

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 января 2004 года № 3 (373) “О результатах проверки погашения государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации, Минфину России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки погашения государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками

Основание для проведения проверки: планы работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.5.2.9) и 2004 год (пункт 4.4.1).

Цель проверки

Проверка целесообразности и законности существующего механизма погашения государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками. Определение основных результатов операций, связанных с погашением государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками, полноты учета и отражения операций, связанных с финансированием российских экспортеров по погашению внешней задолженности Российской Федерации товарными поставками.

Предмет проверки

Законодательные, нормативные, платежные, а также справочные, расчетные, финансово-статистические и аналитические материалы, учетные данные, отчеты об исполнении федерального бюджета, инвентаризационные описи объектов учета в части рассматриваемого вопроса. Межправительственные соглашения (договоры) об урегулировании внешней задолженности Российской Федерации (в том числе задолженности бывшего СССР, принятой на себя Российской Федерацией) товарными поставками, межбанковские соглашения о порядке расчетов по погашению внешней задолженности товарными поставками, соглашения (договоры) Минфина России с российскими экспортерами, осуществлявшими товарные поставки в счет погашения внешней задолженности Российской Федерации. Документы, обосновывающие списание внешней задолженности Российской Федерации по операциям, связанным с осуществлением товарных поставок в счет погашения внешней задолженности Российской Федерации.

Объекты проверки

Министерство финансов Российской Федерации, Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк).

Сроки проведения проверки: с 21 апреля по 30 декабря 2003 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. В соответствии с Заявлением от 2 апреля 1993 года Правительство Российской Федерации признало внешние долги бывшего СССР, подтвердило свои обязательства

по внешней задолженности бывшего СССР и намерение погашать эту задолженность в полном объеме.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1993 года № 364 “О порядке продолжения работы по реструктуризации внешней задолженности бывшего СССР”, от 7 декабря 1996 года № 1460 “Об урегулировании задолженности бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба и другими официальными кредиторами” и от 13 октября 1999 года № 1151 “Об урегулировании платежных обязательств Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР, подлежащих погашению в 1998-2000 годах”, по мере завершения Внешэкономбанком выверки имеющейся задолженности бывшего СССР проводились переговоры с официальными кредиторами бывшего СССР об урегулировании данной задолженности и подписывались от имени Правительства Российской Федерации соответствующие двусторонние соглашения. При этом в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на погашение и обслуживание внешнего долга, в ходе переговоров о подписании двусторонних соглашений о реструктуризации задолженности бывшего СССР было рекомендовано использовать товарные схемы погашения внешнего долга бывшего СССР (пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1460 “Об урегулировании задолженности бывшего СССР перед странами-членами Парижского клуба и другими официальными кредиторами”).

В двусторонних соглашениях между Правительством Российской Федерации и правительствами стран-кредиторов об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации, как правило, определены размеры задолженности перед этими странами, в том числе погашаемой товарными поставками, порядок и график погашения, вид поставляемых товаров.

В период с 17 июня 1994 года по 13 ноября 1996 года между Правительством Российской Федерации и правительствами 15 иностранных государств, не входящих в Парижский клуб (кроме Финляндии), были заключены межправительственные соглашения и меморандум, в соответствии с которыми общая задолженность Российской Федерации перед иностранными государствами, погашаемая товарными поставками, составила 10738,9 млн. долларов США. Большая часть этой задолженности состояла из задолженности перед Чехией в сумме 3511,6 млн. долларов США, или 32,7 %, Китаем - 1784,8 млн. долларов США, или 16,62 %, Словакией - 1690,3 млн. долларов США, или 15,74 %, Венгрией - 1675,3 млн. долларов США, или 15,6 процента. Товарные поставки рассматривались как эффективный инструмент погашения внешнего долга, так как наряду с экономией бюджетных средств обеспечивали спрос на российскую продукцию на мировом рынке и необходимые налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 года № 1527-р был установлен порядок погашения государственного долга Российской Федерации перед странами-членами бывшего СЭВ товарными поставками, которым регламентируется весь комплекс рассматриваемых вопросов, включая выбор товаров и оценку эффективности их экспорта, конкурсный отбор предприятий-изготовителей и внешнеторговых объединений-экспортеров, порядок финансирования, порядок списания суммы задолженности.

Статьей 117 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” с целью поддержки предприятий реального сектора экономики Правительству Российской Федерации было предоставлено право осуществлять погашение государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками и путем конверсии долга в инвестиции на основании договоренностей с кредиторами. Кроме того, Правительству Российской Федерации было поручено до 1 марта 2002 года утвердить

порядок погашения государственного долга товарными поставками, обеспечивающий прозрачность финансовых операций и порядок отбора заявок экспортеров. На момент проведения проверки такой порядок утвержден не был.

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” действие статьи 117 вышеназванного Федерального закона в части осуществления погашения государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками и путем конверсии долга в инвестиции на основании договоренностей с кредиторами продлено на 2003 год.

2. В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 16 марта 1992 года “О лимите внешнего долга Российской Федерации и некоторых вопросах банковского обслуживания внешнеэкономической деятельности” на Внешэкономбанк СССР были возложены функции агента Российской Федерации по обеспечению банковского обслуживания централизованных внешнеэкономических операций Российской Федерации. Во исполнение указанного постановления Правительство Российской Федерации и Внешэкономбанк подписали агентское соглашение от 30 июля 1992 года.

В соответствии с агентским соглашением, Правительство Российской Федерации определило Внешэкономбанк агентом по всем операциям, связанным с участием Российской Федерации в обслуживании внешнего долга и использовании активов бывшего СССР, и поручило вести счета, совершать за счет средств Российской Федерации платежи и выполнять другие действия, вытекающие из этих операций.

Порядок расчетов по погашению внешней задолженности регулировался межбанковскими соглашениями между Внешэкономбанком и национальными банками стран-кредиторов.

3. Финансирование и производство экспорта продукции, идущей в счет погашения задолженности перед иностранными государствами, регулировалось постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, на основании которых между Минфином России и внешнеторговыми объединениями (предприятиями-изготовителями) заключались соответствующие соглашения о финансировании применительно к товарным поставкам и странам-кредиторам. Данными соглашениями определялись контрактная стоимость и график бюджетного финансирования товарных поставок, его размер в процентном отношении к контрактной стоимости, а также порядок расчетов и учета погашаемой задолженности.

В ходе проведения настоящей проверки фактический механизм погашения государственного внешнего долга путем осуществления товарных поставок реализовывался по следующей схеме:

- заключение межправительственных соглашений между Российской Федерацией и странами-кредиторами, определяющих размер задолженности Российской Федерации перед этими странами, погашаемой товарными поставками;

- заключение межбанковских соглашений между Внешэкономбанком и национальными банками стран-кредиторов, регулирующих порядок расчетов по погашению задолженности;

- заключение контрактов между российскими экспортерами товаров и уполномоченными организациями стран-кредиторов на основании заключенных межправительственных соглашений между Российской Федерацией и странами-кредиторами и межбанковских соглашений о погашении задолженности, заключенных между Внешэкономбанком и национальными банками стран-кредиторов;

- принятие постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации о финансировании производства и экспорта продукции в счет погашения задолженности перед иностранными государствами;

- заключение соглашений о финансировании производства и экспорта продукции в счет погашения задолженности перед иностранными государствами между экспортерами товаров и Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации;

- финансирование Министерством финансов Российской Федерации поставок товаров в счет погашения государственного внешнего долга;

- осуществление поставок заводами-изготовителями и внешнеторговыми организациями-экспортерами товаров;

- направление актов о поставках товаров их экспортерами в соответствии с контрактами, заключенными с уполномоченными организациями стран-кредиторов, и во Внешэкономбанк;

- подтверждение национальными банками стран-кредиторов списания внешнего долга на величину контрактной стоимости поставленных товаров;

- учет погашения государственного внешнего долга Внешэкономбанком на сумму поставленных товаров;

- списание государственного внешнего долга Министерством финансов Российской Федерации с отражением проведенных расходов.

Согласно вышеприведенной схеме, в соответствии с заключенными межправительственными соглашениями и межбанковскими соглашениями Российской Федерации со странами-кредиторами, российские экспортеры товаров, а также уполномоченные организации стран-кредиторов, заключали контракты на поставку товаров в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации.

Условия финансирования соответствующих экспортеров (внешнеторговых организаций и заводов-изготовителей) определялись постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, которыми регламентировались размеры финансирования производства продукции в процентном отношении к контрактной стоимости (80-85 %), размеры комиссионного вознаграждения внешнеторговых объединений (1 %) и, в ряде случаев, источники финансирования накладных расходов, связанных с транспортировкой, страхованием и оформлением таможенных документов.

На основании распоряжений Правительства Российской Федерации между Минфином России и экспортерами заключались соглашения об их финансировании, в которых отражались условия финансирования, определяемые этими постановлениями и распоряжениями.

Согласно приведенной схеме, Минфин России на основании соглашений с экспортерами товаров финансировал поставки товаров, а учет и ведение расчетов по погашению задолженности осуществлялись в соответствии с межбанковскими соглашениями, подписанными Внешэкономбанком с уполномоченными банками стран-кредиторов. Окончательные расчеты по каждой поставке товаров предусматривалось проводить после представления экспортерами товаров в Минфин России соответствующих документов, подтверждающих исполнение поставки в разрезе предприятий-изготовителей, и представления Внешэкономбанком данных о размере списанной задолженности.

Для учета имеющейся задолженности бывшего СССР и Российской Федерации, погашаемой поставками товаров, во Внешэкономбанке были открыты соответствующие счета (валюта долга по соглашениям определена условиями каждого конкретного соглашения). В отдельных случаях учет переоформленной задолженности осуществляется

по оригинальным счетам, которые велись во Внешэкономбанке до момента реструктуризации (например, по Китаю - в швейцарских франках).

4. По данным Внешэкономбанка, на лицевых счетах, открытых согласно соответствующим межправительственным соглашениям, числилась задолженность Российской Федерации перед иностранными государствами (в том числе и по процентам), погашение которой предусмотрено товарными поставками в следующих объемах: в долларов США - 6911,14 млн. на 1 января 2000 года и 2387,03 млн. на 1 января 2003 года, в швейцарских франках - 18,67 млн. и 18,64 млн., соответственно, (задолженность перед Китаем) и во французских франках - 9,48 млн. на 1 января 2000 года (задолженность перед Францией).

В период 2000-2002 годов Минфин России осуществил финансирование производителей продукции, поставляемой на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга, на общую сумму 3095 млн. долларов США. Наибольший удельный вес приходится на следующие организации: РАО "ЕЭС России" - 47,35 % (1465,55 млн. долларов США), ФГУП "Рособоронэкспорт" - 19,9 % (617,27 млн. долларов США) и ГК "Росвооружение" - 7,4 % (229,09 млн. долларов США).

Всего в течение 2000-2002 годов российские экспортеры представили во Внешэкономбанк для оплаты документы об отгрузке товаров в счет погашения долга Российской Федерации на сумму 2158,66 млн. долларов США, кроме того, 9,48 млн. французских франков и 0,036 млн. швейцарских франков. В этом же периоде на основании полученных соответствующих кредит-авизо уполномоченных банков стран-кредиторов в балансовом учете Внешэкономбанка отражено уменьшение внешней задолженности Российской Федерации в счет осуществленных товарных поставок на суммы: 2127,37 млн. долларов США, 9,48 млн. французских франков и 0,036 млн. швейцарских франков (в том числе по основному долгу - на 1596,46 млн. долларов США, 9,48 млн. французских франков и 0,036 млн. швейцарских франков, по процентам - на 530,91 млн. долларов США).

Фактический объем государственного внешнего долга (основной долг), погашаемый товарными поставками, за период 2000-2002 годов сократился по отношению к 1 января 2000 года на 32 % и по состоянию на 1 января 2003 года составил 2000,7 млн. долларов США и 15,9 млн. швейцарских франков.

Для целей настоящей проверки выборочно были проверены операции погашения государственного внешнего долга Российской Федерации путем осуществления товарных поставок в 2000-2002 годах перед Венгерской Республикой, Французской Республикой, Чешской Республикой и Итальянской Республикой, а также выборочно были проверены во Внешэкономбанке досье лицевых счетов по учету задолженности по основному долгу и процентам.

Итальянская Республика

В рамках урегулирования внешней задолженности Российской Федерации перед Итальянской Республикой было выпущено распоряжение Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 355-рп, на основании которого Правительству Российской Федерации было поручено провести переговоры с итальянской стороной и по достижении договоренности подписать соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики о сотрудничестве в реализации программы создания учебно-тренировочного самолета "Як/АЕМ-130".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 1999 года № 430 "О мерах по реализации программы создания учебно-тренировочного самолета "Як/АЕМ-130" проведение переговоров с итальянской стороной по вопросам реали-

зации данной программы было поручено федеральному государственному унитарному предприятию “Промэкспорт” совместно с Министерством торговли Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации, Федеральным агентством по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения при Министерстве юстиции Российской Федерации и открытым акционерным обществом “ОКБ им. А.С. Яковлева”.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики было подписано 20 мая 1999 года. На основании этого документа Правительство Российской Федерации и Правительство Итальянской Республики договорились обеспечить условия участникам программы для ее выполнения на этапах научно-технических работ, проектирования, испытания, разработки, производства, сбыта и технического обслуживания учебно-тренировочного самолета “Як/АЕМ-130”.

Для реализации вышеуказанного соглашения и постановления был заключен государственный контракт от 11 октября 2000 года № РЕ/93800720207-02489 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) и поставку продукции для государственных нужд между ФГУП “Промэкспорт” и ОАО “ОКБ им. А.С. Яковлева”. В соответствии с данным контрактом ФГУП “Промэкспорт” поручает, а ОАО “ОКБ им. А.С. Яковлева” принимает на себя обязательства провести НИОКР, изготовить и поставить компании “Аэрмакки С.п.А.” (Италия) документацию и имущество на сумму 77 млн. долларов США.

По соглашению между Минфином России и ФГУП “Промэкспорт” от 4 ноября 2000 года № 01-01-06/26-657 о финансировании ФГУП “Промэкспорт” и дополнению от 17 ноября 2000 года № 06605 к государственному контракту от 11 октября 2000 года № РЕ/93800720207-02489 Минфин России осуществляет бюджетное финансирование работ и поставки имущества в размере 61,6 млн. долларов США в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату списания рублевых средств с бюджетного счета Минфина России.

В отчете ФГУП “Рособоронэкспорт” об использовании бюджетных средств, поступивших по соглашению от 4 ноября 2000 года № 01-01-06/26-657 за поставленное специмущество в Итальянскую Республику, направленном в Минфин России, указано, что от Минфина России поступили средства в размере 61,6 млн. долларов США, то есть это Министерство выполнило свои обязательства по вышеуказанному соглашению.

Финансирование осуществлялось в течение 2000 и 2001 годов. В ОАО “ОКБ им. А.С. Яковлева” фактически перечислено 60613565,12 долларов США, из них 169,6 тыс. долларов США было перечислено ФГУП “Рособоронэкспорт” в качестве комиссионного вознаграждения. ФГУП “Рособоронэкспорт” фактически удержаны (получено от ОАО “ОКБ им. А.С. Яковлева”) средства в размере 1156034,88 долларов США (комиссионное вознаграждение и накладные расходы).

В письмах заместителя председателя Внешэкономбанка в адрес Минфина России от 18 апреля 2001 года № 427/220101-СС и от 1 июня 2001 года № 591/220101-СС сообщалось, что контрактные обязательства российской стороны в отношении первого и второго этапа поставок на суммы 37 млн. долларов США и 40 млн. долларов США выполнены полностью.

ФГУП “Рособоронэкспорт” поставило продукцию на сумму 77 млн. долларов США и представило во Внешэкономбанк соответствующие товаросопроводительные документы.

Таким образом, задолженность Российской Федерации перед Итальянской Республикой, подлежащая погашению поставками продукции на общую сумму 77 млн. долларов США в рамках реализации проекта “Як/АЕМ-130”, погашена полностью.

Венгерская Республика

Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики 1 апреля 1994 года было подписано Соглашение об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой (далее - Соглашение). Общая сумма задолженности по вышеуказанному Соглашению на дату его подписания составляла 1703 млн. долларов США.

Указанным Соглашением было предусмотрено погашение задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой поставками товаров с 1994 по 1996 год включительно. На остаток задолженности бывшего СССР перед Венгерской Республикой начисляется процентная ставка в размере 3,5 % годовых, начиная с 1 января 1994 года. Обменными письмами от 8 июля 1997 года и от 28 декабря 2000 года период погашения задолженности был пролонгирован до 31 декабря 2002 года.

В рамках данного Соглашения Государственное внешнеэкономическое предприятие "Судоэкспорт" (далее - ГВП "Судоэкспорт") и ОАО "Морской судостроительный завод" заключили с венгерской судоходной компанией АО "Махарт" 27 декабря 1995 года международный контракт № 824-19/50070 на строительство и поставку трех универсальных сухогрузных судов проекта 00221. Цена каждого судна составляет 10,5 млн. долларов США. Общая сумма контракта за поставляемые в соответствии с ним суда составляет 31,5 млн. долларов США. Оплата судов по настоящему контракту производится в счет погашения части задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой в соответствии с вышеуказанным Соглашением.

По дополнению от 17 сентября 1999 года № 4 к контракту от 27 декабря 1995 года № 824-19/50070 суда должны были быть поставлены в следующие сроки:

- судно стр. № 501 - 3 декада ноября 1999 года;
- судно стр. № 502 - май 2000 года;
- судно стр. № 503 - август 2000 года.

3 сентября 2002 года ГВП "Судоэкспорт" на переговорах в г. Будапеште подписало дополнение № 5 к контракту от 27 декабря 1995 года № 824-19/50070 о переносе сроков сдачи судов (судно стр. № 502 - на сентябрь 2002 года и судно стр. № 503 - на декабрь 2002 года).

На основании Соглашения о порядке финансирования поставок судов в 1995-1999 годах в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой, подписанного Минфином России, ГВП "Судоэкспорт" и КБ "Национальный резервный банк" 4 октября 1995 года, Минфин России обязался профинансировать поставки судов с применением поправочного коэффициента 0,8 к размеру погашаемой задолженности. Применение указанного поправочного коэффициента является обязательным условием финансирования российских производителей при товарных поставках в счет погашения внешнего долга бывшего СССР и Российской Федерации.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 марта 1999 года № ЮМ-П2-09394 об увеличении суммы финансирования строительства 3 судов для Венгерской Республики в целях обеспечения своевременного строительства данных судов, в порядке исключения Минфин России увеличил коэффициент финансирования данного проекта до 85 % от суммы контракта, что сделало данную поставку практически неэффективной для федерального бюджета (дополнительное соглашение от 27 августа 1999 года № 1 к вышеуказанному Соглашению от 4 октября 1995 года).

По данному дополнительному соглашению Минфин России обязуется профинансировать указанные поставки в размере 85 % от суммы контракта от 27 декабря

1995 года № 824-19/50070, то есть в сумме 26,7 млн. долларов США, из которых на дату подписания настоящего дополнительного соглашения № 1 профинансировано 23,5 млн. долларов США в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату списания средств с расчетного счета Минфина России или в иностранной валюте. Указанное бюджетное финансирование является компенсацией стопроцентной экспортной выручки производителя за поставку продукции в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой.

В соответствии с контрактом от 27 декабря 1995 года № 824-19/1950070 ОАО “Морской судостроительный завод” и ГВП “Судоэкспорт” передали, а представители АО “Махарт” приняли 17 декабря 1999 года судно стр. № 501 стоимостью 10,5 млн. долларов США, 10 октября 2002 года - судно стр. № 502 стоимостью 10,5 млн. долларов США (приемо-сдаточный акт от 10 октября 2002 года), 8 февраля 2003 года - судно стр. № 503 стоимостью 10,5 млн. долларов США (приемо-сдаточный акт от 8 февраля 2003 года).

В письме заместителя Министра финансов Российской Федерации от 17 марта 2003 года указывается, что по сообщению Внешэкономбанка, на начало 2003 года ГВП “Судоэкспорт” полностью выполнило свои обязательства по поставке судов в Венгрию на сумму 31,5 млн. долларов США (инкассо № 359824 и № 359824), и на эту же сумму венгерская сторона произвела списание задолженности.

Минфин России, в свою очередь, осуществил бюджетное финансирование производителя на сумму 26,075 млн. долларов США (письмо Минфина России от 25 мая 2001 года № 26-03-03/1130 в адрес Правительства Российской Федерации).

Письмом от 17 марта 2003 года № 26-03-03/45 на имя начальника Главного управления федерального казначейства Минфина России Т.Г. Нестеренко заместитель Министра финансов Российской Федерации С.И. Колотухин сообщил, что в соответствии с Соглашением от 4 октября 1995 года и дополнением № 1 к нему Минфин России должен осуществить завершающий платеж в сумме 0,7 млн. долларов США в пользу ГВП “Судоэкспорт” и отнести указанные расходы на источники внешнего финансирования по статье 0202 “Погашение основной суммы долга”.

В соответствии с упомянутым Соглашением от 1 апреля 1994 года российской стороной за весь период до декабря 2002 года произведены поставки товаров в Венгерскую Республику в счет погашения долга на общую сумму 1544 млн. долларов США, в том числе: спецтехника, природный газ, уголь, автомобили, суда, оборудование. Был также оказан ряд услуг. Из указанного объема погашения в силу различных причин венгерской стороной не списана задолженность по произведенным в 1995-1998 годах поставкам на сумму 61,9 млн. долларов США по контрактам ОАО “Москвич” (8,3 млн. долларов США), ОАО “ГАЗ” (43,2 млн. долларов США), АО “Текстильмаш” (4,7 млн. долларов США), ФГУП “ВО Машиноэкспорт” (5,7 млн. долларов США).

С учетом начисленных на эту сумму процентов по состоянию на 1 декабря 2002 года общий размер задолженности, по которой не достигнуто согласие сторон, составлял 76,4 млн. долларов США. Кроме того, российская сторона считает излишне начисленными проценты за период 1995-2001 годов в размере 0,735 млн. долларов США.

В связи с предстоящим истечением срока действия Соглашения от 1 апреля 1994 года, в целях урегулирования оставшейся суммы задолженности бывшего СССР перед Венгерской Республикой в размере около 456,5 млн. долларов США российской стороной было проведено несколько раундов переговоров с венгерской стороной.

По итогам переговоров в декабре 2002 года была достигнута договоренность по комплексному и окончательному урегулированию оставшейся суммы задолженности перед Венгерской Республикой и согласован проект протокола “О внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгер-

ской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим СССР и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года”.

Указанный проект протокола предусматривает следующие формы окончательного урегулирования задолженности:

- венгерская сторона уменьшает оставшуюся сумму задолженности Российской Федерации на 61,9 млн. долларов США по поставкам продукции, произведенным в 1995-1998 годах, и на 0,735 млн. долларов США по излишне начисленным процентам;

- российская сторона осуществит в 2003-2006 годах погашение части оставшейся задолженности в сумме 176,32 млн. долларов США путем осуществления товарных поставок и оказания услуг по действующим контрактам;

- остальная часть задолженности в сумме 245 млн. долларов США должна быть урегулирована не позднее 31 марта 2003 года путем ее уступки через уполномоченную Правительством Венгерской Республики организацию (Венгерское государственное казначейство) в пользу Внешэкономбанка;

- с даты вступления протокола в силу прекращают начисляться проценты на всю сумму остатка задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой.

Финансово-экономические условия урегулирования задолженности, предусмотренные проектом протокола, позволяют решить проблему списания задолженности бывшего СССР по ранее произведенным в 1995-1998 годах поставкам в счет погашения задолженности и сократить расходы федерального бюджета по погашению и обслуживанию задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой.

По состоянию на 1 января 2003 года остаток непогашенной задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой, числившийся на счете № 40307840702627142087 во Внешэкономбанке, составил 282,014 млн. долларов США.

Чешская Республика

Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики 17 июня 1994 года было подписано Соглашение об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой (далее - Соглашение).

В рамках вышеуказанного Соглашения ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” 19 апреля 1997 года заключило контракт № 62/228/97 с чешской фирмой “Аэротрейд” на поставку самолета Ту-154М “Салон” и выполнение ресурсных работ на самолете Ту-154Б № 0601. Данный контракт в соответствии с дополнительным соглашением к нему от 15 декабря 1999 года № 7 вступает в силу с даты подписания и действует до 1 февраля 2000 года. Общая сумма контракта составляет 25 млн. долларов США, или рублевый эквивалент данной суммы по курсу Центрального банка Российской Федерации на момент зачисления денежных средств на расчетный счет ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор”.

На основании контракта от 19 апреля 1997 года № 62/228/97 между ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” и чешской фирмой “Аэротрейд” Минфином России и ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” подписаны “Соглашение о финансировании поставки самолета Ту-154М “Салон” в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации Чешской Республике” от 11 ноября 1997 года, дополнительное соглашение от 21 апреля 1999 года № 1 к вышеупомянутому соглашению и дополнительное соглашение от 30 мая 2000 года № 2, в соответствии с которыми Минфин России обязался осуществить финансирование указанной поставки в размере 80 % от суммы контракта, то есть в сумме 20 млн. долларов США.

Внешэкономбанк письмом от 5 февраля 2001 года № 500/200202 уведомил Минфин России, что 25 января 2001 года получил подтверждение от Чехословацкого торгового банка (г. Прага) об оплате четырех инкассовых поручений ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” (от 24 декабря 1997 года № 9701, от 28 апреля 1999 года № 9703, от 16 февраля

2000 года № 9704 и от 3 августа 2000 года № 9705) на сумму 19,5 млн. долларов США за выполненные работы и поставленное оборудование в Чешскую Республику в соответствии с контрактом от 19 апреля 1997 года и дополнением к нему от 15 декабря 1999 года № 7 в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой. Погашение этой задолженности осуществлено в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июня 1994 года. Внешэкономбанк 26 января 2001 года отразил вышеуказанные средства в качестве уменьшения задолженности Российской Федерации по счету № 4/077 (категория “государственный долг”).

Чешская сторона отразила уменьшение задолженности Российской Федерации на 19,5 млн. долларов США из 25,0 млн. долларов США, предусмотренных вышеназванным контрактом. Акт сдачи-приемки выполненных работ по контракту от 19 апреля 1997 года № 62/228/97 на сумму 5,5 млн. долларов США был подписан 20 марта 1998 года.

По условиям контракта от 19 апреля 1997 года № 62/228/97 и дополнительных соглашений к нему окончательная сдача самолета предусматривала перевод поставщиком ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” чешскому импортеру 1,209 млн. долларов США, необходимых для оснащения самолета на территории Чешской Республики современным оборудованием производства третьих стран, ввоз которого в Российскую Федерацию запрещен.

В мае-июне 1999 года произошла смена владельца российского предприятия-поставщика и его руководства. Новое руководство сообщило Минфину России об отсутствии у него вышеуказанных средств. В связи с этим чешская сторона не списала в полном объеме сумму внешнего долга Российской Федерации по произведенной поставке самолета. В результате этого российская сторона понесла прямые убытки.

Минфин России по состоянию на 29 июня 1999 года (письмо Минфина России от 1 декабря 2000 года № 26-03-01/2355) полностью выполнил свои обязательства по финансированию российского поставщика, переведя на счет “ФРЦ ОАО “Авиакор” 19,18 млн. долларов США. Оставшаяся сумма финансирования в размере 820 тыс. долларов США должна была быть оплачена в соответствии с условиями вышеназванного соглашения после подписания акта сдачи-приемки самолета.

В связи с отсутствием средств у ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” для урегулирования данной задолженности в мае 2000 года Минфин России перевел оставшуюся сумму финансирования в размере 820 тыс. долларов США непосредственно Минфину Чехии (письмо Минфина России от 12 февраля 2001 года № 26-03-03/62). Оставшуюся часть суммы, необходимой для завершения расчетов по контракту с чешским импортером, в размере 0,389 млн. долларов США, ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” обязался вернуть Минфину России по факту возмещения налога на добавленную стоимость из федерального бюджета после передачи самолета для ее последующего перевода чешской стороне.

ООО “ФРЦ ОАО “Авиакор” 17 июня 2002 года осуществило погашение задолженности перед Минфином России по соглашению о финансировании поставки самолета в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации Чешской Республике на основании контракта № 62/228/97 от 19 апреля 1997 года в сумме 0,389 млн. долларов США путем перечисления денежных средств на счет ГУФК Минфина России в рублях по курсу Банка России на 17 июня 2002 года (платежное поручение от 17 июня 2002 года № 1). Сумма платежа составила 12,2 млн. рублей.

Минфин России 25 июня 2002 года осуществил перевод суммы 0,389 млн. долларов США на счет Чехословацкого торгового банка (г. Прага) (письмо Минфина России от 25 июня 2002 года № 26-03-03/1005).

Внешэкономбанк письмом от 2 июля 2002 года № 2696/230001 в адрес Минфина России сообщил, что 1 июля 2002 года получил подтверждение от Чехословацкого торгового банка (г. Прага) об оплате инкассового поручения ООО “ФРЦ ОАО

“Авиакор” № 62/228/9702 от 17 апреля 1998 года на сумму 5,5 млн. долларов США за выполненные работы на самолете Ту-154М в соответствии с контрактом № 62/228/97 от 19 апреля 1997 года в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Чешской Республикой по Межправительственному соглашению от 17 июня 1994 года.

Внешэкономбанк 2 июля 2002 года отразил сроком валютирования 20 марта 1998 года (дата подписания акта сдачи-приемки) средства в сумме 5,5 млн. долларов США в уменьшение задолженности Российской Федерации по счету № 4/077 (категория “государственный долг”). По состоянию на 31 декабря 2002 года чешская сторона списала задолженность в рамках контракта от 19 апреля 1997 года № 62/228/97 в полном объеме.

По результатам проверки во Внешэкономбанке было выявлено, что сумма представленных в проверяемом периоде российскими поставщиками во Внешэкономбанк документов об отгрузке товаров в счет погашения внешнего долга Российской Федерации перед Чешской Республикой превысила сумму уменьшения данного долга, отраженную в указанном периоде. Это, в частности, объясняется тем, что ряд документов, выставленных на инкассо в ноябре и декабре 2002 года, был оплачен в 2003 году. Кроме того, на 1 января 2003 года на внебалансовых счетах Внешэкономбанка числились суммы инкассовых поручений ЗАО “Саратовский авиационный завод” от 7 декабря 2000 года на сумму 54,0 млн. долларов США и ООО “Фирма “Линда” от 27 мая 2002 года и 26 ноября 2002 года на общую сумму 0,94 млн. долларов США.

На основании пункта 6 дополнения № 2 от 6 февраля 2002 года к Меморандуму взаимопонимания по проблеме урегулирования задолженности Российской Федерации перед Чешской Республикой и в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июня 1994 года были направлены обменные письма Внешэкономбанка от 18 ноября 2002 года № 4600/230001 и Чехословацкого торгового банка (г. Прага) от 19 ноября 2002 года № 26103/МКО/2612002, которыми был согласован особый порядок оплаты вышеуказанного инкассового поручения ЗАО “Саратовский авиационный завод”. Данный порядок предусматривает механизм условного списания частями (то есть перевод на отдельный беспроцентный счет) задолженности, погашаемой поставкой товара, и впоследствии, по представлении предусмотренных документов об окончательной поставке - фактическое погашение задолженности на общую сумму поставки товара. Из вышеуказанной суммы по состоянию на 1 января 2003 года в соответствии с данными договоренностями была переведена на отдельный беспроцентный счет сроком валютирования 7 июня 2002 года сумма 19,0 млн. долларов США. При этом на сумму задолженности, равную неоплаченной части суммы указанного инкассо, продолжают начисляться проценты в соответствии с условиями Межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Чешской Республикой от 17 июня 1994 года. Вышеуказанные инкассовые поручения ООО “Фирма “Линда” в 2003 году были возвращены чешской стороной во Внешэкономбанк без акцепта. При этом в декабре 2001 года Минфин России профинансировал ООО “Фирма “Линда” в объеме 0,8 млн. долларов США.

Общая сумма задолженности Российской Федерации перед Чехией, включая начисленные проценты, по состоянию на 1 января 2003 года составила 974,8 млн. долларов США.

Французская Республика

В соответствии с заключенным между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики Соглашением о научно-техническом сотрудничестве и поставках высокообогащенного урана от 19 апреля 1996 года, а также подписанным в целях его реализации рамочным Соглашением между Минатомом России и Комиссариатом по атомной энергии Франции от 7 июня 1996 года, на учет во

Внешэкономбанке была поставлена сумма в размере 18,9 млн. французских франков в качестве государственного долга Российской Федерации перед Французской Республикой с последующим погашением названной суммы путем поставок товаров по линии АО «Техснабэкспорт» во Французскую Республику по государственному контракту от 26 сентября 1996 года № 08843672/60185-02Д.

Вместе с тем письмом Минфина России от 29 декабря 1998 года № 11-03-02 Внешэкономбанку и АО «Техснабэкспорт» (далее - «Техснабэкспорт») поручалось завершить работу по оформлению французской стороной соответствующего «уведомления» экспортера об отказе от предъявления французской стороной в дальнейшем каких-либо дополнительных требований к российской стороне по государственному контракту от 6 июля 1988 года № 35-009/84089-42 с ВО «Внештехника», в связи с урегулированием указанной задолженности поставками высокообогащенного урана по линии «Техснабэкспорт».

Списание задолженности Российской Федерации перед Французской Республикой осуществлялось двумя поставками на общую сумму 18,9 млн. французских франков в 1999-2002 годах.

В марте 1999 года Внешэкономбанком было получено извещение от Национального банка Парижа об акцепте Комиссариатом по атомной энергии Франции инкассового поручения № 0000096 от 4 марта 1999 года на сумму 9,461 млн. долларов США за поставку высокообогащенного урана во Францию в счет погашения части задолженности Российской Федерации перед Французской Республикой в рамках Межправительственного соглашения от 19 апреля 1996 года за неоплаченное научно-исследовательское оборудование по контракту между ВО «Внештехника» и Комиссариатом по атомной энергии Французской Республики от 6 июля 1988 года № 35-009/84089-42.

В апреле 2002 года Внешэкономбанк получил подтверждение от Комиссариата по атомной энергии Франции об акцепте инкассового поручения «Техснабэкспорт» № 0000097 от 24 января 2002 года на сумму 9,477 млн. французских франков за произведенную поставку высокообогащенного урана во Французскую Республику по государственному контракту № 08843672/60185-02Д от 25 сентября 1996 года в счет окончательного погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Французской Республикой по Межправительственному соглашению от 19 апреля 1996 года.

16 апреля 2002 года Внешэкономбанк отразил средства в сумме 9,477 млн. французских франков в счет окончательного погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Франция по счету № 2/104.

Таким образом, обязательства Российской Федерации по погашению задолженности перед Французской Республикой в сумме 18,938 млн. французских франков по Межправительственному соглашению от 19 апреля 1996 года за неоплаченное научно-техническое оборудование, ранее поставленное по контракту № 35-009/84089-42 от 6 июля 1988 года, заключенному между ВО «Внештехника» и Комиссариатом по атомной энергии Французской Республики полностью выполнены, а задолженность погашена.

5. В ходе проверки установлено, что по мере представления поставщиками во Внешэкономбанк комплектов инкассовых поручений с приложением отгрузочных документов по осуществленным поставкам в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации (в случаях осуществления расчетов в форме аккредитива, предусмотренных условиями соответствующего аккредитива документов об отгрузке товаров) Внешэкономбанк письмом информировал Минфин России о произведенных отгрузках товара с приложением копий отгрузочных документов, а также о направлении в адрес банка страны-кредитора соответствующих документов для оплаты.

После получения подтверждения (кредит-авизо) от уполномоченного банка страны-кредитора об оплате за произведенные поставки в счет погашения долга и уменьшения суммы задолженности в счет произведенных товарных поставок, а также отражения Внешэкономбанком средств по счетам в уменьшение задолженности бывшего СССР и Российской Федерации, Внешэкономбанк направлял письмо в Минфин России с уведомлением о совершенных операциях. В ходе проверки проверяющие ознакомились с соответствующими уведомлениями Внешэкономбанка, адресованными в Минфин России, касающимися вопросов осуществления расчетов по погашению задолженности Российской Федерации перед Венгрией, Чехией, Францией и Италией за период 2000-2002 годов.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации от 8 апреля 2003 года № 06-69/06-2 об отчетности Внешэкономбанка, предоставляемой Минфину России по операциям, связанным с погашением и списанием внешней задолженности Российской Федерации перед странами-кредиторами, Внешэкономбанк приложением к письму от 20 мая 2003 года № 683/060002-НК представил копии справок о произведенных поставках товаров и их оплате в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед иностранными государствами (в рамках подписанных межправительственных соглашений) за период с 1999 по 2002 год, которые, начиная с июля 2000 года, ежеквартально направлялись Внешэкономбанком Минфину России во исполнение поручения Минфина России от 11 июля 2000 года № 26-01-07/1201. Указанные справки содержали информацию об общей сумме представленных к оплате документов по произведенным отгрузкам и сумме фактически погашенного поставками товаров долга в отчетном квартале. В 2000 году и первой половине 2001 года указанная отчетность формировалась на основе данных по срокам валютирования оплаты поставок, а впоследствии - по датам фактического отражения операций по балансовому и внебалансовому учету Внешэкономбанка.

Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия

Акт проверки погашения государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками в Министерстве финансов Российской Федерации от 26 декабря 2003 года (№ КМ-1665/06-2 от 26 декабря 2003 года). С актом ознакомлен под роспись руководитель Департамента международных финансовых отношений и управления внешним долгом Министерства финансов Российской Федерации Н.В. Гаврилов (без замечаний).

Акт проверки погашения государственного внешнего долга Российской Федерации товарными поставками во Внешэкономбанке от 16 декабря 2003 года (№ КМ-5/06-2 от 5 января 2004 года). С актом ознакомлен под роспись первый заместитель председателя Внешэкономбанка Н.Н. Косов (без замечаний).

Выводы

1. Товарная схема погашения в проверяемом периоде применялась в отношении государственного внешнего долга Российской Федерации перед одиннадцатью странами: Чехией, Словакией, Венгрией, Румынией, Китаем, Польшей, Францией, Финляндией, Италией, Южной Кореей и Уругваем. Суммарный объем задолженности перед данными странами по основному долгу сократился по отношению к 1 января 2000 года на 32 % и по состоянию на 1 января 2003 года составил 2000,7 млн. долларов США и 15,9 млн. швейцарских франков. При этом за счет товарных поставок было погашено 25 % задолженности.

За 2000-2002 годы внешняя задолженность Российской Федерации в счет осуществленных товарных поставок сократилась на суммы: 2127,37 млн. долларов США, 9,48 млн. французских франков и 0,036 млн. швейцарских франков (в том числе по

основному долгу - на 1596,46 млн. долларов США, 9,48 млн. французских франков и 0,036 млн. швейцарских франков, по процентам - на 530,91 млн. долларов США). При этом наибольший объем погашения (с учетом процентов) приходился на Китай - 1096,41 млн. долларов США, Чехию - 398,05 млн. долларов США, Словакию - 375,77 млн. долларов США, Венгрию - 103,54 млн. долларов США

2. На основании распоряжений Правительства Российской Федерации и соглашений, подписанных между Минфином России и экспортерами, в вышеуказанном периоде Минфин России осуществил финансирование производителей поставляемой на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга продукции в общей сложности на сумму 3095 млн. долларов США. Наибольший удельный вес приходится на следующие организации: РАО "ЕЭС России" - 47,35 % (1465,55 млн. долларов США), ФГУП "Рособоронэкспорт" - 19,9 % (617,27 млн. долларов США) и ГК "Росвооружение" - 7,4 % (229,09 млн. долларов США), а также КБ "Приборостроение" (г. Тула) - 4,5 % (140,48 млн. долларов США).

В течение 2000-2002 годов российские экспортеры представили во Внешэкономбанк для оплаты документы об отгрузке товаров в счет погашения долга Российской Федерации на общую сумму 2158,66 млн. долларов США, кроме того, 9,48 млн. французских франков и 0,036 млн. швейцарских франков.

3. До настоящего времени в нарушение статьи 117 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" Правительством Российской Федерации не утвержден порядок погашения государственного долга товарными поставками, позволяющий обеспечить прозрачность финансовых операций и порядок отбора заявок экспортеров.

4. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 марта 1999 года № ЮМ-П2-09394 об увеличении суммы финансирования строительства 3 судов для Венгерской Республики (ГВП "Судоэкспорт") для обеспечения своевременного строительства данных судов, в порядке исключения Минфин России увеличил коэффициент финансирования данного проекта до 85 % от цены контракта, что сделало данную поставку практически неэффективной для федерального бюджета (дополнительное соглашение от 27 августа 1999 года № 1 к Соглашению о порядке финансирования поставок судов в 1995-1999 годах в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой от 4 октября 1995 года).

5. В ходе проверки выявлены случаи возникновения больших временных разрывов между сроками выставления документов, подтверждающих поставку товаров в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, и их фактической оплатой (ГВП "Судоэкспорт", ООО "ФРЦ ОАО "Авиакор", ЗАО "Саратовский авиационный завод"), или отказа со стороны страны-кредитора от акцепта таких документов. Так, по состоянию на 1 января 2003 года не акцептовано чешской стороной инкассовое поручение ЗАО "Саратовский авиационный завод" от 7 декабря 2000 года на сумму 54,0 млн. долларов США, выставленное в счет погашения долга бывшего СССР перед Чешской Республикой. В соответствии с особым порядком его оплаты, согласованным чешской и российской сторонами, 19,0 млн. долларов США из вышеуказанной суммы переведено 7 июня 2002 года на отдельный беспроцентный счет по учету задолженности бывшего СССР перед Чешской Республикой, открытый во Внешэкономбанке. При этом на сумму задолженности, равную неоплаченной части суммы указанного инкассо продолжают начисляться проценты в соответствии с условиями межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Чешской Республикой от 17 июня 1994 года. Кроме того, инкассовые поручения ООО "Фирма "Линда" от 27 мая 2002 года и 26 ноября 2002 года на общую сумму 0,94 млн. долларов США в 2003 году были возвращены чешской стороной во Внеш-

экономбанк без акцепта. При этом в проверяемом периоде Минфином России было осуществлено финансирование ООО “Фирма “Линда” в объеме 0,8 млн. долларов США.

Данные факты свидетельствуют о необходимости усиления контроля со стороны Минфина России за процессами отбора предприятий-экспортеров, участвующих в товарных поставках в счет погашения государственного долга, использования средств федерального бюджета, предоставляемых российским предприятиям-экспортерам для финансирования указанных поставок, а также пересмотра порядка финансирования с целью недопущения потерь средств федерального бюджета.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН