

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2018 года № 68К (1289) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования средств, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ по формированию современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко, в администрацию Липецкой области и министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, контрольно-счетные палаты Московской и Липецкой областей.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и результативного использования средств,
предоставленных из федерального бюджета бюджетам
субъектов Российской Федерации в виде субсидий
на поддержку государственных программ субъектов
Российской Федерации и муниципальных программ
по формированию современной городской среды в рамках
реализации приоритетного проекта «Формирование
комфортной городской среды», основного мероприятия
«Приоритетный проект «Формирование комфортной городской
среды» и основного мероприятия «Содействие обустройству**

**мест массового отдыха населения (городских парков)»
подпрограммы «Создание условий для обеспечения
качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства
граждан России» государственной программы Российской
Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем
и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
в 2017 году и истекшем периоде 2018 года»
(совместно с контрольно-счетными органами
субъектов Российской Федерации)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.5.1
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующие процесс формирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации по формированию современной городской среды в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - Приоритетный проект, формирование комфортной городской среды, обустройство городских парков).

Бюджетная отчетность, первичные и иные документы объектов контрольного мероприятия, подтверждающие операции по учету расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в рамках реализации Приоритетного проекта.

Деятельность Минстроя России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по формированию и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации Приоритетного проекта.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва); администрация Липецкой области (Липецкая область, г. Липецк) (совместно с Контрольно-счетной палатой Липецкой области); министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области (Московская область, г. Красногорск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области); управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (Липецкая область, г. Липецк) (совместно с Контрольно-счетной палатой Липецкой области); министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (Московская область, г. Красногорск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области); министерство культуры Московской области (Московская область, г. Красногорск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области); администрация муниципального образования «Коломенский городской округ» (Московская область, г. Коломна) (проводится Контрольно-счетной палатой Московской области); администрация муниципального образования «Городской округ Люберцы» (Московская область, г. Люберцы) (проводится Контрольно-счетной палатой Московской области); администрация муниципального образования «Одинцовский муниципальный район» (Московская область, г. Одинцово) (проводится Контрольно-счетной палатой Московской области); администрация муниципального образования «Лебедянский муниципальный район» (Липецкая область, г. Лебедянь) (проводится Контрольно-счетной палатой Липецкой области); администрация муниципального образования «Задонский муниципальный район» (Липецкая область, г. Задонск) (проводится Контрольно-счетной палатой Липецкой области); администрация муниципального образования «Грязинский муниципальный район» (Липецкая область, г. Грязи) (проводится Контрольно-счетной палатой Липецкой области).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 августа по 7 декабря 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка установленного порядка формирования и целевого использования Минстроем России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных

и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации Приоритетного проекта.

2. Проверка деятельности Минстроя России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортом Приоритетного проекта, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, актами субъектов Российской Федерации и муниципальными актами.

Проверяемый период деятельности: 2017 год и истекший период 2018 года, при необходимости - более ранние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - подпрограмма, госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323 (далее - постановление № 323), с 2017 года реализуются мероприятия Приоритетного проекта, целью которого является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период 2017-2020 годов) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации, в том числе по реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству.

Реализация мероприятий Приоритетного проекта осуществляется путем предоставления бюджетам субъектов субсидии из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ формирования современной городской среды (в том числе на обустройство городских парков, расположенных в городах с численностью населения до 250 тыс. человек) и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Паспортами госпрограммы и Приоритетного проекта ответственным исполнителем определен Минстрой России, при этом Министр строитель-

ства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации назначен функциональным заказчиком проекта, а заместитель Министра Чибис А.В. - руководителем проекта.

В контрольном мероприятии проанализирована информация о финансировании мероприятий Приоритетного проекта и достижениях показателей результативности подпрограммы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить установленный порядок формирования и целевого использования Минстром России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации Приоритетного проекта

1.1. В части соблюдения Минстром России установленного порядка формирования средств, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов на формирование комфортной городской среды и благоустройство городских парков на 2017 и 2018 годы

Бюджет Приоритетного проекта на 2017-2020 годы составляет 124773,7 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 85601,4 млн. рублей, или 69 %, и средства консолидированных бюджетов субъектов - 39172,3 млн. рублей, или 31 % (по сравнению с первоначальным бюджетом в размере 50000,0 млн. рублей бюджет увеличен в 2,5 раза), при этом:

- в 2017 году предусмотрено 42273,7 млн. рублей, в том числе: средств федерального бюджета - 25601,4 млн. рублей, или 61 %, и средств консолидированных бюджетов субъектов - 16672,3 млн. рублей, или 39 %;

- в 2018 году предусмотрено 27500,0 млн. рублей, в том числе: средств федерального бюджета - 20000,0 млн. рублей, или 73 %, и средств консолидированных бюджетов субъектов - 7500,0 млн. рублей, или 27 процентов.

На 2017 год Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 415-ФЗ) Минстрою России в рамках мероприятий Приоритетного проекта предусмотрены субсидии в размере:

- 20000,0 млн. рублей - на формирование комфортной городской среды, включая их распределение по 72 регионам (таблица 43 приложения 41, приложения в Бюллетене не публикуются);

- 500,0 млн. рублей - на обустройство городских парков.

Правила предоставления и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) по 72 регионам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 года № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» (далее - Правила № 101).

При этом бюджетные ассигнования при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и в Федеральном законе № 415-ФЗ (принят Государственной Думой 9 декабря 2016 года, одобрен Советом Федерации 14 декабря 2016 года) предусматривались в отсутствие нормативных актов, устанавливающих Правила предоставления межбюджетных трансфертов и их распределения, которые утверждены позднее постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее - Правила № 169) и Правилами № 101.

Также в 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 511 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и об утверждении распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее - постановление № 511) предусмотрено предоставление субсидии бюджетам 10 субъектов Российской Федерации: Калужской, Ленинградской, Московской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской областям, Республике Татарстан, Ненецкому автономному округу и Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - регионы-доноры) из резервного фонда Правительства в размере 5101,4 млн. рублей.

На 2018 год Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Федеральный закон № 362-ФЗ) Минстрою России в рамках мероприятий Приоритетного проекта предусмотрены субсидии в размере:

- 25101,4 млн. рублей - на формирование комфортной городской среды, включая их распределение по 83 регионам (таблица 76 приложения 33);

- 490,0 млн. рублей - на обустройство городских парков, включая их распределение по 72 регионам (таблица 96 приложения 33).

В паспорте Приоритетного проекта обоснование потребности в средствах федерального бюджета в виде расчетов, составленных на основе проведенного анализа потребностей субъектов и муниципальных образований на реализацию программ благоустройства и развития городской среды, необходимой приоритизации и принципов предоставления субсидий, отсутствует.

Расчеты к обоснованиям бюджетных ассигнований при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на 2017-2018 годы Минстроем России для аргументации потребности в финансировании системно не готовились, потребность субъектов не запрашивалась и готовность к реализации мероприятий не оценивалась в полном объеме.

Бюджетные ассигнования при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и в Федеральном законе № 362-ФЗ (принят Государственной Думой 24 ноября 2017 года, одобрен Советом Федерации 29 ноября 2017 года) предусматривались в отсутствие соответствующих Правил предоставления межбюджетных трансфертов и их распределения, которые были утверждены позднее постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - постановление № 1710).

В 2018 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2018 года № 387-р (далее - распоряжение № 387-р) из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение 5000,0 млн. рублей¹ в целях реализации проектов создания комфортной го-

¹ Минфину России - 4900,0 млн. рублей для предоставления дотаций бюджетам субъектов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях и Минстрою России - 100,0 млн. рублей для предоставления субсидии ФАУ «Проектная дирекция Минстрою России» на осуществление деятельности по сопровождению реализации приоритетных проектов в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

родской среды в малых городах и исторических поселениях. Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237².

1.2. В части целевого использования средств, включая средства, предоставленные в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на формирование комфортной городской среды и благоустройство городских парков, в том числе в рамках осуществления государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ и услуг (включая проверку на наличие коррупционных рисков)

В 2017 году Минстроем России заключены 72 соглашения о предоставлении субсидий на обустройство городских парков, из них только 25 соглашений отражены в ГИС «Электронный бюджет», и 82 соглашения о предоставлении субсидий на формирование комфортной городской среды, из них только 76 соглашений отражены в ГИС «Электронный бюджет» (отсутствуют соглашения с Республикой Крым, Чукотским автономным округом, Воронежской, Ленинградской и Сахалинской областями, при этом соглашение с Тюменской областью заключено и расторгнуто).

Информация об использовании субсидий в 2017 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Бюджетные ассигнования на 2017 г.	Остаток на счетах Минстроя России на начало 2018 г.	Остатки, возвращенные регионами на 01.02.2018 г.	Итого возвращено по итогам 2017 г.	Освоено регионами в 2017 г.	%
Городская среда	20000000,00	273229,16	403397,16	676626,32	19323373,67	96,6
Городские парки	500000,00	7218,44	8048,81	15267,26	484732,73	96,9
Регионы-доноры	5101361,20	411542,91	31110,16	442653,07	4658708,12	91,3
Итого	25601361,20	691990,51	442556,14	1134546,66	24466814,53	95,6

² При рассмотрении проекта данных правил Счетной палатой Российской Федерации в Аппарат Правительства Российской Федерации направлялись замечания о несоответствии указанного в них направления использования межбюджетного трансферта в виде дотации - на завершение реализации победителем конкурса проекта создания комфортной городской среды не позднее 31 декабря 2019 года статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что под дотациями понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые без установления направлений их использования, а также без отсутствия расчета-обоснования потребности ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» в данной субсидии.

Не использованные в 2017 году остатки субсидий возвращены в доход федерального бюджета и в 2018 году Минстроем России в бюджеты субъектов на те же цели не направлялись.

В 2018 году заключены 72 соглашения о предоставлении субсидий на обустройство городских парков и 81 соглашение о предоставлении субсидий на мероприятия по формированию комфортной городской среды.

Исполнение субсидий по состоянию на 28 ноября 2018 года представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Утверждено Федеральным законом № 362-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на год по состоя- нию на 1 ноября 2018 г.	Кассовое исполнение (по данным главной книги)	% исполнения к закону о бюджете	% к сводной бюджетной росписи
Городская среда	25101361,20	25014255,10	13974203,75	55,67	55,86
Городские парки	490000,00	490000,00	325012,66	66,33	66,33
Итого	25591361,20	25504255,10	14299216,41	55,88	56,07

В ходе проведения проверки установлен ряд нарушений и недостатков, допущенных Минстроем России при планировании и реализации мероприятий Приоритетного проекта.

Так, Минстроем России не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленные подпунктами 1, 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части планирования и обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Постановлением № 511 утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам 10 субъектов, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ формирования современной городской среды, при этом три субъекта отказались от заключения соглашений на предоставление субсидий из федерального бюджета:

- правительство Тюменской области дважды отказалось в 2017 году - от 172935,9 тыс. рублей и в 2018 году - от 70772,30 тыс. рублей (100 %);

- правительство Ямало-Ненецкого автономного округа в 2018 году отказалось от 16333,8 тыс. рублей (100 %);

- правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2017 году отказалось от 106370,1 тыс. рублей (50,2 процента).

График перечисления субсидии, являющийся приложением № 2 к соглашению между Минстроем России и Московской областью от 2 июня

2017 года № 069-08-492 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, Минстроем России не соблюдался, при этом в последний рабочий день 2017 года дополнительным соглашением от 27 декабря 2017 года № 069-08-492/4 к указанному соглашению график скорректирован - 1315546,08 тыс. рублей, или 76 %, финансирования было перенесено на декабрь.

Минстроем России должным образом не осуществлялся контроль за соблюдением субъектом обязательств, предусмотренных соглашением от 17 февраля 2017 года № 069-08-427 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, установленный пунктом 4.1.2 указанного соглашения.

Так, в ходе проверки определено, что отчет администрации Липецкой области о расходах в 2017 году на 1 октября 2017 года содержит некорректные данные в части объема осуществленных расходов на цели предоставления субсидий, который на 1 января 2018 года указан в размере 156851,66 тыс. рублей и меньше, чем на 1 октября 2017 года (170606,2 тыс. рублей).

Минстроем России должным образом не осуществлялся контроль за соблюдением субъектом обязательств, предусмотренных соглашением между Минстроем России и правительством Московской области от 2 июня 2017 года № 069-08-492 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, установленный пунктом 4.1.2 указанного соглашения.

Так, в реестре соглашений о предоставлении субсидий в ГИС «Электронный бюджет» содержатся сведения о дате, номере соглашения от 27 декабря 2017 года № 069-08-492/4 и о перечислении денежных средств.

Минстроем России должным образом не осуществлялся контроль за соблюдением субъектом обязательств, предусмотренных соглашением между Минстроем России и администрацией Липецкой области от 11 февраля 2017 года № 069-08-227, на сумму 3206,127 тыс. рублей о предоставлении субсидий бюджету Липецкой области из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), установленный пунктом 4.1.2 указанного соглашения.

Так, в ходе проверки установлено, что в отчете о расходах бюджета Липецкой области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на обустройство городских парков, размещенном в ГИС «Электронный бюджет» 15 января 2018 года, отсутствует сумма субсидии, фактически поступившая в бюджет Липецкой области из федерального бюджета за 2017 год; остаток средств указан в размере 1863261,11 рубля, не соответствующий данным бюджетного учета Липецкой области и Минстроя России.

В 2018 году согласно распоряжению № 387-р во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды приняли участие 82 субъекта, представившие 455 конкурсных заявок, из которых Федеральной конкурсной комиссией по организации и проведению конкурса победителями определены 80 заявок от 43 регионов, распределение дотаций по которым утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2018 года № 1954-р.

Распоряжением № 387-р предусмотрено выделение в 2018 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минстрою России 100,0 млн. рублей для предоставления субсидии ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» на осуществление деятельности по сопровождению реализации приоритетных проектов в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Минстроем России указанная субсидия в размере 100,0 млн. рублей предоставлена учреждению на основании соглашения от 2 июля 2018 года № 069-02-2018-002.

В соответствии с пунктом 8 Правил предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным или автономным учреждениям, в отношении которых Минстрой России осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минстроя России от 18 апреля 2018 года № 235/пр, в целях получения целевой субсидии учреждения направляют в Минстрой России заявку, а также расчет-обоснование суммы целевой субсидии и иную информацию, подтверждающую потребность учреждения в осуществлении расходов.

Несмотря на то, что в представленном учреждением расчете отсутствуют обоснования по каждой статье расходов по количеству выплат и приобретаемых товаров, работ, услуг, Минстрой России предоставил целевую субсидию ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» платежным поручением от 10 июля 2018 года № 299445 в полном объеме.

Отмечается, что остатки неиспользованной на 1 января 2018 года субсидии в размере 73024,3 тыс. рублей, предоставленной ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» в 2017 году на осуществление уставной деятельности за счет остатков субсидий 2015 и 2016 годов, в федеральный бюджет не возвращались, а использовались на те же цели в 2018 году.

При этом исполнение ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» остатков неиспользованной субсидии за 2017 год на 9 ноября 2018 года составило 56350,7 тыс. рублей, или 77 %, что указывает на неэффективное использование Минстроем России выделяемых ему бюджетных средств.

Цель 2. Проверить деятельность Минстроя России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортом Приоритетного проекта, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, актами субъектов Российской Федерации и муниципальными актами

2.1. В части достижения целевых показателей (индикаторов), установленных паспортом Приоритетного проекта, в 2017-2018 годах

Минстроем России как ответственным исполнителем госпрограммы полномочия по ее разработке, предусмотренные пунктом 5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее - порядок № 588), не осуществлялись должным образом.

Так, по основному мероприятию 2.8 «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» госпрограммы не были установлены целевые индикаторы и показатели, что не соответствует пункту 11 порядка № 588 (в редакции, действующей до внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242), согласно которому целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей, а также иметь количественное значение.

Кроме того, в связи с тем, что по основному мероприятию «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» указанной госпрограммы целевые индикаторы и показатели не установлены, оценка эффективности ее реализации в части указанного мероприятия Минстроем России не проводилась.

Согласно перечню основных мероприятий госпрограммы (приложение № 1 к госпрограмме) на 2017 год показатели основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» установлены паспортом Приоритетного проекта.

С учетом запроса на изменение Приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» № 1, утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 августа 2017 года № 9, в паспорте Приоритетного проекта установлено пять показателей, при этом значения трех дополнительных показателей на 2017 год устанавливались не расчетно, а исходя из представленных субъектами данных в период реализации мероприятий Приоритетного проекта в августе 2017 года.

Информация об основных показателях и значениях показателей паспорта Приоритетного проекта представлена в таблице:

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество реализованных на территории Российской Федерации проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик по благоустройству, шт.	100	200	300	400
Количество представителей субъектов, прошедших обучение по вопросам создания комфортной городской среды, чел.	500	-	-	-
Количество благоустроенных дворовых территорий, шт.	19570	-	-	-
Количество благоустроенных общественных территорий, шт.	2502	-	-	-
Количество городских парков, благоустроенных с участием средств федерального бюджета, шт.	220	-	-	-

Примечание: значения показателей указываются нарастающим итогом.

При этом установленные паспортом Приоритетного проекта общие количественные показатели для всей территории Российской Федерации не нашли своего отражения в иных правовых актах в агрегированном виде в разрезе субъектов Российской Федерации, что не позволяет конкретизировать состав исполнителей реализации проекта и оценить фактическое достижение ими показателей, установленных паспортом Приоритетного проекта.

На 2018 год из пяти показателей значения показателей в паспорте Приоритетного проекта установлены только по одному показателю «Количество реализованных на территории Российской Федерации проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (шт.)» (на 2018 год - 200).

Постановлением № 1710 признано утратившим силу постановление № 323 и утверждена новая структура госпрограммы, которая включила в себя реализацию мероприятий Приоритетного проекта в 2018-2020 годах

и основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» в 2018-2025 годах.

В ходе проведения проверки установлено, что Минстроем России как ответственным исполнителем госпрограммы должным образом не осуществлялись полномочия по внесению изменений в указанную госпрограмму.

Правилами предоставления и распределения субсидий на обустройство городских парков (приложение № 14 к госпрограмме) на 2018 год показатели результативности использования субсидий установлены как утверждение нормативных правовых актов, принятие решения о выборе парка и об утверждении дизайн-проекта, что носит формальный характер и не позволяет в полной мере оценить степень достижения цели предоставления субсидии по благоустройству городских парков и обеспечить достижение целевых показателей и индикаторов госпрограммы.

По цели 5 «Повышение индекса качества городской среды» госпрограммы плановые значения индекса качества городской среды на 2018-2025 годы не установлены, при этом указано, что плановые значения индекса качества городской среды на 2018-2025 годы будут утверждены после определения его значений за 2017 год.

На момент проверки плановые значения индекса не установлены, что не позволяет оценить эффективность использования средств федерального бюджета, и не соответствует пункту 11 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242, исходя из которого цели пилотной государственной программы формулируются в виде целевых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на момент окончания реализации пилотной государственной программы.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 1710 (в ред. от 23 февраля 2018 года) Минстрою России поручено внести до 1 марта 2018 года в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего цели госпрограммы - обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, а также повышение индекса качества городской среды и их значения по годам реализации госпрограммы с приложением к акту методик расчета значений указанных целей госпрограммы.

Минстрой России письмом от 4 июня 2018 года № 24161-ВЯ/05 внес в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Рос-

сийской Федерации, предусматривающий цели указанной госпрограммы, с нарушением установленного срока более чем на три месяца.

При этом в данном письме указано, что «расчет плановых значений индекса городской среды до составления рейтинга благоустроенности муниципальных образований по итогам 2017 года не представляется возможным, в связи с чем указанные значения будут включены в программу при ее очередной корректировке».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2018 года № 940 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (пункт 2) внесены изменения в госпрограмму, согласно которым в паспорте госпрограммы цель 5 - повышение индекса качества городской среды «Плановые значения индекса качества городской среды на 2018-2025 годы» - будет утверждена после определения его значений за 2017 год.

Минстроем России не обеспечен контроль за исполнением субъектами обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Так, 5 субъектов (Ивановская, Магаданская, Пензенская, Томская области, Республика Марий Эл) приняли госпрограммы формирования современной городской среды на 2017 год с нарушением установленного срока от 1 до 23 дней, 12 субъектов (Волгоградская, Кемеровская, Магаданская, Оренбургская области, город Севастополь, Пермский край, республики Адыгея, Бурятия, Марий Эл, Тыва, Хакасия, Чеченская Республика) - на 2018 год с нарушением установленного срока от 4 до 81 дня, 6 субъектов (Краснодарский край, Воронежская, Ивановская, Кировская, Московская, Рязанская области) в 2017 году создали региональные межведомственные комиссии с нарушением установленного срока от 2 до 84 дней.

Выполнение установленных госпрограммой и паспортом Приоритетного проекта на 2017 год показателей составило:

- количество реализованных проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик по благоустройству, - 100 шт., или 100 %;

- количество представителей субъектов, прошедших обучение по программе «Создание комфортной городской среды», - 1250 чел., или 250 %, установленных в количестве 500 чел.;

- количество благоустроенных дворовых территорий - 20232 шт., или 103 %, установленных в количестве 19750 шт.;

- количество благоустроенных общественных территорий - 2572 шт., или 103 %, установленных в количестве 2502 шт.;

- количество городских парков, благоустроенных с участием средств федерального бюджета, - 212 шт., или 96,4 %, установленных в количестве 220 штук.

Установленные плановые показатели на 2017 год, за исключением благоустройства восьми городских парков, достигнуты, при этом, по информации, опубликованной в отчете о реализации Приоритетного проекта, одобренном протоколом проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» от 20 апреля 2018 года № 2, по состоянию на 31 декабря 2017 года не завершены работы в девяти субъектах по 31 объекту. По информации Минстроя России, показатели по благоустройству городских парков не достигнуты Псковской областью в количестве 6 ед. (по итогам общественных обсуждений в муниципальных программах количество подлежащих благоустройству парков уменьшилось с 11 до 5), Архангельской областью - 1 ед. (в связи с расторжением контракта с подрядной организацией в Онежском муниципальном районе) и Республикой Хакасия - 1 ед. (в связи с наступлением холодного периода и выпадением снега выполнение работ перенесено на 2018 год). По состоянию на 6 ноября 2018 года из 31 объекта на 27 - работы завершены, на 4 - ведутся (одна общественная территория в Тверской области и три дворовые территории в Республике Крым).

Информация о количестве объектов, благоустройство которых не завершено в 2017 году, представлена в приложении № 1 к отчету.

Минстроем России не принимались меры в отношении субъектов, допустивших недостижение в 2017 году установленного значения целевого показателя «Количество городских парков, благоустроенных с участием средств федерального бюджета».

По состоянию на 1 ноября 2018 года результативность мероприятий Приоритетного проекта по установленным в паспорте показателям составила:

- по количеству реализованных проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных проектов по благоустройству, - 0 (по госпрограмме и паспорту Приоритетного проекта - 100 шт.)³;
- по количеству представителей субъектов, прошедших обучение по программе «Создание комфортной городской среды», - значение показателя в госпрограмме и паспорте Приоритетного проекта не установлено;
- по количеству благоустроенных дворовых территорий (значение показателя в госпрограмме и паспорте Приоритетного проекта не установлено) -

³ Достижение показателя определяется после проведения Минстроем России конкурса по отбору в 2018 году лучших проектов с подведением итогов 25 февраля 2019 года.

12894 шт., или 71 % планируемых субъектами к благоустройству дворовых территорий в количестве 18189 ед.;

- по количеству благоустроенных общественных территорий (значение показателя в госпрограмме и паспорте Приоритетного проекта не установлено) - 2169 шт., или 58 % планируемых субъектами к благоустройству общественных территорий в количестве 3744 ед.;

- по количеству городских парков, благоустроенных с участием средств федерального бюджета (значение показателя в госпрограмме и паспорте Приоритетного проекта не установлено), - 121 шт., или 60 % планируемых субъектами к благоустройству 203 городских парков.

Таким образом, из пяти плановых показателей значения четырех из них в госпрограмме и паспорте Приоритетного проекта на 2018 год не установлены, что не дает возможность оценить эффективность реализации мероприятий и деятельности Минстроя России по достижению целевых показателей Приоритетного проекта.

Кроме того, в связи с низким уровнем выполнения работ по состоянию на 12 ноября 2018 года, непроведением работ по 62 дворам, по 43 общественным территориям и 1 парку, существуют риски недостижения запланированных результатов реализации мероприятий Приоритетного проекта в 2018 году и необходимость завершения выполнения сезонных работ в условиях благоприятного периода 2019 года.

2.2. В части использования Московской областью субсидий, предоставленных в 2017-2018 годах на реализацию государственных и муниципальных программ в рамках мероприятий Приоритетного проекта

Согласно постановлению № 511 бюджету Московской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году предоставлены субсидии в размере 1733040,1 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по формированию комфортной городской среды⁴ в рамках реализации трех действующих государственных программ.

Распределение бюджетных средств по государственным программам Московской области на 2017 год представлено в приложении № 2 к отчету.

Распоряжением правительства Московской области от 22 мая 2017 года № 245-РП «О целесообразности заключения соглашения о предоставлении

⁴ Мероприятия Приоритетного проекта включены в госпрограммы Московской области постановлениями правительства Московской области от 23 мая 2017 года № 371/17, от 30 мая 2017 года № 394/18, от 30 мая 2017 года № 393/18.

в 2017 году субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее - распоряжение № 245-РП) установлены объемы финансирования указанных программ, включая субсидии из федерального бюджета и бюджетные ассигнования из бюджета Московской области в размере 1733040,1 тыс. рублей и 3364136,6 тыс. рублей, соответственно.

Во исполнение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на формирование комфортной городской среды от 2 июня 2017 года № 069-08-492 Управлением Федерального казначейства по Московской области в 2017 году произведены 60 перечислений на сумму 1642852,9 тыс. рублей, или 94,8 % субсидии по соглашению.

Остатки неиспользованной субсидии в размере 90187,2 тыс. рублей, образовавшиеся в основном как экономия по результатам торгов, возвращены в федеральный бюджет, и на эти же цели на 2018 год не запрашивались.

Запланированные Московской областью показатели выполнены: благоустроены 680 дворовых территорий, 134 общественные территории и 20 городских парков, а также обустроены 202 детские игровые площадки.

Согласно распоряжению № 245-РП и указанным государственным программам министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее - министерство ЖКХ Московской области) является государственным заказчиком и ответственным за выполнение мероприятий государственных программ области, осуществляет общее руководство, контроль и координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований - участников государственных программ области, а также является уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти области по представлению отчетов об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования.

В ходе проверки выявлен ряд нарушений и недостатков со стороны Московской области при реализации мероприятий Приоритетного проекта.

В нарушение пункта 4.3.4 соглашения от 2 июня 2017 года № 069-08-492 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды министерством ЖКХ Московской области отчеты в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет» представлялись в Минстрой России с нарушением срока (ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Так, отчеты за 2017 год:

- о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий (№ 1) представлены:

за II квартал - 27 августа (срок - 15 июля) с нарушением срока на 43 дня;

за III квартал - 27 августа (срок - 15 октября) с опережением на 36 дней, что может свидетельствовать о формальном походе к подготовке отчета;

за 2017 год - 2 февраля (срок - 15 января) с нарушением срока на 18 дней;

- о расходах бюджета Московской области (№ 2) представлены:

за II квартал - 2 октября (срок - 15 июля) с нарушением срока на 79 дней;

за III квартал - 3 ноября (срок - 15 октября) с нарушением срока на 19 дней;

за 2017 год - 2 февраля (срок - 15 января) с нарушением срока на 18 дней.

В нарушение пункта 42 порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утвержденного постановлением правительства Московской области от 25 марта 2013 года № 208/8, в соответствии с которым «дорожные карты» должны в обязательном порядке содержать стандартные процедуры, направленные на выполнение основного мероприятия, и предельные сроки их исполнения, министерством ЖКХ Московской области в «дорожной карте» по реализации государственной программы Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017-2021 годы не установлены предельные сроки заключения соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на благоустройство общественных пространств и туристских зон.

Объем софинансирования из федерального бюджета на 2018 год мероприятий Приоритетного проекта в государственной программе Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением правительства Московской области от 17 октября 2017 года № 864/38, установлен Федеральным законом № 362-ФЗ (таблица 76 приложения 33) и составляет 1177963,9 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии бюджету Московской области на формирование комфортной городской среды от 9 февраля 2018 года № 069-08-2018-097 и распоряжением правительства Московской области от 9 февраля 2018 года № 61-РП «О целесообразности заключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» министерство ЖКХ Московской области определено уполномоченным центральным исполни-

тельным органом государственной власти области, на который возлагаются функции по исполнению соглашения и представлению отчетности.

Согласно информации министерства ЖКХ Московской области во всех муниципальных образованиях контракты заключены в основном в сентябре-октябре 2018 года, работы по ним ведутся.

По состоянию на 1 декабря 2018 года из 1440 дворовых территорий Московской области работы завершены на 1375 территориях, ведутся на 65; из 42 территорий общего пользования работы завершены на 23, ведутся на 19, при этом кассовое исполнение субсидии из федерального бюджета составляет 0,4 % общего объема, предусмотренного на 2018 год.

Министерством ЖКХ Московской области заключены соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий с городским округом Истра от 7 июня 2018 года № 46733000-1-2018-002 и городским округом Коломенский от 13 июня 2018 года № 46733000-1-2018-002 с нарушением срока (до 1 июня 2018 года), установленного «дорожной картой» «Благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области» по реализации государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы, согласованной с министерством экономики и финансов Московской области, комитетом по конкурентной политике Московской области от 14 июня 2018 года и утвержденной в рамках системы ГАСУ подсистемы «Дорожные карты», на 6 и 12 дней.

Кроме того, министерством ЖКХ Московской области заключены соглашения с городским поселением Андреевка Солнечногорского муниципального района от 10 июля 2018 года № 46652153-1-2018-001 и городским поселением Талдом Талдомского муниципального района Московской области от 9 августа 2018 года № 46654101-1-2018-001 с нарушением срока (до 29 июня 2018 года), установленного «дорожной картой» «Благоустройство дворовых территорий муниципальных образований Московской области», согласованной с министерством экономики и финансов Московской области, комитетом по конкурентной политике Московской области от 8 июня 2018 года и утвержденной в рамках системы ГАСУ подсистемы «Дорожные карты», на 12 дней и 1,5 месяца.

2.3. В части использования Липецкой областью субсидий, предоставленных в 2017-2018 годах на реализацию государственных и муниципальных программ в рамках мероприятий Приоритетного проекта

В соответствии с государственной программой Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, соци-

альной инфраструктурой и услугами ЖКХ на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 13 декабря 2013 года № 588 (в редакции, действующей в проверяемый период до 31 декабря 2017 года) (далее - госпрограмма Липецкой области № 588), управление ЖКХ Липецкой области являлось соисполнителем подпрограммы 6 «Улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Липецкой области».

Постановлением администрации Липецкой области от 14 марта 2017 года № 106 в госпрограмму Липецкой области № 588 внесены изменения в части дополнения ее мероприятиями Приоритетного проекта с 2017 года.

При этом администрацией Липецкой области не учтены положения методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год, утвержденные приказом Минстроя России от 21 февраля 2017 года № 114/пр (далее - методические рекомендации № 114/пр), при разработке и утверждении госпрограммы Липецкой области № 588.

Так, в приложении № 1 к госпрограмме Липецкой области № 588 по показателю «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» единица измерения установлена только в единицах территорий благоустройства, в кв. м не установлена, что не соответствует приложению № 2 к указанным методическим рекомендациям, в соответствии с которым по показателю «Количество и площадь благоустроенных дворовых территорий» единица измерения должна быть установлена в единицах и кв. метрах.

В соответствии с пунктом 3.5 методических рекомендаций № 114/пр, согласно которому рекомендуется сформировать систему показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы, позволяющую оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач программы (подпрограммы) и охватывать существенные аспекты достижения цели и решения задачи, а в качестве показателей (индикаторов) определить количественные значения, запланированные по годам, администрацией области при разработке и утверждении госпрограммы Липецкой области № 588 методические рекомендации № 114/пр в полной мере не учтены.

Так, по основному мероприятию 5.3 задачи 2 подпрограммы 6 установлен показатель «Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» в денежном

выражении без определения количественных значений мест массового отдыха населения (городских парков).

В ходе проверки выявлен ряд нарушений и недостатков со стороны администрации Липецкой области и управления ЖКХ Липецкой области при реализации мероприятий госпрограммы Липецкой области № 588.

В соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) предусмотрены и предоставлены Минстроем России администрации Липецкой области по подразделу 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

При этом в соответствии с законом Липецкой области от 8 декабря 2016 года № 20-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» указанные субсидии отражены по подразделу 05 03 «Благоустройство», по которому и использованы управлением ЖКХ Липецкой области, что не соответствует пункту 3.2 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н.

На основании устава Липецкой области от 9 апреля 2003 года № 46-ОЗ главой администрации Липецкой области Королевым О.П. заключены два соглашения с Минстроем России на 2017 год на сумму 173812,3 тыс. рублей (соглашение о предоставлении субсидии на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ формирования современной городской среды от 17 февраля 2017 года № 069-08-427 в размере не более 170606,2 тыс. рублей и соглашение о предоставлении субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) от 11 февраля 2017 года № 069-08-227 в размере не более 3206,127 тыс. рублей).

В 2017 году значение показателя «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» (245 ед.) достигнуто в полном объеме.

Управлением ЖКХ Липецкой области не обеспечено достижение показателя «Количество благоустроенных муниципальных территорий общего пользования», установленного паспортом подпрограммы 6 «Улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Липецкой области» госпрограммы Липецкой области № 588.

Так, обеспечено благоустройство шести муниципальных территорий общего пользования из семи установленных, не обеспечено благоустройство общественной территории в городе Ельце.

В соответствии с подпунктом 4.3.8.1 соглашения о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Липецкой области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды от 17 февраля 2017 года № 069-08-427 администрация Липецкой области обязана обеспечить не позднее 15 марта 2017 года утверждение государственной программы субъекта на 2017 год (корректировку действующей государственной программы субъекта) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, предусматривающем софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ на 2017 год и содержащем Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ на 2017 год.

С нарушением установленного срока на 15 дней постановлениями администрации Липецкой области от 30 марта 2017 года № 139 и № 143 утверждены порядок предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству территорий общего пользования, на 2017 год и порядок предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, на 2017 год.

В нарушение пункта 5.3 Условий предоставления и методики расчета субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков), раздела 6 подпрограммы 6 госпрограммы Липецкой области № 588, в соответствии с которым размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования, определяется с учетом численности населения, проживающего на территории муниципального образования, администрацией Липецкой области в 2017 году осуществлено распределение средств местным бюджетам без учета его численности.

В соответствии с пунктом 10 порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков), на 2018 год, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 26 января 2018 года № 39, главный распорядитель

заключает с муниципальными образованиями соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету при наличии копии утвержденной муниципальной программы, содержащей мероприятия, направленные на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

Условием предоставления субсидий согласно подпункту 1 пункта 3.2 соглашения с администрацией городского поселения Усмань Усманского муниципального района Липецкой области от 14 мая 2017 года № 42648101-1-2018-003 является «наличие муниципальной программы, содержащей мероприятия, направленные на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков)».

Управлением ЖКХ Липецкой области заключено соглашение с администрацией городского поселения Усмань Усманского муниципального района Липецкой области от 14 мая 2017 года № 42648101-1-2018-003 и предоставлена субсидия на сумму 4462,08 тыс. рублей при отсутствии мероприятий, направленных на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков), предусмотренных условиями предоставления субсидии в муниципальной программе.

В нарушение пункта 8 порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству территорий общего пользования, на 2017 год, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 30 марта 2017 года № 139, пункта 3.4 соглашения между управлением ЖКХ Липецкой области и администрацией г. Липецка от 24 мая 2017 года № 14-02/5 управлением ЖКХ Липецкой области перечисление субсидий в бюджет городского округа город Липецк осуществлено платежным поручением от 13 июня 2017 года № 291 с нарушением установленного срока (в течение пяти рабочих дней со дня заключения соглашения) на 9 дней.

В нарушение пункта 15 порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству территорий общего пользования, на 2017 год, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 30 марта 2017 года № 139, которым установлен предельный срок принятия решения о распределении указанной субсидии - не позднее 15 июня 2017 года, управлением ЖКХ Липецкой области приказом от 22 декабря 2017 года перераспределены субсидии на благоустройство территории общего пользования с города Ельца на город

Лебедев в сумме 1303,97 тыс. рублей с нарушением установленного срока более 6 месяцев.

В соответствии с паспортом государственной программы Липецкой области «Формирование современной городской среды в Липецкой области на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 31 августа 2017 года № 408 (в редакции, действующей в проверяемый период с 1 января 2018 года) (далее - госпрограмма Липецкой области № 408), ответственным исполнителем определено управление ЖКХ Липецкой области.

На основании устава Липецкой области от 9 апреля 2003 года № 46-ОЗ главой администрации Липецкой области Королевым О.П. заключены два соглашения с Минстроем России на 2018 год о предоставлении субсидии из федерального бюджета в размере 193474,0 тыс. рублей (соглашение о предоставлении субсидии на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ формирования современной городской среды от 6 февраля 2018 года № 069-08-2018-017 в размере 190261,3 тыс. рублей и соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) от 7 февраля 2018 года № 069-08-2018-339 в размере 3212,7 тыс. рублей).

Сведения об индикаторах цели, показателях задач и объемах финансирования за счет средств областного бюджета госпрограммы Липецкой области № 408 с формированием плановых значений по годам ее реализации представлены в приложении № 3 к отчету.

По состоянию на 1 декабря 2018 года кассовое исполнение субсидии составляет 70 % федерального бюджета (сводной росписи), из 41 дворовой территории работы завершены на 31 территории, ведутся на 8 (4 территории при согласовании с жителями объединены в 2); из 9 территорий общего пользования работы завершены на 6, ведутся на 3.

В ходе проверки выявлен ряд нарушений и недостатков со стороны администрации Липецкой области и управления ЖКХ Липецкой области при реализации мероприятий госпрограммы Липецкой области № 408.

При разработке и утверждении госпрограммы Липецкой области № 408 администрацией Липецкой области не учтены положения пункта 3.9.5 методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, утвержденных приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 года № 691/пр.

Так, по основному мероприятию третьей задачи установлен показатель «Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» в денежном выражении без определения количественных значений мест массового отдыха населения (городских парков).

В соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) предусмотрены и предоставлены Минстроем России администрации Липецкой области по подразделу 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

При этом законом Липецкой области от 18 декабря 2017 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» указанные субсидии запланированы и израсходованы управлением ЖКХ Липецкой области по подразделу 05 03 «Благоустройство», что не соответствует пункту 3.2 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н.

В нарушение пункта 4.3.7 соглашения между Минстроем России и администрацией Липецкой области от 6 февраля 2018 года № 069-08-2018-017, согласно которому администрация Липецкой области обязана заключать соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, соответствующие требованиям подпункта «л (1)» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999), администрацией Липецкой области в 2018 году заключены соглашения в сумме 190261,30 тыс. рублей, не содержащие указанные положения в части применения мер ответственности к муниципальным образованиям за недостижение показателей результативности использования субсидии и освобождения муниципального образования от ответственности в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному Правилами № 999.

В нарушение пункта 4.3.7 соглашения между Минстроем России и Липецкой областью от 7 февраля 2018 года № 069-08-2018-339, согласно которому администрация Липецкой области обязана заключать соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному

бюджету, соответствующие требованиям подпункта «л (1)» пункта 10 Правил № 999, администрацией Липецкой области заключены соглашения в сумме 3212,70 тыс. рублей, не содержащие указанные положения в части применения мер ответственности к муниципальным образованиям за недостижение показателей результативности использования субсидии и освобождения муниципального образования от ответственности в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному Правилами № 999.

В соответствии с подпунктами «з», «и» пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, установленных приложением № 15 к госпрограмме, Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, включаемые в государственную программу субъекта Российской Федерации, должны предусматривать включение в соглашение рекомендации главам местных администраций обеспечить привлечение к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий студенческих строительных отрядов и порядок расходования средств субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, направляемых на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий.

Администрацией Липецкой области не включены указанные положения в правила предоставления субсидий, предусмотренные госпрограммой Липецкой области № 408.

В нарушение пункта 9 порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, на 2018 год, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 10 апреля 2018 года № 290, в соответствии с которым главный распорядитель осуществляет перечисление субсидий в течение 15 рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету, управлением ЖКХ Липецкой области с нарушением срока перечислены субсидии в 2018 году в бюджеты муниципальных образований в сумме 42467,15 тыс. рублей, с которыми заключены соглашения:

- городское поселение город Грязи Грязинского муниципального района от 22 июня 2018 года № 42606101-1-2018-003 - 4000,0 тыс. рублей;

- городское поселение город Данков Данковского муниципального района от 25 июня 2018 года № 42609101-1-2018-002 - 4000,0 тыс. рублей;
- городское поселение город Задонск Задонского муниципального района от 2 июля 2018 года № 42624101-1-2018-001 - 3267,15 тыс. рублей;
- городское поселение город Лебедянь Лебедянского муниципального района от 22 июня 2018 года № 42633101-1-2018-003 - 4000,0 тыс. рублей;
- городское поселение город Усманы Усманского муниципального района от 21 июня 2018 года № 42648101-1-2018-004 - 3200,0 тыс. рублей;
- городской округ город Елец от 25 июня 2018 года № 42715000-1-2018-007 - 24000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству территорий общего пользования, на 2018 год, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 10 апреля 2018 года № 291, в соответствии с которым главный распорядитель осуществляет перечисление субсидий в течение 15 рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету, управлением ЖКХ Липецкой области с нарушением срока перечислены субсидии в 2018 году в бюджет городского поселения город Лебедянь Лебедянского муниципального района (соглашение от 23 мая 2018 года № 42633101-1-2018-002 - 8868,59 тыс. рублей).

Управлением ЖКХ Липецкой области в нарушение пункта 8 порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, на 2018 год, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 10 апреля 2018 года № 290, заключены с восемью муниципальными образованиями соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету с нарушением установленного срока (в течение 20 рабочих дней со дня утверждения результатов распределения субсидий) на 27-38 календарных дней.

Как недостаток отмечается, что управлением ЖКХ Липецкой области осуществляется только камеральная проверка представляемых муниципальными образованиями документов по приемке и оплате выполненных работ, при этом фактическое выполнение работ на месте не проверяется.

2.4. В части результатов проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Московской области в администрациях муниципальных образований «Коломенский городской округ», «Городской округ Люберцы», «Одинцовский муниципальный район»

По результатам проверки установлено, что указанными администрациями в 2017 году достигнуты соответствующие целевые показатели в полном объеме.

Реализация мероприятий в 2018 году по благоустройству общественных территорий и ремонту дворовых территорий на момент проведения проверки была не завершена, в связи с чем анализ достижения указанными администрациями показателей не представляется возможным.

В ходе проверки реализации соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета области и муниципальных программ выявлен ряд нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н, Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и других нормативных правовых актов, следствием чего явилось необоснованное применение расценок и завышение начальных (максимальных) цен контрактов на проведение работ по благоустройству.

Информация о результатах проверки Контрольно-счетной палаты Московской области и выявленных нарушениях представлена в приложении № 4 к отчету.

2.5. В части результатов проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Липецкой области в администрациях муниципальных образований «Лебедянский муниципальный район», «Задонский муниципальный район», «Грязинский муниципальный район»

В ходе проверки реализации соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета области и муниципальных программ выявлен ряд нарушений в части, касающейся соблюдения условий и требований госпрограммы, Правил № 169, строительных норм и Правил (в том числе Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время (ГСН 81-05-02-2007), Методических указаний по определению величины накладных расходов (МДС 81-33.2004),

Методических указаний по определению величины сметной прибыли (МДС 81-25.2001) и других нормативных актов, следствием чего явилось необоснованное применение расценок и завышение начальных (максимальных) цен контрактов на проведение работ по благоустройству.

В соответствии со статьей 13 закона Липецкой области от 14 июля 2011 года № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области» решением коллегии Контрольно-счетной палаты Липецкой области (протокол от 3 октября 2018 года № 11) 5 октября 2018 года направлены представления главе администрации городского поселения г. Задонск (№ 01-11-217), главе администрации г. Грязи (№ 01-11-218), главе администрации сельского поселения Кузьмино-Отвержский сельсовет Липецкого муниципального района (№ 01-11-219), главе администрации городского поселения г. Лебедянь (№ 01-11-220) с предложениями об устранении выявленных нарушений.

Информация о результатах проверки Контрольно-счетной палаты Липецкой области и выявленных нарушениях представлена в приложении № 5 к отчету.

2.6. В части анализа госпрограммы в части реализации энергосберегающих мероприятий при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов

Пунктами 1 и 13 Правил № 169 предусмотрено, что муниципальные программы создания комфортной городской среды формируются с учетом региональных программ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и краткосрочных планов их реализации, ремонту и модернизации инженерных сетей для этих домов и иных объектов, расположенных на соответствующей территории.

Проведенной проверкой отмечается низкая результативность проекта создания действительно комфортной городской среды для граждан с использованием комплексного подхода, подразумевающего одновременное проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, модернизацию объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры, выполнение программ благоустройства в пределах дворов, кварталов и районов населенных пунктов.

Так, в 2017 году в Липецкой области были благоустроены 18 дворовых территорий (или 7 % благоустроенных дворовых территорий в количестве 245), капитальный ремонт общего имущества которых был проведен в 2015-2017 годах, в Московской области комплексно благоустроены

в 2017 году 216 дворовых территорий (или 13 % благоустроенных дворовых территорий в количестве 1632).

Также одной из задач госпрограммы является создание условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда в целях повышения его комфортности и энергоэффективности.

Вместе с тем экономия средств за счет проведения указанных мероприятий не отражается на платежах жителей, поскольку при снижении объема тепловой энергии у ресурсоснабжающих организаций (далее - РСО) в следующий период регулирования происходит рост тарифа за счет снижения полезного отпуска тепловой энергии при сохранении постоянных расходов (например, снижение отпуска тепла на 20 % даст рост тарифа на 13,4 %, а с учетом ежегодной индексации - 18 %) (пункты 22, 22 (1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 (далее - Основы ценообразования).

Целесообразно внедрение систем автоматизации процесса теплоснабжения (отопления и ГВС) для обеспечения расчетного (проектного) экономически обоснованного уровня потребления тепловой энергии в целях обеспечения расчетной температуры в отапливаемых помещениях и расчетной температуры теплоносителя в системе ГВС потребителей в условиях, когда РСО не соблюдается установленный схемой теплоснабжения график центрального качественного регулирования тепловой энергии (130С - 70С).

Указанное несоблюдение РСО установленного графика работы теплоисточника, в соответствии с которым проектировалось, монтировалось и эксплуатировалось оборудование тепловых энергоустановок потребителей, привело к тому, что данное оборудование при фактических условиях, отличающихся от проектных условий эксплуатации, оказалось не в состоянии выполнять возложенные на него проектом функции и привело в подаче собственникам сверхпроектного, сверхнормативного количества тепловой энергии и послужило основанием для необоснованного обогащения РСО за счет навязывания потребителю доплаты избыточно объема тепловой энергии, не предназначенного для компенсации тепловых потерь и обеспечения экономически обоснованной температуры теплоносителя в системе ГВС.

Таким образом, Основами ценообразования не предусмотрены случаи изменения тарифов с учетом снижения полезного отпуска у РСО по итогам проведенных мероприятий по энергосбережению.

При таких условиях жители многоквартирных домов не заинтересованы в экономии тепловой энергии, а для энергосервисных компаний такие дома, как объект энергосервиса, становятся не привлекательными.

По итогам проверки составлены 11 актов, в том числе по итогам проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации - 5 актов, все 5 актов с замечаниями. По итогам рассмотрения представленных замечаний проведены рабочие совещания и составлены соответствующие заключения. 6 актов составлены контрольно-счетными палатами Московской и Липецкой областей.

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия представлен в приложении № 6 к отчету.

Выводы

1. При подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на 2017-2018 годы Минстроем России потребность субъектов в бюджетных ассигнованиях, необходимых для реализации мероприятий Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (паспорт утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 года № 5), не запрашивалась, готовность их к реализации в полном объеме не оценивалась, при этом некачественная подготовка Минстроем России требуемого объема бюджетных ассигнований привела к образованию остатков, не использованных в 2017 году субъектами субсидий, в размере 1134,5 млн. рублей, или 4,4 % от общего объема субсидий.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Приоритетного проекта при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и в Федеральном законе № 415-ФЗ (принят Государственной Думой 9 декабря 2016 года, одобрен Советом Федерации 14 декабря 2016 года), и проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и в Федеральном законе № 362-ФЗ (принят Государственной Думой 24 ноября 2017 года, одобрен Советом Федерации 29 ноября 2017 года) предусматривались в отсутствие соответствующих правил предоставления межбюджетных трансфертов и их распределения.

3. В 2017-2018 годах на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды и обустройству городских парков предусмотрены средства федерального бюджета в размере 51192,7 млн. рублей.

При этом по состоянию на 28 ноября 2018 года исполнение субсидий из федерального бюджета, предоставленных Минстроем России в 2017-2018 годах, составило 38766,0 млн. рублей, или 76 процентов.

4. В ходе проверки установлено, что в 2017 году Минстроем России перечисление основного объема субсидий в связи с недостаточной организацией работ на региональном уровне на основании дополнительных соглашений было перенесено на декабрь 2017 года.

Минстроем России не осуществлялся должным образом контроль за соблюдением субъектами обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении Минстроем России субсидий в 2017 году правительству Московской области и администрации Липецкой области, о чем указывают установленные в ходе проверки некорректные данные в отчетах об исполнении субсидий, представленных указанными субъектами Российской Федерации.

5. Минстроем России в 2018 году предоставлена субсидия ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» на осуществление деятельности по сопровождению реализации приоритетных проектов в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» в размере 100,0 млн. рублей, при этом расчеты обоснования целевой субсидии (по каждой статье расходов), а также иная информация, подтверждающая потребность учреждения в осуществлении расходов, представление которой предусмотрено пунктом 8 правил, утвержденных приказом Минстроя России от 18 апреля 2018 года № 235/пр, к заявке не прикладывались.

6. Минстроем России как ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» должным образом не осуществлялись полномочия по ее разработке.

Так, по основному мероприятию 2.8 «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» госпрограммы не установлены целевые значения индикаторов и показателей, что не соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

По цели 5 «Повышение индекса качества городской среды» госпрограммы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации») плановые значения индекса качества городской среды на 2018-2025 годы не установлены, что не соответствует правилам разработки, реализации

и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242.

7. Установленные паспортом Приоритетного проекта общие количественные показатели для всей территории Российской Федерации не нашли своего отражения в иных правовых актах в агрегированном виде в разрезе субъектов Российской Федерации, что не позволяет конкретизировать состав исполнителей реализации проекта и оценить фактическое достижение ими показателей, установленных паспортом Приоритетного проекта.

8. Показатели результативности использования субсидии госпрограммы не взаимосвязаны с целевыми показателями реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

9. Минстроем России не обеспечен контроль за исполнением субъектами обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Так, 5 субъектов приняли госпрограммы по формированию современной городской среды на 2017 год с нарушением установленного срока от 1 до 23 дней, 12 субъектов - на 2018 год с нарушением установленного срока от 4 до 81 дня, 6 субъектов в 2017 году создали региональные межведомственные комиссии с нарушением установленного срока от 2 до 84 дней.

10. Как и в 2017 году, выполнение мероприятий Приоритетного проекта в 2018 году характеризуется крайне низкими показателями на момент проведения проверки. Так, по состоянию на 1 ноября 2018 года благоустроены 12894 дворовые территории, или 71 % запланированного показателя (18189), 2169 общественных территорий, или 58 % (3744 ед.), 121 городской парк, или 60 % (203 единицы).

С учетом этого не были начаты работы по 62 дворовым территориям, 43 общественным территориям и 1 парку, и существуют риски недостижения запланированных результатов реализации мероприятий Приоритетного проекта в 2018 году или их некачественного выполнения, а также переноса части работ на весенне-летний период 2019 года.

11. В 2017-2018 годах общий объем бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета бюджету Московской области на реализацию мероприятий Приоритетного проекта, составил 2911,0 млн. рублей.

В 2017 году запланированные показатели благоустройства выполнены Московской областью в полном объеме. Так, благоустроены 680 дворовых

территорий, 134 общественные территории и 20 городских парков, обустроены 202 детские игровые площадки.

По состоянию на 1 декабря 2018 года из 1440 дворовых территорий Московской области работы завершены на 1375 территориях, ведутся на 65; из 42 территорий общего пользования работы завершены на 23, ведутся на 19, при этом кассовое исполнение субсидии из федерального бюджета составляет 0,4 % общего объема, предусмотренного на 2018 год.

12. Министерством ЖКХ Московской области как государственным заказчиком в 2017-2018 годах представлялись отчеты об исполнении субсидий с нарушением сроков, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, а также сроков заключения соглашений с муниципальными образованиями, установленными нормативными правовыми актами Московской области.

13. Министерством ЖКХ Московской области не обеспечены равномерность и ритмичность исполнения расходов федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в результате чего объем перечисленных субсидий в декабре 2017 года составил 1225,4 млн. рублей, или 70,7 % от общего объема субсидий, что в 29 раз выше планового значения согласно первоначальному графику перечисления субсидий. Установлены случаи многократной корректировки графика перечисления субсидий в 2017 году по причине недостатков в деятельности уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области при проведении мероприятий по формированию комфортной городской среды, в том числе при заключении муниципальных контрактов с поздним сроком исполнения (окончания работ) - 30 ноября 2017 года (около 85 % всех контрактов).

14. В 2017-2018 годах общий объем бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета бюджету Липецкой области на реализацию мероприятий Приоритетного проекта, составил 367,3 млн. рублей.

В 2017 году значение показателя «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» (245 ед.) достигнуто в полном объеме.

При этом управлением ЖКХ Липецкой области не обеспечено достижение показателя «Количество благоустроенных муниципальных территорий общего пользования», установленного паспортом подпрограммы 6 «Улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Липецкой области» госпрограммы Липецкой области № 588. Так, обеспечено благоустройство 6 муниципальных территорий

общего пользования из 7 установленных (не обеспечено благоустройство общественной территории в городе Ельце).

По состоянию на 1 декабря 2018 года кассовое исполнение субсидии составляет 70 % федерального бюджета (сводной росписи), из 41 дворовой территории работы завершены на 31 территории, ведутся на 8 (4 территории при согласовании с жителями объединены в 2); из 9 территорий общего пользования работы завершены на 6, ведутся на 3.

На остальных территориях работы продолжаются, что, в свою очередь, также свидетельствует о некачественном планировании и ненадлежащей организации работ на уровне муниципальных образований области и рисках их завершения в неблагоприятный осенне-зимний период.

15. Администрацией Липецкой области в нарушение пункта 4.3.7 соглашений на 2018 год между Минстроем России и Липецкой областью от 6 февраля 2018 года № 069-08-2018-017 и от 7 февраля 2018 года № 069-08-2018-339, согласно которому администрация Липецкой области обязана заключать соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, соответствующие требованиям подпункта «л (1)» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, заключены соглашения, соответственно, на суммы 190261,30 тыс. рублей и 3212,70 тыс. рублей, не содержащие указанных положений в части применения мер ответственности к муниципальным образованиям за недостижение показателей результативности использования субсидии и освобождения муниципального образования от ответственности, в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному Правилами № 999.

16. Администрацией Липецкой области субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017-2018 годах, предусмотренные федеральными законами о бюджете и предоставленные Минстроем России по подразделу 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», отражены в областных законах о бюджете и использованы по подразделу 05 03 «Благоустройство», что не соответствует пункту 3.2 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н.

17. Управлением ЖКХ Липецкой области как государственным заказчиком в 2017-2018 годах перечисление субсидий местному бюджету осуществ-

лялось с нарушением срока, установленного порядком предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды в части реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, на 2018 год, утвержденный постановлением администрации Липецкой области от 10 апреля 2018 года № 290.

18. Администрацией Липецкой области не в полной мере учтены положения методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год, утвержденные приказом Минстроя России от 21 февраля 2017 года № 114/пр, при разработке и утверждении госпрограммы Липецкой области № 588 в части формирования системы показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы, позволяющей оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач программы (подпрограммы) и охватывать существенные аспекты достижения цели и решения задачи, а также определения в качестве показателей (индикаторов) количественных значений, запланированных по годам.

Так, по основному мероприятию 5.3 задачи 2 подпрограммы 6 установлен показатель «Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» в денежном выражении без определения количественных значений мест массового отдыха населения (городских парков).

19. Администрацией Липецкой области при разработке и утверждении госпрограммы Липецкой области № 408 не в полной мере учтены положения пункта 3.9.5 методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, утвержденные приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 года № 691/пр.

Так, по основному мероприятию третьей задачи установлен показатель «Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» в денежном выражении без определения количественных значений мест массового отдыха населения (городских парков).

20. В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Московской области выполнения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из

областного бюджета и муниципальных программ выявлен ряд нарушений требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и других нормативных правовых актов, следствием чего явилось необоснованное применение расценок и завышение начальных (максимальных) цен контрактов на проведение работ по благоустройству.

21. В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Липецкой области выполнения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета области и муниципальных программ выявлен ряд нарушений в части соблюдения условий и требований госпрограммы, Правил № 169, строительных норм и правил, Методических указаний по определению величины накладных расходов (МДС 81-33.2004), Методических указаний по определению величины сметной прибыли (МДС 81-25.2001), а также других нормативных актов, что привело к необоснованному применению расценок.

22. Несмотря на то, что согласно пункту 13 Правил № 169 муниципальные программы создания комфортной городской среды должны формироваться с учетом региональных программ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и краткосрочных планов их реализации, мероприятиями по ремонту и модернизации инженерных сетей для этих домов и иных объектов, расположенных на соответствующей территории, указанный комплексный подход при реализации мероприятий Приоритетного проекта в Московской и Липецкой областях фактически не применялся.

Так, в 2017 году в Липецкой области благоустроены только 18 дворовых территорий, или 7 % запланированного количества (245 единиц), в домах, в которых в 2015-2017 годах был выполнен капитальный ремонт, по Московской области благоустроены 216 дворовых территорий, или 13 % запланированного количества (1632 единицы).

23. Экономия средств за счет проведения мероприятий по повышению энергоэффективности при капитальном ремонте общего имущества многоквартирных домов и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в пределах дворовых территорий не отражается при расчете платежей жителей, поскольку при снижении объема тепловой энергии у ресурсоснабжающих организаций в следующий период регулирования происходит рост тарифа за счет снижения полезного отпуска тепловой энергии при сохранении постоянных расходов.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

2. Принять к сведению, что коллегией Контрольно-счетной палаты Липецкой области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол от 3 октября 2018 года № 11) и направлены представления:

- главе администрации городского поселения г. Задонск от 5 октября 2018 года № 01-11-217;

- главе администрации г. Грязи Грязинского муниципального района от 5 октября 2018 года № 01-11-218;

- главе администрации сельского поселения Кузьмино-Отвержский сельсовет Липецкого муниципального района от 5 октября 2018 года № 01-11-219;

- главе администрации городского поселения г. Лебедянь от 5 октября 2018 года № 01-11-220.

3. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, администрацию Липецкой области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

4. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в контрольно-счетные палаты Московской и Липецкой областей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Московской области**

Т.М. КРИКУНОВА

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области**

В.И. БЕРБЕНЕЦ