

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 апреля 2013 года № 19К (910) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в моногородах Нижегородской области в рамках Комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Нижегородской области, руководителям муниципальных образований Кулебакского, Княгининского и Павловского районов и г. Сарова.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо Н.В. Кузнецову (по его обращению в Счетную палату от 5 февраля 2013 года № ПГ-215).

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в моногородах Нижегородской области в рамках Комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Формирование и использование средств федерального бюджета, областного и местных бюджетов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в моногородах Нижегородской области в рамках Комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 годы.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Нижегородской области, администрация муниципального образования «Павловский район Нижегородской области», администрация муниципального образования «город Саров Нижегородской области», администрация муниципального образования «Кулебакский район Нижегородской области», администрация муниципального образования «Княгининский район Нижегородской области».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 февраля по 1 марта 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Определение правомерности и эффективности использования средств областного бюджета, местных бюджетов в моногородах Нижегородской области при исполнении бюджетов (выборочно).

2. Определение правомерности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в моногородах Нижегородской области в рамках Комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 годы.

3. Определение изменения уровня социально-экономического развития муниципальных образований в соответствии с целевыми показателями комплексных планов модернизации моногородов Нижегородской области.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы.

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия

Развитие моногородов связано с проблемами градообразующих предприятий. Во всех моногородах и поселках с их градообразующими предприятиями сложилась тяжелая экономическая ситуация.

На градообразующих предприятиях ввиду отсутствия модернизации производства наблюдается значительный износ основных фондов. Характерными особенностями моногородов также являются: неудовлетворительное состояние транспортных коммуникаций, инфраструктуры и линий связи; однородный профессиональный состав и отсутствие выбора рабочей силы, сдерживающие возможности диверсификации населения, создающие проблемы на рынке труда; высокая зависимость местных бюджетов от налоговых поступлений градообразующих предприятий.

В настоящее время градообразующие предприятия являются крупнейшими налогоплательщиками в местные бюджеты и обеспечивают занятость значительной части населения монопрофильных городов.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 170 «Об одобрении решения межведомственной рабочей группы по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие монопрофильных городов в субъектах Российской Федерации» по Нижегородской области в перечень монопрофильных муниципальных образований (моногорода) включены 13 городов (Балахна, Володарск, Ворсма, Выкса, Заволжье, Княгинино, Кстово, Кулебаки, Павлово, Первомайск, Саров, Сергач, Шахунья), на территории которых расположены 14 градообразующих предприятий.

Общая численность постоянного населения в моногородах составляет 532,7 тыс. человек, или 16,2 % населения области, из которых наибольшее количество проживает в городах Сарове (17,5 %), Выксе (15,9 %), Кстово (12,5 %), Павлово (11,3 %), Балахне (9,5 %), Заволжье (7,5 %), Шахунье (7,3 %), Кулебаки (6,6 %). Экономически активное население в моногородах составляет 54,8 % (291,8 тыс. человек).

Консолидированный бюджет Нижегородской области за 2012 год исполнен по доходам в сумме 130196673,9 тыс. рублей, или на 102,2 %, по расходам - в сумме 142939650,4 тыс. рублей, или 96,1 % уточненных бюджетных назначений.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления составляют 16,6 %. Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в 2012 году составила 14,0 % объема собственных доходов консолидированного бюджета. Собственные доходы области в виде налоговых и неналоговых доходов составили 86 %. Нижегородская область является регионом с устойчивым финансовым положением, этому способствовал рост собственных доходов, которые ежегодно за последние 3 года увеличивались в среднем на 14 процентов.

Среднедушевые доходы населения сложились в сумме 21340,3 рубля в месяц, рост составил 16,4 %. Средняя заработная плата работающих в Нижегородской области на крупных и средних предприятиях за 2012 год возросла по сравнению с 2011 годом на 14,2 % и составила 23522,3 рубля.

Удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящими на учете в органах занятости, к численности активного населения области снизился с 0,92 в 2011 году до 0,63 в 2012 году. В то же время необходимо отметить, что за последние 3 года государственный долг области увеличивался и составил в 2012 году 58,7 % общего объема доходов областного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия были проверены муниципальные районы Павловский, Кулебакский, Княгининский и г. Саров Нижегородской области, на территории которых расположены моногорода, и установлено следующее.

1. Определение правомерности и эффективности использования средств областного бюджета, местных бюджетов в моногородах Нижегородской области при исполнении бюджетов

1.1. Правомерность бюджетных правоотношений в части формирования доходов и осуществления расходов в муниципальных районах области осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, муниципальных образований области.

При организации бюджетного процесса администрациями муниципальных образований допущены нарушения Бюджетного кодекса:

- статьи 107 - предельные объемы муниципального долга по Княгининскому, Кулебакскому, Павловскому районам и г. Сарову не утверждены;
- статьи 111 - предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга по Павловскому району установлен в процентном выражении (15 %). Расходы на обслуживание муниципального долга - это принятые денежные обязательства, в пределах которых осуществляются кассовые расходы, объем расходов на обслуживание долга должен быть установлен в рублях;

- пункта 6 статьи 217 - не включены в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета по Кулебакскому и Павловскому районам.

1.2. За 2012 год бюджеты муниципальных образований исполнены по доходам: Княгининский район - в сумме 303373,0 тыс. рублей, или 100,1 % уточненных бюджетных назначений; Кулебакский район - в сумме 800911,5 тыс. рублей, или 100,2 %; Павловский район - в сумме 1457841,1 тыс. рублей, или 100,6 %; г. Саров - в сумме 2608644,5 тыс. рублей, или 101,4 процента.

Доходы бюджетов муниципальных образований, на территории которых расположены моногорода, сформированы в основном за счет безвозмездных поступлений: по Княгининскому району - на 75,0 %, Кулебакскому району - на 55,1 %, Павловскому району - на 52,9 %, по г. Сарову - на 65,4 процента.

Удельный вес средств федерального бюджета в структуре безвозмездных поступлений составил: по Княгининскому району - 17,2 %, Кулебакскому району - 11,2 %, Павловскому району - 18,9 %, по г. Сарову - 32,8 процента.

Наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований занимает налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в структуре собственных доходов составил: в Павловском районе - 74,7 %, Княгининском районе - 92,8 %, Кулебакском районе - 91,1 %, в г. Сарове - 89,6 процента.

Доходы бюджетов вышеуказанных муниципальных образований увеличивались только за счет межбюджетных трансфертов, а собственные доходы - только за счет налога на доходы физических лиц. Существующая система межбюджетного регулирования и закрепления налоговых доходов по уровням бюджетов не стимулирует муниципальные образования к увеличению доходного потенциала и не способствует экономическому развитию территории.

Для увеличения собственных доходов в консолидированные бюджеты муниципальных образований, на территории которых находятся моногорода, в рамках межбюджетного регулирования районам был передан налог на доходы физических лиц: 100 % суммы, собранной с территории, - Княгининскому и Кулебакскому районам, 76,6 % - Павловскому району.

В связи с тем, что в бюджете Княгининского района доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета превышает 45,9 % объема собственных доходов консолидированного бюджета района, в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса между минфином области и администрацией Княгининского района заключено соглашение от 23 апреля 2012 года № 3-17/2012 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Княгининского района.

В нарушение пункта 2.1.2.5 вышеуказанного соглашения не выполнены принятые обязательства по снижению недоимки по арендной плате за землю и объекты недвижимости в бюджет района на сумму 774,4 тыс. рублей, которая по состоянию на 1 января 2013 года составила 2208,2 тыс. рублей вместо принятых обязательств в сумме 1433,8 тыс. рублей.

Решениями о бюджетах на 2012 год по Княгининскому, Кулебакскому и Павловскому районам установлен минимальный размер отчислений в местные бюджеты части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 50 процентов.

Вместе с тем в 2011-2012 годах по Княгининскому району от 3 действующих предприятий отчисления части прибыли в доход местного бюджета не производились; по Кулебакскому и Павловскому районам указанные отчисления составили от 12,1 тыс. рублей до 126,1 тыс. рублей, при этом двадцатью предприятиями указанных районов перечисление в бюджет не осуществлялось.

Администрациями Княгининского, Кулебакского и Павловского районов контроль за своевременным перечислением в бюджет части прибыли муниципальных предприятий не осуществлялся, что не способствовало увеличению доходного потенциала бюджетов муниципальных образований.

Реестры муниципальной собственности Княгининского и Кулебакского районов не соответствуют требованиям порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424: не выделены разделы по группам и видам имущества, отсутствуют сведения о муниципальных унитарных предприятиях, учреждениях, хозяйственных обществах по Княгининскому району; не оформлено право собственности Кулебакского района на 44 объекта недвижимости балансовой стоимостью 57660,7 тыс. рублей и на 9 объектов, балансовая стоимость которых не определена; в сведениях о муниципальных унитарных предприятиях отсутствуют основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации.

В нарушение пункта 2.2 положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью, утвержденного решением Земского собрания Княгининского района от 16 июня 2011 года № 106, администрацией района не обеспечивался надлежащий контроль за организацией учета муниципального имущества, а также за его эффективным использованием, в результате в 2012 году недопоступление доходов в районный бюджет составило в сумме 2082,6 тыс. рублей (1379,0 тыс. рублей - просроченная задолженность, 730,6 тыс. рублей - выпадающие доходы от передачи нежилых помещений в безвозмездное пользование федеральным учреждениям и предприятиям (ФГУП «Почта России», отдел по Княгининскому району ГУ ПФР, управление по обеспечению деятельности мировых судей).

1.3. За 2012 год бюджеты муниципальных образований по расходам исполнены: по Княгининскому району - в сумме 303743,9 тыс. рублей, или 96,4 % уточненных бюджетных назначений; Кулебакскому району - в сумме 823830,5 тыс. рублей, или 98,0 %; Павловскому району - в сумме 1536833,7 тыс. рублей, или 99,7 %; по г. Сарову - в сумме 2687680,2 тыс. рублей, или 91,7 процента.

Необходимо отметить, что расходы по муниципальным образованиям в 2012 году уменьшились по отношению к уровню 2011 года в связи с переда-

чей полномочий в сфере здравоохранения с муниципального уровня на региональный уровень: по Княгининскому району - на 7016,8 тыс. рублей (на 2,3 %), Кулебакскому району - на 60247,3 тыс. рублей (на 6,8 %), Павловскому району - на 385365,0 тыс. рублей (на 25,1 %), по г. Сарову - на 243536,5 тыс. рублей (на 10,0 процента).

1.4. Кулебакский муниципальный район

В 2012 году бюджетные полномочия г. Кулебаки по организации, формированию и исполнению бюджета города в соответствии с соглашением от 27 декабря 2011 года б/н были переданы финансовому управлению администрации Кулебакского муниципального района, что является нарушением статьи 9 Бюджетного кодекса.

Кроме того, положением о финансовом управлении администрации Кулебакского района, утвержденным решением Земского собрания Кулебакского района от 17 февраля 2006 года № 24, исполнение вышеуказанных полномочий финансовым управлением района не предусмотрено.

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено и соглашение приведено в соответствие со статьей 9 Бюджетного кодекса.

Решением о бюджете на 2012 год по ведомственной структуре расходов бюджета Кулебакского района оно утверждено главным распорядителем бюджетных средств по коду 001 «финансовые органы», что является нарушением положения о финансовом управлении администрации Кулебакского района, утвержденного решением Земского собрания Кулебакского района от 17 февраля 2006 года № 24.

С 2005 года в хозяйственном ведении МУП «Теплоэнергосервис» (далее - Предприятие) находятся газовые и угольные котельные, теплотрассы протяженностью 28,7 км (общей балансовой стоимостью 26680,0 тыс. рублей). Предприятие обеспечивает теплом население г. Кулебаки (25 тыс. человек) и социальные учреждения.

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 10 февраля 2009 года по иску МРИ ФНС России № 4 Предприятие было признано банкротом, и в отношении него была введена процедура конкурсного производства. Решением Арбитражного суда от 4 сентября 2012 года процедура конкурсного производства была отсрочена до 30 января 2013 года, на момент проведения контрольного мероприятия дальнейшее решение не принято.

В 2012 году завершено конкурсное производство по МУП «Комбинат жилья». Муниципальное имущество, находящееся в хозяйственном ведении МУП «Комбинат жилья», было реализовано по оценочной стоимости на сумму 7500,0 тыс. рублей посредством публичного предложения для погашения задолженности кредиторов.

Таким образом, в результате неэффективных управленческих решений со стороны администрации Кулебакского района 2 муниципальных унитарных предприятия «Теплоэнергосервис» и «Комбинат жилья» были вовлечены в кон-

курсное производство, что привело к потерям муниципального имущества в общей сумме 34180,0 тыс. рублей.

В период 2007-2011 годов администрацией района велась реконструкция здания МУ «Центральная районная больница» (далее - ЦРБ) без закрытия учреждения на период проведения строительно-монтажных работ. Общий объем финансирования реконструкции ЦРБ составил в сумме 93181,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - в сумме 87052,0 тыс. рублей, бюджета Кулебакского района - в сумме 6129,1 тыс. рублей.

После реконструкции ЦРБ функционировала без разрешения на ввод в эксплуатацию, что является нарушением пункта 10 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).

В 2012 году в рамках областной целевой программы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры и повышение качества жизни населения Нижегородской области на 2012-2014 годы» администрацией Кулебакского района проводилась реконструкция детского сада № 18 «Рябинушка» на 187 мест (далее - детский сад) сметной стоимостью в сумме 72584,8 тыс. рублей.

На выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции детского сада администрацией района по результатам открытого аукциона в электронной форме был заключен муниципальный контракт от 23 января 2012 года № 54227 с ООО «Строительная компания «ГРАНТ» на общую сумму 48800,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - в сумме 43920,0 тыс. рублей, районного бюджета - 4880,0 тыс. рублей (далее - контракт № 54227). Срок выполнения работ - 1 августа 2012 года. Оплата по указанному контракту произведена в полном объеме.

В нарушение пункта 4 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191, администрацией района сведения о контракте № 54227 были размещены на официальном сайте для включения в реестр контрактов на 118 дней позднее установленных сроков.

Дополнительным соглашением № 1 б/д к контракту № 54227 администрацией района по согласованию с ООО «Строительная компания «ГРАНТ» были изменены существенные условия контракта в части замены видов и объемов работ (по устройству полов, фасада, гидроизоляции фундаментов, бассейна, прокладке трубопровода) на сумму 7553,7 тыс. рублей без изменения общей стоимости контракта, что является нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

В пос. Меляево Кулебакского района с 2007 года без разрешительной документации на ввод эксплуатируется вновь построенная школа на 450 мест. Заказчиком строительства являлась администрация Кулебакского района. Общий объем затрат на строительство здания школы и приобретение оборудования составил 30546,0 тыс. рублей (акт приемки законченного строительством объекта от 31 августа 2007 года б/н). Кроме того, школа эксплуатируется без оформления права собственности.

Необходимо отметить, что разрешительная документация на ввод в эксплуатацию не была получена в связи с наличием замечаний органов Госпожнадзора по обеспечению пожарной безопасности учебных помещений, лестничных пролетов. Следовательно, существуют риски угрозы жизни учащихся при возникновении чрезвычайной ситуации. Эксплуатация здания осуществляется МБОУ СОШ № 2.

Таким образом, в нарушение пункта 10 статьи 55 Градостроительного кодекса школа в пос. Меляево эксплуатируется без разрешительной документации на ввод и оформления права собственности, что противоречит положениям статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Школа была передана в эксплуатацию в 2007 году МБОУ СОШ № 2, однако по состоянию на 1 января 2013 года затраты на СМР школы в сумме 25594,0 тыс. рублей числятся на балансе администрации Кулебакского района в нарушение пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н.

В рамках областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области» утверждена районная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Кулебакском районе» на период 2011-2013 годов (далее - программа «Обеспечение жильем»).

По ведомственной структуре расходов бюджета на 2011 год на реализацию мероприятий программы «Обеспечение жильем» администрации Кулебакского района были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3650,2 тыс. рублей, что составляет только 42,9 % предусмотренных паспортных назначений (8505,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса уникальный код целевой статьи районной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Кулебакском районе» не присвоен.

В рамках программы «Обеспечение жильем» администрацией района осуществлялась поддержка молодых семей, возраст супругов (супруга) которых не превышает 35 лет, путем предоставления им социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

В 2011 году 3 молодые семьи получили социальные выплаты, которые были использованы на покупку-продажу жилого помещения и 1 семья - на строительство жилья на общую сумму 3051,1 тыс. рублей, или 83,6 % уточненных бюджетных назначений, что составило 0,8 % общего количества молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (522 семьи).

В 2012 году указанные социальные выплаты составили в сумме 1152,9 тыс. рублей, или 72,4 % уточненных бюджетных назначений (1593,1 тыс. рублей), и были предоставлены двум молодым семьям.

По состоянию на 1 января 2013 года в списках на получение выплат в администрации Кулебакского района состояли 510 семей (с учетом выбывших заявителей).

Недостаточные объемы финансирования не позволяют обеспечивать молодые семьи социальными выплатами на приобретение жилья, в результате период ожидания с момента подачи заявлений составляет в среднем 7 лет. Продолжительный период ожидания приводит к тому, что участники программы попадают под норму (федерального законодательства): достижение одним из супругов 36-летнего возраста, что лишает молодые семьи государственной поддержки в решении их жилищных проблем.

В рамках ОЦП «Стимулирование малоэтажного жилищного строительства в Нижегородской области на 2011-2013 годы» (далее - программа «Стимулирование строительства»), утвержденной постановлением правительства Нижегородской области от 16 сентября 2010 года № 611, на 2012 год была предусмотрена реализация 7 мероприятий с общим объемом финансирования 7432,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - 6329,4 тыс. рублей, районного бюджета - 1103,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий программы «Стимулирование строительства» составили 7240,8 тыс. рублей, или 97,4 % предусмотренных средств, из них на строительство дорожного покрытия в жилом районе «Северный» - 4995,4 тыс. рублей.

На выполнение работ по устройству водопропускных труб вертикальной планировки в границах улиц Осенняя, Береговая, строительству дорожных покрытий и тротуаров в жилом районе «Северный» г. Кулебаки между администрацией Кулебакского района и ЗАО «ПМК «Выксунская» по результатам открытого аукциона был заключен муниципальный контракт от 3 сентября 2012 года № 105271 (далее - контракт № 105271) на сумму 4995,9 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 декабря 2012 года № 1 к контракту № 105271 были изменены существенные условия контракта в части замены видов и объемов работ (на дорожное покрытие улиц, инфраструктуры и тротуаров) на общую сумму 301,8 тыс. рублей без изменения общей стоимости контракта, что является нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части изменения существенных условий муниципальных контрактов допущено также при исполнении муниципальных контрактов от 30 июля 2012 года № 95373 и от 26 октября 2012 года № 117665 при строительстве наружного газопровода в жилом районе «Северный» г. Кулебаки с общим объемом затрат 1358,6 тыс. рублей.

1.5. Павловский муниципальный район

В 2012 году на территории Павловского муниципального района реализовывалась 41 программа на общую сумму 572811,3 тыс. рублей, из них: за счет бюджетов всех уровней - в сумме 520324,7 тыс. рублей, внебюджетных средств - в сумме 52486,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования на финансирование целевых программ были утверждены меньше указанных в паспортных данных на общую сумму 134967,0 тыс. рублей.

При отсутствии источников дополнительных поступлений в бюджет района постановлением администрации Павловского района от 26 января 2012 года № 5 была утверждена районная целевая программа «Комплексное развитие социальной и инженерной инфраструктуры Павловского района на 2012 год» с общим объемом финансирования в сумме 214364,2 тыс. рублей, что является нарушением статьи 83 Бюджетного кодекса.

Долгосрочная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования г. Павлово на 2010-2015 годы» (далее - программа «Развитие предпринимательства») утверждена решением городской Думы г. Павлово от 14 мая 2010 года № 11 с объемом финансирования на общую сумму 171240,0 тыс. рублей (в том числе на строительство бизнес-инкубатора - 51920,0 тыс. рублей). Программа «Развитие предпринимательства» была принята в нарушение требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса после принятия решения городской Думы г. Павлово о городском бюджете на 2010 год.

Срок реализации программы «Развитие предпринимательства» - 2010-2012 годы. Необходимо отметить, что сроки реализации Программы не соответствуют срокам, предусмотренным в названии Программы.

Паспортом программы «Развитие предпринимательства» финансирование в 2011 году утверждено в объеме 112151,4 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета - 11222,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 3943,0 тыс. рублей, за счет средств городского бюджета - 986,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 96000,0 тыс. рублей.

В 2011 году в бюджете г. Павлово на реализацию Программы «Развитие предпринимательства» были предусмотрены средства в общей сумме 39680,7 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет), из них средства федерального бюджета - в сумме 34414,2 тыс. рублей, или 86,7 % общего объема бюджетных назначений. Кассовые расходы составили в сумме 16317,6 тыс. рублей, или 41,1 % уточненных бюджетных назначений, из них за счет средств федерального бюджета - 12801,6 тыс. рублей, или 37,2 % уточненных бюджетных назначений. По состоянию на 1 января 2012 года неиспользованные средства составили 23363,1 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 21612,6 тыс. рублей.

Внебюджетные средства в сумме 96000,0 тыс. рублей, которые составляют 85,5 % общего объема финансирования программных мероприятий в 2011 году, не были привлечены, в результате 3 мероприятия («Кредитная поддержка МСП через банки-партнеры в рамках поддержки МСП», «Реализация программы ОАО «РосБР» в части кредитования лизинговых компаний и «Квота в региональном гарантийном фонде») не выполнены.

Анализ выполнения программы «Развитие предпринимательства» за 2011 год показал, что из 21 мероприятия 8 мероприятий, или 38,1 %, не выполнены, эффективность реализации Программы не достигнута.

При этом на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств бюджетов всех уровней по указанной программе составил 23679,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 21912,7 тыс. рублей, областного бюджета - 1645,3 тыс. рублей, городского бюджета - 121,7 тыс. рублей.

В 2012 году кассовые расходы на мероприятия программы «Развитие предпринимательства» составили в сумме 27842,0 тыс. рублей, или 65,8 % уточненных бюджетных назначений (42370,6 тыс. рублей), из них за счет средств федерального бюджета - 22241,8 тыс. рублей, или 61,7 % уточненных бюджетных назначений (36100,6 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2013 года остаток неиспользованных средств составил 14528,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 13858,8 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, выделенные на мероприятия программы «Развитие предпринимательства», в сумме 13858,8 тыс. рублей не использовались с 2010 года, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2011-2012 годах администрацией муниципального образования г. Павлово в рамках программы «Развитие предпринимательства» был построен бизнес-инкубатор с общим объемом затрат в сумме 46326,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 29472,5 тыс. рублей, областного бюджета - 6110,5 тыс. рублей, городского бюджета - 10743,7 тыс. рублей.

Бизнес-инкубатор введен в эксплуатацию в феврале 2012 года в нарушение пункта 3.2 муниципального контракта от 14 марта 2011 года № 5, устанавливающего срок окончания строительства - 1 октября 2011 года.

Бизнес-инкубатор рассчитан на 77 рабочих мест, предполагаемое количество резидентов - 25. На момент проведения контрольного мероприятия в бизнес-инкубаторе арендуют площадь только 3 компании-резидента с общей численностью 7 человек, или 28 % предполагаемого количества мест резидентов.

В нарушение пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, у муниципальных заказчиков на балансовом счете 10601 «Вложения в основные средства» необоснованно числятся затраты в сумме 47263,0 тыс. рублей по переданным в эксплуатацию 12 объектам капитального строительства.

Средства в сумме 7756,1 тыс. рублей были направлены на разработку проектной документации, которая более двух лет не востребована (строительство объектов не начато), что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Строительство объекта «Расширение водоочистных сооружений водопровода МУП «Водоканал» г. Павлово» проектной стоимостью в сумме 307194,9 тыс. рублей (с учетом корректировки) осуществлялось в течение 6 лет с 2007 по 2012 год.

По состоянию на 1 января 2013 года фактический объем капитальных затрат составил в сумме 295375,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 270750,0 тыс. рублей, областного бюджета - 24625,1 тыс. рублей.

Строительно-монтажные работы выполнялись ООО «Новотэк-НН» по государственному контракту от 10 апреля 2007 года № 4/3, заключенному министерством ЖКХ Нижегородской области (государственный заказчик) на общую сумму 185164,8 тыс. рублей и сроком выполнения работ - апрель 2007 года - ноябрь 2009 года, фактические затраты составили в сумме 10375,1 тыс. рублей.

В 2009-2010 годах строительство объекта было приостановлено, консервация не проводилась, что является нарушением пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса.

В феврале 2011 года функции государственного и технического заказчиков были переданы администрации Павловского муниципального района и проведена корректировка проекта расширения водоочистных сооружений в части увеличения объемов работ на 122030,0 тыс. рублей, или на 65,9 % выше первоначальной стоимости проекта. Сметная стоимость строительства была утверждена в сумме 307194,9 тыс. рублей.

Строительные работы по расширению водоочистных сооружений завершены (акт приемки от 19 декабря 2012 года).

В течение 2010-2012 годов сроки выполнения работ, ввода объекта в эксплуатацию не уточнялись и не переносились, что является нарушением пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1.6. Княгининский муниципальный район

В 2012 году на территории Княгининского муниципального района реализовывались мероприятия по 32 целевым программам (2 федеральные программы, 7 областных, 23 муниципальных).

Решением о районном бюджете на 2012 год объем финансирования долгосрочных целевых программ был утвержден в сумме 69010,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2736,6 тыс. рублей, областного бюджета - 46555,3 тыс. рублей, районного бюджета - 19718,3 тыс. рублей. Фактическое финансирование за 2012 год составило 64176,4 тыс. рублей, или 93,0 % годовых бюджетных назначений.

При исполнении целевых программ администрацией Княгининского района были допущены нарушения:

- пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса - после принятия закона о районном бюджете на 2012 год были утверждены 5 долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 6176,1 тыс. рублей;

- пунктов 4.3-4.5 порядка разработки и реализации целевых программ, утвержденного постановлением администрации района от 3 декабря 2010 года № 1084: не установлены сроки выполнения мероприятий по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2012 год с общим объемом финансирования в сумме 782,5 тыс. рублей, не утвержден перечень мероприятий

с объемом финансирования в сумме 323,2 тыс. рублей по целевой программе социально-экономической поддержки молодых специалистов на 2012 год.

В нарушение пунктов 4 и 5 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191, сведения по двум муниципальным контрактам на общую сумму 847,4 тыс. рублей внесены в сводный реестр контрактов с нарушением установленных сроков.

1.7. Муниципальное образование г. Саров

В 2012 году на территории г. Сарова реализовывались мероприятия по 27 целевым программам (1 федеральной, 3 областным, 23 муниципальным программам) с общим объемом финансирования 327888,6 тыс. рублей. Исполнение составило 312768,4 тыс. рублей, или 95,4 % утвержденных бюджетных назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - в сумме 12837,8 тыс. рублей, областного бюджета - 43890,9 тыс. рублей, городского бюджета - 256039,7 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Меры социальной поддержки граждан города Сарова, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2011-2015 годы» решением городской Думы г. Сарова Нижегородской области от 14 октября 2010 года № 86/5-гд утверждена подпрограмма «Молодая семья» (далее - Подпрограмма). Решением о бюджете на 2011 и 2012 годы на Подпрограмму были предусмотрены средства в сумме 11137,6 тыс. рублей и 14251,9 тыс. рублей, соответственно, что составило 21,0 % и 26,7 % предусмотренных паспортных данных.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования, утвержденные решениями о бюджете на 2011 и 2012 годы, меньше предусмотренных паспортных данных на 38325,2 тыс. рублей и 38539,4 тыс. рублей, соответственно.

По состоянию на 1 января 2011 года в списках на получение социальной выплаты числились 569 молодых семей. За период реализации Подпрограммы социальные выплаты предоставлены 38 семьям (за 2011 год - 22 семьям, 2012 год - 16 семьям). В 2012 году 51 семья была снята с учета по разным основаниям (личные заявления об исключении, достижение одним из супругов 36-летнего возраста, получение семьей иной формы обеспечения жильем). По состоянию на 1 января 2013 года в списках на получение указанной выплаты числились 505 семей.

Недостаточные объемы финансирования не позволяют обеспечивать молодые семьи социальными выплатами на приобретение жилья, в результате период ожидания с момента подачи заявлений составляет в среднем 7 лет.

Продолжительный период ожидания приводит к тому, что участники программы попадают под норму федерального законодательства - достижение одним из супругов 36-летнего возраста, дающую право на снятие с учета, что лишает молодые семьи государственной поддержки в решении жилищных проблем.

В 2012 году в рамках реализации муниципальной целевой программы «Физическая культура и массовый спорт в городе Сарове 2010-2015», утвержденной по-

становлением администрации г. Сарова Нижегородской области 9 октября 2009 года № 4397, за счет средств бюджета города были предоставлены субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными бюджетными учреждениями, - спортивным клубам в сумме 15290,0 тыс. рублей.

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации г. Сарова от 9 февраля 2012 года № 458, субсидии спортивным клубам предоставляются на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта, в том числе: комплектование и материально-техническое обеспечение сборных команд города, подготовка и участие сборных команд в региональных и всероссийских соревнованиях, создание условий для проведения соревнований и учебно-тренировочных сборов.

Вместе с тем основная часть средств субсидии в 2012 году была направлена на заработную плату с начислениями, премии игрокам и тренерскому составу в общей сумме 11271,3 тыс. рублей, или 73,7 % общего объема предоставленной субсидии, что является нарушением пункта 1.6 порядка и статьи 38 Бюджетного кодекса в части принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 11271,3 тыс. рублей возвращены в доход бюджета г. Сарова (платежное поручение от 20 февраля 2013 года № 81).

В 2012 году велось строительство жилого дома № 21 в микрорайоне № 15, общий объем капитальных затрат по которому на 1 января 2013 года составил 212071,0 тыс. рублей.

При строительстве указанного жилого дома в ходе исполнения муниципального контракта от 9 декабря 2011 года № 41637 на сумму 212071,0 тыс. рублей подрядчиком ЗАО «СаровГидроМонтаж» были изменены существенные условия контракта в части замены видов и объемов работ, что является нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

При выполнении подрядных работ по реконструкции детско-юношеского центра на общую сумму 48500,0 тыс. рублей ООО «Инвестстрой-Приволжье» нарушило сроки ввода объекта в эксплуатацию на 13 месяцев, что является нарушением пункта 1.2 муниципального контракта от 4 октября 2011 года № 27005. Штрафные санкции администрацией г. Сарова подрядчику не предъявлялись.

По состоянию на 1 января 2013 года за МКУ УКС числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 47262,6 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась с 2002 года в результате невыполнения ЗАО «Омни структуре Нижний Новгород» работ по договору подряда № 15.2001, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 16.1 муниципальных контрактов № 403, № 404 и пункта 16.2 муниципального контракта № 405 жилой комплекс «Яблонево сад» общей стоимостью 153909,0 тыс. рублей в установленный срок в эксплуатацию не введен, штрафные санкции не предъявлялись.

На момент контрольного мероприятия не завершено строительство жилых домов, поэтому не осуществляются прокладка силовых кабелей и строительство трансформаторной подстанции жилого комплекса «Яблоневый сад» на общую сумму 27048,6 тыс. рублей, в связи с чем не введена в эксплуатацию канализационно-насосная станция.

На строительство дороги № 200 (1 очередь) МКУ УКС с МУП «Дорожное Эксплуатационное Предприятие» был заключен муниципальный контракт от 20 июля 2011 года № 401 на сумму 19382,0 тыс. рублей. Срок действия контракта - до 31 июля 2012 года.

По состоянию на 1 января 2013 года МУП «Дорожное Эксплуатационное Предприятие» освоены средства в сумме 18686,8 тыс. рублей, или 96,4 % цены муниципального контракта № 401, в том числе: за счет средств областного бюджета - в сумме 9206,5 тыс. рублей, за счет бюджета г. Сарова - 9480,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 16.1 муниципального контракта от 20 июля 2011 года № 401 дорога № 200 (1 очередь) в установленный срок в эксплуатацию не введена, штрафные санкции подрядчику не предъявлялись.

В 2011 году МКУ УКС была проведена инвентаризация объектов нефинансовых активов, стоимость затрат по объектам незавершенного строительства составила в сумме 371750,5 тыс. рублей. Вместе с тем инвентаризационная опись составлена в нарушение требований пунктов 3.32 и 3.33 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, так как в ней не содержатся характеристика объекта и объем выполненных работ по видам затрат.

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 5334,4 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации 5 объектов, которая в течение двух лет осталась невостребованной, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено право собственности на 7 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры с общим объемом затрат в сумме 195764,7 тыс. рублей, строительство которых завершено в 2010-2011 годах. Данные объекты эксплуатируются без постановки на баланс эксплуатирующими организациями.

2. Определение правомерности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в моногородах Нижегородской области в рамках Комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 годы

2.1. Для оптимизации системы государственной поддержки и обеспечения условий развития малого и среднего предпринимательства постановлением правительства Нижегородской области от 16 сентября 2010 года № 618 была утвер-

ждена Комплексная целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области на 2011-2015 годы (далее - Комплексная программа) с общим объемом финансирования в сумме 2239920,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 782942,6 тыс. рублей, областного бюджета - в сумме 351784,3 тыс. рублей, местных бюджетов - в сумме 55194,0 тыс. рублей, прочих источников - 1050000,0 тыс. рублей.

Государственным заказчиком Комплексной программы является министерство поддержки и развития малого предпринимательства, рынка и услуг Нижегородской области (далее - министерство предпринимательства области), которым осуществляется оперативное управление реализацией Комплексной программы. Контроль за реализацией Комплексной программы возложен на правительство Нижегородской области.

Основными исполнителями мероприятий Комплексной программы определены: министерство предпринимательства области, министерство промышленности и инноваций Нижегородской области, министерство образования Нижегородской области, органы местного самоуправления, некоммерческие и общественные организации (по согласованию).

В 2012 году финансирование Комплексной программы исполнено в сумме 1079422,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 400656,2 тыс. рублей, областного бюджета - 107874,4 тыс. рублей, местных бюджетов - 10892,0 тыс. рублей, прочих источников - 560000,0 тыс. рублей.

В рамках Комплексной программы была оказана государственная поддержка 38 действующим инновационным компаниям в виде субсидии на возмещение производственных затрат в сумме 130000,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 1 пункта 5 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) организации, получившие субсидии в сумме 5986,6 тыс. рублей, предоставили недостоверные документы о своей деятельности.

Субсидии на возмещение затрат на уплату первого взноса при заключении договора лизинга были предоставлены 162 организациям на сумму 146550,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ субсидии в сумме 10588,0 тыс. рублей были предоставлены организациям, осуществляющим реализацию подакцизных товаров.

В 2012 году была предусмотрена реализация мероприятия по субсидированию затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, в общей сумме 70064,0 тыс. рублей, из них за счет бюджетных средств - в сумме 10064,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 7747,0 тыс. рублей, областного бюджета - 2317,0 тыс. рублей).

Кассовые расходы составили в сумме 1231,0 тыс. рублей, или 12,2 % уточненных бюджетных назначений (средства областного бюджета). Мероприятие

по субсидированию уплаты процентов по кредитам не исполнено в связи с отсутствием заявок.

Требования к получателям указанной субсидии, установленные правительством Нижегородской области в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 23 апреля 2012 года № 223, не способствовали использованию средств на поддержку субъектов малого предпринимательства, так как организации при обращении за субсидией не могли одновременно выполнить все условия для участия в отборе, в частности: численность - не менее 50 человек, кредит на момент предоставления субсидии погашен в объеме 20 % и направлен на строительство производственных зданий, приобретение оборудования в целях создания и модернизации производства товаров.

В результате отсутствия заявок субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 января 2013 года остатки субсидии составили в сумме 8833,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 7747,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 8356,8 тыс. рублей не использовалась с 2010 года (пункт 6.3.1 программы развития промышленности), субсидия на компенсацию части затрат действующих малых и средних предприятий, производящих и (или) реализующих товары (услуги), предназначенные для экспорта, в сумме 4477,0 тыс. рублей - с 2011 года, всего в общей сумме 12833,8 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2012 году в рамках Комплексной программы моногородам Выксе, Павлово и Заволжье на софинансирование муниципальных долгосрочных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства и мероприятий по созданию и материально-техническому обеспечению бизнес-инкубаторов из областного бюджета были предусмотрены субсидии в общей сумме 45492,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 37898,7 тыс. рублей, областного бюджета - в сумме 7594,0 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств местных бюджетов финансирование программных мероприятий составило в сумме 3392,0 тыс. рублей.

Исполнение составило в сумме 29970,0 тыс. рублей, или 65,9 % бюджетных назначений, средства федерального бюджета в сумме 15522,7 тыс. рублей не были исполнены в связи с поздним поступлением средств в областной бюджет, что не позволило выполнить мероприятия по материально-техническому обеспечению бизнес-инкубатора в г. Павлово.

В 2012 году на территории Нижегородской области действовали 5 бизнес-инкубаторов, из них 2 - в моногородах Павлово и Заволжье.

Финансовое обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов в районах Нижегородской области в 2012 году осуществлялось за счет средств местных

бюджетов на основании соглашений о предоставлении субсидий на выполнение муниципальных заданий.

Необходимо отметить, что министерством предпринимательства не подведены итоги реализации программных мероприятий за 2012 год по объемам финансирования, целевым показателям и расчету общественной эффективности реализации Комплексной программы.

2.2. В рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства в декабре 2006 года была создана некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Нижегородской области» (далее - Фонд).

Целью деятельности Фонда является развитие в Нижегородской области инфраструктуры венчурного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства области в научно-технической сфере, а также поддержка проектов малых и средних предприятий в научно-технической и инновационной деятельности.

В декабре 2006 года на условиях софинансирования Фондом были аккумулированы денежные средства регионального и федерального бюджетов в размере 140000,0 тыс. рублей (по 70000,0 тыс. рублей, соответственно).

Денежные средства были переданы в доверительное управление отобранной по конкурсу управляющей компании ЗАО «ВТБ Капитал Управление Активами», которая, в свою очередь, в рамках частно-государственного партнерства привлекла средства банков ОАО «Банк ВТБ» и ЗАО «Банк ВТБ 24» также в размере 140000,0 тыс. рублей. В результате в октябре 2007 года был сформирован закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Нижегородской области» (далее - ЗПИФ «РВФНО»), размер активов которого составил 280000,0 тыс. рублей. Пятьдесят процентов паев ЗПИФ «РВФНО» принадлежит Фонду.

В настоящее время из средств ЗПИФ «РВФНО» проинвестированы 3 инновационных компании (ООО «НаноКорунд», ООО «Микрометан-С», ООО «Семейный интернет») на сумму 111992,0 тыс. рублей.

Оставшиеся средства в сумме 168008,0 тыс. рублей размещены на счетах управляющей компании ЗАО «ВТБ Капитал Управление Активами».

С начала работы ЗПИФ «РВФНО» стоимость его чистых активов росла незначительными темпами.

Стоимость двух портфелей компаний (ООО «НаноКорунд» и «Микрометан-С») существенно снизилась с 99200,0 тыс. рублей на ноябрь 2011 года до 51807,0 тыс. рублей на ноябрь 2012 года и с 41265,0 тыс. рублей до 30805,0 тыс. рублей, соответственно.

Управляющая компания ЗАО «ВТБ Капитал Управление Активами» не обеспечила инвестирование проектов на общую сумму 168008,0 тыс. рублей и не выполнила цели инвестиционной политики в части получения дохода при

инвестировании имущества, составляющего Фонд, в объекты в соответствии с инвестиционной политикой управляющей компании, что является нарушением правил доверительного управления, утвержденных приказом генерального директора ЗАО «ВТБ Капитал Управление Активами» от 28 сентября 2009 года № 93.

За 2012 год основные финансово-экономические показатели ЗПИФ «РВФНО» не выполнены, эффект не достигнут, производство по указанным инвестиционным проектам не запущено.

В сентябре 2014 года заканчивается срок действия договора доверительного управления ЗПИФ «РВФНО», после которого вложенные средства должны возвратиться в Фонд. В связи с тем, что проинвестированные проекты не реализованы, а стоимость его чистых активов росла незначительными темпами, существуют риски невозврата указанных средств.

3. Определение изменения уровня социально-экономического развития муниципальных образований в соответствии с целевыми показателями комплексных планов модернизации моногородов Нижегородской области

3.1. В целях снижения социально-экономических рисков (рост безработицы, снижение доходов населения в случае проблем у градообразующих предприятий) в 2010 году по всем 13 моногородам области были разработаны и утверждены комплексные инвестиционные планы модернизации до 2020 года (далее - КИП).

Распоряжением правительства Нижегородской области от 30 сентября 2010 года № 2031-р утверждены 12 целевых показателей КИП модернизации моногородов Нижегородской области.

Основными целевыми показателями модернизации являлись: уровень регистрируемой безработицы, доля градообразующего предприятия в общегородском объеме отгруженной продукции по промышленности, доля занятых в малом предпринимательстве от численности экономически активного населения города, общее количество дополнительно созданных временных рабочих мест в период реализации проектов и другие.

На территории моногородов расположены 14 градообразующих предприятий.

Целевые показатели КИП за 2010-2012 годы в основном выполнены по всем моногородам.

Динамика основных целевых показателей в рамках выполнения КИП модернизации моногородов Нижегородской области за 2010-2012 годы приведена в таблице:

(%)

Наименование моногорода	Уровень регистрируемой безработицы			Доля градообразующего предприятия в общегородском объеме отгруженной продукции по промышленности			Доля работающих на градообразующем предприятии от экономически активного населения города		
	по состоянию на 01.01.2010	по состоянию на 01.01.2013	отклонение +/-	по состоянию на 01.01.2010	по состоянию на 01.01.2013 (оценка)	отклонение +/-	по состоянию на 01.01.2010	по состоянию на 01.01.2013 (оценка)	отклонение +/-
Балахна	3,35	0,58	-2,77	85,20	64,20	-21,00	10,00	7,80	-2,20
Володарск	1,31	0,53	-0,78	64,40	57,70	-6,70	55,36	35,40	-19,96
Ворсма	1,20	0,41	-0,79	66,20	28,50	-37,70	14,23	7,05	-7,18
Выкса	2,42	0,64	-1,78	85,20	73,60	-11,60	25,70	26,50	0,80
Заволжье	7,16	0,85	-6,31	59,60	54,30	-5,30	39,20	22,70	-16,50

Наименование моногорода	Уровень регистрируемой безработицы			Доля градообразующего предприятия в общегородском объеме отгруженной продукции по промышленности			Доля работающих на градообразующем предприятии от экономически активного населения города		
	по состоянию на 01.01.2010	по состоянию на 01.01.2013	отклонение +/-	по состоянию на 01.01.2010	по состоянию на 01.01.2013 (оценка)	отклонение +/-	по состоянию на 01.01.2010	по состоянию на 01.01.2013 (оценка)	отклонение +/-
Княгинино	1,89	0,92	-0,97	60,20	68,00	7,80	9,70	10,30	0,60
Кстово	1,56	0,59	-0,97	98,30	97,00	-1,30	6,50	5,50	-1,00
Кулебаки	2,15	0,69	-1,46	77,50	67,40	-10,10	19,30	16,70	-2,60
Павлово	2,20	0,54	-1,66	63,00	56,80	-6,20	11,80	10,20	-1,60
Первомайск	1,58	0,50	-1,08	88,40	94,00	5,60	44,40	47,11	2,71
Саров	0,99	0,60	-0,39	-	-	-	37,70	36,30	-1,40
Сергач	2,65	0,94	-1,71	79,60	45,80	-33,80	5,40	6,10	0,70
Шахунья	1,02	1,13	0,11	95,30	59,00	-36,30	4,48	2,50	-1,98

Уровень регистрируемой безработицы с начала 2010 года снизился в 12 моногородах от 0,39 процентного пункта в г. Сарове до 6,31 процентного пункта в г. Заволжье, увеличился только в г. Шахунье на 0,11 процентного пункта.

Доля работающих на градообразующих предприятиях от экономически активного населения снизилась в 9 моногородах: от 1 процентного пункта в г. Кстово до 19,96 процентного пункта в г. Володарске; увеличилась в 4 моногородах: в г. Первомайске - на 2,71 процентного пункта, в г. Выксе - на 0,8 процентного пункта, в г. Сергаче - на 0,7 процентного пункта, в г. Княгинино - на 0,6 процентного пункта.

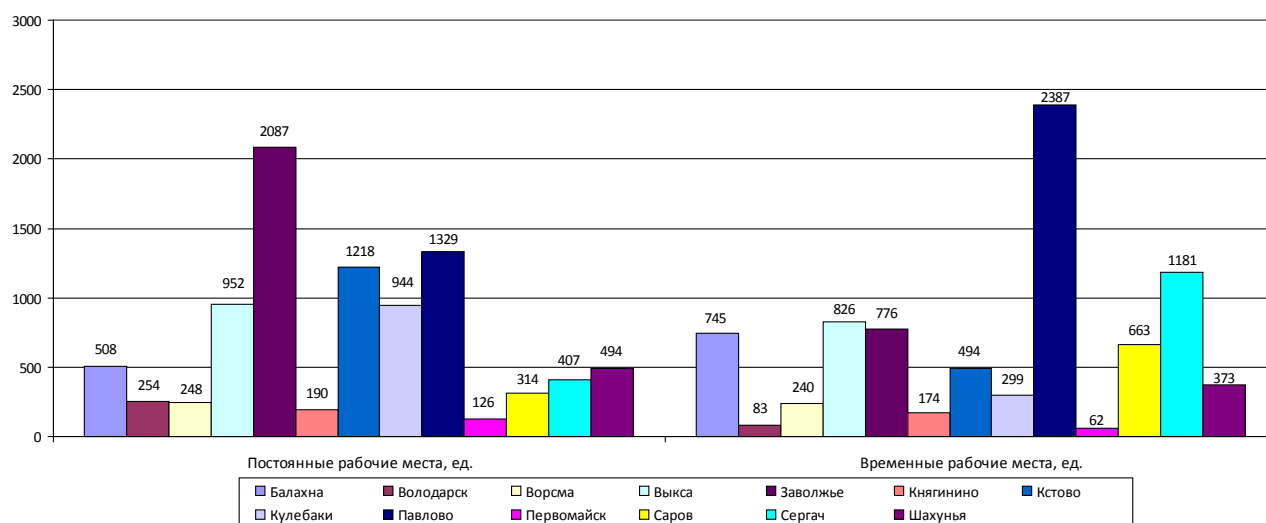
Наблюдается снижение доли градообразующих предприятий в общем объеме промышленного производства в моногородах Балахне, Володарске, Ворсме, Выксе, Заволжье, Кстово, Кулебаки, Павлово, Сергаче и Шахунье. Зависимость бюджетов монопрофильных образований Нижегородской области от деятельности градообразующих предприятий по-прежнему остается значительной, особенно в тех моногородах, где доля платежей предприятий в общих доходах бюджета составляет 50 % и более. К таким городам относятся г. Кстово, г. Первомайский, г. Саров, основная часть доходов которых приходится на налог на доходы физических лиц.

На снижение напряженности на рынке труда, развитие малого бизнеса, социальной и инженерной инфраструктуры в области выделялись средства из федерального бюджета. При этом целевое финансирование по поддержке моногородов в 2011-2012 годах из федерального бюджета не осуществлялось, и единая федеральная целевая программа по поддержке моногородов не принята.

Стабилизация ситуации на рынке труда была достигнута в основном за счет мероприятий областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области» и реализации ряда инвестпроектов. Финансирование развития малого бизнеса, социальной и инженерной инфраструктуры осуществлялось в рамках Комплексной целевой программы развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области на 2011-2015 годы, утвержденной правительством Нижегородской области от 16 сентября 2010 года № 618.

За период с 2010 по 2012 год реализация КИП позволила создать в моногородах 17374 новых рабочих места, из них: постоянных - 9071 (в 2012 году - 2278 мест (25,1 %), временных - 8303 (в 2012 году - 1122 места (13,5 процента).

Создание новых рабочих мест в моногородах в рамках КИП за 2010-2012 годы представлено на графике:



За указанный период из вновь созданных постоянных рабочих мест наибольшее количество создано в моногородах: Заволжье - 2087 (23,0 %), Павлово - 1329 (14,7 %), Кстово - 1218 (13,4 %), Выкса - 952 (10,5 %). В остальных 9 моногородах в общем количестве постоянных рабочих мест вновь созданные составляют от 1,4 % (126 мест) в г. Первомайске до 5,6 % (508 мест) в г. Балахне.

Средняя заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях моногородов составила от 31355,1 рубля по г. Сарову до 10600,5 рубля по г. Ворсме.

В результате реализации КИП в общем объеме промышленного производства в 10 моногородах наблюдается снижение доли градообразующих предприятий от 1,3 процентного пункта г. Кстово до 36,3 процентного пункта г. Шахуньи.

Крупными и средними предприятиями моногородов в 2012 году отгружено товаров собственного производства на сумму 490348,7 млн. рублей, из них: наибольший объем по г. Кстово - 268714,8 млн. рублей (54,8 %) и г. Выксе - 117001,7 млн. рублей (23,9 %), наименьший объем по г. Княгинино - 1340,0 млн. рублей (0,3 процента).

Объем инвестиций в основной капитал по моногородам (за счет всех источников финансирования), по оценочным данным, за 2012 год составил 52750,7 млн. рублей, из них наибольший объем приходится на моногорода Кстово - 58,7 % (30959,9 млн. рублей) и Выкса - 21,9 % (11567,7 млн. рублей).

3.2. За 2010-2012 годы в рамках развития малого и среднего предпринимательства в моногородах профинансировано мероприятий на 2083410,0 тыс. рублей, или 78,7 % плановых назначений.

Итоги реализации мероприятий (проектов) по развитию малого и среднего предпринимательства за 2010-2012 годы представлены в таблице:

Наименование моногорода	Общий объем финансирования по мероприятиям/проектам развития малого и среднего предпринимательства, млн. руб.			Количество субъектов малого предпринимательства, ед.		Доля занятых в малом предпринимательстве от численности экономически активного населения, %		Доля малого предпринимательства в общем объеме производства, %	
	план на 2010-2012 гг.	профинансировано за 2010-2012 гг.	фактически освоено на 01.01.2013 г.	факт на 01.01.2010 г.	факт на 01.01.2013 г.	факт на 01.01.2010 г.	факт на 01.01.2013 г.	факт на 01.01.2010 г.	факт на 01.01.2013 г.
Итого по моногородам	2650,26	2083,41	2054,25	17034	18977	-	-	-	-
Балахна	124,21	105,73	105,73	1871	1966	19,4	22	6,2	7,16
Володарск	67,46	22,33	22,33	69	117	9,18	11,38	6,2	8,0
Ворсма	118,68	108,23	108,23	448	629	47,0	43,3	47,9	62,5
Выкса	134,27	127,97	119,62	2400	2583	26,2	27,3	3,3	3,9
Заволжье	107,21	104,90	102,87	1104	1235	15,9	20	10,0	12
Княгинино	33,75	35,55	35,30	343	302	17,6	18,8	14,5	13,8
Кстово	1408,15	940,63	939,13	1236	1932	28,1	23,8	1,2	1,0
Кулебаки	61,80	64,28	64,28	1366	1465	22,2	26,3	7,1	6,1
Павлово	169,76	166,64	149,62	2743	3034	40,4	42,2	17,4	19,1
Первомайск	51,44	50,14	50,14	273	279	14,3	12,7	7,7	5,7
Саров	101,82	89,68	89,68	3425	3283	21,1	20,7	13,2	11,0
Сергач	89,26	98,81	98,81	766	768	28,2	33,2	18,1	25,4
Шахунья	182,47	168,51	168,51	990	1384	29,0	38,2	9,8	15,5

Наиболее крупные проекты, реализуемые в 2010-2012 годах в рамках развития малого и среднего предпринимательства в моногородах области:

- в г. Первомайске - «Обновление производственной базы» ООО «Транспневматика-Авто» (профинансировано в 2010-2012 годах за счет всех источников 45500,0 тыс. рублей);

- в г. Балахне - «Строительство автозаправочных станций» ООО «Аванта-НН» (46000,0 тыс. рублей);

- в г. Сарове - «Организация работы стационарного бетонного завода» ИП П.В. Харитонов (29500,0 тыс. рублей);

- в г. Сергаче - «Строительство торгового центра «Кристалл» и выставочного зала мебельной фабрики «Роскомфорт» ИП В.В. Рыбков (85000,0 тыс. рублей);

- в г. Шахунье - «Увеличение производства по изготовлению детских кроваток» ООО «Агат» (20400,0 тыс. рублей).

За 3 года в моногородах построены и введены в эксплуатацию бизнес-инкубаторы:

- МБУ «Бизнес-инкубатор «Павловский» в г. Павлово (предполагается создать порядка 70 рабочих мест);

- «Заволжский бизнес-инкубатор» в г. Заволжье (предполагается создать порядка 100 рабочих мест).

За 2010-2012 годы на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в моногородах направлено 6504300,0 тыс. рублей.

При реализации проектов по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в моногородах привлекались местные трудовые ресурсы, были созданы 702 постоянных и временных рабочих места в г. Павлово, 197 рабочих мест - в г. Володарске, 180 рабочих мест - в г. Выксе, что значительно повлияло на снижение напряженности на рынке труда территорий.

Рост доходов населения сопровождается увеличением покупательной способности: соотношение среднедушевых доходов населения и величины прожиточного минимума увеличилось с 3 раз в 2010 году до 3,36 раза в 2012 году.

Продолжается снижение уровня бедности населения: доля населения с доходами ниже прожиточного минимума уменьшилась с 12,5 % в 2010 году до 9,3 % в 2012 году.

Отсутствие единой федеральной программы, включающей комплекс мероприятий, направленных на обеспечение стабильного развития моногородов, и соответствующей нормативно-правовой базы не позволяет в полном объеме решить проблемы развития моногородов.

Необходимо четко определить единые для всех субъектов Российской Федерации критерии, в соответствии с которыми монопрофильные образования будут включаться в перечень моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией для принятия дополнительных мер.

При этом, наряду с понятием «моногород», необходимо ввести понятие «монотерритория» (закрепив федеральным нормативным правовым актом), что связано с проходящими в настоящее время процессами преобразования муниципальных образований в городские округа. Так, в Нижегородской области за 2011-2012 годы были образованы городские округа г. Выксы, г. Шахуньи и г. Первомайска, в состав которых, наряду с одноименными моногородами, вошли сельские поселения.

Юридически это уже не моногорода, но проблемы монопрофильности остались актуальными и для вновь образованных городских округов. Разграничение данных понятий позволит разработать адекватные меры обеспечения устойчивости экономики конкретных территорий, учитывающие особенности их развития.

В рамках контрольного мероприятия проверено обращение, поступившее в Счетную палату Российской Федерации (от 5 февраля 2013 года № ПГ 215) от гражданина Н.В. Кузнецова, проживающего в г. Кулебаки Нижегородской области, по вопросу факта купли-продажи объектов муниципальной собственности и проверки расходования бюджетных средств на ремонт помещения центральной районной больницы.

В ходе контрольного мероприятия подписаны 5 актов без замечаний.

Выводы

1. Нижегородская область является регионом с устойчивым финансовым положением, этому способствовал рост собственных доходов, которые ежегодно за последние 3 года увеличивались в среднем на 14 процентов.

Основными источниками формирования доходов областного бюджета в 2012 году являются налоговые и неналоговые доходы, которые в общем объеме составили 86 %, доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) - 14 процентов.

Среднедушевые доходы населения сложились в сумме 21340,3 рубля в месяц, рост составил 16,4 % к 2011 году.

2. На территории Нижегородской области расположены 13 моногородов, доходы которых сформированы в основном за счет безвозмездных поступлений: по Княгининскому району - на 75,0 %, по Кулебакскому - на 55,1 %, по Павловскому - на 52,9 %, по г. Сарову - на 65,4 %, что свидетельствует о высокой степени зависимости муниципальных образований от финансовой помощи из областного бюджета.

Принятие Комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 годы, направленной на развитие малого и среднего бизнеса в моногородах Нижегородской области, а также передача 100 % налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником собственных доходов муниципальных образований, позволили снизить зависимость бюджетов моногородов от градообразующих предприятий.

Существующая система межбюджетного регулирования и закрепления налоговых доходов по уровням бюджетов не стимулирует муниципальные образования к увеличению доходного потенциала и не способствует экономическому развитию территории.

3. Администрациями муниципальных образований Нижегородской области не в полном объеме обеспечено выполнение целевых показателей комплексных планов модернизации 13 моногородов: уровень регистрируемой безработицы с начала 2010 года снизился в 12 моногородах, доля работающих на градообразующих предприятиях от экономически активного населения сократилась в 9 моногородах, плановые назначения по созданию постоянных рабочих мест достигнуты в 6 моногородах.

Отсутствие единой федеральной программы, включающей комплекс мероприятий, направленных на обеспечение стабильного развития моногородов, и целевого финансирования не позволяет в полном объеме решить проблемы их развития.

4. Министерством поддержки и развития малого предпринимательства, рынка и услуг Нижегородской области не подведены итоги реализации мероприятий комплексной программы развития малого и среднего предпринимательства за 2012 год по объемам финансирования, целевым показателям и расчету общественной эффективности, а также оказания поддержки по созданию и материально-техническому обеспечению бизнес-инкубаторов в моногородах области.

5. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»:

- министерством поддержки и развития малого предпринимательства, рынка и услуг Нижегородской области субсидия на возмещение затрат по уплате первого взноса при заключении договоров лизинга в сумме 10588,0 тыс. рублей была предоставлена организациям, осуществляющим реализацию подакцизных товаров (пункт 4);

- организациями, получившими субсидии в сумме 5986,6 тыс. рублей, представлены недостоверные документы о своей деятельности (пункт 5).

6. В нарушение правил доверительного управления, утвержденных приказом генерального директора ЗАО «ВТБ Капитал Управление Активами» от 28 сентября 2009 года № 93, управляющая компания не обеспечила инвестирование проектов на общую сумму 168008,0 тыс. рублей и не выполнила цели инвестиционной политики в части получения дохода при инвестировании имущества, составляющего закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Нижегородской области».

В сентябре 2014 года заканчивается срок действия договора доверительного управления ЗПИФ «РВФНО», после которого вложенные средства должны возвратиться в Фонд. В связи с тем, что проинвестированные проекты на сумму 111992,0 тыс. рублей не реализованы, а стоимость чистых активов ЗПИФ «РВФНО» росла незначительными темпами, существуют риски невозврата указанных средств.

7. Правительство Нижегородской области и администрации муниципальных образований не обеспечили финансирование программ по поддержке молодых семей, что не позволило своевременно осуществить социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья, в результате период ожидания с момента подачи заявлений составляет в среднем 7 лет. По состоянию на 1 января 2013 года в администрации Кулебакского района состояли на учете на получение социальных выплат 510 семей, в г. Сарове - 505 семей. Продолжительный период ожидания приводит к тому, что участники программы попадают под норму федерального законодательства - достижение одним из супругов 36-летнего возраста, дающую право на снятие с учета, что лишает молодые семьи государственной поддержки в решении жилищных проблем.

8. В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- статьи 9 - бюджетные полномочия г. Кулебаки в 2012 году по организации, формированию и исполнению бюджета города были переданы финансовому управлению администрации Кулебакского муниципального района;

- статьи 107 - не утвержден предельный объем муниципального долга по Княгининскому, Кулебакскому, Павловскому районам и г. Сарову;

- статьи 111 - предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга по Павловскому району установлен в процентном выражении (15 процентов);

- пункта 6 статьи 217 - не включены в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета по Кулебакскому и Павловскому районам;

- пункта 4 статьи 21 - не присвоен уникальный код целевой статьи районной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Кулебакском районе» при исполнении финансирования в сумме 4204,0 тыс. рублей;

- пункта 2 статьи 179 - после принятия решения о районном бюджете на 2012 год были утверждены долгосрочные целевые программы Княгининского

района с объемом финансирования в сумме 6176,1 тыс. рублей и Павловского района - в сумме 171240,0 тыс. рублей; бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование целевых программ, не соответствуют паспортным данным на общую сумму 211831,6 тыс. рублей (по Павловскому району - 134967,0 тыс. рублей, по г. Сарову - 76864,6 тыс. рублей);

- статьи 83 - при отсутствии источников дополнительных поступлений в бюджет администрацией Павловского района была принята районная целевая программа «Комплексное развитие социальной и инженерной инфраструктуры Павловского района на 2012 год» с общим объемом финансирования в сумме 214364,2 тыс. рублей;

- статьи 38 - субсидии, выделенные на материально-техническое обеспечение футбольных команд г. Сарова в сумме 11271,3 тыс. рублей, были использованы на заработную плату игрокам и тренерам.

9. При использовании муниципальной собственности выявлены отдельные нарушения:

- реестры муниципальной собственности Княгининского и Кулебакского районов ведутся с нарушением порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424;

- неэффективные управленческие решения администрации Кулебакского района привели к потерям муниципального имущества в общей сумме 34180,0 тыс. рублей в результате вовлечения в конкурсное производство двух муниципальных унитарных предприятий «Теплоэнергосервис» и «Комбинат жилья» из-за образовавшейся задолженности по налоговым платежам;

- администрацией Княгининского района не выполнены принятые обязательства по снижению недоимки арендной платы за имущество на сумму 774,4 тыс. рублей и не обеспечено в 2012 году поступление в доход бюджета 2082,6 тыс. рублей в связи с образованием просроченной задолженности и передачей нежилых помещений в безвозмездное пользование федеральным учреждениям.

10. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлены расходы на общую сумму 95878,7 тыс. рублей, в том числе:

- 13858,8 тыс. рублей - средства федерального бюджета, выделенные моногороду Павлово на развитие малого и среднего предпринимательства, не использовались в течение 3 лет с 2010 года;

- 13090,5 тыс. рублей - администрациями Павловского района и г. Сарова осуществлены затраты на разработку проектно-сметной документации 8 объектов, которая в течение двух лет осталась невостребованной (7756,1 тыс. рублей и 5334,4 тыс. рублей, соответственно);

- 47262,6 тыс. рублей - за МКУ УКС г. Сарова с 2002 года числится просроченная дебиторская задолженность;

- 21666,8 тыс. рублей - правительством Нижегородской области в течение двух лет не использовались субсидии на возмещение части процентной ставки по

кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 8833,0 тыс. рублей и компенсации затрат предприятий, реализующих товары для экспорта, - в сумме 12833,8 тыс. рублей.

11. В нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации:

- пункта 4 статьи 52 - строительно-монтажные работы на водоочистных сооружениях Павловского района с объемом затрат 10375,1 тыс. рублей приостановлены без проведения консервации;

- пункта 10 статьи 55 - здания центральной больницы и школы Кулебакского района с общим объемом затрат 123727,1 тыс. рублей эксплуатируются без разрешительной документации на ввод (93181,1 тыс. рублей и 30546,0 тыс. рублей).

12. В нарушение пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России № 162н, на балансе муниципальных заказчиков необоснованно числятся затраты по объектам строительства, переданным в эксплуатацию: по Павловскому району - в сумме 47263,0 тыс. рублей, по Кулебакскому району - в сумме 25594,0 тыс. рублей.

13. Выявлены нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части изменения существенных условий муниципальных контрактов на общую сумму 221285,1 тыс. рублей (Павловский район - 7553,7 тыс. рублей, Кулебакский район - 1660,4 тыс. рублей, г. Саров - 212071,0 тыс. рублей).

14. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено право собственности администрациями г. Сарова на 7 объектов общей стоимостью 195764,7 тыс. рублей и Кулебакского района на 44 объекта стоимостью 57660,7 тыс. рублей.

15. Администрацией Павловского района допущены нарушения:

- пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации - сроки выполнения работ по государственному контракту № 4/3 общей стоимостью 295375,1 тыс. рублей в течение 6 лет не уточнялись и не переносились, сметная стоимость реконструкции водоочистных сооружений увеличилась на 122030,0 тыс. рублей (в 1,7 раза);

- пункта 3.2 муниципального контракта № 5 - бизнес-инкубатор с объемом затрат 46326,7 тыс. рублей введен в эксплуатацию позднее установленного срока на 4 месяца. В течение года аренда помещений предоставлена только трем компаниям-резидентам, что составляет 28 % от созданного количества рабочих мест;

- не привлечены внебюджетные средства в сумме 96000,0 тыс. рублей, составляющие 85,5 % общего объема финансирования программы развития малого и среднего предпринимательства в 2011 году, в результате 3 мероприятия программы не выполнены.

16. Администрацией г. Сарова допущены нарушения:

- пунктов 3.32 и 3.33 методических указаний по инвентаризации имущества, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, - инвентаризационная опись по объектам незавершенного строительства общей стоимостью 371750,5 тыс. рублей не содержит характеристики объекта и объемов выполненных работ по видам затрат;

- условий муниципальных контрактов - не завершено в установленные сроки строительство объектов: детско-юношеского центра стоимостью 48500,0 тыс. рублей, инженерных сетей и дороги жилого комплекса «Яблоневый сад» общей стоимостью 173291,0 тыс. рублей. Штрафные санкции подрядчикам не предъявлялись.

17. Администрацией Княгининского района допущены нарушения порядка разработки и реализации целевых программ, утвержденного постановлением администрации от 3 декабря 2010 года № 1084:

- пункта 4.4 - не установлены сроки выполнения мероприятий по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2012 год с общим объемом финансирования в сумме 782,5 тыс. рублей;

- пункта 4.5 - не утвержден перечень мероприятий с объемом финансирования в сумме 323,2 тыс. рублей по целевой программе социально-экономической поддержки молодых специалистов на 2012 год.

18. Общий объем нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составил в сумме 2760513,5 тыс. рублей, неэффективные расходы - 95878,7 тыс. рублей, нецелевые - 11271,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 11271,3 тыс. рублей возвращены в доход бюджета г. Сарова (платежное поручение от 20 февраля 2013 года № 81).

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Нижегородской области, руководителям муниципальных образований Кулебакского, Княгининского и Павловского районов, г. Сарова.

2. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Н.В. Кузнецову (по его обращению в Счетную палату Российской Федерации от 5 февраля 2013 года № ПГ 215).

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО