

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ состояния и проблемы бюджетной системы новых субъектов  
Российской Федерации: Пермского края, образованного в результате  
объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного  
округа; Камчатского края, образованного в результате объединения  
Камчатской области и Корякского автономного округа; Иркутской  
области, образованной в результате объединения Иркутской области  
и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Забайкальского  
края, образованного в результате объединения Читинской области  
и Агинского Бурятского автономного округа»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 3.11.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Проанализировать состояние и выявить проблемы бюджетных систем до и после объединения: Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа; Камчатской области и Корякского автономного округа; Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа.

### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Федеральные конституционные законы: от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»; от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»; от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»; от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»; от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа»; бюджетное и налоговое законодательство, законы субъектов Российской Федерации и иные нормативные правовые документы, обосновывающие материалы и расчеты федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; материалы контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в субъектах Российской Федерации (Иркутская область); данные государственной статистической и бюджетной отчетности; информационные ресурсы Счетной палаты Российской Федерации.

### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия**

Минфин России, Минрегион России, Минэкономразвития России, Минюст России, Федеральное казначейство (по запросам); администрации Забайкальского края, Камчатского края, Пермского края и Иркутской области (по запросам).

**Исследуемый период деятельности:** Пермского края, в том числе Коми-Пермяцкого автономного округа, - 2004 год, 2005 год, 2007 год, 2008 год и I полугодие 2009 года; Камчатского края, в том числе Корякского автономного округа, - 2006 год, 2007 год, 2008 год и I полугодие 2009 года; Иркутской области, в том числе Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, - 2007 год, 2008 год и I полугодие 2009 года; Забайкальского края, в том числе Агинского Бурятского автономного округа, - 2007 год, 2008 год и I полугодие 2009 года.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с февраля по декабрь 2009 года.

В аналитической записке использованы следующие сокращения:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);
- федеральные конституционные законы:
  - от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (далее - Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ);
  - от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ);
  - от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ);
  - от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ);
  - от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ);
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ).

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, использованных в ходе подготовки аналитической записки, приведен в приложении 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

В настоящей записке проанализированы основные показатели и параметры социально-экономического развития, формирования и исполнения бюджетов Пермского края, Камчатского края, Иркутской области, Забайкальского края до и после объединения<sup>1</sup>, касающиеся:

- действующего федерального и регионального законодательства в части образования в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации;
- особенностей реализации федеральных целевых программ и региональных программ в указанных субъектах Российской Федерации;
- особенностей реализации в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе, Камчатской области и Корякском автономном округе, Иркутской области и Усть-Ордынском Бурятском автономном округе, Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе после их объединения Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в части замены льгот денежными компенсациями на региональном уровне и оформления права собственности;
- сравнительной оценки объемов финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам вновь образованных субъектов Российской Федерации, а также эффективности административно-финансовых мероприятий, направленных на преодоление кризисных явлений в экономике Пермского, Камчатского, Забайкальского краев и Иркутской области.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

В результате процесса объединения образовалось 5 новых субъектов Российской Федерации: Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Пермский край и Иркутская область, которые занимают 24,6 % территории Российской Федерации с долей проживающего населения - 6,7 процента.

В 2008 году в объеме доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и в объеме инвестиций в основной капитал их доля составила по 6 %. В объемах отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в Российской Федерации на их долю приходилось 7,7 % по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», 7,9 % - по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

По сравнению с 2005 годом в 2008 году вклад пяти новых субъектов Российской Федерации в отдельные показатели социально-экономического развития Российской Федерации несколько увеличился. Их доля в собираемых в Российской Федерации доходах увеличилась с 3,3 % до 3,9 %, в инвестициях в основной капитал - с 5,2 % до 6 %, в иностранных инвестициях в экономику Российской Федерации - с 2,1 % до 4,9 процента.

Доли новых субъектов Российской Федерации в отдельных показателях по Российской Федерации в 2008 году приведены в приложениях 2, 3 и 16.

---

<sup>1</sup> Параметры социально-экономического развития и параметры формирования и исполнения бюджета Красноярского края рассмотрены в аналитической записке «Анализ состояния и проблемы бюджетной системы Красноярского края после объединения Красноярского края с Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами» (утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 7 декабря 2007 года (протокол № 55К (573), пункт 3).

**1. Анализ федерального и регионального законодательства в части, касающейся образования в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации - Пермского края, образованного в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа; Камчатского края, образованного в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа; Иркутской области, образованной в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Забайкальского края, образованного в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа**

Правовым основанием для изменения территориального устройства Российской Федерации является Конституция Российской Федерации.

В соответствии со статьей 65 Конституции Российской Федерации принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Статьей 66 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Порядок принятия в Российскую Федерацию нового субъекта регулируется Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ, при этом статьей 5 названного закона предусмотрен один способ образования в составе Российской Федерации нового субъекта - в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Российской Федерации.

Пермский край как новый субъект Российской Федерации считается образованным с 1 декабря 2005 года в соответствии со статьей 1 Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ.

Камчатский край как новый субъект Российской Федерации считается образованным с 1 июля 2007 года в соответствии со статьей 1 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ.

Иркутская область как новый субъект Российской Федерации считается образованной с 1 января 2008 года в соответствии со статьей 1 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ.

Забайкальский край как новый субъект Российской Федерации считается образованным с 1 марта 2008 года в соответствии со статьей 1 Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ.

**1.1.** В ходе анализа федерального и регионального законодательства в части, касающейся образования в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации, выявлены правовые пробелы, связанные с реализацией федеральных конституционных законов от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ, от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ, от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ и от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ, статьями 5 федеральных конституционных законов от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ, от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ и от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ в границах территорий бывших автономных округов в составе объединенных субъектов Российской Федерации образуются административно-территориальные единицы с особым статусом, который устанавливается федеральными законами, уставами и законами объединенных субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем до настоящего времени во исполнение названных положений законодательства федеральный закон, регламентирующий правовые, финансовые и иные ос-

нования создания и функционирования административно-территориальных единиц с особым статусом в составе объединенных субъектов Российской Федерации, не принят.

**1.2.** В 2009 году в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации в Иркутской области выявлены правовые проблемы при реализации отдельных положений Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ.

До 1 января 2009 года в Иркутской области действовал переходный период, в течение которого осуществлялось формирование законодательного (представительного) и высшего исполнительного органов государственной власти, что предполагает заблаговременное принятие и вступление в силу устава нового субъекта Российской Федерации и закона о высшем исполнительном органе, поскольку наименование высшего исполнительного органа, его структура и порядок формирования устанавливаются уставом. Кроме того, формирование высшего исполнительного органа субъекта также предполагает назначение отдельных должностных лиц по согласованию с законодательным (представительным) органом государственной власти, что также предусматривается уставом.

Вместе с тем по состоянию на 1 марта 2009 года устав Иркутской области как нового субъекта Российской Федерации не был принят, при этом действовали нормативные правовые документы необъединенных субъектов - Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа.

В связи с тем, что законодательные (представительные) органы государственной власти Иркутской области и Дума Усть-Ордынского Бурятского автономного округа с 1 января 2008 года прекратили свою деятельность, а установленный порядок принятия бюджета нового субъекта Российской Федерации не предусматривал иных процедур в условиях прекращения полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти объединяемых субъектов, работа по принятию бюджета нового субъекта Российской Федерации была фактически парализована.

Организация бюджетного процесса нового субъекта Российской Федерации на 2008 год осуществлялась на основании Соглашения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета нового субъекта Российской Федерации на 2008 год, заключенного 9 апреля 2007 года между председателем Законодательного Собрания Иркутской области, председателем Думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, губернатором области, главой администрации округа.

Закон Иркутской области от 21 мая 2008 года № 17-оз «Об областном бюджете на 2008 год» был принят с нарушениями Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ и указанного соглашения в части непринятия закона об областном бюджете на 2008 год до начала финансового года.

В итоге Устав объединенной Иркутской области принят постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 9/5-ЗС, подписан губернатором Иркутской области 17 апреля 2009 года.

Выявленные в Иркутской области противоречия и особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, а также отсутствие утвержденных нормативных правовых актов объединенного субъекта в 2008 году, регулирующих бюджетные правоотношения, привели к неисполнению расходной части бюджета.

**1.3.** Части 4-6 статьи 9 Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ противоречат нормам статьи 17 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, поскольку предоставляют полномочия по утверждению постоянной структуры органов исполнительной власти Законодательному Собранию Пермского края, а не высшему должностному лицу, и, кроме того, предусматривают наличие органов испол-

нительной власти Коми-Пермяцкого округа после завершения переходного периода со дня образования нового субъекта Российской Федерации - Пермского края.

В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ со дня образования Камчатского края и до завершения формирования Законодательного Собрания Камчатского края первого созыва в правомочном составе законы принимаются Советом народных депутатов Камчатской области и Думой Корякского автономного округа в форме законов Камчатского края. При этом названным федеральным конституционным законом возможность внесения изменений в законы Корякского автономного округа законами Камчатского края не предусмотрена.

Вместе с тем в связи с постоянным поступлением и расходованием денежных средств, в том числе поступающих из федерального бюджета, законами Камчатского края от 31 октября 2007 года № 652 и № 657, от 10 декабря 2007 года № 708 и от 22 декабря 2007 года № 3 «О внесении изменений в Закон Корякского автономного округа «О бюджете Корякского автономного округа на 2007 год» вносились изменения.

Федеральным конституционным законом от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ не определены нормы, регулирующие полномочия законодательных органов Камчатского края, касающиеся принятия устава вновь образованного субъекта Российской Федерации. В связи с правовой неурегулированностью, Устав Камчатского края был принят Законодательным Собранием Камчатского края 14 ноября 2008 года (то есть спустя 16 месяцев с момента прекращения существования в качестве субъектов Российской Федерации Камчатской области и Корякского автономного округа).

**1.4.** По данным Минюста России, в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Пермском крае принято 8 нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений федеральных конституционных законов в части формирования бюджетной системы вновь образованных субъектов Российской Федерации, в Камчатском крае - 6, в Иркутской области - 9, в Забайкальском крае - 5.

Минюстом России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 года № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» проведена юридическая экспертиза региональных нормативных правовых актов в данной сфере законодательства, по результатам которой нарушений федерального законодательства не установлено.

**1.5.** Анализ правовых и финансовых проблем передачи (принятия) и оформления собственности Российской Федерации в собственность новых субъектов Российской Федерации и собственности новых субъектов в собственность Российской Федерации в связи с реализацией федеральных конституционных законов от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ, от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ, от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ, от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ показал следующее.

Передача имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и из собственности субъектов Российской Федерации в федеральную собственность принимаются федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим полномочия собственника имущества, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, на основании предложений о передаче имущества органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 374 определен перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации и из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность. Одним из документов, предусмотренных подпунктом «д» пункта 1 названного перечня, является согласие (письмо) федерального государственного унитарного предприятия, федерального государственного учреждения на передачу имущества, принадлежащего им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июня 2006 года № 8-П положения части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в части, устанавливающей порядок безвозмездной передачи в федеральную собственность имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку данные законоположения по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования предполагают необходимость волеизъявления субъекта Российской Федерации на такую передачу.

Таким образом, при подготовке документов, связанных с перераспределением имущества между органами государственной власти, в случае, если федеральное государственное унитарное предприятие, федеральное государственное учреждение или субъект Российской Федерации не выражает согласия о передаче, то осуществить процедуру безвозмездной передачи имущества в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

## **2. Основные характеристики и параметры социально-экономического развития Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, Камчатской области и Корякского автономного округа, Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа до и после объединения**

Основные показатели социально-экономического развития Пермского края, Камчатского края, Иркутской области и Забайкальского края до и после объединения приведены в приложениях 4-10, 16.

**2.1.** Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ - первые объединившиеся субъекты Российской Федерации и образовавшие новый субъект Российской Федерации - Пермский край, который входит в состав Приволжского федерального округа (далее - ПФО).

Объединенная территория Пермского края - 160,2 тыс. кв. км, в том числе Коми-Пермяцкого округа - 32,8 тыс. кв. км (20,5 %). Численность населения на 1 января 2009 года составила 2708 тыс. человек (1,9 % населения Российской Федерации). Численность населения края сократилась по сравнению с 2005 годом на 62 тыс. человек. В Коми-Пермяцком округе проживает менее 5 % населения края. Плотность населения в округе в 4 раза ниже, чем в целом по краю, и почти в 2 раза ниже, чем в Российской Федерации.

До объединения Пермская область была одним из экономически устойчивых субъектов Российской Федерации. Объем ВРП в расчете на одного жителя превышал среднероссийский уровень на 7,3 %, средний по ПФО - на 35,6 %. По показателю среднемесячных денежных доходов на душу населения область превышала среднероссийский уровень и занимала 17 место в Российской Федерации и 2 место в ПФО.

Коми-Пермяцкий автономный округ характеризовался низким уровнем экономического и социального развития. Объем ВРП в расчете на душу населения был ниже среднероссийского более чем на 70 % и почти на 64 % ниже среднего по ПФО. По показателю среднемесячных денежных доходов на душу населения округ занимал 70 место в Российской Федерации и 15 место в ПФО.

В структуре ВРП Пермской области с учетом Коми-Пермяцкого автономного округа доля базовых видов экономической деятельности была несколько выше, чем в среднем по Российской Федерации, и составляла в 2004 году 79 %, из них на долю обрабатывающих производств приходилось 24,8 % (в среднем по Российской Федерации - 20,4 %), добычи полезных ископаемых - 13,7 % (11,3 процента).

В 2007 году доля базовых видов экономической деятельности Пермского края составила 78 %, в том числе обрабатывающих производств - 30,3 % (в среднем по Российской Федерации - 19,3 %), добычи полезных ископаемых - 13,9 % (10,5 процента).

В расчете на душу населения ВРП составлял в крае в 2007 году 176,2 тыс. рублей (в 1,8 раза больше, чем в 2004 году).

В объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами край занимает по добыче полезных ископаемых 11 место в России (в ПФО - 4), по обрабатывающим производствам - 12 место (4), по производству и распределению электроэнергии, газа и воды - 9 место (1).

В Коми-Пермяцком округе ведущая роль принадлежит сельскому хозяйству, а в производимой промышленной продукции - лесопромышленному комплексу. В 2008 году в округе 30 % производимой промышленной продукции крупных и средних организаций приходилось на долю лесопромышленного комплекса.

Позиции нового субъекта Российской Федерации в экономическом развитии Российской Федерации усиливаются. Однако процесс этот остается нестабильным.

Темпы роста ВРП Пермской области с учетом округа в 2004 году отставали от среднероссийских. В 2006-2007 годах темпы роста ВРП края возросли и в 2006 году опережали среднероссийские, в 2007 году были практически на их уровне, однако оставались одними из самых низких в федеральном округе (11 место из 14).

По комплексной оценке социально-экономического развития (рейтинг Минэкономразвития России) Пермский край занимает 33 место в Российской Федерации.

Индексы промышленного производства в крае в 2006-2007 годах хотя и оставались одними из самых низких в ПФО и ниже среднероссийских, но ежегодно устойчиво росли. За 2006-2007 годы индекс промышленного производства составил 109,5 % (в 2004-2005 годах - 106 %). В 2008 году в связи с кризисными явлениями в экономике темпы роста индекса промышленного производства замедлились и составили 101 %; в I полугодии 2009 года по сравнению с соответствующим периодом 2008 года промышленное производство сократилось, индекс составил 77,5 % (81,3 % - по ПФО и 85,2 % - по Российской Федерации). По этому показателю край оказался на 12 месте в ПФО. Наиболее значительно отставали от среднероссийских и от окружных показателей индексы промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства». По итогам 9 месяцев 2009 года индекс промышленного производства составил 83,6 процента.

Объем инвестиций в основной капитал в крае за 2005-2008 годы (в сопоставимых ценах) увеличился на 31,1 % и составил в 2008 году 152,4 млрд. рублей. При этом в 2008 году темпы роста значительно замедлились и составили всего 100,8 %. В I полугодии 2009 года эта тенденция продолжилась. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года они сократились на 17 % (по Российской Федерации - на 18,8 %, по ПФО - на 13 процентов).

По объему инвестиций в основной капитал на душу населения край (с учетом автономного округа) в 2004 году занимал 30 место в Российской Федерации, в том числе Коми-Пермяцкий автономный округ - 54 место. В 2007 году объединенный край занимал 33 место.

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП в крае составляла в 2004 году 19 %, в 2007 году - 21,2 %. В 2006-2007 годах индекс физического объема инвестиций в основной капитал опережал индекс физического объема ВРП. Основная доля инвестиций в основной капитал приходилась в 2007 году на вид экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (почти 36 процентов).

В структуре инвестиций в основной капитал преобладают собственные средства (в 2008 году - 63,5 процента).

Объем иностранных инвестиций в крае в 2004 году составлял 334,2 млн. долл. США, в 2007 году - 225,6 млн. долл. США, в 2008 году - 475,2 млн. долл. США, в I полугодии 2009 года - 131,8 млн. долл. США.

По показателю объема инвестиций на душу населения (56,2 тыс. рублей) Пермский край в 2008 году занимал, по оценке Минэкономразвития России, 3 место в ПФО, 24 место - в Российской Федерации.

К основным факторам, обеспечивающим инвестиционную привлекательность Пермского края, относятся: природно-ресурсная база (в том числе углеводородное сырье и лес); транспортная инфраструктура (выход к основным железнодорожным и автомобильным транспортным магистралям и водным путям сообщения); значительный промышленный потенциал; высокий научно-технический потенциал оборонных предприятий; высокая квалификация трудовых ресурсов (производственного персонала) промышленных предприятий; высокая доля незанятого населения трудоспособного возраста.

Основными отрицательными факторами и рисками для инвестиционных вложений являются неравномерность в системе расселения, диспропорции в транспортной инфраструктуре, неравномерная хозяйственная освоенность территории с выраженной моноспециализацией на лесозэксплуатации Коми-Пермяцкого округа, недостаточный уровень развития производственной и социальной инфраструктуры (особенно в округе), отставание в темпах технического перевооружения предприятий, недостаточное развитие информационных технологий, экологическая обстановка (сильное загрязнение атмосферного воздуха, почв и водоемов).

В соответствии с решениями, принятыми Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Законодательным Собранием Пермского края, администрацией Пермского края утвержден и реализуется целый ряд программных документов по совершенствованию и развитию сети автомобильных дорог, газификации, развитию и гармонизации национальных отношений, развитию туризма, региональному развитию и другие.

Вместе с тем, несмотря на проводимую в крае работу по разработке документов перспективного развития нового субъекта Российской Федерации, до настоящего времени отсутствует документ комплексного перспективного развития территории Пермского края. До объединения такими документами являлись Стратегия социально-

экономического развития Пермской области, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 18 сентября 2003 года № 900, и Программа экономического и социального развития Коми-Пермяцкого автономного округа на 2004-2006 годы и на период до 2010 года, принятая Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 17 июня 2004 года № 28.

Такое положение не способствует активному развитию инвестиционных процессов.

Пункт 2 статьи 1 Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ закрепляет положение о том, что образование нового субъекта Российской Федерации осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и повышения уровня жизни населения, проживающего в указанных субъектах Российской Федерации.

По показателю среднедушевых денежных доходов до объединения Пермская область находилась на 22 месте в Российской Федерации, в том числе Коми-Пермяцкий округ - на 86. Денежные доходы на душу населения округа были в 2,8 раза меньше областных. В 2007 году Пермский край занял 18 место в Российской Федерации по данному показателю, в 2008 году - 19 место.

Величина прожиточного минимума в крае выше, чем в среднем по Российской Федерации, и составляла в 2007 году 4237 рублей в месяц, в том числе для пенсионеров - 3382 рубля. Среднемесячные денежные доходы превышали прожиточный минимум в 3,7 раза, средний размер назначенных месячных пенсий превышал величину прожиточного минимума пенсионера на 6,4 %. Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в крае сокращается. В 2004 году она составляла 20,3 % (в Коми-Пермяцком округе - более 60 %), в 2007 году - 14 процентов.

Основной источник денежных доходов населения - оплата труда. В целом по Российской Федерации доля оплаты труда увеличивается и в 2007 году на нее приходилось 41,4 % денежных доходов населения (в 2005 году - 39,6 процента).

В Пермском крае доля оплаты труда постоянно сокращалась и в 2007 году составила 34 % (в 2005 году - 35,6 %), и значительно отстает от среднероссийского показателя.

При этом в указанный период наблюдался рост доли других доходов (включая скрытую заработную плату) с 34 % до 39,6 %. В 2007 году в целом по Российской Федерации доля указанных доходов составила 28,1 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в Пермской области (включая автономный округ) составляла в 2004 году 6,2 тыс. рублей, в Коми-Пермяцком автономном округе - 3,5 тыс. рублей, или в 1,8 раза меньше.

В предыдущие годы и в настоящее время номинальная заработная плата в округе растет немного быстрее, чем в целом по краю, и разрыв между ними постепенно сокращается. В 2004 году заработная плата в крае превышала заработную плату в округе в 1,8 раза, в 2008 году - в 1,5 раза, в I полугодии 2009 года - в 1,4 раза.

До 2008 года в крае устойчиво сокращался объем просроченной задолженности по заработной плате, который на конец 2007 года по сравнению с 2005 годом сократился на 56 % и составил 59 млн. рублей. Однако из-за кризисных явлений в экономике в 2008 году и I полугодии 2009 года наблюдается рост просроченной задолженности по заработной плате, которая на 1 января 2009 года составляла 70,9 млн. рублей и на 1 июля 2009 года - 173,9 млн. рублей.

Реальная заработная плата растет в крае более низкими темпами. В 2007 году ее рост составил 112 %, в то время как по Российской Федерации в целом и по федеральному округу - 117 процентов.

В то же время в 2008 году отмечен более быстрый рост к уровню 2007 года реальной среднемесячной заработной платы в Коми-Пермяцком округе по сравнению с краем (106,7 % и 104,2 %, соответственно).

Численность безработных (по данным обследований населения по проблемам занятости) в 2007 году по сравнению с 2004 годом в крае сократилась на 7 тыс. человек и составила 94 тыс. человек. В 2008 году численность безработных возросла до 122,6 тыс. человек, а в мае 2009 года составила уже 145,3 тыс. человек, или 102 % всех безработных Приволжского федерального округа. Уровень безработицы в 2008 году превысил среднероссийский уровень и составил 8,5 % (по Российской Федерации - 6,3 процента).

При этом в указанный период произошли значительные изменения в показателях уровня регистрируемой безработицы. Развитие кризисных явлений на рынке труда, повышение размера пособия по безработице до 4900 рублей и либерализация условий его получения с 1 января 2009 года повлияли на рост уровня зарегистрированной безработицы как в крае, так и в округе.

В 2008 году уровень зарегистрированной безработицы в крае составил 2 % (в 2004 году - 1,4 %), в том числе в округе - 6,4 % (в 2004 году - 4,2 %), в I полугодии 2009 года - 3,2 % и 7,5 %, соответственно.

Значительный рост уровня регистрируемой безработицы в муниципальных образованиях Коми-Пермяцкого округа связан, помимо вышеназванных причин, с объединением органов службы занятости округа и Пермской области и улучшением системы планирования и финансирования мероприятий по социальной поддержке безработных граждан округа.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ до 2006 года бюджеты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа формировались и утверждались отдельно, в установленном порядке, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Начиная с 2007 года проекты соответствующих бюджетов формировались как бюджеты Пермского края, но утверждались на 2007 год (переходный период) совместным решением Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа; на 2008 год - Законодательным Собранием Пермского края.

До 2008 года включительно Пермскому краю из федерального бюджета оказывалась финансовая поддержка, которая рассчитывалась отдельно по Пермской области и округу и не должна была быть ниже уровня, сложившегося по ним в 2006 году.

Начиная с 2009 года в межбюджетных отношениях с Российской Федерацией бюджет Пермского края учитывается как бюджет единой территории.

Меры, принимаемые администрацией края, по наращиванию доходного потенциала и социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого округа приносят определенные результаты.

Применение единой методики формирования бюджета для областных и окружных учреждений позволило выравнять условия функционирования бюджетных учреждений, находящихся на территории Коми-Пермяцкого округа, и обеспечить более высокий уровень предоставления бюджетных услуг населению Коми-Пермяцкого округа. Значительно увеличены по отношению к соответствующим объемам 2006 года средства, направляемые из краевого бюджета муниципальным образованиям Коми-Пермяцкого округа.

В крае образовано министерство по делам Коми-Пермяцкого округа, которым в 2009 году утвержден паспорт проекта «Развитие Коми-Пермяцкого округа». Паспорт предусматривает показатели результативности проекта, критерии достижения целей в 2009 году и в 2010 году.

На территории Пермского края в 2008 году было собрано 246659,0 млн. рублей доходов, что составляет 17 % доходов, собранных на территории Российской Федерации, и 16 % доходов, собранных на территории ПФО. За период, прошедший с момента объединения, изменилось соотношение между доходами, поступающими в бюджет субъекта, и доходами, поступающими в федеральный бюджет. В 2004 году больше половины средств, собранных на территориях области и автономного округа (52 %), поступало в их бюджеты. В 2006 году 30 % оставалось в регионе и 70 % перечислялось в федеральный бюджет, в 2008 году их распределение составило 40 % и 60 %, соответственно. Это отражает характерную для бюджетной системы Российской Федерации централизацию налоговых поступлений в федеральном бюджете.

Доходы консолидированного бюджета Пермского края до текущего года ежегодно увеличивались и в 2008 году составили 110095,3 млн. рублей. По сравнению с 2007 годом их рост составил 140 процентов.

В 2009 году, как и во многих субъектах Российской Федерации, они были спрогнозированы с сокращением. Прогнозные показатели 2009 года по доходам в крае ниже уровня 2008 года почти на 20 %. По итогам 9 месяцев 2009 года они сократились на 13,4 % по сравнению с соответствующим периодом 2008 года.

По показателю доходов консолидированного бюджета в расчете на душу населения край занимает первое место в ПФО.

Основным доходным источником в крае являются налоговые доходы (более трех четвертей доходов края), среди них налог на прибыль организаций (почти 43 %). По итогам 9 месяцев 2009 года они сократились на 33,5 %. Это связано со сворачиванием рынков сбыта, на которые предприятия края поставляют свою продукцию.

В процессе объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа возникла проблема создания единого налогового пространства.

До объединения на территориях Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа по транспортному налогу действовали различные ставки и устанавливались различные льготы. На территории округа существовало более льготное налоговое законодательство по транспортному налогу, чем в Пермской области. Например, физические лица, являющиеся пенсионерами, в округе освобождались от данного налога, а в области должны были уплачивать его в размере 50 %. Налоговые ставки в округе ниже областных.

В соответствии со статьей 44 Устава Пермского края от 27 апреля 2007 года № 32-ПК в целях ускорения социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа и повышения уровня жизни его населения гражданам и организациям, имевшим в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Коми-Пермяцкого автономного округа более высокий уровень гарантий, чем предусмотрено законодательством Пермского края, в переходный период сохраняется установленный ранее уровень гарантий. По окончании переходного периода, который действует в течение трех лет со дня принятия Устава, то есть с 1 января 2011 года, будет создано единое налоговое законодательство.

Анализ доходной базы подтверждает финансовую самодостаточность Пермского края и его высокий доходный потенциал. Если собранные доходы оставить в регионе, они превысили бы объем его расходов в 2008 году более чем в 2,5 раза. После перераспределения доходов между уровнями бюджетной системы доходы консоли-

дированного бюджета края превысили его расходы на 15 %, собственные доходы (без учета субвенций) - почти на 13 процентов.

Кризисные явления в экономике и прекращение с 2009 года получения краем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, в том числе для Коми-Пермяцкого округа, привели к тому, что по итогам 9 месяцев 2009 года собственные доходы консолидированного бюджета края обеспечили 97,2 % расходов.

Перераспределение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации привело к увеличению общего объема расходов консолидированного бюджета Пермского края, в 2007 году их рост по сравнению с 2006 годом составил 135 %, в 2008 году по сравнению с 2007 годом - 123 процента.

По показателю расходов консолидированного бюджета на душу населения Пермский край находится на 3 месте в Приволжском федеральном округе.

Структура расходов консолидированного бюджета края, в том числе округа, в 2008 году по сравнению с предыдущими годами не претерпела существенных изменений. Основные объемы бюджетных расходов направлены на обеспечение базовых услуг образования, здравоохранения и социальной политики. Их доля составила 52,8 %. На расходы в области жилищно-коммунального хозяйства направлялось 10 % всех расходов, на развитие национальной экономики - 16 %, на общегосударственные вопросы - 7 % всех расходов.

Реформа местного самоуправления привела к значительному увеличению численности государственных и муниципальных служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления. В Пермском крае в 2007 году по сравнению с 2004 годом их численность увеличилась на 48 %, в 2008 году по сравнению с 2007 годом - на 6 %. В то же время расходы на их содержание увеличились более чем в 2 раза и на 28 %, соответственно. В I полугодии 2009 года в результате принимаемых антикризисных мер по сокращению расходов бюджетов численность указанных категорий сократилась на 2 процента.

Доля расходов на государственное управление и местное самоуправление в общем объеме расходов области и округа составляла в 2005 году 4,7 %. В 2008 году и I полугодии 2009 года доля указанных расходов составила 5,8 процента.

По состоянию на 1 января 2006 года государственный долг области и округа составлял 643,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2009 года объем долговых обязательств Пермского края составил 97,3 млн. рублей. Основной объем долговых обязательств приходился на государственные гарантии субъекта Российской Федерации. Они составляли 92,7 % объема долговых обязательств.

По состоянию на 1 октября 2009 года объем долговых обязательств увеличился до 455,3 млн. рублей за счет получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатель отношения объема государственного долга к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений соответствовал требованиям Бюджетного кодекса и являлся одним из самых низких в Российской Федерации.

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2006 года составлял в Пермской области 352,2 млн. рублей. Большую часть (более 60 %) составляла задолженность по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан (передаваемые федеральные полномочия) - 92,6 млн. рублей, по реализации Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - 26,8 млн. рублей, по реализации Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Рос-

сийской Федерации» - 64,2 млн. рублей и по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями - 29,7 млн. рублей.

В Коми-Пермяцком автономном округе кредиторская задолженность на 1 января 2006 года составляла 14,3 млн. рублей, в том числе 4 млн. рублей составляла задолженность по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями.

На 1 января 2009 года кредиторская задолженность Пермского края составляла 121,2 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2009 года она увеличилась и составляла 341,9 млн. рублей.

Кредиторская задолженность по заработной плате работникам организаций бюджетной сферы на все даты отсутствовала.

**2.2. Камчатская область и Корякский автономный округ входили в состав Дальневосточного федерального округа (далее - ДФО).**

Камчатская область - уникальный по своему природно-ресурсному потенциалу субъект Российской Федерации, сырьевая база которого характеризуется разнообразием полезных ископаемых. Территория области в административных границах составляла 171,7 тыс. кв. км (2,8 % территории ДФО и 37 % территории Камчатского края) с численностью населения 324,5 тыс. человек (на 1 января 2007 года).

Корякский автономный округ - наиболее отдаленный от центра субъект Российской Федерации, как и Камчатская область, располагает большим разнообразием полезных ископаемых. Площадь территории - 292,6 тыс. кв. км (4,7 % территории ДФО и 63 % территории Камчатского края). Численность населения округа составляла на 1 января 2007 года 22,6 тыс. человек.

Образованный в результате объединения 2 субъектов Российской Федерации Камчатский край входит в состав ДФО. Это один из самых удаленных от центра и малочисленных субъект Российской Федерации, по численности населения занимает 76 место в Российской Федерации.

На территории площадью 464,3 тыс. кв. км проживает 343,5 тыс. человек (0,2 % численности населения в Р 1 января 2009 года сократилась по сравнению с началом 2007 года на 3,6 тыс. человек.

В силу особого географического положения и отдаленности потребительский рынок Камчатского края на 90 % формируется за счет завоза как продовольственных товаров, так и сырья для их производства из других регионов страны.

Сеть автомобильных дорог не обеспечивает круглогодичного автотранспортного сообщения наиболее развитых в экономическом отношении южных и центральных районов края с его северной частью.

Демографическая самодостаточность региона как фактор национальной безопасности остается одной из актуальных проблем края.

Камчатская область и Корякский автономный округ по совокупности экономических и социальных показателей относились к регионам с низким уровнем социально-экономического развития.

В 2006 году доля ВРП Камчатской области (включая Корякский автономный округ) в объеме ВРП ДФО составляла 5,5 %, Российской Федерации - 0,2 процента.

В силу невысокой численности населения объем произведенного ВРП на душу населения в 2006 году в Камчатской области (включая Корякский автономный округ) сложился несколько выше, чем в ДФО (153,0 тыс. рублей) и в Российской Федерации (157,8 тыс. рублей), и составил 161,2 тыс. рублей. По этому показателю область (включая Корякский автономный округ) занимала 17 место в Российской Федерации.

В Камчатском крае объем ВРП на душу населения в 2007 году составил 196,1 тыс. рублей (превысил прогнозный показатель, заложенный при обосновании объединения, на 4,9 процентного пункта).

Экономика Камчатской области, как и Корякского автономного округа, носит четко выраженный моноструктурный характер. В 2006 году в отраслевой структуре валовой добавленной стоимости Камчатской области наибольший удельный вес занимает вид экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (19,5 %), Корякского автономного округа - «Рыболовство, рыбоводство» (21,9 %) и «Добыча полезных ископаемых» (23,1 процента).

В отраслевой структуре ВРП Камчатского края за 2007 год основная доля (18,9 %) приходится также на «Рыболовство, рыбоводство».

Темпы роста ВРП в Камчатском крае в 2006 году и в 2007 году ниже среднероссийских (108,3 %) и составили 105,7 % и 105,8 %, соответственно.

При обосновании объединения двух субъектов Российской Федерации предусматривалось обеспечивать прирост ВРП за счет стабильного роста в основных секторах экономики, улучшения инвестиционного и предпринимательского климата, расширения возможностей для развития малого бизнеса. Вместе с тем в связи с кризисными явлениями в экономике индекс физического объема ВРП в 2008 году снизился до 102,9 %, а в 2009 году его снижение прогнозировалось до 99,7 процента.

Наряду с ускоренной динамикой роста ВРП нового региона прогнозировалось положительное изменение его структуры, позволяющее обеспечить ускоренную динамику роста среднедушевых денежных доходов населения и увеличение собственных доходов бюджета территории. Вместе с тем доля базовых отраслей в структуре ВРП в 2007 году несколько снизилась по сравнению с 2006 годом (в 2007 году она составляла 53,7 %, в 2006 году - 56,1 процента).

По комплексной оценке социально-экономического развития (рейтинг Минэкономразвития России) Камчатский край занимает 77 место по Российской Федерации.

Экономика Камчатской области и Корякского автономного округа до объединения функционировала как единый территориальный комплекс. Ее основу составляют добыча и переработка морских биологических ресурсов, ресурсов недр суши и прилегающего шельфа.

По улову рыбы и добыче других морепродуктов в 2006 году Камчатская область занимала 2 место в Российской Федерации, Корякский автономный округ - 9 место.

Рыбная промышленность остается ведущей в экономике нового региона. Камчатский край по улову рыбы и добыче водных биоресурсов также занимает 2 место в Российской Федерации. Вместе с тем на развитии отрасли отрицательно сказывается физическое и моральное несовершенство рыбоперерабатывающей базы.

В структуре объема отгруженной продукции (работ, услуг) по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» основная доля приходилась на производство пищевых продуктов как в Камчатской области (73,7 %), так и в Корякском автономном округе (99,4 %). В Камчатском крае этот показатель в 2007 году составил 77,1 процента.

Индекс промышленного производства в 2006 году в Камчатской области составлял 101,6 %, в Корякском автономном округе - 77,5 процента.

Развитие экономики Камчатской области (в том числе Корякский автономный округ) в 2007 году и Камчатского края в 2008 году характеризовалось тенденцией роста производства товаров и услуг в основных отраслях. Индекс промышленного производства в 2007 году составил 103,9 % уровня 2006 года (в среднем по Рос-

сии - 106,3 %, по ДФО - 122,6 %), в 2008 году - 105 % (в среднем по России - 102,1 %, по ДФО - 97,5 процента).

В 2009 году в условиях кризисных явлений в экономике отмечается замедление экономического роста, особенно в горнорудной промышленности, которая в перспективе рассматривается как одна из точек роста экономики Камчатского края. В январе-июне 2009 года индекс промышленного производства составил 90,7 % (в среднем по России - 85,2 %, по ДФО - 106 %), по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» - 77 %, «Обрабатывающие производства» - 88,4 %, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 98,1 %. В то же время темп роста объемов улова рыбы и добычи других морепродуктов в июне 2009 года по сравнению с июнем 2008 года составил 104,8 %, товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы рыбные, - 104,3 %. По итогам 9 месяцев 2009 года индекс промышленного производства составил 95,5 процента.

Негативно на развитии экономики региона, его конкурентоспособности сказывается состояние электроэнергетики, которая основана на использовании привозного топлива. В Камчатском крае сложились самые высокие среди субъектов Российской Федерации (после Чукотского автономного округа) тарифы на электрическую энергию, поставляемую потребителям. В среднем по Камчатскому краю максимальный уровень тарифа на 2008 год установлен 529,84 коп./КВт ч, на 2009 год - 644,22 коп./КВт ч. В то же время край располагает собственными энергоресурсами и возобновляемыми источниками энергии (природный газ, гидроэнергоресурсы, геотермальная энергия).

В 2006 году по инвестициям в основной капитал в расчете на душу населения Камчатская область занимала 50 место в Российской Федерации, Корякский автономный округ - 14 место.

Объем инвестиций в основной капитал составил в Камчатской области 6986 млн. рублей, в Корякском автономном округе - 1086,6 млн. рублей (соответственно, 2,2 % и 0,3 % объема инвестиций в ДФО).

Основные источники финансирования - привлеченные средства (в Камчатской области - 68 %, в Корякском автономном округе - 77,8 %), большую часть из которых составили средства федерального бюджета.

Большая часть инвестиций (в Камчатской области - 50,4 %, в Корякском автономном округе - 44,9 %) - это затраты на приобретение машин, оборудования и транспортных средств. Вложения в строительство зданий составили одну треть в Корякском автономном округе и почти 40 % в Камчатской области.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2006 году в Камчатской области составил 88,2 %, в Корякском автономном округе - 153 процента.

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП в Камчатской области составила в 2006 году 13,3 %, в Корякском автономном округе - 20,9 %. В Корякском автономном округе в 2006 году отмечалось оживление инвестиционной активности, темп роста инвестиций в основной капитал (153 %) опережал динамику валового регионального продукта (97,4 процента).

В 2007 году доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП в Камчатском крае составила 12,5 %. По показателю инвестиций в основной капитал на душу населения край находился на 61 месте в Российской Федерации.

При объединении Камчатской области и Корякского автономного округа была поставлена задача по решению основных проблем, связанных с обеспечением транспортной доступности отдаленных населенных пунктов и созданием собственного топливно-энергетического комплекса на основе использования газовых, термальных, угольных, гидроэнергетических ресурсов.

В Камчатском крае основным источником финансирования остаются привлеченные средства, вместе с тем доля собственных средств в объеме инвестиций в основной капитал повышается. Если в 2007 году она составляла 36,4 %, то в 2008 году - 40,1 % (в Российской Федерации - 40 %, в ДФО - 29,8 %). В январе-июне 2009 года этот показатель составил 43,5 процента.

В 2008 году по сравнению с 2007 годом объем инвестиций в основной капитал увеличился и составил 15913,3 млн. рублей (101,5 процента).

По показателю объема инвестиций на душу населения (46,3 тыс. рублей) Камчатский край, по оценке Минэкономразвития России, в 2008 году занимал 7 место в ДФО и 37 место - в Российской Федерации.

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата, привлечения внебюджетных инвестиций в экономику нового субъекта Российской Федерации принят Закон Камчатского края от 22 сентября 2008 года № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае». В соответствии с указанным законом правительство края утвердило Положение об условиях, порядке присвоения или отмены инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Камчатского края (постановление от 28 сентября 2009 года № 351-П). Основное условие присвоения указанного статуса - это соответствие проекта основным направлениям социально-экономического развития края.

В соответствии с Концепцией имиджевой политики Камчатского края, утвержденной постановлением правительства Камчатского края от 3 сентября 2008 года № 264-П, ежегодно составляется перечень мероприятий, направленных на формирование и продвижение имиджа Камчатского края, (далее - Перечень) с указанием объемов и источников финансирования данных мероприятий и утверждается правительством края. В краевом бюджете на очередной финансовый год должны предусматриваться ассигнования на реализацию Перечня. Однако в Законе Камчатского края от 17 декабря 2008 года № 190 «О краевом бюджете на 2009 год» целевые средства на реализацию мероприятий Перечня не предусмотрены.

В целях определения основных приоритетов развития и решения социально-экономических проблем Законом Камчатской области от 28 июля 2003 года № 111 утверждена Программа социально-экономического развития Камчатской области на среднесрочную и долгосрочную перспективу (2002-2004, 2005-2010 годы), Законом Думы Корякского автономного округа от 28 марта 2003 года № 202-оз - Программа социально-экономического развития Корякского автономного округа на среднесрочную перспективу (2003-2008 годы).

В настоящее время утвержденная стратегия социально-экономического развития Камчатского края на перспективу, определяющая пути динамичного развития экономики, укрепления позиций края среди субъектов Российской Федерации, отсутствует.

Объединение Корякского автономного округа и Камчатской области направлено на реализацию единой социально-экономической политики, позволяющей обеспечивать устойчивую положительную динамику основных показателей социально-экономического развития, качества и уровня жизни населения. Прогнозируется существенное снижение степени дифференциации населения по показателям уровня и качества жизни на всей территории нового субъекта Российской Федерации.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2006 году в Камчатской области (13347 рублей) и Корякском автономном округе (15136 рублей) были выше среднего показателя по Российской Федерации (10183 рубля) и по ДФО (11105 рублей). По этому показателю область занимала в Российской Федерации 14 место, в округе - 8 место.

При этом в IV квартале 2006 года величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в Камчатской области (6688 рублей) и Корякском автономном округе (7856 рублей) была одной из самых высоких. По этому показателю область занимала 4 место, автономный округ - 2 место в Российской Федерации.

Почти у трети населения области и автономного округа денежные доходы сложились ниже величины прожиточного минимума.

В новом субъекте Российской Федерации величина среднедушевых денежных доходов населения превышает среднероссийский показатель и средний показатель по ДФО. Так, в 2008 году денежные доходы на душу населения составили 18636,1 рубля (в Российской Федерации - 15105,6 рубля, в ДФО - 15647,7 рубля), в I полугодии 2009 года - 20335,5 рубля (в Российской Федерации - 15430,2 рубля, в ДФО - 15696,9 рубля).

В то же время Камчатский край относится к регионам с высоким уровнем прожиточного минимума (4 место в Российской Федерации). В июне 2009 года стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг превысила среднероссийский уровень (7626,3 рубля) и уровень по ДФО (9989,1 рубля) и составила 13743,3 рубля в расчете на месяц.

Рост денежных доходов населения обусловил увеличение потребительских расходов. В 2008 году по сравнению с 2007 годом расходы на покупку товаров и оплату услуг на душу населения возросли на 19,7 % и составили 9864,2 рубля, в январе-июне 2009 года - 10839,3 рубля.

В соответствии с законами Камчатского края (от 5 марта 2008 года № 12 и от 5 марта 2008 года № 14) о потребительской корзине и о прожиточном минимуме в Камчатском крае установлена единая потребительская корзина для бывшей Камчатской области и Корякского автономного округа. Однако цены на продукты питания и непродовольственные товары Камчатской области и Корякского округа существенно различаются. Для достижения объективной оценки уровня жизни населения в крае установлена система муниципальных коэффициентов, применяемых к величине прожиточного минимума.

С учетом муниципальных коэффициентов фактическая величина прожиточного минимума для муниципальных районов Корякского округа выше, чем величина прожиточного минимума в целом по Камчатскому краю (на 50-70 процентов).

Во II квартале 2009 года 23,4 % населения Камчатского края жили на доходы ниже величины прожиточного минимума.

Основной источник денежных доходов населения - заработная плата. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составляла в 2006 году в Камчатской области 19692 рубля, в Корякском автономном округе - 20331 рубль.

В Камчатском крае среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2008 году по сравнению с 2007 годом увеличилась на 5311,4 рубля и составила 27126,1 рубля. Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 1,6 раза превышал средний показатель по Российской Федерации и в 1,3 раза - по ДФО.

В январе-июне 2009 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в крае превысила среднероссийский показатель (17928,9 рубля) и средний показатель по федеральному округу (22023,5 рубля) и составила 30612 рублей. По сравнению с соответствующим периодом 2008 года она увеличилась на 18,7 процента.

В условиях кризисных явлений в экономике в крае была организована работа по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, что способствовало сокращению задолженности по выплате заработной платы. По состоянию на 1 июля 2009 года просроченная задолженность по выплате заработной платы в организациях всех форм

собственности Камчатского края составила 12621 тыс. рублей и снизилась по сравнению с 1 января 2008 года в 3,1 раза. Весь объем сложившейся задолженности допущен по причине отсутствия собственных средств предприятий.

Для Камчатского края характерно снижение численности постоянного населения, которая за последние три года сократилась на 5,4 тыс. человек. В Корякском автономном округе численность населения за аналогичный период времени сократилась почти вдвое. Основной причиной снижения численности являются миграционные потери, которые почти в 9 раз превышают естественную убыль населения.

Численность безработных в 2006 году в Камчатской области составляла 18,7 тыс. человек, в Корякском автономном округе - 0,9 тыс. человек.

Позитивные изменения в экономике нового субъекта Российской Федерации сказались на ситуации на рынке труда. Так, в 2008 году численность безработных сократилась по сравнению с 2007 годом на 10,5 % и составила 18,3 тыс. человек.

Вместе с тем в условиях кризисных явлений в экономике и высвобождения работников в мае 2009 года по сравнению с соответствующим периодом 2008 года отмечалось увеличение численности безработных почти на 12 процентов.

В целях смягчения последствий влияния сложившейся ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики на уровень жизни населения Камчатского края, а также в целях содействия занятости граждан правительством Камчатского края утверждена краевая целевая программа «Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Камчатского края в 2009 году» (постановление от 30 января 2009 года № 32-П).

Миграционная убыль населения в крае в I полугодии 2009 года составила 4,5 человека на 1000 человек населения, в Корякском округе - 12,4. Основную часть мигрантов составляют люди трудоспособного возраста, что негативно сказывается на состоянии рынка труда и приводит к росту нетрудоспособных и безработных граждан.

Негативное влияние на ситуацию на рынке труда оказывает ограничение мобильности рабочей силы внутри края из-за значительной удаленности друг от друга населенных пунктов.

Взаимоотношения Камчатской области и Корякского автономного округа до объединения строились на основании договоров и соглашений между органами государственной власти Камчатской области и Корякского автономного округа.

Законом Камчатской области от 28 мая 2000 года № 97 была утверждена Программа сотрудничества Корякского автономного округа и Камчатской области, которая предусматривала проведение согласованной экономической политики на территории двух субъектов Российской Федерации.

В целях устойчивого социально-экономического развития регионов 6 октября 2004 года был заключен Договор между Корякским автономным округом и Камчатской областью (утвержден Законом Камчатской области от 22 октября 2004 года № 225), в соответствии с которым органы государственной власти Камчатской области вправе разрабатывать концепцию развития общей административной территории Камчатской области и Корякского автономного округа и реализовывать общерегиональные программы. Средства на финансирование указанных программ ежегодно предусматриваются законами об областном и окружном бюджетах на очередной финансовый год.

Бюджеты Камчатской области и Корякского автономного округа на 2007 год сформированы, утверждены и исполнялись раздельно. Закон Камчатского края от 23 ноября 2007 года № 693 «О краевом бюджете на 2008 год» утвержден совместным решением Совета народных депутатов Камчатской области и Думой Корякского автономного округа.

Камчатская область и Корякский автономный округ относятся к регионам со сложными условиями ведения экономической деятельности, в 2005 году в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете были включены в перечень высокодоходных субъектов Российской Федерации. Высокая зависимость бюджетов указанных регионов от федеральной финансовой помощи сохранялась и в последующие годы.

Вклад Камчатской области и Корякского автономного округа в формирование доходов ДФО невелик. В 2007 году в объеме собранных на территории ДФО доходов доля доходов, собранных на территориях Камчатской области и Корякского автономного округа, составляла 5,5 % и 0,6 %, соответственно. Доля собранных в 2008 году доходов на территории Камчатского края также невысокая - 5 % объема собранных доходов по ДФО.

Из собранных на территории доходов 25 % перечисляются в федеральный бюджет, то есть большая часть доходов остается на территории субъекта Российской Федерации.

В то же время анализ формирования доходной базы бюджета подтверждает финансовую зависимость Камчатского края от безвозмездных перечислений из федерального бюджета. Так, в 2008 году на территории нового региона доходы собраны в сумме 16582,4 млн. рублей, а расходы составили 31566 млн. рублей, в январе-сентябре 2009 года собрано доходов 13328,8 млн. рублей, расходы составили 26028 млн. рублей. Таким образом, если все доходы оставить в регионе, они смогут обеспечить только чуть более половины его расходов.

Для структуры доходов бюджетов Камчатской области и Корякского автономного округа в 2006 году характерна высокая доля безвозмездных поступлений - 49,3 % и 83,6 %. Доля налога на прибыль организаций составляла, соответственно, 4,8 % и 4,4 %, налога на доходы физических лиц - 27,5 % и 6,7 процента.

Эта тенденция сохраняется и в новом субъекте Российской Федерации. В 2008 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах консолидированного бюджета края составила 57,7 %, налога на доходы физических лиц - 23,2 %, налога на прибыль организаций - 4,3 процента.

В январе-сентябре 2009 года в результате принимаемых усилий по преодолению кризисных явлений доходы консолидированного бюджета Камчатского края исполнены с ростом по сравнению с соответствующим периодом 2008 года на 36,4 %. Вместе с тем исполнение по налогу на прибыль организаций характеризуется снижением по сравнению с январем-сентябром 2008 года на 10,7 %. Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах консолидированного бюджета края составила 65,6 %. По прогнозной оценке в 2009 году доходы увеличатся по сравнению с 2008 годом на 25,8 % и составят 37087,4 млн. рублей.

Доходы консолидированного бюджета на душу населения в 2006 году и в 2007 году в Камчатской области сложились ниже среднего показателя по ДФО (4 место в округе), в Корякском автономном округе - самые высокие в федеральном округе.

В новом субъекте Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета за 2008 год доходы на душу населения составили 85,8 тыс. рублей, край по этому показателю занимает 4 место в ДФО. По итогам января-сентября 2009 года этот показатель составил 83,9 тыс. рублей.

В 2006-2007 годах расходы консолидированного бюджета Камчатской области были направлены в первую очередь на социально-культурные мероприятия (образование, здравоохранение и спорт, социальную политику). Расходы на эти цели составляли более 50 % всего объема расходов. В Корякском автономном округе приоритетными были расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (51 % - в 2006 году и 61 % - в 2007 году).

На решение общегосударственных вопросов в регионах направлялось порядка 11 процентов.

В структуре расходов Камчатского края приоритетными остаются расходы на социально-культурные мероприятия, вместе с тем увеличились расходы на национальную экономику. В 2008 году доля расходов на национальную экономику составила более 17 % (в 2007 году в Камчатской области она составляла 8,3 %, в Корякском автономном округе - 3,3 процента).

Расходы консолидированного бюджета на душу населения в Корякском автономном округе превышали средний показатель по ДФО. В 2007 году они составили 312,4 тыс. рублей, в Камчатской области - 65,5 тыс. рублей, в 2008 году по Камчатскому краю они сложились в сумме 91,9 тыс. рублей.

Численность государственных и муниципальных служащих в Камчатском крае увеличилась в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 6,3 %. В результате объединения двух субъектов Российской Федерации затраты на их содержание увеличились незначительно (на 1,7 процента).

Государственный долг Камчатской области и Корякского автономного округа на 1 января 2008 года составлял 5425,8 млн. рублей и 6,7 млн. рублей, соответственно.

Величина государственного долга Камчатского края на 1 октября 2009 года увеличилась по сравнению с 1 октября 2008 года на 227,6 млн. рублей и составила 6457 млн. рублей. Основная сумма долга приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (66,8 %). Объем государственного долга составил 22,4 % объема доходов консолидированного бюджета края.

Показатель отношения объема государственного долга к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений в 2008 году был равен 0,9. Это соответствует требованиям Бюджетного кодекса (меньше или равно 1), но один из самых высоких показателей среди субъектов Российской Федерации.

Кредиторская задолженность в крае на начало 2009 года составила 2526,2 млн. рублей, из них: по начислениям на оплату труда работников организаций бюджетной сферы - 162,8 млн. рублей; по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан - 286,1 млн. рублей. Задолженность по выплате заработной платы работникам организаций бюджетной сферы отсутствовала.

**2.3. Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ** входили в состав Сибирского федерального округа (далее - СФО).

Объединенная территория Иркутской области - 774,8 тыс. кв. км, в том числе Усть-Ордынского Бурятского округа - 22,1 тыс. кв. км (2,8 %). Численность населения на 1 января 2009 года составляла 2506 тыс. человек (1,8 % населения Российской Федерации), в том числе в Усть-Ордынском Бурятском округе - 134 тыс. человек. Численность населения области постоянно сокращалась, округа - на протяжении последних лет немало увеличивалась.

Плотность населения в округе почти в 2 раза выше, чем в целом по области, и в 1,4 раза ниже, чем в Российской Федерации. На территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа нет городов, административный центр - с. Усть-Ордынское, в котором проживает 12 % населения округа.

До объединения Иркутская область относилась к регионам с относительно развитой экономикой. Объем ВРП в 2007 году в расчете на одного жителя на 3,7 % превышал средний показатель по СФО и был ниже среднероссийского уровня на 19,3 %. По пока-

зателю среднемесячных денежных доходов на душу населения область занимала 34 место в Российской Федерации и 6 место - в округе.

Усть-Ордынский Бурятский автономный округ характеризовался низким уровнем экономического и социального развития. Объем ВРП в расчете на 1 жителя был ниже среднероссийского более чем на 70 % и почти на 66 % ниже среднего по СФО. По показателю среднемесячных денежных доходов на душу населения округ находился на предпоследнем месте в Российской Федерации и на последнем месте в СФО.

Юридически объединение состоялось с 1 января 2008 года. Однако фактически экономики субъектов исторически развивались в тесной взаимосвязи на единой природно-ресурсной базе.

В структуре ВРП Иркутской области доля базовых видов экономической деятельности несколько выше, чем в среднем по Российской Федерации, и составляла в 2007 году более 77 %, из них на долю обрабатывающих производств приходилось 19,4 % (в среднем по Российской Федерации - 19,3 %), транспорта и связи - 17,9 % (10 %). В структуре ВРП Усть-Ордынского Бурятского округа более 55 % составляют сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

В объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг область занимает по добыче полезных ископаемых 22 место в России (в федеральном округе - 4), по обрабатывающим производствам - 21 место (4), по производству и распределению электроэнергии, газа и воды - 20 место (3).

Темп роста ВРП области в 2007 году был одним из самых высоких в СФО и опережал среднероссийский. В 2008 году темп роста ВРП области снизился и составил (расчетно, по данным области) 103,8 %, в том числе в Усть-Ордынском Бурятском округе - 98,6 процента.

По комплексной оценке социально-экономического развития (рейтинг Минэкономразвития России) Иркутская область занимает 57 место в Российской Федерации.

Индекс промышленного производства в Иркутской области за 2007-2008 годы составил 111,6 % и превышал средний показатель по СФО на 2,6 %, среднероссийский - на 3 %. В Усть-Ордынском Бурятском округе промышленное производство увеличилось более чем в 3 раза.

В 2008 году темпы роста промышленного производства замедлились, а в I полугодии 2009 года по сравнению с соответствующим периодом 2008 года промышленное производство сократилось, индекс составил 88,7 % (92 % - по СФО и 85,2 % - по Российской Федерации). По этому показателю область оказалась на 8 месте в СФО. По итогам 9 месяцев 2009 года индекс промышленного производства составил в области 91 %. Тенденции в показателях в Усть-Ордынском Бурятском округе аналогичные.

Объем инвестиций в основной капитал в Иркутской области в 2007 году увеличился (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2006 годом на 47,7 % и составил 122,4 млрд. рублей, в том числе в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе - в 2,9 раза и 2,1 млрд. рублей. По объему инвестиций в основной капитал на душу населения область занимала 19 место в Российской Федерации, в том числе Усть-Ордынский Бурятский автономный округ - 82 место.

Основная доля инвестиций в Иркутской области приходилась на виды экономической деятельности «Транспорт и связь» (48,3 %) и «Обрабатывающие производства» (почти 20,9 %); в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе - на «Добычу полезных ископаемых» (45,6 процента).

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП в области увеличивается и составляла в 2005 году 14,2 %, в 2006 году - 21,4 %, в 2007 году - 30,4 %. В 2006-2007 годах индекс физического объема инвестиций в основной капитал

опережал индекс физического объема ВРП. Основная доля инвестиций в основной капитал приходилась в 2007 году на вид экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (почти 36 процентов).

Объем иностранных инвестиций в области составлял в 2007 году 332,2 млн. долл. США, в 2008 году - 636,5 млн. долл. США, в I полугодии 2009 года - 215,3 млн. долл. США.

Кризисные явления в экономике области привели к сокращению инвестиционной активности. В 2008 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 84,2 % (по Российской Федерации - 109,8 % и по СФО - 105,1 %). В I полугодии 2009 года эта тенденция продолжилась. По сравнению с соответствующим периодом 2008 года объем инвестиций сократился на 25 % (по Российской Федерации - на 18,8 %, по СФО - на 16 %). Сократилась доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП с 30,4 % в 2007 году до 27,3 % в 2008 году.

В структуре инвестиций доля собственных средств составляла в 2008 году 38 % (в 2006 году - 43 %, в 2007 году - 37,2 процента).

По показателю объема инвестиций на душу населения (51 тыс. рублей) Иркутская область в 2008 году занимала, по оценке Минэкономразвития России, 4 место в СФО и 32 место в Российской Федерации.

Факторами, обеспечивающими привлечение инвестиций для Иркутской области, являются стратегически важное экономико-географическое положение, богатство ресурсного потенциала, наличие потенциала развития инновационной экономики.

Область располагает мощными промышленными комплексами (топливно-энергетический, горнодобывающий, лесопромышленный, нефтехимический), алюминиевой промышленностью (по темпам роста производства первичного алюминия в 2007 году область занимала первое место в Российской Федерации, на ее долю приходится третья часть его производства), транспортной инфраструктурой (по ней проходят Транссибирская и Байкало-Амурская железнодорожные магистрали, расположены два международных аэропорта), является научным и образовательным центром Восточной Сибири.

Отрицательными факторами и рисками для инвестиционных вложений являются неравномерность в системе расселения (более четверти всего населения области проживает в северных и малоосвоенных территориях), удаленность от центров сбыта и повышенная составляющая транспортных затрат, диспропорции в развитии транспортной инфраструктуры (неравномерность в размещении, низкая плотность дорожной сети, значительная доля (две трети) автомобильных дорог, не имеющих асфальтового покрытия), неравномерность в хозяйственном освоении территории, высокая фондоемкость и энергоемкость экономики и высокая степень износа основных фондов.

Наиболее крупные инвестиционные проекты, реализуемые в области, имеют сырьевую направленность и связаны с освоением Ковыктинского газоконденсатного месторождения, Верхнечонского нефтяного месторождения, строительством нефтепроводов (Восточная Сибирь - Тихий океан и другие), добычей угля на Головинском разрезе, развитием алюминиевой промышленности, разработкой золоторудных месторождений и других.

В результате влияния кризиса в 2008 году были приняты решения о приостановке инвестиционного проекта «Тайшетский алюминиевый завод», модернизации Братского алюминиевого завода и других.

Социально-экономическое развитие нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области - осуществляется в соответствии с Программой социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 годы, утвержденной За-

коном Иркутской области от 26 октября 2006 года № 68-оз. Программа включает социально-экономические параметры объединения Иркутской области с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом.

Принят Закон Иркутской области (от 8 мая 2009 года № 25-оз) о программе социально-экономического развития Иркутской области, устанавливающий общий порядок разработки и утверждения программы социально-экономического развития Иркутской области.

Постановлением правительства Иркутской области от 1 июня 2009 года № 190-пп утверждена долгосрочная целевая программа области по социальной поддержке населения Иркутской области на 2009-2013 годы.

Вместе с тем стратегия единого долгосрочного развития объединенной территории в области отсутствует.

Пункт 2 статьи 1 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ закрепляет положение о том, что образование нового субъекта Российской Федерации осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, а также повышения уровня жизни населения указанных субъектов Российской Федерации.

По показателю среднедушевых денежных доходов в 2007 году Иркутская область находилась на 34 месте в Российской Федерации, в том числе Усть-Ордынский Бурятский автономный округ - на 83. Денежные доходы на душу населения округа были почти в 2,5 раза меньше областных. В 2008 году начавшийся мировой финансовый кризис, повлекший сокращение производств и проблемы занятости, увеличил этот разрыв до 3 раз.

Величина прожиточного минимума в области в IV квартале 2007 года была ниже, чем в среднем по Российской Федерации, и составляла 3940 рублей в месяц, в том числе для пенсионеров - 3048 рублей; в Усть-Ордынском Бурятском округе она составляла 4032 рубля, в том числе для пенсионеров - 3150 рублей. По данному показателю область находилась на 38 месте в Российской Федерации, округ - на 32 месте.

Среднемесячные денежные доходы Иркутской области в 2007 году превышали прожиточный минимум более чем в 2,5 раза, средний размер назначенных месячных пенсий превышал величину прожиточного минимума пенсионера на 25,5 %, в том числе в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе - на 17,6 % и 0,3 %, соответственно.

Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в области и в округе устойчиво сокращается. В 2004 году она составляла 29,2 %, (в округе - более 80 %), в 2007 году - 18,5 % и 57,4 %, соответственно.

Основной источник денежных доходов населения - оплата труда. В целом по Российской Федерации доля оплаты труда увеличивается и в 2007 году на нее приходилось 41,4 % денежных доходов населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в области составила в 2007 году 13,8 тыс. рублей, в округе этот показатель - 7,8 тыс. рублей.

Намечается тенденция к сокращению разрыва между номинальной заработной платой области и округа. В 2007 году разрыв между средней заработной платой в целом по объединенной области и округу был 1,76 раза, в 2008 году - 1,58 раза, в I полугодии 2009 года - 1,44 раза.

Объем просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2009 года составлял 97,7 млн. рублей. Однако из-за кризисных явлений в экономике в I полугодии 2009 года наблюдался рост просроченной задолженности по заработной плате, которая на 1 июля 2009 года составила 207,1 млн. рублей.

В области более быстрыми темпами, чем в среднем по Российской Федерации и по СФО, растут цены на потребительские товары. Индекс потребительских цен и тарифов на услуги в 2008 году составил в Иркутской области 118 %, по Российской Федерации - 115,9 %, по СФО - 114,7 %. Реальная заработная плата растет более низкими темпами, чем в целом по Российской Федерации. В 2007 году ее рост составил 113 %, по Российской Федерации в целом и по федеральному округу - 117 % и 116 процентов.

Несмотря на отрицательные моменты в социально-экономическом развитии области, вызванные кризисными явлениями в экономике, основные показатели уровня жизни населения в Иркутской области в 2008 году были выше расчетных прогнозных показателей. Вместо расчетного сокращения в 2008 году среднедушевых денежных доходов населения в Усть-Ордынском Бурятском округе с 4,1 тыс. рублей в месяц до 3,7 тыс. рублей они повысились до 4,4 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата составила 10,8 тыс. рублей вместо 8,2 тыс. рублей.

В 2008 году впервые за 15 лет удалось переломить тенденцию естественной убыли населения. Естественный прирост населения в области составил 2180 человек.

Выше запланированных были и вводы в действие жилых домов. Введено в 2008 году 584,9 тыс. кв. м при запланированных 580 тыс. кв. метров.

Темпы роста ввода жилых домов в округе (184,9 %) опережали областные темпы (101,7 процента).

Численность безработных (по данным обследований населения по проблемам занятости) в 2007 году в области составила 108,8 тыс. человек, в том числе в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе - 5 тыс. человек. В 2008 году численность безработных возросла до 115,6 тыс. человек, в мае 2009 года составила 105,9 тыс. человек (почти 10 % всех безработных СФО). Уровень безработицы в 2007 году превысил среднероссийский уровень и составил 8,1 % (по Российской Федерации - 6,1 %), в том числе в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе - 7,7 процента.

Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,2 % и 3,4 %, соответственно.

Начиная с 2008 года разрабатывается бюджет нового субъекта Российской Федерации, который составляется и утверждается в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ.

В 2008-2009 годах новому субъекту Российской Федерации оказывается финансовая поддержка в виде дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, которые рассчитываются отдельно по субъектам Российской Федерации, существовавшим на территории нового субъекта Российской Федерации до дня его образования, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и зачисляются в бюджет нового субъекта Российской Федерации. При этом объем средств, предоставляемых из федерального бюджета в 2008-2009 годах в качестве дотаций на оказание финансовой помощи бюджету нового субъекта Российской Федерации, сохраняется в размере не ниже уровня финансовой помощи бюджету Иркутской области и бюджету Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в 2007 году с учетом уровня инфляции в 2007-2008 годах.

На территории Иркутской области (включая округ) в 2008 году было собрано 93799,3 млн. рублей доходов, или 0,6 % доходов, собранных на территории Российской Федерации, и 11,5 % доходов, собранных на территории СФО. В бюджет области поступило 69 % собранных доходов, 31 % перечислено в федеральный бюджет.

Доходы консолидированного бюджета Иркутской области (включая округ) в 2008 году составили 83233,3 млн. рублей. По сравнению с 2007 годом их рост составил 119 процентов.

В 2009 году, как и во многих субъектах Российской Федерации, доходы консолидированного бюджета были спрогнозированы с меньшими темпами роста (103,2 %). По итогам 9 месяцев 2009 года рост составил 101,2 % по сравнению с соответствующим периодом 2008 года.

По показателю доходов консолидированного бюджета в расчете на душу населения область занимает 8 место в СФО.

Доходы консолидированного бюджета области в 2007 году в расчете на одного жителя составляли 27,7 тыс. рублей, в том числе в округе - 27,9 тыс. рублей; в 2008 году в объединенной области они составили 35,1 тыс. рублей.

В составе доходов консолидированного бюджета области на душу населения на долю безвозмездных поступлений из федерального бюджета приходится почти 18 %, в Усть-Ордынском Бурятском округе - более 70 процентов.

Основным доходным источником в области (включая округ) являются налоговые доходы (65 %), среди них налог на прибыль организаций (более 30 %). По итогам 9 месяцев 2009 года поступления от налога на прибыль сократились на 33,3 процента.

На долю налоговых доходов в округе приходится всего 18 % доходов округа. Основной источник доходов округа - межбюджетные трансферты.

Объединение Иркутской области с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом сопровождалось ростом расходов бюджета области, связанных с выравниванием уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Усть-Ордынского Бурятского округа и обеспеченности окружных учреждений социальной сферы.

Устойчивость доходной базы Иркутской области невысока и нестабильна. В 2006 году все собранные доходы области и округа (если их оставить в бюджете области) превысили бы их совместные расходы в 2 раза, в 2007 году - на 23 %, в 2008 году - на 10,6 %. По итогам 9 месяцев 2009 года собранные доходы смогли бы обеспечить только 95 % расходов.

Доходы консолидированного бюджета Иркутской области (включая округ) без учета субвенций в 2006-2008 годах не покрывали расходы на 7-9 процентов.

Администрация области в течение всего периода времени принимает усилия по наращиванию доходного потенциала области и округа. В 2008 году организована работа по проведению переговоров с крупнейшими налогоплательщиками области, проводится работа по выравниванию уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образований области и округа.

Это дало свои результаты. Налоговые и неналоговые доходы области (включая округ) увеличились в 2008 году на 19,1 %. Однако перераспределение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, кризисные явления в экономике, невысокая налогооблагаемая база округа и необходимость выделения из бюджета области средств на погашение задолженности по налогу на имущество, возникшей на территории Усть-Ордынского Бурятского округа в силу различий по установлению налоговых льгот до объединения, на погашение кредиторской задолженности принятых учреждений социальной сферы округа и другие привели к опережающему росту расходов области по сравнению с собираемыми доходами. В результате запланированные на 2009 год параметры бюджета Иркутской области были сокращены по доходам на 3,8 млрд. рублей, по расходам - на 3,9 млрд. рублей.

За счет сокращения расходной части в I полугодии 2009 года собственные доходы превысили расходы на 1 процент.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Иркутской области (включая округ) в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличился на 32,3 %, в 2008 году по

сравнению с 2007 годом - на 16,5 %. По итогам 9 месяцев 2009 года расходы сократились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5,4 процента.

По показателю расходов консолидированного бюджета на душу населения область находится на 7 месте в СФО.

Структура расходов консолидированного бюджета области в 2008 году по сравнению с предыдущими годами не претерпела существенных изменений. Основные объемы бюджетных расходов направлены на обеспечение базовых услуг образования, здравоохранения и социальной политики. Их доля составила 58,1 %. На расходы в области жилищно-коммунального хозяйства направлялось 12 % всех расходов, на развитие национальной экономики - 8,5 %, на общегосударственные вопросы - 9 % всех расходов.

В 2008 году по сравнению с 2007 годом на 23 % увеличилась численность государственных служащих органов государственной власти и муниципальных служащих органов местного самоуправления, расходы на их содержание - на 48 процентов.

В I полугодии 2009 года в результате принимаемых антикризисных мер по сокращению расходов бюджетов численность указанных категорий сократилась на 4 процента.

Доля расходов на государственное управление и местное самоуправление в общем объеме расходов области и округа составляла в 2008 году 5,6 %. В I полугодии 2009 года он составил 6,7 процента.

Суммарный государственный долг Иркутской области увеличился по сравнению с 1 января 2008 года на 20 % и составил 12828,8 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2009 года он сократился и составил 9228,9 млн. рублей.

Основную долю составляют государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации (60 %) и кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (32 процента).

Показатель отношения объема государственного долга к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений в 2008 году был равен 0,31, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса.

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2009 года составлял в Иркутской области 7011,2 млн. рублей (более 60 % - задолженность СФО, 12 % - суммарная задолженность субъектов Российской Федерации). По состоянию на 1 июля 2009 года она увеличилась и составила 7711,3 млн. рублей.

Значительную часть (18 %) составляет задолженность по начислениям на оплату труда. Кредиторская задолженность по заработной плате работникам организаций бюджетной сферы отсутствовала.

**2.4. Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ входили в состав Сибирского федерального округа (далее - СФО).**

Читинская область располагает достаточно высоким ресурсным потенциалом, ее географическое положение создает благоприятные условия для развития экономического сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Область расположена на территории площадью 431,9 тыс. кв. км (12 место в Российской Федерации). Численность населения на 1 января 2008 года составляла 1118,9 тыс. человек (47 место в Российской Федерации).

Агинский Бурятский автономный округ территориально входит в состав Читинской области, с другими субъектами Российской Федерации административных границ не имеет. На территории автономного округа площадью 19,6 тыс. кв. км (4,5 % территории Читинской области) проживало на 1 января 2008 года 76,4 тыс. человек. По площа-

ди территории автономный округ занимал 75 место, по численности населения - 83 место в Российской Федерации.

Новый субъект Российской Федерации - Забайкальский край - входит в состав СФО, занимает территорию площадью 431,9 тыс. кв. километров. Численность населения на 1 января 2009 года составила 1117,0 тыс. человек. По территории края проходят транспортные системы федерального значения (Транссибирская и Байкало-Амурская железнодорожные магистрали).

До объединения Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ по совокупности экономических и социальных показателей относились к регионам с низким уровнем социально-экономического развития.

Экономика Читинской области в основном базируется на развитии промышленности, транспорта и связи. Ведущими отраслями промышленности области являются цветная металлургия, электроэнергетика и пищевая промышленность. Основу экономики Агинского Бурятского автономного округа составляет сельскохозяйственное производство.

В 2006 году в отраслевой структуре ВРП Читинской области базовые виды экономической деятельности составляли 70 %, наибольший удельный вес среди них приходился на транспорт и связь - 25,6 %, оптовую и розничную торговлю - 14,2 %, добычу полезных ископаемых - 6,9 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 5,1 %, обрабатывающие производства - 3,1 %. Доля базовых видов экономической деятельности в структуре ВРП Агинского Бурятского автономного округа составила 71,1 %, из них: строительство - 33,9 %, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 15,7 %, оптовая и розничная торговля - 8,1 процента.

В 2006 году доля ВРП Читинской области (в том числе Агинский Бурятский автономный округ) в объеме суммарного объема ВРП СФО составляла 3,7 %, Российской Федерации - 0,4 процента.

По объему ВРП на душу населения (80,6 тыс. рублей) Читинская область занимала 52 место в Российской Федерации и отставала от среднероссийского показателя в 2 раза.

В отраслевой структуре ВРП Забайкальского края по видам экономической деятельности за 2007 год ведущее место занимают транспорт и связь (23,5 %), оптовая и розничная торговля (14,2 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (11 процентов).

Объем ВРП Забайкальского края в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличился и составил 113230,1 млн. рублей. Край по показателю темпа роста ВРП (111,8 %) опережал СФО (107,5 %) и Российскую Федерацию (108,3 %). В то же время показатель ВРП на душу населения сложился ниже среднего показателя по Российской Федерации (198,8 тыс. рублей) и по СФО (154,7 тыс. рублей) и составил 101,1 тыс. рублей.

По оценке субъекта Российской Федерации, темп роста ВРП Забайкальского края в 2008 году составил 106,9 %, в 2009 году ожидается спад производства ВРП (93,3 процента).

По комплексной оценке социально-экономического развития (рейтинг Минэкономразвития России) Забайкальский край занимает 73 место в Российской Федерации.

В 2007 году Читинская область по темпам роста промышленного производства отставала от средних показателей по Российской Федерации и по СФО. Индекс промышленного производства составил 103,5 % (в Российской Федерации - 106,3 %, в СФО - 104,7 %). В Агинском Бурятском автономном округе отмечался рост по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства». Индекс промышленного производства в автономном округе составил 132,9 процента.

В структуре производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» занимает 41,8 %, «Обрабатывающие производства» - 25,5 %, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 32,7 процента.

В 2008 году по сравнению с 2007 годом рост производства в Забайкальском крае несколько замедлился, индекс промышленного производства составил 102,2 % (в Российской Федерации - 102,1 %, в СФО - 104,7 процента).

Кризисные явления в экономике привели к спаду производства, в январе-июне 2009 года индекс промышленного производства составил 85,5 % (в Российской Федерации - 85,2 %, в СФО - 92 %), по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» - 81,1 %. По итогам 9 месяцев 2009 года индекс промышленного производства составил в крае 95,1 процента.

В 2007 году по инвестициям в основной капитал в расчете на душу населения Читинская область занимала 43 место, Агинский Бурятский автономный округ - 9 место в Российской Федерации.

Объем инвестиций в основной капитал составил в Читинской области 34024 млн. рублей, в том числе в Агинском Бурятском автономном округе - 7110 млн. рублей (5 % и 1 % объема инвестиций СФО).

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в Читинской области составил 135,4 %, в том числе в Агинском Бурятском автономном округе - 102,9 %, и превысил аналогичный показатель по Российской Федерации (121,1 %) и по СФО (122,3 процента).

Большая часть инвестиций - это вложения в строительство зданий (кроме жилых) и сооружений: в Читинской области - 53,2 %, в Агинском Бурятском автономном округе - 67,1 процента.

Основные источники финансирования - привлеченные средства (в Читинской области - 80,9 %, в Агинском Бурятском автономном округе - 95,3 %), большую часть из которых составили средства федерального бюджета.

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП в Читинской области, в том числе Агинский Бурятский автономный округ, составила 30 процентов.

В экономику Читинской области были привлечены иностранные инвестиции в объеме 77406 тыс. долл. США.

При объединении Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа было предусмотрено сформировать лучшие условия социально-экономического развития их территорий в перспективе, повысить конкурентоспособность нового субъекта Российской Федерации, особенно в вопросах привлечения стратегических, федеральных, частно-корпоративных и иностранных инвестиций.

В 2008 году в Забайкальском крае объем инвестиций в основной капитал увеличился и составил 47065,6 млн. рублей. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 128,5 % . По сравнению с Российской Федерацией и СФО структура инвестиций характеризуется более высокой долей привлеченных средств 76,8 % (по Российской Федерации - 60 %, по СФО - 60,3 %). Иностранные инвестиции поступили в объеме 78996 тыс. долл. США.

По показателю объема инвестиций на душу населения (42,1 тыс. рублей) Забайкальский край в 2008 году занимал, по оценке Минэкономразвития России, 43 место в Российской Федерации и 7 место - в СФО.

В новом субъекте Российской Федерации в условиях кризиса в январе-июне 2009 года, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, отмечается снижение инвестиционной активности. Индекс физического объема инвестиций в основной

капитал составил 82 % (в Российской Федерации - 81,2 %, в СФО - 84 %). Инвестиционная деятельность в крае осуществляется в основном за счет привлеченных средств - 87 % (в Российской Федерации - 59,9 %, в СФО - 60,3 %). Иностраннные инвестиции поступили в сумме 5524 тыс. долл. США.

Инвестиционные проекты, реализуемые на территории края, направлены на развитие горнорудной промышленности, топливно-энергетического и металлургического комплексов, транспортной инфраструктуры.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края и привлечения инвестиций на основе создания режима наибольшего благоприятствования российским и иностранным инвесторам принят Закон Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

Для обеспечения устойчивых темпов роста развития экономики и социальной сферы в Читинской области принята программа социально-экономического развития на 2006-2010 годы (утверждена Законом Читинской области от 27 сентября 2006 года № 839-ЗЧО).

Комплексная программа социально-экономического развития Агинского Бурятского автономного округа (утверждена Законом Агинского Бурятского автономного округа от 28 ноября 2007 года № 800-ЗАО) предусматривала создание динамично развивающейся, сбалансированной, конкурентоспособной экономики, обеспечивающей создание экономических предпосылок для формирования массового среднего класса на территории автономного округа.

Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края, образованного в результате объединения двух субъектов Российской Федерации, и комплексная программа социально-экономического развития нового субъекта Российской Федерации в настоящее время не приняты.

Целями образования Забайкальского края являются повышение уровня жизни его населения и устранение дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Основные показатели уровня жизни населения в Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе до объединения были ниже, чем в среднем по Российской Федерации и по СФО.

Читинская область по показателю среднедушевых денежных доходов населения (в месяц) в 2007 году занимала в Российской Федерации 55 место, Агинский Бурятский автономный округ - 63 место.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2007 году в Читинской области (8212 рублей) и Агинском Бурятском автономном округе (7816 рублей) сложились ниже среднего показателя по Российской Федерации (12601 рубль) и по СФО (10286 рублей). Потребительские расходы в среднем на душу населения в месяц составляли 5499 рублей в области и 4056 рублей - в автономном округе (в Российской Федерации - 8769 рублей, в СФО - 7204 рубля).

Величина прожиточного минимума в IV квартале 2007 года в среднем на душу населения в Читинской области составляла 3999 рублей, в Агинском Бурятском автономном округе - 3910 рублей. По этому показателю область занимала 34 место, автономный округ - 40 место в Российской Федерации.

В Читинской области у 23,2 % населения денежные доходы были ниже величины прожиточного минимума, в Агинском Бурятском автономном округе - у 24,9 % населения.

В структуре денежных доходов населения основная доля приходится на оплату труда: в Читинской области - 51,1 %; в Агинском Бурятском автономном округе - 35,8 %; другие доходы, включая скрытую заработную плату, составили 22 % и 39,9 %, соответственно.

Население области и автономного округа использовало денежные доходы в основном на покупку товаров и оплату услуг (67 % и 51,9 %, соответственно) и на прирост финансовых активов (20,8 % и 36,7 процента).

В 2008 году в Забайкальском крае денежные доходы в расчете на душу населения составили 11016,4 рубля в месяц, потребительские расходы - 7161,3 рубля. В то же время по этим показателям край отстает от средних показателей по Российской Федерации и по СФО.

Аналогичная тенденция прослеживается и в текущем году. В январе-июне 2009 года денежные доходы составили 11159,1 рубля (в Российской Федерации - 15430,2 рубля, в СФО - 12369,9 рубля), потребительские расходы - 4454,2 рубля (в Российской Федерации - 10820,1 рубля, в СФО - 8458,3 рубля). Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения за II квартал 2009 года установлена в размере 5249,2 рубля (постановление правительства Забайкальского края от 21 июля 2009 года № 290). В I полугодии 2009 года 23,9 % населения имеют среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума.

Основным источником денежных доходов населения в Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе является заработная плата, обеспечивающая более половины их совокупных доходов.

По показателю среднемесячной номинальной заработной платы работников организаций в 2007 году область занимала 28 место в Российской Федерации, автономный округ - 65 место.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций составляла в 2007 году в Читинской области 12161,5 рубля, в Агинском Бурятском автономном округе - 8763,3 рубля (в Российской Федерации - 13593,4 рубля, в СФО - 12344,8 рубля).

В Забайкальском крае в 2008 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций увеличилась по сравнению с 2007 годом на 23,1 % и составила 15147,3 рубля (в Российской Федерации - 17226,3 рубля, в СФО - 15395,4 рубля). По этому показателю край незначительно отстает от среднего показателя по федеральному округу. Реальная заработная плата по сравнению с 2007 годом возросла на 8,8 процента.

На 1 января 2009 года просроченная задолженность по заработной плате составила 87,9 млн. рублей, задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из федерального бюджета невысокая (2 процента).

В январе-июне 2009 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в крае также не превысила средние показатели по Российской Федерации (17928,9 рубля) и по СФО (15993,5 рубля) и составила 15820,5 рубля. По сравнению с соответствующим периодом 2008 года она увеличилась на 18,7 процента.

Просроченная задолженность по заработной плате на 1 июля 2009 года составила 148,2 млн. рублей, рост задолженности напрямую связан с кризисными явлениями в экономике, в первую очередь со снижением цен и спроса на производимую продукцию. Просроченная задолженность по заработной плате работникам бюджетных учреждений составила 3,6 млн. рублей, в том числе из-за недофинансирования из федерального бюджета - 0,4 млн. рублей, из местных бюджетов - 3,2 млн. рублей.

Отставание показателей уровня жизни населения Забайкальского края от среднероссийских является одной из причин миграционного оттока населения. Несмотря на существующие районные коэффициенты и другие надбавки к заработной плате, происходит ее уравнивание по размерам с регионами, имеющими более благоприятные социально-экономические условия, что вынуждает население трудоспособного возраста уезжать из края.

Миграционная убыль населения в крае имеет некоторую тенденцию к снижению, однако остается одной из причин снижения численности населения. В 2008 году в Забайкальском крае зарегистрирована миграционная убыль населения (3621 человек), в то же время по сравнению с 2007 годом отмечается снижение миграционной убыли на 0,5 %. В январе-июне 2009 года миграционная убыль составила 988 человек (в январе-июне 2008 года - 1363 человека).

Численность безработных в 2007 году в Читинской области составляла 54 тыс. человек, в Агинском Бурятском автономном округе - 2 тыс. человек.

Ухудшение экономической ситуации в организациях различных видов экономической деятельности в конце 2008 года (рост численности высвобождаемых работников, активное введение режимов неполной занятости в организациях, массовые увольнения работников) негативно сказалось на рынке труда Забайкальского края. Численность безработных в 2008 году увеличилась в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом и составила 82,1 тыс. человек.

Вместе с тем в условиях кризисных явлений в экономике и высвобождения работников в мае 2009 года по сравнению с соответствующим периодом 2008 года отмечалось увеличение численности безработных почти на 12 процентов.

В целях снижения негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждения роста безработицы правительством Забайкальского края утверждена краевая целевая программа «Дополнительные меры снижения напряженности на рынке труда Забайкальского края в 2009 году» (постановление от 14 января 2009 года № 1). Программа предусматривает систему мероприятий по повышению профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения, развитие территориальной трудовой мобильности населения и другие.

В результате принимаемых мер численность безработных в крае несколько снизилась, в мае 2009 года она составила 77,7 тыс. человек.

Взаимоотношения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа до объединения строились на основании договоров и соглашений между органами государственной власти Читинской области и органами государственной власти Агинского Бурятского автономного округа. В течение 2003-2008 годов на территориях указанных субъектов Российской Федерации действовал договор, заключенный 28 марта 2003 года.

Бюджеты Читинской области и бюджеты Агинского Бурятского автономного округа на 2007 год и на 2008 год формировались и утверждались отдельно.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ со дня образования нового субъекта Российской Федерации исполнение бюджета Читинской области на 2008 год и бюджета Агинского Бурятского автономного округа на 2008 год обеспечивалось губернатором Забайкальского края отдельно по субъектам Российской Федерации, существовавшим на территории Забайкальского края до дня его образования.

Порядок рассмотрения и утверждения закона Забайкальского края на 2009 год утвержден постановлением Читинской областной Думы и Агинской Бурятской окружной

Думы от 4 июля 2008 года № 82 «О Соглашении между Читинской областной Думой, Агинской Бурятской окружной Думой и губернатором Забайкальского края».

Бюджет Забайкальского края на 2009 год утвержден Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 103-ЗЗК.

Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ в 2005 году в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете были включены в перечень высокодотационных субъектов Российской Федерации.

Зависимость бюджетов указанных регионов от федеральной финансовой помощи сохранялась и в последующие годы. В 2007 году доходы консолидированного бюджета Читинской области на 40 % формировались за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, Агинского Бурятского округа - на 51 %. В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составляли в Читинской области 58 %, в Агинском Бурятском автономном округе - 46 процентов.

В объеме собранных на территории СФО доходов доля доходов, собранных на территории Читинской области (22926,1 млн. рублей) и на территории Агинского Бурятского автономного округа (2384,2 млн. рублей), составляла в 2007 году 3,2 % и 0,3 %, соответственно.

Даже если бы все собранные в 2007 году доходы остались в регионах, они смогли бы обеспечить 85 % расходов консолидированного бюджета Читинской области и 31 % расходов консолидированного бюджета Агинского Бурятского автономного округа.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» в 2008 году доходы от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и сборов, поступающие от плательщиков на территориях Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа, подлежат зачислению, соответственно, в бюджеты Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа по нормативам распределения, установленным Бюджетным кодексом и законом о бюджете.

В 2008 году на территории Читинской области собрано доходов в сумме 32902,1 млн. рублей, Агинского Бурятского автономного округа - 3482,6 млн. рублей; их доля в объеме собранных доходов в СФО немного увеличилась и составила 4 % и 0,5 %, соответственно. Если собранные доходы оставить в регионах, то они смогли бы полностью покрыть расходы в Читинской области и почти 65 % расходов Агинского Бурятского автономного округа.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Читинской области составили 42,4 %, налоговые и неналоговые доходы - 57,5 %. В структуре доходов Агинского Бурятского автономного округа увеличилась доля налоговых и неналоговых доходов и составила 58,4 %, доля безвозмездных поступлений сократилась и составила 37,8 процента.

В январе-сентябре 2009 года в результате предпринимаемых усилий по преодолению кризисных явлений доходы консолидированного бюджета Забайкальского края исполнены с ростом по сравнению с соответствующим периодом 2008 года на 11,6 % и составили 30908,5 млн. рублей. Вместе с тем исполнение по налогу на прибыль организаций характеризуется снижением по сравнению с январем-сентябрем 2008 года на 17,7 процента.

Доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в доходах составила 47 %. При этом собственные доходы (доходы без учета субвенций из федерального бюджета) полностью покрывают расходы.

По показателю доходов консолидированного бюджета на душу населения в 2007 году и в 2008 году Агинский Бурятский автономный округ лидировал среди регионов, входящих в состав СФО (2 место и 1 место), они составляли, соответственно, 48760 рублей и 67820 рублей. Читинская область в СФО в 2007 году занимала 12 место, в 2008 году - 10 место, доходы консолидированного бюджета на душу населения составляли, соответственно, 24470 рублей и 31820 рублей.

По итогам исполнения консолидированного бюджета в январе-сентябре 2009 года Забайкальский край по этому показателю занимает 5 место в СФО. Доходы консолидированного бюджета на душу населения составили 29730 рублей.

В 2007-2008 годах большая часть расходов консолидированного бюджета Читинской области направлялась на социально-культурные мероприятия (64,1 % - в 2007 году и 68 % - в 2008 году). Расходы на развитие национальной экономики составили в 2007 году 10,3 %, в 2008 году - 8,8 %, на решение общегосударственных вопросов - 8,4 % и 8,8 %, соответственно.

В Агинском Бурятском автономном округе в 2007 году основную долю расходов составили расходы на национальную экономику 46,1 % всех расходов, в 2008 году - на осуществление социально-культурных мероприятий - 46,9 %. На решение общегосударственных вопросов в 2007 году было направлено 5,3 % расходов, в 2008 году - 7,2 процента.

В структуре расходов Забайкальского края наибольший удельный вес (более 70 %) составляют расходы на социально-культурные мероприятия.

Расходы консолидированного бюджета на душу населения в Агинском Бурятском автономном округе в 2007 году и в 2008 году были самыми высокими в СФО и составляли 101290 рублей и 69981 рубль, соответственно. В Читинской области расходы на душу населения составили в 2007 году 25950 рублей, в 2008 году - 31520 рублей.

По итогам исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края за январь-сентябрь 2009 года расходы на душу населения сложились в сумме 27220 рублей (4 место в СФО).

Численность государственных и муниципальных служащих в Читинской области в 2008 году увеличилась по сравнению с 2007 годом на 11,5 %, расходы на их содержание - на 36,3 %; в Агинском Бурятском автономном округе - на 1,7 % и 16,4 %, соответственно.

В Забайкальском крае по плану на 2009 год предусмотрено увеличение числа государственных и муниципальных служащих по сравнению с 2008 годом на 3,8 %, вместе с тем расходы на их содержание сокращаются на 1,2 процента.

Государственный долг Читинской области на 1 января 2008 года составил 349,6 млн. рублей.

Величина государственного долга Забайкальского края на 1 октября 2009 года сократилась по сравнению с соответствующим периодом 2008 года на 834,4 млн. рублей и составила 2331,4 млн. рублей. Основная сумма долга приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (66,8 процента).

Показатель отношения объема государственного долга к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений в 2008 году был равен 0,23, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса.

Кредиторская задолженность консолидированного бюджета Забайкальского края на начало 2009 года составила 491,7 млн. рублей, из нее задолженность по начислениям на оплату труда - 60 млн. рублей, по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан - 18,3 млн. рублей. Задолженность по выплате заработной платы работникам организаций бюджетной сферы отсутствовала.

По состоянию на 1 июля 2009 года объем кредиторской задолженности по сравнению с началом года увеличился в 1,6 раза и составил 812,1 млн. рублей.

### **3. Особенности реализации федеральных целевых программ и региональных программ в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе, Камчатской области и Корякском автономном округе, Иркутской области и Усть-Ордынском Бурятском автономном округе, Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе после объединения**

**3.1.** В 2004 году на территории Пермской области реализовывалось 7 федеральных целевых программ с общим объемом финансирования 2350,6 млн. рублей. Наибольший объем средств 1500,4 млн. рублей был направлен на финансирование мероприятий ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», что составило 63,8 % общего объема финансирования.

На территории Коми-Пермяцкого автономного округа реализовывалось 6 программ, включая финансирование мероприятий Федеральной адресной инвестиционной программы с общим объемом 458,4 млн. рублей. Наибольший объем средств 253,6 млн. рублей был направлен в автономном округе на мероприятия ФАИП, что составило 55,3 % общего объема финансирования.

В Пермской области за 2004 год не освоены средства в сумме 11,1 млн. рублей, в Коми-Пермяцком автономном округе - 5,2 млн. рублей.

В 2005 году в Пермской области финансировалось 7 ФЦП с общим объемом 2939,6 млн. рублей. В Коми-Пермяцком автономном округе в 2005 году финансировалось 9 программ (включая ФАИП) с объемом 852,9 млн. рублей.

Объем финансирования программ в 2005 году по сравнению с 2004 годом увеличился в Пермской области на 25,1 %, в Коми-Пермяцком автономном округе - на 86,1 процента.

За 2005 год в Пермской области не освоены средства в сумме 14,3 млн. рублей, в Коми-Пермяцком автономном округе - 23,6 млн. рублей.

В 2006 году на территории Пермской области финансировалось 5 ФЦП с общим объемом 3358,4 млн. рублей. По сравнению с 2005 годом объем финансирования программ увеличился на 14,2 %, с 2004 годом - на 42,9 %. Не освоенные в 2006 году средства составили 137,9 млн. рублей.

В Коми-Пермяцком автономном округе в 2006 году финансировалось 6 ФЦП (включая ФАИП) с объемом 1295,5 млн. рублей. По сравнению с 2005 годом объем финансирования программ увеличился на 51,9 %, а с 2004 годом - в 2,8 раза. В 2006 году не освоенные средства составили 45,1 млн. рублей.

В связи с окончанием переходного периода по образованию Пермского края в 2007 году в крае реализовывались 23 федеральные целевые программы с общим объемом финансирования 5398,7 млн. рублей. Кроме того, на территории Коми-Пермяцкого округа финансировались мероприятия по ФАИП и 3 ФЦП с общим объемом 1594,4 млн. рублей. Общий объем финансирования по территории края на реализацию программ составил 6993,1 млн. рублей.

В 2007 году средства освоены по Пермскому краю на 101,2 %, по Коми-Пермяцкому округу - на 103,7 процента.

В 2008 году объем финансирования 9 программ на территории Пермского края составил 7258,3 млн. рублей. По Коми-Пермяцкому округу финансирование по 2 ФЦП («Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» и «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агро-

ландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года») составило 649,3 млн. рублей.

Пермским краем в 2008 году не освоены средства в сумме 236,3 млн. рублей. По Коми-Пермяцкому округу неосвоенные средства составили 1,3 млн. рублей.

Из 9 ФЦП, реализуемых на территории Пермского края, мероприятия по 2 программам не выполнены в полном объеме, в том числе: по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы (II этап) - в сумме 142,6 млн. рублей и «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года» - в сумме 51,6 млн. рублей.

Общий объем финансирования на реализацию ФЦП по территории края в 2008 году составил 7907,6 млн. рублей и увеличился на 13,1 % по сравнению с 2007 годом.

В I полугодии 2009 года объем финансирования по 7 федеральным целевым программам Пермского края составил 1183,5 млн. рублей и по 3 ФЦП Коми-Пермяцкого округа - 138,5 млн. рублей. По Пермскому краю работы выполнены на 82,3 % (невыполнение составило 209,1 млн. рублей). По Коми-Пермяцкому округу мероприятия выполнены в полном объеме.

Финансирование федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (II этап) на территории Пермской области началось в 2006 году по подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства». В 2006 году в связи с отсутствием механизма передачи земельных участков под жилищное строительство средства освоены не были. Фактически реализация мероприятий программы началась с 2007 года.

В 2007-2008 годах основной причиной неосвоения лимитов финансирования явились низкое качество подготовки заявляемых проектов, а также предоставление документов не в полном объеме на оплату проектов. Кроме того, организациями Коми-Пермяцкого округа заявки на участие в данной подпрограмме не подавались.

До 2007 года Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ осуществляли расходы на реализацию региональных целевых программ исходя из бюджетных назначений областных (окружных) бюджетов только по территории определенного субъекта Российской Федерации.

В 2007 году после объединения субъектов Российской Федерации бюджеты были объединены, но финансирование по некоторым программам осталось отдельным. После 2007 года в соответствии с Бюджетным кодексом расходы на Коми-Пермяцкий округ не выделялись, так как финансирование программ осуществлялось в целом по объединенному субъекту Российской Федерации - Пермскому краю.

В 2004 году на территории Пермской области реализовывалось 17 областных целевых программ (далее - ОЦП) с общим объемом финансирования 3733,2 млн. рублей. Средства освоены на 91,4 %. Не выполнены работы на сумму 321,4 млн. рублей. В Коми-Пермяцком автономном округе реализовывалось 14 ОЦП с общим объемом финансирования 21 млн. рублей. Средства освоены на 99,2 %. Общий объем финансирования в 2004 году составил 3754,2 млн. рублей. Объем невыполненных работ составил 321,4 млн. рублей.

В 2005 году в Пермской области финансировалось 15 ОЦП с общим объемом 3073 млн. рублей. Финансирование в 2005 году по сравнению с 2004 годом уменьшено на 17,7 %. Средства освоены на 88 %. Не выполнены работы на сумму 367,9 млн. рублей. В Коми-Пермяцком автономном округе финансировалось 16 ОЦП с общим объемом 40,7 млн. рублей. Финансирование в 2005 году по сравнению с 2004 годом увеличено в 1,9 раза. Средства освоены на 95,3 %. Не выполнены работы на сумму 1,9 млн. рублей.

Общий объем финансирования в 2005 году составил 3113,7 млн. рублей. Объем невыполненных работ составил 369,8 млн. рублей.

В 2006 году в Пермской области финансировалось 12 ОЦП с общим объемом 2836,7 млн. рублей. Финансирование в 2006 году по сравнению с 2005 годом уменьшено на 7,7 %, а по сравнению с 2004 годом - на 24 %. Средства освоены на 84,9 %. Не выполнены работы на сумму 428,7 млн. рублей. На территории Коми-Пермяцкого автономного округа в 2006 году реализовывались областные целевые программы в объеме 1,4 млн. рублей, окружные целевые программы - в объеме 3 млн. рублей. Всего в сумме 4,4 млн. рублей. Средства освоены на 99,8 процента.

Общий объем финансирования в 2006 году составил 2841,1 млн. рублей. Объем невыполненных работ составил 428,7 млн. рублей.

В 2007 году в Пермском крае реализовывалось 10 целевых программ с общим объемом финансирования 2846 млн. рублей. Объем финансирования их был установлен на уровне 2006 года. В течение года средства были освоены на 106,8 %. На территории Коми-Пермяцкого автономного округа в 2007 году реализовывались областные целевые программы в объеме 151,7 млн. рублей, окружные целевые программы - в объеме 29,5 млн. рублей, всего - 181,2 млн. рублей. Средства по областным целевым программам освоены на 93,2 % (не выполнено работ на сумму 10,4 млн. рублей), по окружным целевым программам - на 46,5 % (не выполнено работ на сумму 15,8 млн. рублей). Всего по округу работы не выполнены на сумму 26,2 млн. рублей.

Общее финансирование целевых программ по Пермскому краю в 2007 году составило 3027,2 млн. рублей. Объем выполненных работ составил 3195 млн. рублей.

В 2008 году в Пермском крае реализовывалось 12 целевых программ с общим объемом финансирования 6073,7 млн. рублей. Средства освоены на 86,7 %. Не выполнены работы на сумму 805,9 млн. рублей.

На территории Коми-Пермяцкого автономного округа в 2008 году реализовывались областные целевые программы в объеме 265,6 млн. рублей, окружные целевые программы - в объеме 19,7 млн. рублей, всего - 285,3 млн. рублей. Средства по областным целевым программам освоены на 67,8 % (не выполнено работ на сумму 85,6 млн. рублей), по окружным целевым программам - на 96,4 % (не выполнено работ на сумму 0,7 млн. рублей). Всего по округу работы не выполнены на сумму 86,3 млн. рублей.

Общее финансирование целевых программ по Пермскому краю в 2008 году составило 6359 млн. рублей и увеличено по сравнению с объемом финансирования 2007 года в 2,1 раза. Мероприятия в крае по реализации программ за 2008 год не выполнены на сумму 892,2 млн. рублей.

В I полугодии 2009 года объем финансирования целевых программ в Пермском крае составил 4350,2 млн. рублей, с учетом средств в сумме 253,4 млн. рублей, выделенных на территорию Коми-Пермяцкого автономного округа, - 4603,6 млн. рублей. Объем выполненных работ за I полугодие 2009 года составил 1865,6 млн. рублей, или 42,9 % предусмотренного объема финансирования.

В настоящее время в рамках реализации КЦП «Газификация Пермского края на период 2008-2010 годов» и программы газификации регионов Российской Федерации осуществляется комплекс мероприятий по газификации сел Кудымкарского и Юсьвинского муниципальных районов. Общий объем инвестиций, предусмотренный до 2010 года, составляет 521,7 млн. рублей.

В соответствии с антикризисным бюджетом приостановлено действие краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008-2012 годы», утвержденной Законом Пермского края от 28 декабря 2007 года № 177-П.

На период реализации программы предусмотрено финансирование из краевого бюджета в сумме 530,9 млн. рублей, в том числе на объекты Коми-Пермяцкого округа - 55,2 млн. рублей.

Доля расходов на реализацию федеральных и региональных целевых программ в общем объеме расходов консолидированного бюджета Пермского края увеличилась с 14,8 % в 2005 году до 15 % в 2008 году.

В целях решения первоочередных проблем социально-экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области Указом Президента Российской Федерации от 3 ноября 2003 года № 1283 «О мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области» утвержден ряд мероприятий на 2003-2006 годы.

В соответствии с Указом на территории Пермского края осуществлялось строительство газопровода-отвода Очер - Кудымкар - Купрос. Основным источником финансирования объекта газоснабжения являлись средства федерального бюджета, предусмотренные в рамках внепрограммной части ФАИП.

Газопровод-отвод Очер - Кудымкар - Купрос технологически состоит из двух очередей (пусковых комплексов) и проходит по территории 3 районов: Карагайского района (44 км), Кудымкарского района (43,5 км), Юсьвинского района (52 км).

Сметная стоимость проекта: I очередь (участок Карагай - Кудымкар) - 912,4 млн. рублей в ценах 2003 года; II очередь (участок Кудымкар - Купрос) - 434,1 млн. рублей в ценах 2005 года.

Газопровод-отвод на участке Карагай - Кудымкар (I очередь) введен в эксплуатацию актом приемочной комиссии от 5 октября 2006 года.

В настоящее время завершено строительство линейной части II очереди, ведутся пусконаладочные работы на ГРС «Купрос». Завершение работ и ввод объекта в эксплуатацию на участке Кудымкар - Купрос на настоящий момент не осуществлены.

Строительство автомобильных дорог «Пермь - Кудымкар - Сыктывкар» Коми-Пермяцкого автономного округа осуществлялось в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)».

Указ в части строительства I очереди мостового перехода через р. Кама выполнен, в 2007 году объект введен в эксплуатацию.

Для строительства автомобильной дороги Кудымкар - Сыктывкар Коми-Пермяцкого автономного округа потребность в средствах федерального бюджета составляла 4933 млн. рублей. Фактически получено 1567,5 млн. рублей.

Краевой бюджет свои обязательства исполняет в полном объеме и в условиях экономического кризиса свою долю не уменьшает. Кроме того, с 2007 года по 2009 год объем средств, выделенных из бюджета Пермского края на строительство объектов Коми-Пермяцкого округа, составил 413,4 млн. рублей, что в 9,7 раза больше, чем выделено из окружного бюджета в 2004-2006 годах (42,8 млн. рублей).

Комплекс мероприятий, предусмотренный в Указе, не выполнен в полном объеме. По состоянию на 1 января 2009 года не введены в эксплуатацию объекты, предусмотренные указами, с остаточной сметной стоимостью строительства более 3 млрд. рублей (оценочно).

**3.2.** В 2006 году на территории Камчатской области, в том числе Корякского автономного округа, реализовывалось 19 ФЦП с общим объемом 1498,5 млн. рублей. Фактическое финансирование составило 1035,7 млн. рублей, или 69,1 % предусмотренного объема. Освоение средств составило 1050 млн. рублей.

Поступившие из федерального бюджета средства на реализацию мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» в сумме 10 млн. рублей не осваивались.

В 2007 году на территории Камчатского края реализовывалось 23 ФЦП с общим объемом финансирования 3198,3 млн. рублей. Фактическое финансирование составило 2701,7 млн. рублей, или 84,5 % предусмотренного объема. По сравнению с 2006 годом объем финансирования был увеличен в 2,6 раза.

В 2007 году не осваивались средства федерального бюджета в сумме 20 млн. рублей по ФЦП «Дети России на 2007-2010 годы» и 3,5 млн. рублей - средства областного бюджета по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006-2015 годы».

В 2008 году на территории Камчатского края реализовывались 22 ФЦП с объемом финансирования 10673,9 млн. рублей. Фактическое финансирование составило 7650,8 млн. рублей, или 71,7 % предусмотренного объема. По сравнению с 2007 годом объем финансирования был увеличен в 3,3 раза, по сравнению с 2006 - в 7,1 раза.

Средства освоены в объеме 6235,2 млн. рублей, или 81,5 % объема финансирования.

В 2009 году на реализацию мероприятий 20 ФЦП предусмотрены средства с общим объемом финансирования 21896,3 млн. рублей.

В I квартале 2009 года финансирование составило 3714,3 млн. рублей. В указанный период финансирование из федерального бюджета 13 программ и из краевого бюджета 13 программ не осуществлялось.

Причиной этого является длительная процедура заключения соглашений между исполнительными органами государственной власти Камчатского края с федеральными органами исполнительной власти о порядке и объемах предоставления в соответствующем году субсидий из федерального бюджета. Кроме того, федеральными органами исполнительной власти проводилась оперативная корректировка объемов финансирования ряда ФЦП без внесения соответствующих изменений в редакции программ. В результате федеральные средства в I полугодии 2009 года практически не поступали.

Снижение в 2009 году федерального финансирования программ повлекло уменьшение инвестиций в основной капитал предприятий всех форм собственности на 37,4 % (в сопоставимых ценах к аналогичному периоду 2008 года).

В 2007 году на территории Камчатской области реализовывались 23 региональные целевые программы (далее - РЦП) с общим объемом финансирования 116,7 млн. рублей, 42 РЦП - в Корякском автономном округе с общим объемом финансирования 172,6 млн. рублей. Всего 65 РЦП с общим объемом 289,3 млн. рублей.

Фактическое финансирование по Камчатской области составило 112,9 млн. рублей, или 96,7 % предусмотренного объема, по Корякскому автономному округу - 85,2 млн. рублей, или 49,4 % предусмотренного объема финансирования.

В 2008 году правительством Камчатского края произведена ревизия РЦП, в ходе которой было сокращено количество реализуемых РЦП при одновременном увеличении выделяемых средств на их реализацию. Результатом проведенной оптимизации стала реализация в 2008 году 45 РЦП с общим объемом финансирования в сумме 374,1 млн. рублей. По сравнению с 2007 годом финансирование программ увеличено на 29,3 процента.

Фактически за 2008 год профинансировано работ на сумму 238,2 млн. рублей, или 63,7 % предусмотренного объема, в том числе мероприятий на территории Корякского автономного округа - на сумму 115,6 млн. рублей, или 67,5 процента.

Низкая степень финансирования РЦП из краевого бюджета обусловлена в первую очередь отвлечением значительных средств краевого бюджета на погашение

кредиторской задолженности, выявленной в 2008 году, по обязательствам Корякского автономного округа.

Кроме того, в 2008 году продолжилось осуществление бюджетной реформы в Камчатском крае и формирование единого правового пространства после объединения двух субъектов Российской Федерации, для чего правительством Камчатского края был принят ряд постановлений.

Так, постановлением правительства Камчатского края от 18 июля 2008 года № 219-П утвержден порядок разработки, утверждения, реализации краевых целевых программ, а постановлением от 23 сентября 2008 года № 281-П - порядок принятия решений о разработке долгосрочных КЦП, их формирования и реализации и другие.

При формировании краевого бюджета на 2009 год вновь произведена поэтапная оптимизация ранее действовавших целевых программ. Принималось решение о прекращении реализации всех ранее действовавших РЦП и разработке новых РЦП со сроком действия 1 год (в соответствии со сроком, на который формируется краевой бюджет).

В результате количество РЦП снизилось в 1,8 раза, а объем финансирования увеличился в 1,7 раза, произошло качественное изменение их содержания. Таким образом, в 2009 году действует 30 РЦП с общим объемом финансирования 631,1 млн. рублей.

Реализация РЦП в 2009 году осложнилась погашением кредиторской задолженности по РЦП, реализовывавшимся в 2008 году, а также снижением налоговых доходов и антикризисной реструктуризацией расходов краевого бюджета, вследствие чего объем финансирования и состав мероприятий РЦП подверглись нескольким корректировкам. Фактические расходы на реализацию РЦП за I полугодие 2009 года составили 233,7 млн. рублей, или 37 % предусмотренного объема.

Доля расходов на реализацию федеральных и региональных целевых программ в общем объеме расходов консолидированного бюджета Камчатского края увеличилась с 10,4 % в 2007 году до 25 % в 2008 году.

В целях создания условий, необходимых для социально-экономического развития Камчатской области и Корякского автономного округа, увеличения темпов роста валового продукта, повышения качества жизни населения, создания системы надежного энергообеспечения и совершенствования транспортной системы полуострова Камчатка, Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 года № 1227 «О мерах по социально-экономическому развитию Камчатской области и Корякского автономного округа» предусматривалось осуществить в 2006-2008 годах комплекс мероприятий по развитию энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры Камчатской области и Корякского автономного округа.

На сегодняшний момент предусмотренный в Указе комплекс мероприятий не выполнен в полном объеме.

Так, в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» была оказана государственная поддержка в строительстве теплоэлектростанций малой мощности (далее - мини-ТЭЦ) в с. Тиличики и пгт. Палана (с вводом в эксплуатацию в 2006 году), в с. Манилы, с. Тигиль и пос. Оссора (с вводом в эксплуатацию в 2008 году).

Строительство указанных мини-ТЭЦ на территории Корякского автономного округа в полном объеме в установленные сроки не осуществлено. По состоянию на 1 сентября 2009 года техническая готовность объектов составила: 63 % - мини-ТЭЦ «Корф» в с. Тиличики; 51 % - мини-ТЭЦ «Тигиль» в с. Тигиль; 58 % - мини-ТЭЦ «Манилы» в с. Манилы; 0,3 % - мини-ТЭЦ «Оссора» в пос. Оссора.

Целесообразность продолжения строительства мини-ТЭЦ будет рассмотрена на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики.

В соответствии с Указом проведение работ по восстановлению электрических сетей также не закончено. По некоторым объектам имеют место переносы сроков ввода в эксплуатацию на 2011-2013 годы, изменения предусмотренных объемов финансирования.

В 2009 году предложения правительства Камчатского края по увеличению объемов финансирования строительства автомобильной дороги Мильково - Ключи - Усть-Камчатск за счет средств федерального бюджета не приняты. Указанные объемы финансирования объектов Камчатского края в рамках ФЦП вынуждают правительство Камчатского края отказаться от начала строительства мостового перехода через р. Камчатка на 168-ом км автомобильной дороги Мильково - Ключи - Усть-Камчатск.

На сегодняшний момент строительство взлетно-посадочной полосы и аэропорта в пгт. Палана не начато. Реконструкция морского вокзала в г. Петропавловске-Камчатском не завершена.

ФГУП «Корякское авиапредприятие» не обеспечено воздушными судами для организации авиапассажирских перевозок в отдаленные труднодоступные местности по местным воздушным линиям.

Средства, перечисленные государственной корпорацией - Фондом содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства в 2009 году на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в бюджет Камчатского края в сумме 56,3 млн. рублей, не освоены.

Комплекс мероприятий, предусмотренный в Указе, не выполнен в полном объеме. По состоянию на 1 января 2009 года не введены в эксплуатацию объекты, предусмотренные указами, с остаточной сметной стоимостью строительства более 13 млрд. рублей (оценочно).

**3.3.** В 2007 году ФЦП реализовывались отдельно на территориях Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. На территории Иркутской области осуществлялась реализация 13 программ с объемом финансирования в сумме 3456,3 млн. рублей. Значительные объемы финансирования были направлены на реализацию таких ФЦП, как:

- «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» - в сумме 2620,3 млн. рублей (75,8 % общего объема финансирования ФЦП);
- «Жилище» на 2002-2010 годы (II этап) - в сумме 378,6 млн. рублей (11 %);
- «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» - в сумме 153,5 млн. рублей (4,4 %);
- «Развитие образования на 2006-2010 годы» - в сумме 135 млн. рублей (3,9 процента).

В 2007 году освоение средств составило 2820,7 млн. рублей, или 81,6 %. Не освоено 635,6 млн. рублей, или 18,4 % объема полученного финансирования (по 5 из 13 программ). Особенно низкий процент исполнения реализации ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)» (исполнение - 57,3 %, не освоено 10 млн. рублей) и «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» (исполнение - 76,6 %, не освоено 614,4 млн. рублей).

Общий объем финансирования в 2007 году, включая 119 млн. рублей по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, составил 3575,3 млн. рублей.

В 2008 году по новому субъекту Российской Федерации - Иркутской области - осуществлялась реализация 14 ФЦП с объемом финансирования в сумме 5331,8 млн. рублей. Средства за 2008 год освоены в сумме 4664,8 млн. рублей, или на 87,5 %. Не освоено 667,1 млн. рублей (12,5 % объема полученного финансирования) по 7 из 14 программ.

В 2008 году введено в эксплуатацию 12 социально значимых объектов, в том числе: взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Иркутска; платные отделения хирургического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске; отделение перинатального центра областной клинической больницы; поликлиника ЦРБ в п. Куйтун на 500 посещений (I очередь); школа на 162 учащихся в с. Бузыканово Тайшетского района; школа в с. Хохорск Боханского района (Усть-Ордынский округ); спальный корпус № 2 реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» Зиминского района и другие.

В 2009 году предусмотрена реализация 15 ФЦП с объемом финансирования 5942,3 млн. рублей, что больше объемов 2007 года в 1,7 раза и 2008 года - на 11,5 %. Таким образом, по новому субъекту Российской Федерации в рамках реализации ФЦП наблюдается положительная динамика привлечения средств из федерального бюджета.

За I полугодие 2009 года на реализацию ФЦП поступили средства в объеме 2416,3 млн. рублей. Освоено 1286 млн. рублей, или 53,2 %. Из 15 ФЦП не освоены в полном объеме средства по 5 программам, а по 8 ФЦП программные мероприятия не профинансированы.

За период с 2007 года по I полугодие 2009 года поступившие средства федерального бюджета на реализацию ФЦП использовались по таким приоритетным направлениям, как: развитие социальной инфраструктуры - 1487,4 млн. рублей; развитие транспортной инфраструктуры - 8163,8 млн. рублей; новое поколение - 893,4 млн. рублей; безопасность и экология - 217,0 млн. рублей; развитие государственных институтов - 442,9 млн. рублей. В рамках ФЦП и ФАИП на территории области ведется финансирование 57 объектов и 21 мероприятия.

В 2009 году будет продолжено строительство мостового перехода через р. Ангару в г. Иркутске, объездной дороги вокруг г. Иркутска, областного центра по профилактике и борьбе со СПИДом, хирургического корпуса регионального онкологического центра, а также завершено оснащение областного перинатального центра.

В 2007 году на территории Иркутской области действовали 32 областные государственные целевые программы (далее - ОГЦП) с общим объемом финансирования 1575,7 млн. рублей. На реализацию мероприятий предусматривалось финансирование в общем объеме 1629,8 млн. рублей, исполнение составило 96,7 процента.

В 2007 году на территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа осуществлялась реализация 14 целевых программ с объемом финансирования 187,7 млн. рублей. На реализацию мероприятий предусматривалось финансирование в общем объеме 189,1 млн. рублей, исполнение составило 99,3 процента.

Всего на территориях Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа реализовывалось 46 программ на сумму 1763,4 млн. рублей.

По Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу из 14 целевых программ 8 профинансировано не в полном объеме, а по Иркутской области - 26 из 32 ОГЦП.

Так, финансирование мероприятий 5 ОГЦП на территории Иркутской области осуществлялось на низком уровне. По программе государственной поддержки и подготовки кадров для органов местного самоуправления Иркутской области (2006-2008 годы) исполнение составило 78,8 %. Недофинансирование мероприятий ОГЦП составило 2,5 млн. рублей. Причиной невыполнения программных мероприятий явилась неудовлетворительная организация курсов повышения квалификации глав муниципальных образований и муниципальных служащих органов местного самоуправления Иркутской области.

Областная государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на

2007-2012 годы профинансирована на 0,7 %. Недофинансирование мероприятий ОГЦП составило 5,3 млн. рублей. Причиной невыполнения программных мероприятий является недостаток желающих принимать участие в программе переселения соотечественников, проживающих за рубежом, так как они предпочитают для переселения территории центральной части России.

В 2008 году на территории нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области - реализовывалась 41 ОГЦП с объемом финансирования 2604,8 млн. рублей, что в 1,5 раза выше объема, предусмотренного в 2007 году бюджетами области и автономного округа.

Объем финансирования, предусмотренный на реализацию региональных программ на 2008 год, составил 3270,1 млн. рублей. Финансирование программ осуществлено на 79,7 %. Не профинансированы мероприятия в сумме 665,3 млн. рублей.

Основной причиной недофинансирования программных мероприятий является дефицит бюджетных средств. В связи с этим важные социально значимые программы профинансированы не в соответствии с их потребностью. Так, программа «Дети-сироты» на 2008-2010 годы профинансирована на 53,6 %, «Здоровый ребенок» на 2004-2008 годы - на 36,1 %, «Газификация Иркутской области на 2008-2010 годы» - на 34,3 %, «О мерах по усилению борьбы с преступностью в Иркутской области на 2007-2009 годы «ПРАВОПОРЯДОК - 2009» - на 16,3 %. ОГЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера на 2004-2008 годы» профинансирована на 62,2 %, а окружная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» на 2007-2008 годы - на 19,3 %. ОГЦП «Воспроизводство лесов на землях лесного фонда в Иркутской области на 2008-2012 годы» в 2008 году не финансировалась, однако средства на программные мероприятия предусматривались в объеме 394 тыс. рублей.

В 2009 году были предусмотрены средства на выполнение мероприятий 42 региональных программ с объемом финансирования 747,8 млн. рублей. В результате объемы финансирования по сравнению с 2007 годом снизились в 2,4 раза, с 2008 годом - в 3,5 раза. В паспортах программ на 2009 год предусмотрены средства в объеме 1089,5 млн. рублей, то есть на 341,7 млн. рублей, или на 45,7 %, больше лимитов бюджетных обязательств.

За I полугодие 2009 года программные мероприятия профинансированы в сумме 165 млн. рублей, или на 21,6 % (в 4,5 раза меньше) объема предусмотренного финансирования. Больше половины программ (23 ОГЦП) полностью не финансировались.

Такое положение в области сложилось в связи со снижением в 2009 году доходов областного бюджета, вызванным влиянием кризиса и ухудшением экономической ситуации. В результате этого возникла необходимость жесткой экономии бюджетных средств и корректировки программ.

Корректировка региональных программ проведена согласно разработанной методике, что позволило сконцентрировать имеющиеся ресурсы на приоритетных программах и исключить из них текущие расходные обязательства, а также расходы, не имеющие прямого влияния на достижение запланированных программами целевых показателей.

Так, реализовывавшиеся в 2008 году региональные программы исключительно на территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа были интегрированы с аналогичными областными программами, что позволило сократить количество действующих в 2009 году программ на 7 единиц.

Реализация областной государственной целевой программы поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009-2014 годы, требовавшей

серьезных финансовых затрат, в 2009 году приостановлена. Программа «Дети-инвалиды», завершившая свое действие в 2008 году, на последующий период не утверждена.

В целях значительного сокращения финансирования текущих расходных обязательств, содержащихся в программных мероприятиях, 5 ОГЦП переведено в формат ведомственных, в том числе 4 ОГЦП - в сфере здравоохранения и 1 ОГЦП - в сфере социальной защиты населения.

В результате количество реализуемых в 2009 году региональных программ сократилось на 12 единиц и составило 29 ОГЦП. Расходы на финансирование программ снижены до 1042,4 млн. рублей.

Доля расходов на реализацию федеральных и региональных целевых программ в общем объеме расходов консолидированного бюджета Иркутской области увеличилась с 7,3 % в 2007 году до 9,4 % в 2008 году.

Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» предусмотрено оказание государственной поддержки в строительстве 17 объектов, в том числе: на территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа - 15 объектов здравоохранения, образования и спорта, в Иркутской области - 2 объекта транспортной системы.

Строительные работы по объектам, предусмотренным Указом, выполнены не в полном объеме. По состоянию на 1 января 2009 года из 17 объектов 3 объекта введено в эксплуатацию, в том числе: поликлиники в п. Новонкутск Нукутского района и в с. Оса Осинского района, средняя школа в с. Хохорск Боханского района (без спортивного зала).

В завершающей стадии готовности находятся 3 объекта: спортзал средней школы в с. Хохорск Боханского района (степень технической готовности школы со спортзалом 84 %); перинатальный центр в п. Усть-Ордынский (71 %), средняя школа в с. Тыргетуй Аларского района (73 процента).

Шесть строительных объектов практически не финансируются или находятся на нулевом цикле, в том числе: ЦРБ в п. Баяндай Баяндаевского района (22 %), ЦРБ с поликлиникой в п. Бохан Боханского района (6 %); ЦРБ с поликлиникой в п. Кутулик Аларского района (6 %), школа в с. Русские Янгуты Осинского района (17 %), детский дом в п. Усть-Ордынский (9 %) и дом спорта в п. Усть-Ордынский (25 процентов).

Строительство автомобильной дороги М-53 «Байкал» на участке обхода г. Иркутска ведется с 2007 года, срок завершения - 2010 год. По данным Минфина России, планируется направление средств федерального бюджета на завершение в 2010 году строительства указанного объекта с вводом в эксплуатацию 23,9 км автомобильной дороги.

Строительство мостового перехода через р. Ангару в г. Иркутске начато в 1999 году. В 2007 году завершено строительство первого пускового комплекса. В 2009 году планируется ввод в эксплуатацию второго пускового комплекса. Объем финансирования для выполнения строительно-монтажных работ по второму пусковому комплексу мостового перехода составляет 1015 млн. рублей, третьему комплексу в 2010 году - 1800 млн. рублей и четвертому пусковому комплексу в 2011 году - 1080 млн. рублей.

Средства на реализацию мероприятий предусматриваются в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в виде бюджетного кредита на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Строительные работы по объектам, предусмотренным Указом, не выполнены в полном объеме. По состоянию на 1 января 2009 года не введены в эксплуатацию объекты, предусмотренные указами, с остаточной сметной стоимостью строительства более 12 млрд. рублей (оценочно).

**3.4.** В 2007 году реализация федеральных целевых программ осуществлялась раздельно на территориях Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. На территории Читинской области реализовывалось 14 ФЦП с предусмотренным объемом финансирования 13057 млн. рублей. Мероприятия по ФЦП профинансированы в сумме 10597,4 млн. рублей, или на 81,2 % предусмотренного объема. Объем выполненных работ составил 9720,5 млн. рублей.

Для реализации ФЦП за счет средств федерального бюджета финансировались преимущественно объекты капитального строительства области (автомобильная дорога Чита - Хабаровск, автомобильная дорога Чита - Забайкальск), а также мероприятия по приобретению лекарственных препаратов для лечебно-профилактических учреждений области.

Основная доля средств из внебюджетных источников привлечена на реализацию мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года». На финансирование мероприятий программы предусматривались средства в сумме 7690,7 млн. рублей, в том числе за счет средств внебюджетных источников - 7413,1 млн. рублей, или 96,4 % общего объема финансирования. За 2007 год профинансировано 6019,4 млн. рублей, или 78 % от годового лимита.

Финансирование из федерального бюджета программы составило 128 млн. рублей. Средства направлены на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.

На территории Агинского Бурятского автономного округа в 2007 году реализовывалось 5 ФЦП с общим объемом финансирования 458,9 млн. рублей. Мероприятия профинансированы в сумме 428,9 млн. рублей, или 93,5 % предусмотренного объема. Объем выполненных работ составил 421,7 млн. рублей.

Основной объем финансирования (96,1 %) предусматривался на ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года» в сумме 377,1 млн. рублей и «Социальное развитие села до 2010 года» - в сумме 64,2 млн. рублей.

В 2007 году общий объем финансирования ФЦП по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу составил 11026,3 млн. рублей.

В 2008 году на территории края реализовывались мероприятия по 13 ФЦП (территория Читинской области) с объемом финансирования 19308,8 млн. рублей. По сравнению с 2007 годом общий объем финансирования увеличился в 1,5 раза.

Мероприятия в 2008 году профинансированы в сумме 16112 млн. рублей, или на 83 % предусмотренного объема.

Основная доля финансовых средств предусматривалась на реализацию ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» - 92,3 % (17891,2 млн. рублей). Средства использованы по подпрограммам «Автомобильные дороги» на строительство дорог федерального значения Чита - Хабаровск и Чита - Забайкальск и «Железнодорожный транспорт» на инвестиционный проект «Комплексная реконструкция участка Карымская - Забайкальск».

За январь-декабрь 2008 года по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» профинансировано 469,8 млн. рублей, или 73 % предусмотренного объема. Средства направлялись на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства (объ-

екты водоснабжения, теплоснабжения, очистные сооружения котельные, защиты населенных пунктов от наводнения и другие).

На территории Агинского Бурятского округа в 2008 году на реализацию ФЦП предусмотрен объем финансирования в сумме 640,2 млн. рублей, превышающий объем с 2007 годом в 1,4 раза. Мероприятия профинансированы в сумме 382,3 млн. рублей, или на 59,7 % предусмотренного объема, и освоены в полном объеме.

В 2008 году на территории автономного округа в основном проводилась реализация ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» с объемом финансирования 357,1 млн. рублей. Средства освоены в полном объеме.

В 2008 году общий объем финансирования ФЦП по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу составил 16494,3 млн. рублей. По сравнению 2007 годом объем финансирования по федеральным целевым программам увеличился в 1,5 раза.

По итогам I полугодия 2009 года на реализацию 13 ФЦП на территории нового субъекта Российской Федерации - Забайкальского края - предусмотрены средства в объеме 12146,1 млн. рублей. Финансирование составило 10453,4 млн. рублей, или 86 % предусмотренного объема. Объем выполненных работ составил 3912,9 млн. рублей.

По сравнению с 2008 годом в 2009 году общий объем финансирования ФЦП уменьшился на 36,6 %. Общее уменьшение объема финансирования сложилось за счет значительного снижения средств из внебюджетных источников и краевого бюджета. Так, финансирование средств из внебюджетных источников уменьшилось в 8,6 раза, а из краевого бюджета - в 10,4 раза.

В 2007 году на территории Читинской области предусматривалось финансирование 18 областных целевых программ с объемом 1201 млн. рублей. Финансирование программ составило 961,4 млн. рублей, или 80 % предусмотренного объема средств, освоено - 1034 млн. рублей.

На территории Агинского Бурятского автономного округа предусматривалось финансирование 16 окружных целевых программ с общим объемом 1245,6 млн. рублей. Фактическое финансирование составило 1384,7 млн. рублей, освоено - 1381 млн. рублей.

Таким образом, общая сумма финансирования в 2007 году мероприятий по реализации программ на территориях Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа составила 2346,1 млн. рублей.

В 2008 году на территории Читинской области реализовывалось 30 областных целевых программ с общим объемом финансирования 1222,4 млн. рублей. Фактическое финансирование составило 1124,6 млн. рублей. Освоено 1129,4 тыс. рублей.

Наибольший объем средств предусматривался на реализацию ОЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Читинской области (2007-2010 годы)» с объемом финансирования 200 млн. рублей, или 23,4 % общего объема финансирования, и «Поддержка и развитие агропромышленного комплекса Читинской области (2006-2012 годы)» с объемом 324,4 млн. рублей (37,9 процента).

Финансирование 13 ОЦП Агинского Бурятского автономного округа предусматривалось в общем объеме 563,6 млн. рублей. Мероприятия профинансированы в сумме 532,8 млн. рублей. Средства освоены в сумме 527,8 млн. рублей.

Таким образом, в 2008 году общая сумма финансирования мероприятий по реализации программ на территориях Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа составила 1657,4 млн. рублей.

В 2009 году предусмотрено финансирование из средств бюджета Забайкальского края 19 областных целевых программ с объемом 575,3 млн. рублей, 3 краевых долго-

срочных целевых программ - 29,3 млн. рублей и 5 окружных целевых программ - 90,8 млн. рублей, всего - 695,4 млн. рублей. За январь-июнь 2009 года из средств бюджета Забайкальского края профинансированы работы на 234,4 млн. рублей.

Доля расходов на реализацию федеральных и региональных целевых программ в общем объеме расходов консолидированного бюджета Забайкальского края увеличилась с 38,5 % в 2007 году до 47,3 % в 2008 году.

Для привлечения средств федерального бюджета в экономику края и оптимизации бюджетных расходов на объектах капитального строительства, включая мероприятия целевых программ, постановлением правительства Забайкальского края от 23 января 2009 года № 14 утвержден Порядок разработки и представления бюджетных заявок на выделение ассигнований из федерального бюджета и бюджета Забайкальского края для финансирования мероприятий федеральных целевых программ и краевых долгосрочных целевых программ.

Основной объем средств, поступающих из федерального бюджета на реализацию ФЦП, приходится на II полугодие финансового года, что с учетом короткой продолжительности строительного сезона в Забайкальском крае негативно сказывается на объемах и сроках строительных работ и не позволяет в текущем финансовом году освоить средства федерального бюджета в полном объеме.

Одним из основных проблемных вопросов в сфере реализации ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы является отсутствие комплекса мероприятий по строительству жилья как отдельному направлению. Подпрограммы, входящие в состав указанной ФЦП, решают вопросы модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства, а непосредственного строительства жилья в рамках данной программы не осуществляется.

В связи с недостаточностью средств федерального бюджета и собственных финансовых средств в регионе строительство затягивается на неопределенный срок. В результате этого значительно превышен допустимый нормативный срок строительства объектов, что привело к увеличению их сметной стоимости. При сохранении сложившегося темпа финансирования сдача всех объектов растянется еще на 15-20 лет.

В целях создания условий, необходимых для социально-экономического развития Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа, повышения качества жизни населения Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2007 года № 260 «О мерах по социально-экономическому развитию Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» поручено Правительству Российской Федерации предусматривать в 2008-2010 годах средства из федерального бюджета на выполнение комплекса мероприятий.

В соответствии с Указом в 2008 году на строительство объектов транспортной и социальной инфраструктуры вновь образованного субъекта Федерации - Забайкальского края - были предусмотрены средства в объеме 1253,8 млн. рублей.

В 2009 году на реализацию инвестиционных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения, расположенных на территории Забайкальского края, предусматривались субсидии из федерального бюджета в объеме 230,5 млн. рублей (в том числе 73,4 млн. рублей - для городского округа «Город Чита»). Софинансирование из бюджета Забайкальского края предусмотрено в объеме 47,6 млн. рублей. В рамках программы предусмотрены федеральные средства на эти мероприятия в объеме 170 млн. рублей и софинансировании из бюджета Забайкальского края в сумме 23,3 млн. рублей.

Расходы на федеральные и региональные целевые программы в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до объединения и после объединения приведены в приложении 16.

#### **4. Особенности реализации в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе, Камчатской области и Корякском автономном округе, Иркутской области и Усть-Ордынском Бурятском автономном округе, Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе после объединения Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в части замены льгот денежными компенсациями на региональном уровне**

В целом после объединения субъектов Российской Федерации в результате замены социальных льгот денежными компенсациями положение отдельных категорий граждан (ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий) в регионах улучшилось.

Так, в соответствии со статьей 2 Закона Пермского края от 5 марта 2008 года № 203-ПК «О ежемесячных денежных выплатах отдельным категориям пенсионеров за счет средств бюджета Пермского края» сумма ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ) устанавливается в более высоком размере с последующей ежегодной индексацией.

Размер персональной ЕДВ, устанавливаемой Законом Пермского края от 6 марта 2007 года № 17-ПК «О персональных ежемесячных денежных выплатах из средств бюджета Пермского края», существенно выше и составляет от 696 рублей до 1740 рублей.

После объединения субъектов Российской Федерации размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан выравнены в сторону увеличения.

Например, в Иркутской области размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям населения, проживающим на территории бывшего Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, увеличены с 200 рублей до 330 рублей.

Вместе с тем имеется ряд особенностей реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, решение которых требует, в том числе, и выделения дополнительных финансовых средств из регионального бюджета.

**4.1.** После образования нового субъекта - Пермского края - действие законов Пермской области распространено на льготополучателей, проживающих на территории бывшего Коми-Пермяцкого автономного округа.

В соответствии с положениями Закона Пермского края от 30 ноября 2004 года № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» ветеранам труда, а также лицам, приравненным к ним, установлены ЕДВ в размере 300 рублей, труженикам тыла - 390 рублей, реабилитированным лицам - 480 рублей, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, - 430 рублей.

Меры социальной поддержки в крае предоставляются не только в форме ЕДВ, но и в форме 50-процентной скидки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

**4.2.** В связи с созданием нового субъекта Российской Федерации принят Закон Камчатского края от 26 мая 2009 года № 267 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий». В соответствии с указанным законом региональным льготникам с 1 января 2010 года установлены единые меры социальной поддержки.

До объединения (и в настоящее время) размер ЕДВ льготникам, проживающим в Корякском автономном округе, превышал размер ЕДВ, выплачиваемый льготникам, проживающим на территории бывшей Камчатской области. Так, в соответствии с порядком предоставления отдельным категориям граждан денежной выплаты, утвер-

жденным постановлением губернатора Камчатского края от 3 марта 2009 года № 58, ветераны труда округа и области получают 500 рублей и 350 рублей; участники трудового фронта - 516 рублей и 450 рублей, соответственно.

Выравнивание размера ЕДВ производится с 1 июля 2007 года и по настоящее время поэтапно, по мере увеличения размера составляющих ЕДВ, в том числе стоимости социального проездного билета, услуг связи.

**4.3.** В связи с распространением реализации социальных законов Иркутской области на территорию нового субъекта Российской Федерации принятием новых социальных законов объединенного субъекта Российской Федерации были установлены единые подходы к оказанию мер социальной поддержки населения, в том числе улучшающие положение отдельных категорий граждан округа. На реализацию единых мер социальной поддержки в области потребовались дополнительные средства в сумме более 500 млн. рублей.

Социально-экономическая ситуация в автономном округе после объединения улучшилась, все труженики тыла Иркутской области приобрели право на: получение ежемесячной денежной выплаты в размере 330 рублей; 50 % оплаты жилья и коммунальных услуг; 50 % оплаты стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте; бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов.

В соответствии с законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области» меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, сохранены в полном объеме.

**4.4.** В соответствии с Уставом Забайкальского края, утвержденным Законом Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 125-33К, в крае осуществляются меры по защите материального положения пожилых граждан и пенсионеров, оказывается адресная денежная и натуральная помощь нуждающимся в ней семьям с детьми, действует система социального обслуживания инвалидов и других нетрудоспособных граждан.

После объединения территорий принят Закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 129-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» (далее - Закон № 129-33К). В соответствии с Законом № 129-33К установлен единый размер ЕДВ ветеранам труда, труженикам тыла, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Кроме того, после объединения указанным категориям граждан края предоставляются денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %, внеочередное оказание бесплатной медицинской помощи, льготный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования.

До объединения территорий меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Агинского Бурятского автономного округа, предоставлялись в натуральной форме. В Читинской области переход к денежной форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг осуществлен с 1 января 2008 года, в Агинском Бурятском округе - с 1 января 2009 года.

Меры социальной защиты в крае оказываются не только пенсионерам, но и семьям с детьми и малообеспеченным группам населения.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-33К «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» с 1 января 2009 года введена дополнительная мера социальной поддержки в виде ЕДВ многодетным семьям, имеющим трех и более детей, в сумме 300 рублей.

В I квартале 2009 года произведена инвентаризация базы льготополучателей ежемесячного пособия на ребенка. По состоянию на 1 июля 2009 года расходы по выплате ежемесячного пособия на ребенка семьям, имеющим трех и более детей, составили 127792 тыс. рублей, или 64 % годовых бюджетных назначений.

До объединения размер государственной социальной помощи малоимущим одиноко проживающим гражданам, пострадавшим от пожара в Читинской области составлял 2000 рублей на 1 члена семьи, в автономном округе данный вид помощи не предусматривался. После объединения в Забайкальском крае данный вид социальной помощи установлен в размере 2000 рублей на 1 члена семьи.

Увеличение расходов в крае при предоставлении социальной поддержки отдельным категориям граждан произошло в связи:

- с переводом в 2008 году социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в денежную форму и уточнением реестра льготополучателей;
- с ростом тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг и установлением новых стандартов оплаты жилого помещения;
- с включением расходов по Агинскому Бурятскому автономному округу по ряду социальных выплат (ЕДВ многодетным семьям).

#### **5. Сравнительная оценка объемов финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, Камчатской области и Корякского автономного округа, Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа до и после объединения**

**5.1.** Объемы финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам новых субъектов Российской Федерации отражены в приложениях 11-14, 16.

В 2006-2008 годах расчет средств, предоставляемых из федерального бюджета, производился отдельно по Пермской области и Коми-Пермяцкому автономному округу в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. В 2006 году средства из федерального бюджета предоставлялись бюджетам Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа отдельно. В 2007-2008 годах предоставление средств из федерального бюджета Коми-Пермяцкому автономному округу осуществлялось через бюджет Пермского края. Начиная с 2009 года в межбюджетных отношениях с Российской Федерацией бюджет Пермского края учитывается как единый бюджет.

В 2005-2006 годах Пермская область не являлась получателем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки. В указанном периоде данный субъект Российской Федерации относился к самодостаточным регионам.

Следует отметить, что в 2005-2006 годах бюджет Пермской области являлся получателем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, которая в указанном периоде составила 1,3 % и 0,2 %, соответственно, в объеме доходов консолидированного бюджета области.

Коми-Пермяцкий автономный округ в 2005-2006 годах относился к высокودотационным субъектам Российской Федерации, дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в объеме консолидированного бюджета округа составляла 46,1 % и 47,8 %, соответственно.

Объем финансовой помощи в расчете на душу населения в Коми-Пермяцком автономном округе в 2005-2006 годах составлял 9,8 тыс. рублей и 11,6 тыс. рублей, соответственно.

Пунктом 5 статьи 14 Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ предусмотрено, что объем финансовой поддержки из федерального бюджета до 2008 года включительно сохраняется в размере не ниже уровня, сложившегося в 2006 году по Пермской области и Коми-Пермяцкому автономному округу.

В 2007-2008 годах объем дотаций в бюджете Пермского края составил 1828,8 млн. рублей и 2330,0 млн. рублей, или 2,3 % и 2,1 % в объеме консолидированного бюджета края, из них дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 1763,6 млн. рублей и 2178,0 млн. рублей, или 2,2 % и 2 %, соответственно.

Объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2007 году превысил аналогичный показатель 2006 года на 19 %, в 2008 году - на 46,9 процента.

Таким образом, положение пункта 5 статьи 14 Федерального конституционного закона от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ в отношении предоставления финансовой поддержки из федерального бюджета краевому бюджету за период 2007-2008 годов выполнено.

В целом доля дотаций в доходах консолидированного бюджета Пермского края в 2007 году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2006 года на 0,4 %, в 2008 году - на 0,2 процента.

Объем финансовой помощи в расчете на душу населения в 2007-2008 годах в Пермском крае составил в среднем 0,7 тыс. рублей, весь объем которой приходился на душу населения Коми-Пермяцкого автономного округа.

В 2009-2010 годах Пермский край не является получателем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предоставляемой из федерального бюджета.

**5.2.** В 2007 году расчет и предоставление средств финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам Камчатской области и Корякского автономного округа осуществлялись отдельно по каждому из объединившихся субъектов Российской Федерации. В 2008 году расчет средств финансовой поддержки осуществлялся отдельно, а предоставление - через бюджет Камчатского края.

Согласно отчетным данным за период 2005-2007 годов объем безвозмездных поступлений в бюджете Камчатской области (с учетом Корякского автономного округа) составил 8245,0 млн. рублей, 12947,7 млн. рублей и 19661,6 млн. рублей, или 57,7 %, 59,7 % и 63,8 %, соответственно, в объеме доходов консолидированного бюджета области. Доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в объеме доходов консолидированного бюджета области в указанном периоде составила 38,7 %, 29,8 % и 24,4 %, в целом доля дотаций в указанном периоде - 50,2 %, 40,7 % и 40,8 %, соответственно.

Фактический объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предоставленный бюджету Камчатской области (с учетом Корякского автономного округа), в 2007 году составил 7531,1 млн. рублей и превысил объем аналогичного показателя 2005 года, предоставленный бюджетам Камчатской области и Корякского автономного округа с учетом инфляции, на 26,3 процента.

Таким образом, положение статьи 16 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ в части предоставления в 2007 году финансовой поддержки из федерального бюджета бюджету Камчатской области выполнено.

Объем финансовой помощи в расчете на душу населения в Камчатской области (с учетом населения Корякского автономного округа) в 2005-2007 годах составлял 15,8 тыс. рублей, 18,6 тыс. рублей и 21,8 тыс. рублей, соответственно.

В 2007 году бюджету Камчатской области была предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, которая составила порядка 13 % в объеме доходов консолидированного бюджета области.

В 2005-2007 годах доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированного бюджета Корякского автономного округа составила 73,4 %, 83,6 % и 87,2 %, соответственно. Корякский автономный округ в данном периоде относился к высокодотационным субъектам Российской Федерации. В доходах консолидированного бюджета округа доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за указанный период составила 21,5 %, 10,5 % и 13,4 %, в целом доля дотаций в доходах консолидированного бюджета округа - 55,9 %, 40,2 % и 39,3 %, соответственно.

Кроме того, в 2005-2007 годах бюджету округа были предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности. В объеме доходов консолидированного бюджета округа данный вид дотаций составлял 33,8 %, 29,7 % и 25,9 %, соответственно.

Объем финансовой помощи в расчете на душу населения в Корякском автономном округе в 2005-2007 годах составлял 30,5 тыс. рублей, 29,0 тыс. рублей и 53,1 тыс. рублей, соответственно.

С 2008 года бюджет Камчатского края планировался и исполнялся как единый бюджет.

Пунктом 6 статьи 16 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ предусмотрено, что в 2007-2008 годах объем средств, предоставляемых из федерального бюджета в качестве дотаций на оказание финансовой помощи бюджетам Камчатской области, Корякского автономного округа и Камчатского края, сохраняется в размере не ниже уровня, сложившегося в 2005 году по Камчатской области и Корякскому автономному округу, с учетом корректировки на уровень инфляции в 2006-2008 годах.

Объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2008 году составил 8022,3 млн. рублей, или 27,2 % объема доходов консолидированного бюджета Камчатского края. В целом объем дотаций бюджету края в указанном периоде составил 10839,6 млн. рублей, или 36,8 % объема доходов консолидированного бюджета края.

Таким образом, объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2008 году в бюджете Камчатского края увеличился на 31,6 % по сравнению с уровнем 2005 года с учетом инфляции.

Положение статьи 16 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ в части предоставления в 2008 году финансовой поддержки из федерального бюджета бюджету Камчатского края реализовано.

В целом объем дотаций в 2008 году в бюджете Камчатского края превысил в 1,5 раза объем дотаций, предоставленных бюджетам Камчатской области и Корякского автономного округа в 2005 году.

Кроме того, в 2008 году краевому бюджету была предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, которая составила 2255,9 млн. рублей, или 76 % объема доходов консолидированного бюджета края.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ № «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» бюджету Камчатского края в 2008 году была утверждена субсидия в размере 70000,0 тыс. рублей на приобретение автотранспортных средств повышенной проходимости для развития межпоселкового пассажирского сообщения на территории Корякского автономного округа.

В 2009 году дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составила 28,8 % объема доходов консолидированного бюджета Камчатского края.

В целом доля дотаций в доходах консолидированного бюджета края за указанный период составила 41,6 процента.

Кроме того, бюджету Камчатского края Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в объеме 4160,4 млн. рублей, или 11,2 % объема доходов консолидированного бюджета края.

В 2008-2009 годах объем финансовой помощи в расчете на душу населения Камчатского края (включая население Корякского автономного округа) составил 23,3 тыс. рублей и 31,1 тыс. рублей, соответственно.

Однако, несмотря на соблюдение норм законодательства в части предоставления финансовой поддержки бюджету Камчатского края в переходный период, бюджет в 2007-2008 годах и истекшем периоде 2009 года остается дотационным и продолжает испытывать дефицит бюджетных средств в обеспечении первоочередных расходов.

**5.3.** Расчет дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки в 2008-2009 годах осуществлялся отдельно по Иркутской области и по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, а их зачисление - в бюджет нового субъекта - Иркутской области.

Исполнение бюджета в 2009 году осуществляется новым субъектом Российской Федерации - Иркутской областью.

Согласно отчетным данным за период 2006-2007 годов объем безвозмездных поступлений в бюджете Иркутской области (с учетом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа) составлял 11037,6 млн. рублей и 14458,2 млн. рублей, соответственно, или 20,3 % и 20,8 % объема доходов консолидированного бюджета области. Иркутская область в указанном периоде являлась дотационным регионом.

В объеме доходов консолидированного бюджета Иркутской области (с учетом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа) доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в указанном периоде составила 6,9 % и 8 %, в целом доля дотаций в объеме доходов консолидированного бюджета области - 9,3 % и 8,6 %, соответственно.

В 2006-2007 годах в бюджете Усть-Ордынского Бурятского автономного округа объем безвозмездных поступлений превысил собственные доходы округа: в 2006 году - в 7,5 раза; в 2007 году - в 3,4 раза. Доля указанных поступлений в объеме доходов консолидированного бюджета округа в данном периоде составила 53,9 % и 73,1 %, соответственно.

В объеме доходов консолидированного бюджета Усть-Ордынского Бурятского автономного округа доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2007 году составила 50 процентов.

В 2008-2009 годах расчет дотации из Федерального фонда финансовой поддержки осуществлялся раздельно по субъектам Российской Федерации, существовавшим на территории нового субъекта Российской Федерации до его образования, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Предоставление средств из федерального бюджета в указанный период осуществляется в бюджет нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ объем средств, предоставляемых из федерального бюджета в 2008 году и в 2009 году в качестве дотаций на оказание финансовой помощи бюджету нового субъекта Российской Федерации, сохраняется в объеме не ниже уровня финансовой помощи бюджету Иркутской области и бюджету Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в 2007 году с учетом уровня инфляции в 2007-2008 годах.

Фактический объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2008 году в бюджете Иркутской области составил 6737,7 млн. рублей, или 8,1 % в объеме доходов консолидированного бюджета области, и превысил на 12,8 % объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предоставленный бюджету Иркутской области и бюджету Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в 2007 году с учетом уровня инфляции.

Положение статьи 15 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ в части расчета и утверждения необходимых объемов финансовой поддержки из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2008 году выполнено.

Кроме того, в 2008 году бюджету Иркутской области была предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, которая составила 650,0 млн. рублей, или 0,8 % доходов консолидированного бюджета области.

В целом объем дотаций в 2008 году в бюджете Иркутской области составил 7387,7 млн. рублей, или 8,9 % объема доходов консолидированного бюджета Иркутской области.

В 2009 году Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Федеральный закон от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ) дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджету Иркутской области утверждена в объеме 6503,6 млн. рублей, или 7,6 % объема доходов консолидированного бюджета области, и превысила на 6,4 % объем аналогичного показателя объединившихся субъектов Российской Федерации по итогам 2007 года с учетом инфляции.

Таким образом, положение статьи 15 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ в части расчета и утверждения необходимых объемов финансовой поддержки из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2009 году выполнено.

В целом доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированного бюджета Иркутской области в 2008-2009 годах составила 22,3 % и 23,2 %, соответственно.

Результаты контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, по соблюдению законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Иркутской области в 2008 году и истекшем периоде 2009 года показали: общая сумма остатков средств федерального бюджета на 1 января 2009 года составила 1453,2 млн. рублей и увеличилась на 2,6 % по сравнению с соответствующим периодом 2008 года, что подтверждает достаточно низкий уровень результативности и эффективности использования бюджетных средств.

**5.4. Объем дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки на 2008 год рассчитывался и предоставлялся в бюджеты Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа отдельно.**

На период 2009 и 2010 годов расчет дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки также осуществлялся отдельно, а их предоставление - в бюджет Забайкальского края.

Согласно отчетным данным за период 2007-2008 годов объем безвозмездных поступлений в бюджете Читинской области (с учетом Агинского Бурятского автономного округа) составил 12006,2 млн. рублей и 15716,1 млн. рублей, соответственно, или 41,1 % и 40,8 % объема доходов консолидированного бюджета области. Читинская область в указанном периоде относилась к дотационным субъектам Российской Федерации. В объеме доходов консолидированного бюджета Читинской области (с учетом Агинско-

го Бурятского автономного округа) доля дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в указанном периоде составляла 19,9 % и 17,9 %, соответственно.

Объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, утвержденный бюджету Читинской области (с учетом Агинского Бурятского автономного округа) в 2008 году, превысил на 7,2 % объем аналогичного показателя бюджетов Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа в 2007 году с учетом уровня инфляции.

Таким образом, объем финансовой поддержки из федерального бюджета бюджету Читинской области в 2008 году соответствовал положению статьи 16 Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ.

Объем финансовой помощи на душу населения в Читинской области в 2007-2008 годах составил 5,2 тыс. рублей и 6,2 тыс. рублей, соответственно.

В целом доля дотаций в объеме доходов консолидированного бюджета области в указанном периоде составила 23,7 % и 24,7 %, соответственно.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2007 года № 260 «О мерах по социально-экономическому развитию Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» бюджету Читинской области отдельной строкой была предусмотрена субсидия на выполнение комплекса мероприятий по развитию транспортной и социальной инфраструктуры Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа в размере 1200,0 млн. рублей.

Агинский Бурятский автономный округ в 2007-2008 годах являлся дотационным. В объеме доходов консолидированного бюджета Агинского Бурятского автономного округа доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в указанном периоде составила 22,7 % и 11,3 %, соответственно.

Объем финансовой помощи на душу населения в Агинском Бурятском автономном округе в 2008 году составил 7,8 тыс. рублей.

В целом доля дотаций в объеме доходов консолидированного бюджета округа в 2007-2008 годах составила 22,7 % и 17,2 %, соответственно.

В 2009 году расчет дотации из Федерального фонда финансовой поддержки осуществлялся раздельно по субъектам Российской Федерации, существовавшим на территории нового субъекта Российской Федерации до его образования, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Зачисление средств федерального бюджета в указанном периоде осуществляется в бюджет нового субъекта Российской Федерации - Забайкальского края.

Пунктом 3 статьи 16 Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ предусмотрено, что объем средств, предоставляемых из федерального бюджета в 2008-2010 годах в качестве дотаций на оказание финансовой помощи бюджету Читинской области, бюджету Агинского Бурятского автономного округа и бюджету Забайкальского края, сохраняется в размере не ниже уровня, сложившегося в 2007 году по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу, с учетом уровня инфляции в 2008 и 2009 годах.

В 2009 году дотации в бюджете Забайкальского края утверждены в объеме 7815,6 млн. рублей, или 42 % объема доходов консолидированного бюджета края, из них дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности утверждена в объеме 7766,7 млн. рублей, или 20,5 %. Объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, утвержденный бюджету Забайкальского края в 2009 году, превысил на

18,1 % объем аналогичного показателя бюджета Читинской области и бюджета Агинского Бурятского автономного округа в 2007 году с учетом уровня инфляции.

Таким образом, объем финансовой поддержки из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в 2009 году соответствует положению статьи 16 Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ.

Объем финансовой поддержки на душу населения в Забайкальском крае в 2009 году составил 6,9 тыс. рублей.

В целях реализации комплекса мероприятий по развитию транспортной и социальной инфраструктуры Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2007 года № 260 «О мерах по социально-экономическому развитию Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» в Федеральном законе от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ бюджету Забайкальского края отдельной строкой была предусмотрена субсидия в размере 1300,0 млн. рублей.

#### **6. Эффективность административно-финансовых мероприятий, направленных на преодоление кризисных явлений в экономике Забайкальского края, Камчатского края, Пермского края и Иркутской области**

Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждена Правительством Российской Федерации 19 июня 2009 года) определено, что система антикризисных мер в субъектах Российской Федерации должна быть направлена на обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов в целях исполнения публичных обязательств, выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов, содействия занятости населения, сохранения и создания рабочих мест.

В Забайкальском, Камчатском, Пермском краях и в Иркутской области исходя из особенностей социально-экономического развития разработаны мероприятия, направленные на поддержку финансово-бюджетной системы, приоритетных секторов экономики, рынка труда, малого и среднего бизнеса.

**6.1.** В целях обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов в Забайкальском, Камчатском, Пермском краях и в Иркутской области в IV квартале 2008 года и в начале 2009 года проводилась работа по оценке негативного влияния мирового финансового кризиса на экономическое развитие региона.

Новые субъекты Российской Федерации в рамках комплекса антикризисных мер в 2009 году вносили изменения и дополнения в утвержденные законы о бюджете на 2009 год, предусматривающие уточнение основных характеристик региональных бюджетов. Для эффективного использования средств бюджетов производилось перераспределение бюджетных ассигнований и направление их на первоочередные социально значимые расходы, а также на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 2009 года.

В Забайкальском крае подготовленный проект бюджета на 2009 год в связи с уточнением параметров прогноза социально-экономического развития края был уточнен, собственные доходы сокращены на 1064,0 млн. рублей, расходы - на 1444,0 млн. рублей.

По итогам исполнения краевого бюджета за 9 месяцев 2009 года в Закон Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 103-33К «О бюджете Забайкальского края на 2009 год» внесены изменения в части сокращения расходов краевого бюджета на 690,3 млн. рублей. Изменение параметров бюджета по расходам не предусматривает

сокращения расходов на социальные выплаты, обслуживание государственного долга, межбюджетные трансферты.

В целях оптимизации расходов на содержание органов государственной власти принято распоряжение правительства Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 330-р «Об утверждении размера фонда оплаты труда работников органов государственной власти Забайкальского края на 2009 год», в соответствии с которым фонд оплаты труда сокращается на 10 процентов.

В Камчатском крае Законом Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 216 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2009 год» приостановлено действие отдельных бюджетных обязательств на сумму 691,0 млн. рублей в связи с прогнозируемым объемом выпадающих доходов краевого бюджета в 2009 году, обусловленных сложной финансовой ситуацией. По итогам работы за I квартал и за I полугодие 2009 года также была проведена работа по оптимизации расходов краевого бюджета, сокращены бюджетные ассигнования на краевые инвестиционные мероприятия и краевые целевые программы. В Закон Камчатского края от 17 декабря 2008 года № 190 «О краевом бюджете на 2009 год» были внесены соответствующие изменения.

В Пермском крае проведено уточнение основных характеристик бюджета, утвержденных Законом Пермского края от 23 декабря 2008 года № 374-ПК «О бюджете Пермского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Расходы областного бюджета сокращены на 4641,2 млн. рублей, в том числе на содержание центрального аппарата органов государственной власти Пермского края - на 147,6 млн. рублей.

В Иркутской области утвержденные Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 132-оз «Об областном бюджете на 2009 год» (далее - закон о бюджете) параметры по итогам работы за истекший период 2009 года были скорректированы с соответствующим внесением изменений в закон о бюджете: общий объем доходов областного бюджета сокращен на 3,8 млрд. рублей, общий объем расходов областного бюджета - на 3,9 млрд. рублей. Планируемые поступления по налогу на прибыль организаций уменьшены на 550,0 млн. рублей с учетом поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в указанном объеме. Сокращены расходы областного бюджета на содержание органов государственной власти Иркутской области в сумме 448,6 млн. рублей.

Кроме того, в целях формирования финансового резерва внесены соответствующие изменения в закон о бюджете, предусматривающие увеличение резервного фонда правительства Иркутской области со 100,0 млн. рублей до 819,4 млн. рублей, из них на первоочередные расходы направлено 444,5 млн. рублей.

**6.2.** В рамках мероприятий по преодолению последствий финансового кризиса в регионах принимаются нормативные правовые акты по государственной поддержке градообразующих организаций промышленности, устойчивому функционированию агропромышленного комплекса, поддержке малого предпринимательства.

В Иркутской области в целях формирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства утверждено распоряжение правительства Иркутской области от 26 октября 2009 года № 295/103-рп «О создании фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд».

В Забайкальском крае создан резервный фонд (постановление правительства края от 23 декабря 2008 года № 143) для финансирования непредвиденных расходов, кото-

рые не могут быть предусмотрены при составлении бюджета Забайкальского края на соответствующий финансовый год, в том числе на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики и смягчение последствий экономического кризиса.

В Камчатском крае принято постановление от 12 февраля 2009 года № 72-П «О предоставлении субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии предприятиям коммунальной теплоэнергетики, водоснабжения, водоотведения и агропромышленного комплекса». Указанным постановлением утвержден перечень предприятий, которым предоставляются сниженные тарифы на электрическую энергию в 2009 году. Сумма возмещения за январь-июль 2009 года составила 221,1 млн. рублей.

В Пермском крае в целях реализации краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» (утверждена Законом Пермского края от 10 декабря 2008 года № 351-ПК) правительство края приняло постановление от 1 апреля 2009 года № 181-п «Об утверждении порядка предоставления государственной поддержки мероприятий по повышению доступности кредитов».

**6.3.** Важными направлениями работы в рамках антикризисных мероприятий в субъектах Российской Федерации были разработка, утверждение, а также реализация региональных целевых программ дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в 2009 году. Указанная работа проводилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации».

На софинансирование мероприятий РЦП по состоянию на 1 октября 2009 года из федерального бюджета направлены субсидии бюджету Забайкальского края в сумме 200,2 млн. рублей, Камчатского края - 50,0 млн. рублей, Пермского края - 819,9 млн. рублей, Иркутской области - 297,5 млн. рублей.

Численность официально зарегистрированных безработных граждан в III квартале 2009 года составила в Забайкальском крае 17392 человека, в Пермском крае - 45969 человек, в Камчатском крае - 4626 человек, в Иркутской области - 34017 человек.

В соответствии с мероприятиями РЦП в январе-сентябре 2009 года:

- организовано проведение общественных (временных) работ для 13935 человек в Забайкальском крае, 967 человек - в Камчатском крае, 34298 человек - в Пермском крае, 15573 человек - в Иркутской области;

- прошли опережающее профессиональное обучение в случае угрозы массового увольнения 1059 человек в Забайкальском крае, 23 человека - в Камчатском крае, 1384 человека - в Пермском крае, 4700 человек - в Иркутской области;

- оказано содействие в организации собственного дела 1485 безработным гражданам в Забайкальском крае, 49 - в Камчатском крае, 621 - в Пермском крае и 1052 - в Иркутской области;

- получили адресную поддержку, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, 81 человек в Забайкальском крае, 316 человек - в Камчатском крае, 20 человек - в Пермском крае, 344 человека - в Иркутской области;

- созданы постоянные рабочие места в рамках оказания содействия организации собственного дела и самозанятости безработным гражданам в количестве 1485 единиц в Забайкальском крае, 621 единицы - в Пермском крае, 49 единиц - в Камчатском крае, 1052 единиц - в Иркутской области.

Всего в мероприятиях РЦП участвовало в Забайкальском крае 18048 человек, в Камчатском крае - 1404 человека, в Пермском крае - 36372 человека, в Иркутской области - 22715 человек.

Наиболее активно с участием органов местного самоуправления выполняются мероприятия программ по организации общественных (временных) работ, по опережающему профессиональному обучению работников. Организация общественных работ осуществляется в соответствии с перечнями видов оплачиваемых общественных работ на территории субъектов Российской Федерации, утвержденных решениями правительств Забайкальского края, Камчатского края и Иркутской области. В соответствии с постановлением правительства Пермского края от 20 января 2009 года № 8-п «Об утверждении программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в 2009 году» виды общественных работ утверждаются правовым актом органа местного самоуправления (городского округа). Приоритетными направлениями общественных работ являются благоустройство и озеленение населенных пунктов, ремонт жилых домов, социальных объектов, содержание и ремонт дорог, социальное обслуживание населения.

Реализация программ в регионах позволила несколько стабилизировать ситуацию на рынке труда в регионах. Численность официально зарегистрированных безработных экономически активного населения на конец сентября 2009 года составила в Забайкальском крае 3,1 %, Камчатском крае - 2,3 %, Пермском крае - 3 %, Иркутской области - 2,5 процента.

Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда привели к увеличению спроса на труд. Потребность в работниках, заявленная в государственные службы занятости населения, на конец сентября 2009 года увеличилась по сравнению с потребностью на начало года и составила в Забайкальском крае 2489 человек, в Камчатском крае - 7852 человека, в Пермском крае - 12904 человека. Коэффициент напряженности (число незанятых граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения в расчете на 1 вакансию) в сентябре 2009 года по сравнению с началом года понизился в Забайкальском крае с 8,8 % до 7 %, в Камчатском крае - с 1,6 % до 0,6 %, в Пермском крае немного увеличился - с 3,1 % до 3,6 процента.

В Иркутской области коэффициент напряженности увеличился с 0,9 % до 1,9 %, потребность в работниках, заявленная в государственные службы занятости населения, на конец сентября 2009 года снизилась по сравнению с потребностью на начало года. В области разработан проект программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда на 2010 год.

**6.4.** Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год предусмотрено, что сбалансированность бюджетной системы субъектов Российской Федерации обеспечивается предоставлением поддержки бюджетам регионов из федерального бюджета.

В январе-сентябре 2009 года в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ и принятыми Правительством Российской Федерации распоряжениями предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов: Забайкальскому краю - в сумме 1072,9 млн. рублей; Камчатскому краю - 3300,7 млн. рублей; Пермскому краю - 1390,2 млн. рублей; Иркутской области - 550,0 млн. рублей.

Из федерального бюджета в январе-сентябре 2009 года предоставлены бюджетные кредиты:

- Забайкальскому краю - в сумме 157,1 млн. рублей (на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог);
- Камчатскому краю - в сумме 600,0 млн. рублей (на частичное погашение дефицита бюджета) и 265,5 млн. рублей (на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог).

Объемы финансовой поддержки из федерального бюджета показаны в приложении 15.

**6.5.** Анализ социально-экономического развития Забайкальского края, Камчатского края, Пермского края и Иркутской области и состояния бюджетной системы в январе-сентябре 2009 года показал следующее.

Отмечается некоторое замедление спада промышленного производства в Забайкальском, Пермском краях, Иркутской области. Так, индекс промышленного производства в январе-марте 2009 года составил в Забайкальском крае 85,8 %, в январе-сентябре - 95,1 %; в Пермском крае - 78,1 % и 83,6 %; в Иркутской области - 87,5 % и 91 %, соответственно. В Камчатском крае из-за резкого снижения добычи полезных ископаемых ситуация иная: в январе-марте индекс промышленного производства составлял 97,9 %, в январе-сентябре - 95,5 процента.

Доходы консолидированных бюджетов Забайкальского края и Камчатского края по сравнению с соответствующим периодом 2008 года исполнены с ростом как в январе-марте 2009 года (108,9 % и 138,1 %, соответственно), так и в январе-сентябре 2009 года (111,6 % и 136,4 %). При этом доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Забайкальского края составила 25,3 %, в доходах консолидированного бюджета Камчатского края - 39,8 процента.

В Иркутской области по итогам января-сентября 2009 года ситуация с исполнением консолидированного бюджета улучшилась. Исполнение по доходам составило 101,2 % по сравнению с соответствующим периодом 2008 года (в январе-марте 2009 года - 94,2 % по сравнению с январем-мартом 2008 года).

В Пермском крае исполнение по доходам по сравнению с январем-сентябрем 2008 года характеризуется снижением (на 13,4 %), что вызвано заметным сокращением поступлений по налогу на прибыль организаций (на 55,7 %). В январе-марте 2009 года доходы по сравнению с уровнем 2008 года были снижены на 16,2 процента.

### **Выводы**

**1.** В результате процесса объединения образовалось пять новых субъектов Российской Федерации: Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Пермский край и Иркутская область, которые занимают 24,6 % территории Российской Федерации с долей проживающего населения 6,7 процента.

По сравнению с 2005 годом в 2008 году доля пяти новых регионов в собираемых в Российской Федерации доходах увеличилась с 33 % до 39 %, в инвестициях в основной капитал - с 5,2 % до 6 %, в иностранных инвестициях в экономику Российской Федерации - с 2,1 % до 4,9 процента.

**2.** Объединение регионов способствует реализации пункта 64 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, предусматривающего создание механизмов сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

3. В рамках реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ на территориях новых субъектов Российской Федерации унифицировано законодательство в сфере оказания мер социальной поддержки льготным категориям граждан.

4. Объединение регионов позволяет новым субъектам Российской Федерации комплексно использовать природные и промышленные ресурсы объединившихся территорий, повысить качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг населению. Отмечается увеличение доли инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП. Устойчивыми темпами (до проявления кризисных явлений в экономике) росло промышленное производство, особенно в автономных округах, вошедших в состав новых субъектов Российской Федерации.

Например, в Иркутской области рост индекса промышленного производства в 2007-2008 годах составил 111,5 %, в том числе в Усть-Ордынском Бурятском округе он увеличился более чем в 3 раза. В Забайкальском крае индекс промышленного производства составил в 2008 году 103,5 %, в Агинском Бурятском округе - 132,9 процента.

5. Использование программно-целевого метода повысило эффективность расходования бюджетных средств в новых субъектах Российской Федерации. Доля расходов, направляемых на осуществление федеральных и региональных целевых программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов в целом увеличилась, в том числе: в Камчатском крае - с 10 % в 2007 году до 25 % в 2008 году; в Иркутской области - с 7 % в 2007 году до 9 % в 2008 году; в Забайкальском крае - с 32 % в 2007 году до 43 % в 2009 году. В Пермском крае в 2008 году данный показатель практически остался на уровне 2005 года (14 процентов).

Решение задачи, поставленной в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р), предусматривающей оказание целевой финансовой поддержки региональных проектов развития, будет способствовать дальнейшему сохранению и развитию указанной динамики.

6. Новые субъекты Российской Федерации, как и до объединения, различаются по собственному доходному потенциалу. Объем собранных на территориях новых субъектов Российской Федерации доходов до их перераспределения между уровнями бюджетной системы позволил бы обеспечить в 2008 году расходы консолидированного бюджета: Пермского края - на 25 % (в 2004 году Пермской области и Коми-Пермяцкого округа - на 18,5 %); Камчатского края - на 52 % (в 2007 году Камчатской области и Корякского автономного округа - на 61 %); Иркутской области - на 110 % (в 2007 году Иркутской области и Усть-Ордынского автономного округа - на 123 %); Забайкальского края - на 95 % (в 2007 году Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа - на 73 процента).

7. В январе-сентябре 2009 года из федерального бюджета в рамках антикризисных мер Забайкальскому краю, Камчатскому краю, Пермскому краю и Иркутской области предоставлено более 17 млрд. рублей.

Антикризисные меры, осуществляемые федеральными и региональными органами государственной власти, привели к минимизации потерь доходов и сбалансированности бюджетов новых субъектов Российской Федерации. Если в 2005 году доходы обеспечивали расходы в Иркутской области (включая Усть-Ордынский Бурятский автономный округ) на 96 %, в Камчатской области (включая Корякский автономный округ) - на 94 %, в

в Читинской области (включая Агинский Бурятский автономный округ) - на 96 %, то по итогам 9 месяцев 2009 года - на 111 %, 111 % и 109 %, соответственно.

**8.** Законодательство Российской Федерации, регулирующее вопросы объединения субъектов Российской Федерации, не содержит положений, обеспечивающих непрерывность бюджетного процесса в особых условиях переходного периода. Правовая неурегулированность данных отношений создает риски в вопросах своевременного принятия бюджетов новых субъектов Российской Федерации.

**9.** До настоящего времени не принят федеральный закон, регулирующий правовые, финансовые и иные основания создания и функционирования административно-территориальных единиц с особым статусом в составе объединенных субъектов Российской Федерации.

**10.** Федеральным конституционным законом от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ не определены нормы, регулирующие полномочия законодательных органов Камчатского края, касающиеся принятия устава вновь образованного субъекта Российской Федерации. В связи с правовой неурегулированностью, Устав Камчатского края был принят Законодательным Собранием Камчатского края 14 ноября 2008 года (то есть спустя 16 месяцев с момента прекращения существования в качестве субъектов Российской Федерации Камчатской области и Корякского автономного округа).

**11.** Не обеспечена в полном объеме и в установленные сроки реализация:

- пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 3 ноября 2003 года № 1283 «О мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области» в части осуществления в 2003-2006 годах комплекса мер по газификации Коми-Пермяцкого автономного округа и развитию его транспортной инфраструктуры;

- пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 года № 1227 «О мерах по социально-экономическому развитию Камчатской области и Корякского автономного округа» об осуществлении в 2006-2008 годах комплекса мероприятий по развитию энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры Камчатской области и Корякского автономного округа;

- пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» об осуществлении в 2006-2007 годах комплекса мероприятий по развитию социальной инфраструктуры Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа.

По состоянию на 1 января 2009 года не введено в эксплуатацию объектов, предусмотренных указами, с остаточной сметной стоимостью строительства более 28 млрд. рублей (оценочно).

**12.** Статистические и финансовые формы отчетности не позволяют отслеживать динамику социально-экономических и финансовых показателей автономных округов, ставших после объединения административно-территориальными единицами с особым статусом, что затрудняет комплексную оценку достижения цели объединения регионов, закрепленной в федеральных конституционных законах об образовании новых субъектов Российской Федерации, - повышение уровня жизни населения Коми-Пермяцкого автономного округа, Корякского автономного округа, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Агинского Бурятского автономного округа, Таймырского Долгано-Ненецкого округа и Эвенкийского округа.

**13.** Создание единого социально-экономического пространства привело к повышению инвестиционной привлекательности новых субъектов Российской Федерации. Вместе с тем инвестиции по-прежнему носят сырьевой характер. При этом доля инвестиций, направляемая в обрабатывающие производства, постепенно снижается: Пермский край - с 38,2 % в 2005 году до 35,8 % в 2007 году; Камчатский край - с 3,7 % до 2,1 %; Забайкальский край - с 0,9 % до 0,8 %; в Иркутской области - с 27,4 % до 20,9 процента.

**14.** В связи с высоким износом основных фондов в организациях основных видов экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (свыше 40 %) инвестиции в первую очередь в регионах (до и после объединения) направляются на поддержание существующих мощностей. Это препятствует их модернизации и созданию новых производств, внедрению инновационных технологий, направленных на рост и диверсификацию экономики.

**15.** В 2007 году в Пермском крае в структуре денежных доходов населения, включающей доходы от предпринимательской деятельности, оплаты труда, социальных выплат, доходы от собственности и другие доходы (включая скрытую заработную плату), почти 40 % занимали другие доходы (включая скрытую заработную плату), значительно превышая среднероссийский уровень (28 процентов).

**16.** Небольшой период времени, прошедший с момента объединения рассматриваемых субъектов Российской Федерации (за исключением Пермского края), не позволил значительно повысить устойчивость их экономик и сохранил сложившуюся до объединения регионов зависимость от безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

В структуре доходов консолидированных бюджетов новых субъектов Российской Федерации в 2008 году доля безвозмездных поступлений в Пермском крае составила 11 % (в 2005 году - 10 %), в Камчатском крае - 58 % (в 2007 году - 64 %), в Забайкальском крае - 42 % (в 2007 году - 41,1 %), в Иркутской области - 22,3 % (в 2007 году - 21 процент).

**17.** Финансовая поддержка из федерального бюджета, осуществляемая в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в доходах консолидированных бюджетов в 2008 году в Пермском крае составила 2 % (до объединения в 2005 году - 2,5 %), в Камчатском крае - 27,2 % (в 2007 году - 24,4 %), в Иркутской области - 8,1 % (в 2007 году - 8 %), в Забайкальском крае - 18 % (в 2007 году - 22,8 процента).

**18.** Задачу оптимизации количества государственных и муниципальных служащих и расходов на их содержание в новых субъектах Российской Федерации решить не удалось. В 2008 году по сравнению с 2007 годом в Пермском крае численность увеличилась на 6,2 %, расходы - на 28 %; в Камчатском крае - на 6,3 % и 1,7 %; в Иркутской области - на 23,4 % и 48,4 %; в Забайкальском крае - на 10,3 % и 34 %, соответственно.

### **Предложения**

**1.** Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

- о разработке и принятии федерального закона, регулирующего правовые, финансовые и иные основания создания и функционирования административно-территориальных единиц с особым статусом в составе объединенных субъектов Российской Федерации;

- о дополнении Бюджетного кодекса Российской Федерации и (или) Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» нормами, обеспечивающими в переходный период непрерывность бюджетного процесса.

**2. Предложить Правительству Российской Федерации:**

- обеспечить разработку и принятие статистических и финансовых форм отчетности, позволяющих отслеживать динамику социально-экономических и финансовых показателей автономных округов, ставших после объединения административно-территориальными единицами с особым статусом;

- включить в план мероприятий по реализации Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года № 1123-р, мероприятия по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и разработке методических рекомендаций по механизму финансового обеспечения региональной и муниципальной кооперации.

**3.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия направить аналитическую записку «Анализ состояния и проблемы бюджетной системы новых субъектов Российской Федерации: Пермского края, образованного в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа; Камчатского края, образованного в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа; Иркутской области, образованной в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Забайкальского края, образованного в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Дальневосточном федеральном округе и Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**