

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 декабря 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
С.Ю.ОРЛОВА

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕАЛИЗУЕМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА В ЦЕЛЯХ КОМПЛЕКСНОГО РЕШЕНИЯ И ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАДАЧ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА, А ТАКЖЕ ВЛИЯНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ И ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (С УЧЕТОМ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ СЧЕТНОЙ ПАЛОТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА) В 2017–2018 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2019 ГОДА»

Цели

Оценить целеполагание и финансовое обеспечение задачи опережающего социально-экономического развития ДФО.

Оценить влияние государственных программ Российской Федерации на социально-экономическое развитие и исполнение бюджетов Хабаровского края и Еврейской автономной области.

Итоги проверки

Президент Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и от 20 февраля 2019 года поставил общенациональную задачу выхода всех дальневосточных субъектов на уровень выше среднероссийского по ключевым социально-экономическим показателям. Также Президент дал ряд поручений Правительству, направленных на системное развитие Дальнего Востока.

Счетная палата проверила результаты мер, принятых Правительством, институтами развития Дальнего Востока и органами исполнительной власти субъектов, входящих в ДФО, по развитию Дальнего Востока.

Выводы

Результатом мер, принятых Правительством, институтами развития Дальнего Востока и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, стало улучшение значений отдельных экономических показателей. По итогам 2018 года и девяти месяцев 2019 года отмечается рост индекса промышленного производства и рост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций.

Тем не менее, в исследуемый период устранение накопленных проблем и повышение уровня социально-экономического развития в макрорегионе происходит недостаточными темпами. Так, до настоящего времени:

- не преодолена тенденция сокращения численности населения;

- не устранено существенное отставание ДФО от среднероссийского уровня по ожидаемой продолжительности жизни;
- не решены проблемы снижения значительного уровня бедности;
- не обеспечен устойчивый рост инвестиций в основной капитал в ДФО, темпами выше среднероссийских.

Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Завершить формирование документов стратегического планирования в отношении ДФО.

Обеспечить устойчивый рост инвестиций в основной капитал в ДФО, темпами выше среднероссийских.

Рассмотреть вопрос о включении мероприятий по решению задачи, поставленной Президентом, по субсидированию в ДФО процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам до 2 % в рамках программной части федерального бюджета.

Рассмотреть вопрос о формировании требований к проведению оценки эффективности использования всей совокупности ресурсов, а также стимулирующих мер в рамках госпрограмм на территории ДФО с учетом их вклада в социально-экономическое развитие каждого дальневосточного субъекта Российской Федерации.

Рассмотреть вопрос об обеспечении в рамках сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм проведение ежегодной оценки эффективности госпрограмм, реализуемых на территории ДФО.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.12.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Законодательное регулирование в сфере опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), в том числе влияющее на формирование и исполнение федерального бюджета;
- порядок формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета в целях опережающего социально-экономического развития ДФО.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

- Оценка целеполагания и финансового обеспечения задачи опережающего социально-экономического развития ДФО;
- оценка влияния государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) на социально-экономическое развитие и исполнение бюджетов Хабаровского края и Еврейской автономной области.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (г. Москва);
- акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» (г. Москва);
- автономная некоммерческая организация «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» (г. Москва);

- автономная некоммерческая организация «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» (г. Москва).

5. Исследуемый период

2017–2018 годы и истекший период 2019 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С апреля по декабрь 2019 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и от 20 февраля 2019 года поставлена общенациональная задача выхода всех дальневосточных субъектов Российской Федерации на уровень выше среднероссийского по ключевым социально-экономическим показателям, по качеству жизни людей. А также определена необходимость продолжения активной политики привлечения инвестиций, формирования центров социального и экономического роста на Дальнем Востоке, создания всех условий для увеличения населения дальневосточных регионов.

Также Президентом Российской Федерации дан ряд поручений Правительству Российской Федерации, направленных на системное развитие Дальнего Востока:

1) принять меры по обеспечению к 2025 году роста показателей социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, до уровня выше средних значений по Российской Федерации¹;

2) обеспечить приоритетный характер финансирования задач социально-экономического развития Дальнего Востока в рамках реализации

¹ Подпункт «к» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № Пр-1968.

госпрограмм² и при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и при уточнении госпрограмм обеспечить доведение до уровня не менее 5,5 % расходов инвестиционного характера госпрограмм, направляемых на реализацию мероприятий в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО³;

3) подготовить совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, заинтересованными организациями, общественными и деловыми объединениями Национальную программу развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года (далее – Национальная программа)⁴, обратив особое внимание на:

- синхронизацию мероприятий проекта Национальной программы с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- синхронизацию мероприятий планов строительства объектов социальной инфраструктуры в местах реализации инвестиционных проектов государственных корпораций на территории ДФО;
- определение мероприятий и параметров реализации проекта Национальной программы с учетом данных ранее поручений и принятых решений;
- определение объемов и источников финансирования мероприятий проекта Национальной программы;
- ключевые цели и задачи развития ДФО с учетом обеспечения темпов экономического роста, превышающих в полтора раза среднее значение по Российской Федерации, и повышения качества жизни до уровня выше среднероссийского, а также остановку миграционного оттока населения.

2 Подпункт «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума от 17 сентября 2015 г. № Пр-1891, пункт 2.5 протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 18 декабря 2016 г. № Пр-2488.

3 Подпункт «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 октября 2018 г. № Пр-1918ГС.

4 Пункт 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2018 г. № Пр-1849. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № Пр-2094ГС доработанный проект указа Президента Российской Федерации о Национальной программе развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года должен быть представлен Правительством Российской Федерации к утверждению в срок до 15 ноября 2019 года.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации в исследуемый период осуществлены следующие основные меры организационного характера:

- утвержден перечень госпрограмм, в которых должны быть выделены разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО⁵;
- определены требования к содержанию разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО⁶;
- установлены требования об утверждении в рамках госпрограмм начиная с 2020 года не менее 7,2 % расходов инвестиционного характера, направляемых на реализацию мероприятий в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО⁷.

В разработке и реализации мероприятий разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО, выделяемых в структуре госпрограмм, принимают участие 18 федеральных органов исполнительной власти, 11 субъектов Российской Федерации, муниципальные образования, расположенные на их территориях, а также государственные внебюджетные фонды, государственные корпорации, государственная компания, акционерные общества с государственным участием и иные организации.

5 Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р (далее – Перечень № 2620-р).

6 Требования к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации утверждены совместным приказом Минэкономразвития России № 412, Минфина России № 127н, Минвостокразвития России № 243, Минкавказ России № 115 от 15 августа 2017 год (далее – Требования № 412/127н/243/115), Требования к форме предоставления сводной информации по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, содержащейся в пилотных государственных программах Российской Федерации, утверждены приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2017 г. № 594 (далее – Требования № 594).

7 Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 728 «О внесении изменений в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Ответственным за социально-экономическое развитие ДФО определено Минвостокразвития России⁸.

Результатом мер, принятых Правительством Российской Федерации, институтами развития Дальнего Востока⁹ и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, стало улучшение значений отдельных экономических показателей.

По итогам 2018 года и девяти месяцев 2019 года отмечается рост индекса промышленного производства¹⁰. По итогам 2018 года и девять месяцев 2019 года также отмечается рост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций¹¹.

Тем не менее в исследуемый период устранение накопленных проблем и повышение уровня социально-экономического развития в макрорегионе происходит недостаточными темпами. Так, до настоящего времени:

- не преодолена тенденция сокращения численности населения;
- не устранено существенное отставание ДФО от среднероссийского уровня по ожидаемой продолжительности жизни;
- не решены проблемы снижения значительного уровня бедности;
- не обеспечен устойчивый рост инвестиций в основной капитал в ДФО, темпами выше среднероссийских.

7.1. Оценка целеполагания и финансового обеспечения задачи опережающего социально-экономического развития ДФО

7.1.1. Результаты анализа свидетельствуют, что в настоящее время не сформирована в полном объеме система стратегического планирования

⁸ Абзац третий пункта 85 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), абзац девятый подпункта «б» пункта 13, пункты 18 и 20 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила № 1242).

⁹ АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» и АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта».

¹⁰ Рост индекса промышленного производства в 2017 году составил 102,2% к 2016 году, при среднероссийском значении 101,0%, в 2018 году – 104,4% к 2017 году при среднероссийском значении 102,9%, за девять месяцев 2019 года – 106,9% к аналогичному периоду 2018 года при среднероссийском значении 102,7%.

¹¹ Рост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций в ДФО за 2018 год составил 107,7% к 2017 году при среднероссийском значении 106,8%, за девять месяцев 2019 года – 103,1% к аналогичному периоду 2018 года при среднероссийском значении 102,3%.

в отношении ДФО в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), что не позволяет осуществить переход к более высокому качеству управления развитием ДФО.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия пространственного развития)¹² не определяет этапы и сроки выхода ДФО на опережающие среднероссийские темпы социально-экономического развития, соответствующий состав целевых показателей.

В Стратегии пространственного развития приведены основные направления опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке, однако, отсутствуют конкретные меры по решению задачи по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации за счет опережающего среднероссийские темпы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, и обеспечения устойчивого прироста численности постоянного населения в указанном макрорегионе¹³, что не соответствует части 1 статьи 20 Федерального закона № 172-ФЗ.

Не утвержден Правительством Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2019 года План реализации Стратегии пространственного развития, содержащий перечень наиболее важных социально значимых мероприятий и контрольных событий с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей, несмотря на рекомендации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации)¹⁴.

Не выделен в документах стратегического планирования, разработанных Минэкономразвития России в рамках целеполагания, в том числе в Стратегии пространственного развития территориальный разрез достижения целей и показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

¹² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

¹³ Раздел IV Стратегии пространственного развития.

¹⁴ Абзац третий пункта 3 постановления Совета Федерации от 9 октября 2019 г. № 442-СФ «О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Не определены в документах стратегического планирования, разработанных Минэкономразвития России в рамках целеполагания, механизмы сокращения существующего разрыва между дальневосточными регионами и остальными регионами страны в исходных условиях достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года¹⁵.

Правительством Российской Федерации не утверждена новая стратегия социально-экономического развития ДФО, разработку которой Минэкономразвития России должно было завершить в декабре 2018 года¹⁶.

При этом действующая Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года¹⁷ утверждена Правительством Российской Федерации 10 лет назад и в дальнейшем, в том числе с учетом указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596–606 и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, не корректировалась.

Разрабатываемая Минвостокразвития России по поручению Президента Российской Федерации Национальная программа отсутствует в перечне документов стратегического планирования, что не обеспечивает ее взаимоувязку с федеральными и региональными долгосрочными стратегиями и госпрограммами социально-экономического развития.

В 6 из 11 субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО¹⁸, в настоящее время реализуются стратегии социально-экономического развития, разработанные в 2010–2014 годах без учета требований Федерального закона № 172-ФЗ.

Схема сформированной на 1 декабря 2019 года системы целеполагающих документов стратегического планирования в отношении ДФО приведена на следующем рисунке.

15 Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

16 Пункт 3 Плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р.

17 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.

18 Забайкальский край, Камчатский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область и Чукотский автономный округ.

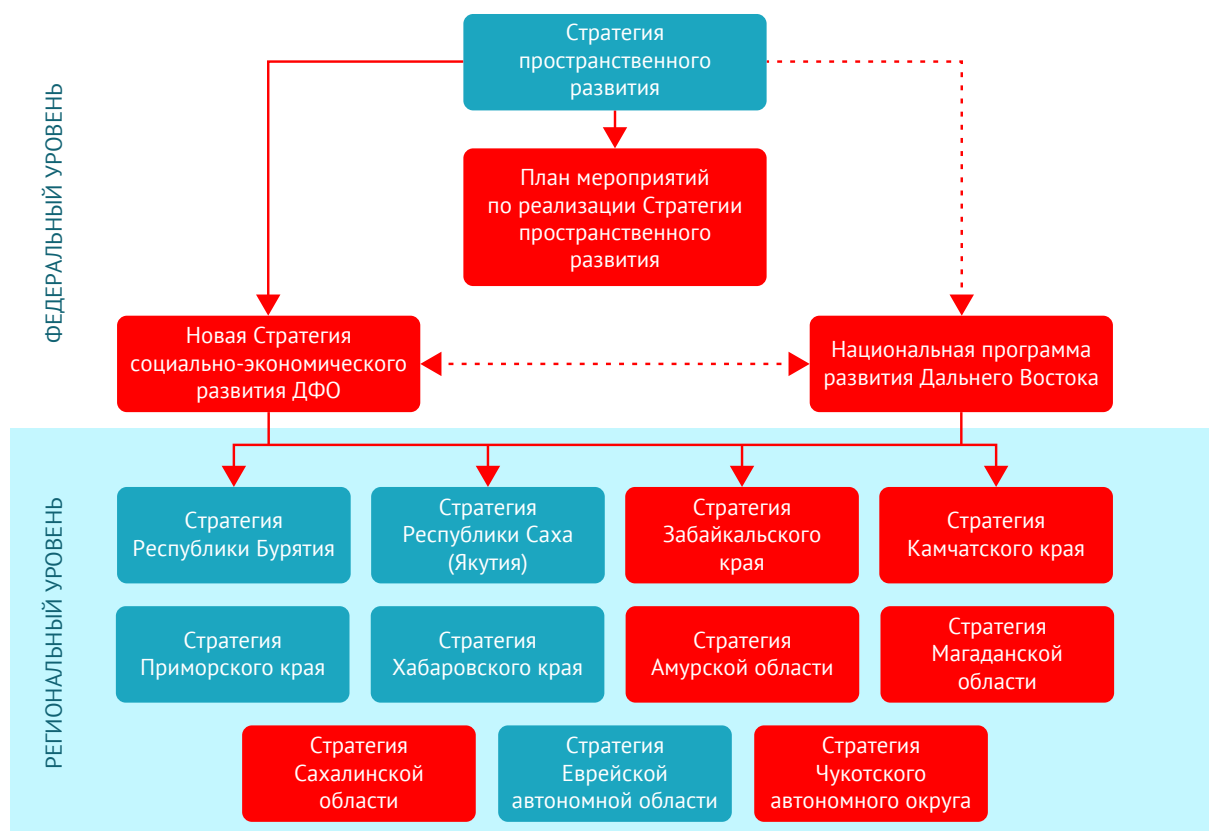


РИСУНОК 1

При отсутствии завершенной системы стратегического планирования в отношении ДФО при разработке и реализации федеральных и региональных госпрограмм отмечаются следующие системные недостатки:

- отсутствие комплексного подхода при формировании состава мероприятий по опережающему социально-экономическому развитию ДФО;
- необоснованное определение объема ресурсов и его неоптимального распределения для достижения целей и решения задач по опережающему социально-экономическому развитию ДФО;
- отсутствие должной координации деятельности заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления и юридических лиц при решении поставленных задач.

7.1.2. Перечень госпрограмм, в которых должны быть выделены разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО, утвержденный Правительством Российской Федерации¹⁹, является неполным.

В указанном перечне отсутствует госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», что не соответствует основному направлению Стратегии пространственного развития по созданию на о. Русский инновационного научно-технологического центра, технопарка, уникальной научной установки класса «мегасайенс», инжиниринговых подразделений государственных корпораций и заинтересованных организаций, реализующих на территории Дальневосточного макрорегиона инвестиционные проекты, а также центров исследований и разработок.

Решение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, по субсидированию в ДФО процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам до 2 %²⁰ с 2019 года планируется осуществлять в рамках непрограммных расходов без увязки с достижением целей какой-либо из госпрограмм по опережающему социально-экономическому развитию ДФО²¹.

7.1.3. Результаты анализа утвержденных параметров госпрограмм в ДФО показали следующее.

В рамках госпрограмм, реализуемых в ДФО, не сформирован состав мероприятий, в том числе на долгосрочную перспективу (на период более 6 лет), системно взаимосвязанных по целям и задачам, срокам и ресурсам.

Так, из 28 госпрограмм, реализуемых на территории ДФО в 2019 году, 18 госпрограмм, или 64 %, имеют период реализации до 2024 года, 9 госпрограмм, или 32 %, имеют период реализации до 2025 года.

По результатам анализа целевых параметров разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО в госпрограммах установлено следующее.

¹⁹ Перечень № 2620-р.

²⁰ Подпункт «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания Восточного экономического форума от 21 сентября 2019 г. № Пр-1949.

²¹ Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на цели реализации программы «Дальневосточная ипотека» Минфину России на 2019 год в рамках непрограммной деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования для осуществления взноса в уставный капитал АО «ДОМ.РФ» в размере 14,7 млрд рублей. В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на решение указанной задачи не предусмотрены.

Сформированные ответственными исполнителями на 1 ноября 2019 года разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО не в полной мере соответствуют установленным требованиям²²:

- в 4 из 28 госпрограмм (14 %) разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО не содержат целей их реализации на территории ДФО;
- в 17 из 28 госпрограмм (61 %) цели разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО не характеризуют планируемые результаты их реализации в привязке к территории ДФО;
- в 7 из 28 госпрограмм (25 %) цели разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО не предусматривают выхода всех дальневосточных субъектов Российской Федерации на уровень социально-экономического развития выше среднероссийского.

По состоянию на 1 ноября 2019 года разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО включают 194 показателя (индикатора) с установленными в разрезе Российской Федерации и ДФО значениями.

При этом только 66 из 194 (34 %) показателей (индикаторов) имеют установленные значения по ДФО, сопоставимые со средними значениями по Российской Федерации, из них только 48 (25 %) показателей (индикаторов) имеют опережающую по сравнению со среднероссийской динамикой.

В сформированном ответственными исполнителями на 1 ноября 2019 года составе показателей (индикаторов) госпрограмм, реализуемых в ДФО, отсутствуют:

- показатели национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и (или) иные дополнительные показатели, объективно характеризующие непосредственный вклад в достижение указанных национальных целей²³;

²² Подпункт «а» пункта 2 Требований № 412/127н/243/115 и пункт 1 Требований № 594.

²³ Правительством Российской Федерации в должной мере не обеспечен контроль за выполнением ответственными исполнителями при формировании разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО рекомендаций абзаца второго пункта 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 686-СФ, в соответствии с которыми предлагалось обеспечить взаимосвязку целей, задач и показателей национальных проектов, входящих в их составы федеральных проектов и соответствующих госпрограмм.

- показатели, характеризующие достижение целей Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года по развитию Дальнего Востока как приоритетной территории²⁴.

Из 140 показателей (индикаторов) разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО, выделенных в госпрограммах на 31 декабря 2018 года, только 47 (34 %) имели установленные значения по ДФО, сопоставимые со средними значениями по Российской Федерации²⁵.

По итогам 2018 года с учетом полученных от ответственных исполнителей госпрограмм данных из 140 показателей (индикаторов) по 63 (45 %) плановые значения выполнены, по 45 (32 %) – не выполнены²⁶, по 32 (23 %) данные за 2018 год отсутствуют.

Полномочия по согласованию в установленном порядке проектов госпрограмм и координации деятельности по реализации госпрограмм, реализуемых на территории ДФО, возложены Правительством Российской Федерации на Минвостокразвития России²⁷.

В госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – госпрограмма «Развитие ДФО»)²⁸ Министерство решает задачу по улучшению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению приоритетного характера финансирования мероприятий по социально-экономическому развитию Дальнего Востока в рамках реализации госпрограмм.

Однако в госпрограмме не обеспечиваются условия взаимосвязки приоритетов в финансировании мероприятий отраслевого

24 Раздел 5.4.1 Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13.

25 Отмечается, что в 2017 году в 16 из 28 (57%) госпрограмм отсутствуют плановые значения показателей их реализации на территории ДФО.

26 В частности, по ДФО не выполнены установленные на 2018 год плановые значения следующих социально значимых показателей (индикаторов) разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО, выделенных в госпрограммах: «Суммарный коэффициент рождаемости» (фактическое значение за 2018 год составило 1,738 ед. при плановом значении 1,938 ед.), «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации» (фактическое значение за 2018 год составило 88,7% при плановом значении 98%).

27 Пункт 4.2.1 Положения о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664.

28 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

и территориального развития в рамках иных госпрограмм, в том числе за счет аналитического отражения согласованной и сбалансированной системы статистически наблюдаемых социально-экономических показателей развития отраслей экономики ДФО и повышения качества жизни населения.

7.1.4. Результаты проведенного анализа финансового обеспечения реализации госпрограмм в ДФО в 2018–2021 годы²⁹ позволили установить следующее.

На реализацию в ДФО мероприятий, содержащихся в 29 госпрограммах в период 2018–2021 годы утверждено 2,3 трлн рублей, из которых:

- 1,3 трлн рублей (57,3 %) – средства федерального бюджета;
- 0,1 трлн рублей (4,4 %) – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 0,9 трлн рублей (38,3 %) – средства внебюджетных источников.

Госпрограммы, реализуемые на территории ДФО, сгруппированы в соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации³⁰ по четырем направлениям:

- «Новое качество жизни» (10 госпрограмм);
- «Инновационное развитие и модернизация экономики» (14 госпрограмм);
- «Обеспечение национальной безопасности» (2 госпрограммы);
- «Сбалансированное региональное развитие» (3 госпрограммы).

Структура общего утвержденного на 2018–2021 годы объема расходов федерального бюджета на реализацию указанных госпрограмм (1,3 трлн рублей) приведена на следующем рисунке.

²⁹ В 2017 году в 12 из 28 (43%) госпрограмм отсутствуют данные о финансовом обеспечении их реализации в ДФО. В период после 2022 года в 16 из 29 (55%) госпрограмм данные о финансовом обеспечении реализации их в ДФО также отсутствуют.

³⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.



РИСУНОК 2

Таким образом, в рамках госпрограмм, реализуемых в ДФО, средства федерального бюджета преимущественно сконцентрированы на мероприятиях по сокращению межрегиональной дифференциации и технологическом развитии отраслей экономики макрорегиона.

Результаты исполнения в 2018 году утвержденных показателей по расходам (по всем источникам финансового обеспечения) в госпрограммах, реализуемых на территории ДФО, свидетельствуют о неполном учете объема расходов на реализацию мероприятий госпрограмм на территории ДФО.

За 2018 год исполнение расходов по госпрограммам по всем источникам финансового обеспечения составило 852,1 млрд рублей³¹ (с отклонением в сторону увеличения от утвержденного на конец 2018 года объема в +1,8 раза), в том числе в части средств федерального бюджета +313,6 млрд рублей (с отклонением в сторону увеличения от утвержденного на конец 2018 года объема +1,3 раза).

Наибольшее отклонение от утвержденного объема расходов отмечается по пилотной госпрограмме «Развитие здравоохранения»³² – в +22,6 раз.

³¹ По данным ответственных исполнителей госпрограмм (за исключением информации о финансовом обеспечении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»).

³² Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

Основной причиной указанного отклонения является отсутствие в госпрограмме информации о расходах Федерального фонда обязательного медицинского страхования на территории ДФО за 2018 год в размере 121,5 млрд рублей³³, а также расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 88,7 млрд рублей³⁴.

Минздравом России как ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие здравоохранения» цели в сфере обязательного медицинского страхования в привязке к территории ДФО в рамках госпрограммы не поставлены, соответствующие показатели (индикаторы) не установлены.

Вместе с тем с учетом напряженной ситуации на рынке труда в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Еврейской автономной области вопросы эффективного использования расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения имеют существенное значение³⁵.

Всего за период 2017–2018 годов и десять месяцев 2019 года суммарный объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО³⁶, на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения составил 148,4 млрд рублей, что составляет 6,1 % в суммарном объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО за указанный период.

В части межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2018 году из федерального бюджета в рамках госпрограмм, бюджетам дальневосточных субъектов Российской Федерации, установлено следующее.

33 В соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21 июня 2019 г. № 7002/21-1/3267.

34 В соответствии с письмами субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на запрос Минздрава России от 10.06.2019 № 13-3/И/1-5089.

35 В общем объеме расходов консолидированного бюджета Республики Бурятия доля расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году составляла 11,6%, за десять месяцев 2019 года – 11,0%.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета Забайкальского края доля расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году составляла 12,0%, за десять месяцев 2019 года – 10,4%.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета Еврейской автономной области доля расходов на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году составляла 11,5%, в 2018 году – 11,2%, за десять месяцев 2019 года – 9,6%.

36 С учетом отнесения Республики Бурятия и Забайкальского края к ДФО с 2018 года.

Доля межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам всех субъектов Российской Федерации, за 2018 год составила 14,0 %.

В 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в рамках 24 из 28 госпрограмм предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общем объеме 286,2 млрд рублей, что на 66,0 млрд рублей, или на 30 % больше по сравнению с 2017 годом.

Из них объем целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в 2018 году составил 99,7 млрд рублей, или 34,8 %.

Основной объем целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках госпрограмм (68 % их общего объема) сконцентрирован на реализации мероприятий 4 из 24 госпрограмм³⁷, цели и показатели которых не предусматривают опережающего социально-экономического развития всех дальневосточных субъектов Российской Федерации.

По госпрограмме «Социально-экономическое развитие ДФО» в 2018 году предоставлено 24 % общего объема целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста.

Отмечается, что указанные планы не включены в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ, что не обеспечивает решение основной задачи стратегического планирования по координации государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики.

7.1.5. Результаты анализа значений статистических показателей в соответствующих сферах реализации госпрограмм свидетельствуют об отсутствии системного влияния реализации госпрограмм в исследуемый период на уровень и темпы социально-экономического развития ДФО:

37 По госпрограмме «Социально-экономическое развитие ДФО» в 2018 году предоставлено 24 % общего объема целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» – 20 %, по госпрограмме «Развитие транспортной системы» – 16 %, по госпрограмме «Развитие здравоохранения» – 9 %.

- миграционная убыль населения за 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года составила 58,2 тыс. человек³⁸;
- отношение ожидаемой продолжительности жизни в ДФО по сравнению со среднероссийскими значениями по состоянию на 1 января 2019 года не изменилось (96,3% среднероссийского уровня);
- на 1 января 2019 года доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума отмечается в 7 из 11 субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, превышает уровень среднероссийских значений (12,9 %) ³⁹;
- за 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года не обеспечен устойчивый рост инвестиций в основной капитал в ДФО темпами, превышающими среднероссийские значения⁴⁰.

Основными факторами, препятствующим устойчивому росту инвестиций в основной капитал в ДФО темпами, превышающими среднероссийские значения, являются недостаточное качество государственного и муниципального управления развитием ДФО, в том числе в части территориального планирования размещения объектов инфраструктуры, а также неразвитость, прежде всего, социальной, энергетической и транспортной инфраструктуры.

Например, препятствием динамичному привлечению инвестиционных ресурсов в Еврейскую автономную область является отсутствие в регионе собственных источников генерации электрической энергии и добычи топливно-энергетических ресурсов на территории региона (энергосистема области полностью зависит от внешних поставок электрической энергии и топлива). Кроме того, из-за повышенного процента износа основных фондов (до 70 %) в регионе отмечается недостаточная

38 Миграционная убыль населения за 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года отмечается с территорий наиболее экономически развитых дальневосточных субъектов Российской Федерации, в том числе с территории Хабаровского края – 11,6 тыс. человек, Республики Саха (Якутия) – 10,3 тыс. человек, Приморского края – 9,5 тыс. человек. Также за 2018 год и девять месяцев 2019 года значительная миграционная убыль отмечается с территории Забайкальского края – 11,0 тыс. человек.

39 На 1 января 2019 года наибольшая доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума отмечается в Еврейской автономной области – 24,6%, в Забайкальском крае – 21,0%, в Республике Саха (Якутия) – 19,0%. При этом по сравнению с 2016 годом существенное сокращение доли бедного населения в указанных субъектах Российской Федерации не отмечается.

40 Инвестиции в основной капитал в ДФО в 2017 году составили 117,1% при среднероссийском значении 104,4%, в 2018 году – 102,6% при среднероссийском значении 104,3%, за девять месяцев 2019 года – 100,6% при среднероссийском значении 100,7%.

надежность энергоснабжения большинства потребителей, подключенных к распределительным сетям на напряжениях 6-10-35-110 кВ⁴¹.

В 2017–2018 годах и девять месяцев 2019 года доля привлекаемых средств федерального бюджета в структуре инвестиций в основной капитал в ДФО отмечается на уровне ниже среднероссийского и по сравнению с 2016 годом имеет тенденцию к уменьшению.

При этом доля собственных средств в структуре инвестиций в основной капитал в ДФО в 2017–2018 годах и девять месяцев 2019 года также отмечается на уровне ниже среднероссийского.

В результате бюджетные расходы в исследуемый период 2017–2018 годов и девять месяцев 2019 года не стали системным фактором поддержки экономического роста в ДФО.

Данные по сравнительной динамике инвестиций в основной капитал по Российской Федерации и по ДФО приведены на рисунке 3.

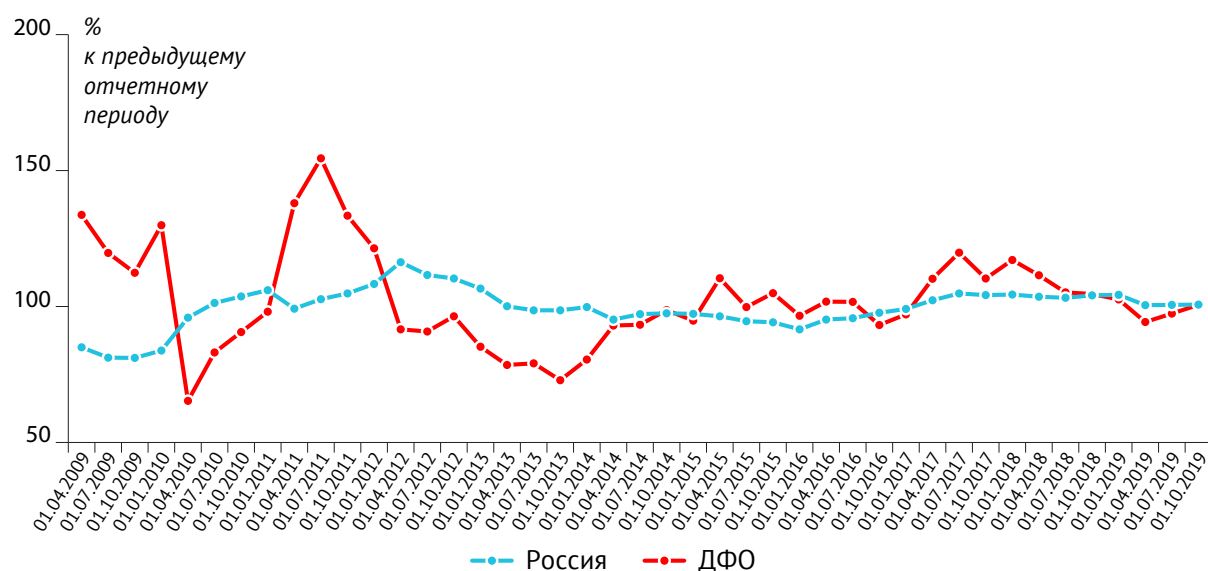


РИСУНОК 3

⁴¹ В соответствии с данными, приведенными в разделе 5.2 Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Еврейской автономной области от 15 ноября 2018 г. № 419-пп.

Данные, отражающие элементы структуры финансирования инвестиций в основной капитал в ДФО приведены на рисунках 4 и 5.



РИСУНОК 4. ДОЛЯ СОБСТВЕННЫХ СРЕДСТВ В СТРУКТУРЕ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПО ДФО



РИСУНОК 5. ДОЛЯ ПРИВЛЕЧЕННЫХ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В СТРУКТУРЕ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПО ДФО

Счетной палатой отмечаются риски невыполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению к 2025 году роста показателей социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, до уровня выше средних значений по Российской Федерации в связи с уменьшением в 2018 году по сравнению с 2016 годом в ДФО доли

инвестиций в основной капитал, направляемых в сферы образования, здравоохранения и социальных услуг⁴².

Поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению доведения до уровня не менее 7,2 % расходов инвестиционного характера госпрограмм, направляемых на реализацию мероприятий в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО⁴³, на перспективу 2020–2022 годов выполнено формально.

Исходя из суммарного объема расходов инвестиционного характера, предусмотренного на 2020, 2021 и 2022 годы в госпрограммах, в которых формируются разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО, по мнению Минфина России⁴⁴, в целом обеспечено выполнение поручения Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2019 года расходы инвестиционного характера на 2020–2022 годы предусмотрены в 17 из 28 госпрограмм, в которых формируются разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО.

Однако по семи госпрограммам⁴⁵ ежегодный уровень расходов инвестиционного характера в размере 7,2 % в 2020–2022 годах не обеспечивается.

7.1.6. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлена необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации.

7.1.6.1. В полной мере не реализованы условия и механизмы для выполнения Минвостокразвития России полномочий по согласованию

42 В 2016 году доля инвестиций в основной капитал в сфере образования в ДФО составила 1,9 % к общему объему инвестиций в основной капитал в ДФО при среднероссийском значении 1,4 %, в 2018 году – 1,3 % к общему объему инвестиций в основной капитал в ДФО при среднероссийском значении 2,0 %.

В 2016 году доля инвестиций в основной капитал в сфере здравоохранения и социальных услуг в ДФО составила 1,5 % к общему объему инвестиций в основной капитал в ДФО при среднероссийском значении 1,2 %, в 2018 году – составила 1,3 % к общему объему инвестиций в основной капитал в ДФО при среднероссийском значении 1,5 %.

43 Подпункт «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 октября 2018 г. № Пр-1918ГС, поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № ДМ-П16-512 и поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации от 17.04.2019 № СА-П16-3085.

44 Письмо Минфина России от 30 сентября 2019 г. № 01-02-02/06-74990.

45 Госпрограммы «Развитие здравоохранения», «Охрана окружающей среды», «Информационное общество», «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие рыбохозяйственного комплекса» и «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

в установленном порядке проектов госпрограмм и координации деятельности по реализации госпрограмм, реализуемых на территории ДФО, а также по мониторингу реализации госпрограмм на территории ДФО.

Процедуры рассмотрения и формирования позиции Министерства по вопросам соблюдения в проектах госпрограмм требований опережающего социально-экономического развития ДФО и приоритетного финансирования соответствующих задач осуществляются, как правило, после утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период (в рамках приведения госпрограмм в соответствие с утвержденными параметрами федерального бюджета).

В результате у Министерства отсутствует возможность объективной оценки проектов госпрограмм, реализуемых в ДФО, на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период.

Не предусмотрены требования по формированию территориальных разрезов планов реализации госпрограмм и детальных планов-графиков их реализации, что не обеспечивает получение данных для мониторинга и контроля разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО.

Кроме того, не определены объекты, периодичность, порядок и формы мониторинга реализации госпрограмм, а также отсутствуют требования к оценке эффективности реализации госпрограмм в привязке к территориям ДФО и соответствующих субъектов Российской Федерации.

В Министерстве отсутствует информационный ресурс по мониторингу реализации госпрограмм, в том числе в части осуществления расходов инвестиционного характера с привлечением средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на территории ДФО, а также оценки хода строительства инфраструктурных объектов.

Оценка влияния мероприятий, реализуемых в рамках госпрограмм на территории ДФО на развитие ДФО, проводится Минвостокразвития

России в отсутствие утвержденной методики, не является комплексной, носит формальный и непубличный характер⁴⁶.

7.1.6.2. В разделах (сводной информации) по опережающему развитию ДФО, выделенных в госпрограммах, утверждаются, в том числе на долгосрочный период, показатели финансового обеспечения мероприятий указанных разделов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Однако при разработке и реализации мероприятий разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО не установлен порядок участия субъектов Российской Федерации в реализации соответствующих госпрограмм⁴⁷, что не обеспечивает реализацию рекомендаций Совета Федерации⁴⁸.

7.2. Оценка влияния госпрограмм на социально-экономическое развитие и исполнение бюджетов Хабаровского края и Еврейской автономной области

7.2.1. Выявленные системные недостатки в программировании опережающего социально-экономического развития ДФО подтверждаются результатами выборочного анализа по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области.

46 В соответствии с пунктом 37¹ Порядка № 588 Минвостокразвития России подготавливает аналитическую информацию о мероприятиях, реализуемых в рамках госпрограмм на территории ДФО, и финансовом обеспечении указанных мероприятий с оценкой влияния их реализации на развитие ДФО (далее – аналитическая информация).

Аналитическая информация Минвостокразвития России является приложением к сводному годовому докладу Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за отчетный год (далее – сводный доклад).

В настоящее время Порядок № 588 не предусматривает утверждение методики и наличие требований к оценке влияния реализации госпрограмм на развитие приоритетных территорий, в том числе ДФО.

Требуемая в соответствии с пунктом 37¹ Порядка № 588 форма представления аналитической информации за 2017–2018 годы Минвостокразвития России в установленном порядке не утверждена.

В 2017 и 2018 годах Минвостокразвития России срывало срок представления аналитической информации для подготовки сводного доклада Минэкономразвития России. При этом аналитическая информация Минвостокразвития России представлялась не в полном объеме без оценки влияния реализации мероприятий госпрограмм на развитие ДФО.

Отмечается, что подготовка Минвостокразвития России аналитической информации о мероприятиях приоритетных госпрограмм, все из которых реализуются на территории ДФО, в соответствии с Правилами № 1242 не предусмотрена.

47 В части вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

48 Подпункт 4 пункта 2 постановления Совета Федерации от 15 декабря 2017 г. № 525-СФ «О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения».

Показатели планируемого социально-экономического развития Хабаровского края и Еврейской автономной области утверждены в следующих документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания:

- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года;
- Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года⁴⁹;
- Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года⁵⁰.

Однако в связи с продолжительным периодом отсутствия корректировки Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, указанная стратегия в настоящее время не взаимоувязана с региональными стратегиями по составу и значениям целевых показателей в части Хабаровского края и Еврейской автономной области.

На уровне госпрограмм показатели (индикаторы) разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО, а также показатели (индикаторы) госпрограммы «Социально-экономическое развитие ДФО» не являются сопоставимыми с показателями указанных федеральных и региональных стратегий.

Результаты анализа значений статистических показателей в соответствующих сферах реализации госпрограмм за 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года свидетельствуют об отсутствии системного влияния реализации госпрограмм на уровень и темпы социально-экономического развития Хабаровского края и Еврейской автономной области.

Статистические показатели, характеризующие динамику социально-экономического развития Хабаровского края и Еврейской автономной области, приведены в приложении № 2.

49 Утверждена постановлением Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр.

50 Утверждена постановлением Правительства Еврейской автономной области от 15 ноября 2018 г. № 419-пп.

По оценке Правительства Хабаровского края, реализация госпрограмм не оказала существенного влияния на изменение социально-экономической ситуации на Дальнем Востоке и в Хабаровском крае⁵¹.

Так, в соответствии с информацией Правительства Хабаровского края включение разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО преимущественно носит формальный характер и фактически не обеспечивает опережающего развития макрорегиона, поскольку в большинстве госпрограмм:

- отсутствуют мероприятия, обеспечивающие достижение показателей развития Дальнего Востока выше среднероссийского уровня;
- не применяется дифференцированный подход к реализации мер государственной поддержки регионов с учетом специфики Дальнего Востока;
- не предусмотрено приоритетное финансирование задач опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока⁵².

В соответствии с информацией, поступившей от Правительства Еврейской автономной области, им не проводился анализ непосредственного влияния госпрограмм на уровень социально-экономического развития⁵³.

В Еврейской автономной области основным фактором, повлиявшим на рост в 2017–2018 годах и за девять месяцев 2019 года отдельных экономических показателей, является результат реализации в предшествующий период мероприятий по вводу в эксплуатацию производственных мощностей ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат» по освоению месторождения на основе современных технологий с получением железорудного концентрата⁵⁴.

51 Письмо Правительства Хабаровского края от 30 августа 2019 г. № 08.2-05-4425.

52 Так, например, в должной мере не применяются повышающие коэффициенты и квотирование при распределении межбюджетных трансфертов, приоритетный конкурсный отбор, специальные мероприятия.

53 Письмо Правительства Еврейской автономной области от 21 августа 2019 г. № 03-02/7854.

54 Реализация указанного инвестиционного проекта позволила увеличить объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» в 2017 году в 6 раз по сравнению с 2016 годом, в 2018 году – на 35,7% по сравнению с 2017 годом, за девять месяцев 2019 года – на 43,5% к аналогичному периоду 2018 года. В результате рост индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» составил в 2017 году в 4,7 раза к 2016 году, в 2018 году 128,2% к 2017 году, за девять месяцев 2019 года 113,2% к аналогичному периоду 2018 года. В отраслевой структуре ВРП Еврейской автономной области в 2017 году по сравнению с 2016 годом доля добавленной стоимости по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» увеличилась на 6,6%, составив 8,9%.

7.2.2. Результаты анализа данных об объеме и структуре межбюджетных трансфертов, предоставленных за 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года бюджетам Хабаровского края и Еврейской автономной области, в рамках госпрограмм свидетельствует о следующем.

Основная часть межбюджетных трансфертов, предоставленных в исследуемый период в рамках госпрограмм Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, направлена на обеспечение текущих расходов и не способствует наращиванию их собственного экономического потенциала.

На территории Хабаровского края из 28 госпрограмм в 2017 году осуществлялась реализация 17 госпрограмм, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Хабаровского края, в 2018 году – 19 госпрограмм, в 2019 году – 17.

В период с начала 2017 года по 1 сентября 2019 года в рамках госпрограмм в бюджет Хабаровского края из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты в общем объеме 64,8 млрд рублей, из них 42,1 млрд рублей (65,0 %) составляют целевые межбюджетные трансферты, а 22,7 млрд рублей (35,0 %) – дотации.

На территории Еврейской автономной области из 28 госпрограмм в 2017 году осуществлялась реализация 16 госпрограмм, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Еврейской автономной области, в 2018 году – 14, в 2019 году – 17.

В период с начала 2017 года по 1 сентября 2019 года в рамках госпрограмм в бюджет Еврейской автономной области из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты в общем объеме 9,0 млрд рублей, из них 3,4 млрд рублей (38,5 %) составляют целевые межбюджетные трансферты, а 5,5 млрд рублей (61,5 %) – дотации.

За 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года несмотря на увеличение доходов бюджеты Хабаровского края и Еврейской автономной области исполнялись с дефицитом. При этом в Хабаровском крае объем государственного долга по состоянию на 1 ноября 2019 года по сравнению с 2016 годом увеличился в 1,4 раза и составляет 52,1 млрд рублей. В Еврейской автономной области объем государственного долга по состоянию на 1 ноября 2019 года по сравнению с 2016 годом увеличился в 1,2 раза и составляет 5,8 млрд рублей.

В период 2020–2030 годов рост доходов бюджета Хабаровского края к уровню 2019 года, а также существенное и сокращение объема государственного долга в Хабаровском крае не прогнозируется⁵⁵ (рисунок 6).

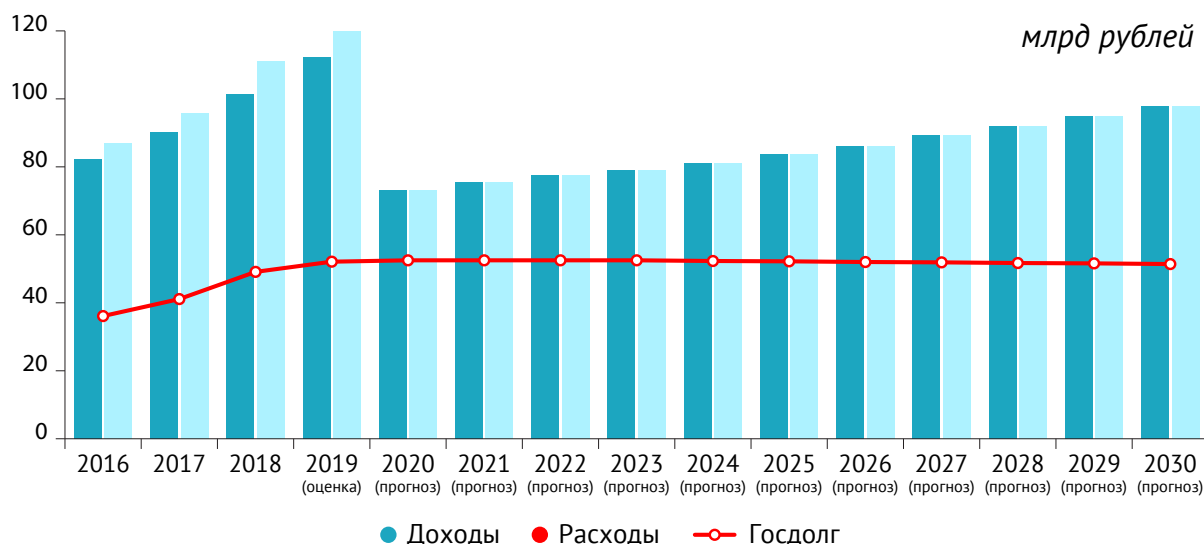


РИСУНОК 6

В период 2020–2027 годов рост доходов бюджета Еврейской автономной области к уровню 2019 года не прогнозируется⁵⁶ (рисунок 7).

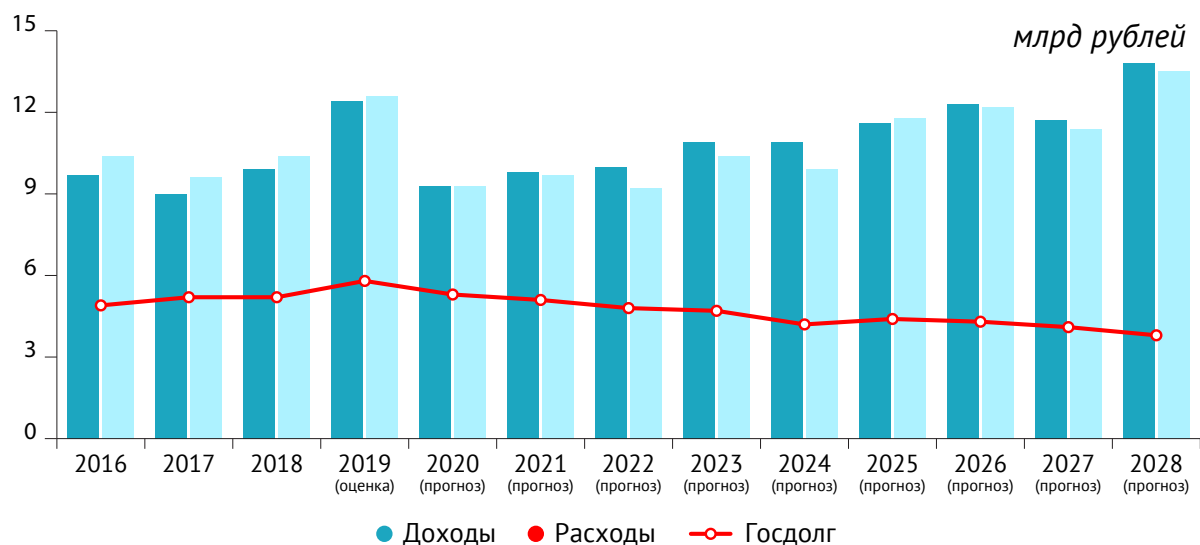


РИСУНОК 7

⁵⁵ В соответствии с данными бюджетного прогноза Хабаровского края на долгосрочный период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Хабаровского края от 7 февраля 2017 г. № 64-рп.

⁵⁶ Утвержден постановлением правительства Еврейской автономной области от 17 февраля 2017 г. № 46-пп.

В Хабаровском крае и в Еврейской автономной области сохраняется дисбаланс между оценочной стоимостью расходных обязательств социального характера и объемом средств, направленных на их исполнение.

По данным реестра расходных обязательств Хабаровского края, оценка регионом расходных обязательств (полномочий) в сфере здравоохранения за 2017–2019 годы выше, чем утвержденные уточненные бюджетные назначения на 4,1 млрд рублей.

По оценке Еврейской автономной области за 2017–2019 годы наибольшие дисбалансы финансовых возможностей региона между оценочной стоимостью и утвержденными бюджетными назначениями имеются по исполнению полномочий в сфере социальной поддержки населения (1,5 млрд рублей), физкультуры и спорта (0,6 млрд рублей), образования (0,5 млрд рублей) и здравоохранения (0,4 млрд рублей).

7.2.3. Финансовое обеспечение деятельности институтов развития Дальнего Востока⁵⁷ и создания территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) предусмотрено в госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

Однако действующая система установленных показателей (индикаторов) указанной госпрограммы не позволяет однозначно и объективно оценить:

- роль и вклад деятельности институтов развития Дальнего Востока в достижении целей их создания в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации;
- достижение установленных Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»⁵⁸ целей создания ТОСЭР на территориях субъектов Российской Федерации.

Результаты деятельности институтов развития Дальнего Востока и функционирования ТОСЭР до настоящего времени не позволили достичь

⁵⁷ АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» и АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта».

⁵⁸ В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» ТОСЭР создаются в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

структурных изменений в экономике рассматриваемых регионов и повысить доходы населения.

На территории Хабаровского края в исследуемый период функционирует три ТОСЭР⁵⁹, в Еврейской автономной области одна ТОСЭР⁶⁰.

В Хабаровском крае суммарный объем финансового обеспечения мероприятий по созданию трех ТОСЭР составляет 8,9 млрд рублей, из них 6,1 млрд рублей – средства федерального бюджета, 2,8 млрд рублей – средства консолидированного бюджета края и средства внебюджетных источников.

Значительная часть резидентов ТОСЭР в Хабаровском крае и в Еврейской автономной области, обладающих правами на налоговые льготы и иные преференции, не выполняют обязательств по соглашениям об осуществлении деятельности.

В 2017 году суммарное количество резидентов ТОСЭР в Хабаровском крае, которое не исполняло условия соглашений об осуществлении деятельности, составляло 17 из 49 единиц, в 2018 году – 35 из 62 единиц, за первое полугодие 2019 года – 9 из 63 единиц. С начала 2017 года по истекший период 2019 года расторгнуты соглашения об осуществлении деятельности с 13 резидентами.

В Еврейской автономной области финансовое обеспечение мероприятий по созданию ТОСЭР не потребует привлечения средств федерального бюджета и консолидированного бюджета области в связи с тем, что мероприятия по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры осуществляются за счет средств внебюджетных источников (планируемый размер привлекаемых средств внебюджетных источников не утвержден).

В 2017–2018 годах суммарное количество резидентов ТОСЭР в Еврейской автономной области которое не исполняло условия соглашений об осуществлении деятельности составляло три из четырех единиц, за первое полугодие 2019 года – два из трех единиц. В 2019 году расторгнуто соглашение об осуществлении деятельности с одним резидентом ТОСЭР.

Валовая добавленная стоимость, созданная в 2017–2018 годах в трех ТОСЭР в Хабаровском крае и в одном ТОСЭР в Еврейской автономной

59 ТОСЭР Хабаровского края «Комсомольск», «Николаевск» и «Хабаровск».

60 ТОСЭР Еврейской автономной области «Амуро-Хинганская».

области, не превышала 1 % в общей сумме валовой добавленной стоимости по всем отраслям экономики регионов за год⁶¹.

Численность занятого в ТОСЭР населения Хабаровского края и Еврейской автономной области остается незначительной. В первом полугодии 2019 года значения показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников резидентов в среднем по трем ТОСЭР в Хабаровском крае и по одному ТОСЭР в Еврейской автономной области⁶² не достигают среднего регионального значения указанного показателя (в Хабаровском крае – на 9 %, в Еврейской автономной области – на 43 %).

АО «Корпорация развития Дальнего Востока» не организовано исполнение решения Правительства Российской Федерации⁶³ в части обеспечения в опережающем порядке потребности населения ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в том числе Хабаровского края и Еврейской автономной области, в объектах инфраструктуры.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации об учреждении АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» основными целями деятельности Агентства являются привлечение резидентов ТОСЭР и прямых инвестиций, а также поддержка экспорта⁶⁴.

За 2017–2018 годы и истекший период 2019 года АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» на территории Хабаровского края привлечено всего 16 резидентов в трех ТОСЭР. За тот же период в Еврейской автономной области Агентством резиденты в ТОСЭР не привлечены.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации об учреждении АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» основной целью деятельности Агентства является

61 В соответствии с данными об объеме валовой добавленной стоимости, созданной резидентами ТОСЭР, сформированными АО «Корпорация развития Дальнего Востока», и данными оценки валового регионального продукта за 2018 год и за 2019 год Хабаровского края и Еврейской автономной области, приведенными в среднесрочных прогнозах субъекта Российской Федерации.

62 В соответствии с данными о размере среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников резидентов ТОСЭР, сформированными АО «Корпорация развития Дальнего Востока».

63 Пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 432.

64 Пункт 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1712-р.

развитие человеческого капитала и содействие обеспечению трудовыми ресурсами резидентов ТОСЭР⁶⁵.

Заявленная в АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» потребность резидентов ТОСЭР в работниках в Хабаровском крае за 2017–2018 годы и истекший период 2019 года составила 188 человек, из них трудоустроено 23 человека.

Заявленная в АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» потребность резидентов ТОСЭР в работниках в Еврейской автономной области за 2017 год составила 68 человек, из них ни один не трудоустроен, за период 2018–2019 годов заявки не направлялись.

8. Выводы

8.1. Результатом мер, принятых Правительством Российской Федерации, институтами развития Дальнего Востока и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, стало улучшение значений отдельных экономических показателей.

За 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года отмечается рост индекса промышленного производства. По итогам 2018 года и девяти месяцев 2019 года также отмечается рост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций.

Тем не менее в исследуемый период устранение накопленных проблем и повышение качества жизни в макрорегионе происходит недостаточными темпами.

До настоящего времени не преодолена тенденция сокращения численности населения, не устранено существенное отставание ДФО от среднероссийского уровня по ожидаемой продолжительности жизни, не решены проблемы снижения значительного уровня бедности.

8.2. В настоящее время не сформирована в полном объеме система стратегического планирования в отношении ДФО в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁶⁵ Пункт 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1713-р.

В действующей системе документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания, в том числе в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года⁶⁶ (далее – Стратегия пространственного развития):

- не определены этапы и сроки выхода ДФО на темпы социально-экономического развития, опережающие среднероссийские, а также не установлен соответствующий состав целевых показателей;
- не определены механизмы сокращения существующего разрыва между дальневосточными регионами и остальными регионами страны в исходных условиях достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Правительством Российской Федерации не утверждена новая стратегия социально-экономического развития ДФО, разработку которой Минэкономразвития России должно было завершить в декабре 2018 года.

Разрабатываемая Минвостокразвития России по поручению Президента Российской Федерации Национальная программа развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года отсутствует в перечне документов стратегического планирования, что не обеспечивает ее взаимоувязку с федеральными и региональными долгосрочными стратегиями и госпрограммами социально-экономического развития.

8.3. Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), в которых должны быть выделены разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО, утвержденный Правительством Российской Федерации, является неполным.

В указанном перечне отсутствует госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», что не соответствует основному направлению Стратегии пространственного развития по созданию на острове Русский инновационного научно-технологического центра, технопарка, уникальной научной установки класса «мегасайенс», инжиниринговых подразделений государственных корпораций и заинтересованных организаций, реализующих на территории Дальневосточного макрорегиона инвестиционные проекты, а также центров исследований и разработок.

⁶⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Решение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, по субсидированию в ДФО процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам до 2 % планируется осуществлять в рамках непрограммных расходов без увязки с достижением целей какой-либо из госпрограмм по опережающему социально-экономическому развитию ДФО.

8.4. На уровне программирования социально-экономического развития ДФО по состоянию на 1 ноября 2019 года не сформирован состав системно взаимосвязанных по целям и задачам, срокам и ресурсам мероприятий госпрограмм, в том числе на долгосрочную перспективу:

- в 4 из 28 госпрограмм (14 %) разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО не содержат целей их реализации на территории ДФО;
- в 17 из 28 госпрограмм (61 %) цели разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО не характеризуют планируемые результаты их реализации в привязке к территории ДФО;
- в 7 из 28 госпрограмм (25 %) цели разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО не предусматривают выхода всех дальневосточных субъектов Российской Федерации на уровень социально-экономического развития выше среднероссийского.

В сформированном на 1 ноября 2019 года составе показателей (индикаторов) госпрограмм, реализуемых в ДФО, отсутствуют:

- показатели национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и (или) иные дополнительные показатели, объективно характеризующие непосредственный вклад в достижение указанных национальных целей;
- показатели, характеризующие достижение целей Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года по развитию Дальнего Востока как приоритетной территории.

По итогам 2018 года из 140 показателей (индикаторов), установленных в разделах (сводной информации) по опережающему развитию ДФО, выделенных в госпрограммах, по 63 (45 %) плановые значения выполнены, по 45 (32 %) – не выполнены, по 32 (23 %) данные за 2018 год отсутствуют.

8.5. На реализацию в ДФО мероприятий, содержащихся в 29 госпрограммах, в период 2018–2021 годов утверждено 2,3 трлн рублей,

из которых 1,3 трлн рублей (57,3 %) – средства федерального бюджета, 0,1 трлн рублей (4,4 %) – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, 0,9 трлн рублей (38,3 %) – средства внебюджетных источников.

Результаты исполнения в 2018 году утвержденных показателей по расходам (по всем источникам финансового обеспечения) в госпрограммах, реализуемых на территории ДФО, свидетельствуют о неполном учете объема расходов на реализацию мероприятий госпрограмм на территории ДФО.

Так, за 2018 год исполнение расходов по госпрограммам по всем источникам финансового обеспечения составило 852,1 млрд рублей (с отклонением в сторону увеличения от утвержденного на конец 2018 года объема +1,8 раза).

Основной объем целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках госпрограмм концентрируется на реализации мероприятий четырех госпрограмм, цели и показатели которых не предусматривают опережающего социально-экономического развития всех дальневосточных субъектов Российской Федерации.

8.6. За 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года в ДФО не обеспечен устойчивый рост инвестиций в основной капитал темпами, превышающими среднероссийские значения. При этом бюджетные расходы, в том числе расходы федерального бюджета, в исследуемый период не стали системным фактором поддержки экономического роста в ДФО.

Счетной палатой отмечаются риски невыполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению к 2025 году роста показателей социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, до уровня выше средних значений по Российской Федерации в связи с уменьшением в 2018 году по сравнению с 2016 годом в ДФО доли инвестиций в основной капитал, направляемых в сферы образования, здравоохранения и социальных услуг.

Поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению доведения до уровня не менее 7,2 % расходов инвестиционного характера госпрограмм, направляемых на реализацию мероприятий в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на перспективу 2020–2022 годов выполнено формально.

По состоянию на 1 октября 2019 года расходы инвестиционного характера на 2020–2022 годы предусмотрены в 17 из 28 госпрограмм, в которых формируются разделы (сводная информация) по опережающему развитию ДФО.

Однако по 7 госпрограммам ежегодный уровень расходов инвестиционного характера в размере 7,2 % в 2020–2022 годах не обеспечивается.

8.7. Выявленные системные недостатки в программировании опережающего социально-экономического развития ДФО подтверждаются результатами выборочного анализа по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области.

Так, результаты анализа значений статистических показателей в соответствующих сферах реализации госпрограмм за 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года свидетельствуют об отсутствии системного влияния реализации госпрограмм на уровень и темпы социально-экономического развития Хабаровского края и Еврейской автономной области.

По оценке Правительства Хабаровского края, реализация госпрограмм не оказала существенного влияния на изменение социально-экономической ситуации на Дальнем Востоке и в Хабаровском крае.

В Еврейской автономной области основным фактором, повлиявшим на рост в 2017–2018 годах и девять месяцев 2019 года отдельных экономических показателей, является результат реализации в предшествующий период мероприятий по вводу в эксплуатацию производственных мощностей ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат» по освоению месторождения на основе современных технологий с получением железорудного концентрата.

8.8. Основная часть межбюджетных трансфертов, предоставленных в исследуемый период в рамках госпрограмм Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, направлена на обеспечение текущих расходов и не способствует наращиванию их собственного экономического потенциала.

За 2017–2018 годы и девять месяцев 2019 года несмотря на увеличение доходов бюджеты Хабаровского края и Еврейской автономной области исполнялись с дефицитом. При этом в Хабаровском крае объем

государственного долга по состоянию на 1 ноября 2019 года по сравнению с 2016 годом увеличился в 1,4 раза и составляет 52,1 млрд рублей. В Еврейской автономной области объем государственного долга по состоянию на 1 ноября 2019 года по сравнению с 2016 годом увеличился в 1,2 раза и составляет 5,8 млрд рублей.

В долгосрочной перспективе в соответствии с данными бюджетных прогнозов указанных субъектов Российской Федерации их доходы по сравнению с 2019 годом не увеличатся (в Хабаровском крае до 2030 года, а в Еврейской автономной области до 2027 года).

8.9. Результаты деятельности институтов развития Дальнего Востока и функционирования территорий опережающего социального-экономического развития (далее – ТОСЭР) до настоящего времени не позволили достичь структурных изменений в экономике рассматриваемых регионов и повысить доходы населения.

Валовая добавленная стоимость, созданная в 2017–2018 годах в трех ТОСЭР в Хабаровском крае и в одном ТОСЭР в Еврейской автономной области, не превышала 1 % в общей сумме валовой добавленной стоимости по всем отраслям экономики регионов за год.

Численность занятого в ТОСЭР населения Хабаровского края и Еврейской автономной области остается незначительной. В первом полугодии 2019 года значения показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников резидентов в среднем по трем ТОСЭР в Хабаровском крае и по одному ТОСЭР в Еврейской автономной области отмечаются ниже среднего регионального значения указанного показателя.

Значительная часть резидентов ТОСЭР в Хабаровском крае и в Еврейской автономной области, обладающих правами на налоговые льготы и иные преференции, не выполняют обязательств по соглашениям об осуществлении деятельности.

АО «Корпорация развития Дальнего Востока» не организовано исполнение решения Правительства Российской Федерации в части обеспечения в опережающем порядке потребности населения ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в том числе Хабаровского края и Еврейской автономной области, в объектах инфраструктуры.

За 2017–2018 годы и истекший период 2019 года АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» на территории Хабаровского края привлечено всего 16 резидентов в трех ТОСЭР. За тот же период в Еврейской автономной области Агентством резиденты в ТОСЭР не привлечены.

Заявленная в АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» потребность резидентов ТОСЭР в работниках в Хабаровском крае за 2017–2018 годы и истекший период 2019 года составила 188 человек, из них трудоустроено 23 человека.

Заявленная в АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» потребность резидентов ТОСЭР в работниках в Еврейской автономной области за 2017 год составила 68 человек, из них ни один не трудоустроен, за период 2018–2019 годов заявки не направлялись.

8.10. В действующем нормативно-правовом регулировании и методическом обеспечении госпрограмм в полной мере не реализованы условия и механизмы для реализации Минвостокразвития России полномочий:

- по согласованию в установленном порядке проектов госпрограмм и координации деятельности по реализации госпрограмм на территории ДФО на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и на плановый период;
- по мониторингу реализации госпрограмм на территории ДФО и оценке влияния их реализации на развитие ДФО (не предусмотрены требования по формированию территориальных разрезов планов реализации госпрограмм и детальных планов-графиков их реализации, не определены объекты, периодичность, порядок и формы мониторинга реализации госпрограмм на территориях регионов, отсутствуют требования к оценке эффективности реализации госпрограмм в привязке к территориям регионов).

При разработке и реализации мероприятий разделов (сводной информации) по опережающему развитию ДФО не установлен порядок участия субъектов Российской Федерации в реализации соответствующих госпрограмм (в части вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

9. На основании полученных результатов сформулированы следующие системные предложения

9.1. Завершить формирование документов стратегического планирования в отношении ДФО, исходя из необходимости закрепления этапов, сроков и показателей решения общенациональной задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, и достижения на территории макрорегиона целей и целевых показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и от 7 мая 2012 г. № 596–606.

9.2. Предусмотреть в документах стратегического планирования, в том числе в госпрограммах механизмы сокращения дифференциации между дальневосточными регионами и иными регионами страны по качеству жизни населения, а также провести оценку необходимого объема финансового обеспечения роста к 2025 году показателей социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, до уровня выше средних значений по Российской Федерации.

9.3. Обеспечить устойчивый рост инвестиций в основной капитал в ДФО, темпами выше среднероссийских, предусмотрев их концентрацию на структурных изменениях в экономике дальневосточных субъектов Российской Федерации.

9.4. Рассмотреть вопрос о включении мероприятий по решению задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, по субсидированию в ДФО процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам до 2 % в рамках программной части федерального бюджета.

9.5. Рассмотреть вопрос о создании правовых и методических основ, обеспечивающих реализацию Минвостокразвития России полномочий по координации и согласованию госпрограмм на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период, а также по мониторингу хода выполнения госпрограмм, реализуемых на территории ДФО.

9.6. Рассмотреть вопрос о формировании требований к проведению оценки эффективности использования всей совокупности ресурсов, а также стимулирующих мер в рамках реализации госпрограмм на территории ДФО с учетом их вклада в социально-экономическое развитие каждого дальневосточного субъекта Российской Федерации.

9.7. Рассмотреть вопрос об обеспечении в рамках сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм проведение ежегодной оценки эффективности госпрограмм, реализуемых на территории ДФО.

9.8. Проработать вопросы порядка участия субъектов Российской Федерации в реализации госпрограмм на территории ДФО (в части вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

10. Предложения о направлении результатов экспертно-аналитического мероприятия

10.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

10.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

10.2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.