

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2007 года № 52К (570) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на развитие и финансовое обеспечение наукоградов, в том числе в: пос. Кольцово Новосибирской области; г. Королеве Московской области; г. Бийске Алтайского края, и обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в наукоградах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации, губернатору Московской области, главе администрации пос. Кольцово Новосибирской области, главе администрации г. Королева Московской области, главе администрации г. Бийска Алтайского края.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации (с приложением отчета).

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и Сибирском федеральном округе, губернаторам Московской области, Новосибирской области, Алтайского края.

Проинформировать депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Усольцева о результатах контрольного мероприятия в части рассмотрения фактов, изложенных в его обращении в Счетную палату Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на развитие и финансовое обеспечение наукоградов, в том числе в: пос. Кольцово Новосибирской области, г. Королеве Московской области, г. Бийске Алтайского края, и обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в наукоградах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1, 3.11.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год и пункт 18 Календарного плана организации работы Счетной палаты Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2007 году на объектах, представляющих взаимный интерес, утвержденный 28 февраля 2007 года № 01-354/15-06.

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, направленных на развитие и финансовое обеспечение наукоградов, в том числе в: пос. Кольцово Новосибирской области; г. Королеве Московской области; г. Бийске Алтайского края. Проверить обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в указанных наукоградах.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие использование средств бюджетов наукоградов.

Объекты контрольного мероприятия

Администрации пос. Кольцово Новосибирской области, г. Королева Московской области, г. Бийска Алтайского края.

Проверяемый период деятельности: 2006 год и истекший период 2007 года, 2002-2006 годы в части реализации Программы развития наукограда г. Королева Московской области. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей, обязательств по муниципальному долгу включает периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: в пос. Кольцово Новосибирской области - с 13 по 26 мая 2007 года; в г. Королеве Московской области - с 10 сентября по 28 сентября; в г. Бийске Алтайского края - с 14 по 27 октября 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. По наукограду пос. Кольцово Новосибирской области

1.1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в наукограде пос. Кольцово Новосибирской области (далее - Кольцово) осуществлялся в соответствии с положениями «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования рабочего поселка Кольцово» и «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочем поселке Кольцово Новосибирского района Новосибирской области», утвержденными решениями 21 сессии Совета депутатов муниципального образования пос. Кольцово от 24 марта 2004 года и 18 сессии Совета депутатов муниципального образования пос. Кольцово (далее - решение Совета депутатов) от 18 октября 2006 года.

На 2006 год бюджет Кольцово утвержден решением Совета депутатов от 3 февраля 2006 года б/н «О бюджете муниципального образования пос. Кольцово на 2006 год» по доходам в сумме 205683,0 тыс. рублей и расходам в сумме 229493,0 тыс. рублей с дефицитом 23810,0 тыс. рублей. В нарушение положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования рабочего поселка Кольцово» решение о бюджете принято через 34 дня после начала финансового года.

Решениями Совета депутатов от 29 ноября и 27 декабря 2006 года в бюджет муниципального образования были внесены изменения. Уточненный бюджет утвержден по доходам в сумме 233134,5 тыс. рублей (113,3 % от утвержденного бюджета) и расходам в сумме 234667,0 тыс. рублей (116,9 процента).

На 2007 год бюджет Кольцово утвержден решением Совета депутатов от 31 января 2007 года № 23/8 «О бюджете муниципального образования пос. Кольцово на 2007 год» по доходам в сумме 264429,9 тыс. рублей и расходам в сумме 282182,0 тыс. рублей с дефицитом 17752,1 тыс. рублей. В нарушение пункта 1 статьи 25 положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочем поселке Кольцово Новосибирского района Новосибирской области» решение о бюджете на 2007 год принято через 31 день после начала финансового года.

Предусмотренная статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись на 2006 и 2007 годы соответствует утвержденному бюджету.

Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года составлял 15710,0 тыс. рублей, из них субвенции из федерального бюджета для финансирования дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации (далее - субвенции из федерального бюджета) - 5218,5 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 14208,4 тыс. рублей, из них субвенции из федерального бюджета - 1625,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета образовался по причине поступлений их во II-III кварталах текущего финансового года.

1.2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней

Формирование доходов бюджета Кольцово на 2006 год осуществлялось за счет налоговых доходов в сумме 48941,0 тыс. рублей (21 % от общей суммы доходов), неналоговых доходов - 9260,0 тыс. рублей (4 %), дотаций и субвенций из областного бюджета - 162132,3 тыс. рублей (69,5 %), субвенций из федерального бюджета - 12612,7 тыс. рублей (5,4 %) и безвозмездных поступлений от государственных организаций - 188,5 тыс. рублей (0,1 процента).

В 2006 году бюджет исполнен по доходам в сумме 240624,4 тыс. рублей, или на 103,2 % к уточненному бюджету, из них: налоговые доходы - 49016,6 тыс. рублей (100,2 % от уточненного бюджета); неналоговые доходы - 16706,5 тыс. рублей (180,4 %); средства областного бюджета - 162100,1 тыс. рублей (100 %); средства федерального бюджета - 12612,7 тыс. рублей (100 %); средства от государственных учреждений - 188,5 тыс. рублей (100 %). В общем объеме доходов бюджета средства, поступившие из федерального бюджета, составили 5,2 %, из областного бюджета - 67,4 %, налоговые и неналоговые доходы - 27,3 процента.

В I квартале 2007 года бюджет исполнен по доходам в сумме 69240,0 тыс. рублей, или 26,2 % к утвержденному бюджету, из них: налоговые доходы - 10389,6 тыс. рублей; неналоговые доходы - 2641,3 тыс. рублей; средства областного бюджета - 53548,1 тыс. рублей; средства федерального бюджета - 2661,0 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета Кольцово средства, поступившие из федерального бюджета, составили 3,9 %, из областного бюджета - 77,3 %, налоговые и неналоговые доходы - 18,8 процента.

Задолженность по уплате налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации на 1 января 2007 года составляла 67537,0 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 19283,0 тыс. рублей; в региональный бюджет - 39544,0 тыс. рублей; в местный бюджет - 8710,0 тыс. рублей; на 1 апреля 2007 года составляла 46109,0 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 7482,0 тыс. рублей; в региональный бюджет - 30434,0 тыс. рублей; в местный бюджет - 8193,0 тыс. рублей.

1.3. Исполнение бюджета по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка использования средств, направленных на развитие и финансовое обеспечение наукограда

Бюджетные назначения в 2006 году по расходам исполнены в сумме 234667,0 тыс. рублей, или на 103,2 % от уточненных бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в общих расходах бюджета - 36,9 % - приходится на раздел «Образование», 30,6 % - «Жилищно-коммунальное хозяйство», 14,1 % - «Национальная экономика», 6,4 % - «Общегосударственные вопросы», 3,4 % - «Здравоохранение и спорт».

В экономической структуре бюджета текущие расходы составили 167803,0 тыс. рублей, или 69,3 % и исполнены на 114,7 % к уточненным бюджетным назначениям. Основ-

ные расходы произведены на приобретение услуг в сумме 71805,0 тыс. рублей (29,7 % от общей суммы расходов) и оплату труда с начислениями - 53152,0 тыс. рублей (22 процента).

В I квартале 2007 года расходы бюджета исполнены в сумме 43530,0 тыс. рублей, или на 15,4 % от утвержденных назначений.

Порядок предоставления бюджетных кредитов из средств местного бюджета утвержден решением Кольцовского поселкового совета от 31 октября 2003 года, на 1 мая 2007 года изменения и дополнения, связанные с изменением статуса муниципального образования, в порядок не внесены.

В 2006 году из средств местного бюджета в рамках реализации Программы развития Кольцово как наукограда (далее - Программа развития) выделены бюджетные кредиты в сумме 11000,0 тыс. рублей, из которых возвращены 5200,0 тыс. рублей по основному долгу и уплачены проценты в сумме 106,2 тыс. рублей.

Предоставление кредитов осуществлялось с нарушениями статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации и гражданского законодательства Российской Федерации, без обеспечения заемщиком исполнения обязательства по возврату кредита. Постановлением главы муниципального образования от 20 июля 2006 года № 140 ООО «Вектор-Бест-Мебель» выделен кредит в сумме 5000,0 тыс. рублей для реализации проекта «Организация производства корпусной, лабораторной, медицинской мебели» в срок до 28 декабря 2007 года. В обеспечение исполнения обязательства заключен договор залога имущества стоимостью 5658,4 тыс. рублей. В нарушение статьи 337 Гражданского кодекса Российской Федерации залог имущества в сумме 5658,4 тыс. рублей принятое обязательство с учетом процентов в полном объеме не обеспечивает. В нарушение статьи 339 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 10 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» порядок регистрации договора залога недвижимого имущества нотариально не удостоверен и не зарегистрирован, что согласно статье 168 Гражданского кодекса Российской Федерации влечет недействительность договора залога. В соответствии со статьей 340 Гражданского кодекса Российской Федерации договор залога здания может быть заключен только с одновременной ипотекой земельного участка или его части, на котором находится это здание. В обеспечение исполнения обязательства администрацией с ЗАО «Вектор-Бест» - головной организацией - заключен договор поручительства от 20 июля 2006 года № 2, однако возможность выступать поручителем по договорам уставом организации не предусмотрена. Заключение финансового отдела Кольцово о результатах финансово-хозяйственной деятельности ЗАО «Вектор-Бест» подготовлено после получения оценки заложенного имущества в октябре 2006 года, несмотря на то, что выдача бюджетного кредита началась с 4 августа 2006 года. Кредит не погашен, выплат по основному долгу не осуществлялось, выплачено процентов в сумме 41,7 тыс. рублей.

Постановлением главы Кольцово от 12 октября 2006 года № 219 выделен бюджетный кредит в сумме 1000,0 тыс. рублей ЗАО «Вектор-БиАльгам», выдача которого началась 29 августа 2006 года без каких-либо правовых оснований. В нарушение статьи 361 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей обязанность третьего лица отвечать за исполнение условий договора заемщиком, с заемщиком же был заключен договор поручительства, который в соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации является ничтожным, поскольку не соответствует требованиям закона. Сумма, подлежащая возврату, на момент проверки составляет 200,0 тыс. рублей по основному долгу, уплачено процентов за пользование кредитом в сумме 7,0 тыс. рублей.

В I квартале 2007 года бюджетные кредиты не выделялись.

На 1 января 2006 года кредиторская задолженность составила 16949,7 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 687,2 тыс. рублей. На 1 января 2007 года кредиторская задолженность в целом снизилась на 24,2 % и составила 12853,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2006 года составила 4701,4 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 4216,8 тыс. рублей. На 1 января 2007 года дебиторская задолженность в целом возросла на 11,6 % и составила 5313,4 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 517,5 тыс. рублей. На 1 апреля 2007 года кредиторская и дебиторская задолженности по средствам федерального бюджета отсутствуют.

1.4. Реализация программы развития наукограда

Решением Совета депутатов от 31 марта 2006 года утверждена Программа развития наукограда на 2006 год в сумме 108046,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 17831,3 тыс. рублей (с учетом остатка средств 2005 года), областного бюджета - 70048,0 тыс. рублей и местного бюджета - 20167,1 тыс. рублей. В течение года внесены изменения в Программу развития на 2006 год. Уточненные показатели составили 119943,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 17831,3 тыс. рублей, областного бюджета - 70048,0 тыс. рублей и местного бюджета - 32064,1 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 25 апреля 2007 года № 32 утвержден отчет об исполнении плана реализации Программы развития в 2006 году на сумму 107080,9 тыс. рублей, или 89,3 % от уточненных показателей, в том числе: средства федерального бюджета - 16206,0 тыс. рублей, или 90,9 %: областного бюджета - 61174,5 тыс. рублей, или 87,3 %; местного бюджета - 29700,4 тыс. рублей, или 92,6 процента.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств, выделенных из областного бюджета на реализацию Программы развития, профинансированы расходы на сумму 934,3 тыс. рублей, в том числе: 877,9 тыс. рублей направлены на ремонт Новосибирской районной больницы № 1, находящейся в ведении муниципального образования «Новосибирский район»; 56,4 тыс. рублей направлены на оплату проектных работ по установке сетевого насоса в котельной ФГУН ГНЦ ВБ «Вектор».

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Кольцово в 2006 году профинансированы в сумме 337,5 тыс. рублей работы по подключению к волоконно-оптической сети передачи данных МУЗ «Новосибирская районная больница № 1», финансируемому из бюджета Новосибирского района, и медико-санитарной части 163, финансируемой из федерального бюджета.

Решением Совета депутатов от 31 января 2007 года утверждена Программа развития (Перечень инвестиционных проектов) на 2007 год на сумму 106107,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 13305,0 тыс. рублей; областного бюджета - 84802,8 тыс. рублей; местного бюджета - 8000,0 тыс. рублей. За I квартал 2007 года исполнение составило 10469,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Порядка в части процедур утверждений и согласований при предоставлении субвенций из федерального бюджета для финансирования дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктур, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 года № 682, перечень мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры, финансируемых из средств федерального бюджета, на 2005 год в сумме 55220,0 тыс. рублей согласован с Минфином России 8 июня 2005 года, утвержден Минобрнауки России 16 июня 2006 года. Администрацией Кольцово в течение 2005 года в перечень мероприятий внесены изменения, которые до настоящего времени

не утверждены. В 2006 году перечень мероприятий согласован в сумме 12612,7 тыс. рублей в Минобрнауки России и утвержден в Минфине России 22 мая 2006 года.

В 2007 году перечень мероприятий с объемом финансирования в сумме 13305,0 тыс. рублей согласован в Минфине России 18 февраля 2007 года и утвержден в Минобрнауки России 2 марта 2007 года, финансирование начато с 28 марта 2007 года.

В 2006 году из средств федерального бюджета в сумме 42,2 тыс. рублей профинансированы работы по строительству канатно-буксировочной дороги, не предусмотренные перечнем мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры, финансируемых из средств федерального бюджета на 2005 и 2006 годы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Договоры подряда на выполнение работ и услуг заключались с нарушением требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 711, 746, 754, 758, 759, 760, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в части порядка заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, срока исполнения обязательств и ответственности исполнителя за несвоевременное исполнение обязательства. Штрафные санкции за нарушения условий договоров не применялись.

В нарушение пункта 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», устанавливающего пределы авансовых платежей в размере 30 % от суммы договора, администрацией осуществлено авансирование исполнителя ООО «СВ-пласт» в размере 40 % от суммы договора (320,0 тыс. рублей) по муниципальному контракту от 17 июля 2006 года № 13/6/2 на проведение работ по замене окон в МУК «Дом культуры - Кольцово». Кроме того, срок исполнения указанного обязательства нарушен более чем на 3 месяца, в результате выплаченные заказчиком по указанному договору средства в сумме 560,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

В нарушение статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность передачи муниципального имущества муниципальным предприятиям и учреждениям во владение, пользование и распоряжение, по договору обслуживания автотранспортных средств от 29 декабря 2006 года без номера, заключенному с МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» г. Новосибирска, администрацией переданы в безвозмездное пользование 4 автобуса, принадлежащие другому муниципальному образованию, для организации движения по маршруту № 70 для обслуживания населения городского округа сроком на 3 года.

Объем ассигнований бюджетных средств на реализацию Программы представлен в таблице:

(млн. руб.)					
Источник финансирования	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Субвенция из федерального бюджета	15,0	37,3	52,2	12,6	13,3
Субвенция из областного бюджета	-	20,0	7,0	70,0	83,2
Средства местного бюджета	12,7	32,2	12,3	29,7	9,8
Внебюджетные источники	151,9	250,7	413,7	1243	1300
Итого	179,6	340,2	485,2	1355,3	1406,3

В целях реализации мероприятий Программы в 2003-2006 годах администрация направила значительные средства на развитие инженерной инфраструктуры, благоустройство, озеленение, улучшение эстетического и архитектурного облика наукограда. Укрепляется материальная база муниципальных школ, детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования и культуры. Произведены ремонтные

работы, профинансировано комплектование учреждений современным оборудованием, мебелью, методическими пособиями и материалами.

1.5. Обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В целях реализации полномочий статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) городским округом наукоградом Кольцово выполняются все предусмотренные функции.

Реестр муниципального имущества ведется в соответствии с положением «О реестре имущества муниципального образования рабочего поселка Кольцово», утвержденным решением 16 сессии Совета депутатов от 14 июня 2006 года.

Уровень бюджетной обеспеченности на 1 жителя в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличился на 8,6 % и составил 27,2 тыс. рублей.

1.6. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами

В сентябре 2005 года Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Новосибирской области проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета (субвенций), выделенных на реализацию Программы развития за период с 1 января 2004 года по 31 августа 2005 года. Проверкой выявлены нарушения статей 60, 71, 72, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и иных нормативных правовых актов.

В целях осуществления финансового контроля за исполнением бюджета наукограда в 2006 году созданы ревизионная комиссия и комиссия по контролю за исполнением муниципального заказа. Решением Совета депутатов утверждены положение о ревизионной комиссии муниципального образования и план работы ревизионной комиссии на 2007 год. В 2006 году и I квартале 2007 года контрольные мероприятия ревизионной комиссией не проводились.

2. По наукограду г. Бийску Алтайского края

2.1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетный процесс осуществлялся в соответствии с положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в городе Бийске», принятым решением Думы города Бийска (далее - Дума) от 17 ноября 2005 года № 355.

В 2006 году бюджет города утвержден решением Думы от 29 декабря 2005 года № 137 «О бюджете города на 2006 год» по доходам в сумме 1400924,2 тыс. рублей и расходам в сумме 1433941,2 тыс. рублей с дефицитом 33017,0 тыс. рублей. Решениями Думы в бюджет муниципального образования на 2006 год 9 раз были внесены изменения. Уточненный бюджет утвержден по доходам в сумме 1638084,6 тыс. рублей (116,9 % от утвержденного бюджета) и расходам в сумме 1622437,6 тыс. рублей (113,1 %) с профицитом бюджета в сумме 15647,0 тыс. рублей.

В 2007 году бюджет утвержден решением Думы от 22 декабря 2006 года № 213 «О бюджете города на 2007 год» по доходам в сумме 2116891,2 тыс. рублей и расходам в сумме 2189555,2 тыс. рублей с дефицитом 72664,0 тыс. рублей. Решениями Думы в бюджет наукограда г. Бийска изменения вносились 10 раз. Уточненный бюджет утвер-

жден по доходам в сумме 2311159,2 тыс. рублей (109,2 % от утвержденного бюджета) и расходам в сумме 2383823,2 тыс. рублей (108,9 процента).

Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года составлял 41082,0 тыс. рублей, из них: дотации - 13553,0 тыс. рублей; субвенции - 3354,0 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы - 24175,0 тыс. рублей; на 1 января 2007 года остаток неиспользованных средств составлял 113664,0 тыс. рублей, из них: дотации - 73059,0 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы - 40605,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись на 2006 и 2007 годы утверждена позже установленного срока на 14 и 16 дней, соответственно.

В нарушение пункта 1 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2007 году субсидии и субвенции из краевого бюджета в сумме 107000,8 тыс. рублей, полученные сверх доходов, утвержденных решением о бюджете, не учтены при внесении изменений и дополнений в решение о бюджете, что на основании статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации является несоблюдением принципа полноты отражения доходов и расходов бюджета.

2.2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней

Формирование доходов уточненного бюджета города в 2006 году осуществлялось за счет налоговых доходов в сумме 540725,0 тыс. рублей (33 % от общей суммы доходов), неналоговых доходов - 86894,0 тыс. рублей (5,3 %), безвозмездных поступлений из регионального бюджета - 1010465,6 тыс. рублей (61,7 процента).

За 2006 год бюджет города исполнен по доходам на 106,5 % к уточненному бюджету в сумме 1744533,0 тыс. рублей, из них: налоговые доходы - 595194,0 тыс. рублей (110,1 % от уточненного бюджета); неналоговые доходы - 102892,0 тыс. рублей (118,4 %); безвозмездные поступления из краевого бюджета - 1043947,0 тыс. рублей (103,3 %); безвозмездные поступления от государственных организаций - 2500,0 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета города средства, поступившие из краевого бюджета, составили 59,9 %, налоговые и неналоговые доходы - 40 %, средства от государственных учреждений - 0,1 процента.

За 9 месяцев 2007 года бюджет города исполнен по доходам на 72,2 % к уточненному бюджету в сумме 1669699,2 тыс. рублей, из них: налоговые и неналоговые доходы - 608772,0 тыс. рублей; безвозмездные поступления из краевого бюджета - 805047,0 тыс. рублей; средства федерального бюджета - 234086,2 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления - 21794,0 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета города средства, поступившие из федерального бюджета, составили 14 %, из краевого бюджета - 48,2 %, налоговые и неналоговые доходы - 36,5 % и прочие безвозмездные поступления - 1,3 процента.

Недоимка по налогам и сборам в бюджет города на 1 января 2007 года составляла 56779,0 тыс. рублей, в том числе по отмененным налогам и сборам - 10961,0 тыс. рублей, на 1 октября 2007 года - 56550,0 тыс. рублей и 10755,0 тыс. рублей, соответственно.

2.3. Исполнение бюджета по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка использования средств, направленных на развитие и финансовое обеспечение наукограда

В 2006 году бюджетные назначения по расходам исполнены в сумме 1620787,0 тыс. рублей, или на 99,9 % от уточненных расходов. Наибольший удельный вес в общих расходах бюджета города - 35,3 % - приходится на раздел «Образование», 21,1 % -

«Социальная политика», 16,6 % - «Здравоохранение и спорт», 9,8 % - «Общегосударственные вопросы», 9,7 % - «Жилищно-коммунальное хозяйство». В экономической структуре бюджета текущие расходы составили 96,3 % и исполнены на сумму 1560112,0 тыс. рублей. Основные расходы произведены на оплату труда с начислениями в сумме 673808,0 тыс. рублей (41,6 % от общей суммы расходов), на выплату пособий по социальной помощи населению - 317961,0 тыс. рублей (19,6 процента).

За 9 месяцев 2007 года бюджет муниципального образования исполнен на 61 % от уточненного бюджета в сумме 1453132,0 тыс. рублей.

Внутренний долг на 1 января 2007 года составил 102434,7 тыс. рублей, на 1 октября 2007 года обязательства бюджета города, с учетом выданных гарантий, произведенных заимствований и исполненных обязательств, составили 249196,1 тыс. рублей.

Решением Думы от 23 апреля 2007 года № 248 утверждено положение о муниципальном целевом бюджетном фонде дополнительных финансовых ресурсов, которым установлен порядок формирования, расходования и управления средствами фонда, состоящими из безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических и юридических лиц. В нарушение статей 17 и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении бюджета на финансовый год доходы фонда не планировались, смета доходов и расходов целевого бюджетного фонда не утверждалась. Решением Думы от 24 сентября 2007 года № 280 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 22 декабря 2006 года № 213 «О бюджете города на 2007 год» в доходной и расходной частях бюджета учтены средства целевого бюджетного фонда в сумме 15000,0 тыс. рублей. Финансовые поступления от юридических и физических лиц составили 19710,0 тыс. рублей. Распоряжением главы администрации от 20 августа 2007 года № 1098-р средства фонда в размере 15000,0 тыс. рублей направлены МУ «Управление по благоустройству и жилищно-коммунальному хозяйству» на оплату выполненных работ по текущему ремонту дорог.

В нарушение статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность передачи муниципального имущества муниципальным предприятиям и учреждениям во владение, пользование и распоряжение, в период 1997-2006 годов на основании решений Думы и МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом» принадлежащее муниципальному образованию имущество передано в безвозмездное пользование учреждениям и организациям федерального и краевого подчинения. Недвижимое имущество площадью 1043,5 кв. м передано федеральным учреждениям: Отделению по г. Бийску Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю и Управлению Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Алтайском крае и краевым учреждениям: Бийскому наркологическому диспансеру и Алтайскому краевому бюро судебно-медицинской экспертизы, а движимое имущество - автомобиль ГАЗ-3110 стоимостью 173,0 тыс. рублей - военному комиссариату. В результате безвозмездной передачи недвижимого имущества сумма выпадающих доходов составила 590,1 тыс. рублей в год.

На 1 октября 2007 года на счет бюджета города из средств субвенции из федерального бюджета на финансирование наукограда перечислено 234086,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 105255,8 тыс. рублей, неиспользованный остаток средств - 128830,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации от 20 декабря 2005 года № 2647 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» муниципальным учреждением «Организация Стройзаказчик» в период 2007 года за счет средств федерального бюджета заключались муниципальные контракты на выполнение подрядных работ, поставку товаров, работ и услуг.

По всем муниципальным контрактам, в нарушение статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, подрядчиками нарушены сроки исполнения обязательств, сторонами акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат подписывались без даты. Администрацией меры ответственности, предусмотренные условиями договора за несвоевременное исполнение обязательства, к подрядчику не применялись, претензионная работа не проводилась, возможность применения штрафных санкций не использовалась, в результате исполнение работ по наибольшему количеству контрактов за счет средств федерального бюджета не превышает 40 процентов.

По условиям муниципального контракта, заключенного МУП «Водоканал» с ООО «Промгражданпроект», подрядчик обязался выполнить работы по разработке проектно-сметной документации на строительство объектов стоимостью 7288,1 тыс. рублей сроком до 30 июня 2007 года, 29 мая 2007 года перечислен платеж в сумме 900,0 тыс. рублей, после окончания срока действия договора сторонами заключено дополнительное соглашение, которым срок исполнения договора продлен до 29 сентября 2007 года. В нарушение пункта 4.3 договора на 28 октября 2007 года исполнение по договору составило 64 %, подрядчику выплачено 4683,1 тыс. рублей. На момент проверки все обусловленные контрактом работы не выполнены, акты выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по формам КС-2 и КС-3 не оформлены, окончательный расчет не произведен, с момента перечисления исполнителю 900,0 тыс. рублей прошло 5 месяцев, что свидетельствует о неэффективном использовании средства федерального бюджета.

2.4. Реализация программы развития наукограда

Программа развития г. Бийска как наукограда Российской Федерации на 2003-2007 годы, разработанная администрацией г. Бийска и одобренная постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 12 марта 2003 года № 85, не реализуется в связи с изменениями, внесенными в 2004 году в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации». Перечень мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной структуры, финансируемых из средств федерального бюджета, утвержден в Минобрнауки России и согласован с Минфином России 24 января 2007 года (с изменениями от 21 сентября 2007 года) на сумму 312115,0 тыс. рублей.

2.5. Обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В рамках реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Думой принято около 50 решений по вопросам местного значения, в том числе 28 решений, устанавливающих расходные обязательства.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и во исполнение решения Думы от 23 июня 2005 года № 249 из собственности муниципального образования г. Бийска в государственную собственность Алтайского края переданы 12 муниципальных специализированных учреждений здравоохранения.

2.6. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами

В сентябре 2007 года Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алтайского края проведена ревизия исполнения бюджета г. Бийска за период с 1 января 2005 года по 31 декабря 2006 года. Ревизией выявлены факты нецелевого и неэффективного использования средств бюджета, нарушения в бухгалтерском учете, использовании средств по предоставлению гражданам льгот по оплате ЖКУ. Выявленные нарушения администрацией города устраняются.

Для осуществления финансового контроля за исполнением бюджета муниципального образования в 2002 году создана Счетная палата города Бийска. Все материалы проведенных проверок рассмотрены коллегией Счетной палаты города. Информация и решения коллегии направлены главе города и в Думу города. Руководителям проверенных организаций направлены представления по устранению выявленных нарушений. Материалы проверок всех муниципальных предприятий переданы прокурору города.

В 2006 году контрольно-ревизионным отделом финансового управления проведено 46 проверок и ревизий, за 9 месяцев 2007 года - 20. Учреждениям, допустившим финансовые нарушения, направлены предписания об их устранении.

3. По наукограду г. Королеву Московской области

3.1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в г. Королеве осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в г. Королеве Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа от 19 апреля 2006 года № 23/4.

На 2006 год бюджет г. Королева утвержден решением Совета депутатов г. Королева (далее - решение Совета депутатов) от 14 декабря 2005 года № 103/607 «Об утверждении бюджета г. Королева Московской области на 2006 год» по доходам в сумме 1712071,8 тыс. рублей и расходам в сумме 1818212,4 тыс. рублей с дефицитом 106140,6 тыс. рублей. В течение года в решение о бюджете муниципального образования 11 раз вносились изменения и дополнения. Уточненный бюджет города утвержден по доходам в сумме 2184388,9 тыс. рублей (127,6 % от утвержденного бюджета) и расходам в сумме 2288402,0 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 31 декабря 2006 года составили по доходам 2184388,9 тыс. рублей и расходам 2290529,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» сметы доходов и расходов на 2006 год УВД г. Королева, Комитета по физической культуре, спорту и туризму и Комитета по культуре подписаны без указания даты составления и утверждения.

На 2007 год бюджет г. Королева утвержден решением Совета депутатов от 20 декабря 2006 года № 127/18 «Об утверждении бюджета г. Королева Московской области на 2007 год» по доходам в сумме 2421227,2 тыс. рублей и расходам в сумме 2644141,2 тыс. рублей с дефицитом 222914,0 тыс. рублей. Решениями Совета депутатов в бюджет города были внесены изменения и дополнения. На 1 июля 2007 года уточненный бюджет г. Королева утвержден по доходам в сумме 2719748,3 тыс. рублей (112,3 % от утвержденного бюджета) и расходам в сумме 2942662,3 тыс. рублей (111,3 процента).

3.2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней

Формирование бюджета города по доходам в 2006 году осуществлялось за счет налоговых доходов в сумме 795457,4 тыс. рублей (36,4 % от общей суммы доходов), неналоговых доходов - 283052,4 тыс. рублей (12,9 %), субсидий и субвенций из областного бюджета - 702727,7 тыс. рублей (32,2 %), субвенций из федерального бюджета - 222103,0 тыс. рублей (10,2 %), доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 180698,4 тыс. рублей (8,3 %) и прочих безвозмездных поступлений - 350,0 тыс. рублей.

В 2006 году бюджет г. Королева исполнен по доходам в сумме 2074670,5 тыс. рублей, или 95 % к уточненной сводной бюджетной росписи, из них: налоговые доходы - 707102,3 тыс. рублей (88,9 % от уточненной бюджетной росписи); неналоговые доходы - 296518,5 тыс. рублей (104,8 %); средства областного бюджета - 691007,3 тыс. рублей (98,3 %); средства федерального бюджета - 222103,0 тыс. рублей (100 %); доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 157744,6 тыс. рублей (87,3 %); прочие безвозмездные поступления - 132,0 тыс. рублей (37,7 %). В общем объеме доходов бюджета города средства, поступившие из федерального бюджета, составили 10,7 %, из областного бюджета - 33,3 %, налоговые и неналоговые доходы - 48,4 %, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 7,6 процента.

Остатки денежных средств на 1 января 2006 года составили 90620,8 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета города - 74532,4 тыс. рублей, внебюджетные средства - 16088,5 тыс. рублей.

В I полугодии 2007 года бюджет города исполнен по доходам в сумме 1094468,8 тыс. рублей, или 40,1 % к уточненному бюджету, из них: налоговые доходы - 415736,1 тыс. рублей; неналоговые доходы - 134167,7 тыс. рублей; средства областного бюджета - 335531,4 тыс. рублей; средства федерального бюджета - 118810,0 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета города средства, поступившие из федерального бюджета, составили 10,9 %, из областного бюджета - 30,7 %, налоговые и неналоговые доходы - 50,2 %, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 8,1 %, прочие безвозмездные поступления - 0,1 процента.

В 2006 году для финансирования текущих расходов и покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении местного бюджета, администрацией г. Королева были привлечены заемные средства в сумме 27849,8 тыс. рублей, за пользование средствами кредитов уплачено 354,1 тыс. рублей. В 2007 году объем заемных средств составил 65000,0 тыс. рублей. На 1 сентября 2007 года выплат по основной сумме кредитов не производилось, за пользование кредитными средствами уплачено 387,5 тыс. рублей.

3.3. Исполнение бюджета по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка использования средств, направленных на развитие и финансовое обеспечение наукограда

Бюджетные назначения по расходам в 2006 году исполнены в сумме 2085330,0 тыс. рублей, или на 91,1 % от уточненных бюджетных назначений. В расходах бюджета удельный вес расходов на образование составил 35,1 %, на здравоохранение - 18,2 %, на жилищно-коммунальное хозяйство - 16,7 %, на общегосударственные вопросы - 9,9 %, на культуру, кинематографию и средства массовой информации - 7,7 %, на национальную экономику - 6,3 %, на социальную политику - 3,8 % и другие расходы - 2,3 процента.

В экономической структуре расходов бюджета за 2006 год текущие расходы составили 1851639,0 тыс. рублей, или 88,8 % в общей структуре исполненного бюджета, капитальные расходы - 233690,9 тыс. рублей, или 11,2 процента.

В I полугодии 2007 года кассовые расходы составили 957286,6 тыс. рублей, или 32,4 % от уточненных бюджетных назначений. В экономической структуре расходов бюджета текущие расходы исполнены в сумме 909481,7 тыс. рублей, или 95 % в общей структуре исполненного бюджета, капитальные расходы - 47805,0 тыс. рублей, или 5 процентов.

Решениями Совета депутатов в период 2003-2005 годов в составе бюджета созданы целевые бюджетные фонды: «Наружная реклама и городская информация», «Пожарная безопасность», «Экология», фонд благоустройства, «Правопорядок», фонд инвестиций и развития.

Решением Совета депутатов от 6 апреля 2001 года № 9/47 для укрепления уровня материально-технического обеспечения правоохранительных органов города и организаций, участвующих в обеспечении общественной и антитеррористической безопасности, для предоставления дополнительных гарантий социальной защиты сотрудникам УВД, а также для материального стимулирования деятельности лиц, занимающихся поддержанием правопорядка на территории города, и социальной помощи их семьям создан целевой бюджетный фонд «Правопорядок», и утверждено положение, определяющее источники формирования доходной части фонда и направления расходования средств фонда.

На 2006 год смета указанного фонда утверждена по доходам в сумме 6000,0 тыс. рублей (исполнение - 71,4 %), по расходам - 6047,9 тыс. рублей (исполнение - 67,9 %). На 2007 год смета утверждена по доходам в сумме 4867,8 тыс. рублей, по расходам - 5091,6 тыс. рублей. Остаток средств фонда на 1 января 2006 года составил 47,9 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 223,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не предусматривающей использование средств целевого бюджетного фонда на цели, не соответствующие его назначению, из средств фонда, в соответствии с постановлением главы города от 2 ноября 2006 года № 2265 профинансированы расходы в сумме 450,0 тыс. рублей по организации и проведению праздничных мероприятий, которые не предусмотрены положением о фонде и не утверждены сметой. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы фонда «Правопорядок» являются нецелевыми.

Решением Совета депутатов от 20 октября 2003 года № 51/311 в связи с необходимостью привлечения и концентрации средств для дополнительного финансового обеспечения потребностей города, связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом жилья, инженерной инфраструктуры, учреждений бюджетной сферы, создан целевой бюджетный фонд инвестиций и развития, и утверждено положение о фонде.

На 2006 год смета фонда утверждена по доходам в сумме 118001,6 тыс. рублей (исполнение составило 80 %), по расходам - 119040,5 тыс. рублей (исполнение - 74 %), на 2007 год смета утверждена по доходам в сумме 95000,0 тыс. рублей, по расходам - 102195,7 тыс. рублей. В смете фонда на 2006 год запланированы расходы, не предусмотренные утвержденным положением о фонде. Средства указанного фонда в сумме 21062,6 тыс. рублей использованы на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы по ремонту дорог, путепроводов, транспортных развязок, тротуаров и пешеходных переходов, капитальный и текущий ремонты муниципальных объектов социально-культурной сферы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием.

Проверка инвестиционных контрактов показала, что по 10 заключенным инвестиционным контрактам из 17 не выполнены условия договоров о долевом строительстве, жилая площадь в объеме 467696,2 кв. м в эксплуатацию не введена. В период с 1998 по 2003 год с ООО «Славяне» заключено 5 инвестиционных контрактов на долевое строительство жилых домов, условия которых до настоящего времени не выполнены, предусмотренные договорами штрафные санкции к подрядчику за несвоевременное исполнение обязательств заказчиком не применялись.

В нарушение статьи 4 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов, иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в инвестиционных контрактах не определен срок передачи застройщиком объекта долевого строительства, а также не указан гарантийный срок на объект долевого строительства.

Предметом договора с ООО «Дом» является реализация инвестиционного проекта строительства 17-этажного жилого дома, в котором доля администрации составляла 20 % общей площади. Дополнительным соглашением в существенные условия договора внесены изменения, согласно которым до завершения строительства администрация переуступает инвестору из своей доли 240 кв. м общей нежилой площади офисного назначения и 1177,5 кв. м общей площади квартир стоимостью 19703,2 тыс. рублей в счет компенсации затрат инвестора на строительство учебного корпуса по адресу: Октябрьский бульвар, д. 10а. В результате администрация вместо первоначально определенной договором площади квартир в 1660,0 кв. м стоимостью 23074,0 тыс. рублей получила 5 квартир общей площадью 387,6 кв. м стоимостью 5775,2 тыс. рублей, что нарушает существенные права и охраняемые законом интересы проживающих в муниципальном образовании граждан.

Решением Совета депутатов от 31 января 2003 года № 38/234 утверждено положение «О предоставлении бюджетных кредитов из местного бюджета юридическим лицам в г. Королеве Московской области», статьей 15 решения Совета депутатов г. Королева от 20 декабря 2006 года № 127/18 «Об утверждении бюджета г. Королева Московской области на 2007 год» установлены цели, сроки и условия предоставления бюджетных кредитов. В 2006-2007 годах администрация города предоставляла беспроцентные бюджетные кредиты муниципальным предприятиям на сумму 31600,0 тыс. рублей, в том числе в 2006 году - 2600,0 тыс. рублей, в 2007 году - 29000,0 тыс. рублей. На 1 января 2006 года задолженности по выданным в 2006 году кредитам нет, на 1 июля 2007 года остаток невозвращенных средств составил 28750,0 тыс. рублей.

На 1 января 2006 и 2007 годов задолженность по ранее выданным кредитам составляла 95,0 тыс. рублей, из них:

- по договору № 119 от 3 августа 1993 года между администрацией города и АО «Композит» на сумму 50,0 тыс. рублей на срок до 2 декабря 1993 года под 50 % годовых;
- по договору о предоставлении беспроцентной ссуды без номера и даты между Комитетом по финансовой и налоговой политике администрации города и МП «Сигнал» на сумму 30,0 тыс. рублей на срок до 15 декабря 1997 года (постановлением главы города от 23 января 1998 года № 99 срок возврата ссуды продлен до 1 июля 1998 года);
- по кредиту, предоставленному физическому лицу, на сумму 15,0 тыс. рублей (срок погашения кредита - 1 января 2013 года). В ходе проверки задолженность по указанному кредиту погашена физическим лицом.

Таким образом, администрацией не приняты меры по взысканию или списанию просроченной задолженности по кредитам в сумме 80,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Положением о бюджетном процессе в г. Королеве Московской области предусмотрена возможность предоставления муниципальных гарантий. В нарушение пункта 5 статьи 11 и пункта 6 «Положения по регулированию муниципального долга», утвержденно-го постановлением главы города от 16 декабря 2005 года № 2657, условия и порядок предоставления муниципальных гарантий нормативным правовым актом не утверждены.

В 2006 году предоставлено муниципальных гарантий на сумму 88500,0 тыс. рублей, или 86,8 % от суммы, предусмотренной уточненными бюджетными назначениями, из них муниципальным предприятиям - 68500,0 тыс. рублей. Сроки погашения - март-декабрь 2007 года.

Приложениями 18 и 21 к решениям о бюджете на 2006 и 2007 годы предусмотрены средства на выплату процентов за пользование кредитами муниципальными предприятиями, в том числе в 2006 году - 894,0 тыс. рублей МУП «Автобытдор», в 2007 году - 6293,0 тыс. рублей, из них МУП «Автобытдор» - 1368,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило в 2006 году 882,2 тыс. рублей, в 2007 году - 351,5 тыс. рублей.

Статьей 15 решения Совета депутатов города от 14 декабря 2005 года № 103/607 «Об утверждении бюджета г. Королева Московской области на 2006 год» предусмотрены средства в сумме 10000,0 тыс. рублей МУП «Автобытдор» для погашения кредиторской задолженности прошлых лет, в том числе 599,5 тыс. рублей - по ремонту дорог и тротуаров и 9400,5 тыс. рублей - по ликвидации стихийных свалок и на расчеты за аренду техники. Финансово-казначейским управлением администрации средства в полном объеме перечислены на счет МУП «Автобытдор», которое, в свою очередь, выделенные из бюджета города средства в сумме 10000,0 тыс. рублей направило на погашение кредита (кредитный договор от 22 декабря 2005 года, муниципальная гарантия от 22 декабря 2005 года) со сроком погашения 17 декабря 2006 года, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым расходованием средств.

В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации в Российской Федерации» на 2006 год в бюджете предусмотрены средства в сумме 26103,0 тыс. рублей по подразделу 0114 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» на мероприятие программы «Создание единой городской информационной системы», не являющееся научным исследованием. По условиям контракта от 30 марта 2006 года, заключенного с МУП «Каскад», в нарушение главы 38 Гражданского кодекса Российской Федерации указанные средства использованы на выполнение работ по созданию единой городской информационной системы, городского информационного центра, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием.

3.4. Реализация программы развития наукограда

Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 2002 года № 987 «О развитии г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы» утверждены направления научной, научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, являющиеся приоритетными для г. Королева в 2002-2006 годах, а также Программа (основные направления) развития г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы (далее - Программа).

Порядок предоставления субвенций из федерального бюджета для финансирования дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 года № 682 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из федерального бюджета для финансирования дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации». Согласно Порядку предоставления субвенций из федерального бюджета для финансирования дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации выделение средств из федерального бюджета на финансирование мероприятий по реформированию научно-производственных комплексов и развитие производственной и инновационной сфер деятельности наукоградов не предусмотрено.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации», в том числе исключены положения об утверждении программы развития наукограда, определяющей меры государственной поддержки наукограда с учетом его специфики, а также об ока-

зании государственной поддержки наукограда в соответствии с программой развития муниципального образования как наукограда.

В связи с внесением указанных изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» государственная политика в части финансовой поддержки развития наукоградов изменилась. В то же время соответствующие изменения в Указ Президента Российской Федерации «О развитии г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы», утвердивший Программу (основные направления) развития г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы, и в Соглашение о реализации Программы, заключенное между Правительством Российской Федерации, правительством Московской области и администрацией г. Королева (далее - Соглашение), не вносились.

Согласно Программе руководящими органами ее управления являются дирекция Программы и наблюдательный совет Программы. Наблюдательный совет и дирекция образованы постановлением правительства Московской области от 3 июня 2003 года № 333/19 на второй год действия Программы.

За время реализации Программы было проведено 14 заседаний наблюдательного совета, на 8 из них не было кворума, в связи с чем совет не был правомочен принимать решения. В заседаниях наблюдательного совета принимали участие, в основном, представители администрации Московской области и г. Королева, представители федеральных органов исполнительной власти на заседаниях, как правило, не присутствовали и участия в принятии решений наблюдательного совета не принимали.

Дирекция Программы, состав которой определен постановлением правительства Московской области от 3 июня 2003 года № 333/19, правительством Московской области и администрацией г. Королева фактически не была создана и не функционировала, несмотря на то, что Программой развития г. Королева было предусмотрено выделение программных средств на формирование и функционирование дирекции, которая должна была осуществлять руководство реализацией Программы и совместно с государственным заказчиком нести ответственность за ее выполнение.

Соглашением о реализации Программы развития г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы, заключенным Правительством Российской Федерации, правительством Московской области и администрацией г. Королева, было предусмотрено выделение средств целевой государственной поддержки из федерального бюджета в течение пяти лет ежегодно в размере, не превышающем суммы налоговых доходов, собранных на территории наукограда и поступивших в федеральный бюджет в течение года, предшествовавшего расчетному, за исключением таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов.

До 2004 года включительно расходы федерального бюджета на финансирование наукоградов Российской Федерации предусматривались в федеральных законах о бюджете на соответствующий год без расшифровки по отдельным наукоградам. Размеры субвенций из федерального и областного бюджетов утверждались законом Московской области об областном бюджете на соответствующий год, а перечни программных мероприятий - отдельными постановлениями правительства Московской области.

Соглашением от 27 августа 2003 года № 113/001, заключенным правительством Московской области с администрацией г. Королева, о порядке обеспечения администрацией г. Королева выполнения мероприятий Программы основная часть функций государственного заказчика Программы (формирование перечня программных мероприятий, определение исполнителей мероприятий, заключение контрактов с исполнителями, контрольные функции) была передана правительством Московской области администрации г. Королева.

Программа не содержит перечня конкретных программных мероприятий. Реализация Программы осуществлялась по перечням мероприятий, которые разрабатывались администрацией г. Королева и утверждались правительством Московской области (с 2005 года в части субвенций из федерального бюджета - Министерством образования и науки Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации) на каждый год отдельно, без долгосрочного программного планирования. Указанный порядок снизил эффективность использования финансовых, материальных и трудовых ресурсов в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в противоречие Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

Порядок формирования, согласования и утверждения перечней мероприятий Программы не устанавливался. Так, на 2002 год перечень мероприятий не утверждался. На 2003 год перечень мероприятий утвержден постановлением правительства Московской области от 18 сентября 2003 года № 568/35. На 2004 год утвержден постановлением правительства Московской области от 20 мая 2004 года № 286/19. На 2005 год по средствам федерального бюджета утвержден Минобрнауки России 22 июня 2005 года и согласован с Минфином России; на 2006 год по средствам федерального бюджета утвержден Минобрнауки России 27 июля 2006 года и согласован с Минфином России 15 июня 2006 года.

Утверждение Минобрнауки России, начиная с 2005 года, перечней программных мероприятий наукоградов, не имеющих в своем составе мероприятий научно-производственного и инновационного характера, носит формальный характер.

Отсутствие порядка формирования, согласования и утверждения ежегодного перечня мероприятий Программы, а также несвоевременное утверждение перечней оказали отрицательное влияние на эффективность использования финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию Программы.

Программой был установлен объем ее финансирования в сумме 4988,6 млн. рублей с распределением объемов по годам и по направлениям использования средств. Источниками финансирования Программы были определены средства федерального бюджета, бюджета Московской области, бюджета г. Королева и внебюджетные источники.

Средства, предусмотренные на реализацию Программы, не были распределены по источникам финансирования, отсутствовало обоснование финансового обеспечения Программы, в том числе за счет внебюджетных источников. Кроме того, в паспорте Программы направления использования средств в приложении 4 не соответствовали направлениям программных мероприятий, которые были определены в текстовой части паспорта. Указанные недостатки Программы снизили эффективность реализации Программы и контроль за ее выполнением в разрезе направлений.

При условии выполнения указанных обязательств Правительством Российской Федерации и правительством Московской области финансирование Программы из бюджетных источников могло составить 9376000,0 тыс. рублей (или 187,9 % к объемам финансирования, установленным Программой), в том числе: субвенции из средств областного бюджета - 2711200,0 тыс. рублей, поступления из средств федерального бюджета - до 6664800,0 тыс. рублей.

Финансирование Программы за все время ее реализации было осуществлено в сумме 1549717,6 тыс. рублей, что составляет 31,1 % от объема финансирования, установленно-го Программой, и лишь 16,5 % - от объема финансирования по условиям Соглашения.

Из бюджета Московской области на реализацию Программы были получены субвенции в сумме 577064,9 тыс. рублей, что составило лишь 21,3 % от объема финансирования, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября

1999 года № 1072 «Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса» и Соглашением. Доля областных субвенций в общем объеме финансирования Программы составила 37,2 процента.

Из федерального бюджета на реализацию Программы были направлены средства в сумме 682609,5 тыс. рублей, что составило 44,1 % от общего объема финансирования Программы и 10,2 % - от объема финансирования по условиям Соглашения.

Из местного бюджета г. Королева на финансирование программных мероприятий было направлено 128860,9 тыс. рублей, или 8,3 % от общего объема финансирования Программы, из них 44800,0 тыс. рублей - средства целевого инвестиционного бюджетного фонда.

В утвержденных правительством Московской области докладах о реализации Программы за 2002-2006 годы объем финансирования программных мероприятий за счет внебюджетных источников составил 161182,3 тыс. рублей, или 10,4 % от общего объема финансирования Программы. Внебюджетное финансирование программных мероприятий в ходе проверки документально подтверждено не было.

В ходе реализации Программы администрацией г. Королева были заключены: 9 контрактов на общую сумму 211,4 млн. рублей по результатам закрытых конкурсов; 16 контрактов и 6 дополнительных соглашений на общую сумму 235,5 млн. рублей с исполнителями мероприятий как единственными поставщиками товаров (услуг); 6 контрактов и 1 соглашение на общую сумму 23,8 млн. рублей без проведения конкурсов и без согласования с государственным заказчиком.

Ни одно из мероприятий, реализуемых в рамках этих контрактов на общую сумму 470,7 млн. рублей, не отвечало требованиям федерального законодательства, регламентирующего условия заключения контрактов на основании проведения закрытых конкурсов или без проведения конкурса. Проведение закрытых конкурсов и определение исполнителей мероприятий без проведения конкурса было санкционировано ответственными представителями государственного заказчика Программы. Анализ представленной конкурсной документации показал, что даже в случае проведения конкурсных торгов победителями конкурсов по выполнению инновационных проектов становились организации - заявители проектов.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» анализ финансового состояния ряда организаций, ставших победителями конкурсных торгов, на предмет их платежеспособности и финансовой состоятельности в период проведения торгов и заключения контрактов не осуществлялся.

В нарушение статей 14, 15, 16 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации контракты заключались с объемами финансирования, превышающими объемы, предусмотренные бюджетом, со сроками исполнения обязательств, превышающими финансовый год, обеспеченный финансовыми ресурсами.

Значительная часть заключенных контрактов не была выполнена в сроки, установленные контрактами в их первоначальной редакции. Как правило, к контрактам принимались дополнительные соглашения с изменением сроков выполнения контрактов. При этом необоснованно изменялись условия выполнения проектов (сроки, объемы, объекты), которые рассматривались при проведении конкурсов и определении исполнителей работ.

Программой было предусмотрено направить 1023,2 млн. рублей (52,8 %) на инновационные научно-технические проекты и проекты малого и среднего предпринимательства; 37,5 млн. рублей (1,9 %) - на подготовку кадров; 763,2 млн. рублей (39,4 %) - на ре-

конструкцию городского жилищного фонда, сетей и объектов коммунального хозяйства, развитие и реконструкцию транспортной сети города; 36,9 млн. рублей (2 %) - на создание и развитие информационной сферы города; 76,4 млн. рублей (3,9 %) - на формирование и функционирование дирекции Программы и на международное сотрудничество.

Фактически основная часть программных средств в сумме 798,9 млн. рублей (51,5 %), том числе 469,0 млн. рублей из средств федерального бюджета (68,7 %), была израсходована на развитие социальной сферы наукограда.

В ходе реализации Программы администрацией г. Королева допущены финансовые нарушения, в том числе нецелевое использование средств.

Так, администрацией г. Королева направлены средства федерального бюджета в сумме 3000 тыс. рублей по контракту на выполнение научно-исследовательских работ от 15 апреля 2003 года фонду «Центр развития наукограда» (далее - Фонд), однако научный отчет по указанной научно-исследовательской работе отсутствует, следовательно, средства использованы не по целевому назначению. При этом уставом Фонда выполнение НИР не предусмотрено. Финансирование указанных работ осуществлено с нарушениями положений: Указа Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (контракт заключен без проведения конкурсных торгов; поставщик не обладал необходимыми профессиональными знаниями и квалификацией, трудовыми ресурсами для выполнения государственного контракта); Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Фонд не являлся научной организацией); Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (Фонд не представил отчет о НИР во Всероссийский научно-технический информационный центр федерального органа исполнительной власти по вопросам промышленности, науки и технологий); статьи 770 Гражданского кодекса Российской Федерации (Фонд привлекал к исполнению договора третьих лиц без согласия заказчика); постановления Совета Министров СССР от 1 апреля 1991 года № 182 «О введении государственной экспертизы в сфере науки» (государственная экспертиза работы не осуществлялась); ГОСТа 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» (отчеты оформлены с нарушением установленного порядка).

В рамках реализации контракта от 28 июля 2003 года, заключенного администрацией г. Королева с ЗАО «Горзеленхозстрой», осуществлены нецелевые расходы федерального бюджета в сумме 186,9 тыс. рублей на оплату оборудования и работ по подключению ЗАО «Горзеленхозстрой» к сети Интернет в соответствии со сметой, в которой ЗАО «Горзеленхозстрой» обозначено как муниципальное унитарное предприятие, которым оно никогда не являлось.

В нарушение Программы администрацией г. Королева направлены ООО «Славяне» в качестве долевого участия в строительстве жилья 47873,5 тыс. рублей, в том числе: 17335,0 тыс. рублей - из средств федерального бюджета; 30538,5 тыс. рублей - из средств областного бюджета. Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 17335,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению. Перечисление средств на долевое участие в строительстве дома по адресу: г. Королев, Колхозная площадь, д. 3, осуществлено по контракту от 2 декабря 2005 года, заключенному на общую сумму 34000,0 тыс. рублей (17335,0 тыс. рублей - из федерального бюджета; 11165,0 тыс. рублей - из бюджета Московской области; 5500,0 тыс. рублей - из средств городского бюджета). При этом, государственная регистрация контракта не осуществлена, что является нарушением Федерального закона от

21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», вследствие чего контракт является незаключенным.

На основании контракта от 21 декабря 2004 года перечислены 19373,5 тыс. рублей из средств областного бюджета, выделенных на Программу, на строительство 11-секционного монолитно-кирпичного жилого дома, расположенного по адресу: г. Королев, ул. Пушкинская, д. 15, с целью получения после завершения строительства 19 квартир.

Строительство 5 секций указанного дома завершено (постановлениями главы г. Королева от 4 сентября 2006 года № 1887 и от 26 декабря 2006 года № 2766 утверждены акты приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию объектов законченного строительства общей площадью 24978,3 кв. м). Однако администрация г. Королева квартиры в доме, расположенном по адресу: г. Королев, ул. Пушкинская, д. 15, не получала. Дополнительным соглашением от 28 февраля 2006 года № 2 к рассматриваемому договору объект инвестирования по адресу: г. Королев, ул. Пушкинская, д. 15, был заменен на другой объект, расположенный по адресу: г. Королев, Колхозная площадь, д. 3. Следовательно, средства областного бюджета в сумме 30538,5 тыс. рублей использованы администрацией г. Королева неэффективно.

В рамках реализации Программы в сентябре 2003 года ЗАО «Селена» на основании решения конкурсной комиссии признано победителем закрытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по созданию производства по изготовлению тонких многослойных пленок на территории г. Королева.

В соответствии с постановлением главы города А. Ф. Морозенко от 29 сентября 2003 года № 1734 заключен контракт от 30 сентября 2003 года № А-186-03, по условиям которого за счет средств субвенции из федерального бюджета в сумме 39975,0 тыс. рублей ЗАО «Селена» обязуется поставить комплект технологической документации, оборудование, приспособления, сопутствующие технические услуги для организации производства семислойной полимерной пленки по адресу: Московская область, г. Королев, Калининградский проезд, д. 1.

В соответствии с постановлением главы города А. Ф. Морозенко от 10 декабря 2004 года № 2957 между администрацией и ЗАО «Селена» был заключен второй контракт от 10 декабря 2004 года № НГ-29-04, по условиям которого ЗАО «Селена» за счет средств субвенции из федерального бюджета в сумме 50000,0 тыс. рублей приняло на себя обязательство по поставке дополнительного оборудования по адресу: г. Королев, пос. Текстильщик, ул. Южная, д. 3 (юридический и фактический адреса ЗАО «Селена»), для создания производства по изготовлению тонких многослойных пленок в срок до 24 декабря 2004 года.

В соответствии с контрактами администрацией г. Королева за счет средств федерального бюджета оплачены расходы по приобретению и поставке ЗАО «Селена» оборудования и технологической документации в сумме в 89975,0 тыс. рублей. В то же время в соответствии с актами сдачи-приемки условия договора с ЗАО «Селена» выполнены на 37 дней позднее установленного срока.

Передача муниципального имущества на баланс комитета имущественных отношений и включение в реестр муниципальной собственности осуществлены на основании постановления главы города от 3 ноября 2005 года. В соответствии с договором от 16 августа 2005 года без номера ЗАО «Селена» приняла на ответственное хранение оборудование без оплаты за хранение.

По договору аренды муниципального движимого имущества от 31 марта 2006 года, заключенному администрацией г. Королева с ЗАО «Селена», администрация предоставила ЗАО «Селена» во временное владение и пользование оборудование для осуществления шеф-монтажа, пусконаладочных работ и выпуска пробной партии продукции -

полимерных многослойных пленок различного назначения, которое ЗАО «Селена» разместила в д. Огуднево Щелковского района на площадях ОАО «Королевская упаковка», учредителем которого является ЗАО «Селена». Постановлением Десятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 16 октября 2007 года указанный договор аренды муниципального движимого имущества признан недействительным.

Фактически вместо реформирования научно-производственного комплекса наукограда г. Королева средства федерального бюджета, использованные для приобретения оборудования по изготовлению тонких многослойных пленок и технической документации на общую сумму 89975,0 тыс. рублей, направлены на развитие Щелковского района, цель проекта не достигнута, средства использованы не по целевому назначению.

На выполнение работ по теме «Разработка и организация производства энергоустановок с топливными элементами» администрацией г. Королева заключен контракт с ООО «Институт промышленной водородной энергетики» (далее - ООО «ИПРОВЭН») от 8 декабря 2004 года со стоимостью работ в сумме 86687,2 тыс. рублей (за счет бюджета Московской области) и сроком выполнения работ - 25 декабря 2006 года, то есть превышающим финансовый год. В 2004 и 2005 годах в соответствии с контрактом администрацией г. Королева оплачены работы на сумму 39487,2 тыс. рублей. С 2006 года финансирование проекта прекращено. Цель проекта не достигнута. В настоящее время решается вопрос о расторжении контракта. Научно-техническая продукция и приобретенные материальные ценности в сумме 39487,2 тыс. рублей в аренду ООО «ИПРОВЭН» не переданы, и по ним не начисляются арендные платежи, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

На выполнение работ по теме «Создание производства углерод-углеродных и углепластиковых композиционных материалов на базе существующего опытно-экспериментального участка, применяемых в составе ракетной техники и оборудования химического и нефтехимического машиностроения» общей стоимостью 17570,0 тыс. рублей администрацией г. Королева заключен контракт с ОАО «Комполит» от 4 апреля 2005 года. В 2005 году работы по I этапу контракта были оплачены в сумме 6000,0 тыс. рублей из средств федерального бюджета. В 2006 году было подписано соглашение о расторжении указанного контракта, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

В 2004 году на основании соглашения от 1 июля 2004 года администрацией г. Королева направлено фонду «Центр развития наукоградов» 5970,0 тыс. рублей из средств областного бюджета на выполнение работ: по экспертизе проектов и мероприятий, предлагаемых к реализации в рамках программы (500,0 тыс. рублей); на организационную, материально-техническую, юридическую, информационную поддержку малого предпринимательства через фонд (2500,0 тыс. рублей); на увеличение оборотных средств фонда (2570,0 тыс. рублей); в целях организации оказания консультационных услуг исполнителям проектов и мероприятий Программы (400,0 тыс. рублей). До настоящего времени средства в сумме 5657,2 тыс. рублей числятся в дебиторской задолженности по бухгалтерскому учету администрации г. Королева, что свидетельствует о неэффективном использовании.

На основании контракта от 7 декабря 2004 года, заключенного администрацией г. Королева с ООО «Проект-Стройинженеринг», осуществлялась реализация проекта «Музей российской космонавтики как учебно-образовательный центр». Работы по контракту в сумме 11580,2 тыс. рублей оплачены из средств бюджета Московской области. В соответствии с контрактом разработана проектно-сметная документация на строительство музея и газовую котельную к проектируемому объекту. Однако строительство

музея в г. Королеве не планируется, что свидетельствует о неэффективном использовании средств областного бюджета в сумме 11580,2 тыс. рублей.

На выполнение работы по теме: «Организация серийного выпуска фрикционных дисков авиатормозов на базе высокотехнологичного производства углерод-углеродных композиционных материалов» администрацией г. Королева заключен контракт с ОАО «Композит» от 17 ноября 2003 года стоимостью 11935,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Работы по контракту оплачены в полном объеме. Однако цель проекта не достигнута, так как производство по выпуску фрикционных дисков не функционирует. ОАО «Композит» частично использует оборудование, изготовленное в рамках контракта, перепрофилировав его на выполнение отдельных работ по заказам. Средства областного бюджета в сумме 11935,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

В нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающей срок заключения государственного контракта не позднее 20 дней со дня проведения конкурса, контракт с ЗАО «Завод экспериментального машиностроения РКК «Энергия» (далее - ЗАО «ЗЭМ РКК «Энергия») от 23 июля 2004 года со стоимостью работ в сумме 27415,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета на создание производства новых видов транспортных средств и электрического оборудования администрацией города заключен по истечении 8 месяцев после проведения конкурса (конкурс проведен в ноябре 2003 года). Выполнение проекта в полном объеме финансовыми ресурсами обеспечено не было. Расчеты с ЗАО «ЗЭМ РКК «Энергия» произведены администрацией согласно заключенному контракту в сумме 27415,0 тыс. рублей за организацию проведения работ I этапа. Конечная цель проекта - создание производства новых видов транспортных средств и электрического оборудования - не достигнута. Средства областного бюджета в сумме 27415,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

На выполнение работы «Расширение выпуска инвалидных кресел-колясок», предусматривающей организацию серийного производства: унифицированных кресел-колясок повышенной комфортности для инвалидов пожилого возраста; кресел-колясок для детей-инвалидов в возрасте от 3 до 6 лет; спортивно-активных инвалидных кресел-колясок с широким диапазоном регулировок, администрацией г. Королева заключен с ЗАО «НПП «Инкар-М» контракт от 1 декабря 2003 года, оплата которого произведена в полном объеме в сумме 5426,0 тыс. рублей (из средств областного бюджета). Однако до настоящего времени серийное производство кресел-колясок не осуществляется. Средства областного бюджета в сумме 5426,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

В ходе реализации Программы администрацией г. Королева было заключено 3 контракта (в 2003, 2004 и в 2005 годах) с ЗАО «НПП «Инкар-М» на выполнение работ по производству и монтажу пандусов для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. По контрактам были выполнены работы по производству и монтажу 26 пандусов на сумму 3590,6 тыс. рублей, в том числе 500,0 тыс. рублей - из средств федерального бюджета. Все изготовленные пандусы однотипны по своим техническим параметрам. Однако средняя стоимость изготовления и установки одного пандуса по контракту от 1 декабря 2003 года составила 44,6 тыс. рублей, по контракту от 23 июля 2004 года - 200,0 тыс. рублей, по контракту от 28 октября 2005 года - 216,7 тыс. рублей (в 4,8 раза дороже, чем по первому контракту). По сравнению со стоимостью работ по контракту, заключенному в 2003 году, стоимость оплаченных работ завышена на 2115,9 тыс. рублей. Бюджетные средства в сумме 2115,9 тыс. рублей использованы неэффективно.

В рамках направления «Подготовка кадров» Программой была предусмотрена подготовка не менее 1350 специалистов с учетом специализации предприятий города. В то же время в ходе реализации Программы, в основном, осуществлялось финансирование

образовательного учреждения высшего профессионального образования Московской области «Королевский институт управления, экономики и социологии». За 2002-2006 годы за счет средств Программы администрацией г. Королева заключены и оплачены в интересах института 33 контракта на общую сумму 78933,06 тыс. рублей, в том числе: 17244,63 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета; 61748,4 тыс. рублей - за счет средств бюджета Московской области.

Следует отметить, что в 2005 году полномочия учредителя института были переданы от муниципального образования (г. Королев) министерству образования Московской области с нарушением действовавшего на тот период законодательства, а количество выпускников института не решает проблему обеспечения квалифицированными кадрами наукограда. На работу в градообразующие предприятия города направлено в 2005 году 6 человек из 10 выпускников, обучение которых осуществлялось на бюджетной основе, в 2006 году - 7 из 13, в 2007 году - 4 из 11.

В то же время в ходе реализации Программы не была оказана поддержка, в том числе финансовая, основанному в 1961 году по инициативе С. П. Королева факультету ракетно-космической техники Московского государственного технического университета им. Н. Э. Баумана. Ранее факультет располагался в специально оборудованном здании площадью 4 тыс. кв. м. В настоящее время факультет не располагает учебными помещениями в г. Королеве, в результате чего работа факультета перенесена в основное здание университета, расположенного в г. Москве, что привело к уменьшению контингента факультета почти на треть, а количества студентов из г. Королева - почти в два раза.

По состоянию на 18 сентября 2007 года на баланс комитета имущественных отношений администрации г. Королева передано оборудование, приобретенное в рамках Программы, на сумму 495805,0 тыс. рублей. В то же время на бухгалтерском учете администрации г. Королева остаются основные средства, приобретенные в рамках Программы, на сумму 74558,2 тыс. рублей, не переданные комитету имущественных отношений администрации г. Королева на баланс и для учета в реестре муниципальной собственности.

Имущество, приобретенное за счет программных средств для муниципальных организаций города, в последующем передавалось на баланс другим структурам с негосударственной и немunicipальной формами собственности на основании распоряжений главы г. Королева. Так, оборудование общей стоимостью 6834,96 тыс. рублей передано с баланса комитета имущественных отношений администрации г. Королева на баланс ЗАО «Горзеленхозстрой». При сдаче в аренду основных средств, приобретенных за счет программных средств, администрацией г. Королева предусмотрена заниженная стоимость аренды, которая не покрывает расходы бюджета города по начисляемой амортизации и оплате налога на это имущество.

В результате занижения стоимости аренды бюджет г. Королева недополучил арендную плату в сумме 12769,8 тыс. рублей, в том числе: по ЗАО «Селена» - 10735,2 тыс. рублей; ОАО «Композит» - 1495,9 тыс. рублей; ЗАО «Завод экспериментального машиностроения РКК «Энергия» - 180,0 тыс. рублей; ЗАО «Научно-производственное предприятие «Инкар-М» - 358,7 тыс. рублей.

В ряде перечней мероприятий Программы и докладов правительства Московской области, представленных в Правительство Российской Федерации о результатах реализации Программы в соответствующем году, подготовленных администрацией г. Королева и утвержденных постановлениями правительства Московской области, данные по объемам финансирования Программы противоречивы.

Так, законом Московской области «О бюджете Московской области на 2003 год» объемы государственной поддержки Программы были первоначально определены в сумме 216,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета (в редакции закона от

20 декабря 2002 года № 156/2002-03), а в последующем - в сумме 129724,5 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета - 74587,5 тыс. рублей; областного бюджета - 55137,0 тыс. рублей (в редакции закона от 19 декабря 2003 года № 167/2003-03). В то же время перечнем мероприятий на 2003 год, утвержденным постановлением правительства Московской области от 18 сентября 2003 года № 568/35, объемы финансирования Программы были без законного основания установлены в сумме 110,9 млн. рублей из федерального бюджета и в сумме 218,6 млн. рублей - из бюджета Московской области.

Данные об объемах финансирования Программы, приведенные в уточненном Перечне мероприятий на 2003 год, утвержденном постановлением правительства Московской области от 13 июля 2004 года № 410/26, также не соответствовали ни показателям, установленным законом Московской области «О бюджете Московской области на 2003 год», ни фактическим объемам финансирования Программы.

Согласно докладу правительства Московской области в Правительство Российской Федерации о результатах реализации Программы в 2003 году, утвержденному постановлением правительства Московской области от 5 июля 2004 года № 388/26, финансирование Программы в 2003 году осуществлено из средств городского бюджета в сумме 3316,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 20000,0 тыс. рублей. Однако бухгалтерской документацией администрации г. Королева и (или) актами приема работ администрацией г. Королева указанное финансирование программных мероприятий не подтверждено.

В перечень мероприятий Программы на 2004 год, утвержденный постановлениями правительства Московской области от 20 мая 2004 года № 286/19 и от 30 ноября 2004 года № 725/46, были неправомерно включены мероприятия, которые финансировались целевым порядком из областного бюджета и не имели отношения к реализации Программы, в сумме 419228,0 тыс. рублей.

В докладе правительства Московской области в Правительство Российской Федерации о результатах реализации Программы в 2004 году, утвержденном постановлением правительства Московской области от 1 июля 2005 года № 414/25, финансирование мероприятий, не относящихся к Программе, в сумме 387,5 млн. рублей неправомерно отнесено к финансированию Программы из средств областного бюджета (строительство путепровода через Московскую железную дорогу у платформы Болшево, доплата к заработной плате работникам бюджетных учреждений, компенсация расходов по оплате жилья неработающим, одиноко проживающим пенсионерам и т. д.).

Кроме того, указанные в докладе расходы на реализацию Программы из местного бюджета в сумме 82,9 млн. рублей и из других источников в сумме 103,6 млн. рублей не подтверждаются данными бухгалтерского учета и отчетности администрации г. Королева и (или) актами приемки администрацией г. Королева выполненных работ. Объем финансирования программных мероприятий из средств федерального бюджета указан в сумме 141,9 млн. рублей без учета неиспользованных средств федерального бюджета, оставшихся на счетах администрации г. Королева в конце года, в сумме 18,9 млн. рублей.

В докладе правительства Московской области в Правительство Российской Федерации о результатах реализации Программы в 2005 году, утвержденном постановлением правительства Московской области от 4 августа 2006 года № 757/25, объем финансирования программных мероприятий отражен следующим образом: из средств федерального бюджета - 183,1 млн. рублей (не учтены остатки средств федерального бюджета на начало года в сумме 18,9 млн. рублей); из средств областного бюджета - 309,8 млн. рублей (фактически финансирование программы из этого источника осуществлено в 2005 году в сумме 198,1 млн. рублей); из местного бюджета - 4,6 млн. рублей (бухгалтерским учетом и отчетностью подтверждено финансирование лишь в сумме

1,5 млн. рублей); из других источников - 37,5 млн. рублей (бухгалтерским учетом и отчетностью финансирование не подтверждено).

Согласно докладу правительства Московской области в Правительство Российской Федерации о результатах реализации Программы в 2006 году, утвержденному постановлением правительства Московской области от 11 июля 2007 года № 520/23, объем финансирования программных мероприятий в 2006 году составил: из средств федерального бюджета - 189,8 млн. рублей (использованные остатки предыдущего года в сумме 42,5 млн. рублей не отражены); из средств областного бюджета - 217,6 млн. рублей (согласно данным бухгалтерского учета и отчетности, финансирование из областного бюджета осуществлено в 2006 году в сумме 148,1 млн. рублей); из местного бюджета - 32,5 млн. рублей (бухгалтерскими документами подтверждено финансирование в сумме 43,2 млн. рублей).

Ежегодно на счетах администрации г. Королева оставались существенные по объемам остатки неиспользованных средств федерального бюджета, полученных на финансирование Программы. В 2004 году остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 18877,0 тыс. рублей, или 12 % от полученных средств, в 2005 году не было использовано 42542,4 тыс. рублей (19 %), в 2006 году - 38721,4 тыс. рублей (17 %). По состоянию на 1 июля 2007 года остаток средств федерального бюджета, полученных на реализацию Программы, реализация которой должна была быть завершена в 2006 году, составлял 17694,7 тыс. рублей.

Кроме того, в бухгалтерском учете администрации г. Королева на 1 января 2007 года учтены дебиторская задолженность в сумме 62,9 млн. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 26,2 млн. рублей, и капитальные вложения в основные средства (незавершенное строительство) в сумме 238,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 144,3 млн. рублей.

Для дальнейшего социально-экономического развития наукоградов необходимо рассмотреть ряд предлагаемых ими инициатив. Например, при условии предоставления наукоградом в Правительство Российской Федерации необходимых проектов, при реализации которых будет обеспечен значительный рост экономических показателей за счет использования новых технологий и инноваций, на конкурсной основе наукоград мог бы быть наделен отдельными стимулирующими к развитию льготами особой экономической зоны, с привлечением в качестве координатора Министерства регионального развития Российской Федерации.

Необходимо также отдельное решение в части регулирования вопросов предоставления в аренду объектов и земель, находящихся в федеральной собственности. Возможность предоставления объектов недвижимости в аренду под цели создания, в том числе и инновационных производств, сроком до 1 года существенно ограничивает развитие таких производств.

3.5. Обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законом Московской области от 19 января 2005 года № 20/2005-03 муниципальное образование г. Королев наделено статусом городского округа и утверждена его граница. Устав г. Королева принят решением Совета депутатов г. Королева от 25 августа 2005 года № 94/557, зарегистрирован в Главном управлении Минюста России по Центральному федеральному округу 26 сентября 2005 года № 376-ГР и приведен в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ.

В целях осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения созданы: структурное подразделение «Комиссия по делам несовершеннолетних», Управление жилищных субсидий администрации г. Королева

для обеспечения предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг и отдел муниципального заказа в составе Управления тарифно-ценовой политики и муниципального заказа. Во исполнение Федерального закона № 131-ФЗ ликвидирован комитет по социальным вопросам администрации г. Королева.

Уставом города не предусмотрено создание муниципального контрольного органа. Выполнение контрольных функций осуществляется законодательным органом местного самоуправления в процессе обсуждения и утверждения проектов решений о бюджете, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета и Финансово-казначейским управлением администрации в процессе казначейского исполнения бюджета.

3.6. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами

В период 2006-2007 годов Федеральной службой финансово-бюджетного надзора территориального управления в Московской области проведены 5 контрольных мероприятий в 2 муниципальных учреждениях здравоохранения, в Финансово-казначейском управлении администрации и в Городском комитете образования. Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств в сумме 19,0 тыс. рублей, которые возмещены в бюджет. Проведенной в марте 2006 года проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субвенций на реализацию Программы, Территориальным управлением Росфиннадзора в Московской области установлены нарушения в части реализации подпункта Программы «Реализация инновационного проекта по созданию производства по изготовлению многослойных пленок».

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 октября 2007 года (протокол № 45К (563) в Следственный комитет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации направлено обращение.

Выводы

По наукограду пос. Кольцово Новосибирской области

1. В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочем поселке Кольцово Новосибирского района Новосибирской области» решения о бюджете на 2006 и 2007 годы приняты с нарушением установленного срока.

2. Бюджетные кредиты в сумме 11000,0 тыс. рублей выданы с нарушением статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 337, 339, 340 и 361 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 10 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», без обеспечения заемщиком исполнения обязательства по возврату кредита.

3. В нарушение статей 86 и 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств, выделенных из федерального и областного бюджетов на реализацию Программы развития, профинансированы расходы учреждений федерального подчинения (ФГУН ГНЦ ВБ «Вектор», медико-санитарная часть № 163) и учреждение Новосибирского района (Новосибирская районная больница № 1) на сумму 1271,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 934,3 тыс. рублей; областного бюджета - 337,5 тыс. рублей.

4. В нарушение статей 711, 746, 754, 758, 759, 760, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры на выполнение работ и оказание услуг заключались без определения ответственности исполнителя за ненадлежащее исполнение обязательств. Штрафные санкции за несвоевременное выполнение работ к подрядчикам не применялись. В нарушение пункта 37 постановления Правительства Российской Федерации от

22 февраля 2006 года по муниципальному контракту от 17 июля 2006 года осуществлено авансирование подрядных работ в размере 40 % (320,0 тыс. рублей).

5. Принадлежащие муниципальному образованию автотранспортные средства (4 автобуса ПАЗ-4234) в нарушение статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации переданы в безвозмездное пользование муниципальному унитарному предприятию «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» г. Новосибирска.

6. Объем выявленных финансовых нарушений составил 1874,0 тыс. рублей.

По наукограду г. Бийску Алтайского края

1. В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись на 2006 и 2007 годы утверждена с нарушением установленного срока.

2. В нарушение пункта 1 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2007 году субсидии и субвенции из бюджета Алтайского края в сумме 107000,8 тыс. рублей, полученные сверх утвержденных решением о бюджете доходов, не были учтены при внесении изменений и дополнений в решение о бюджете.

3. В нарушение статей 17 и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении бюджета на финансовый год доходы муниципального целевого бюджетного фонда дополнительных финансовых ресурсов в сумме 15000,0 тыс. рублей не планировались, смета доходов и расходов не утверждалась.

4. Администрацией передано в безвозмездное пользование учреждениям и организациям федерального и краевого подчинения принадлежащие муниципальному образованию недвижимое имущество площадью 1043,5 кв. м и движимое имущество - автомобиль ГАЗ-3110 стоимостью 173,0 тыс. рублей, что является нарушением статей 215, 294 и 296 Гражданского кодекса Российской Федерации. В результате безвозмездной передачи недвижимого имущества сумма выпадающих доходов составила 590,1 тыс. рублей в год.

5. При выполнении муниципальных контрактов подрядчиками не соблюдались сроки исполнения обязательств, акты приема выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат подписывались без даты, что является нарушением статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации. Заказчиком меры ответственности, предусмотренные условиями договора, за несвоевременное исполнение обязательства к подрядчику не применялись, претензионная работа не проводилась, возможность применения штрафных санкций не использовалась. В результате эффективность использования средств федерального бюджета снизилась, исполнение по большинству контрактов не превышает 40 процентов.

6. Объем выявленных финансовых нарушений составил 123663,9 тыс. рублей.

По наукограду г. Королеву Московской области

1. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» сметы доходов и расходов на 2006 год УВД г. Королева, Комитета по физической культуре, спорту и туризму и Комитета по культуре подписаны без утверждения и указания даты составления.

2. В нарушение пункта 5 статьи 11 «Положения о бюджетном процессе в г. Королеве Московской области» и пункта 6 «Положения по регулированию муниципального долга» условия и порядок предоставления муниципальных гарантий нормативным правовым актом не утверждены.

3. В нарушение статьи 4 Положения о целевом бюджетном фонде инвестиций и развития средства в сумме 21062,6 тыс. рублей использованы на погашение задолженности за

выполненные работы по реконструкции и ремонту дорог, путепроводов, транспортных развязок, тротуаров и пешеходных переходов, капитальному и текущему ремонтам муниципальных объектов социально-культурной сферы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

В нарушение статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не предусматривающей использование средств целевого бюджетного фонда на цели, не соответствующие его назначению, из средств фонда профинансированы расходы в сумме 450,0 тыс. рублей по организации и проведению праздничных мероприятий, которые не предусмотрены положением о фонде и не утверждены сметой. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы фонда «Правопорядок» являются нецелевыми.

4. В нарушение статьи 15 решения Совета депутатов г. Королева от 14 декабря 2005 года № 103/607 «Об утверждении бюджета г. Королева Московской области на 2006 год» МУП «Автобытдор» средства, выделенные из бюджета города для погашения кредиторской задолженности прошлых лет в сумме 10000,0 тыс. рублей, направлено на погашение кредита, полученного на пополнение оборотных средств, срок оплаты которого не наступил, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

5. В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации в Российской Федерации» в 2006 году из бюджета города по подразделу 0114 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» средства в сумме 26103,0 тыс. рублей направлены МУП «Каскад» на мероприятие программы «Создание единой городской информационной системы», не являющееся научным исследованием, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

6. В нарушение статьи 1 Федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации «О развитии г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы», Соглашения между Правительством Российской Федерации, правительством Московской области и администрацией г. Королева, конкурсной документации ЗАО «Селена» производство по изготовлению тонких многослойных пленок размещено вне наукограда г. Королева. Средства федерального бюджета в сумме 89975,0 тыс. рублей направлены на развитие Щелковского района Московской области, что противоречит статье 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации и является нецелевым использованием средств.

7. На 1 октября 2007 года по 10 заключенным инвестиционным контрактам из 17 не выполнены условия договоров о долевом строительстве, жилая площадь в объеме 467696,2 кв. м в эксплуатацию не введена. В период с 1998 по 2003 год с ООО «Славяне» заключено 5 инвестиционных контрактов на долевое строительство жилых домов, условия которых до настоящего времени не выполнены, предусмотренные договорами штрафные санкции к подрядчику за несвоевременное исполнение обязательств заказчиком не применялись.

7.1. В нарушение статьи 4 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов, иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в инвестиционных контрактах не определен срок передачи застройщиком объекта долевого строительства, а также не указан гарантийный срок на объект долевого строительства.

7.2. В результате заключения дополнительного соглашения с ООО «Дом» администрация вместо первоначально определенной договором площади квартир в

1660,0 кв. м стоимостью 23074,0 тыс. рублей получила 5 квартир общей площадью 387,6 кв. м стоимостью 5775,2 тыс. рублей, что нарушило существенные права и охраняемые законом интересы проживающих в муниципальном образовании граждан.

8. Объем выявленных финансовых нарушений составил 308347,5 тыс. рублей, в том числе 168112,5 тыс. рублей - нецелевые расходы.

9. Финансирование Программы развития г. Королева как наукограда за 2003-2006 годы составило 1549717,6 тыс. рублей, или 31,1 % от предусмотренного Программой, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 682609,5 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 577064,9 тыс. рублей; за счет средств местного бюджета - 128860,9 тыс. рублей; внебюджетные средства - 161182,3 тыс. рублей. Отчеты о реализации Программы ежегодно утверждались правительством Московской области. В то же время финансирование из внебюджетных источников администрацией г. Королева документально не подтверждено.

10. В Программу развития г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы, в Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 2002 года № 987 «О развитии г. Королева как наукограда Российской Федерации на 2002-2006 годы» и в Соглашение о реализации Программы, заключенное Правительством Российской Федерации, правительством Московской области и администрацией г. Королева, изменения в соответствии с новой редакцией Федерального закона от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» не вносились.

11. В организации исполнения Программы допущены существенные недостатки и нарушения: несвоевременно создан наблюдательный совет Программы; на 8 заседаниях совета из 14 не было кворума, в связи с чем совет был не правомочен принимать решения; дирекция Программы правительством Московской области и администрацией г. Королева не была создана и не функционировала; основная часть функций государственного заказчика Программы была передана правительством Московской области администрации г. Королева; реализация Программы осуществлялась без достаточного контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти.

12. Перечни мероприятий Программы и доклады правительства Московской области в Правительство Российской Федерации о результатах реализации Программы в соответствующем году содержали недостоверные данные о фактических объемах финансирования Программы.

13. Отсутствие порядка формирования, согласования и утверждения ежегодного перечня мероприятий Программы, а также несвоевременное утверждение перечней оказали отрицательное влияние на эффективность использования финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию Программы. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2005 года составил 18877,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 42542,4 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 38721,4 тыс. рублей.

В целом неэффективно использовано 140235,0 млн. рублей.

14. В ходе реализации Программы администрацией г. Королева заключены контракты по результатам закрытых конкурсов и без проведения конкурсов на общую сумму 470,7 млн. рублей, что противоречит требованиям Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

15. В ходе реализации Программы без достаточного обоснования осуществлена финансовая поддержка в сумме 78,9 млн. рублей образовательного учреждения высше-

го профессионального образования Московской области «Королевский институт управления, экономики и социологии», результаты деятельности которого не решают проблему нехватки квалифицированных кадров в наукограде в полной мере.

В то же время деятельность факультета ракетно-космической техники Московского государственного технического университета им. Н. Э. Баумана, ранее располагавшегося в г. Королеве и готовившего специалистов по профилю градообразующих предприятий г. Королева, администрацией города поддержана не была.

16. Закупленное в ходе реализации Программы оборудование общей стоимостью 74,6 млн. рублей до настоящего времени не передано Комитету имущественных отношений администрации г. Королева на баланс и для учета в реестре муниципальной собственности.

17. Оборудование общей стоимостью 6,8 млн. рублей, приобретенное за счет программных средств для муниципальных организаций города, передано с баланса Комитета имущественных отношений администрации г. Королева на баланс ЗАО «Горзеленхозстрой».

Предложения

По наукограду пос. Кольцово Новосибирской области

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации пос. Кольцово Новосибирской области, в котором предложить:

1.1. Восстановить в бюджет Кольцово средства в сумме 1271,8 тыс. рублей, использованные на финансирование расходов ФГУН ГНЦ ВБ «Вектор», медико-санитарной части 163 и Новосибирской районной больницы.

1.2. В установленном порядке оформить договор аренды принадлежащих наукограду пос. Кольцово автотранспортных средств (4 автобуса ПАЗ-4234), переданных в безвозмездное пользование МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» г. Новосибирска.

По наукограду г. Бийску Алтайского края

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации г. Бийска Алтайского края, в котором предложить:

1.1. Внести изменения в решение о бюджете на 2007 год и учесть субсидии и субвенции из бюджета Алтайского края в сумме 107000,8 тыс. рублей.

1.2. Оформить в установленном порядке передачу принадлежащего муниципальному образованию недвижимого имущества площадью 1043,5 кв. м и движимого имущества (автомобиль ГАЗ-3110) стоимостью 173,0 тыс. рублей, переданного в безвозмездное пользование учреждениям и организациям федерального и краевого подчинения.

1.3. Привести в соответствие со статьей 740 Гражданского кодекса Российской Федерации муниципальные контракты на выполнение подрядных работ, акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-2 и КС-3. Обеспечить проведение претензионной работы с подрядчиками за ненадлежащее исполнение обязательств.

По наукограду г. Королеву Московской области

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1.1. Министру финансов Российской Федерации для принятия финансовых санкций (блокировки расходов) по установленным фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в сумме 110496,9 тыс. рублей.

1.2. Минобрнауки России с предложениями:

- принять меры по урегулированию законодательной базы в части развития наукоградов Российской Федерации и оказания им государственной поддержки;

- обеспечить контроль за эффективностью расходования средств федерального бюджета, направляемых наукоградам Российской Федерации;
- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов.

1.3. Губернатору Московской области с предложениями:

- обеспечить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направляемых на развитие наукоградов Российской Федерации, расположенных на территории области;
- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов.

1.4. Главе администрации г. Королева Московской области, в котором предложить:

- привести в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы доходов и расходов муниципальных учреждений.
- разработать и утвердить порядок предоставления муниципальных гарантий;
- взыскать с МУП «Автобытдор» средства, выделенные в 2006 году из бюджета города для погашения кредиторской задолженности прошлых лет в сумме 10000,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению;
- взыскать с МУП «Каскад» 26103,0 тыс. рублей, полученных на мероприятие программы «Создание единой городской информационной системы», не являющееся научным исследованием;
- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета за 2006 год, несоблюдение законодательства при заключении муниципальных контрактов, в том числе и без необходимых согласований (утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации), а также другие нарушения, установленные по результатам проверки;
- оформить передачу оборудования стоимостью 74,6 млн. рублей комитету имущественных отношений администрации г. Королева на баланс и для учета в реестре муниципальной собственности.

2. Направить информационные письма о результатах контрольного мероприятия Председателю Правительства Российской Федерации и Министру внутренних дел Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Сибирском федеральном округе, губернаторам Московской и Новосибирской областей и главе администрации Алтайского края.

4. Проинформировать депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Усольцева о результатах контрольного мероприятия в части рассмотрения фактов, изложенных в его обращении в Счетную палату Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ