

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2000 года № 42 (234) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и в январе - сентябре 2000 года Курской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Курской области А. Н. Михайлову.

Направить отчет о результатах проверки, в порядке информации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. С. Полтавченко.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и в январе - сентябре 2000 года Курской области в виде финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) и в 1997-1999 годах и январе - сентябре 2000 года на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.201.10), программа, утвержденная аудитором А. Г. Андреевым 27 октября 2000 года, удостоверение на право проведения проверки от 9 ноября 2000 года № 13/547.

Цель проверки

Законность использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и в январе - сентябре 2000 года Курской области в виде финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) и на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Объекты проверки

Правительство Курской области и его структурные подразделения.

Предмет проверки

Деятельность правительства Курской области по использованию указанных средств.

Проверка проводилась с 16 ноября по 5 декабря 2000 года начальником инспекции контроля за расходованием дотаций и субвенций Валерием Семеновичем Тимашовым, главным инспектором Татьяной Александровной Федоткиной и старшим инспектором Татьяной Павловной Родионовой.

Ответственными за использование средств, полученных из федерального бюджета, являлись: губернаторы Курской области - Александр Владимирович Руцкой, в должности с 23 октября 1996 года по 17 ноября 2000 года, и Александр Николаевич Михайлов, в должности с 18 ноября 2000 года по настоящее время. Право первой подписи денежных документов предоставлено председателям правительства Курской области - Борису Николаевичу Сураеву (с 11 декабря 1998 года по 13 февраля 1999 года), Николаю Дмитриевичу Головину (с 13 февраля 1999 года по 15 июля 1999 года), Борису Петровичу Хохлову (с 16 июля 1999 года по 20 октября 2000 года); а также председателю комитета финансов правительства Курской области - Эдуарду Акимовичу Мосолову, (в должности с 23

октября 1996 года по 1 июня 1997 года и с 28 августа 1998 года по 18 июня 2000 года), Нине Михайловне Кащавцевой (в должности с 1 июня 1997 года по 28 августа 1998 года), Валентине Дмитриевне Сеиной (в должности с 19 июня 2000 года); и заместителям - Андрею Ивановичу Сахновскому (в должности с 21 июля 1998 года по 18 июня 2000 года), Нине Васильевне Ткачевой (в должности с 27 января 1994 года по 29 февраля 2000 года), Любови Александровне Шатохиной (в должности с 5 августа 1997 года по 6 марта 2000 года).

В соответствии с Уставом (основным законом) Курской области, принятым 2 ноября 1995 г. № 52, и дополнениями к нему от 17 декабря 1996 г. № 21-ЗКО, от 9 декабря 1998 г. № 34-ЗКО, от 25 марта 1999 г. № 13-ЗКО, правительство области распоряжается финансовыми, инвестиционными и кредитными ресурсами области в пределах полномочий, делегированных губернатором области, регулирует межбюджетные отношения области, административно-территориальных единиц (районов), муниципальных образований области, несет ответственность за формирование и исполнение областного бюджета.

Комитет финансов правительства области имеет 23 рублевых бюджетных счета и 10 валютных счетов. В кредитных учреждениях г. Москвы открыто 17 счетов из 33.

Проверкой установлено

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Курской области в виде финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПР)

В 1999 году на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" причитающийся области трансферт из Федерального фонда, исходя из общей суммы Фонда по регионам России (33725762,0 тыс. рублей), доли области в Фонде (0,6443 %), составил 217295,1 тыс. рублей.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет Российской Федерации), по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год ФФФПР исполнен в сумме 48793528,1 тыс. рублей, что больше суммы, предусмотренной по закону, на 15067766,1 тыс. рублей, в связи с этим, по области сумма финансовой помощи (трансферт) из ФФФПР за 1999 год составила 314376,7 тыс. рублей, или на 97081,6 тыс. рублей больше суммы по закону. С учетом задолженности по трансферту за 1998 год в сумме 139790,7 тыс. рублей, общая сумма трансферта области составила 454167,4 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год областью получен трансферт в сумме 356655,8 тыс. рублей, в том числе погашена задолженность за 1998 год в сумме 62014,3 тыс. рублей. Переходящая задолженность по трансфертам на 2000 год составила по области 97511,6 тыс. рублей.

Поступление трансферта характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Сумма трансферта, поступившего в бюджет Курской области	В том числе:		
	денежными реестрами	реестрами в счет доходов федерального бюджета	зачетам и
356655,8	164520,0	128195,0	63940,8
100 %	46,1 %	36,0 %	17,9 %

В 1999 году ГУФК Минфина России проведен за счет трансферта зачет беспроцентных бюджетных ссуд, выданных области в 1997-1999 годах на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся в областном бюджете для своевременного финансирования первоочередных расходов, в сумме 52529,0 тыс. рублей.

Кроме того, ГУФК Минфина России зачтена задолженность администрации области, выступившей гарантом по возврату бюджетных ссуд, предоставленных организациям области из федерального бюджета на возвратной основе в 1996 году на общую сумму

11411,8 тыс. рублей, из которой основной долг составил 6831,1 тыс. рублей и проценты за их пользование - 4580,7 тыс. рублей.

Поступление финансовой помощи из ФФФПР производилось ГУФК Минфина России на счет "Расходы федерального бюджета" УФК МФ РФ по области, открытый в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по области в г. Курске, денежными и безденежными реестрами.

Суммы федеральных средств, поступившие по реестрам, доводились УФК Минфина России по области до комитета финансов правительства области в день их получения по факсу, разассигновывались комитетом финансов правительства области в течение 3-4 дней в разрезе нижестоящих бюджетов и организаций, финансируемых из областного бюджета, и представлялись в УФК Минфина России по области. УФК Минфина России по области в течение 1-2 дней формировало реестры по городам и районам и направляло их электронной почтой в отделения федерального казначейства городов и районов области (ОФК). ОФК городов и районов зачисляли бюджетные средства на лицевые счета бюджетов городов и районов, открытые в ОФК, с которых бюджетные средства платежными поручениями списывали на счета бюджетополучателей, открытые в кредитных учреждениях.

Объем трансферта, предназначенный для предприятий областного подчинения, согласно платежным поручениям, представленным в течение 1-2 дней комитетом финансов правительства области, перечислялся УФК Минфина России по области на бюджетные счета учреждений областного подчинения, открытые в кредитных учреждениях.

В 2000 году, в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год", объем ФФФПР утвержден в сумме 57350930,0 тыс. рублей, в том числе частичная целевая помощь субъектам Российской Федерации для обеспечения ими выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, составляет 2700000,0 тыс. рублей, или 4,7 % общего объема ФФФПР. Соответственно, области по указанному выше Федеральному закону утвержден объем трансферта из ФФФПР в сумме 282930,0 тыс. рублей, из которого частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, составляет 29892,0 тыс. рублей, или 10,6 % объема трансферта, утвержденного области.

Фактически за январь - сентябрь 2000 года бюджетом области получен трансферт в сумме 277984,1 тыс. рублей, или 98,3 % от суммы, утвержденной Федеральным законом. Согласно поквартальной разбивке средств ФФФПР, фактическая сумма перечисления трансферта больше плановой на 52771,9 тыс. рублей за счет погашения Минфином России задолженности бюджету области по трансфертам за 1999 год.

Из общей суммы поступившего трансферта целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, составила за 9 месяцев т. г. 21921,0 тыс. рублей, или 73,3 % плановой суммы.

Поступление трансферта в бюджет области производилось 16 раз денежными реестрами и 5 раз реестрами в счет доходов федерального бюджета.

В соответствии с указаниями Центробанка России от 14 февраля 2000 г. № 43-Т "Об открытии органам федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации счетов по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" и утвержденными Минфином и Центробанком России от 19 апреля 2000 г. № 46-н "Правилами кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов территориальными органами федерального казначейства" с марта т. г. изменен порядок перечисления трансфертов бюджетополучателям.

Соглашением между комитетом финансов правительства области и УФК МФ РФ по области установлено, что трансферты, включая детские пособия, зачисляются ГУФК МФ РФ на счет "Расходы федерального бюджета" УФК Минфина России по области, с которого перечисляются на счет "Средства бюджетов субъектов Российской Федерации",

открытый УФК в ГРКЦ ГУ ЦБ по области г. Курска. С указанного выше счета УФК Минфина России по области перечисляет бюджетные средства на лицевой счет комитета финансов правительства области, открытый в УФК Минфина России по области, и далее по платежным поручениям комитета финансов правительства области - на счета, открытые в кредитных учреждениях бюджетополучателям, финансируемым из областного бюджета.

ГУФК Минфина России в счет трансферта произведен зачет бюджетной ссуды, полученной администрацией области в 2000 году на кассовый разрыв областного бюджета с целевым назначением "на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы" в сумме 25252,1 тыс. рублей.

Поступление трансферта за 9 месяцев 2000 года характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Сумма трансферта, поступившая в бюджет Курской области	В том числе:		
	денежными реестрами	реестрами в счет доходов федерального бюджета	зачета ми
277984,1	206793,0	45939,0	25252,1
100 %	74,4 %	16,5 %	9,1 %

Согласно отчетным данным за 1999 год, в объеме доходов консолидированного бюджета области (без доходов целевых бюджетных фондов) трансферт из ФФФПР составил в 1999 году 10,5 %, соответственно, по областному бюджету - 17,9 процента.

Из суммы полученного областью трансферта в 1999 году в объеме 356655,8 тыс. рублей, ГУФК Минфина России зачтены 63940,8 тыс. рублей:

- погашение бюджетных ссуд, выданных бюджету области на кассовый разрыв областного бюджета, в сумме 52529,0 тыс. рублей;
- задолженность администрации области, выступившей гарантом по возврату бюджетных ссуд, предоставленных организациям области из федерального бюджета в 1996 году в сумме 11411,8 тыс. рублей.

Оставшаяся часть трансферта в сумме 292715,0 тыс. рублей использована на:

- выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и отпускных работникам образования в сумме 74092,0 тыс. рублей, или 25,3 %, в том числе работникам Курского филиала Орловского юридического института МВД России - в сумме 98,4 тыс. рублей на содержание курсантов для подготовки дополнительного контингента работников муниципальной милиции общественной безопасности для нужд области;
- выдачу беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам нижестоящих уровней на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и выплату отпускных работникам образования в сумме 34374,0 тыс. рублей, или 11,7 процента;
- перечисление дотаций бюджетам нижестоящих уровней в сумме 181927,3 тыс. рублей, или 62,2 процента. Указанная сумма дотаций перечислена на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы;
- финансирование заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 733,7 тыс. рублей, или 0,3 процента, в счет погашения задолженности по налогу на прибыль бюджету г. Курска за счет изменения процента отчислений налога на прибыль в бюджет города с 22,0 % до 14,0 % как регулирующего источника до вступления в действие закона области "Об областном бюджете Курской области на 1999 год";
- погашение задолженности администрации области по финансированию проекта "Медицинское оборудование" для сельских и районных больниц области, который осуществляется частично за счет средств займа Международного банка реконструкции и

развития в сумме 1588,0 тыс. рублей, или 0,5 процента. Указанная операция проведена ГУФК Минфина России по просьбе первого заместителя губернатора - председателя правительства области Б. П. Хохлова.

Согласно отчетным данным за 9 месяцев 2000 года, в объеме доходов консолидированного бюджета области (без доходов целевых бюджетных фондов) трансферт из ФФФПР, включая пособия гражданам, имеющим детей, составил по консолидированному бюджету 9,7 % и по областному - 13,1 процента.

Из суммы полученного областью трансферта за 9 месяцев т. г. в объеме 277984,1 тыс. рублей, зачтено ГУФК Минфина России 25252,1 тыс. рублей, перечисленных на погашение бюджетных ссуд, выданных области на кассовый разрыв областного бюджета в 2000 году.

Оставшаяся часть трансферта в сумме 252732,0 тыс. рублей, включая средства на выплату пособий гражданам, имеющим детей, использована следующим образом:

- выплата заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 57160,0 тыс. рублей, или 22,6 процента. Из указанной суммы за счет средств трансферта перечислены средства на выплату заработной платы работникам Курского филиала Орловского юридического института МВД России в сумме 87,0 тыс. рублей, финансирование филиала производится из федерального бюджета аналогично 1999 году;

- перечисление дотаций бюджетам нижестоящих уровней в сумме 156402,0 тыс. рублей целевым назначением "на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы", или 61,9 процента;

- выдача беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам нижестоящих уровней (районов) на выплату заработной платы в сумме 17249,0 тыс. рублей, или 6,8 процента;

- выплата пособий гражданам, имеющим детей, по комитету социального обеспечения правительства области в сумме 7185,0 тыс. рублей и субвенция городам на указанные цели в сумме 14736,0 тыс. рублей, или 8,7 процента. Общая сумма трансферта на выплату детских пособий составила 21921,0 тыс. рублей, или 8,7 % от общего объема трансферта.

Встречной проверкой, проведенной в администрации Поньоровского района области и комитете по культуре правительства области, установлено, что средства федерального трансферта в полном объеме использованы на погашение задолженности и выплату текущей заработной платы с начислениями.

Бюджетная система и бюджетный процесс в области строились в соответствии с Уставом (основным законом) области и законами об областном бюджете на соответствующие годы. Кроме того, во исполнение указанных законов губернатором области на каждый год принимались постановления о мерах по выполнению законов области об областном бюджете на 1999 и 2000 годы.

Областной бюджет на 1999 год утвержден Законом области от 5 июля 1999 г. № 25-ЗКО "Об областном бюджете Курской области на 1999 год". До принятия указанного Закона финансирование расходных статей областного бюджета в I и II кварталах 1999 года проводилось в соответствии с постановлениями правительства области от 30 декабря 1998 г. № 3 и от 31 марта 1999 г. № 114 в размере 1/12 объема бюджета 1998 года.

Согласно закону области "Об областном бюджете Курской области на 1999 год", объем доходов и расходов областного бюджета с учетом целевых бюджетных фондов утвержден в сумме 2252518,0 тыс. рублей.

В доходной части областного бюджета предусматривалось поступление трансфертов из ФФФПР на 1999 год в сумме 217300,0 тыс. рублей, или 14,8 % к плановым назначениям без целевых бюджетных фондов и заемных средств.

В соответствии с изменениями, внесенными Курской областной Думой в Закон "Об областном бюджете Курской области на 1999 год" от 18 ноября 1999 г. № 35-ЗКО, доходная и расходная части областного бюджета составили 2474398,0 тыс. рублей, или увеличены на 221880,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального трансферта

- на 58106,0 тыс. рублей. Увеличение объемов трансферта в законе области произведено за счет погашения Минфином России задолженности по трансферту за 1998 год.

В расходной части областного бюджета установлены суммы дотаций в объеме 298803,0 тыс. рублей и субвенций - 72275,0 тыс. рублей, передаваемые нижестоящим бюджетам. Дотации предусмотрены 28 районам области из 28 и 2 городам из 5. Субвенции в сумме 24632,0 тыс. рублей предусмотрены бюджетам городов на возмещение затрат по бесплатному проезду детей до 16 лет по территории области в соответствии с Законом Курской области от 20 апреля 1997 г. № 6-ЗКО "О предоставлении бесплатного проезда детям в возрасте до 16 лет по территории области" и выплату ежемесячных пособий на детей в городах области в сумме 47643,0 тыс. рублей.

По Закону области "Об областном бюджете Курской области на 1999 год" сумма предоставленных налоговых льгот по областному бюджету составила 16720,0 тыс. рублей.

Кроме того, указанным Законом за счет привлеченных источников предусмотрено профинансировать расходы в сумме 969431,0 тыс. рублей, или 28,1 % объема расходов.

Согласно годовой росписи областного бюджета по счетам главных распорядителей, бюджетополучателями в 1999 году являлись 122 организации.

Законом области от 24 марта 2000 г. № 15-ЗКО "Об областном бюджете на 2000 год" областной бюджет утвержден по расходам в сумме 3327112,0 тыс. рублей и по доходам - 3227704,0 тыс. рублей с учетом целевых бюджетных фондов. Предельный размер дефицита областного бюджета на 2000 год установлен в сумме 99408,0 тыс. рублей, или 4,91 % от объема собственных доходов областного бюджета.

Кроме того, указанным выше Законом за счет привлеченных источников предусмотрено профинансировать расходы в сумме 627319,0 тыс. рублей, или 15,8 % объема расходов.

В соответствии с Законом области от 17 июня 2000 г. № 17-ЗКО "О налоговых льготах и внесении изменений в Закон Курской области "Об областном бюджете на 2000 год" уточненный объем областного бюджета составил по расходам 3320912,0 тыс. рублей и по доходам - 3221504,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита увеличился до 4,93 процента. Уменьшение доходной и расходной части бюджета составило 6200,0 тыс. рублей в связи с освобождением с 1 апреля по 31 декабря 2000 г. предприятий, относящихся к основной деятельности железнодорожного транспорта и находящихся на территории области, от уплаты сумм налога на имущество предприятий, зачисляемых в областной бюджет, т. е. компенсацией убытков от перевозки пассажиров в пригородном железнодорожном транспорте.

До принятия Закона "Об областном бюджете на 2000 год" финансирование расходов из областного бюджета производилось ежемесячно в размере 1/12 объема бюджета 1999 года.

В составе доходов областного бюджета предусмотрены средства трансферта, поступающего из ФФФПР в сумме 282930,0 тыс. рублей, или 14,0 % его доходной части без целевых бюджетных фондов.

Статьей 24 указанного закона установлен размер дотаций в сумме 330341,0 тыс. рублей и объем субвенций в сумме 176433,0 тыс. рублей нижестоящим бюджетам. Средства субвенций предназначены на выплату пособий на детей в сумме 110045,0 тыс. рублей, на возмещение затрат по бесплатному проезду детей до 16 лет по территории области в сумме 48161,0 тыс. рублей и на финансирование затрат по опеке детей, оставшихся без попечения родителей, включая кредиторскую задолженность за 1999 год по этой статье, в сумме 18227,0 тыс. рублей.

Согласно бюджетной росписи областного бюджета бюджетополучателями средств в 2000 году являлись 102 учреждения.

Консолидированный бюджет области, включая доходы целевых бюджетных фондов, по годовому отчету за 1999 год исполнен по доходам на 101,6 % к уточненному плану и по расходам - на 111,9 процента.

Соответственно, областной бюджет исполнен по доходам на 98,3 % и по расходам - на 113,7 процента. Превышение расходов над доходами (дефицит) в процессе исполнения областного бюджета сложилось в сумме 40669,0 тыс. рублей.

Доходная часть областного бюджета перевыполнена по налоговым доходам в целом на 14,7 %, однако, по налогу с продаж недовыполнение составило 13,1 % и неналоговым доходам - 42,0 процента.

Расходная часть областного бюджета перевыполнена по всем статьям бюджета (к плану с учетом изменений), кроме расходов на социальную политику, правоохранительную деятельность и государственное управление.

При недовыполнении финансирования в целом по органам управления на 2,0 %, по отдельным структурам финансирование составило: 120,0 % - администрации губернатора и правительства области; комитету здравоохранения правительства области - 109,5 %; комитету промышленности и ТЭК - 104,7 %; а такая организация, как Контрольная комиссия Курской области профинансирована лишь на 79,8 процента.

Расходы на капитальное строительство в 1999 году профинансированы на 90,7 % к уточненному плану, однако по отдельным отраслям их финансирование составило:

(тыс. руб.)

Наименование отрасли	Уточненный план	Исполнено	Процент исполнения
Государственное управление	9491	9695	102,1
Промышленность, энергетика и строительство	2336	2346	100,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	29942	31499	105,2
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	5122	8149	159,1
Культура, искусство и кинематография	70345	76752	109,1
Прочие	47693	51433	107,8
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов	30	37	123,3

В 1999 году из областного бюджета оказана финансовая помощь учреждениям и организациям федерального подчинения на общую сумму 33950,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда области по распоряжениям губернатора и председателя правительства области - 400,0 тыс. рублей.

Дотации нижестоящим бюджетам за счет областного бюджета перечислены в объеме 298785,0 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренных Законом "Об областном бюджете Курской области на 1999 год".

Перечисление субвенций городам области составило в целом 93,4 %, или недоперечислено 4771,0 тыс. рублей, в том числе: по г. Железнодорожному - 2939,0 тыс. рублей, или 37,3 %, по г. Курчатову - 1276,0 тыс. рублей, или 33,9 процента.

Из общей суммы недофинансированной субвенции детские пособия недофинансированы на 3916,0 тыс. рублей.

Фактически, по данным Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Курской области, выпадающие доходы от предоставления налоговых льгот в соответствии с Законом "Об областном бюджете Курской области на 1999 год" составили 19689,0 тыс. рублей, в то время как кредиторская задолженность областного бюджета по коммунальным услугам составила по предприятиям и организациям бюджетной сферы 28492,0 тыс. рублей.

По данным оперативного отчета за 9 месяцев 2000 года консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 3258554,0 тыс. рублей, или на 90,8 %, соответственно,

областной бюджет - в сумме 2518871,0 тыс. рублей, или на 91,7 % к плану соответствующего периода.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета области составило 3173188,0 тыс. рублей, или 87,7 % к плану 9 месяцев, соответственно, областной бюджет исполнен по расходам за тот же период в сумме 2447665,0 тыс. рублей, или на 88,8 процента.

Объем дотаций из областного бюджета перечислен за 9 месяцев т. г. в объеме 263963,0 тыс. рублей, или 79,9 % годового плана и 110,6 % плана на соответствующий период. Перечисление составило от 100,0 % по Горшеченскому и Хомутовскому районам до 154,8 % по Медвенскому району.

Объем субвенций исполнен за 9 месяцев т. г. в сумме 47341,0 тыс. рублей, или 26,8 % годового плана, и 72,2 % плана на соответствующий период.

По видам субвенций исполнение составило:

Наименование статей	Утверждено на 2000 год	Уточненный план на 9 месяцев	Исполнено за 9 месяцев	Процент исполнения к:	
				год у	плану 9 месяцев
1. Пособия гражданам, имеющим детей	110045,0	37326,0	20550,0	18,7	55,1
2. Возмещение затрат по бесплатному проезду детей до 16 лет	48161,0	19123,0	15426,0	32,0	80,7
3. Расходы на опеку детей	18227,0	9126,0	11365,0	62,4	124,5

Расходы на финансирование капитальных вложений из областного бюджета за 9 месяцев исполнены на 110,6 % к уточненному плану на 9 месяцев т. г., а такие социально значимые статьи областного бюджета как “Приобретение медикаментов и перевязочных средств” - лишь на 24,8 % и “Приобретение продуктов питания” - на 55,1 процента.

По аналогии с 1999 годом из областного бюджета в соответствии с Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” финансируются федеральные структуры. Фактически за 9 месяцев т. г. финансирование федеральных структур составило 23665,0 тыс. рублей, в том числе за счет резервного фонда по распоряжениям губернатора и председателя правительства области - 988,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября т. г. кредиторская задолженность по коммунальным услугам по предприятиям и организациям бюджетной сферы, финансируемым из областного бюджета, увеличилась по сравнению с началом года на 11056,0 тыс. рублей и составила 39548,0 тыс. рублей.

В годовом отчете бюджета области за 1999 год по статье “Проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях временно свободных средств” отражены средства в сумме 54,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 15,0 тыс. рублей и местным бюджетам - 39,0 тыс. рублей. В доходы областного бюджета включены выплаченные банком проценты в сумме 3,5 тыс. рублей от размещения свободных средств комитетом по управлению имуществом правительства области, а оставшаяся часть в сумме 11,5 тыс. рублей отражена в годовом отчете по этой статье ошибочно. По местным бюджетам в доходы консолидированного бюджета зачислены выплаченные банком проценты по бюджету г. Железногорска, т. к. текущий счет городского бюджета открыт в филиале Сбербанка Российской Федерации, на остатки средств которого банк начисляет проценты.

Назначение и начисление пособий гражданам, имеющим детей, производится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Нормативными актами области установлено ограничение на текущую выплату пособий. Так, Законом области от 11 декабря 1998 г. № 36-ЗКО "О первоочередных временных мерах по выплате ежемесячных пособий на ребенка на территории Курской области" установлено, что до полного финансирования расходов по выплате ежемесячного пособия на ребенка из федерального бюджета и погашения задолженности по выплате указанных пособий за 1997-1998 годы, текущая выплата пособий за 1999 год производится малообеспеченным получателям, имеющим месячный доход на одного члена семьи не более 250 рублей в месяц.

В соответствии с Законом области от 14 января 2000 г. № 5-ЗКО "О внесении изменений в Закон Курской области "О первоочередных временных мерах по выплате ежемесячных пособий на ребенка на территории Курской области" установлено, что до полного финансирования расходов по выплате ежемесячного пособия на ребенка из федерального и областного бюджетов и погашения задолженности по выплате указанных пособий за 1997-1999 годы текущая выплата пособий в 2000 году производится малообеспеченным получателям, имеющим месячный доход на одного члена семьи не выше минимального размера пенсии.

На начало текущего года получателями пособий на детей в области значились 234600 детей.

На выплату пособий на детей из бюджета области направлено средств:

(тыс. руб.)

Период времени	Уточненный план на год	Фактически исполнено	Процент исполнения
Из консолидированного бюджета:			
1999 год	110927,0	87853,0	79,2
9 месяцев 2000 г.	176510,0	82242,0	46,6
в т. ч. из областного бюджета:			
1999 год	44690,0	28959,0	64,8
9 месяцев 2000 г.	40241,0	46624,0	115,8

В 1999 году около 80 % расчетов с получателями составили неденежные расчеты (оплата за услуги, натуральная оплата в виде продовольственных товаров, товаров детского ассортимента и т. д.) согласно их пожеланиям и официальным заявлениям.

Задолженность по указанной статье характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

По состоянию на:	Консолидированный бюджет области	Задолженность в месяцах	В том числе в областной бюджет	Задолженность в месяцах
1.01.98 г.	106958,0	7	34400,0	7
1.01.99 г.	208345,0	13	132110,0	13
1.04.99 г.	240485,0	16	159698,0	16
1.07.99 г.	262198,0	18	183268,0	18
1.10.99 г.	298135,0	20	124498,0	12
1.01. 2000 г.	253505,0	18	110004,0	11
1.04. 2000 г.	259954,0	19	97275,0	10
1.07. 2000 г.	304217,0	22	88715,0	9
1.10. 2000 г.	295095,0	22	78666,0	8
1.11. 2000 г.	280505,0	21	74541,0	8

По состоянию на 1 января 1999 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выданных из областного бюджета бюджетам нижестоящих уровней, составил 81387,0 тыс. рублей.

Всего за 1999 год из областного бюджета бюджетам районов и городов выделены беспроцентные бюджетные ссуды в сумме 176856,0 тыс. рублей, в том числе за счет трансферта - 34374,0 тыс. рублей.

Беспроцентные бюджетные ссуды предоставлялись 28 районам и 4 городам области в соответствии с договорами займа на оплату топочного мазута, приобретенного на отопительный период 1997/1998 гг., оплату за электроэнергию, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

По состоянию на 1 января 2000 года остаток непогашенных бюджетных ссуд нижестоящими бюджетами составил 136835,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев текущего года из областного бюджета выдано бюджетных ссуд в сумме 125792,0 тыс. рублей, в том числе за счет трансферта - 17249,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 года остаток непогашенных ссуд составил 159361,0 тыс. рублей, в том числе просроченных - 32832,0 тыс. рублей. Погашение бюджетных ссуд производилось, в основном, зачетом взаимозадолженности между областным бюджетом и бюджетами нижестоящих уровней.

На 1 января 1999 года остаток бюджетных ссуд, выданных предприятиям и организациям области, составлял 48306,6 тыс. рублей.

Из указанного выше остатка бюджетных ссуд просроченная задолженность на 1 января 1999 года составила 48039,6 тыс. рублей, или 99,4 % от всей суммы задолженности. Однако в 1999 году, по распоряжению губернатора области, выдана бюджетная ссуда комитету промышленности и ТЭК правительства области на сумму 60,0 тыс. рублей для оплаты мероприятий по организации выставки "Курская промышленность".

Остаток непогашенных бюджетных ссуд составил на 1 января 2000 года, с учетом остатка прошлых лет, 44725,4 тыс. рублей, в том числе по:

- государственным предприятиям - 31966,4 тыс. рублей;
- акционерным обществам - 3579,0 тыс. рублей;
- частным предприятиям - 8725,0 тыс. рублей;
- общественным организациям - 455,0 тыс. рублей.

Из указанного выше остатка бюджетных ссуд просроченные ссуды (включая ссуды прошлых лет) составили 44398,4 тыс. рублей, или 99,3 % от всей суммы задолженности.

За 9 месяцев 2000 года бюджетные ссуды предприятиям и организациям не предоставлялись.

В 1999 году областной бюджет выдал две гарантии (без гарантий на формирование продовольственных фондов, товарных кредитов и приобретение ГСМ) на общую сумму 202000,0 тыс. рублей: АКБ "СБС-АГРО" - в сумме 177000,0 тыс. рублей на поддержание финансового состояния банка и Государственному топливному предприятию "Курсктоппром" - в сумме 25000,0 тыс. рублей на сезонную заготовку топлива.

За январь - сентябрь т. г. предоставлено гарантий администрацией области в объеме 2477,5 тыс. рублей, в том числе администрации Обоянского района Курской области в сумме 1312,5 тыс. рублей на поддержание производства сахарной свеклы и баскетбольному клубу "Динамо" - в сумме 1165,0 тыс. рублей на проведение игр на чемпионате по баскетболу.

Общая сумма гарантий администрации области на 1 октября 2000 года составила 426612,4 тыс. рублей, включая непогашенные кредиты предприятий в счет гарантий областного бюджета за прошлые годы.

Остаток кредитных ресурсов, привлеченных администрацией области на финансирование расходов областного бюджета, составил на 1 января 1999 года по основному долгу 196543,3 тыс. рублей и 4434,6 тыс. долларов США, а с учетом процентов за пользование и просрочку - 219514,3 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США.

Из общей суммы остатка непогашенных кредитов остатки по кредитам, взятым в 1997 году, составили 88030,8 тыс. рублей и 4434,6 тыс. долларов США; в 1998 году - 108512,5 тыс. рублей.

Сроки погашения по всем кредитам просрочены.

В 1999 году администрацией области привлечено кредитных ресурсов в Курском банке Сбербанка России в объеме 39000,0 тыс. рублей под ставку 48 % годовых. Полученный кредит направлен на погашение кредита и процентов по нему, взятого администрацией области в Сбербанке России в 1997 году, и процентов по нему

Остаток задолженности по кредитным ресурсам по состоянию на 1 января 2000 года составил по основному долгу 164734,0 тыс. рублей и 4434,6 тыс. долларов США, а с учетом процентов за пользование и просрочку - 216139,6 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США.

По состоянию на 1 октября 2000 года привлечено администрацией области в Курском филиале банка Москвы 2200,0 тыс. рублей под 32 % годовых, срок погашения кредита - до 20 декабря 2000 года. Кредитные ресурсы предназначались на покрытие временного кассового разрыва бюджета области. Средства кредита перечислены в виде дотаций и бюджетных ссуд бюджетам городов и районов области на выплату заработной платы.

По состоянию на 1 октября 2000 года остаток непогашенных кредитных ресурсов банков, включая остатки прошлых лет, составил с учетом процентов за их пользование и просрочку 211899,2 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США, в том числе просроченных - 171059,2 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США.

Кроме кредитов администрация области в 1999 году привлекла в областной бюджет средства предприятий и организаций в объеме 139900,8 тыс. рублей. Указанная сумма средств направлена на финансирование капитальных вложений (39681,1 тыс. рублей, или 28,4 %), в том числе, по данным комитета строительства и стройиндустрии правительства области, перечислено на строительство и реконструкцию объектов Курской Епархии 3687,0 тыс. рублей и мемориала "Курская Дуга" - 8841,0 тыс. рублей; для расчетов за ГСМ - 50637,7 тыс. рублей, или 36,2 %, и на другие цели - 48582,0 тыс. рублей, или 34,7 процента. Остаток неиспользованных кредитных ресурсов составил 1000,0 тыс. рублей.

Задолженность областного бюджета по внутренним заимствованиям предприятиям и организациям области на 1 января 2000 года составила 89524,8 тыс. рублей.

За январь - сентябрь т. г. привлечено в областной бюджет средств предприятий и организаций в сумме 206482,0 тыс. рублей, из которых направлено на капитальные вложения 5760,0 тыс. рублей, или 2,8 %, в том числе, по данным комитета строительства и стройиндустрии правительства области, перечислено на строительство и реконструкцию объектов Курской Епархии 500,0 тыс. рублей и мемориала "Курская Дуга" - 150,0 тыс. рублей; на приобретение гостиницы "Шарм" - 82400,0 тыс. рублей, или 39,9 %, на погашение задолженности за ГСМ - 3840,0 тыс. рублей, или 1,8 %, на приобретение автомобильной техники - 38000,0 тыс. рублей, или 18,4 %, на погашение задолженности по расчетам с предприятием ОАО "Курскэнерго" - 40000,0 тыс. рублей, или 19,4 %, и на другие цели - 36482,0 тыс. рублей, или 17,7 процента.

Задолженность областного бюджета предприятиям и организациям области по заимствованным средствам составила на 1 октября т. г. 200356,6 тыс. рублей, в том числе просроченным - 52543,9 тыс. рублей.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Курской области в виде бюджетных ссуд в 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. (включая непогашенные ссуды прошлых лет)

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных бюджету области из федерального бюджета, на 1 января 1999 года составлял 17378,1 тыс. рублей.

В 1999 году бюджету области на основании соглашений между Минфином России и правительством области на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при его исполнении, выделены беспроцентные бюджетные ссуды в сумме 95000,0 тыс. рублей, в том числе на погашение задолженности и выплату заработной платы работникам

бюджетной сферы с начислениями на нее - в сумме 75000,0 тыс. рублей и на поддержку агропромышленного комплекса - 20000,0 тыс. рублей.

Средства бюджетных ссуд в размере 75000,0 тыс. рублей перечислялись со счета ГУФК Минфина России на бюджетный счет УФК Минфина России по области, с которого эти средства платежными поручениями, в соответствии с реестрами комитета финансов администрации области, перечислялись в течение 1-2 дней в ОФК городов и районов и областному бюджету на лицевой счет комитета финансов правительства области для перечисления через УФК Минфина России по области учреждениям и организациям областного подчинения.

Поступившие из федерального бюджета ссуды распределены комитетом финансов правительства области на основании договоров займов о предоставлении беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам районов и городов в виде беспроцентных ссуд на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы в сумме 65364,0 тыс. рублей и учреждениям и организациям, состоящим на областном бюджете, в виде текущего финансирования на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы в сумме 9636,0 тыс. рублей.

Средства ссуды в размере 20000,0 тыс. рублей зачислены ГУФК Минфина России на лицевой счет в УФК Минфина России по г. Москве, открытый администрации Курской области в соответствии с соглашением между Минфином России и администрацией Курской области. Согласно Договору поставки нефтепродуктов, средства с указанного счета перечислены ОАО "Тюменская нефтяная компания" на оплату нефтепродуктов. В соответствии с распоряжением губернатора Курской области от 17 ноября 1999 г. № 546-р осуществление действий, связанных с получением и реализацией нефтепродуктов, поступивших в область, производилось ОАО "Курскнефтехим" по поручению правительства области на основании договора-поручения от 17 ноября 1999 г. № 3. ОАО "Курскнефтехим" было получено от ООО "Курскоблнефтепродукт" (действующего по поручению ОАО "Тюменская нефтяная компания" в соответствии с договором поручения от 16 сентября 1999 г. № ТНК-2097/99) горюче-смазочных материалов на сумму 19918,0 тыс. рублей.

На момент проверки задолженность перед областным бюджетом числится за ОАО "Курскнефтехим", несмотря на то, что дополнительным соглашением от 17 ноября 1999 г. № 3/1 к договору поручения от 17 ноября 1999 г. № 3 между правительством области и ОАО "Курскнефтехим", предусмотрено, что в случае невозврата средств покупателями в пределах срока по договору, задолженность передается на Государственное унитарное предприятие (ГУП) "Областная продовольственная корпорация" по согласованию с комитетом финансов правительства области. Однако, из-за отсутствия актов сверок задолженности сельхозтоваропроизводителей с ОАО "Курскнефтехим", указанная задолженность не переведена. Кроме того, распределение ГСМ было произведено без наличия разрядок комитета сельского хозяйства правительства области и без согласования с комитетом финансов правительства области (в нарушение пункта 2.1. договора поручения от 17 ноября 1999 г. № 3).

Погашение остатка бюджетной ссуды на 1 января 1999 года в сумме 17378,1 тыс. рублей, выданной области в 1997 году, а также бюджетных ссуд, выданных области в 1999 году, в размере 95000,0 тыс. рублей, бюджетом области не производилось. По состоянию на 1 января 2000 года Минфином России произведено погашение указанных ссуд в полном объеме путем зачетов в счет встречной задолженности федерального бюджета бюджету области.

В счет трансфертов погашена задолженность в сумме 52529,0 тыс. рублей.

Задолженность по ссудам в сумме 37378,1 тыс. рублей зачтена по взаимным расчетам, в том числе:

- по ссудам, выданным в 1997 году, в сумме 17378,1 тыс. рублей - за счет средств по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января

1999 г. (уведомление по взаимным расчетам от 28 октября 1999 г. № 489 в соответствии с приказом Минфина России от 28 октября 1999 г. № 282);

- по ссудам, выданным в 1999 году, в сумме 20000,0 тыс. рублей - за счет средств, подлежащих перечислению по взаимным расчетам для ликвидации последствий засухи, весенних заморозков и других стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 1999 году (уведомление по взаимным расчетам от 30 декабря 1999 г. № 1234 в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 1999 г. № 365).

Задолженность по ссудам 1999 года в сумме 22471,0 тыс. рублей зачтена за счет средств, выделяемых на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году (уведомление по взаимным расчетам от 10 января 2000 г. № 03-02-018 в соответствии с приказом Минфина России от 24 декабря 1999 г. № 351).

За 9 месяцев 2000 года на основании соглашений между Минфином России и правительством области бюджету области выделены из федерального бюджета беспроцентные ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета, на общую сумму 150000,0 тыс. рублей, в том числе: на выплату заработной платы и погашение задолженности по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам бюджетной сферы в сумме 105000,0 тыс. рублей, а также на финансирование расходов по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ в сельском хозяйстве - 45000,0 тыс. рублей.

Ссуды федерального бюджета в сумме 105000,0 тыс. рублей распределены местным бюджетам на основании договоров займов о предоставлении беспроцентных бюджетных ссуд между комитетом финансов правительства области и администрациями районов и городов и направлены бюджетам районов и городов в виде беспроцентных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 94560,0 тыс. рублей, а также учреждениям и организациям, состоящим на областном бюджете, в виде текущего финансирования на выплату заработной платы и начислений на нее в сумме 10440,0 тыс. рублей.

Погашение указанных ссуд, выданных в 2000 году, произведено Минфином России в объеме 105000,0 тыс. рублей путем зачетов в счет встречной задолженности федерального бюджета бюджету области, а именно: в счет трансфертов погашена задолженность в сумме 25252,1 тыс. рублей по ссудам, выданным в 2000 году, и в счет задолженности по финансированию расходов на содержание объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - в сумме 79747,9 тыс. рублей.

Средства ссуды в размере 5000,0 тыс. рублей зачислены ГУФК Минфина России на лицевой счет комитета финансов правительства области в УФК Минфина России по области, в соответствии с вышеуказанным соглашением между Минфином России и правительством области и согласно распоряжению правительства области от 27 апреля 2000 г. № 149-р, а также в соответствии с заключенными договорами с сельскохозяйственными товаропроизводителями и ГУП "Областная продовольственная корпорация" на получение ссуд на возвратной основе для приобретения горюче-смазочных материалов и письмами сельхозтоваропроизводителей, и 28 апреля 2000 года платежным поручением № 44 были перечислены ГУП "Областная продовольственная корпорация" за поставленные ранее горюче-смазочные материалы этим сельхозтоваропроизводителям.

Средства ссуд в размере 10000,0 тыс. рублей и 30000,0 тыс. рублей зачислены ГУФК Минфина России на лицевой счет комитета финансов правительства области в УФК Минфина России по области в соответствии с вышеуказанными соглашениями между Минфином России и правительством области и, согласно распоряжениям правительства области (соответственно) от 22 июня 2000 г. № 232-р и от 24 августа 2000 г. № 355-р, были

перечислены по распоряжениям комитета финансов правительства области и в соответствии с заключенными договорами с сельхозтоваропроизводителями на получение ссуд на возвратной основе на лицевые счета ОФК по районам для последующих расчетов за приобретенные ими горюче-смазочные материалы.

Сельхозтоваропроизводители рассчитываются за полученные ссуды поставкой зерна и другой сельхозпродукцией в региональный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В настоящее время ведется работа по подготовке документов на перевод задолженности сельхозтоваропроизводителей по бюджетным ссудам, полученным из областного бюджета на приобретение ГСМ, на ГУП "Областная продовольственная корпорация", являющееся государственным заказчиком по формированию регионального фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По состоянию на 1 октября 2000 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета бюджету области, составил 45000,0 тыс. рублей.

Целевое использование федеральных средств, выделенных областью бюджетополучателям в 1999-2000 годах, проверялось работниками КРУ Минфина России в области и работниками УФК Минфина России по области по мере перечисления средств ссуд на счета районных и городских администраций и учреждений, состоящих на областном бюджете. Фактов нецелевого использования средств ссуд, предоставленных за счет федерального бюджета бюджетополучателям на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и на финансирование расходов по проведению весенне-полевых и уборочных работ в сельском хозяйстве, не установлено.

В результате проведения встречной проверки целевого использования бюджетных ссуд, выделенных комитетом финансов правительства области администрации Поныровского района области установлено, что средства ссуд, предназначенные на выплату заработной платы, перечислены в район и использованы целевым назначением в полном объеме. Погашение ссуд произведено путем зачетов в счет встречной задолженности областного бюджета по дотации району.

Средства ссуд, предназначенные на приобретение ГСМ, перечислены ГУП "Областная продовольственная корпорация" на ее расчетный счет в ОАО "Курскпромбанк" в счет расчетов сельхозтоваропроизводителей за полученные ГСМ. Заемщики-сельхозтоваропроизводители (по данным ГУП "Областная продовольственная корпорация") погасили полученные бюджетные ссуды путем поставки зерна в региональный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Все средства федеральных бюджетных ссуд, выделенные областным бюджетом комитету по культуре правительства области на выплату заработной платы и начислений на нее, полностью использованы по целевому назначению.

Заработная плата и начисления на нее являются социально-значимыми статьями расходов бюджета области, подлежащих финансированию в полном объеме.

По данным отчета об исполнении консолидированного бюджета области за 1999 год, расходы по заработной плате с начислениями исполнены в сумме 970304,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 237955,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 103,6 % и 92,9 % к уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 111,9 %, в том числе по областному бюджету - на 113,7 процента. При этом, расходы на капитальные вложения исполнены на 93,9 %, в том числе по областному бюджету - на 90,7 % к плану, прочие расходы - на 113,9 процента. В общем объеме расходов консолидированного бюджета области, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил 23,7 %, соответственно, в расходах областного бюджета - 9,1 процента.

Согласно отчету об исполнении бюджета области за 9 месяцев 2000 года, расходы по заработной плате с начислениями исполнены в сумме 1038985,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 333021,0 тыс. рублей, или, соответственно, 103,4 % и 96,5 % к

уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 87,7 %, в том числе по областному бюджету - на 88,7 процента. При этом, расходы на капитальные вложения исполнены за тот же период на 107,0 %, в том числе по областному бюджету - на 110,6 процента. В общем объеме расходов консолидированного бюджета области, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 32,7 %, соответственно, в расходах областного бюджета - 13,6 процента.

По данным комитета финансов правительства области, задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на нее в 1999 году и за 9 месяцев 2000 года характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Период	Бюджет области		В том числе областной бюджет	
	Задолженность по зарплате	по начислениям	Задолженность по зарплате	по начислениям
1.01.99 г.	88918	51830	2032	388
1.04.99 г.	44604	36972	1040	376
1.07.99 г.	70993	45881	4444	1078
1.10.99 г.	88742	55273	15095	4498
1.01.2000 г.	77647	54682	-	56
1.04.2000 г.	-	40035	-	570
1.07.2000 г.	-	40396	-	2941
1.10.2000 г.	2384	34704	2384	4979

По состоянию на 1 января 1999 года общая задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области, составляла 140748,0 тыс. рублей, или около 2,5 месяца, в том числе по заработной плате - 88918,0 тыс. рублей (2,2 месяца) и начислениям на нее - 51830,0 тыс. рублей (3,3 месяца).

В процессе исполнения консолидированного бюджета за I квартал 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями на нее снизилась и составила на 1 апреля 1999 года 81576,0 тыс. рублей (1,4 месяца).

По состоянию на 1 июля 1999 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы с учетом начислений на нее достигла 116874,0 тыс. рублей (1,6 месяца), в том числе по заработной плате - 70993,0 тыс. рублей (1,3 месяца) и начислениям на нее - 45881,0 тыс. рублей (2,3 месяца).

В процессе исполнения бюджета области в III квартале 1999 года задолженность продолжала увеличиваться и на 1 октября 1999 года составила 144015,0 тыс. рублей (1,9 месяца), в том числе по заработной плате - 88742,0 тыс. рублей (1,6 месяца) и начислениям на нее - 55273,0 тыс. рублей (2,7 месяца).

В соответствии с "Соглашением об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Курской области за счет средств федерального бюджета", заключенным 24 июня 1998 года Правительством Российской Федерации с администрацией области на основании Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов" администрацией области, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления области в отчетном периоде проводился комплекс мер для погашения имеющейся задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, а также обеспечения ее своевременной выплаты.

К концу 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями на нее несколько снизилась. По данным на 1 января 2000 года она составила 132329,0 тыс. рублей (1,6 месяца), в том числе по заработной плате - 77647,0 тыс. рублей (1,3 месяца) и начислениям на нее - 54682,0 тыс. рублей (2,5 месяца).

В целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, с большинством администраций районов и органов местного самоуправления области заключены «Соглашения о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи в 2000 году бюджету района (органа местного самоуправления) за счет средств областного бюджета Курской области». На уровне правительства области регулярно проводятся совещания с участием руководителей администраций и городов области по вопросу обеспечения своевременных выплат заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемых из соответствующих бюджетов. Составлены графики погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемым из местных бюджетов. Поступающие в соответствующие бюджеты собственные доходы в первоочередном порядке направляются на выплату заработной платы. В целях привлечения дополнительных источников в бюджеты всех уровней, в области, наряду с другими мероприятиями, создана Комиссия по чрезвычайному управлению, на заседании которой заслушиваются отчеты руководителей бюджетобразующих предприятий области.

Проводимые мероприятия и меры, принимаемые во исполнение постановления правительства области от 25 октября 1999 г. № 259, а также финансовая помощь из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, к концу I квартала 2000 года позволили ликвидировать задолженность по заработной плате, а задолженность по начислениям на заработную плату на 1 апреля 2000 года снизилась и сложилась в сумме 40035,0 тыс. рублей (около 2 месяцев). Основная задолженность сложилась в районах и городах (2,2 месяца), по областным учреждениям долг по начислениям на заработную плату составил 0,1 месяца.

По состоянию на 1 октября 2000 года задолженность по начислениям на заработную плату продолжала снижаться и составила 34704,0 тыс. рублей, или 1,2 месяца.

По данным, представленным УФК Минфина России по области, задолженность по выплате заработной платы работникам учреждений, финансируемым из федерального бюджета, имеет тенденцию роста. Если на начало 2000 года она составляла 264,6 тыс. рублей (по Министерству внутренних дел РФ, Федеральной службе налоговой полиции РФ), то по состоянию на 1 октября 2000 года - 496,0 тыс. рублей (по Министерству образования РФ). В связи с отсутствием данных об объемах финансирования из федерального бюджета средств на заработную плату работникам бюджетной сферы по смете, определить уровень выполнения сметных назначений не представляется возможным.

Замечания по представлению Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 1997 г. № 13/496 в части использования федерального трансферта, усиления контроля и принятия исчерпывающих мер к погашению задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы области правительством области устранены.

III. Финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

В течение 1997-2000 годов в ведение органов местного самоуправления области передано 1321,6 тыс. кв. метров жилого фонда.

В 1997 году, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 337-р, приказом Минфина России от 21 октября 1997 г. № 493 «О проведении расчетов в особом порядке», произведен зачет между Минфином России, администрацией Курской

области, КБ “Национальный резервный банк” и недоимщиком ОАО “Курскнефтехим” по уплате налогов в федеральный бюджет на 53000000,0 тыс. неденоминированных рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда. На указанную сумму, в соответствии с заключенными договорами поставок нефтепродуктов с ОАО “Юганскнефтегаз”, в счет погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетом Курской области произведен отпуск горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 1997 г. № 1507-р, приказом Минфина России от 31 декабря 1997 г. № 1101А “О проведении расчетов в особом порядке”, произведен зачет между Минфином России, администрацией Курской области, КБ “Национальный резервный банк” и недоимщиком АОТ “Курскэнерго” по уплате налогов в федеральный бюджет на 213300000,0 тыс. неденоминированных рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

На основании уведомления Минфина России от 30 января 2000 г. № 492 распоряжениями губернатора Курской области А. В. Руцкого от 24 марта 1998 г. № 160-р “О возмещении затрат по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы” и от 25 апреля 1998 г. № 258-р “О внесении изменений в распоряжение губернатора области от 24 марта 1998 г. № 160-р “О возмещении затрат на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы” средства в сумме 213300000,0 тыс. неденоминированных рублей распределены между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в том числе 26 районам и 2 городам: Курску и Железногорску.

По данным муниципальным образованиям, соответственно, были увеличены расходы областного бюджета на сумму 213300000,0 тыс. неденоминированных рублей. На указанную сумму произведено погашение долгов предприятий жилищно-коммунального хозяйства области, принявших на баланс объекты жилищно-коммунального хозяйства, переданные в муниципальную собственность, перед АОТ “Курскэнерго” за отпущенную электрическую и тепловую энергию. Денежный зачет проведен заключительными оборотами за 1997 год. Указанные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Курской области за 1997 год. Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом области на 1 января 1998 года составлял 122055,9 тыс. денонимированных рублей.

В 1998 году, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р и утвержденным Минфином России 16 октября 1998 года “лимитом целевого финансирования расходов за поставку материально-технических ресурсов для предприятий жилищно-коммунального хозяйства в счет задолженности федерального бюджета по содержанию переданных в муниципальную собственность объектов жилого фонда и социальной сферы в 1996-1998 годах”, бюджету Курской области выделены средства в счет лимита целевого финансирования расходов на содержание переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах объектов жилого фонда и социальной сферы в сумме 17965,2 тыс. рублей. Кроме того, решением от 22 декабря 1998 года Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко выделен дополнительный лимит Курской области в сумме 24867,0 тыс. рублей для погашения задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства, принявших на баланс объекты жилищно-коммунального хозяйства, переданные в муниципальную собственность, ОАО “Курскэнерго”, имевшему задолженность по платежам в федеральный бюджет. Общая сумма финансирования составила 42832,2 тыс. рублей.

На основании указанного распоряжения Правительства Российской Федерации в 1998 году Минфином России оформлено в счет взаимных расчетов финансирование расходов на

содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, целевое финансирование за поставку топливно-энергетических ресурсов в счет задолженности федерального бюджета на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах, на общую сумму 42832,2 тыс. рублей, в том числе уведомление от 19 ноября 1998 г. № 287 на сумму 17965,2 тыс. рублей на погашение целевого товарного кредита ГП “Курсктоппром” и уведомление от 15 января 1999 г. № 590 на сумму 24867,0 тыс. рублей на финансирование поставок электроэнергии ОАО “Курскэнерго” по договору от 29 декабря 1997 г. № 37 с правительством Курской области.

На основании уведомления Минфина России от 19 ноября 1998 г. № 287 распоряжением председателя правительства Курской области от 31 декабря 1998 г. № 12-р “О возмещении затрат на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда” средства в сумме 17965,2 тыс. рублей распределены между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на возмещение затрат по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в том числе 18 районам и городу Курску.

ГП “Курсктоппром” возвратило в областной бюджет средства в сумме 17965,2 тыс. рублей, засчитанные Минфином России в погашение ссуды, взятой в федеральном бюджете на сезонную заготовку твердого топлива под гарантию администрации Курской области. По данным муниципальным образованиям, соответственно, были увеличены расходы областного бюджета на сумму 17965,2 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму, соответственно, уменьшена задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам муниципальных образований из средств областного бюджета в 1997-1998 годах.

На основании уведомления Минфина России от 15 января 1999 г. № 590 тем же распоряжением Председателя Правительства Курской области от 31 декабря 1998 г. № 12-р “О возмещении затрат на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда” средства в сумме 24867,0 тыс. рублей распределены между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на возмещение затрат по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в том числе 13 районам и городу Курску.

В соответствии с данным распоряжением предложено администрациям исполнительной государственной власти районов и органам местного самоуправления полученные средства направить на погашение их кредиторской задолженности перед ОАО “Курскэнерго” за потребленную тепловую и электрическую энергию предприятиями, принявшими на баланс объекты жилого фонда, переданные в ведение органов местного самоуправления.

Указанные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Курской области за 1998 год. Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом области на 1 января 1999 года составлял 226145,0 тыс. рублей.

В 1999 году из федерального бюджета средства на финансирование расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и объектов социальной сферы в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем взаимозачетов.

ГУФК Минфина России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 282 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год”, распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1428-р и приказа Минфина России от 28 октября 1999 г. № 282 “О погашении встречной задолженности” оформлено уведомление от 28 октября 1999 г. № 489 по передаче из федерального бюджета в бюджет Курской области в связи с погашением задолженности по

финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года на сумму 17378,1 тыс. рублей в счет погашения ссуд, выданных бюджету Курской области в 1997 году.

На основании вышеуказанного уведомления Минфина России средства в сумме 17378,1 тыс. рублей распределены комитетом финансов правительства области уведомлениями от 22 и 31 декабря 1999 г. № 03-19 между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в том числе 18 районам и городу Льгову.

По данным районам и муниципальным образованиям, соответственно, были увеличены расходы областного бюджета на сумму 17378,1 тыс. рублей, в том числе в счет взаимных расчетов на сумму 13796,0 тыс. рублей уменьшена задолженность районов и муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам муниципальных образований из средств областного бюджета в 1997-1999 годах, и погашена задолженность предприятий ЖКХ, принявших на баланс объекты жилищно-коммунального хозяйства, переданные в ведение органов местного самоуправления за поставленное в их адрес топливо для отопления населения области на сумму 3582,1 тыс. рублей. Указанные суммы оформлены в счет погашения задолженности бюджета Курской области для возмещения предприятиям и организациям части расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1999 годах.

Минфин России на 1 января 1997 года имел задолженность по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, перед бюджетом Курской области в сумме 258548,9 тыс. деноминированных рублей. Кроме того, за период 1997-1999 годов принято к финансированию Минфином России 299574,6 тыс. рублей, фактически профинансировано 326510,3 тыс. рублей, или 58,5 процента. непогашенный остаток по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда области на 1 января 2000 года составил в сумме 231613,2 тыс. рублей.

В 2000 году в январе - сентябре из федерального бюджета средства на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем взаимозачетов.

ГУФК Минфина России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и приказов Минфина России от 10 апреля 2000 г. № 36н “Об утверждении Порядка документооборота при погашении задолженности федерального бюджета по состоянию на 1 января 1999 года по финансированию расходов на содержание объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления”, от 25 мая 2000 г. № 139 “О погашении встречной задолженности” и от 20 июня 2000 г. № 57н “О внесении изменений в приказ Минфина России от 10 апреля 2000 г. № 36н “Об утверждении Порядка документооборота при погашении задолженности федерального бюджета по состоянию на 1 января 1999 года по финансированию расходов на содержание объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления” оформлены уведомления по передаче из федерального бюджета в бюджет Курской области в связи с погашением задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года на общую сумму 208766,8 тыс. рублей, в том числе уведомление от 24 мая 2000 г. № 1377 на сумму 79747,9 тыс. рублей и уведомление от 8 августа 2000 г. № 1880 на сумму 129018,9 тыс. рублей.

Источником погашения 79747,9 тыс. рублей определены бюджетные ссуды, полученные на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Курской области, выданные до 26 апреля 1999 года в счет средств, причитающихся Курской области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года.

На основании уведомления Минфина России от 24 мая 2000 г. № 1377 нормативных документов Курской областью по распределению выделенных средств не принималось, а сумма в 64963,3 тыс. рублей была распределена комитетом финансов правительства области уведомлениями между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в том числе:

- уведомлением от 5 июля 2000 г. № 03-19 сумма 54963,3 тыс. рублей - по 7 районам и 2 городам;

- уведомлением от 8 сентября 2000 г. № 03-19 сумма 10000,0 тыс. рублей - г. Курску.

По данным районов и муниципальных образований соответственно были увеличены расходы областного бюджета на сумму 64963,3 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму соответственно уменьшена задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам муниципальных образований из средств областного бюджета в 1997-1999 годах, регулирующим налогам и взаимным расчетам. Указанная сумма оформлена в счет погашения задолженности бюджета Курской области для возмещения предприятиям и организациям части расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1999 годах.

Сумма 14784,6 тыс. рублей на день проверки была не распределена.

На основании уведомления Минфина России от 8 августа 2000 г. № 1880 распоряжением и. о. первого заместителя губернатора - председателя правительства Курской области А. П. Еськова от 8 июня 2000 г. № 216-р "О возмещении затрат по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства" средства в сумме 129018,9 тыс. рублей распределены между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в том числе по 26 районам, 3 городам и 1 поселку. По данным районам и муниципальным образованиям соответственно были увеличены расходы областного бюджета на сумму 129018,9 тыс. рублей по взаимным расчетам.

Данным распоряжением предложено администрациям исполнительной государственной власти районов и органам местного самоуправления полученные средства направить на погашение кредиторской задолженности за поставленные топливно-энергетические, материально-технические ресурсы и оказанные услуги на осуществление мероприятий по подготовке к отопительному периоду 2000-2001 годов и на прочие мероприятия в централизованном порядке через комитет жилищно-коммунального хозяйства правительства области, которому, в свою очередь, поручено совместно с комитетом финансов правительства области заключить, с согласия получателей средств, договора с администрациями исполнительной государственной власти районов и органами местного самоуправления на централизацию средств в областной бюджет для осуществления расчетов по погашению кредиторской задолженности за поставленные топливно-энергетические, материально-технические ресурсы и оказанные услуги на осуществление мероприятий по подготовке к отопительному периоду 2000-2001 годов и на прочие мероприятия.

Администрации государственной исполнительной власти районов и органов местного самоуправления направили полученные средства на погашение кредиторской

задолженности за поставленные топливно-энергетические, материально-технические ресурсы и оказанные услуги, а также на осуществление мероприятий по подготовке к отопительному сезону 2000-2001 годов и на прочие мероприятия в централизованном порядке через комитет жилищно-коммунального хозяйства правительства области путем подписания Договоров о централизации с комитетом жилищно-коммунального хозяйства правительства области и комитетом финансов правительства области.

В целях осуществления вышеуказанных мероприятий, в соответствии с указанным распоряжением правительства области и договором от 3 апреля 2000 г. № 01-13/63 “Купли-продажи векселей”, подписанным председателем правительства области Б. П. Хохловым и директором по финансам ОАО “Заволжский моторный завод” С. Ю. Колобовым, комитет финансов правительства области приобрел векселя ОАО “Заволжский моторный завод” на общую сумму 129018,9 тыс. рублей и передал указанные векселя в комитет жилищно-коммунального хозяйства правительства области для осуществления расчетов, согласно заключенным договорам.

На основе данных о кредиторской задолженности жилищно-коммунальных предприятий области, представленных ООО “Межрегионгаз” и ОАО “Курскэнерго”, подготовлено и подписано распоряжение первого заместителя губернатора - председателя правительства Курской области от 30 августа 2000 г. № 359-р “О погашении задолженности за использованный природный газ и электроэнергию”, разрешающее комитету жилищно-коммунального хозяйства правительства области использовать векселя ОАО “Заволжский моторный завод” для погашения задолженности предприятий ЖКХ перед ОАО “Курскэнерго” и ООО “Межрегионгаз”.

По состоянию на 1 декабря 2000 года комитетом жилищно-коммунального хозяйства правительства области подписано соглашение от 19 сентября 2000 г. № 19/09 с ЗАО “Межагроснаб”, предусматривающее погашение задолженности коммунальных предприятий области перед ОАО “Курскэнерго” на сумму 20468,5 тыс. рублей и поставку мазута топочного на сумму 531,5 тыс. рублей. В связи с этим, подписано дополнительно соглашение от 22 сентября 2000 г. № 3564 между ГП “Курская АЭС”, ОАО “Курскэнерго”, комитетом жилищно-коммунального хозяйства правительства области и ЗАО “Межагроснаб”, которым погашена задолженность предприятий ЖКХ на сумму 15000,0 тыс. рублей. В период проверки представлены документы (в стадии оформления) по погашению задолженности на оставшуюся сумму 5468,5 тыс. рублей на отгрузку топочного мазута.

Комитетами финансов и жилищно-коммунального хозяйства правительства области представлены договора, предусматривающие поставку жидкого топлива под отопительный сезон 2000-2001 годов, расчеты с поставщиками топлива для котельных в отопительный сезон 1999-2000 годов, а так же документы, подтверждающие перечисление соответствующих денежных средств в бюджеты районов и муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию объектов жилищного фонда и соцкультбыта, в том числе:

- договор с ЗАО “ФК “Еврокапитал” от 31 июля 2000 г. № КС1-01/31-00 на сумму 22000,0 тыс. рублей, в соответствии с которым комитету ЖКХ поступили денежные средства на сумму 11000,0 тыс. рублей, и отгружен мазут топочный в количестве 1203,4 тонны;

- договор с ПКФ “Курсагропродукт” от 17 июля 2000 г. № 17/7 на сумму 22018,9 тыс. рублей, в соответствии с условиями договора поставлено 1834,3 тонны мазута топочного;

- договор от 21 ноября 2000 г. № ЕК 1-01-25/07 на сумму 32003,4 тыс. рублей, предусматривающий погашение кредиторской задолженности коммунальных предприятий перед ООО “Межрегионгаз” за природный газ.

Комитетом жилищно-коммунального хозяйства правительства области за период проверки представлены подписанные договора от 28 сентября 2000 г. № 28/9 и от 30 октября 2000 г. № 37, предусматривающие поставку коммунальной техники на сумму 7274,7 тыс. рублей,

материалов и оборудования коммунального назначения на сумму 599,6 тыс. рублей, погашение задолженности за поставленное в 1998 году топливо на сумму 1200,0 тыс. рублей и погашение задолженности жилищно-коммунальных предприятий Курской области перед ОАО "Курскгаз" на сумму 5925,7 тыс. рублей. Срок исполнения договоров - до 31 декабря 2000 года.

На 1 декабря 2000 года из общей суммы проведенного зачета 129018,9 тыс. рублей в область не поставлено жидкого топлива на сумму 114018,9 тыс. рублей. В настоящее время продолжается работа по обеспечению выполнения подписанных договоров и заключению новых.

В области введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда. Взимается этот вид налога по ставке 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг). В 1997 году налог на содержание жилого фонда поступил в сумме 103100,0 тыс. денонмированных рублей, в 1998 году - 125465,0 тыс. рублей и в 1999 году - 217363,0 тыс. рублей. Удельный вес указанного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил, соответственно, в 1997 году - 5,3 %, в 1998 году - 6,4 % и в 1999 году - 7,3 процента.

Недостаточный уровень финансирования из федерального бюджета, а также неплатежеспособность предприятий, организаций и населения по оплате жилья и коммунальных услуг, явились основной причиной роста дебиторской и кредиторской задолженности предприятий, организаций, учреждений и населения области производителям коммунальных услуг. Так, по состоянию на 1 января 2000 года дебиторская задолженность составила 1628700,0 тыс. рублей, или с увеличением на 15,5 % против 1410400,0 тыс. рублей на 1 января 1999 года; кредиторская задолженность составила 1188800,0 тыс. рублей, или с увеличением на 12,8 % против 1053800,0 тыс. рублей на начало 1999 года. Снизилась неплатежи предприятий за коммунальные услуги на 10,9 % и составили на 1 января 2000 года 605700,0 тыс. рублей. Неплатежи учреждений, финансируемых из бюджетов всех уровней, возросли на 73,4 % и составили 519400,0 тыс. рублей. Задолженность населения возросла на 100,0 % и составила 200,0 тыс. рублей.

При переходе на новую систему оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, повышения тарифов и ставок на оплату жилищно-коммунальных услуг, доля участия населения в затратах на содержание жилья и предоставление коммунальных услуг увеличилась с 20,0 % в 1996 году до 31,8 % в 1997 году, с 35,5 % в 1998 году до 48,8 % в 1999 году.

Сумма предоставленных компенсаций правительством области за 1997 год составила 1044,0 тыс. рублей, или 100 % к сумме начисленных компенсаций за 1997 год (1044,0 тыс. рублей). В 1998 году были предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 2484 семьям, что составляет 1,3 % от общего количества семей области, и сумма компенсаций по оплате жилья и коммунальных платежей составила 1516,1 тыс. рублей. В 1999 году были предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 5032 семьям, что составляет 2,4 % от общего количества семей области и сумма компенсаций по оплате жилья и коммунальных платежей составила 2839,0 тыс. рублей.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, свидетельствует:

- доля средств федерального бюджета в сумме субсидий на содержание жилого фонда составила в 1997 году - 2,4 %, в 1998 году - 3,8 % и в 1999 году - 2,9 процента;
- удельный вес средств бюджетов городов и районов в сумме субсидий в 1997 году составил 96,6 %, в 1998 году - 95,8 % и в 1999 году - 91,7 процента;
- средства областного бюджета в содержании жилого фонда в 1997 году составили 1,0 %, в 1998 году - 0,4 % и в 1999 году - 5,4 процента.

В 1997-1999 годах контрольно-ревизионным управлением Минфина России в области, комитетами финансов и жилищно-коммунального хозяйства правительства области

проверки использования бюджетных средств на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, не проводились.

Выводы

1. Комитетом финансов правительства области открыто 23 бюджетных счета в рублевом эквиваленте и 10 валютных счетов, из которых 17 счетов находятся в кредитных учреждениях г. Москвы, что затрудняет контроль за использованием бюджетных средств.

2. Средства трансферта, поступившие в бюджет области, отвлечены на выплату заработной платы сотрудникам Курского филиала Орловского юридического института МВД России, финансирование которого производится из федерального бюджета. В 1999 году перечислено данной организации 98,4 тыс. рублей и за 9 месяцев т. г. - 87,0 тыс. рублей.

3. При наличии задолженности по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, по консолидированному бюджету области на 1 января 2000 года в сумме 253505,0 тыс. рублей (18 месяцев) и областному бюджету - 110004,0 тыс. рублей (11 месяцев) и на 1 октября, соответственно, 295095,0 тыс. рублей (22 месяца) и 78666,0 тыс. рублей (8 месяцев) законами области об областном бюджете на 1999-2000 годы предоставлено налоговых льгот по областному бюджету в 1999 году на сумму 16720,0 тыс. рублей и в 2000 году - 6200,0 тыс. рублей.

4. При имеющейся на 1 октября 2000 года задолженности по заработной плате с начислениями по бюджету области в сумме 37088,0 тыс. рублей и по областному бюджету - 7363,0 тыс. рублей и недофинансировании таких социально-значимых статей областного бюджета, как "Приобретение медикаментов и перевязочных материалов" на 75,2 % (профинансировано 24,8 %) и "Приобретение продуктов питания" - на 44,9 % (профинансировано 55,1 %), областной бюджет оказал помощь организациям федерального подчинения в объеме 33950,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 2000 года - 23665,0 тыс. рублей.

5. При наличии на 1 октября т. г. просроченной задолженности по бюджетным ссудам нижестоящих бюджетов в сумме 32832,0 тыс. рублей, или 20,6 % всей задолженности, и предприятий и организаций области - в сумме 44398,0 тыс. рублей, или 99,3 % всей задолженности (из них по частным предприятиям - 8725,0 тыс. рублей), в 1999 году областной бюджет выдал гарантий на общую сумму 202000,0 тыс. рублей и за январь - сентябрь т. г. - 2477,5 тыс. рублей. Общая сумма гарантий администрации области на 1 октября 2000 года составила 426612,4 тыс. рублей, включая непогашенные кредиты предприятий в счет гарантий областного бюджета за прошлые годы.

6. По состоянию на 1 января 1999 года остаток кредитных ресурсов, привлеченных администрацией области на финансирование расходов областного бюджета, составил 219514,3 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США. Сроки погашения по всем кредитам просрочены. Однако в 1999 году привлечено дополнительно кредитных ресурсов в объеме 39000,0 тыс. рублей и в 2000 году - 2200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 года остаток непогашенных администрацией области кредитных ресурсов банков, включая остатки прошлых лет, составил в сумме 211899,2 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США, в том числе просроченных - 171059,2 тыс. рублей и 4709,6 тыс. долларов США.

Кроме кредитных ресурсов администрация области привлекала в областной бюджет средства предприятий и организаций в 1999 году в сумме 139900,8 тыс. рублей и за январь - сентябрь 2000 года - 206482,0 тыс. рублей.

Из привлеченных средств предприятий и организаций направлено на строительство и реконструкцию объектов Курской Епархии в 1999 году 3687,0 тыс. рублей и в 2000 году - 500,0 тыс. рублей.

Задолженность областного бюджета предприятиям и организациям области по заимствованным средствам составила на 1 октября т. г. 200356,6 тыс. рублей, в том числе просроченных - 52543,9 тыс. рублей.

7. В 1999 году бюджету области выделено из федерального бюджета беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 95000,0 тыс. рублей при наличии остатка непогашенных ссуд, выделенных в 1997 году, в размере 17378,1 тыс. рублей. Предоставленные бюджетные ссуды (с учетом остатка) в установленные соглашениями сроки бюджетом области погашены не были. По состоянию на 1 января 2000 года Минфином России произведено погашение указанных ссуд в полном объеме путем зачетов взаимозадолженности, в том числе в счет причитающихся области средств трансферта - 52529,0 тыс. рублей, средств по взаимным расчетам - 37378,1 тыс. рублей и средств на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам в сумме 22471,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2000 года бюджету области выделено из федерального бюджета 150000,0 тыс. рублей. Предоставленные ссуды в установленные соглашениями сроки бюджетом области также не были погашены. По состоянию на 1 октября 2000 года Минфином России произведено погашение указанных ссуд путем зачета взаимозадолженности размере 105000,0 тыс. рублей, в том числе в счет трансферта - в сумме 25252,1 тыс. рублей и в счет задолженности по финансированию расходов на содержание объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - в сумме 79747,9 тыс. рублей.

8. Средства бюджетной ссуды, полученной из федерального бюджета в 1999 году в сумме 20000,0 рублей на поддержку агропромышленного комплекса, перечислены ОАО "Тюменская нефтяная компания" на оплату нефтепродуктов (по поручению которого действовало ООО "Курскоблнефтепродукт"). По поручению правительства области осуществление действий, связанных с получением и реализацией нефтепродуктов, производилось ОАО "Курскнефтехим" (ООО "Курскоблнефтепродукт" поставило ему ГСМ на сумму 19918,0 тыс. рублей), с которым на момент проверки акты сверок задолженности с сельхозтоваропроизводителями не составлены. В нарушение договора поручения от 17 ноября 1999 г. № 3 между правительством области и ОАО "Курскнефтехим" распределение ГСМ было произведено без наличия разрядок комитета сельского хозяйства правительства области и согласования с комитетом финансов правительства области.

9. На основании уведомления Минфина России от 24 мая 2000 г. № 1377 нормативных документов Курской области по распределению выделенных средств не принималось, а сумма 64963,3 тыс. рублей была распределена комитетом финансов правительства области уведомлениями между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Остаток средств в сумме 14784,6 тыс. рублей на момент проверки не распределен.

10. На основании уведомления Минфина России от 8 августа 2000 г. № 1880 распоряжением и. о. первого заместителя губернатора - председателя правительства Курской области А. П. Еськова от 8 июня 2000 г. № 216-р "О возмещении затрат по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства" средства в сумме 129018,9 тыс. рублей распределены между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Администрации государственной исполнительной власти районов и органов местного самоуправления направили полученные средства на погашение кредиторской задолженности за поставленные топливно-энергетические, материально-технические ресурсы и оказанные услуги, а также на осуществление мероприятий по подготовке к отопительному сезону 2000-

2001 годов и на прочие мероприятия в централизованном порядке через комитет жилищно-коммунального хозяйства правительства области.

Выполняя вышеуказанное распоряжение и договор от 3 апреля 2000 г. № 01-13/63 “Купли-продажи векселей”, подписанный председателем правительства Курской области Б. П. Хохловым и директором по финансам ОАО “Заволжский моторный завод” С. Ю. Колобовым, комитет финансов правительства области приобрел векселя ОАО “Заволжский моторный завод” на общую сумму 129018,9 тыс. рублей и передал указанные векселя в комитет жилищно-коммунального хозяйства правительства области для осуществления расчетов согласно заключенным договорам. На 1 декабря 2000 года из общей суммы проведенного зачета 129018,9 тыс. рублей в область не поставлено жидкого топлива на сумму 114018,9 тыс. рублей.

Предложение

Направить представление губернатору Курской области, в котором отразить следующие вопросы.

1. Взыскать в областной бюджет средства федерального трансферта в сумме 185,4 тыс. рублей, перечисленные в 1999-2000 годах Курскому филиалу Орловского юридического института МВД России, финансируемому из федерального бюджета, и направить их на погашение задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы организаций областного подчинения.

2. Взыскать предоставленные из областного бюджета бюджетные ссуды, срок погашения по которым истек:

- с нижестоящих бюджетов в сумме 32832,0 тыс. рублей;
- с предприятий и организаций в сумме 44398,4 тыс. рублей.

3. Выделять бюджетные ссуды предприятиям и организациям только при обеспечении финансирования плановых расходов областного бюджета.

4. Взыскать в областной бюджет с ОАО “Курскнефтехим” средства федеральной бюджетной ссуды в сумме 19918,0 тыс. рублей и направить их на поддержку агропромышленного комплекса области.

5. Прекратить практику предоставления гарантий областного бюджета юридическим лицам при наличии непогашенного долга по кредитным ресурсам банков и задолженности по внутренним заимствованиям у предприятий и организаций области.

6. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия у комитета финансов правительства области 33 бюджетных счетов в кредитных организациях. Принять меры к закрытию банковских счетов, по которым нет движения средств.

7. Внести предложение в Курскую областную Думу о внесении изменений в Закон области от 24 марта 2000 г. № 15-ЗКО “Об областном бюджете на 2000 год” о сокращении налоговых льгот по областному бюджету. Направить дополнительно полученные доходы на погашение задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей.

8. Производить распределение выделенных Минфином России федеральных средств между бюджетами районов (с бюджетами муниципальных образований) и бюджетами муниципальных образований на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, постановлениями и другими нормативными документами правительства области.

9. Распределить сумму 14784,6 тыс. рублей, которая на момент проверки не распределена между бюджетами районов и бюджетами муниципальных образований, и направить ее на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

10. Принять исчерпывающие меры по обеспечению выполнения распоряжения правительства области от 8 июня 2000 г. № 216-р “О возмещении затрат по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства”, полной реализации векселей ОАО

“Заволжский моторный завод”, подписанных договоров и заключению новых на поставку в область жидкого топлива на сумму 114018,9 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ