



2022

# Аналитический доклад

о результатах мероприятия  
«Анализ портфеля займов (кредитов)  
Международного банка  
реконструкции и развития,  
используемых на реализацию  
проектов в 2017–2021 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 июня 2022 года



## Ключевые итоги мероприятия

### Основная цель (цели) мероприятия

Анализ портфеля займов (кредитов) Международного банка реконструкции и развития (далее также – МБРР), которые используются на реализацию проектов.

#### Ключевые результаты мероприятия

С 16 июня 1992 года Российская Федерация стала полноправным членом МБРР, который входит в группу Всемирного банка.

По состоянию на 1 января 2022 года для реализации проектов на территории Российской Федерации было привлечено 67 займов МБРР. В 2017–2021 годах в составе портфеля займов МБРР действовало девять проектов. Из них по состоянию на 1 января 2022 года семь проектов были завершены, два проекта продолжают реализовываться. С 2014 года в связи с геополитической ситуацией новые займы МБРР не привлекались.

Действовавшие в указанном периоде проекты были начаты в 2004–2014 годах. Сроки окончания их реализации неоднократно продлевались из-за неисполнения утвержденных бюджетов проектов. Это привело к увеличению нагрузки на федеральный бюджет за счет расходования средств федерального бюджета Российской Федерации. Эти средства выделялись и использовались для оплаты согласованных с МБРР расходов по проекту, не подлежащих оплате из средств займа (далее – софинансирование).

После завершения реализации проектов на счетах групп реализации проектов (далее – ГРП) образовались значительные остатки средств из федерального бюджета. Вопросы их зачисления в федеральный бюджет нормативными правовыми актами не урегулированы.

## Наиболее значимые выводы

В исследуемом периоде в составе портфеля займов МБРР действовали проекты с общим объемом привлеченных средств в размере 2 044,3 млн долларов США. Из них 571,9 млн долларов США составляли средства займов МБРР, 1 472,4 млн долларов США (в эквиваленте) – средства софинансирования из федерального бюджета.

За время реализации проектов увеличилась нагрузка на федеральный бюджет за счет увеличения средств софинансирования. При этом по большинству проектов средства займов МБРР привлекались не в полном объеме. Общий объем софинансирования составил 138,7% от первоначально запланированного объема.

По всем проектам МБРР отмечено неисполнение утвержденного бюджета проектов как за счет средств займа, так и за счет средств софинансирования. Это привело к образованию на счетах ГРП остатков неиспользованных средств.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе аналитического доклада.

## Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Счетная палата Российской Федерации рекомендует направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минфину России и Минэкономразвития России подготовить предложения о внесении дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления порядка возврата в доход бюджета остатков средств федерального бюджета, не использованных в рамках завершенных проектов, реализованных с использованием средств международных финансовых организаций (далее – МФО).

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе аналитического доклада.

# 1. Основание для проведения мероприятия

Пункт 4.5.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на 2022 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2021 год, пункт 3.7.0.4).

## 2. Предмет мероприятия

- Деятельность Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации по привлечению средств займов МБРР, а также по контролю за реализацией проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии МБРР в 2017–2021 годах;
- деятельность федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию проектов в рамках соглашений о предоставлении Российской Федерации займов МБРР, и уполномоченных по договорам поручения групп реализации проектов по обеспечению своевременной реализации проектов и выполнению возложенных функций.

## 3. Цели мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить деятельность Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по реализации проектов, осуществляемых Российской Федерацией с привлечением займов МБРР, в период 2017–2021 годов.

3.2. Цель 2. Оценить результаты реализации проектов, осуществляемых Российской Федерацией с привлечением займов МБРР, в период 2017–2021 годов.

## 4. Объект мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва).

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).

## 5. Исследуемый период

2017–2021 годы.

## 6. Сроки проведения мероприятия

С 25 ноября 2020 года по 31 мая 2022 года.

## 7. Результаты мероприятия

### 7.1. Оценка деятельности Минфина России, Минэкономразвития России и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по реализации проектов, которые осуществлялись Российской Федерацией с привлечением займов МБРР с 2017 по 2021 год

7.1.1. По информации ВЭБ.РФ, по состоянию на 1 января 2022 года привлечено 67 займов МБРР для реализации проектов на территории Российской Федерации, в том числе 2 действующих займа и 65 – закрытых. С 2014 года в связи с геополитической ситуацией новые займы МБРР не привлекались.

Общий объем привлечения по 67 займам в период с 1992 по 2021 год составил 10 485,3 млн долларов США. Использовано 10 473,2 млн долларов США.

Объем использованных средств распределяется практически поровну между инвестиционными и бюджетозамещающими займами. По инвестиционным займам привлечено 5 128,2 млн долларов США (49 %), по бюджетозамещающим – 5 345,0 млн долларов США (51 %).

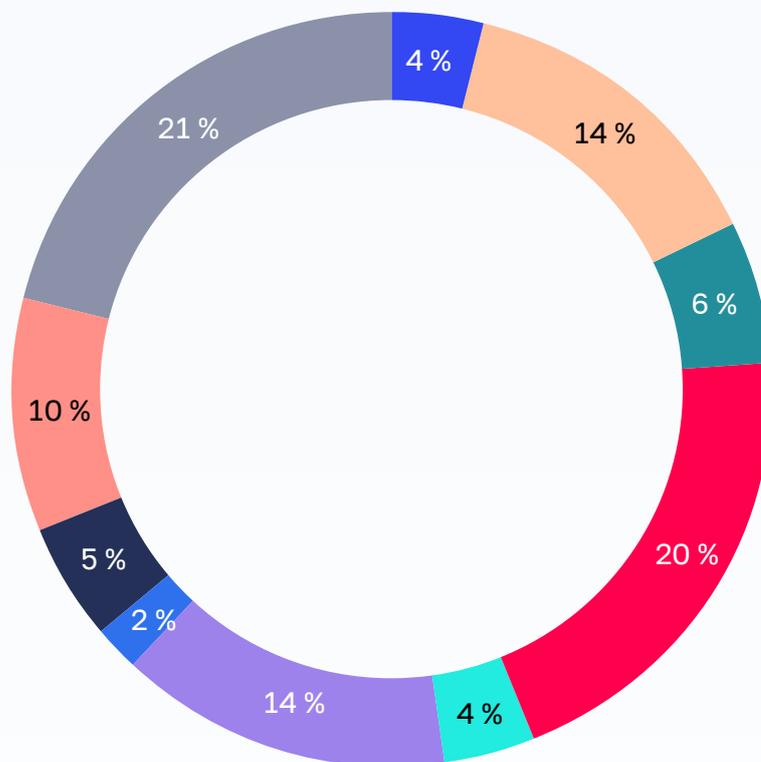
Наибольшее финансирование из средств займов приходилось на управление в государственном секторе (21 % использованных средств), на энергетический сектор (20 %) и на сектор здравоохранения и социальной защиты (10 %). Данная отраслевая структура займов говорит об их низкой ориентированности на социальную сферу.

Бюджетозамещающие займы МБРР привлекались до 2005 года. В рассматриваемом периоде действующие займы указанного вида не использовались.

В целях повышения эффективности сотрудничества Российской Федерации с МФО Правительство Российской Федерации приняло постановление от 28 января 2005 г. № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (далее – Постановление). Им утверждено Положение о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций (далее – Положение).

## Отраслевая структура использования средств инвестиционных займов в 1992–2021 годах

- Управление средствами в государственном секторе
- Сохранение объектов культурного наследия
- Здравоохранение и социальная защита
- Транспортный сектор
- Финансовый сектор



- Образование и подготовка кадров
- Энергетический сектор
- Охрана окружающей среды
- Сельское хозяйство и земельные ресурсы
- Развитие городской инфраструктуры

Пунктом 2 Постановления предусмотрено, что контроль за подготовкой и реализацией проектов, которые осуществляет Российская Федерация при участии МФО, в установленной сфере деятельности ведут Минэкономразвития России и Минфин России. В соответствии с пунктом 3 Постановления эти ведомства в срок до 1 марта 2005 года должны были разработать и утвердить в установленном порядке нормативные правовые акты, которые необходимы для реализации Постановления.

Вместе с тем только через девять лет Минэкономразвития России и Минфин России разработали и утвердили следующие совместные нормативные правовые акты:

- приказ от 26 сентября 2014 г. № 613/104н «Об утверждении формы заявки на инициирование проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций»;
- приказ от 26 сентября 2014 г. № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (далее – приказ № 614/105н);
- приказ от 26 сентября 2014 г. № 615/106н «Об утверждении методики оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (далее – приказ № 615/106н);
- приказ от 26 сентября 2014 г. № 616/107н «Об утверждении порядка контроля за подготовкой и реализацией проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (далее – приказ № 616/107н).

В исследуемый период в составе портфеля займов МБРР действовали девять проектов. Из них по состоянию на 1 января 2022 года семь были завершены, два проекта продолжают реализовываться<sup>1</sup>. Использовано 96,8 % средств указанных займов МБРР.

Действовавшие в этом периоде проекты были начаты в 2004–2014 годах и характеризовались неоднократным продлением сроков окончания<sup>2</sup>.

Основой для планирования работ является принятая на стадии подготовки проекта концепция.

При отсутствии разработанных форм заявок (разработана и утверждена в сентябре 2014 года), требований к концепциям проектов и методологии их составления, указанные документы, предусмотренные Положением, предоставлялись инициаторами проектов в свободной форме. Информация носила описательный характер без достаточных экономических обоснований объемов привлекаемых средств, сроков реализации и целевых показателей проектов, планируемых к реализации.

---

1. Перечень проектов, которые финансируются с участием МФО, действовавших в 2017–2021 годах в Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2022 года представлен в приложении № 1.

2. Сроки реализации проектов МБРР с учетом дополнительных соглашений представлены в приложении № 2.

Результатом сложившейся ситуации являлось неоднократное внесение изменений в уже подписанные соглашения с МБРР в части изменения сроков реализации проектов и объемов финансирования.

Средствами софинансирования являются средства федерального бюджета Российской Федерации. Они выделяются и используются на цели проекта для оплаты согласованных с МБРР расходов по проекту, которые не подлежат оплате из средств займа.

Анализ сроков реализации всех проектов, финансируемых с привлечением средств МБРР, показал, что средний первоначально планируемый срок реализации составлял 4,5 года. Однако средний фактический срок реализации проектов составил десять лет. Так, срок реализации проекта «Развитие системы государственной статистики – 2» продлевался пять раз и составил более 13 лет при первоначально установленном сроке в 4 года и 4 месяца. Проект «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» продлевался семь раз с общим сроком продления более 10 лет и составил более 15 лет при первоначальном сроке реализации в 4 года и 7 месяцев.

Таким образом, действовавшие в рассматриваемом периоде проекты реализовывались медленнее чем в среднем за весь период с 1992 по 2021 год.

В соответствии с положениями статьи 108 Бюджетного кодекса Российской Федерации займы МБРР включаются в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации (далее – Программа). Она представляет собой перечень всех внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период по видам заимствований с отражением разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга по каждому виду долгового обязательства.

Программа состоит из двух частей: государственные ценные бумаги и кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования) международных финансовых организаций.

В приложении № 3 приведена информация об исполнении в 2017–2021 годах Программы внешних заимствований Российской Федерации в части привлечения средств займов МБРР.

Анализ выполнения Программы показывает, что планируемый объем привлечения средств займов МБРР в 2017–2021 годах сокращался. Это связано со снижением активности взаимодействия с МБРР.

Из приведенных данных следует, что объем использования средств займов МБРР в исследуемом периоде составлял в среднем 79,2 % от установленного Программой (по большинству проектов средства займов МБРР привлекались не в полном объеме от запланированных в Программе). При этом в Программу вносились изменения по уменьшению первоначально установленного объема.

Так, по проекту МБРР № 4867-0-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» привлечение средств составило:

- в 2018 году – 0,1 млн долларов США, или 33,3 % от установленного объема (0,3 млн долларов США);
- в 2019 году – 0,04 млн долларов США, или 40 % от установленного объема (0,1 млн долларов США);
- в 2020 году – 0,07 млн долларов США, или 71 % от установленного объема (0,1 млн долларов США);
- в 2021 году – 0,03 млн долларов США, или 32 % от установленного объема (0,1 млн долларов США).

В соответствии с соглашениями о займах МБРР проекты, реализуемые с привлечением средств займов МБРР, также финансируются за счет средств софинансирования в объемах и пропорциях, которые установлены указанными соглашениями.

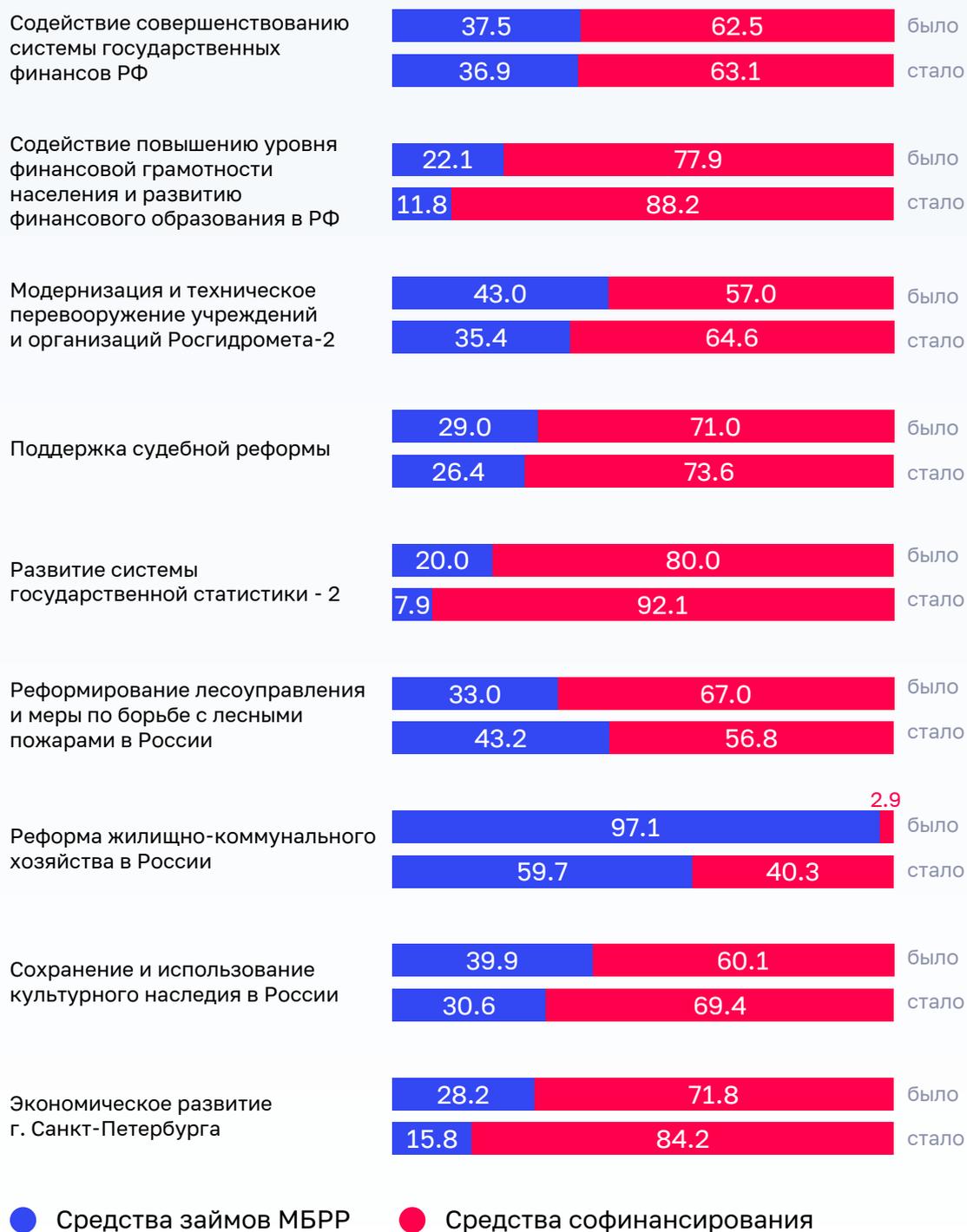
В приложении № 4 приведена информация об изменении процентного соотношения объемов средств займов МБРР и средств софинансирования в течение реализации девяти проектов.

Так, по проекту МБРР № 7983-0-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» общая сумма средств софинансирования в долларовом эквиваленте увеличена с 80 (40,0 млн долларов США) до 99,2 % (117,2 млн долларов США), или на 77,2 млн долларов США (в 2,9 раза). В результате общая сумма проекта увеличилась с 50,0 до 157,2 млн долларов США (в 3,1раза). Таким образом, реализация проекта осуществлялась фактически за счет средств федерального бюджета.

По проекту МБРР № 4867-0-RU «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» общая сумма средств софинансирования в долларовом эквиваленте увеличена с 80 (88,0 млн долларов США) до 93,5 % (176,7 млн долларов США), или на 88,7 млн долларов США (в два раза). В результате общая сумма проекта увеличилась с 113,0 до 200,4 млн долларов США (в 1,8 раза).

В приложении № 5 представлена информация по запланированным и фактически использованным суммам средств займов МБРР и средств софинансирования. Анализ таблицы показал, что сумма использованных средств займов МБРР составила 82,2 % от первоначально предусмотренных соглашениями займах. Объем софинансирования составил 138,7 % от первоначально запланированного.

## Процентное соотношение привлеченных средств займов МБРР и софинансирования из средств федерального бюджета



За время реализации проектов увеличилась нагрузка на федеральный бюджет за счет увеличения средств финансирования.

Соглашениями о займах МБРР предусмотрен льготный период погашения основного долга (далее – отсрочка), который, как правило, совпадает с окончанием проекта. В ходе мероприятия было установлено, что при переносе срока окончания проектов срок погашения основного долга не корректировался.

Так, отсрочка по проекту № 4694-0-RU «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» заканчивалась в октябре 2008 года. В связи с переносом сроков окончания проект закончился в апреле 2020 года. Срок погашения займа МБРР также завершился в апреле 2020 года.

Проект № 4867-0-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» первоначально должен был завершиться в августе 2012 года, закончился в декабре 2021 года. Срок погашения средств займа завершится в мае 2022 года.

Информация о фактическом погашении основного долга и процентов по займам МБРР, а также о планируемых и реальных сроках окончания реализации проектов приведена в приложении № 6.

На 1 января 2022 года по девяти проектам, финансируемым за счет займов МБРР, погашение основного долга составило 409,6 млн долларов США, процентов – 35,6 млн долларов США. Остаток задолженности по основному долгу составил 162,2 млн долларов США.

Таким образом, по ряду проектов привлечение средств займов совпадало по времени с погашением основного долга по этим же займам.

В соответствии с пунктом 2 Постановления установлено, что контроль за подготовкой и реализацией проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии МФО, ведется Минфином России и Минэкономразвития России в установленной сфере деятельности.

Приказом Минфина России<sup>3</sup> на Департамент международных финансовых отношений возложено проведение текущего мониторинга хода подготовки и реализации проектов (программ) с участием международных финансовых институтов, рассмотрение документов по таким проектам, подготовка предложений по повышению эффективности их подготовки и реализации.

Приказом Минэкономразвития России<sup>4</sup> на Департамент аналитического сопровождения внешнеэкономической деятельности возложено рассмотрение, анализ, подготовка и реализация проектов с участием ЕБРР, АБИИ, Нового банка развития (далее – НБР) и МБРР совместно с другими структурными подразделениями ведомств и заинтересованными органами власти, а также дальнейший мониторинг и формирование предложений по повышению эффективности реализуемых проектов.

---

3. Приказ Минфина России от 3 июля 2012 г. № 259 «Об утверждении Положения о Департаменте международных финансовых отношений».

4. Приказ Минэкономразвития России от 21 октября 2021 г. № 637 «Об утверждении положения о Департаменте аналитического сопровождения внешнеэкономической деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации».

Согласно пункту 21 Положения Минфин России и Минэкономразвития России участвуют в подготовке бюджетов и планов закупок по проектам, отчетов об их выполнении путем согласования соответствующих документов. Они также осуществляют контроль за соблюдением процедур и правил закупок по проектам посредством участия представителей Минфина России и Минэкономразвития России в конкурсных комиссиях (оценочных комитетах) по проектам. При этом нормами Положения не установлен порядок направления такой отчетности, в частности, ее периодичность и сроки.

В соответствии с соглашениями о займах для реализации соглашений были подписаны договоры поручения между Минфином России, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по реализации проектов (далее – ФОИВ по реализации проекта) и ГРП, а также операционные руководства, подготовленные ГРП и утвержденные ФОИВ по реализации проекта<sup>5</sup>.

Расходование средств займов и софинансирования в рамках проектов осуществляется на основе ряда взаимосвязанных планов, в состав которых входят план реализации проекта, план закупок и бюджет проекта. План реализации проекта является основой для подготовки плана закупок проекта.

В соответствии с соглашениями о займе МБРР закупки товаров и услуг осуществляются в соответствии с положениями руководства МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР». Согласно ему при закупках применяются международные конкурсные торги. При этом национальные конкурсные торги могут использоваться в случае согласования МБРР на использование процедур государственных закупок страны заемщика.

При этом требования российского законодательства в сфере закупок имеют существенные отличия от требований МБРР в сфере закупок, в том числе по таким вопросам, как планирование закупок товаров, работ, услуг, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение гражданско-правовых договоров, особенности исполнения контрактов, мониторинг закупок, информационное обеспечение закупок, ответственность за нарушения в сфере закупок.

Подготовленные ГРП план реализации проекта и план закупок товаров, работ и услуг в рамках проекта, а также отчеты об их выполнении утверждаются уполномоченным лицом исполнителя проекта по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России в пределах их полномочий.

Также бюджет проекта утверждается уполномоченным лицом исполнителя проекта ежегодно после утверждения федерального бюджета на соответствующий финансовый год по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России.

В соответствии с операционными руководствами по проектам бюджеты проектов готовились ГРП на основании анализа финансовой информации о текущем ходе реализации проектов, согласовывались с Минфином России, Минэкономразвития России и другими ФОИВ по реализации проектов. При этом сроки этого согласования нормативными документами не установлены.

---

5. ФОИВ по реализации проекта и ГРП указаны в приложении № 1.

В соответствии с письмом Минфина России от 22 марта 2022 г. № 17-04-12/22096 Департаментом международных финансовых отношений Минфина России контроль за подготовкой и реализацией проекта осуществляется в соответствии с пунктом 22 Положения исключительно на основании форм отчетности, представляемых ФОИВ по реализации проектов.

Контроль со стороны Минфина России и Минэкономразвития России за исполнением плана закупок и бюджета проектов осуществлялся только на основании информации, представляемой главными распорядителями бюджетных средств. Систематическое неисполнение плана закупок привело к отставанию в реализации проектов.

Например, по проекту № 7999-0-RU «Сохранение и использование культурного наследия в России» анализ отчетов Минкультуры России о выполнении планов закупок по Проекту за 2017–2018 годы показал, что планы закупок на 2017–2018 годы ГРП не выполнялись. В 2017 году в установленный планом закупок срок не обеспечено подписание 11 контрактов на сумму, эквивалентную 30,3 млн долларов США, и завершение 10 контрактов на сумму, эквивалентную 10,4 млн долларов США. В 2018 году в установленный планом закупок срок не обеспечено завершение шести контрактов на сумму, эквивалентную 7,1 млн долларов США.

Минфином России планы закупок в рамках проекта № 7983-0-RU «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» в период с 2017 по 2019 год в Минэкономразвития России на согласование не направлялись<sup>6</sup>.

Также в 2011 году для реализации данного проекта Минфином России было запланировано 68 закупок. К 2018 году количество запланированных закупок по проекту возросло до 202. При этом в 2011–2018 годах Минфином России было отменено 59 закупок. Причинами отмены стало признание Минфином России нецелесообразным проведение закупок. По согласованию с Минфином России ГРП 22 закупки (27,3 %) были включены в виде дополнительных услуг в ранее заключенные контракты, в результате чего увеличивался срок реализации и увеличена стоимость контрактов на общую сумму 24 612,9 тыс. долларов США.

Также по проекту № 4867-0-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» из 47 закупок, первоначально предусмотренных планом закупок на 2008 год, сроки исполнения по 30 контрактам были фактически не соблюдены (превышены) на срок до одного года – по 6 контрактам, от одного года до двух лет – по 10 контрактам, от двух до трех лет – по 6 контрактам, от трех до четырех лет – по 5 контрактам, свыше четырех лет – по 2 контрактам.

В период реализации проектов отмечено неисполнение утвержденного бюджета проектов по всем проектам как за счет средств займа МБРР, так и за счет средств софинансирования<sup>7</sup>.

---

6. В соответствии с пунктом 21 Положения план реализации проекта и план закупок товаров, работ и услуг в рамках проекта, а также отчеты об их выполнении утверждаются уполномоченным лицом исполнителя проекта по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России в пределах их полномочий.

7. Данная информация содержится в приложении № 7.

Отвечает за реализацию и достижение целей проекта, обеспечение целевого и эффективного расходования средств, привлекаемых для подготовки и реализации проекта, в соответствии с пунктом 7 Положения исполнитель проекта.

Главным распорядителем бюджетных средств софинансирования является ФОИВ по реализации проекта. Софинансирование в рамках проекта осуществляется путем авансирования на расчетный счет ГРП денежных средств в рублях на софинансирование проектов в необходимых объемах по заявкам ГРП.

Однако анализ использования средств софинансирования показал, что в связи с невыполнением или переносом сроков выполнения части мероприятий, которые установлены планом реализации проекта, несвоевременным направлением контрагентами в ГРП оформленных документов на оплату ежегодно на счетах ГРП образовывались остатки неиспользованных средств.

Например, по целевой статье «Международное сотрудничество» по проекту № 7999-0-RU «Сохранение и использование культурного наследия в России» по состоянию на:

- 1 января 2018 года остаток составил сумму, эквивалентную 38,3 млн долларов США, или 97,6 % от суммы средств, которые поступили на счета ГРП в 2017 году;
- 1 января 2019 года остаток составил сумму, эквивалентную 19,7 млн долларов США. Он превысил сумму средств, которые поступили на счета ГРП в 2018 году, на эквивалент, равный 4,3 млн долларов США;
- 1 января 2020 года остаток составил сумму, эквивалентную 16,0 млн долларов США, или 66 % от суммы средств, которые поступили на счета ГРП в 2019 году.

По проекту МБРР № 4694-0-RU «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» по состоянию на:

- 1 января 2018 года остаток составил сумму, эквивалентную 0,4 млн долларов США, или 82,2 % от суммы средств, которые поступили на счета ГРП в 2017 году;
- 1 января 2019 года остаток составил сумму, эквивалентную 3,2 млн долларов США, или 64,9 % от суммы средств, которые поступили на счета ГРП в 2018 году.

Указанные факты могут свидетельствовать в том числе о ненадлежащем обеспечении Минкультуры России и Минфина России реализации указанных проектов.

Фактически, контроль со стороны Минфина России и Минэкономразвития России осуществлялся только на основании отчетности, которая предоставлялась главными распорядителями бюджетных средств и через участие представителей Минфина России и Минэкономразвития России в Межведомственных рабочих группах (комиссиях) по проектам.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в статью 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации был внесен пункт 9. Согласно ему остатки средств федерального бюджета, не использованные

получателями бюджетных средств, не подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета. Они должны быть использованы ими в текущем финансовом году на те же цели.

При этом ФОИВ по реализации проектов и Минфином России не всегда учитывалось наличие остатков неиспользованных средств на счетах ГРП при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В результате на счетах ГРП общая сумма неиспользованных остатков по завершенным проектам на 1 января 2022 года составляет эквивалент 21,3 млн долларов США.

Диаграмма № 3

## Информация об остатках средств софинансирования по состоянию на дату завершения проектов

экв. млн долл. США



Вопросы зачисления в федеральный бюджет остатков средств после завершения реализации проектов нормативно не урегулированы.

## 7.2. Оценка результатов реализации проектов, которые осуществлялись Российской Федерацией с привлечением займов МБРР в 2017–2021 годах

7.2.1. В ходе проведения мероприятия проанализированы результаты ранее проведенных Счетной палатой шести контрольных мероприятий (далее – КМ) и двух экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ) по тематике займов МБРР.

Так, по результатам ЭАМ «Анализ факторов, влияющих на эффективность и результативность использования средств займов международных финансовых организаций, привлекаемых в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в 2008–2011 годах» были изданы совместные приказы Минэкономразвития России и Минфина России. Они регулируют процесс отбора, подписания и оценки эффективности проектов, которые реализуются с привлечением займов МФО.

По результатам КМ по анализу реализации займов МБРР, проведенных с 2016 по 2021 год, были направлены представления федеральным органам исполнительной власти (исполнителям проектов), а также информационные письма в Правительство Российской Федерации. Они содержали соответствующие предложения по повышению эффективности реализации проектов, которые осуществлялись с привлечением займов МБРР.

По результатам ЭАМ «Мониторинг выполнения программ государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации в контексте мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией», проведенного в 2020–2021 годах, Минфину России была дана рекомендация усилить контроль за реализацией проектов, финансируемых за счет средств МФО в 2021 и 2022 годах.

Выполняя указанную рекомендацию, Минфин России в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2022–2024 годы запланировал привлечение заимствований только по действующим займам (МБРР и НБР) и трем новым займам (НБР), по которым ведутся переговоры по вступлению их в силу.

Оценка реализации проектов, финансируемых за счет средств МФО в 2021 году, будет дана при проведении в 2022 году КМ по проверке использования средств федерального бюджета и займа МБРР, направленных на реализацию проекта № 4888-0-RU «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» за период 2009–2021 годов и истекший период 2022 года».

Остальные рекомендации, данные по результатам представлений и информационных писем Счетной палаты, выполнены и сняты с контроля.

Анализ результатов рассматриваемых проектов в рамках текущего мероприятия показал, что увеличение сроков реализации проектов, а также неисполнение

Программы внешних заимствований в части займов МБРР характерно для всех проектов. Это положение определяет актуальность рекомендаций и предложений, утвержденных Счетной палатой ранее.

Оценка влияния достигнутых результатов проектов проводилась в рамках реализации Положения, утвержденного Постановлением. Согласно указанному Положению инициирование проекта осуществляется федеральным органом исполнительной власти путем представления в Минэкономразвития России и Минфин России заявки и концепции проекта. Концепция проекта, подготавливаемая ФОИВ по реализации проекта совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, включает в себя в том числе ожидаемый эффект от реализации проекта.

Так, концепция проекта «Развитие системы государственной статистики – 2» наряду с текущей эффективностью расходования средств и экономической эффективностью проекта предусматривала оценку социальной эффективности. Она определяется совершенствованием информационно-статистического обеспечения управленческой деятельности в социальной сфере, мониторингом целей развития тысячелетия, которые определены в программных документах ООН<sup>8</sup>.

Концепция проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в том числе содержала цели по устранению институциональных и политических препятствий для устойчивого экономического роста и расширения деятельности частного сектора, включая механизмы государственно-частного партнерства, укрепление политики и институтов, сокращение социального неравенства, в особенности в сфере жилья и доступности базовых услуг и пр.

В соответствии с приказом № 615/106н в целях оценки эффективности реализации проекта используются показатель сроков реализации проекта, количественные и (или) качественные индикаторы/показатели, которые предусмотрены основной документацией по подготовке и реализации проекта. Они согласованы с МФО в ходе официальных переговоров по проекту. Их перечень может быть уточнен и (или) дополнен в ходе реализации проекта в случае его реструктуризации.

Например, в ходе КМ «Проверка использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4867-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» в 2008–2018 годах» установлено, что значения промежуточного показателя 1–2 «Адекватная динамика обучения персонала Росстата (чел.)», включенные Росстатом в Таблицу показателей/индикаторов достижения целей развития Проекта за 2008–2018 годы, являются недостоверными. По указанному показателю включалось количество сотрудников Росстата и его территориальных органов, прошедших обучение не только в ходе реализации мероприятий Проекта (за счет средств Проекта – средств займа МБРР и софинансирования федерального бюджета), но и в рамках государственного заказа за счет расходов федерального бюджета, выделенных Росстату на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих.

---

8. В 2015 году цели развития тысячелетия были заменены на цели устойчивого развития.

По расчетам Росстата было зафиксировано фактическое достижение основных конечных показателей целей проекта в 2008–2011 годах. При этом общее освоение средств до 2012 года (первоначальный срок окончания проекта) составило всего 15,8 млн долларов США, или 31,6 % от общей стоимости проекта (50,0 млн долларов США). Это, прежде всего, свидетельствует об отсутствии взаимосвязи достижения целей проекта с объемами его финансирования. Начиная с 2012 года отдельные показатели достижения целей проекта не выполнялись в запланированных значениях.

В соответствии с пунктом 26 Положения исполнитель проекта представляет в Правительство Российской Федерации доклад об итогах реализации проекта, включая оценку эффективности его реализации.

В докладе Минкультуры России об итогах реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» приведена оценка коэффициентов эффективности качественных индикаторов достижения целей проекта. В рамках достижения цели «Поддержка усилий по ускорению реализации основных компонентов Стратегического плана Санкт-Петербурга» определена задача по усилению значимости г. Санкт-Петербурга как культурной столицы, места проведения общественных акций мирового значения.

В рамках реализации указанной задачи установлен индикатор «Рост количества проведенных международных мероприятий и акций, в том числе в учреждениях культуры – участниках Проекта».

В качестве показателей, которые подтверждают появление положительных эффектов от внедрения данного индикатора, приведены в том числе:

- показатели посещаемости учреждений культуры г. Санкт-Петербурга;
- динамика числа событий, которые проводились учреждениями культуры г. Санкт-Петербурга (без указания, являлось ли мероприятие международным);
- представлены данные о числе значимых международных мероприятий и их организаторах с 2002 по 2019 год (количество мероприятий в 2002 году – 38, в 2019 году – 37).

В рамках задачи по ускорению продвижения г. Санкт-Петербурга на российский и мировой рынки культурных и туристских услуг приводится индикатор «Улучшение позиций Санкт-Петербурга в рейтингах лучших направлений для туризма (по данным World Travel Awards) и самых посещаемых городов мира (по данным Euromonitor International)». Однако согласно приведенному в отчете рейтингу «ТОП-100 самых посещаемых городов мира по версии Euromonitor International» г. Санкт-Петербург в 2019 году занимал 56 место, в 2008 году – 48 место.

Целью проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России» является поддержка сохранности, безопасного хранения и использования объектов культурного наследия Ленинградской, Псковской, Новгородской и Тверской областей, а также повышение институционального потенциала регионов в сфере управления объектами культурного наследия для содействия социально-экономическому развитию участвующих областей.

Однако в качестве показателей и индикаторов проекта используются такие как «Количество соглашений о реализации и писем о намерениях, подписанных в рамках подпроектов», «Число участников мероприятий по повышению институционального потенциала и получателей технического содействия», что не отражает цели проекта по сохранности и использованию культурного наследия.

Таблица № 1. Информация об оценках деятельности участников и сторон проекта согласно отчетам заемщиков о завершении реализации проектов, предоставленным в Правительство Российской Федерации Минфином России

Наименование проектов	Оценка деятельности исполнителя	Оценка деятельности МБРР	Оценка деятельности ФОИВ, участвующих в реализации проекта	Оценка деятельности ГРП
Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации	высокая	самая высокая	самая высокая	высокая
Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации	высокая	высокая	высокая	высокая
Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета – 2	проект не завершен			
Поддержка судебной реформы	высокая	самая высокая	высокая / самая высокая	высокая
Развитие системы государственной статистики – 2	проект завершен 31.12.2021			
Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России	удовлетворительная	удовлетворительная	удовлетворительная	-
Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России	проект завершен 31.12.2021			
Сохранение и использование культурного наследия в России	проект не завершен			
Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга	высокая	самая высокая	высокая	высокая

Деятельность всех участников по всем завершённым проектам в целом получила высокую оценку (за исключением проекта «Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России»).

В соответствии с отчетом о результатах проекта, подготовленным Всемирным банком, к основным факторам, которые приводят к замедлению темпов реализации проекта и, в конечном счете, его прекращению и досрочному закрытию, относится отсутствие взаимодействия исполнителей на федеральном уровне.

В ходе мероприятия проанализированы отчеты независимой группы оценки Всемирного банка (Independent Evaluation Group, далее – IEG), подготовленные по итогам завершения проектов с участием МБРР.

Всемирный банк проводит независимую оценку результатов проекта в соответствии с руководством Всемирного банка по анализу итоговых отчетов о реализации проектов с привлечением средств займов МБРР (Implementation Completion Report, далее – ICR), которые приведены на официальном сайте организации<sup>9</sup>.

Итоговый отчет о реализации проектов с привлечением средств займов МБРР подготавливается после завершения каждого такого проекта. Он является основным инструментом Всемирного банка для самооценки.

Согласно указанной методологии Всемирного банка проектам или показателям проектов присваивается рейтинг или оценка, которые подразделяются по следующим уровням (от лучшего к худшему).

Таблица № 2. Перечень оценок и рейтинг Всемирного банка

По значимости и соответствию стратегическим целям	High	Высокий
	Substantial	Существенный
	Modest	Средний
	Negligible	Незначительный
По рейтингу	Highly satisfactory	Выше удовлетворительного
	Satisfactory	Удовлетворительный
	Moderately satisfactory	Умеренно удовлетворительный
	Moderately unsatisfactory	Умеренно неудовлетворительный
	Unsatisfactory	Неудовлетворительный
	Highly unsatisfactory	Ниже неудовлетворительного

9. [https://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/More-on-IEG/icrr\\_evaluatoremanual\\_august2018.pdf](https://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/More-on-IEG/icrr_evaluatoremanual_august2018.pdf).

Оценка итоговых отчетов независимой группой оценки Всемирного банка проводится (укрупненно) по следующим показателям:

- оценка результатов проекта (outcome);
- оценка работы МБРР (bank performance);
- оценка качества мониторинга и контроля реализации проекта (monitoring and evaluation quality).

Независимой группой оценки Всемирного банка проведена оценка пяти из девяти проектов, рассматриваемых в мероприятии.

Таблица № 3. Результаты оценок Всемирного банка

Наименование проекта	Оценка результатов		Оценка деятельности МБРР		Оценка мониторинга и самооценки		Оценка ICR со стороны IEG
	ICR	IEG	ICR	IEG	ICR	IEG	
Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	средний	средний	существенный
Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации	удовлетворительный	удовлетворительный	удовлетворительный	удовлетворительный	существенный	существенный	существенный
Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга	удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	удовлетворительный	удовлетворительный	существенный	средний	существенный
Поддержка судебной реформы	удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	существенный	средний	средний
Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России	неудовлетворительный	неудовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	незначительный	незначительный	существенный

При совпадении оценок ICR и IEG по трем из пяти проектов итоговый рейтинг по проектам совпадает не всегда. Так, по проектам «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» и «Поддержка судебной реформы» оценка результатов ICR и оценка IEG не совпадают на один уровень. При этом оценка IEG выставлена на одну позицию ниже.

По проектам, которые были не завершены, либо завершились 31 декабря 2021 года, в таблице представлен рейтинг, присвоенный по результатам промежуточных отчетов<sup>10</sup>.

Таблица № 4. Рейтинг по результатам промежуточных отчетов Всемирного банка

Наименование проекта	Дата последнего промежуточного отчета МБРР	Рейтинг достижения целей развития проекта	Общий рейтинг реализации проекта	Оценка риска реализации проекта
Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета – 2	23 ноября 2021 г.	умеренно удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренный
Сохранение и использование культурного наследия в России	1 декабря 2021 г.	удовлетворительный	удовлетворительный	умеренный
Развитие системы государственной статистики – 2	3 декабря 2021 г.	удовлетворительный	умеренно удовлетворительный	умеренный
Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России	21 декабря 2021 г.	удовлетворительный	удовлетворительный	умеренный

По проекту «Развитие системы государственной статистики – 2» общий рейтинг реализации проекта был изменен с «удовлетворительный» на «умеренно удовлетворительный» в связи с задержками темпов реализации компонентов проекта. Это произошло за один месяц до окончания проекта.

Таким образом, можно сделать вывод о различии оценок, представленных исполнителями и группами по реализации проектов, и оценок, которые были выставлены Всемирным банком.

В соответствии с приказом № 615/106н для оценки эффективности реализации проекта используется также интегральный показатель эффективности реализации проекта. Проект признается успешным при достижении значения интегрального показателя эффективности более 50 %.

Все рассматриваемые проекты по интегральному показателю эффективности признаны удовлетворительными, в том числе завершенные в 2021 году.

В рамках проведения мероприятия в части оценки влияния достигнутых результатов и последующего использования проектов на соответствующие сектора экономики некоторыми ФОИВ по реализации проектов были представлены соответствующие справки и пояснения.

10. Подготовлены Всемирным банком в соответствии с соглашениями о займе.

Например, по проекту «Развитие системы государственной статистики – 2» бюджетная и социальная эффективность, предусмотренная концепцией проекта, не рассчитывались из-за отсутствия методики оценки таких эффектов и оценки влияния на отрасли.

Вместе с тем рядом ФОИВ по реализации проекта проведена инициативная оценка по запросу Счетной палаты. Так, согласно пояснениям Росстата влияние достигнутых результатов проекта «Развитие системы государственной статистики – 2» на систему государственной статистики и практика их последующего использования обеспечивается за счет достижения ряда целевых показателей, предусмотренных документом «Стратегия 2.0» – «Стратегия развития Росстата и системы государственной статистики» и указанным проектом:

- к 2024 году установлен целевой показатель 97 % внедрения СНС-2008 и комплексной экономической статистики, (обеспечение стабильности результатов, оцениваемых на основе промежуточного показателя проекта N-2 «Степень внедрения стандартов СНС-2008 в российскую статистическую практику»);
- последовательное внедрение с 2022 года в статистическую практику спутниковых счетов СНС-2008, с полным внедрением в 2024 году трех счетов, обеспечит достижение целевых значений показателя N-1 проекта;
- к 2024 году предусмотрены представление 100 % статистической отчетности в электронном виде, автоматизация сбора 75 % первичных статистических данных и пр.

Пояснения ГРП по оценке влияния результатов проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» представлены в виде презентации публичного доклада ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации (далее – НИФИ). В нем отражена, к примеру, динамика развития компетенций по финансовой грамотности для учащихся школьного возраста и для взрослых, созданная в рамках реализации указанного проекта.

Вместе с тем методика расчета показателей финансовой грамотности не представлена. В связи с этим сложно оценить значимость достигнутых показателей по данному проекту.

Соглашения о займе включают компоненты для реализации проекта, которые разработаны Минфином России и утверждены Всемирным банком. Для реализации компонентов были разработаны показатели результатов выполнения мероприятий в разрезе компонентов и заключены контракты между ГРП и поставщиком услуг.

Однако по некоторым проектам установлено, что имущество, информационные ресурсы и методики, приобретенные в ходе реализации проекта по контрактам, применяются в неполном объеме.

Например, по проекту «Развитие системы государственной статистики – 2» Росстатом:

- не применяются методы дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики. В отчетах не отражались индикаторы достижения целей развития проекта за 2008–2018 годы по обучению сотрудников;
- не используется 58,1 % оборудования на сумму 19 831,5 тыс. рублей, приобретенного в рамках контрактов по закупке мобильных устройств с программным обеспечением для проведения обследований населения;
- не используется оборудование общей стоимостью 575,0 тыс. рублей, приобретенное в рамках контракта по поставке и установке систем мобильного сбора данных.

## 8. ВЫВОДЫ

**8.1.** В исследуемом периоде в составе портфеля займов МБРР действовало девять проектов. Общий объем привлеченных за указанный период средств составляет 2 044,3 млн долларов США. Из них 571,9 млн долларов США – средства займов МБРР, 1 472,4 млн долларов США (в эквиваленте) – средства софинансирования из федерального бюджета. По состоянию на текущий момент реализовано и закрыто семь проектов.

Средства займов в основном были направлены на развитие управления средствами в государственном секторе (21 %), энергетического сектора (20 %), транспортного сектора (14 %), сектора развития городской инфраструктуры (14 %) и сектора здравоохранения и социальной защиты (10 %). Отраслевая структура распределения средств займов свидетельствует о низкой ориентированности займов на социальную сферу.

**8.2.** Средний планируемый срок реализации всех проектов, финансируемых с привлечением средств МБРР, составлял 4,5 года. Средний фактический срок реализации составил более 10 лет.

Так, срок реализации проекта «Развитие системы государственной статистики – 2» продлевался пять раз и составил более 13 лет при первоначально установленном сроке 4 года и 4 месяца. Проект «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» продлевался семь раз и составил более 15 лет при первоначальном установленном сроке 4 года и 7 месяцев.

**8.3.** Для большинства проектов средства займов МБРР в рамках программ государственных внешних заимствований Российской Федерации привлекались не в полном объеме запланированных значений. Объем использования средств займов МБРР в исследуемом периоде составлял в среднем 79,2 % от объема, установленного программами. При этом объем средств займов МБРР сокращался, что связано со снижением активности взаимодействия с МБРР.

**8.4.** Проекты, реализуемые с привлечением средств займов МБРР, финансируются МБРР в объемах и пропорциях, которые установлены соответствующими соглашениями о займах, а также за счет средств софинансирования из федерального бюджета.

За время реализации девяти проектов в связи с внесением в них изменений увеличилась нагрузка на федеральный бюджет за счет увеличения средств софинансирования на сумму, эквивалентную 410,5 млн долларов США (с 1 061,9 до 1 472,4 млн долларов США).

Например, в проект «Развитие системы государственной статистики – 2» по инициативе Федеральной службы государственной статистики и в соглашение о займе от 30 ноября 2007 года (заем № 4867-0-RU) были внесены изменения. В результате объем финансирования проекта за счет средств федерального бюджета был увеличен, а доля расходов, подлежащих финансированию за счет средств займа МБРР, уменьшена.

Так, общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличена на эквивалентную 77,2 млн долларов США, с 40,0 до 117,2 млн долларов США (в три раза), и составила 92,1% от стоимости проекта.

Доля средств займа МБРР в сумме 10,0 млн долларов США снизилась с 20 до 7,9% стоимости проекта.

В результате общая стоимость проекта увеличилась с 50,0 до 127,2 млн долларов США, то есть в 2,5 раза. Реализация проекта осуществлялась фактически за счет средств федерального бюджета.

**8.5.** Соглашениями о займах МБРР предусмотрен льготный период погашения основного долга, который составляет от трех до пяти лет. В течение этого срока заемщик выплачивает проценты на сумму текущей задолженности и он, как правило, совпадает со сроком окончания проекта. В ходе мероприятия было установлено, что при продлении сроков окончания проектов и, соответственно, при переносе даты закрытия займов график погашения основного долга не корректировался, то есть льготный период не продлевался.

Например, выплата основной суммы займа № 4694-0-RU на цели проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» была предусмотрена начиная с октября 2008 года (изначально предполагалось, что проект будет завершен к 28 февраля 2009 года, дата закрытия займа – 31 августа 2009 года).

В связи с переносом сроков проект фактически завершен в апреле 2020 года, дата закрытия займа установлена 15 апреля 2020 года. При этом срок погашения займа также завершился в апреле 2020 года.

Таким образом, по ряду проектов привлечение средств займов осуществлялось в период погашения основного долга. Это привело к удорожанию кредитных ресурсов МБРР для Российской Федерации.

**8.6.** Ежегодно на счетах групп реализации проектов образовывались остатки неиспользованных средств софинансирования из федерального бюджета. Это связано с невыполнением или переносом сроков выполнения части мероприятий, которые установлены планами реализации проектов.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» статья 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации была дополнена пунктом 9. Согласно ему остатки средств федерального бюджета, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями, не подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета. Они подлежат использованию ими в текущем финансовом году на те же цели.

При этом вопросы зачисления остатков средств софинансирования после завершения реализации проектов в федеральный бюджет нормативно не урегулированы.

Вместе с тем из семи проектов, завершенных в исследуемом периоде, остатки средств софинансирования имеются по пяти проектам на сумму, эквивалентную 21,3 млн долларов США.

Например, проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (заем № 7983-0-RU) был завершён 31 декабря 2020 года. По данным, представленным Минфином России, остаток средств софинансирования на сегодняшний день составляет сумму, эквивалентную 14,4 млн долларов США.

**8.7.** Расходование средств займов и софинансирования в рамках проектов осуществляется на основе ряда взаимосвязанных планов: плана реализации проекта, плана закупок товаров, работ и услуг в рамках проекта и бюджета проекта.

Заказчиками по контрактам, реализуемым в рамках проекта, являются федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию проекта, и/или уполномоченное им в установленном порядке юридическое лицо.

При этом группа реализации проекта выполняет обязанности по разработке плана реализации проекта и отчета об исполнении за соответствующий год, плана закупок, а также по организации закупок, необходимых для реализации проекта.

По девяти проектам отмечено неисполнение утвержденных бюджетов проектов как за счет средств займа МБРР, так и за счет средств софинансирования.

Например, анализ отчетов Минкульта России по проекту «Сохранение и использование культурного наследия в России» (заем № 7999-0-RU) показал, что планы закупок на 2017–2018 годы ежегодно выполнялись группой реализации проекта не в полном объеме. Это в том числе повлияло на сроки его реализации (продлен с декабря 2017 года до июня 2022 года).

Так, в 2017 году в установленный планом закупок срок не обеспечено заключение 11 контрактов на сумму, эквивалентную 30,3 млн долларов США, и не завершено 10 контрактов на сумму, эквивалентную 10,4 млн долларов США. В 2018 году в установленный планом закупок срок не завершено шесть контрактов на сумму, эквивалентную 7,1 млн долларов США.

**8.8.** Счетной палатой было проведено шесть КМ и два ЭАМ по тематике рассматриваемых девяти займов МБРР.

По состоянию на текущий момент рекомендации Счетной палаты, изложенные в представлениях и информационных письмах, выполнены.

Вместе с тем анализ результатов рассматриваемых проектов в рамках данного мероприятия показал, что ряд недостатков (увеличение сроков реализации проектов, невыполнение программ государственных внешних заимствований Российской Федерации, реализация проектов в основном за счет средств софинансирования) по-прежнему характерны при реализации проектов.

**8.9.** Установлено, что имущество, информационные ресурсы и методические материалы, которые были приобретены в рамках реализации ряда проектов, используются не в полном объеме.

## 9. Предложения (рекомендации)

**9.1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минфину России и Минэкономразвития России в срок до 30 сентября 2022 года подготовить предложения о внесении дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления порядка возврата в доход федерального бюджета остатков средств федерального бюджета, не использованных в рамках завершённых проектов, реализованных с использованием средств международных финансовых организаций.

