

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2014 года № 53 (999)/20 «О заключении Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год»:*

*Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному секретарю Союзного государства Г.А. Рапоте, Ответственному секретарю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С.Г. Стрельченко, председателю государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства» И.С. Угольникову.*

*Направить информационные письма Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, Председателю Совета Министров Союзного государства, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.*

*Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год**

#### **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее - контролирующие органы) по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с пунктами 80, 81 и 82 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (в редакции постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 декабря 2006 года № 11) (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета), на основании Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 1.7.3), Основных мероприятий контрольной деятельности, запланированных к проведению Комитетом государственного контроля Республики Бела-

русью в 2014 году (пункт 4), Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2014 год (пункт 7).

Заключение подготовлено с учетом данных годовой отчетности Федерального казначейства Российской Федерации и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

При подготовке Заключения также использованы материалы и результаты проверок Счетной палаты Российской Федерации, проведенных в июне-сентябре 2014 года в Постоянном Комитете Союзного государства (орган, обладающий бюджетными полномочиями и несущий ответственность за организацию исполнения бюджета Союзного государства и подготовку проектов отчетов о его исполнении) (далее - Постоянный Комитет), Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее - Секретариат) и ГУ «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее - ТРО Союза). По результатам указанных проверок составлены 3 акта, из которых 2 акта подписаны с замечаниями проверяемой стороны, на замечания даны соответствующие заключения.

Постоянный Комитет представил отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год (далее - Отчет) в Совет Министров Союзного государства в срок (до 15 июня очередного года), установленный Порядком подготовки и представления Постоянным Комитетом Союзного государства в Совет Министров Союзного государства годового и полугодового отчетов об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 октября 2002 года № 31 (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года № 21) (далее - Порядок № 31). Советом Министров Союзного государства Отчет направлен в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России 19 июня 2014 года, т.е. в срок, установленный пунктом 79 Порядка формирования и исполнения бюджета.

Документы и материалы, представленные Советом Министров Союзного государства одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2013 год, соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренному пунктом 79 указанного Порядка.

Все показатели в данном Заключении приведены в российских рублях.

Бюджет Союзного государства на 2013 год принят постановлением Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 18 декабря 2012 года № XLIII-13 и утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Со-

юзного государства от 15 марта 2013 года № 1 (далее - Декрет № 1), т.е. после начала финансового года. Доходы бюджета Союзного государства на 2013 год сформированы за счет согласованных отчислений государств-участников в сумме 4872000 тыс. рублей, расходная часть бюджета установлена в сумме 4872000 тыс. рублей (размер отчислений государств-участников в бюджет Союзного государства с 2009 года остается неизменным).

В соответствии со статьями 17, 32, 33 и 35 Договора о создании Союзного государства, пунктом 61 Порядка формирования и исполнения бюджета постановлениями Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 12 и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 18 декабря 2013 года № XLV-4 одобрены изменения и дополнения в бюджет Союзного государства на 2013 год в части уточнения доходов и расходов бюджета.

Согласно Декрету Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 декабря 2013 года № 5 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2013 год» (далее - Декрет № 5) доходы и расходы бюджета составили 5296831,7 тыс. рублей.

### **Результаты проверки и анализа организации исполнения бюджета Союзного государства**

Совет Министров Союзного государства в соответствии с пунктом 36 Порядка формирования и исполнения бюджета и пунктом 1 статьи 24 Декрета № 1 обеспечивает исполнение бюджета Союзного государства и контроль за его исполнением, представляет Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета Союзного государства.

Бюджетные полномочия Постоянного Комитета по разработке проектов бюджета, организации исполнения и исполнения бюджета Союзного государства, составлению и ведению сводной бюджетной росписи бюджета, распределению лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств определяются:

- Порядком формирования и исполнения бюджета (пункт 37);
- текстовой статьей Декрета на очередной финансовый год (на 2013 год - статьей 26 Декрета № 1);
- Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров

Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24 (далее - Порядок исполнения бюджета через органы казначейств).

Вместе с тем в соответствии со статьей 48 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года Постоянный Комитет является лишь ответственным за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства, контролирует выполнение принятых ими решений.

В нарушение пунктов 45, 49 и 53 Порядка формирования и исполнения бюджета формирование проекта бюджета Союзного государства на 2013 год проходило при отсутствии прогнозов дальнейшего развития экономической интеграции в рамках Союзного государства, его социально-экономического развития и основных приоритетов бюджетно-финансовой политики.

В соответствии с требованиями пунктов 10 и 11 Порядка формирования и исполнения бюджета бюджет Союзного государства на 2013 год сформирован исходя из принципа сбалансированности (бездефицитности) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета. Исходя из данного принципа, в доход бюджета включаются средства, которые напрямую не относятся к неналоговым доходам: целевые остатки средств бюджетополучателей (используются дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства) и остатки средств бюджета Союзного государства прошлых лет (источник финансирования программ и мероприятий Союзного государства). Так, в 2013 году удельный вес целевых остатков и остатков прошлых лет в общей сумме неналоговых доходов составил 99,9 %, в 2012 году - 97,9 %, в 2011 году - 72,3 %, в 2010 году - 93,9 %, в 2009 году - 92,4 %, в 2008 году - 93,7 %, в 2007 году - 81,9 процента.

Несовершенство нормативно-правовой базы по формированию и исполнению бюджета Союзного государства, в том числе вызванное отсутствием унификации бюджетного процесса государств-участников, влечет необходимость регулирования текстовыми статьями декрета о бюджете отдельных положений. В частности, статьей 13 Декрета № 1 предоставлено право Совету Министров Союзного государства вносить изменения в функциональную и ведомственную структуры расходов бюджета Союзного государства, статьей 17 определен размер авансовых платежей по заключенным контрактам (договорам) на реализацию программ и мероприятий, статьями 19-23 определен порядок финансирования отдельных программ и мероприятий в 2013 году.

В 2013 году организация исполнения бюджета не в полной мере соответствовала требованиям, предусмотренным Порядком исполнения бюджета через органы казначейств и Порядком формирования и исполнения бюджета.

В соответствии с пунктом 78 Порядка формирования и исполнения бюджета казначейства государств-участников представляют в Постоянный Комитет ежемесячные, квартальные и годовые отчеты в российских рублях.

Вместе с тем пунктами 7 и 14 Порядка исполнения бюджета через органы казначейств представление сводной бюджетной росписи доходов и расходов и ежемесячных, квартальных и годовых отчетов должно осуществляться в национальных валютах. До настоящего времени в Порядок исполнения бюджета через органы казначейств не внесены соответствующие изменения.

Учет кассовых операций по средствам бюджета Союзного государства осуществляется национальными казначействами в структуре показателей бюджетной классификации Союзного государства, в основу которой положена система бюджетной классификации Российской Федерации, утратившая силу с 1 января 2005 года<sup>1</sup>.

Национальные казначейства представляют в Постоянный Комитет ежемесячные и ежеквартальные сводные отчеты об исполнении бюджета на территории России и Беларуси в основном в бумажном виде. При этом сроки представления сводных отчетов Постоянным Комитетом не установлены и не согласованы с национальными казначействами. Фактически отчетность представляется Постоянному Комитету до 25 числа первого месяца, следующего за отчетным.

Порядок подготовки и представления Постоянным Комитетом Союзного государства в Совет Министров Союзного государства годового и полугодового отчетов об исполнении бюджета Союзного государства утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 октября 2002 года № 31, которым утверждена также форма отчетов национальных казначейств государств - участников Союзного государства.

При этом методические указания по их заполнению Постоянным Комитетом не разработаны. В связи с этим единство подходов при заполнении форм бюджетной документации не обеспечено. Так, в отчете об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь Главным государственным казначейством Минфина Беларуси остаток средств на начало года уменьшается на сумму целевых остатков средств бюджета и остатков прошлых лет, доводимых Постоянным Комитетом в течение финансового года до главных распорядителей, указанные средства включаются в состав неналоговых доходов. В отчете Федерального

---

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

казначейства остаток средств на начало года не изменяется и сумма целевых остатков в состав неналоговых доходов не включается.

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь неоднократно обращали внимание на необходимость внесения изменений в Порядок исполнения бюджета через органы казначейств в части актуализации положений, регламентирующих исполнение союзного бюджета на территориях государств - участников Союзного государства, организации учета и отчетности.

Коды бюджетной классификации Союзного государства в части неналоговых доходов, отраженных в Отчете, не в полной мере соответствуют показателям неналоговых доходов, предусмотренных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации<sup>2</sup>. Так, структура показателей неналоговых доходов в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации не содержит подгруппу «прочие поступления» (КБК 20 19 000), на которой отражаются доходы от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

По мнению контролирующих органов, Указания о порядке применения бюджетной классификации требуют актуализации в части экономического содержания подгрупп расходов (уточнение расходов по статьям, подстатьям) в соответствии с действующим национальным законодательством (действующими нормативными правовыми документами Министерства финансов Беларуси). Так, требуют корректировки расходы, относящиеся на подстатью 110110 «Оплата труда гражданских служащих» в части указания, что по данной статье осуществляются расходы по выплате удержаний, производимых с заработной платы, в том числе в части затрат по страховому взносу в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в размере 1 %, удерживаемому из заработной платы белорусских работников Постоянного Комитета, Секретариата, ТРО Союза.

По результатам проверки исполнения сводной бюджетной росписи на 2013 год установлено следующее.

Распоряжением Государственного секретаря Союзного государства от 28 марта 2013 года № 16 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2013 год (далее - Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

---

<sup>2</sup> Указания о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства, утвержденные приказом Государственного секретаря Союзного государства от 31 декабря 2004 года № 23 (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации).

Квартальное распределение доходов и расходов бюджета Союзного государства, закреплённое в сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2013 год, составлено с нарушением принципа, определённого в пункте 10 Порядка формирования и исполнения бюджета. Так, в сводной бюджетной росписи I квартала сложилось превышение доходов (1081600,0 тыс. рублей) над расходами (750993,6 тыс. рублей) в объёме 330606,4 тыс. рублей. На указанную сумму были увеличены расходы II квартала, которые составили 1480406,4 тыс. рублей при плановых доходах (с учётом трансфертов) в размере 1149800,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в отдельных случаях сводная бюджетная роспись была доведена до главных распорядителей средств бюджета позже установленного срока (в течение двух рабочих дней). Так, до Минобороны России сводная бюджетная роспись доведена позже на 2 дня, до Минсельхоза России - на 5 дней.

В нарушение пункта 70 Порядка формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом в ряде случаев не соблюдались установленные сроки (не позднее 5 дней до начала периода их действия) доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета. Так, бюджетные обязательства на январь, апрель, июль, сентябрь, ноябрь, декабрь 2013 года были доведены до главных распорядителей средств бюджета (ФСБ России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Секретариат) с нарушением установленного срока от 3 до 9 дней.

В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2013 году не соблюдались требования 3 текстовых статей Декрета № 1:

- в нарушение пункта 2 статьи 16 в отсутствие обоснованной потребности в направлении целевых остатков средств дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства на 2013 год, Постоянным Комитетом внесены изменения в сводную бюджетную роспись на сумму 336451,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 24 Постоянным Комитетом не обеспечено представление в III квартале 2013 года Совету Министров Союзного государства отчетов государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков о ходе реализации двух программ Союзного государства, освоение бюджетных средств которыми составило менее 50 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на I полугодие 2013 года (программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов» - 16,6 %, «Разработка современ-

ной и перспективной технологии создания в государствах - участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного диапазона третьего поколения» - 0 %). В этой связи Советом Министров Союзного государства не приняты соответствующие решения о дальнейшей реализации этих программ;

- в нарушение статьи 25 Постоянным Комитетом не обеспечено представление в Совет Министров Союзного государства информации о задолженности, образовавшейся в результате предоставления бюджетных кредитов на возмездной и возвратной основе в 1998-2002 годах на реализацию программ Союзного государства. В этой связи Советом Министров Союзного государства в I полугодии 2013 года не было принято соответствующее решение.

### **Доходы бюджета Союзного государства**

В соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года доходы бюджета Союзного государства формируются за счет безвозмездных перечислений и неналоговых доходов.

Согласно пунктам 17 и 18 Порядка формирования и исполнения бюджета неналоговые доходы включают: доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы и иные суммы принудительного изъятия; доходы государственного учреждения Союзного государства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и иные неналоговые доходы.

Пунктом 2 статьи 2 Декрета № 1 прогнозируемые поступления неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по группам, подгруппам и статьям классификации доходов Союзного государства не установлены, что снижает прозрачность бюджета и не соответствует принципу полноты отражения доходов.

Данные неналоговые доходы учитываются в доходной части бюджета Союзного государства по фактическому поступлению. Так, в период с 2008 года по 2013 год учтены в бюджете доходы от размещения временно свободных средств бюджета в банках Республики Беларусь в сумме 187830,7 тыс. рублей, доходы ТРО Союза от предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности в сумме 31482,4 тыс. рублей.

Источником увеличения доходов бюджета Союзного государства являются доходы от управления и распоряжения собственностью Союзного государства. Однако отсутствие утвержденных нормативных правовых документов, регулирующих отношения собственности Союзного государства, не дает возможности укрепить доходную базу бюджета и уменьшить его зависимость от национальных бюджетов государств-участников. Доходная часть бюджета по-прежнему в большей степени формируется за счет взносов государств-участников. При этом Советом Министров Союзного государства и Постоянным Комитетом не принимаются действенные меры, направленные на развитие доходного потенциала бюджета Союзного государства.

В соответствии с Декретом № 1 на 2013 год доходы бюджета Союзного государства утверждены в сумме 4872000,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных перечислений Российской Федерации в бюджет Союзного государства в сумме 3167000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 1705000,0 тыс. рублей, без утверждения прогнозируемого объема неналоговых доходов.

В течение 2013 года Постоянным Комитетом в части неналоговых доходов внесены 17 изменений в сводную бюджетную роспись доходов бюджета Союзного государства на общую сумму 424831,7 тыс. рублей, в том числе:

- на основании статьи 3 Декрета № 1 внесены 3 изменения на сумму доходов ТРО Союза, полученных от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, в размере 739,9 тыс. рублей;

- на основании статьи 6 Декрета № 1 внесены 2 изменения на сумму остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет (за исключением целевых остатков) в размере 87640,8 тыс. рублей, предусмотренных постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 21 на финансирование новой программы «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года»;

- в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Декрета № 1 внесены 12 изменений за счет целевых остатков средств бюджета в размере 336451,0 тыс. рублей, образовавшихся на счетах бюджетополучателей на 31 декабря 2012 года (ФСБ России, Госпогранкомитет Беларуси, концерн «Белнефтехим», Минсельхозпрод Беларуси).

С учетом внесенных изменений доходы бюджета Союзного государства составили 5296831,7 тыс. рублей, в том числе неналоговые доходы - 424831,7 тыс. рублей, которые утверждены Декретом № 5.

Следует отметить, что в пояснительной записке по внесению изменений в Декрет № 1 приводится пофакторный анализ изменений по всем видам доходов без обоснованных расчетов их поступлений.

В 2013 году бюджет Союзного государства исполнен по доходам в сумме 5328341,9 тыс. рублей, или 100,6 % от установленного Декретом № 5, в том числе отчисления государств-участников составили 4872000,0 тыс. рублей (100 % от установленного Декретом № 5); неналоговые доходы - 456341,9 тыс. рублей (107,4 % от установленного Декретом № 5).

Данные по доходам бюджета Союзного государства за 2013 год, предусмотренные в Декрете № 5, их кассовое исполнение представлены в таблице:

(тыс. руб.)

КБК	Наименование	Декрет № 5	Кассовое исполнение	Отклонение
30 00 000	Безвозмездные перечисления	4872000,0	4872000,0	0,0
20 00 000	Неналоговые доходы	424831,7	456341,9	+ 31510,2
20 10 000	Доходы от имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных организаций	739,9	24730,8	+ 23990,9
20 20 000	Возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году	-	5564,3	+ 5564,3
20 70 000	Штрафные санкции, возмещение ущерба	-	1735,3	+ 1735,3
20 90 000	Прочие неналоговые доходы	424091,8	424311,5	+ 219,7
Всего доходов		5296831,7	5328341,9	+ 31510,2

Фактическое превышение показателя неналоговых доходов составило 31510,2 тыс. рублей, что на 7,4 % больше показателя, утвержденного Декретом № 5, и включает в себя:

- проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь (21869,1 тыс. рублей);

- доходы, полученные ТРО Союза и Минкультуры Беларуси (2121,8 тыс. рублей, в том числе доходы от проката художественного фильма «Брестская крепость» в сумме 1135,5 тыс. рублей, которые являются доходами бюджета Союзного государства, доходы от услуг по предоставлению сигнала и телерадиопередач в сумме 986,3 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 976,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 10,3 тыс. рублей). В соответствии с пунктом 4.7 Порядка поступления, учета и использования доходов ТРО Союза доходы в сумме 976,0 тыс. рублей (перечислены на счет по учету средств бюджета Союзного государства 13 декабря 2013 года) подлежали доведению до ТРО Союза в I квартале 2014 года в качестве дополнительного источника финансирования, что вступило бы в противоречие с Декретом № 5 (одобрен Советом Министров Союзного государства 13 декабря 2013 года). В связи с этим требуется внести изменения

в Порядок поступления, учета и использования доходов ТРО Союза в части уточнения сроков перечисления доходов ТРО Союза на счета по учету средств бюджета Союзного государства;

- возврат бюджетных средств, полученных и неиспользованных в 2012 году (5564,3 тыс. рублей, в том числе возврат не использованного аванса исполнителями (Белорусский государственный институт, ГНУ «Институт тепломассообмена им. А.В. Лыкова» НАН Беларуси) трех программ - 1127,6 тыс. рублей; перечисление по решению Арбитражного суда г. Москвы от 17 июня 2013 года - 3671,7 тыс. рублей, ошибочно перечисленные денежные средства - 765,0 тыс. рублей);

- штрафные санкции и возмещение ущерба (1735,3 тыс. рублей, в том числе пеня, перечисленная ОАО «НПО «Прибор» за нарушение условий государственного контракта, - 237,8 тыс. рублей, пеня за неисполнение сроков платежей и обязательств по заключенным договорам, а также штрафы по результатам проверок КРУ Минфина Беларуси - 1497,5 тыс. рублей);

- прочие неналоговые доходы (219,7 тыс. рублей, в том числе проценты за пользование бюджетными средствами (по решению Арбитражного суда г. Москвы от 17 июня 2013 года) - 104,4 тыс. рублей; возврат средств за обслуживание в залах официальных лиц и делегаций сотрудников Постоянного Комитета - 115,3 тыс. рублей).

Аналогичные превышения показателей, утвержденных декретами о бюджете Союзного государства на соответствующий год с уточненными данными по видам доходов, имели место в 2008-2012 годах, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходов бюджета. Так, превышение доходов над утвержденными показателями составило в 2008 году 48224,7 тыс. рублей (6,6 %), в 2009 году - 62290,9 тыс. рублей (8,2 %), в 2010 году - 46788,9 тыс. рублей (6,5 %), в 2011 году - 41049,0 тыс. рублей (21,3 %), в 2012 году - 23625,1 тыс. рублей (35,3 процента).

Следует отметить неравномерность поступления доходов ТРО Союза, полученных от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, в бюджет Союзного государства по причине несвоевременного доведения до Постоянного Комитета информации об их получении, что является нарушением пункта 4.3 Порядка поступления, учета и использования доходов, полученных ТРО Союза от внебюджетной деятельности. Так, объем поступивших доходов в I квартале 2013 года составил 17 % (484,8 тыс. рублей), во II квартале - 32,5 % (928,5 тыс. рублей), в III квартале - 0,5 % (15,4 тыс. рублей), в IV квартале - 50 % (1433,0 тыс. рублей).

## Расходы бюджета Союзного государства

В соответствии с Декретом № 1 расходы бюджета Союзного государства на 2013 год утверждены в сумме 4872000,0 тыс. рублей.

Декретом № 5 внесены изменения, в соответствии с которыми расходы бюджета Союзного государства составили 5296831,7 тыс. рублей и увеличились относительно первоначальных показателей на 424831,7 тыс. рублей.

Финансирование расходов 32 главных распорядителей средств бюджета в 2013 году составило 5003166,4 тыс. рублей (94,5 % уточненной сводной бюджетной росписи).

Кассовые расходы составили 4536668,5 тыс. рублей, или 85,6 % уточненной сводной бюджетной росписи и не выполнены на 760163,2 тыс. рублей, или на 14,4 процента.

Уровень кассового исполнения расходов бюджета Союзного государства по разделам классификации расходов бюджета за 2011-2013 годы в процентах к уточненной сводной бюджетной росписи представлен в таблице:

(в процентах)

Наименование разделов	Исполнение расходов бюджета Союзного государства к уточненной сводной бюджетной росписи			Отклонение данных 2013 г.	
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	от 2011 г.	от 2012 г.
Органы Союзного государства (в том числе расходы на проведение заседаний ВГС, Совета Министров)	95,1	94,5	92,4	- 2,7	- 2,1
Международная деятельность	95,1	83,6	-	-	-
Военно-техническое сотрудничество	90,6	91,2	99,7	+ 9,1	+ 8,5
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	97,9	19,8	95,4	- 2,5	+ 75,6
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	92,4	99,6	-	-	-
Промышленность, энергетика и строительство	98,6	93,0	99,7	+ 1,1	+ 6,7
Сельское хозяйство и рыболовство	99,9	99,8	35,9	- 64,0	- 63,9
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	95,3	87,8	-	-	-
Транспорт, связь и информатика	93,8	100,0	69,5	- 24,3	- 30,5
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	73,1	-	0,0	-	-
Образование	93,4	96,7	96,3	+ 2,9	-0,4
Культура, искусство и кинематография	96,1	92,0	98,2	+ 2,1	+ 6,2
Средства массовой информации	96,8	98,3	98,7	+ 1,9	+ 0,4
Здравоохранение и физическая культура	77,8	83,6	96,5	+ 18,7	+ 12,9
Социальная политика	99,6	99,5	99,9	+ 0,3	+ 0,4
Прочие расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	93,3	86,9	85,6	- 7,7	- 1,3

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства по функциональной классификации расходов показал следующее.

В 2013 году ни по одному из 13 разделов бюджетной классификации расходы не были исполнены в полном объеме. В 2012 году исполнены расходы на 100 % только по разделу «Транспорт, связь и информатика».

В 2011-2013 годах по разделу «Прочие расходы» средства в полном объеме не были востребованы.

Низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 разделам: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 35,9 % и «Транспорт, связь и информатика» - 69,5 %. По сравнению с 2011-2012 годами по указанным разделам отмечается снижение уровня исполнения расходов: по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» по отношению к 2011 году снижение на 64,0 %; к 2012 году - на 63,9 %; по разделу «Транспорт, связь и информатика» снижение по отношению к 2011 году - на 24,3 %; к 2012 году - на 30,5 процента.

Ведомственной структурой расходов бюджета Союзного государства на 2013 год предусмотрено исполнение расходов бюджета 32 главными распорядителями (получателями) средств бюджета (на территории Республики Беларусь - 13, на территории Российской Федерации - 19).

Анализ исполнения расходов союзного бюджета по главным распорядителям средств бюджета показал следующее.

В полном объеме расходы исполнены только по 6 главным распорядителям (получателям) средств бюджета (Минпромторг России, Минобрнауки России, ФСТЭК России, ТРО Союза, концерн «Белнефтехим», Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь).

По 14 главным распорядителям (получателям) средств бюджета исполнение расходов составило от 92,1 % уточненных бюджетных назначений (ГТК Беларуси) до 99,9 % (Минсельхозпрод Беларуси и ФСБ России). По 4 главным распорядителям (получателям) средств бюджета расходы исполнены от 75,3 % (Роскосмос) до 87,4 % (Постоянный Комитет).

Низкий процент кассового исполнения сложился по 2 главным распорядителям (получателям) средств бюджета: Минсельхоз России - 10,6 %, Минздрав России - 30,7 процента.

Анализ качества управления государственными финансами показал следующее.

В 2013 году Постоянным Комитетом внесены 34 изменения в сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства, что на 8 изменений меньше, чем в 2012 году (42 изменения).

В результате изменений, внесенных Постоянным Комитетом в течение 2013 года, общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 1211318,4 тыс. рублей, или 26,7 % кассовых расходов бюджета, что на 588152,5 тыс. рублей больше, чем в 2012 году. В 2012 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 623165,9 тыс. рублей, или 14,5 % кассовых расходов.

Общий объем отрицательных изменений в 2013 году составил 7916,4 тыс. рублей, или 0,2 % кассовых расходов бюджета, что на 6678,5 тыс. рублей больше, чем в 2012 году (1237,9 тыс. рублей).

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статей 3, 6, 11, 15 и 16 Декрета № 1.

Суммы изменений бюджетных ассигнований в уточненной сводной бюджетной росписи и их основания отражены в таблице:

(тыс. руб.)

	Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись	В том числе	
		на территории России	на территории Беларуси
Статья 3 Декрета № 1 (доходы ТРО Союза)	739,9	730,3	9,6
Статья 6 Декрета № 1 (остатки прошлых лет)	87640,8	75985,3	11655,5
Статья 11 Декрета № 1 (финансирование новых программ за счет прочих расходов бюджета (перераспределение по разделам))	786486,7	501514,7	284972,0
Статья 15 Декрета № 1 (уменьшение на суммы нецелевого использования)	-7916,4	-7916,4	-
Статья 16 (пункт 2) Декрета № 1 (целевые остатки средств)	336451,0	172677,2	163773,8
Итого	1203402,0	742991,1	460410,9

В 2013 году Постоянным Комитетом внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований по разделу 30, подразделу 04 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» за счет возврата средств, использованных в 2011-2012 годах не по целевому назначению по разделам 01 «Органы Союзного государства» и 16 «Средства массовой информации», в общей сумме 7916,4 тыс. рублей (в том числе: в 2011 году - 7901,6 тыс. рублей, в 2012 году - 14,8 тыс. рублей).

На основании статьи 11 Декрета № 1 и соответствующих постановлений Совета Министров Союзного государства за счет средств бюджета, предусмотренных по разделу 30, подразделу 04 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», в бюджетную роспись расходов внесены изменения в части финансирования расходов на реализацию 3 новых

программ<sup>3</sup>. Кроме того, увеличены расходы на реализацию программы «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе» на 2011-2014 годы (50000,0 тыс. рублей).

На основании статьи 6 Декрета № 1 за счет остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет (за исключением целевых остатков) в сумме 87640,8 тыс. рублей профинансированы расходы по новой программе «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 21.

Увеличение в 2013 году бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Декрета № 1 (за счет целевых остатков) составило 336451,0 тыс. рублей, или 28,0 % общей суммы увеличения бюджетных ассигнований, или 6,4 % уточненной сводной бюджетной росписи. В 2012 году увеличение за счет целевых остатков составляло только 0,4 % уточненной сводной бюджетной росписи.

Анализ внесенных изменений по главным распорядителям средств бюджета показал снижение объемов и количества внесенных изменений в сводную бюджетную роспись. В 2013 году по предложениям 9 главных распорядителей средств бюджета внесено 15 изменений в сводную бюджетную роспись (перераспределение средств по кодам экономической классификации расходов бюджета и по кварталам) на общую сумму 57820,0 тыс. рублей. За аналогичный период 2012 года было внесено 39 изменений на общую сумму 96594,9 тыс. рублей, а в 2011 году - 27 изменений на сумму 69605,3 тыс. рублей.

Вместе с тем остается значительная доля изменений, вносимых в IV квартале. Так, в IV квартале 2013 года внесены изменения на сумму 51597,5 тыс. рублей (89,2 % от общей суммы изменений за год), в IV квартале 2012 года - 80173,6 тыс. рублей (83,0 %), в IV квартале 2011 года - 59930,2 тыс. рублей (86,1 %). Такой существенный объем изменений сводной бюджетной росписи свидетельствует о значительном перераспределении средств бюджета Союзного государства в ходе его исполнения и о низком качестве финансового планирования главными распорядителями средств.

Контролирующие органы неоднократно указывали на недостаточный уровень планирования и организации бюджетного процесса, что выражает-

---

<sup>3</sup> «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» (259486,7 тыс. рублей); «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» (232000,0 тыс. рублей); «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли» («Мониторинг-СГ») (245000,0 тыс. рублей).

ся в резервировании в бюджете средств на финансирование новых программ и мероприятий, из которых значительные объемы остаются невостребованными. В результате без должной необходимости из национальных бюджетов Российской Федерации и Республики Беларусь отвлекаются значительные средства. Так, за 2007-2012 годы из предусмотренных в бюджетах Союзного государства средств в сумме 2796373,1 тыс. рублей на финансирование новых программ и мероприятий невостребованными остались 892467,0 тыс. рублей, или 31,9 % предусмотренных бюджетами средств.

В 2013 году остались невостребованными средства Резервного фонда Союзного государства в размере 48720,0 тыс. рублей. Советом Министров Союзного государства соответствующие решения не принимались.

С 2012 года наблюдается снижение всех показателей исполнения бюджета Союзного государства и увеличение остатков средств бюджета на счетах в национальных казначействах государств-участников, динамика которых представлена в таблице:

	(в процентах)						
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Фактические доходы	97,9	101,0	101,1	100,8	100,8	100,5	100,6
Финансирование	84,2	97,2	90,5	97,3	95,1	92,3	94,5
Кассовое исполнение	80,3	84,2	87,4	95,7	93,3	86,9	85,6
Остатки средств бюджета, млн. руб.	1306,5	1374,2	1378,8	381,4	576,4	1163,6	1521,5

Так, процент кассового исполнения в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизился на 1,3 процентного пункта, с 2011 годом - на 7,7 процентного пункта, а с 2010 годом - на 10,1 процентного пункта.

По состоянию на 1 января 2014 года остатки средств бюджета Союзного государства составили 1521463,5 тыс. рублей и по сравнению с 2012 годом увеличились в 1,3 раза, а по сравнению с 2011 и 2010 годами - соответственно, в 2,6 и 4 раза.

Контролирующие органы в ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2013 году неоднократно обращали внимание на недостаточный уровень кассового исполнения бюджета и отмечали, что выделение значительных объемов средств в конце года негативно сказывается на уровне исполнения бюджета и эффективности использования бюджетных средств.

Кассовое исполнение расходов союзного бюджета в течение 2013 года осуществлялось достаточно неравномерно. В IV квартале использовалось более 1/3 части бюджетных ассигнований (2087091,5 тыс. рублей, или 39,4 % уточненной сводной бюджетной росписи). В IV квартале 2012 года кассовое исполнение составило 31,7 % объема кассовых расходов за год, в IV квартале 2011 года - 42,9 %, в IV квартале 2010 года - 51,6 %, в IV квартале 2009 года - 52,4 процента.

Значительные расходы бюджетных средств в IV квартале по-прежнему приходятся на декабрь месяц. Так, в декабре 2013 года кассовое исполнение составило 1484655,9 тыс. рублей, или 32,7 % объема кассовых расходов; в декабре 2012 года - 21,9 %, или 938151,2 тыс. рублей, в декабре 2011 года - 23,9 %, или 1129233,7 тыс. рублей.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных уточненной сводной бюджетной росписью, составил 760163,2 тыс. рублей и в основном связан с неосвоением в полном объеме средств, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий, а также на содержание органов Союзного государства и ТРО Союза (672495,4 тыс. рублей).

Аналогичная ситуация с исполнением бюджета отмечалась в предыдущие годы. При этом наблюдается тенденция увеличения неисполненных бюджетных назначений. Так, по отношению к 2012 году объем неисполненных бюджетных ассигнований увеличился в 1,18 раза (на 114593,5 тыс. рублей), а по отношению к 2011 году - в 2,2 раза (на 419044,3 тыс. рублей).

Ситуация с недоисполнением расходов бюджета главными распорядителями средств бюджета не изменяется на протяжении последних лет, что свидетельствует о недостаточно результативной и эффективной их деятельности.

В 2013 году наибольший объем неисполненных средств, установленных уточненной сводной бюджетной росписью, сложился по 10 главным распорядителям (получателям) средств бюджета на общую сумму 608053,0 тыс. рублей (Минсельхоз России - 175000,0 тыс. рублей, МЧС России - 126800,0 тыс. рублей, МЧС Беларуси - 127127,5 тыс. рублей, Национальная академия наук Республики Беларусь - 60428,3 тыс. рублей, Минздрав России - 39900,0 тыс. рублей, ФТС России - 22538,2 тыс. рублей, Рослесхоз - 20600,0 тыс. рублей, ФМБА России - 16500,0 тыс. рублей, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь - 12959,0 тыс. рублей, Роспотребнадзор - 6200,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2012 годом объем неиспользованных средств бюджета увеличился в 1,7 раза (на 242884,8 тыс. рублей), а по сравнению с 2011 годом - в 3,6 раза (на 441113,3 тыс. рублей).

Важнейшей проблемой остается невостребованность целевых остатков бюджетополучателями, в том числе сложившихся из-за курсовой разницы. Так, на основании пункта 2 статьи 16 Декрета № 1 до отдельных главных распорядителей средств бюджета доведены целевые остатки средств в размере 336451,0 тыс. рублей. Вместе с тем не всеми государственными заказчиками программ указанные средства были востребованы в полном

объеме. Неиспользованный остаток на конец года составил 13323,43 тыс. рублей. Данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование программы	Главный распорядитель средств бюджета	Целевые остатки на 01.01.2013 г.	Доведенные целевые остатки	Остатки на 01.01.2014 г.
«Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов»	ФСБ России	172677,2	172677,2	340,0
	Государственный пограничный комитет Республики Беларусь	73906,5	73906,5	12958,96
«Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	631,3	631,3	24,47 (из-за курсовой разницы)

Аналогичная ситуация с использованием целевых остатков средств бюджета имела место в предыдущие годы. Неиспользованный остаток средств бюджета на 31 декабря 2012 года составил 27632,4 тыс. рублей, на 31 декабря 2011 года - 44499,7 тыс. рублей. При этом доведение целевых остатков средств бюджета до главных распорядителей осуществлялось при отсутствии обоснованной потребности в направлении их дополнительно к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным соответствующими бюджетами.

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос курсовой разницы, возникающей при исполнении бюджета на территории Республики Беларусь.

Курсовая разница по средствам бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь на 1 января 2014 года составила отрицательную величину (-9682,1 тыс. рублей), которая учтена в отчете Министерства финансов Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь за 2013 год посредством уменьшения остатков средств в российских рублях на конец отчетного периода.

По итогам исполнения бюджета Союзного государства за 2011 и 2012 годы курсовая разница составила отрицательную величину - (-)18186,5 тыс. рублей и (-)21876,9 тыс. рублей, соответственно. На размер курсовой разницы в течение года оказывает влияние наличие значительных остатков средств бюджета Союзного государства на счете в Главном государственном казначействе Минфина Беларуси, а также изменение курса белорусского рубля к российскому рублю.

Анализ реализации в 2013 году программ и мероприятий Союзного государства показал следующее.

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию 14 программ Союзного государства и 27 меро-

приятий предусмотрены в сумме 4596977,2 тыс. рублей, или 86,8 % утвержденных расходов по уточненной сводной бюджетной росписи.

Финансирование 14 программ и 27 мероприятий составило 4353055,3 тыс. рублей, или 94,7 % общих расходов, предусмотренных на реализацию программ и мероприятий уточненной сводной бюджетной росписью.

Кассовые расходы составили 3912234,6 тыс. рублей, или 85,1 % общих расходов, предусмотренных на реализацию программ и мероприятий уточненной сводной бюджетной росписью.

В 2013 году бюджетные ассигнования на реализацию 14 программ Союзного государства утверждены в размере 3919848,1 тыс. рублей, или 74,0 % утвержденных расходов уточненной сводной бюджетной росписи.

Основными направлениями по-прежнему остаются расходы на промышленность, транспорт, связь, информатику, сельское хозяйство и обеспечение безопасности Союзного государства, расходы по которым в 2013 году составили 74 % всех расходов.

Финансирование 14 совместных программ составило 3713850,6 тыс. рублей, или 94,7 % общих расходов на реализацию программ по уточненной сводной бюджетной росписи.

Кассовые расходы составили 3280510,2 тыс. рублей, или 83,7 % объема бюджетных ассигнований уточненной росписи, или 88,3 % объема финансирования на реализацию программ.

На 1 января 2014 года неиспользованные целевые остатки средств на счетах бюджетополучателей составили 636489,1 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 433340,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 203149,1 тыс. рублей) и увеличились по сравнению с 2012 годом в 1,64 раза (на 248105,1 тыс. рублей).

Основной объем целевых остатков в размере 521935,8 тыс. рублей (82,0 %) приходится на две программы: «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» и «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», профинансированных только в декабре 2013 года. Контролирующие органы неоднократно указывали, что утверждение программ в IV квартале и открытие государственным заказчикам финансирования в конце финансового года вызывают риск увеличения целевых остатков средств на счетах бюджетополучателей и невыполнения предусмотренных программой целевых показателей и индикаторов.

В полном объеме освоены средства только по 5 программам: «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе», «Разработка инновационных технологий и техники для производства кон-

курентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы», «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий», «Разработка технологий и организация опытного производства высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных средств нового поколения и пищевых продуктов на основе лактоферрина человека, получаемого из молока животных-продуцентов» и «Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток».

В рамках контроля за исполнением бюджета Союзного государства в 2013 году контролирующие органы обращали внимание на риски неисполнения расходов бюджета по реализации отдельных программ. Так, в I полугодии 2013 года наиболее низкий уровень исполнения расходов (16,6 %) сложился по программе «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов». Доведенные до Госпогранкомитета Беларуси бюджетные средства в сумме 52300,0 тыс. рублей на строительство учебно-административного корпуса, казармы, общежития и столовой ГУ образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» по данной программе не были освоены по причине отказа Госпогранкомитета Беларуси от строительства спецобъектов. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 30 в программу «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов» внесены изменения в части перераспределения финансовых ресурсов по направлениям расходования средств.

Из 5 программ со сроками окончания реализации в 2013 году завершены 4 программы («Разработка технологий и организация опытного производства высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных средств нового поколения и пищевых продуктов на основе лактоферрина человека, получаемого из молока животных-продуцентов», «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов», «Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологических изменений тканей и органов с использованием стволовых клеток», «Разработка и освоение серий интегральных микросхем и полупроводниковых приборов для аппаратуры специального назначения и двойного применения»), программа «Разработка и создание нового поколения микросистемотехники и унифицированных интегрированных систем двойного назначения на ее основе» продлена на 2014 год.

В нарушение пунктов 5.8 и 5.9 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства 11 октября 2000 года № 7 (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 23, далее - Порядок разработки и реализации программ), при подготовке итоговых отчетов о ходе реализации программ государственными заказчиками не соблюдаются их структура и содержание, в отчетах отсутствует информация о государственной регистрации и правовой охране созданных и приобретенных объектов интеллектуальной собственности, постановке их на балансовый учет и внедрении полученных результатов в практическую деятельность.

Низкий уровень подготовки итоговых отчетов влечет необходимость их неоднократной доработки, что удлиняет сроки их согласования и утверждения в установленном порядке Советом Министров Союзного государства.

В 2013 году Советом Министров Союзного государства утверждены итоги реализации только 2 программ («Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптации к другим отраслям техники и массовому производству» (2009-2012 годы) и «Борьба с преступностью на территориях государств - участников Договора о создании Союзного государства на период 2008-2012 годов») со сроками завершения в 2012 году.

На протяжении последних лет наблюдается отрицательная динамика исполнения совместных программ. Сравнительный анализ исполнения программ за 2010-2013 годы приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Период / количество программ	Уточненная сводная роспись	Финансирование	Кассовое исполнение	% финансирования к уточненной сводной росписи	% кассовых расходов к уточненной сводной росписи
2010 г. 18 программ	4046477,1	3935987,0	3868222,2	97,3	95,6
2011 г. 17 программ	3361261,0	3291265,4	3264774,2	97,9	97,1
2012 г. 15 программ	3222185,1	3016596,7	2814374,7	93,6	87,3
2013 г. 14 программ	3919848,1	3713850,6	3280510,2	94,7	83,7

Как видно из таблицы, по сравнению с 2010 годом количество программ сократилось в 1,3 раза, кассовое исполнение - на 11,9 процентного пункта, а по сравнению с 2011 годом кассовое исполнение снизилось на 13,4 процентного пункта. Это обусловлено тем, что контроль со стороны

государственных заказчиков за ходом реализации программ носит формальный характер. В результате возникают риски неосвоения средств, невыполнения в установленные сроки мероприятий и программ и недостижения запланированных результатов. За период с 2002 года по 2013 год в установленные сроки завершены только 34 из 52 программ, в 18 программ внесены изменения с продлением срока реализации на год.

Контролирующие органы неоднократно указывали на отсутствие действенного контроля со стороны Постоянного Комитета за разработкой и реализацией программ и предлагали наделить Постоянный Комитет соответствующими полномочиями. До настоящего времени соответствующие изменения в Положение о Постоянном Комитете Союзного государства, утвержденное постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 года № 13, и Порядок разработки и реализации программ не внесены.

В 2013 году бюджетные ассигнования на реализацию 27 мероприятий Союзного государства утверждены в размере 677129,1 тыс. рублей, или 12,8 % утвержденных расходов уточненной сводной бюджетной росписи.

Финансирование 27 мероприятий составило 639204,7 тыс. рублей, или 94,4 % уточненной сводной бюджетной росписи на проведение мероприятий, кассовые расходы - 631724,4 тыс. рублей, или 93,3 % уточненной сводной бюджетной росписи на проведение мероприятий.

Из 27 мероприятий в полном объеме средства освоены по мероприятиям: «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске», «Молодежь - за Союзное государство», «Организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Проверка реализации отдельных мероприятий показала следующее.

На протяжении ряда лет Секретариату не удается решить вопросы эффективного распространения газеты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное вече». Ежегодно на территории Российской Федерации предусматривается 50 выпусков и 9 спецвыпусков газеты тиражом 300,0 тыс. экземпляров. В 2013 году расходы по выпуску и распространению указанного тиража составили 115210,0 тыс. рублей.

Распространение газеты в 20 регионах Российской Федерации осуществлялось без учета потребности, вследствие чего часть печатной продукции оставалась невостребованной. Так, в 2013 году в 10 регионах Российской Федерации (120 точек распространения газеты) экземпляры газеты оставались на подоконниках, столах, стульях или на стойках с логотипами других печатных изданий.

В этой связи представляется целесообразным Секретариату оптимизировать бюджетные расходы по выпуску и распространению газеты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное вече» в части корректировки тиража печатного издания.

Наряду с выпуском газеты функционирует интернет-газета «Союзное вече», оперативно дополняющая печатные материалы в течение всей недели, что позволило увеличить потенциальную аудиторию читателей (в основном молодежную), в том числе за счет читателей из стран СНГ, Германии, Польши, Канады, Украины. За 2013 год зафиксировано 269,7 тыс. посещений. Расходы на интернет-газету в 2013 году составили 2121,5 тыс. рублей, или 1,8 % общих расходов на издание и распространение периодического издания газеты «Союзное вече».

В нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» (в редакции приказов Минфина России от 10 июля 2000 года № 65н и от 9 июня 2001 года № 44н) (далее - Инструкция № 107н):

- учет книжной продукции в сумме 7704,4 тыс. рублей Постоянным Комитетом осуществлялся на счете 063 «Хозяйственные материалы и канцелярские принадлежности» вместо счета 067 «Прочие материалы»;

- Секретариатом не приняты к балансовому учету сборники материалов по результатам проведенных семинаров в количестве 300 экземпляров на сумму 166,2 тыс. рублей.

#### **Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг**

До настоящего времени не разработаны нормативные правовые акты Союзного государства по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд органов и учреждений Союзного государства. В связи с этим органы и учреждение Союзного государства при размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг должны применять соответствующие нормы законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь. В 2013 году, как и в предыдущие годы, органы и учреждение Союзного государства (Постоянный Комитет, Секретариат и ТРО Союза) при размещении заказов на территории Российской Федерации руководствовались своими положениями о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые не в полной мере соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации.

Так, положениями о размещении заказов не предусмотрено размещение органами и учреждением Союзного государства на официальном сайте

Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещений о проведении открытого конкурса, извещений о проведении запроса котировок, конкурсной документации. Фактически в 2013 году извещения и конкурсная документация публиковались на сайтах [www.postkomsg.com](http://www.postkomsg.com), [www.soyuz.by](http://www.soyuz.by), [www.tro.soyuz.com](http://www.tro.soyuz.com) и [www.belrus.ru](http://www.belrus.ru). Извещения также публиковались в газете «Союз. Беларусь-Россия» и в еженедельной газете Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное вече».

При этом Постоянный Комитет, Секретариат и ТРО Союза своевременно не обращались в Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу рассмотрения применения норм Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) применительно к размещению заказов на выполнение работ (услуг) для нужд Союзного государства с учетом положений, установленных нормативными актами Союзного государства.

Установлено, что при размещении органами и учреждением Союзного государства заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, как и в предыдущие годы, имели место следующие системные нарушения и недостатки:

1. В нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ в конкурсной документации Постоянного Комитета на автотранспортное обслуживание содержалась информация о фирменном наименовании производителя, а в конкурсной документации Секретариата - информация о товарном знаке, что приводило к ограничению конкуренции.

2. В нарушение части 2 статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения запроса котировок Секретариатом заключены 3 договора на общую сумму 583,4 тыс. рублей, а также без проведения запроса котировок и заключения договора произведены расходы в сумме 332,0 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ имело место размещение Секретариатом в течение квартала у единственного поставщика заказов на поставки одноименных товаров на сумму, превышающую предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, на общую сумму 500,4 тыс. рублей.

4. В нарушение части 2 статьи 10, статьи 20 Федерального закона № 94-ФЗ имело место заключение 6 контрактов без проведения конкурсных процедур на общую сумму 6381,2 тыс. рублей, в том числе: Секретариатом - 3 договора на сумму 1931,2 тыс. рублей и Постоянным Комитетом на тер-

ритории Республики Беларусь - 3 договора на общую сумму 4450,0 тыс. рублей.

5. В нарушение части 1 статьи 21 Федерального закона № 94-ФЗ извещения о проведении 2 открытых конкурсов публиковались Постоянным Комитетом позже установленного срока на 11 дней.

6. В нарушение части 4 статьи 21 Федерального закона № 94-ФЗ сроки размещения конкурсной документации в извещениях о проведении открытого конкурса Постоянным Комитетом не указывались. В извещениях о проведении открытых конкурсов, опубликованных в периодических изданиях Совета Министров Союзного государства «Союз. Беларусь-Россия» от 14 февраля 2013 года № 6 (586) и от 18 апреля 2013 года № 15 (595), не были указаны следующие сведения: место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, место и дата их рассмотрения и подведения итогов конкурса.

7. В нарушение статьи 21 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 2.2 Положения о размещении заказов в извещениях Постоянного Комитета о проведении 8 конкурсов не отражался предмет контрактов с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ (оказываемых услуг).

8. В нарушение частей 1 и 2 статьи 19.1, статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ в конкурсной документации по проведенным Постоянным Комитетом 13 открытым конкурсам отсутствовало обоснование начальной (максимальной) цены контрактов (цены лотов).

9. В нарушение пункта 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ имело место заключение Постоянным Комитетом 15 контрактов на общую сумму 18060,9 тыс. рублей в сроки, позднее 20 дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок, в том числе: на территории Республики Беларусь - 13 договоров на общую сумму 9578,2 тыс. рублей с нарушением срока от 27 до 124 дней и на территории Российской Федерации - 2 договора на общую сумму 8482,7 тыс. рублей (от 13 до 21 дня).

10. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении ТРО Союза двух открытых конкурсов был установлен срок выполнения работ в период с марта по июнь 2013 года. При этом ТРО Союза были заключены 2 контракта на выполнение работ в период с марта по 25 декабря 2013 года на сумму 4500,0 тыс. рублей, что не соответствовало сроку выполнения работ, установленному в конкурсной документации и извещении о проведении вышеуказанных конкурсов. Фактически выплаты производились с марта по декабрь 2013 года.

Сведения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) для нужд органов и учреждения Союзного государства представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Конкурсные процедуры	Количество контрактов	Общая сумма контрактов	Количество контрактов, заключенных с единственным поставщиком	Общая сумма контрактов, заключенных с единственным поставщиком	Удельный вес в общей сумме контрактов
Постоянный Комитет					
Открытые конкурсы	64	141859,5	53	121630,8	85,7
Запросы котировок	-	-	-	-	-
Итого	64	141859,5	53	121630,8	85,7
Секретариат					
Открытые конкурсы	9	116790,0	5	89924,3	77,0
Запросы котировок	1	401,9	-	-	-
Итого	10	117191,9	5	89924,3	76,7
ТРО Союза					
Открытые конкурсы	10	58722,1	7	33664,1	57,3
Открытый аукцион	1	3300,0	1	3300,0	100,0
Запросы котировок	7	3186,0	-	-	-
Итого	18	65208,1	8	36964,1	56,3

По данным таблицы, наибольший удельный вес (56,3-85,7 %) в общей сумме контрактов приходится на контракты, заключенные с единственным участником размещения заказа. В большинстве случаев по результатам открытых конкурсов контракты (договоры) заключались с теми же участниками, что и в предыдущие годы, что свидетельствует о недостаточной работе органов и учреждения Союзного государства по привлечению потенциальных поставщиков, исполнителей к участию в процедурах размещения заказов.

## Органы и учреждение Союзного государства

### Секретариат Парламентского Собрания

#### Союза Беларуси и России

Смета расходов на функционирование Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России на 2013 год утверждена решением Совета Парламентского Собрания от 18 декабря 2012 года в сумме 174837,4 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений (сокращена на сумму нецелевого использования средств бюджета в размере 9,9 тыс. рублей) уточненная смета расходов на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России утверждена решением Совета Парламентского Собрания от 21 июня 2014 года в сумме 174827,5 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью финансирование Секретариата составило 174594,4 тыс. рублей (99,9 % уточненной

сводной бюджетной росписи), кассовые расходы - 156942,5 тыс. рублей (89,9 % от полученного финансирования).

Неиспользованный остаток средств бюджета на 1 января 2014 года составил 17651,9 тыс. рублей и увеличился с начала года в 2 раза (8812,0 тыс. рублей). На протяжении ряда лет основная доля неиспользованных средств приходится на расходы по командировочным и служебным разъездам, оплате коммунальных услуг, прочим текущим расходам, что указывает на отсутствие обоснованных расчетов.

Недостатки планирования расходов для нужд Секретариата выявлены при формировании оплаты труда должностных лиц Секретариата<sup>4</sup> на 2013 год. Так, фондом оплаты труда предусмотрена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 1,5 должностного оклада, в объеме 857,3 тыс. рублей. В то же время Секретариат не наделен полномочиями по осуществлению работ со сведениями, составляющими государственную тайну, лицензия на право проведения указанных работ отсутствует. Кроме того, в структуре Секретариата не предусмотрено подразделение по работе со сведениями, составляющими государственную тайну. В результате запланированные средства в сумме 857,3 тыс. рублей были направлены на выплату премий.

В 2013 году оплата транспортных услуг за автомашины, закрепленные за должностными лицами Секретариата, во время их отсутствия (дни нахождения в отпуске, командировках) составила 635,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием средств и свидетельствует об отсутствии контроля за использованием закрепленного автотранспорта. Данные факты также отмечались Счетной палатой Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия по итогам исполнения бюджета за 2011 и 2012 годы.

До настоящего времени не подтверждены полномочия должностных лиц Секретариата, назначенных по квоте Республики Беларусь. Так, срок нахождения на должности заместителя Ответственного секретаря - начальника Аппарата Представительства Парламентского Собрания в Республике Беларусь и его заместителя истек в июне 2013 года, а срок нахождения на должности заместителя начальника главного управления правового и документационного обеспечения истек еще в июне 2012 года. На момент проведения контрольного мероприятия продление полномочий указанных лиц в установленном порядке не производилось, обращение в Национальное Собрание Республики Беларусь о подтверждении полно-

---

<sup>4</sup> Порядок оплаты труда должностных лиц Секретариата утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 9.

мочий должностных лиц, назначенных по квоте Республики Беларусь, официально Секретариатом не направлялось<sup>5</sup>.

### **Постоянный Комитет Союзного государства**

Сметой расходов на содержание Постоянного Комитета в 2013 году предусмотрено 220421,1 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 210740,2 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 9681,0 тыс. рублей.

Уточненной сметой расходов на содержание Постоянного Комитета, утвержденной Государственным секретарем Союзного государства 19 декабря 2013 года, предусмотрены расходы в сумме 212526,5 тыс. рублей, в том числе: на территории Российской Федерации - 201974,5 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 10552,0 тыс. рублей.

Финансирование расходов на содержание Постоянного Комитета составило 212391,7 тыс. рублей (99,9 % уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе: на территории Российской Федерации - 201974,5 тыс. рублей (100,0 %), на территории Республики Беларусь - 10417,2 тыс. рублей (98,7 %). Кассовые расходы исполнены в сумме 204366,6 тыс. рублей (96,2 % уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе: на территории Российской Федерации - 193949,4 тыс. рублей (96,0 %), на территории Республики Беларусь - 10417,2 тыс. рублей (98,7 процента).

Неиспользованные остатки средств бюджета на территории Российской Федерации составили 8025,1 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет Союзного государства. По сравнению с 2012 годом неиспользованные остатки средств уменьшились на 722,4 тыс. рублей.

Проверка показала недостаточный уровень планирования расходов на содержание Постоянного Комитета. Так, при формировании проекта бюджета Союзного государства на 2013 год на содержание Постоянного Комитета по статье 111030 «Оплата текущего ремонта зданий и сооружений» расходы не планировались. Однако в IV квартале 2013 года путем изменений в смете расходов затраты по указанной статье утверждены в сумме 2584,0 тыс. рублей. Изначально завышены расходы по статье 111040 «Прочие текущие расходы», по которой в течение года экономия средств составляла 50 % (10290,4 тыс. рублей).

В течение 2013 года вносились изменения в смету расходов по принятию дополнительных бюджетных ассигнований по договорам, заключен-

---

<sup>5</sup> Кандидаты, отобранные на конкурсной основе комиссией Национального Собрания Республики Беларусь, принимающей решения о рекомендации кандидатов для зачисления в резерв кадров, представляются Президенту Республики Беларусь для назначения на квотные должности в международных организации (органы Союзного государства).

ным на медицинское обслуживание, предоставление услуг связи и автотранспорта, коммунальных услуг Представительству Постоянного тета в г. Минске. В течение года за счет расходов, предусмотренных по смете на территории Российской Федерации, было перераспределено на территорию Республики Беларусь 871,0 тыс. рублей. В результате в конце декабря 2013 года по таким подстатьям расходов, как «оплата услуг связи», «транспортные услуги» и «прочие текущие расходы», возникла экономия в общей сумме 235,0 тыс. рублей, или 27 % объема дополнительных бюджетных ассигнований.

В процессе исполнения бюджета Постоянным Комитетом допущены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 53 Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи в сети связи общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2005 года № 310, и пункта 4.3.10 договора от 1 июня 2008 года № 0008492-1/2001 об оказании услуг связи, заключенного с ОАО «Московская городская телефонная сеть», ежеквартальные списки лиц пользователей, содержащие фамилии, имена, отчества, места жительства и реквизиты основного документа, удостоверяющего личность этих лиц, в 2013 году оператору связи Постоянным Комитетом не предоставлялись.

2. В нарушение пункта 3.2 Положения о предоставлении служебной жилой площади работникам Постоянного Комитета Союзного государства, назначенным на должность на квотной основе от Республики Беларусь, утвержденного приказом Государственного секретаря Союзного государства от 9 апреля 2013 года № 29, квотными сотрудниками не возмещена в кассу Постоянного Комитета абонентская плата за пользование городской телефонной связью в размере 58,4 тыс. рублей, подлежащая возврату в доход бюджета.

3. В соответствии со статьей 17 «Гарантии для государственных служащих Союзного государства в бытовой сфере» Временного положения о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20, служебная жилая площадь предоставляется государственному служащему, не являющемуся гражданином страны пребывания. Порядок предоставления служебной жилой площади определяется нормативными актами Союзного государства. До настоящего времени нормативный акт Союзного государства по порядку предоставления служебной жилой площади не разработан и не утвержден в установленном порядке.

Положение о предоставлении служебной жилой площади работникам Постоянного Комитета, назначенным на должность на квотной основе от Республики Беларусь, утвержденное приказом Государственного секретаря Союзного государства от 9 апреля 2013 года № 29, в части возмещения расходов по оплате технического обслуживания (содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома) квотным работником Постоянного Комитета при предоставлении служебной квартиры по договорам найма противоречит нормам статей 67 (абзацы 3 и 4), 100 (абзацы 5-8) и 156 (абзац 2) Жилищного кодекса Российской Федерации. В 2013 году 8 должностным лицам, проживающим в служебном жилье, необоснованно возмещены из кассы Постоянного Комитета затраты по техническому обслуживанию общего имущества многоквартирного дома в сумме 70,9 тыс. рублей, которые подлежат возврату в бюджет.

4. При внедрении системы электронного документооборота (СЭД) имели место следующие недостатки:

- не разработан проект внедрения СЭД, включающий в себя определение перечней документов, создание, хранение и использование которых осуществляется в форме электронных документов; описание обработки, составление схемы маршрутов документов; обоснование потребности в бюджетных средствах на создание и развитие СЭД;

- не утвержден план мероприятий по переходу на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности;

- фактически обслуживание системы СЭД по договору от 30 апреля 2013 года № 63 с ЗАО «Электронточмаш» осуществлялось с мая 2013 года, а оплата произведена с апреля по декабрь 2013 года. В результате переплата по данному договору на выполнение комплекса работ по развитию СЭД составила 55,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

5. В нарушение пункта 74 Инструкции № 107н:

- списание компьютерного и телекоммуникационного оборудования, оргтехники, бытовой техники, мебели, неисправных или выработавших свой ресурс, на сумму 5871,3 тыс. рублей произведено после их утилизации;

- хозяйственные материалы в сумме 186,0 тыс. рублей списаны на расходы без их постановки на балансовый учет.

6. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства, утвержденных приказом Государственного секретаря Союзного государства от 31 декабря 2004 года № 23, расходы на предоставление услуг телефонной связи в сумме 24,4 тыс. рублей и транспортного обслуживания в сумме 365,6 тыс. рублей, связанных с обеспече-

нием деятельности российско-белорусской комиссии по подготовке проекта Конституционного Акта Союзного государства на основании постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 20 января 2003 года № 2 «О российско-белорусской комиссии по подготовке проекта Конституционного Акта Союзного государства», отнесены на подстатью 111040 «Прочие текущие расходы». Указанные расходы должны быть отнесены на подстатьи 110600 «Услуги связи» и 110520 «Услуги автотранспорта».

### **Телерадиовещательная организация Союзного государства**

Первоначальная смета доходов и расходов ТРО Союза на 2013 год утверждена Председателем ТРО Союза 14 февраля 2013 года и согласована с Государственным секретарем Союзного государства 18 апреля 2013 года в сумме 263424,2 тыс. рублей, включая предполагаемые доходы от внебюджетной деятельности в сумме 1000,0 тыс. рублей. При этом в смете доходов и расходов ТРО Союза на 2013 год не были отражены остатки внебюджетных средств на 1 января 2013 год в сумме 249,2 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов ТРО Союза не согласована с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям в связи с позицией Минкомсвязи России, в ведении которого находится Роспечать, о нецелесообразности финансирования российской стороной деятельности ТРО Союза (письмо от 18 февраля 2013 года № 19/5-8-1978/19-878).

Финансирование составило 263125,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 263124,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено следующее.

1. До настоящего времени правовой статус ТРО Союза не приведен в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2. В нарушение пункта 5.8 Основных положений системы оплаты труда работников Телерадиовещательной организации Союзного государства, утвержденных постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 12, средства премиального фонда Председателя ТРО Союза и его первого заместителя, составляющие 8 % объема ассигнований бюджета Союзного государства, предусмотренных на формирование фонда оплаты труда работников учреждения в 2013 году, в сумме 1312,64 тыс. рублей не отражены в смете доходов и расходов отдельной строкой.

3. Штатным расписанием ТРО Союза на 2013 год предусмотрены две должности заместителя Председателя ТРО Союза, что не соответствует структуре, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 июля 2004 года № 17 «О структуре, системе оплаты труда и размере расходов по оплате труда работников Телерадиовещательной организации Союзного государства».

4. Установлены нарушения в составлении штатных расписаний, предусмотренных унифицированной формой штатного расписания Т-3, утвержденной постановлением Госкомстата России от 5 января 2004 года № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты»: штатные расписания не подписаны главным бухгалтером учреждения; не включена графа «количество штатных единиц» по должностям; имели место арифметические ошибки, что привело к неправильному определению месячного фонда оплаты труда, включая повышающие коэффициенты и стимулирующие выплаты; не соблюдалось должностное категорирование в части установления должностных окладов.

5. В период нахождения в очередных отпусках Председателя ТРО Союза, его первого заместителя и директора дирекции телерадиопрограмм и интернетвещания автотранспорт, закрепленный за ними в соответствии с приказом Председателя ТРО Союза от 29 декабря 2012 года № 167-од «О распределении автотранспорта», не использовался. Вместе с тем оплата за обслуживание служебного автотранспорта производилась в полном объеме (произведенные расходы в указанный период составили 330,0 тыс. рублей). Это свидетельствует о несоблюдении предусмотренного статьей 12 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3, принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, а также о нерациональном использовании служебного автотранспорта.

6. В соответствии с пунктами 4 и 6 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 749, указанные в служебных заданиях цели и содержание командировки не раскрывают объем, сложность и другие особенности служебного поручения. Отчеты о выполненной работе в командировке зачастую сотрудниками учреждения не предоставлялись, а краткие отчеты о выполнении служебных заданий носили формальный характер (например: «Все вопросы решены», «Задание выполнено полностью», «Проведены встречи с министрами Республики Беларусь, отобран контент на телеканал»).

7. В ходе выборочной проверки расходов на оказание услуг (выполнение работ) по договорам гражданско-правового характера, заключенным с физическими лицами, установлено, что ТРО Союза подписывались договоры на оказание услуг (выполнение работ), в соответствии с условиями которых содержались лишь виды услуг (работ), которые следует организовать исполнителю, без указания их объема. Представленные акты сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) также не содержали объема услуг (работ), которые организовал исполнитель, выполняя поручения заказчика.

Проверка показала необходимость актуализации Временного положения о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20 (далее - Временное положение).

В соответствии с частью 6 статьи 13 Временного положения медицинское обслуживание государственных служащих Союзного государства<sup>6</sup> обеспечивается страной пребывания в соответствии с ее национальным законодательством в отношении соответствующих категорий государственных служащих страны пребывания за счет отчислений органа Союзного государства в соответствующий фонд страны пребывания.

В настоящее время медицинское обслуживание в отношении государственных служащих Постоянного Комитета применяется в порядке, действующем в Аппарате Правительства Российской Федерации (в медицинских учреждениях Управления делами Президента Российской Федерации), а в отношении государственных служащих Секретариата - в порядке, действующем в Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем права Постоянного Комитета на медицинское обслуживание на уровне Аппарата Правительства Российской Федерации в полном объеме не реализованы. Сложилась система, при которой в медицинских учреждениях Управления делами Президента Российской Федерации к медицинскому обслуживанию были прикреплены отдельные должностные лица Постоянного Комитета (Государственный секретарь Союзного государства, его заместители и руководители департаментов без членов их семей), расходы на медицинское обслуживание производятся за счет средств обязательного медицинского страхования.

---

<sup>6</sup> Государственный служащий Союзного государства - гражданин Союзного государства, исполняющий обязанности по государственной должности государственной службы Союзного государства.

В 2013 году медицинское обслуживание остальных работников Постоянного Комитета осуществлялось как за счет средств обязательного медицинского страхования, так и по договорам добровольного медицинского страхования.

Аналогичная ситуация сложилась по медицинскому обслуживанию работников государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

### **Отчет о предоставленных Постоянным Комитетом Союзного государства бюджетных кредитах**

Постоянный Комитет не обеспечил представление Совету Министров Союзного государства в I полугодии 2013 года информации о задолженности, образовавшейся в результате предоставления бюджетных кредитов на возмездной и возвратной основе в 1998-2002 годах на реализацию программ Союзного государства. До настоящего времени Совет Министров Союзного государства не принял решение по данной задолженности.

По состоянию на 1 января 2014 года задолженность по бюджетным кредитам сложилась в сумме 1616016,95 тыс. рублей, в том числе:

- по основному долгу в сумме 546031,1 тыс. рублей (программа «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» - 257321,3 тыс. рублей, программа «Развитие дизельного автомобилестроения» - 288709,8 тыс. рублей);

- по процентам в сумме 438317,2 тыс. рублей (программа «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» - 236805,7 тыс. рублей, программа «Развитие дизельного автомобилестроения» - 200857,4 тыс. рублей, программа «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» («Электронная пластиковая карта») - 654,1 тыс. рублей);

- по начисленным пеням в сумме 631668,65 тыс. рублей (программа «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» - 379415,29 тыс. рублей, программа «Развитие дизельного автомобилестроения» - 251709,71 тыс. рублей, программа «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» («Электронная пластиковая карта») - 543,65 тыс. рублей).

Данные отчета о предоставленных Постоянным Комитетом Союзного государства бюджетных кредитах и их погашении на 1 января 2014 года подтверждаются.

Дебиторская задолженность по бюджетным кредитам отражена в балансе исполнения сметы доходов и расходов за 2013 год и по состоянию на 1 января 2014 года составила 1616016,95 тыс. рублей, в том числе задолженность по сумме основного долга - 546031,1 тыс. рублей.

В марте-апреле 2013 года Постоянным Комитетом подготовлены и поданы исковые заявления в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании задолженности по кредитным договорам к ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» (программа «Развитие телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации») на сумму 776836,3 тыс. рублей (с учетом штрафных санкций и пеней) и к ЗАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «БелРусАвто» (программа «Развитие дизельного автомобилестроения») - на сумму 625832,5 тыс. рублей (с учетом штрафных санкций и пеней).

По решению Арбитражного суда г. Москвы от 10 июля 2013 года удовлетворены исковые требования Постоянного Комитета о взыскании указанной задолженности с ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии».

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 22 июля 2013 года Постоянному Комитету отказано в удовлетворении исковых требований к ЗАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «БелРусАвто» из-за пропуска срока исковой давности. Поданные Постоянным Комитетом апелляционная и кассационная жалобы в Девятый арбитражный апелляционный суд (г. Москва) и Федеральный арбитражный суд Московского округа также остались без удовлетворения.

По программе «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» («Электронная пластиковая карта») меры не принимаются по причине отсутствия оригиналов документов.

### **Анализ выполнения решений Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства**

В 2013 году состоялись 2 заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства (15 марта и 25 декабря) и одно заседание Совета Министров Союзного государства (13 декабря), на которых был рассмотрен 41 вопрос и приняты соответствующие декреты (2), постановления (29) и резолюции (10).

Анализ выполнения отдельных решений Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства выявил следующее:

- не выполнено постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 марта 2013 года № 4 «О приоритетных направлениях дальнейшего развития Союзного государства». Постоянным Комитетом не доработан проект приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (2013-2017 годы) и не внесен для рассмотрения в Совет Министров Союзного государства в 2013 году;

- до настоящего времени не выполнена резолюция Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 марта 2013 года № 2 «О создании фильма «Первая мировая»;

- проекты постановления Совета Министров Союзного государства по данному вопросу и сметы расходов на создание фильма до настоящего времени не согласованы с министерствами финансов государств - участников Союзного государства. Кроме того, не достигнута взаимная договоренность между Министерством культуры Республики Беларусь, Министерством культуры Российской Федерации и ТРО Союза, а также министерствами финансов Беларуси и России о государственных заказчиках создания фильма. Как результат, кинопроект, посвященный 100-летию начала Первой мировой войны, не представилось возможным реализовать к указанной дате. Минкультуры Беларуси письмом от 24 сентября 2014 года № 14-23/2009 предложило вернуться к рассмотрению вопроса о съемках фильма «Первая мировая» в 2017 году при подготовке мероприятий, посвященных 100-летию окончания Первой мировой войны (2018 год). Актуальность событий 100-летней давности, изменивших ход мировой истории, заключается в наполнении процесса сближения не только народов России и Беларуси, но и граждан всех стран, бывших нашими союзниками;

- с 2010 года Минкомсвязи России не согласован проект плана мероприятий по созданию единого информационного пространства Союзного государства в области средств массовой информации. Поручение Совета Министров Союзного государства (протокол заседания от 16 марта 2010 года № 1, раздел XI) остается невыполненным.

### **Анализ принятых мер по результатам проверки**

#### **Отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2012 год**

По результатам контрольного мероприятия «Подготовка заключения Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2012 год» Постоянному Комитету было направлено представление Счетной палаты

Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № ПР-04-268/05-02 (далее - представление Счетной палаты).

О результатах рассмотрения и о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков Постоянный Комитет проинформировал Счетную палату Российской Федерации письмами от 10 декабря 2013 года № ГР-260 и от 11 апреля 2014 года № СМ-58.

С целью устранения недостатков и нарушений, указанных в представлении Счетной палаты, выполнены следующие мероприятия:

1. Возвращены в полном объеме в бюджет Союзного государства средства, использованные не по целевому назначению и с нарушением нормативных правовых актов в 2011-2012 годах в общей сумме 7916,4 тыс. рублей (в том числе: в 2011 году - в сумме 7901,6 тыс. рублей, в 2012 году - в сумме 14,8 тыс. рублей).

2. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2013 года № 23 утверждена новая редакция Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

3. Новая редакция Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, согласованная в установленном порядке с заинтересованными министерствами государств-участников, одобрена постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 12.

4. На заседании Группы высокого уровня 9 октября 2014 года одобрен проект постановления Совета Министров Союзного государства, определяющий, что учет имущества Союзного государства будет осуществляться Росимуществом и Госкомимуществом Беларуси в соответствии с национальным законодательством. Действие союзных актов по вопросам собственности приостанавливается до принятия закона о собственности Союзного государства.

5. В июне 2013 года утвержден Порядок поступления, учета и использования доходов, полученных государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» от внебюджетной деятельности.

6. Нормативный акт о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов до настоящего времени не согласован и не утвержден в установленном порядке.

### **Выводы**

1. В нарушение пунктов 45, 49 и 53 Порядка формирования и исполнения бюджета формирование проекта бюджета Союзного государства на 2013 год проходило при отсутствии прогнозов дальнейшего развития

экономической интеграции в рамках Союзного государства, его социально-экономического развития и основных приоритетов бюджетно-финансовой политики.

**2.** Основными направлениями расходования средств бюджета Союзного государства по-прежнему остаются расходы на промышленность, транспорт, связь, информатику, сельское хозяйство и обеспечение безопасности Союзного государства, которые в 2013 году составили 74 % всех расходов.

**3.** Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 декабря 2013 года № 5 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2013 год» доходы и расходы бюджета утверждены в сумме 5296831,7 тыс. рублей, в том числе неналоговые доходы - 424831,7 тыс. рублей.

**4.** По Отчету и результатам проверки бюджет Союзного государства по доходам исполнен в сумме 5328341,9 тыс. рублей, или на 31510,2 тыс. рублей больше показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

**5.** Прогнозируемые поступления неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по группам, подгруппам и статьям классификации доходов Союзного государства Декретом № 1 не установлены, что снижает прозрачность бюджета и не соответствует принципу полноты отражения доходов.

Источником увеличения доходов бюджета Союзного государства являются доходы от управления и распоряжения собственностью Союзного государства. Однако отсутствие утвержденных нормативных правовых документов, регулирующих отношения собственности Союзного государства, не дает возможность укрепить доходную базу бюджета и уменьшить его зависимость от национальных бюджетов государств-участников.

**6.** Уточненная сводная бюджетная роспись на 2013 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства 27 декабря 2013 года в объеме 5296831,7 тыс. рублей и соответствует показателям, утвержденным Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 декабря 2013 года № 5.

Финансирование расходов 32 главных распорядителей средств в 2013 году составило 5003166,4 тыс. рублей, что на 293665,3 тыс. рублей, или на 5,5 %, меньше уточненной сводной бюджетной росписи.

Кассовые расходы составили 4536668,5 тыс. рублей и по сравнению с объемами расходов, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, не выполнены на 760163,2 тыс. рублей, или на 14,4 процента.

7. Результаты проведенной проверки свидетельствуют о том, что существенных сдвигов в качестве управления государственными финансами не происходит:

- общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных уточненной сводной бюджетной росписью, составил 760163,2 тыс. рублей и в основном связан с неосвоением в полном объеме средств, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий, а также на содержание органов и учреждения Союзного государства (672495,4 тыс. рублей). Аналогичная ситуация с исполнением бюджета отмечалась в предыдущие годы;

- процент кассового исполнения в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизился на 1,3 процентного пункта, с 2011 годом - на 7,7 процентного пункта, а с 2010 годом - на 10,1 процентного пункта;

- кассовое исполнение расходов союзного бюджета в течение 2013 года осуществлялось достаточно неравномерно. Значительный расход бюджетных средств (39,4 %) произведен в последнем квартале финансового года, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств;

- по состоянию на 1 января 2014 года остатки средств бюджета Союзного государства составили 1521463,5 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2012 годом в 1,3 раза, а по сравнению с 2011 и 2010 годами - соответственно, в 2,6 и 4 раза.

8. В 2013 году организация исполнения бюджета не в полной мере соответствовала требованиям, предусмотренным Порядком исполнения бюджета через органы казначейств:

- сроки представления ежемесячных и квартальных сводных отчетов об исполнении бюджета на территории Российской Федерации и Республики Беларусь Постоянным Комитетом не установлены и не согласованы с национальными казначействами;

- не обеспечено единство подходов при заполнении форм отчетов национальных казначейств государств - участников Союзного государства, не разработаны методические указания по их заполнению.

9. В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2013 году не соблюдались требования 3 текстовых статей Декрета № 1:

- пункта 2 статьи 16 - в отсутствие обоснованной потребности в направлении целевых остатков средств дополнительно к ассигнованиям, преду-

смотренным в бюджете Союзного государства на 2013 год, внесены изменения в сводную бюджетную роспись на сумму 336451,0 тыс. рублей;

пункта 2 статьи 24 - Постоянным Комитетом не обеспечено представление в III квартале 2013 года Совету Министров Союзного государства отчетов государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков о ходе реализации двух программ Союзного государства, освоение бюджетных средств которыми составило менее 50 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на I полугодие 2013 года. В этой связи Советом Министров Союзного государства не приняты соответствующие решения о дальнейшей реализации этих программ;

статьи 25 - Постоянным Комитетом не обеспечено представление в Совет Министров Союзного государства информации о задолженности, образовавшейся в результате предоставления бюджетных кредитов на возмездной и возвратной основе в 1998-2002 годах на реализацию программ Союзного государства. В этой связи Советом Министров Союзного государства в I полугодии 2013 года не было принято соответствующее решение.

**10.** Государственными заказчиками не приняты меры к полному использованию выделенных на реализацию программ средств бюджета Союзного государства, контроль за ходом реализации программ носит формальный характер:

- в 2013 году кассовое исполнение указанных расходов оказалось на 16,3 % ниже показателей уточненной сводной бюджетной росписи;

- неиспользованные остатки средств на 1 января 2014 года составили 636489,1 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2012 годом в 1,64 раза (или на 248105,1 тыс. рублей). Основной объем неиспользованных остатков (82,0 %) приходится на две программы «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» и «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», профинансированных только в декабре 2013 года в размере 521935,8 тыс. рублей;

- в 2013 году наблюдается сокращение совместных программ и значительное снижение их кассового исполнения по сравнению с предыдущими годами: к 2010 году - на 11,9 процентного пункта, а к 2011 году - на 13,4 процентного пункта.

**11.** Проверка показала, что распространение газеты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное вече» в 20 регионах Рос-

сийской Федерации осуществлялось без учета ее потребности, вследствие чего часть печатной продукции оставалась невостребованной. Так, в 2013 году в 10 регионах Российской Федерации (120 точек распространения газеты) экземпляры газеты оставались на подоконниках, столах, стульях или на стойках с логотипами других печатных изданий. Несмотря на это, Секретариатом не рассматривался вопрос корректировки тиража данного печатного издания.

**12.** В ходе проверки Секретариата выявлен ряд недостатков и нарушений:

- установлены факты неэффективного расходования средств бюджета Союзного государства в части оплаты транспортных услуг автомашин, закрепленных за должностными лицами Секретариата, во время их отсутствия (дни нахождения в отпуске, командировках) на общую сумму 635,0 тыс. рублей;

- до настоящего времени не подтверждены полномочия 3 должностных лиц Секретариата, назначенных по квоте Республики Беларусь, в связи с истекшими сроками их нахождения в должностях (июнь 2012 года, июнь 2013 года). Вместе с тем Секретариат не обращался в Национальное Собрание Республики Беларусь о подтверждении полномочий этих должностных лиц.

**13.** В ходе проверки Постоянного Комитета установлены следующие недостатки:

- в нарушение пункта 3.2 Положения о предоставлении служебной жилой площади работникам Постоянного Комитета Союзного государства, назначенным на должность на квотной основе от Республики Беларусь, квотными сотрудниками не возмещена абонентская плата за пользование городской телефонной связью в размере 58,4 тыс. рублей, подлежащая возврату в доход бюджета;

- до настоящего времени нормативный акт Союзного государства по порядку предоставления служебной жилой площади не разработан и не утвержден в установленном порядке;

- положение о предоставлении служебной жилой площади работникам Постоянного Комитета в части возмещения расходов по оплате содержания и ремонта общего имущества многоквартирного дома квотным работником Постоянного Комитета при предоставлении служебной квартиры по договорам найма противоречит нормам статей 67 (абзацы 3 и 4), 100 (абзацы 5-8) и 156 (абзац 2) Жилищного кодекса Российской Федерации. В 2013 году необоснованно возмещены затраты по техническому обслуживанию общего имущества многоквартирного дома 8 должно-

ственным лицам, проживающим в служебном жилье, в сумме 70,9 тыс. рублей, которые подлежат возврату в бюджет;

- при внедрении системы электронного документооборота имел место ряд недостатков: не разработан проект внедрения СЭД, включающий в себя: определение перечней документов, создание, хранение и использование которых осуществляется в форме электронных документов; описание обработки, составление схемы маршрутов документов, обоснование потребности в бюджетных средствах на создание и развитие СЭД; не утвержден план мероприятий по переходу на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности. Неэффективные расходы по обслуживанию СЭД составили 55,0 тыс. рублей;

- в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства, утвержденных приказом Государственного секретаря Союзного государства от 31 декабря 2004 года № 23, расходы на предоставление услуг телефонной связи в сумме 24,4 тыс. рублей и транспортного обслуживания в сумме 365,6 тыс. рублей, связанных с обеспечением деятельности российско-белорусской комиссии по подготовке проекта Конституционного Акта Союзного государства на основании постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 20 января 2003 года № 2 «О российско-белорусской комиссии по подготовке проекта Конституционного Акта Союзного государства», отнесены на подстатью 111040 «Прочие текущие расходы». Указанные расходы должны быть отнесены на подстатьи 110600 «Услуги связи» и 110520 «Услуги автотранспорта».

**14. В ходе проверки ТРО Союза установлены нарушения и недостатки:**

- в нарушение пункта 5.8 Основных положений системы оплаты труда работников Телерадиовещательной организации Союзного государства, утвержденных постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 12, средства премиального фонда Председателя ТРО Союза и его первого заместителя, составляющие 8 % объема ассигнований бюджета Союзного государства, предусмотренных на формирование фонда оплаты труда работников учреждения в 2013 году, в сумме 1312,64 тыс. рублей не отражены в смете доходов и расходов отдельной строкой;

- штатным расписанием ТРО Союза на 2013 год предусмотрены две должности заместителя Председателя ТРО Союза, что не соответствует структуре, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 июля 2004 года № 17 «О структуре, системе оплаты тру-

да и размере расходов по оплате труда работников Телерадиовещательной организации Союзного государства»;

- установлены факты неэффективного расходования средств бюджета Союзного государства в части оплаты транспортных услуг автомашин, закрепленных за должностными лицами ТРО Союза, во время их нахождения в очередных отпусках на общую сумму 330,0 тыс. рублей;

- до настоящего времени не выполнена резолюция Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 марта 2013 года № 2 «О создании фильма «Первая мировая». Проекты постановления Совета Министров Союзного государства по данному вопросу и сметы расходов на создание фильма до настоящего времени не согласованы с министерствами финансов государств - участников Союзного государства. Кроме того, не достигнута взаимная договоренность между Министерством культуры Республики Беларусь, Министерством культуры Российской Федерации и ТРО Союза, а также министерствами финансов Беларуси и России о государственных заказчиках создания фильма. Как результат, кинопроект, посвященный 100-летию начала Первой мировой войны, не представилось возможным реализовать к указанной дате.

**15.** В нарушение предусмотренного приказом Минфина Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» порядка осуществления бухгалтерского учета операций со средствами, получаемыми из бюджета Союзного государства:

- Постоянным Комитетом учет книжной продукции осуществлялся на счете 063 «Хозяйственные материалы и канцелярские принадлежности» на сумму 7704,4 тыс. рублей, списание компьютерного и телекоммуникационного оборудования, оргтехники, неисправных или выработавших свой ресурс, произведено после их утилизации на сумму 5871,3 тыс. рублей;

- Секретариатом не приняты к балансовому учету сборники материалов по результатам проведенных семинаров в количестве 300 экземпляров на сумму 166,2 тыс. рублей, Постоянным Комитетом - хозяйственные материалы на сумму 186,0 тыс. рублей.

**16.** Установлены системные недостатки при проведении процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг:

- в нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ в конкурсной документации Постоянного Комитета на автотранспортное обслуживание содержалась информация о фирменном наименовании произ-

водителя, а в конкурсной документации Секретариата - информация о товарном знаке, что приводило к ограничению конкуренции;

- в нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ имело место размещение Секретариатом в течение квартала у единственного поставщика заказов на поставки одноименных товаров на сумму, превышающую предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, на общую сумму 500,4 тыс. рублей;

- в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ имело место заключение 6 контрактов без проведения конкурсных процедур на общую сумму 6381,2 тыс. рублей, в том числе: Секретариатом - 3 договора на сумму 1931,2 тыс. рублей и Постоянным Комитетом на территории Республики Беларусь - 3 договора на общую сумму 4450,0 тыс. рублей;

- в нарушение части 2 статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения запроса котировок Секретариатом размещены заказы на общую сумму 915,4 тыс. рублей.

**17.** Анализ отдельных нормативных правовых актов Союзного государства и внутренних нормативных документов показал необходимость их актуализации:

- Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь в части порядка организации учета и отчетности;

- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства в части экономического содержания подгрупп доходов и расходов (уточнение по статьям, подстатьям) в соответствии с действующими нормативными документами национальных казначейств;

- Порядка поступления, учета и использования доходов, полученных государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» от внебюджетной деятельности, в части уточнения сроков перечисления доходов ТРО Союза на счета по учету средств бюджета Союзного государства.

**18.** Проверкой подтверждаются данные Отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 год, а также Отчета о предоставленных Постоянным Комитетом бюджетных кредитах и их погашении на 1 января 2014 года.

**19.** В 2013 году Постоянным Комитетом осуществлен возврат средств, использованных не по целевому назначению и с нарушением нормативных

правовых актов, в общей сумме 7916,4 тыс. рублей, в том числе: за 2011 год - 7901,6 тыс. рублей, за 2012 год - 14,8 тыс. рублей.

**20.** Общая сумма средств бюджета Союзного государства, подлежащих возврату в бюджет Союзного государства по итогам его исполнения в 2013 году, составляет 129,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2013 году неэффективные расходы составили 1020,0 тыс. рублей, иные нарушения бухгалтерского и бюджетного учета - 14317,9 тыс. рублей.

### **Предложения**

На основании изложенного Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь предлагают:

#### **1. Совету Министров Союзного государства:**

**1.1.** Активизировать работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Союзного государства.

**1.2.** Принять решение об урегулировании просроченной задолженности по предоставленным бюджетным кредитам в 1998-2002 годах.

**1.3.** Поручить министерствам экономического развития государств - участников Союзного государства совместно с Постоянным Комитетом Союзного государства разработать прогноз дальнейшего развития экономической интеграции в рамках Союзного государства и внести на рассмотрение Совета Министров Союзного государства.

**1.4.** Поручить министерствам финансов государств - участников Союзного государства совместно с Постоянным Комитетом разработать основные приоритеты бюджетно-финансовой политики и внести на рассмотрение Совета Министров Союзного государства.

#### **2. Поручить Постоянному Комитету Союзного государства:**

**2.1.** Совместно с министерствами финансов государств - участников Союзного государства:

- провести работу по актуализации Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы Государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24;

- провести работу по совершенствованию форм отчетов национальных казначейств государств - участников Союзного государства, а также разработать методические указания по их заполнению.

**2.2.** В целях актуализации положений о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и республиканскими органами государственного управления разработать и внести на утверждение соответствующий правовой акт Союзного государства.

**2.3.** В целях приведения в соответствие с действующими документами национальных казначейств подготовить изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства в части экономического содержания подгрупп доходов и расходов (уточнение по статьям, подстатьям).

**2.4.** Совместно с ТРО Союза внести изменения в Порядок поступления, учета и использования доходов, полученных государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» от внебюджетной деятельности, в части уточнения сроков перечисления доходов ТРО Союза на счета по учету средств бюджета Союзного государства.

**2.5.** Принять меры по улучшению качества управления государственными финансами.

**2.6.** Обеспечить возврат в бюджет Союзного государства средств в сумме 129,3 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**

**Заместитель Председателя  
Комитета государственного контроля  
Республики Беларусь**

**Р.П. САВРИЦКАЯ**