



2022

Отчет

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка расходования средств бюджета
Фонда социального страхования
Российской Федерации, выделенных
центрам реабилитации на предоставление
услуг гражданам, пострадавшим
от несчастных случаев на производстве,
а также на обеспечение деятельности
центров при организации предоставления
указанных услуг в 2020–2021 годах»



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основные цели мероприятия

Оценить эффективность расходования федеральными бюджетными учреждениями центрами реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации средств на финансовое обеспечение оказания государственных услуг гражданам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее также – НСПиПЗ, пострадавшие лица), а также проверить целевое использование субсидий на осуществление капитальных вложений и иные цели.

Ключевые результаты мероприятия

В 2020–2021 годах федеральными бюджетными учреждениями (далее – ФБУ) Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Ключи», Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский», Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» (далее – центры «Ключи», «Вольгинский» и «Вятские Увалы») основные задачи по обеспечению комплексной медицинской реабилитации пострадавших вследствие НСПиПЗ выполнялись.

Из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд) центрам в 2020–2021 годах были перечислены субсидии:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (далее также – госзадание, субсидия на выполнение госзадания, субсидия) в объеме 1 545,21 млн рублей (в 2020 году – 779,51 млн рублей, в 2021 году – 765,70 млн рублей);
- на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (далее – субсидия на капвложения) – 127,74 млн рублей (в 2020 году – 37,60 млн рублей, в 2021 году – 90,14 млн рублей);

- на иные цели (в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – 243,70 млн рублей (в 2020 году – 39,76 млн рублей, в 2021 году – 203,94 млн рублей).

Субсидии расходовались на определенные соответствующими соглашениями цели.

Информация о результатах исполнения госзаданий за 2020 год, содержащаяся в отчетах центров (от 94,6 до 100 %), не соответствовала фактическому исполнению. Госзадания выполнены на уровне от 41,5 % в центре «Ключи» по медицинской реабилитации до 75 % в центре «Вятские Увалы» по санаторно-курортному лечению. При формировании отчетов не учитывалось, что в 2020 году госзадание не признавалось невыполненным, если его невыполнение было обусловлено приостановлением деятельности в связи с пандемией коронавирусной инфекции.

Наибольшая доля государственных услуг в проверенных центрах (96 %) приходится на санаторно-курортное лечение (позднюю реабилитацию).

В 2020–2021 годах коечные мощности использовались не более чем на 86 % (от 64,5 % в центре «Ключи» до 85,7 % в центре «Вольгинский»).

На основании соглашений о взаимодействии с региональными отделениями ФСС центрами предоставлены услуги по санаторно-курортному лечению 58 тыс. пострадавшим, из них в рамках госзадания – 42,13 тыс. человек (72,6 %).

При этом при неполной загруженности мощностей центров 27,4 % пострадавших направлялись в иные санаторно-курортные учреждения согласно заключенным региональными отделениями ФСС государственным контрактам. Одновременно в лечебно-оздоровительные организации, которые не находятся в ведении ФСС, были направлены 5 % пострадавших, нуждающихся в ранней медицинской реабилитации.

В целом по Российской Федерации из пострадавших, получивших в 2021 году услуги по санаторно-курортному лечению, в подведомственные Фонду центры были направлены только 69 % граждан (в 2020 году – 45,3 %).

Установленный в рамках госзадания норматив затрат не превышал фактическую стоимость единицы услуги и позволял обеспечить санаторно-курортное лечение в соответствии с установленными Минздравом России стандартами и медицинскую реабилитацию согласно объему реабилитационных мероприятий, определенных мультидисциплинарными командами специалистов центров.

Оценка качества предоставляемых центрами услуг в рамках госзаданий свидетельствует о потенциале совершенствования деятельности центров. Наличие указываемых гражданами объективных недостатков не позволяет оценить качество выполнения государственных услуг в рамках госзаданий в части удовлетворенности потребителей на 100 %, как это зафиксировано в отчетах центров.

Центрами совместно с региональными отделениями ФСС организован контроль за результатами медицинской реабилитации пострадавших. В центрах «Вольгинский» и «Вятские Увалы» доля граждан, вернувшихся к трудовой деятельности из числа

прошедших реабилитацию, составила 80 %. В центре «Ключи» по итогам 2021 года данный показатель снизился до 60 %. При этом снижение обусловлено степенью тяжести травмы и потенциальной обратимости полученных нарушений здоровья пострадавших, что в 20 % случаях потребовало продолжения лечения и реабилитации.

При незначительном объеме субсидий на капвложения, выделенных в проверяемом периоде, всего с учетом переходящих остатков прошлых лет их объем в 2020 году составил 185,46 млн рублей, в 2021 году – 427,71 млн рублей. С 2017 года проверенным центрам всего перечислено 542,45 млн рублей, из которых за 5 лет освоено 196,31 млн рублей (36,2 %), в том числе в 2021–2022 годах – 114,93 млн рублей (18,7 %).

Сроки окончания строительства (реконструкции, модернизации) объектов многократно переносились. В частности, три раза были перенесены сроки реконструкции внешнего электроснабжения в центре «Вольгинский», строительства теплового перехода в центре «Вятские Увалы». Из пяти объектов строительства введен в эксплуатацию только спальный корпус в центре «Ключи».

Причиной неосвоения субсидий на капвложения в основном являлось невыполнение обязательств подрядчиками.

Проектно-сметная документация постоянно пересматривалась, что привело к удорожанию объектов на 214,00 млн рублей (на 35,6 %).

Несмотря на низкое освоение средств и отсутствие актуальной проектно-сметной документации, учредителем ежегодно разрешалось использовать остатки субсидии. На 1 января 2022 года остатки составили 344,40 млн рублей (63,5 % перечисленных за весь период субсидий), снизившись за два года всего на 11,01 млн рублей (на 3,2 %).

Проверкой выявлены недостатки при расходовании субсидии на иные цели, которые привели к увеличению остатка субсидии за 2021 год в семь раз (с 13,87 млн рублей на 1 января 2021 года до 96,43 млн рублей на 1 января 2022 года). Одна из причин – позднее подписание соглашений и связанное с этим заключение центрами государственных контрактов с исполнением в следующем финансовом году. Вторая причина – несвоевременное обеспечение центрами конкурентных процедур.

Бухгалтерская отчетность центров с учетом существенности выявленных ошибок, которые не повлияли на экономические решения пользователей бухгалтерской отчетности, признана достоверной.

Наиболее значимые выводы

С учетом установленных в рамках контрольного мероприятия критериев расходование бюджетных ассигнований бюджета ФСС на оказание государственных услуг лицам, пострадавшим от НСПиПЗ, и деятельность по их оказанию в проверенных центрах оценивается как эффективная.

При неполной загруженности мощностей центров пострадавшие направлялись региональными отделениями ФСС в иные санаторно-курортные и лечебно-оздоровительные учреждения. Это не позволяет использовать ресурсы центров в полном объеме.

Центрами обеспечен целевой характер использования бюджетных средств. При этом ежегодное увеличение остатка субсидий на капвложения и иные цели приводили к нерациональному отвлечению средств бюджета ФСС.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

На основе проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) рекомендует ФСС:

- провести анализ принимаемых региональными отделениями ФСС решений о направлении пострадавших на санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию в лечебно-оздоровительные организации, не находящиеся в ведении ФСС, по результатам которого рассмотреть вопрос о возможности минимизации данных решений;
- выработать единые подходы к определению центрами обоснованности информации, содержащейся в анкетах пострадавших, для расчета показателя «удовлетворенность потребителей в оказанной услуге»;
- проработать вопрос о внесении изменений в Методику ФСС № 96¹, предусматривающих установление в качестве одного из критериев для оценки показателя «удовлетворенность потребителей в оказанной услуге» письменных обращений граждан.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Методика определения показателей, характеризующих качество государственных услуг по медицинской реабилитации, в том числе с сопровождением, и санаторно-курортному лечению, в том числе с сопровождением, оказываемых федеральными бюджетными учреждениями центрами реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденная приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 25 марта 2021 г. № 96 (далее – Методика ФСС № 96).

1. Основание проведения контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год (пункт 3.2.4.1).

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность центров по расходованию средств, выделенных из бюджета ФСС на предоставление услуг гражданам, пострадавшим от НСПиПЗ, а также на обеспечение их деятельности в целях организации предоставления указанных услуг.

3. Объекты контрольного мероприятия

- ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Ключи» (Томская область, Томский район, пос. Ключи).
- ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» (Владимирская область, Петушинский район, пос. Машиностроитель).
- ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» (Кировская область, Кирово-Чепецкий район, с. Бурмакино).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 января по 19 августа 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность расходования центрами средств, выделенных на финансовое обеспечение оказания государственных услуг гражданам, пострадавшим от НСПиПЗ.

Критерии эффективности:

- переход центров на предоставление услуг в рамках госзадания повысил обеспеченность граждан, пострадавших от НСПиПЗ, реабилитационными мероприятиями и санаторно-курортным лечением;
- удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг в рамках госзадания составляет не менее 90 %;

- норматив затрат, выделяемых в рамках госзадания, позволяет обеспечить полноту выполнения мероприятий по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации пострадавшего лица;
- положительная динамика доли граждан, прошедших медицинскую реабилитацию и вернувшихся к трудовой деятельности.

5.2. Цель 2. Проверить целевое использование субсидий, выделенных центрам на осуществление капвложений, а также на иные цели.

6. Проверяемый период деятельности

2020–2021 годы, при необходимости иные периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Центры реабилитации, подведомственные ФСС, созданы до 2010 года на базе санаторно-курортных организаций, находящихся в ведении профессиональных союзов², в целях комплексной реабилитации лиц, получивших повреждения здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (НСПиПЗ).

С 2011 года государственные учреждения центры реабилитации преобразованы в федеральные бюджетные учреждения³. Вопросы их деятельности регулируются Федеральным законом № 7-ФЗ⁴. Центры в своей работе также руководствуются федеральными законами № 125-ФЗ⁵ и № 323-ФЗ⁶, методическими указаниями

-
2. Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1094.
 3. Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ).
 4. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).
 5. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).
 6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

№ 2001/140⁷ и иными нормативными правовыми актами в сфере здравоохранения и социального страхования от НСПиПЗ (приложение № 1 к отчету).

Функции и полномочия учредителя центров осуществляет ФСС⁸, функции контроля за деятельностью центров закреплены за учредителем⁹.

Перечень подведомственных ФСС центров реабилитации утвержден Правительством Российской Федерации¹⁰, включает 12 центров, расположенных в 12 субъектах Российской Федерации¹¹ (рисунок 1) с коечной мощностью на конец 2021 года – 5 073 койко-места (на конец 2020 года – 5 084 койко-места).

Рисунок 1

Территориальное расположение центров реабилитации



7. Методические указания об организации санаторного лечения лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные приказом Минздрава России от 2 октября 2001 г. № 2001/140 (далее – Методические указания № 2001/140).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 579 «Об осуществлении органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации функций и полномочий учредителей федеральных государственных учреждений», пункт 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ.
9. Пункт 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 643-р.
11. Республика Хакасия, Саратовская, Владимирская, Кировская, Тюменская, Астраханская, Кемеровская, Московская области, города Омск, Волгоград, Томск и Анапа.

Согласно уставам проверенных центров («Ключи», «Вольгинский» и «Вятские Увалы»)¹² основные цели их деятельности – оказание медицинских услуг надлежащего объема и качества, удовлетворение потребностей населения в комплексной реабилитации, в том числе с применением высокоэффективных медицинских технологий. Центры обладают организационной структурой (рисунок 2), позволяющей выполнять возложенные на них функции в соответствии со специализацией (приложение № 5 к отчету).

Рисунок 2

Структура проверенных центров реабилитации



8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Эффективность расходования центрами средств, выделенных на финансовое обеспечение оказания государственных услуг гражданам, пострадавшим от НСПиПЗ

8.1.1. С 2017 года центры предоставляют государственные услуги пострадавшим от НСПиПЗ лицам, в том числе в рамках госзадания, которое формирует

12. Уставы центров утверждены приказами ФСС: «Ключи» – от 17 июля 2017 г. № 340, «Вольгинский» – от 17 июля 2017 г. № 347, «Вятские Увалы» – от 17 июля 2017 г. № 346. Сайты проверенных центров: <http://kluchi.tom.ru/>, <https://volgafss.ru/>, <http://www.vyatuvai.ru/>

и утверждает ФСС¹³. По госзаданию центры оказывают четыре государственные услуги: «Медицинская реабилитация», «Санаторно-курортное лечение», «Медицинская реабилитация с сопровождением», «Санаторно-курортное лечение с сопровождением».

На 2020–2021 годы госзадания формировались в установленные сроки в соответствии с основными видами деятельности центров. Показатели определены согласно утвержденным учредителем планам распределения лиц, получивших повреждение здоровья вследствие НСПиПЗ¹⁴.

Пунктом 2 Положения № 640¹⁵ предусматривается, что госзадание формируется с учетом предложений федерального государственного учреждения, возможностей по оказанию услуг и выполнению работ.

В конце 2019 года центром «Ключи» введен в эксплуатацию новый спальный корпус на 150 мест¹⁶, построенный за счет средств бюджета ФСС. В результате коечная мощность увеличилась на 43,7 % (с 286 до 411 койко-мест), штатная численность – на 43,4 % (с 292,16 до 419 штатных единиц)¹⁷. Вместе с тем в системе ГИИС «Электронный бюджет»¹⁸ при подготовке госзаданий на 2020 и 2021 годы центр размещал предложения о возможностях оказания услуг без учета увеличенной мощности. Дополнительные возможности центра частично были учтены учредителем.

Так, центру на 2020 год распределено 4 724 человека, на 2021 год – 4 294 человека. Это соответственно на 1 524 человека (на 47,6 %) и на 1 094 человека (на 34,2 %) больше распределения 2019 года.

-
13. Пункт 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ.
 14. План распределения застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, направляемых на санаторно-курортное лечение или медицинскую реабилитацию в федеральные бюджетные учреждения центры реабилитации ФСС на 2020 год, утвержденный приказом ФСС от 11 ноября 2019 г. № 654, на 2021 год – от 27 ноября 2020 г. № 724.
 15. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).
 16. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 октября 2019 г. № 70-01-01/2019.
 17. Штатное расписание утверждено приказом ФСС от 29 декабря 2019 г. № 41, письмом ФСС от 27 сентября 2019 г. № 02-09-15/17-02-23733. Штатная численность при расчете субсидии на выполнение госзадания по сравнению с 2019 годом увеличилась в 2020 году на 99,95 единицы (39 %), в 2021 году – на 86 единиц (33,5 %), фонд оплаты труда в 2020 году – на 38 884,22 тыс. рублей (38,5 %), в 2021 году – на 35 608,04 тыс. рублей (35,3 %).
 18. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Объем субсидии на выполнение госзадания определялся в соответствии с Положением № 640 исходя из базового норматива затрат¹⁹, нормативных затрат с учетом корректирующих коэффициентов, утвержденных ФСС (рисунок 3)²⁰, а также затрат на уплату налогов и сборов.

Рисунок 3

Нормативы затрат с учетом корректирующего коэффициента

- Санаторно-курортное лечение с сопровождением, стоимость 1 койко-дня
- Санаторно-курортное лечение, стоимость 1 койко-дня
- Медицинская реабилитация с сопровождением, стоимость на 1 человека
- Медицинская реабилитация, стоимость на 1 человека



19. Утверждены Минздравом России на 2020 год 12 июля 2019 года, на 2021 год – 21 июля 2020 года. Стоимость государственной услуги «Медицинская реабилитация» (на 1 человека) утверждена на 2020 год от 59 066,0 до 140 905,0 рубля (на 2021 год – от 54 922,0 до 105 647,0 рубля), «Санаторно-курортное лечение» (1 койко-день) – от 2 047,0 до 3 191,0 рубля (от 2 245,0 до 3 225,0 рубля), «Медицинская реабилитация с сопровождением» (на 1 человека) – от 87 709,0 до 207 800,0 рубля (от 93 262,0 до 162 177,0 рубля), «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» (1 койко-день) – от 2 941,0 до 5 056,0 рубля (от 3 577,0 до 5 332,0 рубля).
20. Значения нормативных затрат на оказание государственных услуг и территориальных корректирующих коэффициентов, и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат в рамках выполнения государственного задания федеральными бюджетными учреждениями центрами реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждены приказом ФСС от 31 декабря 2019 г. № 776, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – приказом ФСС от 25 декабря 2020 г. № 806.

Субсидии предоставлялись в соответствии с Правилами № 1548²¹ и на условиях заключенных Фондом и центрами соглашений, средства перечислялись согласно определенному в соглашениях графику (далее – график)²².

Вместе с тем на II квартал 2020 года субсидии в центры в полном объеме поступили позже установленного графиком срока.

Корректировка графиков дополнительными соглашениями осуществлялась по истечении предусмотренного первоначального срока. В частности, центру «Вятские Увалы» средства в объеме 95 927,4 тыс. рублей должны были поступить до 15 апреля 2020 года. Фактически в этот срок перечислено 31 975,9 тыс. рублей (33,3 %), остальные – до 30 июня 2020 года. График скорректирован только 29 апреля 2020 года.

Кассовые расходы центров в рамках выполнения госзадания²³ представлены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Остаток на начало года			Утверждено бюджетных назначений		Кассовые расходы		% исполнения (с учетом остатка на начало года)	
2020 г.	2021 г.	2022 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
центр «Ключи»								
50 133,03	43 356,64	17 903,01	301 783,40	269 750,70	306 559,79	297 204,33	101,6	110,2
центр «Вольгинский»								
23 010,38	23 898,63	1 163,28	171 001,80	162 453,5	170 113,55	185 188,85	99,5	114
центр «Вятские Увалы»								
56 802,50	23 121,00	17 887,45	306 721,7	333 493,85	340 403,20	339 387,40	111	101,8

21. Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548 (далее – Правила № 1548).
22. Соглашения о предоставлении субсидии на финансирование выполнения госзадания от 24 января 2020 г. № 393-03-2020-006 и от 30 декабря 2020 г. № 393-03-2021-007, заключенные ФСС с центром «Ключи», от 24 января 2020 г. № 393-03-2020-004 и от 30 декабря 2020 г. № 393-3-2021-005, заключенные с центром «Вольгинский», от 24 января 2020 г. № 393-03-2020-005 и от 30 декабря 2020 г. № 393-3-2021-006, заключенные с центром «Вятские Увалы».
23. Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года.

По решению ФСС остатки субсидии использовались центрами в очередном финансовом году на те же цели²⁴.

Данные о фактическом выполнении госзадания в 2020 году, отраженные в программном комплексе центров «ИС:Бухгалтерия» и подтвержденные в ходе проверки актами выполненных работ, не соответствовали отчетам центров, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет» (таблица 2).

Таблица 2

Наименование государственной услуги	Ед. измерения	Утверждено государственным заданием на 2020 год с учетом корректировки	Исполнение госзадания по отчетным данным центра, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», за 2020 год	Утверждено государственным заданием на 2021 год	Исполнение госзадания по отчетным данным центра, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», за 2021 год	Фактическое исполнение по результатам проверки Счетной палаты	
						2020 г.	2021 г.
центр «Ключи»							
Медицинская реабилитация	Число пациентов, чел.	41	39	26	25	17	25
Медицинская реабилитация с сопровождением		2	2	1	0	1	0
Санаторно-курортное лечение	Количество койко-дней	95 276	93 388	82 599	77 028	43 849	77 028
Санаторно-курортное лечение с сопровождением		862	860	546	522	168	522
центр «Вольгинский»							
Медицинская реабилитация	Число пациентов, чел.	100	100	43	37	43	37
Медицинская реабилитация с сопровождением		1	1	0	0	1	0
Санаторно-курортное лечение	Количество койко-дней	60 314	60 314	56 288	54 247	27 975	54 247
Санаторно-курортное лечение с сопровождением		546	546	420	378	374	378

24. В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии на выполнение госзадания и согласно части 17 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ.

Наименование государственной услуги	Ед. измерения	Утверждено государственным заданием на 2020 год с учетом корректировки	Исполнение госзадания по отчетным данным центра, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», за 2020 год	Утверждено государственным заданием на 2021 год	Исполнение госзадания по отчетным данным центра, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», за 2021 год	Фактическое исполнение по результатам проверки Счетной палаты	
						2020 г.	2021 г.

центр «Вятские Увалы»

Медицинская реабилитация	Число пациентов, чел.	184	174	169	157	106	157
Медицинская реабилитация с сопровождением		8	8	5	5	6	5
Санаторно-курортное лечение	Количество койко-дней	106 444	103 980	114 549	107 590	60 960,0	107 590
Санаторно-курортное лечение с сопровождением		14 028	9 872	8 484	7 766	5 350	7 766

Целевое значение выполнения госзадания составляет 100 %, допустимое (возможное) отклонение – 10 %. Недостоверные данные о выполнении натуральных показателей повлекли за собой искажение реальных результатов исполнения госзадания за 2020 год (таблица 3), отраженных в ГИИС «Электронный бюджет».

Таблица 3

%

Наименование государственной услуги	Центр «Ключи»			Центр «Вольгинский»			Центр «Вятские Увалы»		
	2020 г., по данным центра	2020 г., по результатам проверки Счетной палаты	2021 г., по данным центра и результатам проверки Счетной палаты	2020 г., по данным центра	2020 г., по результатам проверки Счетной палаты	2021 г., по данным центра и результатам проверки Счетной палаты	2020 г., по данным центра	2020 г., по результатам проверки Счетной палаты	2021 г., по данным центра и результатам проверки Счетной палаты
Медицинская реабилитация	95,1	41,5	96,2	100	43	86	94,6	57,6	92,9
Санаторно-курортное лечение	98	46	93,3	100	46,4	96,4	100	75	100

Наименование государственной услуги	Центр «Ключи»			Центр «Вольгинский»			Центр «Вятские Увалы»		
	2020 г., по данным центра	2020 г., по результатам проверки Счетной палаты	2021 г., по данным центра и результатам проверки Счетной палаты	2020 г., по данным центра	2020 г., по результатам проверки Счетной палаты	2021 г., по данным центра и результатам проверки Счетной палаты	2020 г., по данным центра	2020 г., по результатам проверки Счетной палаты	2021 г., по данным центра и результатам проверки Счетной палаты
Медицинская реабилитация с сопровождением	100	50	0	100	100	0	97,7	57,3	93,9
Санаторно-курортное лечение с сопровождением	99,8	19,5	95,6	100	68,5	90	98,4	53,3	91,5

По пояснениям, полученным в центрах, отчет за 2020 год сформирован не из фактически выполненных показателей, а из планового значения с учетом корректировки. Такая ситуация сложилась в связи с поступившим из ФСС письмом²⁵, в котором изложена просьба учесть положения Федерального закона № 367-ФЗ²⁶ при формировании предварительного отчета на 2020 год и в дальнейшей работе.

При этом в соответствии с Федеральным законом № 367-ФЗ в 2020 году госзадание не признавалось невыполненным, если недостижение его показателей обусловлено приостановлением (частичным приостановлением) деятельности учреждений в связи с распространением коронавирусной инфекции. По указанной причине центр «Ключи» не работал для пациентов с мая по август 2020 года, с 6 октября по 2 ноября 2020 года, «Вольгинский» – с 25 марта по 6 августа 2020 года, с 10 ноября до конца 2020 года, «Вятские Увалы» – с 28 марта по 1 августа и с 28 сентября по 4 ноября 2020 года²⁷.

25. Часть 20 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).
26. От 13 ноября 2020 г. № 02-09-15/16-02-30825.
27. Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № ММ-П12-2363КВ, письмо ФСС от 26 марта 2020 г. № 02-09-15/16-02-6791, постановление врио главного государственного санитарного врача по Кирово-Чепецкому району Кировской области от 25 сентября 2020 г. № 3716, предписание должностного лица, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор Владимирской области, от 10 и 30 ноября 2020 г. № 2873 и 3604, предписание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области от 6 октября 2020 г. № 1788/Э.

При корректировке госзаданий в октябре 2020 года фактическое уменьшение предоставленных государственных услуг из-за санитарно-эпидемиологических ограничений не учитывалось, субсидии на выполнение госзадания пропорционально изменению объемов государственных услуг не пересчитывались.

По итогам 2021 года допустимое отклонение выполнения госзадания было превышено на 4 % только в центре «Вольгинский» по медицинской реабилитации. Это обусловлено тем, что из-за продления сроков амбулаторно-поликлинического лечения не были направлены на медицинскую реабилитацию двое пострадавших из Владимирской области. Одновременно в связи с отказом от реабилитации не прибыл пострадавший из Ивановской области.

Проверка показала, что центром «Ключи» установленные в госзадании на 2021 год ежеквартальные плановые показатели не соблюдались ни по одной из государственных услуг (с учетом корректировки)²⁸. В целом по госзаданию исполнение составило: за I квартал – 16,9 %, за I–II кварталы – 39,6 %, за I–III кварталы – 83 %. В том числе: по государственной услуге «Медицинская реабилитация» – 6,5, 39,6 и 83 %, «Санаторно-курортное лечение» – 17,1, 40 и 83,5 % соответственно. Подобная ситуация наблюдается по всем проверенным центрам.

Расходы на выполнение госзадания центрами осуществлялись согласно ежегодным планам финансово-хозяйственной деятельности, сформированным в соответствии с требованиями ФСС²⁹. Основная доля субсидий на выполнение госзадания (от 59,3 до 63,5 %) израсходована на фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию, а также на закупку товаров, работ и услуг (детализация расходов представлена в [приложении № 6](#) к отчету).

В рамках закупок товаров, работ и услуг по государственным контрактам основная доля средств расходовалась на продукты питания – до 20,2 % в 2020 году и до 48,8 % в 2021 году ([таблица 4](#)).

-
28. Пунктом 5 части 3 «Прочие сведения о государственном задании» госзадания № 393-00006-21-00 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного ФСС 28 декабря 2020 года, показатели его выполнения по каждой государственной услуге и в целом установлены на I квартал на уровне 25 %, I–II кварталы – 50 %, на I–III кварталы – 75 %, I–IV кварталы – 100 %.
29. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного учреждения центра реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденный приказом ФСС от 31 декабря 2019 г. № 771.

Таблица 4

Предмет закупки	2020 г., тыс. руб.	2021 г., тыс. руб.	% к объему закупок в 2020 г.	% к объему закупок в 2021 г.
центр «Ключи»				
Продукты питания	18 111,08	40 736,75	17,5	39,2
Капитальный ремонт	-	13 177,83	-	12,7
Медоборудование	11 164,38	845,50	10,8	0,8
Приобретение транспорта	1 500,00	9 675,60	1,5	9,3
Информационно-коммуникационные технологии	9 231,81	3 120,5	8,9	3
Закупка медицинских изделий	3 841,15	6 965,27	3,7	6,7
Приобретение спецтехники	5 922,41	-	5,7	-
Всего	103 507,51	103 819,91	100	100
центр «Вятские Увалы»				
Продукты питания	22 901,82	43 882,35	20,1	48,8
Капитальный ремонт	1 808,43	1 220,22	1,6	1,4
Медоборудование	8 339,81	0,0	7,3	0,0
Приобретение транспорта	11 460,00	0,0	10	0,0
Информационно-коммуникационные технологии	126,30	0,0	0,1	0,0
Закупка медицинских изделий	5 338,79	3 903,12	4,7	4,3
Приобретение спецтехники	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	114 094,75	89 909,40	100	100
центр «Вольгинский»				
Продукты питания	11 109,83	28 020,29	20,2	43,7
Капитальный ремонт	285,10	-	3,1	-
Медоборудование	1 683,52	41,43	0,9	0,1
Приобретение транспорта	471,90	605,68	0,9	0,9
Информационно-коммуникационные технологии	807,24	371,00	1,5	0,6
Закупка медицинских изделий	4 326,12	2586,85	7,9	4
Приобретение спецтехники	312,93	589,49	0,6	0,9
Всего	55 023,90	64 073,90	100	100

В 2020 году по причине нетрудоспособности персонала в связи с заболеванием коронавирусной инфекцией³⁰ в центрах не достигнуто соотношение средней заработной платы среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации³¹ в соответствии с Указом № 597³² (таблица 5).

Таблица 5

тыс. руб.

Наименование центра	Установленный размер средней заработной платы в субъекте Российской Федерации	Категория работников							
		врачи		средний медицинский (фармацевтический) персонал		младший медицинский персонал		работники, имеющие высшее фармацевтическое или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги	
		фактическая средняя заработная плата	% средней заработной платы по региону	фактическая средняя заработная плата	% средней заработной платы по региону	фактическая средняя заработная плата	% средней заработной платы по региону	фактическая средняя заработная плата	% средней заработной платы по региону
«Ключи»	38,91	77,27	198,59	38,64	99,31	38,62	99,25	71,64	184,12
«Вольгинский»	29,8	51,6	173,2	30,3	101,7	27,3	91,6	48,5	162,8
«Вятские Увалы»	27,5	54,2	197,1	26,9	97,8	26,9	97,8	53,9	196

Установлено, что центром «Вятские Увалы» ежемесячные надбавки стимулирующего характера за высокое качество работы всем сотрудникам центра осуществлялись без учета критериев и формализованных показателей работы,

30. В центре «Ключи» нетрудоспособность сотрудников составила 2 485 дней, в центре «Вятские Увалы» – 3 612 дней.
31. Согласно сведениям о численности и оплате труда работников сферы здравоохранения по категориям персонала (форма ЗП-здрав) на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года.
32. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

позволяющих оценить результативность и качество ее выполнения³³ (выплата надбавки произведена в 2020 году на сумму 22 689,7 тыс. рублей, в 2021 году – 19 097,3 тыс. рублей).

Проверка государственных контрактов (далее – контракт), заключенных в рамках выполнения госзаданий, выявила, что в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ³⁴ центром «Ключи» не направлены требования исполнителям об уплате штрафов за ненадлежащее исполнение условий трех контрактов³⁵ в общей сумме 11,0 тыс. рублей.

Центром «Ключи»³⁶ в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов информация о претензии за нарушение сроков выполнения работ по контракту № 171/20-Э³⁷ направлена с несоблюдением срока на два рабочих дня. Одновременно не направлена информация о приемке поставленного товара, наименовании страны происхождения или информация о производителе товара по контрактам № 050/21-Э, № 054/21-Э и № 181/21-Э³⁸, № 178/17-Э³⁹.

Центром «Ключи» при расчете начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) по двум закупкам⁴⁰ не были учтены положения пункта 3.13.3 Методических

-
33. Приказ Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2007 г. № 818, пункт 2 разъяснений о порядке установления выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях (приложение № 2 к приказу Минздравсоцразвития России № 818), пункт 16 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 29 декабря 2020 г. (протокол № 13).
 34. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
 35. Контракт от 30 апреля 2021 г. № 050/21-Э, заключенный с ООО «Торговая компания ТомАвто» на поставку автобуса (далее – контракт № 050/21-Э), от 11 мая 2021 г. № 054/21-Э, заключенный с ООО «Торгово-финансовая компания «Феникс» на поставку самосвала специального (далее – контракт № 054/21-Э) и от 26 июня 2020 г. № 117/20-Э, заключенный с ООО «Элке Авто» на поставку легкового автомобиля (далее – контракт № 117/20-Э).
 36. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
 37. Контракт от 27 октября 2020 г. № 171/20-Э, заключенный с ООО «Спецмонтажстрой» на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт помещений цокольного этажа в здании лечебно-оздоровительного комплекса (строение 7) для обустройства грязелечебного отделения центра реабилитации «Ключи» (далее – контракт № 171/20-Э).
 38. Контракт от 1 ноября 2021 г. № 181/21-Э на поставку медицинских изделий (система пневматическая экстракорпоральной ударно-волновой терапии для ортопедии), заключенный с ООО «Евромед» (далее – контракт № 181/21-Э).
 39. Контракт от 6 февраля 2018 г. № 178/17-Э заключен с ООО «Строительно-монтажное управление Томской домостроительной компании» на выполнение работ по строительству объекта «Спальный корпус на 150 мест в п. Ключи Томского района Томской области» (далее – контракт № 178/17-Э).
 40. Закупка № 0265100001820000120 на поставку легкового автомобиля и закупка № 0265100001821000188 на поставку камеры кислородной.

рекомендаций № 567⁴¹, в соответствии с которыми не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не соответствующую требованиям, установленным заказчиком.

8.1.2. Показатели госзадания формировались на основании данных региональных отделений ФСС (далее также – отделение) о численности нуждающихся в услугах пострадавших с учетом их ПРП⁴² и личных заявлений, поданных в ФСС.

Центрами в целях направления к ним пострадавших заключены с отделениями соглашения о взаимодействии⁴³. В 2021 году центром «Ключи» соглашения заключены с 16 отделениями⁴⁴, центром «Вольгинский» – с 13 отделениями⁴⁵, центром «Вятские Увалы» – с 25 отделениями ФСС⁴⁶.

Основная доля услуг, предоставляемых центрами (96 %), приходится на позднюю реабилитацию (санаторно-курортное лечение) (рисунок 4).

При переходе в 2017 году на оказание государственных услуг в рамках госзадания число пострадавших, планируемых для получения реабилитационных мероприятий, по сравнению с 2016 годом незначительно выросло во всех проверяемых центрах (центр «Ключи» – на 162 человека (5,2 %), «Вольгинский» – на 471 человек (14,7 %), «Вятские Увалы» – на 193 человека (2,9 %).

-
41. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации № 567).
 42. Программа реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания (далее – ПРП).
 43. Соглашения о взаимодействии с региональными отделениями ФСС при оказании государственных услуг по санаторно-курортному лечению застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, в рамках выполнения государственного задания (далее – соглашение о взаимодействии).
 44. Алтайское, Забайкальское, Красноярское, Иркутское, Кузбасское, Новосибирское, Самарское, Свердловское, Томское, Московское, Челябинское, по Республике Бурятия, по Республике Алтай, по Республике Саха Якутия, по Республике Татарстан и по Республике Тыва.
 45. Брянское, Владимирское, Ивановское, Костромское, Московское областное, Московское, Нижегородское, Рязанское, Смоленское, Тверское, Тульское, Ярославское и по Республике Карелия.
 46. Архангельское, Вологодское, Иркутское, Кировское, Костромское, Красноярское, Кузбасское, Московское областное, Московское, Мурманское, Нижегородское, Оренбургское, Пермское, по Ненецкому АО, по Республике Коми, по Республике Марий Эл, по Республике Мордовия, по Республике Татарстан, по Удмуртской Республике, по ХМАО, по Чувашской Республике, Самарское, Свердловское, Ульяновское, Ярославское.

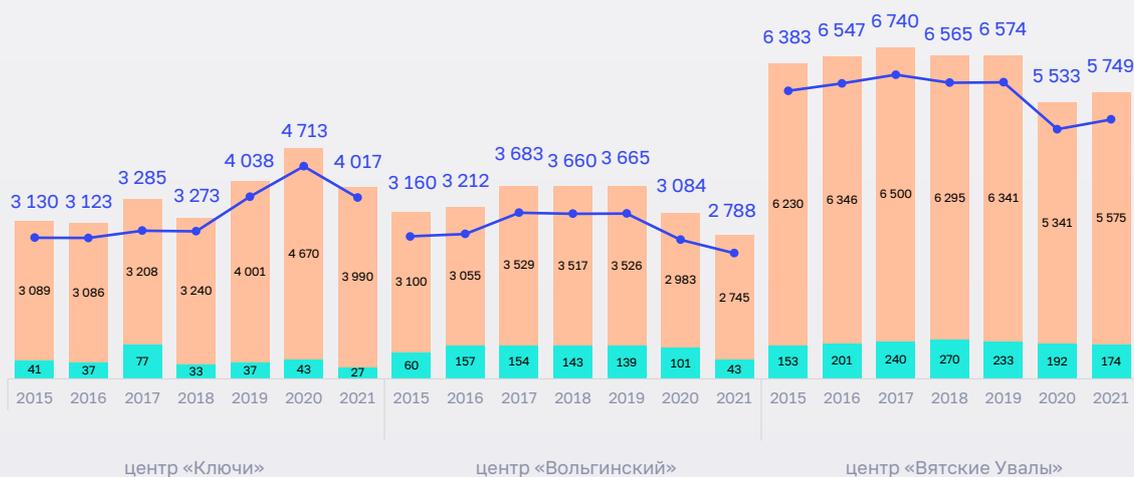
Рисунок 4

Число пострадавших, планируемых для направления в центры (до 2017 года фактически предоставленные услуги)

- По санаторно-курортному лечению, в том числе с сопровождением
- По медицинской реабилитации, в том числе с сопровождением

—●— Всего

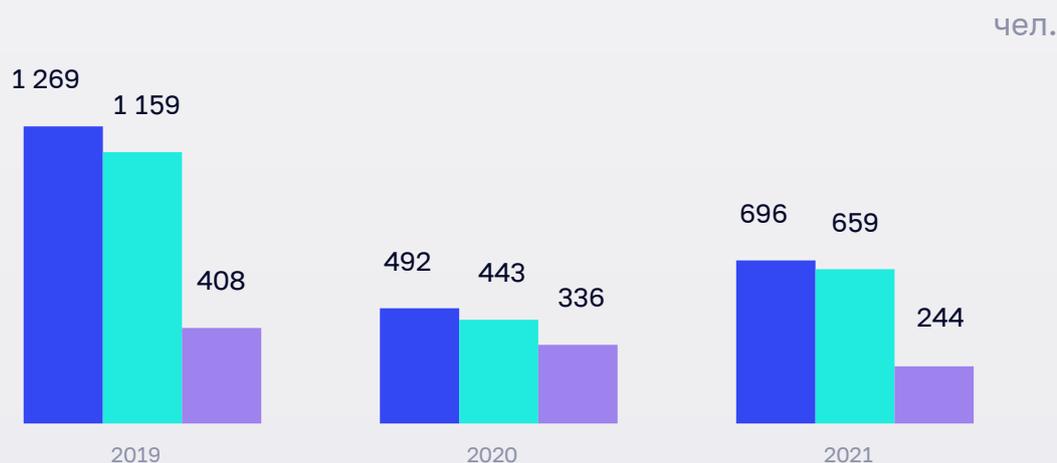
чел.



В проверяемом периоде наблюдается сокращение числа пострадавших, нуждающихся в реабилитации, в том числе по причине приостановления деятельности предприятий из-за ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19 (рисунок 5).

Динамика пострадавших, нуждающихся в ранней реабилитации в 52 субъектах Российской Федерации, с отделениями которых проверенными центрами заключены соглашения о взаимодействии

- Всего нуждающихся и прошедших медицинскую реабилитацию
- Направлено на медицинскую реабилитацию в центры реабилитации
- Направлено на медицинскую реабилитацию в центры «Ключи», «Вольгинский», «Вятские Увалы»



По информации ФСС, из числа нуждающихся в ранней медицинской реабилитации соответствующие услуги получили 100 % пострадавших. При этом в подведомственные Фонду центры, в том числе в проверенные, ежегодно направляется не более 95 % пострадавших.

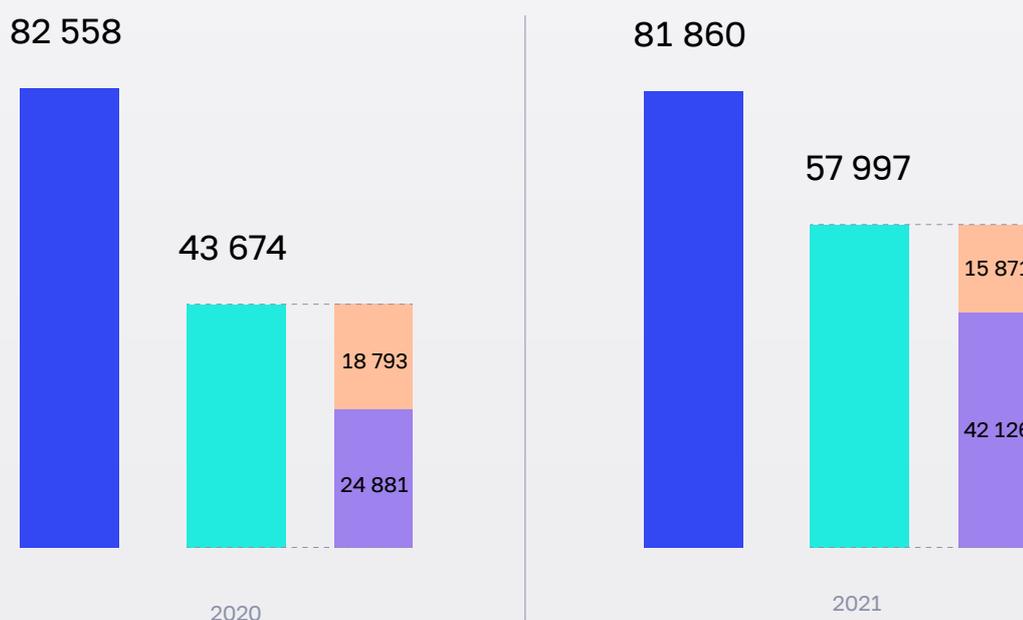
В 2021 году из 81,86 тыс. ПРП, выданных в субъектах Российской Федерации, с отделениями которых проверенными центрами заключены соглашения о взаимодействии, на санаторно-курортное лечение в связи с обращениями пострадавших направлено 58 тыс. человек (рисунк 6), из них в рамках госзадания – 42,13 тыс. человек (72,6 %). Остальные 27,4 % обратившихся пострадавших направлены в иные санаторно-курортные организации согласно заключенным отделениями контрактам.

Рисунок 6

Обеспеченность санаторно-курортным лечением пострадавших, которым выданы соответствующие рекомендации в ПРП всего по Российской Федерации*

- Количество выданных ПРП
- Число лиц, направленных на санаторно-курортное лечение, из них:
 - в рамках госзадания из общего числа направленных на санаторно-курортное лечение
 - по заключенным контрактам из общего числа направленных на санаторно-курортное лечение

чел.



* В том числе в 52 субъектах Российской Федерации, с отделениями которых проверенными центрами заключены соглашения о взаимодействии

Мощность проверенных центров в 2020–2021 годах в рамках госзадания использовалась не более чем на 86 % (рисунок 7).

Рисунок 7

Задействованная мощность центров в соответствии с планами распределения в рамках госзадания



Из расчета плановой коечной мощности центров общее количество путевок в 2020–2021 годах составляет 19 072 единицы (центр «Ключи» – 6 654 единицы, «Вольгинский» – 4 290 единиц, «Вятские Увалы» – 8 128 единиц). В рамках госзадания планируемое число пострадавших в 2020 году составило 15 178 человек (79,6 % количества путевок), в 2021 году – 14 554 человека (76,3 %).

В частности, планируемое число пострадавших в 2021 году по заявкам региональных отделений ФСС центру «Ключи» по услуге «Санаторно-курортное лечение» составило 4 050 человек, ФСС было распределено 4 294 человека. Мощность центра на момент распределения составляла 6 654 путевки. В 16 субъектах Российской Федерации, с региональными отделениями ФСС которых центром «Ключи» заключены соглашения о взаимодействии, всего на санаторно-курортное лечение было направлено 31,44 тыс. человек, из которых в рамках госзадания 24,03 тыс. человек (56,9 %). При низком использовании коечной мощности в 2021 году (64,5 %) 7,41 тыс. пострадавших направлены в другие санаторно-курортные организации.

Норматив затрат на предоставление государственных услуг в рамках госзадания сформирован с учетом затрат, непосредственно связанных с оказанием государственных услуг⁴⁷, и затрат на общехозяйственные нужды в рамках предоставления данных услуг⁴⁸.

Анализ показал, что по медицинской реабилитации фактическая стоимость услуги сложилась ниже нормативных затрат на оказание единицы услуги (таблица 6).

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование государственной услуги	Средняя фактическая стоимость единицы государственной услуги по итогам года	Средний размер нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги	Средняя фактическая стоимость единицы государственной услуги по итогам года	Средний размер нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги
	2020 г.		2021 г.	
центр «Ключи»				
Медицинская реабилитация	94,09	101,88	102,88	105,65
	3,68 на к/день	4,13 на к/день	4,48 на к/день	4,48 на к/день
Медицинская реабилитация с сопровождением	136,23	149,6	0	155,15
	5,50 на к/день	5,98 на к/день	0 на к/день	6,21 на к/день
центр «Вольгинский»				
Медицинская реабилитация	56,10	60,83	63,08	63,08
	2,80 на к/день	2,89 на к/день	3,0 на к/день	3,0 на к/день
Медицинская реабилитация с сопровождением	68,10	107,1	0	111,05
	4,80 на к/день	5,10 на к/день	0 на к/день	5,29 на к/день
центр «Вятские Увалы»				
Медицинская реабилитация	75,48	76,40	75,35	79,22
	3,17 на к/день	3,18 на к/день	3,14 на к/день	3,30 на к/день
Медицинская реабилитация с сопровождением	115,10	116,51	115,05	120,82
	2,40 на к/день	2,43 на к/день	2,42 на к/день	2,52 на к/день

47. Оплата труда, социальные взносы, приобретение материальных запасов и движимого имущества, формирование резерва на полное восстановление состава объектов ценного имущества.

48. Оплата труда и социальные взносы, расходы на коммунальные услуги, содержание объектов недвижимого имущества, особо ценного имущества, формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного имущества, приобретение услуг связи, транспортных услуг, прочие общехозяйственные нужды.

Аналогичная ситуация выявлена и с фактической стоимостью услуги по санаторно-курортному лечению (таблица 7).

Таблица 7

тыс. руб.

Наименование государственной услуги	Средняя фактическая стоимость единицы государственной услуги по итогам года	Средний размер нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги	Средняя фактическая стоимость единицы государственной услуги по итогам года	Средний размер нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги
	2020 г.		2021 г.	
центр «Ключи»				
Санаторно-курортное лечение	2,60	3,00	3,11	3,11
Санаторно-курортное лечение с сопровождением	4,20	4,91	5,09	5,09
центр «Вольгинский»				
Санаторно-курортное лечение	2,42	2,54	2,63	2,63
Санаторно-курортное лечение с сопровождением	4,07	4,20	4,36	4,36
центр «Вятские Увалы»				
Санаторно-курортное лечение	2,44	2,46	2,46	2,55
Санаторно-курортное лечение с сопровождением	2,05	2,07	2,06	2,14

Проверка показала, что объемы реабилитационных мероприятий определяют мультидисциплинарные команды специалистов центра⁴⁹. Для каждого пострадавшего составляется Индивидуальная программа медицинской реабилитации (ИПМР) с обозначением показателя Шкалы реабилитационной маршрутизации (ШРМ)

49. Всем больным проводятся необходимые диагностические исследования с целью подбора видов и длительности реабилитационных мероприятий, коррекции сопутствующих заболеваний (лабораторная диагностика, ультразвуковые, рентгенологические исследования и т. д.), разрабатываются протоколы медицинской помощи на этапе «ранней» реабилитации пострадавшим по соответствующему нозологическому профилю.

по профилю заболеваний, исходя из характера и тяжести полученных травм, а также последствий посттравматического синдрома⁵⁰.

По результатам выборочного анализа ИПМР в части медицинских назначений по медицинской реабилитации (приложение № 7 к отчету) расчетная стоимость назначенных медицинских процедур в среднем составляет от 19 до 30 тыс. рублей (29–40 % установленного норматива затрат по данной услуге на 1 человека). При этом стоимость процедур в рамках госзадания аналогична стоимости этих же процедур, предоставляемых в рамках коммерческой деятельности центров.

Стоимость курса санаторно-курортного лечения формировалась в соответствии с основным набором процедур, определяемым стандартами санаторно-курортной помощи, утвержденными приказами Минздрава России, и продолжительностью путевки. Стоимость 1 койко-дня и стоимость путевки из расчета 21 день в рамках госзадания (таблица 8) не отличается от стоимости аналогичной коммерческой путевки.

Таблица 8

руб.

Наименование показателя	Стоимость 1 койко-дня		Стоимость путевки из расчета 21 день	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
центр «Ключи»	2 996,0	3 107,0	62 916,0	65 247,0
центр «Вольгинский»	3 053,4	3 170,7	64 122,2	66 584,7
центр «Вятские Увалы»	3 316,0	3 392,3	69 636,0	71 238,3

50. Центр реабилитации работает по протоколам реабилитационного лечения, разработанным на основании требований Стандартов санаторно-курортной помощи, утвержденных приказами Минздрава России, в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации, утвержденным приказом Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н, действующим до 1 января 2021 года (далее – Порядок № 1705н), с 1 января 2021 года – в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации взрослых, утвержденным приказом Минздрава России от 31 июля 2020 г. № 788н (далее – Порядок № 788н), Методическими указаниями о перечне необходимых медицинских услуг и процедур, отпускаемых в специализированных санаториях больному по профилю его заболевания, утвержденными Минздравом России от 22 декабря 1999 г. № 99/229.

В соответствии с госзаданием показателем качества государственных услуг в том числе является удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге (далее – показатель удовлетворенности)⁵¹.

Единый порядок определения показателя удовлетворенности до начала 2021 года отсутствовал, центрами применялись различные подходы к его расчету. В центрах показатель определялся по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями⁵² (далее – независимая оценка качества), в которой могут принимать участие все граждане, а не только получившие государственные услуги в рамках госзадания, а также письменные обращения граждан, получивших государственные услуги в центре.

Кроме того, проводилось анкетирование как самостоятельно центрами, так и в региональных отделениях ФСС. Порядок его проведения и перечень вопросов разрабатывались центрами самостоятельно.

Методика определения показателя удовлетворенности ФСС установлена в марте 2021 года⁵³. Согласно пункту 3 Методики ФСС № 96 источником данных для его расчета являются анкеты, содержащие обоснованную информацию о ненадлежащем оказании государственных услуг за отчетный период (форма анкеты разработана ФСС⁵⁴).

Решение о надлежащем (ненадлежащем) оказании государственных услуг, а также обоснованности жалоб их получателей принимаются созданными в центрах комиссиями по оценке показателей, характеризующих качество оказанных услуг.

Согласно отчетам о выполнении госзадания в центрах показатель удовлетворенности ежегодно составлял 100 %.

Вместе с тем в 2020 году в центре «Вольгинский» получено 126 неудовлетворительных оценок (2 % общего числа оценок), в основном связанных с проведением культурно-массовых мероприятий и работой столовой, в 2021 году – 193 неудовлетворительные оценки (1,8 %) по тем же параметрам, а также по благоустройству территории.

-
51. Показатель установлен в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, в соответствии с пунктом 2 Правил формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043.
 52. Проводится в соответствии со статьей 79.1 Федерального закона № 323-ФЗ.
 53. Методика определения показателей, характеризующих качество государственных услуг по медицинской реабилитации, в том числе с сопровождением, оказываемых федеральными бюджетными учреждениями центрами реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденная приказом ФСС от 25 марта 2021 г. № 96 (далее – Методика ФСС № 96).
 54. Письмо ФСС от 27 мая 2021 г. № 02-09-15/14-02-13208.

В центре «Вятские Увалы» в 2020 году неудовлетворительных оценок не поступало, но в 59 случаях (4 %) граждане на 3 из 5 баллов оценили комфортность палаты и мест общего пребывания, планировку, техническое состояние помещений и питание. В 2021 году поступило 173 жалобы и предложения (15,7 %) по вопросам социально-бытовых условий проживания, качества питания, меню и условий размещения.

Все жалобы комиссиями центров (информация, содержащаяся в анкетах о ненадлежащем оказании государственных услуг) признаются необоснованными.

В то же время, по оценке Счетной палаты, ряд жалоб нельзя признать необоснованными, даже если они обусловлены объективными причинами.

В частности, таковыми являются ограничения в центре «Вольгинский» на получение отдельных лечебных процедур (лечебный массаж, фитотерапия, циркулярный душ и душ Шарко) в связи с недостаточностью кадрового обеспечения. В центре «Вятские Увалы» граждане отмечали недостаточность одноместных номеров и тесноту в комнатах, неудобства, связанные с отсутствием теплого перехода, некорректное или грубое обращение работников центра.

В центре «Ключи» в 2020 и 2021 годах жалоб на качество предоставления услуг не зарегистрировано. В то же время в 2021 году в центр в рамках независимой оценки качества поступили 652 анкеты граждан, из которых только в 261 (40 %) отмечена полная удовлетворенность открытостью, полнотой и доступностью информации о деятельности центра, в 183 (28 %) – удовлетворенность доступностью услуг для инвалидов.

Отмечается низкий охват граждан анкетированием, что влияет на репрезентативность данных. В центре «Вольгинский» в 2020 году опрошено 15,6 % получивших государственные услуги граждан, в 2021 году – 19,4 %, в центре «Вятские Увалы» – 4,6 и 20 % соответственно (рисунок 8).

Согласно части 8 статьи 79.1 Федерального закона № 323-ФЗ независимая оценка качества проводится в отношении одной и той же организации не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года⁵⁵. На момент проведения проверки актуальные данные по центру «Ключи» имеются за 2021 год, по центрам «Вятские Увалы» и «Вольгинский» – за 2019 год (рисунок 9).

55. Результаты публикуются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://www.bus.gov.ru>).

Рисунок 8

Охват анкетированием лиц, получивших государственные услуги в центрах «Вольгинский» и «Вятские Увалы»

● Получили государственные услуги

● Из них прошли анкетирование

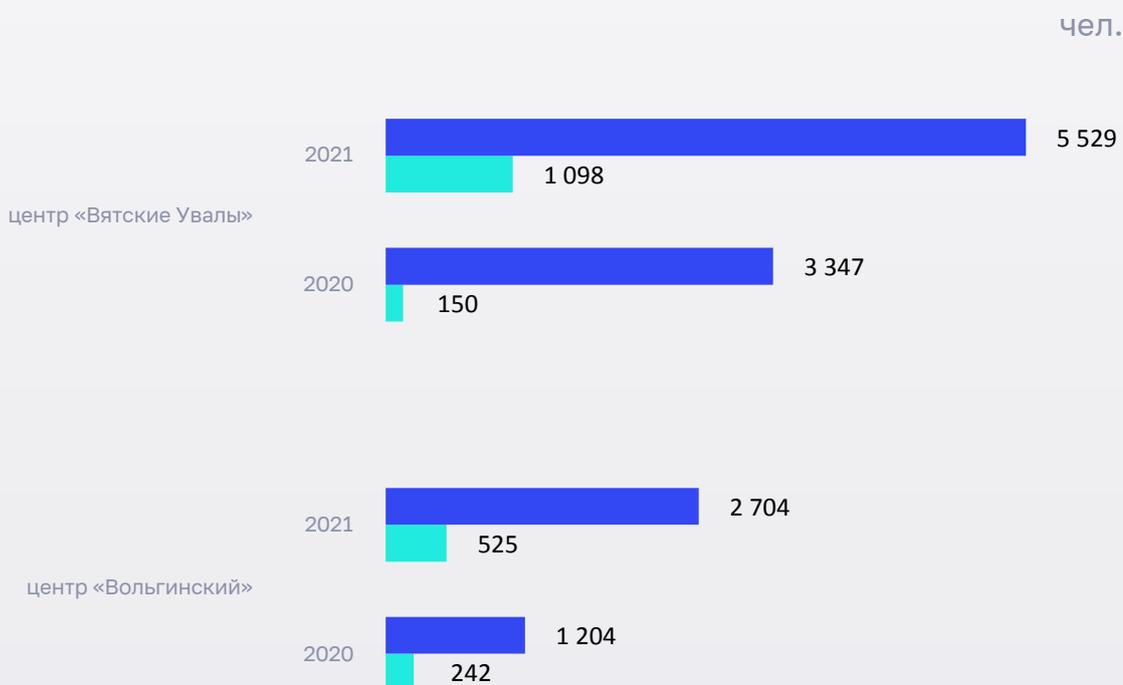
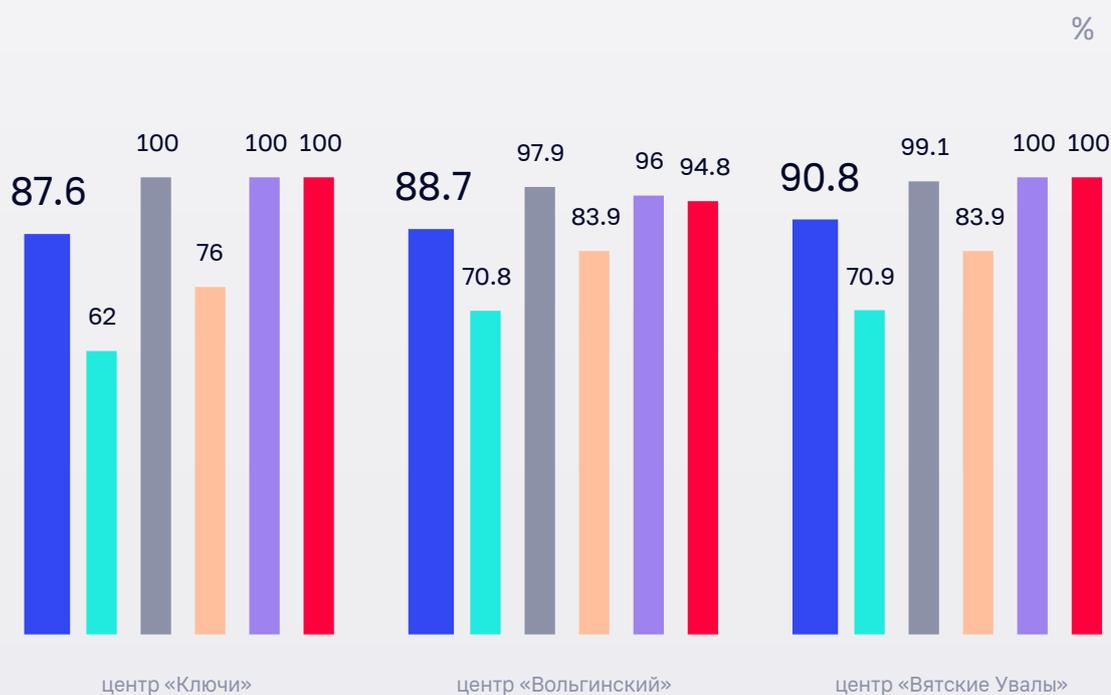


Рисунок 9

Результаты независимой оценки качества предоставления государственных услуг

- Общая оценка
- Комфортность условий проживания
- Доброжелательность, вежливость работников
- Открытость и доступность информации
- Доступность услуг для инвалидов
- Удовлетворенность условиями оказания услуг



По итогам независимой оценки качества ни один из центров не набрал максимальные 100 баллов.

Ключевым результатом для системы реабилитации пострадавших является восстановление (компенсация) утраченных ими функций и возвращение к трудовой деятельности.

Доля заключений с положительными результатами реабилитации, выданных при переосвидетельствовании по итогам выполнения ПРП, в период с 2015 по 2020 год в целом по Российской Федерации остается стабильно выше 60 %⁵⁶ (рисунок 10). Положительная динамика в основном обеспечивается достижением частичной компенсации и восстановлением утраченных функций.

Рисунок 10

Выполнение ПРП при переосвидетельствовании



56. По данным федерального статистического наблюдения формы № 7-собес «Сведения о медико-социальной экспертизе лиц в возрасте 18 лет и старше».

Учет долгосрочных результатов медицинской реабилитации по каждому пострадавшему ведется центрами совместно с региональными отделениями ФСС⁵⁷. По итогам медицинской реабилитации центрами в региональные отделения ФСС направляется информация о рекомендациях по дальнейшей реабилитации, возвращению к трудовой деятельности или направлению пострадавшего на медико-социальную экспертизу.

Центрами «Ключи» и «Вятские Увалы» также проводится оценка реабилитационного потенциала пострадавшего в начале, середине и по окончании курса лечения с использованием шкалы с элементами международной классификации функционирования⁵⁸. Эффективность лечения проводится с расчетом критериев оценки состояния пострадавшего для определения трудового прогноза с учетом консультации психотерапевта, шкалы Ривермид, расчетного суммарного индекса, характеризующего степень нарушения функций и структур организма, ограничения активности и участия по последствиям тяжелых производственных травм.

В центре «Ключи» среднее значение суммарного индекса, полученного по результатам исследований показателей пострадавших, составило в 2020 году 58 %, в 2021 году – 59,5 %, в центре «Вятские Увалы» – 45,8 и 50,2 % соответственно.

Доля граждан, прошедших реабилитацию и выписанных с улучшением здоровья, в центрах «Вятские Увалы» и «Вольгинский» составила более 90 % (рисунок 11).

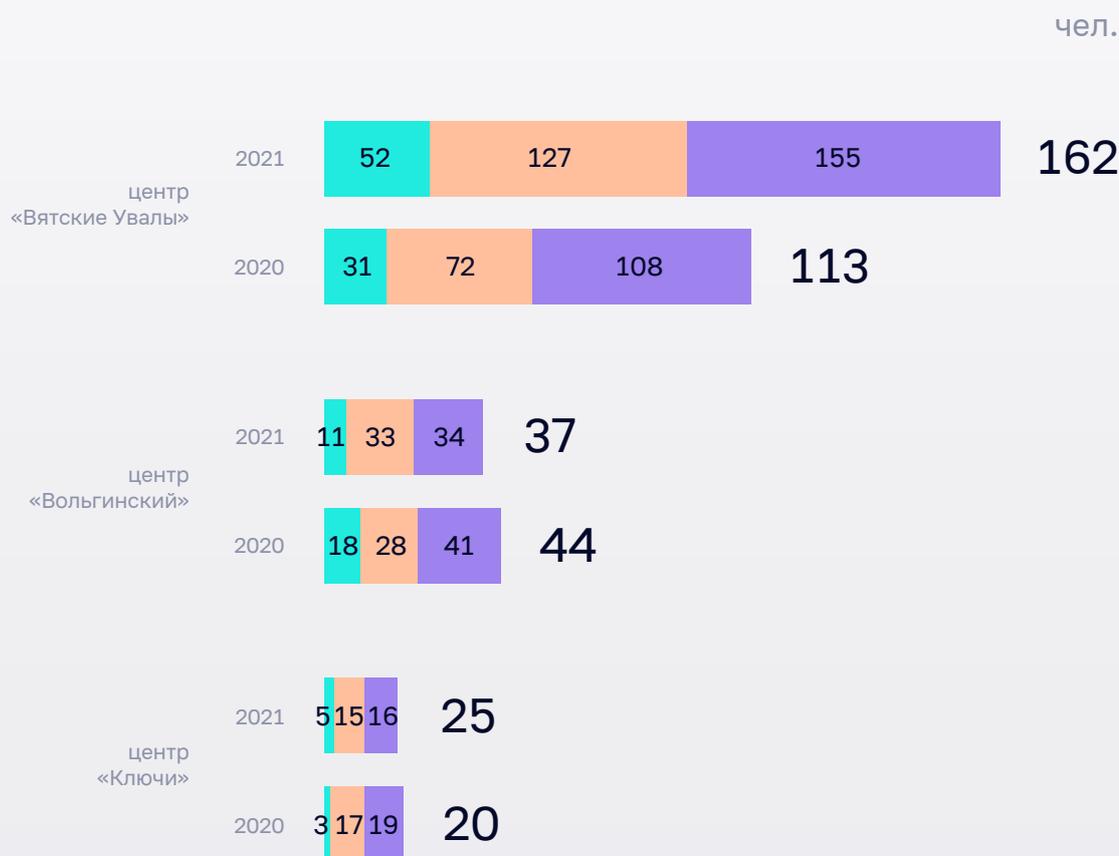
В центре «Вятские Увалы» доля вернувшихся к трудовой деятельности в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 14,7 процентного пункта, в центре «Вольгинский» – на 25,6 процентного пункта. В центре «Ключи» доля выписанных с улучшением здоровья сократилась с 95 до 64 %, а вернувшихся к трудовой деятельности – с 85 до 60 %. Сокращение обусловлено необходимостью продолжения лечения 20 % пострадавших.

-
57. Соглашениями о взаимодействии при оказании услуг по медицинской реабилитации застрахованным лицам, получившим повреждение здоровья вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве, предусмотрен обмен информацией между центром и региональным отделением ФСС о результатах реабилитации.
58. Оценочной шкалой показателей нарушения функций и структур организма, ограничения активности и участия по последствиям тяжелых производственных травм, при патологиях опорно-двигательного аппарата рассчитывался суммарный индекс, характеризующий степень нарушения функций и структур организма, ограничения активности и участия по последствиям тяжелых производственных травм.

Рисунок 11

Эффективность медицинской реабилитации в 2020–2021 годах

● Имеют утрату трудоспособности
 ● Вернулись к труду
 ● Выписаны с улучшением



8.2. Проверка целевого использования субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, а также на иные цели

8.2.1. В целях развития инфраструктуры центров из бюджета ФСС центрам предоставляются субсидии на капвложения. Финансирование осуществлялось

в соответствии с правилами № 1494⁵⁹ и 1495⁶⁰, исходя из объема бюджетных ассигнований, ежегодно утверждаемых инвестиционной программой ФСС⁶¹, и с заключенными между ФСС и центрами соглашениями (таблица 9).

Таблица 9

Наименование центра	Реквизиты соглашения о предоставлении из бюджета ФСС центру субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	Объект капитальных вложений	Первоначальный объем субсидии, тыс. руб.	Первоначальный срок ввода в эксплуатацию	Объем субсидии на 01.01.2022, тыс. руб.	Срок ввода в эксплуатацию на 01.01.2022
«Ключи»	от 6 июня 2017 г. № 02-11-13/17-02-2332П/258-06/06	Строительство спального корпуса на 150 мест	83 727,30	2017 г.	81 986,82 (фактически израсходовано)	введен в эксплуатацию в конце 2019 г.
«Вольгинский»	от 13 марта 2018 г. № 02-11-13/19-02-962П/02-38/01-239	Реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции	21 844,40	2019 г.	35 153,90	2022 г.
	от 13 марта 2018 г. № 02-11-13/19-02-961П/0238/01-238	Реконструкция здания клуба-столовой	116 975,40	2020 г.	168 634,50	2022 г.

59. Правила принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 26 декабря 2016 г. № 1494 (далее – Правила № 1494).
60. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 26 декабря 2016 г. № 1495 (далее – Правила № 1495).
61. Инвестиционная программа государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Инвестиционная программа) на 2019–2021 годы, утверждена приказом ФСС от 10 декабря 2018 г. № 818, Инвестиционная программа на 2020–2022 годы – от 13 декабря 2019 г. № 715; Инвестиционная программа на 2021–2023 годы – от 9 декабря 2020 г. № 764.

Наименование центра	Реквизиты соглашения о предоставлении из бюджета ФСС центру субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	Объект капитальных вложений	Первоначальный объем субсидии, тыс. руб.	Первоначальный срок ввода в эксплуатацию	Объем субсидии на 01.01.2022, тыс. руб.	Срок ввода в эксплуатацию на 01.01.2022
«Вятские Увалы»	от 6 июня 2017 г. № 02-11-13/17-02-2333П/7	Модернизация комплекса очистных сооружений	154 899,90	2018 г.	292 004,60	2022 г.
	от 13 марта 2018 г. № 02-11-13/19-02-960П/08-01/02-301	Строительство теплового перехода из спального корпуса № 3 в водогрейно-лечебницу	10 042,70	2019 г.	23 718,30	2022 г.

На начало проверяемого периода (1 января 2020 года) ни одним из трех центров установленные первоначально условия соглашений не выполнены. За 2017–2019 годы субсидии на капвложения освоены только на 19,6 %.

Сроки ввода в эксплуатацию по каждому объекту переносились неоднократно. Одной из причин являлось отсутствие проектно-сметной документации (далее – ПСД) либо наличие неактуальной ПСД.

Продление сроков ввода объектов в эксплуатацию приводило к росту объема субсидии на капвложения, связанному с удорожанием проекта. В целом сметная стоимость по пяти объектам за 2017–2021 годы увеличилась на 214 008,4 тыс. рублей (на 35,6 %).

В частности, центром «Вятские Увалы» ПСД на модернизацию комплекса очистных сооружений пересматривалась дважды, в 2018 и 2020 годах. В результате сметная стоимость и размер субсидии на капвложения увеличились в 1,9 раза⁶².

Проверка обоснованности увеличения субсидии на капвложения показала, что центру «Вольгинский» на реконструкцию внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции объем субсидии увеличен до 35 153,9 тыс. рублей⁶³.

62. Дополнительным соглашением № 8 от 29 декабря 2020 г. № 02-11-13/17-02-6277П/2678 размер субсидии увеличен с 154 899,9 тыс. до 292 004,6 тыс. рублей, сметная стоимость – с 157 975,7 тыс. до 295 080,4 тыс. рублей.

63. Дополнительное соглашение № 7 от 29 декабря 2020 г. № 02-11-13/17-02-6272П/02-38/01-1909.

При этом согласно заключению государственной экспертизы⁶⁴ сметная стоимость подтверждена в сумме 30 742,4 тыс. рублей.

Таким образом, увеличение субсидии на капвложения осуществлено с несоблюдением подпункта «ж» пункта 7 Правил № 1494, согласно которому решение о предоставлении субсидии⁶⁵ при наличии утвержденной проектной документации должно содержать сметную стоимость объекта.

На реконструкцию здания клуба-столовой центра «Вольгинский» субсидия выросла на 51 660,0 тыс. рублей (на 44,2 %)⁶⁶, что связано с увеличением мощности объекта⁶⁷. Обновленным проектом реконструкции предусматривается увеличение посадочных мест клуба-столовой для потребителей не менее чем до 350 мест⁶⁸. При этом подобное увеличение при коечной мощности центра в количестве 265 мест осуществлено без достаточных обоснований.

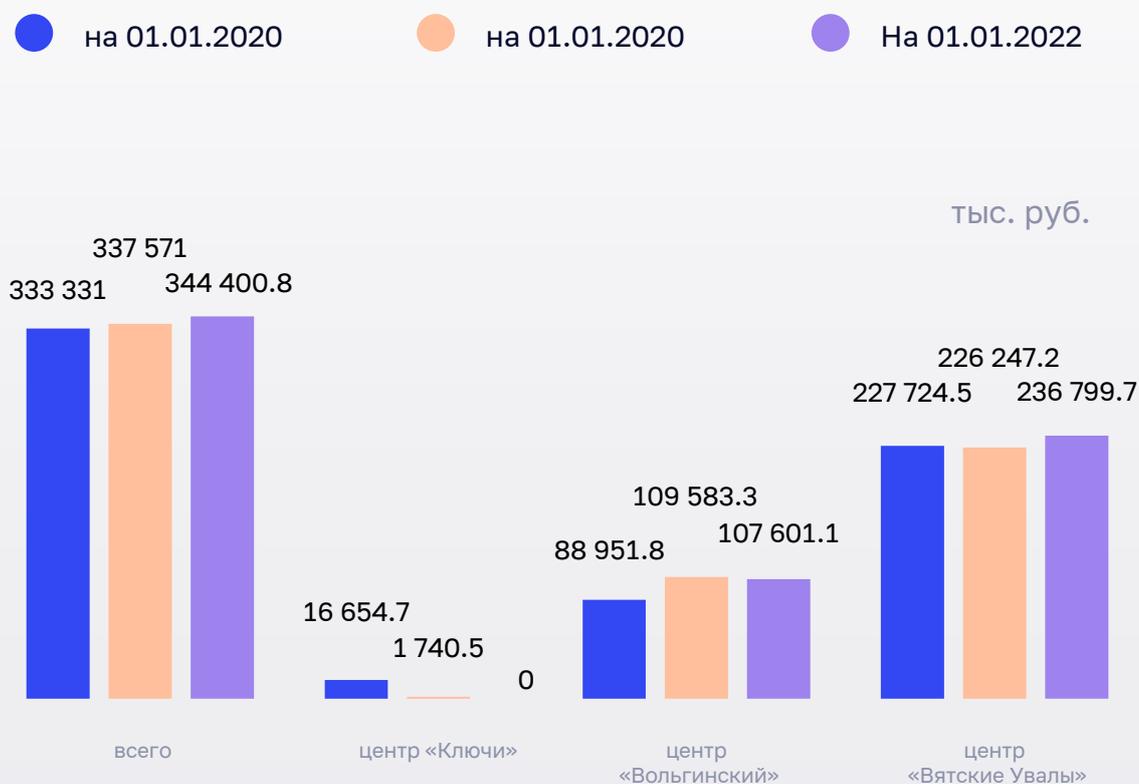
В ноябре 2021 года центром «Вольгинский» по указанному объекту проведена повторная государственная экспертиза ПСД⁶⁹, по результатам которой сметная стоимость увеличилась до 230 651,9 тыс. рублей (на 36,8 %). По состоянию на 10 февраля 2022 года ПСД после повторной государственной экспертизы центром не была утверждена. Это являлось нарушением части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (ПСД утверждена приказом центра «Вольгинский» от 25 марта 2022 г. № 67).

По состоянию на 1 января 2022 года остаток неосвоенной субсидии на капвложения по проверенным центрам составил 344 400,81 тыс. рублей, увеличившись за 2 года на 11 069,83 тыс. рублей, или на 3,3 % (рисунок 12). Детализация остатка представлена в приложении № 8 к отчету.

-
64. Положительное заключение государственной экспертизы на объект «Реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции в ФБУ Центр реабилитации ФСС РФ «Вольгинский» выдано Владимирским территориальным управлением государственной вневедомственной экспертизы от 13 ноября 2020 г. № 31-1-1-3-057595-2020. ПСД на 30 742,4 тыс. рублей утверждена приказом центра от 1 декабря 2020 г. № 227.
 65. Решение о предоставлении федеральным бюджетным учреждениям бюджетных ассигнований в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – решение о предоставлении субсидии).
 66. Дополнительное соглашение № 4 от 2 декабря 2019 г. № 02-11-13/18-02-4795П/02-38/01-1580. Субсидия выросла с 116 974,5 тыс. до 168 634,5 тыс. рублей.
 67. С 2 379,4 до 3 792,5 кв. м.
 68. Письмо центра в адрес ФСС от 12 апреля 2019 г. № 01-03/07-504.
 69. Повторная государственная экспертиза проведена ГАУ ВО «Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы» на основании заключенного договора от 11 ноября 2021 г. № н621-Д-21.

Динамика остатка субсидии на капвложения за проверяемый период



В центрах «Вольгинский» и «Вятские Увалы» основной причиной неосвоения стало невыполнение (несвоевременное выполнение) своих обязательств подрядчиками.

Так, центром «Вольгинский» 22 сентября 2020 года в одностороннем порядке расторгнут контракт на оказание услуг по строительному контролю при выполнении строительно-монтажных работ по реконструкции здания клуба-столовой⁷⁰. В этой связи строительно-монтажные работы с 20 июля по 14 октября 2020 года были приостановлены⁷¹.

70. Контракт от 20 июля 2020 г. № 1-ОКЭФ, заключенный с ООО «Лига» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция здания клуба-столовой в ФБУ Центре реабилитации ФСС РФ «Вольгинский», срок оказания услуг – до выполнения работ по государственному контракту от 23 апреля 2020 г. № 8-ЭА на выполнение строительно-монтажных работ (расчетно – 8 октября 2021 года).
71. До заключения нового контракта от 15 октября 2020 г. № 02-24/21917 с ООО «Феникс» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция здания клуба-столовой в ФБУ Центре реабилитации ФСС РФ «Вольгинский».

Центром «Вятские Увалы» 13 сентября 2021 года из-за невыполнения работ подрядчиком расторгнут контракт на строительство теплого перехода⁷². Новый контракт по состоянию на 3 июня 2022 года не заключался.

Строительно-монтажные работы в рамках реконструкции внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции центра «Вольгинский» по контракту № 1-ЭА⁷³ в срок (21 октября 2021 года) подрядчиком не завершены по причине неполучения центром разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановки⁷⁴. По состоянию на 10 февраля 2022 года указанное разрешение не получено.

Выполнение строительно-монтажных работ по модернизации комплекса очистных сооружений центра «Вятские Увалы» приостанавливалось более чем на 5 месяцев⁷⁵ в связи с выявлением дополнительных работ и необходимостью внесения соответствующих изменений в рабочую документацию.

Информация о сроках исполнения обязательств по заключенным центрами контрактам представлена в [приложении № 9](#) к отчету.

Проверка заключения центрами контрактов, финансируемых за счет субсидии на капвложения, показала, что в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ центрами «Вольгинский» по контракту № 02-24/21917⁷⁶ и «Вятские Увалы» по контракту № 180⁷⁷ информация об исполнении контрактов в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов не направлялась.

-
72. Контракт от 30 декабря 2019 г. № 180, заключенный с ООО «СтройТек» на строительство теплого перехода из спального корпуса № 3 в водогрязелечебницу, срок выполнения работ – по 27 июля 2020 года.
73. Контракт от 30 марта 2021 г. № 1-ЭА, заключенный центром «Вольгинский» с ООО «Энергия Севера» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции в ФБУ Центр реабилитации ФСС РФ «Вольгинский», цена контракта – 18 844,9 тыс. рублей, срок выполнения работ – через 205 дней с даты подписания контракта (расчетно – до 21 октября 2021 года) (далее – контракт № 1-ЭА).
74. Выдается ПАО «Россети Центр и Приволжье».
75. Контракт от 8 декабря 2020 г. № 157 заключен с ООО «Проектно-строительная компания Вектор» на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Модернизация комплекса очистных сооружений», цена контракта – 244 991,5 тыс. рублей, срок выполнения работ – 690 календарных дней с даты заключения контракта (расчетно – до 28 октября 2022 года). Работы приостанавливались с 15 февраля по 7 июля 2021 года.
76. Контракт от 15 октября 2020 г. № 02-24/21917 заключен с ООО «Феникс» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция здания клуба-столовой в ФБУ Центре реабилитации ФСС РФ «Вольгинский» на сумму 2 734,7 тыс. рублей (далее – контракт № 02-24/21917).
77. Контракт от 30 декабря 2019 г. № 180 заключен с ООО «СтройТек» на строительство теплого перехода из спального корпуса № 3 в водогрязелечебницу на территории центра «Вятские Увалы» на сумму 11 007,58 тыс. рублей (далее – контракт № 180).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 6.3.10 контракта № 178/17-Э центром «Ключи» после ввода в эксплуатацию спального корпуса на 150 мест не составлялся и не подписывался акт приемки работ.

Центром «Вольгинский» в рамках заключенного контракта № 8-ЭА⁷⁸ не направлялись требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) об уплате неустоек (штрафов, пеней).

8.2.2. Субсидии на иные цели предоставлялись в соответствии с соглашением между центром и ФСС (приложение № 10 к отчету), объем определялся в установленном Правилами № 1580⁷⁹ порядке.

Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели заключались, как правило, во второй половине финансового года. Так, все шесть соглашений на 2020 год заключены в июле 2020 года, три из шести соглашений на 2021 год – в августе–сентябре 2021 года. Подобная практика способствовала образованию остатка субсидий, поскольку контракты центрами в этом случае заключались ближе к концу финансового года и часто с исполнением в следующем финансовом году.

По соглашению, заключенному между ФСС и центром «Вольгинский» 17 августа 2021 года, 97,2 % объема субсидии на иные цели (116 904,9 тыс. рублей) перечислено центру в октябре 2021 года. Соответственно, контракты в рамках реализации соглашения заключались центром в ноябре–декабре 2021 года. В результате по состоянию на 1 января 2022 года остаток субсидии на иные цели составил 36 634,2 тыс. рублей (30,4 % перечисленных средств).

Неиспользованный остаток субсидии на иные цели по проверенным центрам на конец 2020 года составил 13 870,0 тыс. рублей (34,9 %), на конец 2021 года (по трем соглашениям, заключенным во второй половине года) – 46 056,2 тыс. рублей (47,8 %).

По соглашениям, заключенным в феврале 2021 года, остаток на конец 2021 года составил 50 378,4 тыс. рублей (52,2 %). Его наличие обусловлено как объективными причинами, так и недостатками организации работы в центрах.

Так, центром «Ключи» в апреле 2021 года заключен контракт на ремонт седьмого этажа мансарды над спальным корпусом стоимостью 24 582,1 тыс. рублей. В связи с тем что подрядчик к выполнению работ не приступал, центром в одностороннем

78. Контракт от 23 апреля 2020 г. № 8-ЭА заключен с ООО «Мегаполис» на строительные-монтажные работы по реконструкции клуба-столовой в ФБУ Центр реабилитации «Вольгинский» (далее – контракт № 8-ЭА).

79. Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580 (далее – Правила № 1580).

порядке контракт расторгнут с июня 2021 года. В июле 2021 года заключен новый контракт на указанные работы со сроком исполнения 27 апреля 2022 года⁸⁰.

Центром 7 июля 2021 года было размещено извещение на проведение аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту крыш спальных корпусов. В связи с отсутствием заявок аукцион признан несостоявшимся. В 2021 году центром закупка больше не проводилась, субсидия на иные цели в полном объеме (17 623,1 тыс. рублей) осталась невостребованной.

Центром «Вятские Увалы», несмотря на заключение соглашения в феврале, контракт на выполнение работ по капитальному ремонту водозаборных сооружений стоимостью 4 671,0 тыс. рублей заключен только в октябре 2021 года. Оплата работ произведена в феврале 2022 года.

Согласно пункту 2 Правил № 1580 субсидия на иные цели предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке органу управления ФСС как получателю бюджетных средств на цели предоставления субсидии.

Пунктом 2.1 типовой формы соглашения⁸¹ предусмотрено, что субсидия на иные цели предоставляется учредителю как получателю средств бюджета Фонда в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств по кодам классификации расходов бюджетов.

Учитывая, что учредителю (ФСС) субсидия на иные цели не предоставляется, но как получателю средств бюджета доводятся лимиты бюджетных обязательств на их предоставление, пункт 2.1 типовой формы соглашения не соответствует пункту 2 Правил № 1580.

На практике Фонд в соответствующем пункте заключенных с центрами соглашения указывает, что субсидия на иные цели предоставляется учреждению как получателю средств бюджета Фонда в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств по кодам классификации расходов бюджетов.

Применяемая ФСС формулировка также является некорректной, поскольку доведение лимитов бюджетных обязательств по кодам классификации расходов бюджетов бюджетным учреждениям действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено.

80. С учетом дополнительного соглашения от 30 декабря 2021 г. № 144/21-Э.

81. Типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 25 сентября 2018 г. № 201н (далее – типовая форма соглашения).

В рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии на иные цели средства центрами расходовались на капитальный ремонт зданий и сооружений, приобретение медицинского оборудования.

Проверка исполнения соглашений о предоставлении субсидии на иные цели показала, что в нарушение пункта 4.3.7.1 соглашения на 2021 год⁸² центр «Ключи» на рассмотрение в ФСС копию товарной накладной по контракту № 179/21-Э⁸³ не направлял, а по контракту № 184/21-Э⁸⁴ направил с нарушением срока на два рабочих дня.

В нарушение части 12 статьи 95 Федерального № 44-ФЗ центром «Ключи» решение центра об одностороннем отказе от исполнения контракта № 030/21-Э⁸⁵ размещено в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленного срока на 19 рабочих дней.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10.10 контракта № 122⁸⁶ средства обеспечения его исполнения в сумме 48,8 тыс. рублей после подписания акта пусконаладочных работ центром «Вятские Увалы» были перечислены поставщику с нарушением установленного срока на четыре дня.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ центром «Ключи» не направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов информация об исполнении по двум контрактам⁸⁷.

8.2.3. Бухгалтерский учет в проверенных центрах велся с применением автоматизированных информационных систем «1С:Медицина. Диетическое питание», «1С:Предприятие», «1С:Бухгалтерия государственного учреждения», «1С:Зарплата и кадры государственного учреждения», «Партнер – Персонал» (расчет заработной платы и кадровый учет на предприятии).

82. От 23 сентября 2021 г. № 393-02-2021-019.

83. Контракт от 1 ноября 2021 г. № 179/21-Э, заключенный с ООО «Евромед» на поставку медицинских изделий (дорожка беговая с пневматической поддержкой), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (далее – контракт № 179/21-Э).

84. Контракт от 22 ноября 2021 г. № 184/21-Э, заключенный с ИП Шашерин М.А. на поставку дорожки беговой электрической (с оказанием услуг по монтажу и наладке (вводу в эксплуатацию), инструктажу персонала по правилам эксплуатации товара) (далее – контракт № 184/21-Э).

85. Контракт от 16 апреля 2021 г. № 030/21-Э, заключенный с ООО «Спецмонтажстрой» на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт седьмого этажа мансарды над спальным корпусом, нежилые помещения, строение 1. Центр реабилитации «Ключи» (далее – контракт № 030/21-Э).

86. Контракт от 14 сентября 2020 г. № 122, заключенный с ООО «Циммер МедицинСистемс Рус» на поставку аппарата ударно-волновой радиальной терапии (далее – контракт № 122).

87. Контракт № 181/21-Э, заключенный с ООО «Евромед», контракт от 25 октября 2021 г. № 174/21-Э, заключенный с ИП Пищанский А.В. на поставку медицинских изделий (камера кислородная).

Во всех центрах утверждены учетные политики⁸⁸, проверка положений которых выявила ряд нарушений и недостатков.

Так, в Учетной политике центра «Вятские Увалы» не установлен порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя учреждения, что является нарушением части 4 статьи 29 Федерального закона № 402-ФЗ⁸⁹ и пункта 14 Инструкции № 157н⁹⁰.

В учетных политиках центров «Вятские Увалы» и «Вольгинский» в нарушение пункта 9 Федерального стандарта № 257н⁹¹ не установлен порядок присвоения уникальных инвентарных порядковых номеров объектам основных средств.

В нарушение пункта 318 Инструкции № 157н центром «Вольгинский» в 2020–2021 годах в Учетной политике не установлен перечень документов, подтверждающих принятие (возникновение) денежных обязательств.

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ Учетная политика центра «Вольгинский» не соответствует требованиям Инструкции № 157н, Федерального стандарта № 256н⁹² и Методических указаний № 52н⁹³. Также Учетная политика центра на 2021 год содержит ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты.

Ведение бухгалтерского учета и составление отчетности центрами в целом осуществлялось в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете и учетной политикой.

-
88. Учетная политика для целей бухгалтерского учета и Учетная политика для целей налогообложения центра «Вольгинский» утверждены приказами от 31 декабря 2019 г. № 379 и от 30 декабря 2020 г. № 271, центра «Вятские Увалы» – приказами от 31 декабря 2019 г. № 984 и от 31 декабря 2020 г. № 974, центра «Ключи» – приказами от 31 декабря 2019 г. № 20-П, от 31 декабря 2020 г. № 30-П (далее – Учетная политика).
 89. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).
 90. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).
 91. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (далее – Федеральный стандарт № 257н).
 92. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н).
 93. Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (приложение № 5 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н) (далее – Методические указания № 52н).

Вместе с тем центром «Вольгинский» в нарушение пункта 2.1 Инструкции № 174н⁹⁴, а также подпункта «б» пункта 9 Федерального стандарта № 274н в 2021 году отдельные хозяйственные операции отражались в бухгалтерском учете на балансовых счетах, которые не предусмотрены в рабочем плане счетов бухгалтерского учета, утвержденном Учетной политикой центра.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 25 Федерального стандарта № 256н в центрах «Вятские Увалы» и «Вольгинский» принимались к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, содержащие не все обязательные реквизиты.

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 25 Федерального стандарта № 256н предусмотренные Учетной политикой центра «Вятские Увалы» формы первичных учетных документов (унифицированные формы которых не установлены) не содержат всех обязательных реквизитов.

Центрами «Вольгинский» и «Вятские Увалы» не соблюдались требования Методических указаний № 52н. Инвентаризационные описи (форма 0504087) центра «Вольгинский», составленные в 2020 и 2021 годах, подписаны при отсутствии заключения комиссии центра о результатах инвентаризации. Центром «Вятские Увалы» в инвентаризационных описях не отражались количество и сумма объектов, не соответствующих условиям активов.

Инвентаризационной комиссией центра «Вятские Увалы» для отражения результатов инвентаризации по счету 001060000 «Вложения в нефинансовые активы» вместо инвентаризационной описи (форма 0504087) применялась инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (форма 0504089), которая оформляется для отражения результатов проведенной в учреждении инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками, иными дебиторами и кредиторами.

В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 9 Инструкции № 33н⁹⁵ центром «Вятские Увалы» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2020–2021 годы инвентаризация проведена не по всем счетам бухгалтерского учета.

94. Инструкция по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее – Инструкция № 174н).

95. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

В нарушение пункта 7.4 Порядка № 1077⁹⁶ инвентаризационной комиссией центра «Вятские Увалы» по результатам проверки книжной продукции фонда библиотеки 2 ноября 2020 года не составлен акт о наличии документов библиотечного фонда.

Центром «Вятские Увалы» в нарушение абзаца 3 пункта 54 Инструкции № 157н, раздела 3 Методических указаний № 52н для учета книжной продукции в составе фонда библиотеки вместо инвентарной карточки группового учета нефинансовых активов (форма 0504032) открыта инвентарная карточка учета нефинансовых активов (форма 0504031), которая применяется для индивидуального учета объектов основных средств, произведенных и нематериальных активов.

В нарушение пункта 20 Федерального стандарта № 256н центром «Вятские Увалы» книжная продукция фонда библиотеки на 1 января 2022 года в количестве 392 экземпляров учитывалась по произвольным индивидуальным либо сокращенным наименованиям, а не по наименованиям, указанным в первичных учетных документах.

В нарушение пунктов 17 и 68 Инструкции № 33н, пункта 28 Инструкции № 157н, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта № 34н⁹⁷ бухгалтерская отчетность центра «Вятские Увалы» за 2021 год содержала искажение более чем на 10 % в части стоимости земельных участков, поскольку центром не было учтено увеличение кадастровой стоимости по трем земельным участкам площадью 339 276,0 кв. м из состава земель лесного фонда⁹⁸, принадлежащих центру на праве постоянного пользования, на общую сумму 10 371,3 тыс. рублей⁹⁹.

Центром «Вятские Увалы» в нарушение пунктов 99, 118 Инструкции № 157н отдельные материальные запасы, отнесенные к прочему мягкому инвентарю, на сумму 471,1 тыс. рублей вместо счета 010535000 «Мягкий инвентарь» учтены на счете 010136000 «Инвентарь производственный и хозяйственный».

В нарушение пункта 80 Федерального стандарта № 256н, пункта 1.2 Положения об инвентаризации имущества и обязательств учреждения (приложение № 10 к Учетной политике¹⁰⁰) комиссией центра «Вольгинский» при проведении

-
96. Порядок учета документов, входящих в состав библиотечного фонда, утвержденный приказом Минкультуры России от 8 октября 2012 г. № 1077 (далее – Порядок № 1077).
97. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденный приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – Федеральный стандарт № 34н).
98. В соответствии с подпунктом 4 части 2 статьи 389 Налогового кодекса Российской Федерации не признаются объектом налогообложения земельные участки из состава земель лесного фонда.
99. Центром на основании бухгалтерской справки от 13 мая 2022 г. № 0000-000269 учтено в бухгалтерском учете увеличение кадастровой стоимости по земельным участкам на общую сумму 10 371,3 тыс. рублей (КФО 4) (счет 010311000 «Земля»).
100. Приказы Центра от 31 декабря 2019 г. № 379 «Об утверждении Учетной политики для целей бухгалтерского учета и Учетной политики для целей налогообложения» (действие в 2020 году) и от 30 декабря 2020 г. № 271 «Об утверждении Учетной политики для целей бухгалтерского учета и Учетной политики для целей налогообложения» (действие в 2021 году).

в 2020 и 2021 годах инвентаризации имущества и финансовых обязательств не проведена оценка медицинского оборудования, принятого к бухгалтерскому учету в качестве основных средств в 2005 и 2006 годах и не используемого в деятельности центра.

По результатам проверки учета имущества установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете имущества № 447¹⁰¹ центром «Вольгинский» карты сведений и документы в отношении трех объектов особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 4 027,5 тыс. рублей представлены в Росимущество с нарушением установленного срока (до 181 дня).

Аналогично центром «Ключи» в отношении девяти объектов особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 2 285,41 тыс. рублей карты сведений и документы представлены в Росимущество с нарушением срока до 310 дней.

В ходе выборочной проверки порядка работы с денежной наличностью и ведения кассовых операций нарушений не установлено.

Дебиторская задолженность (в части предмета контрольного мероприятия) носит текущий характер.

Порядок предоставления и размещения информации на официальном сайте (www.bus.gov.ru) в сети Интернет¹⁰² соблюдался.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По итогам проверки составлено и подписано три акта без разногласий с должностными лицами объектов контрольного мероприятия.

-
101. Положение об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете имущества № 447).
 102. Утвержден приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

10. Выводы

10.1. По цели 1

10.1.1. С 2017 года центры стали предоставлять государственные услуги по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению лицам, пострадавшим от НСПиПЗ, в рамках госзадания.

Выделение средств на финансирование госзадания исключило необходимость предоставлять пострадавшим услуги путем отбора отделениями ФСС санаторно-курортных организаций в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, тем самым гарантировав своевременность получения услуги, а также позволило контролировать их объем и качество.

10.1.2. Эффективность выделяемых средств бюджета ФСС на финансирование предоставления пострадавшим государственных услуг подтверждается.

Число пострадавших, планируемых для получения реабилитационных мероприятий, после начала формирования госзадания выросло во всех проверяемых центрах. Центры охватывают 70 % пострадавших санаторно-курортным лечением и 95 % пострадавших мероприятиями по ранней медицинской реабилитации.

Итоги независимой оценки качества и результаты анкетирования граждан, прошедших реабилитацию, в совокупности позволили сделать вывод об удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг на уровне не ниже 90 %.

Утвержденный норматив затрат на единицу услуги в рамках госзадания достаточен для предоставления пострадавшему необходимого набора процедур.

Фактическая стоимость медицинской реабилитации во всех трех центрах сложилась ниже нормативных затрат на оказание единицы услуги (в центре «Ключи» в 2020 году – на 8 %, в 2021 году – на 2,6 %, в центре «Вятские Увалы» – на 1,2 и 5 % соответственно, в центре «Вольгинский» – в 2020 году на 7,8 %, в 2021 году фактические расходы равны нормативным затратам.

Доля заключений, выданных при переосвидетельствовании, с положительными результатами реабилитации составляет 60 %. Доля граждан, выписанных с улучшением здоровья, – более 90 %.

Доля вернувшихся после реабилитации к трудовой деятельности в 2021 году составила 78,4 % в центре «Вятские Увалы» и 89,2 % в центре «Вольгинский» (в 2020 году – 63,7 и 63,6 % соответственно). В центре «Ключи» доля выписанных с улучшением здоровья с 95 % в 2020 году сократилась до 64 % в 2021 году, доля вернувшихся к трудовой деятельности – с 85 до 60 %. Снижение обусловлено тяжестью травм пострадавших и необходимостью продолжения лечения 20 % пострадавших.

10.1.3. Нарушений законодательства, связанных с формированием и исполнением центрами госзаданий, не установлено. Вместе с тем перечисление субсидий на данные цели в 2020 году осуществлялось с несоблюдением установленного графика, центрами не соблюдались установленные госзаданием ежеквартальные плановые показатели. За период приостановки работы центров для посетителей в 2020 году в связи с COVID-19 корректировка госзаданий не учитывала фактическое уменьшение предоставленных государственных услуг.

10.1.4. В 2020 году по среднему и младшему медицинскому персоналу не достигнуто установленное Указом № 597 соотношение зарплат. Центром «Вятские Увалы» сотрудникам устанавливались надбавки стимулирующего характера за высокое качество работы при отсутствии оценки результата и качества работы.

10.1.5. При формировании отчетов о выполнении госзаданий за 2020 год центрами не были учтены положения Федерального закона № 367-ФЗ, согласно которому в связи с COVID-19 госздание не могло быть невыполненным, если его невыполнение было обусловлено приостановлением деятельности в связи с пандемией коронавирусной инфекции. Это привело к неотражению в указанных отчетах, сформированных в ГИИС «Электронный бюджет», показателей фактически оказанных государственных услуг.

10.1.6. Мощности центров использовались не в полном объеме. Из расчета плановой коечной мощности общее количество путевок на санаторно-курортное лечение составляло более 19 тыс. единиц, а планируемое число пострадавших в рамках госзадания – не более 14 554 человек (79,6 %).

Увеличенная на 43,7 % мощность в центре «Ключи» за счет ввода в эксплуатацию нового спального корпуса в полном объеме не использовалась.

В 2021 году 52 отделениями ФСС выдано 81,86 тыс. ПРП, центры предоставили услуги по санаторно-курортному 58 тыс. пострадавшим (71 %). При наличии свободных мест в центрах отделениями ФСС треть пострадавших ежегодно направлялись на санаторно-курортное лечение в другие учреждения.

Из 74,30 тыс. пострадавших в целом по Российской Федерации в 2021 году в лечебно-оздоровительные организации, которые не находятся в ведении ФСС, было направлено 23,07 тыс. человек (31 %) (в 2020 году – 45,3 %).

10.1.7. Центрами при оценке качества госзадания информация, указываемая прошедшими реабилитацию гражданами о ненадлежащем оказании услуг, признавалась необоснованной. В то же время имеют место жалобы граждан о тесноте помещений, неудобствах, связанных с отсутствием теплого перехода, некорректном или грубом обращении работников центров, невозможности получения необходимых медицинских процедур из-за отсутствия медицинского персонала, что подтверждено в ходе проверки.

Кроме того, при оценке удовлетворенности потребителей в оказанной услуге не учитывались поступившие письменные жалобы граждан.

10.2. По цели 2

10.2.1. В 2020–2021 годах на капвложения центрам из бюджета ФСС было предусмотрено 427,71 млн рублей. Освоение за два года составило всего 114,93 млн рублей (26,9 %), в том числе центром «Ключи» – 89,5 %, «Вольгинский» – 47,7 %, «Вятские Увалы» – 6,5 %.

На начало 2022 года остатки составили 344,40 млн рублей, снизившись за два года на 11,01 млн рублей.

10.2.2. Сроки окончания строительства (реконструкции, модернизации) объектов центрами многократно переносились. Проектно-сметная документация постоянно пересматривалась, что привело к удорожанию объектов на 214,00 млн рублей (на 35,6 %). Так, центром «Вятские Увалы» ПСД на модернизацию комплекса очистных сооружений пересматривалась дважды – в 2018 и 2020 годах. В результате сметная стоимость и размер субсидии на капвложения увеличились в 1,9 раза.

10.2.3. Более 75 % соглашений о предоставлении субсидий на иные цели в 2020–2021 годах были заключены во второй половине финансового года. Это способствовало образованию значительного остатка субсидий.

10.2.4. Центром «Вольгинский» на момент проверки не была утверждена ПСД реконструкции объекта капитального строительства после проведения повторной государственной экспертизы. Нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации устранено в ходе контрольного мероприятия.

10.2.5. Центру «Вольгинский» при отсутствии обоснований на 2021 год ФСС был увеличен объем субсидии на строительство трансформаторной подстанции на 4 411,5 тыс. рублей. Решение Фонда не соответствовало требованию, установленному пунктом 7 Правил № 1494.

10.2.6. Проверкой выявлена необходимость корректировки типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, утвержденной Минфином России.

10.2.7. В центрах установлены многочисленные нарушения законодательства в сфере закупок, связанные с непредставлением, а также нарушением сроков представления информации в реестр контрактов, ненаправлением требований к исполнителям в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) ими обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

10.2.8. Проверка ведения бухгалтерского учета осуществлена с применением к элементам отчетности уровня существенности. При ведении бухгалтерского учета нарушения установлены в центрах «Вятские Увалы» и «Вольгинский». Центрами «Вольгинский» и «Ключи» нарушались сроки представления в Росимущество сведений об объектах учета.

10.2.9. При проверке финансово-хозяйственной деятельности центров и ведения ими бухгалтерского учета выявлено 29 нарушений и 6 недостатков, в том числе: в центре «Ключи» – 9 нарушений и недостатков, центре «Вольгинский» – 11, центре «Вятские Увалы» – 15.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо ФСС с рекомендациями до 1 декабря 2022 года:

- провести анализ принимаемых региональными отделениями ФСС решений о направлении пострадавших на санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию в лечебно-оздоровительные организации, не находящиеся в ведении ФСС, по результатам которого рассмотреть вопрос о возможности минимизации данных решений;
- выработать единые подходы к определению центрами обоснованности информации, содержащейся в анкетах пострадавших, для расчета показателя «Удовлетворенность потребителей в оказанной услуге»;
- проработать вопрос о внесении изменений в Методику ФСС № 96, предусматривающих установление в качестве одного из критериев для оценки показателя «Удовлетворенность потребителей в оказанной услуге» письменных обращений граждан.

11.2. Направить информационное письмо в Минфин России с рекомендацией до конца 2022 года привести пункт 2.1 типовой формы соглашения в соответствие с Правилами № 1580.

11.3. Направить представления центрам «Вольгинский», «Вятские Увалы», «Ключи».

11.4. Направить информационное письмо в ФАС России.

11.5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Минтруд России, а также в ФСС России.

