

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 29К (920) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования выделенных субсидий Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в 2011-2012 годах на выполнение государственных задач, а также использования государственной собственности»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству обороны Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России».

Направить информационные письма в Министерство спорта Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования выделенных субсидий Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в 2011-2012 годах на выполнение государственных задач, а также использования государственной собственности»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.7.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование субсидий и государственной собственности, выделенных Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее - ДОСААФ России) на выполнение государственных задач, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 года № 973 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее - установленные государственные задачи); деятельность Министерства обороны Российской Федерации, Министерства спорта Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации по обеспечению предоставления ДОСААФ России субсидий на исполнение установленных государственных задач и контролю за их целевым использованием; деятельность Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению правомерности и эффективности использования го-

сударственной собственности, предоставленной ДОСААФ России для целей реализации установленных государственных задач.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство обороны Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации (в рамках проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год), Министерство образования и науки Российской Федерации (в рамках проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год), ДОСААФ России, Общественно-государственное объединение «Региональная оборонная спортивно-техническая организация - РОСТО (ДОСААФ) Республики Татарстан» (далее - ДОСААФ Республики Татарстан), региональное отделение ДОСААФ России Ставропольского края, региональное отделение ДОСААФ России Иркутской области.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 февраля по 21 июня 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка правомерности предоставления, эффективности и целевого использования субсидий, выделенных ДОСААФ России на исполнение установленных государственных задач.

2. Оценка правомерности и эффективности использования ДОСААФ России государственной собственности при выполнении установленных государственных задач.

3. Анализ деятельности уполномоченных органов по осуществлению контроля за целевым использованием субсидий на исполнение ДОСААФ России установленных государственных задач, соблюдением иных обязательств, возникших в связи с предоставлением субсидий, а также правомерным и эффективным использованием ДОСААФ России государственной собственности.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 года № 973 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее - Постановление № 973) и решением IX внеочередного (преобразовательного) съезда Общероссийской общественной организации «Российская оборонная спортивно-техническая организация - РОСТО (ДОСААФ)» от 17 декабря 2009 года после реорганизации РОСТО (ДОСААФ) путем его преобразования с целью создания

единой федеральной системы допризывной подготовки молодежи для службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

ДОСААФ России является общероссийским добровольным, самоуправляемым общественно-государственным объединением, осуществляющим свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, а также устава Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России».

Постановлением № 973 (пункт 2) и уставом ДОСААФ России, утвержденным IX внеочередным (преобразовательным) съездом РОСТО (ДОСААФ) - I съездом ДОСААФ России 17 декабря 2009 года (пункт 2.2), установлено, что ДОСААФ России выполняет следующие государственные задачи:

- патриотическое (военно-патриотическое) воспитание граждан;
- подготовка граждан по военно-учетным специальностям;
- развитие авиационных и технических видов спорта;
- участие в развитии физической культуры и военно-прикладных видов спорта;
- летная подготовка курсантов летных образовательных учреждений профессионального образования, поддержание уровня натренированности летного и инженерно-технического состава, а также выполнение иных видов авиационных работ;
- участие в подготовке к военной службе граждан, пребывающих в запасе;
- подготовка специалистов массовых технических профессий и развитие технического творчества;
- участие в ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
- содержание объектов инфраструктуры ДОСААФ России в целях выполнения задач в период мобилизации и в военное время.

В формировании основных направлений деятельности ДОСААФ России через наблюдательный совет ДОСААФ России принимают участие Администрация Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (с 21 мая 2012 года Министерство спорта Российской Федерации) (далее - Минспорт России), Министерство образования и науки Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

ДОСААФ России включает в себя:

- центральный совет ДОСААФ России, являющийся руководящим органом, избираемым на съезде, в количестве 125 человек. Между съездами руководство организацией осуществляют бюро президиума (17 человек), президиум (28 человек) и пленум центрального совета (125 человек);
- 79 региональных отделений в субъектах Российской Федерации;
- 1226 местных отделений;

- 9963 первичных отделения;
- 303783 члена ДОСААФ России (физические лица);
- 263 члена ДОСААФ России (юридические лица);
- 25 центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе;
- 168 поисковых отрядов.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка правомерности предоставления, эффективности и целевого использования субсидий, выделенных ДОСААФ России на исполнение установленных государственных задач

ДОСААФ России совместно с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления составляет основу общегосударственной системы допризывной подготовки молодежи, выполняет поставленные органами государственной власти задачи в сфере обороны и безопасности.

Взаимоотношения ДОСААФ России с федеральными органами исполнительной власти, органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут регулироваться соответствующими нормативными правовыми актами и соглашениями.

Постановлением № 973 установлено, что Минобороны России, Минспорт России, Минобрнауки России и Минэкономразвития России обеспечивают:

- представительство Российской Федерации в наблюдательном совете ДОСААФ России;
- предоставление совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом имущества, относящегося к федеральной собственности, для выполнения возложенных на ДОСААФ России государственных задач, а также контроль за его использованием;
- утверждение программы деятельности ДОСААФ России;
- содействие реализации возложенных на ДОСААФ России государственных задач.

В соответствии с инструкцией о подготовке граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 мая 2001 года № 202 (далее - Инструкция о подготовке граждан по ВУС) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе», государственным заказчиком мероприятий, связанных с подготовкой специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, является Министерство обороны

Российской Федерации. Организацию подготовки специалистов осуществляет Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Генеральный штаб), который реализует свои полномочия через Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба (далее - ГОМУ).

Численность призывного контингента и перечень ВУС, по которым готовятся призывники, ежегодно определяется издаваемой Генеральным штабом директивой «Об организации подготовки граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу, по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального образования».

В целях совершенствования политики Российской Федерации в области подготовки граждан к военной службе распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 134-р утверждена Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года.

Одним из основных направлений модернизации системы подготовки граждан к военной службе, предусмотренных указанной Концепцией, является создание на базе ДОСААФ России системы подготовки граждан к военной службе, основой которой являются меры, направленные на улучшение состояния здоровья граждан, военно-патриотическое воспитание и подготовку граждан по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

Решение задачи по повышению качества подготовки по военно-учетным специальностям включает в себя выделение ДОСААФ России необходимых бюджетных средств, современных образцов вооружений и военной техники, а также модернизацию ее спортивных объектов и сооружений.

Предусмотренное Концепцией включение с 2010 года в государственный оборонный заказ мероприятий по разработке и оснащению организаций ДОСААФ России современной техникой, спортивными воздушными судами, тренажерами с имитацией реальных условий обстановки, автоматизированными системами обучения, современным программно-математическим обеспечением учебного процесса не реализовано.

По мнению Минобороны России (доклад в Правительство Российской Федерации № 205/9203 от 1 декабря 2010 года), проведение данных мероприятий должно обеспечиваться за счет выделения ДОСААФ России субсидий.

До 2011 года ДОСААФ России осуществляло подготовку граждан по ВУС в объемах и порядке, определяемых государственным контрактом, заключенным с Минобороны России в пределах средств, утвержденных для Минобороны России в федеральном бюджете на соответствующий год.

В соответствии с Постановлением № 973 Минобороны России совместно с ДОСААФ России разработало программу деятельности ДОСААФ России до 2020 года, представляющую комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности организации по решению

уставных задач, подготовку граждан к военной службе и их военно-патриотическое воспитание, для удовлетворения потребностей Минобороны России, Минспорта России, Минобрнауки России, других федеральных органов исполнительной власти, а также на выполнение иных важных государственных задач. Программа предназначена для целенаправленного развития ДОСААФ России в интересах выполнения возложенных на организацию государственных задач и формирования в необходимых объемах финансово-экономического обеспечения ее деятельности через федеральный бюджет на очередной финансовый год (на период с 2011 по 2020 год).

Указанная программа утверждена постановлением III пленума центрального совета ДОСААФ России 28 декабря 2010 года.

Минобороны России, Минспортом России, Минобрнауки России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти данная программа в полном объеме не согласована.

ДОСААФ России в октябре 2012 года обратилось в Правительство Российской Федерации и Минобороны России с инициативой разработать государственную программу Российской Федерации, целевым назначением которой должно являться широкое вовлечение молодежи в мероприятия, направленные на патриотическое, нравственное и физическое воспитание; занятия военно-прикладными и техническими видами спорта; подготовку для службы в Вооруженных Силах. Однако указанная инициатива не была поддержана.

В 2011 году в соответствии с планом подготовки граждан по ВУС, утвержденным начальником Генерального штаба 19 августа 2010 года, планировалось подготовить 109308 человек. Из общего количества граждан, подготавливаемых по ВУС в ДОСААФ России, для Вооруженных Сил Российской Федерации планировалось подготовить 93907 человек, для других министерств и ведомств - 15401 человека, в том числе: для ВВ МВД России - 13709 человек, ФСО России - 1692 человека.

План подготовки граждан по ВУС в 2012 году, утвержденный начальником Генерального штаба 8 августа 2012 года, предусматривал подготовку специалистов по ВУС в количестве 88208 человек. Из общего количества граждан, подготавливаемых по ВУС в ДОСААФ России, для Вооруженных Сил Российской Федерации планировалось подготовить 78076 человек, для других министерств и ведомств - 10132 человека, в том числе: для ВВ МВД России - 8660 человек, ФСО России - 1400 человек, МЧС России - 72 человека.

Одновременно с планированием подготовки специалистов Минобороны России при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год рассчитывалась сумма бюджетных ассигнований для предоставления ДОСААФ России субсидии на исполнение государственных задач, возложенных на него Постановлением № 973.

Порядок и условия предоставления субсидии ДОСААФ России для подготовки граждан по ВУС установлены Правилами предоставления ДОСААФ России

субсидии из федерального бюджета (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125.

Согласно Правилам субсидия предоставляется в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым Минобороны России с ДОСААФ России, в котором предусматриваются целевое назначение субсидии, значение целевых показателей результативности расходования субсидии, объем и сроки перечисления субсидии и т.д.

Расчет указанной суммы субсидии осуществлялся департаментом финансового планирования Минобороны России в установленные сроки на основе полученных из ГОМУ исходных данных о количестве специалистов, подлежащих призыву на военную службу по ВУС, объеме учебной программы водителя транспортного средства категории «С» как наиболее массовой военно-учетной специальности, норме пробега автомобиля на одного обучаемого и средней наполняемости учебных групп, а также подготовленного ДОСААФ России расчета субсидии на подготовку граждан по ВУС и финансово-экономического обоснования к нему.

В связи с неопределенностью плана на подготовку граждан по ВУС по количеству, по специальности подготавливаемых граждан, а также по программам обучения (полная, доподготовка, переподготовка) финансово-экономическое обоснование производилось из расчета предполагаемых затрат на подготовку граждан по ВУС 837 «С» по полной программе обучения.

Расходы на подготовку граждан по другим ВУС в расчет не принимались в связи с тем, что в своей совокупности эти расходы приобретали среднее значение на подготовку одного специалиста по ВУС 837 «С».

Так, согласно финансово-экономическому обоснованию на 2011 год общая потребность в денежных средствах на подготовку специалистов по ВУС составила 3,2 млрд. рублей. При этом стоимость подготовки одного автоспециалиста планировалась на уровне 28855 рублей.

В соответствии с соглашением от 22 февраля 2011 года о предоставлении ДОСААФ России субсидии из федерального бюджета для подготовки граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу, по ВУС в 2011 году, заключенным между ДОСААФ России и Минобороны России, на расчетный счет ДОСААФ России поступило целевое финансирование в объеме 1,4 млрд. рублей для подготовки 109308 граждан по 12 ВУС.

В результате для распределения субсидии Минобороны России расчетные суммы возмещаемых образовательным учреждениям затрат на подготовку граждан по ВУС 837 «С» с учетом повышающего коэффициента, учитывающего расположение и климатические условия региона, в 2011 году находились в диапазоне от 12605 до 18309 тыс. рублей (около 44 % от себестоимости расчета подготовки, указанной в финансово-экономическом обосновании ДОСААФ России, представленном в Минобороны России при планировании федерального бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу).

Указанные суммы включали расходы на оплату труда с начислениями основному производственному персоналу, расходы на закупку ГСМ для проведения занятий по вождению автомобилей, расходы на проведение технического обслуживания техники группы «А», расходы на приобретение аккумуляторных батарей и автомобильных шин.

В рамках реализации принятых обязательств Минобороны России субсидию на 2011 год перечислило в ДОСААФ России единовременно 5 марта 2011 года.

Для планирования федерального бюджета на 2012 год и среднесрочную перспективу ДОСААФ России в мае 2011 года представило в Минобороны России финансово-экономическое обоснование выделения субсидий на подготовку граждан по ВУС в 2012 году на сумму 2,6 млрд. рублей.

В соответствии с соглашением от 12 января 2012 года о предоставлении ДОСААФ России субсидии из федерального бюджета для подготовки граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу, по ВУС в 2012 году, заключенным между ДОСААФ России и Минобороны России, на расчетный счет ДОСААФ России поступило целевое финансирование в объеме 1843 млн. рублей для подготовки 88208 граждан Российской Федерации по 12 ВУС. В дальнейшем указанная сумма была увеличена до 2090 млн. рублей.

Исходя из потребности на подготовку 88208 граждан по ВУС, выделенная и перечисленная Минобороны России в феврале 2012 года сумма субсидии возместила 71 % планируемых затрат на подготовку граждан по ВУС (с учетом окончательной суммы субсидии возмещение составило 80 процентов).

При определении расчетных сумм для распределения выделяемой Минобороны России субсидии из федерального бюджета в 2012 году, кроме расходов, включенных в распределяемые суммы, в 2011 году учитывались также расходы на создание и развитие учебно-материальной базы, расходы на повышение квалификации обучающего состава, расходы на обязательные налоговые и другие платежи (расходы).

Распределение выделенного целевого финансирования в 2012 году осуществлялось в 3 этапа.

На первом этапе определялась расчетная плановая сумма возмещения затрат за подготовку специалистов по направлению «Образовательный процесс» (расходы на заработную плату с начислениями и расходы на ГСМ).

На втором этапе определялась расчетная плановая сумма возмещения затрат по направлению «Другие расходы» (расходы на техническое обслуживание и ремонт техники группы «А», расходы на создание, развитие и содержание учебно-материальной базы, расходы на повышение квалификации обучающего состава, обязательные налоговые и другие платежи).

На третьем этапе определялась расчетная плановая сумма возмещения затрат по региональным отделениям.

В результате для распределения субсидии Минобороны России расчетные суммы возмещаемых образовательным учреждениям затрат на подготовку гра-

ждан по ВУС 837 «С» с учетом повышающего коэффициента, учитывающего расположение и климатические условия региона, в 2012 году находились в диапазоне от 13487 до 33717 рублей.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетные ассигнования, выделенные Минобороны России для предоставления в 2012 году субсидии ДОСААФ России на подготовку специалистов по ВУС, составили 1900,0 млн. рублей. Фактически лимиты бюджетных обязательств на указанные цели были доведены Минфином России в сумме 1843,0 млн. рублей.

На основании соглашения о предоставлении ДОСААФ России субсидии от 12 января 2012 года денежные средства в указанных объемах перечислены Минобороны России в ДОСААФ России 1 февраля 2012 года.

Восстановление уменьшенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 57,0 млн. рублей на подготовку по ВУС произведено Минфином России в апреле 2012 года, необходимые изменения в сводную бюджетную смету Минобороны России на 2012 год внесены 3 мая 2012 года.

Однако бюджетные ассигнования в указанных объемах были перечислены Минобороны России в ДОСААФ России лишь спустя 5 месяцев - в октябре 2012 года. Причиной послужили длительные сроки согласования заинтересованными органами военного управления проекта дополнительного соглашения, а также фактическое подписание Министром обороны Российской Федерации и председателем ДОСААФ России дополнительного соглашения № 1 от 31 августа 2012 года. При этом в дополнительном соглашении установлены сроки перечисления субсидии - в течение 30 банковских дней со дня его подписания.

В связи с превышением фактических затрат образовательных учреждений ДОСААФ России на подготовку граждан по ВУС над объемами средств, выделенных в рамках субсидии, в декабре 2012 года ДОСААФ России обратилось в Правительство Российской Федерации и Минобороны России с просьбой о выделении дополнительных средств бюджетного финансирования.

Дополнительные лимиты бюджетных обязательств в сумме 190,0 млн. рублей доведены Минфином России 21 декабря 2012 года. Соответствующее финансирование перечислено Минобороны России в ДОСААФ России 29 декабря 2012 года.

В связи с выделением дополнительного финансирования по субсидии в конце 2012 года его часть в размере 12,3 млн. рублей перечислена ДОСААФ России региональным отделениям в январе 2013 года для возмещения фактических затрат образовательных учреждений, произведенных в 2012 году.

Однако в пояснительной записке ДОСААФ России к сводному отчету об использовании субсидии в 2012 году, представленной в Минобороны России, сведения о наличии по данным бухгалтерского учета центрального совета неиспользо-

ванных остатков субсидии по состоянию на 31 декабря 2012 года и фактическом возмещении части затрат 2012 года в январе 2013 года не отражались.

В 2011 году подготовку специалистов по ВУС осуществляли 552 образовательных учреждения ДОСААФ России, располагавшихся в 78 субъектах Российской Федерации, в 2012 году - 618 образовательных учреждений ДОСААФ России, располагавшихся в 77 субъектах Российской Федерации. Кроме того, подготовкой специалистов по ВУС занимались также образовательные учреждения ДОСААФ Республики Татарстан, не входящие в структуру ДОСААФ России.

Центральный совет ДОСААФ России перечислял субсидии региональным отделениям ДОСААФ России на основании заключенных с ними соглашений. Последние, в свою очередь, заключали соответствующие соглашения с образовательными учреждениями, осуществлявшими подготовку по ВУС.

В целом указанные соглашения содержали условия и обязательства аналогичные соглашениям между Минобороны России и ДОСААФ России. Исключение составляли порядок и сроки перечисления субсидии.

В 2011 и 2012 годах центральным советом ДОСААФ России использовался разный порядок предоставления субсидии региональным отделениям (образовательным учреждениям). Причем в обоих случаях практика единовременного перечисления денежных средств получателю не применялась. В основном целевое финансирование направлялось на основании заявок региональных отделений (образовательных учреждений) на авансирование и отчетов об использовании субсидии.

Поэтапное финансирование и частичное авансирование потребности региональных отделений (образовательных учреждений) позволяло ДОСААФ России оптимизировать денежные потоки в интересах предупреждения «излишнего» перечисления денежных средств исполнителям с учетом того, что возмещение затрат на прошедших обучение, но отчисленных и не сдавших экзамены курсантов, не осуществляется, существует вероятность истребования аванса региональными отделениями (образовательными учреждениями) без учета применяемой программы обучения.

Так, в проверяемом периоде в результате неоплаты затрат на отчисленных и не сдавших экзамены курсантов, недопоставки военкоматами граждан призывного возраста и использования упрощенных программ обучения (доподготовка, переподготовка по ВУС) общая сумма образовавшегося резерва субсидиарных средств, перераспределенная центральным советом между региональными отделениями, составила 586,1 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 333,1 млн. рублей, в 2012 году - 253 млн. рублей.

В соответствии с соглашениями на подготовку граждан по ВУС в 2011 и 2012 годах, заключенными центральным советом ДОСААФ России и региональными отделениями, основной обязанностью центрального совета как распорядителя целевых средств являлось своевременное их перечисление получателю (региональному отделению). Вместе с тем условиями данных соглашений

определялся только порядок перечисления ДОСААФ России субсидий, при этом сроки их перечисления не регламентировались.

В результате в 2011-2012 годах заявки региональных отделений на финансирование учебного процесса по подготовке специалистов по ВУС исполнялись центральным советом ДОСААФ России от 2 дней до 1,5 месяца. При этом необходимо отметить, что образовательные учреждения ДОСААФ России осуществляют подготовку призывников в условиях задержки целевого финансирования в среднем до 5 месяцев по причине несовпадения начала учебного и финансового годов (учебный год по подготовке граждан по ВУС в соответствии с Инструкцией о подготовке граждан по ВУС начинается с 1 октября, а финансовый год - с 1 января).

ДОСААФ России в проверенном периоде подготовлены по ВУС 177659 специалистов, в том числе: в 2011 году - 93427 человек, в 2012 году - 84232 человека. Таким образом, обязательства ДОСААФ России по достижению целевых показателей результативности расходования субсидии в 2011 году выполнены на 85,5 %, в 2012 году - на 95,5 процента.

Вместе с тем отчеты ДОСААФ России о количестве граждан, подготовленных по ВУС, утверждены Минобороны России без замечаний.

Минобороны России меры ответственности к ДОСААФ России за невыполнение установленного задания по подготовке специалистов по ВУС не применялись в связи с недостаточностью бюджетного финансирования и привлечением ДОСААФ России собственных средств на указанные цели.

Так, из федерального бюджета для обеспечения учебного процесса по ВУС было выделено: в 2011 году - 44,4 %, в 2012 году - 82 % от потребности в денежных средствах, заявленной ДОСААФ России. При этом с учетом произведенных образовательными учреждениями расходов средняя стоимость подготовки 1 специалиста по ВУС в 2011 и 2012 годах фактически составила 30 тыс. рублей и 29,3 тыс. рублей, из них возмещено из федерального бюджета 14,9 тыс. рублей и 24,8 тыс. рублей, или 49,7 % и 84,6 %, соответственно.

Невыполнение ДОСААФ России в проверяемом периоде задания Минобороны России по подготовке граждан по ВУС объяснялось неукomплектованностью учебных организаций гражданами призывного возраста по причине их недопоставки военными комиссариатами, отчислением курсантов в ходе учебного года, в том числе в связи с их некачественным отбором, производимым военными комиссариатами совместно с представителями образовательных учреждений ДОСААФ России, а также неудовлетворительными результатами квалификационных экзаменов в ГИБДД на право управления транспортными средствами.

В 2011-2012 годах военными комиссариатами недопоставлены в образовательные учреждения ДОСААФ России 8062 человека, в том числе: в 2011 году - 6688 человек, в 2012 году - 1374 человека. Укомплектованность учебных организаций гражданами призывного возраста составила: в 2011 году - 93,9 %, в 2012 году - 98,4 % от годового планового задания по подготовке специалистов по ВУС.

Согласно Инструкции о подготовке граждан по ВУС отчисление граждан, проходящих обучение по ВУС, из образовательных учреждений ДОСААФ России осуществляется на основании приказов военных комиссаров субъектов Российской Федерации.

В проверяемом периоде отчисление военкоматами курсантов производилось в основном по ходатайству образовательных учреждений в связи с недисциплинированностью, нарушением распорядка дня, неуспеваемостью и нежеланием граждан призывного возраста проходить обучение по ВУС.

Так, по данным ДОСААФ России, из-за непосещения учебных занятий в 2011 году было отчислено свыше 5,5 тыс. человек, в 2012 году - около 3 тыс. человек.

Необходимо отметить, что обязательная подготовка гражданина к военной службе предусмотрена Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Однако законодательством Российской Федерации не определена ответственность за уклонение от обязательной подготовки гражданина к военной службе, в том числе от обучения по ВУС, что позволяет курсантам не посещать занятия и отказываться от обязательной подготовки к военной службе. При этом в образовательных учреждениях формируется категория непроизводительных затрат в виде непланируемых расходов на подготовку курсантов, отчисленных в ходе обучения по ВУС и не сдавших экзамены в ГИБДД, которые возмещаются как за счет средств образовательных организаций, так и за счет средств федерального бюджета. В проверенном периоде общая сумма таких расходов, возмещенных образовательным учреждениям ДОСААФ России за счет субсидии, составила 5 млн. рублей.

В 2012 году ДОСААФ России инициировало внесение статьи об ответственности за уклонение от обучения по ВУС в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой за уклонение от обязательной подготовки по ВУС предусматривается административный штраф в размере от 0,5 до 5 минимальных размеров оплаты труда.

На привлекательность получения призывниками ВУС отрицательно влияет система финансирования затрат, возникающих у граждан в связи с получением военной специальности.

Часть курсантов проходит обучение по ВУС с отрывом от мест проживания. Компенсация расходов на питание и проживание таких граждан осуществляется согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 704 «О порядке компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Однако нерегулярное финансирование по данной статье приводит к увеличению дополнительных расходов курсантов, а также образовательных организаций ДОСААФ России, что отрицательно влияет на заинтересованность граждан в получении ВУС и финансовое состояние организаций, осуществляющих подготовку по ВУС.

Так, кредиторская задолженность военных комиссариатов Южного военного округа по выплате призывникам компенсаций по состоянию на 1 ноября 2012 года составила 7,8 млн. рублей.

Из общего количества военных водителей, подготовленных ДОСААФ России, в 2011 году были призваны на военную службу и направлены в войска 82245 человек, или 88,1 %, в 2012 году - 75835 человек, или 90,1 процента.

Около 10 % граждан, прошедших обучение по ВУС в проверяемом периоде, не были призваны в ряды Вооруженных Сил по причинам: получения отсрочки после подготовки по ВУС для реализации права на обучение (5 %), состояния здоровья (2,4 %), уклонения от военной службы (0,9 %), получения судимости после завершения обучения (0,3 процента).

При заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета для подготовки граждан Российской Федерации по ВУС Минобороны России и ДОСААФ России не был согласован состав затрат, обусловленных целями предоставления субсидии и подлежащих компенсации за счет субсидии.

Соответственно, перечень расходов образовательных учреждений ДОСААФ России, возмещение которых осуществлялось за счет субсидиарных средств, регламентировался ведомственными документами ДОСААФ России (правилами предоставления центральным советом ДОСААФ России субсидий из федерального бюджета региональным отделениям (образовательным учреждениям) на проведение подготовки по ВУС, типовыми правилами предоставления региональным отделением ДОСААФ России субсидий из федерального бюджета образовательным учреждениям на проведение подготовки по ВУС, положением о порядке начисления расходов на совершенствование учебно-материальной базы). При этом центральным советом ДОСААФ России не всегда соблюдались требования указанных документов.

Так, в 2011 году центральным советом ДОСААФ России приняты к зачету расходы по ВУС, не предусмотренные ведомственными документами к возмещению, на общую сумму 14541,3 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату труда административно-управленческого персонала образовательных учреждений и организаций, участвовавших в подготовке по ВУС, - 4531,5 тыс. рублей;

- на оплату подготовки граждан, не прошедших программу обучения в связи с отчислением, - 4640,1 тыс. рублей;

- на оплату расходов на создание и развитие учебно-материальной базы, не предусмотренных к возмещению в 2011 году (ремонт учебных корпусов; приобретение мебели; расходы, связанные с перегоном техники группы «А», оборудованием классов лабораторно-практических занятий, оснащением объектов обеспечения учебного процесса), - 5369,7 тыс. рублей.

В результате отсутствия в соглашениях Минобороны России и ДОСААФ России конкретизированного состава расходов, возмещаемых за счет субсидии, в проверенном периоде учебные организации ДОСААФ России получали субсидии-

арные средства на подготовку по ВУС в условиях дифференцированного подхода центрального совета ДОСААФ России к финансированию учебного процесса.

Так, в 2011 году подготовку по ВУС осуществляли образовательные учреждения 77 региональных отделений ДОСААФ России и образовательные учреждения ДОСААФ Республики Татарстан. Однако расходы на подготовку граждан по ВУС, не прошедших программу обучения в связи с отчислением курсантов, были возмещены только 3 региональным отделениям ДОСААФ России, а расходы на оплату труда административно-управленческого персонала - 14 региональным отделениям ДОСААФ России.

Также в указанном периоде центральный совет ДОСААФ России в единичных случаях возмещал образовательным организациям, осуществлявшим подготовку по ВУС, расходы на покупку мебели (региональное отделение Ставропольского края - 252,4 тыс. рублей), ремонт учебных классов по ВУС (региональное отделение Республики Северная Осетия - Алания - 967,4 тыс. рублей), оборудование автодрома (региональное отделение Новосибирской области - 3479,6 тыс. рублей).

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии ДОСААФ России в установленные сроки представляет в Минобороны России отчеты об использовании субсидии.

В связи с искажением данных о структуре расходов региональных отделений ДОСААФ России на подготовку по ВУС также искаженными в части структуры расходов оказываются данные об использовании субсидии, представленные центральным советом ДОСААФ России в Минобороны России.

Так, в 2011 году в сводном отчете об использовании субсидии регионального отделения ДОСААФ России Ставропольского края сумма обязательных налоговых и других платежей, затраченных образовательными учреждениями при выполнении учебной программы подготовки специалистов по ВУС, занижена на 457,7 тыс. рублей, при этом в таком же размере завышена общая сумма расходов на ГСМ, на оплату труда (с начислениями) и техническое обслуживание и ремонт техники.

В 2012 году региональным отделением ДОСААФ России Иркутской области в сводном отчете об использовании субсидии занижены на 963,3 тыс. рублей данные образовательных учреждений о расходах на ГСМ и, соответственно, на эту же сумму завышены расходы на оплату труда (с начислениями).

Центральным советом ДОСААФ России при принятии решения о возмещении за счет средств федерального бюджета фактических расходов, заявленных образовательными учреждениями, не всегда истребовались подтверждающие документы. В результате принимались расходы, в отношении которых на момент возмещения нельзя было сделать однозначный вывод об их принадлежности к учебному процессу по подготовке по ВУС.

При этом отдельные региональные отделения (образовательные учреждения) в пояснительных записках к отчету об использовании субсидии искажали сведения о произведенных расходах.

Так, в пояснительной записке к сводному отчету об использовании субсидии за 2011 год, представленной региональным отделением ДОСААФ России Ставропольского края в центральный совет ДОСААФ России, отражены расходы образовательных учреждений на оснащение объектов обеспечения учебного процесса по ВУС в сумме 4172,6 тыс. рублей.

Вместе с тем указанная сумма включала расходы на оплату труда административно-управленческого персонала образовательных учреждений Ставропольского края в сумме 2672,7 тыс. рублей, а также ряд других затрат, связанных с подготовкой по ВУС, не предусмотренных ведомственными документами ДОСААФ России к возмещению за счет субсидии.

В целях реализации соглашений ДОСААФ России совместно с Минспортом России и Минобрнауки России организуют и проводят мероприятия, направленные на: повышение качества патриотического (военно-патриотического) воспитания; создание условий для развития авиационных, технических профессий; создание условий для развития авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта, занятий техническим творчеством обучающихся образовательных учреждений; пропаганду занятий физической культурой и спортом, формирование здорового образа жизни среди обучающихся образовательных учреждений.

В 2011-2012 годах Минспортом России предоставление субсидии ДОСААФ России за счет средств федерального бюджета осуществлялось на основании соответствующих соглашений от 30 июня 2011 года и дополнительного соглашения от 5 сентября 2011 года, от 28 апреля 2012 года и дополнительных соглашений от 10 сентября 2012 года и от 24 декабря 2012 года на сумму 120000,0 тыс. рублей ежегодно.

Предоставление Минспортом России ДОСААФ России субсидии из федерального бюджета в проверяемый период осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», по Рз 11 «Физическая культура», ПР 03 «Спорт высших достижений», ЦСР 2240300 «Субсидии на развитие авиационных и технических видов спорта».

Указанная субсидия ежегодно предоставлялась ДОСААФ России на материально-техническое обеспечение организаций ДОСААФ России, развивающих авиационные и технические виды спорта. В приложении № 2 к соглашениям предусмотрены распределение расходов по видам спорта и указание наименований приобретаемого оборудования.

В соответствии с условиями соглашений Минспорт России в течение 7 дней с момента подписания соглашения перечисляет ДОСААФ России 70 % от суммы субсидии, оставшиеся 30 % - в течение 7 дней с даты принятия отчетов об использовании денежных средств.

В случае неиспользования объема субсидии в отчетный период в полном объеме неиспользованный остаток подлежит возврату в доход федерального бюджета.

В нарушение условия о перечислении оставшейся суммы в течение 7 дней с даты принятия отчетов об использовании денежных средств ДОСААФ России Минспортом России перечисление средств в 2011-2012 годах производилось до момента предоставления отчетов об использовании средств субсидии.

Целевым показателем расходования денежных средств субсидии является фактическое использование инвентаря и оборудования, приобретенных в соответствии с соглашением, обеспечивающих потребность ДОСААФ России в тренировочном и соревновательном процессе.

Предоставление ДОСААФ России субсидии осуществлялось Минспортом России в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных для Министерства в федеральном бюджете на 2011-2012 годы по целевой статье «Субсидии на развитие авиационных и технических видов спорта», тогда как критерием оценки эффективности использования субсидии в соответствии с соглашениями является увеличение численности молодежи, занимающейся в спортивных организациях ДОСААФ России видами спорта, на развитие которых предоставляется субсидия.

Условиями заключенных в 2011-2012 годах Минспортом России соглашений о предоставлении ДОСААФ России субсидии определены следующие критерии оценки эффективности ее использования:

- положительная динамика результатов выступлений на официальных международных и/или всероссийских спортивных соревнованиях спортсменов, занимающихся в спортивных организациях ДОСААФ России видами спорта, на развитие которых предоставляются субсидии;

- увеличение численности молодежи, занимающейся в спортивных организациях ДОСААФ России видами спорта, на развитие которых предоставляются субсидии.

Критерии оценки эффективности, предусмотренные соглашениями с Минспортом России, ДОСААФ России достигнуты.

В проверяемый период с целью освоения средств субсидии из федерального бюджета ДОСААФ России заключались договоры с организациями на приобретение необходимого оборудования, перечень которого определен соглашениями, заключенными с Минспортом России.

В 2011 году ДОСААФ России были заключены 12 договоров с 10 организациями на общую сумму 120031,18 тыс. рублей, в 2012 году - 16 договоров с 15 организациями на общую сумму 120037,2 тыс. рублей. В том числе в 2011-2012 годах ДОСААФ России с некоммерческим образовательным учреждением «Гатчинский авиационно-спортивный клуб ДОСААФ России» были заключены договоры пожертвования от 19 декабря 2011 года № 12 и от 28 июня 2012 года № 43 о безвозмездной передаче ДОСААФ России денежных средств на содер-

жание и ведение уставной деятельности в сумме 31190,0 рубля и 37192,0 рубля, соответственно.

С целью освоения средств субсидии из федерального бюджета в проверяемый период ДОСААФ России были заключены 2 договора на приобретение спортивных мотоциклов с негосударственным образовательным учреждением «Центральный учебно-спортивный центр ДОСААФ России по техническим видам спорта» (далее - Центр).

В 2011 году заключен договор от 26 сентября 2011 года на приобретение 193 мотоциклов на общую сумму 35,3 млн. рублей.

В связи с увеличением стоимости отдельных видов мотоциклов их количество сократилось на 8 единиц и составило 185 мотоциклов, о чем было заключено дополнительное соглашение от 12 декабря 2011 года к договору поставки от 26 сентября 2011 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с уставом Центра, утвержденным бюро президиума центрального совета ДОСААФ России (протокол от 3 августа 2011 года № 58), учредителем Центра является ДОСААФ России.

Решение о заключении договора с Центром на поставку спортивных мотоциклов было принято на заседании единой комиссии по размещению заказов, созданной с целью осуществления единообразного подхода к выбору поставщика.

Путем сравнительного анализа имеющихся предложений самыми выгодными с точки зрения цены и количества оборудования были признаны предложения Центра. Решения единой комиссии по размещению заказов оформлялись соответствующими протоколами.

Проверка представленных документов показала, что на момент заключения ДОСААФ России договора с Центром у Центра отсутствовала необходимая для поставки техника (мотоциклы).

На основании актов приема-передачи товара (без реквизитов) и товарных накладных от 16 декабря 2011 года и от 29 декабря 2011 года ДОСААФ России были получены от Центра 185 мотоциклов на сумму 35351,9 тыс. рублей.

В 2011 году Центром с целью обеспечения выполнения условий договора, заключенного с ДОСААФ России на поставку 185 мотоциклов, были заключены 3 договора на общую сумму 32345,1 тыс. рублей. В том числе Центром был заключен договор с компанией «Ambela Inc.» от 12 октября 2011 года на поставку 132 мотоциклов общей стоимостью 389620,0 долл. США.

В 2012 году компанией «Ambela Inc.» была осуществлена поставка 56 мотоциклов (таможенная декларация от 27 декабря 2011 года). Поставка 76 мотоциклов была осуществлена в 2012 году, что подтверждается таможенными декларациями от 6 марта 2012 года (53 мотоцикла), от 19 апреля 2012 года (23 мотоцикла) и актами оказания услуг (выполненных работ) по доставке груза компанией «Panalpina CIS, Helsinki» от 27 февраля 2012 года и от 17 апреля 2012 года.

При этом в соответствии с товарными накладными от 29 декабря 2011 года № 669 и № 670 ДОСААФ России получило от Центра все оборудование, предусмотренное договором от 26 сентября 2011 года, в полном объеме.

Стоимость мотоциклов, поставленных на основании договора от 26 сентября 2011 года и дополнительных соглашений к нему, составляет 35315,9 тыс. рублей, что на 2964,9 тыс. рублей больше стоимости договоров, заключенных Центром со сторонними организациями (рентабельность сделки - 8,4 процента).

В 2012 году ДОСААФ России с Центром был заключен договор от 19 июня 2012 года на приобретение 105 мотоциклов на общую сумму 21 млн. рублей.

Договором предусмотрена 100-процентная оплата стоимости товара в течение 5 банковских дней с даты подписания договора.

В течение 2012 года в договор, заключенный ДОСААФ России с Центром, неоднократно вносились изменения (28 июня, 2 июля, 23 октября и 24 декабря) по количеству поставляемого оборудования (мотоциклов) без изменения общей стоимости договора.

По дополнительному соглашению от 24 декабря 2012 года количество приобретаемых мотоциклов составило 79 единиц против первоначальных 105 единиц ввиду увеличения стоимости отдельных видов мотоциклов. Общая стоимость договора осталась неизменной.

На основании актов приема-передачи товара (без реквизитов) и товарных накладных ДОСААФ России были получены 79 мотоциклов на сумму 21 млн. рублей, все они приняты на склад организации.

С целью выполнения условий договора от 19 июня 2012 года Центром в 2012 году были заключены 7 договоров с 5 организациями на поставку 79 мотоциклов на общую сумму 19306,79 тыс. рублей, в том числе 3 договора с ООО «МотоСтиль» на сумму 10288,21 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость приобретенных мотоциклов оказалась на 1693,21 тыс. рублей меньше стоимости по договору, заключенному между ДОСААФ России и Центром (рентабельность сделки - 8,1 процента).

Проверкой установлено, что в проверяемый период все договоры, заключенные Центром со сторонними организациями на поставку мотоциклов, были заключены после подписания договора с ДОСААФ России. Расчеты Центра по данным договорам производились после получения им оплаты по договору с ДОСААФ России, то есть за счет средств ДОСААФ России.

Также в 2012 году ДОСААФ России был заключен договор от 17 июля 2012 года с ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» на приобретение двух вертолетов Ми-2 (1987 года выпуска) общей стоимостью 17 млн. рублей. Один вертолет стоимостью 8,4 млн. рублей и другой - стоимостью 8,6 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что ДОСААФ России является учредителем ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» и владеет 100 % акций (обыкновенных) общества (устав ЗАО «Московский авиа-

ционно-ремонтный завод РОСТО» утвержден постановлением бюро президиума центрального совета ДОСААФ России (протокол от 4 июля 2012 года № 50). Со 2 августа 2012 года ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» переименовано в ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод ДОСААФ».

В соответствии с положениями договора вертолеты, приобретаемые ДОСААФ России, принадлежали ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» на основании договоров купли-продажи от 17 мая 2012 года и от 30 мая 2012 года.

Договором от 17 июля 2012 года предусмотрен аванс в размере 40 % цены договора, что составляет 6,8 млн. рублей (платежное поручение от 18 июля 2012 года).

В соответствии с представленными документами все расчеты между ДОСААФ России и ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод ДОСААФ» произведены, акты подписаны, вертолеты приняты к учету.

С целью обеспечения надлежащего хранения воздушно-транспортного средства ДОСААФ России и ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» заключили договор хранения от 30 августа 2012 года. На основании акта сдачи-приемки ДОСААФ России отдало, а ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» приняло на ответственное хранение 2 вертолета Ми-2 1987 года выпуска (по актам от 30 августа 2012 года и от 29 октября 2012 года, соответственно).

Согласно условиям договора срок хранения имущества устанавливается до момента государственной регистрации ДОСААФ России права собственности на вертолеты.

На момент проведения контрольного мероприятия право собственности на вертолеты оформлено не было, документы находились в территориальном управлении Росреестра.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» в 2012 году были заключены договоры на приобретение двух вертолетов Ми-2: с ООО «Авиационная научно-техническая компания «Импульс» (стоимость вертолета - 1 млн. рублей), ООО «Авиакомпания «БАРКОЛ» (стоимость вертолета - 800 тыс. рублей).

В связи с тем, что 2 приобретенных вертолета Ми-2 были непригодны для эксплуатации, а 1 из них выработал межремонтный ресурс, и на воздушном судне отсутствовали двигатели, главный редуктор, лопасти несущего винта и рулевой винт, ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» заключило ряд договоров на приобретение необходимого оборудования для осуществления ремонта летательных аппаратов на общую сумму 9,1 млн. рублей.

ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» также приобрело у ООО «Авиакомпания «БАРКОЛ» в соответствии с договором от 6 июля 2012 года № БР/52 комплектующие и запасные части для осуществления ремонта вертолета Ми-2 на общую сумму 1,04 млн. рублей. Расчеты по заклю-

ченному договору были произведены путем зачета встречных однородных договоров на основании акта зачета от 30 октября 2012 года.

По информации, предоставленной ДОСААФ России, с учетом произведенного ремонта и фактических затрат по приобретенному оборудованию стоимость двух вертолетов Ми-2 составила 17 млн. рублей, в том числе: по одному вертолету Ми-2 - 8600,0 тыс. рублей, по другому - 8400,0 тыс. рублей. Фактические расходы по ремонту вертолетов в ходе проверки установить не представилось возможным.

Все оборудование и техника (за исключением летательных аппаратов), приобретенные ДОСААФ России за счет средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета, переданы на основании актов приема-передачи в региональные организации ДОСААФ России для эксплуатации указанной техники в целях, предусмотренных уставами учреждений.

В 2011-2012 годах Минобрнауки России в соответствии с соглашениями от 20 мая 2011 года и от 13 марта 2012 года предоставило ДОСААФ России субсидии на сумму 96230 тыс. рублей и 58970 тыс. рублей, соответственно.

Предоставление Минобрнауки России в 2011-2012 годах субсидии из федерального бюджета ДОСААФ России осуществлялось на основании федеральных законов от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ и от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобрнауки России на эти цели.

Предметом соглашения от 20 мая 2011 года, заключенного между Минобрнауки России и ДОСААФ России (далее - соглашение от 20 мая 2011 года), является предоставление Минобрнауки России из федерального бюджета субсидии на исполнение государственных задач, предусмотренных Постановлением № 973, а именно:

- на подготовку специалистов массовых технических профессий и развитие технического творчества (оснащение образовательных учреждений ДОСААФ России транспортными средствами, классов компьютерными тренажерами вождения легкового автомобиля, компьютерным и специализированным оборудованием) в сумме 58220,0 тыс. рублей. Финансирование указанной задачи осуществляется по целевой статье «Субсидии на подготовку специалистов массовых технических профессий и развитие технического творчества»;

- на оснащение центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе учебно-тренировочными комплексами в сумме 37260,0 тыс. рублей. Финансирование осуществляется по целевой статье «Субсидии на подготовку и оснащение центров военно-патриотического воспитания»;

- на развитие авиационных и технических видов спорта (оснащение модельными ракетными двигателями и специализированными моделями самолетов и планеров образовательных учреждений ДОСААФ России) в сумме 750,0 тыс. рублей. Финансирование осуществляется по целевой статье «Субсидии на развитие авиационных и технических видов спорта».

Согласно пункту 1.2 соглашения от 20 мая 2011 года перечисление субсидии осуществлялось единовременно во II квартале 2011 года на расчетный счет ДОСААФ России, открытый в кредитной организации и указанный в соглашении.

Проверка показала, что указанные средства федерального бюджета были перечислены ДОСААФ России платежными поручениями от 14 июня 2011 года в полном объеме.

Фактически произведенные расходы (в объеме 100 %) подтверждены отчетом к соглашению.

В 2012 году на основании Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ, Постановления № 973 было заключено соглашение от 13 марта 2012 года между Минобрнауки России и ДОСААФ России о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее - соглашение от 13 марта 2012 года) на исполнение государственных задач, предусмотренных Постановлением № 973, а именно:

- развитие авиационных и технических видов спорта (оснащение оборудованием для автомоделного и судомоделного спорта 28 образовательных учреждений) в сумме 750,0 тыс. рублей. Финансирование осуществляется по целевой статье «Субсидии на развитие авиационных и технических видов спорта»;

- подготовка специалистов массовых технических профессий и развитие технического творчества (оснащение образовательных учреждений ДОСААФ России транспортными средствами, оснащение классов компьютерными тренажерами вождения легкового автомобиля и интерактивными мультимедийными комплексами для подготовки специалистов массовых технических профессий и развития технического творчества) в сумме 58220,0 тыс. рублей. Финансирование осуществляется по целевой статье «Субсидии на подготовку специалистов массовых технических профессий и развитие технического творчества».

Согласно пункту 1.2 соглашения от 13 марта 2012 года перечисление субсидии осуществлялось Минобрнауки России единовременно в I квартале 2012 года на расчетный счет ДОСААФ России, открытый в кредитной организации и указанный в соглашении, платежными поручениями от 26 и 27 марта 2012 года.

Проверкой установлено, что субсидия перечислена в полном объеме на перечень мероприятий, предусмотренных соглашением. Фактически произведенные расходы (в объеме 100 %) подтверждены отчетом к соглашению.

Средства субсидии из федерального бюджета на материально-техническое обеспечение организаций ДОСААФ России в 2011-2012 годах освоены в полном объеме.

Проверка выполнения условий соглашений, заключенных между ДОСААФ России и Минобрнауки России, показала, что в проверяемый период ДОСААФ России в соответствии с пунктом 2.3.2 заключенных с Минобрнауки России соглашений от 20 мая 2011 года и от 13 марта 2012 года обязуется обеспечить

достижение следующих значений целевых показателей результативности расходования субсидии:

- в 2011 году - количество образовательных учреждений, оснащенных транспортными средствами, компьютерным и специализированным оборудованием для подготовки специалистов массовых технических профессий и развития технического творчества, - 15 учреждений-получателей, укомплектованных согласно приложению № 1 к соглашению от 20 мая 2011 года; количество подготовленных специалистов массовых технических профессий в течение года после предоставления субсидии - 2750 человек; количество центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе, оснащенных учебно-тренировочными комплексами, - 37 организаций-получателей, укомплектованных согласно приложению № 2 к соглашению от 20 мая 2011 года; количество образовательных учреждений, оснащенных модельными ракетными двигателями, - 10 учреждений-получателей; количество образовательных учреждений, оснащенных специализированными моделями самолетов и планеров, - 20 образовательных учреждений-получателей, укомплектованных согласно приложению № 3 к соглашению;

- в 2012 году - количество образовательных учреждений, оснащенных оборудованием для судомодельного спорта, - 20 образовательных учреждений-получателей, укомплектованных согласно приложению № 1 к соглашению; количество образовательных учреждений, оснащенных транспортными средствами, компьютерным и специализированным оборудованием для подготовки специалистов массовых технических профессий и развития технического творчества, - 40 учреждений-получателей, укомплектованных согласно приложению № 2 к соглашению; количество подготовленных специалистов массовых технических профессий в течение года после предоставления субсидии - 3600 человек.

Форма отчета ДОСААФ России, представляемого в Минобрнауки России, не предусматривает приведение фактических значений достижения целевых показателей, установленных соглашениями. В указанной форме приведены только данные о наименовании мероприятия и объеме планируемых и фактических расходов, а также краткое описание работ, произведенных в рамках запланированных мероприятий.

Цель 2. Оценка правомерности и эффективности использования ДОСААФ России государственной собственности при выполнении установленных государственных задач

Материально-техническое обеспечение образовательных учреждений ДОСААФ России осуществлялось Минобороны России на основании договоров безвозмездного пользования движимым имуществом Минобороны России от 19 июля 2011 года № 316/1/922 и от 17 марта 2012 года № 316/408, заключенных Минобороны России с ДОСААФ России, и предусматривало оснащение вооружением, техникой и имуществом через соответствующие довольствующие службы военных округов для создания и совершенствования учебно-матери-

альной базы региональных отделений с целью подготовки граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу, по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин.

Следует отметить, что поскольку ДОСААФ Республики Татарстан не является структурным подразделением ДОСААФ России, то порядок передачи ему движимого имущества не подпадает под действие указанных договоров безвозмездного пользования движимым имуществом Минобороны России.

В 2011-2012 годах порядок передачи довольствующими службами Центрального военного округа движимого имущества Минобороны России в образовательные учреждения ДОСААФ Республики Татарстан никакими договорами не регламентировался.

Фактически передача движимого имущества Минобороны России в безвозмездное пользование ДОСААФ Республики Татарстан осуществлялась аналогично передаче имущества в региональные отделения ДОСААФ России.

Минобороны России безвозмездно обеспечивало образовательные учреждения региональных отделений ДОСААФ России, в том числе и ДОСААФ Республики Татарстан, движимым имуществом в порядке, установленном в Минобороны России по табелям и нормам снабжения, обеспечивающим подготовку специалистов по военно-учетным специальностям.

Указанные в договорах обязательства соблюдались Минобороны России не в полной мере.

Так, в проверенном периоде техника, поступившая в образовательные учреждения региональных отделений ДОСААФ России из довольствующих служб военных округов, в ряде случаев не отвечала требованиям технических условий на передачу (была разукомплектована, без необходимого инструмента и эксплуатационной документации, не заправлена эксплуатационными жидкостями и маслами, с автошинами и аккумуляторными батареями, требующими списания, с запасом хода до очередного ремонта менее 50 % от установленной нормы).

Региональные отделения ДОСААФ России, как правило, принимали технику из довольствующих служб военных округов с вышеуказанными недостатками и в дальнейшем устраняли их как за счет собственных средств, так и за счет средств выделенных субсидий.

Кроме того, Минобороны России не производило поставку запасных частей, узлов и агрегатов для обслуживания и проведения текущего ремонта бронетранспортеров и гусеничных машин и среднего ремонта автомобильной техники. В связи с этим образовательные учреждения ДОСААФ России приобретали их как за счет средств субсидий, так и за счет собственных средств.

Капитальный и средний ремонт бронетранспортеров и гусеничных машин силами Минобороны России в проверяемом периоде не проводился.

Обеспеченность образовательных учреждений региональных отделений ДОСААФ России движимым имуществом для подготовки специалистов по ВУС с учетом техники, подлежащей возврату в довольствующие службы воен-

ных округов, ремонту и списанию, по состоянию на 1 января 2013 года составила: по кранам автомобильным - 212,9 %, автоприцепам двухосным - 197,3 %, гусеничным тягачам и транспортерам - 181,4 %, топливомаслозаправщикам - 174,5 %, бронетранспортерам - 119,1 %, грузовым автомобилям - 113 %, пассажирским автобусам - 62,2 %, автосамосвалам - 60,3 %, автомобильным тренажерам - 42,7 процента.

Однако при высоком проценте общей укомплектованности техникой образовательные учреждения ДОСААФ России испытывают недостаток в новой и современной технике.

Так, анализ оснащенности образовательных учреждений ДОСААФ России современными образцами движимого имущества (со сроком эксплуатации до 5 лет) показал, что их удельный вес незначителен и составляет по вооружению, военной технике и тренажерам 12 %, в том числе: по грузовым автомобилям - 11,2 %, пассажирским автобусам - 0,5 %, автомобильным тренажерам - 0,2 %, автосамосвалам и седельным автотягачам - 0,1 процента.

В 2011-2012 годах по нарядам довольствующих служб военных округов в региональные отделения ДОСААФ России поставлены 1969 единиц движимого имущества на сумму 2059,0 млн. рублей (из них: в 2011 году - 1078 единиц на сумму 663,0 млн. рублей, в 2012 году - 891 единица на сумму 1396,0 млн. рублей), в том числе 25,8 % составляют современные образцы движимого имущества, из них: грузовые автомобили КамАЗ и Урал различных модификаций - 24 %, автобусы ПАЗ, НЕФАЗ и ЛиАЗ - 1,4 %, автокраны КС-3574 М1 и автосамосвалы КамАЗ-55111 - по 0,2 процента.

Значительная часть движимого имущества Минобороны России, переданного довольствующими службами военных округов в образовательные учреждения региональных отделений ДОСААФ России для подготовки граждан по ВУС, морально и физически устарела, непригодна к эксплуатации и требует списания, что свидетельствует о необходимости ее совершенствования и обновления.

По состоянию на 1 января 2013 года удельный вес автомобильной техники и гусеничных автотягачей общевойскового назначения, пассажирских автобусов, автосамосвалов, гусеничных машин, транспортных прицепов, переданных военными округами и находящихся в образовательных учреждениях региональных отделений ДОСААФ России, со сроком эксплуатации до 10 лет составляет 26,9 %, до 20 лет - 26,8 %, более 20 лет - 46,3 процента.

По отдельным видам движимого имущества числится излишествовавшая техника различных модификаций (грузовые автомобили, автоприцепы, гусеничные тягачи, топливомаслозаправщики, краны автомобильные и другие) в количестве 1144 единиц (15,6 % от общего количества военной техники), которая не используется для подготовки граждан по ВУС и требует возврата в довольствующие службы военных округов.

Количество техники, подлежащей сдаче в довольствующие службы военных округов для проведения капитального и среднего ремонта (грузовые автомобили,

пассажирские автобусы, гусеничные тягачи, автосамосвалы и другие), составляет 1694 единицы, или 23,1 % от общего количества военной техники, списанию - 581 единица, или 7,9 процента.

Кроме того, имеется устаревшая техника (грузовые автомобили, пассажирские автобусы, автосамосвалы, гусеничные тягачи, автоприцепы и другие), использование которой в учебном процессе при подготовке граждан, подлежащих призыву на военную службу, по ВУС нецелесообразно по причине отсутствия ее в войсках. Удельный вес такой техники составляет 24,5 процента.

Следует отметить, что договорами безвозмездного пользования движимым имуществом, заключенными в 2011-2012 годах между Минобороны России и ДОСААФ России, предусмотрен возврат образовательными учреждениями ДОСААФ России движимого имущества в довольствующие службы военных округов в случаях прекращения подготовки специалистов по ВУС.

Однако процесс передачи излишествовавшей техники, в том числе подлежащей списанию, связан с решением ряда проблемных вопросов, в том числе с их финансовым обеспечением, таких как: транспортировка списанной техники до мест сдачи, как правило, на базы хранения техники (в ряде случаев на значительные расстояния); отсутствие во многих местах дислокации техники погрузочных железнодорожных площадок; отсутствие заключенных договоров с железнодорожными станциями и другие.

Расходы образовательных учреждений ДОСААФ России, связанные с передачей указанной техники, могут превысить ее остаточную стоимость.

До настоящего времени довольствующими службами военных округов не урегулирован также механизм передачи излишествовавшей и подлежащей списанию техники в воинские части, расположенные вблизи образовательных учреждений.

Из общего количества тренажеров в образовательных учреждениях ДОСААФ России (1000 единиц) большая их часть (72,6 %) имеет срок эксплуатации свыше 20 лет, требуют капитального и среднего ремонта и списания 32 процента.

Образовательные учреждения ДОСААФ России испытывают трудности при организации подготовки граждан по ВУС по причине неуккомплектованности их необходимой учебной техникой.

По состоянию на 1 января 2013 года некомплект военной техники и тренажеров составляет 3403 единицы, в том числе: грузовых автомобилей, с учетом требующих капитального и среднего ремонта и списания, - 907 единиц; пассажирских автобусов - 439 единиц; автосамосвалов - 361 единица; колесных бронетранспортеров - 15 единиц; автомобильных кранов - 12 единиц; гусеничных тягачей - 8 единиц и тренажеров - 1661 единица.

Проведенная в региональном отделении ДОСААФ России Иркутской области проверка показала, что в образовательных учреждениях отсутствует техника, необходимая для подготовки водителей категории «Д» (ВУС 845).

Подготовка водителей по ВУС 845 и сдача квалификационных экзаменов осуществлялись в образовательных учреждениях регионального отделения

ДОСААФ России Иркутской области на автобусах, используемых для подготовки специалистов массовых технических профессий.

Следует отметить, что автобусы ПАЗ 3205 и ПАЗ 672, переданные довольствующими службами военных округов в безвозмездное пользование образовательным учреждениям ДОСААФ России и предназначенные для обучения специалистов по ВУС 845, не обеспечивали в полной мере выполнение этой задачи.

Так, автобус ПАЗ 3205 и его модификации не соответствуют правилам сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 года № 1396 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений», и не могут быть использованы для подготовки специалистов по ВУС 845.

В образовательных учреждениях ДОСААФ России имеются проблемы с поддержанием соответствующего технического состояния мест хранения движимого имущества Минобороны России.

В нарушение Руководства по техническому обеспечению региональных отделений, согласно которому в образовательных учреждениях ДОСААФ России машины на хранении должны содержаться в специально оборудованных местах (отапливаемых или неотапливаемых хранилищах и, как исключение, - под навесами или на открытых площадках), 46,8 % движимого имущества Минобороны России, находящегося в пользовании образовательных учреждений ДОСААФ России и используемого для подготовки граждан по ВУС, находится на открытых площадках, 9,3 % - под навесом.

В отапливаемых и неотапливаемых хранилищах содержится 43,9 % от всего движимого имущества.

Значительная часть хранилищ образовательных учреждений ДОСААФ России, используемых для хранения техники, требует проведения капитального и текущего ремонта.

В 2011-2012 годах образовательными учреждениями ДОСААФ России производился текущий и косметический ремонт хранилищ техники как за счет собственных средств, так и за счет предоставленных субсидий.

Региональные отделения ДОСААФ России, не являясь собственниками полученного от Минобороны России движимого имущества для подготовки граждан по ВУС, не имеют права списывать это имущество без согласия собственника (балансодержателя).

В соответствии с указанием Министра обороны Российской Федерации от 16 августа 2010 года № 205/2/225 с августа 2010 года в Вооруженных Силах Российской Федерации было приостановлено списание вооружения, военной техники и имущества, и по этой причине передача техники, подлежащей списанию, находящейся в безвозмездном пользовании региональных отделений ДОСААФ России, в проверяемом периоде не проводилась.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2013 года в образовательных учреждениях ДОСААФ России числилось более 10000 т черного и около 5 т лома цветных металлов, образовавшегося от разбраковки ранее списанного движимого имущества.

По состоянию на 1 января 2013 года в пользовании ДОСААФ России (его учреждений и организаций) находился 421 объект недвижимого имущества федеральной формы собственности, в том числе: 292 здания и сооружения общей площадью 357,1 тыс. кв. м, 129 земельных участков площадью 5,2 тыс. га.

Из указанного имущества на праве аренды использовались 40 объектов (9,5 %), безвозмездного пользования - 136 объектов (32,3 %), постоянного (бессрочного) пользования - 61 объект (14,5 процента).

Остальные 184 объекта федеральной собственности (43,7 %), в том числе 148 зданий, сооружений общей площадью 288,5 тыс. кв. м и 36 земельных участков площадью 1,8 тыс. га, находились в ведении ДОСААФ России (его учреждений и организаций) при фактическом отсутствии документов, подтверждающих правомочие пользования.

Недвижимое имущество федерального значения, в отношении которого отсутствовали в полном объеме правоустанавливающие документы, числилось в учреждениях и организациях 23 региональных отделений ДОСААФ России. Причем в структуре такого имущества преобладали объекты, используемые организациями ДОСААФ России для выполнения государственных задач, установленных Постановлением № 973.

В проверенном периоде управление и распоряжение федеральным имуществом, в отношении которого не оформлено правомочие пользования, осуществлялись как Минобороны России, так и Росимуществом.

В отношении отдельных объектов государственной собственности учреждения и организации ДОСААФ России использовали правоустанавливающие документы, утратившие свою актуальность. К таким документам относятся ненормативные акты исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, имевших полномочия по распоряжению государственным имуществом в соответствующих периодах. На основании указанных актов государственное имущество передавалось организациям РОСТО (ДОСААФ) в оперативное управление.

Вместе с тем в проверенном периоде использование общественной организацией государственной собственности на праве оперативного управления законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

В интересах обеспечения целевого использования федерального имущества организациями ДОСААФ России Росимуществу совместно с Минэкономразвития России и ДОСААФ России поручено принять меры по проведению соответствующих проверок (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 21 ноября 2012 года).

Фактически в 2011-2012 годах Росимуществом (его территориальными органами) проведены проверки только в 2 региональных отделениях ДОСААФ России (Калининградской и Саратовской областей).

В проверенном периоде на балансе организаций ДОСААФ России учитывалось недвижимое имущество федеральной формы собственности, не используемое в хозяйственной и уставной деятельности. Большинство таких объектов подлежит списанию вследствие их полного разрушения (19 объектов недвижимого имущества, находящихся в ведении Барышской авиационной школы ДОСААФ России (Ульяновская область), 6 объектов незавершенного строительства общей стоимостью 1696,1 тыс. рублей в НОУ ДПО Моршанская АШ ДОСААФ России (Тамбовская область) и другие объекты). При этом списание данного имущества возможно только после согласования с представителем собственника в лице Росимущества.

Согласно Постановлению № 973 Минобороны России, Минспорту России, Минобрнауки России и Минэкономразвития России поручено обеспечить совместно с Росимуществом предоставление ДОСААФ России имущества, относящегося к федеральной собственности, для выполнения государственных задач, а также контроль за его использованием.

Многочисленные обращения ДОСААФ России в адрес Минобороны России по вопросам предоставления в пользование ДОСААФ России высвобождающегося военного недвижимого имущества остались без удовлетворения.

Росимущество при рассмотрении вопроса передачи в пользование ДОСААФ России объектов недвижимого имущества, мотивируя дефицитом площадей федеральной формы собственности, рекомендовало ДОСААФ России обратиться в вышеперечисленные федеральные органы исполнительной власти для изыскания возможности предоставления необходимого имущества.

Вместе с тем, по данным ДОСААФ России, его имущественный комплекс испытывает большую потребность в объектах недвижимости, в том числе используемых при подготовке по ВУС, в связи с наличием значительного количества зданий и сооружений, подлежащих списанию по причине их длительной эксплуатации и неудовлетворительного состояния.

**Цель 3. Анализ деятельности уполномоченных органов
по осуществлению контроля за целевым использованием субсидий
на исполнение ДОСААФ России установленных государственных задач,
соблюдением иных обязательств, возникших в связи с предоставлением
субсидий, а также правомерным и эффективным использованием
ДОСААФ России государственной собственности**

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125 контроль за целевым использованием субсидии осуществляется Минобороны России, Минобрнауки России, Минспортом России и Росфиннадзором.

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом Минобороны России от 19 февраля 2011 года № 230 «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125» контроль за своевременностью и качеством подготовки специалистов возложен на Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, за целевым расходованием субсидии - на заместителя Министра обороны Российской Федерации по финансово-экономической работе.

Проверка показала, что в 2011-2012 годах Генеральным штабом осуществлялся контроль за своевременностью и качеством подготовки специалистов, механизм которого определен Инструкцией о подготовке граждан по ВУС.

Кроме того, по планам командующих войсками военных округов проведены проверки не менее чем в 30 % субъектов Российской Федерации, расположенных на территории военного округа, военными комиссариатами субъектов Российской Федерации - не менее чем в 50 % образовательных учреждений. В ходе этих проверок оценивались укомплектованность их руководящим и обучающим составом, обеспеченность и состояние материально-технической базы, качество подготовки граждан, а также работа военных комиссариатов по отбору граждан для обучения по ВУС и комплектованию учебных групп.

Отдельные учебные организации ДОСААФ России показали низкие результаты при подготовке специалистов по ВУС, не позволяющие военнослужащему исполнять обязанности по полученной специальности с первых дней прохождения военной службы.

Выявленные в ходе проверок нарушения связаны в основном с направлением на обучение по ВУС граждан, не подлежащих призыву на военную службу по различным причинам, неполным комплектованием групп граждан для подготовки по ВУС, направлением в войска военнослужащих без учета полученных ими военно-учетных специальностей.

В Минобороны России функции контроля целевого использования расходования субсидий осуществлялись «посредством соблюдения условий их получения, предусмотренных Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125». При этом Минобороны России исходило из того, что «обеспечением достижения значений целевого показателя результативности расходования субсидий является подготовка предусмотренного соглашениями определенного количества граждан, подлежащих призыву на военную службу».

Целевое использование средств со стороны ДОСААФ России не подвергается Министерством сомнению, поскольку соответствующие отчеты ДОСААФ России о подготовке специалистов по военно-учетным специальностям приняты в полном объеме. В то же время задание Минобороны России по подготовке граждан по ВУС выполнено ДОСААФ России в 2011 году на 85,5 %, в 2012 году - на 95,5 процента.

Кроме того, данные бухгалтерского учета, связанные с использованием субсидии ДОСААФ России, в Минобороны России не направлялись и им не за-

прашивались. Таким образом, контроль за целевым использованием субсидии в полном объеме не осуществлялся.

Согласно пункту 6 Инструкции о подготовке граждан по ВУС функции контроля за наличием, техническим состоянием и использованием по назначению вооружения, военной техники и имущества возложены на главные штабы видов Вооруженных Сил Российской Федерации, штабы и отделы родов войск, центральные органы военного управления Минобороны России.

Выборочный анализ актов проверок подготовки специалистов по ВУС, проведенных комиссиями военных округов, показал, что в отдельных образовательных учреждениях ДОСААФ России эксплуатация, хранение и учет техники не были организованы должным образом и не отвечали требованиям нормативной документации. Имели место случаи нецелевого использования автомобилей, когда они использовались для обучения хозрасчетных групп.

Следует отметить, что отсутствие в договорах безвозмездного пользования ДОСААФ России движимым имуществом Минобороны России в 2011-2012 годах нормы о применении штрафных санкций к руководству региональных отделений и образовательных учреждений ДОСААФ России в случаях нецелевого использования этого имущества ограничивало возможность Минобороны России в части контроля за его целевым использованием.

В 2013 году данный недостаток устранен. В договоре безвозмездного пользования движимым имуществом Минобороны России от 11 марта 2013 года пунктом 4.6 предусмотрено применение штрафных санкций в размере 5 % от стоимости движимого имущества в случае его нецелевого использования.

В соответствии с положениями соглашений, заключенных ДОСААФ России с Минспортом России в 2011-2012 годах, ДОСААФ России представлял в Министерство отчеты по форме, утвержденной соглашениями об освоении средств субсидии, с приложением копий первичных учетных документов, подтверждающих произведенные расходы, а также отчеты по форме, определенной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

В нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125 в 2011-2012 годах ведомственный контроль использования средств федерального бюджета, выделенных в качестве субсидии ДОСААФ России на исполнение государственных задач, предусмотренных Постановлением № 973, в рамках реализации соответствующих соглашений (пункт 2.1), Минобрнауки России не осуществлялся, и данные бухгалтерского учета, связанные с использованием субсидии, Министерством не запрашивались (пункт 2.3.7 соглашений).

В соответствии с пунктом 2.2.2 указанных соглашений Минобрнауки России обязуется осуществлять оценку результативности расходования субсидии

ДОСААФ России, исходя из достижения значений целевых показателей, предусмотренных соглашениями.

Однако оценка результативности расходования субсидии Министерством не осуществлялась.

Для организации внутриведомственного контроля за целевым использованием субсидии, а также движимого имущества, находящегося в безвозмездном пользовании региональных отделений ДОСААФ России, в структуре ДОСААФ России созданы центральная контрольно-ревизионная комиссия ДОСААФ России и контрольно-ревизионные комиссии региональных отделений ДОСААФ России (местных отделений ДОСААФ России), а также центральная балансовая комиссия ДОСААФ России и региональные балансовые комиссии ДОСААФ России.

Проведенными в 2011-2012 годах контрольно-ревизионными комиссиями проверками региональных отделений ДОСААФ России были выявлены недостатки при использовании субсидий, выделенных ДОСААФ России на выполнение установленных Постановлением № 973 государственных задач.

Вопросы использования региональными отделениями ДОСААФ России субсидий на подготовку специалистов по ВУС рассматривались также в ходе проведения проверок балансовыми комиссиями.

Наряду с этим во исполнение приказа председателя ДОСААФ России от 13 ноября 2012 года № 138 «О проведении мероприятий, направленных на полное и эффективное использование целевых средств, поступивших из федерального и местных бюджетов в 2012 году» и в соответствии с утвержденной указанным приказом «Программой тематической проверки законности использования региональными отделениями и образовательными учреждениями ДОСААФ России целевых средств, поступивших из федерального и местных бюджетов» руководителями региональных отделений ДОСААФ России в декабре 2012 года проведены соответствующие проверки в своих образовательных учреждениях.

Анализ представленных региональными отделениями ДОСААФ России докладов (информационных писем), в которых в основном описывались суммы полученного финансирования и фактические расходы и отмечалось отсутствие нарушений, свидетельствует о формальном подходе к проведению проверок со стороны большинства руководителей.

Лишь в отдельных докладах региональных отделений ДОСААФ России проанализированы результаты проведенных проверок, указаны выявленные нарушения (недостатки) и представлены планы их устранения или доложено о проведении повторных проверок.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия составлены 7 актов, с которыми ознакомлены руководители проверяемых организаций.

Акт проверки в Минобрнауки России от 30 апреля 2013 года № 273/12-04 подписан с замечаниями, на которые дано заключение. Остальные акты подписаны без замечаний.

ДОСААФ России представило замечания (вх. письма от 24 мая 2013 года № 1542, № 2603) по проверке законности и эффективности использования выделенных субсидий Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в 2011 и 2012 годах на выполнение государственных задач, а также использования государственной собственности в Министерстве спорта Российской Федерации, которые носят пояснительный характер и не противоречат фактам, изложенным в акте.

Выводы

1. Предусмотренное Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года включение с 2010 года в государственный оборонный заказ мероприятий по разработке и оснащению организаций ДОСААФ России современной техникой, спортивными воздушными судами, тренажерами с имитацией реальных условий обстановки, автоматизированными системами обучения, современным программно-математическим обеспечением учебного процесса не реализовано.

2. Разработанная Минобороны России совместно с ДОСААФ России в соответствии с пунктом 3 Постановления № 973 программа деятельности ДОСААФ России до 2020 года Минобороны России, Минспортом России, Минобрнауки России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в полном объеме не согласована.

3. В результате длительного согласования и подписания Минобороны России дополнительного соглашения к основному соглашению с ДОСААФ России субсидия в размере 57 млн. рублей перечислена спустя 5 месяцев после внесения необходимых изменений в сводную бюджетную смету Минобороны России на 2012 год.

4. В соглашениях 2011-2012 годов о предоставлении Минобороны России субсидий на подготовку граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям не регламентирован порядок оформления договорных обязательств ДОСААФ России перед образовательными учреждениями. Поэтому сроки исполнения центральным советом ДОСААФ России заявок региональных отделений ДОСААФ России на финансирование учебного процесса составляли от 2 дней до 1,5 месяца.

5. Обязательства ДОСААФ России по достижению целевых показателей результативности расходования субсидии в 2011 году выполнены на 85,5 %, в 2012 году - на 95,5 %. Вместе с тем отчеты ДОСААФ России о количестве граждан, подготовленных по ВУС, утверждены Минобороны России без замечаний.

6. Несвоевременное финансирование Минобороны России расходов на питание и проживание курсантов, проходящих обучение по ВУС с отрывом от мест проживания, отрицательно влияет на заинтересованность граждан в получении ВУС и на финансовое состояние организаций, осуществляющих подготовку по ВУС.

7. В соглашениях Минобороны России и ДОСААФ России о предоставлении субсидий из федерального бюджета для подготовки граждан Российской Федерации по ВУС не предусмотрен состав затрат, обусловленных целями предоставления субсидии. Перечень расходов образовательных учреждений ДОСААФ России, возмещение которых осуществлялось за счет субсидиарных средств, регламентировался ведомственными документами ДОСААФ России. Требования их не всегда соблюдались центральным советом, что приводило к дифференцированному подходу центрального совета ДОСААФ России при финансировании учебного процесса.

8. Минобороны России в нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125 и пункта 4 приказа Министра обороны Российской Федерации от 19 февраля 2011 года № 230 контроль за целевым использованием субсидии в полном объеме не осуществлялся.

9. В отчете ДОСААФ России об использовании субсидии в 2012 году, представленном в Минобороны России, не отражена информация о наличии по состоянию на 31 декабря 2012 года на расчетном счете центрального совета неиспользованного остатка субсидии в сумме 12,3 млн. рублей и его перечислении региональным отделениям в январе 2013 года для возмещения затрат образовательных учреждений, произведенных в 2012 году при подготовке граждан по ВУС.

10. Укомплектованность образовательных учреждений ДОСААФ России гражданами призывного возраста составила в 2011 году 93,9 %, в 2012 году - 98,4 % от годового планового задания по подготовке специалистов по ВУС. В этой связи в соглашении обязательства ДОСААФ России по достижению целевых показателей результативности расходования субсидии целесообразно определять с учетом полноты и своевременности поставки призывного ресурса Минобороны России.

11. Выделенная ДОСААФ России сумма субсидии на подготовку специалистов по ВУС в 2011 году обеспечивала покрытие около 44 % затрат, учтенных ДОСААФ России при подготовке финансово-экономического обоснования к расчету указанной субсидии, в 2012 году - около 80 % затрат.

12. Низкое качество обучения, отсутствие при образовательных учреждениях ДОСААФ России развитой инфраструктуры, отсутствие привлекательности получения гражданами ВУС и недостаточный контроль военных комиссаров и образовательных учреждений ДОСААФ России за ходом подготовки граждан

отрицательно отражаются на полноте и своевременности исполнения ДОСААФ России принятых обязательств по подготовке граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям.

13. Искажение региональными отделениями ДОСААФ России сводных отчетов об использовании субсидии свидетельствует о недостаточном контроле со стороны центрального совета ДОСААФ России. Кроме того, недостоверность сведений о фактических расходах по отдельным статьям затрат затрудняет реальное планирование объемов субсидии на очередной учебный год.

14. Центральным советом ДОСААФ России не всегда требовались подтверждающие документы при принятии решения о возмещении за счет средств федерального бюджета фактических расходов на подготовку по ВУС, заявленных образовательными учреждениями. В связи с этим к возмещению принимались затраты, в отношении которых нельзя было сделать однозначный вывод об их принадлежности к затратам на подготовку по ВУС.

15. При передаче Минобороны России в 2011-2012 годах движимого имущества образовательным учреждениям ДОСААФ Республики Татарстан условия пользования им и обязательства сторон документально не регламентировались.

16. Минобороны России не обеспечило исполнение условий заключенных в 2011-2012 годах договоров на поставку движимого имущества в части соответствия технического состояния и укомплектованности передаваемой в ДОСААФ России техники, а также поставок запасных частей, узлов и агрегатов, проведения среднего и капитального ремонта бронетанковой техники. В связи с этим образовательные учреждения ДОСААФ России приобретали их как за счет собственных средств, так и за счет средств субсидий.

17. В образовательных учреждениях ДОСААФ России находится значительное количество (49,5 %) устаревших тренажеров и техники, произведенной более 20 лет назад. Использование таких средств обучения при подготовке граждан по ВУС нецелесообразно.

Удельный вес современных образцов со сроком эксплуатации до 5 лет составляет 12 % от всего движимого имущества ДОСААФ России.

18. Ввиду отсутствия соответствующего механизма передачи излишней и подлежащей списанию техники Минобороны России не осуществляло в 2011-2012 годах ее изъятие у ДОСААФ России. Довольствующие службы военных округов не вывозили из учреждений ДОСААФ России лом черных и цветных металлов после разбраковки техники.

19. У образовательных учреждений ДОСААФ России отсутствует возможность выкупать у Минобороны России по остаточной стоимости военную технику и имущество, не используемые для подготовки граждан по ВУС, в том числе ранее списанные или подлежащие списанию устаревшие экземпляры.

Это приводит к их накоплению, требует дополнительные ресурсы на обеспечение сохранности.

20. В образовательных учреждениях ДОСААФ России имеются проблемы с обеспечением соответствующих условий хранения вооружения и техники, когда при отсутствии необходимого количества хранилищ около 50 % движимого имущества, переданного военными округами, размещено на открытых площадках.

21. Автомобильная техника, переданная Минобороны России ДОСААФ России для подготовки специалистов по ВУС 845 (водители категории «Д»), в большинстве случаев не соответствует требованиям Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 года № 1396, и не может быть использована в учебном процессе.

22. Более чем на 40 % объектов недвижимости федеральной собственности, находящейся в ведении ДОСААФ России (его учреждений и организаций), отсутствуют документы, подтверждающие правомочия пользования. Управление таким имуществом осуществляют Минобороны России и Росимущество.

23. В 2011-2012 годах учреждения и организации ДОСААФ России использовали в отношении объектов государственной недвижимости правоустанавливающие документы, утратившие актуальность в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы распоряжения государственным имуществом.

24. Не выполнено поручение Правительства Российской Федерации Минобороны России, Минспорту России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России и Росимуществу о предоставлении ДОСААФ России для выполнения государственных задач имущества, относящегося к федеральной собственности.

25. Форма отчета ДОСААФ России, представляемого в Минобрнауки России, не предусматривает приведение фактических значений достижения целевых показателей, установленных соглашениями. В указанной форме приведены только данные о наименовании мероприятия, объеме планируемых и фактических расходов, а также краткое описание работ, произведенных в рамках запланированных мероприятий.

26. Пунктом 2.2.2 соглашений от 20 мая 2011 года и от 13 марта 2012 года Минобрнауки России обязуется осуществлять оценку результативности расходования субсидии ДОСААФ России, исходя из достижения значений целевых показателей, предусмотренных соглашениями. Однако оценка результативности расходования субсидии Министерством не осуществлялась.

27. В нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1125 в 2011-2012 годах ведомственный контроль использования средств федерального бюджета, выделенных в качестве

субсидии ДОСААФ России на исполнение государственных задач, в рамках реализации соглашений от 20 мая 2011 года и от 13 марта 2012 года Минобрнауки России не осуществлялся. Данные бухгалтерского учета ДОСААФ России, связанные с использованием в 2011-2012 годах субсидии, полученной в рамках заключенных соглашений, Минобрнауки России не запрашивались.

28. В нарушение условия соглашения о перечислении оставшейся суммы субсидии после принятия отчетов об использовании денежных средств ДОСААФ России перечисление средств Минспортом России производилось до момента предоставления отчетов об использовании средств субсидии.

29. Предоставление ДОСААФ России субсидии осуществлялось Минспортом России в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных для Министерства на 2011-2012 годы, по целевой статье «Субсидии на развитие авиационных и технических видов спорта», тогда как критерием оценки эффективности использования субсидии в соответствии с соглашениями является увеличение численности молодежи, занимающейся в спортивных организациях ДОСААФ России видами спорта, на развитие которых предоставляется субсидия.

30. С целью освоения средств указанной субсидии ДОСААФ России в 2011 году были заключены 12 договоров с 10 организациями на общую сумму 120031,18 тыс. рублей, в 2012 году - 16 договоров с 15 организациями на общую сумму 120037,2 тыс. рублей.

31. ДОСААФ России в 2011-2012 годах были заключены договоры на поставку спортивных мотоциклов с Центром, где ДОСААФ России является учредителем. В соответствии с дополнительными соглашениями к договорам поставки, заключенными с Центром, количество приобретаемых мотоциклов уменьшалось за счет увеличения стоимости отдельных видов, но без увеличения общей стоимости договоров. В 2011 году первоначальное количество мотоциклов сокращено на 8 единиц, в 2012 году - на 26 единиц техники.

32. Представленные ДОСААФ России в Минспорта России документы, подтверждающие использование средств субсидии в 2011 году, содержат недостоверную информацию по приобретению спортивных мотоциклов: в соответствии с документами в 2011 году ДОСААФ России были получены 185 спортивных мотоциклов, в то время как фактически поставка 76 мотоциклов осуществлена во II квартале 2012 года.

33. В 2012 году ДОСААФ России был заключен договор с ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» на приобретение двух вертолетов Ми-2 общей стоимостью 17000 тыс. рублей. Стоимость двух вертолетов, приобретенных ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО» с выработанным межремонтным ресурсом и без основных комплектующих, составила 1800 тыс. рублей, а с учетом затрат на приобретение необходимого оборудова-

ния и осуществление ремонта себестоимость двух вертолетов Ми-2 составила 17000 тыс. рублей.

34. Приобретенные ДОСААФ России вертолеты на момент проверки по договору хранения находились в ЗАО «Московский авиационно-ремонтный завод РОСТО». На момент проведения контрольного мероприятия право собственности ДОСААФ России на вертолеты оформлено не было.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ДОСААФ России.

3. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство образования и науки Российской Федерации и Министерство спорта Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ