрактам, на исполнение которых в 2021 году доведены ЛБО в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели (далее – государственные контракты)¹⁹.

¹⁶ Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

¹⁷ «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям».

¹⁸ Не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя бюджетных средств.

¹⁹ Учетные номера бюджетных обязательства № 0010010920000000127, 0010010920000000125, 0010010919000000117, 0010010920000000141, 0010010919000000163.

Так, Росжелдору, как получателю бюджетных средств, в целях завершения расчетов по государственным контрактам доведены ЛБО в сумме 1 973,0 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03951001090 на 1 октября 2021 года неисполненный Росжелдором объем бюджетных обязательств по государственным контрактам составил 1 623,2 тыс. рублей (82,3 % от принятых бюджетных обязательств).

В нарушение сроков, установленных пунктом 10 Положения № 1496²⁰, Росжелдор осуществил принятие бюджетных обязательств путем заключения после 1 октября текущего финансового года государственного контракта от 10 декабря 2021 г. № 94ГК с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на оказание услуг «Создание информационной системы пономерного учета железнодорожного подвижного состава» по КБК 109 0408 24 1 03 90019 246 на общую сумму 6,9 млн рублей.

2.2.4. Росжелдор является одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее – ФЦП Крым).

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, установленный Агентству СБР на реализацию ФЦП Крым, составил 12,1 млн рублей, из них 11,1 млн рублей на строительство 3 объектов²¹, подлежащих к сдаче в 2021 году.

²⁰ Получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 октября текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты в соответствии с доведенными до них в установленном порядке до указанной даты на открытые им лицевые счета соответствующими лимитами бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

²¹1. Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив – 3,2 млн рублей.

2. Технические средства обеспечения транспортной безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив – 5,7 млн рублей.

3. «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив – Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап»; «Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерovo» Этап 1.2» – 2,2 млн рублей.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2022 года введен только один объект – «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив».

Кассовое исполнение составило 8,7 млн рублей, или 78,2 %. Объем неисполненных назначений составил 2,4 млн рублей, в том числе в связи с нарушением подрядчиками сроков исполнения контрактных обязательств по 2 объектам.

При этом показатели объемов исполнения расходов по объекту «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив – Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап»; «Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерово» Этап 1.2» (далее – Объект «Электрификация на переменном токе») не соответствовали отчету о ходе реализации ФЦП Крым за 2021 год, направленному Росжелдором в Минэкономразвития России письмом от 21 января 2021 г. № АИ-25/472-ис (далее – Отчет о ходе реализации ФЦП Крым).

Так, согласно форме бюджетной отчетности «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма 0503166) кассовые расходы на реализацию объекта составили 1,0 млн рублей, что на 1,2 млн рублей меньше показателя объема кассового исполнения, отраженного в Отчете о ходе реализации ФЦП Крым.

ФЦП Крым²² на 2021 год предусмотрено достижение 1 целевого индикатора – «Ввод в эксплуатацию новых железнодорожных линий и дополнительных путей (развернутая длина), 4,9 км».

При этом в связи с отсутствием полученного по состоянию на 1 января 2022 года разрешения на ввод в эксплуатацию по этапу 1.2 Объекта «Электрификация на переменном токе» (по этапу 1.1 получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 12 ноября 2021 г. № 90-19-1489-2021МС), плановое

²² С учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 г. № 2585.

значение целевого индикатора на 2021 год, установленное ФЦП «Крым», не достигнуто.

2.2.5. В течение 2021 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Росжелдору выделялись бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 211 895,3 млн рублей.

Информация об использовании Росжелдором средств резервного фонда Правительства Российской Федерации представлена в таблице:

(млн руб.)				
Распоряжение Правительства Российской Федерации	Целевое назначение	КБК	Утверждено СБР	Исполнено
от 29.04.2021 г. № 1111	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение части расходов, понесенных в 2020 году, связанных с арендой, управлением, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении	109 0408 24 1 01 64472 811	5 817,6	5 817,6
от 29.04.2021 г. № 1112	Субсидия акционерному обществу «Федеральная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах	109 0408 24 1 01 60791 811	5 583,4	4 195,0
от 2.09.2021 г. № 2431-р	Субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за выполнение функций классного руководителя (куратора)	109 0704 02 1 02 92501 612	62,3	62,3
от 21.09.2021 г. № 2618-р	Бюджетные ассигнования в целях развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла в рамках реализации федерального проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	109 0408 24 1 VЖ 64022 452	3 000,0	3 000,0
от 1.10.2021 г. № 2760-р	Субсидии ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении.	109 0408 24 1 01 60816 811	1 900,0	1 900,0
от 15.11.2021 г. 3184-р	Субсидии ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении,	109 0408 24 1 01 60816 811	45 865,3	45 865,3
от 15.11.2021 г. № 3184-р	Бюджетные ассигнования в целях сокращения долговой нагрузки ОАО «РЖД»	109 0408 24 1 B1 64023 452	149 634,7	149 634,7
от 11.12.2021 г. 3544-р	Бюджетные ассигнования в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597	109 0704 02 1 02 92501 611	30,1	30,1
от 11.12.2021 г. 3544-р		109 0408 11 1 03 92501 611	2,0	2,0
Всего			211 895,3	210 507,0

Кассовое исполнение расходов в 2021 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 210 507,0 млн рублей, или 99,3 % показателя СБР. Неиспользованный объем бюджетных ассигнований составил 1 388,3 млн рублей – средства субсидии, предусмотренные АО «ФПК» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования, что обусловлено снижением спроса на пассажирские перевозки в условиях действия ограничительных мер в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Направления использования бюджетных ассигнований, выделенных Росжелдору за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, соответствовали целям, предусмотренным решениями Правительства Российской Федерации о выделении средств резервных фондов.

2.2.6. Исполнение расходов Росжелдора на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд составило 96,9 % от показателей СБР (208,7 млн рублей). Объем неисполненных назначений в сумме 6,4 млн рублей в основном обусловлен поступлением документов на оплату товаров, работ и услуг в 2022 году.

В ходе проверки закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено, что План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год утвержден руководителем Росжелдора 20 января 2021 года, то есть на 3 рабочих дней позже срока²³, установленного пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок²⁴.

²³ План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (ЛБО на 2021 год, в том числе на осуществление закупок товаров, работ и услуг, доведены до Росжелдора казначейским уведомлением от 25 декабря 2020 г. № 109/011).

²⁴ Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об

Начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК) определялась и обосновывалась Росжелдором посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Проверкой правильности расчета НМЦК по отдельным закупкам (в части центрального аппарата) нарушений не установлено, расчеты производились в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялось по результатам проведения электронных аукционов, открытых конкурсов в электронной форме.

Приемка товаров, работ, услуг проводилась в соответствии с требованиями статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Выборочной проверкой установлено, что принятые Росжелдором товары (работы, услуги) соответствовали условиям заключенных государственных контрактов.

Нарушений Росжелдором требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), количеству, потребительским свойствами по проверенным закупкам (выборочно) проверкой не установлено.

Участникам закупочных процедур в целях обеспечения их заявок на участие в закупках, а также контрагентами в целях обеспечения исполнения заключенных с Росжелдором государственных контрактов в 2021 году оформлены 10 банковских гарантий на общую сумму 12,4 млн рублей.

При этом в нарушение части 1 статей 10 и 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»²⁵, пункта 351 Инструкции № 157н банковские гарантии на указанную сумму не отражены в бюджетной отчетности Росжелдора на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения

особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279.

²⁵ Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

обязательств» (форма бюджетной отчетности 0503130 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах»²⁶ в составе Баланса (форма 0503130), как получателя бюджетных средств, и консолидированная), что привело к искажению (занижению) показателей строки 103 «Банковские гарантии» формы 0503130 на общую сумму 12,4 млн рублей.

Указанные факты связаны с не представлением Росжелдором в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства сведений об указанных банковских гарантиях, что является нарушением пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153²⁷, а также пункта 107 Графика документооборота при централизации учета²⁸.

В ходе проверки Федеральным казначейством произведены соответствующие корректировки консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора и бюджетной отчетности Росжелдора, как получателя бюджетных средств.

2.2.7. Выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

Так, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, инвентаризация имущества в части вложений в нефинансовые активы и бланков строгой отчетности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год Росжелдором не проводилась, что также не соответствует пунктам 1.3 и 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина

²⁶ Далее – форма 0503130.

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

²⁸ График документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н», утвержденный приказом Казначейства России от 11 января 2021 г. № 2н.

России от 13 июня 1995 г. № 49.

Кроме того, при возмещении командировочных расходов гражданским служащим Росжелдором не соблюдались требования Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих (далее – Порядок № 813).

Так, в нарушение абзаца «в» пункта 21 Порядка № 813, в соответствии с которым расходы по проезду гражданских служащих к месту командирования и обратно воздушным транспортом возмещаются по фактическим затратам, подтвержденным проездными документами, для гражданских служащих, замещающих главные, ведущие, старшие и младшие должности гражданской службы, по тарифу экономического класса, Росжелдором в 2021 году оплачен проезд к месту командирования и обратно воздушным транспортом по тарифу бизнес-класса на общую сумму 0,3 млн рублей гражданским служащим, чьи должности в соответствии с реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 № 574, относятся к главной группе должностей.

С учетом сравнительного анализа цен на авиабилеты по тарифу бизнес-класса и тарифу экономического класса установлено завышение фактически возмещенных затрат на проезд гражданских служащих к месту командирования и обратно на общую сумму 0,3 млн рублей (расчетно).

Также, в нарушение пункта 35 Порядка № 813, а также пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, в соответствии с которыми работник (гражданский служащий) по возвращении из командировки в течение трех рабочих (служебных) дней обязан представить работодателю авансовый отчет об израсходованных суммах, авансовые отчеты по командировкам гражданских служащих центрального аппарата Росжелдора представлялись в Агентство

позже установленного срока.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росжелдором не закреплялись и показатели СБР на 2021 год Росжелдору как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность согласно консолидированной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2021 года составляла 363 072,0 млн рублей. В течение 2021 года дебиторская задолженность сократилась на 4 233,0 млн рублей (или 1,2 %) и составила по состоянию на 1 января 2022 года 358 839,0 млн рублей.

Сведения о дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года в разрезе счетов бюджетного учета представлены в таблице:

(млн руб.)				
Наименование счета бюджетного учета	На 01.01.2021 г.	На 01.01.2022 г.	Доля. %	Изменение
1. Дебиторская задолженность по доходам, из них:	357 371,2	356 763,0	99,4	-608,3
счет 1 205 «Расчеты по доходам»	550,4	515,4	0,1	-34,9
счет 1 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	356 820,9	356 247,5	99,3	-573,3
2. Дебиторская задолженность по расходам, из них:	5 700,8	2 076,1	0,6	-3 624,7
счет 1 206 «Расчеты по выданным авансам»	5 699,3	2 075,1	0,6	-3 624,1
счет 1 208 «Расчеты с подотчетными лицами»	1,2	0,6	0,000002	-0,7
счет 1 303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,3	0,4	0,000001	0,1
Всего	363 072,0	358 839,0	100	-4 233,0

Дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2021 года составляла 357 371,2 млн рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 356 763,0 млн рублей, из них наибольшая ее доля (99,9 %) приходится на задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам (счет 1 209) в сумме 356 247,5 млн рублей, из которых 346 747,7 млн рублей по ЗАО «Стройпутьинвест».

Указанная дебиторская задолженность сложилась по результатам начисленной неустойки, предъявленной к подрядчику ЗАО «Стройпутьинвест» за нарушение обязательств по государственным контрактам от 13 сентября

2010 г. № 700д и от 13 сентября 2010 г. № 944д.

В целях сокращения дебиторской задолженности проводится работа по взысканию в судебном порядке сумм дебиторской задолженности с ЗАО «Стройпутьинвест».

В соответствии с установленными порядками²⁹ в 2021 году Росжелдором в связи с прекращением деятельности юридического лица были приняты решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности, числящейся за ООО «Омсктранспроект» в размере 20,7 млн рублей и за ЗАО «Енисейская промышленная компания» в размере 1 164,4 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в общей сумме 1 185,1 млн рублей была списана со счета 1 209 на финансовый результат.

Всего за 2021 год дебиторская задолженность по доходам сократилась на 608,3 млн рублей, или на 0,2 % от суммы задолженности на начало отчетного периода.

Таким образом, Росжелдором работа по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов организована не на должном уровне.

Объем дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 января 2021 года составил 5 700,8 млн рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 2 076,1 млн рублей, из них основную долю (99,95 %) составляют расчеты по выданным авансам (счет 1 206) в размере 2 075,1 млн рублей.

Основная доля (99,6 %) в структуре дебиторской задолженности по указанному счету на конец 2021 года приходится на задолженность подрядчиков по расходам инвестиционного характера, отраженную в бухгалтерском учете

²⁹ Пункт 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса, постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», приказы Росжелдора от 9 октября 2019 г. № 435 «О порядке принятия Росжелдором решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», от 22 декабря 2021 г. № 587 «Об утверждении Порядка принятия Федеральным агентством железнодорожного транспорта решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

у подведомственных ФГУП «ЕГЗ» и ФГУП «КЖД» по субсчету 206 31 000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» (2 065,7 млн рублей).

В 2021 году у ФГУП «КЖД» указанная задолженность сократилась на 3 631,3 млн рублей (или на 78 %) и составила на конец года 1 023,3 млн рублей.

ФГУП «ЕГЗ» находится в стадии ликвидации (распоряжение Территориального управления Росимущества в г. Москве от 29 января 2021 г. № 77-110-р). Объемы дебиторской задолженности ФГУП «ЕГЗ» не изменились в 2021 году и составили на конец года 1 042,4 млн рублей.

В составе счетов бюджетного учета 1 206 «Расчеты по выданным авансам» и 1 209 «Расчеты по ущербу имуществу» дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера на 1 января 2021 года составила 6 136,6 млн рублей (1,7 % объема дебиторской задолженности по указанным счетам), по состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность сократилась на 59,6 % и составила 2 481,3 млн рублей (0,7 % объема дебиторской задолженности по указанным счетам).

2.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2021 года составил 23 054,9 млн рублей, по состоянию на 1 января 2022 года уменьшился на 99,8 % и составил 50,6 млн рублей.

Уменьшение кредиторской задолженности, в том числе связано с сокращением задолженности по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» на 23 005,7 млн рублей, или на 99,99 % за счет выплат компенсаций недополученных доходов ОАО «РЖД» в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок в пригородном сообщении из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. На реализацию ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП) сводной бюджетной росписью Росжелдору были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11,1 млн рублей по 3 объектам ФЦП Крым, кассовое исполнение составило 8,7 млн рублей (78,2 % бюджетных назначений). Ограничения по финансированию строительства объектов ФАИП в 2021 году не устанавливались. Неисполненные назначения на осуществление бюджетных инвестиций составили 2,4 млн рублей (или 21,6 % бюджетных назначений) по причине неисполненных обязательств подрядными организациями.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 39 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, государственный заказчик несет ответственность за реализацию инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, в том числе за их ввод в эксплуатацию.

Росжелдором не обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных ФАИП в рамках ФЦП Крым.

Из предусмотренных ФАИП к вводу в эксплуатацию 3 объектов капитального строительства³⁰ в 2021 году не введено 2 объекта³¹, в том числе:

- «Технические средства обеспечения транспортной безопасности при

³⁰ Объект «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» введен в эксплуатацию в 2021 году (получены разрешения на ввод – от 2 апреля 2021 г. № 90-000-1344-021МС, от 2 июня 2021 г. № 90-000-1380-2021МС).

³¹ Объекты капитального строительства находятся в высокой степени готовности.

строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив». Этап 2: Строительство соответствующей инфраструктуры для осуществления досмотровых мероприятий, оснащение необходимыми инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности на ст. Багерovo и на перегонах. Строительство объектов инфраструктуры на станции Керчь – Южная Новый парк»³²;

- «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив – Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап. Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерovo» Этап 1.2»³³.

Отчет по итогам реализации ФАИП за 2021 год (далее – Отчет), направленный Росжелдором в Минэкономразвития России письмом от 20 января 2021 г. № АИ-25/370-ис, содержал недостоверные данные в части исполненных показателей по мероприятиям ФЦП Крым, также не учитывал положений Методических рекомендаций Минэкономразвития России³⁴.

Так, Отчет (форма II) не содержал объемов дебиторской задолженности, сложившейся у Росжелдора по объектам на начало и на конец отчетного финансового года (4 654,6 млн рублей и 1 023,3 млн рублей соответственно). Показатели Отчета (форма II) в части кассовых расходов (графы 6,7 – 9,9 млн рублей) и фактического освоения (графа 19 – 9,9 млн рублей) не соответствовали данным бухгалтерского учета (кассовые расходы составили 8,7 млн рублей, фактическое освоение – 5,5 млн рублей).

В аналитической записке к Отчету отсутствовала информация о причинах

³² В рамках строительства Объекта предусмотрено 8 этапов. По 3-м этапам получены разрешения на ввод в эксплуатацию, по 1-му имеется ЗОС Ростехнадзора, по 3-м – акты приемочной комиссии, 1 этап находится в стадии выполнения строительных работ. Объем выполненных работ по ГК от 22.02.2017 г. № 26ГК/КЧ-02/2017-дт составил 4 789,7 млн рублей (или 90 %) стоимости контракта (5 385,6 млн рублей) по состоянию на конец 2021 года.

³³ В рамках строительства Объекта предусмотрено 2 этапа. По этапу 1.1 в 2021 году получено разрешение на ввод в эксплуатацию. Этап 1.2 находится в стадии выполнения строительных работ. Объем выполненных работ по ГК от 30.12.2019 г. № 127ГК составил 1 438,3 млн рублей (или 77,1 %) стоимости контракта (1 865,8 млн рублей) по состоянию на конец 2021 года.

³⁴ Методические рекомендации по подготовке отчетности о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и выполнения федеральных целевых программ за 2021 год доведены письмом Минэкономразвития России от 20 декабря 2021 г. № 45948-СН/Д17и (далее – Методические рекомендации Минэкономразвития России).

не ввода объектов в эксплуатацию и мерах, принимаемых для обеспечения их ввода.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Согласно данным формы 0503190³⁵ объем незавершенного строительства Росжелдора по состоянию на 1 января 2021 года составлял 114 722,1 млн рублей по 37 объектам незавершенного строительства. За 2021 год общий объем незавершенного строительства увеличился на 3 916,8 млн рублей (3,4 %) и составил 118 638,9 млн рублей.

Объемы незавершенного строительства ФГУП «ЕГЗ» в отчетном финансовом году не изменились и составили основную долю 72,1 % (85 506,1 млн рублей) аналогичного показателя консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2022 года. Следует отметить, что ликвидация ФГУП «ЕГЗ» на момент проведения контрольного мероприятия не завершена, инвентаризация имущества и финансовых обязательств за 2021 год не проводилась.

В составе незавершенного строительства ФГУП «ЕГЗ» числятся затраты на строительство трех объектов в общей сумме 76 914,9 млн рублей, из них: «Строительство пускового комплекса Томмот – Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит – Томмот – Якутск» (ведется работа по оформлению прав собственности на объект), «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области, Норникель (находится во временной эксплуатации с 15 декабря 2015 г.), «Строительство новой линии «Лосево – Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи – Петяярви – Каменногорск – Выборг», 2 этап (находится во временной эксплуатации с 27 июня 2017 года).

Кроме того, в составе незавершенного строительства Росжелдора

³⁵ «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (форма 0503190).

числятся затраты подведомственных ФГУП «ЕГЗ»³⁶ и Приволжского территориального управления по разработанной в 2006–2015 годах проектно-сметной документации (5 979,1 млн рублей, 5 объектов) и рабочей документации (2 613,4 млн рублей, 15 объектов) на общую сумму 8 592,5 млн рублей (20 объектов). При этом до настоящего времени не востребованы и планируются Росжелдором к списанию затраты по 15 объектам на общую сумму 4 759,4 млн рублей, в том числе: по разработанной рабочей документации по 12 железнодорожным пунктам пропуска на общую сумму 135,7 млн рублей и проектно-сметной документации по 3 объектам на общую сумму 4 623,7 млн рублей («Строительство железнодорожной линии Кызыл – Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва» на сумму 793,4 млн рублей, «Разработка проектной документации по строительству ж/д линии «Полуночное – Обская – Салехард» на сумму 3 829,0 млн рублей, «Реконструкция административного здания по ул. Семашко, 2а, Н. Новгород» на сумму 1,3 млн рублей).

Доля незавершенного строительства ФГУП «КЖД» составляет 24,2 % (28 739,7 млн рублей) общих объемов незавершенного строительства консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2022 года. Объемы незавершенного строительства ФГУП «КЖД» увеличились в 2021 году на 3 636,7 млн рублей (или на 14,5 %) по сравнению с началом отчетного финансового года за счет продолжения строительства объектов ФЦП Крым.

Проверкой достоверности отражения информации об объектах незавершенного строительства в бюджетной отчетности Росжелдора установлено следующее.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ в консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2022 года дважды учтены вложения в объекты капитального строительства, в том числе затраты

³⁶ ФГУП «ЕГЗ» находится в стадии ликвидации.

на выполнение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости и государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив», по счету бюджетного учета 106 «Вложения в нефинансовые активы» на общую сумму 278,0 млн рублей, что привело к искажению (увеличению) консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора (строки 120 «Вложения в нефинансовые активы» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2022 года (форма 0503130), граф 18, 20 Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190).

Указанные факты произошли по причине двойного учета затрат по объекту «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» в бюджетной отчетности Росжелдора, как получателя бюджетных средств, и в бюджетной отчетности подведомственного ФГУП «КЖД».

По результатам проверки Федеральным казначейством произведены соответствующие корректировки консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора и ФГУП «КЖД», как получателя бюджетных средств, в части исключения двойного учета затрат по объекту «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» на общую сумму 278,0 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2021 году получателями субсидий на финансовое обеспечение

государственного задания являлись 11 бюджетных учреждений, в том числе 10 – выполняющих полномочия в области образования, 1 – в области культуры.

Государственные задания в отношении подведомственных Росжелдору учреждений формировались на основании основных видов деятельности и утверждались в установленные Положением № 640³⁷ сроки.

Проверка показала, что расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг осуществлен в соответствии с требованиями пункта 13 Положения № 640.

При этом в нарушение пункта 28 Положения № 640 и раздела 2 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ³⁸, согласно которому нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением государственной работы, определяются с применением формул для расчета, нормативные затраты на проведение прикладных научных исследований для финансового обеспечения выполнения государственного задания (от 15 декабря 2020 г. № 3-109/00415-00) по КБК 109 0708 4720290059 611 утверждены Росжелдором путем распределения финансирования по фактически доведенным предельным бюджетным ассигнованиям без применения предусмотренных расчетов.

В результате в нарушение пунктов 11, 12 Положения № 640, согласно которым объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат и объема работ, установленного государственным заданием, Росжелдором при утверждении государственных заданий на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на проведение прикладных научных исследований был рассчитан не на основании

³⁷ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

³⁸ Порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Федеральное агентство железнодорожного транспорта, утвержденный приказом Росжелдора от 26 октября 2016 г. № 500.

нормативных затрат, связанных с выполнением работ (от 15 декабря 2020 г. № 3-109/00415-00).

Изменения в нормативные затраты на проведение прикладных научных исследований внесены Росжелдором 10 ноября 2021 года (№ 3-109/00727-00).

Кроме того, в нарушение пункта 44 Положения № 640, согласно которому предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения, которое заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания в ГИИС «Электронный бюджет» (в случае отсутствия сведений, составляющих государственную тайну), соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий заключались Росжелдором с нарушением срока от 4 до 7 рабочих дней.

Указанные факты содержат признаки правонарушений, предусмотренных статьей 15.15.15 КоАП.

В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдору, Агентством применялся коэффициент выравнивания.

Фактов невыполнения в 2021 году подведомственными Росжелдору учреждениями государственных заданий не установлено.

Кассовое исполнение в части предоставления Росжелдором субсидий на выполнение государственного задания составило 7 851,0 млн рублей (100 % предусмотренного объема).

Остатки субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2022 года составили 47,0 млн рублей.

Кассовое исполнение в части предоставления Росжелдором субсидий на иные цели составило 1 761,4 млн рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

Получателями субсидий на иные цели в 2021 году являлись

8 федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования, ФГБУ «Центральный дом детей железнодорожников» и ФГБОУ «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте» (далее – УМЦ).

Предоставление из федерального бюджета субсидий на иные цели осуществлялось Росжелдором в соответствии с Правилами предоставления субсидий на иные цели, утвержденными приказом Агентства от 27 ноября 2020 г. № 519³⁹ (далее – Правила предоставления субсидий на иные цели), на основании заключенных с учреждениями в установленном порядке соглашений по 8 направлениям на общую сумму 1 761,4 млн рублей, в том числе:

- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лиц, работающих в Учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей в сумме 3,8 млн рублей;

- на выплаты стипендий обучающимся (студентам, аспирантам и докторантам) в сумме 1 458,9 млн рублей;

- на выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендий Правительства Российской Федерации в сумме 11,9 млн рублей;

- на выплаты ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам федеральных государственных общеобразовательных организаций, ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья (код целей

³⁹ Приказ Росжелдора от 27 ноября 2020 г. № 519 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным агентством железнодорожного транспорта из федерального бюджета подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

субсидии 01-17) в сумме 62,3 млн рублей;

- на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации в сумме 219,7 млн рублей;

- на проведение работ по обследованию технического состояния объектов, подлежащих реконструкции или ремонту с целью составления дефектных ведомостей, определения плана ремонтных (реставрационных) работ (код целей субсидии 02-08) в сумме 1,3 млн рублей;

- на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий (код целей субсидии 02-10) в сумме 2,4 млн рублей;

- на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования (код целей субсидии 03-02) в сумме 1,1 млн рублей.

В нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий на иные цели Росжелдором в период с 30 ноября 2021 года по 29 декабря 2021 года осуществлено перечисление средств субсидий подведомственным организациям по кодам целей 01-17⁴⁰ и 02-10⁴¹ на общую сумму 62,5 млн рублей, не предусмотренных указанными правилами на момент их перечисления получателям субсидий.

Так, изменения в Правила № 519 в части включения в перечень предоставления субсидий по кодам целей 01-17 и 02-10 зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2021 года, вступили в силу 11 января 2022 года.

Неиспользованный учреждениями остаток субсидий на конец 2021 года

⁴⁰ Субсидии на выплаты ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам федеральных государственных общеобразовательных организаций, ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

⁴¹ Субсидии в целях подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества и проведение государственной экспертизы указанной проектной документации.

составил 15,2 млн рублей, в том числе:

- по мероприятиям в целях осуществления капитального ремонта объектов недвижимого имущества в объеме 6,2 млн рублей – остаток средств субсидии ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», образовавшийся в связи с неисполнением (несвоевременным исполнением) контрагентом обязательств по выполнению работ;
- по выплатам ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в объеме 4,8 млн рублей – остаток средств субсидии 7 учреждений высшего образования в связи с уменьшением численности получателей выплат по сравнению с запланированной, осуществлением выплат за классное руководство пропорционально отработанному времени;
- остаток субсидии, выделенной УМЦ по кодам целей субсидии 02-08, 02-10 и 03-02, в объеме 3,4 млн рублей связан с поздним заключением государственных контрактов.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Росжелдором субсидии государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям в 2021 году не предоставлялись.

6.2. Взносы в уставный капитал ОАО «РЖД»

Объем бюджетных ассигнований Росжелдора, предусмотренный Законом о бюджете на осуществление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2021 году в целях развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла (далее – ЦТУ), утвержден в размере 30 186,1 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью взносы в уставный капитал ОАО «РЖД» увеличены в отчетном финансовом году в целом на 180 284,7 млн рублей (из

них за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлено 152 634,7 млн рублей) и составили 210 470,8 млн рублей, в том числе: в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ – 60 836,1 млн рублей, на сокращение долговой нагрузки ОАО «РЖД» – 149 634,7 млн рублей. Кассовый расход составил 210 470,8 млн рублей (100 %). Размер взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2021 году увеличен в 4,4 раза по сравнению с аналогичными показателями 2019 года (47 830,0 млн рублей).

Информация об утвержденных бюджетных инвестициях Росжелдору на предоставление взносов в 2021 году в уставный капитал ОАО «РЖД» в разрезе направлений расходов федерального бюджета представлена в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателей утвержденных расходов	Утверждено ФЗ № 385-ФЗ	Сводная бюджетная роспись	Отклонение росписи от Закона (гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Федеральный проект «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» 109 0408 24 1 ВЖ 00000, из них:	30 186,1	60 836,1	+ 30 650,0
Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ 109 0408 24 1 ВЖ 64020 452	30 106,9	57 756,942	+ 27 650,0
Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ под специализированное пассажирское сообщение 109 0408 24 1 ВЖ 64021 452	79,2	79,2	0,0
Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ за счет средств резервного фонда Правительства РФ 109 0408 24 1 ВЖ 64022 452	0,0	3 000,0	+ 3 000,0
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта» 109 0408 24 1 В1 64000	0,0	149 634,7	+ 149 634,7
Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях сокращения его долговой нагрузки за счет средств резервного фонда Правительства РФ 109 0408 24 1 В1 64023 452	0,0	149 634,7	+ 149 634,7
Всего	30 186,1	210 470,8	+ 180 284,7

В пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2021 году Росжелдором, ОАО «РЖД» и Росимуществом заключено три договора о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций⁴³, из них: в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ – от 18 августа

⁴² Средства федерального бюджета утверждены с учетом поступившего межбюджетного трансферта из бюджета г. Москвы в общем размере 42 250,0 млн рублей по Соглашению от 22.03.2021 № 1С, заключенному между Правительством Москвы и Росжелдором в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ с учетом организации диаметральных маршрутов, с учетом дополнительного соглашения от 07.10.2021 без номера (платежные поручения от 23.03.2021 № 884 на сумму 10 000 млн рублей, № 885 – 5 300,0 млн рублей, № 886 – 5 000,0 млн рублей, от 02.07.2021 № 2115 – 20 300,0 млн рублей, от 11.10.2021 № 3417 – 1 650,0 млн рублей).

⁴³ Далее – договоры о предоставлении бюджетных инвестиций.

2021 г. № 109-19-2021-003 с учетом дополнительного соглашения от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-003/1 (на сумму 57 836,1 млн рублей), от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-006 (на сумму 3 000,0 млн рублей), на погашение долговой нагрузки ОАО «РЖД» – от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-004 (на сумму 149 634,7 млн рублей).⁴⁴

Согласно данным отчетов ОАО «РЖД», направляемых в Росжелдор в рамках заключенных договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, показатели результативности достигнуты ОАО «РЖД», в том числе: на 91,8 % в 2021 году – по договору от 18 августа 2021 г. № 109-19-2021-003 с учетом дополнительного соглашения от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-003/1 (план, всего – 57 836,1 млн рублей, из них: в 2021 году – 52 167,7 млн рублей/ факт – 47 882,8 млн рублей)⁴⁵, по договору от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-006 освоение бюджетных инвестиций в 2021 году не предусмотрено, достижение планового показателя (3 000,0 млн рублей) запланировано в 2022 году, на 100 % – по договору от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-004 (план/факт – 149 634,7 млн рублей)⁴⁶.

По состоянию на 1 января 2022 года неиспользованные остатки бюджетных инвестиций на лицевом счете ОАО «РЖД», открытом в Управлении Федерального казначейства по г. Москве, составляли 33 037,4 млн рублей и сократились по сравнению с остатками на начало отчетного финансового года на 8 639,0 млн рублей (или на 20,7 %).

Сведения об остатках бюджетных инвестиций, предоставленных ОАО «РЖД» по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года в разрезе инвестиционных проектов, представлены в таблице:

⁴⁴ Взносы в уставный капитал ОАО «РЖД» перечислены Росжелдором своевременно согласно условиям договоров о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций. Перечисление взносов в целях их размещения на депозиты не осуществлялось.

⁴⁵ Показатель результативности – освоение бюджетных инвестиций.

⁴⁶ Показатель результативности – погашение долговых обязательств по кредитным договорам ОАО «РЖД».

(млн руб.)

Наименование проекта	Остаток на 01.01.2021		Остаток на 01.01.2022		Изменение остатков
	всего	в т. ч. по договорам 2021 г.	всего	в т. ч. по договорам 2021 г.	
Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла в рамках развития Центрального транспортного узла	26 180,3	0,0	28 091,8	26 015,7	+1 911,5
Комплексная реконструкция участка М. Горьково – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла	8 793,6	0,0	2 965,6	0,0	- 5 828,0
Реализация мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск – Тайшет	6 514,4	0,0	1 812,6	0,0	- 4 701,8
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей	117,6	0,0	96,9	0,0	- 20,7
Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чергово – Багайск	69,1	0,0	69,1	0,0	0,0
Комплексная реконструкция, строительство вторых путей и электрификация участка Выборг – Приморск – Ермилово	1,4	0,0	1,4	0,0	0,0
Всего	41 676,4	0,0	33 037,4	26 015,7	- 8 639,0

Наибольший объем неиспользованных остатков бюджетных инвестиций, предоставленных ОАО «РЖД» по договорам 2012–2021 годов, образовался по проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла» (далее – проект МТУ), остатки которого в течение 2021 года увеличились на 1 911,5 млн рублей (или на 7,3 %) и составили на начало и на конец отчетного финансового года 26 180,3 млн рублей и 28 091,8 млн рублей соответственно.

В общем объеме остатков на конец 2021 года по проекту МТУ (28 091,8 млн рублей) остатки взносов по договорам 2021 года составили 26 015,7 млн рублей (или 92,6 % остатков по проекту МТУ на конец 2021 года), из них по договору от 18 августа 2021 г. № 109-19-2021-003 – 23 015,7 млн рублей (или 39,8 % суммы договора), по договору от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-006 – 3 000,0 млн рублей (100 % суммы договора).

Следует отметить, что Росжелдором не на должном уровне реализованы права по контролю за достоверностью отчетов по использованию взносов в уставный капитал ОАО «РЖД»⁴⁷.

⁴⁷ В соответствии с пунктом 5.2.1 Договоров о предоставлении бюджетных инвестиций Росжелдор вправе осуществлять контроль за соблюдением ОАО «РЖД» целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций, установленных настоящим Договором, путем проведения плановых и внеплановых проверок, в том числе запрашивать у ОАО «РЖД» информацию и документы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением ОАО «РЖД» целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций.

Так, информация о причинах образования остатков по взносам, перечисленным в уставный капитал ОАО «РЖД», на момент окончания проведения контрольного мероприятия (28 марта 2022 года) в Агентстве отсутствовала.

По информации ОАО «РЖД»⁴⁸ причинами образования значительных остатков бюджетных инвестиций по проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла» (26 015,7 млн рублей на конец 2021 года) являлось длительное согласование механизма финансирования взносов в уставный капитал в части классификации их применения по виду 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства»⁴⁹.

Кроме того, в соответствии с отчетами и иными документами ОАО «РЖД», направленными в Росжелдор в качестве подтверждения использования взносов по договору о предоставлении бюджетных инвестиций от 15 декабря 2021 г. №109-19-2021-004 («Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции» по форме приложения № 4 к договору, письмо от 20 декабря 2021 г. № ИСХ-27954) перечисленные ОАО «РЖД» 149 634,7 млн рублей в качестве взноса в уставный капитал в целях сокращения его долговой нагрузки использованы в 2021 году в полном объеме на погашение обязательств по кредитным договорам, заключенным с ПАО «Сбербанк» (кредитные сделки от 6 августа 2021 г. № 00/0000/0417/7566/10, от 10 декабря 2021 г. № 00/0000/0417/7566/13, от 15 декабря 2021 г. № 00/0000/0417/7566/14).

⁴⁸ Получена от ОАО «РЖД» 29 марта 2022 г. по запросу Росжелдора от 21 марта 2022 г. № АИ-30/2615-ис, направленному в ходе проведения контрольного мероприятия.

⁴⁹ До июля 2021 года ЛБО доводились до Росжелдора по виду расходов 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства» в рамках утвержденных показателей ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

С учетом поручения Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № ММ-П50-8315 предоставление взносов по ВР 451 исключено из ФАИП. С июля 2021 года ЛБО на указанные цели доводились до Росжелдора по ВР 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».

При этом первичные документы, подтверждающие целевое использование ОАО «РЖД» средств федерального бюджета, предоставленные в рамках указанного договора, в Росжелдоре на момент проведения контрольного мероприятий отсутствовали.

Проверкой соблюдения правильности отражения в бюджетном учете предоставленных в 2021 году взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» установлены существенные нарушения при составлении годовой бюджетной отчетности Росжелдора, повлекшие ее недостоверность.

В составе консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора за 2021 год выявлены нарушения в отчетности Росжелдора, как получателя бюджетных средств.

Так, в нарушение части 1 статей 10 и 13 Закона № 402-ФЗ⁵⁰, пункта 393 Инструкции № 157н⁵¹ взносы, перечисленные Росжелдором в 2021 году в уставный капитал ОАО «РЖД» по договорам о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций, от 18 августа 2021 г. № 109-19-2021-003 с дополнительным соглашением от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-003/1, от 15 декабря 2021 г. № 109-19-2021-006, в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ на общую сумму 60 836,1 млн рублей, не отражены в регистрах бюджетного учета (карточка счета, оборотно-сальдовая ведомость)

⁵⁰ Согласно части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета; части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

⁵¹ Согласно пункту 393 Инструкции № 157н для аналитического учета информации о целевом использовании средств (иного государственного (муниципального) имущества), направленных из соответствующего бюджета (переданных) в виде взносов в уставные (складочные) капиталы организаций, путем предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества, либо в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества (далее – организации, реализующие цели бюджетных инвестиций, цели бюджетных инвестиций), до завершения строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества организациями, реализующими цели бюджетных инвестиций предназначен счет 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями». Принятие показателей объемов произведенных вложений к забалансовому учету осуществляется на основании данных о перечислении средств бюджета (передаче активов) организации, реализующей цели бюджетных инвестиций, в виде взноса в уставный (складочный) капитал.

и в бюджетной отчетности Росжелдора на забалансовом счете 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» (форма бюджетной отчетности 0503130 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах»⁵² в составе Баланса (форма 0503130), как получателя бюджетных средств, и консолидированная).

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей строки 340 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» форма 0503130 на общую сумму 60 836,1 млн рублей. В ходе проверки Федеральным казначейством произведены соответствующие корректировки консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора и бюджетной отчетности Росжелдора, как получателя бюджетных средств.

6.3. Субсидии юридическим лицам

Сводной бюджетной росписью Росжелдору в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления 10 видов субсидий юридическим лицам (организациям железнодорожного транспорта)⁵³ в сумме 117 974,9 млн рублей, из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 59 166,2 млн рублей, или 50,2 %.

Предоставление субсидий юридическим лицам в 2021 году регламентировалось правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации⁵⁴ (далее – Правила предоставления субсидий). В целях предоставления субсидий Росжелдором с организациями железнодорожного транспорта в установленном порядке заключались соответствующие соглашения.

При этом отдельные соглашения заключены Агентством с нарушением требований Правил их предоставления.

⁵² Далее – форма 0503130.

⁵³ Без учета субсидии ОАО «РЖД» на возмещение расходов по содержанию специальных объектов.

⁵⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 7.04.2007 г. № 207, от 30.12.2009 г. № 1172, от 17.10.2011 г. № 844, от 21.12.2007 г. № 916, от 27.03.2019 г. № 320, от 9.06.2021 г. № 874, от 31.03.2017 г. № 387, от 6.04.2019 г. № 406, от 8.07.2020 г. № 1006, от 9.06.2021 г. № 875.

Так, в нарушение пункта 13 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2021 г. № 875⁵⁵, заключенные Росжелдором соглашения⁵⁶ не предусматривали плановые значения результатов предоставления субсидий.

В нарушение пункта 14 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям железнодорожного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2021 г. № 874⁵⁷, Агентством заключены соглашения⁵⁸, которые не предусматривали согласие организации на согласование новых условий соглашения или расторжение соглашения при не достижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Агентству, как получателю бюджетных средств, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Информация о планируемых, фактических расходах на предоставление субсидий юридическим лицам и результатах их использования в 2021 году представлена в таблице:

Наименование субсидии (КБК)	2021 г.			
	утверждено, млн руб.	исполнено, млн руб.	предусмотрено соглашениями	результат
Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах	15 130,1	13 741,7	Показатели результативности Соглашениями не установлены*, т. к. не предусмотрены правилами	Количество проданных билетов
				43 888,1 тыс. шт.

⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 9.06.2021 г. № 875 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на осуществление семейных поездок железнодорожным транспортом общего пользования в купейных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий, в целях повышения конкурентоспособности внутреннего туристского продукта».

⁵⁶ Соглашения от 27 июля 2021 г. № 109-11-2021-029, от 28 июля 2021 г. № 109-11-2021-035, от 30 июля 2021 г. № 109-11-2021-034, от 10 августа 2021 г. № 109-11-2021-037, от 16 сентября 2021 г. № 109-11-2021-033.

⁵⁷ Постановление Правительства РФ от 09.06.2021 г. № 874 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение части расходов, понесенных в 2020 году, связанных с арендой, управлением, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении».

⁵⁸ Соглашения от 25 августа 2021 г. № 109-11-2021-038, 109-11-2021-039, 109-11-2021-040, 109-11-2021-043, 109-11-2021-044, 109-11-2021-045, 109-11-2021-046, 109-11-2021-047, 109-11-2021-048, 109-11-2021-049.

Наименование субсидии (КБК)	2021 г.			
	утверждено, млн руб.	исполнено, млн руб.	предусмотрено соглашениями	результат
Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырехместными купе в поездах дальнего следования всех категорий	1 653,9	1 653,9	Показатели результативности Соглашениями не установлены*, т. к. не предусмотрены правилами	Количество проданных билетов 2 049,6 тыс. шт.
Субсидии ОАО «РЖД» и ФГУП «Крымская железная дорога» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении	83 984,8	83 984,8	Показатели результативности Соглашениями не установлены, т. к. не предусмотрены правилами	Субсидия предоставляется на компенсацию недополученных доходов ОАО «РЖД» и ФГУП «КЖД» в результате применения коэффициента 0,01 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта
Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации	755,0	755,0	Показатели результативности Соглашениями не установлены*, т. к. не предусмотрены правилами	Количество проданных билетов 175,4 тыс. шт.
Субсидии из федерального бюджета организациям железнодорожного транспорта на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении при условии ведения персонализированного учета поездок	1 126,6	1 062,0	Показатели результативности Соглашениями не установлены, т. к. не предусмотрены правилами	Перевозчиками представлены реестры разовых билетов, содержащие персональные данные
Субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение части расходов, понесенных в 2020 году, связанных с арендой, управлением, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	5 817,6	5 817,6	Показатели результативности Соглашениями не установлены, т. к. не предусмотрены правилами**	Перевозчиками представлены, в том числе обязательства о не прекращении организацией в 2021 году деятельности по перевозке пассажиров, а также документы, подтверждающие на 31.12.2021 года списочный состав сотрудников на уровне не менее 80 % на 1.01.2021 года
Субсидия ФГУП «Крымская железная дорога» (КБК 109 0408 24 1 01 60970 812)	6 518,9	6 518,9	объем грузовых перевозок (грузооборот) (млн т/км) план – 1 190,82, факт – 1 218,67 объем пассажирских перевозок (пассажирооборот) (млн пасс/км) план – 609,95, факт – 615,66 снижение показателя просроченности	

Наименование субсидии (КБК)	2021 г.			
	утверждено, млн руб.	исполнено, млн руб.	предусмотрено соглашениями	результат
			ремонтами инфраструктуры, % план – 32,27, факт – 32,24	
Субсидии ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции и минеральных удобрений; на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства	2 474,6	2 474,6	Показатели результативности Соглашениями не установлены***, т. к. не предусмотрены правилами	Объем перевезенного груза 1,4 млн т
Субсидии АО Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий в летний период на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении	177,9	177,9	Показатели результативности Соглашениями не установлены****, т. к. не предусмотрены правилами	Количество перевезенных пассажиров, тыс. пассажиров План – 81,681 Факт – 109,4
Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на осуществление семейных поездок железнодорожным транспортом общего пользования в купейных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий, в целях повышения конкурентоспособности внутреннего туристического продукта	335,5	335,5	Показатели результативности не установлены (в нарушение правил)	количество отправленных пассажиров 405,6 тыс. пассажиров
Всего	117 974,9	116 521,9		

* В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается информация о количестве проданных билетов.

** В соответствии с соглашением результатом предоставления субсидии являются прекращение (неприостановление) организацией в 2021 году деятельности по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и сохранение численности работников организации на 31 декабря 2021 г. на уровне не менее 80 % численности работников списочного состава организации на 1 января 2020 г.

*** В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается информация об объеме перевезенного груза.

**** В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается результат в виде отношения фактического и планового количества перевезенных пассажиров (81,681 тыс. пассажиров).

В 2021 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдору на предоставление субсидий юридическим лицам, составило 116 521,9 млн рублей (98,8 % бюджетных назначений), что на 59 482,3 млн рублей, или в 2 раза больше показателя 2020 года (57 039,6 млн рублей).

В 2021 году Росжелдором предоставлялись 2 новых вида субсидий юридическим лицам на общую сумму 6 153,3 млн рублей, или 5,3 % от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований на указанные цели. В частности, Росжелдором в целях предоставления субсидий на возмещение части расходов, понесенных в 2020 году, связанных с арендой, управлением,

эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, заключено 10 соглашений на общую сумму 5 817,6 млн рублей. Исполнение составило 100 %.

Неиспользованный в 2021 году объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам составил 1 452,9 млн рублей, из которых 1 388,3 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренные АО «ФПК» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования, что обусловлено снижением спроса на пассажирские перевозки в условиях действия ограничительных мер в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Проверкой установлено, что в 2021 году предоставление 2 видов субсидий осуществлено Росжелдором с нарушением Правил их предоставления.

Так, в нарушение требований Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям железнодорожного транспорта, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 г. № 207⁵⁹ (пункт 5), от 30 декабря 2009 г. № 1172⁶⁰ (пункт 6), Росжелдор при принятии решений о предоставлении субсидий на общую сумму 15 395,6 млн рублей ФАС России не информировал.

По результатам проверки отмечается увеличение по сравнению с 2020 годом объемов пассажироперевозок, а также перевозок

⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 7.04.2007 № 207 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах».

⁶⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1172 «О предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырехместными купе в поездах дальнего следования всех категорий».

сельскохозяйственной продукции, зерновых и овощных культур, субсидируемых ОАО «РЖД».

Так, количество перевезенных пассажиров в плацкартных и купейных вагонах в поездах дальнего следования в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации увеличилось в 2021 году по сравнению с 2020 годом с 141,6 тыс. человек до 175,4 тыс. человек, или на 23,9 %. Объем предоставленной АО «ФПК» субсидии на указанные цели составил 755,0 млн рублей, что на 87,3 % больше показателя предшествующего периода (403,4 млн рублей).

Количество субсидированных перевозок в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах по сравнению с 2020 годом увеличилось на 24,4 %, а обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования в 6,7 раза. Размер предоставленных перевозчикам субсидий увеличился более чем в 2 раза и в 6,7 раза соответственно.

Субсидии ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, в 2021 году составили 2 474,6 млн рублей, что на 30,2 % больше аналогичного показателя 2020 года. Объем перевезенного груза вырос с 1 275,7 тыс. тонн до 1 419,2 тыс. тонн, или на 11,2 %.

При этом документальная проверка обоснованности размера возмещаемых получателям субсидий расходов Росжелдором в 2021 году не проводилась.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Росжелдор в 2021 году являлся соисполнителем по государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) с объемом финансирования из федерального бюджета в 2021 году 326 573,1 млн рублей. Кассовый расход составил 325 113,2 млн рублей (99,6 %).

Согласно предварительному отчету о ходе реализации ГП-24, представленному Росжелдором в Минтранс России письмом от 10 февраля 2022 г. № АИ-23/1160-ис (далее – Предварительный отчет), по итогам 2021 года не достигнуты показатели ведомственной целевой программы «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» (далее – ВЦП «ОЖТ»), в том числе:

- «Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте» (при плане 878 пасс.-км на 1 жителя, факт составил 712,9 пасс.-км на 1 жителя);

- «Отправленные пассажиры в дальнем следовании» (при плане 128,7 млн человек факт составил 91,9 млн человек), в том числе в регулируемом государственном секторе (при плане 59,0 млн человек, факт составил 49,06 млн человек);

- «Объем грузовых перевозок (грузооборот) на Крымском полуострове» (при плане 1 462,83 млн тонн, факт составил 1 218,57 млн тонн);

- «Снижение на Крымском полуострове показателя просроченности ремонтами пути» (при плане 24,58 %, факт составил 32,24 %).

При этом проверка первичных документов, в том числе отчетов организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании в регулируемом государством секторе (далее – отчеты перевозчиков), показала, что значение по фактическому исполнению показателя «Отправленные пассажиры в дальнем следовании, в том числе в регулируемом секторе» (49,06 млн человек), в Предварительном отчете завышено.

Так, в соответствии с отчетами перевозчиков общее количество пассажиров, перевезенных в поездах дальнего следования в регулируемом государством секторе по итогам 2021 года, составило 48,8 млн человек (расчетно).

По результатам проверки Росжелдором в Минтранс России направлено письмо от 7 апреля 2022 г. № УФИКС-5/872 в части уточнения значения указанного показателя с 49,06 до 48,8 млн человек.

Недостижение плановых значений показателей по транспортной подвижности населения на железнодорожном транспорте, а также отправленным пассажирам железнодорожным транспортом дальнего следования обусловлено введением ограничительных мер в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Выполнение показателя по объему грузовых перевозок на Крымском полуострове на 83,3 % от планового значения связано, в том числе со снижением запланированных поставок грузов предприятиями Крыма. Недостижение планового значения показателя «Снижение на Крымском полуострове показателя просроченности ремонтами пути» обусловлено невыполнением объемов работ капитального характера по причине отсутствия поставки железобетонных шпал.

Установленные Планом мониторинга реализации ГП-24⁶¹ к реализации в 2021 году 8 контрольных точек в рамках ВЦП «ОЖТ», ответственным за реализацию которых является Росжелдор, выполнены полностью в установленные сроки.

Также Росжелдором реализовывались мероприятия в рамках ФЦП «Крым» с общим объемом финансирования в сумме 12,1 млн рублей. Кассовый расход – 9,7 млн рублей (80,2 %). По итогам реализации мероприятий не достигнуто значение показателя «Ввод в эксплуатацию новых железнодорожных линий и дополнительных путей (развернутая длина)» (план – 4,9 км, факт – 0 км) – в связи с отсутствием по состоянию на 1 января 2022 года разрешения на ввод в эксплуатацию по этапу 1.2 Объекта «Электрификация на переменном токе».

⁶¹ Утверждены совместным приказом Минтранса России и Минэкономразвития России от 28 июня 2021 г. № 214/385 с учетом изменений, внесенных совместным приказом Минтранса России и Минэкономразвития России от 28 декабря 2021 г. № 470/801.

Кроме того, Росжелдор являлся участником 6 государственных программ Российской Федерации: «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» и «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с общим объемом финансирования в сумме 12 457,0 млн рублей, расходы исполнены в полном объеме.

Целевые индикаторы (показатели) Росжелдору по указанным государственным программам в 2021 году не устанавливались. В рамках их реализации осуществлялось финансирование подведомственных бюджетных учреждений, в том числе связанное с поддержкой детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выплатой стипендии Президента Российской Федерации, компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера, предоставление субсидии сотрудникам Росжелдора на приобретение жилых помещений.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В соответствии с пунктом 4 Положения об организации проектной деятельности⁶² и пунктом 25 Функциональной структуры проектной деятельности в целях осуществления проектной деятельности в Росжелдоре распоряжением от 9 декабря 2020 г. № АИ-436-р создан ведомственный проектный офис (далее – ВПО), приказом от 11 января 2021 г. № 11 утверждены Положение об организации проектной деятельности, а также функциональная структура проектной деятельности Росжелдора.

⁶² Положения об организации проектной деятельности и Функциональной структуры проектной деятельности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

Функции ВПО в Росжелдоре возложены на отдел программ и инвестиционных проектов Управления экономики и финансов Федерального агентства железнодорожного транспорта.

В проверяемом периоде администратором ряда федеральных проектов Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года (далее – КПМИ) являлся руководитель Федерального агентства железнодорожного транспорта И.Ю. Коваль, в том числе федеральных проектов «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» (далее – ФП «ЦТУ»), «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна» (далее – ФП «СЗБ»), «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог» (далее – ФП «ВПЖ»), «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна» (далее – ФП «АЧБ»), «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей» (далее – ФП «ВСС»).

При этом полномочия администратора в отношении федерального проекта, установленные подпунктом а) пункта 39 в части организации подготовки паспортов федеральных проектов осуществлялись не должным образом.

Так, в паспорт ФП «ЦТУ» включены результаты «Осуществлено развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» и «Завершено строительство V и VI дополнительных путей на участке Москва – Алабушево под специализированное пассажирское сообщение» без указания значений результата по годам реализации, что не соответствует пункту 30 Положения об организации проектной деятельности.

Кроме того, анализ паспорта ФП «СЗБ» показал его неполное соответствие параметрам документов стратегического планирования (ГП-24).

Так, согласно действующей на момент проведения проверки редакции паспорта ФП «СЗБ» расходы на его реализацию за счет средств федерального бюджета в 2022 году составляют 10,8 млрд рублей, что больше на 6,6 млрд

рублей показателя финансирования на 2022 год (4,2 млрд рублей), установленного ГП-24.

Сводной бюджетной росписью Росжелдору предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ФП «ЦТУ» в сумме 60 836,1 млн рублей. Расходы по итогам 2021 года исполнены в полном объеме.

Целевой показатель федерального проекта, установленный на 2021 год, в части Росжелдора выполнен («Пассажиропоток в железнодорожном сообщении для ключевых направлений», план – 672,1 млн человек, факт – 706,9 млн человек).

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год Росжелдору не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно оценке качество управления государственными финансами в Росжелдоре составило в 2021 году 37,5 балла, или снизилось по сравнению с аналогичным показателем 2020 года на 1 балл. При этом по итогам 2021 года наиболее низкие оценочные значения имеют следующие группы показателей: «Внутренний финансовый аудит» (0 баллов), «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» (0 баллов).

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса приказом Росжелдора от 11 марта 2021 г. № 111 утверждено Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта (далее – Положение № 111).

Приказом Росжелдора от 14 марта 2022 г. № 121 внесены изменения в Положение № 111 в части исключения положений, предусматривающих, что

руководитель Росжелдора является руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.

Вместе с тем пунктом 12 Положения № 111 (в редакции приказа от 14 марта 2022 года) предусмотрено, что программа аудиторского мероприятия утверждается руководителем Росжелдора.

Таким образом, внесенные в Положение № 111 изменения не учитывают требования пункта 8 Федерального стандарта № 195н⁶³ (далее – Федеральный стандарт № 195н), а также пункта 30 Федерального стандарта № 160н⁶⁴ (далее – Федеральный стандарт № 160н), согласно которым программа проведения аудиторского мероприятия утверждается руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.

В соответствии с пунктом 9 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита Федерального стандарта № 160н на основании Плана проведения аудиторских мероприятий Росжелдора в 2021 году проведены две аудиторские проверки.

Результаты аудиторских проверок в соответствии с пунктом 3 Федерального стандарта № 91н⁶⁵ (далее – Федеральный стандарт № 91н) оформлены в виде заключений.

При этом в нарушение пункта 47 Федерального стандарта № 160н, а также пункта 20 Положения 111, согласно которым при проведении аудиторского мероприятия формируется рабочая документация аудиторского мероприятия и хранится субъектом внутреннего финансового аудита не менее 5 лет, рабочая документация к проведенному в 2021 году аудиторскому мероприятию «Анализ работы в Росжелдоре по администрированию доходов федерального бюджета» в Агентстве отсутствует.

⁶³ Приказ Минфина России от 21.11.2019 № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита».

⁶⁴ Приказ Минфина России от 05.08.2020 № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

⁶⁵ Приказ Минфина России от 22.05.2020 № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

В соответствии с пунктом 17 Федерального стандарта № 91н субъектом бюджетных процедур разработаны планы мероприятий по устранению выявленных недостатков, нарушений и совершенствованию организации (обеспечения выполнения), выполнения бюджетной процедуры и (или) операций (действий) по выполнению бюджетной процедуры по результатам проведения аудиторского мероприятия.

Согласно отчетам о выполнении указанных планов все необходимые мероприятия выполнены, в том числе приказом Росжелдора от 30 ноября 2021 г. № 546 утверждена новая Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным агентством железнодорожного транспорта.

Вместе с тем проверкой установлено несоответствие указанной методики Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁶⁶, что свидетельствует о недостаточном качестве проведенного внутреннего финансового аудита.

Отчет о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Федерального агентства железнодорожного транспорта за 2021 год утвержден приказом Росжелдора от 4 марта 2022 г. № 100 в установленный ВФА № 91н срок.

По результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росжелдоре определен как низкий.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

12.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года за Росжелдором закреплены объекты недвижимого имущества (в том числе земельные участки) в количестве 9 297 объектов, из них: по центральному аппарату – 25 объектов, по территориальным органам – 15 объектов; 1 663 объекта – за подведомственными учреждениями; 7 594 объекта – за подведомственными ФГП и ФГУП.

⁶⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

За 2021 год по центральному аппарату количество объектов увеличилось в связи с закреплением на праве постоянного (бессрочного) пользования 17 земельных участков, необходимых для осуществления деятельности Росжелдора.

По подведомственным учреждениям количество объектов увеличилось на 35, из них 31 объект – недвижимое имущество и 4 – земельные участки. По подведомственным ФГП и ФГУП количество объектов сократилось на 20 объектов.

По состоянию на 31 декабря 2021 года общее количество объектов недвижимого имущества (без учета земельных участков) составило 7 621. Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 4 060 (53,3 %) объектов недвижимого имущества.

Из 13 объектов, используемых территориальными управлениями Росжелдора, государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 13 (100 %), из 1 398 объектов, используемых подведомственными учреждениями, – 1 380 (98,7 %), из 6 202 объектов, используемых ФГП и ФГУП – 2 659 (42,9 %).

Регистрация права оперативного управления хозяйственного ведения осуществлена в отношении 4 132 объектов, в том числе в отношении территориальных управлений – 13 (100 %), подведомственных учреждений – 1 386 (100 %), ФГП и ФГУП – 2 725 (43,9 %).

По состоянию на 31 декабря 2021 года общее количество земельных участков составило 1 676, из них в отношении 793 (47,3 %) осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации.

Из 2 участков, используемых территориальными управлениями Росжелдора, государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 2 (100 %), из 265 участков, используемых подведомственными учреждениями, – 264 (99,6 %), из 1 392 участков, используемых ФГП и ФГУП, – 510 (36,6 %).

Регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки осуществлена в отношении 321 участка (19,2 %), в том числе по территориальным управлениям – 2 (100 %), подведомственным учреждениям – 262 (98,9 %), ФГП и ФГУП – 40 (2,9 %).

Внесение, изменение и исключение сведений в (из) реестр федерального имущества (далее – РФИ) в отношении федерального имущества, принадлежащего Росжелдору, осуществлялось в нарушение пунктов 19–21 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которым правообладатель в целях внесения сведений об объектах учета, внесения изменения сведений об объектах учета в РФИ обязан направлять соответствующие документы в систему учета в 14-дневный срок соответственно со дня приобретения (выявления) имущества, получения документов, подтверждающих изменения сведений об объектах учета или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя).

Так, в отношении центрального аппарата Росжелдора: РФИ содержит сведения об объекте учета Автомобиль Мерседес-Бенц S500 4MATIC WDD2211861A262876 (от 05.06.2009 РНФИ П23770084629), не отраженном в бухгалтерском учете.

Присутствует дублирование сведений об объектах учета.

Так, числящееся в бухгалтерском учете объект «нежилое помещение 44,3 кв. м» отражен в РФИ 2 раза: РНФИ от 30.11.2009 В13770008379 и от 30.11.2009 В13770008379.

Содержание записей об объектах учета не позволяет осуществить сопоставление данных РФИ с данными о государственной регистрации прав собственности Российской Федерации (оперативного управления, постоянного

пользования) на объекты учета и осуществить проверку своевременности и полноты направления сведений в целях учета в реестре федерального имущества.

Так, объект учета за РНФИ от 27.02.2010 В13770008817 содержит единственную запись «в соответствии с кадастровым паспортом от 29.12.2009 помещения учитываются как единый объект». При этом указанный кадастровый паспорт в Росжелдоре отсутствует.

12.2. Росжелдор осуществляет от имени Российской Федерации полномочия акционера советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога», образованного в соответствии с соглашением между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Монгольской Народной Республики от 6 июня 1949 года в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта».

По информации ОАО «РЖД» (письмо от 4 марта 2022 г. № ИСХ-4842) решение о распределении прибыли АО «УБЖД» за 2019–2020 годы принято не было.

Задолженность по перечислению дивидендов по федеральному пакету акций в федеральный бюджет на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года отсутствует.

12.3. В 2021 году Росжелдором осуществлялись полномочия собственника имущества в отношении 3 федеральных государственных унитарных предприятий⁶⁷.

В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

⁶⁷ ФГУП «КЖД», ФГП ВО ЖДТ, ФГУП «ЕГЗ».

10 апреля 2002 г. № 228, согласно которым федеральный орган исполнительной власти должен утвердить программы деятельности предприятий на следующий год до 1 ноября предшествующего года, Программа деятельности на 2021 год ФГУП «КЖД» утверждена приказом Росжелдора от 23 декабря 2020 г. № 568, то есть с нарушением установленного срока на 52 дня.

В доход федерального бюджета по итогам отчетного финансового года перечислена часть чистой прибыли ФГП ВО ЖДТ, подведомственного Росжелдору, в размере 154,1 млн рублей. Общий объем полученной от ФГП ВО ЖДТ прибыли за 2021 год на 0,2 млн рублей меньше прибыли, полученной за 2020 год. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) составила 0,4 млн рублей (задолженность ФГУП «ЕГЗ» за 2019 год).

Перечисление части прибыли ФГУП «КЖД» и ФГУП «ЕГЗ» Федерального агентства железнодорожного транспорта» в 2021 году не планировалось.

ФГУП «ЕГЗ» находится в стадии ликвидации (распоряжение Территориального управления Росимущества в г. Москве от 29 января 2021 г. № 77-110-р).

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2022 года.

Выявленные нарушения, связанные с недостоверностью консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора за 2021 год на общую сумму 61 126,5 млн рублей, устранены в ходе проверки.

13.2. Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росжелдором, составило 44 989,2 млн рублей, или в 3 раза больше установленного прогноза (14 929,30 млн рублей), что обусловлено

поступлением межбюджетных трансфертов из бюджетов Москвы и Московской области на развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла и предоставление субсидии ОАО «РЖД» в целях компенсации потерь в доходах.

13.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Росжелдора за 2021 год составило 337 585,6 млн рублей, или 99,6 % бюджетных назначений.

Неиспользованный объем бюджетных ассигнований на конец 2021 года составил 1 462,4 млн рублей (0,4 % показателя сводной бюджетной росписи), из которых 1 388,3 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации на компенсацию АО «ФПК» потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования, что обусловлено снижением спроса на пассажирские перевозки в условиях действия ограничительных мер в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

13.4. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета по расходам, в частности:

13.4.1. Росжелдором ненадлежащим образом выполнялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса, в части нарушения сроков распределения лимитов бюджетных обязательств подведомственным получателям бюджетных средств.

13.4.2. При выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, Росжелдором допускались нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Центрального аппарата Росжелдора, подведомственного ему ФКУ «УСЗ» и территориальных управлений.

13.4.3. В нарушение Правил предоставления субсидий на иные цели Росжелдором осуществлено перечисление 2 видов субсидий на цели, не предусмотренные правилами на момент их перечисления.

13.4.4. Заключение соглашений на предоставление субсидий на выполнение государственного задания осуществлялось Росжелдором с нарушением сроков, установленных Положением № 640.

13.4.5. Отдельные соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета, заключенные Росжелдором с организациями железнодорожного транспорта, не содержали установленные Правилами их предоставления обязательные требования.

13.4.6. Росжелдором не выполнены мероприятия в рамках ФЦП Крым, в том числе не обеспечен в 2021 году ввод двух объектов, предусмотренных ФАИП.

13.4.7. Отчет по итогам реализации ФАИП за 2021 год содержал недостоверные данные в части исполненных показателей по мероприятиям ФЦП Крым.

13.4.8. Росжелдором принимаются недостаточные меры по своевременному завершению объектов капитального строительства, а также по вовлечению в инвестиционный процесс не востребованной проектно-сметной документации. Объем незавершенного строительства Росжелдора за 2021 год увеличился на 3 916,8 млн рублей, или на 3,4 %, и составил 118 638,9 млн рублей.

13.4.9. В 2021 году не обеспечено достижение плановых значений по 3 показателям, включенным в структурные элементы государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в том числе:

- «Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте» (при плане 878 пасс.-км на 1 жителя факт составил 712,9 пасс.-км на 1 жителя);

- «Отправленные пассажиры в дальнем следовании» (при плане 128,7 млн человек факт составил 91,9 млн человек), в том числе в регулируемом государственном секторе (при плане 59,0 млн человек факт составил 48,8 млн человек);

- «Объем грузовых перевозок (грузооборот) на Крымском полуострове» (при плане 1 462,83 млн тонн факт составил 1 218,57 млн тонн).

13.4.10. Обязательные проверки и контроль в части достоверности представляемой отчетности в целях получения организациями железнодорожного транспорта субсидии из федерального бюджета Агентством не проводились.

Кроме того, Росжелдором не в полной мере реализованы права по контролю за достоверностью отчетов по использованию взносов в уставный капитал ОАО «РЖД».

13.4.11. Росжелдором не соблюдены положения Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части обязательного проведения инвентаризации вложений в нефинансовые активы, бланков строгой отчетности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год.

13.4.12. Росжелдором не соблюдены требования Порядка № 813 при возмещении командировочных расходов федеральных государственных служащих. В результате допущено завышение фактически возмещенных затрат на проезд гражданских служащих.

13.5. Внесение изменений и исключение сведений об имуществе Росжелдора в реестре федерального имущества осуществлялось с нарушением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

13.6. Ведомственный (внутренний) акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита в Росжелдоре, не соответствовал положениям Федерального стандарта внутреннего финансового аудита № 195н. По

результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росжелдоре определен как низкий.

13.7. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с исполнением федерального бюджета по доходам в части несоответствия Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет Росжелдора Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

14. Предложения

Направить:

14.1. Представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству железнодорожного транспорта.

14.2. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

В.Н. Богомолов

