

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 35К (1256) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, направленных на преодоление последствий чернобыльской катастрофы и социальную поддержку различных категорий населения Российской Федерации и Республики Беларусь, подвергшихся радиационному воздействию» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министру здравоохранения Российской Федерации, Министру сельского хозяйства Российской Федерации, руководителю Федерального медико-биологического агентства, руководителю Федерального агентства лесного хозяйства, руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Государственному секретарю Союзного государства.

Направить информационные письма в Совет Министров Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральную службу государственной статистики.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Совет Министров Союзного государства.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, направленных на преодоление последствий чернобыльской катастрофы и социальную поддержку различных категорий населения Российской Федерации и Республики Беларусь, подвергшихся радиационному воздействию» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь)

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункты 1.5.0.4, 1.5.0.4.1-1.5.0.4.7); пункт 2 Плана совместных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федеральных органов исполнительной власти и Постоянного Комитета Союзного государства по использованию средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года, а также мероприятий Союзного государства по оказанию комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва) (далее - МЧС России);

Министерство здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (далее - Минздрав России);

Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва) (далее - Рослесхоз);

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее - Минсельхоз России) (камерально);

Федеральное медико-биологическое агентство (г. Москва) (далее - ФМБА России) (камерально);

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (г. Москва) (далее - Роспотребнадзор) (камерально);

Постоянный Комитет Союзного государства (г. Москва) (далее - Постоянный Комитет) (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 8 февраля по 29 июня 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить целевую направленность, эффективность и результативность использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года, а также мероприятий Союзного государства по оказанию комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вслед-

ствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Проверяемый период деятельности: 2013-2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Использование средств бюджета Союзного государства, направленных на преодоление последствий чернобыльской катастрофы и социальную поддержку различных категорий населения Российской Федерации и Республики Беларусь, подвергшихся радиационному воздействию, в проверяемом периоде на территории Российской Федерации осуществлялось в рамках Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 21 (изменения от 28 ноября 2016 года № 31) (далее - Программа), мероприятия Союзного государства по оказанию комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и мероприятия по организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее - мероприятие по оказанию комплексной медицинской помощи, мероприятие по лечению и оздоровлению детей, мероприятия Союзного государства).

Результаты контрольного мероприятия

В части реализации Программы

Проверка показала, что отбор проблемы, для решения которой предполагалась подготовка программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период реализации с 2012 по 2016 год (далее - программа на 2012-2016 годы), предусмотренный пунктом 2.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакции от 23 апреля 2010 года № 8), был организован МЧС России в период 2011-2012 годов на основании результатов реализации Про-

граммы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2006 года № 33 (далее - Программа на 2006-2010 годы). Государственным заказчиком-координатором Программы являлось МЧС России. Результаты выполнения Программы на 2006-2010 годы одобрены решением Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий (далее - Комиссия Парламентского Собрания) от 23 марта 2011 года № 1(73)-4. Итоговый отчет утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 23.

Несмотря на высокую социальную значимость программы на 2012-2016 годы, проект ее концепции проходил длительное (в период с 2011 года по декабрь 2012 года) согласование с министерствами финансово-экономического блока Российской Федерации. В связи с переносом сроков внесения проекта концепции программы на 2012-2016 годы в Совет Министров Союзного государства Комиссией Парламентского Собрания по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий (далее - Комиссия Парламентского Собрания) деятельность ее разработчиков признавалась недостаточно эффективной (решения Комиссии Парламентского Собрания от 7 июня 2011 года № 2(74)-6, от 25 апреля 2012 года № 2(77)-2, от 5 сентября 2012 года № 3(78)-4).

Проект концепции программы на 2012-2016 годы (с уточненным сроком реализации), представленный МЧС России, был одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 2470-р.

Концепция Программы одобрена постановлением Совета Министров Союзного государства от 24 мая 2013 года № 2 (далее - Концепция Программы, Концепция).

Действовавшим до 13 июня 2018 года Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакции от 13 декабря 2013 года № 23) (далее - Порядок разработки и реализации программ), срок разработки программ Союзного государства не был определен.

Ранее Счетной палатой Российской Федерации неоднократно отмечалось (Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства,

выделенных на реализацию программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь), утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 февраля 2017 года), что значительный временной период с начала отбора проблемы до утверждения программы создавал риск утраты актуальности решения проблемы.

Разработка проекта нового порядка инициирована в 2014 году по результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2008-2013 годах на реализацию программ Союзного государства, полноты и своевременности их выполнения, а также внедрения полученных результатов в практическую деятельность».

Процедура его согласования в ведомствах Российской Федерации и Республики Беларусь осуществлялась на протяжении более трех лет, что не способствовало улучшению качества разработки и продуктивности реализации программ Союзного государства.

Только в июне 2018 года в Порядок разработки и реализации программ внесены изменения и дополнения (постановление Совета Министров Союзного государства от 13 июня 2018 года № 12), в частности, устанавливающие, что государственный заказчик-координатор совместно с другими государственными заказчиками обеспечивает разработку и согласование проекта программы Союзного государства в течение шести месяцев с даты вступления в силу постановления Совета Министров Союзного государства об одобрении концепции программы и внесение его в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства.

Целевые ориентиры и задачи Программы были определены Концепцией в соответствии со стратегическими документами государств - участников Союзного государства (договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства» (далее - Договор о создании Союзного государства), которым предусматривается осуществление совместных действий в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС; формирование общего научного, технологического и информационного пространства, а также Концепцией социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы (утверждена постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября

2011 года № 7), которой к числу основных направлений, приоритетов и задач совместной деятельности России и Беларуси в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы отнесены совершенствование системы комплексного мониторинга условий безопасной жизнедеятельности на территориях Беларуси и России; совершенствование медицинского обслуживания участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и населения, проживающего (проживавшего) на загрязненных радионуклидами территориях; совершенствование межгосударственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, разработка методов и способов ликвидации последствий чернобыльской катастрофы; создание и обеспечение работы системы оценки и прогнозирования последствий стихийных бедствий и пожаров на загрязненных территориях Беларуси и России; развитие исследований по мониторингу радиационной обстановки и отработке систем реабилитационных мероприятий на территориях с высокими уровнями радиоактивного загрязнения; внедрение накопленного положительного опыта проведения защитных мероприятий, обеспечивающих радиационную безопасность населения; выработка и реализации стратегии управления территориями, выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору.

Вопросы преодоления последствий чернобыльской катастрофы регулируются Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Законом Республики Беларусь от 12 ноября 1991 года «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», Законом Республики Беларусь от 5 января 1998 года «О радиационной безопасности населения», Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 года «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

Несмотря на то, что согласно Концепции Программы срок начала реализации Программы предусматривался с 2013 года, Программа была утверждена только в декабре 2013 года, а ее фактическая реализация началась во втором полугодии 2014 года.

Цель Программы - совершенствование общей политики по совместно-му обеспечению безопасной жизнедеятельности граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и повышению качества жизни проживающих на за-

грязненных территориях; обеспечению взаимодействия России и Беларуси при ликвидации чрезвычайных ситуаций на радиоактивно загрязненных территориях.

Программой определены 4 задачи: обеспечение развития и эффективного применения передовых технологий медицинской помощи и реабилитации граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы; совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях радиоактивного загрязнения; выработка и реализация стратегии управления территориями с высокими уровнями загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору; реализация общей информационной, просветительской и социально-реабилитационной политики по проблемам радиационной безопасности, реабилитации и устойчивого развития территорий, решение которых способствует достижению поставленной цели.

Закрепленные за государственными заказчиками мероприятия, содержащиеся в разделе 3 Программы, соответствуют ее задачам, направлены на обеспечение достижения целей и получение ожидаемых результатов.

Проведенный анализ показал, что содержание Программы основано на одобренной Концепции, а мероприятия соответствуют компетенции государственных заказчиков.

В нарушение пункта 3 Основных требований к содержанию разделов Программы (приложение № 2 к Порядку разработки и реализации программ в редакции от 23 апреля 2010 года № 8) в разделе 3 Программы отсутствуют сроки реализации программных мероприятий, что формировало риски их несвоевременного выполнения и усложняло контроль за ходом реализации Программы.

Информация об объемах ресурсного обеспечения реализации системы мероприятий Программы представлена в таблице:

| Направления расходования | Объем ресурсного обеспечения | | | | | |
|--|------------------------------|-------|----------------------|------|---------------------|------|
| | всего | | Российская Федерация | | Республика Беларусь | |
| | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Прочие нужды | 937901,6 | 72,0 | 751800,0 | 96,2 | 186101,6 | 35,7 |
| Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы | 85600,0 | 6,6 | 29800,0 | 3,8 | 55800,0 | 10,7 |
| Капитальные вложения | 279164,4 | 21,4 | - | | 279164,4 | 53,6 |
| Итого | 1302666,0 | 100,0 | 781600,0 | 60,0 | 521066,0 | 40,0 |

Как следует из таблицы, российская часть финансирования Программы представлена расходами по двум направлениям: «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» (далее - НИОКР) и «Прочие нужды». Мероприятия, определенные Программой по направлению расходования «Прочие нужды» (на территории Российской Федерации), предусматривают: развитие Единого чернобыльского регистра России и Беларуси (мероприятие 1.1.2); создание условий для повышения качества и эффективности оказания адресной специализированной медицинской помощи, реабилитации и оздоровления граждан России и Беларуси, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы (мероприятие 1.2); гармонизацию требований, методов и технологий ограничения внешнего и внутреннего облучения населения России и Беларуси, развитие единой системы радиационного контроля и мониторинга (мероприятие 2.1); развитие единой системы оценки прогноза доз облучения населения и нормирования содержания радионуклидов в пищевых продуктах, продукции сельского и лесного хозяйства с учетом международных подходов (мероприятие 2.1.1); оптимизацию защитных мер в сельскохозяйственном производстве на основе совместной разработки новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в продукцию, и повышение эффективности производства (мероприятие 2.1.2); создание и развитие единой системы контроля за соблюдением радиационно-безопасного режима хозяйственного использования земель на территориях с высокими уровнями радиоактивного загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору (мероприятие 3.2); развитие единой системы обеспечения защищенности населения загрязненных радионуклидами территорий на основе совершенствования взаимодействия и повышения готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации (мероприятие 2.2); развитие и обеспечение эффективного функционирования элементов единой информационной инфраструктуры по вопросам радиационной безопасности и проблемам последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства (мероприятие 4.1); развитие элементов межгосударственной системы психологической поддержки и адаптации населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях (мероприятие 4.2); оценку радиационной обстановки на выведенных из оборота по радиационному фактору землях с целью формирования их реестра и оценки возможности возвращения в хозяйственное пользование (мероприятие 3.1.2).

Расчеты необходимых объемов российской части финансирования мероприятий по направлениям «НИОКР» и «Прочие нужды» выполнялись на основе сметно-нормативного метода и включают в себя следующие статьи затрат: фонд оплаты труда (среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по видам деятельности в Российской Федерации согласно технико-экономическому обоснованию (далее - ТЭО Программы) определялась на основании официальных данных Росстата, опубликованных на сайте www.gks.ru) (далее - ФОТ); отчисления на социальные нужды; материалы (бумага, картриджи для принтеров и копиров и т.п.); оборудование (для научных (экспериментальных) и практических работ, в том числе: затраты на приобретение и изготовление (включая проектирование, транспортировку, монтаж, опробование и пуско-наладку) необходимых стендов, аппаратуры, приборов, механизмов, устройств, специальных инструментов и другого специального оборудования, используемого при выполнении практических работ); прочие прямые расходы (затраты, необходимые для выполнения конкретного договора (заказа), но не относящиеся к ранее перечисленным статьям прямых затрат), в том числе: на подготовку специальной научно-технической информации, проведение патентных исследований, научно-технических конкурсов и экспертиз, на услуги всех видов связи, на командировки работников в пределах норм, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Беларусь, и др. Уровень прочих прямых расходов не может превышать 10 % ФОТ); накладные расходы (в том числе общепроизводственные расходы, управленческие и общехозяйственные расходы, не связанные непосредственно с производственным процессом, а также расходы вспомогательных хозяйств и опытных (экспериментальных) производств, не состоящих на самостоятельном балансе, услуги которых прямо отнести на конкретный договор (заказ) не представляется возможным, не могут превышать 80 % ФОТ) и др.

Потребность в финансовых ресурсах определялась исходя из перечня мероприятий Программы, существовавшего уровня и порядка ценообразования на выполнение работ, предусмотренных в рамках реализации мероприятий Программы, с учетом опыта реализации Программы на 2006-2010 годы, а также федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

от 29 июня 2011 года № 523, на основе аналого-сопоставительного метода, согласно ТЭО Программы.

В результате проведенного анализа установлено, что при формировании ТЭО Программы применялись нормативные правовые документы, утратившие силу, а также правовые акты, которые не используются применительно к бюджету Союзного государства, что свидетельствует о некачественной разработке Программы.

Так, использованные при расчетах объемов финансирования Программы Методические рекомендации по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, утвержденные приказом Минфина России от 22 октября 2009 года № 105н, фактически утратили силу с 7 ноября 2011 года в связи с изданием приказов от 29 октября 2010 года Минфина России № 137н, Минэкономразвития России № 527, утвердивших новые Методические рекомендации.

Кроме того, указанная в ТЭО Программы методика определения начальной (максимальной) цены государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 653 (далее - Методика НМЦ, НМЦК, НИОКТР), устанавливает порядок и правила определения НМЦК на выполнение НИОКТР, государственным заказчиком по которым выступает Минпромторг России (пункт 2 Методики НМЦ), который не являлся государственным заказчиком Программы, и не используется при определении НМЦК на НИОКТР, выполняемые в соответствии с нормативными правовыми актами органов Союзного государства (пункт 4 Методики НМЦ).

Значительный временной период (более двух лет) с начала отбора проблемы (2011 год) до утверждения Программы (декабрь 2013 года), а также фактическое начало ее реализации только со второго полугодия 2014 года формировали риски утраты актуальности расчетных показателей финансового обеспечения мероприятий Программы.

Государственным заказчиком-координатором Программы являлось МЧС России, государственными заказчиками - Минздрав России, Минсельхоз России, ФМБА России, Рослесхоз и Роспотребнадзор.

Проведенный анализ деятельности указанных министерств и ведомств показал, что управление Программой не было организовано должным образом, необходимый контроль за ходом ее реализации не осуществлялся.

В нарушение требований абзаца 33 раздела пятого Программы «Организация управления программой и контроля за ходом ее реализации» (далее - раздел пятый Программы) МЧС России как государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками научно-технический совет не создавался. По информации МЧС России (справка начальника отдела департамента гражданской защиты МЧС России М.В. Семеникиной от 3 апреля 2018 года б/н), в каждом ведомстве (каждым государственным заказчиком Программы) результаты научно-технических работ рассматривались своим научно-техническим советом по соответствующему профилю.

В проверяемом периоде проведена только одна проверка хода реализации Программы в 2015 году в отношении Роспотребнадзора (в декабре 2015 года комиссией в составе представителей Постоянного Комитета, Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и МЧС России), по результатам которой нарушения не выявлены. Согласно справке о результатах указанной проверки от 22 декабря 2015 года б/н Роспотребнадзору было рекомендовано в целях планомерного исполнения бюджета Союзного государства предусматривать авансирование работ, выполняемых организациями - исполнителями по договорам, заключенным по итогам конкурсных процедур.

Установлены нарушения, допущенные государственными заказчиками при формировании проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

Так, в нарушение требований абзацев 15 и 21 раздела пятого Программы, а также статьи 52 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 3 (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года), заявки Минздрава России (письмо от 23 января 2015 года № 21-6/10/2-198), Минсельхоза России (письмо от 12 марта 2015 года № АВ-19-26/3028) и ФМБА России (письмо от 10 марта 2015 года № 32-02/86) на финансирование Программы, а также сводная бюджетная заявка МЧС России на финансирование Программы в 2016 году не содержат информацию о перечне конкретных мероприятий (работ) и об объемах их финансового обеспечения в очередном финансовом году.

В реестрах распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства (далее - реестры), направленных в Постоянный Комитет МЧС России (на 2013 и 2014 годы), ФМБА России (на 2013-2016 годы) и Роспотребнадзором (на 2013 год), некорректно в качестве получателей средств бюджета Союзного государства указывались исполнители по государственным контрактам, в реестрах МЧС России на 2013-2016 годы в качестве распорядителей средств бюджета Союзного государства некорректно указывались получатели средств бюджета Союзного государства¹.

ФМБА России (письмо от 22 января 2016 года № 32-02/23) реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на 2016 год по Программе направлен в Постоянный Комитет с нарушением установленного письмом Постоянного Комитета от 29 декабря 2015 года № ИБ-604/02 срока (не позднее 30 декабря 2015 года) на 23 календарных дня.

Проверка своевременности финансирования мероприятий Программы показала, что в нарушение статьи 70 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 декабря 2006 года № 11, от 14 декабря 2007 года № 5), срок действия - до 1 января 2016 года) (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета от 12 апреля 2002 года), объемы финансирования МЧС России, Минздрава России, ФМБА России и Роспотребнадзора доводились Постоянным Комитетом на 1-28 дней позже установленного срока (не позднее чем за 5 дней до начала периода их действия).

Проверкой установлено, что кассовые расходы бюджета Союзного государства на реализацию Программы на территории Российской Федерации в 2013-2016 годах составили 767826,0 тыс. рублей, или 98,2 % показателя, предусмотренного Программой:

(тыс. руб.)

| Годы реализации Программы | Предусмотрено Программой | Предусмотрено Декретами о бюджете Союзного государства на 2013-2016 годы (с учетом изменений) | Кассовые расходы | Неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства |
|---------------------------|--------------------------|---|------------------|---|
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6=4-5 |
| 2013 | 220000,0 | 220000,0 | 0,0 | 220000,0* |
| 2014 | 200800,0 | 420800,0 | 383726,0 | 37074,0** |

¹ Территориальные органы МЧС России и подведомственные МЧС России учреждения - заказчики по государственным контрактам, заключенным в целях реализации программных мероприятий МЧС России.

| Годы реализации Программы | Предусмотрено Программой | Предусмотрено Декретами о бюджете Союзного государства на 2013-2016 годы (с учетом изменений) | Кассовые расходы | Неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства |
|---------------------------|--------------------------|---|------------------|---|
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6=4-5 |
| 2015 | 189500,0 | 189500,0 | 157143,8 | 32356,2*** |
| 2016 | 171300,0 | 234656,2 | 226956,2 | 7700,0 |
| Всего | 781600,0 | 1064956,2 | 767826,0 | 297130,2 |

* Остатки, образовавшиеся по итогам 2013 года, перенесены на 2014 год.

** Включая остатки, образовавшиеся у Рослесхоза, в размере 31000,0 тыс. рублей, которые были перенесены на 2016 год, а также остатки, образовавшиеся у Минздрава России, в размере 3400,0 тыс. рублей и остатки, образовавшиеся у Рослесхоза, в размере 2649,0 тыс. рублей.

*** Остатки, образовавшиеся у МЧС России, которые были перенесены на 2016 год.

Из данных таблицы следует, что кассовые расходы по Программе на территории Российской Федерации в общем размере 220000,0 тыс. рублей в 2013 году не осуществлялись. Установлено, что объемы финансирования Программы на 2013 год были доведены на лицевые счета распорядителей (государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков Программы) только 24 и 27 декабря 2013 года². При этом в соответствии с пунктом 4 порядка завершения исполнения бюджета Союзного государства на 2013 год на территории Российской Федерации, утвержденного распоряжением Государственного секретаря Союзного государства от 21 ноября 2013 года № 45, принятие денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств бюджета Союзного государства на 2013 год, распорядителями, получателями средств бюджета Союзного государства после 25 декабря 2013 года не допускалось. Указанные средства были предусмотрены в 2014 году дополнительно к объемам финансирования, утвержденным Программой на 2014 год.

Изменения в раздел 4 «Финансовое обеспечение Программы» не вносились, в связи с чем:

- установленное Программой обеспечение на 2014 год в объеме 200800,0 тыс. рублей не соответствует годовым бюджетным ассигнованиям, предусмотренным государственному заказчику-координатору и государственным заказчикам Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» от 25 декабря 2013 года № 4 (далее - Декрет о бюджете на 2014 год) в редак-

² На лицевые счета № 01177001771 МЧС России и № 01056000561 Минздрава России - 24 декабря 2013 года (126800,0 тыс. рублей и 39900,0 тыс. рублей, соответственно); на лицевые счета № 01388003881 ФМБА России, № 01141001411 Роспотребнадзора, № 01053000531 Рослесхоза и № 01082000821 Минсельхоза России - 27 декабря 2013 года (16500,0 тыс. рублей, 6200,0 тыс. рублей, 20600,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей, соответственно).

ции Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» и уточненной сводной бюджетной росписью, утвержденной Государственным секретарем Союзного государства 26 декабря 2014 года, - 420800,0 тыс. рублей;

- определенные Программой объемы финансирования в 2016 году мероприятий МЧС России (97000,0 тыс. рублей) и Рослесхоза (20800,0 тыс. рублей) не соответствуют бюджетным ассигнованиям, установленным государственному заказчику-координатору (129356,2 тыс. рублей³) и государственному заказчику (51800,0 тыс. рублей⁴) Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 февраля 2016 года № 2 «О бюджете Союзного государства на 2016 год» (далее - Декрет о бюджете на 2016 год) в редакции Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 17 апреля 2017 года № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2016 год».

Фактическое освоение средств союзного бюджета при реализации Программы в разрезе государственных заказчиков Российской Федерации составило:

(тыс. руб.)

| Государственные заказчики | Предусмотрено Программой | Кассовые расходы | % исполнения Программы | Неиспользованные остатки финансирования по Программе |
|---------------------------|--------------------------|------------------|------------------------|--|
| МЧС России | 449000,0 | 449000,0 | 100,0 | - |
| Минсельхоз России | 40000,0 | 40000,0 | 100,0 | - |
| Минздрав России | 120200,0 | 109100,0 | 90,8 | 11100,0 |
| Роспотребнадзор | 24500,0 | 24475,0 | 99,9 | 25,0 |
| ФМБА России | 65000,0 | 65000,0 | 100,0 | - |
| Рослесхоз | 82900,0 | 80251,0 | 96,8 | 2649,0 |

Неиспользованные остатки финансирования, предусмотренного Программой, составили 13774,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 6074,0 тыс. рублей, в 2016 году - 7700,0 тыс. рублей.

Установлено, что причиной образования остатков неиспользованных средств в 2014 году в основном является наличие экономии по результатам проведения конкурсных процедур в общем размере 5972,4 тыс. руб-

³ Перераспределение на 2016 год неиспользованных остатков 2015 года в размере 32356,2 тыс. рублей.

⁴ Перераспределение на 2016 год неиспользованных остатков 2014 года в размере 31000,0 тыс. рублей.

лей (в том числе по Минздраву России - 3323,4 тыс. рублей (0,7 % объема финансирования), по Рослесхозу - 2649,0 тыс. рублей (3,2 % объема финансирования).

Кроме того, остатки не использованных в 2014 году (в размере 101,6 тыс. рублей, в том числе: по Минздраву России - 76,6 тыс. рублей, по Роспотребнадзору - 25,0 тыс. рублей) и в 2016 году (в размере 7700,0 тыс. рублей, или 72 % объема годового финансирования Минздрава России в 2016 году) средств по Программе образовались в связи с определением НМЦК на основе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в меньшем на 7801,6 тыс. рублей (в том числе: по Минздраву России - 7776,6 тыс. рублей, по Роспотребнадзору - 25,0 тыс. рублей) размере, чем было предусмотрено в ТЭО Программы, что указывает на недостаточную обоснованность объемов финансирования мероприятий, выполняемых Минздравом России и Роспотребнадзором, на стадии подготовки Программы.

Проверка показала, что реализация Программы в соответствии с пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации программ осуществлялась на основе государственных контрактов, заключенных в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Всего в целях реализации Программы заключено 60 государственных контрактов с 19 исполнителями, в том числе по мероприятиям:

- МЧС России - 36 государственных контрактов с 13 подведомственными исполнителями (ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» МЧС России (далее - ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России) и ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, а также ОАО Научно-производственный центр «Средства спасения», ЗАО «НПЦ ИРЭБ», ФГБУН «Институт проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук», ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства», ООО «Компания Сайтсофт», ЗАО «Крокинкорпорейтед», ООО «Фирма АС», ИП Павел Александрович Шевский, ИП Павлов Ефим Валерьевич, ООО «Корпорация Ледтехнолоджи» и ООО «Международные конгрессы и выставки»);

- Минздрава России - 9 государственных контрактов с 2 подведомственными исполнителями (ФГБУ «Национальный медицинский исследо-

вательский радиологический центр» Минздрава России (далее - ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России) и МРНЦ им. А.Ф. Цыба Минздрава России);

- Минсельхоза России - 1 государственный контракт с 1 подведомственным исполнителем (ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной радиологии и агроэкологии Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее - ФГНУ ВНИИСХРАЭ);

- Рослесхоза - 8 государственных контрактов с 1 подведомственным исполнителем (ФБУ «Всероссийский НИИ лесоводства и механизации лесного хозяйства» (далее - ФБУ ВНИИЛМ);

- ФМБА России - 2 государственных контракта с 1 подведомственным исполнителем (ФГБУ «Государственный научный центр Российской Федерации - Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна» (далее - ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна);

- Роспотребнадзора - 4 государственных контракта с 1 подведомственным исполнителем (ФБУН «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт радиационной гигиены им. профессора П.В. Рамзаева» (далее - ФБУН НИИРГ им. профессора П.В. Рамзаева).

Проверка показала, что исполнители по государственным контрактам определялись путем проведения открытого конкурса, а также запроса котировок и электронного аукциона.

По результатам проведения конкурсных процедур всего по российской части Программы образовалась экономия в размере 13774,0 тыс. рублей, что составляет 1,8 % общей суммы НМЦК.

В нарушение пункта 4.2 и абзаца пятого пункта 4.3.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ, согласно которым государственные заказчики в части мероприятий Программы, реализуемых на территории соответствующего государства-участника и относящихся к их компетенции, заключают государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) с соответствующими исполнителями:

- государственные контракты по мероприятиям Программы, выполняемым государственным заказчиком - Рослесхозом, заключены подведомственным Рослесхозу ФГКУ «Рослесресурс», которому в соответствии с приказами Рослесхоза от 19 мая 2014 года № 159 «О размещении заказа на выполнение в 2014 году работ в сфере деятельности Рослесхоза за счет Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», от 27 марта 2015 года № 84 «О размещении заказа на выполнение в 2015 году работ в сфере деятельности Рослесхоза за счет Про-

граммы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», от 18 мая 2016 года № 176 «О размещении заказа на выполнение в 2016 году работ в сфере деятельности Рослесхоза за счет Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», от 10 июня 2016 года № 223 и от 31 августа 2016 года № 339 «О размещении заказа на выполнение в 2016 году работ в сфере деятельности Рослесхоза за счет Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» поручено разместить заказы на выполнение в 2014-2016 годах работ по Программе. При этом ФГКУ «Рослесресурс» не было наделено правом заключать государственные контракты в целях закупки товаров, работ, услуг для обеспечения выполнения Программы;

- государственные контракты по мероприятиям Программы, выполняемым государственным заказчиком-координатором - МЧС России, заключены территориальными органами и подведомственными учреждениями (Центральный региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ЦРЦ МЧС России), Северо-Западный региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - СЗРЦ МЧС России), ФКУ «Брянское управление по вопросам защиты населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий» МЧС России (далее - ФКУ «Брянское управление МЧС России»), ФКУ «Центр экстренной психологической помощи Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее - ФКУ ЦЭПП МЧС России), которые согласно организационно-финансовым планам МЧС России, утвержденным руководством МЧС России от 21 апреля 2014 года № 2-4-35-38-32, от 8 октября 2014 года № 2-4-35-119-32 (изменения), от 1 декабря 2014 года № 2-4-35-149-32 (изменения), на 2015-2016 годы (от 16 февраля 2015 года № 2-4-35-7-32, от 12 марта 2015 года № 2-4-35-17-32 (изменения), от 9 июля 2015 года № 2-4-35-55-32 (изменения), от 3 августа 2016 года № 2-4-35-89-14 (изменения), от 8 августа 2016 года № 2-4-35-90-14 (изменения), от 18 октября 2016 года № 2-4-35-130-14 (изменения), определены как получатели бюджетных средств, заключающие государственные

контракты в целях закупки товаров, работ, услуг для обеспечения выполнения мероприятий Программы.

При этом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся МЧС России и Рослесхозом ненадлежащим образом.

В результате анализа проведенных закупочных процедур выявлены следующие многочисленные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

1. В нарушение пункта 9 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками по 16 конкурсным процедурам (Минздрав России - конкурсная документация от 27 июня 2014 года к закупке № 0195100000214000140, от 3 июля 2014 года к закупке № 0195100000214000145, от 17 ноября 2014 года к закупке № 0195100000214000247, ФГКУ «Рослесресурс» - конкурсная документация от 30 сентября 2014 года к закупке № 0373100032214000045, от 14 апреля 2015 года к закупке № 0373100032215000009, ФКУ «Брянское управление МЧС России» - конкурсная документация от 19 мая 2014 года № 0327100009414000001, № 0327100009414000002, от 21 мая 2014 года № 0327100009414000003, от 26 августа 2014 года № 0327100009414000011, от 20 октября 2014 года № 0327100009414000015, от 13 апреля 2015 года № 0327100009415000005, № 0327100009415000006, ЦРЦ МЧС России - конкурсная документация от 16 сентября 2015 года № 0373100088215000063, от 4 августа 2016 года № 0373100088216000074, от 16 сентября 2015 года № 0373100088215000062, от 26 августа 2016 года № 0373100088216000091) в конкурсной документации не установлен надлежащий порядок оценки заявок по двум критериям: «Качественные характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника закупки», так как в них отсутствует зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями.

2. В нарушение частей 7 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в государственном контракте ФГКУ «Рослесресурс» с ФБУ ВНИИЛМ от 25 ноября 2014 года № Р-8К-14/1 не установлены конкретные размеры пени и штрафа в отношении поставщика, а указаны отсылки на Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщи-

ком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 (далее - Правила определения размера штрафа).

3. В нарушение частей 5, 7 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4-6 Правил определения размера штрафа в проектах 13 государственных контрактов (СЗРЦ МЧС России - конкурсная документация от 10 июня 2014 года к закупке № 0372100035714000004, № 0372100035714000005, от 20 марта 2015 года № 0372100035715000035, от 2 марта 2016 года № 0372100035716000019, ЦРЦ МЧС России - конкурсная документация от 6 июня 2014 года № 0373100088214000016, ФКУ «Брянское управление МЧС России» - конкурсная документация от 19 мая 2014 года № 0327100009414000001, № 0327100009414000002, от 21 мая 2014 года № 0327100009414000003, от 20 октября 2014 года № 0327100009414000014, 0327100009414000015, от 26 августа 2014 года № 0327100009414000011, Минсельхоз России - конкурсная документация от 30 июля 2014 года № 0173100006414000255, ФМБА России - конкурсная документация от 30 июня 2014 года к закупке № 0173100009114000030) не установлены конкретные размеры пени (для поставщика) и штрафа (для заказчика и поставщика), а указаны отсылки на Правила определения размера штрафа.

4. В нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ ЦЭПП МЧС России в разъяснениях документации об электронном аукционе от 12 сентября 2014 года №№ РД1-РД3 не указан предмет запроса.

5. В нарушение пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ ФГКУ «Рослесресурс» в протоколах рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 7 ноября 2014 года для закупки № 0373100032214000045 и от 22 мая 2015 года для закупки № 0373100032215000009 не раскрыт порядок оценки заявок на участие в конкурсе. В указанных протоколах оценки заявок на участие в открытом конкурсе указан только результат оценки - выставленные баллы, а не порядок оценки: не указано, какая конкретно информация, сведения, данные, показатели, указанные в заявках участников, послужили основой для выставления тех или иных баллов по неценовому критерию.

6. В нарушение пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ФГКУ «Рослесресурс» не направляло в ФАС России обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком в связи признанием открытого конкурса от 14 апреля 2015 года № 0373100032215000009

(государственный контракт от 8 июня 2015 года № Р-2К-15/2 с ФБУ ВНИИЛМ) несостоявшимся.

7. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ ФГКУ «Рослесресурс» в конкурсной документации от 27 июня 2016 года № 0373100032216000028 вместо обоснования НМЦК указана ссылка на Программу, в которой отсутствуют расчет и обоснование стоимости работ в размере 31000,0 тыс. рублей.

8. В нарушение части 1 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ государственные контракты ФМБА России с ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна заключались на условиях, не соответствующих конкурсной документации:

- в техническом задании к государственному контракту от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 на выполнение прикладной НИР «Экспертиза» указаны три этапа выполнения НИР, тогда как техническое задание, размещенное в конкурсной документации к закупке, определяет 5 этапов работ;

- календарный план на 2014-2016 годы, являющийся приложением № 2 к государственному контракту от 19 сентября 2014 года № 10.002.14.17, в отличие от конкурсной документации не содержит сроки и стоимость выполняемых работ по подэтапам.

Проверка показала, что Минздравом России и ФМБА России нарушены требования пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ, согласно которому государственные контракты должны соответствовать положениям Программы и не должны вступать в противоречие с ней.

Так, в нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ НМЦ проектов государственных контрактов Минздрава России не соответствуют приложению № 5 к ТЭО Программы по следующим конкурсным документам:

- расчеты в конкурсной документации от 27 июня 2014 года к закупке № 0195100000214000140 превышают соответствующие расчеты, приведенные в ТЭО Программы, на 5708,7 тыс. рублей, т.к. при расчете стоимости единицы рабочего времени специалистов (руб./мес.) использовался показатель в 60,2 тыс. рублей, тогда как в ТЭО мероприятия 1.1.2 Программы использовался показатель в размере 22,0-23,0 тыс. рублей;

- расчеты в конкурсной документации от 3 июля 2014 года к закупке № 0195100000214000145 превышают соответствующие расчеты, приведенные в ТЭО Программы, на 4118,8 тыс. рублей, т.к. при расчете стоимости единицы рабочего времени специалистов (руб./мес.) использовался показатель в 49,4 тыс. рублей, тогда как в технико-экономическом обосно-

вании мероприятия 1.1.1 Программы использовался показатель в размере 22,0-23,0 тыс. рублей;

- расчеты в конкурсной документации от 17 ноября 2014 года к закупке № 0195100000214000247 превышают соответствующие расчеты, приведенные в ТЭО Программы, на 5594,5 тыс. рублей, т.к. при расчете стоимости единицы рабочего времени специалистов (руб./мес.) использовался показатель в 49,4 тыс. рублей (средняя заработная плата научных сотрудников в Калужской области в 2014 году), тогда как в технико-экономическом обосновании мероприятия 1.2 Программы использовался показатель в размере 29,0-30,0 тыс. рублей, трудоемкость оценена в размере 163 чел./часов, в Программе - в размере 132 чел./часов, кроме того, наименования работ в конкурсной документации также не соответствуют Программе;

- в конкурсной документации от 28 апреля 2015 года к закупке № 0195100000215000105 трудоемкость не соответствует Программе (расчетно) на 34,0 чел./часов (1062,4 тыс. рублей), т.к. при расчете стоимости единицы рабочего времени специалистов (руб./мес.) в конкурсной документации использовался показатель в 62,7 тыс. рублей, тогда как в технико-экономическом обосновании мероприятия 1.1.1 Программы использовался показатель на 2015 год в размере 24,0 тыс. рублей. Трудозатраты в Программе оценены в размере 59,0 чел./мес., тогда как в конкурсной документации - 25,0 чел./мес.

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ структура контрактной цены в государственном контракте от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 (с учетом дополнительных соглашений от 19 сентября 2014 года б/н, от 15 декабря 2014 года № 2, от 23 декабря 2014 года № 3, от 11 января 2016 года № 4, от 29 января 2016 года № 5), заключенном между ФМБА России и подведомственным ему ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна на выполнение прикладной НИР, не соответствует ТЭО Программы, т.к. при сохранении общего объема расходов по мероприятию 1.1.1 Программы (5000,0 тыс. рублей) произошло увеличение фонда оплаты труда на 485,5 тыс. рублей, накладных расходов - на 320,1 тыс. рублей, расходов на материалы - на 315,8 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - на 146,7 тыс. рублей. Прочие прямые расходы были уменьшены на 1326,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации в техническом задании на выполнение работ по государственному контракту между ФМБА России и ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна от 19 сентября

2014 года № 10.002.14.17 было запланировано оказание высокотехнологичной медицинской помощи 240 больным с сохранением объемов финансирования, предусмотренных Программой для оказания помощи 532 пациентам. При этом соответствующие предложения с обоснованиями изменений в Программе, предусмотренные в пункте 6.2 Порядка разработки и реализации программ, государственным заказчиком-координатором совместно с ФМБА России в Совет Министров Союзного государства внесены не были.

Указанные факты свидетельствуют о необоснованности расчетов объемов финансирования Минздрава России и ФМБА России по Программе.

Анализ фактических затрат исполнителя Программы - ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России, информация о которых получена по запросу Счетной палаты от 15 февраля 2018 года № ЗИ 04-02-106/04-02, - показал, что объемы и стоимость трудозатрат у исполнителя не соответствуют аналогичным показателям, содержащимся в конкурсных документах по следующим государственным контрактам:

- по государственному контракту от 17 сентября 2014 года № К-24-Т/71-2 разница между НМЦК в конкурсной документации от 3 июля 2014 года к закупке № 019510000214000145 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 1921,9 тыс. рублей (в конкурсной документации заложены трудозатраты на ФОТ в размере 4393,9 тыс. рублей (89 чел./мес.), тогда как исполнитель выполнил работы с привлечением 71 чел./мес. (2472,0 тыс. рублей);

- по государственному контракту от 17 сентября 2014 года № К-24-Т/71-2 разница между НМЦК в конкурсной документации от 3 июля 2014 года к закупке № 019510000214000145 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 24918,5 тыс. рублей (планируемые расходы - 30926,4 тыс. рублей (645 чел./мес.), фактические расходы исполнителя - 6007,9 тыс. рублей (86 чел./мес.);

- по государственному контракту от 10 августа 2015 года № К-14-Т/75-1 разница между НМЦК в конкурсной документации от 15 июня 2015 года к закупке № 019510000215000183 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 2381,7 тыс. рублей (планируемые расходы - 7322,9 тыс. рублей (121 чел./мес.), фактические расходы исполнителя - 4941,2 тыс. рублей (59 чел./мес.);

- по государственному контракту от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-2 разница между НМЦК в конкурсной документации от 31 мая 2016 года к закупке № 019510000216000178 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 1792,5 тыс. рублей (планируемые расходы -

4258,5 тыс. рублей (87 чел./мес.), фактические расходы исполнителя - 2466,0 тыс. рублей (71 чел./мес.);

- по государственному контракту от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-3 разница с фактическими затратами составила 711,7 тыс. рублей (привлекалось больше исполнителей, чем заложено в расчете НМЦ в конкурсной документации к закупке от 31 мая 2016 года № 0195100000216000179, однако стоимость оплаты услуг проводилась не по нормативу расчета заработной платы в 55,6 тыс. рублей, и фактические выплаты составили от 12,5 тыс. рублей до 127,0 тыс. рублей);

- по государственному контракту от 10 августа 2015 года № К-14-Т/75 разница с фактическими затратами составила 450,0 тыс. рублей (привлекалось больше исполнителей, чем заложено в расчете НМЦ в конкурсной документации к закупке от 15 июня 2015 года № 0195100000215000182, однако оплата услуг проводилась не по нормативу расчета заработной платы в 60,5 тыс. рублей, и фактические выплаты составили от 14,0 тыс. рублей до 305,0 тыс. рублей);

- по государственному контракту от 30 июня 2015 года № К-24-НИР/55-2 разница с фактическими затратами составила 413,1 тыс. рублей (привлекалось больше исполнителей, чем заложено в расчете НМЦ в конкурсной документации к закупке от 28 апреля 2015 года № 0195100000215000105, однако стоимость оплаты услуг проводилась не по нормативу расчета заработной платы в 62,7 тыс. рублей).

Установлено, что в нарушение статей 44 и 76 Порядка формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года, согласно которым получатели средств бюджета Союзного государства имеют право на принятие денежных обязательств (заключение договоров (контрактов) в пределах доведенных до них объемов финансирования, государственные контракты по мероприятиям МЧС России и Роспотребнадзора заключены на сумму, превышающую объем финансирования, доведенный до получателей на дату заключения контрактов.

Так, стоимость государственного контракта от 6 апреля 2016 года № 0372100035716000019, заключенного СЗРЦ МЧС России с ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России (35000,0 тыс. рублей), в 10 раз (на 31500,0 тыс. рублей) превышает объем финансирования (3500,0 тыс. рублей), доведенный МЧС России до получателя (СЗРЦ МЧС России) на дату заключения указанного контракта.

Стоимость государственного контракта от 19 сентября 2014 года № 36-Д, заключенного между Роспотребнадзором и ФБУН НИИРГ им. профессора

П.В. Рамзаева (6175,0 тыс. рублей), в 1,5 раза (на 2075,0 тыс. рублей) превышает объем финансирования (4100,0 тыс. рублей), доведенный Роспотребнадзору на дату заключения указанного контракта.

В нарушение статьи 44 Порядка формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года, в соответствии с которой получатель средств союзного бюджета обязан эффективно использовать средства бюджета Союзного государства в соответствии с их целевым назначением, пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ, согласно которому государственные контракты должны соответствовать положениям Программы, ФМБА России допущено осуществление закупки оргтехники на сумму 1027,9 тыс. рублей (в том числе моноблок стоимостью 131,0 тыс. рублей) по государственным контрактам с ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 и № 10.002.14.17 при отсутствии затрат по статье «Оборудование» в ТЭО Программы и в структуре цены по указанным государственным контрактам, что свидетельствует о признаках нецелевого использования средств бюджета Союзного государства в размере 1027,9 тыс. рублей.

Проведенный анализ показал, что результаты, полученные по государственным контрактам, заключенным в рамках реализации Программы, соответствуют содержанию намеченных мероприятий и установленным целевым показателям:

| Целевой показатель | 2013-2016 гг. | | |
|---|---------------|------|--------------|
| | план | факт | % выполнения |
| Объем групп радиационного риска для планирования и оказания специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, тыс. чел. | 53,0 | 60,5 | 114,2 |
| Количество услуг специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи на базе белорусских и российских медицинских центров за счет внедрения новых медицинских технологий и обмена опытом, тыс. чел. | 3,1 | 3,3 | 106,5 |
| Доля и количество населенных пунктов, средняя годовая эффективная доза облучения жителей которых может превысить 1 мЗв/год, для которых обеспечено уточнение доз облучения взрослого населения и детей % | 39 | 39 | 100,0 |
| количество населенных пунктов | 149 | 149 | 100,0 |
| Доля отчужденных сельскохозяйственных земель с высокими уровнями загрязнения, на которых проведено уточнение плотности радиоактивного загрязнения почв, % | 12 | 20 | 166,7 |
| Доля площади лесного фонда, для которой обеспечена возможность различных видов использования лесов без ограничения по радиационному фактору, % | 54 | 54 | 100,0 |
| Уровень информированности граждан из числа нуждающихся в дополнительной информации по проблемам проживания на территориях, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС, % | 50 | 56 | 112,0 |

Несмотря на достижение всех целевых показателей, практическое применение результатов Программы государственными заказчиками не отслеживалось вследствие того, что законодательством Союзного государ-

ства не установлено требование о проведении государственными заказчиками мониторинга практического применения полученных результатов по программам Союзного государства, на что неоднократно указывала Счетная палата Российской Федерации по результатам проведенных контрольных мероприятий (Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2008-2013 годах на реализацию программ Союзного государства, полноты и своевременности их выполнения, а также внедрения полученных результатов в практическую деятельность» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 11 июля 2014 года № 35К (981), Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 февраля 2017 года № 7К (1152), Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2016 год (утверждено 24 октября 2017 года решениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол № 58К (1203) и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь (№ 11).

Вместе с тем МЧС России осуществляется сбор информации о практическом использовании полученных результатов путем ежеквартального направления структурными подразделениями МЧС России сведений по специальной форме. Однако, как показал анализ информации, представленной ЦРЦ МЧС России, результаты мониторинга носят формальный характер. В частности, первоначальные данные ЦРЦ МЧС России об использовании результатов повторялись в последующих отчетных формах, не содержали сведений, подтверждающих использование разработанных методических документов.

МЧС России направлены методические документы по работе с детьми и молодежью в департамент образования и науки Брянской области, но дальнейшая информация об их применении отсутствует.

Рослесхозом по результатам реализации мероприятия 3.2 «Создание и развитие единой системы контроля за соблюдением радиационно-

безопасного режима хозяйственного использования земель на территориях с высокими уровнями радиоактивного загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору» Программы приобретено имущество стоимостью 4624,4 тыс. рублей. При этом указанное имущество более чем год не использовалось и только в феврале 2018 года передано ГБУ «Лесопожарная служба Брянской области» (по договору безвозмездного пользования от 1 февраля 2018 года № БП/3). Данные, полученные в ходе проведенного радиационного мониторинга, использованы для пополнения базы данных систем поддержки принятия решений при ведении лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения на сопредельных территориях России и Беларуси.

Разработанные ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна в рамках государственного контракта с ФМБА России от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 методические документы общей стоимостью 5000,0 тыс. рублей (прикладная научно-исследовательская работа «Совершенствование работы межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смертности граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы» (шифр: «Экспертиза») (далее - НИР «Экспертиза») в рамках мероприятия 1.1.1 «Проведение совместных исследований по оценке радиационных рисков и прогнозированию медицинских радиологических последствий для граждан России и Беларуси, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы на базе Единого чернобыльского регистра России и Беларуси» Программы) внедрены только в практическую деятельность ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна, а также в практику работы Федерального межведомственного экспертного совета ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна. В иные заинтересованные организации указанные методические документы не направлялись.

Разработанный в рамках государственного контракта ФМБА России с ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна от 19 сентября 2014 года № 10.002.14.17 Единый лечебный и диагностический стандарт для участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и жителей радиоактивно загрязненных территорий России и Беларуси при различных заболеваниях стоимостью 6000,0 тыс. рублей (далее - Единый лечебный и диагностический стандарт) внедрен 15 марта 2017 года только в практику работы стационарных отделений Центра профпатологии, поликлини-

ческих подразделений, клинического отдела радиационной медицины, а также используется в учебном процессе на кафедрах профпатологии и радиационной медицины ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна.

Семь проектов методических документов по вопросам осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов стоимостью 13143,0 тыс. рублей, разработанных по результатам исполнения Программы Рослесхозом (16,3 % всех кассовых расходов Рослесхоза по Программе), утверждены не были. В Рослесхозе отсутствует подтверждение их внедрения в практическую деятельность, что может свидетельствовать о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств бюджета Союзного государства.

Проверка показала, что отдельные результаты, полученные в ходе реализации государственных контрактов, не соответствовали условиям их технических заданий. При этом государственными заказчиками работы по государственным контрактам принимались и оплачивались, несмотря на нарушения условий контрактов.

Так, итоговые отчеты за 2014-2016 годы по государственному контракту Минсельхоза России с ФГНУ ВНИИСХРАЭ от 11 сентября 2014 года № 1400/19 в нарушение требований раздела 9 технического задания к указанному государственному контракту оформлены исполнителем с несоблюдением требований ГОСТа 7.32-2001.

Промежуточный научный (аннотационный) отчет от 10 июля 2015 года и итоговый научный отчет исполнителя от 13 ноября 2015 года по государственному контракту между Минздравом России и ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России от 30 июня 2015 года № К-24-НИР/55-2 в нарушение пункта 6.1 и раздела 4 заказа на выполнение работ не соответствуют требованиям ГОСТа 7.32-2001.

Итоговый научный отчет исполнителя от 27 сентября 2016 года по государственному контракту от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-3 между Минздравом России и ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России в нарушение пункта 6.2.1 и раздела 6 технического задания на выполнение работ не соответствует требованиям ГОСТа 7.32-2001.

Промежуточный научный (аннотационный отчет) от 14 ноября 2014 года и итоговый научный отчет исполнителя от 12 декабря 2014 года в нарушение пункта 6.3 государственного контракта от 17 сентября 2014 года № К-24-Т/71-2 между Минздравом России и ФГБУ «ФМИЦ им. П.А. Герцена» Минздрава России не соответствуют требованиям ГОСТа 7.32-2001.

Минсельхозом России заключен государственный контракт с ФГНУ ВНИИСХРАЭ от 11 сентября 2014 года № 1400/19 стоимостью 40000,0 тыс. рублей на выполнение мероприятий 2.1.2 «Оптимизация защитных мер в сельскохозяйственном производстве на основе совместной разработки новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в продукцию, и повышение эффективности производства» и 3.1.2 «Оценка радиационной обстановки на выведенных из оборота по радиационному фактору землях с целью формирования их реестра и оценки возможности возвращения в хозяйственное пользование» Программы, в рамках которых разработаны методические документы на сумму 9100,0 тыс. рублей.

При анализе указанных методических документов установлено, что:

- разработанная методика оценки эффективности агрохимических защитных мер с учетом динамики агрохимических свойств почв, загрязненных радионуклидами, стоимостью 1000,0 тыс. рублей содержит новую информацию только на 4,5 % общего объема, 89,1 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 6,4 % - цитирование нормативных правовых актов и международных соглашений без указания ссылок на них;

- подготовленный проект «Рекомендации по применению новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в сельскохозяйственную продукцию, с учетом современной радиационной обстановки на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси» стоимостью 600,0 тыс. рублей содержит новую информацию только на 52,8 % общего объема, 41,9 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 5,3 % - цитирование нормативных правовых актов без указания ссылок на них;

- результаты проведенного анализа системы информационного обмена между сертификационными центрами России (Брянская область) и Беларуси (Гомельская область) о степени загрязнения радионуклидами сельскохозяйственной продукции и радиационной обстановке с целью оптимизации защитных мер в сельскохозяйственном производстве на радиоактивно загрязненных территориях стоимостью 2500,0 тыс. рублей, представленные в итоговом отчете за 2015 год в объеме восьми страниц, содержат новую информацию только на 45,3 % общего объема, 49,3 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 5,4 % - цитирование нормативных правовых актов без указания ссылок на них;

- подготовленные рекомендации по применению новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в сельскохозяйственную продукцию, с учетом радиационной обстановки на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси стоимостью 2500,0 тыс. рублей содержат новую информацию только на 50,9 % общего объема, 43,9 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 5,2 % - цитирование нормативных правовых актов и международных соглашений без указания ссылок на них;

- разработанные предложения по организации эффективной деятельности и обеспечению информационного обмена между сертификационными центрами России и Беларуси и Центром сбора и анализа информации о радиационной обстановке и степени загрязнения радионуклидами сельскохозяйственной продукции стоимостью 2500,0 тыс. рублей содержат новую информацию только на 22,0 % общего объема, 32,6 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 45,4 % - цитирование нормативных правовых актов и международных соглашений без указания ссылок на них.

Проведенный анализ показал, что недостатком реализации Программы является узкий круг рассылки разработанных методических документов и Единого лечебного и диагностического стандарта. Государственными заказчиками они направлялись только в Брянскую область, а также в подведомственные организации - исполнители государственных контрактов.

Предлагается расширить круг потенциальных пользователей информации по Программе путем направления результатов во все субъекты Российской Федерации, имеющие радиоактивно загрязненные территории.

По вопросу учета имущества, приобретенного в ходе реализации Программы, а также полученных результатов интеллектуальной деятельности (далее - РИД) установлено следующее.

Учет имущества, приобретенного в ходе реализации Программы, а также полученных РИД организован государственными заказчиками не должным образом.

Рослесхозом письмом от 3 ноября 2017 года № ЕК-01-44/15955 в Росимущество направлены сведения в отношении 94 объектов имущества, приобретенных за период реализации Программы, общей стоимостью 25229,5 тыс. рублей.

При этом итоговый отчет о выполнении Программы содержит неполные сведения об имуществе, приобретенном в процессе выполнения Программы. Так, в приложении № 6 к итоговому отчету указано, что в ходе ре-

ализации Программы приобретено имущество на сумму 172705,7 тыс. рублей, в том числе: МЧС России - 167620,4 тыс. рублей, Рослесхозом - 5085,3 тыс. рублей.

Проверка также показала, что сведения об имуществе, приобретенном в ходе реализации Программы (оргтехника на сумму 1027,9 тыс. рублей), ФМБА России в Росимущество не направлялись, что является нарушением пункта 4 резолюции Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12 и пункта 2 протокольного решения Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства от 28 октября 2016 года № 20.

Установлено, что выполненная по государственному контракту ФМБА России НИР «Экспертиза» зарегистрирована в Единой государственной информационной системе учета НИОКТР гражданского назначения, положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327 (далее - ЕГИСУ НИОКТР), 17 ноября 2014 года, регистрационный № 114111740223. Результаты НИР «Экспертиза» своевременно (9 декабря 2016 года) поставлены на учет в ЕГИСУ НИОКТР (информационная карта реферативно-библиографических сведений № ААА-Б16-216120940064-5). Как было отмечено ранее, разработанные в ходе НИР «Экспертиза» методические документы внедрены в практическую деятельность ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна и Федерального межведомственного экспертного совета ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна. Однако, как показала проверка, в нарушение пункта 56 Инструкции № 157н объект нематериальных активов не отражен в бухгалтерском учете. В нарушение требований пункта 127 Инструкции № 157н затраты по НИР «Экспертиза» в сумме 5000,0 тыс. рублей в проверяемом периоде относились ФМБА России на расходы по счету № 401.20 вместо счета № 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».

Условиями государственных контрактов Минздрава России (от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-3 (исполнитель - ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России) и территориальных органов МЧС России (от 28 октября 2015 года № 334, от 19 сентября 2016 года № 74 (исполнитель по государственным контрактам с ЦРЦ МЧС России - ФГБУН «Институт проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук»), от 24 июня 2014 года № 1 (исполнитель по государственным контрактам с ФКУ «Брянское управление МЧС России» - ФБУ ВНИИЛМ) не установлена обязанность исполнителя направлять сведения о начинаемых НИР и о результатах по ним в ЕГИСУ НИОКТР.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 и пункта 5 Положения о ЕГИСУ НИОКТР Минздравом России и территориальными органами МЧС России формы сведений о начинаемой НИОКТР, установленные приказами Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168 «Об утверждении форм направления сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения в целях их учета в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и требований к заполнению указанных форм, а также порядка подтверждения главными распорядителями бюджетных средств, осуществляющими финансовое обеспечение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и выполняющими функции заказчика таких работ, соответствия сведений об указанных работах, внесенных в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, условиям государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» и от 31 марта 2016 года № 341 «Об утверждении форм направления сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения в целях их учета в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, требований к заполнению указанных форм, порядка подтверждения главными распорядителями бюджетных средств, осуществляющими финансовое обеспечение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и выполняющими функции заказчика таких работ, соответствия сведений об указанных работах, внесенных в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, условиям государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения», в рамках вышеуказанных государственных контрактов в Минобрнауки России не направлялись.

В ходе контрольного мероприятия вышеуказанными исполнителями государственных контрактов представлены в ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» для направления в ЕГИСУ НИОКТР установленные приказами Минобрнауки России от

21 октября 2013 года № 1168 и от 31 марта 2016 года № 341 формы направления реферативно-библиографических сведений о результатах НИР, выполненных за счет средств бюджета Союзного государства.

МЧС России и государственными заказчиками ненадлежащим образом осуществлялись организация и обеспечение ведения отчетности о ходе реализации Программы в рамках контроля за ходом реализации Программы, предусмотренного пунктом 5.1 Порядка разработки и реализации программ.

Проверкой выявлены систематические нарушения государственными заказчиками (Минсельхозом России, Рослесхозом и ФМБА России) порядка и сроков представления статистической отчетности, предусмотренной пунктом 5.2 Порядка разработки и реализации программ.

В соответствии с пунктом 5.5 Порядка разработки и реализации программ перечень показателей, порядок, сроки и форма представления статистической отчетности устанавливаются статистическими органами государств-участников по согласованию с экономическими органами государств-участников.

В нарушение пункта 2 постановления Госкомстата России от 26 декабря 2003 года № 115 «Об утверждении формы федерального государственного статистического наблюдения за ходом выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства» (далее - постановление Госкомстата России № 115), а также пункта 2 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности), утвержденного постановлением Госкомстата России № 115, квартальная форма федерального государственного статистического наблюдения № 1-СОЮЗ «Сведения о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства» (далее - Сведения по форме № 1-СОЮЗ, Сведения):

- не формировалась и не представлялась:

Минсельхозом России - за IV квартал 2013 года в Совет Министров Союзного государства, МЧС России, Госкомстат России и Минэкономразвития России;

Рослесхозом - за I квартал 2014 года в Совет Министров Союзного государства, МЧС России, Госкомстат России и Минэкономразвития России;

ФМБА России за 2013-2016 годы в Минэкономразвития России и Госкомстат России, за 2013, 2014 и 2016 годы - в МЧС России⁵;

- представлялась государственными заказчиками адресатам позже установленного срока (на 30 день после отчетного периода) от 1 до 53 дней:

⁵ В МЧС России представлены Сведения ФМБА России только за январь-декабрь 2015 года (письмо от 28 января 2016 года № 32-03/127).

Минздравом России - позже установленного срока на 1-5 дней (Сведения за III квартал 2016 года - на 1 день, за I квартал 2014 года - на 5 дней, за III квартал 2015 года - на 5 дней);

ФМБА России - позже установленного срока на 1-7 дней (за IV квартал 2013 года - на 1 день, за IV квартал 2014 года - на 3 дня, за II квартал 2016 года - на 5 дней, за II квартал 2014 года - на 6 дней, за III квартал 2014 года - на 7 дней);

Рослесхозом - позже установленного срока на 1-53 дня (за IV квартал 2013 года - на 1 день, за IV квартал 2014 года - на 2 дня, за III квартал 2016 года - на 3 дня, за II квартал 2015 года - на 10 дней, за I квартал 2016 года - на 13 дней, за II квартал 2014 года - на 53 дня);

Минсельхозом России - позже установленного срока на 1-8 дней (за IV квартал 2015 года - на 1 день, за II квартал 2015 года - на 4 дня, за I квартал 2015 года - на 5 дней, за IV квартал 2014 года - на 7 дней, за I квартал 2014 года - на 8 дней).

Установлены случаи представления МЧС России, Минздравом России, ФМБА России и Роспотребнадзором недостоверных Сведений по форме № 1-СОЮЗ.

Так, в Сведениях за январь-декабрь 2016 года МЧС России (письмо в Постоянный Комитет от 10 февраля 2017 года № 42-192-14), ФМБА России (письмо в Постоянный Комитет от 27 января 2017 года № 32-02/41) и Роспотребнадзора (письма от 30 января 2017 года в МЧС России № 01/974-17-23, Постоянный Комитет № 01/976-17-38, Минэкономразвития России № 01/959-17-23 и Росстат № 01/973-17-23) значения показателей графы «Фактически поступило средств с начала реализации Программы» раздела 1 превышают объемы финансирования, предусмотренные Программой, указанные в графе 3 (по МЧС России - 608156,2 тыс. рублей и 449000,0 тыс. рублей, соответственно (превышение - 159156,2 тыс. рублей), по ФМБА России - 81500,0 тыс. рублей и 65000,0 тыс. рублей (превышение - 16500,0 тыс. рублей), по Роспотребнадзору - 30675,0 тыс. рублей и 24500,0 тыс. рублей (превышение - 6175,0 тыс. рублей) при отсутствии показателей по остаткам. При этом в пояснительных записках, прилагаемых к указанным Сведениям, соответствующие разъяснения, предусмотренные пунктом 5.5 Порядка разработки и реализации программ, не приведены.

Установлено, что в Сведениях МЧС России, ФМБА России и Роспотребнадзора за 2016 год в графе «Фактически поступило средств с начала реализации Программы» были дважды учтены объемы финансирования, не использованные в 2013 году, в общем размере 149475,0 тыс. рублей, в том

числе: по МЧС России - 126800,0 тыс. рублей, по ФМБА России - 16500,0 тыс. рублей, по Роспотребнадзору - 6200,0 тыс. рублей (доведены в меньшей сумме - 6175,0 тыс. рублей (стоимость государственного контракта), доведенные государственному заказчику-координатору и государственным заказчикам в 2014 году дополнительно к финансированию Программы на 2014 год, а также частично неиспользованные МЧС России объемы финансирования 2015 года в размере 32356,2 тыс. рублей. Указанные средства были доведены до МЧС России в общем объеме финансирования 2015 года (108700,0 тыс. рублей) и возвращены в бюджет Союзного государства 2015 года, в 2016 году направлены МЧС России дополнительно к финансированию 2016 года.

Кроме того, Минздравом России направлены в Росстат, Минэкономразвития России, МЧС России, Постоянный Комитет Союзного государства письмом от 30 января 2017 года № 11-1/10/2-525 недостоверные Сведения за IV квартал 2016 года. В указанных Сведениях значение показателя «Объем средств из бюджета Союзного государства, фактически поступивших с начала 2016 года» составило 13770,0 тыс. рублей, показателя «Объем средств из бюджета Союзного государства, фактически поступивших с начала реализации Программы» - 109170,0 тыс. рублей, показателя «Остатки средств бюджета Союзного государства на конец отчетного периода» - 70,0 тыс. рублей, что не совпадает с данными проверки (21400,0 тыс. рублей (выписка из лицевого счета Минздрава России № 01056000561 на 1 сентября 2016 года), 116800,0 тыс. рублей и 7700,0 тыс. рублей, соответственно)

Проверкой также выявлены нарушения государственными заказчиками (Минздравом России, Минсельхозом России, ФМБА России и Рослесхозом) порядка и сроков представления аналитической отчетности о ходе реализации Программы, установленных Порядком разработки и реализации программ.

Так, в нарушение пункта 5.6 Порядка разработки и реализации программ:

- аналитическая отчетность за 2013 год не представлена Минздравом России в МЧС России;

- аналитическая отчетность за 2013 год не представлена Минсельхозом России в МЧС России, Постоянный Комитет и Минэкономразвития России;

- аналитическая отчетность за 2013 и 2016 годы не представлена ФМБА России в МЧС России, Постоянный Комитет и Минэкономразвития России, аналитическая отчетность за 2015 год - в Минэкономразвития России;

- аналитическая отчетность за 2013 год не представлена Рослесхозом в МЧС России, Постоянный Комитет и Минэкономразвития России;

- аналитическая отчетность представлялась государственными заказчиками от 2 до 30 дней позже установленного срока (до 1 марта): Минздравом России за 2014 год - на 2 дня, ФМБА России за 2014 год - на 5 дней, Роспотребнадзором за 2016 год - на 6 дней, Рослесхозом за 2014 год - на 19 дней, Минсельхозом России за 2014 год - на 30 дней, за 2015 год - на 10 дней, за 2016 год - на 21 день.

Выявлены нарушения государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками требований к содержанию аналитических и итоговых отчетов о ходе реализации Программы, установленных Порядком разработки и реализации программ.

Так, в нарушение пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ аналитические отчеты не содержат информацию:

- о результатах проверок хода и итогов выполнения мероприятий Программ (отчеты МЧС России - за 2013-2016 годы, Минздрава России, Рослесхоза, ФМБА России - за 2014-2015 годы, Роспотребнадзора и Минсельхоза России - за 2014-2016 годы);

- выводы и предложения об использовании полученных результатов (отчеты МЧС России - за 2013-2016 годы, ФМБА России - за 2014-2015 годы, Роспотребнадзора - за 2014-2016 годы);

- о направлении расходования, целевом использовании финансовых средств, о причинах неполного освоения финансовых средств в отчетном году (отчеты Минздрава России - за 2015 год, Рослесхоза - за 2014-2015 годы);

- об имуществе, созданном или приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства (отчет Минздрава России - за 2014 год, ФМБА России - за 2014-2015 годы, Роспотребнадзора - за 2014-2016 годы);

- о соответствии полученных результатов заданиям Программы (отчеты Минздрава России - за 2014-2015 годы, Минсельхоза России - за 2014-2016 годы, Рослесхоза - за 2014-2015 годы).

В нарушение пункта 5.9 Порядка разработки и реализации программ итоговые аналитические справки не содержат информацию:

- о результатах реализации Программы в целом (Рослесхоз);

- об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств в целом по Программе и с разбивкой по источникам финансирования (Минздрав России, Рослесхоз);

- о результатах проверок государственными заказчиками хода и итогов выполнения мероприятий Программы, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализа-

цию Программы (Минздрав России, Рослесхоз, ФМБА России, Роспотребнадзор и Минсельхоз России);

- о фактическом или планируемом использовании полученных результатов, включая результаты интеллектуальной деятельности (Минздрав России, ФМБА России, Роспотребнадзор и Минсельхоз России);

- об имуществе, созданном или приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства (ФМБА России, Роспотребнадзор);

- выводы об эффективности реализации Программы (ФМБА России, Роспотребнадзор).

В ходе проведенного анализа правильности ведения бухгалтерского учета операций со средствами бюджета Союзного государства, выделенными на реализацию Программы, установлено следующее.

Государственный заказчик-координатор (МЧС России) и государственные заказчики Программы (Минздрав России, ФМБА России⁶, Рослесхоз, Роспотребнадзор) в проверяемом периоде для целей осуществления бухгалтерского (бюджетного) учета руководствовались учетными политиками, в рабочих планах счетов которых счета (субсчета) по учету средств бюджета Союзного государства не предусмотрены.

В нарушение пункта 9 приложения 1 «Исполнение бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации» к порядку исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденному постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24 (далее - постановление Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24), для отражения операций со средствами бюджета Союзного государства в рамках исполнения в 2014-2016 годах мероприятий Программы МЧС России и подведомственными МЧС России учреждениями (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, ФКУ ЦЭПП МЧС России, ФКУ «Брянское управление МЧС России» и ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России), а также Минздравом России, Минсельхозом России, ФМБА России, Роспотребнадзором, Рослесхозом и

⁶ В ФМБА России бухгалтерский учет в части операций кассового обслуживания исполнения бюджета Союзного государства осуществлялся в проверяемом периоде в соответствии с Инструкцией № 157н и с приказом ФМБА России от 26 декабря 2013 года № 344 «О ведении бюджетного учета операций по средствам бюджета Союзного государства» отдельно от бухгалтерского учета по федеральному бюджету. При этом проверке представлены журналы операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками (применительно к Программе Союзного государства) за 2014-2016 годы, в заголовочной части которых по строке «Наименование бюджета» указано «Федеральный бюджет» вместо «Бюджет Союзного государства».

подведомственным ему ФГКУ «Рослесресурс» использовались счета, предусмотренные планом счетов, утвержденным приказом Минфина России № 157н⁷, а не Планом счетов бухгалтерского учета в учреждениях, установленном пунктом 30 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н (далее - Инструкция № 107н).

Постановление Совета Министров Союзного государства № 24 утратило силу с 1 января 2017 года, Инструкция о годовой и квартальной бухгалтерской отчетности учреждений, финансируемых из бюджета Союзного государства в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденная приказом Постоянного Комитета от 30 августа 2002 года № 22, утратила актуальность с 1 января 2017 года.

При этом Постоянный Комитет как орган, осуществляющий функции финансового органа Союзного государства, который в соответствии со статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года обязан осуществлять бюджетные полномочия, предусмотренные указанным Порядком, только в апреле 2018 года актуализировал инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности.

В нарушение пункта 26 Инструкции № 107н в проверяемом периоде МЧС России, Минсельхозом России, ФМБА России, Роспотребнадзором⁸ перед составлением годовой отчетности не проводилась инвентаризация обязательств (расчетов с исполнителями контрактов/договоров, заключенных в целях реализации Программы и мероприятий Союзного государства), а Рослесхозом - имущества, финансовых активов применительно к средствам бюджета Союзного государства.

В части соблюдения порядка представления государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками Программы отчетности об использовании средств союзного бюджета на ее реализацию и достоверности содержащихся в ней сведений установлено следующее.

Отчетность об исполнении в 2013-2017 годах бюджета Союзного государства (применительно к Программе) составлялась государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками и представля-

⁷ Представлены оборотно-сальдовые ведомости Роспотребнадзора по учету средств Союзного государства за 2014-2016 годы по счету № 30226 «Расчеты по прочим работам, услугам», а также карточки по учету средств Союзного государства за 2014-2016 годы с указанием в заголовочной части по строке «Бюджет Союзного государства».

⁸ В соответствии с пунктами 6.7 государственных контрактов, заключенных Роспотребнадзором в целях реализации мероприятий Программы, по окончании исполнения обязательств с исполнителем по указанным контрактам подписаны акты сверки расчетов, подтверждающие отсутствие задолженности.

лась ими в Федеральное казначейство в виде отчета по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее - Отчет по форме 0503127), установленной Инструкцией о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), с показателями в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджета Союзного государства с указанием в заголовочной части по строке «Наименование бюджета» - «Бюджет Союзного государства».

Установлено, что Роспотребнадзором не обеспечена достоверность Отчета по форме 0503127 об исполнении бюджета Союзного государства (в части расходов на реализацию Программы) на 1 января 2015 года.

Так, в нарушение пункта 56 Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в редакции № 6 от 19 декабря 2014 года) в графе 5 раздела «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета Союзного государства на 1 января 2015 года Роспотребнадзором отражена сумма 12300,0 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования на 2014 год, доведенному Роспотребнадзору как получателю средств бюджета Союзного государства (12275,0 тыс. рублей (по выписке по лицевому счету Роспотребнадзора № 03141001411 на 1 января 2015 года).

Соответственно, в нарушение пункта 57 Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в графе 11 «Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств» раздела «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета Союзного государства на 1 января 2015 года Роспотребнадзором отражен показатель 25,0 тыс. рублей вместо корректного значения 0,0 тыс. рублей.

Итоговый отчет о выполнении Программы подготовлен государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками Программы в установленные сроки и утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 декабря 2017 года № 43 «Об итогах выполнения Программы совместной деятельности по

преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года».

Счетной палатой Российской Федерации на основании представленных государственным заказчиком-координатором материалов в установленном порядке дано заключение на итоговый отчет (письмо от 10 апреля 2017 года № 04-99/04-02). Вместе с тем по результатам настоящего контрольного мероприятия данные итогового отчета об имуществе, приобретенном в ходе реализации Программы, не подтвердились.

Следует отметить, что медицинская помощь отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, оказывалась также в рамках проведения в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 мая 2016 года № 26 (далее - постановление от 12 мая 2016 года № 26) мероприятия Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - мероприятие).

Целями мероприятия являются повышение доступности и качества медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также снижение среди них инвалидности и смертности, задачей - оказание КМП нуждающимся гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Мероприятие проводится с 2016 года и не имеет статус ежегодного. Исполнителями с российской стороны определены ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России и ФГБУ НМИРЦ Минздрава России. Проведение мероприятия в 2017 и 2018 годах регламентировалось, соответственно, статьей 24 Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 17 апреля 2017 года № 2 «О бюджете Союзного государства на 2017 год» (далее - Декрет о бюджете на 2017 год) и статьей 25 Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 16 марта 2018 года № 2 «О бюджете Союзного государства на 2018 год» (далее - Декрет о бюджете на 2018 год), согласно которым отбор и направление пациентов для оказания КМП в рамках мероприятия осуществляются на основании порядка, утверждаемого Минздравом Беларуси и Минздравом России.

Положение о проведении в 2016 году мероприятия Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздей-

ствию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Положение о проведении мероприятия в 2016 году) и Порядок отбора и направления на оказание КМП отдельных категорий граждан Российской Федерации, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее - Порядок отбора граждан Российской Федерации), утверждены государственными заказчиками в конце апреля 2016 года (Минздравом России - 28 апреля 2016 года, Минздравом Республики Беларусь - 29 апреля 2016 года), то есть до принятия решения Совета Министров Союзного государства о проведении мероприятия.

Положение о мероприятии Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» утверждено МЧС России 21 ноября 2016 года, Минздравом России - 21 декабря 2016 года, Минздравом Республики Беларусь - 4 января 2017 года (далее - Положение о проведении мероприятия в 2017 году). Вместе с тем при отсутствии скоординированных действий государственных заказчиков порядок отбора граждан Российской Федерации в 2017 году утвержден только в октябре 2017 года.

Сроки направления в органы управления субъектов Российской Федерации писем с информацией о возможности оказания КМП гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в рамках мероприятия, а также заключения государственными заказчиками соглашений/договоров с исполнителями мероприятия Положениями о проведении мероприятия в 2016 и 2017 годах и Порядком отбора граждан Российской Федерации не регламентированы, в связи с чем его фактическая реализация начиналась в 2016 году - в сентябре (на основании договора МЧС России от 6 сентября 2016 года № 2/СГ и соглашения Минздрава России от 20 сентября 2016 года № КМП-1/16), в 2017 году - в мае и октябре (на основании договора МЧС России от 18 мая 2017 года № 41 и соглашения Минздрава России от 31 октября 2017 года № КМП-1/17).

Справочно: в соответствии с пунктом 4 Порядка отбора в 2016 году и пунктом 4 Порядка отбора в 2017 году ФГБУ НМИРЦ Минздрава России в 2016-2017 годах направило в органы исполнительной власти письма с просьбой оказать содействие для направления пациентов на оказание специализированной медицинской помощи (далее - СМП), в том числе высокотехнологичной медицинской помощи (далее - ВМП) в МРНЦ Минздрава Рос-

сии в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение (стационар) (Брянской области - директору Департамента здравоохранения (письма от 9 июня 2016 года № 03-18-480 и от 14 ноября 2017 года № 03-18-1192), Тульской области - министру здравоохранения (письма от 9 июня 2016 года № 03-18-479 и от 14 ноября 2017 года № 03-18-1195), Орловской области - руководителю Департамента здравоохранения (письма от 9 июня 2016 года № 03-18-478 и от 14 ноября 2017 года № 03-18-1193), Калужской области - министру здравоохранения (письмо от 9 июня 2016 года № 03-18-477) и исполняющему обязанности министра здравоохранения (письмо от 14 ноября 2017 года № 03-18-1194).

Вышеизложенное негативно сказывается на своевременности предоставления КМП и, как следствие, приводит к образованию неиспользованных остатков средств бюджета Союзного государства.

Так, в 2016 году неиспользованные остатки составили 18446,4 тыс. рублей, или 15,4 % сводного сметного показателя на 2016 год.

Сводная смета расходов на проведение в 2018 году мероприятия утверждена государственными заказчиками и согласована Государственным секретарем Союзного государства только 18 апреля 2018 года. Работы по реализации мероприятия в 2018 году по состоянию на 25 мая 2018 года не проводились, и средства, предусмотренные Декретом о бюджете на 2018 год в размере 110000,0 тыс. рублей, в том числе: МЧС России - 80000,0 тыс. рублей, Минздраву России - 30000,0 тыс. рублей, до настоящего времени не использованы, что свидетельствует о недостаточной организации проведения мероприятия.

В 2016-2017 годах на финансирование мероприятия в соответствии с утвержденным суммарным сметным показателем было предусмотрено 219685,6 тыс. рублей. Кассовые расходы МЧС России и Минздрава России на реализацию мероприятия составили 201239,2 тыс. рублей, или 91,6 % объема финансирования, в том числе по годам: в 2016 году - 101048,5 тыс. рублей, или 84,6 %, в 2017 году - 100190,7 тыс. рублей, или 100,0 %; в разрезе государственных заказчиков: МЧС России - 121671,5 тыс. рублей, или 94,6 %, Минздрав России - 79567,7 тыс. рублей, или 87,4 процента.

| Государственный заказчик | Предусмотрено сметой | | Фактическое исполнение | | Неиспользованные остатки, тыс. руб. |
|--------------------------|----------------------|------------------|------------------------|------------------|-------------------------------------|
| | количество, чел. | сумма, тыс. руб. | количество, чел. | сумма, тыс. руб. | |
| Минздрав России | 491 | 91045,8 | 441 | 79567,7 | 11478,1 |
| 2016 г. | 260 | 49523,4 | 210 | 38045,3 | 11478,1* |
| 2017 г. | 231 | 41522,4 | 231 | 41522,4 | 0,0 |

| Государственный заказчик | Предусмотрено сметой | | Фактическое исполнение | | Неиспользованные остатки, тыс. руб. |
|--------------------------|----------------------|------------------|------------------------|------------------|-------------------------------------|
| | количество, чел. | сумма, тыс. руб. | количество, чел. | сумма, тыс. руб. | |
| МЧС России | 1528 | 128639,8 | 1624 | 121671,5 | 6968,3 |
| 2016 г. | 750 | 69971,5 | 753 | 63003,2 | 6968,3 |
| 2017 г. | 778 | 58668,3 | 871 | 58668,3 | 0,0** |
| Всего | 2019 | 219685,6 | 2065 | 201239,2 | 18446,4 |

* Объем неиспользованных целевых остатков средств бюджета Союзного государства в 2016 году составил 11478,1 тыс. рублей, или 23,2 %, что обусловлено оказанием в 2016 году КМП 210 пациентам вместо запланированных 260 пациентов (80,8 процента).

** Количество пациентов, получивших КМП (871 человек), на 93 человека, или 12 %, превышает сметное количество пациентов (778 человек), что обусловлено врачебной корректировкой объемов медицинской помощи, обусловленной медицинскими показаниями, и, соответственно, перераспределением объемов финансирования между направлениями расходования.

В нарушение пункта 3.6 Положения о проведении мероприятия в 2016 году аналитический отчет Минздрава России о проведении мероприятия в 2016 году направлен в МЧС России (письмо от 3 февраля 2017 года № 17-3/10/2-262) на 15 дней позже установленного срока (не позднее 20 января 2017 года).

В нарушение пункта 3.7 Положения о проведении мероприятия в 2017 году аналитический отчет об оказанных медицинских услугах и расходах на оказание медицинских услуг представлен Минздравом России в МЧС России (письмо от 29 января 2018 года № 17-3/10/2-479) на 9 дней позже установленного срока (не позднее 20 января года, следующего за отчетным).

Положением о проведении мероприятия в 2016 году и пунктом 3.5 Положения о проведении мероприятия в 2017 году предусмотрено ориентировочное количество пациентов, которым в рамках реализации мероприятия планировалось оказать необходимую медицинскую помощь, - до 1500 человек в год. Проверка показала, что в 2016 году КМП была оказана 963 человекам, в 2017 году - 1102 человекам, то есть меньше допустимого количества пациентов.

Вместе с тем анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации, территории которых наиболее пострадали от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (письма правительства Тульской области от 16 мая 2018 года № 55-к-21/4498, правительства Брянской области от 15 мая 2018 года № 8-2662и, правительства Орловской области от 16 мая 2018 года № 6-5661, правительства Калужской области от 16 мая 2018 года № 01-26/6204-18) в ответ на запросы Счетной палаты Российской Федерации, показал наличие значительного количества жителей, имеющих удостоверения установленного образца или документ, подтверждающий факт постоянного проживания на территории зоны проживания с льготным соци-

ально-экономическим статусом, которые являются потенциальными потребителями высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи в рамках мероприятий Программы и мероприятия по оказанию КМП.

(чел.)

| Год | Удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (серии «Р») | Удостоверение получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, удостоверение инвалида вследствие чернобыльской катастрофы, а именно получившего (ей) или перенесшего (ей) лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, ставшего(ей) инвалидом | Специальное удостоверение единого образца гражданина, подвергшегося воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС | Паспорт гражданина Российской Федерации с отметкой о постоянной регистрации по месту жительства в населенном пункте зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, с датой начала проживания в этом населенном пункте не позднее 30 июня 2016 г. |
|-------------------|--|---|---|--|
| Брянская область | | | | |
| 2013 | 3105 | 310 | - | - |
| 2014 | 2515 | 307 | - | - |
| 2015 | 2497 | 260 | - | - |
| 2016 | 2425 | - | - | - |
| 2017 | 2532 | - | - | - |
| Калужская область | | | | |
| 2013 | 1057 | 167 | 380 | 47477 |
| 2014 | 1043 | 167 | 489 | 46394 |
| 2015 | 1011 | 166 | 462 | 45388 |
| 2016 | 977 | 165 | 151 | 42734 |
| 2017 | 951 | 165 | 93 | 41485 |
| Орловская область | | | | |
| 2013 | 551 | 299 | 350 | 84104 |
| 2014 | 551 | 297 | 373 | 82157 |
| 2015 | 549 | 290 | 395 | 74816 |
| 2016 | 537 | 281 | 399 | 72596 |
| 2017 | 517 | 274 | 403 | 69752 |
| Тульская область | | | | |
| 2013 | 647 | 1060 | 28389 | 574101 |
| 2014 | 632 | 1037 | 28710 | 568914 |
| 2015 | 616 | 1001 | 18907 | 575277 |
| 2016 | 602 | 962 | 18905 | 571024 |
| 2017 | 584 | 934 | 18675 | 563177 |

Из данных таблицы следует, что потенциальная потребность в услугах по оказанию высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи (699542 человека) существенно превышает фактическое количество

таких услуг, оказанных в рамках реализации Программы (6818 человек, включая ВМП - 0,5 тыс. человек, в том числе: по Минздраву России - 0,3 тыс. человек, по МЧС России - 0,2 тыс. человек, СМП - 6,3 тыс. человек, в том числе: по Минздраву России - 2,2 тыс. человек, по МЧС России - 3,8 тыс. человек, по ФМБА России - 0,3 тыс. человек) и мероприятия (2065 человек).

В настоящее время МЧС России совместно с Минсельхозом России, Рослесхозом, Росгидрометом, Роспотребнадзором и МЧС Беларуси подготовлен проект концепции Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, с предполагаемым сроком реализации в 2019-2022 годах (далее - проект концепции Программы на 2019-2022 годы, Программа на 2019-2022 годы).

Проведенный анализ проекта концепции Программы на 2019-2022 годы показал, что Программа на 2019-2022 годы кардинально отличается от предыдущей Программы.

Так, на финансирование в 2019-2022 годах мероприятий на территории Российской Федерации предусматривается 644972,1 тыс. рублей, из которых на проведение НИОКР запланировано 282572,1 тыс. рублей, или 43,8 % (в том числе: для МЧС России - 232572,1 тыс. рублей, для Минсельхоза России - 50000 тыс. рублей), что более чем в 10 раз превышает уровень расходов на НИОКР по Программе до 2016 года. При этом, как было отмечено ранее, результаты НИОКР, проведенных в ходе реализации Программы в 2013-2016 годах, не находят широкого практического применения.

При этом проведение мероприятий, направленных на оказание медицинской помощи и реабилитацию граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, проектом концепции Программы на 2019-2022 годы не предусматривается.

Проверка выполнения мероприятия по организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее - мероприятие по лечению и оздоровлению детей, мероприятие), показала следующее.

Данное мероприятие реализуется Постоянным Комитетом с 2002 года.

В соответствии с предложением Постоянного Комитета, поддержанным Парламентским Собранием Союза Беларуси и России, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, МЧС Беларуси, МЧС России, Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному

лечению населения Республики Беларусь, постановлением Совета Министров Союзного государства от 22 апреля 2011 года № 13 «О мероприятии Союзного государства «Организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - постановление Совета Министров Союзного государства от 22 апреля 2011 года № 13) принято решение о ежегодном (начиная с 2012 года) проведении мероприятия.

Главным распорядителем средств бюджета Союзного государства по мероприятию положением о мероприятии Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Положение о мероприятии, Положение) определен Постоянный Комитет.

В процессе реализации мероприятия решаются задачи по оказанию детям из Республики Беларусь и Российской Федерации профилактической и лечебно-оздоровительной помощи, способствующей улучшению их здоровья, содействию их общению и по воспитанию у детей интереса к строительству Союзного государства.

Как установлено в ходе проверки, в нарушение требований раздела «Финансирование мероприятия» Положения о мероприятии, согласно которому мероприятие финансируется в соответствии со сметой расходов, утверждаемой Постоянным Комитетом, сметы расходов на мероприятие на 2013-2015 годы Постоянным Комитетом не утверждались, и кассовые расходы бюджета Союзного государства на реализацию мероприятия в 2013-2015 годах, составившие 115530,9 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 75144,3 тыс. рублей), в том числе: в 2013 году - 36983,1 тыс. рублей (24047,1 тыс. рублей), в 2014 году - 38775,9 тыс. рублей (25248,3 тыс. рублей), в 2015 году - 39771,9 тыс. рублей (25848,9 тыс. рублей), произведены при отсутствии утвержденных смет.

В нарушение требований раздела «Финансирование мероприятия» Положения о мероприятии, а также пункта 4 Порядка составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12, Постоянным Комитетом оплата работ по договору от 19 мая 2016 года № 68 в размере 25861,9 тыс. рублей произведена платежным поручением от 2 июня 2016 года № 397 при отсутствии утвержденной сводной сметы расходов на мероприятие.

Итоги выполнения мероприятия на территории Российской Федерации представлены в таблице:

| Год исполнения мероприятия | Количество направленных на лечение и оздоровление детей, чел. | Объемы финансирования из бюджета Союзного государства, тыс. руб. | Кассовое исполнение на территории Российской Федерации, тыс. руб. |
|----------------------------|---|--|---|
| 2013 | 1725 | 37000,0 | 24047,1 |
| 2014 | 1781 | 38850,0 | 25248,3 |
| 2015 | 1525 | 39800,0 | 25848,9 |
| 2016 | 1373 | 39800,0 | 25861,9 |
| 2017 | 1678 | 45770,0 | 9363,97 |
| 2013-2017 | 8082 | 201220,0 | 110370,17 |
| 2018 | - | 53000,0 | 0,0 |
| 2013-2018 | 8082 | 254220,0 | |

В соответствии с Декретом о бюджете на 2018 год в текущем году на реализацию мероприятия Постоянному Комитету предусмотрены ассигнования в размере 53000,0 тыс. рублей, при этом смета расходов средств бюджета Союзного государства на организацию мероприятия в 2018 году была утверждена Постоянным Комитетом только 4 апреля 2018 года.

Проверка показала, что Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения Республики Беларусь и администрации субъектов Российской Федерации, территории которых пострадали от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф (Республика Алтай, Брянская, Калужская, Тульская области), согласно Положению о мероприятии представляли в Постоянный Комитет следующие предложения по оздоровлению детей:

| Год исполнения мероприятия | Предложения по лечению и оздоровлению детей | Количество направленных на лечение и оздоровление детей |
|----------------------------|---|---|
| 2013 | 1722 | 1725 |
| 2014 | 2370 | 1781 |
| 2015 | 2370 | 1525 |
| 2016 | 2450 | 1373 |
| 2017 | 2430 | 1678 |
| 2013-2017 | 11342 | 8082 |
| 2018 | 2450 | - |
| 2013-2018 | 13792 | 8082 |

Из данных, приведенных в таблице, следует, что в 2013-2017 годах количество детей, направленных на лечение и оздоровление, оказалось ниже заявленной потребности на 28,7 %, а их ежегодное количество не достигало максимального значения, установленного Положением о мероприятии (не более 2000 человек в год). Недостижение порогового значения составляло от 11,0 % в 2014 году до 31,4 % в 2016 году, что говорит об отсутствии эффективной системы планирования по мероприятию.

Проведенный в ходе проверки анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации, территории которых наиболее пострадали от последствий от катастрофы на Чернобыльской АЭС (письма правительства Тульской области от 16 мая 2018 года № 55-к-21/4498, правительства Брянской области от 15 мая 2018 года № 8-2662и, правительства Орловской области от 16 мая 2018 года № 6-5661, правительства Калужской области от 16 мая 2018 года № 01-26/6204-18), показал наличие на указанных территориях значительно большего (по сравнению с направленными администрациями субъектов Российской Федерации предложениями) количества детей в возрасте от 6 до 16 лет, которые являются потенциальными потребителями услуг по лечению и оздоровлению в рамках мероприятия.

(чел.)

| Субъект Российской Федерации | На 1 января 2014 г. | На 1 января 2015 г. | На 1 января 2016 г. | На 1 января 2017 г. | На 1 января 2018 г. |
|------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Брянская область | 23031 | 22838 | 23292 | 24360 | - |
| Тульская область | 2765 | 2899 | 1931 | 2092 | 2215 |
| Орловская область | 8479 | 8320 | 8353 | 7133 | 6856 |
| Калужская область | 17014 | 17733 | 18367 | 19129 | 19479 |

Таким образом, потенциальная потребность в услугах по лечению и оздоровлению детей (на 1 января 2018 года - 28,6 тыс. человек) в 3,5 раза превышает фактическое количество таких услуг, оказанных в 2013-2017 годах в рамках выполнения мероприятия (8,1 тыс. человек).

Справочно: неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства за 2013-2017 годы возросли с 1521463,5 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2014 года) до 2840147,5 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2018 года).

Проверка показала, что в нарушение требований пункта 2 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности), утвержден-

ного постановлением Госкомстата России № 115, Сведения по форме № 1-СОЮЗ по мероприятию за январь-декабрь 2013-2015 годов и январь-декабрь 2017 года представлялись Постоянным Комитетом в Минэкономразвития России, Федеральную службу государственной статистики, Минфин России, Минфин Беларуси и Министерство экономики Республики Беларусь на 4-20 дней позже установленного срока.

Замечания на результаты контрольного мероприятия

Замечания на результаты контрольного мероприятия представлены и.о. Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.Н. Ткачевым, на которые подготовлено заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.И. Жданькова (от 22 июня 2018 года № 04-663/04-02вн).

Выводы

1. Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года подготовлена с учетом стратегических документов Союзного государства и государств-участников и предусматривает совершенствование общей политики по совместному обеспечению безопасной жизнедеятельности граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и повышению качества жизни проживающих на загрязненных территориях; обеспечению взаимодействия России и Беларуси при ликвидации чрезвычайных ситуаций на радиоактивно загрязненных территориях.

Государственным заказчиком-координатором Программы являлось МЧС России, государственными заказчиками - Минздрав России, Минсельхоз России, ФМБА России, Рослесхоз и Роспотребнадзор.

Несмотря на высокую социальную значимость Программы, проект ее концепции проходил длительное (в период с 2011 года по декабрь 2012 года) согласование с министерствами финансово-экономического блока Российской Федерации. В связи с переносом сроков внесения проекта концепции Программы в Совет Министров Союзного государства Комиссией Парламентского Собрания по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий деятельность ее разработчиков признавалась недостаточно эффективной (решения от 7 июня 2011 года № 2(74)-6, от 25 апреля 2012 года № 2(77)-2, от 5 сентября 2012 года № 3(78)-4).

Проект концепции программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государ-

ства до 2016 года (с уточненным сроком реализации), представленный МЧС России, был одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 2470-р.

Концепция Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года одобрена постановлением Совета Министров Союзного государства от 24 мая 2013 года № 2.

Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 21 и реализована в период 2014-2016 годов.

Таким образом, значительный временной период (более двух лет) с начала отбора проблемы (2011 год) до утверждения Программы (декабрь 2013 года), а также фактическое начало ее реализации только со второго полугодия 2014 года формировали риски утраты актуальности расчетных показателей финансового обеспечения мероприятий Программы.

2. Общий объем ресурсного обеспечения реализации системы мероприятий Программы за счет средств бюджета Союзного государства определен в размере 1302666,0 тыс. рублей, в том числе: от Российской Федерации - 781600,0 тыс. рублей (60 %), от Республики Беларусь - 521066,0 тыс. рублей (40 процентов).

Российская часть финансирования Программы представлена расходами по двум направлениям: «Прочие нужды» - 751800,0 тыс. рублей (96,2 %) и «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» - 29800,0 тыс. рублей (3,8 процента).

3. Потребность в финансовых ресурсах определялась исходя из перечня мероприятий Программы, существовавшего уровня и порядка ценообразования на выполнение работ, предусмотренных в рамках реализации мероприятий Программы, с учетом опыта реализации Программы на 2006-2010 годы, а также федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» на основе аналого-сопоставительного метода.

В результате проведенного анализа установлено, что при формировании технико-экономического обоснования Программы применялись нормативные правовые документы, утратившие силу, а также правовые акты, которые не используются применительно к бюджету Союзного государства, что свидетельствует о некачественной разработке Программы.

Так, использованные при расчетах объемов финансирования Программы Методические рекомендации по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, утвержденные приказом Минфина России от 22 октября 2009 года № 105н, фактически утратили силу с 7 ноября 2011 года в связи с изданием приказов от 29 октября 2010 года Минфина России № 137н, Минэкономразвития России № 527, утвердивших новые Методические рекомендации.

Кроме того, указанная в ТЭО Программы методика определения начальной (максимальной) цены государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 653, устанавливает порядок и правила определения НМЦК на выполнение НИОКТР, государственным заказчиком по которым выступает Минпромторг России (пункт 2 методики НМЦ), который не являлся государственным заказчиком Программы, не используется при определении НМЦК на НИОКТР, выполняемые в соответствии с нормативными правовыми актами органов Союзного государства (пункт 4 методики НМЦ).

4. В соответствии с пунктом 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ реализация Программы осуществлялась на основе государственных контрактов, заключенных в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение пункта 4.2 и абзаца пятого пункта 4.3.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ, согласно которым государственные заказчики в части мероприятий Программы, реализуемых на территории соответствующего государства-участника и относящихся к их компетенции, заключают государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) с соответствующими исполнителями:

- государственные контракты по мероприятиям Программы, выполняемым государственным заказчиком - Рослесхозом - заключены подведомственным Рослесхозу ФГКУ «Рослесресурс», которому на основании внут-

риведомственных приказов поручено разместить заказы на выполнение в 2014-2016 годах работ по Программе. При этом ФГКУ «Рослесресурс» не было наделено правом заключать государственные контракты в целях закупки товаров, работ, услуг для обеспечения выполнения Программы;

- государственные контракты по мероприятиям Программы, выполняемым государственным заказчиком-координатором - МЧС России - заключены территориальными органами и подведомственными учреждениями, которые согласно организационно-финансовым планам МЧС России определены как получатели бюджетных средств, заключающие государственные контракты в целях закупки товаров, работ, услуг для обеспечения выполнения мероприятий Программы.

При этом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся МЧС России и Рослесхозом ненадлежащим образом.

4.1. В результате анализа проведенных закупочных процедур выявлены многочисленные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

4.1.1. В нарушение пункта 9 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками по 16 конкурсным процедурам (Минздрав России, ФГКУ «Рослесресурс», ФКУ «Брянское управление МЧС России», ЦРЦ МЧС России) в конкурсной документации не установлен надлежащий порядок оценки заявок по двум критериям: «Качественные характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника закупки», так как в них отсутствует зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями.

4.1.2. В нарушение частей 7 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в государственном контракте ФГКУ «Рослесресурс» с ФБУ ВНИИЛМ от 25 ноября 2014 года № Р-8К-14/1 не установлены конкретные размеры пени и штрафа в отношении поставщика, а указаны отсылки на Правила определения размера штрафа.

4.1.3. В нарушение частей 5, 7 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4-6 Правил определения размера штрафа в проектах 13 государственных контрактов (СЗРЦ МЧС России, ЦРЦ МЧС России, ФКУ «Брянское управление МЧС России», Минсельхоз России, ФМБА России) не установлены конкретные размеры пени (для поставщика) и штрафа (для заказчика и поставщика), а указаны отсылки на Правила определения размера штрафа.

4.1.4. В нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ ЦЭПП МЧС России в разъяснениях документации об электронном аукционе от 12 сентября 2014 года №№ РД1-РД3 не указан предмет запроса.

4.1.5. В нарушение пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ ФГКУ «Рослесресурс» в протоколах рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 7 ноября 2014 года для закупки № 0373100032214000045 и от 22 мая 2015 года для закупки № 0373100032215000009 не раскрыт порядок оценки заявок на участие в конкурсе. В указанных протоколах оценки заявок на участие в открытом конкурсе указан только результат оценки - выставленные баллы, а не порядок оценки: не указано, какая конкретно информация, сведения, данные, показатели, указанные в заявках участников, послужили основой для выставления тех или иных баллов по неценовому критерию.

4.1.6. В нарушение пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ФГКУ «Рослесресурс» не направляло в ФАС России обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком в связи с признанием несостоявшимся открытого конкурса от 14 апреля 2015 года № 0373100032215000009 (государственный контракт от 8 июня 2015 года № Р-2К-15/2 с ФБУ ВНИИЛМ).

4.1.7. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ ФГКУ «Рослесресурс» в конкурсной документации от 27 июня 2016 года № 0373100032216000028 вместо обоснования НМЦК указана ссылка на Программу, в которой отсутствует расчет и обоснование стоимости работ в размере 31000,0 тыс. рублей.

4.1.8. В нарушение части 1 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ государственные контракты ФМБА России с ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна заключались на условиях, не соответствующих конкурсной документации:

- в техническом задании к государственному контракту от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 на выполнение прикладной НИР «Экспертиза» указаны 3 этапа выполнения НИР, тогда как техническое задание, размещенное в конкурсной документации к закупке, определяет 5 этапов работ;

- календарный план на 2014-2016 годы, являющийся приложением № 2 к государственному контракту от 19 сентября 2014 года № 10.002.14.17, в отличие от конкурсной документации не содержит сроки и стоимость выполняемых работ по подэтапам.

4.2. Проверка показала, что Минздравом России и ФМБА России нарушены требования пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ, согласно которому государственные контракты должны соответствовать положениям Программы и не должны вступать в противоречие с ней.

Так, в нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ НМЦ проектов государственных контрактов Минздрава России не соответствуют ТЭО Программы по следующим конкурсным документам:

- расчеты в конкурсной документации от 27 июня 2014 года к закупке № 0195100000214000140 превышают соответствующие расчеты, приведенные в ТЭО Программы, на 5708,7 тыс. рублей;

- расчеты в конкурсной документации от 3 июля 2014 года к закупке № 0195100000214000145 превышают соответствующие расчеты, приведенные в ТЭО Программы, на 4118,8 тыс. рублей;

- расчеты в конкурсной документации от 17 ноября 2014 года к закупке № 0195100000214000247 превышают соответствующие расчеты, приведенные в ТЭО Программы, на 5594,5 тыс. рублей, кроме того, наименования работ в конкурсной документации также не соответствуют Программе;

- в конкурсной документации от 28 апреля 2015 года к закупке № 0195100000215000105 трудоемкость не соответствует Программе (расчетно) на 34,0 чел./часа (1062,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ структура контрактной цены в государственном контракте от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16, заключенном между ФМБА России и подведомственным ему ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна на выполнение прикладной НИР, не соответствует ТЭО Программы.

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки и реализации программ в техническом задании на выполнение работ по государственному контракту между ФМБА России и ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна от 19 сентября 2014 года № 10.002.14.17 было запланировано оказание высокотехнологичной медицинской помощи 240 больным с сохранением объемов финансирования, предусмотренных Программой для оказания помощи 532 пациентам. При этом соответствующие предложения с обоснованиями изменений в Программе, предусмотренные в пункте 6.2 Порядка разработки и реализации программ, государственным заказчиком-координатором совместно с ФМБА России в Совет Министров Союзного государства внесены не были.

Указанные факты свидетельствуют о необоснованности расчетов объемов финансирования Минздрава России и ФМБА России по Программе.

4.3. Анализ фактических затрат исполнителя Программы - ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России - показал, что объемы и стоимость трудовых затрат у исполнителя не соответствуют аналогичным показателям, содержащимся в конкурсных документах по следующим государственным контрактам:

- по государственному контракту от 17 сентября 2014 года № К-24-Т/71-2 разница между НМЦК в конкурсной документации от 3 июля 2014 года к закупке № 0195100000214000145 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 1921,9 тыс. рублей (в конкурсной документации заложены трудовые затраты на ФОТ в размере 4393,9 тыс. рублей (89 чел./мес.), тогда как исполнитель выполнил работы с привлечением 2472,0 тыс. рублей (71 чел./мес.);

- по государственному контракту от 17 сентября 2014 года № К-24-Т/71-2 разница между НМЦК в конкурсной документации от 3 июля 2014 года к закупке № 0195100000214000145 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 24918,5 тыс. рублей (планируемые расходы - 30926,4 тыс. рублей (645 чел./мес.), фактические расходы исполнителя - 6007,9 тыс. рублей (86 чел./мес.);

- по государственному контракту от 10 августа 2015 года № К-14-Т/75-1 разница между НМЦК в конкурсной документации от 15 июня 2015 года к закупке № 0195100000215000183 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 2381,7 тыс. рублей (планируемые расходы - 7322,9 тыс. рублей (121 чел./мес.), фактические расходы исполнителя - 4941,2 тыс. рублей (59 чел./мес.);

- по государственному контракту от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-2 разница между НМЦК в конкурсной документации от 31 мая 2016 года к закупке № 0195100000216000178 и фактическими затратами ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России составила 1792,5 тыс. рублей (планируемые расходы - 4258,5 тыс. рублей (87 чел./мес.), фактические расходы исполнителя - 2466,0 тыс. рублей (71 чел./мес.);

- по государственному контракту от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-3 разница с фактическими затратами составила 711,7 тыс. рублей (привлеклось больше исполнителей, чем заложено в расчете НМЦ в конкурсной документации к закупке от 31 мая 2016 года № 0195100000216000179, однако стоимость оплаты услуг проводилась не по нормативу расчета зара-

ботной платы в 55,6 тыс. рублей, и фактические выплаты составили от 12,5 тыс. рублей до 127,0 тыс. рублей);

- по государственному контракту от 10 августа 2015 года № К-14-Т/75 разница с фактическими затратами составила 450,0 тыс. рублей (привлеклось больше исполнителей, чем заложено в расчете НМЦ в конкурсной документации к закупке от 15 июня 2015 года № 0195100000215000182, однако оплата услуг проводилась не по нормативу расчета заработной платы в 60,5 тыс. рублей, фактические выплаты составили от 14,0 тыс. рублей до 305,0 тыс. рублей);

- по государственному контракту от 30 июня 2015 года № К-24-НИР/55-2 разница с фактическими затратами составила 413,1 тыс. рублей (привлеклось больше исполнителей, чем заложено в расчете НМЦ в конкурсной документации к закупке от 28 апреля 2015 года № 0195100000215000105, однако стоимость оплаты услуг проводилась не по нормативу расчета заработной платы в 62,7 тыс. рублей).

4.4. Установлено, что в нарушение статей 44 и 76 Порядка формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года государственные контракты по мероприятиям МЧС России и Роспотребнадзора заключены на сумму, превышающую объем финансирования, доведенный до получателей на дату заключения контрактов.

Так, стоимость государственного контракта от 6 апреля 2016 года № 0372100035716000019, заключенного СЗРЦ МЧС России с ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России (35000,0 тыс. рублей), в 10 раз (на 31500,0 тыс. рублей) превышает объем финансирования (3500,0 тыс. рублей), доведенный МЧС России до получателя (СЗРЦ МЧС России) на дату заключения указанного контракта.

Стоимость государственного контракта от 19 сентября 2014 года № 36-Д, заключенного между Роспотребнадзором и ФБУН НИИРГ им. профессора П.В. Рамзаева (6175,0 тыс. рублей), в 1,5 раза (на 2075,0 тыс. рублей) превышает объем финансирования (4100,0 тыс. рублей), доведенный Роспотребнадзору на дату заключения указанного контракта.

4.5. Проверка показала, что отдельные результаты, полученные в ходе реализации государственных контрактов, не соответствовали условиям их технических заданий. При этом государственными заказчиками работы по государственным контрактам принимались и оплачивались, несмотря на нарушения условий контрактов.

4.5.1. Так, итоговые отчеты за 2014-2016 годы по государственному контракту Минсельхоза России с ФГНУ ВНИИСХРАЭ от 11 сентября 2014 года № 1400/19 в нарушение требований раздела 9 технического задания оформлены исполнителем с несоблюдением требований ГОСТа 7.32-2001.

4.5.2. Промежуточный научный (аннотационный) отчет от 10 июля 2015 года и итоговый научный отчет исполнителя от 13 ноября 2015 года по государственному контракту между Минздравом России и ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России от 30 июня 2015 года № К-24-НИР/55-2 в нарушение пункта 6.1 и раздела 4 заказа на выполнение работ не соответствуют требованиям ГОСТа 7.32-2001.

4.5.3. Итоговый научный отчет исполнителя от 27 сентября 2016 года по государственному контракту от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-3 между Минздравом России и ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России в нарушение пункта 6.2.1 и раздела 6 технического задания на выполнение работ не соответствует требованиям ГОСТа 7.32-2001.

4.5.4. Промежуточный научный (аннотационный отчет) от 14 ноября 2014 года и итоговый научный отчет исполнителя от 12 декабря 2014 года в нарушение пункта 6.3 государственного контракта от 17 сентября 2014 года № К-24-Т/71-2 между Минздравом России и ФГБУ «ФМИЦ им. П.А. Герцена» Минздрава России не соответствуют требованиям ГОСТа 7.32-2001.

4.6. Минсельхозом России заключен государственный контракт с ФГНУ ВНИИСХРАЭ от 11 сентября 2014 года № 1400/19 стоимостью 40000,0 тыс. рублей на выполнение мероприятий 2.1.2 «Оптимизация защитных мер в сельскохозяйственном производстве на основе совместной разработки новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в продукцию, и повышение эффективности производства» и 3.1.2 «Оценка радиационной обстановки на выведенных из оборота по радиационному фактору землях с целью формирования их реестра и оценки возможности возвращения в хозяйственное пользование» Программы, в рамках которых разработаны методические документы на сумму 9100,0 тыс. рублей.

При анализе указанных методических документов установлено, что:

- разработанная методика оценки эффективности агрохимических защитных мер с учетом динамики агрохимических свойств почв, загрязненных радионуклидами, стоимостью 1000,0 тыс. рублей содержит новую информацию только на 4,5 % общего объема, 89,1 % составляет ин-

формация из других источников без указания ссылок на них, 6,4 % - цитирование нормативных правовых актов и международных соглашений без указания ссылок на них;

- подготовленный проект «Рекомендации по применению новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в сельскохозяйственную продукцию, с учетом современной радиационной обстановки на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси» стоимостью 600,0 тыс. рублей содержит новую информацию только на 52,8 % общего объема, 41,9 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 5,3 % - цитирование нормативных правовых актов без указания ссылок на них;

- результаты проведенного анализа системы информационного обмена между сертификационными центрами России (Брянская область) и Беларуси (Гомельская область) о степени загрязнения радионуклидами сельскохозяйственной продукции и радиационной обстановке с целью оптимизации защитных мер в сельскохозяйственном производстве на радиоактивно загрязненных территориях стоимостью 2500,0 тыс. рублей, представленные в итоговом отчете за 2015 год в объеме восьми страниц, содержат новую информацию только на 45,3 % общего объема, 49,3 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 5,4 % - цитирование нормативных правовых актов без указания ссылок на них;

- подготовленные рекомендации по применению новых средств и технологий, способствующих снижению поступления радионуклидов в сельскохозяйственную продукцию, с учетом радиационной обстановки на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси стоимостью 2500,0 тыс. рублей содержат новую информацию только на 50,9 % общего объема, 43,9 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 5,2 % - цитирование нормативных правовых актов и международных соглашений без указания ссылок на них;

- разработанные предложения по организации эффективной деятельности и обеспечению информационного обмена между сертификационными центрами России и Беларуси и Центром сбора и анализа информации о радиационной обстановке и степени загрязнения радионуклидами сельскохозяйственной продукции стоимостью 2500,0 тыс. рублей содержат новую информацию только на 22,0 % общего объема, 32,6 % составляет информация из других источников без указания ссылок на них, 45,4 % - цитирование нормативных правовых актов и международных соглашений без указания ссылок на них.

5. Кассовые расходы бюджета Союзного государства на реализацию Программы на территории Российской Федерации в 2013-2016 годах составили 767826,0 тыс. рублей, или 98,2 % показателя, предусмотренного Программой.

Объемы финансирования Программы на 2013 год были доведены Постоянным Комитетом Союзного государства на лицевые счета распорядителей (государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков Программы) только 24 и 27 декабря 2013 года.

При этом в соответствии с пунктом 4 порядка завершения исполнения бюджета Союзного государства на 2013 год на территории Российской Федерации принятие денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств бюджета Союзного государства на 2013 год, распорядителями, получателями средств бюджета Союзного государства после 25 декабря 2013 года не допускалось. Указанные средства были предусмотрены в 2014 году дополнительно к объемам финансирования, утвержденным Программой на 2014 год.

Изменения в раздел 4 «Финансовое обеспечение Программы» государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками не вносились, в связи с чем:

- установленное Программой обеспечение на 2014 год в объеме 200800,0 тыс. рублей не соответствует годовым бюджетным ассигнованиям, предусмотренным государственному заказчику-координатору и государственным заказчикам Декретом о бюджете на 2014 год (с изменениями) и уточненной сводной бюджетной росписью, - 420800,0 тыс. рублей;

- определенные Программой объемы финансирования в 2016 году мероприятий МЧС России (97000,0 тыс. рублей) и Рослесхоза (20800,0 тыс. рублей) не соответствуют бюджетным ассигнованиям, установленным государственному заказчику-координатору (129356,2 тыс. рублей) и государственному заказчику (51800,0 тыс. рублей) Декретом о бюджете на 2016 год (с изменениями).

6. Проверка своевременности финансирования мероприятий Программы показала, что в нарушение статьи 70 Порядка формирования и исполнения бюджета от 12 апреля 2002 года объемы финансирования МЧС России, Минздрава России, ФМБА России и Роспотребнадзора доводились Постоянным Комитетом на 1-28 дней позже установленного срока (не позднее чем за 5 дней до начала периода их действия).

7. Неиспользованные остатки финансирования, предусмотренного Программой, составили 13774,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 6074,0 тыс. рублей, в 2016 году - 7700,0 тыс. рублей.

Установлено, что причиной образования остатков неиспользованных средств в 2014 году в основном является наличие экономии по результатам проведения конкурсных процедур в общем размере 5972,4 тыс. рублей (в том числе: по Минздраву России - 3323,4 тыс. рублей (0,7 % объема финансирования), по Рослесхозу - 2649,0 тыс. рублей (3,2 % объема финансирования).

Кроме того, остатки не использованных Минздравом России и Роспотребнадзором в 2014 и в 2016 годах средств по Программе образовались в связи с определением НМЦК на основе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в меньшем на 7801,6 тыс. рублей (в том числе: по Минздраву России - 7776,6 тыс. рублей, по Роспотребнадзору - 25,0 тыс. рублей) размере, чем было предусмотрено в ТЭО Программы, что указывает на недостаточную обоснованность объемов финансирования мероприятий, выполняемых Минздравом России и Роспотребнадзором, на стадии подготовки Программы.

8. В нарушение статьи 44 Порядка формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года, в соответствии с которой получатель средств союзного бюджета обязан эффективно использовать средства бюджета Союзного государства в соответствии с их целевым назначением, пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ, согласно которому государственные контракты должны соответствовать положениям Программы, ФМБА России допущено осуществление закупки оргтехники на сумму 1027,9 тыс. рублей (в том числе моноблок стоимостью 131,0 тыс. рублей) по государственным контрактам с ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 и № 10.002.14.17 при отсутствии затрат по статье «Оборудование» в ТЭО Программы и в структуре цены по указанным государственным контрактам, что свидетельствует о признаках нецелевого использования средств бюджета Союзного государства в размере 1027,9 тыс. рублей.

9. Проведенный анализ деятельности министерств и ведомств показал, что управление Программой не было организовано должным образом, необходимый контроль за ходом ее реализации не осуществлялся.

В нарушение требований абзаца 33 раздела пятого «Организация управления программой и контроля за ходом ее реализации» Программы МЧС России как государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками научно-технический совет не создавался.

В проверяемом периоде проведена только одна проверка государственного заказчика Программы - проверка хода реализации Программы

в 2015 году в отношении Роспотребнадзора, по результатам которой нарушения не выявлены.

10. Несмотря на достижение всех целевых показателей, практическое применение результатов Программы государственными заказчиками не отслеживалось вследствие того, что законодательством Союзного государства не установлено требование о проведении государственными заказчиками мониторинга практического применения полученных результатов по программам Союзного государства, на что неоднократно указывала Счетная палата Российской Федерации по результатам проведенных контрольных мероприятий.

10.1. Рослесхозом по результатам реализации мероприятия 3.2 «Создание и развитие единой системы контроля за соблюдением радиационно-безопасного режима хозяйственного использования земель на территориях с высокими уровнями радиоактивного загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору» Программы приобретено имущество стоимостью 4624,4 тыс. рублей. При этом указанное имущество более чем год не использовалось и только в феврале 2018 года передано ГБУ «Лесопожарная служба Брянской области» (по договору безвозмездного пользования от 1 февраля 2018 года № БП/3). Данные, полученные в ходе проведенного радиационного мониторинга, использованы для пополнения базы данных систем поддержки принятия решений при ведении лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения на сопредельных территориях России и Беларуси.

10.2. Разработанные ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна в рамках государственного контракта с ФМБА России от 19 сентября 2014 года № 10.010.14.16 методические документы общей стоимостью 5000,0 тыс. рублей (прикладная научно-исследовательская работа «Совершенствование работы межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смертности граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы» (шифр: «Экспертиза») в рамках мероприятия 1.1.1 «Проведение совместных исследований по оценке радиационных рисков и прогнозированию медицинских радиологических последствий для граждан России и Беларуси, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы на базе Единого чернобыльского регистра России и Беларуси» Программы внедрены только в практическую деятельность ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна, а также в практику работы Федерального межве-

домственного экспертного совета ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна. В иные заинтересованные организации указанные методические документы не направлялись.

10.3. Разработанный в рамках государственного контракта ФМБА России с ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна от 19 сентября 2014 года № 10.002.14.17 Единый лечебный и диагностический стандарт для участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и жителей радиоактивно загрязненных территорий России и Беларуси при различных заболеваниях стоимостью 6000,0 тыс. рублей внедрен только в практику работы стационарных отделений Центра профпатологии, поликлинических подразделений, клинического отдела радиационной медицины, а также используется в учебном процессе на кафедрах профпатологии и радиационной медицины ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна.

11. Семь проектов методических документов по вопросам осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов стоимостью 13143,0 тыс. рублей, разработанных по результатам исполнения Программы Рослесхозом (16,3 % всех кассовых расходов Рослесхоза по Программе), утверждены не были. В Рослесхозе отсутствует подтверждение их внедрения в практическую деятельность, что может свидетельствовать о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств бюджета Союзного государства.

12. Проведенный анализ показал, что недостатком реализации Программы является узкий круг рассылки разработанных методических документов и Единого лечебного и диагностического стандарта. Государственными заказчиками они направлялись только в Брянскую область, а также в подведомственные организации-исполнители государственных контрактов.

Предлагается расширить круг потенциальных пользователей информации по Программе путем направления результатов во все субъекты Российской Федерации, имеющие радиоактивно загрязненные территории.

13. Учет имущества, приобретенного в ходе реализации Программы, а также полученных результатов интеллектуальной деятельности организован государственными заказчиками не должным образом.

Рослесхозом в Росимущество направлены сведения в отношении 94 объектов имущества, приобретенных за период реализации Программы, общей стоимостью 25229,5 тыс. рублей.

При этом итоговый отчет о выполнении Программы содержит неполные сведения об имуществе, приобретенном в процессе выполнения Программы. Так, в приложении № 6 к итоговому отчету указано, что в ходе реализации Программы приобретено имущество на сумму 172705,7 тыс. рублей, в том числе: МЧС России - 167620,4 тыс. рублей, Рослесхозом - 5085,3 тыс. рублей.

Проверка также показала, что сведения об имуществе, приобретенном в ходе реализации Программы (оргтехника на сумму 1027,9 тыс. рублей), ФМБА России в Росимущество не направлялись, что является нарушением пункта 4 резолюции Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12 и пункта 2 протокольного решения Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства от 28 октября 2016 года № 20.

Установлено, что выполненная по государственному контракту ФМБА России НИР «Экспертиза» зарегистрирована в Единой государственной информационной системе учета НИОКТР гражданского назначения 17 ноября 2014 года, регистрационный № 114111740223. Результаты НИР «Экспертиза» своевременно (9 декабря 2016 года) поставлены на учет в ЕГИСУ НИОКТР (информационная карта реферативно-библиографических сведений № ААА-Б16-216120940064-5). Как было отмечено ранее, разработанные в ходе НИР «Экспертиза» методические документы внедрены в практическую деятельность ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна и Федерального межведомственного экспертного совета ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна.

Однако, как показала проверка, в нарушение пункта 56 Инструкции № 157н объект нематериальных активов не отражен в бухгалтерском учете. В нарушение требований пункта 127 Инструкции № 157н затраты по НИР «Экспертиза» в сумме 5000,0 тыс. рублей в проверяемом периоде относились ФМБА России на расходы по счету № 401.20 вместо счета № 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».

14. Условиями государственных контрактов Минздрава России (от 29 июля 2016 года № К-27-НИР/75-3 (исполнитель - ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России) и территориальных органов МЧС России (от 28 октября 2015 года № 334, от 19 сентября 2016 года № 74 (исполнитель - ФГБУН «Институт проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук»), от 24 июня 2014 года № 1 (исполнитель - ФБУ ВНИИЛМ) не установлена обязанность исполнителя направлять сведения о начинаемых НИР и о результатах по ним в ЕГИСУ НИОКТР.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 и пункта 5 Положения о ЕГИСУ НИОКТР Минздравом России и территориальными органами МЧС России формы сведений о начинаемой НИОКТР, установленные приказами Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168 и от 31 марта 2016 года № 341, в рамках вышеуказанных государственных контрактов в Минобрнауки России не направлялись.

В ходе контрольного мероприятия вышеуказанными исполнителями государственных контрактов представлены в ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» для направления в ЕГИСУ НИОКТР установленные приказами Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168 и от 31 марта 2016 года № 341 формы направления реферативно-библиографических сведений о результатах НИР, выполненных за счет средств бюджета Союзного государства.

15. МЧС России и государственными заказчиками ненадлежащим образом осуществлялись организация и обеспечение ведения отчетности о ходе реализации Программы в рамках контроля за ходом реализации Программы, предусмотренного разделом 5 Порядка разработки и реализации программ.

15.1. Проверкой выявлены систематические нарушения государственными заказчиками (Минсельхозом России, Рослесхозом и ФМБА России) порядка и сроков представления статистической отчетности, предусмотренной пунктом 5.2 Порядка разработки и реализации программ.

В соответствии с пунктом 5.5 Порядка разработки и реализации программ перечень показателей, порядок, сроки и форма представления статистической отчетности устанавливаются статистическими органами государств-участников по согласованию с экономическими органами государств-участников.

В нарушение пункта 2 постановления Госкомстата России от 26 декабря 2003 года № 115 «Об утверждении формы федерального государственного статистического наблюдения за ходом выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства», а также пункта 2 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности), утвержденного постановлением Госкомстата России № 115, квартальная форма федерального государственного статистического наблюдения № 1-СОЮЗ «Сведения о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства»:

- не формировалась и не представлялась:

Минсельхозом России - за IV квартал 2013 года в Совет Министров Союзного государства, МЧС России, Госкомстат России и Минэкономразвития России;

Рослесхозом - за I квартал 2014 года в Совет Министров Союзного государства, МЧС России, Госкомстат России и Минэкономразвития России;

ФМБА России - за 2013-2016 годы в Минэкономразвития России и Госкомстат России, за 2013, 2014 и 2016 годы - в МЧС России;

- представлялась государственными заказчиками (Минздравом России, Минсельхозом России, ФМБА России и Рослесхозом) адресатам позже установленного срока (на 30 день после отчетного периода) от 1 до 53 дней.

15.2. Установлены случаи представления МЧС России, Минздравом России, ФМБА России и Роспотребнадзором недостоверных Сведений по форме № 1-Союз.

Так, в Сведениях за январь-декабрь 2016 года МЧС России, ФМБА России и Роспотребнадзора значения показателей графы «Фактически поступило средств с начала реализации Программы» раздела 1 превышают объемы финансирования, предусмотренные Программой, указанные в графе 3 при отсутствии показателей по остаткам. При этом в пояснительных записках, прилагаемых к указанным Сведениям, соответствующие разъяснения, предусмотренные пунктом 5.5 Порядка разработки и реализации программ, не приведены.

Установлено, что в Сведениях МЧС России, ФМБА России и Роспотребнадзора за 2016 год в графе «Фактически поступило средств с начала реализации Программы» были дважды учтены объемы финансирования, не использованные в 2013 году (в общем размере 149475,0 тыс. рублей), доведенные государственному заказчику-координатору и государственным заказчикам в 2014 году дополнительно к финансированию Программы на 2014 год, а также частично не использованные МЧС России объемы финансирования 2015 года в размере 32356,2 тыс. рублей.

Кроме того, Минздравом России представлены недостоверные Сведения за IV квартал 2016 года.

15.3. Проверкой также выявлены нарушения государственными заказчиками (Минздравом России, Минсельхозом России, ФМБА России и Рослесхозом) порядка и сроков представления аналитической отчетности о ходе реализации Программы, установленных Порядком разработки и реализации программ.

Так, в нарушение пункта 5.6 Порядка разработки и реализации программ:

- аналитическая отчетность за 2013 год не представлена Минздравом России в МЧС России;

- аналитическая отчетность за 2013 год не представлена Минсельхозом России в МЧС России, Постоянный Комитет и Минэкономразвития России;

- аналитическая отчетность за 2013 и 2016 годы не представлена ФМБА России в МЧС России, Постоянный Комитет и Минэкономразвития России, аналитическая отчетность за 2015 год - в Минэкономразвития России;

- аналитическая отчетность за 2013 год не представлена Рослесхозом в МЧС России, Постоянный Комитет и Минэкономразвития России;

- аналитическая отчетность представлялась государственными заказчиками (Минздравом России, Минсельхозом России, ФМБА России, Рослесхозом и Роспотребнадзором) от 2 до 30 дней позже установленного срока (до 1 марта).

15.4. Выявлены нарушения государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками требований к содержанию аналитических и итоговых отчетов о ходе реализации Программы, установленных Порядком разработки и реализации программ.

Так, в нарушение пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ аналитические отчеты не содержат информацию:

- о результатах проверок хода и итогов выполнения мероприятий Программ;

- выводы и предложения об использовании полученных результатов;

- о направлении расходования, целевом использовании финансовых средств, о причинах неполного освоения финансовых средств в отчетном году;

- об имуществе, созданном или приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства;

- о соответствии полученных результатов заданиям Программы.

В нарушение пункта 5.9 Порядка разработки и реализации программ итоговые аналитические справки не содержат информацию:

- о результатах реализации Программы в целом;

- об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств в целом по Программе и с разбивкой по источникам финансирования;

- о результатах проверок государственными заказчиками хода и итогов выполнения мероприятий Программы, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы;

- о фактическом или планируемом использовании полученных результатов, включая результаты интеллектуальной деятельности;
- об имуществе, созданном или приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства;
- выводы об эффективности реализации Программы.

16. В нарушение пункта 9 приложения 1 «Исполнение бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации» к порядку исполнения бюджета Союзного государства через Федеральное казначейство Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденному постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, для отражения операций со средствами бюджета Союзного государства в рамках исполнения в 2014-2016 годах мероприятий Программы МЧС России и подведомственными МЧС России учреждениями, а также Минздравом России, Минсельхозом России, ФМБА России, Роспотребнадзором, Рослесхозом и подведомственным ему ФГКУ «Рослесресурс» использовались счета, предусмотренные планом счетов, утвержденным приказом Минфина России № 157н, а не Планом счетов бухгалтерского учета в учреждениях, установленным пунктом 30 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Постановление Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24 утратило силу с 1 января 2017 года, Инструкция о годовой и квартальной бухгалтерской отчетности учреждений, финансируемых из бюджета Союзного государства в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденная приказом Постоянного Комитета от 30 августа 2002 года № 22, утратила актуальность с 1 января 2017 года.

При этом Постоянный Комитет как орган, осуществляющий функции финансового органа Союзного государства, который в соответствии со статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета от 3 марта 2015 года обязан осуществлять бюджетные полномочия, предусмотренные указанным Порядком, только в апреле 2018 года актуализировал инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности.

17. В нарушение пункта 26 Инструкции № 107н в проверяемом периоде МЧС России, Минсельхозом России, ФМБА России, Роспотребнадзором перед составлением годовой отчетности не проводилась инвентаризация обязательств (расчетов с исполнителями контрактов/договоров, заклю-

ченных в целях реализации Программы и мероприятий Союзного государства), а Рослесхозом - имущества, финансовых активов применительно к средствам бюджета Союзного государства.

18. Отчетность об исполнении в 2013-2017 годах бюджета Союзного государства (применительно к Программе) составлялась государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками и представлялась ими в Федеральное казначейство в виде Отчета по форме 0503127 с показателями в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджета Союзного государства с указанием в заголовочной части по строке «Наименование бюджета» - «Бюджет Союзного государства».

Установлено, что Роспотребнадзором не обеспечена достоверность Отчета по форме 0503127 об исполнении бюджета Союзного государства (в части расходов на реализацию Программы) на 1 января 2015 года.

Так, в нарушение пункта 56 Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в графе 5 раздела «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета Союзного государства на 1 января 2015 года Роспотребнадзором отражена сумма 12300,0 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования на 2014 год, доведенному Роспотребнадзору как получателю средств бюджета Союзного государства (12275,0 тыс. рублей).

Соответственно, в нарушение пункта 57 Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в графе 11 «Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств» раздела «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета Союзного государства на 1 января 2015 года Роспотребнадзором отражен показатель 25,0 тыс. рублей вместо корректного значения 0,0 тыс. рублей.

19. Медицинская помощь отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, оказывалась и в рамках проведения мероприятия Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Мероприятие проводится с 2016 года в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 мая 2016 года № 26 и не име-

ет статус ежегодного. Исполнителями мероприятия с российской стороны определены ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России и ФГБУ НМИРЦ Минздрава России (пункт 4 постановления от 12 мая 2016 года № 26).

Отбор и направление пациентов для оказания КМП в рамках мероприятия осуществляется на основании порядка, утверждаемого Минздравом Беларуси и Минздравом России.

19.1. Положение о проведении мероприятия в 2016 году и порядок отбора и направления на оказание КМП отдельных категорий граждан Российской Федерации, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утверждены государственными заказчиками в конце апреля 2016 года, то есть до принятия решения Совета Министров Союзного государства о проведении мероприятия.

Положение о проведении мероприятия в 2017 году утверждено российской стороной в ноябре-декабре 2016 года, белорусской стороной - в январе 2017 года. Вместе с тем при отсутствии скоординированных действий государственных заказчиков порядок отбора граждан Российской Федерации в 2017 году утвержден только в октябре 2017 года (приказ Минздрава России от 19 октября 2017 года № 827н).

Сроки направления в органы управления субъектов Российской Федерации писем с информацией о возможности оказания КМП гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в рамках мероприятия, а также заключения государственными заказчиками соглашений/договоров с исполнителями мероприятия Положениями о проведении мероприятия в 2016 и 2017 годах и Порядком отбора граждан Российской Федерации не регламентированы, в связи с чем его фактическая реализация начиналась: в 2016 году - в сентябре, в 2017 году - в мае и октябре.

Вышеизложенное негативно сказывается на своевременности предоставления КМП и, как следствие, приводит к образованию неиспользованных остатков средств бюджета Союзного государства. Так, в 2016 году неиспользованные остатки составили 18446,4 тыс. рублей, или 15,4 % сводного сметного показателя на 2016 год.

Сводная смета расходов на проведение в 2018 году мероприятия утверждена государственными заказчиками и согласована Государственным секретарем Союзного государства только 18 апреля 2018 года. Работы по реализации мероприятия в 2018 году по состоянию на 25 мая 2018 года не проводились, и средства, предусмотренные Декретом о бюджете на

2018 год в размере 110000,0 тыс. рублей, не были использованы, что свидетельствует о недостаточной организации проведения мероприятия.

19.2. В нарушение пункта 3.6 Положения о проведении мероприятия в 2016 году аналитический отчет Минздрава России о проведении мероприятия в 2016 году направлен в МЧС России на 15 дней позже установленного срока (не позднее 20 января 2017 года).

В нарушение пункта 3.7 Положения о проведении мероприятия в 2017 году аналитический отчет об оказанных медицинских услугах и расходах на оказание медицинских услуг представлен Минздравом России в МЧС России на девять дней позже установленного срока (не позднее 20 января года, следующего за отчетным).

19.3. В 2016-2017 годах на финансирование мероприятия в соответствии с утвержденным суммарным сметным показателем было предусмотрено 219685,6 тыс. рублей. Кассовые расходы МЧС России и Минздрава России на реализацию мероприятия составили 201239,2 тыс. рублей, или 91,6 % объема финансирования, в том числе по годам: в 2016 году - 101048,5 тыс. рублей, или 84,6 %, в 2017 году - 100190,7 тыс. рублей, или 100,0 %; в разрезе государственных заказчиков: МЧС России - 121671,5 тыс. рублей, или 94,6 %, Минздрав России - 79567,7 тыс. рублей, или 87,4 процента.

Положением о проведении мероприятия в 2016 году и пунктом 3.5 Положения о проведении мероприятия в 2017 году предусмотрено ориентировочное количество пациентов, которым в рамках реализации мероприятия планировалось оказать необходимую медицинскую помощь, - до 1500 человек в год. Проверка показала, что в 2016 году КМП была оказана 963 человекам, в 2017 году - 1102 человекам, то есть меньше допустимого количества пациентов.

Вместе с тем анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации, территории которых наиболее пострадали от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в ответ на запросы Счетной палаты Российской Федерации, показал наличие значительного количества жителей, имеющих удостоверения установленного образца или документ, подтверждающий факт постоянного проживания на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которые являются потенциальными потребителями высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи в рамках мероприятий Программы и мероприятия по оказанию КМП.

20. В настоящее время МЧС России совместно с Минсельхозом России, Рослесхозом, Росгидрометом, Роспотребнадзором и МЧС Беларуси подготовлен проект концепции Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, с предполагаемым сроком реализации в 2019-2022 годах.

Проведенный анализ проекта Концепции Программы на 2019-2022 годы показал, что Программа на 2019-2022 годы кардинально отличается от предыдущей Программы.

Так, на финансирование в 2019-2022 годах мероприятий на территории Российской Федерации предусматривается 644972,1 тыс. рублей, из которых на проведение НИОКР запланировано 282572,1 тыс. рублей, или 43,8 %, что более чем в 10 раз превышает уровень расходов на НИОКР по Программе до 2016 года. При этом, как было отмечено ранее, результаты НИОКР, проведенных в ходе реализации Программы в 2014-2016 годах, не находят широкого практического применения.

При этом проведение мероприятий, направленных на оказание медицинской помощи и реабилитацию граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, проектом концепции Программы на 2019-2022 годы не предусматривается.

21. Решение о ежегодном проведении мероприятия по организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, которое реализуется Постоянным Комитетом Союзного государства с 2002 года, принято постановлением Совета Министров Союзного государства от 22 апреля 2011 года № 13.

Главным распорядителем средств бюджета Союзного государства по мероприятию по организации лечения и оздоровления детей определен Постоянный Комитет Союзного государства.

В процессе реализации мероприятия решаются задачи по оказанию детям из Республики Беларусь и Российской Федерации профилактической и лечебно-оздоровительной помощи, способствующей улучшению их здоровья, содействию их общению и по воспитанию у детей интереса к строительству Союзного государства.

21.1. В нарушение требований раздела «Финансирование мероприятия» Положения о мероприятии по лечению и оздоровлению детей, согласно которому мероприятие финансируется в соответствии со сметой расходов, утверждаемой Постоянным Комитетом, сметы расходов на мероприятие на

2013-2015 годы Постоянным Комитетом не утверждались, и кассовые расходы бюджета Союзного государства на реализацию мероприятия в 2013-2015 годах, составившие 115530,9 тыс. рублей (в том числе: в 2013 году - 36983,1 тыс. рублей, в 2014 году - 38775,9 тыс. рублей, в 2015 году - 39771,9 тыс. рублей), произведены при отсутствии утвержденных смет.

В нарушение требований раздела «Финансирование мероприятия» Положения о мероприятии, а также пункта 4 Порядка составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 года № 12, Постоянным Комитетом оплата работ по договору от 19 мая 2016 года № 68 в размере 25861,9 тыс. рублей произведена при отсутствии утвержденной сводной сметы расходов на мероприятие.

21.2. В нарушение требований пункта 2 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности) Сведения по форме № 1-СОЮЗ по мероприятию за январь-декабрь 2013-2015 годов и январь-декабрь 2017 года представлялись Постоянным Комитетом в Минэкономразвития России, Федеральную службу государственной статистики, Минфин России, Минфин Беларуси и Министерство экономики Республики Беларусь на 4-20 дней позже установленного срока.

21.3. Кассовые расходы Постоянного Комитета на реализацию мероприятия на территории Российской Федерации в 2013-2017 годах составили 110370,1 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 24047,1 тыс. рублей, в 2014 году - 25248,3 тыс. рублей, в 2015 году - 25848,9 тыс. рублей, в 2016 году - 25861,9 тыс. рублей, в 2017 году - 9363,97 тыс. рублей.

В соответствии с Декретом о бюджете на 2018 год в текущем году на реализацию мероприятия Постоянному Комитету предусмотрены ассигнования в размере 53000,0 тыс. рублей, при этом смета расходов средств бюджета Союзного государства на организацию мероприятия в 2018 году Постоянным Комитетом Союзного государства утверждена только 4 апреля 2018 года.

21.4. В 2013-2017 годах количество детей, направленных на лечение и оздоровление, оказалось ниже заявленной потребности на 28,7 %, а их ежегодное количество не достигало максимального значения, установленного Положением о мероприятии (не более 2000 человек в год). Недостижение порогового значения составляло от 11,0 % в 2014 году до 31,4 %

в 2016 году, что говорит об отсутствии эффективной системы планирования по мероприятию.

Проведенный в ходе проверки анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации, территории которых наиболее пострадали от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, показал, что потенциальная потребность в услугах по лечению и оздоровлению детей (на 1 января 2018 года - 28,6 тыс. человек) в 3,5 раза превышает фактическое количество таких услуг, оказанных в 2013-2017 годах в рамках выполнения мероприятия (8,1 тыс. человек).

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министру здравоохранения Российской Федерации; Министру сельского хозяйства Российской Федерации; руководителю Федерального медико-биологического агентства; руководителю Федерального агентства лесного хозяйства; руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; Государственному секретарю Союзного государства.

2. Направить информационные письма в Совет Министров Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральную службу государственной статистики.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Совет Министров Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ