

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 октября 2003 года № 36 (361) “О результатах проверок использования средств, выделенных на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2003-2004 годов в республиках Карелия и Саха (Якутия), во Владимирской и Ульяновской областях”:*

*Утвердить отчет о результатах проверок.*

*Направить представления Счетной палаты Главе Республики Карелия, Президенту Республики Саха (Якутия), губернатору Владимирской области, главе администрации Ульяновской области.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Госстрой России и Минфин России.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверок использования средств, выделенных на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2003-2004 годов в республиках Карелия и Саха (Якутия), во Владимирской и Ульяновской областях**

**Основание для проведения проверок:** пункт 1.5.12.2.12 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

#### **Цель проверок**

Использование средств, выделенных на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2003-2004 годов, в республиках Карелия и Саха (Якутия), во Владимирской и Ульяновской областях.

#### **Предмет проверок**

Деятельность правительств республик Карелия и Саха (Якутия); администраций Владимирской и Ульяновской областей по использованию средств, выделенных на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2003-2004 годов.

#### **Объекты проверок**

Правительства республик Карелия и Саха (Якутия), администрации Владимирской и Ульяновской областей.

**Сроки проведения проверок:** с 15 сентября по 3 октября 2003 года.

#### **Проверками установлено**

По износу основных фондов жилищно-коммунального хозяйства Республика Карелия и Республика Саха (Якутия), Владимирская и Ульяновская области отнесены Госстроем России к критическим регионам Российской Федерации.

В бюджетах соответствующего уровня расходы на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду на указанные цели не утверждаются.

В целом, вся подготовительная работа объектов жилищно-коммунального хозяйства проверенных субъектов Российской Федерации, согласно установленным заданиям, по решению Правительства Российской Федерации должна быть завершена до 1 октября 2003 года.

Учитывая дефицит финансовых ресурсов, имеющийся у субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для подготовки к отопительному сезону 2003-2004 годов, Правительство Российской Федерации разработало меры по оказанию им дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета, которая поступила в регионы в августе-сентябре 2003 года. Вместе с тем, Правительством Российской Федерации был выбран один из самых продолжительных по времени оформления видов этой помощи - бюджетные ссуды со сроком их погашения до трех лет.

Для оперативного решения вопросов, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону, финансовую помощь из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели целесообразно оказывать в виде дотаций и субвенций в марте-мае (в зависимости от климатических условий регионов), а не во второй половине 2003 года, как сложилось фактически.

Изменения в форме дополнения к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2003 год", согласно которым Правительству Российской Федерации было разрешено предоставлять из федерального бюджета беспроцентные бюджетные ссуды бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 5500,0 млн. рублей, были внесены Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 121-ФЗ.

В соответствии с указанным выше законом, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 "О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации беспроцентных бюджетных ссуд на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов" Минфину России было поручено обеспечить заключение соответствующих соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предоставление бюджетных ссуд, а Госстрою России по согласованию с Минфином России утвердить форму договора с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о совместных действиях по осуществлению комплекса мер по подготовке к данному осенне-зимнему периоду. Оформление соглашений и договоров с администрациями проверенных субъектов Российской Федерации продолжалось с 20 по 26 августа 2003 года. Этим же постановлением Правительства Российской Федерации (подпункт "в" пункта 3) на Госстрой России был возложен контроль за реализацией комплекса мер по подготовке к данному осенне-зимнему периоду на основе ежемесячных отчетов, представляемых (по установленной форме) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Функции контроля за целевым использованием средств бюджетной ссуды из федерального бюджета возложены на Минфин России. Несмотря на это, Госстроем России в указанные договора с субъектами Российской Федерации о совместной деятельности дополнительно были включены те же функции контроля за целевым использованием средств бюджетной ссуды, а также за обеспечением технического надзора и участием в работе комиссий по приемке выполненных работ, которые являются частью функций заказчиков по объектам жилищно-коммунального хозяйства.

В проверенных субъектах Российской Федерации функции заказчиков выполняют органы местного самоуправления, которые указаны в приложении № 1 к договорам Госстроя России с администрациями субъектов Российской Федерации о совместной деятельности.

В республиках Карелия и Саха (Якутия) функции заказчиков на отдельных объектах жилищно-коммунального хозяйства подготовки к зиме возложены на организации, перечень которых определяют администрации этих субъектов Российской Федерации.

Приказом Госстроя России от 27 июля 2003 года № 266 (пункт 3) территориальным управлениям Госстроя России в федеральных округах было поручено осуществлять заключение договоров технического надзора с целью обеспечения кон-

троля за выполнением работ по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов. Во исполнение данного приказа, договора заказчиков в лице руководителей муниципальных образований с соответствующими территориальными управлениями Госстроя России на оказание услуг по осуществлению контроля (технологического контроля за выполнением работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов) и технического надзора за строительством были заключены в Республике Карелия, Республике Саха (Якутия) и Владимирской области.

В Ульяновской области, при проведении проверки, договора с территориальным управлением Госстроя России администрацией области и администрациями муниципальных образований предъявлены не были.

В договорах заказчиков-застройщиков в муниципальных образованиях вышеперечисленных субъектов Российской Федерации с территориальными управлениями Госстроя России предусмотрен размер оплаты: 0,8 % от стоимости выполненных работ по каждому объекту в Республике Карелия, 1,4 % - в Республике Саха (Якутия) и в размере 0,6 % от сметной стоимости строительства в пределах норматива затрат на содержание службы заказчика-застройщика во Владимирской области. Приказом Госстроя России оплата этих услуг не была предусмотрена. В эти же субъекты соответствующими управлениями Госстроя России были представлены счета на оплату перечисленных услуг.

На момент проверки счета оплачены не были.

По расчетам общая сумма расходов бюджетной ссуды из федерального бюджета на указанные цели составит: в Республике Карелия - 800,0 тыс. рублей (0,8 % от 100000,0 тыс. рублей бюджетной ссуды), в Республике Саха (Якутия) - 2800,0 тыс. рублей (1,4 % от 200000,0 тыс. рублей) и во Владимирской области - 720,0 тыс. рублей (0,6 % от 120000,0 тыс. рублей). Так как заказчики по объектам жилищно-коммунального хозяйства определены приложением № 1 к договору Госстроя России с субъектами Российской Федерации, то передача части функций заказчика с оплатой этих услуг территориальным органам влечет за собой двойную оплату за выполнение одних и тех же видов работ.

Как показали проверки, фактическое освоение средств бюджетных ссуд на объектах осуществляется крайне медленно, сроки их ввода в эксплуатацию, определенные договорами между Госстроем России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не выполняются, имеет место необеспеченность объектов строительства финансовыми ресурсами. Перечисление администрациями субъектов Российской Федерации средств до органов местного самоуправления окончательно не завершено.

По состоянию на 1 октября 2003 года в Ульяновской области из 150000,0 тыс. рублей сумма авансовых перечислений составила всего 9650,0 тыс. рублей, или 6,4 %; в Республике Карелия из 100000,0 тыс. рублей - 39881,4 тыс. рублей, или 39,9 %; во Владимирской области из 120000,0 тыс. рублей - 50261,4 тыс. рублей, или 41,9 процента.

По Республике Саха (Якутия) ссуда была использована практически полностью на покрытие ранее взятых под гарантию Минфина Республики кредитов для подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону.

В бюджетной классификации Российской Федерации расходы по финансированию мероприятий на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов не значатся. В этой связи в расходной части соответствующих бюджетов средств для подготовки к отопительному сезону отдельной строкой не предусматривалось.

Администрации ряда проверенных субъектов Российской Федерации не рассматривают задачу подготовки жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему сезону, как приоритетную.

Неудовлетворительно ведется работа по подготовке к зиме в Медвежьегорском районе Республики Карелия. Из федеральной бюджетной ссуды в сумме 43401,0 тыс. рублей, освоено только 13566,0 тыс. рублей, или 31,3 %, остаток средств на счете получателя составил 29835,0 тыс. рублей.

При проверке проектно-сметной документации в указанном районе установлено, что документы не соответствовали перечню требований, которые необходимы при капитальном ремонте и реконструкции объектов (отсутствовала дефектная ведомость, замена марки труб была произведена без внесения изменений в смету, акты за заказчика и подрядчика были подписаны в одном лице). При осмотре готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства зафиксировано, что прокладка труб не завершена, не полностью произведены сварочные и изоляционные работы, котельные не подготовлены к эксплуатации. В то время как срок окончания работ по всем объектам наступил 1 октября 2003 года, кроме реконструкции котельной в г. Медвежьегорске (срок - 1 декабря 2003 года).

Строительство газопровода и модульной котельной на газовом топливе в п. Гусевский города Гусь-Хрустального Владимирской области не обеспечено финансовыми средствами на 3913,5 тыс. рублей, или на 38,1 процента. Это может привести к срыву сроков ввода этого объекта в IV квартале 2003 года и поставить под угрозу гарантированное обеспечение тепловой энергией жилого фонда поселка, в котором проживает 3,5 тыс. человек.

Администрация Ульяновской области после заключения договора 28 июля 2003 года с Госстроем России, которым определен перечень работ и объемы финансирования по 342 объектам, имела все возможности по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду, в срок до 1 октября 2003 года. Однако администрация области своевременно не организовала проведение конкурсов и заключение договоров с организациями, имеющими лицензии на выполнение определенных с Госстроем России работ в соответствии со статьями 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрация Ульяновской области задержала распределение ссуды на 48 дней после подписания договора и на 20 дней после ее фактического поступления, что явилось главной причиной срыва выполнения работ. По состоянию на 1 октября 2003 года фактически выполнены, но не оплачены работы на сумму 34775,6 тыс. рублей, или 23,2 % от плана. Только в 7 из 19 муниципальных образований произведены авансовые платежи на общую сумму 9650,0 тыс. рублей, или 6,4 % от выделенной ссуды. Предусмотренные договором 55066,0 тыс. рублей мэрии г. Ульяновска не перечислены.

В нарушение статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации лицевой счет по ссуде в УФК Минфина России по Ульяновской области ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” не открыт. Схема прохождения ссуды до ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” состоит из 7 звеньев (УФК - ГУФО - ОФК - РАЙФО - администрация района - МУП ЖКХ района - ОГУП “Ульяновскжилкомхоз”) и создает условия использования бюджетных средств, полученных ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” без проведения конкурсов и государственных контрактов.

В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете Ульяновской области на 2003 год предусмотрены и фактически произведены расходы на содержание территориальных федеральных органов в сумме 126084,2 тыс. рублей.

Законом Ульяновской области о бюджете на 2003 год на строительство стадиона с искусственным льдом были утверждены средства в сумме 45000,0 тыс. рублей. Факти-

ческие расходы на указанный объект составили 43600,6 тыс. рублей без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

В Республике Карелия на финансирование ремонтных работ по подготовке объектов жизнеобеспечения к работе в осенне-зимний период 2003-2004 годов из всех источников было предусмотрено 880321,0 тыс. рублей. По состоянию на 15 сентября 2003 года фактически освоено 562130,0 тыс. рублей, или 63,9 процента.

В Республике Саха (Якутия) для полного восстановления и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства для подготовки к отопительному сезону 2003-2004 годов дефицит финансовых источников составляет 500000,0 тыс. рублей.

Потребность Владимирской области в финансовых ресурсах на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме на 1 октября 2003 года составляла 751,3 млн. рублей. На 1 сентября 2003 года по Владимирской области на указанные расходы выделено 307700,0 тыс. рублей, или 41,0 %, на 15 сентября 2003 года 495100,0 тыс. рублей, или 65,9 процента. Недофинансирование на 1 сентября 2003 года составило - 443600,0 тыс. рублей, или 59,0 % от потребности средств, а на 15 сентября 2003 года - 256200,0 тыс. рублей, или 34,1 процента.

В Ульяновской области, согласно разработанным ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” мероприятиям по подготовке к зиме, сумма затрат на выполнение ремонтно-восстановительных работ и создание запаса материально-технических ресурсов составляет 250000,0 тыс. рублей. На их финансирование в 2003 году предусмотрено областным бюджетом в виде субсидии через ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” в сумме 95097,1 тыс. рублей, или 38,0 процента. По состоянию на 10 сентября 2003 года на мероприятия, связанные с подготовкой к осенне-зимнему отопительному периоду 2003-2004 годов, поступило 31133,1 тыс. рублей, или 32,7 % от бюджетных назначений.

Дефицит средств в сумме 154902,9 тыс. рублей восполнен бюджетной ссудой из федерального бюджета в сумме 150000,0 тыс. рублей. Указанная ссуда распределена муниципальным образованиям, а не государственному заказчику строительно-монтажных работ ОГУП “Ульяновскжилкомхоз”, которое в 2003 году заключило договора на поставку им материальных ресурсов и топлива МУП ЖКХ всех районов области. За 8 месяцев 2003 года на счета ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” от МУП ЖКХ области по договорам поступило 61891,5 тыс. рублей, в том числе с бюджетных счетов финансовых отделов Цильнинского и Старо-Кулаткинского районов - 1208,6 тыс. рублей. Кроме того, наличными в кассу ОГУП “Ульяновскжилкомхоз”, минуя расчетные счета, поступило 20,0 тыс. рублей от МУП ЖКХ области.

Из общего объема финансирования объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении органов местного самоуправления за счет всех источников по состоянию на 1 октября 2003 года освоение составило по Ульяновской области 33,6 %, в том числе на приобретение топлива для предприятий жилищно-коммунального хозяйства - 11,2 %; по Республике Карелия - 40,8 % и 16,3 %; Владимирской области - 69,6 % и 65,1 % и по Республике Саха (Якутия) - 72,5 % и 73,1 %, соответственно.

Вся работа по подготовке объектов ЖКХ к отопительному сезону, согласно установленным заданиям по решению Правительства Российской Федерации от 27 марта 2003 года (протокол № 10), должна была быть завершена до 1 октября 2003 года. Однако, например, по договору между Госстроем России и администрацией Владимирской области от 28 июля 2003 года № 2100/61 “О совместных действиях по осуществлению комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящегося в ведении субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления Владимирской области к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов” из 53 объектов, финансируемых на подготовку к зиме за счет беспроцентной бюджетной ссуды из феде-

рального бюджета, плановые сроки окончания работ по 23 объектам (или 43,3 %) были установлены на конец октября - начало ноября 2003 года.

В Республике Карелия на момент проверки сложилась сложная обстановка с запасами топлива. По централизованным поставкам в счет дотаций из республиканского бюджета поступило угля 16,9 тыс. тонн (44 % от плана на II полугодие), мазута - 2,7 тыс. тонн (27 %), дизельного топлива - 0,3 тыс. тонн (34 %), щепы - 1916 куб. м (10 процентов). Фактически оплата за централизованную поставку топлива составила 35316,0 тыс. рублей, или 14,9 % от суммы потребности финансовых средств.

Централизованные поставки топлива за счет платежей коммунальных услуг (в объеме топливной составляющей в тарифе) в сумме 72087,0 тыс. рублей, должны осуществляться под контролем администраций местного самоуправления и райфинотделов. Работа по резервированию указанных средств в районах республики не организована. Недостаточная работа глав органов местного самоуправления и руководителей предприятий ЖКХ по данному вопросу может повлечь за собой срыв нормального теплоснабжения в ходе отопительного сезона. Сложная ситуация складывается и в обеспечении муниципальных котельных дровами.

Практически полностью самоустранились от организации поставок привозного и местных видов топлива администрации Беломорского, Медвежьегорского, Прионежского, Пряжинского районов и Вепской национальной волости.

Запас топлива, поставленного в централизованном порядке, обеспечит потребность районов только до 15-20 ноября 2003 года.

Протоколом заседания комиссии по проведению квалификационного отбора поставщиков в Республике Карелия для выполнения централизованных поставок топлива в целях теплоснабжения жилищного фонда и объектов социальной сферы в отопительный сезон 2003-2004 годов от 11 апреля 2003 года на конкурсной основе определены поставщики топлива, марка топлива и цена. Поставка угля марки Д указанным протоколом не предусмотрена. Однако было установлено, что фактически централизованно в города Сортавала и Медвежьегорск был поставлен уголь марки Д, имеющий другие качественные показатели, в количестве 677,8 тонны.

В Республике Саха (Якутия) в стоимости затрат на производство тепловой энергии значительную часть занимают транспортные расходы. Так, на завоз энергоносителей в 2003 году необходимо 867000,0 тыс. рублей, что составляет 29,7 % всех затрат. Это объясняется тем, что завоз энергоносителей осуществляется по рекам (при достаточном уровне воды) и по зимникам. В текущем году из-за низкого уровня воды в реках возникли трудности с завозом. Проверкой в Верхоянском улусе установлено, что на 25 сентября 2003 года в основном все энергоносители завезены. Отсутствие в Республике Саха (Якутия) собственной базы переработки нефти заставляет сжигать ее в топках котельных в сыром виде. Дизельного топлива на нужды котельных жилищно-коммунального хозяйства завозится незначительное количество - 7,2 тыс. тонн.

Завоз топливно-энергетических ресурсов в период навигации в Республике Саха (Якутия) в основном завершен. Так, по государственным контрактам Министерства ЖКХ и энергетики Республики уголь завезен в количестве 304782 тонны, что составляет 102,6 %, газоконденсатное котельное топливо - 16923,5 тонны, что составляет 106,3 %, завершается завоз нефтяного котельного топлива - 136924,9 тонны (96,6 процента).

Владимирская область по созданию запасов угля на 1 сентября 2003 года отставала от средних показателей по Центральному федеральному округу. Было завезено 39545,0 из 75725,0 тонны, или 52,2 %, в то время как в среднем по округу - 994133,5 из 1422416,8 тонны, или 69,9 процента.

Администрация Ульяновской области не выполняет требования действующего законодательства в части организации и проведения конкурсов на поставку продукции для государственных нужд.

В нарушение статьи 3 закона области от 27 июня 1997 года № 015-ЗО “О поставках продукции для областных государственных нужд” главой администрации Ульяновской области не утвержден государственный заказчик по поставке топлива предприятиям жилищно-коммунального комплекса области.

ООО “Торговый дом “Юкос-М” - основная нефтяная компания региона, получающая от головной компании фонды на мазут, имеющая материально-технические и финансовые ресурсы, более низкие оптовые цены, - от участия в конкурсах, проводимых администрацией Ульяновской области, уклоняется. В нарушение статьи 5 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки для государственных нужд” от 8 апреля 1997 года № 305 из участников конкурсов на поставку мазута не были исключены ООО “Флагманг”, “Ривалд”, “Силен” и “Центр-клуб”. Указанные фирмы не имеют необходимых материально-технических и финансовых средств, перепродают мазут, поставленный в область ООО “Торговый дом “Юкос-М”. В результате за 1,5 года цены на мазут выросли на 40-60 %, в том числе за счет посредников - на 25 %, а областной бюджет в 2003 году потерял более 40000,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона области “О поставках продукции для областных государственных нужд” от 27 июня 1997 года № 0115-ЗО, по указанию заместителя главы администрации Ульяновской области А.Ю. Бударина, ОГПУ “Ульяновскжилкомхоз” без проведения конкурса 18 апреля 2003 года заключило договор с ООО “Корпорация “Нефтегазпереработка” на поставку 1321 тонны мазута на сумму 3963,0 тыс. рублей. Кроме того, ОГПУ “Ульяновскжилкомхоз” самостоятельно заключило договор с ООО “Силен” на поставку мазута в объеме 738 тонн на сумму 2154,9 тыс. рублей.

Администрацией Ульяновской области не принято мер по возмещению материального ущерба областному бюджету в сумме 1872,0 тыс. рублей, установленного прокуратурой области по факту аварии в результате поставки 1040 тонн некачественного мазута в котельную г. Инзы.

В Республике Карелия кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства на 1 января 2003 года составила 2345900,0 тыс. рублей и возросла за 2002 год на 8 процентов. Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2003 года превысил дебиторскую задолженность в 1,7 раза и составил 2759300,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неустойчивом и крайне тяжелом финансовом положении жилищно-коммунального комплекса. Основную долю кредиторской задолженности (66 %) составляют долги перед поставщиками за потребленную электроэнергию, покупные услуги (тепло, вода) - 1825400,0 тыс. рублей. Задолженность по платежам в республиканский бюджет составляет 277100,0 тыс. рублей, во внебюджетные фонды - 384100,0 тыс. рублей. Убытки от финансово-хозяйственной деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства по Республике Карелия за 2002 год составили 178100,0 тыс. рублей, за I полугодие 2003 года - 124900,0 тыс. рублей.

В Республике Саха (Якутия) кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства на 1 января 2003 года составила 5225600,0 тыс. рублей, на 1 сентября 2003 года - 5111071,3 тыс. рублей. Из общей задолженности на

1 сентября 2003 года задолженность по содержанию жилищного фонда составила 1640900,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность перед предприятиями отрасли на 1 января 2003 года в Республике Саха (Якутия) составила 2519400,0 тыс. рублей, на 1 сентября 2003 года - 2554847,9 тыс. рублей (в том числе по бюджетным учреждениям, соответственно, 295400,0 тыс. рублей и 430053,9 тыс. рублей). Причем, задолженность по квартирной плате и коммунальным услугам на 1 сентября 2003 года составляет 2090095,1 тыс. рублей, из них задолженность населения - 698644,3 тыс. рублей.

Во Владимирской области дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства на 1 января 2003 года составляла 1466999,0 тыс. рублей. За 8 месяцев 2003 года она уменьшилась на 5 % до 1400041,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области по состоянию на 1 января 2003 года составляла 2134641,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2003 года - 2094332,0 тыс. рублей. Убытки предприятий жилищно-коммунального хозяйства области за 2002 год определены в сумме 388776,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2003 года - 295349,0 тыс. рублей.

В Ульяновской области по состоянию на 1 июля 2003 года кредиторская задолженность муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства составила 6742500,0 тыс. рублей, дебиторская - 4748300,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2003 года кредиторская задолженность ОГУП "Ульяновскжилкомхоз" составила 17354,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 5149,6 тыс. рублей. Приказ Госстроя России от 21 апреля 2003 года № 142 о проведении инвентаризации кредиторской и дебиторской задолженности не выполнен.

### **Выводы**

#### **По Республике Карелия**

Правительством Республики Карелия по состоянию на 29 сентября 2003 года по районам и городам республики по объектам жилищно-коммунального хозяйства из средств федеральной целевой ссуды 100000,0 тыс. рублей освоено 39881,4 тыс. рублей, или 39,9 процента.

Администрацией Медвежьегорского района неудовлетворительно ведется работа по подготовке к зиме, из федеральной бюджетной ссуды 43401,0 тыс. рублей было освоено только 13566,0 тыс. рублей, или 31 процент. Прокладка труб на теплотрассах не завершена, не полностью произведены сварочные и изоляционные работы, котельные не подготовлены. На момент проверки паспорта готовности отсутствовали по всем 42 котельным района. Сроки окончания работ по всем объектам наступили 1 октября 2003 года, кроме реконструкции котельной в г. Медвежьегорске - до 1 декабря 2003 года.

Проектно-сметная документация в Медвежьегорском районе не соответствовала перечню требований, которые необходимы при капитальном ремонте и реконструкции объектов (в документах отсутствовала дефектная ведомость, замена марки труб была произведена без внесения изменений в смету, акты были подписаны за заказчика и подрядчика в одном лице).

Госстроем Республики Карелия допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета в сумме 501,3 тыс. рублей и 1544,9 тыс. рублей. Данные средства были перечислены исполнителю в марте-апреле текущего года за разработку проектно-сметной документации на строительство водозабора и реконструкцию котельной в п. Хелюля и КОС инженерных сетей г. Сортавала со сроком выполнения работ в июле 2003 года. На момент проверки в администрации г. Сортавала проектно-сметная документация отсутствовала.

Между “Заказчиком-застройщиком” и Государственным учреждением “Территориальное управление Госстроя России в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации”, был заключен договор на оказание услуг по осуществлению технологического контроля за выполнением работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов для подготовки жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов.

Республика Карелия за указанные услуги ГУ “ТУ Госстроя России в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации” обязана выплатить 0,8 %, или 800,0 тыс. рублей от стоимости работ в сумме 100000,0 тыс. рублей, предусмотренных приложением № 1 к договору от 25 июля 2003 года № 2100/05. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 бюджетная ссуда субъектам Российской Федерации была предоставлена только на подготовку объектов к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов и не может быть использована на другие цели.

Так как заказчики по объектам жилищно-коммунального хозяйства определены приложением № 1 к данному договору с Госстроем России, то передача части функций заказчика с оплатой этих услуг территориальным органам влечет за собой двойную оплату за выполнение одних и тех же видов работ.

Полностью самоустранились от организации поставок привозного и местных видов топлива администрации Беломорского, Медвежьегорского, Прионежского, Пряжинского районов и Вепской национальной волости. Запасы топлива, поставленного в централизованном порядке, обеспечат потребность районов только до 15-20 ноября 2003 года.

Протоколом заседания комиссии по проведению квалификационного отбора поставщиков для выполнения централизованных поставок топлива для теплоснабжения жилищного фонда и объектов социальной сферы в отопительный сезон 2003-2004 годов от 11 апреля 2003 года на конкурсной основе определены поставщики топлива, марка и цена топлива. Поставка угля марки Д указанным протоколом не предусмотрена. Однако было установлено, что фактически централизованно в города Сортавала и Медвежьегорск был поставлен уголь марки Д в количестве 677,8 тонны, который имеет другие качественные показатели.

По состоянию на 1 января 2003 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ республики составила 1297100,0 тыс. рублей и возросла за 2002 год на 27 %, на 1 июля 2003 года текущего года задолженность составила 1617900,0 тыс. рублей и возросла на 25 процентов.

Долги населения по оплате жилищно-коммунальных услуг занимают 17,5 % от суммы дебиторской задолженности и составили 283900,0 тыс. рублей. Сумма задолженности населения с начала 2003 года возросла на 5 процентов.

Кредиторская задолженность предприятий ЖКХ на 1 января 2003 года составила 2345900,0 тыс. рублей и возросла за 2002 год на 8 процентов. Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2003 года превысил дебиторскую задолженность в 1,7 раза и составил 2759300,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неустойчивом и крайне тяжелом финансовом положении жилищно-коммунального комплекса.

Основную долю кредиторской задолженности (66 %) занимают долги перед поставщиками за потребленную электроэнергию, покупные услуги (тепло, вода) на сумму 1825400,0 тыс. рублей.

Убытки от финансово-хозяйственной деятельности предприятий ЖКХ за 2002 год составили 178100,0 тыс. рублей, за I полугодие 2003 года - 124900,0 тыс. рублей.

Недостаток средств, выделяемых местными бюджетами и муниципальными предприятиями на подготовку объектов ЖКХ к зиме, не позволяет проводить плановые работы по ремонту оборудования котельных и тепловых сетей в нормативных объемах.

Подготовка объектов жизнеобеспечения к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов ведется с отставанием от графиков. Слабо решаются вопросы подготовки жилищного фонда (готовность - 62,4 %), котельных (57,2 %), замены ветхих тепловых сетей (60,4 процента). Крайне сложным остается положение с обеспечением муниципальных котельных топливом, в том числе дровами. Нерешенными остаются вопросы укомплектования предприятий ЖКХ кадрами основных рабочих профессий и руководящего состава.

Все это может поставить под угрозу устойчивое функционирование ЖКХ и учреждений социальной сферы в республике в осенне-зимний период 2003-2004 годов.

### **По Республике Саха (Якутия)**

В Республике Саха (Якутия) для полного восстановления и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства для подготовки к отопительному сезону 2003-2004 годов дефицит финансовых источников составляет 500000,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства Республики на 1 января 2003 года составила 5225600,0 тыс. рублей, на 1 сентября 2003 года - 5111071,3 тыс. рублей. Из общей задолженности на 1 сентября 2003 года задолженность по содержанию жилищного фонда составила 1640900,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность перед предприятиями отрасли на 1 января 2003 года в Республике Саха (Якутия) составила 2519400,0 тыс. рублей, на 1 сентября 2003 года - 2554847,9 тыс. рублей (в том числе по бюджетным учреждениям, соответственно, 295400,0 тыс. рублей и 430053,9 тыс. рублей). Задолженность населения по коммунальным услугам на 1 сентября 2003 года составила 2090095,1 тыс. рублей.

Между ГУ “Дирекция по реконструкции и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства и энергетики” Республики Саха (Якутия) и Государственным учреждением “Территориальное управление Госстроя России в Дальневосточном федеральном округе Российской Федерации” 1 августа 2003 года заключен договор на выполнение функций технического надзора. Стоимость этих услуг составит 1,4 % от средств бюджетной ссуды.

### **По Владимирской области**

Потребность Владимирской области в финансовых ресурсах на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме на 1 октября 2003 года составляла 751300,0 тыс. рублей. На 1 сентября 2003 года по Владимирской области на указанные расходы выделено 307700,0 тыс. рублей, или 41,0 %, на 15 сентября 2003 года - 495100,0 тыс. рублей, или 65,9 процента. Недофинансирование на 1 сентября 2003 года составило 443600,0 тыс. рублей, или 59,0 % от потребности средств, а на 15 сентября 2003 года - 256200,0 тыс. рублей, или 34,1 процента.

На 1 октября 2003 года, по данным УФК Минфина России по Владимирской области, кассовое исполнение назначенных сумм бюджетной ссуды из федерального бюджета по объектам жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований составило 50261,4 тыс. рублей, или 41,8 % от средств ссуды.

Строительство газопровода и модульной котельной на газовом топливе в п. Гусевский города Гусь-Хрустального не обеспечено финансовыми средствами на 3913,5 тыс. рублей, или на 38,1 процента. Это может привести к срыву сроков ввода этого объекта в IV квартале 2003 года и поставить под угрозу гарантированное обеспечение тепловой энергией жилого фонда поселка, в котором проживает 3,5 тыс. человек.

Между заказчиками-застройщиками в муниципальных образованиях Владимирской области и Государственным учреждением “Территориальное Управление Госстроя России в Центральном федеральном округе Российской Федерации” были заключены в начале сентября 2003 года договора на выполнение услуг по осуществлению контроля и технического надзора за строительством.

Муниципальные образования Владимирской области, перечисленные приложением № 1 к договору от 28 июля 2003 года № 2100/61 за указанные услуги обязаны выплатить 0,6 %, или 720,0 тыс. рублей за счет средств бюджетной ссуды из федерального бюджета в сумме 120000,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность предприятий ЖКХ на 1 января 2003 года составляла 1466999,0 тыс. рублей. За 8 месяцев 2003 года она уменьшилась на 5 процентов и составила 1400041,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность предприятий ЖКХ области по состоянию на 1 января 2003 года составляла 2134641,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2003 года - 2094332,0 тыс. рублей. Убытки предприятий ЖКХ области за 2002 год составили 388776,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2003 года - 295349,0 тыс. рублей.

#### **По Ульяновской области**

Администрация области после заключения договора 28 июля 2003 года с Госстроем России, которым определен перечень работ и объемы финансирования по 342 объектам, имела все возможности по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду, в срок до 1 октября 2003 года. Однако своевременно не было организовано проведение конкурсов и заключение договоров с организациями, имеющими лицензии на выполнение определенных Госстроем России работ в соответствии со статьями 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрация области задержала распределение ссуды на 48 дней после подписания договора и на 20 дней после ее фактического поступления, что явилось главной причиной срыва выполнения работ. По состоянию на 1 октября 2003 года фактически выполнены, но не оплачены, работы на сумму 34775,6 тыс. рублей, или 23,2 % от плана. Только в 7 муниципальных образованиях произведены авансовые платежи на общую сумму 9650,0 тыс. рублей, или 6,4 % от выделенной ссуды. Предусмотренные договором 55066,0 тыс. рублей мэрии г. Ульяновска не перечислены.

В нарушение статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации лицевой счет по ссуде в УФК Минфина России по Ульяновской области, ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” не открыт. Схема прохождения ссуды до ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” состоит из 7 звеньев (УФК - ГУФО - ОФК - РАЙФО - администрация района - МУП ЖКХ района - ОГУП “Ульяновскжилкомхоз”) и создает условия использования бюджетных средств, полученных ОГУП “Ульяновскжилкомхоз”, без проведения конкурсов и государственных контрактов.

В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о бюджете области на 2003 год предусмотрены и фактически производятся расходы на содержание территориальных федеральных органов в сумме 126084,2 тыс. рублей.

Законом Ульяновской области о бюджете на 2003 год на строительство стадиона с искусственным льдом были утверждены средства в сумме 45000,0 тыс. рублей. Фактические расходы на указанный объект были произведены в сумме 43600,6 тыс. рублей без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. Администрация области не выполняет требования действующего законодательства, в части организации и проведения конкурсов на поставку продукции для государственных нужд. Администрацией области не принято мер по возмещению материального ущерба областному бюджету в сумме 1872,0 тыс. рублей, установленного прокуратурой области по факту аварии в результате поставки 1040 тонн некачественного мазута в котельную г. Инзы.

Не проведена инвентаризация кредиторской и дебиторской задолженностей в соответствии с приказом Госстроя России от 21 апреля 2003 года № 142.

## Предложения

Направить представления:

### 1. Главе Республики Карелия:

- совместно с органами местного самоуправления принять меры по завершению работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, определенных приложением № 1 к договору от 25 июля 2003 года № 2100/05 “О совместных действиях по осуществлению комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Республики Карелия к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов”;

- завершить работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства Медвежьегорского района в установленные сроки, обеспечить готовность всех 42 котельных. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц Медвежьегорского района, допустивших неудовлетворительную подготовку объектов ЖКХ к зиме. Обеспечить оформление проектно-сметной документации в соответствии с перечнем требований, необходимых при проведении капитального ремонта и реконструкции объектов;

- завершить разработку проектно-сметной документации на строительство водозабора и реконструкцию котельной в п. Хелюля на 501,3 тыс. рублей и 1544,9 тыс. рублей - на канализационно-очистные сооружения инженерных сетей г. Сортавала;

- обеспечить целевое и эффективное использование федеральной целевой ссуды на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищного коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов. Не допускать двойной оплаты за выполнение работ технологического контроля по строительству, реконструкции и капитальному ремонту данных объектов;

- принять меры к обеспечению топливом и созданию нормативного запаса во всех районах республики. Провести сверку с поставщиками топлива и рассмотреть ответственность должностных лиц, по вине которых произведена замена марки угля с другими качественными показателями в количестве 677,8 тонны, без проведения конкурсного отбора;

- принять меры к погашению просроченной кредиторской задолженности предприятий ЖКХ республики в сумме 2759300,0 тыс. рублей и дебиторской - в сумме 1617900,0 тыс. рублей;

- разработать стратегию реформирования жилищно-коммунального хозяйства республики с учетом необходимости перехода на рыночные и договорные отношения, осуществить первоочередные меры по финансовой стабилизации коммунальных предприятий;

- для подготовки объектов к зиме администрациям районов предусматривать выделение муниципальным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства средств из местного бюджета на приобретение материалов и оборудования в счет погашения задолженности бюджетных организаций за потребленную тепловую энергию и другие услуги муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

- усилить контроль за лимитами потребления тепло- и электроэнергии бюджетными организациями и обеспечить утвержденные лимиты средствами в сметах расходов бюджетных организаций с выделением этих расходов отдельной строкой.

### 2. Президенту Республики Саха (Якутия):

- разработать совместно с органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) соглашение по финансовому оздоровлению системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по сокращению дефицита финансовых источников в сумме 500000,0 тыс. рублей, необходимых для полного восстановления и модернизации объектов

жилищно-коммунального хозяйства при подготовке к отопительному сезону 2003-2004 годов, а также по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

**3. Губернатору Владимирской области:**

- обеспечить совместно с администрацией г. Гусь-Хрустального Владимирской области финансирование строительства газопровода и модульной котельной на газовом топливе в п. Гусевский в сумме 3913,5 тыс. рублей;

- принять, совместно с органами местного самоуправления, меры по завершению работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, определенных приложением № 1 к договору Госстроя России и администрации Владимирской области от 28 июля 2003 года № 2100/61 “О совместных действиях по осуществлению комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления Владимирской области к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов” и финансируемых за счет средств бюджетной ссуды из федерального бюджета;

- обеспечить целевое и эффективное использование средств бюджетной ссуды из федерального бюджета по осуществлению комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов. Не допускать двойной оплаты за выполнение услуг по осуществлению контроля и технического надзора за строительством;

- разработать совместно с органами местного самоуправления Владимирской области соглашение по финансовому оздоровлению системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе и по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности этих предприятий.

**4. Главе администрации Ульяновской области:**

- обеспечить выполнение работ, определенных договором с Госстроем России от 28 июля 2003 года № 2100/58 в полном объеме;

- открыть лицевой счет по ссуде бюджетополучателю - ОГУП “Ульяновскжилкомхоз” в УФК Минфина России по Ульяновской области;

- исключить расходы на содержание территориальных федеральных органов при разработке, утверждении и исполнении бюджета области на 2004 год и последующие годы;

- прекратить финансирование капитального строительства объектов без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;

- прекратить закупки товаров, работ и услуг для областных нужд без проведения конкурсов и заключения государственных контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- принять меры по возмещению материального ущерба областному бюджету в сумме 1872,0 тыс. рублей в результате поставки 1040 тонн некачественного мазута в котельную г. Инзы;

- провести инвентаризацию кредиторской и дебиторской задолженностей в соответствии с приказом Госстроя России от 21 апреля 2003 года № 142 до конца текущего года.

**5. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, в Госстрой России и в Минфин России.**

**Аудитор Счетной палаты**

**Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**