

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 апреля 1999 года № 11 (162) “О результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов в 1998 году в Тульской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты И.Г. Дахова о направлении представления Счетной палаты с приложением отчета о результатах проверки губернатору Тульской области В.А. Стародубцеву, представлений Счетной палаты председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации В.В. Барчуку, председателю Фонда социального страхования Российской Федерации В.А. Косыреву, директору Федерального фонда обязательного медицинского страхования А.М. Таранову, управляющим отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации по Тульской области, исполнительному директору территориального фонда обязательного медицинского страхования, руководителю Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов в 1998 году в Тульской области

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п.п. 5.200.4).

Цель проверки: соблюдение действующего законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность региональных органов государственных внебюджетных фондов по формированию и эффективному использованию средств.

Предмет проверки: формирование и эффективное использование средств государственных внебюджетных фондов в 1998 году в Тульской области.

Объекты проверки:

отделения Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальный фонд обязательного медицинского страхования, Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области.

Нормативные и правовые акты, использованные при проверке: законы Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, а также ведомственные нормативные акты, регулирующие финансово-хозяйственную деятельность региональных органов государственных внебюджетных фондов.

Перечень изученных документов: выборочно проверены банковские и кассовые документы, финансовая и статистическая отчетность, документооборот по учету и ведению хозяйственных операций. Приказы, распоряжения, расчеты с дебиторами и кредиторами, договоры по финансово-хозяйственной деятельности проверены сплошным методом.

Перечень оформленных актов:

- акт по результатам проверки формирования и эффективного использования государственных пенсионных средств отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области;

- акт о результатах проверки формирования и целевого использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации Тульским региональным отделением;
- акт о результатах проверки формирования и эффективного использования средств Тульским территориальным фондом обязательного медицинского страхования;
- акт о результатах проверки формирования и эффективного использования средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области.

Результаты проверок оформлены актами, с которыми под расписку ознакомлены руководители проверенных организаций, письменных замечаний и возражений не имеется. О результатах проверок проинформированы первый заместитель губернатора Тульской области В.А. Богомолов и заместитель губернатора Тульской области Н.В. Калинин.

Проверкой установлено: Бухгалтерский учет в проверенных организациях ведется в соответствии с действующим законодательством, нормативными актами Минфина России и Центрального банка Российской Федерации.

I. По отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области

Сбор и расходование денежных средств отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области (далее - Отделение) в 1998 году осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации и решениями правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) на 1998 год не принят. Плановые показатели доходной и расходной части бюджета Отделения утверждены постановлением правления ПФР от 4 декабря 1997 года № 97 с последующими уточнениями по доходам в сумме 1904,2 млн. руб., по расходам – 2798,3 млн. руб., или с дефицитом 894,1 млн. рублей.

Фактически доходы составили 2476,3 млн. руб., из них собственные доходы - 1256,3 млн. руб. (66,0% к плану), дотации ПФР на выплату пенсий и пособий – 1217,0 млн. руб., банковские кредиты - 70,0 млн. рублей. Фактические расходы составили 2584,0 млн. руб. (92,3 % к плану).

Уровень сбора страховых взносов по Отделению составил в 1998 году 74,4 % (плановыми показателями предусмотрено 89 %), в 1997 году – 82,9 процента.

Задолженность плательщиков по страховым взносам возросла в течение 1998 года на 480,3 млн. руб., или на 59,0 %, и составила на 1 января 1999 года 1294,3 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1122,3 млн. рублей. По этой причине выплата пенсий в 1998 году профинансирована лишь на 77,3 %, задолженность по выплате пенсий на 1 января 1999 года - 685,0 млн. рублей. Задержка выплат пенсий на 1 января 1999 года составляла 2,7 месяца. Средний размер пенсии в 1998 году - 357,3 рублей.

По данным на 1 июля 1998 года, в Отделении состояло на учете 70775 плательщиков страховых взносов, что составляет 90 % от зарегистрированных в органах Государственной налоговой службы (далее - ГНС), в том числе работодателей - 23358 (106,3% от зарегистрированных в органах ГНС), государственных предприятий - 490 (99,6 %), сельскохозяйственных предприятий - 736 (65,7 %), фермеров - 2316 (93,3 %), лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью - 45101 (83,2 %).

К недостаткам в управлении и ведомственном контроле следует отнести прекращение во втором полугодии 1998 года обмена данными органов ГНС по Тульской области с Отделением по составу юридических и физических лиц, зарегистрированных в качестве плательщиков, на основании письма ГНС Российской Федерации от 17 июня 1998 года № КВ-6-24/356. Прекращение обмена данными сокращает для обеих служб (ПФР и ГНС) контингент плательщиков и уровень сбора средств.

На 1 января 1999 года по счету 134 “Финансовые вложения” Отделения отражена дебиторская задолженность по вложениям, произведенным в 1992-1995 годах на основании постановлений ПФР в уставные капиталы 5 социальных финансово-кредитных организаций, на общую сумму 405,8 тыс. рублей. Федеральным законом от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ утверждено изменение статьи 11 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 394-1 “О банках и банковской деятельности”, запретившее использование средств государственных внебюджетных фондов для формирования уставного капитала кредитной организации.

Таким образом, нецелевое использование государственных пенсионных средств составило 405,8 тыс. рублей.

II. По отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Тульской области

В связи с тем, что Закон о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) на 1998 год на федеральном уровне не принят, отделению Фонда социального страхования по Тульской области (далее - Отделение) 12 февраля 1998 года Фондом доведены расчетные показатели бюджета по основным статьям, которые в течение года неоднократно уточнялись.

С учетом изменений и уточнений показатели бюджета Отделения на 1998 год составили по доходам в сумме 290,4 млн. руб. по расходам в сумме 304,5 млн. руб., или с дефицитом 14,1 млн. рублей. Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 276,5 млн. руб., или 95,2 % к плану, в том числе по страховым взносам - 233,3 млн. руб. (94,5%). Невыполнение доходной части бюджета составило 12,9 млн. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” Отделением израсходовано 16,4 млн. рублей. Возмещено из федерального бюджета 16,0 млн. рублей. Долг федерального бюджета по возмещению Отделению расходов по указанному закону на 1 января 1999 года составлял 53,8 млн. рублей.

На начало 1999 года на учете в Отделении состояло 15166 страхователей, из них 455 страхователей свыше года не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность и соответственно не платят страховые взносы, но с учета не сняты. Их задолженность Отделению по страховым взносам составляет 205,3 тыс. рублей.

Задолженность за страхователями в течение года увеличилась на 28,9 млн. руб., или на 64,7 процента. На 1 января 1999 года она составляла 73,6 млн. руб., в том числе просроченная - 59,0 млн. рублей.

Филиалами коммерческих банков вследствие их банкротства Отделению нанесен ущерб - не возвращены на начало 1999 года страховые взносы в сумме 7,3 тыс. руб., в том числе: “Оптиум” – 1,1 тыс. руб., “Токобанк” – 0,3 тыс. руб., “Российский кредит” – 5,9 тыс. рублей.

В связи с ликвидацией предприятий филиала № 9 Отделения, списана задолженность по страховым взносам в сумме 1,5 тыс. рублей.

В составе баланса числится дебиторская задолженность в сумме 6988,0 тыс. руб., из них расходы по командировкам в г. Калугу и г. Мурманск по приказам Фонда от 24 февраля 1998 года № 84-К и от 1 июня 1998 года № 258-12 - в сумме 9,8 тыс. руб. и плановые перечисления в резерв Фонда - 6500,0 тыс. рублей.

Отделением не выполнено постановление Фонда от 11 июня 1996 года № 70, в соответствии с которым Отделение в срок до 1 сентября 1996 года было обязано перевести расчетные, текущие и транзитные счета из коммерческих банков в учреждения Банка России. По состоянию на 1 января 1999 года Отделение имело текущий счет в филиале коммерческого банка “Солидарность” с остатком средств в сумме 2,5 млн. рублей.

В соответствии с решениями суда по искам граждан Отделением выплачено 2,1 тыс. руб., из них госпошлина – 1,5 тыс. рублей. За несвоевременное перечисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Государственный фонд занятости населения Российской Федерации Отделением уплачен штраф в сумме 1,6 тыс. рублей.

В 1998 году увеличился удельный вес расходов на содержание аппарата исполнительных органов Отделения к общим расходам по социальному страхованию и составил 2,7 % против 2,3 % в 1997 году.

Не выполняется постановление Фонда от 6 августа 1997 года № 64 в части определения нормы частичной оплаты работниками стоимости путевок в санатории-профилактории. Сумма излишне перечисленных работниками в кассы предприятий средств составила 30,5 тыс. рублей.

Нецелевое использование средств социального страхования составило 400,0 тыс. руб., ущерб бюджету Отделения - 12,5 тыс. рублей.

III. По Тульскому территориальному фонду обязательного медицинского страхования

Страховыми медицинскими организациями (далее - СМО), работающими в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) Тульской области, застраховано 1315

тыс. человек, что составляет 73,4 % от численности населения области. Тульским территориальным фондом ОМС (далее – Фонд) направлено в СМО на ведение дел в 1998 году 4,5 млн. рублей.

За 1998 год в Фонд поступило доходов 183,4 млн. руб. или 107,8 % к плану, в том числе: бюджетные платежи на ОМС неработающего населения исполнены на 35,2 %, план по страховым взносам предприятий и организаций – на 102,9 процента.

В связи с недостаточностью средств Фонда для финансирования территориальной программы ОМС, нормированный страховой запас средств на конец года не формировался, и средства фонда в депозитах и ценных бумагах не размещались.

Задолженность бюджетов муниципальных образований по платежам на ОМС неработающего населения за 1998 год составила 18,6 млн. руб., а с учетом задолженности прошлых лет - 37,3 млн. рублей.

Просроченная задолженность по страховым взносам на ОМС по состоянию 1 января 1999 года составила 154,9 млн. руб. и увеличилась за 1998 год на 47,4 млн. рублей.

За 1998 год выставлены инкассовые распоряжения на сумму 440,0 млн. руб., списано банками со счетов плательщиков 11,4 млн. рублей. Остальные средства в сумме 428,6 млн. руб. не взысканы в связи с отсутствием средств на банковских счетах плательщиков. Всего с учетом выставленных за прошлые годы Фондом инкассовых распоряжений, сумма невзысканных средств составляет 872,0 млн. руб. (81 % от суммы недоимок и начисленных финансовых санкций).

В порядке проведения взаимозачетов погашено задолженности плательщиков страховых взносов на 20,3 млн. руб., в том числе приняты к зачету не предусмотренные тарифами на оказание медицинских услуг в системе ОМС поставки санитарных автомашин, медицинского оборудования, работ и услуг, строительных и ремонтных работ на объектах здравоохранения, всего на сумму 11,5 млн. рублей.

По обращениям Департамента здравоохранения области из средств фонда ОМС оплачено оказание дорогостоящей медицинской помощи жителям Тульской области в клиниках федерального уровня на сумму 1,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 1999 года имеется задолженность Акционерного межотраслевого банка “Русский национальный банк” (г. Москва) по договору о депозитном вкладе от 8 февраля 1995 года в сумме 1,0 млн. рублей. Иск Фонда к банку удовлетворен Арбитражным судом г. Москвы, исполнительный лист предъявлен к взысканию. В 1998 году возврат средств не производился.

Задолженность коммерческих банков Фонду по перечислению страховых взносов на 1 января 1999 года составила 1,4 млн. рублей.

Ущерб бюджету Фонда в проверяемом периоде составил 2,4 млн. руб., незаконное использование средств – 1,4 млн. руб., нецелевое использование – 11,5 млн. рублей.

IV. По Департаменту федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области

Федеральный закон “О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1998 год” Федеральным Собранием Российской Федерации не принят. Контрольные цифры бюджета областного фонда занятости (далее - Фонд) Минтрудом России на 1998 год Департаменту федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области (далее - Департамент) не доводились.

Смета расходов на содержание областной службы занятости в 1998 году утверждалась и доводилась Минтрудом России с опозданием от 2 до 4 месяцев после начала квартала.

Снижается уровень сбора страховых взносов, который составлял в 1997 году 82,1 %, а в 1998 году - 69,4 процента.

Увеличивается задолженность по уплате страховых взносов и количество плательщиков-должников. Если на 1 января 1998 года 3602 плательщика (15,8 % от всех плательщиков) имели задолженность по страховым взносам 36,0 млн. руб. а по пени и штрафам – 64,3 млн. рублей, то на 1 января 1999 года задолженность имели уже 9403 плательщиков (39,8 %) на сумму 58,5 млн. руб., по пени и штрафам – 99,4 млн. рублей.

В 1998 году доля товарно-материальных ценностей и услуг, полученных в качестве взаимозачетов от страхователей, составила в общей сумме собранных страховых взносов 11,2 % и возросла по сравнению с 1997 годом в 2,2 раза.

Задолженность Фонда по выплате пособий по безработице на 1 января 1999 года составила 28,7 млн. рублей. Пособие своевременно не выплачено 29,9 тыс. граждан. В связи с недостатком средств, Фондом допускаются задержки в выплате пособий по безработице в среднем до 8 месяцев.

В течение 1998 года судебными органами области рассмотрено 12 исковых заявлений по взысканию начисленного пособия, удовлетворено 9 заявлений, взыскано из средств Фонда 5278,6 рублей, из них 358,6 руб. судебных издержек.

Департамент должен был перечислить за 1998 год в федеральную часть Фонда (20 % полученных и зачтенных страховых взносов) 12041,7 тыс. рублей. Расчет отчислений неправомерно производился от суммы только денежных поступлений страховых взносов и начислен в размере 10724,7 тыс. рублей. Взаимозачеты и погашение задолженности плательщиков товарами и услугами в расчет не принимались. Фактически отчисления средств в федеральную часть Фонда за 1998 год составили 3960,2 тыс. руб. (6,6 % вместо установленных 20 %), из них 450,0 тыс. руб. – прямые перечисления и 3510,2 тыс. руб. - взаимозачет. Согласно утвержденному Минтрудом России 17 февраля 1999 года бухгалтерскому балансу Департамента за 1998 год долг перед федеральной частью Фонда на 1 января 1999 года составлял 6764,5 тыс. рублей. В январе 1999 года Департаментом доначислено за 1998 год 1317,0 тыс. руб., и общая сумма фактического долга составила 8081,5 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года 43 предприятия области имели просроченную задолженность по возврату выделенной из Фонда в 1993-1996 годах финансовой помощи для сохранения и создания дополнительных рабочих мест на общую сумму основного долга 6,0 млн. рублей.

В 1992-1993 годах в целях создания дополнительных рабочих мест в уставные капиталы 3 коммерческих организаций были вложены средства Фонда на общую сумму 136,1 тыс. руб., в том числе: ТОО “ЛТД БСН” - 125,0 тыс. руб. (предприятие ликвидировано, средства не возвращены); ТОО “Декор” - 10,0 тыс. руб. (в ходе проверки 5,0 тыс. руб. внесены в кассу Департамента), ТОО “Гамма” - 1,1 тыс. руб. (решается вопрос о ликвидации).

На депозитный счет Новомосковского филиала Северо-восточного акционерного коммерческого банка (“СВАКбанк”, г. Магадан) в июле 1994 года были вложены средства фонда занятости в сумме 60,0 тыс. рублей. Несмотря на обращения Департамента, в том числе и в адрес арбитражного суда Магаданской области, по возврату вложенных средств, вклад до настоящего времени не возвращен, банк находится в стадии банкротства.

Согласно договору от 12 апреля 1994 года № 9407 НТЦ “Грин” (г. Москва) принял на себя обязательство поставить Тульскому областному центру занятости оргтехнику на сумму 152,3 тыс. рублей. Средства в указанной сумме перечислены НТЦ “Грин” в мае 1994 года, но обязательства по договору последним до настоящего времени не выполнены. Арбитражным судом г. Москвы от 19 ноября 1996 года по иску Тульского областного центра занятости вынесено решение о взыскании с ТОО НТЦ “Грин” 169,2 тыс. рублей. Исполнительный лист от 8 января 1997 года передан судебному исполнителю, часть долга на сумму 69,4 тыс. рублей погашена поставкой оргтехники, остаток долга в сумме 99,8 тыс. руб. на момент данной проверки не погашен.

Ущерб бюджету Фонда составил 285,2 тыс. руб., неэффективное использование средств Фонда - 6076,6 тыс. рублей.

Выводы

I. Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области

1.1. Увеличивается задолженность страхователей по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации. За 1998 год она возросла на 480,3 млн. руб., или на 59,0 %, и составила на 1 января 1999 года 1294,3 млн. рублей.

1.2. Выплата пенсий в 1998 году профинансирована на 77,3%, задолженность по выплате пенсий на 1 января 1999 года составила 685,0 млн. руб., задержка выплат пенсий – 2,7 месяца.

1.3. По состоянию на 1 января 1999 года в уставных капиталах социальных финансово-кредитных учреждений находилось 405,8 тыс. руб. государственных пенсионных средств, что в соответствии с действующим законодательством квалифицируется как нецелевое использование государственных пенсионных средств.

II. Отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Тульской области

2.1. Увеличилась задолженность за страхователями в Фонд социального страхования Российской Федерации с 44,7 млн. рублей на конец 1997 года до 73,6 млн. руб. на начало 1999 года, в том числе просроченная – на 59,0 млн. рублей.

2.2. Уровень сбора страховых взносов в 1998 году составил 90,1 % против 93,1 % в 1997 году.

2.3. Возрастает задолженность Отделения перед страхователями: если на 1 января 1998 года она составляла 44,7 млн. руб., то на 1 января 1999 года – 73,6 млн. рублей.

2.4. Долг федерального бюджета Отделению по возмещению расходов на дополнительные льготы гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на 1 января 1999 года составлял 53,8 млн. рублей. Фактические расходы Отделения в 1998 году на эти цели составили 16,4 млн. руб., возмещено из федерального бюджета 16,0 млн. рублей.

2.5. За филиалами коммерческих банков “Оптимум”, “Токобанк” и “Российский кредит” числится задолженность в сумме 7,3 тыс. руб. по остаткам страховых взносов.

2.6. Увеличился удельный вес расходов на содержание аппарата исполнительных органов в общих расходах по социальному страхованию и в 1998 году составил 2,7 % против 2,3 % в 1997 году.

2.7. Отделением не выполнено постановление Фонда социального страхования от 11 июня 1996 года № 70, которое обязывало в срок до 1 сентября 1996 года перевести расчетные, текущие и транзитные счета из коммерческих банков в учреждения Банка России.

2.8. Страхователи несвоевременно производят выплаты работающим пособий по социальному страхованию, их долг работникам предприятий области на 1 января 1999 года составлял 9,9 млн. рублей, или 5,6 % от всех выплаченных пособий за 1998 год.

Ущерб бюджету Отделения – 12,5 тыс. руб., нецелевое использование средств - 400,0 тыс. рублей.

III. Тульский территориальный фонд обязательного медицинского страхования

3.1. Страховыми медицинскими организациями, работающими в системе ОМС, застраховано всего 73,4% населения Тульской области.

3.2. В связи с недостаточностью средств для финансирования территориальной программы ОМС нормированный страховой запас средств не формировался.

3.3. Задолженность бюджетов муниципальных образований по платежам на ОМС неработающего населения за 1998 год составила 18,6 млн. руб., а с учетом задолженности прошлых лет - 37,3 млн. рублей.

3.4. Просроченная задолженность по страховым взносам на ОМС увеличилась за 1998 год на 47,4 млн. руб. и на 1 января 1999 года составила 154,9 млн. рублей.

3.5. Принимаемые Фондом меры по взысканию просроченной задолженности неэффективны. За 1998 год выставлено инкассовых распоряжений на сумму 440,0 млн. руб., списано банками со счетов плательщиков лишь 11,4 млн. руб. (2,6 % от всей суммы).

3.6. В порядке проведения взаимозачетов погашено просроченной задолженности плательщиков страховых взносов на 20,3 млн. руб., в том числе принята к зачету задолженность, не предусмотренная тарифами на оказание медицинских услуг в системе ОМС, на 11,5 млн. рублей.

3.7. По обращениям Департамента здравоохранения Фондом незаконно оплачено оказание дорогостоящей медицинской помощи жителям Тульской области в клиниках федерального уровня на сумму 1,4 млн. рублей.

3.8. По состоянию на 1 января 1999 года не погашена задолженность Фонду Акционерным межотраслевым банком “Русский национальный банк” в сумме 1,0 млн. рублей.

3.9. Задолженность коммерческих банков Фонду по перечислению страховых платежей на 1 января 1999 года составила 1,4 млн. рублей.

Ущерб бюджету Фонда в проверяемом периоде составил 2,4 млн. руб., нецелевое использование средств – 11,5 млн. руб., незаконное использование средств - 1,4 млн. рублей.

IV. Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области

4.1. Контрольные цифры бюджета областного фонда занятости Минтрудом России на 1998 год Департаменту не доводились. Смета расходов на содержание областной службы занятости утверждалась и доводилась в 1998 году Минтрудом России с опозданием от 2 до 4 месяцев.

4.2. Снизился уровень сбора страховых взносов в Фонд с 82,1 % в 1997 году до 69,4 % в 1998 году.

4.3. Увеличивается задолженность плательщиков страховых взносов. Если на 1 января 1998 года задолженность плательщиков по страховым взносам составляла 36,0 млн. руб., по пени и штрафам – 64,3 млн. рублей, то на 1 января 1999 года соответственно - 58,5 млн. руб. и 99,4 млн. рублей.

4.4. В 1998 году доля неденежных форм погашения задолженности предприятий и организаций Фонда возросла в 2,2 раза по сравнению с 1997 годом.

4.5. Задолженность Фонда по выплатам пособий безработным гражданам на 1 января 1999 года составляла 28,7 млн. рублей, пособие своевременно не выплачено 29,9 тыс. граждан.

4.6. На 1 января 1999 года 43 предприятия области имели просроченную задолженность по возврату выделенной из Фонда в 1993-1996 годах финансовой помощи на сумму основного долга 6,0 млн. рублей.

Ущерб бюджету Фонда составил 285,2 тыс. руб., неэффективное использование средств - 6076,6 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов в 1998 году в Тульской области палатам Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить представление и отчет о результатах проверки губернатору Тульской области В.А. Стародубцеву с предложениями:

- оказать содействие региональным органам государственных внебюджетных фондов по взысканию просроченной задолженности плательщиков по страховым взносам;

- потребовать от администраций городов и районов области погашения задолженности по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 37,3 млн. руб. и обеспечения ими указанных платежей в соответствии с утвержденным бюджетом территориального фонда ОМС на 1999 год;

- возместить из областного бюджета территориальному фонду ОМС 1,4 млн. руб., затраченных на оплату дорогостоящей медицинской помощи жителям области в клиниках федерального уровня;

- потребовать от исполнительной дирекции территориального фонда ОМС области восстановления средств нормированного страхового запаса;

- оказать содействие территориальному фонду ОМС по взысканию 1,0 млн. руб. ущерба, причиненного акционерным межотраслевым банком "Русский национальный банк" в результате невозврата депозитного вклада, 11,5 млн. руб. - нецелевого использования средств в результате применения взаимозачетов, 1,4 млн. руб. - ущерба в результате непорочения коммерческими банками страховых взносов плательщиков;

- принять необходимые меры по возврату в фонд занятости задолженности предприятий области по выделенной ранее финансовой помощи на сохранение и создание рабочих мест;

- принять меры к погашению задолженности по выплатам пособий безработным гражданам.

3. Направить представление председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации В.В. Барчуку с предложениями:

- обратить внимание на низкий уровень сбора Отделением страховых взносов и принять меры к мобилизации их поступления;

- оказать содействие Отделению в погашении задолженности страхователей по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- принять дополнительные меры по возврату Отделению 0,4 млн. руб. пенсионных средств из уставных капиталов финансово-кредитных организаций.

4. Направить представление председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Ю.А. Косареву с предложениями:

- обеспечить выполнение постановления Фонда социального страхования Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 70 о переводе средств социального страхования с расчетных, текущих и транзитных счетов из коммерческих банков в учреждения Банка России;

- принять меры по сокращению расходов на содержание аппарата исполнительных органов по социальному страхованию;

- обеспечить выполнение постановления Фонда социального страхования Российской Федерации от 6 августа 1997 года № 64 в части определения доли оплаты работниками стоимости путевок в санатории-профилактории.

5. Направить представление директору Федерального фонда обязательного медицинского страхования А.М. Таранову с предложениями:

- совместно с Тульским территориальным фондом ОМС принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных настоящей проверкой;
- обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием средств ОМС территориальными фондами;
- не предоставлять субвенции и финансовую помощь территориальным фондам ОМС при нецелевом использовании собственных средств.

6. Направить представление Министру труда и социального развития Российской Федерации С. В. Калашникову с предложениями:

- обеспечить своевременное доведение до территориальных органов по вопросам занятости населения контрольных показателей бюджета и сметы расходов на их содержание;
- обратить внимание на низкий уровень сбора страховых взносов и принять меры к мобилизации их поступления;
- обеспечить погашение задолженности страхователей по взносам в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации;
- принять меры по погашению задолженности по выплате пособий безработным гражданам;
- принять дополнительные меры по возврату Департаменту 6,0 млн. рублей средств фонда занятости, выданных ранее в качестве финансовой помощи предприятиям.

7. Направить представления управляющему отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области Н.М. Крайневу, управляющему отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Тульской области Ю.П. Семенову, исполнительному директору Тульского территориального фонда обязательного медицинского страхования Б.Н. Федорченко, руководителю Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Тульской области А.Н. Бондаренко.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ