

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 74К (1219) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации программ деятельности федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России», а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных предприятию в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», за период 2014-2016 годов и истекший период 2017 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и генеральному директору федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации о результатах контрольного мероприятия в части государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

Направить информационные письма в Федеральную антимонопольную службу и Федеральное казначейство.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, руководителю фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Г.А. Зюганову и руководителю фракции политической партии «Справедливая Россия» С.М. Миронову.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации программ деятельности федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России», а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных предприятию в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», за период 2014-2016 годов и истекший период 2017 года»

Основание проведения контрольного мероприятия: обращение депутата Государственной Думы М.В. Брячака от 20 апреля 2016 года № ПГ-748; обращение руководителя фракции «Коммунистическая партия Российской Фе-

дерации» Г.А. Зюганова от 28 апреля 2016 года № 5.2-26/1555; пункт 3.14.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Решения о создании, реорганизации, преобразовании, изменении вида федерального государственного унитарного предприятия (далее - ФГУП);

стратегия деятельности ФГУП «Почта России» на период до 2018 года и программы деятельности ФГУП «Почта России» на 2014-2017 годы;

бухгалтерская, статистическая отчетность, отчеты о финансовых результатах за 2014-2016 годы, отчеты руководителя;

учредительные документы, лицензии на все виды деятельности предприятия, бухгалтерские и учетные документы по произведенным затратам, выручке и финансовым результатам при осуществлении уставной деятельности, регистры бухгалтерского и налогового учета, документы первичного учета;

договорные отношения, обуславливающие порядок расчетов за выполненные работы и предоставленные услуги: договоры (соглашения) о предоставлении ФГУП субсидий из федерального бюджета, отчетность по ним, соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов в целях осуществления бюджетных инвестиций; государственные контракты, договоры, в том числе договоры по переуступке прав требования, агентские договоры, соглашения о проведении взаимозачетов (взаиморасчетов) за реализацию услуг (работ), договоры аренды производственных площадей, оборудования, иные договоры (контракты, соглашения);

акты приема-передачи товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

первичные документы, регистры бухгалтерского учета, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета, документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности;

материалы внешних и внутренних проверок;

иные материалы и документы по тематике контрольного мероприятия.

Объекты контрольного мероприятия

ФГУП «Почта России», Управление федеральной почтовой связи Московской области - филиал ФГУП «Почта России» (г. Москва), Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (г. Москва) (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия: август-декабрь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить достижение стратегических целей и показателей деятельности ФГУП «Почта России», утвержденных программами деятельности предприятия.

1.1. Провести анализ организационной структуры ФГУП «Почта России», порядка и принципов взаимодействия предприятия с его филиалами и структурными подразделениями, в том числе на предмет соответствия положениям нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих основные вопросы деятельности ФГУП «Почта России».

1.2. Провести анализ выполнения стратегии и программ деятельности предприятия за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года, в том числе:

- проанализировать состав и объем доходов и расходов предприятия от осуществляемых видов деятельности, полноту и своевременность формирования и поступления в федеральный бюджет части прибыли ФГУП «Почта России», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- проанализировать результаты финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Почта России» (его филиалов), в том числе оценить достижение целей и задач, определенных в стратегии и программах деятельности;

- проанализировать выполнение показателей экономической эффективности деятельности предприятия и дать оценку достижения стратегических показателей развития предприятия;

- дать оценку соблюдения исполнения положений нормативных правовых актов, регулирующих условия оплаты труда и социальных выплат руководящему составу и работникам списочного состава ФГУП «Почта России» (его структурных подразделений и филиалов), в том числе при расчете размера вознаграждения руководителя предприятия. Оценить влияние соблюдения требований нормативных правовых актов на результаты производственно-хозяйственной деятельности предприятия;

- оценить результаты реализации ФГУП «Почта России» поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, включая поручения по результатам проведенных проверок Контрольным управлением Президента Российской Федерации;

- проанализировать эффективность выполнения Минкомсвязью России полномочий учредителя предприятия.

1.3. Проанализировать соблюдение порядка и состояние расчетов при выполнении договорных отношений (в том числе в части оказания государственных услуг) с федеральными органами исполнительной власти, ор-

ганами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями и организациями, в том числе:

- провести анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг), включая анализ планирования и обоснования закупок, проведения конкурентных (неконкурентных) процедур по выбору поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- оценить эффективность применения конкурентных процедур, а также принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее исполнение условий договоров.

Цель 2. Установить целевое и эффективное использование ФГУП «Почта России» средств федерального бюджета, выделенных предприятию в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы).

2.1. Оценить плановые и фактические объемы бюджетного финансирования ФГУП «Почта России» по направлениям расходования, в том числе проанализировать нормативную правовую базу, регламентирующую условия, цели и порядок предоставления ФГУП «Почта России» субсидий из федерального бюджета, включая порядок предоставления средств федерального бюджета (субсидии) на возмещение убытков по оказанию ФГУП «Почта России» универсальных услуг связи.

2.2. Оценить обоснованность выделения объемов субсидий из федерального бюджета, а также эффективность использования полученных средств по направлениям финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Почта России», в том числе:

- проверить соблюдение условий и порядка (правил) предоставления ФГУП «Почта России» субсидий из федерального бюджета;

- проанализировать выполнение соглашений (договоров) о предоставлении субсидий ФГУП «Почта России»;

- проверить первичные документы (выборочно), обосновывающие операции по использованию средств федерального бюджета (договоры, контракты, соглашения, счета, акты выполненных работ и другие документы финансово-хозяйственной деятельности).

2.3. Оценить организацию (порядок) и эффективность управления Минкомсвязью России как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области почтовой связи, в том числе в части контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий ФГУП «Почта России».

2.4. Оценить коррупционные риски при предоставлении и использовании средств федерального бюджета.

Цель 3. Установить целевое и эффективное использование ФГУП «Почта России» средств, полученных от использования закрепленного федерального имущества, при реализации уставных целей и задач.

3.1. Проверить законность и эффективность пользования и распоряжения федеральным имуществом ФГУП «Почта России», соблюдение порядка распоряжения, управления федеральным имуществом и его использования, в том числе:

- выполнение требований о государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним;
- организацию и полноту учета федерального имущества в реестре федерального имущества;
- исполнение ФГУП «Почта России» обязанности по согласованию с собственником имущества совершения сделок по распоряжению недвижимым имуществом (включая объекты незавершенного строительства) и иных сделок;
- организацию учета переданного на праве хозяйственного ведения и по иным основаниям федерального имущества.

Цель 4. Анализ реализации ФГУП «Почта России» функций оператора государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

4.1. Проанализировать достижение целей и задач по созданию и эксплуатации ГИС ЖКХ, определенных в стратегии ФГУП «Почта России».

4.2. Проверить полноту и своевременность выполнения договоров по созданию, развитию и эксплуатации ГИС ЖКХ в части организации закупочных процедур, соблюдения условий договоров, соответствия состава и содержания выполненных работ техническим заданиям.

4.3. Проверить и проанализировать применение ГИС ЖКХ с целью выявления проблем и недостатков при сборе, обработке, хранении, предоставлении, размещении и использовании в ней информации.

Проверяемый период деятельности: 2014-2016 годы, истекший период 2017 года (при необходимости более ранний период).

Принятые в отчете сокращения

ФГУП «Почта России» (или Предприятие) - организация почтовой связи, включающая отделения почтовой связи, почтамты, и объединяющие результаты их деятельности по территориальному признаку филиалы без образования юридического лица, обеспечивающие функционирование Предприятия в рамках уставной деятельности на всей территории Российской Федерации и за ее пределами.

АУП - аппарат управления ФГУП «Почта России» - совокупность структурных подразделений Предприятия, осуществляющих руководство деятельностью всего Предприятия и расположенных по адресу: 131000, Москва, Варшавское шоссе, д. 37, находящихся в прямом подчинении генерального директора, заместителей генерального директора, с входящими в них подчиненными подразделениями, за исключением филиалов и обособленных структурных подразделений Предприятия.

ЕИС - единая информационная система в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

ГИС ЖКХ - государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства, создание которой предусмотрено Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

КПЭ - ключевой показатель эффективности.

МКД - многоквартирный дом.

НМЦ - начальная максимальная цена.

ОСП - обособленное структурное подразделение.

УФПС - Управление федеральной почтовой связи - филиал ФГУП «Почта России», является обособленным подразделением Предприятия, которое расположено вне места нахождения Предприятия, осуществляет часть его функций на территории Российской Федерации, не является юридическим лицом и действует на основании Положения о филиале.

Филиалы¹ - обособленные подразделения Предприятия, расположенные вне места нахождения юридического лица, осуществляющие его функции и действующие на основании Положений о филиалах.

ЦАИТС - обособленное структурное подразделение Центр автоматизированных информационно-технологических систем, расположенное вне места нахождения юридического лица, осуществляющее его функции и действующее на основании Положения о ЦАИТС.

¹ Согласно пункту 2.1.1 учетной политики ФГУП «Почта России» к филиалам ФГУП «Почта России» относятся: управления федеральной почтовой связи, ГЦМПП, EMS, «Russian Post», автоматизированные сортировочные центры, Центр гибридной почты и другие структурные подразделения Предприятия, имеющие самостоятельную внутреннюю отчетность (пансионат «Почтовик», ЦАИТС).

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

ФГУП «Почта России» - организация федеральной почтовой связи, которая создана на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2002 года № 1227-р в целях предоставления услуг почтовой связи на территории Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2004 года № 1435-р, распоряжением Росимущества от 25 ноября 2004 года № 690-р, распоряжением Росимущества от 9 ноября 2009 года № 1768-р, приказом Россвязи от 21 декабря 2004 года № 33 ФГУП «Почта России» является правопреемником следующих ФГУП, присоединенных в результате реорганизации: Международный почтамт, место нахождения: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37; Санкт-Петербургский центр автоматизированных информационно-технических систем почтовой связи (г. Санкт-Петербург); Управление федеральной почтовой связи г. Москвы «Московский почтамт» (г. Москва); Центр автоматизированного оперативно-технического управления связью (г. Москва); Управление федеральной почтовой связи Санкт-Петербурга и Ленинградской области (г. Санкт-Петербург); Управление почтовой связи «Татарстан почтасы» (Республика Татарстан, г. Казань).

Предприятие входит в Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 1060-р.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2013 года № 528-р ФГУП «Почта России», находившееся ранее в ведении Федерального агентства связи, передано в ведение Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России, Министерство).

Устав ФГУП «Почта России» утвержден приказом Минкомсвязи России 18 июня 2013 года № 141, зарегистрирован в Межрайонной инспекции ФНС России № 46 по г. Москве 1 июля 2013 года. Согласно уставу Предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей населения в результатах его деятельности и получения прибыли. Размер уставного капитала ФГУП «Почта России» составляет 243108119,74 рубля. В процессе передачи имущества и обязательств ФГУП «Почта России» от Россвязи в ведение Министерства не были учтены (не были переданы на баланс

Минкомсвязи России) затраты Россвязи в сумме 159854,09 тыс. рублей, образованные в период 2011-2013 годов в ходе реализации мероприятий по предоставлению бюджетных инвестиций ФГУП «Почта России» на строительство административного здания Саранского почтамта. Указанные бюджетные инвестиции были предоставлены ФГУП «Почта России» в целях строительства административного здания Саранского почтамта с учетом принятия в последующем решений об увеличении уставного фонда ФГУП «Почта России» на сумму соответствующих вложений. Объект был построен и введен в эксплуатацию. Увеличения уставного фонда ФГУП «Почта России» в период 2014-2016 годов произведено не было.

Только 3 марта 2017 года в соответствии с приказом Минкомсвязи России № 89 в устав ФГУП «Почта России» внесены изменения, связанные с увеличением уставного фонда ФГУП «Почта России» до 243108119,74 рубля.

Местонахождение Предприятия: 131000, г. Москва, Варшавское ш., д. 37.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить достижение стратегических целей и показателей деятельности ФГУП «Почта России», утвержденных программами деятельности предприятия

1.1. В ходе анализа организационной структуры ФГУП «Почта России», порядка и принципов взаимодействия предприятия с его филиалами и структурными подразделениями, в том числе на предмет соответствия положениям нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих основные вопросы деятельности ФГУП «Почта России», установлено следующее.

На дату проверки в структуре ФГУП «Почта России» функционируют 90² филиалов, 2 обособленных структурных подразделения (пансионат «Почтовик», ЦАИТС), 759 почтамтов, 41788 отделений почтовой связи, одно представительство в Пекине (КНР).

Штатная численность работников ФГУП «Почта России» по состоянию на 1 июля 2017 года составляла 319899 ед., включая численность аппарата управления Предприятия (АУП) - 1806,4 ед. (руководящий состав - 106,7 ед., работники АУП - 1699,7 ед.), которая утверждена приказами ФГУП «Почта России» от 16 июня 2017 года № 71-шр, № 72-шр.

² В соответствии с уставом ФГУП «Почта России» в составе филиалов числится филиал - «ПостЦентрум» Бизнес Центр Кастор унд Полукс (Франкфурт, ФРГ). По информации Предприятия, на момент проверки филиал не создан, сведения о филиале в ЕГРЮЛ не вносились.

С 2014 по 2017 год организационная структура АУП утверждалась 8 раз: приказ ФГУП «Почта России» от 22 мая 2014 года № 143-п, от 21 июля 2014 года № 222-п, от 15 августа 2014 года № 267-п, от 5 марта 2015 года № 61-п, от 14 декабря 2015 года № 628/1-п, от 15 марта 2016 года № 99-п, от 20 марта 2017 года № 115-п.

Два обособленных структурных подразделения: пансионат «Почтовик» (Россия, Краснодарский край, Геленджикский район, пос. Кабардинка, ул. Мира, 11) и ЦАИТС (Россия, г. Санкт-Петербург, Пушкин-8, Октябрьский бульвар, д. 20/49), расположенные вне места нахождения Предприятия и осуществляющие часть его функций, имеющие самостоятельные балансы, являющиеся частью консолидированного баланса ФГУП «Почта России», и имеющие фирменные наименования, созданы и функционируют в структуре Предприятия в нарушение статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которой унитарное предприятие может создавать филиалы и открывать представительства, а также положений устава ФГУП «Почта России».

Так, согласно пункту 6.1 устава ФГУП «Почта России» может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации и за ее пределами. При этом филиалы и представительства осуществляют свою деятельность от имени Предприятия, которое несет ответственность за их деятельность.

Пунктом 2.3 Положения о пансионате «Почтовик», утвержденного генеральным директором ФГУП «Почта России» 12 января 2007 года № 1.2.2-01, предусмотрено, что ответственность за деятельность подразделения несет руководитель подразделения, что противоречит пункту 4 статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому ответственность за деятельность филиала и представительства унитарного предприятия несет создавшее их унитарное предприятие.

В состав филиалов Предприятия включено 10 филиалов, определенных в качестве макрорегионов³ и осуществляющих деятельность на основании

³ Созданы приказом ФГУП «Почта России» от 21 ноября 2014 года № 399-п: макрорегион Москва - УФПС г. Москва; макрорегион Южный - УФПС Ростовской области; макрорегион Сибирь - УФПС Новосибирской области; макрорегион Дальний Восток - УФПС Хабаровского края; макрорегион Волга 1 - УФПС Нижегородской области; макрорегион Волга 2 - УФПС Самарской области; макрорегион Северный Кавказ - УФПС Ставропольского края; макрорегион Северо-Запад - УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области; макрорегион Урал - УФПС Свердловской области; макрорегион Центр - УФПС Тверской области.

Положения о макрорегионе, которое разработано на основе типового Положения о филиале, утвержденного приказами ФГУП «Почта России» от 8 апреля 2014 года № 100-п, от 7 декабря 2015 года № 607-п (с изменениями) (для филиалов) и от 10 июня 2015 года № 243-п (для макрорегионов). Макрорегион, как обособленное подразделение ФГУП «Почта России», осуществляет часть его функций на территории нахождения, а также на территориях, которые административно и функционально подчиняются филиалам, входящим в его состав.

За каждым макрорегионом в административном и функциональном подчинении закреплены соответствующие УФПС (филиалы). Наибольшее количество административно подчиняемых филиалов приходится на макрорегионы: Сибирь - УФПС Новосибирской области (11 филиалов), Центр - УФПС Тверской области (10 филиалов), Северо-Запад - УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области (9 филиалов).

Макрорегион выполняет возложенные на него задачи, функции и полномочия по организации, контролю и координации деятельности административно подчиняемых филиалов по всем функциональным направлениям: почтовый бизнес, финансовый бизнес, посылочный бизнес и экспресс-доставка, операционное управление, иные задачи и функции.

Действующая структура АУП включает десять направлений⁴ - блоков, возглавляемых заместителями генерального директора. В структуру блоков АУП включены 83 департамента.

Штатная численность руководящего состава и работников АУП по состоянию на 1 июля 2017 года составляла 1806,4 ед., что на 67,9 % выше численности 2014 года (1075,7 ед.). Доля работников руководящего состава АУП к 2017 году увеличилась на 54,6 %, или на 37,7 ед. по отношению к 2014 году.

Количество департаментов АУП с 2014 по 2017 год увеличилось с 69 до 86, т.е. на 24,6 %. При этом численность работников Предприятия в целом с 2015 года сократилась на 1,7 процента.

Наряду с наличием разветвленной сети структурных подразделений Предприятие в рамках осуществления своей деятельности участвовало в проверяемом периоде в уставных капиталах дочерних и иных юридических лиц. Сведения представлены в таблице:

⁴ Приказом ФГУП «Почта России» от 22 мая 2014 года № 143-п в структуре АУП созданы направления - блоки: почтового бизнеса; посылочного бизнеса и экспресс-доставки; финансового бизнеса, логистики; по операционному управлению; по информационным технологиям и развитию новых продуктов, по имущественным вопросам и безопасности; по финансово-экономическим, правовым и административным вопросам; по управлению персоналом, организационному развитию и внутренним коммуникациям.

(на конец года, тыс. руб.)

Наименование организации	Адрес организации	Вид деятельности	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
			размер участия (доли)	% уставного капитала	размер участия (доли)	% уставного капитала	размер участия (доли).	% уставного капитала
ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие»*	119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 11 стр. 13	Банковская деятельность	3	0,07	3	0,07	3	0,07
ООО «Санкт-Петербургский центр электросвязи»	193232, Санкт-Петербург, пр. Большевиков, дом 22, корп. 1	Подготовка специалистов связи	49	1,25	49	1,25	49	1,25
ООО «ТрансПэк»**	107140 г. Москва Краснопрудный пер. д. 7	Организация перевозок грузов	2202	20,00	2202	20,00	2202	20,00
ООО «Почтовые финансы»	131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37	Финансовое посредничество	-	-	150000	100,00	7961039	100,00
«РусПост ГмБХ» (RusPost GmbH, ООО)	Buckower Chaussee 47-54, 12277, Berlin	Оказание услуг почтовой связи	-	-	1834	100,00	1834	100,00
Итого		-	2254	-	154088	-	7965127	-

* До 2015 года ЗАО «Коммерческий банк ОТКРЫТИЕ».

** Предприятием предоставлена бухгалтерская справка от 15 февраля 2017 года о выбытии финансовых вложений в ООО «ТрансПэк» в связи с прекращением деятельности.

1.2. Анализ выполнения стратегии и программ деятельности Предприятия за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года

1.2.1. В ходе анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Почта России» (его филиалов), в том числе оценки достижения целей и задач, определенных в стратегии и программах деятельности, установлено следующее.

Основные результаты финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Почта России» в проверяемом периоде характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

Результаты деятельности Предприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	I полугодие 2017 г.
Результаты деятельности (доходы)	156047668,00	176770963,00	179555313,00	85023728,00
Результаты деятельности (затраты)	154975191,00	175255248,00	177681887,00	91054998,00
Прибыль (убыток) до налогообложения	1072477,00	1515715,00	1873426,00	-6031270,00
Чистая прибыль	1235299,54	1578052,06	1734034,55	-5453362,12

Чистая прибыль Предприятия составила: 1235299,54 тыс. рублей - в 2014 году, 1578052,06 тыс. рублей - в 2015 году, 1734034,55 тыс. рублей - в 2016 году. По итогам I полугодия 2017 года у Предприятия сформирован убыток в сумме 5453362,12 тыс. рублей.

По итогам деятельности Предприятием осуществлялось перечисление части прибыли в федеральный бюджет исходя из размера фактической чистой прибыли и законодательно установленного норматива отчисления 25 % (таблица). Фактические отчисления Предприятием части прибыли в федеральный бюджет составили: 6055,7 тыс. рублей - в 2014 году за 2013 год, 308825,0 тыс. рублей - в 2015 году за 2014 год, 394513,0 тыс. рублей - в 2016 году за 2015 год, 433509,0 тыс. рублей - в 2017 году за 2016 год.

При анализе финансово-хозяйственной деятельности Предприятия в разрезе деятельности подразделений (филиалов и представительств), по данным сводной бухгалтерской отчетности ФГУП «Почта России», установлено, что деятельность филиалов «ПостЦентрум» (Бизнес Центр Кастор унд Полукс, Платц дер Айнхайт, 60327, Франкфурт, ФРГ) и «Почтовые технологии» (Республика Татарстан, г. Казань), а также представительства в Пекине (КНР) в проверяемом периоде не осуществлялась.

При этом филиал «ПостЦентрум» (ФРГ) отражен в перечне филиалов, перечисленных в уставе Предприятия, во всем проверяемом периоде. В нарушение абзаца 3 пункта 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым филиалы должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц, сведения о филиале «ПостЦентрум» (Франкфурт, ФРГ) в ЕГРЮЛ на момент проверки отсутствовали.

В отношении представительства в Пекине (КНР) установлено, что ФГУП «Почта России», начиная с 15 ноября 2016 года возмездно арендуется офисное помещение в г. Пекине, кроме того, переговорная комната, услуги телекоммуникационные, а также услуги по уборке помещения и иные услуги «по требованию» оказываются по договору с компанией «ШиАо Интернешнл Бизнес (Пекин) Ко. Лтд».

Согласно условиям договора аренды офисного помещения подтвержденное число офисных сотрудников - 3 человека. Расходы ФГУП «Почта России» по указанному договору составили более 1 млн. рублей. Аренда помещения осуществлялась в 2016-2017 годах в целях обеспечения деятельности представительства.

Филиал «Почтовые технологии» числится в составе филиалов Предприятия с осени 2016 года. Период создания указанного филиала совпадает с периодом осуществления финансовых вложений ФГУП «Почта России»

в уставный фонд ООО «Почтовые технологии» (Республика Татарстан, Верхнеуслонский район, Иннополис), расположенного в том же регионе и осуществляющего функции, дублирующие функции филиала.

Показатели финансово-хозяйственной деятельности указанных филиалов и представительства в балансе ФГУП «Почта России» отсутствовали.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № Пр-3009 и пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 23 декабря 2014 года № АД-П10-213пр приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2014 года № 518 утверждена Стратегия развития федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» на период до 2018 года (далее - Стратегия). Стратегия утверждена по завершению первого года срока ее реализации.

Проекты программ деятельности Предприятия на 2014-2017 годы направлялись Минкомсвязью России на согласование в Правительство Российской Федерации в сроки, недостаточные для их рассмотрения и согласования в целях соблюдения требований к срокам утверждения программ деятельности Предприятия, установленных пунктом 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 (далее - Правила № 228)⁵. В результате программы деятельности ФГУП «Почта России» на 2014, 2015, 2016 и 2017 годы утверждены Минкомсвязью России с нарушением срока (до 31 декабря предыдущего года), установленного пунктом 2 Правил № 228: программа деятельности ФГУП «Почта России» на 2014 год утверждена 31 декабря 2014 года⁶; программа на 2015 год утверждена 25 мая 2016 года; программа на 2016 год утверждена 15 ноября 2016 года и программа на 2017 год - 20 января 2017 года.

В нарушение пункта 3 приказа Минкомсвязи России от 28 декабря 2015 года № 597 «Об утверждении Положения об оплате труда и социальных выплатах руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в утвержденной приказом Минкомсвязи

⁵ Правилами № 228 не установлен срок направления федеральным органом исполнительной власти проекта программы деятельности предприятия на согласование в Правительство Российской Федерации.

⁶ Правилами № 228 не установлены ограничения по сроку утверждения изменений в программу деятельности предприятия на текущий год.

России от 15 ноября 2016 года № 561 программе деятельности (уточненной) ФГУП «Почта России» на 2016 год не обеспечено наличие двух показателей эффективности: повышение производительности труда и рост средней заработной платы работников предприятия.

1.2.2. В ходе анализа состава и объема доходов и расходов Предприятия от осуществляемых видов деятельности, полноты и своевременности формирования и поступления в федеральный бюджет части прибыли ФГУП «Почта России», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, установлено следующее.

Доходы

Показатели деятельности ФГУП «Почта России» характеризуются выручкой от реализации товаров, продукции, работ, услуг, процентами к получению, доходами от участия в других организациях, а также прочими доходами (см. таблицу).

(тыс. руб.)

Результаты деятельности Предприятия (по форме 2)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	I полугодие 2017 г.
I. Выручка	140353577,00	148909892,00	164783570,00	80847803,00
II. Проценты к получению	1629514,00	2125438,00	2043751,00	1166276,00
III. Прочие доходы	14064577,00	25735633,00	12727992,00	3002875,00
IV. Доходы от участия в других организациях	0,00	0,00	0,00	6774,00
Итого	156047668,00	176770963,00	179555313,00	85023728,00

В целом доходы Предприятия в проверяемом периоде имеют тенденцию к росту (на 15,06 % в 2016 году по сравнению с итогами 2014 года), при этом по итогам 2016 года по сравнению с 2014 годом рост выручки составил 17,4 %, или 24429993,0 тыс. рублей.

Выручка

В структуре выручки, полученной в проверяемом периоде: 76-79 % составляет выручка Предприятия, полученная от услуг почтовой связи, от 10 до 12 % - выручка от торговой деятельности, 5-6 % - выручка от денежного посредничества, порядка 5 % выручки Предприятия - выручка от прочей деятельности.

(тыс. руб.)

Наименование	2014 г.		2015 г.		2016 г.		I полугодие 2017 г.	
	всего	доля, %	всего	доля, %	всего	доля, %	всего	доля, %
Выручка, всего	140353577,00	100,00	148909892,00	100,00	164783570,00	100,00	80847803,00	100,00

Наименование	2014 г.		2015 г.		2016 г.		I полугодие 2017 г.	
	всего	доля, %	всего	доля, %	всего	доля, %	всего	доля, %
в том числе: от услуг почтовой связи	110989811,00	79,08	117210605,00	78,71	127510522,00	77,38	61830441,00	76,48
от торговой деятельности	14278187,00	10,17	15096143,00	10,14	20001314,00	12,14	10035204,00	12,41
от денежного посредничества	8310197,00	5,92	8593811,00	5,77	8937675,00	5,42	4767287,00	5,90
от прочей деятельности	6775382,00	4,83	8009333,00	5,38	8334059,00	5,06	4214871,00	5,21

1. В проверяемом периоде отмечается тенденция к росту выручки ФГУП «Почта России» от почтовой деятельности - со 110989811,00 тыс. рублей в 2014 году до 127510522,00 тыс. рублей в 2016 году, т.е. на 16520711,00 тыс. рублей, или в 1,15 раз. При этом в 2016 году по сравнению с 2015 годом рост доходов от услуг почтовой связи в целом составил 8,8 % (на 10299917,00 тыс. рублей).

Выручка ФГУП «Почта России» от услуг по почтовой деятельности в основном сформирована от пересылки внутренней корреспонденции (более 28 %), пересылки посылок, контейнеров и других вещей (более 14 %), а также от прочей деятельности почтовой связи (более 29,7 процента).

В проверяемом периоде отмечается существенное увеличение по доходам от пересылки международной почты (расчеты с иностранными почтовыми администрациями). Так, доходы по транзитной и входящей международной почте выросли с 6031145,00 тыс. рублей в 2014 году до 19169725,00 тыс. рублей в 2016 году, или на 217,85 %. Доходы по исходящей международной почте выросли в проверяемом периоде на 76,9 % и составили 1146070,00 тыс. рублей в 2014 году, 1561745,00 тыс. рублей - в 2015 году, 2028351,00 тыс. рублей - в 2016 году.

2. В составе выручки Предприятия от торговой деятельности - оптовая торговля, включая торговлю через агентов. Наблюдается рост выручки по указанному направлению в 1,4 раза, или на 5723127,00 тыс. рублей (с 14278187,00 тыс. рублей в 2014 году до 15096143,00 тыс. рублей в 2015 году и 20001314,00 тыс. рублей в 2016 году).

3. Общий доход по деятельности, связанной с денежным посредничеством, составил в 2014 году 8310197,00 тыс. рублей, в 2015 году - 8593810,48 тыс. рублей, в 2016 году - 8937675,31 тыс. рублей.

В составе выручки ФГУП «Почта России» от денежного посредничества:
- сбор за прием различного вида платежей (муниципальные и прочие коммунальные услуги, сотовая связь и прочие);

- прочая финансовая деятельность, в том числе: прием вкладов от населения по договорам с банками, обслуживание пластиковых карт по договорам с банками, распространение лотерейных билетов, распространение авиа- и железнодорожных билетов, распространение страховых, пенсионных и др. полисов, инкассация наличных денег, прочая деятельность.

Отмечается рост выручки от услуг денежного посредничества в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 283613,48 тыс. рублей (или на 3,4 %), а также рост поступления выручки от денежного посредничества в 2016 году по сравнению с 2015 годом - на 343864,83 тыс. рублей (или на 4,0 процента).

4. В составе выручки ФГУП «Почта России» от прочей деятельности: доходы от оказания универсальных услуг связи с использованием пунктов коллективного доступа, доходы от доставки счетов, квитанций и уведомлений, доходы от прочих видов деятельности. В проверяемом периоде выручка от прочих видов деятельности имела незначительный прирост (на 1233950,03 тыс. рублей в 2015 году по сравнению с 2014 годом и на 324725,60 тыс. рублей в 2016 году по сравнению с 2015 годом).

Проценты к получению

В составе доходов ФГУП «Почта России» проценты к получению составили: в 2014 году - 1629514,00 тыс. рублей, в 2015 году - 2125438,00 тыс. рублей, в 2016 году - 2043751,00 тыс. рублей, в I полугодии 2017 года - 1166276,00 тыс. рублей.

От 52,9 % до 69,8 % процентного дохода ФГУП «Почта России» сформировано за счет процентов на остаток средств на банковских счетах филиалов, от 24,2 % до 39,5 % - за счет размещения свободных денежных средств на банковских счетах АУП в виде неснижаемых остатков, остальная часть дохода (от 4,3 % до 9,2 %) сформирована за счет процентов на остатки средств на действующих счетах ФГУП «Почта России» (АУП) по ставке «до востребования». Динамика процентного дохода представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Проценты к получению	2014 г.	2015 г.	2016 г.	I полугодие 2017 г.
Процентный доход по банковским счетам филиалов	960722,28	1125539,23	1427163,13	719345,73
Процентный доход по банковским счетам АУП по ставке «до востребования»	149562,64	159390,19	120266,48	50290,76
Процентный доход по размещению свободных денежных средств на банковских счетах АУП в форме минимального неснижаемого остатка	519229,08	840508,56	496321,38	396639,51
Итого	1629514,00	2125438,00	2043751,00	1166276,00

Основной процентный доход был получен в проверяемом периоде ФГУП «Почта России» в рамках договоров на расчетно-кассовое обслуживание с Банком «Возрождение», ПАО «Сбербанк России», ПАО АКБ «Связь-банк», Банком ВТБ (ПАО), ПАО «Банк «ФК Открытие» (до августа 2016 года - Ханты-Мансийский Банк) по ставке «до востребования». При этом доход по ставке «до востребования» начислялся на остатки денежных средств как на счетах филиалов, так и на счетах АУП. Информация о действующих в проверяемом периоде ставках до востребования на остатки по счетам АУП и полученных Предприятием (АУП) доходах отражена в таблице:

Наименование Банка	Действующая ставка до востребования, %				Полученный доход, тыс. руб.			
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Банк «Возрождение»	5,5	5,5	5	5	2058,70	1389,97	7698,14	3088,42
ПАО «Сбербанк России»	2	2	2	2	313,60	127,35	394,93	165,58
ПАО АКБ «Связь-банк»	3,8	5	5	5	147190,35	157872,88	84076,20	2743,22
Банк ВТБ (ПАО)	-	-	от 7,6 до 8,19	от 7,6 до 8,19	0,00	0,00	28097,20	44293,55
Итого	-	-	-	-	149562,64	159390,20	120266,48	50290,76

Начиная с 2016 года, значительная часть деятельности Предприятия переориентирована на осуществление расчетов через Банк ВТБ (ПАО). Основанием организации расчетно-кассового обслуживания счетов ФГУП «Почта России» является соглашение с Банком ВТБ (ПАО) от 9 февраля 2016 года № 1⁷. ФГУП «Почта России» в период 2016 года обязало филиалы и макрорегионы провести мероприятия по переводу денежных расчетов на банковские счета, открытые в Банке ВТБ (ПАО).

ФГУП «Почта России» получен доход на «неснижаемые остатки» свободных денежных средств Предприятия в сумме 519229,07 тыс. рублей в 2014 году, 840508,56 тыс. рублей - в 2015 году, 496321,38 тыс. рублей - в 2016 году, 396639,51 тыс. рублей - в I полугодии 2017 года. При этом более 50 % дохода по указанному направлению сформировано на неснижаемые остатки на сче-

⁷ Соглашение заключено в электронной форме в порядке, предусмотренном разделом 19 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 года № 404-п.

Согласно положениям указанного соглашения банк, являющийся победителем открытого аукциона в электронной форме по отбору финансовых организаций, обязуется:

- открыть 600 банковских счетов в валюте Российской Федерации ФГУП «Почта России», филиалам ФГУП «Почта России» в соответствующих филиалах банка;
- осуществлять прием, пересчет и зачисление денежной наличности на открытые банковские счета согласно формам договоров банковского счета (специального банковского счета платежного агента, специального банковского счета банковского платежного агента);
- осуществлять обслуживание банковских счетов в соответствии с тарифами, указанными в приложении к соглашению.

тах ПАО АКБ «Связь-банк», ставки процентов по офертам которого варьировались от 6,75 % до 25 % в 2014 году, от 5 до 24,7 % - в 2015 году, от 8,5 до 11,78 % - в 2016 году, от 8 до 10,75 % - в I полугодии 2017 года.

Условия начисления и выплаты процентов на остатки по счетам устанавливались письмами-офертами ПАО АКБ «Связь-банк» с одновременным установлением размера неснижаемого остатка и периода поддержания минимальной суммы неснижаемого остатка. Суммы минимальных неснижаемых остатков на счетах ПАО АКБ «Связь-банк» варьировались в проверяемом периоде от 50,0 млн. рублей до 5000,0 млн. рублей, периоды размещения - от 2 до 91 дня.

Прочие доходы

Значительную часть «прочих доходов» (41,8 % - в 2014 году, 92,2 % - в 2015 году, 76,15 % - в 2016 году, 74,4 % - в I полугодии 2017 года) составляют доходы ФГУП «Почта России» от курсовых разниц при расчетах в валюте.

В составе «прочих доходов» также суммы восстановленных Предприятием резервов, которые составили 15,8 % полученных «прочих доходов» в 2014 году, 3,65 % «прочих доходов» - в 2015 году, 14,54 % «прочих доходов» - в 2016 году.

Доходы от участия в других организациях

В I полугодии 2017 года Предприятием получен доход в виде оплаты дивидендов единственному участнику ООО «Почтовые финансы» в сумме 6773,54 тыс. рублей на основании решения ООО «Почтовые финансы» от 31 марта 2017 года № 13. Перечисление средств осуществлено по п/п от 29 мая 2017 года № 81.

Расходы

Расходы ФГУП «Почта России» состоят из себестоимости продаж, коммерческих расходов, процентов к уплате, а также прочих расходов Предприятия.

Согласно представленной отчетности (форма 2) данные показатели отражены в отчете ФГУП «Почта России» в следующих значениях:

(тыс. руб.)

Результаты деятельности Предприятия (по форме 2)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	I полугодие 2017 г.
Себестоимость	141497733,00	140421240,00	151053469,00	80449736,00
Коммерческие расходы	2888912,00	6361165,00	8919811,00	4947480,00
Проценты к уплате	1907207,00	2563288,00	2484522,00	1529924,00
Прочие расходы	8681339,00	25909555,00	15224085,00	4127858,00
Итого	154975191,00	175255248,00	177681887,00	91054998,00

Расходы Предприятия в проверяемом периоде имеют тенденцию к росту (на 14,65 % в 2016 году по сравнению с итогами 2014 года).

Себестоимость

В структуре себестоимости значительную долю (более 80 %) занимает себестоимость услуг почтовой связи, порядка 7-8 % - себестоимость торговой деятельности, порядка 3-5 % - себестоимость денежного посредничества, порядка 5,5 % - себестоимость прочей деятельности. Динамика себестоимости по направлениям расходования в проверяемом периоде отражена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	2014 г.		2015 г.		2016 г.		I полугодие 2017 г.	
	всего	доля, %	всего	доля, %	всего	доля, %	всего	доля, %
Себестоимость	141497733,0	100,00	140421240,0	100,00	151053469,0	100,00	80449736,0	100,00
в том числе: от услуг почтовой связи	119703564,0	84,60	118308458,0	84,25	121392535,0	80,36	66484280,0	82,64
от торговой деятельности	9678485,0	6,84	9775923,0	6,96	13278628,0	8,79	6548159,0	8,14
от денежного посредничества	4912207,0	3,47	4321594,0	3,08	7855006,0	5,20	3776580,0	4,69
от прочей деятельности	7203477,0	5,09	8015265,0	5,71	8527300,0	5,65	3640717,0	4,53

Анализ затрат (себестоимости и коммерческих расходов) показал в целом рост в проверяемом периоде в 1,1 раза (144386645,00 тыс. рублей - в 2014 году, 146782404,30 тыс. рублей - в 2015 году, 159973280,16 тыс. рублей - в 2016 году, 85397215,45 тыс. рублей - в I полугодии 2017 года).

В составе затрат основную долю (порядка 45-46 %) занимают расходы на оплату труда. Анализ соблюдения ФГУП «Почта России» положений нормативных правовых актов, регулирующих условия оплаты труда и социальных выплат руководящему составу и работникам списочного состава, в том числе при расчете размера вознаграждения руководителя предприятия, отражен в пункте 1.2.4 отчета.

Проценты к уплате

Проверкой установлено, что в составе расходов ФГУП «Почта России» проценты к уплате составили: в 2014 году 1907207,00 тыс. рублей, в 2015 году - 563288,00 тыс. рублей, в 2016 году - 2484522,00 тыс. рублей, в I полугодии 2017 года - 1529924,00 тыс. рублей.

Прочие расходы

В таблице представлен состав затрат ФГУП «Почта России» по строке «прочие расходы» формы 2:

(тыс. руб.)

Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	I полугодие 2017 г.
Итого	8681339,00	25909555,25	15224084,93	4127857,57
Всего прочих расходов	8249159,00	24799121,25	14704388,93	3795568,57
в том числе:				
прочие расходы операционного характера	1170589,00	1776981,09	1619515,95	709522,62
прочие расходы внереализационного характера	7073750,00	23020640,53	13079927,83	3084834,86
прочие расходы чрезвычайного характера	4820,00	1499,63	4945,15	1211,09
Убытки прошлых лет	432180,00	1110434,00	519696,00	332289,00

В составе «прочих расходов» Предприятия прочие расходы внереализационного характера составляют 81,48 % в 2014 году, 88,85 % - в 2015 году, 85,92 % - в 2016 году, 74,73 % - в I полугодии 2017 года. Значительную долю в расходах внереализационного характера составили курсовые разницы: более 80 % расходов внереализационного характера в 2014 году, 93,33 % - в 2015 году, 86,24 % - в 2016 году.

Расходы, связанные с созданием резервов (резерв по сомнительным долгам, резерв на покрытие недостач и потерь от порчи ценностей, резерв под оценочные обязательства перед кредиторами по незавершенным судебным разбирательствам, резерв по событиям, имеющим отношение к настоящему), составляют от 53,93 до 68,55 % расходов операционного характера.

Отчисление части прибыли

При проверке полноты и своевременности формирования и поступления в федеральный бюджет части прибыли ФГУП «Почта России» установлено, что в 2014 и 2015 годах перечисление части прибыли было осуществлено с нарушением установленного пунктом 8 Правил № 228 срока (до 15 июня) на 177 и 15 дней.

Отчетный период	Чистая прибыль отчетного года, тыс. руб.	Перечисления части прибыли в бюджет, тыс. руб.	% перечисления от чистой прибыли отчетного года	Дата перечисления	Срок нарушения, дней
2013 г.	24223,0	6055,7	25,0	9 декабря 2014 г.	177
2014 г.	1235300,0	308825,0	25,0	30 июня 2015 г.	15
2015 г.	1578052,0	394513,0	25,0	26 мая 2016 г.	-
2016 г.	1734035,0	433509,0	25,0	14 июня 2017 г.	-

Таким образом, Минкомсвязью России как главным администратором доходов федерального бюджета контроль за своевременным перечисле-

нием части прибыли Предприятием в федеральный бюджет в 2014-2015 годах, предусмотренный статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в должной мере не осуществлялся.

1.2.3. В ходе оценки результатов реализации ФГУП «Почта России» поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, включая поручения по результатам проведенных проверок Контрольным управлением Президента Российской Федерации, установлено следующее.

Поручение Президента Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № Пр-3009

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № Пр-3009 (далее - Поручение № Пр-3009) по результатам проверки Контрольным управлением Президента Российской Федерации деятельности ФГУП «Почта России» Правительству Российской Федерации поручено утвердить концепцию развития почтовой связи в Российской Федерации и стратегию развития ФГУП «Почта России» (пункт 1 Поручения № Пр-3009), а также принять неотложные меры, направленные на формирование единого имущественного комплекса ФГУП «Почта России», в том числе завершение процедур регистрации прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, находящиеся в пользовании, в срок до 10 апреля 2015 года с последующим докладом раз в полгода (пункт 2 Поручения № Пр-3009).

Поручением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № АД-П10-9703 Минкомсвязи России, Росимуществу и ФГУП «Почта России» поручено обеспечить исполнение Поручения № Пр-3009.

В целях реализации пункта 1 Поручения № Пр-3009 Минкомсвязью России утверждены Стратегия развития ФГУП «Почта России» на период до 2018 года приказом от 31 декабря 2014 года № 518 и Концепция развития почтовой связи в Российской Федерации на период до 2020 года - приказом от 10 апреля 2015 года № 105.

В целях реализации Поручения № Пр-3009 приказом генерального директора ФГУП «Почта России» от 20 января 2015 года № 15-п утвержден перечень из 23 поручений по Предприятию и 13 февраля 2015 года № б/н утвержден План мероприятий по усилению контроля за соблюдением законодательства и развитию, модернизации и совершенствованию предоставляемых услуг почтовой связи ФГУП «Почта России» (далее - План).

Установлено, что по состоянию на 1 октября 2017 года 4 мероприятия Плана не выполнены⁸, контрольные сроки по ним перенесены Предприятием на более поздние периоды в одностороннем порядке.

Участие в рассмотрении, согласовании проекта Плана и контроле за его исполнением Минкомсвязь России не принимала.

Контрольный срок по Поручению № Пр-3009 неоднократно переносился, и на момент завершения контрольного мероприятия указанное поручение находилось на контроле.

В результате мероприятий, реализованных Предприятием за период с января 2015 года по июль 2017 года в рамках выполнения Поручения № Пр-3009, доля объектов недвижимости, на которые оформлены права собственности Российской Федерации и хозяйственного ведения Предприятия, в общем количестве объектов увеличилась с 68,4 % до 91,9 %. Доля земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, используемых Предприятием, увеличилась с 57,2 % до 86,5 процента.

Удельный вес земельных участков, на которые в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации Предприятием оформлены договоры аренды, за указанный период оставался низким: 54,6 % и 61,3 %, соответственно.

Указанное свидетельствует о риске не завершения Предприятием к 2020 году процедур государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и оформления договоров аренды на земельные участки в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № Пр-3009.

Протокол совещания у Председателя Правительства
Российской Федерации от 24 июля 2015 года № ДМ-П13-79пр

В 2015 году Правительством Российской Федерации был одобрен проект, предполагающий создание Почтового банка. В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 24 июля 2015 года № ДМ-П13-79пр по вопросу «О создании ФГУП «Почта России» дочерней кредитной организации» (далее - Проект или Протокол) определено признать целесообразным создание Почтового банка путем вхождения дочерней организации ФГУП «Почта России» совместно

⁸ Пункт 16.2 Реализация программы развития МРЛЦ «Внуково»; пункт 16.3 «Внедрение производственной ИТ-системы взамен устаревших «Сортировочный центр» и «Сортировочный узел»; пункт 19.1 «Разработка и внедрение проекта «Франшиза ФГУП «Почта России» с целью повышения уровня клиентского сервиса и оптимизации расходов без снижения качества оказываемых услуг»; пункт 19.9 «Внедрение нового программного обеспечения для работы операторов почтовой связи».

с группой ВТБ в уставный капитал Почтового банка, имея ввиду, что принятие и реализация такого решения не потребуют дополнительного финансирования ФГУП «Почта России» из федерального бюджета.

По согласованию с Минкомсвязью России на основании решения единственного учредителя 7 сентября 2015 года создана дочерняя организация ФГУП «Почта России» - ООО «Почтовые финансы» с уставным капиталом 150000,0 тыс. рублей.

Решение единственного учредителя явилось началом запуска проекта по переводу текущих услуг ФГУП «Почта России» на банковскую платформу на базе функционирующего на дату принятия решения банка - ПАО «Лето Банк» (далее - Лето Банк, а в отношении событий, связанных с датами после утверждения решения единственного акционера от 25 января 2016 года о переименовании банка, - ПАО «Почта Банк»)⁹.

Анализ реализации проекта по созданию Почтового банка, предполагающего совершение ряда сделок и корпоративных действий, необходимых для приобретения ООО «Почтовые финансы» установленного Протоколом размера уставного капитала Лето Банка (50 % минус 1 акция), показал следующее.

1. В целях вхождения дочерней организации ООО «Почтовые финансы» в уставный капитал ПАО «Почта Банк» в доле 50 % минус 1 акция, на основании принятого 18 января 2016 года ФГУП «Почта России» решения уставный капитал ООО «Почтовые финансы» по согласованию с Минкомсвязью России первоначально (в январе 2016 года) был увеличен на сумму 5371039,41 тыс. рублей за счет внесения Предприятием дополнительного вклада денежными средствами.

Согласно договору купли-продажи обыкновенных бездокументарных именных акций от 26 января 2016 года № 427, заключенному между ПАО «Банк ВТБ 24» и ООО «Почтовые финансы», последнее оплатило пакет 50 % минус 1 акция ПАО «Почта Банк» (2149769 штук номинальной стоимостью 50 рублей за одну акцию) по цене, определяемой исходя из цены одной акции, которая равна 2549,59 рубля. Общая цена пакета акций составила 5481029,54 тыс. рублей.

Согласно отчету независимого оценщика АО «КПМГ» от 25 января 2016 года, составленному в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Рос-

⁹ В соответствии с решением единственного акционера ПАО «Лето Банк» от 25 января 2016 года (решение ПАО «Банк ВТБ 24» № 01/16 от 25 января 2016 года) полное фирменное наименование и сокращенное фирменное наименование ПАО «Лето Банк» изменены на публичное акционерное общество «Почта Банк» (ПАО «Почта Банк»).

сийской Федерации» в рамках договора с ФГУП «Почта России» от 4 декабря 2015 года № С-MSKZ-15-01721 (далее - Договор оценки)¹⁰, рыночная стоимость пакета 50 % минус 1 акция ПАО «Лето Банк» по состоянию на 30 сентября 2015 года находилась в диапазоне от 3277000,0 тыс. рублей до 4752000,0 тыс. рублей. То есть дочерней организацией ООО «Почтовые финансы» осуществлено приобретение акций ПАО «Почта Банк» по цене, превышающей на 729029,54 тыс. рублей максимальную границу, определенную независимым оценщиком.

При этом в ходе проверки отмечено, что последующая реализация сделок купли-продажи пакета акций ПАО «Почта Банк» производилась ООО «Почтовые финансы» и ПАО «Банк ВТБ 24» в соответствии с оценкой независимого оценщика АО «КПМГ». Заказчиком оценки при этом являлось ПАО «Банк ВТБ 24».

Оплата по договору купли-продажи акций от 26 января 2016 года № 427 осуществлена ООО «Почтовые финансы» в январе 2016 года.

2. Оплата акций по договору купли-продажи от 26 января 2016 года № 427 осуществлена при одновременном заключении и подписании в январе 2016 года пакета документов, в том числе акционерного соглашения, договора поручительства и соглашения о сотрудничестве (далее - Пакет соглашений).

Подписание сторонами, участвующими в реализации Проекта (ФГУП «Почта России», ООО «Почтовые финансы», ПАО «Банк ВТБ 24», ПАО «Почта Банк»), Пакета соглашений являлось обязательным условием договора купли-продажи акций от 26 января 2016 года № 427, т.е. обязательным условием вхождения дочерней организации ООО «Почтовые финансы» в уставный капитал ПАО «Почта Банк».

Анализ содержания положений Пакета соглашений показал следующее.

а) Акционерное соглашение об осуществлении продавцом (ПАО «Банк ВТБ 24») и покупателем (ООО «Почтовые финансы») прав, удостоверенных принадлежащими ПАО «Банк ВТБ 24» (далее - ВТБ 24) и ООО «Почтовые финансы» обыкновенными именными бездокументарными акциями ПАО «Почта Банк» и об особенностях осуществления прав на эти акции, заключено 28 января 2016 года (далее - Акционерное соглашение). До даты заключения указанного Акционерного соглашения ВТБ 24 в качестве единственного акционера Лето Банка принято решение об утверждении устава и внутренних документов банка (Положение о порядке подготовки и проведения общих

¹⁰ Договор от 4 декабря 2015 года № С-MSKZ-15-01721 об оказании услуг заключен ФГУП «Почта России» с АО «КПМГ», в том числе, в целях оценки стоимости акций для целей их выкупа обществом с ограниченной ответственностью «Почтовые финансы» у единственного акционера ПАО «Лето Банк» (ПАО «Банк ВТБ 24») по договору купли-продажи акций от 26 января 2016 года № 427.

собраний, Положение о Наблюдательном совете, Положение о Правлении) в новой редакции, изменения которых относятся, в том числе, к новому наименованию Лето Банка - ПАО «Почта Банк».

Согласно пункту 4 Акционерного соглашения управление ПАО «Почта Банк» осуществляется через органы управления, предусмотренные уставом, в частности: общее собрание акционеров, наблюдательный совет, правление, президент - председатель правления.

Председателем общего собрания акционеров ПАО «Почта Банк» - председателем наблюдательного совета ПАО «Почта Банк» является Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В соответствии с положениями Акционерного соглашения принятие решений об увеличении уставного капитала ПАО «Почта Банк» обусловлено необходимостью поддержания уровня достаточности капитала ПАО «Почта Банк» в целях выполнения норм требований действующего законодательства Российской Федерации в области осуществления банковской деятельности. При этом поддержание уровня достаточности капитала ПАО «Почта Банк» обеспечено условиями Акционерного соглашения «с запасом» - на 0,5 процентного пункта выше минимально допустимого значения норматива достаточности собственных средств (капитала) банка, установленного Инструкцией Банка России от 3 декабря 2012 года № 139-И «Об обязательных нормативах банков» (утратила силу в связи с изданием инструкции Банка России от 28 июня 2017 года № 180-И «Об обязательных нормативах банков»).

Условиями Акционерного соглашения исключены варианты принятия сторонами решений об увеличении уставного капитала ПАО «Почта Банк», связанных с необходимостью поддержания показателя достаточности капитала ПАО «Почта Банк» выше установленного законодательством уровня.

В частности, установлено обязательство сторон голосовать «за» при наличии решения Общего собрания акционеров об увеличении уставного капитала ПАО «Почта Банк» путем размещения дополнительных акций ПАО «Почта Банк» посредством закрытой подписки (среди акционеров).

Отсутствие права сторон на самостоятельное решение несет для ООО «Почтовые финансы» риск принятия на себя невыполнимых обязательств и переноса ответственности на ФГУП «Почта России».

Указанное обстоятельство вытекает, в том числе, из условий договора поручительства между ВТБ 24 и ФГУП «Почта России».

б) Договор поручительства между ВТБ 24 и ФГУП «Почта России» заключен 28 января 2016 года в обеспечение исполнения ООО «Почтовые

финансы» обязательств по акционерному соглашению (далее - Договор поручительства).

Предметом договора является: принятие ФГУП «Почта России» обязательств солидарно с ООО «Почтовые финансы» отвечать перед ВТБ 24 за исполнение ООО «Почтовые финансы» его обязательств по Акционерному соглашению в отношении ПАО «Лето Банк».

В соответствии с условиями Договора поручительства в случае неисполнения ООО «Почтовые финансы» его обязательств по Акционерному соглашению ФГУП «Почта России» обязуется нести ответственность перед ВТБ 24 солидарно с ООО «Почтовые финансы» в сумме, равной сумме всех обязательств ООО «Почтовые финансы» (в том числе обязательств, которые возникнут в будущем).

Договором поручительства также предусмотрена ответственность ФГУП «Почта России» за исполнение обязательств любым новым лицом, ставшим стороной Акционерного соглашения в результате реорганизации ООО «Почтовые финансы».

Договор действует до 31 декабря 2023 года.

Заключение Договора поручительства влечет для ФГУП «Почта России» риски необходимости изыскания ресурсов для обеспечения финансовой устойчивости ПАО «Почта Банк» в целях исполнения обязательств по Акционерному соглашению, стороной которого ФГУП «Почта России» не является.

Следует отметить, что в силу пункта 4 статьи 32.1 Федерального закона «Об акционерных обществах» акционерное соглашение является обязательным только для его сторон.

в) Соглашение о сотрудничестве заключено 28 января 2016 года между ВТБ 24, ФГУП «Почта России» и Лето Банком (далее - Соглашение о сотрудничестве). Предметом соглашения являются обязательства сторон, в том числе обязательства:

со стороны ФГУП «Почта России»:

- заключение с ПАО «Почта Банк» договоров, предусматривающих переход права пользования в отношении государственного недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения ФГУП «Почта России», либо недвижимого имущества, которое находится в аренде (при наличии согласия арендодателя) или безвозмездном пользовании у ФГУП «Почта России», с целью обеспечения возможности оказания фи-

нансовых и иных услуг через Окна продаж¹¹, а также для размещения в Объектах почтовой связи¹² банкоматов, платежных терминалов, автоматических приемных устройств и кассовых терминалов;

- предоставление ПАО «Почта Банк» возможности самостоятельно определять Объекты почтовой связи для размещения в них по согласованию с ФГУП «Почта России» обособленных подразделений ПАО «Почта Банк» и (или) Окон продаж, с целью обеспечения оказания финансовых и иных услуг через Окна продаж;

- осуществление всех необходимых действий с целью обеспечения участия ООО «Почтовые финансы» в предусмотренных Акционерным соглашением случаях в увеличении уставного капитала ПАО «Почта Банк» путем приобретения ООО «Почтовые финансы» размещаемых дополнительных акций ПАО «Почта Банк»;

- иные обязательства;

со стороны ВТБ 24:

- осуществление прав, удостоверенных принадлежащими ему акциями; осуществление всех необходимых действий для обеспечения возможности оказания финансовых и иных услуг через Окна продаж; иные обязательства.

со стороны ПАО «Почта Банк»:

- осуществление всех необходимых действий для обеспечения возможности оказания финансовых и иных услуг через Окна продаж;

- уплата Предприятию (ФГУП «Почта России») инфраструктурного платежа (денежные суммы, уплачиваемые ПАО «Почта Банк» ФГУП «Почта

¹¹ Окно продаж - размещенное в Объекте почтовой связи стационарное рабочее место: работника ПАО «Почта Банк» (тип Б1 и Б2), через которое:

- совершаются юридические и (или) фактические действия, связанные с заключением ПАО «Почта Банк» договоров, предусматривающих оказание финансовых и иных услуг;

- совершаются юридические и (или) фактические действия, связанные с приобретением физическими лицами Коробочных продуктов как самого ПАО «Почта Банк», так и иных организаций, а также страховых услуг, не являющихся Коробочными продуктами.

Коробочный продукт - это страховые услуги и иные услуги, приобретение которых осуществляется физическим лицом путем заключения договоров присоединения в порядке, предусматривающем совершение приобретателем такой услуги минимально возможного объема действий работника ФГУП «Почта России» (тип П1 и П2), заключившего с ПАО «Почта Банк» договор (агентский договор, договор возмездного оказания услуг, трудовой договор о работе по совместительству и пр.), позволяющий привлекать работника ФГУП «Почта России» к реализации финансовых и иных услуг, через которые им:

- совершаются юридические и (или) фактические действия, связанные с заключением ПАО «Почта Банк» договоров, предусматривающих оказание финансовых и иных услуг;

- совершаются юридические и (или) фактические действия, связанные с приобретением физическими лицами Коробочных продуктов как самого ПАО «Почта Банк», так и иных организаций, а также страховых услуг, не являющихся Коробочными продуктами.

¹² Объект почтовой связи - обособленные подразделения ФГУП «Почта России» (почтамты, прижелезнодорожные почтамты, отделения перевозки почты при железнодорожных станциях и аэропортах, узлы почтовой связи), а также их структурные подразделения (почтовые обменные пункты, отделения почтовой связи, пункты почтовой связи и другие подразделения).

России» в соответствии с приложением 4 к Соглашению о сотрудничестве) в размере и сроки (ежеквартально), определенные Соглашением о сотрудничестве; иные обязательства.

3. Условия заключенного сторонами (ФГУП «Почта России», ООО «Почтовые финансы», ВТБ 24 и ПАО «Почта Банк») Пакета соглашений (Акционерное соглашение, Соглашение о сотрудничестве, Договор поручительства), регламентирующего взаимоотношения сторон в процессе управления и деятельности ПАО «Почта Банк», влекут за собой обязательства ООО «Почтовые финансы» по выкупу пакета 50 % минус 1 акция при принятии общим собранием акционеров решения по увеличению уставного капитала ПАО «Почта Банк».

Анализ решений общих собраний акционеров ПАО «Почта Банк» показал следующее:

10 августа 2016 года было принято решение о размещении 1903380 штук акций по цене 2563,86 рубля за одну обыкновенную именную акцию;

22 марта 2017 года было принято решение о размещении 989858 штук акций по цене 3030,74 рубля за одну обыкновенную именную акцию;

16 августа 2017 года принято решение о размещении 1241048 штук акций по цене 2989,41 рубля за одну обыкновенную именную акцию.

Номинальная стоимость дополнительных обыкновенных именных акций ПАО «Почта Банк» - 50 рублей каждая. Рыночная стоимость акций сформирована на основании результатов оценки независимого оценщика АО «КПМГ» по договорам, заказчиком оценки по которым является ВТБ 24 в соответствии с условиями Акционерного соглашения.

На основании решений общего собрания акционеров всего в проверяемом периоде Минкомсвязью России было согласовано увеличение уставного капитала ООО «Почтовые финансы» в целях выкупа 50 % минус 1 акция дополнительных выпусков акций ПАО «Почта Банк» 4 раза.

Общая сумма перечисленных ФГУП «Почта России» средств по согласованию с Минкомсвязью России для формирования (увеличения) уставного капитала ООО «Почтовые финансы» составила 11316041,18 тыс. рублей.

Сводная информация об оплате ФГУП «Почта России» уставного капитала ООО «Почтовые финансы» и приобретении обществом акций ПАО «Почта Банк» по согласованным с Минкомсвязью России сделкам представлена в таблице:

Оплата ФГУП «Почта России» доли в уставный капитал ООО «Почтовые финансы»			Оплата ООО «Почтовые финансы» выкупа акций							Остаток средств у ООО «Почтовые финансы», тыс. руб.
дата оплаты	сумма оплаты, тыс. руб.	размер уставного капитала ООО «Почтовые финансы», тыс. руб.	реквизиты договора купли-продажи акций	сторона по контракту	сумма по контракту, тыс. руб.	количество акций, шт.	цена одной акции, руб.	дата оплаты	сумма оплаты, тыс. руб.	
16.10.2015	150000,00	150000,00	26.01.2016 № 427 (договор № 1)	ВТБ 24	5481029,54	2149769	2549,59	27.01.2016	2,55	5521036,86
19.01.2016	5371039,41	5521039,41						28.01.2016	5481026,99	40009,87
07.09.2016	2440000,00	7961039,41	11.10.2016 № У77-16/1570 (договор № 2)	ПАО «Почта Банк»	2439999,92	951690	2563,86	13.10.2016	2439999,92	40009,95
17.05.2017	1500001,12	9461040,53	06.06.2017 № У77-17/0771 (договор № 3)	ПАО «Почта Банк»	1500001,12	494929	3030,74	08.06.2017	1500001,12	40009,95
13.09.2017	1855000,65	11316041,18	14.11.2017 № ПФ-17/1101 (договор № 4)	ПАО «Почта Банк»	1855000,65	620524	2989,41	15.11.2017	1855000,65	40009,95

По итогам совершенных сделок по приобретению акций ПАО «Почта Банк» ООО «Почтовые финансы» имело на своем лицевом счете 4216912 ценных бумаг, в том числе акции обыкновенные именные с государственными регистрационными номерами: 10300650В - 2149769 штук, 10300650В014D - 951690 штук, 10300650В015D - 494929 штук; 10300650В016D - 620524 штуки.

При этом размер уставного капитала ПАО «Почта Банк» сформирован из номинальной стоимости акций.

Анализ формирования уставного капитала ПАО «Почта Банк» и долей участия акционеров в нем по результатам вступления в Проект изложен в таблице:

№ п/п	Государственная регистрация		Дата регистрации отчета об итогах выпуска ценных бумаг (дополнительного выпуска)	Количество размещенных ценных бумаг в соответствии с отчетом об итогах выпуска ЦБ России, шт.	Номинал на 1 акцию, руб.	Размер уставного капитала эмитента (Почта Банк), руб.	Доля участия в уставном капитале эмитента, %:			
	дата выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг	номер выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг					ВТБ 24		ООО «Почтовые финансы»	
							количество акций, шт.	%	количество акций, шт.	%
Справочно*	**	1-03-00650-В	нет данных	4299540	50	214977000	2149771	50% + 1 акция	2149769	50% - 1 акция

№ п/п	Государственная регистрация		Дата регистрации отчета об итогах выпуска ценных бумаг	Количество размещенных ценных бумаг в соответствии с отчетом об итогах выпуска ЦБ России, шт.	Номинал на 1 акцию, руб.	Размер уставного капитала эмитента (Почта Банк), руб.	Доля участия в уставном капитале эмитента, %:			
	Дата выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг	номер выпуска (дополнительного выпуска ценных бумаг)					ВТБ 24		ООО «Почтовые финансы»	
							количество акций, шт.	%	количество акций, шт.	%
1	10.10.2016г.	1-03-00650-B-014D	31.10.2016г.	1903380	50	310146000	3101461	50% + 1 акция	3101459	50% - 1 акция
2	21.04.2017г.	1-03-00650-B-015D	30.06.2017г.	989858	50	359638900	3596390	50% + 1 акция	3596388	50% - 1 акция
3	12.09.2017г.	1-03-00650-B-016D	30.11.2017г.	1241048	50	421691300***	4216914	50% + 1 акция	4216912	50% - 1 акция
	Итого			8433826		421691300	4216914	50% + 1 акция	4216912	50% - 1 акция

* По сделке вхождения в уставный капитал ПАО «Лето Банк».

** 12.11.1992 г., 09.02.1993 г., 30.06.1993 г., 15.03.1994 г., 15.08.1994 г., 14.04.1995 г., 19.09.1995 г., 08.07.1996 г., 01.07.1998 г., 03.04.2000 г., 27.12.2001 г., 05.09.2007 г., 01.07.2008 г., 27.03.2009 г. (информация взята из открытых источников. Подтверждающая документация по датам выпуска отсутствует).

*** Устав ПАО «Почта Банк» с увеличенным размером уставного капитала на 12.12.2017 г. не зарегистрирован. Размер уставного капитала ПАО «Почта Банк» в соответствии с уставом 359638900 рублей.

Таким образом, объем финансовых вложений ООО «Почтовые финансы», направленных на приобретение акций ПАО «Почта Банк», составил 11276031,23 тыс. рублей. При этом размер уставного капитала ПАО «Почта Банк», сформированный, в том числе, за счет указанных вложений, состоящий из стоимости номинала дополнительных выпусков акций, составил 421691,3 тыс. рублей. Размер эмиссионного дохода ПАО «Почта Банк», сформированного за счет средств ООО «Почтовые финансы», составил в проверяемом периоде 11065185,63 тыс. рублей (расчетно)¹³.

4. В ходе проверки отмечено, что как у ФГУП «Почта России», так и у ПАО «Почта Банк» отсутствует необходимость уплаты налога на прибыль.

Так, по состоянию на 31 декабря 2013 года у ФГУП «Почта России» остаток убытка, подлежащего к зачету для расчета налоговой базы по налогу на прибыль в соответствии со статьей 283 Налогового кодекса Российской Федерации (перенос убытков на будущее)¹⁴, составлял 28259009,0 тыс. рублей.

¹³ 11316041,18 тыс. рублей (уставный капитал ООО «Почтовые финансы») - (4216912 акций (на лицевом счете ООО «Почтовые финансы») × 0,05 тыс. рублей (номинал 1 акции)) - 40009,95 тыс. рублей (остаток средств у ООО «Почтовые финансы») = 11065185,63 тыс. рублей.

¹⁴ Налогоплательщики, понесшие убыток (убытки), исчисленный в соответствии с настоящей главой, в предыдущем налоговом периоде или в предыдущих налоговых периодах, вправе уменьшить налоговую базу текущего отчетного (налогового) периода на всю сумму полученного ими убытка или на часть этой суммы (перенести убыток на будущее).

Сумма убытка по налогу на прибыль, переносимая на будущее в соответствии со статьей 283 Налогового кодекса Российской Федерации, уменьшена на сумму полученной в проверяемом периоде прибыли для целей налогообложения и составила по состоянию на 1 июля 2017 года 23331492,0 тыс. рублей.

Аналогично, согласно отчету АО «КПМГ», «По состоянию на 30 сентября 2015 года Банк признал отложенный налоговый актив в размере 3388 млн. рублей, большая часть из которого (2439 млн. рублей) возникла в результате накопленного налогового убытка... Отложенный налоговый актив отражается в МСФО отчетности лишь в той мере, в которой существует вероятность получения в будущем налогооблагаемой прибыли, против которой могут быть зачтены налоговый убыток и временные разницы, уменьшающие налоговую базу. При этом в отношении налогового убытка существует ограничение по времени, в течение которого налоговый убыток может быть зачтен против налогооблагаемой прибыли. Данное ограничение составляет 10 лет после получения убытка».

Таким образом, даже в случае получения стабильных доходов от сделки по переводу текущих услуг ФГУП «Почта России» на банковскую платформу необходимость уплаты налога на прибыль указанными организациями наступит только после полного зачета сформированного ранее налогового убытка.

5. По итогам проверки установлено, что до совершения в январе 2016 года сделки по приобретению ООО «Почтовые финансы» 50 % минус 1 акция ПАО «Почта Банк» в соответствии с договором купли-продажи акций от 26 января 2016 года № 427 отмечена убыточная деятельность ПАО «Лето Банк» и «с учетом низкого уровня достаточности капитала (10,4 % по состоянию на 30 сентября 2015 года) для дальнейшего развития Банка и наращивания кредитного портфеля необходима дополнительная докапитализация Банка»¹⁵.

С даты создания ООО «Почтовые финансы» поддержание уровня достаточности капитала ПАО «Почта Банк» почти на 50 % обеспечивается за счет финансовых вложений ООО «Почтовые финансы», единственным источником которых являются средства ФГУП «Почта России», направленные на увеличение уставного фонда ООО «Почтовые финансы» по решению единственного акционера и по согласованию с Минкомсвязью России.

¹⁵ Согласно отчету АО «КПМГ» от 25 января 2016 года № 474-BS-01/16.

Размер эмиссионного дохода, сформированного за счет средств ООО «Почтовые финансы», по итогам продажи допэмиссий акций составил, как отмечалось, 11065185,63 тыс. рублей.

Следует отметить, что в силу пункта 1 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарные предприятия не вправе выступать учредителями (участниками) кредитных организаций. Направление дочерней организацией ООО «Почтовые финансы» средств, полученных от ФГУП «Почта России» на формирование уставного капитала кредитной организации ПАО «Почта Банк», по сути, является финансированием создания почтового банка через дочернюю организацию, штатная численность которой на дату проверки составляет 3 единицы, что свидетельствует о создании ООО «Почтовые финансы» в целях формального соблюдения требований действующего законодательства.

Общая сумма расходов ФГУП «Почта России», «отвлеченных» от инвестиций в почтовую деятельность, составила за 2016 и 2017 годы 11316041,18 тыс. рублей.

Размер средств, направленных на поддержание финансирования не являющейся профильной и не определенной уставом ФГУП «Почта России» банковской деятельности, составляет только в 2016 году 36,4 % (7811039,0 тыс. рублей) от суммы всех инвестиционных расходов Предприятия.

При этом Предприятием не достигнуты показатели объемов капитальных вложений, установленные Стратегией, ни в одном из отчетных периодов (год) проверяемого периода. В частности, в 2016 году недофинансирование Предприятием капитальных вложений относительно утвержденных параметров Стратегии в 2016 году составило 15,5 млрд. рублей.

6. Предприятием в рамках договора № С-MSKZ-15-01721 от 4 декабря 2015 года (Договор оценки), заключенного ФГУП «Почта России» и АО «КПМГ», заказаны как услуги по оценке стоимости акций для целей их выкупа ООО «Почтовые финансы» у единственного акционера ПАО «Лето Банк» (ВТБ 24), так и оказание консультационной помощи в подготовке и анализе положений Акционерного соглашения, Соглашения о сотрудничестве и договора купли-продажи акций ПАО «Почта Банк», а также услуги по финансовой проверке ПАО «Лето Банк».

При этом ФГУП «Почта России» не является стороной ни по Акционерному соглашению, ни по договору купли-продажи акций ПАО «Почта Банк».

Цена договора от 4 декабря 2015 года № С-MSKZ-15-01721 составила 14278,0 тыс. рублей.

Аналогичные услуги оплачены Предприятием в рамках договора от 19 ноября 2015 года № ПР11/2015, заключенного ФГУП «Почта России» с ООО «Ренессанс Капитал - Финансовый консультант», в том числе:

- услуги по анализу условий договора купли-продажи акций почтового банка, акционерного соглашения, договора поручительства и прочих юридических документов, регламентирующих взаимоотношения сторон в ходе сделки по созданию почтового банка «совместно с ПАО ВТБ 24 на базе инфраструктуры ФГУП «Почта России» и активов ПАО «Лето Банк» для осуществления Банком коммерческой банковской деятельности» (далее - Сделка) и после ее заключения;

- услуги по обоснованности и справедливости оценки стоимости 100 % и 50 % минус 1 акция ПАО «Лето Банк» для целей Сделки, в том числе: обзор деятельности ПАО «Лето Банк» и финансовых результатов, финансовый прогноз показателей деятельности ПАО «Лето Банк».

Стоимость услуг ООО «Ренессанс Капитал - Финансовый консультант» - 53100,0 тыс. рублей.

По результатам вышеуказанных сделок ФГУП «Почта России» осуществлено расходование средств на оплату консультационных услуг, не связанных непосредственно с уставной деятельностью Предприятия, и при отсутствии необходимости использования их результатов непосредственно Предприятием.

Указанное говорит о неэффективном использовании средств в сумме 67378,0 тыс. рублей.

7. В соответствии с Протоколом Соглашением о сотрудничестве определены условия и порядок оплаты инфраструктурного платежа, получаемого ФГУП «Почта России» от осуществления совместной деятельности ООО «Почтовые финансы» с группой ВТБ.

Инфраструктурный платеж осуществляется ПАО «Почта Банк» ежеквартально, начиная с квартала, в котором было создано первое Окно продаж, в виде постоянной и переменной частей инфраструктурного платежа в сроки, определенные Соглашением о сотрудничестве.

Следует отметить, что Правительством Российской Федерации поручено Минкомсвязи России совместно с группой ВТБ определить размер получения ФГУП «Почта России» инфраструктурного платежа от почтового банка, включающего плату ПАО «Почта Банк» за использование отделений почтовой связи, в сумме не менее 47 млрд. рублей в период до 2023 года.

Однако условиями заключенных сторонами сделки соглашений размер инфраструктурного платежа не установлен.

Фактический размер полученного ФГУП «Почта России» инфраструктурного платежа за 2016 год составил 663616,97 тыс. рублей, за I полугодие 2017 года - 1321609,17 тыс. рублей, или в целом 4,2 % от минимального размера инфраструктурного платежа, рекомендованного Правительством Российской Федерации.

1.2.4. При оценке соблюдения исполнения положений нормативных правовых актов, регулирующих условия оплаты труда и социальных выплат руководящему составу и работникам списочного состава ФГУП «Почта России» (его структурных подразделений и филиалов), в том числе при расчете размера вознаграждения руководителя Предприятия, а также оценке влияния соблюдения требований нормативных правовых актов на результаты производственно-хозяйственной деятельности Предприятия, установлено следующее.

Порядок оплаты труда руководящего состава и работников ФГУП «Почта России», а также предоставляемые Предприятием социальные гарантии работникам в проверяемом периоде осуществлялись на основании коллективного договора ФГУП «Почта России»¹⁶, Положения об оплате труда работников ФГУП «Почта России»¹⁷ и Положения о материальном стимулировании работников ФГУП «Почта России»¹⁸.

До декабря 2015 года должностные оклады руководителей и работников ФГУП «Почта России» устанавливались для каждой категории должностей в соответствии с реестром должностей для работников аппарата управления, работников филиалов, обособленных структурных подразделений Предприятия, для должностей отделений почтовой связи¹⁹. С декабря 2015 года утверждено новое Положение об оплате труда работни-

¹⁶ В период 2014-2015 годов действовали: коллективный договор ФГУП «Почта России» на 2010-2012 годы, утвержденный генеральным директором ФГУП «Почта России» 23 декабря 2009 года (с учетом изменений), Соглашение о продлении срока действия и внесении изменений в коллективный договор ФГУП «Почта России» на 2010-2012 годы от 7 ноября 2012 года (с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года); дополнительное соглашение от 11 марта 2013 года № 4; дополнительное соглашение от 28 июля 2014 года № 5.

В период 2016-2017 годов действовал коллективный договор ФГУП «Почта России» на 2016-2018 годы, утвержденный генеральным директором ФГУП «Почта России» 24 декабря 2015 года.

¹⁷ Приказ ФГУП «Почта России» от 1 ноября 2010 года № 432-п «Об утверждении Положения об оплате труда работников ФГУП «Почта России» (действовал в период 2014-2015 годов); приказ Предприятия от 16 декабря 2015 года № 640-п «Об утверждении Положения об оплате труда работников ФГУП «Почта России» (действовал с 2016 года и на дату завершения проверки).

¹⁸ Приказ ФГУП «Почта России» от 1 ноября 2010 года № 433-п «Об утверждении Положения о материальном стимулировании работников ФГУП «Почта России» (с изменениями).

¹⁹ Реестр от 10 июня 2013 года № б/н, приказ от 14 июля 2014 года № 215-п, приказ от 5 июня 2015 года № 238-п, приказ от 30 декабря 2015 года № 672-п.

ков ФГУП «Почта России», которое не предусматривало применение Предприятием реестров должностей в связи с их отменой (приказ ФГУП «Почта России» от 13 июня 2017 года № 244/1-п).

До 2016 года в соответствии с Положением об оплате труда на Предприятии была установлена повременная и сдельная оплата труда²⁰. В 2016 году в целях приведения к единообразию системы оплаты труда работники 65 филиалов ФГУП «Почта России» в соответствии с приказом ФГУП «Почта России» от 28 декабря 2015 года № 663-п «Об отмене сдельной системы оплаты труда в отделениях почтовой связи ФГУП «Почта России» переведены со сдельной на повременную оплату труда.

Среднемесячная заработная плата работников в целом по ФГУП «Почта России» в 2014 году составила 18,6 тыс. рублей, в 2015 году - 18,8 тыс. рублей, в 2016 году - 20,9 тыс. рублей, что на 12,3 % выше уровня 2014 года.

Уровень среднемесячной заработной платы работников АУП в 2014 году составил 126,9 тыс. рублей; в 2015 году - 162,7 тыс. рублей; в 2016 году - 177,9 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года на 40,2 процента.

Анализ заработной платы работников почтамтов и отделений почтовой связи ФГУП «Почта России» показал, что рост среднемесячной заработной платы по каждой категории должностей в 2016 году по отношению к 2014 году варьировался в пределах от 5,1 % до 37,6 процента.

(тыс. руб.)

Наименование	2014 г.	2015 г.	Отклонение к предшествующему году, +/-, %	2016 г.	Отклонение к предшествующему году, +/-, %	Отклонение 2016 г. к 2014 г., +/-, %
ФГУП «Почта России», всего	18,6	18,8	1,1	20,9	11,2	12,4
в том числе по должностям:						
начальник почтамта	45,3	45,8	1,1	52,1	13,8	15,0
заместитель начальника почтамта	35,0	35,1	0,3	41,0	16,8	17,1
начальник ОПС	17,0	18,1	6,5	23,4	29,3	37,6
заместитель начальника ОПС	20,1	20,7	3,0	24,7	19,3	22,9
оператор связи	17,7	17,5	-1,1	18,6	6,3	5,1
почтальон	12,7	12,7	-	14,0	10,2	10,2
сортировщик	17,2	17,3	0,6	18,7	8,1	8,7

²⁰ Положение о сдельной системе оплаты труда работников Предприятия, утвержденное приказом ФГУП «Почта России» от 1 ноября 2010 года № 435-п. Трудовые отношения распространялись на работников основного и вспомогательного производства: сортировщик, оператор связи, киоскер, продавец, оператор сортировочного центра, почтальон, почтальон по сопровождению и обмену почтовых отправок и денежных средств и др.

Среднемесячная заработная плата начальников почтамтов и начальников отделений почтовой связи в 2016 году в сравнении с 2014 годом увеличилась на 15-37,6 % и составила:

начальник почтамта - 52,1 тыс. рублей, или на 15 % выше уровня 2014 года (45,3 тыс. рублей);

начальник отделения почтовой связи - 23,4 тыс. рублей, или на 37,6 % выше уровня 2014 года (17,0 тыс. рублей).

По рабочим специальностям (оператор связи, почтальон, сортировщик) среднемесячная заработная плата увеличилась на 5,1-10,2 % и составила в 2016 году:

оператор связи - 18,6 тыс. рублей, или на 5,1 % выше уровня 2014 года (17,7 тыс. рублей);

почтальон - 14,0 тыс. рублей, или на 10,2 % выше уровня 2014 года (12,7 тыс. рублей);

сортировщик - 18,7 тыс. рублей, или на 8,7 % выше уровня 2014 года (17,2 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата отдельных категорий основного производственного персонала ФГУП «Почта России» (операторов почтовой связи, почтальонов и сортировщиков) в 2016 году в сравнении с 2014 годом по ряду субъектов Российской Федерации уменьшилась, а именно: Республике Алтай, Калининградской, Московской, Новгородской, Орловской, Тульской, Тюменской областям, Забайкальскому краю, г. Москве. Снижение составило 7,6-18,3 % по категории почтальоны; 5,7-24,4 % - по операторам связи; 8,9-15,4 % - по сортировщикам.

Так, среднемесячная заработная плата следующих категорий основного производственного персонала в 2016 году составила:

почтальон: УФПС Тюменской области - 14,7 тыс. рублей, или на 18,3 % ниже уровня 2014 года (18 тыс. рублей);

оператор связи: УФПС Калининградской области - 14,9 тыс. рублей, или на 24,4 % ниже уровня 2014 года (19,7 тыс. рублей);

сортировщик: УФПС по Республике Алтай - 15,9 тыс. рублей, или на 15,4 % ниже уровня 2014 года (18,8 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия на объекте Управление федеральной почтовой связи Московской области - филиал ФГУП «Почта России» (далее - УФПС Московской области) установлено, что среднемесячная заработная плата указанных категорий персонала в 2016 году в сравнении с 2014 годом в номинальном выражении уменьшилась на 5-9,5 % и составила:

оператор связи - 26,7 тыс. рублей, или на 9,5 % ниже уровня 2014 года (29,5 тыс. рублей);

почтальон - 19,4 тыс. рублей, или на 5,8 % ниже уровня 2014 года (20,6 тыс. рублей);

сортировщик - 41,4 тыс. рублей, или на 5 % ниже уровня 2014 года (43,6 тыс. рублей).

Следует отметить, что ситуация по среднемесячной заработной плате по директорам УФПС сложилась иначе.

В 2016 году среднемесячная заработная плата директоров УФПС в целом по Предприятию составила 287,9 тыс. рублей, на 48,4 % выше уровня 2014 года (194 тыс. рублей). Такое увеличение среднемесячной заработной платы на Предприятии связано со сменой системы мотивации труда работников, переведенных с квартального на полугодовое и годовое премирование²¹, а также с созданием макрорегионов на базе действующих филиалов.

Среднемесячная заработная плата руководителей макрорегионов в 2016 году составила:

Санкт-Петербург и Ленинградская область - 1070,7 тыс. рублей, в 6,4 раза выше 2014 года (166,5 тыс. рублей);

Ростовская область - 934,1 тыс. рублей, в 4,4 раза выше 2014 года (213,4 тыс. рублей);

Тверская область - 664,4 тыс. рублей, в 2,9 раза выше 2014 года (232,7 тыс. рублей).

При этом по некоторым УФПС среднемесячная заработная плата директоров УФПС в 2016 году относительно 2014 года выросла в 1,3-1,4 раза: Воронежская область - 263,5 тыс. рублей, в 1,4 раза выше 2014 года (185,3 тыс. рублей).

В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и части 1 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», согласно которой организации обязаны обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, ФГУП «Почта России» не обеспечено хранение документов по личному составу.

²¹ Выплаты премий за 2015 год на Предприятии произведены в мае 2016 года.

Так, в ходе контрольного мероприятия выявлен факт утери личного дела директора УФПС Московской области - филиала ФГУП «Почта России» (приказ о приеме на работу, приказ о переводе на должность директора УФПС Московской области, а также дополнительное соглашение к трудовому договору о переводе), что подтверждается актом, составленным сотрудниками УФПС г. Москвы - филиала ФГУП «Почта России» от 2 октября 2017 года.

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие обязано хранить иные документы, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, уставом унитарного предприятия, внутренними документами унитарного предприятия, решениями собственника имущества унитарного предприятия и руководителя унитарного предприятия.

Указанные действия содержат признаки состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 13.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Среднемесячная заработная плата генерального директора ФГУП «Почта России» в 2016 году составила 548,6 тыс. рублей, на 36,2 % выше уровня 2014 года.

Расходы на оплату труда руководителей в структуре расходов на заработную плату АУП составили: 13,1 % - в 2014 году; 16,7 % - в 2015 году; 13,9 % - в 2016 году.

Соотношение среднемесячной заработной платы руководителей ФГУП «Почта России» и работников Предприятия²² в 2014-2016 годах составило 69,6 раза, 142,7 раза и 132,7 раза, соответственно.

До 2015 года в соответствии с пунктом 5 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 210, размер оплаты труда руководителя государственного предприятия (размер должностного оклада, размер отчислений от прибыли на вознаграждение за результаты финансово-хозяйственной деятельности) определялся органом исполнительной власти, на который возложены координация и регу-

²² Среднемесячная заработная плата работников ФГУП «Почта России» (без среднемесячной заработной платы руководителей) составила: в 2014 году - 18,5 тыс. рублей, 2015 году - 18,6 тыс. рублей и 2016 году - 20,8 тыс. рублей.

лирование деятельности в соответствующих отраслях и осуществление полномочий собственника имущества.

В нарушение пункта 5 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 210 (утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 года № 2), размер отчислений от прибыли на вознаграждение за результаты финансово-хозяйственной деятельности Минкомсвязью России, в том числе в трудовом договоре с генеральным директором ФГУП «Почта России», заключенным в 2014 году и действовавшим до конца 2015 года, не определен.

В 2015 году по решению Минкомсвязи России генеральному директору ФГУП «Почта России» по результатам финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2014 год выплачено вознаграждение 95438,89 тыс. рублей. При этом в доход федерального бюджета в 2015 году Предприятием перечислена часть прибыли в размере 308825,0 тыс. рублей.

Обоснование и расчет размера вознаграждения генеральному директору ФГУП «Почта России» в решении Минкомсвязи России отсутствовали.

Согласно полученным в ходе проверки данным, порядок, устанавливающий условия и критерии, определяющие расчет размера вознаграждения руководителю ФГУП за результаты финансово-хозяйственной деятельности Предприятия, отсутствовал.

Как следует из указанного письма Минкомсвязи России, при расчете вознаграждения Министерство «исходило из показателей деятельности, утвержденных Программой развития Предприятия на 2014 год, в числе которых: выручка от продажи товаров и услуг; чистая прибыль; затраты на производство; инвестиции в развитие Предприятия; чистая прибыль, перечисленная в федеральный бюджет и т.д., по ключевому показателю деятельности «Инвестиции в развитие Предприятия» плановый показатель выполнен всего на 57 %, что повлияло на увеличение чистой прибыли за отчетный период».

Вместе с тем плановое значение выручки на 2014 год (146158,5 млн. рублей), предусмотренное уточненной программой деятельности Предприятия на 2014 год, не достигнуто (140353,6 млн. рублей). Плановый показатель чистой прибыли (44,9 млн. рублей) перевыполнен в 27,5 раза (1235,3 млн. рублей). Недофинансирование капитальных вложений отно-

сительно программы деятельности Предприятия составило 6427,9 млн. рублей, или 43,2 процента.

Вознаграждение генеральному директору ФГУП «Почта России» по результатам финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2015 и 2016 годы не выплачивалось.

Одновременно с выплатой в 2015 году вознаграждения по итогам предыдущего года генеральному директору Предприятия имели место факты неоднократной задержки выплаты заработной платы работникам Предприятия. Так, согласно отчетности Предприятие выплатило проценты за несвоевременную выплату заработной платы работникам в объеме 3601,3 тыс. рублей в 2015 году и 974,7 тыс. рублей в 2016 году.

1.2.5. В ходе оценки эффективности выполнения программ мероприятий по развитию Предприятия в снабженческо-сбытовой, производственной, финансовой и социальной сферах, утвержденных в составе программ деятельности ФГУП «Почта России», а также анализа выполнения показателей экономической эффективности деятельности Предприятия и оценки достижения стратегических показателей развития Предприятия установлено следующее.

Сравнение показателей Стратегии с утвержденными программами деятельности Предприятия на 2014-2017 годы и фактическими показателями представлено ниже:

Целевые показатели деятельности	2014 г.			2015 г.			2016 г.			2017 г.		2018 г.
	Стратегия	программа*	факт	Стратегия	программа**	факт	Стратегия	программа***	факт	Стратегия	программа****	Стратегия
Выручка Предприятия, всего, млрд. руб.	141-146	146,2	140,4	156-161	148,2	148,9	172-177	161,6	164,8	195-200	175,2	224-229
из нее выручка от государственных и муниципальных услуг	-	0,04	0,029	-	0,07	0,064	-		0,036	-		до 6,5
в том числе: выручка от рассылки счетов, приема платежей и других видов деятельности в рамках ГИС ЖКХ	-	-	-	-	-	-	-	в составе «прочих» доходов	-	-	в составе «прочих» доходов	до 2,5
в формате «одного окна»	-	-	0,029	-	-	0,063	-		0,034	-		до 1
от услуг по электронной рассылке уведомлений	-	-	-	-	-	0,001*****	-		0,002	-		до 3
Чистая прибыль Предприятия, млн. руб.	0 - 50	44,9	1235,3	50 -100	89,9	1578,1	50 -100	211	1734,0	400 - 600	592,6	500 -700
Рентабельность по чистой прибыли, %	до 0,1	0,03	0,88	до 0,1	0,06	1,06	до 0,1	0,13	1,05	до 0,3	0,34	до 0,3
Производительность труда одного сотрудника, тыс. руб. в месяц	32-34	38	37	38-40	41	39,6	44-46	42,7	43,2	52-54	46,7	62-64

Целевые показатели деятельности	2014 г.			2015 г.			2016 г.			2017 г.		2018 г.
	Стратегия	программа*	факт	Стратегия	программа**	факт	Стратегия	программа***	факт	Стратегия	программа****	Стратегия
Норматив по доставке письменной корреспонденции в срок, %	70-75	-	Внутриобластной поток - 93,7; межобластной поток - 72	80-85	-	Внутригорода - 93, между регионами - 69	90-95	-	Внутригорода - 93,1, между регионами - 78,2	90-95	-	90-95
Доля Предприятия на рынке традиционной письменной корреспонденции, %	76-78	-	82	78-80	-	83	80-82	-	86	80-82	-	83-85
Доля Предприятия на рынке посылок, %	32-34	-	39	34-36	-	51	38-40	-	62	40-42	-	45-47

* Программа деятельности (уточненная) ФГУП «Почта России» на 2014 год утверждена приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2014 года № 519.

** Программа деятельности (уточненная) ФГУП «Почта России» на 2015 год утверждена приказом Минкомсвязи России от 20 февраля 2016 года № 62.

*** Программа деятельности (уточненная) ФГУП «Почта России» на 2016 год утверждена приказом Минкомсвязи России от 15 ноября 2016 года № 561.

**** Программа деятельности ФГУП «Почта России» на 2017 год утверждена приказом Минкомсвязи России от 20 января 2017 года № 12.

***** В 2015 году доходы от услуг по электронной рассылке уведомлений Предприятия составили 1,3 тыс. рублей.

Анализ фактической выручки от оказания государственных услуг (в 2014 году - 29,0 млн. рублей, 2015 году - 64,0 млн. рублей и 2016 году - 36,1 млн. рублей) с учетом установленного Стратегией целевого значения в 2018 году в размере «до 6,5 млрд. рублей» указывает на риск невыполнения указанного показателя Стратегии.

Фактические показатели чистой прибыли Предприятия многократно превышали предусмотренные программами деятельности Предприятия плановые значения: в 2014 году - в 27,5 раза, 2015 году - в 17,6 раза, в 2016 году - в 8,2 раза, что свидетельствует о низком качестве планирования финансовых результатов Предприятия.

Производительность труда (показатель Стратегии «выручка на 1 работника») увеличилась за период 2014-2016 годов с 37,0 до 43,2 тыс. рублей в месяц. Целевое значение показателя на 2016 год, предусмотренное Стратегией (интервал 44-46 тыс. рублей в месяц), не достигнуто.

Индекс производительности труда на Предприятии в 2015-2016 годах составил 1,07 и 1,09, соответственно; за этот же период данный показатель в целом по экономике Российской Федерации составил 97,8 и 99,8, соответственно.

Источники финансирования капитальных вложений предусмотрены Стратегией в 2014-2016 годах в объеме 81 млрд. рублей, основными из которых определены заемные средства в сумме 55 млрд. рублей, или 67,9 % от общего объема капитальных вложений, собственные средства в размере 17 млрд. рублей, а также средства от реализации непрофильных активов после акционирования Предприятия в размере 9,0 млрд. рублей.

Капитальные вложения осуществлялись Предприятием в 2014-2016 годах преимущественно за счет собственных средств в размере 20,2 млрд. рублей. В целях осуществления капитальных вложений ФГУП «Почта России» привлечены заемные средства в сумме 6,2 млрд. рублей, т.е. с отклонением в сторону уменьшения от Стратегии на 48,8 млрд. рублей.

Частичное замещение указанных источников финансирования обеспечено за счет лизинга в размере 9,8 млрд. рублей и субсидии из федерального бюджета в размере 1,0 млрд. рублей.

Законопроект «Об акционировании ФГУП «Почта России» на момент завершения проверки не был принят, источник финансирования капитальных вложений в виде средств от реализации непрофильных активов в размере 9,0 млрд. рублей не был задействован.

Фактические капитальные вложения Предприятия в 2014-2016 годах составили 37,2 млрд. рублей²³, в том числе: в 2014 году - 8,4 млрд. рублей, в 2015 году - 7,3 млрд. рублей, в 2016 году - 21,5 млрд. рублей.

Невыполнение показателей капитальных вложений относительно параметров Стратегии в 2014-2016 годах составило 43,8 млрд. рублей, или 54,1 %, в том числе: в 2014 году - 4,6 млрд. рублей, в 2015 году - 23,7 млрд. рублей, в 2016 году - 15,5 млрд. рублей.

Недофинансирование капитальных вложений в сравнении с программами деятельности Предприятия в 2014-2016 годах составило 18,5 млрд. рублей, или 33,3 %, в том числе: в 2014 году - 6,4 млрд. рублей, в 2015 году - 1,5 млрд. рублей, в 2016 году - 10,6 млрд. рублей.

Относительно параметров программ деятельности Предприятия на 2014-2016 годы снижение капитальных вложений в модернизацию объектов почтовой связи составило 8,1 млрд. рублей, развитие информационной и технологической инфраструктуры - 5,5 млрд. рублей, обеспечение почтовой инфраструктуры техническими средствами - 3,1 млрд. рублей и модернизация инфраструктуры почтовой логистики - 2,95 млрд. рублей.

²³ Анализ представлен в единицах измерениях (млрд. рублей), так как параметры капитальных вложений и источников их финансирования в Стратегии выражены в млрд. рублей.

Несмотря на невыполнение плановых значений капитальных вложений, ФГУП «Почта России» по согласованию с Минкомсвязью России в 2016 году за счет заемных средств приобретено два грузовых воздушных судна стоимостью 2873699,2 тыс. рублей (без НДС), не предусмотренных утвержденной на основании решения Правительства Российской Федерации программой деятельности ФГУП «Почта России», что повлекло отвлечение инвестиций, предусмотренных на развитие производственной сферы Предприятия.

1.2.6. В ходе анализа эффективности выполнения Минкомсвязью России полномочий учредителя предприятия установлено следующее.

В целях осуществления прав собственника имущества подведомственных Минкомсвязи России федеральных государственных унитарных предприятий в части согласования совершения сделок, функций по координации и контролю деятельности подведомственных Минкомсвязи России организаций при проведении закупки товаров, работ, услуг приказом Минкомсвязи России от 24 июня 2014 года № 171 (с учетом изменений, утвержденных приказами Минкомсвязи России от 3 декабря 2015 года № 508 и от 26 декабря 2016 года № 693) создана комиссия по координации и контролю деятельности подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций (далее - Комиссия) и утверждено положение о Комиссии.

Комиссией в рамках согласования крупных сделок Предприятия в 2014 году проведено 46 заседаний, в 2015 году - 109 заседаний, в 2016 году - 115 заседаний и в истекшем периоде 2017 года - 61 заседание.

Выборочный анализ протоколов заседаний Комиссии показал, что в них отсутствуют указания на пункты положения о закупке Предприятия, в соответствии с которыми ФГУП «Почта России» направлялись в Минкомсвязь России запросы на согласование сделок с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения конкурентных способов закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Отрицательных решений при рассмотрении вопроса согласования крупных сделок ФГУП «Почта России» указанной Комиссией не принималось.

Неотражение в протокольных решениях Комиссии по координации и контролю деятельности подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций ссылок на пункты положения о закупке ФГУП «Почта России», в соответствии с которыми со-

гласовывалось заключение Предприятием сделок с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), не позволяет оценить их соответствие положению о закупке Предприятия.

Согласно уставу ФГУП «Почта России» создано в целях удовлетворения общественных потребностей населения в результате его деятельности и получения прибыли. Для достижения целей и задач Предприятие осуществляет виды деятельности, закрытый перечень которых определен уставом. При этом Предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные уставом.

Минкомсвязью России (в соответствии с протоколами заседания Комиссии) согласовано 13 сделок по предоставлению Предприятием в 2014-2016 годах целевых пожертвований на сумму 65955,3 тыс. рублей, из них наиболее крупные:

30000 тыс. рублей - АНО ВО «Университет Иннополис» в 2016 году на осуществление уставной деятельности организации;

18000 тыс. рублей - Общественной организации «Всероссийская федерация плавания» на содержание и ведение ее уставной деятельности (по 6000 тыс. рублей ежегодно);

8311 тыс. рублей - Региональной общественной организации ветеранов труда и Великой Отечественной войны центрального аппарата государственного органа в области связи (в 2014 году - 2313,0 тыс. рублей, в 2015 году - 2998 тыс. рублей, в 2016 году - 3000,0 тыс. рублей);

7000 тыс. рублей - Некоммерческому партнерству «Ассоциация электронных коммуникаций» в 2016 году для целевой поддержки деятельности ассоциации и реализации проектов в области электронной коммерции.

При этом в указанный период Предприятию предоставлялась государственная поддержка из федерального бюджета в сумме 3138700,0 тыс. рублей (2014 год) и в сумме 1000000,0 тыс. рублей (2015 год).

Осуществление Предприятием целевых пожертвований не соответствует уставным целям и задачам ФГУП «Почта России» по получению прибыли. Уставом ФГУП «Почта России» осуществление благотворительной деятельности не предусмотрено.

Кроме того, в рамках указанных целевых пожертвований Минкомсвязью России согласованы сделки Предприятия по предоставлению целевых пожертвований Общественной организации «Всероссийская федерация плавания» (далее - ОО ВФП) на содержание и ведение уставной деятельности ОО ВФП в сумме 18000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» благотворительная деятельность осуществляется в целях содействия, в частности, деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта).

В соответствии со статьей 19.1 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к субъектам профессионального спорта относятся, в том числе, общероссийские спортивные федерации. При этом по одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация (статья 14 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

В Реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций ОО ВФП аккредитована как общероссийская федерация плавания (номер-код 00799000550).

В целях реализации полномочий собственника имущества ФГУП «Почта России» Минкомсвязью России приказом от 30 декабря 2011 года № 366 утверждено Положение о порядке согласования с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сделок и иных решений, требующих согласования, федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Минкомсвязи России (далее - Положение № 366).

1. В соответствии с пунктом 6.1 Положения № 366 департамент реализации законодательных инициатив Минкомсвязи России в течение 7 рабочих дней со дня поступления обращения предприятия о согласовании сделки оценивает комплектность документов, представленных предприятием, а также достаточность содержащихся в документах сведений для принятия решения о согласовании сделки. При недостаточности документов и (или) сведений департамент реализации законодательных инициатив Минкомсвязи России направляет в адрес предприятия запрос о представлении необходимых документов и (или) сведений.

В нарушение пункта 6.1 Положения № 366 директором департамента реализации законодательных инициатив Минкомсвязи России согласована сделка ФГУП «Почта России» по передаче в аренду федерального недвижимого имущества - двух воздушных судов ТУ-204-100С-03 в отсутствие установленного комплекта документов, включая обоснование сделки по

сдаче в аренду третьим лицам воздушных судов, оценку рыночной ставки арендной платы за воздушные суда, копий документов, подтверждающих право хозяйственного ведения Предприятия на воздушные суда, справки о балансовой стоимости воздушных судов, проекта договора аренды воздушных судов, предусмотренного пунктом 5 Положения № 366, а также без проведения оценки комплектности представленных документов и достаточности для принятия решения информации.

По указанному согласованию Минкомсвязи России Предприятием переданы воздушные суда в аренду ООО Авиакомпания «Авиастар-ТУ» с ежемесячным платежом 35322,6 тыс. рублей (с НДС) за воздушное судно. Условиями договоров предусмотрено требование к обеспечению исполнения договора в виде обеспечительного платежа 1000,0 тыс. рублей за одно воздушное судно, что составляет 2,8 % от ежемесячной арендной платы.

Как следует из пояснений Минкомсвязи России: 3 из 5 отсутствовавших документов (прогноз влияния результатов заключения договора аренды недвижимого имущества в составе 2 воздушных судов на повышение эффективности деятельности предприятия; проект договора аренды и отчет об оценке имущества) представлены Предприятием в Минкомсвязь России в рабочем порядке.

При этом свидетельства о праве хозяйственного ведения ФГУП «Почта России» на воздушные суда получены через 15 дней после согласования Минкомсвязью России сделки по сдаче ФГУП «Почта России» воздушных судов в аренду третьим лицам. Справка о балансовой стоимости имущества Предприятием в Минкомсвязь России не направлялась. Акты о приеме-передаче воздушных судов по договору купли-продажи воздушных судов от 15 августа 2016 года № 31603988304 подписаны через 13 дней после согласования Минкомсвязью России сделки.

2. В ходе выборочной проверки установлен факт длительного рассмотрения и согласования Минкомсвязью России предложений ФГУП «Почта России» о списании федерального недвижимого имущества.

В нарушение срока (не более 20 рабочих дней), установленного пунктом 6.1 Положения № 366, Минкомсвязью России (письмо от 4 октября 2017 года № 1125-1-075-23608) согласовано списание 11 объектов федеральной недвижимости, расположенных на территории Московской области, в срок более 4 месяцев, т.е. в период проведения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка реализации программ деятельности федеральным государственным унитарным пред-

приятием «Почта России», а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных предприятию в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» на объекте Управление федеральной почтовой связи Московской области - филиал ФГУП «Почта России» (в период с 1 сентября по 6 октября 2017 года).

1.3. В ходе анализа соблюдения порядка и состояния расчетов при выполнении договорных отношений с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями и организациями установлено следующее.

Анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг),
включая анализ планирования и обоснования закупок,
проведения конкурентных (неконкурентных) процедур по выбору
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

ФГУП «Почта России» осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в 2014-2016 годах в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

В период с 10 августа 2015 года по 14 августа 2017 года (24 календарных месяцев) Предприятием утверждено положение о закупке в новой редакции и внесено в него 24 изменения, т.е. по одному изменению в месяц, что свидетельствует о недостатках в организации системы планирования на Предприятии.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельных видов юридических лиц» федеральные государственные унитарные предприятия с 1 января 2017 года осуществляли закупки в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Исключение составляли предприятия, включенные в перечень предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 2931-р.

ФГУП «Почта России» включено в указанный перечень распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 1340-р.

В период с 1 января по 26 июня 2017 года ФГУП «Почта России» осуществляло закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2016 год ФГУП «Почта России» размещен в единой информационной системе в сфере закупок 3 февраля 2017 года с нарушением установленного срока (не позднее 1 февраля года) на 2 рабочих дня.

Согласно части 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в случае неразмещения заказчиком годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства в ЕИС положение о закупке заказчика с 1 февраля очередного года и до завершения такого года признается неразмещенным, при этом заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график закупок ФГУП «Почта России» на 2017 год утвержден 30 декабря 2016 года и в нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ размещен в ЕИС 28 февраля 2017 года с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней с даты утверждения плана-графика). Нарушение составило 33 рабочих дня.

По информации Предприятия, несвоевременное размещение в ЕИС плана-графика закупок на 2017 год вызвано организационно-техническими проблемами в работе ЕИС. В этой связи ФГУП «Почта России» обращалось в Федеральное казначейство, Минэкономразвития России и Минфин России по вопросу технической невозможности размещения в ЕИС плана-графика на 2017 год (письмо от 23 января 2017 года № 1.9.3.12-13/499).

В нарушение части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ изменения в положение о закупке ФГУП «Почта России», направленные на изменение порядка проведения закупки на условиях конкурса агентских услуг по обеспечению поставок моторного топлива на АЗС (2 лота: автомобильный бензин и дизельное топливо), в том числе снижение размера обеспечения исполнения договора с 10 % до 4,17 % от начальной максимальной цены договора и размера неустойки в сравнении с положением о закупке Предприятия, согласованы Минкомсвязью России и утверждены приказом первого заместителя генерального директора по финансовым, правовым и административным вопросам ФГУП «Почта России» от 31 мая 2016 года № 230-п на основании доверенности от 16 мая 2016 года № 1580/ЮД, выданной генеральным директором ФГУП «Почта России» (в соответствии с частью 3 статьи

2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия).

При этом проверкой установлено, что генеральный директор ФГУП «Почта России» 31 мая 2016 года исполнял служебные полномочия.

Подписание приказа о внесении указанных изменений в положение о закупке ненадлежащим должностным лицом создает риск признания его нелегитимным.

Указанные изменения привели к формированию у победителя конкурса материальной выгоды в размере 691060,21 тыс. рублей в связи с необходимостью предоставления банковской гарантии в обеспечение исполнения договоров на сумму 494291,79 тыс. рублей вместо 1185352,0 тыс. рублей в соответствии с требованиями пункта 26.1 положения о закупке²⁴.

ФГУП «Почта России» по результатам конкурса заключены с АО «Ядран-Ойл» (ИНН 1639038289) агентские договоры от 14 марта 2017 года № 1-ДТ/2017 и № 2-ДТ/2017 по обеспечению регулярных поставок моторного топлива на точках обслуживания карт с использованием карт и талонов на автомобильный бензин на общую сумму до 11853520,5 тыс. рублей²⁵, с ценой единицы услуги 97,6 % при НМЦ в размере 97,67 процента.

В соответствии с условиями договоров АУП и филиалы Предприятия оплачивают авансовые платежи в размере месячной потребности с учетом сальдо по акту взаиморасчетов за предыдущий месяц.

По состоянию на 1 августа 2017 года по договорам Предприятием оплачено 757529,5 тыс. рублей и получено продукции и услуг на сумму 410577,6 тыс. рублей.

В период с февраля по июнь 2017 года АО «Ядран-Ойл» проведено 44 перечисления около 1 млрд. рублей на р/счет ООО «Эталон Трейд» (ИНН 1655378437) за нефтепродукты.

В нарушение пункта 14.5 договора финансовой аренды (лизинга) серверного оборудования от 29 апреля 2016 года № 260-2/1, заключенного с ООО «И.Л.С.», контрагентом не предоставлено обеспечение исполнения договора в размере 184756,95 тыс. рублей, соответствующее требованиям,

²⁴ Расходы на получение банковской гарантии носят индивидуальный характер и зависят, в том числе, от размера и условий банковской гарантии, кредитоспособности принципала и предоставленного им обеспечения банку под выдаваемую банковскую гарантию.

²⁵ Договор от 14 марта 2017 года № 1-ДТ/2017 в отношении автомобильного бензина, сроком действия 3 года, на сумму до 7444781,6 тыс. рублей. Договор от 14 марта 2017 года № 2-ДТ/2017 в отношении дизельного топлива, сроком действия 3 года, на сумму до 4408738,9 тыс. рублей. Экономия относительно НМЦ отсутствует.

установленным договором, с учетом продления срока действия договора в соответствии с дополнительным соглашением к договору от 24 октября 2016 года № 1. Предприятием, в свою очередь, не реализовано право на расторжение договора в одностороннем порядке и предъявление ООО «И.Л.С.» штрафных санкций в соответствии с пунктами 12.4 и 14.7 договора в размере 184756,95 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10.5 договора на выполнение работ по разработке системы электронной коммерции «Маркетплейс» от 1 ноября 2015 года № 3-ДЭК, заключенного с ООО «Диджитал Зон», контрагентом не предоставлено новое обеспечение исполнения договора в размере 3294,05 тыс. рублей взамен обеспечения исполнения договора, прекратившего свое действие. Предприятием, в свою очередь, не реализовано право на расторжение договора в одностороннем порядке и предъявление ООО «Диджитал Зон» штрафных санкций в соответствии с пунктами 8.5 и 10.7 договора в размере 3294,05 тыс. рублей.

УФПС Московской области с ООО «ТИС» в рамках Федерального закона № 223-ФЗ заключен договор от 16 февраля 2017 года № ПСТ-18 на поставку приводных ремней и транспортерных лент для почтового оборудования (закупка № 31604482706).

В нарушение части 2.1 статьи 15 и статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ УФПС Московской области без проведения закупочных процедур в период осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение от 16 февраля 2017 года № 1 к договору, предусматривающее увеличение перечня приобретаемых товаров на 69 товарных позиций и цены договора до 4977,7 тыс. рублей, т.е. на 1917,7 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при определении НМЦ методом сопоставимых рыночных цен по закупке № 0500400001217000287 по 4 товарным позициям (каталог товаров Почты России Почтамаркет 2017 Вид 1, каталог товаров Почты России Почтамаркет 2017 Вид 2, плакат и бланк заказа) Предприятием использован только один информационный источник - цена договора от 11 ноября 2016 года № 4-ДЭК-2016 (реестровый № 57724261610160033230000).

При обосновании НМЦ закупки № 57724261610160033230000 в расчете указан некорректный реестровый номер договора от 11 ноября 2016 года № 4-ДЭК-2016 как одного из трех информационных источников, что не соответствует пункту 2.1 Методических рекомендаций по применению мето-

дов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, согласно которому обоснование НМЦ заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В нарушение пункта 1 части 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при определении НМЦ по закупкам пломбы номерной пластиковой и пломбы номерной для мешка (№ 0500400001217000186) и пломбировочного устройства ПРК-1 (№ 0500400001217001013) методом сопоставимых рыночных цен ФГУП «Почта России» использована информация о ценах товаров по договору от 13 сентября 2016 года № 991/2016 (реестровый № 57724261610160026490000), срок завершения которого определен 13 сентября 2017 года и, соответственно, исполнение договора на дату подготовки обоснований НМЦ (20 апреля и 16 мая 2017 года, соответственно) не было завершено.

В нарушение пункта 1 части 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при определении НМЦ по закупке оказания услуг по сопровождению программного обеспечения «Фактор» (№ 0500400001217001076) методом сопоставимых рыночных цен ФГУП «Почта России» из 4 источников информации использованы сведения о ценах на товары по 2 договорам № 57724261610160034760000, № 6770226372616000049000 со сроками завершения 23 сентября и 31 декабря 2017 года, соответственно, исполнение которых на дату подготовки обоснования НМЦ (27 июня 2017 года) не было завершено.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ Предприятием не размещены в ЕИС сведения о заключении по результатам закупок 2 договоров:

- договор с ИП Сулимовым А.Я. от 30 июня 2016 года № ПСТ-04 на поставку подшипников для МРАСЦ им. В.Н. Бугаенко (закупка № 31603588521) и дополнительное соглашение от 30 июня 2016 года № 1;

- договор с ГУП Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации» от 19 сентября 2017 года № 39-00006912 на выполнение кадастровых работ по подготовке технических планов объектов недвижимости (закупка № 31604162859).

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ УФПС Московской области не размещены в ЕИС сведения о заключении по результатам закупок 3 договоров:

- договор с ООО «ТИС» от 16 февраля 2017 года № ПСТ-18 на поставку приводных ремней и транспортерных лент для почтового оборудования в ОСП МРАСЦ им. В.Н. Бугаенко (закупка № 31604482706) и дополнительное соглашение от 16 февраля 2017 года № 1 к договору;

- договор с АО «Нева Электроника» от 26 декабря 2016 года № ПСТ-15 на поставку датчиков (фотоэлементов, сенсоров) в ОСП МРАСЦ им. В.Н. Бугаенко (закупка № 31604409415) и дополнительные соглашения от 31 декабря 2016 года № 1 и от 31 марта 2017 года № 2;

- договор с ООО «Лига-Транс» от 22 июля 2016 года № 17/07-ЛТ на оказание услуг по вывозу мусора из АОПП Шереметьево (закупка № 31603804939) и дополнительное соглашение от 16 марта 2017 года № 1.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ УФПС Московской области не размещены в ЕИС сведения о 2 изменениях к договорам:

- дополнительное соглашение от 30 декабря 2016 года № 1 к договору от 6 декабря 2016 года № ПСТ-11 (реестровый № 57724261610160038160000), предусматривающее увеличение объема поставляемого товара и цены договора на 10 %;

- дополнительное соглашение от 30 декабря 2016 года № 1 к договору от 6 декабря 2016 года № ПСТ-12 (реестровый № 57724261610160038140000), предусматривающее увеличение объема поставляемого товара и цены договора на 10 процентов.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения о результатах исполнения 33 договоров²⁶ ФГУП «Почта России» в ЕИС не размещены.

²⁶ Сведения о 21 договоре по результатам контрольного мероприятия в ФГУП «Почта России»:
№ 57724261610160012830000, № 57724261610160015460000 № 57724261610160027270000,
№ 57724261610160028200000, № 57724261610170008080000, № 57724261610160032530000,
№ 5772426161016003840000, № 57724261610160037520000, № 57724261610160037450000,
№ 57724261610160000490000, № 57724261610160000710000, № 57724261610170007950000,
№ 57724261610160035460000, № 57724261610160035330000, № 57724261610170002070000,
№ 57724261610160032480000, № 57724261610170022030000, № 57724261610160000840000,
№ 57724261610160017030000, № 57724261610160030590000, № 57724261610160030570000.

Сведения о 12 договорах по результатам контрольного мероприятия в УФПС Московской области:
№ 57724261610170011920000, № 57724261610160038160000, № 57724261610160038140000,
№ 57724261610170002210000, № 57724261610170002450000, № 57724261610170002470000,
№ 57724261610170002490000, № 57724261610160038150000, № 57724261610170011420000,
№ 57724261610170011410000, № 57724261610170010770000, № 57724261610170014920000.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ информация о заключении по результатам закупки 17 договоров²⁷ внесена в ЕИС ФГУП «Почта России» с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней со дня заключения договора). Нарушения составили от 5 до 150 рабочих дней.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, сведения об исполнении 2 договоров № 1772426161017000070, № 1772426161017000003 ФГУП «Почта России» в ЕИС не размещены.

Оценка эффективности применения конкурентных процедур,
а также принимаемых мер к контрагентам
за ненадлежащее исполнение условий договоров

1. По результатам закупок с применением конкурентных процедур Предприятием:

- в 2014 году заключено 9038 договоров на сумму 28427908,0 тыс. рублей с экономией 3438769,7 тыс. рублей, или 10,8 % относительно НМЦ (31866677,7 тыс. рублей);

- в 2015 году заключено 6845 договоров на сумму 17362995,3 тыс. рублей с экономией 2902964,7 тыс. рублей, или 14,3 % относительно НМЦ (20265960,0 тыс. рублей);

- в 2016 году заключено 9815 договоров на сумму 42528729,5 тыс. рублей с экономией 5804287,0 тыс. рублей, или 12,0 % относительно НМЦ (48333016,5 тыс. рублей).

2. Пунктом 25.2.28 положения о закупке предусмотрена возможность закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании решения Минкомсвязи России.

²⁷ Сведения о 5 договорах по результатам контрольного мероприятия в ФГУП «Почта России»: № 57724261610170014980000, № 57724261610170012190001, № 57724261610170004100000, № 57724261610170007220000, № 57724261610170003210000.

Сведения о 12 договорах по результатам контрольного мероприятия в УФС Московской области: № 57724261610170011410000, № 57724261610170013400000, № 57724261610170011920000, № 57724261610170013420000, № 57724261610170014920000, № 57724261610160038170000, № 57724261610170002210000, № 57724261610170002490000, № 57724261610170002460000, № 57724261610160038160000, № 57724261610160038140000, № 57724261610170002450000.

По указанному основанию Министерством согласованы закупки товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	8 мес. 2017 г.
Количество согласований закупок	7	51	63	2
к предыдущему периоду, раз	-	7,3	1,24	0,03
Объем закупок, тыс. руб.	47028,4	1881486,3	5635138,8	1570058,5
тыс. евро	-	519,75	353,75	-
к предыдущему периоду, раз	-	40,0	3,0	0,28
	-	-	0,68	-

Вместе с тем положением о закупке ФГУП «Почта России» не определены условия осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по согласованию с Минкомсвязью России, при этом предельный объем годовых закупок по указанному основанию не ограничен.

По информации Предприятия, учет закупок товаров, работ, услуг на основании 25.2.28 положения о закупке не ведется.

Анализ предмета и объемов указанных закупок показал, что часть из них могла бы быть осуществлена с применением предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ конкурентных способов в целях увеличения потенциальных участников торгов и обеспечения экономии средств относительно НМЦ.

3. Согласно пункту 15.4 положения о закупке в договоре по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) допускается авансирование оплаты. Условия и размер авансирования определяются в договоре.

Отсутствие в положении о закупке единообразного унифицированного подхода к определению предельных объемов авансовых платежей по договорам создает условия для отвлечения оборотных средств Предприятия в дебиторскую задолженность, что не соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, установленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

4. Крупнейшей закупкой у единственного поставщика явилось приобретение Предприятием в 2016 году двух грузовых воздушных судов Ту-204-100С-03, выпуска 2010 года (далее - воздушные суда)²⁸.

²⁸ Согласно открытым источникам информации воздушные суда ранее использовались ОАО «АК «Трансаэро» на условиях лизинга в период с 2013 года по октябрь 2015 года (до отзыва сертификата эксплуатанта).

Установленным Предприятием критериям²⁹ соответствовали две модели: Ту-204С-100С и Boeing B-757-200F. Свободные самолеты Boeing B-757-200F на российском рынке отсутствовали.

Из трех предложений на сообщение Предприятия о заинтересованности в закупке, размещенное на 6 электронных площадках в информационно-коммуникационной сети «Интернет», критериям соответствовало предложение ООО «ИФК Эссет Менеджмент».

Наименование поставщика	Наименование воздушного судна	Год выпуска	Максимальная коммерческая нагрузка, кг	Стоимость, тыс. руб.
ООО «ИФК Эссет Менеджмент»	ТУ-204-100С-03, 2 шт.	2010	30000	3422000,0
АО «Ред Вингс»	ТУ-204-100, конвертируемые в грузовое судно, 2 шт.	1995, 2000	21000	4130000,0
ОАО «Ильюшин Финанс Ко.»	ТУ-204-100В, конвертируемые в грузовое судно, 2 шт.	2009	30000	5074000,0

Два заявителя являлись аффилированными лицами: ОАО «Ильюшин Финанс Ко.» являлось стопроцентным участником ООО «ИФК Эссет Менеджмент».

Источники финансирования сделки по приобретению воздушных судов:

3000000 тыс. рублей - привлечены Предприятием по соглашению о предоставлении кредита от 25 июля 2016 года № 01I05L с АО «Альфа-Банк» на срок 5 лет под 11,675 % с условием заключения договора ипотеки воздушных судов;

390965,0 тыс. рублей - от размещения 16 декабря 2016 года облигационного займа на срок 7 лет на сумму 1100000,0 тыс. рублей под 5,07 % годовых³⁰.

Заключение договора ипотеки воздушных судов согласовано Минкомсвязью России.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» согласование сделок с недвижимым имуществом стоимостью свыше 150 млн. рублей осуществляется Росимуществом на основании решения Правительства Российской Федерации.

²⁹ Выдержка из критериев: дата выпуска - 2010-2016 годы; максимальный взлетный вес - не менее 110 т; максимальная коммерческая загрузка - не менее 30 т; скорость - не менее 810 км/ч; дальность полета с максимальной коммерческой загрузкой - не менее 3800 км; экипаж - не более 3 человек.

³⁰ Остальные средства от размещения займа в размере 709035,0 тыс. рублей направлены Предприятием на погашение части основного долга по соглашению о предоставлении кредита от 25 июля 2016 года № 01I05L.

На момент проверки решение Правительства Российской Федерации отсутствовало. Договор ипотеки воздушных судов Предприятием не заключен, что создает риски по досрочному истребованию с Предприятия задолженности (основного долга в размере 2290965 тыс. рублей и процентов) в соответствии с пунктом 9.1 соглашения о предоставлении кредита.

Воздушные суда приобретены ФГУП «Почта России» по договору купли-продажи воздушных судов от 15 августа 2016 года № 31603988304 с ООО «ИФК Эссет Менеджмент» на сумму 3390965,0 тыс. рублей.

4.1. Воздушные суда по результатам аукциона переданы Предприятием в аренду ООО Авиакомпания «Авиастар-ТУ» на срок до 22 ноября 2019 года с ежемесячным платежом 35322,6 тыс. рублей (с НДС) за воздушное судно. Договоры аренды от 21 ноября 2016 года № Ф 6123-2016 и № Ф 6124-2016. Заключение договоров аренды согласовано Минкомсвязью России и ТУ Росимущества по Хабаровскому краю.

Вопрос недостаточного обеспечения исполнения договоров аренды подробно изложен в пункте 1.2.6 Отчета.

4.2. На основании пункта 25.2.28 положения о закупке ФГУП «Почта России» (фрагтователь) с ООО Авиакомпания «Авиастар-ТУ» (фрагтовщик) заключен договор фрагтования воздушного судна с экипажем³¹ от 5 декабря 2016 года № АП-1563-16 для осуществления перевозки груза и почты воздушным транспортом на срок до 5 июня 2017 года на сумму до 999050,7 тыс. рублей (закупка № 31604484058).

Справочно: в соответствии с условиями договора фрагтовщик не вправе без согласия фрагтователя использовать воздушные суда, осуществлять продажу провозных емкостей на воздушные суда и перевозку коммерческих грузов и почты собственных или третьих лиц.

В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пунктов 6.2 и 6.4 положения о закупке размещенное 13 декабря 2016 года Предприятием в ЕИС обоснование НМЦ (закупка № 31604484058) расчетов не содержало.

4.3. В нарушение части 2.1 статьи 15 и статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Предприятием без проведения закупочных процедур в период осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение от 5 июня 2017 года № 1 к договору, предусматривающее продление срока действия договора до

³¹ Согласование Минкомсвязи России: протокол заседания Комиссии от 5 декабря 2016 года № 136.

5 августа 2017 года и увеличение цены договора на 99905,0 тыс. рублей (до 1098955,7 тыс. рублей).

4.4. Согласно утвержденным Предприятием графикам полетов воздушных судов в период с декабря 2016 года по сентябрь 2017 года планировались полеты по 490 рейсам, в том числе: 328 рейсов - по внутренним маршрутам, 162 рейса - по международным маршрутам, что составляет от общего количества 66,9 % и 33,1 %, соответственно.

Полетное время (налет) воздушных судов за указанный период планировался в размере 2390,4 часа, в том числе: по внутренним маршрутам - 1472,6 часа, или 61,6 % от общего налета, по международным маршрутам - 917,8 часа, или 38,4 % от общего налета.

В период с декабря 2016 года по июнь 2017 года плановый налет по внутренним маршрутам преобладал над международными маршрутами: 1245,9 часа против 334,5 часа, или 78,9 % и 21,1 %, соответственно.

В период с июля по сентябрь 2017 года ситуация с соотношением планового налета изменилась: 226,7 часа - по внутренним маршрутам, 583,3 часа - по международным маршрутам, или 28,0 % и 72,0 %, соответственно.

Плановый среднемесячный налет воздушного судна составлял 119,5 часа.

За указанный период воздушными судами запланировано к перевозке 6340,9 т грузов³², в том числе: 4282,6 т - по внутренним маршрутам, 2058,3 т - по международным маршрутам, или 67,5 % и 32,5 %, соответственно.

Плановая загрузка воздушного судна в среднем составляла 12,94 т, или 43,1 % от предельной величины, в том числе: на внутренних рейсах - 13,06 т, или 43,5 %, на международных рейсах - 12,71 т, или 42,4 % от предельного значения.

В ходе контрольного мероприятия Предприятием представлены акты об оказании услуг по договору от 5 декабря 2016 года № АП-1563-16 за период с декабря 2016 года по февраль 2017 года³³. Актами об оказании услуг за март-сентябрь 2017 года Предприятие не располагало. Другие данные о фактических полетах воздушных судов с подтверждением первичными документами Предприятием не представлены.

Анализ выполненных воздушными судами полетов в период с декабря 2016 года по февраль 2017 года показал, что полеты осуществлялись по

³² Форма графика полетов воздушных судов не предусматривает отражение информации о характере перевозимых грузов: почта или коммерческие грузы.

³³ Исправление № 1 к акту оказанных услуг от 13 июня 2016 года № б/н за декабрь 2016 года, акт от 31 августа 2017 года № б/н за январь 2017 года и акт оказания услуг от 2 октября 2017 года № б/н за февраль 2017 года.

133 рейсам, в том числе: 129 рейсов - по внутренним маршрутам, 4 рейса - по международным маршрутам.

Полетное время воздушных судов за 3 месяца составило 651,7 часа, в том числе: 605,9 часа - по внутренним маршрутам, 45,8 часа - по международным маршрутам, или 93 % и 7 %, соответственно.

Фактический среднемесячный налет воздушного судна составил 108,6 часа.

Объем перевезенных грузов за 3 месяца составил 1798,28 т грузов, в том числе 457,6 т почты и 1340,7 т иных (коммерческих) грузов, или 25,5 % и 74,5 %, соответственно.

Фактическая загрузка воздушного судна в период с декабря 2016 года по февраль 2017 года составляла в среднем 13,5 т, или 45,0 % от предельной величины, в том числе: на внутренних рейсах - 13,47 т, или 44,9 %, на международных рейсах - 15,1 т, или 50,3 процента.

Справочно: по вопросам приобретения воздушных судов в 2017 году проводились проверки Симоновской межрайонной прокуратурой г. Москвы и Московской межрегиональной транспортной прокуратурой. По информации Предприятия, акты прокурорского реагирования по результатам проверок не выносились.

Невысокие уровни плановой и фактической загрузки воздушных судов, преобладание коммерческих грузов в объеме перевезенных грузов свидетельствует о непрофильном характере для Предприятия активов в виде воздушных судов.

Приобретение воздушных судов за счет привлеченных средств с отвлечением инвестиций, предусмотренных на развитие производственной сферы Предприятия, наличие риска досрочного истребования с Предприятия кредитных средств в связи с незаключением договора ипотеки воздушных судов, а также непрофильный характер приобретенных активов в виде воздушных судов, обусловленный невысокой коммерческой загрузкой воздушных судов и преобладанием коммерческих грузов в объеме перевозок, ставят под сомнение целесообразность приобретения ФГУП «Почта России» воздушных судов.

5. Предприятием по договору от 6 июля 2016 года № 274162-12, заключенному с ООО «Бостон Консалтинг Групп», приняты и оплачены работы по обновлению стратегии Предприятия на период до 2020 года на сумму 21680,5 тыс. рублей.

Проект обновленной стратегии Предприятия не соответствует Методическим рекомендациям по разработке и утверждению стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий на срок от 3 до 5 лет,

утвержденным приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2011 года № 683: не определены начальные значения показателей эффективности и их целевые значения на каждый год всего срока реализации стратегии (пункт 5.3); отдельные показатели эффективности не измеримы (пункт 5.3); не определены сроки реализации мероприятий стратегии (пункт 5.4); отсутствует раздел по мониторингу и контролю реализации стратегии (пункт 5); не предусмотрен показатель долговой нагрузки (пункт 5.3).

Согласования Минкомсвязи России и Минэкономразвития России проекта обновленной стратегии на момент проверки отсутствовали (пункт 4 Методических рекомендаций).

Проект обновленной стратегии в период с декабря по дату завершения проверки Минкомсвязью России не утвержден (подпункт 12 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2012 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»), что свидетельствует о неэффективном использовании Предприятием средств в размере 21680,5 тыс. рублей.

Оценка принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее исполнение условий договоров

Аппаратом управления ФГУП «Почта России» в 2014-2016 годах выставлено 89 претензий по взысканию неустойки с контрагентов по договорам на общую сумму 655392,5 тыс. рублей и 13140 евро, из которых в досудебном порядке контрагентами погашено 19 претензий на сумму 74289,4 тыс. рублей.

Судами приняты решения в пользу Предприятия по 46 искам на сумму 133702,3 тыс. рублей и по 2 искам на сумму 11138,6 тыс. рублей отказано.

Претензионная работа по 5 претензиям на сумму 31948,3 млн. рублей прекращена.

В нарушение частей 6-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 4.3 договора аренды недвижимого имущества от 1 января 2013 года № ДД-055 УФПС Московской области не приняты меры по взысканию с Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области неустойки за несвоевременное внесение арендных платежей в сумме 357,5 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение пункта 8.2 договора от 1 ноября 2015 года № 3-ДЭК на выполнение работ по разработке системы электронной коммерции «Маркетплейс» Предприятием не приняты меры по взысканию с ООО «Диджитал Зон» неустойки за нарушение сроков выполнения обязательств в размере 7500,75 тыс. рублей (расчетно).

**Цель 2. Установить целевое и эффективное использование
ФГУП «Почта России» средств федерального бюджета,
выделенных предприятию в рамках государственной программы
Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»**

В проверяемом периоде ФГУП «Почта России» перечислены средства федерального бюджета в общем объеме 6959510,2 тыс. рублей, из них субсидии в размере 4138700,0 тыс. рублей, а также возмещение убытков в связи с оказанием универсальных услуг связи - 2820810,2 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Минкомсвязи России были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ФГУП «Почта России» в общем объеме 4138700,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году в объеме 3138700,0 тыс. рублей:

по КБК 07104102316451810 «Субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в объеме 138700,0 тыс. рублей (далее - Субсидии «Крайний Север»);

по КБК 07104102316452810 «Субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным Предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в объеме 3000000,0 тыс. рублей (далее - Субсидии «Подписка»);

- в 2015 году в объеме 1000000,0 тыс. рублей:

по КБК 07104102316871810 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» на закупку почтово-багажных вагонов в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в объеме 1000000,0 тыс. рублей (далее - Субсидии «Закупка вагонов»).

Кассовое исполнение по итогам 2014 и 2015 годов составило 100 процентов.

Правила предоставления субсидий утверждены приказом Минкомсвязи России от 5 ноября 2013 года № 338 «Об утверждении Правил предоставления субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий» (далее - Правила «Подписка»); постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера» (в редакции от 30 ноября 2013 года № 1100) (далее - Правила «Крайний Север»); постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2015 года № 837 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат на закупку почтово-багажных вагонов» (далее - Правила «Закупка вагонов»).

При подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минкомсвязью России заявлялась дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление Субсидии «Крайний Север» и Субсидии «Подписка» в 2014-2016 годах на общую сумму 6299300,0 тыс. рублей, в том числе: 7300,0 тыс. рублей - на 2014 год, 3146000,0 тыс. рублей - на 2015-2016 годы, ежегодно. При этом обоснования ФГУП «Почта России» в Министерство не направлялись³⁴.

Заявленные объемы обусловлены убытками ФГУП «Почта России» от оказания услуг почтовой связи и услуг по приему заказов от клиентов на подписку в связи с установленными тарифами, которые не обеспечивали компенсацию экономически обоснованных затрат, делая оказание услуг убыточным.

По данным Минкомсвязи России, Субсидии «Крайний Север», полученные ФГУП «Почта России» в 2011 году в объеме 133,9 млн. рублей, компенсировали не более 5 % убытков от оказания услуг; в 2012 году - 146 млн. рублей, которые покрыли около 7 % убытков. Полученные ФГУП «Почта России» Субсидии «Подписка» в 2011 году в объеме 3,044 млрд. рублей компенсировали затраты на 55 %; в 2012 году - 3,2 млрд. рублей, или 53 % от объема убытков.

³⁴ ФГУП «Почта России» письмом в Минкомсвязь России от 9 июня 2011 года № 3.2.1-08/3163 направлены предложения с обоснованием объемов субсидий только на 2012-2014 годы, иные запросы Предприятием в Министерство не направлялись.

Заявленная Минкомсвязью России дополнительная потребность на предоставление субсидий ФГУП «Почта России» была поддержана на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 7 августа 2013 года № АД-П10-160пр), при этом Минфином России согласована не была.

Предоставление Субсидии «Подписка» и Субсидии «Крайний Север» осуществлялось в соответствии с договорами, заключенными Минкомсвязью России с ФГУП «Почта России»: договор о предоставлении Субсидий «Подписка» от 10 июня 2014 года № 0410/28 на сумму 3000000,0 тыс. рублей (далее - Договор № 0410/28 «Подписка») и договор № 0410/27 о предоставлении Субсидий «Крайний Север» от 10 июня 2014 года на сумму 138700,0 тыс. рублей (далее - Договор № 0410/27 «Крайний Север»).

В соответствии с Правилами «Подписка» и «Крайний Север» объем предоставляемых субсидий определялся как разница между расходами, возникшими в связи с оказанием услуг, и средствами, поступившими в виде платы за эти услуги.

Согласно заявкам размер убытков ФГУП «Почта России» превышал объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минкомсвязи России, в том числе:

- в части Субсидии «Подписка» объем убытков составил 4109442,2 тыс. рублей, что на 1109442,2 тыс. рублей, или на 37,0 % больше лимитов бюджетных обязательств;

- в части Субсидии «Крайний Север» - 579802,9 тыс. рублей, что более чем в 4,1 раза превышает лимиты бюджетных обязательств, или на 441102,9 тыс. рублей.

Достоверность произведенных расчетов ФГУП «Почта России» подтверждена, в том числе, заключениями независимой аудиторской организации ООО «Нексия Пачоли» от 2 июня и от 15 сентября 2014 года в части Субсидий «Подписка» и от 5 июня 2014 года - в части Субсидии «Крайний Север».

Министерством субсидии перечислены ФГУП «Почта России» в полном объеме, что подтверждено платежными поручениями.

Бюджетные ассигнования на предоставление Субсидии «Закупка вагонов» предусмотрены Минкомсвязи России путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 665-р на сумму 1000000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что согласно данным Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финан-

сами «Электронный бюджет» в электронном обосновании бюджетных ассигнований³⁵ Минкомсвязью России расчет составлен исходя из количества почтово-багажных вагонов 30 единиц стоимостью 33333,3 тыс. рублей за единицу, при этом фактически закуплено было 50 вагонов.

Договор о предоставлении Субсидии «Закупка вагонов» заключен 10 сентября 2015 года № 0410/90 (далее - Договор «Закупка вагонов») на сумму 1000000,0 тыс. рублей.

На основании заявки ФГУП «Почта России», к которой прилагались расчет затрат и копия решения о возможности проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол от 21 сентября 2015 года № 100), Минкомсвязью России перечислена субсидия 30 сентября 2015 года по п/п № 376281 в размере 1000000,0 тыс. рублей.

При этом в нарушение пункта 8 Правил «Закупка вагонов», а также пункта 1.5.1 Договора «Закупка вагонов» к указанной заявке не приложено решение Министерства о согласовании совершения крупной сделки с использованием субсидии.

Крупная сделка была согласована Минкомсвязью России 29 октября 2015 года³⁶, т.е. после перечисления субсидии Минкомсвязью России на р/счет ФГУП «Почта России».

В Минкомсвязь России отчетность о целевом использовании Субсидии «Закупка вагонов» представлена ФГУП «Почта России» в установленный срок.

Таким образом, Минкомсвязью России обязательный контроль за соблюдением порядка предоставления субсидии, предусмотренный пунктом 12 Правил «Закупка вагонов», не выполнен.

В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» к универсальным услугам связи (далее - УУС) относятся, в том числе, услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа.

До середины 2014 года право на оказание УУС предоставлялось операторам сети связи общего пользования по результатам конкурса, проводимого Федеральным агентством связи.

В период проведения конкурсов с 2006 по 2011 год ФГУП «Почта России» и Россвязью был заключен 181 договор с размером ежегодного возмещения

³⁵ Таблица «Расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в части возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением субсидий производителям сельскохозяйственной техники)».

³⁶ Пункты 12, 13 протокола заседания Комиссии от 29 октября 2015 года № 115.

убытков, причиненных оказанием УУС (предельная сумма возмещения), 2638289,7 тыс. рублей.

Указанные договора действовали до 30 июня 2014 года включительно на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 года № 1221 «О мерах по обеспечению оказания универсальных услуг связи» и приказа Минкомсвязи России от 30 апреля 2014 года № 119 «О сроках действия договоров об условиях оказания универсальных услуг связи».

По итогам I полугодия 2014 года ФГУП «Почта России» заявлена сумма возмещения убытков от оказания УУС в объеме 1640,13 млн. рублей.

Рассчитанная Россвязью сумма убытков на основании пункта 7 Правил проведения конкурса на право оказания УУС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 248, составила 1136,45 млн. рублей, что на 503,68 млн. рублей меньше, чем было заявлено.

В связи с тем, что до Россвязи не доведены лимиты бюджетных обязательств, по итогам I полугодия 2014 года образовалась задолженность перед ФГУП «Почта России» в сумме подтвержденного размера возмещения убытков от оказания УУС 1136,45 млн. рублей.

С учетом сложившейся по итогам 2013 года задолженности в объеме 632,7 млн. рублей общая сумма задолженности составила 1769,18 млн. рублей.

Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 25 марта 2015 года № АД-П10-65пр было принято решение о реструктуризации указанной задолженности за счет перераспределения средств, предусмотренных Россвязи на финансовое обеспечение УУС в период с 2015 года по 2017 год.

Задолженность, образовавшаяся за 2013-2014 годы в объеме 1769,18 млн. рублей, погашена в полном объеме за период 2015-2017 годов.

Со второй половины 2014 годы оказание УУС стало осуществляться оператором универсального обслуживания, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования на территориях не менее чем две трети субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 437-р назначен ПАО «Ростелеком».

В проверяемый период ПАО «Ростелеком» и ФГУП «Почта России» заключены 3 агентских договора с ФГУП «Почта России»: от 31 октября 2014 года № 01/25/1096-14 на сумму не более 900000,0 тыс. рублей; от 30 июня

2015 года № 01/25/827-15 на сумму не более 2123994,3 тыс. рублей и от 8 сентября 2016 года № ПР/12/2089-16 на сумму не более 1061997,2 тыс. рублей.

Согласно счетам-фактурам всего в рамках указанных договоров с ПАО «Ростелеком» оказано УУС на сумму 4085991,5 тыс. рублей.

**Цель 3. Установить целевое и эффективное использование
ФГУП «Почта России» средств, полученных от использования
закрепленного федерального имущества, при реализации
уставных целей и задач**

В соответствии с уставом ФГУП «Почта России», утвержденным приказом Минкомсвязи России от 18 июня 2013 года № 141, полномочия собственника имущества Предприятия осуществляют Минкомсвязь России и Росимущество в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Имущество Предприятия находится в федеральной собственности, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками Предприятия, принадлежит ФГУП «Почта России» на праве хозяйственного ведения и отражается на его самостоятельном балансе.

Правила формирования в бухгалтерском учете Предприятия информации об основных средствах устанавливались в соответствии с Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01 (далее - ПБУ 6/01), утвержденным приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н.

Первоначальной стоимостью основных средств, полученных Предприятием в хозяйственное ведение, признавалась их денежная оценка, согласованная учредителем (собственником имущества), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, когда в документах о наделении имуществом учредителем (собственником имущества) денежная оценка этого имущества не указана.

Первоначальная стоимость основных средств, полученных Предприятием в хозяйственное ведение, определялась применительно к порядку, приведенному в пунктах 7, 8 ПБУ 6/01.

По состоянию на 1 июля 2017 года ФГУП «Почта России» использовало 30933 объекта недвижимого имущества, общей площадью 6479890 кв. м (информация ФГУП «Почта России», представленная в период проведения контрольного мероприятия: «Площадь некоторых объектов недвижимого имущества определена ориентировочно»).

Согласно бухгалтерским балансам Предприятия за 2014-2016 годы стоимость зданий и сооружений характеризовалась следующими показателями:

(на конец года, тыс. руб.)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Здания	19374702,0	21008445,0	21472729,0
Сооружения	1259055,0	1253256,0	1307778,0

Переоценка объектов основных средств, в том числе недвижимого имущества, осуществляется на основании отдельного решения генерального директора и, по информации Предприятия, в отчетном периоде не проводилась.

При определении срока полезного использования, необходимого для целей расчета сумм амортизации, Предприятие руководствовалось Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 и Учетной политикой, утвержденной приказом ФГУП «Почта России» от 30 декабря 2016 года № 636-п.

Объем начисленной (накопленной) амортизации зданий и сооружений за проверяемый период характеризовался следующими показателями:

(на конец года, тыс. руб.)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Здания	2327278,0	3037787,0	3687831,0
Сооружения	270576,0	377241,0	516764,0

Амортизация принятых к учету объектов основных средств начислялась линейным способом.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» по состоянию на 1 июля 2017 года отсутствовала регистрация права собственности Российской Федерации на 2232 и права хозяйственного ведения на 2350, соответственно, используемых (закрепленных) Предприятием объектов недвижимого имущества.

В некоторых филиалах Предприятия процент незарегистрированных прав хозяйственного ведения к общему количеству используемых (закрепленных) за филиалом объектов недвижимого имущества, таких как: УФПС Московской области, УФПС Ярославской области, УФПС Сахалинской области, УФПС Ямало-Ненецкого автономного округа, УФПС Тамбовской области, УФПС Кабардино-Балкарской Республики, УФПС Чеченской Республики, составлял более 20 процентов.

Из указанных филиалов следует отметить УФПС Чеченской Республики, где процент незарегистрированного права хозяйственного ведения на используемые объекты недвижимого имущества составляет 47,66 %, т.е. почти на половину объектов недвижимого имущества не зарегистрировано вещное право, и УФПС Сахалинской области - 32,09 %, соответственно.

По информации, представленной Предприятием в период проведения контрольного мероприятия, следует, что на забалансовом учете по состоянию на 1 января 2017 года числилось 9650 земельных участков, из них в нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации не проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 1770 земельных участков, или 18,34 процента.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» до настоящего времени Предприятием не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования на 3739, или 38,75 %, земельных участков на право аренды.

Справочно: согласно требованиям пункта 3 статьи 3 указанного Федерального закона переоформление прав на земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование государственным или муниципальным унитарным предприятиям, сроком не ограничивается.

Также следует отметить, что в ряде филиалов Предприятия сложилась ситуация, при которой процент отсутствия оформления прав постоянного (бессрочного) пользования или договоров аренды, а также права собственности Российской Федерации на используемые земельные участки носит критический характер, а именно:

- в УФПС Московской области из 208 используемых земельных участков на 96, или 46,15 %, не оформлено право собственности Российской Федерации и на 192, или 92,31 %, - отсутствует оформленное право аренды;

- в УФПС Краснодарского края из 261 используемого земельного участка на 71, или 27,20 %, не оформлено право собственности Российской Федерации и на 252, или 96,55 %, - отсутствует оформленное право аренды;

- в УФПС Ямало-Ненецкого автономного округа из 42 используемых земельных участков на 33, или 78,57 %, не оформлено право собственности Российской Федерации и на 42, или 100 %, - отсутствует оформленное право аренды;

- в УФПС Чеченской Республики из 75 используемых земельных участков на 56, или 74,67 %, не оформлено право собственности Россий-

ской Федерации и на 45, или 60,0 %, - отсутствует оформленное право аренды.

Неприведение Предприятием правоотношений по использованию земельных участков в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации создает условия для недопоступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации средств в виде арендных платежей за земельные участки, используемые Предприятием.

Балансовая стоимость по бухгалтерскому учету объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2014 года составляла 4752729,0 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 5022460,0 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 5220113,0 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2017 года - 9411778,0 тыс. рублей.

Общий объем незавершенного строительства по состоянию на 31 декабря 2016 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 4191665,0 тыс. рублей и на 4389418,0 тыс. рублей в сравнении с концом 2014 года.

Основной причиной роста объема незавершенного строительства являлись, в том числе, продолжающиеся работы по созданию логистических почтовых центров в федеральных округах Российской Федерации, направленных согласно Концепции развития почтовой связи в Российской Федерации на улучшение качества оказания почтовых услуг. Так, по состоянию на 1 января 2017 года вложения во внеоборотные активы на создание логистического почтового центра Казань учтены в объеме 1618433,4 тыс. рублей.

Для размещения сотрудников АУП используется здание, расположенное по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37, общей площадью 40204,7 кв. метра.

Указанное здание является собственностью Российской Федерации (свидетельство от 9 октября 2014 года серии 77-АР № 846568) и закреплено за Предприятием на праве хозяйственного ведения (свидетельство от 23 марта 2015 года серии 77-АС № 104930).

Из справки от 28 августа 2017 года, подписанной руководителем департамента по административным вопросам, следует, что на момент проведения контрольного мероприятия Предприятием частично не использовались помещения:

- первого этажа в размере 324,0 кв. м;
- третьего этажа - 2726,6 кв. м;
- пятого этажа - 1667,9 кв. метра.

Общая площадь неиспользованных (частично использованных) помещений здания, расположенного по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37, составляла 4718,5 кв. м, или 11,8 % от общей площади здания.

Проведенным выборочным способом анализом организации и полноты учета федерального имущества в бухгалтерском учете Предприятия и реестре федерального имущества (далее - РФИ) установлено следующее.

Согласно пункту 10 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 13 октября 2003 года № 91н, единицей бухгалтерского учета основных средств является инвентарный объект и в соответствии с пунктом 11 указанных Методических указаний для организации бухгалтерского учета и обеспечения контроля за сохранностью основных средств каждому инвентарному объекту основных средств должен присваиваться при принятии их к бухгалтерскому учету соответствующий инвентарный номер и сохраняться за ним на весь период его нахождения в организации.

Из информации департамента бухгалтерского учета и департамента управления недвижимым имуществом и регистрации прав установлено несоответствие в части отражения, а в некоторых случаях и отсутствия инвентарных номеров объектов недвижимого имущества в бухгалтерском учете Предприятия и выгрузке из системы учета (РФИ), в том числе:

Адрес	Площадь объекта недвижимости, кв. м	Наименование объекта недвижимости	Инвентарный номер объекта недвижимости по бухгалтерскому учету	Инвентарный номер объекта недвижимости, отраженный в РФИ
Белгородская область, Красненский район, с. Расховец, ул. Центральная, д. 48	56,3	здание (сервисное)	00801200009862	00801200009862
г. Москва, бульвар Маршала Рокоссовского, д. 33/12	563,20	ОПС 258	08100200134973	отсутствует
г. Москва, Открытое шоссе, д. 25, корп. 1	342,10	ОПС 143	08100200134968	08100000068180
г. Москва, проспект Мира, д. 51, стр. 1	879,40	ОПС 110	08100200134966	40002000023543
г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 3/9	88,90	ОПС 180	08100600135007	отсутствует
г. Москва, ул. Буженинова, д. 10, стр. 3	267,90	мастерская/склад	08100200134944	отсутствует
г. Москва, ул. Челябинская, д. 7А	1003,90	ОПС 568	08100100134938	отсутствует
г. Москва, ул. Гиляровского, д. 1, стр. 1	239,10	ОПС 90	08100200134965	0000770004897
г. Москва, Никитский бульвар, д. 5	190,40	ОПС 19	08100600134997	отсутствует
г. Москва, ул. Серафимовича, д. 2	123,60	ОПС 72	08100600135003	отсутствует
г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 34/38	882,80	ОПС 17	08100600134996	отсутствует
г. Москва, Ленинский проспект, д. 41/2	356,90	ОПС 334	08100600135019	отсутствует
г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 16	471,90	ОПС 421	08100600135022	00077000009158
г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 47	618,00	ОПС 607	08100600135031	08100000068189
г. Москва, Боровское шоссе, д. 37, корп. 2	652,60	ОПС 634	08100600135036	отсутствует

Инвентарный номер, присвоенный инвентарному объекту основных средств, сохраняется за ним на весь период его нахождения в организации.

Установленные по результатам выборочной проверки факты несоответствия инвентарных номеров в бухгалтерскому учете и реестре федерального имущества в отношении 15 объектов недвижимости свидетельствуют о низкой эффективности взаимодействия структурных подразделений АУП ФГУП «Почта России» (департамент бухгалтерского учета и департамент управления недвижимым имуществом и регистрации прав) по обеспечению учета федерального недвижимого имущества.

По результатам анализа (выборочным методом) представленных Предприятием актов о списании объектов основных средств (кроме автотранспортных средств) (далее - Акт) установлено следующее.

1. Актом от 30 апреля 2015 года, утвержденным директором УФПС Брянской области, списано здание общежития связи, расположенное по адресу: г. Брянск, ул. Спартаковская, д. 124-а, инв. № 00900000000004, (принятое к учету 1 января 2004 года) остаточной стоимостью 1243,8 тыс. рублей. Причина списания согласно Акту: «Прекращение права хозяйственного ведения ФГУП «Почта России» на основании распоряжения ТУ Росимущества по Брянской области от 14 июня 2007 года № 174».

2. Актом от 30 сентября 2016 года, утвержденным руководителем УФПС Республики Дагестан, списано помещение отделения связи, расположенное по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Привокзальная, д. 1, инв. № 015029000000326, (принятое к бухгалтерскому учету 1 января 2005 года) остаточной стоимостью 169,0 тыс. рублей.

Причина списания согласно Акту: «Несуществующий объект (помещения), объект снесен в 70-х годах 20 века и на его месте построено здание Махачкалинского ж/д вокзала».

3. Актами от 18 июля 2016 года, утвержденными заместителем директора ГЦМПП списаны:

административно-производственное строение, расположенное по адресу: г. Москва, пл. Савеловского вокзала, д. 1а, инв. № 08300000000046 (принятое к учету 1 апреля 2004 года), остаточной стоимостью 34,4 тыс. рублей;

платформа железнодорожная, расположенная по адресу: г. Москва, пл. Савеловского вокзала, д. 1а, инв. № 08300000001204 (принятое к учету 1 апреля 2004 года), остаточной стоимостью 66,4 тыс. рублей.

Причина списания данных объектов согласно актам: «недостача».

На основании изложенных фактов следует, что филиалами Предприятия в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 1.3-1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, проводимая в обязательном порядке, в том числе перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, инвентаризация носит формальный характер и не соответствует основным целям инвентаризации, направленным на выявление фактического наличия имущества, а также сопоставления фактического наличия имущества с данными регистров бухгалтерского учета.

Проведенным выборочным способом анализом соблюдения Предприятием требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 (далее - Положение об учете федерального имущества), по состоянию на 27 июля 2017 года установлено следующее.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества объекты недвижимого имущества, расположенные по адресу: г. Москва, пос. Марушкинское, вблизи дер. Шарапово (административно-складской комплекс Московского регионального логистического центра «Внуково»), учтены в системе учета с 23 декабря 2014 года по 8 июня 2017 года, а не в 14-дневный срок со дня приобретения имущества³⁷.

В нарушение пункта 20 Положения об учете федерального имущества не внесены в РФИ сведения по следующим объектам недвижимого имущества:

- 29 зданиям и сооружениям, из которых на 19 объектов отсутствует оформленное право собственности Российской Федерации и на 18 объектов не зарегистрировано право хозяйственного ведения;

- 182 помещениям, из которых на 65 объектов отсутствует оформленное право собственности Российской Федерации и на 66 объектов не зарегистрировано право хозяйственного ведения.

В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества в систему учета не направлялись данные, необходимые для изменения сведений об остаточной стоимости объектов административно-складского комплекса Московского регионального логистического центра «Внуково» (далее - МРЛЦ «Внуково»).

В нарушение пункта 23 Положения об учете федерального имущества в систему учета не направлялись сведения о списанных в проверяемом периоде на основании актов о списании объектов основных средств (кроме автотранспортных средств) по 209 объектам учета, из которых на 92 от-

³⁷ Договор купли-продажи от 5 сентября 2013 года № ВС 897, передаточный акт от 12 ноября 2013 года, Свидетельства о праве хозяйственного ведения от 24 декабря 2013 года.

существовало зарегистрированное право собственности Российской Федерации и на 85 не оформлено право хозяйственного ведения.

Аренда

Для выполнения уставных целей в проверяемом периоде ФГУП «Почта России» сдавало в аренду числящиеся на балансе Предприятия помещения и, в свою очередь, арендовало у сторонних организаций объекты недвижимого имущества.

Сведения по доходным и расходным договорам аренды недвижимого имущества, заключенным Предприятием за отчетный период:

Период	Доходная аренда		Расходная аренда	
	тыс. руб.	кв. м	тыс. руб.	кв. м
2014 г.	1116958,2	215083,0	1143468,8	579539,0
2015 г.	1082899,0	199671,0	1139298,3	595967,0
2016 г.	996966,1	168813,0	1153721,7	553038,0
I полугодие 2017 г.	385566,1	163452,0	581608,2	523930,0

Согласно сведениям Предприятия, по договорам доходной аренды недвижимого имущества наблюдается тенденция к снижению в части доходной и увеличение расходной аренды.

В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Предприятием не обеспечена государственная регистрация действующих в проверяемый период отдельных договоров (доходной) аренды и дополнительных соглашений к ним, заключенных на срок не менее года, в том числе: договора от 12 июля 2016 года № Д-30/218, заключенного с ИП Алиев А.В. оглы; договора от 18 августа 2016 года № 1.5.6.7.22.1.3/770, заключенного с ООО «Торговый дом «Атлас»; договора от 20 января 2017 года № 8.9.9-06/108д, заключенного с ООО «Глобал Интернешнл».

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ и пункта 4.3 устава установлены заключенные Предприятием договоры (доходной) аренды по предоставлению в пользование государственного имущества без согласия собственника или с согласованием, полученным после заключения договора аренды.

Также выявлены договоры (доходной) аренды, содержащие возможные риски утраты (частичной утраты) федерального имущества, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций ввиду отсутствия в них условия о страховании арендатором за свой счет арендуемого недвижимого имущества, а в случае страхования Предприятием (арендодателем), компенсации его затрат на страхование арендуемого имущества.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», согласно которой проведение оценки объектов, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, в случае вовлечения их в сделку является обязательным, и части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой заключение договоров аренды государственного имущества осуществляется только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, в период со 2 июля 2008 года по 1 июля 2017 года УФПС Московской области сдано в аренду 12 объектов недвижимого имущества без проведения конкурсов или аукционов и оценки рыночной стоимости предоставления их в аренду.

Примером неэффективного использования имущества, повлекшего недопоступление средств в доход федерального бюджета, является предоставление помещений, закрепленных за Предприятием на праве хозяйственного ведения, согласно заключенному договору оказания услуг по организации питания работников ФГУП «Почта России» (заказчик) с ООО «Компасс Групп Рус» (исполнитель), совладельцем (100 %) которого в соответствии со сведениями, полученными из справочно-информационной системы СПАРК, является частная компания с ограниченной ответственностью «Компасс Групп Интернешнл БВ», местонахождение: Лаардерхоогвег 11, 1101DZ Амстердам Юго-Запад, Нидерланды.

Так, предметом договора от 29 июня 2016 года № 2072-16 (далее - договор) являлось оказание комплекса услуг по организации питания работников заказчика, включающее в себя организацию деятельности столовой полного цикла (в период с 08.30 до 16.00) и буфетного обслуживания (в период с 08.30 по 18.00) ежедневно, кроме выходных и праздничных дней. Срок оказания услуг по договору определен с 3 августа 2016 года по 2 августа 2018 года.

Согласно пункту 2.2 договора заказчик предоставляет исполнителю в аренду оборудование, необходимое для оказания услуг, включающее в себя, в том числе, такое оборудование как ванна моечная, стеллаж ку-

хонный, жарочная поверхность, холодильное оборудование, стол охлаждаемый, морозильная камера, стулья, столы и иное аналогичное оборудование, всего 285 позиций.

В соответствии с пунктами 5.1 и 5.2 договора стоимость оказания услуг по организации питания работников Заказчика и арендной платы за пользование оборудованием, включающей постоянную и переменную часть в месяц составляла 69,7 тыс. рублей.

Кроме того, исполнитель ежемесячно оплачивает заказчику переменную часть арендной платы в виде суммы расходов за потребленную электроэнергию, воду и тепловую энергию на основании фактических показаний приборов учета в соответствии с действующими тарифами снабжающих организаций.

Общая площадь помещений, предназначенных для оказания услуг, составляет 693,8 кв. м, из них: зал - 333,6 кв. м, стойка кафетерия - 15 кв. м, кухня - 228,7 кв. м, подсобные помещения на цокольном этаже - 116,5 кв. метра.

Арендные платежи за используемые исполнителем для оказания услуг площади данным договором не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 3 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги.

Согласно данным информационно-телекоммуникационной системы «Интернет» (сайт www.cian.ru - база данных о продаже и аренде жилой, загородной и коммерческой недвижимости) стоимость помещения для размещения объекта общественного питания, расположенного по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 34, общей площадью 421 кв. м, составляет 1500,0 тыс. рублей в месяц.

Кроме указанного договора ФГУП «Почта России» заключен договор от 17 ноября 2016 года № 3261-16 с ООО «Компасс Групп Рус» на оказание услуг по обслуживанию мероприятий АУП Предприятия со сроком начала исполнения с даты подписания договора и до 1 мая 2019 года. Цена договора составляет 22691,8 тыс. рублей.

Логистические почтовые центры

В соответствии со Стратегией развития ФГУП «Почта России» на период до 2018 года, утвержденной приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2014 года № 518, подготовленной во исполнение поручений Правительства

Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № АД-П10-9252, от 12 апреля 2014 года № АД-П10-2471 и от 23 декабря 2014 года № АД-П10-213пр, направленной на реформирование Почты России, в том числе предусматривалось строительство автоматизированных логистических почтовых центров.

Проведенным анализом необходимости создания логистических почтовых центров на примере МРЛЦ «Внуково» установлено следующее.

В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ и подпункта «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» без согласования учредителем совершения крупной сделки ФГУП «Почта России», в лице генерального директора, с одной стороны, и ООО «Внуково Логистик», с другой стороны, заключили договор купли-продажи от 5 сентября 2013 года № ВС 897³⁸ (далее - договор от 5 сентября 2013 года № ВС 897) по приобретению имущества (административно-складской комплекс с оборудованием, сооружения), общей площадью 65131,0 кв. м, и земельного участка, общей площадью 100573 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, пос. Марушкинское, вблизи дер. Шарапово.

Имущество включало в себя: административно-складское здание (корпуса №№ 1-6), здание котельной, ограждение, трасса ливневой канализации, очистные сооружения хозяйственно-бытовых стоков, трасса пожарного водопровода, трасса хозяйственно-бытовой канализации, трасса хозяйственно-бытового водопровода, трасса телефонной и слаботочной канализации, асфальтно-бетонное покрытие, здание водозаборного узла со скважиной, здание контрольно-пропускного пункта № 3, очистные сооружения дождевых стоков, наружная теплотрасса, пожарный резервуар с насосной станцией (в двух уровнях), сети электроснабжения, здание трансформаторной подстанции.

Общая стоимость административно-складского комплекса с оборудованием составляла 2842778,6 тыс. рублей (без НДС), кроме того, НДС 397154,2 тыс. рублей, в том числе цена земельного участка составляла 636366,5 тыс. рублей (НДС не облагается).

Также следует отметить, что на момент заключения договора от 5 сентября 2013 года № ВС 897, общая площадь обременения администра-

³⁸ Согласовано Минкомсвязью России (письмо от 30 сентября 2013 года № П25-5-13555). Информация по согласованию данной сделки Росимуществом в период проведения контрольного мероприятия ФГУП «Почта России» не представлена.

тивно-складского комплекса в виде заключенных со сторонними организациями договоров аренды, в том числе долгосрочных, составляла 61536,9 кв. м, или 94,17 %, из них со сроком окончания договоров аренды в 2017-2018 годах, общей площадью 32517,9 кв. м, или 49,76 % от общей площади административно-складского комплекса.

Дополнительным соглашением от 12 ноября 2013 года № 1³⁹ (также заключенным с нарушением требований законодательства об унитарных предприятиях в части отсутствия на момент подписания согласия собственника) к договору от 5 сентября 2013 года № ВС 897 вносились изменения и дополнения в части определения общей площади административно-складского комплекса, равной 65343,3 кв. м, уточнения общей протяженности ограждения - 1658 м (первоначальная протяженность составляла 1815 м), площади асфальтобетонного покрытия - 32553 кв. м, что почти в 2 раза меньше первоначальной площади асфальтобетонного покрытия, указанной в договоре (64620,0 кв. м), и снижения общей стоимости административно-складского комплекса на 3389,8 тыс. рублей (без НДС), кроме того, НДС 610,2 тыс. рублей, или на 4000,0 тыс. рублей (с НДС).

Согласно информации, представленной Предприятием в пояснениях к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2014-2016 годы, объем инвестиций, направленных на развитие административно-складского комплекса, составлял 2558714,0 тыс. рублей, из них: в 2014 году в размере 1430000,0 тыс. рублей, в 2015 году - 279499,0 тыс. рублей, в 2016 году - 849215,0 тыс. рублей.

Общий объем инвестиционных вложений на приобретение и развитие в 2013-2016 годах административно-складского комплекса составил 5398102,7 тыс. рублей.

По результатам проведенного выборочным методом анализа заключенных в отчетном периоде ФГУП «Почта России», выступающим в роли заказчика, с коммерческими структурами договоров (соглашений) на проведение работ по разработке проектной и рабочей документации по реконструкции корпусов административно-складского комплекса, выполнение строительно-монтажных работ и иных аналогичных видов работ установлено следующее.

В целях разработки проектной и рабочей документации по реконструкции объектов МРЛЦ «Внуково» ФГУП «Почта России» заключались два договора, а именно:

³⁹ Согласовано письмом Минкомсвязи России от 15 ноября 2013 года № П25-5-16564.

1. Договор от 24 июля 2014 года № 025-Б27/ПД на разработку проектной и рабочей документации по реконструкции корпусов № 1 и № 5 (далее также - Проект, Проект 1) с ООО «СтальКаркасПроект» (подрядчик).

Общая стоимость выполняемых по договору работ составляла 18321,6 тыс. рублей. Кроме того, предусматривалось перечисление аванса в размере 5496,5 тыс. рублей, или 30 % от общей стоимости договора.

В соответствии с условиями договора подрядчик за свой счет обязывался согласовать Проект с заказчиком, компетентными государственными органами и получить положительное заключение на Проект в экспертной организации в течение 90 дней с момента утверждения проектной документации.

Приемка заказчиком выполненных подрядчиком работ производилась на основании подписанных актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ и затрат, а факт оплаты в полном объеме (100 %) подтвержден платежными поручениями.

2. Договор от 23 ноября 2015 года № 010-247/ПД на выполнение работ по разработке проектной документации по 2-му этапу реконструкции МРЛЦ «Внуково» (далее также - Проект, Проект 2) с ООО «ОРТОСТ-ФАСАД»⁴⁰, общей ценой 46500,0 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по договору определен, как «Дата начала работ» - в течение 3 календарных дней с даты подписания договора, а «Дата окончания работ» - в течение 120 календарных дней с даты начала выполнения работ.

На основании пунктов 4.6 и 4.7 договора подрядчик обязан согласовать Проект с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления, получить положительное заключение экспертизы, а также осуществлять сопровождение результатов проектной документации в органах экспертизы.

Прием заказчиком выполненных по договору подрядчиком работ производился на основании подписанных актов о приемке выполненных работ, а факт полной (100 %) оплаты подтверждается платежными поручениями.

В нарушение статьи 762 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 5.2, 5.3, 6.1-6.5 договора от 3 ноября 2015 года № 010-247/ПД, заключенного с ООО «ОРТОСТ-ФАСАД», Предприятием приняты и оплачены работы по проектированию 2-го этапа реконструкции МРЛЦ «Внуково»

⁴⁰ По информации СПАРК, у компании отсутствует отраслевая принадлежность по ОКВЭД (КДЕС. Ред. 2), утвержденная приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст по коду 71.12 «Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях».

стоимостью 46500,0 тыс. рублей, не соответствующие техническому заданию (приложение № 1 к договору), а именно: в отсутствие положительного заключения экспертизы государственной или иной экспертной организации, необходимых разрешений, согласований проектной документации для получения разрешения на строительства, а также в отсутствие разрешения на строительство.

По результатам проведенного анализа вышеуказанных договоров установлено, что в составе Проекта 2, разработанного ООО «ОРТОСТ-ФАСАД» в соответствии с договором от 23 ноября 2015 года № 010-247/ПД, содержатся разделы проектной документации⁴¹ в части корпусов № 1 и № 5, которые также содержатся в Проекте 1, разработанном ООО «СтальКаркасПроект» на основании договора от 24 июля 2014 года № 025-Б27/ПД.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации без полученного в установленном порядке разрешения на строительство, подтверждающего соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом и дающим право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, ФГУП «Почта России» в проверяемом периоде заключались и исполнялись следующие договоры и соглашения на проведение строительно-монтажных и иных видов строительных работ, в том числе с:

⁴¹ Раздел 1. Пояснительная записка

- Том 1 (010-247/ПД-ОПЗ) «Общая пояснительная записка».

Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка

- Том 2 (010-247/ПД-ПЗУ) «Схема планировочной организации земельного участка».

Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий.

Подраздел 5.1. Система электроснабжения

- Том 5.1.1.1 (010-247/ПД-ИОС1.1.1) «Часть 1. Книга 1. Корпус № 1»;

- Том 5.1.1.5 (010-247/ПД-ИОС1.1.5) «Часть 1. Книга 5. Корпус № 5»;

- Том 5.1.3 (010-247/ПД-ИОС1.3) «Часть 3. Внутриплощадочные сети электроснабжения и наружного освещения».

Подраздел 5.2. Система водоснабжения

- Том 5.2.1.1 (010-247/ПД-ИОС2.1.1) «Часть 1. Книга 1. Корпус № 1»;

- Том 5.2.1.5 (010-247/ПД-ИОС2.1.5) «Часть 1. Книга 5. Корпус № 5».

Подраздел 5.3. Система водоотведения

- Том 5.3.1.1 (010-247/ПД-ИОС3.1.1) «Часть 1. Книга 1. Корпус № 1»;

- Том 5.3.1.5 (010-247/ПД-ИОС3.1.5) «Часть 1. Книга 5. Корпус № 5».

Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности

- Том 9.3.1 (010-247/ПД-ПС1) «Часть 3. Книга 1. Система пожарной сигнализации. Корпус № 1»;

- Том 9.3.5 (010-247/ПД-ПС5) «Часть 3. Книга 5. Система пожарной сигнализации. Корпус № 5»;

- Том 9.4.1 (010-247/ПД-СОУЭ1) «Часть 4. Книга 1. Система оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Корпус № 1»;

- Том 9.4.5 (010-247/ПД-СОУЭ5) «Часть 4. Книга 5. Система оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Корпус № 5»;

- Том 9.5.1 (010-247/ПД-АУП1) «Часть 5. Книга 1. Система автоматического пожаротушения. Корпус № 1»;

- Том 9.5.5 (010-247/ПД-АУП5) «Часть 5. Книга 5. Система автоматического пожаротушения. Корпус № 5».

- ООО «ИнтерТраст», договор от 18 марта 2014 года № 025-Б13/ПД на выполнение работ по реконструкции объекта МРЛЦ «Внуково» с ценой 121425,6 тыс. рублей; договор от 30 июня 2014 года № 025-Б23/ПД на проведение работ по монтажу системы вентиляции и дымоудаления в помещениях таможенной службы в корпусе № 1 с ценой 3256,7 тыс. рублей; договор от 30 июня 2014 года № 025-Б24/ПД на проведение работ по монтажу системы кондиционирования в осях 5-11 на 3, 4 этажах и в осях 11-14 на 2-4 этажах, системы пожарной сигнализации и системы оповещения управления эвакуацией при пожаре в осях 5-11 на 3, 4 этажах корпуса № 1 с ценой 3409,9 тыс. рублей;

- ООО «М-Строй», договор от 29 сентября 2014 года № 010-Б66/ПД на выполнение работ по реконструкции антресоли в осях Н-П/1-12 корпуса № 1 с ценой 10371,8 тыс. рублей; договор от 8 октября 2015 года № 010-221/ПД на выполнение монтажных работ электроснабжения корпуса № 4 с ценой 4951,9 тыс. рублей;

- ООО «Мособлстрой», договоры от 28 июля 2016 года № 2590 на выполнение строительно-монтажных работ по возведению конструкций металлических (КМ) и конструкций железобетонных (КЖ) по реконструкции антресолей корпусов № 2 и № 3, устройству технологических проемов для прохода транспортеров МРЛЦ «Внуково» с ценой 25008,2 тыс. рублей и № 2604 на выполнение строительно-монтажных работ по возведению конструкций металлических и конструкций железобетонных, системы водоснабжения и канализации, а также отделочных работ с ценой 42218,6 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия получены пояснения должностных лиц Предприятия, из которых следует:

«Относительно получения разрешения на строительство информирую о следующем. После получения положительного заключения экспертизы, разработанной проектной документацией ФГУП «Почта России», в Москомархитектуру будет подана заявка на получение разрешения на строительство.

Для выполнения работ в утвержденные сроки по проекту «Реконструкция ЛЦ Внуково» руководством Предприятия было принято решение об одновременном проведении проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ».

Группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации (в полном составе) с участием должностных лиц ФГУП «Почта России» 10 августа 2017 года произведен выезд на территорию административно-складского комплекса с целью визуального осмотра действующего логистического почтового центра и прилегающей территории, по результатам которого

установлено, что по прямому назначению используются всего несколько корпусов административно-складского комплекса с загруженностью примерно 30 % от общей площади логистического почтового центра.

Кроме того, следует отметить, что в период проведения контрольного мероприятия не представлено в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод корпуса № 1 в эксплуатацию, который, в свою очередь, задействован в уставных целях Предприятия на 100 % и в котором располагается таможенный пост Центрального таможенного управления Московской таможни Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Вместе с тем ФГУП «Почта России» (арендатор) заключен контракт на аренду нежилых помещений (складского и офисного назначения) от 31 августа 2017 года № ПР/0/491-17 с ООО «Внуково Логистик». Предметом контракта являлась аренда (возмездное временное владение и пользование) помещений и оборудования в них, расположенных по адресу: г. Москва, Новомосковский административный округ, пос. Марушкинское, квартал № 63, домовладение 1, стр. 2, (данные арендуемые помещения граничат с территорией МРЛЦ «Внуково»), включающих:

складские помещения площадью 9938,1 кв. м;

мезонин площадью 2013,5 кв. м;

рампа площадью 262,7 кв. м;

административно-бытовые помещения площадью 1248,7 кв. метра.

Общая площадь арендуемых помещений составляла 13463,0 кв. метра.

Срок аренды устанавливался с «Даты начала»⁴² (подписания акта приема-передачи к контракту на аренду нежилых помещений (складского и офисного назначения) и истекает через 12 месяцев после «Даты начала».

Цена контракта (общая стоимость) составляла 96596,2 тыс. рублей за период аренды (12 месяцев) и включала в себя стоимость эксплуатационных расходов, тепло- и водоснабжения, водоотведения, электроэнергии и иных эксплуатационных расходов.

Кроме того, согласно пункту 8.1 контракта арендатор за свой счет выполняет работы по внутренней отделке помещений, а также по монтажу инженерных систем и иного оборудования помещений, осуществление которых необходимо для использования помещений в соответствии с их назначением.

Установлен факт неэффективного расходования УФПС Московской области средств на реконструкцию 12-этажного здания нежилого назначения

⁴² Акт приема-передачи к контракту на аренду нежилых помещений (складского) и офисного назначения составлен и подписан 4 сентября 2017 года.

(гостиница «Уют») по адресу: Московская область, г. Люберцы, ул. Котельническая, д. 6, в размере 43677,4 тыс. рублей.

Эксплуатация здания не осуществлялась Предприятием длительный период времени (более 40 месяцев). На момент проверки здание УФПС Московской области не эксплуатировалось.

В ходе проверки УФПС Московской области выявлены факты неиспользования на протяжении более 47 месяцев приобретенных по «централизованным» договорам купли-продажи, заключенным ФГУП «Почта России», устройств компьютерной периферии, оргтехники и серверного оборудования, общей стоимостью 4319,3 тыс. рублей. Гарантийные обязательства сроком 36 месяцев на оборудование истекли.

При этом порядок формирования филиалами Предприятия аварийных запасов компьютерной периферии, оргтехники, серверного оборудования и оборудования, обеспечивающего функционирование серверного оборудования, их нормирования и обновления, Предприятием не разрабатывался.

Установлен факт длительного неиспользования (более 28-45 месяцев) УФПС Московской области проектной документации для создания объектов капитального строительства. Затраты на ее разработку в размере 4707,3 тыс. рублей не обеспечили положительного экономического эффекта.

Цель 4. Анализ реализации ФГУП «Почта России» функций оператора государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон о ГИС ЖКХ) предусмотрено создание государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее - Система), которая введена в эксплуатацию на всей территории Российской Федерации с 1 июля 2016 года⁴³.

ГИС ЖКХ должна обеспечивать сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере

⁴³ Приказ Минкомсвязи России от 14 июня 2016 года № 264, акт ввода в эксплуатацию объекта нематериального актива ФГУП «Почта России» № ПП/2016-08/39 б/д.

платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Согласно Федеральному закону о ГИС ЖКХ Минкомсвязь России является государственным заказчиком, ответственным за координацию работ по созданию, эксплуатации и модернизации Системы. ФГУП «Почта России» (юридическое лицо, выполняющее работы по созданию, эксплуатации и модернизации системы) - оператор ГИС ЖКХ, обеспечивающий бесперебойное функционирование, возможность интеграции и взаимодействия иных информационных систем с Системой.

Создание ГИС ЖКХ поручено Правительству Российской Федерации в 2011 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 4 октября 2011 года № Пр-3081.

Проект технической концепции по созданию ГИС ЖКХ, предполагающей создание, внедрение и эксплуатацию ГИС ЖКХ без привлечения средств федерального бюджета, разработанный Минкомсвязью России в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 июня 2013 года № ДК-П9-143пр, в целом одобрен на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 25 октября 2013 года № ДК-П9-233пр).

ФГУП «Почта России» предложено осуществить создание и внедрение ГИС ЖКХ за счет собственных средств и включить указанные расходы в инвестиционную программу Предприятия, что было поддержано на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 14 октября 2014 года № ДК-П10-204пр).

В Стратегию развития ФГУП «Почта России» до 2018 года, утвержденную приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2014 года № 518, создание ГИС ЖКХ включено в блок «Государственные услуги» с объемом финансирования до 0,2 млрд. рублей в течение 2014-2018 годов (указанный объем капитальных вложений предусмотрен по всем мероприятиям блока «Государственные услуги», в которые входят 2 мероприятия по ГИС ЖКХ), что ниже объема затрат на ее разработку на 195725,0 тыс. рублей, или 97,9 % (расчетно), относительно ранее заключенного договора от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР на сумму 425725,0 тыс. рублей, из которых на разработку Системы предусмотрено 395725,0 тыс. рублей.

Кроме того, договор на создание ГИС ЖКХ заключен до утверждения Федерального закона о ГИС ЖКХ (от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ), а также

до согласования проекта технического задания на выполнение работ по разработке Системы (согласован Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации письмом от 24 ноября 2014 года № ЭС-070-11-14 и Минстроем России письмом от 3 декабря 2014 года № 27788-АЧ/04).

Необходимые требования к ГИС ЖКХ, разработка которых установлена пунктом 3 статьи 7 Федерального закона о ГИС ЖКХ и возложена на Минкомсвязь России и Минстрой России, утверждены после заключения договора на создание Системы, например, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства, в том числе требования к ее архитектуре, утверждены совместным приказом от 23 марта 2015 года № 87/202/пр; функциональные требования к ГИС ЖКХ утверждены совместным приказом от 23 марта 2015 года № 85/200/пр; состав сведений о многоквартирных домах (подлежат размещению в ГИС ЖКХ), деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, установлен совместным приказом от 29 сентября 2015 года № 368/691/пр; формы электронного паспорта многоквартирного дома и жилого дома утверждены совместным приказом от 17 февраля 2016 года № 53/82/пр; состав, сроки и периодичность размещения информации поставщиками информации в ГИС ЖКХ утверждены совместным приказом от 29 февраля 2016 года № 74/114/пр.

Указанная ситуация привела к необходимости последующей доработки ГИС ЖКХ, стоимость которой составила 302581,4 тыс. рублей, или 76,5 % от расходов на ее первоначальную разработку (расчетно в соответствии с первым и вторым этапами в рамках исполнения договора от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016).

Федеральным законом о ГИС ЖКХ установлены сроки обязательного размещения информации и применения административной ответственности за ее отсутствие, которые в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были перенесены на 1 год вперед:

- обязательное размещение поставщиками информации в ГИС ЖКХ за исключением поставщиков информации, осуществляющих деятельность на территориях субъектов Российской Федерации - городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя), с 1 июля 2017 года (было с 1 июля 2016 года);

- применение административной ответственности за отсутствие информации в Системе с 1 января 2018 года (было с 1 января 2017 года).

Количество зарегистрированных организаций в ГИС ЖКХ по состоянию на 31 октября 2017 года составляет 83253, или 98,8 %, МКД - 1498215, или 98,1 %, жилых домов - 14842723, или 85,4 % (статистика внедрения ГИС ЖКХ по субъектам Российской Федерации на портале ГИС ЖКХ).

Кроме того, пунктом 8 статьи 12 предусмотрено, что с 1 января 2018 года в случае, если в Системе не размещена информация о размере платы, подлежащей внесению потребителем за жилое помещение и коммунальные услуги, либо размещена информация, которая не соответствует платежному документу, представленному потребителю на бумажном носителе, платежный документ считается не представленным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Исключение установлено для городов федерального значения - Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя - по истечении шести месяцев с даты обязательного размещения информации в Системе (1 июля 2019 года).

Согласно представленным ФГУП «Почта России» данным по состоянию на 1 ноября 2017 года по всем субъектам Российской Федерации в среднем на одно помещение в МКД размещено 1,76 лицевого счета (расчетно: отношение количества лицевых счетов в МКД к количеству помещений в МКД), на 1 жилой дом приходится 0,83 лицевого счета. Отношение количества выставленных платежных документов в предыдущем месяце к количеству лицевых счетов, размещенных в предыдущем месяце (по всем поставщикам), составило 12,1 процента (данные ФГУП «Почта России» на 1 ноября 2017 года).

Минкомсвязи России, Минстрою России, Минэнерго России в соответствии с пунктом 3 протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 20 июня 2017 года № 1 поручено представить в срок до 1 сентября 2017 года в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, предусматривающих, в том числе, исключение права потребителей не осуществлять оплату за представленные жилищные и коммунальные услуги, в случае, если в ГИС ЖКХ не размещена соответствующая информация, а также уточнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части дифференциации административной ответственности за нарушение порядка размещения информации в ГИС ЖКХ.

Финансовое обеспечение создания и эксплуатации ГИС ЖКХ

Средства из федерального бюджета на создание, развитие и сопровождение ГИС ЖКХ ФГУП «Почта России» не выделялись.

Первоначальный расчет стоимости работ по разработке ГИС ЖКХ отражен в финансово-экономическом обосновании к Технической концепции создания ГИС ЖКХ (письмо Минкомсвязи России от 21 октября 2013 года № МЕ-П25-15021) и составляет 861620,0 тыс. рублей, в том числе: на создание за 2014 год - 328294,0 тыс. рублей и на эксплуатацию до 2017 года - 533326,0 тыс. рублей.

На момент проведения проверки сумма договоров, заключенных ФГУП «Почта России» с ЗАО «Лаборатория новых информационных технологий «ЛАНИТ» (далее - ЗАО «ЛАНИТ») в целях создания и эксплуатации ГИС ЖКХ, составила 2292212,7 тыс. рублей, из которых создание - 1280569,6 тыс. рублей (55,9 %), эксплуатация - 1011643,1 тыс. рублей (44,1 %). Затраты на ГИС ЖКХ превышают запланированные Технической концепцией, утвержденной Минкомсвязью России, на 1430592,7 тыс. рублей, или на 166,0 %, в том числе: создание - на 952275,6 тыс. рублей, или 290,1 %, эксплуатация - на 478317,1 тыс. рублей, или на 89,7 процента.

(тыс. руб.)

Реквизиты договоров	Создание	Развитие	Эксплуатация
от 30.06.2014 г. № 2212-7ПР	395725,0	-	30000,0
от 11.01.2016 г. № 1-Э/20185	-	-	981643,1
от 08.02.2016 г. № 1-ПО/2016	-	884844,6	-

Первоочередные работы по созданию ГИС ЖКХ осуществлялись в соответствии с договором от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР на выполнение работ (оказание услуг) по разработке, проведению опытной эксплуатации в пилотных регионах и сопровождению прикладного программного обеспечения государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), заключенного между ФГУП «Почта России» и ЗАО «ЛАНИТ» (далее - Договор от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР).

Согласно данным ЕИС извещение о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещено только 8 августа 2014 года и по состоянию на 28 сентября 2017 года находится в статусе «Подача заявок».

Осуществление крупной сделки согласовано Минкомсвязью России письмом от 30 июня 2014 года № П23-1-11495.

В рамках Договора от 30 июня 2014 года № 2212-7 созданы основные компоненты ГИС ЖКХ:

1. Портал ГИС ЖКХ;

2. Функциональные подсистемы: ведения реестра программ в сфере ЖКХ; ведения электронных паспортов многоквартирных и жилых домов; ведения сведений о деятельности организаций, представляющих информацию о ГИС ЖКХ; управления жилищно-коммунальным хозяйством; ведения лицевых счетов; инспектирования жилищного фонда; управления обращениями граждан;

3. Обеспечивающие подсистемы: прикладного администрирования; информационной безопасности; взаимодействия с внешними системами; анализа и формирования отчетности; ведения нормативно-справочной информации.

Также создано мобильное приложение ГИС ЖКХ, поддерживающее возможность размещения в «AppleAppStore» и «GooglePlayМаркет».

ГИС ЖКХ обеспечивает информационную и технологическую совместимость при взаимодействии со многими информационными системами, в том числе с государственной системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), Единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА), Единым порталом государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), Федеральной информационной адресной системой (ФИАС), региональными и муниципальными системами ЖКХ, Фондом содействия реформированию ЖКХ и др.

Согласно протоколу приемочных испытаний от 4 декабря 2015 года работы по разработке ППО ГИС ЖКХ, предусмотренные Договором от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР, выполнены в полном объеме, при этом в связи с тем, что Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ, регулирующий отношения, возникающие при создании, эксплуатации и модернизации ГИС ЖКХ, был принят позднее подписания указанного договора и имеет ряд дополнительных функциональных требований, которые ведут к необходимости доработки ППО ГИС ЖКХ, Систему решено передать в тестовую эксплуатацию.

В целях выполнения в полном объеме требований Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ доработке подлежат следующие подсистемы ГИС ЖКХ: ведения сведений о поставщиках информации; ведения сведений о договорах; управления жилищно-коммунальным хозяйством; ведения реестра программ в сфере ЖКХ; ведения лицевых счетов.

Пунктом 7.2 Договора от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР установлено, что исполнитель передает заказчику исключительные права на созданные объекты интеллектуальной собственности, стоимость которых определяет-

ся при подписании акта приема-передачи. В период контрольного мероприятия указанный акт приема-передачи предоставлен не был.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона о ГИС ЖКХ правомочия обладателя государственного информационного ресурса системы и обладателя прав на результаты интеллектуальной деятельности, осуществляет от имени Российской Федерации Минкомсвязь России (свидетельство о регистрации программы для ЭВМ № 2017611795, свидетельства на товарный знак (знак обслуживания) ГИС ЖКХ № 613558 и № 613832).

Дальнейшие мероприятия по развитию ГИС ЖКХ осуществлялись в рамках Договора с ЗАО «ЛАНИТ» от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016 на сумму 884844,61 тыс. рублей (далее - Договор от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016).

Согласование указанной сделки получено письмом Минкомсвязи России от 10 февраля 2016 года № П25-1-2317.

В рамках первых двух этапов Договора от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016 выполнены и приняты предусмотренные техническим заданием работы по развитию ППО ГИС ЖКХ на общую сумму 302581,4 тыс. рублей, в том числе развитие мобильного приложения ГИС ЖКХ, которое при анализе магазинов мобильных приложений «AppleAppStore» и «GooglePlayМаркет» не обнаружено. В соответствии с пояснениями руководителя департамента развития бизнес-приложений М.Б. Илезова от 2 ноября 2017 года «Мобильное приложение ГИС ЖКХ в Appstore и Android будет размещено, когда количество граждан, использующих личный кабинет ГИС ЖКХ позволит приложению быть востребованным».

В рамках третьего этапа работ на общую сумму 342894,0 тыс. рублей была предусмотрена возможность разработки дополнительной функциональности ГИС ЖКХ по заявкам заказчика.

Анализ заявок показал, что в ГИС ЖКХ создана информационная система Шлюз ГИС ЖКХ ФГУП «Почта России» на сумму 38183,5 тыс. рублей. В связи с тем, что Шлюз ГИС ЖКХ предназначен исключительно для осуществления взаимодействия ИС ФГУП «Почта России» с Системой и не подлежит использованию иными поставщиками информации, указанная работа не может относиться к развитию самой ГИС ЖКХ.

Кроме того, согласование заявок на доработку ГИС ЖКХ ФГУП «Почта России» осуществлялось с Минкомсвязью России в рабочем порядке на рабочих совещаниях, протоколы которых не велись, а также по факту их приемки (пояснения руководителя департамента развития бизнес-приложений ФГУП «Почта России» М.Б. Илезова от 3 ноября 2017 года).

В рамках четвертого этапа выполнения работ по Договору от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016 осуществляется сопровождение ППО ГИС ЖКХ, стоимость которого составила 196750,4 тыс. рублей (по состоянию на 3 ноября 2017 года).

Согласно акту ввода в эксплуатацию объекта нематериального актива (НМА) ФГУП «Почта России» № ПП/2016-08/39 б/д балансовая стоимость ГИС ЖКХ составляет 706571,2 тыс. рублей, срок полезного использования - 120 месяцев.

Документами-основаниями являются: приказ Минкомсвязи России от 14 июня 2016 года № 264, протокол заседания комиссии по координации работ по созданию, эксплуатации и модернизации ГИС ЖКХ (акт о завершении опытной эксплуатации и приемке системы в эксплуатацию) от 17 июня 2016 года № П25-202пр.

Документом, подтверждающим права на НМА, определен Договор от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР, заключенный на сумму 425725,0 тыс. рублей.

Балансовая стоимость ГИС ЖКХ согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 04.01 НМА за 2016 год складывается следующим образом:

(тыс. руб.)

Реквизиты договора	Сумма
№ 1-Э/2015 от 11.01.2016 г.	74863,5
№ 1-ПО/2016 от 08.02.2016 г.	270923,8
№ 2212-7ПР от 30.06.2014 г.	360783,9

Отнесение указанных сумм на балансовую стоимость Системы отчетными документами не подтверждено. Кроме того, согласно актам выполненных работ по договорам затраты на создание ГИС ЖКХ к моменту ее постановки на учет составили 637306,4 тыс. рублей (расчетно), что на 69264,8 тыс. рублей меньше балансовой стоимости.

Также, по информации Минкомсвязи России, в период проведения проверки проводится работа по постановке Системы на баланс Министерства на основании статьи 9 Федерального закона о ГИС ЖКХ.

ГИС ЖКХ должна обеспечивать возможность внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Указанный функционал реализован в Системе, при этом сама ГИС ЖКХ не осуществляет расчеты начислений, все расчеты осуществляются самими организациями сферы ЖКХ, и результаты таких расчетов размещаются ими в Системе, в том числе суммы задолженности. Система предусматривает возможность автоматического квитиования.

Оператором по переводу денежных средств на сайте ГИС ЖКХ является Публичное акционерное общество «Почта Банк».

В настоящее время ПАО «Почта Банк» не взимает комиссию с клиентов за операции в ГИС ЖКХ, при этом прямые убытки составляют от 0,5 % от суммы каждой операции.

За период с октября 2016 года по октябрь 2017 года количество операций по оплате ЖКУ через портал ГИС ЖКХ составило 26251 шт. на общую сумму 83589,0 тыс. рублей, таким образом, недополученный доход составил 4179,4 тыс. рублей (расчетно).

Стратегией развития ФГУП «Почта России» до 2018 года установлен ключевой показатель эффективности - выручка от рассылки счетов, приема платежей и других видов деятельности в рамках проекта ГИС ЖКХ в объеме до 2,5 млрд. рублей к 2018 году, в связи с чем возникает риск невыполнения ключевого показателя эффективности (КПЭ) к 2018 году.

В связи с этим в 2017 году ФГУП «Почта России» с целью получения доходов от использования ГИС ЖКХ и для компенсации своих затрат на ее создание размещены два извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению функционирования ГИС ЖКХ с начальной (максимальной) ценой контракта 996644,6 тыс. рублей и на выполнение работ по развитию ППО ГИС ЖКХ, предусматривающему создание связанного платежного функционала (платежной системы), а также оказание услуг по сопровождению их прикладного программного обеспечения, с начальной (максимальной) ценой контракта 1417987,6 тыс. рублей.

Обе закупки отменены в связи с желанием нового руководства Предприятия проинспектировать степень выполнения обязательств согласно законодательству Российской Федерации и необходимостью выполнения всех требований по расширению функционала Системы.

Расширение платежного функционала, подразумевающего оплату услуг, дополнительных к коммунальным (домофон, охрана, телефон, интернет, а также страхование недвижимого имущества), ни Жилищным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом о ГИС ЖКХ не предусмотрено.

В связи с отменой указанных закупок Минкомсвязь России письмом от 1 августа 2017 года № НН-П23-074-18236 обратилась к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку по вопросу возникновения рисков невыполнения ФГУП «Почта России» обязательств по доработке ГИС ЖКХ, а также рисков окупаемости ГИС ЖКХ в связи с отсутствием качественного платежного функционала в ГИС ЖКХ.

На момент проверки решение по обозначенным проблемам принято не было.

В ходе анализа применения ГИС ЖКХ выявлены проблемы и недостатки.

Согласно данным ГИС ЖКХ по состоянию на 31 октября 2017 года количество зарегистрированных организаций в Системе составляет 98,8 %, МКД - 98,1 %, жилых домов - 85,4 процента.

Указанные показатели рассчитываются, как отношение количества зарегистрированных в ГИС ЖКХ организаций, МКД или жилых домов к плановому количеству, предоставленному субъектом Российской Федерации.

При этом фактические данные превышают плановые, например, в части организаций по 68 из 85 субъектов Российской Федерации, или 80,0 %, в части МКД - по 69 из 85 субъектов Российской Федерации, или 81,2 %, что обусловлено отсутствием информации по количеству организаций и количеству МКД у субъектов Российской Федерации в полном объеме.

Анализ размещения информации по МКД по субъектам Российской Федерации, где показатель составил 100 %: Московская область, Кемеровская область и Сахалинская область, показал, что информация о МКД заполнена не в полном объеме, не указаны: кадастровый номер, год постройки, общая площадь жилых помещений и иные данные.

Таким образом, для стопроцентной статистики достаточно разместить МКД в реестре объектов жилищного фонда, наличие заполненных характеристик, предусмотренных совместным приказом Минкомсвязи России и Минстроя России от 29 февраля 2016 года № 74/114/пр, не учитывается. При этом необязательные для заполнения в ГИС ЖКХ сведения нормативными правовыми актами не установлены.

Согласно представленной ФГУП «Почта России» статистике заполнения технических характеристик МКД от 11 октября 2017 года по субъектам: Московская область, Нижегородская область, Псковская область, Республика Ингушетия, Республика Крым, Хабаровский край, количество МКД, по которым заполнено более 90,0 % характеристик, составляет менее 1,0 %, при этом количество МКД, по которым сведения занесены менее чем на 10,0 %, составляет в среднем 30,0 процента.

Пояснения ФГУП «Почта России» представлены за подписью руководителя департамента развития бизнес-приложений М.Б. Илезова от 25 октября 2017 года: «... процент размещения МКД в «Статистике внедрения ГИС ЖКХ по субъектам Российской Федерации» рассчитывается, как отношение количества домов в реестре объектов жилищного фонда к плановому количеству, предоставленному субъектом, при этом не производится проверка разме-

щения конкретных МКД из лицензий. Возможны неточные плановые данные или при размещении дома некорректно указан тип (ЖД/МКД), кроме того из-за наличия в адресной системе дублей адресов, то в лицензии может быть один из дублей, а в реестре ОЖФ другой. В идеальной ситуации, когда плановые данные точные, отсутствуют дубли в адресной системе и корректно указаны типы размещенных домов, при стопроцентном размещении МКД в каждой лицензии столбец: «Информация в реестре объектов жилищного фонда» должен быть заполнен для каждого дома».

Выборочная проверка информации о регистрации лицензий показала, что номера реальных лицензий (прикрепленные образы документов) не совпадают с номерами лицензий, указанных в Системе; образы документов отсутствуют или загружены пустые или нечитаемые файлы.

В ходе проверки была запрошена статистика обращений в службу поддержки ГИС ЖКХ за 2017 год (за январь-сентябрь), согласно которой за указанный период направлены 208518 обращений, из которых 95,1 % - вопросы по работе Системы, обращения по устранению ошибок ГИС ЖКХ составляют 3,9 % от общего объема заявок (основные ошибки касаются объектов жилищного фонда, регистрации организаций и предоставления прав доступа).

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона о ГИС ЖКХ Система должна обеспечивать возможность осуществления контроля достоверности, полноты и своевременности размещения информации в Системе.

Оператором ГИС ЖКХ осуществляется форматно-логический контроль при размещении информации.

Ответственность за нарушение порядка размещения информации в Системе предусмотрена статьями 13.19.1 и 13.19.2 КоАП, контроль за соблюдением порядка осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор (ГЖИ).

При этом для отдельных организаций (кроме расположенных в городах федерального значения) такая ответственность наступает с 1 января 2018 года, что создает риск незаинтересованности ГЖИ осуществлять проверки до момента возможности применять нормы КоАП.

Приведенные выше примеры неполного или некорректного заполнения информации, в том числе самими ГЖИ (несовпадения реквизитов лицензий с бумажной версией, загруженные пустые лицензии), свидетельствуют о нарушении пункта 4 статьи 5 Федерального закона о ГИС ЖКХ, согласно которому Система должна позволять получать достоверную и актуальную информацию, что обусловлено недостаточным контролем за вносимыми в Систему сведениями.

В период проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации направлены 44 запроса информации в организации, в управлении которых находятся МКД, которыми не заполнена необходимая информация, по субъектам: Московская область, Нижегородская область, Республика Ингушетия, Псковская область, Республика Крым и Хабаровский край.

По состоянию на 13 ноября 2017 года были получены всего 15 писем от организаций.

При анализе ответов были установлены основные проблемы при внесении сведений в ГИС ЖКХ, а именно:

- отмечено нестабильное использование шаблонов при внесении информации и потеря данных. При этом использование шаблонов для организаций, в управлении которых находится значительное количество МКД, является оптимальным решением;

- невозможность добавления данных из-за отсутствия адресов в ФИАС;

- длительное утверждение договоров по МКД (статус «на утверждении»), в связи с чем внесение дальнейшей информации невозможно;

- блокировка МКД и невозможность дальнейших с ними действий в связи с передачей МКД в управление другой организации;

- обращения в службу поддержки зачастую не решают проблем организаций.

В Московской области функционирует Единая информационно-аналитическая система ЖКХ Московской области (ЕАИС МО), из которой данные по МКД должны передаваться в ГИС ЖКХ в полном объеме, при этом по факту передается только часть информации. Кроме того, по информации управляющих организаций, заполнять информацию в «обход» ЕАИС МО напрямую в ГИС ЖКХ не рекомендуется.

ГЖИ проверка размещенных в ГИС ЖКХ сведений по МКД была осуществлена только по одной из ответивших организаций, у остальных такая переписка отсутствует.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. Пояснения к акту по результатам контрольного мероприятия в Управлении федеральной почтовой связи Московской области - филиале ФГУП «Почта России» поступили в Счетную палату Российской Федерации 13 октября 2017 года вх. № 6132. Заключение на них утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 16 ноября 2017 года № 02-3075вн.

2. Замечания и пояснения к акту по результатам контрольного мероприятия в ФГУП «Почта России» поступили в Счетную палату Российской Федерации 21 ноября 2017 года вх. № 7037. Заключение на них утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 27 ноября 2017 года № 02-3175вн.

3. Замечания к акту по результатам контрольного мероприятия в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации поступили в Счетную палату Российской Федерации 30 ноября 2017 года. Заключение на них утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 12 декабря 2017 года.

Выводы

1. ФГУП «Почта России» - организация почтовой связи, созданная в целях удовлетворения общественных потребностей населения в предоставлении услуг почтовой связи и получения прибыли. Для достижения уставных целей и задач ФГУП «Почта России» осуществляет определенные уставом виды деятельности.

2. ФГУП «Почта России» на момент проверки имело разветвленную сеть, состоящую из 90 филиалов, 2 обособленных структурных подразделений (пансионат «Почтовик» и ЦАИТС), 759 почтамтов, 41788 отделений почтовой связи, а также одного представительства в Пекине (КНР).

3. По состоянию на 1 июля 2017 года Предприятие являлось участником ряда хозяйственных обществ, в том числе стопроцентным участником ООО «Почтовые финансы» и RusPost GmbH, ООО (Берлин, ФРГ).

4. Штатная численность работников ФГУП «Почта России» по состоянию на 1 июля 2017 года составляла 319899 единиц.

В рамках оптимизации организационной структуры Предприятия, проводимой в 2015 году, штатная численность работников сократилась на 5442 единицы, или на 1,7 %, при этом штатная численность руководящего состава и работников аппарата управления Предприятия выросла на 730,7 единицы, или на 67,9 %, что составило 13,4 % от общей численности.

5. Среднемесячная заработная плата работников основного производства ФГУП «Почта России» в 2014 году составила 15,2 тыс. рублей, в 2015 году - 15,4 тыс. рублей, в 2016 году - 17,3 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года на 13,8 процента.

Уровень среднемесячной заработной платы работников аппарата управления Предприятия в 2016 году достиг 177,9 тыс. рублей, что на 40,2 % выше уровня 2014 года (126,9 тыс. рублей).

6. Доходы Предприятия составили 156047,66 млн. рублей в 2014 году, 176770,96 млн. рублей - в 2015 году, 179555,31 млн. рублей - в 2016 году и 85023,72 млн. рублей - в I полугодии 2017 года, включали выручку от реализации товаров, продукции, работ, услуг; проценты к получению; доходы от участия в других организациях, а также прочие доходы и имели тенденцию к росту (на 15,06 % в 2016 году в сравнении с итогами 2014 года).

В структуре выручки 76-79 % составляла выручка от услуг почтовой связи, от 10 до 12 % - выручка от торговой деятельности, 5-6 % - выручка от денежного посредничества и порядка 5 % выручки Предприятия - выручка от прочей деятельности.

7. Расходы ФГУП «Почта России» в проверяемом периоде имели тенденцию к росту на 14,65 % в 2016 году по сравнению с итогами 2014 года и составили: 154975,19 млн. рублей - в 2014 году, 175255,25 млн. рублей - в 2015 году, 177681,88 млн. рублей - в 2016 году, 91054,99 млн. рублей - в I полугодии 2017 года.

Расходы включали себестоимость продаж, коммерческие расходы, проценты за пользование кредитными средствами и прочие расходы.

В структуре себестоимости более 80 % занимала себестоимость услуг почтовой связи, порядка 7-8 % - себестоимость торговой деятельности, порядка 3-5 % - себестоимость денежного посредничества и порядка 5,5 % - себестоимость прочей деятельности.

8. Чистая прибыль Предприятия составила 1235,3 млн. рублей в 2014 году, 1578,05 млн. рублей - в 2015 году, 1734,0 млн. рублей - в 2016 году. По итогам I полугодия 2017 года у Предприятия сформирован убыток в сумме 5453,4 млн. рублей.

9. Часть прибыли Предприятием перечислялась в доход федерального бюджета исходя из норматива 25 % от общего объема прибыли за предыдущий год: в 2014 году в размере 6055,7 тыс. рублей, в 2015 году - 308825,0 тыс. рублей, в 2016 году - 394513,0 тыс. рублей и в 2017 году - 433509,0 тыс. рублей.

10. Фактические капитальные вложения Предприятия в 2014-2016 годах составили 37228,4 млн. рублей, в том числе: в 2014 году - 8438,6 млн. рублей, в 2015 году - 7339,8 млн. рублей и в 2016 году - 21450 млн. рублей.

В составе капитальных вложений ФГУП «Почта России» в 2015 и 2016 годах на реализацию проекта по созданию почтового банка в соответствии с решением Правительства Российской Федерации направлено 7961,0 млн. рублей.

11. До 31 декабря 2016 года ФГУП «Почта России» осуществляло закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С 1 января 2017 года закупки осуществлялись Предприятием в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

27 июня 2017 года ФГУП «Почта России» включено в перечень предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 1340-р), на которые действие Федерального закона № 44-ФЗ не распространяется.

12. По результатам закупок с применением конкурентных процедур Предприятием заключены:

- в 2014 году 9038 договоров на сумму 28427,9 млн. рублей с экономией 10,8 % относительно начальной максимальной цены;

- в 2015 году 6845 договоров на сумму 17363,0 млн. рублей с экономией 14,3 % относительно НМЦ;

- в 2016 году 9815 договоров на сумму 42528,7 млн. рублей с экономией 12,0 % относительно НМЦ.

13. В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки

13.1. В части организационной структуры Предприятия

13.1.1. В нарушение статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которой унитарное предприятие может создавать филиалы и открывать представительства, а также устава ФГУП «Почта России», в структуре Предприятия созданы и функционируют 2 обособленных структурных подразделения: пансионат «Почтовик» и ЦАИТС, расположенные вне места нахождения Предприятия и осуществляющие часть его функций, имеющие самостоятельные балансы, являющиеся частью

консолидированного баланса ФГУП «Почта России», и имеющие фирменные наименования.

13.1.2. Согласно уставу Предприятия в перечень филиалов включен филиал «ПостЦентрум» (Франкфурт, ФРГ).

В нарушение абзаца 3 пункта 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым филиалы должны быть указаны в Едином государственном реестре юридических лиц, сведения о филиале «ПостЦентрум» (Франкфурт, ФРГ) в ЕГРЮЛ на момент проверки отсутствовали.

13.2. В части порядка разработки и утверждения программ деятельности Предприятия

13.2.1. Программы деятельности ФГУП «Почта России» на 2014, 2015, 2016 и 2017 годы утверждены Минкомсвязью России с нарушением срока (до 31 декабря предыдущего года), установленного пунктом 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228: программа деятельности ФГУП «Почта России» на 2014 год утверждена 31 декабря 2014 года; программа на 2015 год утверждена 25 мая 2016 года; программа на 2016 год утверждена 15 ноября 2016 года и программа на 2017 год утверждена 20 января 2017 года.

13.2.2. В нарушение пункта 3 приказа Минкомсвязи России от 28 декабря 2015 года № 597 «Об утверждении Положения об оплате труда и социальных выплатах руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в утвержденной Минкомсвязью России программе деятельности (уточненной) ФГУП «Почта России» на 2016 год не обеспечено наличие двух показателей эффективности: повышение производительности труда и рост средней заработной платы работников предприятия.

13.2.3. В нарушение пункта 8 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228, часть прибыли в доход федерального бюджета перечислена Предприятием в 2014 и 2015 годах с нарушением установленного срока (до 15 июня) на 177 дней и 15 дней,

соответственно, что свидетельствует о недостаточности контроля Минкомсвязью России как главного администратора доходов федерального бюджета за своевременным перечислением Предприятием части прибыли в доход федерального бюджета в 2014 и 2015 годах.

13.2.4. Фактические показатели чистой прибыли Предприятия многократно превышали предусмотренные программами деятельности Предприятия плановые значения: в 2014 году - в 27,5 раза, в 2015 году - в 17,6 раза и в 2016 году - в 8,2 раза, что свидетельствует о низком качестве планирования финансовых результатов Предприятия.

13.2.5. Параметры капитальных вложений Стратегии ФГУП «Почта России» в 2014-2016 годах Предприятием не выполнены на 43,8 млрд. рублей, или 54,1 %, в том числе: в 2014 году - на 4,6 млрд. рублей, в 2015 году - на 23,7 млрд. рублей и в 2016 году - на 15,5 млрд. рублей.

Недофинансирование капитальных вложений в сравнении с утвержденными программами деятельности Предприятия в 2014-2016 годах составило 18,5 млрд. рублей, или 33,3 %, в том числе: в 2014 году - 6,4 млрд. рублей, в 2015 году - 1,5 млрд. рублей и в 2016 году - 10,6 млрд. рублей.

13.2.6. ФГУП «Почта России» по согласованию с Минкомсвязью России в 2016 году за счет заемных средств приобретено два грузовых воздушных судна стоимостью 2873699,2 тыс. рублей (без НДС), не предусмотренных программой деятельности Предприятия, что повлекло отвлечение инвестиций, предусмотренных на развитие производственной сферы Предприятия.

13.3. В части оценки регулирования оплаты труда и социальных выплат руководящему составу и работникам списочного состава ФГУП «Почта России»

13.3.1. Среднемесячная заработная плата операторов почтовой связи, почтальонов и сортировщиков Управления федеральной почтовой связи Московской области - филиала ФГУП «Почта России» в 2016 году в сравнении с 2014 годом в номинальном выражении уменьшилась, так среднемесячная заработная плата:

операторов связи составила 26,7 тыс. рублей, на 9,5 % ниже уровня 2014 года (29,5 тыс. рублей);

почтальонов - 19,4 тыс. рублей, на 5,8 % ниже уровня 2014 года (20,6 тыс. рублей).

сортировщиков - 41,4 тыс. рублей, на 5 % ниже уровня 2014 года (43,6 тыс. рублей).

Отмечается снижение среднемесячной заработной платы в 2016 году по ряду субъектов Российской Федерации: Тульской, Тюменской, Орлов-

ской, Калининградской, Новгородской областей, Забайкальскому краю, г. Москве по следующим категориям профессий:

почтальоны: УФПС Тюменской области - 14,7 тыс. рублей, или на 18,3 % ниже уровня 2014 года (18 тыс. рублей);

операторы связи: УФПС Калининградской области - 14,9 тыс. рублей, или на 24,4 % ниже уровня 2014 года (19,7 тыс. рублей);

сортировщики: УФПС по Республике Алтай - 15,9 тыс. рублей, или на 15,4 % ниже уровня 2014 года (18,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что среднемесячная заработная плата директоров УФПС составила 287,9 тыс. рублей, или на 48,4 % выше уровня 2014 года (194 тыс. рублей). Так, среднемесячная заработная плата директоров макрорегионов в 2016 году составила:

Санкт-Петербург и Ленинградская область - 1070,7 тыс. рублей, или в 6,4 раза выше уровня 2014 года (166,5 тыс. рублей);

Ростовская область - 934,1 тыс. рублей, или в 4,4 раза выше уровня 2014 года (213,4 тыс. рублей).

13.3.2. В нарушение пункта 5 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 210, размер отчислений от прибыли на вознаграждение за результаты финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в трудовом договоре с генеральным директором ФГУП «Почта России», заключенным в 2014 году и действовавшим до конца 2015 года, Минкомсвязью России не определен.

В соответствии с решением Минкомсвязи России по результатам финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2014 год генеральному директору ФГУП «Почта России» в 2015 году выплачено вознаграждение 95438,89 тыс. рублей. При этом в доход федерального бюджета в 2015 году Предприятием перечислена часть прибыли в размере 308825,0 тыс. рублей.

Обоснование и расчет размера вознаграждения генеральному директору ФГУП «Почта России» в решении Минкомсвязи России отсутствовали.

Вознаграждение генеральному директору ФГУП «Почта России» по результатам финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2015 и 2016 годы не выплачивалось.

13.3.3. В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие обязано хранить иные до-

кументы, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, уставом унитарного предприятия, внутренними документами унитарного предприятия, решениями собственника имущества унитарного предприятия и руководителя унитарного предприятия. Кроме того, обязанность организаций обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия на объекте Управление федеральной почтовой связи Московской области - филиал ФГУП «Почта России» выявлен факт отсутствия личного дела директора УФПС Московской области - филиала ФГУП «Почта России». Документы, подтверждающие факт трудовой деятельности директора филиала, в УФПС Московской области отсутствовали, что является нарушением пункта 1 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и части 1 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», согласно которой организации обязаны обеспечивать сохранность архивных документов.

Указанное нарушение содержит признаки состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 13.25 КоАП.

13.4. В части выполнения Минкомсвязью России полномочий учредителя Предприятия

13.4.1. В соответствии с пунктом 6.1 Положения о порядке согласования с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сделок и иных решений, требующих согласования, федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Минкомсвязи России, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 30 декабря 2011 года № 366, департамент реализации законодательных инициатив Минкомсвязи России в течение 7 рабочих дней со дня поступления обращения предприятия о согласовании сделки оценивает комплектность документов, представленных предприятием, а также достаточность содержащихся в документах сведений для принятия решения о согласовании сделки. При недостаточности документов и (или) сведений департамент реализации законодательных инициатив Минкомсвязи Рос-

сии направляет в адрес предприятия запрос о представлении необходимых документов и (или) сведений.

Проверкой установлено, что директором департамента реализации законодательных инициатив Минкомсвязи России в нарушение пункта 6.1 Положения № 366 согласована сделка ФГУП «Почта России» по передаче в аренду федерального недвижимого имущества - двух воздушных судов ТУ-204-100С-03 в отсутствие комплекта документов, предусмотренного пунктом 5 Положения № 366, а именно, документов по обоснованию сделки по сдаче в аренду третьим лицам воздушных судов, оценке рыночной ставки арендной платы за воздушные суда, копий документов, подтверждающих право хозяйственного ведения Предприятия на воздушные суда, справки о балансовой стоимости воздушных судов, проекта договора аренды воздушных судов, а также без проведения оценки комплектности представленных документов и достаточности для принятия решения информации.

В результате согласования Минкомсвязи России сделки Предприятием в соответствии с договорами от 21 ноября 2016 года № Ф 6123-2016 и № Ф 6124-2016 переданы в аренду воздушные суда без экипажа ООО Авиакомпания «Авиастар-ТУ» с ежемесячной арендной платой 35322,6 тыс. рублей (с НДС) за воздушное судно. При этом условиями договоров аренды предусмотрено требование к обеспечению исполнения договора в виде обеспечительного платежа 1000,0 тыс. рублей за одно воздушное судно, что составляет 2,8 % от ежемесячной арендной платы.

13.4.2. В нарушение срока (не более 20 рабочих дней), установленного пунктом 6.1 Положения о порядке согласования с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сделок и иных решений, требующих согласования, федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Минкомсвязи России, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 30 декабря 2011 года № 366, обращение ФГУП «Почта России» о согласовании списания 11 объектов федеральной недвижимости, расположенных на территории Московской области, рассмотрено Минкомсвязью России в срок более 4 месяцев.

13.4.3. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Минкомсвязью России не обеспечено увеличение уставного фонда ФГУП «Почта России» в 2014-2016 годах на 159854,09 тыс. рублей. В результате чего показатели валюты баланса унитарного предприятия в указанный период были занижены на указанную сумму.

Затраты в сумме 159854,09 тыс. рублей сформированы в период 2011-2013 годов в ходе реализации мероприятий по предоставлению бюджетных инвестиций ФГУП «Почта России» на строительство административного здания Саранского почтамта.

13.4.4. В соответствии с частью 1 статьи 2 и частью 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Согласно уставу ФГУП «Почта России» создано в целях удовлетворения общественных потребностей населения в результатах его деятельности и получения прибыли. Для достижения целей и задач, указанных в уставе, предприятие осуществляет оказание всех видов услуг почтовой связи. При этом устав содержит закрытый перечень видов деятельности Предприятия. Согласно уставу Предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные уставом.

Однако Минкомсвязью России согласовано 13 сделок по предоставлению Предприятием целевых пожертвований в 2014-2016 годах на сумму 65955,3 тыс. рублей, в том числе 19395,3 тыс. рублей в 2014 и 2015 годах. При этом в указанный период Предприятию предоставлялась государственная поддержка из федерального бюджета в сумме 3138700,0 тыс. рублей (2014 год) и в сумме 1000000,0 тыс. рублей (2015 год).

Осуществление Предприятием целевых пожертвований не соответствует уставным целям и задачам ФГУП «Почта России» по получению прибыли. Уставом Предприятия осуществление благотворительной деятельности не предусмотрено.

Кроме того, в рамках указанных целевых пожертвований в 2014-2016 годах Минкомсвязью России согласованы сделки Предприятия по предоставлению целевых пожертвований Общественной организации «Всероссийская федерация плавания» на содержание ОО ВФП и ведение уставной деятельности в сумме 18000,0 тыс. рублей.

ОО ВФП аккредитована Минспортом России в Реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, номер-код 007 99 00055 О. Уставными целями ОО ВФП являются развитие плавания и содействие развитию спортивных международных связей России по плава-

нию, укрепление связей со спортивными международными организациями по плаванию, представление российского плавания на международной арене, участие в российских и международных спортивных мероприятиях и спортивных соревнованиях по плаванию.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» часть спорта, направленная на организацию и проведение профессиональных спортивных соревнований, является профессиональным спортом.

Осуществление благотворительной деятельности в целях содействия деятельности в области профессионального спорта пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не предусмотрено.

13.5. В части порядка закупочной деятельности ФГУП «Почта России» и договорных отношений

13.5.1. В период с 10 августа 2015 года по 14 августа 2017 года (24 календарных месяцев) Предприятием утверждено положение о закупке в новой редакции и внесено в него 24 изменения, т.е. по одному изменению в месяц, что свидетельствует о недостатках в организации системы планирования на Предприятии.

13.5.2. Пунктом 25.2.28 положения о закупке ФГУП «Почта России» предусмотрена возможность закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании решения, при этом условия осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и предельный объем годовых закупок по указанному основанию не определены.

В проверяемом периоде наблюдался многократный рост как количества согласованных Минкомсвязью России закупок Предприятием по указанному основанию: 2014 год - 7 ед., 2015 год - 51 ед. и 2016 год - 63 ед., так и стоимостного объема закупок: в 2014 году - на сумму 47028,4 тыс. рублей, в 2015 году - 1881486,3 тыс. рублей и 519,75 тыс. евро и в 2016 году - 5635138,8 тыс. рублей и 353,75 тыс. евро.

По информации ФГУП «Почта России», учет закупок, произведенных на основании пункта 25.2.28 положения о закупке, Предприятием не ведется.

Анализ предмета и объемов осуществленных закупок по указанному основанию показал, что часть из них могла бы быть осуществлена с использованием конкурентных способов, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отсутствие которых создавались

условия, способствующие ограничению количества потенциальных участников торгов, что не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

13.5.3. В нарушение пункта 2 части 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия, изменения в положение о закупке ФГУП «Почта России» утверждены приказом первого заместителя генерального директора по финансовым, правовым и административным вопросам ФГУП «Почта России» от 31 мая 2016 года № 230-п на основании доверенности от 16 мая 2016 года № 1580/ЮД, выданной генеральным директором ФГУП «Почта России». При этом проверкой установлено, что генеральный директор ФГУП «Почта России» 31 мая 2016 года исполнял служебные полномочия.

13.5.4. В нарушение части 21 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» годовой отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2016 год ФГУП «Почта России» размещен в ЕИС 3 февраля 2017 года с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

Согласно части 8.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае неразмещения заказчиком годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в ЕИС положение о закупке заказчика с 1 февраля очередного года и до завершения такого года признается неразмещенным, при этом заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, начиная с 14 августа 2017 года, закупки осуществлялись Предприятием в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (приказ ФГУП «Почта России» от 14 августа 2017 года № 367-п «Об утверждении изменений и дополнений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России») в связи с внесением ФГУП «Почта России» в перечень предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, на которые Федеральный закон № 44-ФЗ не распространяется.

13.5.5. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ План-график закупок ФГУП «Почта России» на 2017 год утвержден 30 декабря 2016 года и размещен в ЕИС 28 февраля 2017 года с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней с даты утверждения плана-графика) на 33 рабочих дня.

13.5.6. Предприятием заключены и исполнялись агентские договоры от 14 марта 2017 года № 1-ДТ/2017 и № 2-ДТ/2017 с АО «Ядран-Ойл» на обеспечение регулярных поставок моторного топлива на точках обслуживания карт с использованием карт и талонов на автомобильный бензин сроком на 3 года на сумму до 11853520,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2017 года Предприятием по договорам получено продукции и услуг на сумму 410577,6 тыс. рублей и оплачено 757529,5 тыс. рублей.

В период с февраля по июнь 2017 года АО «Ядран-Ойл» осуществлялись перечисления около 1 млрд. рублей за нефтепродукты на расчетный счет ООО «Эталон Трейд», созданного 28 декабря 2016 года с уставным капиталом 30,0 тыс. рублей, и в отношении которого 28 сентября 2017 года возбуждено производство о признании несостоятельным (банкротом) и введена процедура банкротства - наблюдение, что свидетельствует о наличии у ООО «Эталон Трейд» признаков «фирмы-однодневки».

13.5.7. В нарушение пункта 14.5 договора финансовой аренды (лизинга) серверного оборудования от 29 апреля 2016 года № 260-2/1, заключенного с ООО «И.Л.С.», контрагентом не предоставлено обеспечение исполнения договора в размере 184756,95 тыс. рублей, соответствующее требованиям, установленным договором, с учетом продления срока действия договора в соответствии с дополнительным соглашением к договору от 24 октября 2016 года № 1. Предприятием, в свою очередь, не реализовано право на расторжение договора в одностороннем порядке и предъявление ООО «И.Л.С.» штрафных санкций в соответствии с пунктами 12.4 и 14.7 договора в размере 184756,95 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10.5 договора на выполнение работ по разработке системы электронной коммерции «Маркетплейс» от 1 ноября 2015 года № 3-ДЭК, заключенного с ООО «Диджитал Зон», контрагентом не предоставлено новое обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям, установленным договором, взамен обеспечения исполнения договора, прекратившего свое действие. Предприятием, в свою очередь, не реализовано право на расторжение договора в одностороннем порядке и предъявление ООО «Диджитал Зон» штрафных санкций в соответствии с пунктами 8.5 и 10.7 договора в размере 3294,05 тыс. рублей.

13.5.8. Предприятием с ООО Авиакомпания «Авиастар-ТУ» заключен договор фрахтования воздушного судна с экипажем от 5 декабря 2016 года № АП-1563-16 в рамках Федерального закона № 223-ФЗ (закупка № 31604484058).

В нарушение части 2.1 статьи 15 и статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Предприятием без проведения конкурентных процедур в период осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение от 5 июня 2017 года № 1 к договору, предусматривающее продление срока действия договора до 5 августа 2017 года и увеличение цены договора на 99905,0 тыс. рублей (до 1098955,7 тыс. рублей).

13.5.9. УФПС Московской области с ООО «ТИС» заключен договор от 16 февраля 2017 года № ПСТ-18 на поставку приводных ремней и транспортерных лент для почтового оборудования в рамках Федерального закона № 223-ФЗ (закупка № 31604482706).

В нарушение части 2.1 статьи 15 и статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ УФПС Московской области без проведения конкурентных процедур, в период осуществления УФПС Московской области закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, заключено дополнительное соглашение от 16 февраля 2017 года № 1 к договору, предусматривающее увеличение перечня приобретаемых товаров на 69 товарных позиций и цены договора на 1917,7 тыс. рублей (до 4977,7 тыс. рублей).

13.5.10. В нарушение части 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при определении начальной максимальной цены закупки № 0500400001217000287 методом сопоставимых рыночных цен по 4 товарным позициям Предприятием использован один информационный источник - цены договора от 11 ноября 2016 года № 4-ДЭК-2016 (реестровый № 57724261610160033230000).

13.5.11. При обосновании НМЦ закупки № 57724261610160033230000 в расчете НМЦ указан некорректный реестровый номер договора от 11 ноября 2016 года № 4-ДЭК-2016 как один из трех информационных источников, что не соответствует пункту 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, согласно которому обоснование НМЦ заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением

справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

13.5.12. В нарушение частей 5 и 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при определении НМЦ по закупкам пломбы номерной пластиковой и пломбы номерной для мешка (№ 0500400001217000186) и пломбирочного устройства ПРК-1 (№ 0500400001217001013) ФГУП «Почта России» использована информация о ценах товаров по договору от 13 сентября 2016 года № 991/2016 (реестровый № 57724261610160026490000) со сроком завершения 13 сентября 2017 года, исполнение которого на дату подготовки обоснований НМЦ (20 апреля 2017 года и 16 мая 2017 года, соответственно) не было завершено.

13.5.13. В нарушение частей 5 и 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при определении НМЦ по закупке оказания услуг по сопровождению программного обеспечения «Фактор» (№ 0500400001217001076) методом сопоставимых рыночных цен ФГУП «Почта России» из 4 источников информации использованы сведения о ценах на товары по 2 договорам № 57724261610160034760000, № 6770226372616000049000 со сроками завершения 23 сентября и 31 декабря 2017 года, соответственно, исполнение которых на дату подготовки обоснования НМЦ (27 июня 2017 года) не было завершено.

13.5.14. В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ Предприятием не размещены в ЕИС сведения о заключении по результатам закупок 5 договоров, в том числе 3 договоров, заключенных УФПС Московской области; о 2 изменениях (дополнительных соглашениях) к договорам и результатах исполнения 33 договоров, в том числе 12 договоров, заключенных УФПС Московской области, а также с нарушением установленного срока размещена в ЕИС информация о заключении по результатам закупки 17 договоров, в том числе 12 договоров, заключенных УФПС Московской области. Нарушения составили от 5 до 150 рабочих дней.

13.5.15. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, сведения об исполнении 2 договоров № 1772426161017000070, № 1772426161017000003 ФГУП «Почта России» в ЕИС не размещены.

13.5.16. Крупнейшей закупкой Предприятия у единственного поставщика явилось приобретение в 2016 году двух грузовых воздушных судов Ту-204-100С-03 2010 года выпуска.

Источники финансирования приобретения воздушных судов:

3000000 тыс. рублей привлечены Предприятием по соглашению о предоставлении кредита от 25 июля 2016 года № 01I05L с АО «Альфа-Банк» на срок 5 лет, под 11,675 процента;

390965,0 тыс. рублей от размещения облигационного займа на срок 7 лет, на сумму 1100000,0 тыс. рублей, под 5,07 % годовых. Держатель облигационного займа - АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

Условиями соглашения о предоставлении кредита предусмотрено заключение договора ипотеки воздушных судов.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» согласование сделок с недвижимым имуществом предприятий, стоимость которого превышает 150 млн. рублей, кроме сделок по передаче имущества в аренду, осуществляется Росимуществом на основании решения Правительства Российской Федерации.

На момент проверки решение Правительства Российской Федерации отсутствовало. Договор ипотеки воздушных судов Предприятием не заключен, что создает риски по досрочному истребованию с Предприятия задолженности (основного долга в размере 2290965 тыс. рублей и процентов) в соответствии с пунктом 9.1 соглашения о предоставлении кредита.

Анализ плановых графиков полетов воздушных судов за период с декабря 2016 года по сентябрь 2017 год и фактических данных за период с декабря 2016 года по февраль 2017 года показал невысокие уровни загрузки воздушных судов, преобладание внутренних рейсов над международными рейсами, удельный вес почты и коммерческих грузов в объеме перевозок составил 25,5 % и 74,5 %, соответственно, что свидетельствует о непрофильном характере для Предприятия активов в виде воздушных судов.

Приобретение воздушных судов за счет привлеченных средств с отвлечением инвестиций, предусмотренных на развитие производственной сферы Предприятия, наличие риска досрочного истребования кредитных средств в связи с незаключением договора ипотеки воздушных судов, а также непрофильный характер приобретенных активов в виде воздуш-

ных судов, обусловленный невысокой коммерческой загрузкой воздушных судов и преобладанием коммерческих грузов в объеме перевозок, ставят под сомнение экономическую целесообразность приобретения ФГУП «Почта России» воздушных судов.

13.5.17. Предприятием по договору от 6 июля 2016 года № 274162-12, заключенному с ООО «Бостон Консалтинг Групп», приняты и оплачены работы по обновлению стратегии Предприятия на период до 2020 года на сумму 21680,5 тыс. рублей.

Проект обновленной стратегии Предприятия не соответствует Методическим рекомендациям по разработке и утверждению стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий на срок от 3 до 5 лет, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2011 года № 683: не определены начальные значения показателей эффективности и их целевые значения на каждый год всего срока реализации стратегии (пункт 5.3); отдельные показатели эффективности не измеримы (пункт 5.3); не определены сроки реализации мероприятий стратегии (пункт 5.4); отсутствует раздел по мониторингу и контролю реализации стратегии (пункт 5); не предусмотрен показатель долговой нагрузки (пункт 5.3).

Согласования Минкомсвязи России и Минэкономразвития России проекта обновленной стратегии на момент проверки отсутствовали (пункт 4 Методических рекомендаций).

Проект обновленной стратегии в период с декабря по момент завершения проверки Минкомсвязью России не утвержден (подпункт 12 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2012 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»), что свидетельствует о неэффективном использовании Предприятием средств в размере 21680,5 тыс. рублей.

13.5.18. В нарушение частей 6-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 4.3 договора аренды недвижимого имущества от 1 января 2013 года № ДД-055 УФПС Московской области не приняты меры по взысканию с Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области неустойки за несвоевременное внесение арендных платежей в сумме 357,5 тыс. рублей (расчетно).

13.5.19. Предприятием не применены к ООО «Диджитал Зон» меры ответственности за нарушение контрагентом сроков выполнения обязательств, предусмотренные пунктом 8.2 договора на выполнение работ по разработке системы электронной коммерции «Маркетплейс» от 1 ноября 2015 года № 3-ДЭК, в размере 7500,75 тыс. рублей (расчетно).

13.6. В части использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета

13.6.1. В проверяемом периоде ФГУП «Почта России» из федерального бюджета предоставлены:

- в 2014 году субсидии на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным Предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий в объеме 3000,0 млн. рублей;

- в 2014 году субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, в объеме 138,7 млн. рублей;

- в 2015 году субсидии на закупку почтово-багажных вагонов в объеме 1000,0 млн. рублей;

- возмещение убытков в связи с оказанием универсальных услуг связи: в 2014 году - 1051,6 млн. рублей, в 2015 году - 632,7 млн. рублей, в 2016 году - 495,1 млн. рублей и в 2017 году - 641,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение по субсидиям составило 100 процентов.

13.6.2. В нарушение пункта 8 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат на закупку почтово-багажных вагонов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2015 года № 837, и пункта 1.5.1 договора о предоставлении субсидии от 10 сентября 2015 года № 0410/90 Минкомсвязью России перечислены субсидии в размере 1000,0 млн. рублей на основании заявки ФГУП «Почта России» без соответствующего решения Министерства о согласовании совершения крупной сделки по приобретению ФГУП «Почта России» почтово-багажных вагонов с использованием субсидии. Указанная крупная сделка согласована Минкомсвязью России через 29 дней после перечисления субсидии Предприятию.

13.6.3. По результатам оказания универсальных услуг связи в 2013-2014 годах у Предприятия образовалась дебиторская задолженность в объеме 1769,18 млн. рублей. Задолженность погашена Россвязью в полном объеме в период 2015-2017 годов.

13.7. В части правомерности использования федерального имущества

13.7.1. Установлен риск незавершения Предприятием в 2020 году процедур государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и оформления договоров аренды на земельные участки в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № Пр-3009.

В результате мероприятий, реализованных Предприятием за период с января 2015 года по июль 2017 года, доля объектов недвижимости, на которые оформлены права собственности Российской Федерации и хозяйственного ведения Предприятия, в общем количестве объектов увеличилась с 68,4 % до 91,9 %. Доля земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, используемых Предприятием, увеличилась с 57,2 % до 86,5 процента.

Удельный вес земельных участков, на которые в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации Предприятием оформлены договоры аренды, оставался низким: 54,6 % и 61,3 %, соответственно.

13.7.2. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не обеспечена регистрация права собственности Российской Федерации на 2232 объекта и права хозяйственного ведения на 2350 объектов недвижимого имущества.

13.7.3. В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 1770 земельных участков.

13.7.4. В нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» до настоящего времени Предприятием не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования на 3739 земельных участках на право аренды.

13.7.5. В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Предприятием не обеспечена государственная регистрация действующих в проверяемый период отдельных договоров (доходной) аренды и дополнительных соглашений к ним, заключенных на срок не менее года, в том числе: договора от 12 июля 2016 года № Д-30/218, заключенного с ИП Алиев А.В. оглы; договора от 18 августа 2016 года № 1.5.6.7.22.1.3/770, заключенного с ООО «Торговый

дом «Атлас»; договора от 20 января 2017 года № 8.9.9-06/108д, заключенного с ООО «Глобал Интернешнл».

13.7.6. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», согласно которой проведение оценки объектов, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, в случае вовлечения их в сделку является обязательным, и части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой заключение договоров аренды государственного имущества осуществляется только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, в период со 2 июля 2008 года по 1 июля 2017 года УФПС Московской области заключены договоры аренды в отношении 12 объектов недвижимого имущества без проведения конкурсов или аукционов и оценки рыночной ставки арендной платы. Размер арендных платежей за указанный период составил 19060,6 тыс. рублей (расчетно).

13.7.7. В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и подпункта «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» в отсутствие согласия Минкомсвязи России и Росимущества Предприятием совершена крупная сделка путем заключения договора купли-продажи от 5 сентября 2013 года № ВС 897 и дополнительного соглашения от 12 ноября 2013 года № 1 к договору по приобретению имущества (административно-складской комплекс с оборудованием, сооружения), общей площадью 65131,0 кв. м, и земельного участка, общей площадью 100573 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, пос. Марушкинское, вблизи дер. Шарاپово, стоимостью 2842778,6 тыс. рублей (без НДС).

13.7.8. В нарушение статьи 762 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 5.2, 5.3, 6.1-6.5 договора от 3 ноября 2015 года № 010-247/ПД, заключенного с ООО «ОРТОСТ-ФАСАД», Предприятием приняты и оплачены работы по проектированию 2-го этапа реконструкции МРЛЦ «Внуково» стоимостью 46500,0 тыс. рублей, не соответствующие техническому заданию (приложение № 1 к договору), а именно: в отсутствие положительного заключения экспертизы государственной или иной экспертной организации, необходимых разрешений, согласований проектной докумен-

тации для получения разрешения на строительство, а также в отсутствие разрешения на строительство.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительные-монтажные работы и работы по реконструкции объекта МРЛЦ «Внуково» осуществлялись в отсутствие разрешения на строительство, дающего застройщику право осуществлять реконструкцию объекта капитального строительства.

13.7.9. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации корпус № 1 МРЛЦ «Внуково» используется Предприятием, в том числе, для размещения таможенного поста Центрального таможенного управления ФТС России, в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию.

13.7.10. Установлен факт неэффективного расходования УФПС Московской области средств на реконструкцию 12-этажного здания нежилого назначения (гостиница «Уют») по адресу: Московская область, г. Люберцы, ул. Котельническая, д. 6, в размере 43677,4 тыс. рублей.

Предприятием не осуществлялась эксплуатация здания по завершении реконструкции в течение длительного периода времени (более 40 месяцев), и на момент проведения проверки здание не эксплуатировалось.

13.7.11. Установлен факт неэффективного использования УФПС Московской области движимого имущества стоимостью 4319,3 тыс. рублей, вырвавшийся в длительном (более 47 месяцев) нахождении имущества на складе.

13.7.12. Установлен факт длительного неиспользования (более 28-45 месяцев) УФПС Московской области проектной документации для создания объектов капитального строительства. Затраты на ее разработку в размере 4707,3 тыс. рублей не обеспечили положительного экономического эффекта.

13.8. В части реализации ФГУП «Почта России» функций оператора государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства

13.8.1. Создание ГИС ЖКХ предусмотрено Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства». Средства федерального бюджета на ГИС ЖКХ не выделяются, все работы осуществляются за счет средств ФГУП «Почта России», которое назначено оператором Системы. Минкомсвязь России является государственным заказчиком, ответственным за координацию работ по созданию, эксплуатации и модернизации Системы.

13.8.2. Федеральный закон о ГИС ЖКХ, являющийся основанием для создания Системы, техническое задание на выполнение работ по разработке Системы (согласовано Экспертным советом при Правительстве Рос-

сийской Федерации письмом от 24 ноября 2014 года № ЭС-070-11-14 и Минстроем России письмом от 3 декабря 2014 года № 27788-АЧ/04), а также необходимые требования (в том числе технологические, программные; к составу сведений; составу, срокам и периодичности размещения информации) утверждены после заключения договора ФГУП «Почта России» на создание ГИС ЖКХ от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР, что повлекло необходимость последующей доработки Системы, которая составила 302581,4 тыс. рублей, или 76,5 % от расходов на ее создание (расчетно в соответствии с первым и вторым этапами в рамках исполнения Договора от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016).

13.8.3. Сумма затрат на создание ГИС ЖКХ в объеме до 0,2 млрд. рублей, включенная в Стратегию развития ФГУП «Почта России» до 2018 года, учтена не в полном объеме. Согласно ранее заключенному Договору на разработку Системы от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР, расходы составили 0,4 млрд. рублей, что на 0,2 млрд. рублей, или на 97,9 %, больше, чем предусмотрено Стратегией (расчетно).

13.8.4. На момент проверки сумма договоров, заключенных ФГУП «Почта России» в целях создания и эксплуатации ГИС ЖКХ (2015-2017 годы), составила 2292212,7 тыс. рублей, из которых создание - 1280569,6 тыс. рублей, или 55,9 %, эксплуатация - 1011643,1 тыс. рублей, или 44,1 %. Фактические затраты на ГИС ЖКХ превышают запланированные Технической концепцией, утвержденной Минкомсвязью России, на 1430592,7 тыс. рублей, или 166,0 %, в том числе: создание - на 952275,6 тыс. рублей, или 290,1 %, и эксплуатация - на 478317,1 тыс. рублей, или на 89,7 процента.

13.8.5. Минкомсвязь России в соответствии со статьей 9 Федерального закона о ГИС ЖКХ является правообладателем на результаты интеллектуальной собственности, в связи чем планирует постановку Системы на баланс. На момент проверки ГИС ЖКХ отражена в учете ФГУП «Почта России» с балансовой стоимостью 706571,2 тыс. рублей.

13.8.6. Мобильное приложение ГИС ЖКХ создано в рамках двух договоров от 30 июня 2014 года № 2212-7ПР и от 8 февраля 2016 года № 1-ПО/2016, работы по которым приняты Предприятием в полном объеме. На момент проверки ни в одном из магазинов мобильных приложений «AppleAppStore» и «GooglePlayМаркет» ГИС ЖКХ не размещено и сроки его запуска не установлены.

13.8.7. Установлены риски завышения балансовой стоимости ГИС ЖКХ при передаче ее на учет Минкомсвязи России. Созданный в целях развития Системы Шлюз ГИС ЖКХ стоимостью 38183,49 тыс. рублей предназна-

чен исключительно для использования ФГУП «Почта России» и не подлежит применению иными поставщиками информации, в связи с чем не может относиться к развитию непосредственно ГИС ЖКХ и увеличению ее балансовой стоимости.

13.8.8. Стратегией развития ФГУП «Почта России» до 2018 года установлен ключевой показатель эффективности (КПЭ) от создания ГИС ЖКХ - выручка от рассылки счетов, приема платежей и других видов деятельности в рамках проекта ГИС ЖКХ в объеме до 2,5 млрд. рублей к 2018 году. Созданный платежный функционал, где оператором является ПАО «Почта Банк», не предполагает взимания комиссии за осуществление платежей, что создает риск невыполнения КПЭ к 2018 году.

13.8.9. В ГИС ЖКХ реализован платежный функционал, соответствующий требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации (пункт 17 статьи 155) и Федерального закона о ГИС ЖКХ, позволяющий вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Планируемое ФГУП «Почта России» расширение существующего платежного функционала, подразумевающее оплату услуг, дополнительных к коммунальным (домофон, охрана, телефон, интернет, а также страхование недвижимого имущества), ни Жилищным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом о ГИС ЖКХ не предусмотрено.

13.8.10. Приведенная статистика на портале ГИС ЖКХ по заполнению сведений в Системе, которая на 31 октября 2017 года по организациям составляет 98,8 %, по многоквартирным домам - 98,1 %, по жилым домам - 85,4 %, не соответствует фактическому размещению информации. Так, отсутствуют плановые показатели для расчета указанной статистики в полном объеме, предоставляемые субъектами Российской Федерации. Также при учете показателей не учитывается полнота заполнения характеристик. Так, по состоянию на 11 октября 2017 года по субъектам: Московская область, Нижегородская область, Псковская область, Республика Ингушетия, Республика Крым, Хабаровский край, количество многоквартирных домов, по которым заполнено более 90,0 % характеристик, составляет менее 1,0 %, количество МКД, по которым сведения занесены менее чем на 10,0 %, составляет в среднем 30,0 процента.

13.8.11. ФГУП «Почта России» ненадлежащим образом выполнялись функции оператора ГИС ЖКХ, установленные статьей 2 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» в части обеспечения Системой возможности получения и использования достоверной и актуальной инфор-

мации в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона о ГИС ЖКХ, что подтверждается выявленными в ходе контрольного мероприятия фактами неполного или некорректного заполнения информации в ГИС ЖКХ (например: пустые бланки лицензий, несоответствие номеров лицензий бумажным документам, отсутствие МКД в реестре объектов жилищного фонда при его размещении в лицензии, незаполненные технические характеристики МКД).

13.8.12. Низкая статистика по размещению лицевых счетов (по состоянию на 1 ноября 2017 года в среднем на одно помещение в МКД размещен 1,76 лицевого счета, на 1 жилой дом - 0,83 лицевого счета), а также выставлению платежных документов (отношение количества выставленных платежных документов в предыдущем месяце к количеству лицевых счетов, размещенных в предыдущем месяце, составило 12,1 %) создают риски неосуществления оплаты услуг ЖКХ в случае отсутствия платежных документов в Системе.

13.8.13. Длительная реализация Минкомсвязью России своих функций государственного заказчика Системы в части разработки нормативных правовых актов, устанавливающих требования к ГИС ЖКХ, а также согласования технического задания на ее создание (согласовано после заключения ФГУП «Почта России» договора на разработку ГИС ЖКХ), повлекла множественные доработки Системы и, как следствие, привела к техническим трудностям при внесении данных поставщиками информации и размещении информации в ГИС ЖКХ не в полном объеме.

Функционирование ГИС ЖКХ в режиме реального времени не обеспечено, Система к полноценному использованию не подготовлена в связи с низким уровнем заполнения информацией, что не позволяет в полной мере использовать ее потенциал в целях предоставления гражданам информации в сфере ЖКХ, а также оплаты жилищно-коммунальных услуг.

13.9. В части создания почтового банка с участием дочерней организации ФГУП «Почта России»

13.9.1. В соответствии с решением Правительства Российской Федерации о целесообразности создания почтового банка путем вхождения дочерней организации ФГУП «Почта России» совместно с группой ВТБ в уставный капитал почтового банка, в сентябре 2015 года создана дочерняя организация ФГУП «Почта России» - ООО «Почтовые финансы».

Уставный капитал ООО «Почтовые финансы» на дату создания составил 150000,0 тыс. рублей, штатная численность - 1 единица.

13.9.2. Правительством определена доля участия дочерней организации ФГУП «Почта России» в уставном капитале почтового банка в размере 50 % минус 1 акция.

13.9.3. Реализация Проекта, одобренного Правительством Российской Федерации, осуществлена на базе убыточного на дату принятия решения банка - ПАО «Лето Банк», принадлежащего группе ВТБ.

Указанное управленческое решение ФГУП «Почта России» принято по согласованию с Минкомсвязью России и изначально влечет за собой риск недопоступления доходов в федеральный бюджет в объеме уплаты ПАО «Почта Банк» налога на прибыль на сумму накопленного налогового убытка банка, размер которого составлял 2439,0 млн. рублей по состоянию на дату принятия решения о создании почтового банка.

13.9.4. Условием вхождения дочерней организации ООО «Почтовые финансы» в уставный капитал ПАО «Почта Банк» явилось подписание сторонами, участвующими в реализации Проекта (ФГУП «Почта России», ООО «Почтовые финансы», ВТБ 24, ПАО «Почта Банк»), пакета соглашений (Акционерное соглашение, Соглашение о сотрудничестве, Договор поручительства), положения которых влекут для ООО «Почтовые финансы» обязательства по выкупу 50 % минус 1 акция при принятии общим собранием акционеров ПАО «Почта Банк» решения по увеличению уставного капитала банка путем размещения дополнительных акций посредством закрытой подписки.

13.9.4.1. Так, условиями Акционерного соглашения, заключенного 28 января 2016 года ООО «Почтовые финансы» и ВТБ 24, исключена вариативность принятия сторонами решений об увеличении уставного капитала ПАО «Почта Банк», связанных с необходимостью поддержания выше установленного законодательством уровня достаточности капитала ПАО «Почта Банк».

В частности, установлено обязательство сторон голосовать «за» при наличии решения общего собрания акционеров об увеличении уставного капитала ПАО «Почта Банк» путем размещения дополнительных акций ПАО «Почта Банк» среди акционеров.

Отсутствие права на самостоятельное решение несет для ООО «Почтовые финансы» риск принятия на себя невыполнимых обязательств и переноса ответственности на ФГУП «Почта России».

Указанное обстоятельство вытекает, в том числе, из условий Договора поручительства между ВТБ 24 и ФГУП «Почта России».

13.9.4.2. Так, предметом Договора поручительства ФГУП «Почта России» и ВТБ 24, заключенного 28 января 2016 года, является обеспечение

исполнения ФГУП «Почта России» обязательств солидарно с ООО «Почтовые финансы» по Акционерному соглашению в объеме всех обязательств ООО «Почтовые финансы», в том числе тех, которые возникнут в будущем.

Договором поручительства также предусмотрена ответственность ФГУП «Почта России» за исполнение обязательств любым новым лицом, ставшим стороной Акционерного соглашения в результате реорганизации ООО «Почтовые финансы».

Заключение Договора поручительства влечет для ФГУП «Почта России» риски необходимости изыскания ресурсов для обеспечения финансовой устойчивости ПАО «Почта Банк» в целях исполнения обязательств по Акционерному соглашению, стороной которого ФГУП «Почта России» не является.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 статьи 32.1 Федерального закона «Об акционерных обществах» акционерное соглашение является обязательным только для его сторон.

13.9.5. Поддержание уровня достаточности капитала ПАО «Почта Банк» почти на 50 % обеспечивается за счет финансовых вложений ООО «Почтовые финансы», единственным источником которых являются средства ФГУП «Почта России», направляемые на увеличение уставного фонда ООО «Почтовые финансы».

Предельных сумм по обеспечению уровня достаточности капитала ПАО «Почта Банк» сторонами Проекта не установлено.

13.9.5.1. Всего в период 2016-2017 годов в целях приобретения ООО «Почтовые финансы» акций ПАО «Почта Банк» ФГУП «Почта России» произведено увеличение уставного капитала ООО «Почтовые финансы» со 150000,0 тыс. рублей (уставный капитал при создании дочерней организации) до 11316041,18 тыс. рублей.

13.9.5.2. В настоящее время ООО «Почтовые финансы» является владельцем 50 % минус 1 акция, или 4216912 акций ПАО «Почта Банк» номинальной стоимостью 50 рублей за 1 акцию. Объем финансовых вложений ООО «Почтовые финансы», направленных на приобретение своей доли акций, составил 11276031,23 тыс. рублей. При этом:

- размер уставного капитала ПАО «Почта Банк», состоящий из стоимости номинала дополнительных выпусков акций, составил 421691,3 тыс. рублей;
- размер эмиссионного дохода ПАО «Почта Банк», сформированного за счет средств ООО «Почтовые финансы», составил 11065185,63 тыс. рублей (расчетно).

13.9.6. Направление дочерней организацией ООО «Почтовые финансы» средств, полученных от ФГУП «Почта России», на формирование уставного

капитала кредитной организации ПАО «Почта Банк» по сути является финансированием создания почтового банка через дочернюю организацию, штатная численность которой на дату проверки составляет 3 единицы, что свидетельствует о создании ООО «Почтовые финансы» в целях формального соблюдения требований пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», которым установлен запрет унитарным предприятиям выступать участниками или учредителями кредитных организаций.

Общий размер средств, направленных ФГУП «Почта России» на поддержание финансирования не являющейся профильной и не определенной уставом ФГУП «Почта России» банковской деятельности, составил в 2016 и 2017 годах 11316041,18 тыс. рублей. При этом ФГУП «Почта России» не достигнуты показатели объемов капитальных вложений, установленные Стратегией развития Предприятия ни в одном из отчетных периодов (год) проверяемого периода.

Только в 2016 году объем «отвлеченных» от инвестиций в почтовую деятельность средств составил 36,4 % (7811039,0 тыс. рублей) от суммы инвестиционных расходов Предприятия. При этом недофинансирование Предприятием капитальных вложений относительно утвержденных параметров Стратегии развития Предприятия в 2016 году составило 15,5 млрд. рублей.

13.9.7. Правительством Российской Федерации поручено Минкомсвязи России совместно с группой ВТБ определить размер получения ФГУП «Почта России» инфраструктурного платежа от почтового банка, включающего плату ПАО «Почта Банк» за использование отделений почтовой связи, в сумме не менее 47 млрд. рублей в период до 2023 года.

ФГУП «Почта России» за 2016 год и I полугодие 2017 года получен инфраструктурный платеж в сумме 1985,23 млн. рублей, или 4,2 % от минимального размера инфраструктурного платежа, рекомендованного Правительством Российской Федерации.

При этом условиями заключенных сторонами сделки соглашений размер инфраструктурного платежа не установлен.

13.9.8. Проверкой установлены факты расходования средств ФГУП «Почта России» на оплату консультационных услуг, не связанных с уставной деятельностью Предприятия.

В частности, Предприятием в рамках договора от 4 декабря 2015 года № С-MSKZ-15-01721, заключенного ФГУП «Почта России» и АО «КПМГ», заказаны услуги по оценке стоимости акций для целей их выкупа ООО «Почтовые финансы» у единственного акционера ПАО «Лето Банк» (ВТБ 24), а также

оказанию консультационной помощи в подготовке и анализе положений Акционерного соглашения, Соглашения о сотрудничестве и договора купли-продажи акций ПАО «Почта Банк». Цена договора - 14278,0 тыс. рублей. При этом ФГУП «Почта России» не является стороной по Акционерному соглашению, договору купли-продажи акций ПАО «Почта Банк».

Аналогичные услуги оплачены Предприятием в рамках договора от 19 ноября 2015 года № ПР11/2015, заключенного ФГУП «Почта России» с ООО «Ренессанс Капитал - Финансовый консультант». Стоимость услуг - 53100,0 тыс. рублей.

Расходы на оплату услуг, не относящихся к уставной деятельности ФГУП «Почта России», в условиях отсутствия потребности использования результатов непосредственно Предприятием повлекли неэффективное использование Предприятием средств в сумме 67378,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, генеральному директору ФГУП «Почта России».

2. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, в Федеральную антимонопольную службу, в Федеральное казначейство.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить копию отчета в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

5. Направить информационные письма о результатах контрольного мероприятия руководителю фракции «Справедливая Россия» С.М. Миронову и руководителю фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» Г.А. Зюганову.

6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА