

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2009 года № 63К (700) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Республики Ингушетия, Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики, губернатору Сахалинской области.

Направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить материалы проверки в правоохранительные органы.

Направить информационное письмо Счетной палаты заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Жириновскому

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также обоснованность выдачи и погашения государственных жилищных сертификатов.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на ликвидацию последствий стихийных бедствий, а также на погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Ингушетия, Правительство Карачаево-Черкесской Республики, администрация Сахалинской области.

Проверяемый период деятельности

2007-2008 годы (в Правительстве Республики Ингушетия - 2005-2008 годы по государственным жилищным сертификатам серии «А»).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 18 марта по 9 октября 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации, определяющим порядок выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, обосновывающих документов, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на выделение средств из резервного фонда

Денежные средства, поступившие в проверенные субъекты Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд), выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации для финансирования неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, финансирования аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, а также для оказания единовременной материальной помощи и материальной помощи в связи с утратой имущества гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, произошедших в 2007-2008 годах.

Государственные жилищные сертификаты серии «А» (далее - жилищные сертификаты) выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и выдавались Минфином России уполномоченным финансовым органам субъектов Российской Федерации, на территории которых произошли стихийные бедствия, для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

Порядок и правила выделения денежных средств из Резервного фонда в период, охваченный контрольным мероприятием, были определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». Средства из Резервного фонда выделялись по обращению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации в связи с недостаточностью средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайной ситуации, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников для финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контрольным мероприятием охвачены субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного и Южного федеральных округов. В результате чрезвычайных ситуаций природного характера причинен значительный материальный ущерб населению, территориям, объектам экономики, жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и объектам сельского хозяйства проверенных субъектов Российской Федерации. В период, охваченный контрольным мероприятием, Правительством Российской Федерации в целях оказания помощи органам исполнительной власти 3 субъектов Российской Федерации в ликвидации последствий 9 чрезвычайных ситуаций издано 17 распоряжений.

В результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 3 проверенных субъектах были нарушены условия жизнедеятельности 117715 человек. Получили телесные повреждения различной степени тяжести 13 человек, погибло 2 человека (землетрясение в г. Невельске).

Из зон чрезвычайных ситуаций эвакуировано и отселено 1106 человек. Получили повреждения и разрушения различной степени 1789 объектов жилищно-коммунального

хозяйства и социальной сферы. Стихиями уничтожены посевы сельскохозяйственных культур на площади 9030 га. По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общий материальный ущерб оценивается более чем в 13,5 млрд. рублей. Факты возникновения чрезвычайных ситуаций и масштабы нанесенного ущерба подтверждаются проверенными материалами комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и оперативными донесениями в МЧС России.

Органы исполнительной власти проверенных субъектов в установленном порядке обращались в Правительство Российской Федерации с просьбой об оказании финансовой помощи для ликвидации последствий стихийных бедствий. Председателем Правительства Российской Федерации на каждое обращение давалось поручение соответствующим федеральным органам исполнительной власти рассмотреть представленные субъектами Российской Федерации материалы, подтверждающие характер и размеры ущерба, нанесенного чрезвычайными ситуациями. После рассмотрения представленных материалов Правительством Российской Федерации приняты распоряжения об оказании финансовой помощи проверенным субъектам и о выделении государственных жилищных сертификатов серии «А» для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

2. Исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации в части финансирования за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Правительством Российской Федерации в 2007-2008 годах в целях оказания финансовой помощи Правительству Карачаево-Черкесской Республики и администрации Сахалинской области в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций издано 9 распоряжений. Сумма выделенных денежных средств по указанным распоряжениям составила 1029947,6 тыс. рублей. Правительству Республики Ингушетия денежные средства в 2007-2008 годах не выделялись. Из общей суммы финансовой помощи 83,7 % выделено администрации Сахалинской области. Распределение денежных средств приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Распоряжения Правительства Российской Федерации	Всего выделено	АВР на объектах ЖКХ и соц. сферы	АСР	ЕМП	МП	ВПП
Карачаево-Черкесская Республика						
от 24 апреля 2008 г. № 556-р	80499,0	77983,0	-	2516,0	-	-
от 30 апреля 2008 г. № 598-р	19730,6	19730,6	-	-	-	-
от 6 мая 2008 г. № 669-р	67571,9	63989,9	-	3582,0	-	-
Итого по субъекту	167801,5	161703,5	-	6098,0	-	-
Сахалинская область						
от 24 апреля 2007 г. № 508-р	21997,6	21997,6	-	-	-	-
от 30 июля 2007 г. № 1015-р	5842,3	5842,3	-	-	-	-
от 27 сентября 2007 г. № 1281-р	135778,0	-	-	-	135778,0	-
от 20 октября 2007 г. № 1453-р	56042,0	-	-	-	56042,0	-
от 4 февраля 2008 г. № 105-р	418317,0	418317,0	-	-	-	-
от 29 марта 2008 г. № 411-р	224169,2	-	207696,6	-	10056,0	6416,6
Итого по субъекту	862146,1	446156,9	207696,6	-	201876,0	6416,6
Всего	1029947,6	607860,4	207696,6	6098,0	201876,0	6416,6

Примечание: АВР - аварийно-восстановительные работы; ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство; АСР - аварийно-спасательные работы; ЕМП - единовременная материальная помощь; МП - материальная помощь в связи с утратой имущества; ВПП - временные пункты проживания и питания.

Минфином России в проверяемый период (в Правительстве Республики Ингушетия - с 2005 по 2008 год) по 8 распоряжениям Правительства Российской Федерации выде-

лено 2488 жилищных сертификатов серии «А» для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике и Сахалинской области. Из общего количества выделенных жилищных сертификатов 82,6 % приходится на Сахалинскую область. На момент проведения контрольных мероприятий в субъектах Российской Федерации погашение произведено по 1792 жилищным сертификатам на общую сумму 3347436,9 тыс. рублей.

Сведения о выдаче и погашении жилищных сертификатов приведены в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Распоряжения Правительства Российской Федерации	ГЖС выделено	ГЖС выдано	Не выдано	Оплачено	
					количество, шт.	сумма, тыс. руб.
Республика Ингушетия	от 6 июня 2005 г. № 731-р	118	118	-	34	23363,1
	от 11 сентября 2007 г. № 1214-р	109	109	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	от 11 декабря 2006 г. № 1705-р	18	18	-	-	-
	от 12 декабря 2007 г. № 1800-р	187	186	1	-	-
Сахалинская область	от 28 сентября 2007 г. № 1297-р	2056	1912	143	1758	3324073,8
	от 20 октября 2007 г. № 1452-р					
	от 4 августа 2008 г. № 1120-р					
	от 20 декабря 2008 г. № 1895-р					
Итого		2488	2343	144	1792	3347436,9

Всего по 17 распоряжениям Правительства Российской Федерации в целях оказания финансовой помощи в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оплаты предъявленных к погашению жилищных сертификатов проверенным субъектам Российской Федерации в 2007-2008 годах выделены денежные средства в размере 4377384,5 тыс. рублей, в том числе: 23363,1 тыс. рублей (0,6 %) - Правительству Республики Ингушетия; 167801,5 тыс. рублей (3,8 %) - Правительству Карачаево-Черкесской Республики; 4186219,9 тыс. рублей (95,6 %) - администрации Сахалинской области.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что выделенные денежные средства в полном объеме поступили в субъекты Российской Федерации. Кроме того, при проведении контрольного мероприятия в Правительстве Республики Ингушетия осуществлена проверка целевого и эффективного использования денежных средств, выделенных по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 года № 1481-р и от 27 октября 2006 года № 1627-р, освоение которых производилось в 2007 году.

3. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Соответствие фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования

Проверка целевого использования средств из Резервного фонда осуществлена выборочно как в форме документальной проверки, так и с выездом на пострадавшие объекты для сличения соответствия объема фактически выполненных неотложных аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ с актами формы № КС-2, № КС-3. Также при выезде на объекты проводилась проверка соответствия характеристик объектов по конструктивным элементам, указанным в актах обследования поврежденных объектов, реальным параметрам объекта и соответствия перечня проведенных аварийно-восстановительных работ степени и характеру повреждений и разрушений.

Изучением представленных распорядительных и финансовых документов при проверке с выездом на пострадавшие объекты установлено, что имеются нарушения действующего законодательства в порядке истребования и использовании средств, выделенных из Резервного фонда на проведение работ по ликвидации последствий стихийных бедствий.

Республика Ингушетия

В 2007-2008 годах Правительству Республики Ингушетия денежные средства на финансирование аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ и на оказание материальной помощи пострадавшим гражданам из Резервного фонда не выделялись.

В 2007 году продолжались работы по освоению денежных средств в сумме 70739,6 тыс. рублей, выделенных по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 года № 1481-р и от 27 ноября 2006 года № 1627-р. Функции заказчика на проведение аварийно-восстановительных работ были возложены постановлением Правительства Республики Ингушетия от 17 октября 2003 года № 342 на ГУП «Дирекция по строительству и восстановлению жилья и объектов соцкультбыта для беженцев и вынужденных переселенцев и объектов по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий на территории Республики Ингушетия». Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) организованы конкурсные торги, по результатам которых были заключены 11 контрактов на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на общую сумму 70739,6 тыс. рублей. Авансовые платежи всем подрядчикам были произведены в пределах 30 % от суммы контрактов. На момент проверки, согласно представленным отчетным документам, аварийно-восстановительные работы на пострадавших объектах подрядчиками выполнены, а заказчиком оплачены в полном объеме. Нарушений действующего законодательства при расходовании денежных средств не установлено.

Карачаево-Черкесская Республика

В проверяемый период Правительству Карачаево-Черкесской Республики по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 556-р, от 30 апреля 2008 года № 598-р и от 6 мая 2008 года № 669-р для финансирования аварийно-восстановительных работ на 445 пострадавших объектах выделены из Резервного фонда 167801,5 тыс. рублей.

Функции государственного заказчика-застройщика по проведению аварийно-восстановительных работ распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 23 июня 2008 года № 302-р возложены на Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Управлением Карачаево-Черкесской Республики по размещению республиканских государственных заказов, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ организованы конкурсные торги, по результатам которых были заключены 49 государственных контрактов на выполнение аварийно-восстановительных работ на общую сумму 161703,5 тыс. рублей. Согласно представленной отчетной документации на момент проведения контрольного мероприятия аварийно-восстановительные работы подрядчиками выполнены. Заказчиком приняты и оплачены работы на сумму 161235,9 тыс. рублей. Остаток денежных средств в размере 467,6 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета платежным поручением от 16 апреля 2009 года № 1.

При проверке достоверности сведений, указанных в актах обследования, установлено, что пострадавшие объекты, расположенные на территории муниципальных образований «Карачаевский район», «Урупский район» и «Зеленчукский район», находятся на забалансовом учете с нулевой стоимостью, карточки учета основных средств на эти объекты не учтены в инвентаризационных описях. В годовом балансе исполнения бюджета сельских поселений на 1 января 2009 года в разделе «Нефинансовые активы,

основные средства» пострадавшие объекты не отражены. Технических паспортов на пострадавшие объекты нет. Документов, подтверждающих сведения о характеристиках объектов по конструктивным элементам, указанных в актах обследования поврежденных объектов, нет. Документы, подтверждающие право собственности сельских поселений на пострадавшие объекты, отсутствуют.

Исключением являются сельские поселения, расположенные на территории муниципальных образований «Малокарачаевский район» и «Прикубанский район».

При выборочной проверке характеристик пострадавших объектов по конструктивным элементам установлены факты несоответствия фактических параметров заявленным в актах обследования. По распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 556-р для выполнения аварийно-восстановительных работ на объектах «Дорожное полотно, ул. А. Колиева», «Дорожное полотно, ул. Козаева», «Дорожное полотно, ул. Коста Хетагурова», расположенных на территории сельского поселения Коста Хетагуров, из Резервного фонда выделено, соответственно, 815,9 тыс. рублей, 759,1 тыс. рублей и 823,0 тыс. рублей. При выезде на объекты установлено, что сведения о длине дорожного полотна, указанные в актах обследования, не соответствуют действительности. Длина дорожного полотна по ул. А. Колиева по акту - 2700 м, фактически - 1800 м, длина дорожного полотна по ул. Козаева по акту - 2500 м, фактически - 1800 м, длина дорожного полотна по ул. Коста Хетагурова по акту - 2700 м, фактически - 1700 м. Акты выполненных работ формы № КС-2, № КС-3 по всем пострадавшим объектам сельского поселения Коста Хетагуров имеют дату составления 4 сентября 2008 года и один порядковый номер - № 1. Пострадавшие объекты на момент осмотра находятся в удовлетворительном состоянии.

Для выполнения аварийно-восстановительных работ на объекте «Дорога к урочищу Дордон», расположенном на территории сельского поселения аула Джингирик, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 556-р из Резервного фонда выделено 1163,5 тыс. рублей. Согласно представленным отчетным документам, аварийно-восстановительные работы на данном объекте выполнены в полном объеме и оплачены. При выезде на объект установлено, что работы выполнены не в полном объеме. Представители заказчика и подрядчика пояснили, что выполнить работы в полном объеме в осенне-зимний период не позволили погодные условия и гористый рельеф местности. В период проведения контрольного мероприятия подрядчиком выполнены работы в полном объеме.

Выплата единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Карачаево-Черкесской Республики, в проверяемый период осуществлялась в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года № 556-р и от 6 мая 2008 года № 669-р. В соответствии с указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации Правительству Карачаево-Черкесской Республики было выделено 6098,0 тыс. рублей. Выплата единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, осуществлялась через управления социальной защиты населения администраций Карачаевского и Зеленчукского муниципальных районов.

На момент проверки осуществлена выдача единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам в сумме 5976,0 тыс. рублей. Возвращены в доход федерального бюджета по причине смерти получателей и дублирования регистрационных данных денежные средства в размере 31,0 тыс. рублей. Не выдана по причине временного отсутствия получателей единовременная материальная помощь на территории Карачаево-Черкесской Республики в объеме 91,0 тыс. рублей. Указанные средства находятся на лицевых счетах управлений социальной защиты населения соответствующих муни-

ципальных районов. Администрациями Карачаевского и Зеленчукского муниципальных районов в адрес граждан, не получивших единовременную материальную помощь, разосланы извещения.

Сахалинская область

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2008 года № 105-р администрации Сахалинской области для финансирования аварийно-восстановительных работ на 573 объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы выделено 418317,0 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что аварийно-восстановительные работы на 94 объектах не финансировались за счет выделенных денежных средств по следующим причинам: оплата выполненных работ за счет средств областного и муниципального бюджетов и других источников до поступления денежных средств; отсутствие необходимости выполнения аварийно-восстановительных работ по причине принятия решений о прекращении эксплуатации объектов.

Сумма денежных средств, выделенных на данные 94 объекта, составила 29158,0 тыс. рублей. Указанные денежные средства истребованы необоснованно и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

При проверке обоснованности истребования денежных средств и достоверности сведений, указанных в актах обследования поврежденных объектов, установлено, что право собственности на пострадавшие объекты в установленном законодательством порядке не зарегистрировано. Сведения о балансовой и остаточной стоимости, указанные в актах обследования поврежденных объектов, не подтверждаются данными бухгалтерского учета. В нарушение требований Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, у собственника пострадавших объектов отсутствует учет основных средств. Актов о принятии на балансовый учет объектов с указанной балансовой стоимостью в делопроизводстве нет. Отсутствуют карточки учета основных средств и инвентаризационные описи карточек. Инвентаризация основных средств не проводилась. Пояснить, каким образом исчислялась и учитывалась балансовая стоимость, амортизация объектов и их остаточная стоимость, представители собственника не могут.

На пострадавшие объекты нет технической документации. Учет объектов собственником осуществлялся в форме перечня объектов муниципальной собственности с указанием стоимости. Листы перечня не пронумерованы, не прошиты, не заверены подписями должностных лиц и не скреплены печатью. Объекты, указанные в перечне, не пронумерованы, инвентарные номера объектов не указаны. В период проведения контрольного мероприятия администрацией муниципального образования «Невельский муниципальный район» начата работа по приведению документации по учету основных средств в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В период функционирования режима чрезвычайной ситуации на территории Сахалинской области, введенного по факту землетрясения в г. Невельске, администрацией муниципального образования «Невельский муниципальный район» в августе 2007 года заключены муниципальные контракты на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий землетрясения. Предметом контрактов указаны услуги по демонтажу объектов, подлежащих сносу, разборке и вывозу строительного мусора. По факту выполнения подрядчиками аварийно-восстановительных работ администрацией Сахалинской области указанные работы включены в раздел «Поисковые и аварийно-спасательные работы» сводного реестра мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, финансируемых из Резервного фонда. Сводный реестр, утвержденный губернатором Сахалинской области, с приложением документов, подтверждающих виды и объемы выполненных работ, администрацией Сахалинской области был направлен для рассмот-

рения в заинтересованные ведомства (Минфин России, МЧС России, Минэкономразвития России). После рассмотрения представленных документов распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2008 года № 411-р администрации Сахалинской области выделены денежные средства в сумме 207696,6 тыс. рублей для покрытия данных расходов с классификацией «аварийно-спасательные работы».

При проверке представленных отчетных документов установлено, что часть выполненных подрядчиками аварийно-восстановительных работ на сумму 182990,7 тыс. рублей оплачена в 2007 году за счет средств бюджетного кредита, предоставленного администрации Сахалинской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2007 года № 1030-р. При погашении бюджетного кредита, денежные средства в размере 182990,7 тыс. рублей были восстановлены за счет субсидии бюджету Сахалинской области, предоставленной из федерального бюджета в 2007 году (приказ Минфина России от 28 ноября 2007 года № 725). После поступления денежных средств, выделенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2008 года № 411-р на финансирование аварийно-спасательных работ, часть денежных средств в объеме 182990,7 тыс. рублей направлена на восстановление субсидии (постановление мэра Невельского муниципального района от 7 июля 2008 года № 743). Фактически за счет средств Резервного фонда, выделенных на финансирование аварийно-спасательных работ, оплачены указанные работы.

Оказание материальной помощи пострадавшим в результате землетрясения гражданам Сахалинской области в проверяемый период осуществлялось по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2007 года № 1281-р, от 20 октября 2007 года № 1453-р и от 29 марта 2008 года № 411-р.

Всего в 2007-2008 годах для оказания материальной помощи 6772 пострадавшим гражданам в результате землетрясения в г. Невельске Правительством Российской Федерации выделено 201876,0 тыс. рублей, в том числе:

- 44619,0 тыс. рублей - для 3662 человек (частичная утрата имущества);
- 157257,0 тыс. рублей - для 3150 человек (полная утрата имущества).

Полномочия по перечислению материальной помощи за утраченное имущество жителям Невельского района были возложены на департамент социальной защиты населения Сахалинской области. Выплата материальной помощи производилась в соответствии с утвержденными списками граждан, нуждающихся в материальной помощи в связи с утратой имущества. Списки составлялись администрацией муниципального образования «Невельский район» на основании актов обследования имущества граждан, проведенного в период чрезвычайной ситуации.

Материальная помощь пострадавшим гражданам выплачивалась из расчета до 20,0 тыс. рублей на семью - за частично утраченное имущество; до 50,0 тыс. рублей на семью - за полностью утраченное имущество.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде перечисление материальной помощи пострадавшим жителям Невельского района произведено 6597 гражданам на общую сумму 197411,0 тыс. рублей. По состоянию на 21 ноября 2008 года с учетом выплаченных сумм материальной помощи образовался остаток денежных средств в сумме 4465,0 тыс. рублей. Указанные средства не выплачены 175 гражданам по следующим причинам: 64 человека неправомерно включены в списки; 46 человек не подали заявление на выплату; 34 человека - по причине смерти получателей; 22 человека выехали за пределы Сахалинской области; 6 человек находятся в местах лишения свободы; 3 человека не достигли совершеннолетия.

Остаток денежных средств в сумме 4465,0 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета платежными поручениями от 8 декабря 2008 года №№ 538, 539, 540.

4. Государственные жилищные сертификаты. Обоснованность выдачи и погашения государственных жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций

В период, охваченный контрольным мероприятием, по 8 распоряжениям Правительства Российской Федерации для граждан, лишившихся жилья в результате чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике и Сахалинской области, выделены 2488 жилищных сертификатов. На момент проведения проверок в указанных субъектах Российской Федерации выданы пострадавшим 2343 жилищных сертификата, из них предъявлено к погашению по месту выдачи и оплачено Минфином России 1792 жилищных сертификата на общую сумму 3347436,9 тыс. рублей. На момент проверки не выдано 144 жилищных сертификата.

Республика Ингушетия

В проверяемый период в соответствии с 2 распоряжениями Правительства Российской Федерации Правительству Республики Ингушетия выданы 227 жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций. По распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 731-р Правительству Республики Ингушетия выделено 118 жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате террористического акта, произошедшего в июне 2004 года. На момент проведения контрольного мероприятия из 118 выданных жилищных сертификатов предъявлены к погашению на территории Республики Ингушетия 34, по которым Минфином России оплачено 23363,1 тыс. рублей.

По данным УФМС по Республике Ингушетия, из 550 граждан, включенных в Сводный список лишившихся жилья и обеспеченных жилищными сертификатами, 474 гражданина по-прежнему зарегистрированы в разрушенных домовладениях. Администрацией г. Назрани не выполнено постановление Правительства Республики Ингушетия от 24 февраля 2005 года № 33 в части выведения пострадавших домов из состава жилого фонда, отселения граждан из пострадавших домовладений, сноса аварийных домовладений. При выезде на объекты установлено, что часть домовладений гражданами используется как жилье, часть домовладений используются коммерческими организациями как офисные помещения.

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2007 года № 1214-р Правительству Республики Ингушетия выданы 109 жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате дождей и ураганного ветра, прошедших в мае 2006 года на территории Назрановского, Сунженского и Малгобекского районов Республики. На момент проверки выданы все 109 жилищных сертификатов. К погашению на территории Республики Ингушетия выданные сертификаты получателями не предъявлялись. В ходе контрольного мероприятия, по данным Управления Федеральной миграционной службы по Республике Ингушетия, установлено, что 92 гражданина, включенных в список граждан, лишившихся жилья в результате чрезвычайной ситуации в мае 2006 года и обеспеченных жилищными сертификатами, не были зарегистрированы на момент чрезвычайной ситуации в заявленных 35 домовладениях. Для указанных граждан по жилищным сертификатам неправомерно истребованы 1641 кв. м жилой площади. В станице Вознесенской Малгобекского района остатки жилых строений по адресам: ул. Ленина, д. 79, ул. Шоссейная, д. 1, ул. Промысловая, д. 8, позволяют сделать заключение о разрушении последних ранее срока чрезвычайной ситуации. Управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Республике Ингушетия данные факты расследуются.

Кроме того, в 2008 году Минфином России платежным поручением от 12 марта 2007 года № 361 перечислены Правительству Республики Ингушетия денежные средства в сумме 1516,5 тыс. рублей для погашения жилищного сертификата № А000439, выданного по распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 731-р для предоставления А. У. Исрапиловой, лишившейся жилья в результате чрезвычайной ситуации на территории Чеченской Республики.

Карачаево-Черкесская Республика

В проверяемый период в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2006 года № 1705-р и от 12 декабря 2007 года № 1800-р Правительству Карачаево-Черкесской Республики выданы 205 жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

На момент проверки были выданы 204 жилищных сертификата, не выдан 1 сертификат по причине изменения паспортных данных получателя. Проверкой установлено, что выданные жилищные сертификаты для погашения стоимости жилья, приобретаемого на территории Карачаево-Черкесской Республики, не предъявлялись. На момент проведения контрольного мероприятия из 204 выданных жилищных сертификатов истек срок действия 123. Сведениями о месте предъявления и реализации выданных жилищных сертификатов Правительство Карачаево-Черкесской Республики не располагает.

В 2007 году Минфином России платежным поручением от 12 марта 2007 года № 361 были переведены 882,0 тыс. рублей для погашения жилищного сертификата, выданного по распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 мая 2005 года № 698-р. Минфином Карачаево-Черкесской Республики указанные денежные средства в связи с расторжением договора купли-продажи были возвращены в Минфин России платежным поручением от 22 мая 2007 года № 173.

Сахалинская область

В проверяемый период администрации Сахалинской области по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2007 года № 1297-р, от 20 октября 2007 года № 1452-р, от 4 августа 2008 года № 1120-р и от 20 декабря 2008 года № 1895-р выделено 2056 жилищных сертификатов серии «А» для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате землетрясения, произошедшего в августе 2007 года.

По состоянию на 1 октября 2009 года выписаны 2055 жилищных сертификатов (заполнены бланки), 1 жилищный сертификат возвращен в Минфин России для аннулирования. Из выписанных 2055 бланков жилищных сертификатов гражданам выданы 1912. Из 143 невыданных жилищных сертификатов: 119 бланков - отправлены в Минфин России на аннулирование в связи с исключением граждан из списка на получение государственных жилищных сертификатов по причине получения жилья во вновь построенных домах или в связи со смертью граждан-получателей сертификатов; 23 бланка - возвращены в Минфин России в связи с тем, что истек 3-месячный срок со дня получения администрацией Сахалинской области бланков жилищных сертификатов в Минфине России (в соответствии с требованиями Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 года № 982); 1 бланк заменен Минфином России по причине внесения изменений в списки граждан на получение жилищных сертификатов.

Погашение жилищных сертификатов Минфином России производилось в установленном порядке. По заявкам главного финансового управления Сахалинской области на погашение в Минфин России направлены 1876 жилищных сертификатов. На момент проведения проверки Минфином России оплачены 1758 жилищных сертификатов на общую сумму 3324073,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что администрация муниципального образования «Невельский муниципальный район» в нарушение утвержденного приказом Госстроя России от 2 августа 2002 года № 167 порядка проведения обследования технического состояния объектов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, руководствовалась Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47.

В соответствии с пунктом 2.6 порядка проведения обследования технического состояния объектов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, решение о признании пострадавшего объекта подлежащим или не подлежащим восстановлению, принятое межведомственной комиссией с учетом заключения специалистов федеральной системы технической инвентаризации, является основанием для подготовки списков граждан, лишившихся жилья или части жилья, если в результате чрезвычайной ситуации повреждены объекты жилищного фонда. В нарушение данного пункта списки граждан, лишившихся жилья, составлялись на основании заключения межведомственной комиссии о признании жилого помещения непригодным для постоянного проживания.

5. Организация контроля за целевым использованием средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

До 13 октября 2008 года в соответствии с пунктом 10 Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810, организация учета и осуществление контроля за целевым расходованием средств из Резервного фонда, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, возложены на Минфин России совместно с МЧС России.

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750, контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований из Резервного фонда, выделенных на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, возлагается на органы, осуществляющие государственный финансовый контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Республика Ингушетия

Территориальным управлением Росфиннадзора по Республике Ингушетия в августе 2008 года была проведена проверка использования денежных средств, выделенных в 2006 году из Резервного фонда на финансирование аварийно-спасательных работ и неотложных аварийно-восстановительных работ. В ходе проверки нарушений не установлено.

Следственным отделом по Малгобекскому району Следственного управления при прокуратуре Республики Ингушетия в 2009 году возбуждено уголовное дело № 09540006 (статья 159, часть 4 Уголовного кодекса Российской Федерации) по факту незаконной выдачи и реализации жилищного сертификата № 005536 на сумму 8157,6 тыс. рублей путем предоставления фиктивных документов.

Карачаево-Черкесская Республика

В соответствии с распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 23 июня 2008 года № 302-р контроль за проведением аварийно-восстановительных работ и за целевым и эффективным использованием выделенных из Резервного фонда

денежных средств возложен на Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Приказом начальника указанного Управления от 28 июля 2008 года № 49 создана комиссия для осуществления функций контроля за ходом выполнения и приема выполненных аварийно-восстановительных работ. Оплата выполненных подрядными организациями работ производилась только по представлению в министерство финансов и имущественных отношений Карачаево-Черкесской Республики актов выполненных работ, подписанных вышеназванной комиссией.

По информации Министерства внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики, сотрудниками УБЭП МВД Карачаево-Черкесской Республики в ходе проверок использования денежных средств федерального бюджета, выделенных в проверяемый период из Резервного фонда, нарушений не выявлено.

Территориальным управлением Росфиннадзора по Карачаево-Черкесской Республике проверки использования денежных средств, выделенных в проверяемый период из Резервного фонда, не проводились.

Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики возбуждено уголовное дело по статье 159, части 3 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту незаконного включения граждан в список лишившихся жилья в результате чрезвычайной ситуации. Данное уголовное дело находится в стадии расследования.

Сахалинская область

В период с 2007 по 2009 год Территориальным управлением Росфиннадзора по Сахалинской области в ходе контрольных мероприятий по проверке средств федерального бюджета, выделенных администрации Сахалинской области на ликвидацию последствий землетрясения, произошедшего 2 августа 2007 года, установлены следующие нарушения: неправомерное расходование денежных средств в объеме 30980,6 тыс. рублей, завышение объемов выполненных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в сумме 13,8 тыс. рублей.

По информации Управления внутренних дел Сахалинской области, в ходе проведения оперативных мероприятий в 2007 году установлено 2 факта незаконного получения жилищных сертификатов военнослужащими, которые до землетрясения получили государственные жилищные сертификаты по программе обеспечения жильем военнослужащих. По данным фактам возбуждены уголовные дела, ведется следствие.

6. Выполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации

Направленные ранее представления Счетной палаты Российской Федерации в проверенных субъектах Российской Федерации с предложениями об устранении выявленных в ходе проверок недостатков выполнены не в полном объеме.

Республика Ингушетия

В представлении Счетной палаты от 26 декабря 2007 года № ПР 08-384/08-03 Правительству Республики Ингушетия предлагалось на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» принять меры по: возвращению в федеральный бюджет денежных средств в сумме 713,2 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению; внесению изменений в бланки непогашенных жилищных сертификатов, выданных 7 гражданам, неправомерно включенным в список лишившихся жилья в результате террористического акта.

Предложения, указанные в представлении Счетной палаты от 16 декабря 2007 года № ПР 08-384/08-03, не выполнены в части возврата в доход федерального бюджета денежных средств в размере 338,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Карачаево-Черкесская Республика

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2008 года № ПР 08-210/08-03 Президенту Карачаево-Черкесской Республики предлагалось на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» принять меры: по возвращению в федеральный бюджет денежных средств в сумме 4299,7 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению; по обеспечению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, определения собственников бесхозяйных объектов и их постановку на балансовый учет.

Предложения, указанные в данном представлении Счетной палаты, не выполнены в части определения собственников бесхозяйных объектов, постановки на балансовый учет, возврата в федеральный бюджет денежных средств в сумме 4299,7 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Сахалинская область

В представлении Счетной палаты от 16 декабря 2008 года № ПР 08-214/08-03 губернатору Сахалинской области предлагалось на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» принять меры по: обеспечению органами исполнительной власти действенного контроля за использованием средств федерального бюджета в строгом соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»; возвращению в федеральный бюджет денежных средств в сумме 95,3 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению; возвращению в федеральный бюджет денежных средств, необоснованно истребованных на выплату материальной помощи, - 3585,0 тыс. рублей; возвращению в федеральный бюджет остатка неиспользованных денежных средств - 91,9 тыс. рублей.

Предложения, указанные в представлении Счетной палаты от 16 декабря 2008 года № ПР 08-210/08-03 в части возврата денежных средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 95,3 тыс. рублей не были выполнены. В соответствии с информацией главного финансового управления Сахалинской области в настоящее время произведен возврат в областной бюджет указанных средств (платежное поручение от 20 октября 2009 года № 49166).

Выводы

1. Для ликвидации последствий стихийных бедствий Правительством Российской Федерации в 2007-2008 годах из Резервного фонда 3 проверенным субъектам Российской Федерации (Правительству Республики Ингушетия в 2005-2008 годах) выделено 4377219,9 тыс. рублей, в том числе:

- для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы - 607860,4 тыс. рублей;
- проведения аварийно-спасательных работ - 207696,6 тыс. рублей;
- оказания единовременной материальной помощи - 6098,0 тыс. рублей;
- оказания материальной помощи в связи с утратой имущества (полной, частичной) - 201876,0 тыс. рублей;
- погашения государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, - 3347436,9 тыс. рублей.

2. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, получившими в 2007-2008 годах средства из Резервного фонда, при оплате неотложных аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ допущены финансовые нарушения в размере 212527,3 тыс. рублей, в том числе: Карачаево-Черкесская Республика - 378,6 тыс. рублей; Сахалинская область - 212148,7 тыс. рублей.

Характерные нарушения и недостатки для всех объектов проверки: истребование денежных средств по документам, содержащим недостоверные сведения; расходование денежных средств, предназначенных для оплаты аварийно-спасательных работ, на оплату аварийно-восстановительных работ; истребование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации финансовой помощи из Резервного фонда в объеме, превышающем потребности.

3. При оказании материальной помощи пострадавшим гражданам выявлены следующие нарушения и недостатки: включение в списки на оказание материальной помощи граждан, имущество которых не пострадало в результате чрезвычайной ситуации; включение в списки пострадавших граждан дважды; включение в списки на оказание материальной помощи граждан, не зарегистрированных в районе, пострадавшем от чрезвычайной ситуации; включение в списки граждан, умерших до чрезвычайной ситуации.

4. При выдаче, реализации и погашении жилищных сертификатов выявлены нарушения и недостатки: включение в списки лишившихся жилья граждан, жилье которых не пострадало в результате чрезвычайной ситуации; включение в списки лишившихся жилья граждан, не зарегистрированных на момент чрезвычайной ситуации в разрушенных жилых домах; органами исполнительной власти субъектов принимаются недостаточные меры по организации выдачи пострадавшим гражданам жилищных сертификатов и оказанию содействия в предоставлении им жилья.

5. Данные нарушения являются следствием низкого контроля со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: за достоверностью предоставляемых сведений, являющихся основанием для выделения финансовой помощи и жилищных сертификатов; за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых из Резервного фонда.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается:

1. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Жириновскому.

3. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации с предложениями об устранении нарушений действующего законодательства и других недостатков, выявленных в ходе проверки, Председателю Правительства Республики Ингушетия; Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики; губернатору Сахалинской области.

4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН