# Приложение 2

Хронология формирования подходов к обеспечению автоматизации государственного управления и отечественного законодательства, регулирующего данную сферу, в период с 50-х годов
прошлого века по настоящее время

Цифровизация государственного управления берет свое начало с конца 50-х годов прошлого века. Первоначальная идея использования вычислительных машин в управлении принадлежала ученому и руководителю головного вычислительного центра Министерства обороны СССР А.И. Китову. По его предложениям, направленным письмом председателю Совета министров СССР Н.С. Хрущеву в январе 1959 года, было издано постановление Совета министров СССР «Об ускорении и расширении производства вычислительных машин и их внедрении в народное хозяйство», ставшее первым нормативным документом соответствующей тематики. Вместе с тем предложение А.И. Китова об автоматизации управления экономикой всего СССР на основе создания Единой государственной сети вычислительных центров (ЕГСВЦ) учтено в постановлении не было.

Новый доклад А.И. Китова «О мерах по преодолению отставания в создании, производстве и внедрении ЭВМ в Вооружённые силы и народное хозяйство страны», направленный в адрес Н.С. Хрущева осенью 1959 года, более детально описывал идею создания на базе ЕГСВЦ единой централизованной автоматизированной системы управления народным хозяйством, с помощью которой предлагалось собирать, обрабатывать и перераспределять экономические данные для эффективного планирования и управления. Однако, содержащееся в докладе описание существующих проблем государственного управления, которые А.И. Китов предлагал решать с помощью автоматизированной системы, определило резко отрицательное отношение к его докладу руководства Министерства обороны СССР и руководителей высшего ранга иных государственных органов, в связи с чем его предложения изначально не получили развития.

Предложения А.И. Китова продолжил директор вычислительного центра Академии наук УССР В.М. Глушков, который в 1964 году представил высшему руководству страны доработанный проект ЕГСВЦ. Госплан СССР возражал против идеи создания централизованной системы, предлагая ограничиться созданием отраслевых систем. Проект ЕГСВЦ, как централизованной системы, так и не был реализован, но его идеи дали начало внедрению автоматизированных систем в государственных органах страны начиная с середины 1960-х годов.

Первым актом в истории современной России, законодательно определявшим информатизацию в государственном секторе и обеспечившим базовое регулирование в сфере информатизации и создания информационных систем, стал Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Федеральный закон № 24-ФЗ).

Указанный закон, действовавший по 27 июля 2006 г., определял, что информационные ресурсы, являющиеся собственностью государства, находятся в ведении органов государственной власти и организаций в соответствии с их компетенцией, а также возлагал на них обязанность обеспечивать формирование и использование таких ресурсов (часть 5 статьи 6, часть 2 статьи 7).

Одновременно Федеральным законом № 24-ФЗ были фактически ограничены цели и процессы автоматизации в государственном секторе за счет:

установления единственной цели информатизации – создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений (как целевых потребителей документированной информации, содержащейся в информационных ресурсах);

обособления информационных систем от автоматизированных систем, де-факто определив первые в качестве электронных каталогов документов;

выделения задач по созданию информационных систем и сетей, технологий и средств их обеспечения в специальную отрасль экономической деятельности, развитие которой определяется государственной научно-технической и промышленной политикой информатизации.

В первом современном стратегическом документе, которым стала Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов, одобренная решением Президента Российской Федерации от 23 ноября 1995 г. № Пр-1694, также определено, что информационный ресурс органов государственной власти представляет собой совокупность распределенных баз данных, построенных по ведомственному, территориальному и проблемному принципу.

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ), в настоящее время являющийся ключевым законодательным актом, определяющим текущую государственную политику в сфере информационных технологий, заменил Федеральный закон № 24-ФЗ.

В рамках данного федерального закона актуализирован понятийный аппарат сферы его регулирования, в том числе:

впервые введено определение информационных технологий;

уточнено определение информационной системы, без изменения его смыслового наполнения, но с переносом акцента с документов на информацию, содержащуюся в базах данных.

Минцифры России (ранее – Минкомсвязь России, Мининформсвязи России, Гостелеком России, Госкомсвязи России) с 1997 года является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции[[1]](#footnote-1) по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (до 2004 года – в сфере информатизации), включая использование информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и  обеспечение доступа к ним, обработки персональных данных, а также (с 2011 года) оказания государственных услуг в сфере информационных технологий, в том числе в части использования информационных технологий для формирования государственных информационных ресурсов и обеспечения доступа к ним.

Политика в обозначенной сфере была сформирована определена ведомством:

а) на уровне законодательного регулирования – федеральными законами № 24-ФЗ и № 149-ФЗ, а также подзаконным актом – постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;

б) на уровне реализации в рамках полномочий ведомства – следующими нормативными правовыми актами:

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 62 «О национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин».

В 2020 году проведена значительная трансформация подходов к координации информатизации государственных органов – принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.10 2020 № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами», которым:

утверждено Положение о ведомственных программах цифровой трансформации;

прекращено действие постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

С переходом государственных органов, взамен ранее применявшихся планов информатизации, к формированию ведомственных программ цифровой трансформации ВПЦТ (далее – ВПЦТ) ключевыми организационными и технологическими нововведениями стали:

отражение в ВПЦТ расходов на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий, представленные в форме проектов цифровой трансформации, по любым кодам видов расходов (далее – КВР; не ограничиваясь КВР 242 и 246) и независимо от способов финансирования ИКТ-мероприятий;

привязка проектов цифровой трансформации к задачам цифровой трансформации, предусмотренным документами стратегического планирования, поручениями и указами Президента Российской Федерации и поручениями Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, с исключением необходимости предварительного обеспечения принятия нормативных правовых актов, являющихся основаниями для реализации ИКТ-мероприятий (если таковые предусмотрены законодательством);

переход от экспертной оценки материалов, обосновывающих расходы на закупки товаров, работ и услуг в составе ИКТ-мероприятий, планируемые по КВР 242 и 246, к автоматическому форматно-логическому контролю сведений о таких закупках средствами федеральной государственной информационной системы координации информатизации.

Протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 9 ноября 2020 г. № 26 утвержден перечень, включающий 60 действующих федеральных органов исполнительной власти, которым следует руководствоваться в своей деятельности Положением о ВПЦТ.

1. В настоящее время закреплены в Положении о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418. [↑](#footnote-ref-1)