

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«6» мая 2018г.

№ ОМ- 116/12-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка расходования в 2009 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России в г. Дмитровграде Ульяновской области»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 26 октября 2018 г. № 52К (1273))

1. Основание проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункт 3.11.0.5).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие порядок реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновской области».

2.2. Документы, обосновывающие выделение и подтверждающие использование средств федерального бюджета на финансовое обеспечение крупного проекта с государственным участием «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновской области». Распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

2.3. Проектная документация, рабочая документация, исполнительная документация, разрешительные документы на строительство, направляемых на проведение проектных и изыскательских работ, а также на строительство.

2.4. Внутренние документы и организационно-распорядительные акты объектов контрольного мероприятия, изданные в целях организации и осуществления закупок, документы, формируемые при планировании и осуществлении проверяемых закупок, в том числе размещаемые в единой информационной системе в сфере закупок, соответствующая отчетность (документы) об исполнении контрактов (договоров).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» Федерального медико-биологического агентства (г. Москва) (далее – ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России, Предприятие, Проектировщик).

3.2. Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 172 Федерального медико-биологического агентства» (Ульяновская область, г. Димитровград) (далее – ФГБУЗ «КБ № 172 ФМБА России»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: апрель – октябрь 2018 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить полноту и достаточность нормативного правового регулирования и его соблюдения при реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Димитровград, Ульяновской области».

5.2. Цель 2. Определить объем и структуру финансового обеспечения крупного проекта с государственным участием «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Димитровград, Ульяновской области». Оценить полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета.

5.3. Цель 3. Проанализировать и оценить закупочную деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок

в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

5.4. Цель 4. Оценить обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

5.5. Цель 5. Оценить ход и результаты строительства, оснащения оборудованием.

5.6. Цель 6. Провести оценку достаточности и эффективности контроля за ходом реализации проекта.

6. Проверяемый период деятельности: январь 2009 года - октябрь 2018 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 449-р утвержден перечень крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, подлежащих мониторингу, в который включен крупный проект с государственным участием «Проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновская область» (далее – Проект).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Проверка полноты и достаточности нормативного правового регулирования и его соблюдения при реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновской области».

Бюджетные инвестиции в проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновская область (далее – Центр, Объект) осуществляются на основании следующих нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 145 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии (г. Дмитровград, Ульяновская область)» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 145), которым ФМБА России определено государственным заказчиком в отношении Объекта, ФГБУЗ «КБ № 172 ФМБА России» – застройщиком;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2015 г. № 962 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновская область» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 962).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 г. № 1675-р ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России определен единственным исполнителем, осуществляемой ФМБА России закупки работ по проектированию и завершению строительства Объекта.

Земельный участок для строительства Объекта предоставлен Застройщику (ФГБУЗ «КБ № 172 ФМБА России») на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 145 определена мощность Объекта, подлежащая вводу, – 115,9 тыс. м² общей площади, 464 койки, срок ввода в эксплуатацию – 2013 год.

В соответствии с медико-техническим заданием, утвержденным заместителем руководителя ФМБА России в 2010 году, и проектной

документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, общая площадь Объекта составляет 105,3 тыс. м², коечная мощность – 349 коек.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 962 общая площадь Объекта была уменьшена на 10,6 тыс. м² (до 105,3 тыс. м²), а первоначально установленный срок ввода в эксплуатацию (2013 год) продлен на 5 лет (2018 год), при этом коечная мощность не определена.

8.2. (Цель 2). Определение объема и структуры финансового обеспечения строительства объекта. Оценка полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета.

8.2.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 145 первоначально утвержденная сметная стоимость строительства Объекта составляла 13 901 900,0 тыс. рублей.

По Объекту капитального строительства были получены следующие положительные заключения государственной экспертизы:

- положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» № 1212-10/ГГЭ-6690/10 от 6 декабря 2010 г. (проверка достоверности сметной стоимости),

- положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» № 1189-10/ГГЭ-6690/05 от 3 декабря 2010 г. (проект).

В рамках ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год» на объекте - ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России, было установлено, что в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ФМБА России с Предприятием, как с единственным поставщиком (подрядчиком), был заключен государственный контракт от 29 декабря 2014 г.

№ 79/КС на выполнение работ по разработке проектной документации по Объекту на сумму 130 288, 3 тыс. рублей.

Однако распоряжение Правительства Российской Федерации, которым Предприятие определено единственным исполнителем осуществляемой ФМБА России закупки работ по проектированию и завершению строительства федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Димитровград, Ульяновская область, на момент заключения указанного контракта отсутствовало.

Кроме того для выполнения работ по государственному контракту от 29 декабря 2014 г. № 79/КС, по корректировке проектно-сметной документации, Предприятие передало указанные работы на субподряд по 26 договорам, по которым произведена оплата в сумме 26 624,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что анализ кадрового состава ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России показал, что в штатном расписании отсутствуют должности, предусматривающие выполнение строительно-монтажных работ.

Таким образом, в рамках заключенных договоров на осуществление проектирования, строительства и оснащения оборудованием Предприятие собственными силами может осуществлять только проектные работы.

На 1 июня 2018 года ФМБА России оплатило Предприятию 19 380 146,7 тыс. рублей (с учетом аванса), или 96,8 % объема инвестиций, предусмотренных указанными государственными контрактами, при этом Предприятием с подрядными организациями заключены договоры на сумму 18 350 185,5 тыс. рублей (91,7 % от суммы оплаты ФМБА России).

Таким образом, ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» ФМБА России, являясь генеральным подрядчиком, не выполняет объем работ собственными силами, а фактически является посредником между заказчиком (Федеральном медико-биологическом агентстве России) и набором подрядчиков, которых он привлекает.

Также в ходе ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий установлено, что в ходе реализации строительства

Объекта ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России были выявлены факты, которые потребовали корректировки проектной документации и продления срока строительства.

Так, Предприятием установлено отсутствие в проектной документации видов работ, выполнение которых необходимо для дальнейшего строительства Центра, среди которых:

отсутствие системы безопасности (система охранной сигнализации, система контроля и управления доступом);

отсутствие системы охранного телевидения (внутри зданий, периметр зданий, периметр комплекса);

отсутствие диспетчеризации инженерно-технических систем (ИТС),

отсутствие устройства временных дорог для транспортировки и монтажа протонного оборудования.

Также проведение корректировки проектной документации обусловлено следующими причинами:

- изменялись технические условия на технологическое присоединение Объекта, что привело к корректировке инженерных разделов по внутриплощадочным сетям, а также корректировке зданий и сооружений, связанных с подключением инженерных сетей,

- изменялись и уточнялись задания (установочные чертежи) компанией ИВА (поставщиком оборудования протонного центра), что вело к полной переработке всех разделов проектной документации,

- изменялась номенклатура поставляемого медицинского оборудования.

В связи с изложенным Предприятием была осуществлена корректировка проектной документации строительства Объекта (сметная стоимость дополнительных работ определена в объеме 6 114 514,9 тыс. рублей в ценах 2014 года) и получены положительные заключения государственной экспертизы:

- положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» № 1097-14/ГГЭ-6690/05 от 11.09.14 г. (проект),

- положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» № 1106-14/ГГЭ-6690/10 от 12.09.14 г. (проверка достоверности сметной стоимости).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 962 сметная стоимость строительства Объекта увеличилась на 6 114 514,9 тыс. рублей и составила 20 016 414,9 тыс. рублей.

Информация об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных ФМБА России на реализацию мероприятий по проектированию и строительству Центра (по годам), представлена в следующей таблице.

Таблица № 1
тыс. рублей

Год	Постановление Правительства Российской Федерации				
	от 17.03.2010 № 145	от 17.03.2010 № 145 (в ред. от 30.12.2011 № 1221)	от 10.09.2015 № 962	от 10.09.2015 № 962 (в ред. от 12.12.2017 № 1527)	от 10.09.2015 № 962 (в ред. от 06.07.2018 № 789)
2009					
2010	1 500 000,0				
2011	3 000 000,0	3 608 872,8			
2012	3 000 000,0	4 891 127,2			
2013	5 901 900,0	3 401 900,0			
2014					
2015			3376410,2		
2016			3323810,5		
2017			1630179,5	2 991 277,8	
2018				92 560,5	730 798,9
Общий (предельный) объем:	13 901 900,0¹	13 901 900,0²	20 016 414,9³	20 016 414,9⁴	20 016 414,9⁵

¹ Включая осуществленные в 2009 году бюджетные инвестиции в размере 500 000 тыс. рублей в проектные и изыскательские работы.

² Включая осуществленные в 2009 - 2010 годах бюджетные инвестиции в размере 2 000 000 тыс. рублей, в том числе в размере 717 800 тыс. рублей в проектные и изыскательские работы.

³ Включая бюджетные инвестиции, осуществленные в 2009 - 2014 годах, в размере 11 686 014,7 тыс. рублей, в том числе проектные и изыскательские работы – 715 800 тыс. рублей.

⁴ Включая бюджетные инвестиции, осуществленные в 2009 - 2016 годах, в размере 16 932 576,6 тыс. рублей, в том числе в проектные и изыскательские работы – 846 088,3 тыс. рублей.

⁵ Включая бюджетные инвестиции, осуществленные в 2009 - 2017 годах, в размере 19 285 616 тыс. рублей, в том числе в проектные и изыскательские работы – 846 088,3 тыс. рублей.

Из приведенных данных следует, что в период реализации Проекта общий (предельный) объем бюджетных инвестиций в проектирование и строительство Центра был увеличен на 44 %.

8.2.2. В целях реализации Проекта между ФМБА России и Предприятием заключено 5 государственных контрактов (далее – государственные контракты, ГК) на общую сумму 20 015 535,9 тыс. рублей, то есть 99,99 % от общей сметной стоимости строительства Объекта (20 016 414,9 тыс. рублей).

Информация по указанным государственным контрактам представлена в следующей таблице.

Таблица № 2
тыс. рублей

Реквизиты госконтракта, заключенного между ФМБА и Предприятием	Объем инвестиций, предусмотренный госконтрактом	Оплата фактическая (с учетом аванса) на 01.06.2018
ГК № 05/ПР от 21.04.2009 (выполнение проектно-конструкторских работ)	498 000,0	498 000,0
ГК №108/ПР от 01.06.2010 (выполнение проектно-конструкторских работ)	217 800,0	217 800,0
ГК №174/КС от 07.09.2010 (выполнение строительно-монтажных работ)	5 892 316,0	5 892 316,0
ГК №17/КС от 18.05.2010 (выполнение строительно-монтажных работ)	13 277 131,6	12 641 742,4
ГК № 79/КС от 29.12.2014 (выполнение проектно-конструкторских работ)	130 288,3	130 288,3
Итого	20 015 535,9	19 380 146,7

На 1 июня 2018 года ФМБА России оплатило Предприятию 19 380 146,7 тыс. рублей (с учетом аванса), или 96,8 % объема инвестиций, предусмотренных указанными государственными контрактами.

На момент проведения контрольного мероприятия дебиторская задолженность Предприятия перед ФМБА России составляла 1 865,9 млн. рублей. Данная задолженность сформировалась из сумм авансирования на выполнение строительно-монтажных работ, а также на поставку медицинского оборудования в соответствии с государственным контрактом от 18 мая 2011 г. №17/КС.

На момент проведения контрольного мероприятия кассовый расход (освоение Предприятием бюджетных средств) составляет 17 177 249,1 тыс. рублей, или 93,6 % от суммы заключенных с подрядными организациями договоров (18 350 185,5 тыс. рублей или 91,7 %), сведения о чем указаны в следующей таблице.

Таблица № 3
тыс. рублей

Реквизиты госконтракта, заключенного между ФМБА и Предприятием	Договорные отношения между Предприятием и Подрядчиками	
	Объем оплаты, предусмотренный договорами с Подрядчиками	Оплата фактическая (с учетом аванса)
ГК № 05/ПР от 21.04.2009 (выполнение проектно-конструкторских работ)	479 951,4	479 951,4
ГК №108/ПР от 01.06.2010 (выполнение	190 653,4	190 653,4

Реквизиты госконтракта, заключенного между ФМБА и Предприятием	Договорные отношения между Предприятием и Подрядчиками	
	Объем оплаты, предусмотренный договорами с Подрядчиками	Оплата фактическая (с учетом аванса)
проектно-конструкторских работ)		
ГК №174/КС от 07.09.2010 (выполнение строительно-монтажных работ)	5 678 730,3	5 678 730,3
ГК №17/КС от 18.05.2010 (выполнение строительно-монтажных работ)	11 974 225,9	10 801 289,5
ГК № 79/КС от 29.12.2014 (выполнение проектно-конструкторских работ)	26 624,5	26 624,5
Итого	18 350 185,5	17 177 249,1

Данные о стоимости выполненных Предприятием работ, их оплате ФМБА России в разрезе видов работ, представлены в следующей таблице.

Таблица № 4
тыс. рублей

ВСЕГО по видам деятельности			
Виды деятельности	Общая сумма договоров	Освоенная сумма по этапам работ (закрытая документами)	Оплаченная сумма по этапам работ
Строительно-монтажные работы	8 416 453,4	6 999 356,6	7 214 333,2
Оборудование	8 397 505,9	8 396 210,1	8 219 143,4
Проектно-изыскательские работы; Рабочая документация	689 348,0	689 348,0	689 348,0
Прочие виды деятельности, предусмотренные сводным сметным расчетом	73 100,8	73 100,8	73 100,8
Строительный контроль	186 557,3	176 519,3	177 523,1
Авторский надзор	10 816,2	10 816,2	10 816,2
Прочие (в том числе налоги)	576 403,8	439 732,3	792 984,4
ВСЕГО ПО ВИДАМ: (ФГУП с подрядчиками)	18 350 185,5	16 785 083,3	17 177 249,1
ВСЕГО по всем ГК: (ФГУП с ФМБА)	20 015 535,9	17 185 551,4	19 380 146,7

Анализ представленных данных показал, что Предприятием и ФМБА России подтверждено выполнение работ на сумму 17 185 551,4 тыс. рублей, или 88,7 % от выплаченной суммы (19 380 146,7 тыс. рублей).

Подрядчиками и Предприятием подтверждено выполнение работ на сумму на сумму 16 785 083,3 тыс. рублей, или 97,7 % от выплаченной суммы (17 177 249,1 тыс. рублей).

8.2.3. Условиями заключенных Предприятием договоров предусмотрена обязанность подрядных организаций обеспечить координацию деятельности привлекаемых третьих лиц, а также ответственность перед Предприятием за их действия/бездействие в полном объеме. При этом обязанность

предоставлять Предприятию информацию о заключенных договорах с третьими лицами (субподрядных договорах) договорами не предусмотрена.

Вследствие этого Предприятие не располагает данными о заключенных подрядными организациями субподрядных договорах.

Установить объем и стоимость товарно-материальных ценностей, в том числе инженерного, технологического и медицинского оборудования, при поставке которых поставщиками привлекались третьи лица, не представляется возможным.

Также у Предприятия отсутствует информация о фактах привлечения субподрядными организациями третьих лиц для выполнения полностью или частично своих обязательств, а также об объеме средств, направленных на эти цели.

8.2.4. По данным бухгалтерского учета Предприятия проведена оценка себестоимости, объема валовой и чистой прибыли, полученной Предприятием в рамках реализации Проекта, которая показала, что в соответствии с установленным учетной политикой Предприятия порядком отнесения доходов и расходов Предприятия на реализацию Проекта, за период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2017 года у Предприятия сформировался финансовый результат в объеме 352 503,1 тыс. рублей (при валовом доходе в размере 16 236 442,5 тыс. рублей, себестоимости в объеме 15 851 435,8 тыс. рублей и расходов, произведенных в рамках контрактов, но не учтенных в составе себестоимости, в сумме 32 503,6 тыс. рублей), данные о чем в разрезе государственных контрактов отражены в следующей таблице.

Таблица № 5
тыс. рублей (без НДС, по данным бухгалтерского учета Предприятия)

Госконтракты по реализации Проекта, заключенные между ФМБА России и Предприятием	Валовой доход, полученный Предприятием (без НДС)	Себестоимость (расходы Предприятия)	Расходы произведенные Предприятием в рамках контрактов, но не учтенные в составе себестоимости		Финансовый результат, полученный Предприятием
			Сумма	Комментарии	
1	2	3	4	5	6
ГК № 05/ПР от 21.04.2009 (выполнение проектно-конструкторских работ)	418 314,2	402 954,1	4 611,4	Страхование (отражены во внереализационных расходах)	10 748,6

Госконтракты по реализации Проекта, заключенные между ФМБА России и Предприятием	Валовой доход, полученный Предприятием (без НДС)	Себестоимость (расходы Предприятия)	Расходы произведенные Предприятием в рамках контрактов, но не учтенные в составе себестоимости		Финансовый результат, полученный Предприятием
			Сумма	Комментарии	
ГК №108/ПР от 01.06.2010 (выполнение проектно-конструкторских работ)	184 576,3	194 449,3			- 9 873,0
ГК №174/КС от 07.09.2010 (выполнение строительно-монтажных работ)	6 679 494,4	6 298 893,8	27 892,5	Курсовая разница (отражена во внереализационных расходах) и остаток амортизации	334 291,4
ГК №17/КС от 18.05.2010 (выполнение строительно-монтажных работ)	8 843 643,8	8 872 481,3			- 28 837,5
ГК № 79/КС от 29.12.2014 (выполнение проектно-конструкторских работ)	110 413,8	82 657,3			27 756,5
ИТОГО	16 236 442,5	15 851 435,8	32 503,6		352 503,1

Таким образом, за все время реализации Проекта Предприятием получена прибыль в размере 1,8 % от объема инвестиций, предусмотренных государственными контрактами, заключенными Предприятием с ФМБА России (20 015 535,9 тыс. рублей).

Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

8.3. (Цель 3). Анализ и оценка закупочной деятельности.

Правовые акты и внутренние документы Предприятия, регулирующие организацию и осуществление закупочной деятельности, соответствуют требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Всего за время реализации Проекта Предприятием проведено 352 процедуры закупки, по итогам которых получена экономия в общей сумме 339 109,3 тыс. рублей (1,6 % от суммы начальных максимальных цен).

В частности, общая экономия по ГК № 17/КС от 18 мая 2011 г. на выполнение работ по строительству Центра составила 233 313,6 тыс. рублей, в том числе в части:

- строительно-монтажных работ - в размере 210 376,0 тыс. рублей;
- поставки оборудования - в размере 8 408,0 тыс. рублей,

- прочих расходов - в размере 14 529,6 тыс. рублей.

В 2009 – 2012 годах весь объем закупок (62 закупки) Предприятие осуществило в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ у различных поставщиков неконкурентными способами (у единственного поставщика либо путем «закупки малого объема»).

В 2013 – 2018 годах из 290 проведенных процедур, проведенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, неконкурентными способами осуществлены 248 процедур, или 85,5 %.

Выборочной проверкой закупочных процедур нарушений требований Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ не установлено, при этом следует отметить преобладание закупок, осуществленных неконкурентными способами, в связи с чем был получен низкий уровень экономии – 1,6 % от суммы начальных максимальных цен.

8.4. (Цель 4). Оценка обоснованности, законности, эффективности и результативности расходов на осуществление проверяемых закупок.

По данным бухгалтерского учета Предприятия, в рамках ГК от 18 мая 2011 г. №17/КС (с изменениями), заключенного между ФМБА России и Предприятием, по состоянию на 13 июня 2018 года Предприятием закуплено и поставлено на Объект 4 178 единиц медицинского оборудования на общую сумму 2 681 926,8 тыс. рублей, из них Предприятием представлено к оплате ФМБА России и ФМБА России оплачено 4 063 единицы оборудования (97,2 % от общего количества) на общую сумму 2 749 372,5 тыс. рублей (115 единиц медицинского оборудования на момент проведения контрольного мероприятия Предприятием не представлено к оплате ФМБА России).

Стоимость приобретения данного оборудования (4 063 единицы) для Предприятия составила 2 530 749,1 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма валового дохода, полученного Предприятием за оборудование, поставленное на Объект и оплаченное ФМБА России (разница между стоимостью, по которой оборудование было приобретено Предприятием, и стоимостью, которую оплатило ФМБА России),

по состоянию на 13 июня 2018 года составляет 218 623,4 тыс. рублей, или 8,6 % от стоимости приобретения оборудования (2 530 749,1 тыс. рублей).

Анализ уровня валового дохода, полученного Предприятием в разрезе наименований оборудования, показал, что он составил от 5,8 % до 23,6 % (примеры уровня валового дохода 20 % и выше приведены в таблице № 6).

Таблица № 6

Наименование/ед. изм.	Кол-во	Сумма закупки, тыс. рублей	Сумма отгружено, тыс. рублей	Сумма дохода, тыс. рублей	Уровень валового дохода (%)
1	2	3	4	5	6
Система лучевой терапии с принадлежностями Unique производства Varian Medical Systems. Inc. (США)\комплект	1	119 128,3	142 942,5	23 814,2	20,0
Аппарат для контактной лучевой терапии с принадлежностями GammaMed Plus производства Varian Medical Systems Naan GmbH (Германия)\комплект	2	93 425,2	112 101,2	18 676,0	20,0
Дозиметр клинический "Super Max Electrometer" для контроля радиотерапевтических процедур и контроля качества в радиационной терапии, с принадлежностями, комплект производства Standart Imaging, Inc. (США)\комплект	1	67 480,8	83 398,6	15 917,8	23,6
Программное обеспечение для планирования облучения Eclipse производства Varian Medical Systems. Inc. (США)\комплект	1	24 170,4	29 002,1	4 831,7	20,0
Устройства фиксирующие для иммобилизации пациентов при подготовке и проведении лучевой терапии, комплект производства Orfit Industries N.V.(Бельгия) (10130090/290616/0026663, БЕЛЬГИЯ)\комплект	4	23 094,5	27 711,2	4 616,7	20,0

В части закупки медицинских изделий Предприятием следует отметить следующее.

В 2011-2012 годах Предприятием были закуплены три единицы медицинских комплексов производства Varian Medical Systems Inc., модели Clinac (2 единицы), Unique (1 единица) общей стоимостью 410 740,0 тыс. рублей, которые управляются с помощью программного обеспечения «ARIA» (стоимость программного обеспечения 12 444,79 тыс. рублей).

Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 10 мая 2016 г. № 01И-941/16 компанией Varian с 10 марта

2018 г. поддержка онкологических информационных систем «ARIA» прекращена вследствие морального износа технологии. Таким образом, для эксплуатации медицинских комплексов Clinac, Unique (после сдачи Объекта в эксплуатацию) Предприятию придется произвести дополнительные расходы на приобретение нового программного обеспечения.

В ходе ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий было установлено, что в рамках реализации государственного контракта № 174/КС, заключенного между ФМБА России и Предприятием, Предприятием был заключен договор от 22 сентября 2010 г. № 16/10/В10 с поставщиком оборудования - фирмой «Био Терапьютикс ГмбХ» (Швейцария) на поставку «Системы протонной терапии Proteus 235» с принадлежностями фирмы «Ion Beam Applications s.a.» (ИВА Бельгия) (далее – система протонной терапии) на сумму 5 729,02 млн. рублей (€ 141,54 млн.).

В рамках указанного договора Предприятие перечислило поставщику за поставку системы протонной терапии денежные средства в размере 5 156,09 млн. рублей (€ 127,39 млн.), или 90,0 % цены договора.

При этом ФМБА России в рамках государственного контракта № 174/КС перечислило Предприятию в качестве оплаты за указанное оборудование 6 349,36 млн. рублей, что на 620,337 млн. рублей выше цены договора, заключенного между Предприятием и поставщиком - фирмой «Био Терапьютикс ГмбХ» (Швейцария).

После выявления Счетной палатой Российской Федерации данного факта дополнительными соглашениями № 5 и № 6 к государственному контракту № 174/КС цена контракта была уменьшена в части стоимости оборудования на сумму 549,9 млн. рублей и стоимость системы протонной терапии составила 5 799,5 млн. рублей, то есть приведена в соответствие со сводным сметным расчетом (2010 год).

В результате контрольной деятельности Счетной палаты Российской Федерации исключено неэффективное расходование средств федерального бюджета в сумме 549,9 млн. рублей.

Также в ходе ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий было установлено, что в нарушение статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Предприятием было произведено:

отчуждение имущества, а именно продажа мобильного пневмоангара МПА 22-11-1100 по цене на 6 859,6 тыс. рублей ниже остаточной стоимости, отраженной в бухгалтерском балансе Предприятия на момент продажи, в отсутствие положительного решения ФМБА России о совершении крупной сделки.

предоставление займов сотрудникам Предприятия в отсутствие положительного решения ФМБА России о совершении крупной сделки.

8.5. (Цель 5). Оценка хода и результатов строительства, оснащения оборудованием.

В части наличия документов, необходимых для осуществления строительства, установлено следующее.

С 25 февраля 2011 г. по настоящее время открыто разрешение на строительство, о чем свидетельствуют следующие документы:

Письмо Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 25 февраля 2011 г. №0120/895;

разрешение на строительство, выданное Администрацией города Димитровграда Ульяновской области, от 22 декабря 2011 г. № RU7300539892-262;

разрешения на строительство, выданные ФМБА России от 26 марта 2012 г. № RU7300539892-3 и от 4 января 2016 г. № RU73-21-02-2016 32.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлен выборочный анализ выполненных работ на соответствие проектной, рабочей и исполнительной документации, в результате которого установлено следующее.

Вместо предусмотренных проектной документацией для оснащения оборудованием кондиционирования корпуса № 13 «Аптека» чиллера CWP RC R407C BLN7 с выносным конденсатором NVLM1245 производства «Airwell», кондиционеров R25DV/-30, FT25DVM, CCD 91 А указанный корпус был оборудован чиллером WQRC 30 BLN с конденсатором KL1163.ADVQIRAS фирмы «Systemair» и кондиционерами RYN25LV1B, FTYN25LV1B, CCD 91 А без увеличения сметной стоимости Объекта.

Согласно пояснениям ответственных сотрудников ФГБУЗ «КБ № 172 ФМБА России» указанные изменения были осуществлены в связи с приобретением завода «Airwell» компанией «Systemair» и снятием с производства моделей с данными маркировками.

Во время проведения контрольного мероприятия проектная документация в части оснащения оборудованием для кондиционирования корпуса № 13 «Аптека» откорректирована и приведена в соответствие с рабочей документацией с учетом фактических изменений, однако положительное заключение госэкспертизы отсутствует.

Волжским межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Волжское МТУ по надзору за ЯРБ) осуществляется государственный строительный надзор за строительством Объекта.

По состоянию на 26 июня 2018 года Волжским МТУ по надзору за ЯРБ было проведено 17 проверок хода строительства по результатам которых было составлено 17 актов, выдано 37 предписаний об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства.

Всего с момента строительства было указано на 241 нарушение технических регламентов, нормативных правовых актов, проектной документации, которые согласно представленным документам были устранены.

Фактов невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора) не выявлено.

Проверка соблюдения графика производства работ показала следующее.

Календарный график производства работ Объекта со стороны ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России подписан руководителем проекта В.В. Деминым, первым заместителем директора А.В. Волновым, а со стороны ФГБУЗ «КБ № 172 ФМБА России» заместителем директора по техническим вопросам Г.В. Муравьевой и утвержден директором ФГБУЗ «КБ № 172 ФМБА России» И.М. Костивом.

Календарный график производства работ, подготовленный по результатам получения положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза» № 1097-14/ГГЭ-6690/05 от 11.09.14 г. (проект) и № 1106-14/ГГЭ-6690/10 от 12.09.14 г. (проверка достоверности сметной стоимости), включает три этапа строительства:

Первый этап строительства (1 января 2015 г. – 16 октября 2018 года),

Второй этап строительства (29 мая 2015 г. – 28 июня 2018 года),

Третий этап строительства (2 февраля 2015 г. – 9 ноября 2018 года).

На первый этап строительства получено Заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (ЗОС) от 31 мая 2017 г. № 385 (утверждено распоряжением Руководителя Волжского МТУ по надзору за ЯРБ В.Е. Савинова, дело № 08-04/1-22).

ФМБА России выдало разрешение на ввод Центра в эксплуатацию (первый этап) от 13 августа 2018 г. № 73-705-02-2016 32.

В отношении второго этапа строительства застройщиком 21 сентября 2018 г. в адрес Волжского МТУ по надзору за ЯРБ направлено Извещение № 2 об окончании строительства № 08-04/1-22 (второй этап), однако утвержденным графиком производства работ окончание второго этапа запланировано на 28 июня 2018 года.

Сравнительный анализ строительной готовности на 25 сентября 2018 года и календарного графика производства работ Объекта (третий этап) приведен в следующей таблице.

Таблица № 7

Наименование объектов	плановое окончание работ предусмотренное графиком	Строительная готовность на 25.09.2018 ¹
Корпус № 2 – Стационар клинический на 312 коек	18.09.2018	60 %
Корпус № 4 – Корпус радионуклидной терапии на 37 коек	05.11.2018	45 %
Корпус № 7 – Административный корпус	14.09.2018	90 %
Корпус № 11 – Здание для размещения вспомогательных медицинских и хозяйственных подразделений	13.09.2018	90 %
Корпуса № 16.1-16.10 – Подпорные стены	03.08.2018	70 %
Корпуса № 17.1-17.3 – Вспомогательные проходные	17.08.2018	30 %
Корпус № 24 – Убежище	09.11.2018	70 %

¹ служебная записка Управления материально-технического обеспечения и капитального строительства ФМБА России от 25 сентября 2018 г. № 32-0090/842

Таким образом, строительная готовность по третьему этапу строительства по ряду корпусов Центра, окончание работ на которых календарным графиком производства работ предусмотрено до 1 октября 2018 года, составляет от 30 до 90 процентов, что свидетельствует о существующих рисках не введения Объекта в эксплуатацию в 2018 году.

В части анализа нарушений и недостатков, выявленных в ходе осуществления авторского надзора и строительного контроля, а также принятых мер в целях их устранения, установлено следующее.

В проверяемом периоде порядок осуществления авторского надзора регулировался Сводом правил СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», утвержденным постановлением Госкомитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 10 июня 1999 г. № 44, (далее - СП 11-110-99), и с 14 марта 2016 года Сводом правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденным Приказом Минстроя России от 19 февраля 2016 г. № 98/пр (далее - СП 246.1325800.2016).

До 2013 года авторский надзор за строительством Объекта осуществляли ООО «МосПромСтрой», ООО «Строй Комплекс» и ООО «Каскад» в соответствии с договорами, заключенными с Проектировщиком, а с 1 января 2013 года сам Проектировщик Объекта – ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России.

Установлено, что по Объекту велись журналы авторского надзора по форме, предусмотренной СП 11-110-99 и СП 246.1325800.2016.

Проверкой представленных шести журналов авторского надзора за строительством Объекта установлено, что при их ведении не соблюдались рекомендации, изложенные в пункте 5.3 СП 11-110-99 и пункте 6.5 СП 246.1325800.2016: Проектировщиком указанные журналы подготовлены ненадлежащим образом (не оформлены всеми подписями на титульном листе и не скреплены печатями проектировщика и заказчика, не проставлены даты начала и окончания ведения законченного журнала).

Кроме того, установлены факты ненадлежащего ведения журналов авторского надзора Проектировщиком: не заполнялась информация, предусмотренная формой для составления и ведения журнала авторского надзора за строительством (приложение Е к СП 246.1325800.2016). Так, в учетных листах в отдельных случаях отсутствует информация о выявленных отступлениях от проектно-сметной документации, нарушениях требований технических регламентов, стандартов, сводов правил, не осуществлялась отметка о фамилиях, инициалах, датах, должностях специалистов, осуществлявших авторский надзор, выполнивших запись, а также представителях подрядчика и заказчика, ознакомленных с записью, в отметке о выполнении указаний также не везде проставлялись фамилии, инициалы и должности.

Строительный контроль за время реализации Проекта осуществлялся на основании договоров ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России, заключенными со следующими компаниями: в 2011-2013 годах с ООО «МосПромСтрой» на сумму 198 906,5 тыс. рублей, в период с 1 февраля 2013 г. по 30 июня 2013 г. с ООО «УНИКА инжиниринг» на сумму 2 625,0 тыс. рублей, с

ООО «Медикал Билдинг Групп» с 1 июля 2013 г. по настоящее время на сумму 43 200,0 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на Объекте имеется 98 журналов производства работ, в которых зафиксированы недостатки в ходе строительных работ: несоответствие технологии проводимых работ требованиям нормативных правовых актов в области строительства, нарушение технологии проведения отделочных работ, не соответствие материалов и оборудования в соответствии со спецификацией, предусмотренной проектом. Согласно представленным документам указанные недостатки устранялись в ходе проведения строительных работ.

8.6. (Цель 6). Оценка достаточности и эффективности контроля за ходом реализации проекта.

ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России заключило с ООО «Зенит-Авто» (ИНН 7302021095) договор аренды (субаренды) нежилых помещений от 28 декабря 2016 г. № ФЦ 189 (далее - договор), расположенных по адресу Ульяновская область, г. Димитровград, Мулловское шоссе, дом 37А, в качестве склада техники и медицинских изделий (далее – склад) для строящегося Центра. По состоянию на 25 июня 2018 г. Предприятием на складе хранится 3 894 единицы медицинских изделий, приобретенных в рамках госконтрактов на строительство Объекта, на сумму 1 167 447,97 тыс. рублей.

Однако Предприятием не обеспечены надлежащие условия хранения указанных медицинских изделий.

Так, согласно пункту 3 статьи 38 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», обращение медицинских изделий включает в себя в том числе их хранение. Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляется хранение медицинского изделия.

Производителями следующих медицинских изделий, хранящихся на складе: аппарат рентгеновский «Philips Allura CV20», аппарат рентгеновский

передвижной «АМИКО Mobildrive», аппарат рентгенодиагностический «АРХП-«АМИКО», аппарат рентгеномаммографический «Маммо-РП», гамма-камера двухдетекторная «Philips BrightView», денситометр рентгеновский костный DPX, томографов компьютерных «Philips Brilliance CT 64», «Philips Brilliance CT BigBore», томографа магнитно-резонансного «Philips Achieva», установлены условия хранения медицинских изделий в сухом месте, при температуре от +5 до + 60 градусов Цельсия и влажностью воздуха от 20 до 75 %. Однако контроль температурного режима и влажности на складе Предприятием не осуществлялся.

Помимо того, производителем томографа Philips Bright View установлено, что хранение штабелями товарных упаковок томографа запрещено. Однако Предприятие осуществляло хранение двух коробок, включающих детали томографа, штабелями.

Кроме того, Предприятие не осуществляет надлежащий контроль за исполнением ООО «Зенит-Авто» условий договора, согласно пункту 2.1.6 которого ООО «Зенит-Авто» обязано поддерживать здание в соответствии с санитарными и противопожарными нормами и нести полную ответственность за соблюдение указанных норм.

При осмотре склада установлено, что в нарушение пункта 3 части 1 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусматривающего, что автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны быть обеспечены устройством для оповещения людей о пожаре, а также дежурного персонала и (или) подразделения пожарной охраны о месте его возникновения, склад не оборудован указанными устройствами.

В нарушение пункта 57 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства России от 25 апреля 2012 г. № 390 (далее - Правила противопожарного режима), согласно которому должна быть обеспечена укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами,

ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организована перекачка пожарных рукавов, а пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении, ООО «Зенит-Авто» во всех пожарных шкафах склада не обеспечило наличие пожарных рукавов и пожарных стволов, а также элементов для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении.

В нарушение пункта 70 Правил противопожарного режима руководителем ООО «Зенит-Авто» не обеспечено соблюдение сроков перезарядки, освидетельствования и своевременной замены огнетушителей, указанных в паспорте огнетушителя.

Установлено, что в складском помещении кровля имеет протечки. Часть транспортных упаковок медицинской техники укрыта полиэтиленовой пленкой, на которой имеются подтеки жидкости. На полу склада имеются лужи. Машина моечно – дезинфицирующая с принадлежностями BELIMED WD 425 стоимостью 3 141,2 тыс. рублей, предназначенная для дезинфекции эндоскопов, испорчена грызунами: поврежден теплоизолирующий слой на внутренних поверхностях с образованием «мышинных гнезд», отмечаются признаки повреждения изоляции жгутопроводов электрической проводки, внутри имеются экскременты грызунов.

Таким образом, должностными лицами Предприятия не обеспечены условия для надлежащего хранения на складе медицинских изделий на сумму 1 167 447,97 тыс. рублей, что несет риск утраты складированного имущества и нанесения ущерба федеральному бюджету.

Предприятие осуществляет деятельность по хранению источников ионизирующего излучения (генерирующих) по адресам: Ульяновская область, г. Димитровград, Мулловское шоссе, дом 37А (склад), ул. Курчатова, земельный участок № 5в, строения № 3, 8, 9 (корпуса строящегося Центра) без наличия лицензии на данный вид деятельности.

Данный факт является нарушением пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 4 статьи 27 и пункта 2 статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека», пунктов 1.1, 1.2, 1.3, 1.8, 3.4.1 Санитарных правил и нормативов СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 апреля 2010 г. № 40, пункта 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 278.

Письмом Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 12-330/12-03 в адрес Роспотребнадзора направлена информация о фактах хранения аппаратов рентгеновских медицинских и иного оборудования, содержащего источники ионизирующего излучения, при отсутствии лицензий на хранение

Письмом Роспотребнадзора от 13 сентября 2018 г. № 01/11831-2018-33 в адрес Счетной палаты Российской Федерации сообщено, что за указанные нарушения ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России привлечено к административной ответственности по статьям 6.3 (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) и части 2 статьи 14.1 (Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно) Кодекса административных правонарушений Российской Федерации, а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 4 октября 2018 г. по делу № А40-206950/18-84-1282 Предприятие привлечено к административной ответственности по части 2

статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначен административный штраф 40,0 тыс. рублей.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, составлено 2 акта, которые подписаны без замечаний.

10. Выводы:

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 145 установлено осуществить в 2011 - 2013 годах бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии (г. Димитровград, Ульяновская область), являющегося объектом капитального строительства государственной собственности Российской Федерации (далее – Объект). Мощность Объекта, подлежащая вводу, определена в 115,9 тыс. м² общей площади, 464 койки, срок ввода в эксплуатацию – 2013 год.

Однако в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, общая площадь Объекта составляет 105,3 тыс. м², коечная мощность – 349 коек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2015 г. № 962 общая площадь Объекта была приведена в соответствие с проектной документацией (105,3 тыс. м²), а первоначально установленный срок ввода в эксплуатацию (2013 год) продлен на 5 лет (2018 год), при этом коечная мощность указанным нормативным актом не определена.

Государственным заказчиком по строительству Объекта определено Федеральное медико-биологическое агентство (далее – ФМБА России), застройщиком – Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 172 Федерального медико-

биологического агентства» (Ульяновская область, г. Димитровград), единственным исполнителем, осуществляемой ФМБА России закупки работ по проектированию и завершению строительства Объекта - Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» Федерального медико-биологического агентства (г. Москва) (далее – Предприятие).

2) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 145 первоначально утвержденная сметная стоимость строительства Объекта, получившая положительное заключение государственной экспертизы, составляла 13 901 900,0 тыс. рублей.

В ходе ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий установлено, что при реализации строительства Объекта Предприятием были выявлены факты, которые потребовали корректировки проектной документации и продления срока строительства, в связи с чем Предприятием была осуществлена указанная корректировка проектной документации строительства Объекта (сметная стоимость дополнительных работ определена в объеме 6 114 514,9 тыс. рублей в ценах 2014 года) и получено положительное заключение государственной экспертизы на сметную стоимость Объекта, составляющую 20 016 414,9 тыс. рублей.

3) Между ФМБА России и Предприятием заключены государственные контракты на общую сумму 20 015 535,9 тыс. рублей, или 99,99 % от общей сметной стоимости строительства Объекта.

Анализ кадрового состава ФГУП «ФЦПРОЯМ» ФМБА России показал, что в штатном расписании отсутствуют должности, предусматривающие выполнение строительно-монтажных работ. Таким образом, в рамках заключенных договоров на осуществление проектирования, строительства и оснащения оборудованием Предприятие собственными силами может осуществлять только проектные работы.

На 1 июня 2018 года ФМБА России оплатило Предприятию 19 380 146,7 тыс. рублей (с учетом аванса), или 96,8 % объема инвестиций, предусмотренных государственными контрактами.

На момент проведения контрольного мероприятия кассовый расход (освоение Предприятием бюджетных средств) составляет 17 177 249,1 тыс. рублей, или 93,6 % от суммы заключенных Предприятием с подрядными организациями договоров (18 350 185,5 тыс. рублей).

Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

4) Выборочной проверкой закупочных процедур нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлено. При этом следует отметить преобладание закупок (88,1 %), осуществленных неконкурентными способами (закупка у единственного поставщика либо путем «закупки малого объема»), в связи с чем Предприятием был получен низкий уровень экономии – 1,6 % от суммы начальных максимальных цен.

5) Общая сумма валового дохода, полученного Предприятием за оборудование, поставленное на Объект и оплаченное ФМБА России (разница между стоимостью, по которой оборудование было приобретено Предприятием, и стоимостью, которую оплатило ФМБА России), по состоянию на 13 июня 2018 года составляет 218 623,4 тыс. рублей, или 8,6 % от стоимости приобретения оборудования (2 530 749,1 тыс. рублей). При этом в разрезе наименований оборудования уровень валового дохода составил от 5,8 % до 23,6 %.

По итогам ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий стоимость системы протонной терапии приведена в соответствие со сводным сметным расчетом. В результате исключено

неэффективное расходование средств федерального бюджета в сумме 549,9 млн. рублей.

б) Строительная готовность Объекта на 25 сентября 2018 года (третий этап) по ряду корпусов, окончание работ на которых календарным графиком производства работ предусмотрено до 1 октября 2018 года, составляет от 30 до 90 процентов, что свидетельствует о существующих рисках не введения Объекта в эксплуатацию в 2018 году.

7) Установлены факты ведения авторского надзора за строительством Объекта с отступлениями от положений СП 11-110-99 и СП 246.1325800.2016.

8) Должностными лицами Предприятия не созданы условия для надлежащего хранения на складе медицинских изделий на сумму 1 167 447,97 тыс. рублей, приобретенных в рамках госконтрактов на строительство Объекта, что несет риск утраты складированного имущества и нанесения ущерба федеральному бюджету.

9) Предприятие осуществляло деятельность по хранению источников ионизирующего излучения (генерирующих) по адресам: Ульяновская область, г. Димитровград, Мулловское шоссе, дом 37А (склад), ул. Курчатова, земельный участок № 5в, строения № 3, 8, 9 (корпуса строящегося Центра) без наличия лицензии на данный вид деятельности.

Данный факт является нарушением пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 4 статьи 27 и пункта 2 статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека», пунктов 1.1, 1.2, 1.3, 1.8, 3.4.1 Санитарных правил и нормативов СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 апреля 2010 г. № 40, пункта 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в

медицинской деятельности), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 278.

11. Предложения (рекомендации):

1) Направить информационные письма исполняющему обязанности директора федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» Федерального медико-биологического агентства, в ФМБА России, Росздравнадзор;

2) Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.
 2. Карта итогов контрольного мероприятия.

Аудитор

М.А.Мень