

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 1999 года №25(176) «О результатах тематической проверки республиканских и налоговых органов Республики Татарстан, осуществляющих регулирование и контроль за производством и оборотом алкогольной продукции, вопросов обеспечения полноты и своевременности уплаты акцизов на алкогольную продукцию и развития налогооблагаемой базы по сбору акцизов в 1997-1998 годах и I квартале 1999 года»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Татарстан.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах тематической проверки республиканских и налоговых органов Республики Татарстан, осуществляющих регулирование и контроль за производством и оборотом алкогольной продукции, вопросов обеспечения полноты и своевременности уплаты акцизов на алкогольную продукцию и развития налогооблагаемой базы по сбору акцизов в 1997-1998 годах и I квартале 1999 года**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, удостоверение на право проведения проверки от 25 мая 1999 года № 03-02-26/208.

**Цель проверки:** развитие налогооблагаемой базы по сбору акцизов на алкогольную продукцию, состояние расчетов с бюджетом по акцизам в 1997- 1998 годах и I квартале 1999 года в Республике Татарстан.

**Объект проверки:** республиканские органы Республики Татарстан, осуществляющие регулирование и контроль за производством и оборотом алкогольной продукции, Госналогинспекция по Республике Татарстан.

**Перечень изученных документов:**

1. Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Татарстан о бюджетных взаимоотношениях между Российской Федерацией и Республикой Татарстан от 15 февраля 1994 года и 17 марта 1999 года.

2. Законы Республики Татарстан:

- от 28 декабря 1996 года № 951 "О бюджетной системе Республики Татарстан на 1997 год";

- от 27 декабря 1997 года № 1445 "О бюджетной системе Республики Татарстан на 1998 год";

- от 22 декабря 1998 года № 1924 "О бюджетной системе Республики Татарстан на 1999 год";

-от 16 января 1997 года № 1000 " Об административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и алкоголесодержащей продукции".

3. Указ Президента Республики Татарстан от 12 ноября 1996 года № УП-719 "О дальнейших мерах по усилению государственного контроля за оборотом и качеством алкогольной продукции".

4. Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан:

- от 30 ноября 1996 года № 1009 " О дальнейших мерах по обеспечению устойчивой работы предприятий спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности республики и своевременного поступления налоговых платежей в бюджет";

- от 30 декабря 1996 года № 1114 "Об утверждении Порядка уплаты акцизов по спирту этиловому из всех видов пищевого сырья в доход республиканского бюджета Республики Татарстан";

- от 14 октября 1997 года № 775 «О взаиморасчетах с республиканским бюджетом Республики Татарстан Государственного унитарного предприятия ПО «Татспиртпром»;

- от 5 марта 1998 года № 106 «О взаиморасчетах с республиканским бюджетом Республики Татарстан Государственного унитарного предприятия ПО «Татспиртпром» в 1998 году»;

- от 8 февраля 1999 года № 42 «О централизации расчетов с республиканским бюджетом Республики Татарстан предприятий, входящих в состав Государственного унитарного предприятия ПО «Татспиртпром», в 1999 году»;

- от 3 февраля 1997 года № 91 «О дальнейших мерах по повышению конкурентоспособности и расширению рынков сбыта алкогольной продукции, производимой предприятиями Республики Татарстан»;

- от 6 декабря 1997 года № 868 «Об изменении ставки акциза на алкогольную продукцию»;

- от 20 января 1998 года № 23 «Об изменении ставки акциза на алкогольную продукцию»;

- от 19 мая 1998 года № 265 «Об изменении ставки акциза на спирт для производства слабо градусной алкогольной продукции»;
- от 23 января 1999 года № 22 «Об изменении ставки акциза и отпускных цен на спирт этиловый из пищевого сырья и на алкогольную продукцию»;
- от 5 апреля 1999 года № 173 «Об изменении ставки акциза и отпускных цен на спирт этиловый из пищевого сырья и на алкогольную продукцию»;
- от 7 сентября 1998 года № 508 « О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 12 ноября 1996 года № УП-719 "О дальнейших мерах по усилению государственного контроля за оборотом и качеством алкогольной продукции";
- от 4 марта 1997 года № 192 "Об утверждении устава государственного унитарного предприятия Республики Татарстан "Производственное объединение предприятий спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности Республики Татарстан";
- от 27 ноября 1998 года № 706 " О минимальных ценах на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию и частичным изменением ставки акциза на алкогольную продукцию";
- от 7 августа 1998 года № 452 " О поставке в Республику Татарстан виноматериалов из Республики Туркменистан и создании условий для устойчивой работы предприятий винодельческой и ликероводочной промышленности";
- от 25 сентября 1998 года № 579 " О поставке в Республику Татарстан виноматериалов из Азербайджанской республики и создании условий для устойчивой работы предприятий винодельческой и ликероводочной промышленности";
- от 9 февраля 1996 года № 97 " О дополнительных мерах по упорядочению производства, ввоза и реализации алкогольной продукции";
- от 30 декабря 1996 года № 1109 " О создании специализированного подразделения Министерства внутренних дел Республики Татарстан по выявлению и пресечению правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции";
- от 9 января 1997 года № 5 " О Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию при Государственном комитете Республики Татарстан по защите прав потребителей";
- от 3 июня 1997 года № 455 "Об использовании конфискованного этилового спирта, алкогольной и алкоголесодержащей продукции";
- от 17 июля 1998 года № 373 " О мерах по усилению государственного контроля за оборотом алкогольной продукции и порядке квотирования ее ввоза в Республику Татарстан";
- от 19 ноября 1998 года № 688 "О мерах по реализации Закона Республики Татарстан "Об административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и алкоголесодержащей продукции".

5. Распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан:

- от 7 октября 1998 года № 728-р;
- от 13 ноября 1998 года № 822-р;
- от 25 февраля 1998 года № 83-р.

6. Аналитические и статистические материалы.

**Перечень оформленных актов:**

- акт тематической проверки республиканских органов Республики Татарстан, осуществляющих регулирование и контроль за производством и оборотом алкогольной продукции, вопросов обеспечения полноты и своевременности уплаты акцизов на алкогольную продукцию и развития налогооблагаемой базы по сбору акцизов в 1997-1998 годах и I квартале 1999 года;
- акт тематической проверки в Госналогинспекции по Республике Татарстан вопросов обеспечения полноты и своевременности уплаты акцизов на алкогольную продукцию и развития налогооблагаемой базы по сбору акцизов в 1997-1998 годах и I квартале 1999 года.

Все акты подписаны без замечаний.

**Общая характеристика предприятий республики по выпуску алкогольной продукции, динамика ее производства. Состояние расчетов с бюджетом по акцизам на спирт, водку и ликероводочную продукцию**

В Республике Татарстан создан значительный производственный потенциал для увеличения выпуска алкогольной продукции и развития налогооблагаемой базы сбора акцизов.

В 1998 году в республике произведено 2886,1 тыс. дал этилового спирта из пищевого сырья (94,2 % к уровню 1997 года) и 6539,9 тыс. дал алкогольной продукции (96,0 % к уровню 1997 года), в том числе водки - 5387,3 тыс. дал (96,9 %) и ликероводочных изделий крепостью свыше 20% - 121,1 тыс. дал (106,2 %). Доля указанных крепких напитков в общем объеме производства - почти 85 процентов. Производство алкогольных изделий на душу населения составило в 1998 году - 17 литров, потребление - 18 литров.

Справочно: в 1984 году на территории Татарстана было произведено 3,2 млн. дал спирта и 4,4 млн. дал алкогольной продукции. Доля водки и крепких ликероводочных изделий в производстве алкоголя составила 60 %, вина и винных напитков почти 40 %. Производство алкогольных изделий на душу населения составляло 12,7 литров, потребление - 13,5 литра.

Уровень использования производственных мощностей в республике составил в отчетном году по спирту -79,5 %, по водке и ликероводочным изделиям - 62,1 процента.

Справочно: В целом по Российской Федерации по данным Госкомстата России использование мощностей по производству спирта в 1998 году составило 42,4%, по производству водки и ликероводочных изделий – 23,8 процента.

В результате проводимой работы по техническому перевооружению предприятий отрасли улучшается возрастная состав технического оборудования. Доля технологического оборудования со сроком службы до 5 лет составляет на спиртовых заводах 56 %, на ликероводочных заводах - 32 процента.

В I квартале текущего года произведено спирта 921,9 тыс. дал (102% к соответствующему периоду 1998 года), алкогольной продукции - 2322,2 тыс. дал (181,2%), в том числе водки- 1919,6 тыс. дал (179,9%).

По состоянию на 1 января 1997 года задолженность перед республиканским бюджетом по акцизам с учетом штрафов и пени составляла 191,9 млн. рублей, из них по акцизам – 162,7 млн. рублей, вызванная неудовлетворительным состоянием расчетов АО «Агрокомплекс «Петровский».

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 1 июля 1997 года № 532 «О возмещении затрат АО «Агрокомплекс «Петровский» проведена реструктуризация задолженности АО «Агрокомплекс «Петровский» перед республиканским бюджетом по акцизам по состоянию на 1 июня 1997 года в сумме 172,6 млн. рублей путем отнесения части задолженности в размере 46,1 млн. рублей для выкупа в государственную собственность 51 % акций образуемых Нижнекамского, Набережночелнинского и Петровского ликероводочных заводов и списания (126,5 млн. рублей) в счет фактических затрат по реконструкции Сармановского, Мензелинского, Первомайского, Тюряшевского спиртзаводов и Мензелинского ликероводочного завода.

В целом за 1997-1998 годы и I квартал 1999 года задолженности по текущим платежам акцизов на алкогольную продукцию не было. Однако по начисленным штрафам и пени задолженность росла из года в год и составила на 1 апреля 1999 года 38,8 млн. рублей (на 1 января 1998 года – 32,8 млн. рублей и на 1 января 1999 года – 37,5 млн. рублей).

В 1998 году предприятиями республики перечислено в республиканский бюджет акцизов на спирт 735,4 млн. рублей, что более чем в 2 раза превысило поступления 1996 года и на 50,3 % уровень 1997 года. Значительно улучшилась структура платежей. Если в 1996 году денежная составляющая была на уровне 24 %, то в 1997 году - 76 %, в 1998 году - 82 процента.

Следует также отметить, что доля акцизов на спирт в доходах бюджета республики в 1998 году существенно возросла и составила 6,5 % против 3,8 % в 1997 году. В I квартале 1999 года она составила 8,4 % от общей суммы доходов бюджета.

Положительные изменения, происходящие в сфере производства и оборота алкогольной продукции в республике в значительной степени связаны с созданием в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 16 ноября 1996 года № УП-719 " О дальнейших мерах по усилению государственного контроля за оборотом и качеством алкогольной продукции" (с учетом изменений 20 ноября 1997 года № УП-655) в марте 1997 года государственного унитарного предприятия Республики Татарстан "Производственное объединение предприятий спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности Республики Татарстан" (ГУП РТ "ПО Татспиртпром").

Все спиртовые заводы республики и большинство предприятий-производителей алкогольной продукции, государственные доли акций которых переданы Татспиртпрому в доверительное управление, являются дочерними предприятиями Объединения. Фактически в республике осуществлена деприватизация алкогольного производства и установлена государственная монополия. Передача в госсобственность пакетов акций, принадлежащих частным акционерам, осуществлялась, как в форме выкупа, так и в форме погашения задолженности перед бюджетом.

По состоянию на 1 апреля 1999 года доля ГУП РТ "ПО Татспиртпром" в производстве спирта - 100 %, алкогольной продукции - 87 %, в т. ч. водки - 99,3 %, крепких ликероводочных изделий - 100 процентов.

Объединение разрабатывает программу производства, хранения и реализации алкогольной продукции; выступает в качестве генерального заказчика в строительстве объектов производства, разработке нормативно-технической документации в интересах предприятий отрасли; ведет сводный учет, отчетность по деятельности предприятий отрасли; готовит ежегодный отчет о производственно-финансовой деятельности предприятий отрасли. Объединение доводит до дочерних предприятий плановые задания по объемам производства, нормативы образования фонда заработной платы. Система поощрения в Объединении строится на основе выполнения установленных плановых заданий по объемным показателям и по показателям эффективности (рентабельности). Для аппарата ГУП РТ "ПО Татспиртпром" введен такой плановый показатель как темп роста платежей в бюджет.

В Республике Татарстан согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 ноября 1996 года № 1009 "О дальнейших мерах по обеспечению устойчивой работы предприятий спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности республики и своевременного поступления налоговых платежей в бюджет" акцизами облагается только этиловый спирт, а водка и ликероводочные изделия от обложения освобождены. Акцизы на спирт не делятся между республиканским и местным бюджетами и полностью поступают в республиканский бюджет.

Существенное влияние на собираемость налогов оказало разрешение Кабинетом Министров Республики Татарстан со II полугодия 1997 года спиртовым и ликероводочным заводам, входящим в состав ГУП РТ "ПО Татспиртпром", производить уплату акцизов, налога на добавленную стоимость и лицензионных сборов в централизованном порядке через Объединение. Вместе с тем, этот порядок противоречит нормам федерального законодательства, которым определено, что плательщиками акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации являются производящие и реализующие их предприятия. ГУП РТ «ПО Татспиртпром» таковым предприятием не является.

С целью обеспечения населения разнообразной качественной продукцией во всех районных центрах республики открыты и действуют 49 оптовых складов алкогольной продукции ГУП РТ "ПО Татспиртпром". Оптово-отпускные цены, как на заводах, так и на оптовых складах, одинаковые, что делает удобным и выгодным для розничных торгующих организаций получение ликероводочных изделий на оптовых складах. Продукция отпускается в любом ассортименте и любыми партиями, как за наличный, так и безналичный расчет, что позволяет реализовать от 30 до 50 процентов продукции ликероводочных заводов через указанные оптовые склады. Таким образом, заметно упрощается для заводов сбыт продукции, а в районах Татарстана поддерживается полный ассортимент продукции предприятий Объединения.

С созданием ГУП РТ "ПО Татспиртпром" начались работы по техническому перевооружению отрасли, реконструкции и ремонту производственных зданий, основная часть которых построена в конце XIX - начале XX столетий. За 1998 год заводами освоено 188,6 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы на сумму 94,0 млн. рублей, приобретено оборудования на сумму 94,5 млн. рублей.

Техническое перевооружение предприятий по производству алкогольной продукции осуществляется в значительной степени за счет средств Внебюджетного республиканского фонда развития спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности Республики Татарстан, который с 1999 года, наряду с другими фондами, консолидирован (включен) в республиканский бюджет в размере 159 млн. рублей. Из общей суммы средств фонда 125,4 млн. рублей (78,8 %) направляется на техническое перевооружение спиртовых и ликероводочных заводов, 10,6 млн. рублей (6,7 %) на содержание и материально-техническое обеспечение спецподразделений МВД, налоговых постов.

Законом о бюджетной системе Республики Татарстан на 1999 год установлены нормативы отчислений в указанный фонд в размере 90 % лицензионного сбора за производство спирта, 70 % - от лицензионного сбора за производство водки.

В связи с отменой лицензионного сбора постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 апреля 1999 года № 173 "Об изменении ставки акциза и отпускных цен на спирт этиловый из пищевого сырья и на алкогольную продукцию" предусмотрено в указанный фонд перечислять 16 % акцизов на спирт. Однако соответствующих изменений в республиканский закон о бюджете на 1999 год на дату проверки не внесено.

Госналогинспекция по Республике Татарстан и налоговые органы республики проводили работу по принудительному взысканию недоимки с предприятий-производителей алкогольной продукции, в результате чего недоимка по платежам во все уровни бюджета (акцизы, налог на прибыль, НДС и другие) по этим предприятиям за 1997-1998 годы сократилась на 290,2 млн. рублей и составила на 1 января 1999 года 98,8 млн. рублей. Однако за январь-апрель 1999 года задолженность по налоговым платежам во все уровни бюджета выросла в 2,4 раза (142,7 млн. рублей) и составила на 1 мая 1999 года 241,5 млн. рублей. На рост недоимки в I квартале 1999 года сказалось непрохождение налоговых платежей по вине 3 московских банков на сумму 51,7 млн. рублей.

Принимаемые ГНИ по Республике Татарстан меры по погашению недоимки по платежам в федеральный бюджет по предприятиями спиртовой и ликероводочной промышленности, не обеспечили ее снижения. На 1 января 1999 года недоимка в федеральный бюджет составила 109,2 млн. рублей, а по состоянию на 1 мая 1999 года – 176,5 млн. рублей. Для принудительного взыскания задолженности по платежам в федеральный бюджет в 1997-1998 годах было выставлено 178 инкассовых поручений на сумму 168,2 млн. рублей, по которым поступило 30,8 млн. рублей или 18,3 процента. Погашено задолженности в результате изъятия наличных денег 93 тыс. рублей.

За 4 месяца 1999 года было выставлено 65 инкассовых поручений по платежам в федеральный бюджет на сумму 244,9 млн. рублей, по которым было взыскано и добровольно погашено 5,4 млн. рублей (2,2 %). Кроме того, за 4 месяца 1999 года после получения требований о погашении недоимки должниками было уплачено налогов и сборов на сумму 0,7 млн. рублей.

#### **Разработка квот производства и закупки этилового спирта. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти**

В целях усиления государственного контроля за оборотом и качеством алкогольной продукции в Республике Татарстан была создана Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию при Государственном комитете Республики Татарстан по защите прав потребителей (Госалкогольинспекция), совмещающая в себе разрешительные и контрольные функции, в том числе по разработке квот закупки этилового спирта.

Министерство экономики и промышленности Республики Татарстан на основании расчетов потребности предприятий республики в спирте этиловом из пищевого сырья, представленных Госалкогольинспекцией, составляет сводные предложения по объемам закупки этилового спирта и направляет их в Министерство

экономики Российской Федерации и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. После утверждения Кабинетом Министров Республики Татарстан общих объемов квот закупки этилового спирта, Госалкогольинспекция распределяет, исходя из норм расхода этилового спирта, и доводит их до предприятий.

Выделенные Правительством Российской Федерации на 1997-1998 годы квоты закупки этилового спирта для производства алкогольной продукции Республике Татарстан не совпадали с квотами, утвержденными Кабинетом Министров Республики Татарстан. Фактические закупки этилового спирта превышали установленные общие объемы квот закупки спирта. В то же время заявленные предприятиями квоты в 1,7-1,8 раза превышали фактические закупки.

Так, при заявленной на 1997 год предприятиями потребности квоты закупки спирта этилового из пищевого сырья для производства алкогольной продукции в объеме 4455,0 тыс. дал Правительством Российской Федерации были установлены квоты в размере 1700 тыс. дал, а Кабинетом Министров Республики Татарстан - 2839,2 тыс. дал, фактически было закуплено спирта 2499,8 тыс. дал.

На 1998 год при заявке предприятий Республики Татарстан в квотах закупки этилового спирта в объеме 4453,2 тыс. дал Правительством Российской Федерации первоначально было выделена квота закупки этилового спирта в объеме 1500 тыс. дал, дважды производилась корректировка, и окончательно распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 1998 года №1548-р была установлена квота в размере 2728,0 тыс. дал. Кабинетом Министров Республики Татарстан квота закупки этилового спирта на этот год была утверждена в размере 2946,5 тыс. дал. Использовано было 2391,1 тыс. дал. На 1999 год при заявленной предприятиями потребности в спирте 4218,9 тыс. дал, выделено 2700 тыс. дал (Республикой Татарстан установлена квота в размере 3269 тыс. дал), за I квартал т. г. уже использовано 929,1 тыс. дал.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 года № 1292 и правилами выдачи квот на производство этилового спирта из всех видов сырья, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов на основании программы производства спирта, представленной спиртзаводами Республики Татарстан, и потребностей в спирте Кабинетом Министров республики утверждена квота на производство спирта в размере 3490,0 тыс. дал.

Отпуск спирта в Республике Татарстан осуществляется спиртовыми заводами на основании специальных разрешений на поставку спирта с указанием получателей и объемов поставок, выданных Госалкогольинспекцией на основании квот потребления только государственным предприятиям и акционерным обществам, контрольный пакет акций которых принадлежит государству. Этот порядок, позволяющий усилить контроль за оборотом этилового спирта, определен Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09 февраля 1996 года № 97, тогда как в Российской Федерации Правила выдачи специальных разрешений на поставку этилового спирта утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации № 1292 только в ноябре 1998 года. Свободная реализация спирта на территории республики запрещена.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 июля 1998 года № 373 "О мерах по усилению государственного контроля за оборотом алкогольной продукции и порядке квотирования ее ввоза в Республику Татарстан" утвержден Порядок квотирования ввоза водки и ликероводочной продукции крепостью свыше 28 процентов, по которому ввоз и оптовая реализация всех видов алкогольной продукции на территории республики разрешается только юридическим лицам, имеющим лицензии на право оптовой продажи алкогольной продукции, выданные Госалкогольинспекцией Республики Татарстан и только через специальные оптовые рынки алкогольной продукции, а также до 1 января 1999 года был запрещен ввоз водки на территорию республики, что противоречит федеральному законодательству.

В 1998 году оптовым предприятиям была установлена квота на ввоз ликероводочных изделий крепостью свыше 28 % в размере 40,0 тыс. дал., тогда как ввезено было 6,9 тыс. дал. Квота использовалась на 17,3 процента. В I квартале 1999 года ввоз водки и ликероводочных изделий крепостью свыше 28 % не осуществлялся в связи с отсутствием квот.

### **Обеспечение предприятий-производителей специальными марками для маркировки алкогольной продукции**

Госналогинспекция по Республике Татарстан производит сбор и обработку данных о потребности предприятий по производству алкогольной продукции в специальных марках на алкогольную продукцию для размещения заказа на их изготовление. Сформированная заявка на специальные марки согласовывается с Минэкономки Республики Татарстан и направляется в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство по налогам и сборам Российской Федерации.

Предприятия-производители ликероводочных изделий в 1998 году и в I квартале 1999 года испытывали недостаток в специальных марках для маркировки алкогольной продукции. Так, в целом за 1998 год было недополучено по сравнению с заявкой марок в количестве 88285 тыс. штук и I квартале 1999 года - 7219 тыс. штук.

Начиная с IV квартала 1998 года, предприятия испытывают недостаток в спецмарках для маркировки алкогольной продукции формата 90x20 емкостью тары 0,5-0,69 л в связи с размещением Минфином России заказа на их изготовление на 54,8 % (заказано 36,5 млн. шт., получено 20,0 млн. шт.). По этой причине предприятия были вынуждены использовать марки, заказанные на I квартал 1999 года.

Необходимо отметить, что недостаток специальных марок в определенной степени вызван тем, что Минфин России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 августа 1997 года № 1018 "О введении отчетности об использовании специальных марок организациями-производителями алкогольной продукции" при размещении заказа на специальные марки учитывалась сумма фактически уплаченных акцизов в сравнении с суммой акцизов, рассчитанной, исходя из количества приобретенных спецмарок по ставкам федерального законодательства, тогда как в Республике Татарстан акцизная нагрузка до апреля 1999 года была установлена Кабинетом Министров республики ниже федеральной в 1,8 раза.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 сентября 1998 года № 508 было предусмотрено ввести с 1 октября 1998 года маркировку алкогольной продукции, выпущенной предприятиями республики и реализуемой на территории Республики Татарстан, специальными идентификационными марками Республики Татарстан. Однако до настоящего времени указанные марки на территории республики не введены в действие.

В соответствии с Правилами розничной торговли алкогольной продукцией на территории Республики Татарстан, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 февраля 1997 года № 90 сертифицированная алкогольная продукция, ввезенная из-за пределов Республики Татарстан, маркируется на оптовом рынке алкогольной продукции сертификационной маркой, которая наносится на каждую единицу алкогольной продукции. Только после этого алкогольная продукция подлежит реализации. Форма сертификационной марки и порядок ее нанесения на сертифицированную алкогольную продукцию установлены Госалкогольинспекцией Татарстана.

### **Лицензирование деятельности по производству и обороту алкогольной продукции**

Лицензирование производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции в Республике Татарстан осуществляется Госалкогольинспекцией республики на основании Положения о лицензировании деятельности по производству, хранению и оптовой реализации спирта этилового, изготовленного из всех видов сырья в Республике Татарстан; Положения о лицензировании деятельности по производству, розливу, хранению и оптовой реализации алкогольной продукции; Положения о лицензировании розничной торговли готовой алкогольной продукцией в Республике Татарстан, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 февраля 1996 года № 97 с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 февраля 1997 года № 90.

Госалкогольинспекция составляет и ведет единый Государственный реестр выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство, розлив, хранение, оптовую и розничную реализацию готовой алкогольной продукции, виноматериалов и полуфабрикатов этой продукции и этилового спирта, изготовленного из всех видов сырья. Реестр, согласованный с Государственной налоговой инспекцией по Республике Татарстан, предоставляется ежемесячно в Министерство по налогам и сборам Российской Федерации для внесения соответствующих изменений в Государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий. В целом настоящие положения не противоречат условиям лицензирования, определенным федеральным законодательством.

В соответствии с федеральным законодательством на производство и оборот произведенных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции с производственной мощностью или объемом указанного оборота в пересчете на абсолютный алкоголь более 0,02 млн. дал в год выдается федеральная лицензия. Однако по состоянию на 1 апреля 1999 года только 4 из 21 предприятия имеют лицензии федеральных органов, остальные работают по лицензиям, выданным Госалкогольинспекцией республики, хотя большинство спиртовых и ликероводочных предприятий республики производит продукцию объемом свыше 0,02 млн. дал. Несмотря на нарушение федерального законодательства, все спиртовые и ликероводочные предприятия республики были включены Госналогслужбой России в сводный государственный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий. Только в 1999 году при продлении действия лицензий на производство, розлив, хранение и реализацию водки ГУП "Мамадышский спиртовой завод" и ООО "Ликероводочный завод "Ислах", выданные Госалкогольинспекцией, Госналогслужбой России было обращено внимание на указанное нарушение и отказано во включении в государственный сводный реестр указанных лицензий по причине превышения производственной мощности в пересчете на абсолютный алкоголь более 0,02 млн. дал.

Кроме того, в республике до 5 апреля 1999 года с предприятий и организаций взимались лицензионные сборы за производство, розлив и хранение алкогольной продукции, а также оптовую её продажу, установленные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 ноября 1995 года № 811 «О некоторых мерах по упорядочению производства и реализации алкогольной продукции», тогда как указанные сборы были отменены в соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 18 февраля 1997 года № 3-П «По делу о проверке конституционности постановления РФ от 28 февраля 1995 года «О введении платы за выдачу лицензий на производство, розлив, хранение и оптовую продажу алкогольной продукции».

Только предприятиями и организациями ГУП РТ «ПО Татспиртпром» было уплачено лицензионного сбора 124,3 млн. рублей (52,3 % от начисленной суммы) в 1997 году и 247,8 млн. рублей (101,6 %) в 1998 году.

Обеспечение поступлений в республиканский и местные бюджеты сумм лицензионного сбора, было возложено на Госналогинспекцию по Республике Татарстан, которая выполняла решения исполнительных органов Республики Татарстан, несоответствующие федеральному законодательству.

### **Состояние работы по выявлению нелегальной алкогольной продукции и пресечению ее производства и оборота**

В целях усиления государственного контроля, пресечения производства и реализации поддельной продукции в Республике Татарстан был принят 16 января 1997 года Закон Республики Татарстан № 1000 "Об административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", которым за производство и (или) реализацию поддельной алкогольной продукции, реализацию этилового спирта и алкогольной продукции по поддельным документам, с поддельными специальными и сертификационными марками предусмотрено наложение штрафа на руководителей, должностных лиц предприятий, учреждений, организаций, индивидуальных предпринимателей – от трехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда, с конфискацией указанной продукции.

Кроме того, согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 февраля 1997 года № 92 "О дальнейших мерах по усилению государственного контроля за производством и оборотом алкогольной продукции" за реализацию фальсифицированной или нелегально произведенной алкогольной продукции аннулируется без права повторного получения лицензия предприятия-нарушителя.

Для определения направлений дальнейшего использования конфискованного этилового спирта, алкогольной и алкоголесодержащей продукции в январе 1998 года Кабинетом Министров Республики Татарстан создана постоянно действующая комиссия по принятию решений о дальнейшем использовании конфискованного этилового спирта, алкогольной и алкоголесодержащей продукции (далее - Комиссия).

Реализация конфискованной алкогольной продукции разрешается только при условии нанесения на каждую единицу продукции марок специального образца.

В 1998 году Госалкогольинспекцией направлено в судебные органы на рассмотрение 116 дел об административных правонарушениях, из них 32 дела - за производство и реализацию алкогольной продукции, не соответствующей требованиям нормативно-технической документации, 33 - за производство и реализацию алкогольной продукции с поддельными спецмарками, 36 - за производство и реализацию - без лицензий, 8 дел - за реализацию алкогольной продукции без маркировки марками установленных образцов, 1 - за реализацию алкогольной продукции, находящейся в незаконном обороте. Судебными органами вынесено 89 решений, из них 18 - о прекращении дела с конфискацией алкогольной продукции. Всего судами конфисковано в 1998 году 112,1 тыс. дал алкогольной продукции. Сумма поступлений в республиканский бюджет от переработанной в 1998 году конфискованной алкогольной продукции составила 124,9 тыс. рублей, в том числе акциз - 34,7 тыс. рублей.

### **Координация работы органов, осуществляющих регулирование и контроль за производством и оборотом алкогольной продукции**

Постановлением координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан создана постоянно действующая межведомственная рабочая группа по борьбе с незаконным производством и оборотом спирта и алкогольной продукции в составе сотрудников прокуратуры Республики Татарстан, милиции, налоговой полиции, Татарского таможенного управления Государственного таможенного комитета Российской Федерации для координации и осуществления необходимых мер по выявлению и пресечению деятельности нелегальных производителей и незаконного оборота спирта и алкогольной продукции.

При МВД республики в 1997 года создано специальное подразделение по выявлению и пресечению правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции, защиты предприятий-производителей и предпринимателей от криминальных структур. В октябре 1998 года Госалкогольинспекцией совместно с налоговой полицией республики и этим спецподразделением были созданы оперативные группы по проверке предприятий, занимающихся оптовой реализацией алкогольной продукции на территории республики, в том числе складов ГУП РТ "ПО Татспиртпром".

Правоохранительными органами республики и Госалкогольинспекцией регулярно проводятся совместные операции и массовые проверки предприятий оптовой и розничной торговли, реализующих алкогольную продукцию. Для определения подлинности спецмарок, используемых для маркировки крепких алкогольных напитков применяются специальные приборы, имеющиеся в Госалкогольинспекции и в органах Госналогинспекции по Республике Татарстан.

Так, Госалкогольинспекцией в 1998 году было проведено 382 проверки (в 1997 году - 26 проверок) совместно с органами МВД республики; совместно с налоговой полицией республики - 139 проверок (в 1997 году - 69 проверок); совместно с Государственной налоговой инспекцией по Республике Татарстан - 294 проверки (в 1997 году - 4). Ряд материалов по проведенным проверкам передан на рассмотрение Межведомственной рабочей группе по борьбе с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции, по ним были проведены оперативно-розыскные мероприятия. По сравнению с 1997 годом количество проведенных Госалкогольинспекцией проверок в 1998 году увеличилось более чем в три раза.

По результатам проверок Госалкогольинспекцией и ее территориальными органами было вынесено в 1997 году 387 постановлений о наложении штрафов на общую сумму - 1599,16 тыс. рублей, в 1998 году

соответственно 848 постановлений на 2845,0 тыс. рублей и за 5 месяцев 1999 года - 423 постановления на сумму 1446,3 тыс. рублей.

В 1998 году налоговыми органами республики было проведено 125 проверок на предприятиях, производящих алкогольную продукцию, и 7163—на предприятиях, реализующих её, в том числе совместно с другими контролирующими органами республики соответственно - 30 и 2594 проверок.

Указанными проверками установлены нарушения в 15 случаях на предприятиях производящих и в 199 случаях на предприятиях реализующих алкогольную продукцию, выявлено алкогольной продукции, реализуемой с нарушением маркировки на 42,8 тыс. рублей (162 дал), без документов о происхождении на 166 тыс. рублей (611 дал), без сертификата соответствия на 36 тыс. рублей (98 дал), без соответствующей лицензии на 30,2 тыс. рублей (187 дал), а также снято с реализации из незаконного оборота на 201,5 тыс. рублей (748 дал).

### **Меры, направленные на усиление государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции (постановление Правительства РФ от 6 октября 1998 года № 1159)**

Из большинства мер, намеченных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1998 года № 1159 "Об усилении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции", в Республике Татарстан многие действуют в течение более двух лет.

Так, установлено квотирование производства и использования этилового спирта и эфиральдегидных фракций, поставки их осуществляются по специальным разрешениям Госалкогольинспекции республики только государственным предприятиям и акционерным обществам, контрольный пакет акций которых принадлежит государству (Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 февраля 1996 года № 97). Ежегодно составляется баланс производства спирта и его потребления, на основе которого утверждаются квоты.

На всех спиртовых заводах ведется автоматический учет выпуска этилового спирта специальными спиртоизмеряющими приборами, пломбируемыми Госалкогольинспекцией. На всех ликероводочных и винодельческих предприятиях установлены счетчики бутылок, которые также пломбируются Госалкогольинспекцией. С них ежемесячно снимаются показания и представляются в органы Госналогинспекции по Республике Татарстан.

С 1 ноября 1998 года на всех предприятиях республики, выпускающих алкогольную продукцию, налоговыми постами проводится межсменное блокирование основного технологического оборудования, и ежедневно снимаются показания контрольных приборов учета объемов выпускаемой продукции. Ежемесячно показания указанных приборов снимаются Госалкогольинспекцией для проведения соответствующего анализа и сравнения их с декларациями и производственными отчетами, представляемыми предприятиями-изготовителями. Кроме того, Госалкогольинспекцией принимаются меры по блокированию основного технологического оборудования на неработающих предприятиях для исключения его несанкционированной работы.

Согласно отчетам о работе налоговых постов ГНИ по Республике Татарстан, в 1998 году было проведено 127 проверок на 16 предприятиях (84,2 %) из 19 и I квартале 1999 года соответственно - 36 проверок на 8 предприятиях (44,4 %). По результатам проверок в 1998 году налоговыми постами было доначислено налогов на сумму 5648 тыс. рублей и штрафных санкций – 4575 тыс. рублей и в I квартале 1999 года доначислено налогов в сумме 1390 тыс. рублей. Погашено недоимки по налогам в 1998 году на сумму 64117 тыс. рублей и в I квартале 1999 года – 45103 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 сентября 1998 года № 508 "О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 12 ноября 1996 года № УП-719 "О дальнейших мерах по усилению государственного контроля за оборотом и качеством алкогольной продукции" утверждена Программа создания автоматизированной системы сбора и обработки информации о производстве, ввозе, оптовой и розничной реализации алкогольной продукции в разрезе городов и районов Республики Татарстан. В настоящее время ведется разработка Инструкции по учету и оформлению операций приема, хранения и отпуска алкогольной продукции в организациях торговли, видов форм отчетности, а также сроков ее представления с обязательным обеспечением количественного учета движения и остатков алкогольной продукции.

### **Нормативная база республики, регламентирующая производство и оборот алкогольной продукции, и ее соответствие федеральному законодательству**

Законодательная и нормативная база Республики Татарстан в области производства и оборота алкогольной продукции, а также взимания акцизов на алкогольную продукцию, в значительной степени отличается от федерального законодательства. Это относится к вопросам квотирования, лицензирования, ценообразования и регулирования ввоза и вывоза алкогольной продукции. Особенно значительны несоответствия в порядке исчисления и уплаты акцизов на спирт и алкогольную продукцию.

В соответствии с соглашением от 15 февраля 1994 года между правительствами Российской Федерации и Республики Татарстан в целях финансового обеспечения реализации на территории Республики Татарстан



экологических программ республика оставляет в своем бюджете акцизы на спирт, водку и ликероводочные изделия.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Республики Татарстан о бюджетных взаимоотношениях между Российской Федерацией и Республикой Татарстан от 17 марта 1999 года в целях финансового обеспечения ряда федеральных программ республике передаются доходные полномочия по направлению федеральных налогов, в том числе акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья, водку и ликероводочные изделия.

Однако в указанных соглашениях не установлено право Республики Татарстан устанавливать свои, отличные от федерального законодательства, ставки акцизов, порядок их начисления и уплаты в бюджет.

С 1997 года в Российской Федерации используются ставки акцизов в зависимости от содержания в алкогольных напитках спирта. Однако Республика Татарстан продолжает применять адвалорные (процентные) ставки, причем размер этих ставок законодательно не определен и устанавливается Кабинетом Министров республики. В связи с применением указанных ставок ниже установленных федеральным законодательством акцизная нагрузка на алкогольную продукцию в Республике Татарстан в 1,8 раза меньше, чем по федеральным ставкам. Это позволило республике устанавливать цены на алкогольную продукцию на уровне значительно более низком, чем по Российской Федерации в целом, что в значительной степени обеспечило более успешную, чем в других регионах возможность борьбы с дешевой нелегальной алкогольной продукцией.

Вместе с тем, такое положение создает предпосылки для недобросовестной конкуренции на рынке алкоголя.

Так, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 февраля 1997 года № 91 "О дальнейших мерах по повышению конкурентоспособности и расширению рынков сбыта алкогольной продукции, производимой предприятиями Республики Татарстан" с 1 февраля 1997 года установлены минимальные цены на водку для предприятий-изготовителей - 18 рублей за 1 литр (в деноминированном исчислении), для оптовой продажи - 19 рублей, для розничной - 20 рублей, в то время как по Российской Федерации эти цены были определены на уровне соответственно - 28 рублей; 30,4 рубля и 33 рубля за 1 литр.

Следует также отметить, что Кабинет Министров Республики Татарстан (постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 февраля 1997 года № 91, от 6 декабря 1997 года № 868, от 23 января 1999 года № 22, от 5 апреля 1999 года № 173) устанавливает завышенные цены на водку и другие крепкие ликероводочные изделия, "... ввозимые из России и стран СНГ". Минимальная розничная цена для водки, производимой на территории республики, была определена в 1997 году - 20 рублей за литр, для ввозимой из других регионов России и стран СНГ - 28 рублей, в 1998 году - соответственно 29 и 42 рубля за литр, в 1999 году - 47 и 105 рублей за литр.

При вывозе же алкогольной продукции за пределы республики продажа ее осуществляется по демпинговым ценам. Так, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 ноября 1998 № 706 "О минимальных ценах на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию и частичным изменением ставки акциза на алкогольную продукцию" установлено, что минимальная цена на водку, отгружаемую за денежные средства и по социально значимым республиканским программам за пределы республики - 21 рубль за литр, по другим республиканским программам - 25,4 рубля, при минимальной для производителей на территории республики - 26 рублей, в Российской Федерации - 31 рубль за литр.

В соответствии с многочисленными распоряжениями Кабинета Министров Республики Татарстан водка отгружалась за пределы республики и по еще более низким ценам. Так, в частности, в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 октября 1998 года № 728-р через Республиканское государственное унитарное предприятие "Недоимка" разрешена реализация водки на общую сумму 20,0 млн. рублей водки по цене 19 рублей за литр (ставка акциза на спирт - 82 процента).

В результате указанной акцизной и ценовой политики, начиная с конца 1998 года, резко возрос вывоз алкогольной продукции за пределы республики. Всего было вывезено в 1998 году 515,2 тыс. дал алкогольной продукции, или 7,9 % от всего объема реализованной продукции, в том числе за IV квартал - 416,4 тыс. дал, или 18,3 процента.

В I квартале 1999 года за пределы республики отгружено 747,4 тыс. дал алкогольной продукции (треть произведенной), что в 91 раз больше, чем за соответствующий период прошлого года.

Распоряжением Кабинета Министров республики от 25 февраля 1998 года № 83-р ООО "Ликероводочный завод "Ислах" было разрешено ввести 200 тыс. дал спирта для производства водки для реализации ее за пределы республики. При этом ставка акциза на водку установлена в размере 30 рублей, то есть на 20 рублей ниже установленной федеральным законом (отменено распоряжением от 14.09.98 г. № 633-р).

Принимаются также решения по предоставлению индивидуальных налоговых льгот, что не соответствует действующему федеральному налоговому законодательству. Так, постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.09.98 № 579 "О поставке в Республику Татарстан виноматериалов из Азербайджанской республики и создании условий для устойчивой работы предприятий винодельческой и ликероводочной промышленности" и 07.08.98 г. № 452 "О поставке в Республику Татарстан виноматериалов из Республики Туркменистан и создании условий для устойчивой работы предприятий

винодельческой и ликероводочной промышленности" освобождены от обложения акцизами вина, произведенные (разлитые) предприятиями Республики Татарстан из виноматериалов, получаемых соответственно из Азербайджана и Туркменистана. Указанные льготы до настоящего времени фактически не использовались.

В целях приведения законодательства республики в соответствие с законодательством Российской Федерации Кабинет Министров Республики Татарстан принял постановление от 5 апреля 1999 года № 173 "Об изменении ставки акциза и отпускных цен на спирт этиловый из пищевого сырья и на алкогольную продукцию", в соответствии с которым в значительной степени сблизил в части взимания акцизов на алкоголь законодательство республики с федеральным, а также отменил лицензионный сбор за производство, розлив и хранение алкогольной продукции, который в связи с решением Конституционного суда отменен в России еще в 1997 году.

Вместе с тем, в республике сохранен порядок, установленный Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 ноября 1996 года № 1009 "О дальнейших мерах по обеспечению устойчивой работы предприятий спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности республики и своевременного поступления налоговых платежей в бюджет", при котором акцизы уплачивают на спирт, тогда как федеральным законодательством определено, что акцизы уплачиваются как на спирт, так и на другие алкогольные напитки.

Госналогинспекция по Республике Татарстан в соответствии с письмом руководителя Госналогслужбы Российской Федерации А. П. Починка от 15 января 1998 года № АП-6-03/27 была обязана провести инвентаризацию всех действующих на территории республики республиканских (местных) законодательных и иных нормативных актов по исчислению и уплате акцизов на предмет их соответствия Федеральному закону «Об акцизах» и представить в срок до 1 февраля 1998 года информацию в Госналогслужбу России.

В указанном письме также отмечено, что в Республике Татарстан органами власти в 1996 году приняты решения, противоречащие федеральному законодательству об акцизах, а Госналогинспекция по Республике Татарстан не принимает мер, предусмотренных Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». В ответ Госналогинспекция по Республике Татарстан направила нормативные документы по исчислению и уплате акцизов на алкогольную продукцию и свои комментарии по их применению.

Прокуратура Республики Татарстан 27 июля 1998 года № 7-391 (исх. 98) также довела до сведения ГНИ по Республике Татарстан обращение Министра Российской Федерации-Руководителя Госналогслужбы России Б. Г. Федорова в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о нарушениях требований Конституции и налогового законодательства органами власти в Республике Татарстан в части порядка обложения акцизами спирта и алкогольной продукции, производимых на территории Республики Татарстан.

Госналогинспекция по Республике Татарстан только лишь после получения вышеуказанного письма А. П. Починка направила свои предложения о пересмотре действующего в республике порядка исчисления и уплаты акцизов на спирт в Государственный Совет Республики Татарстан (№ 01-01-02 от 17.06.98) и в Кабинет Министров Республики Татарстан (№ 04-01-09/3736 от 17.07.98), о чем и было сообщено Прокуратуре Республики Татарстан (№ 04-01-03/3758 от 30.07.98) и Премьер-министру Республики Татарстан Р. Н. Минниханову (№ 04-01-03/3756 от 03.08.98).

### **Выводы**

1. В Республике Татарстан создан значительный производственный потенциал для увеличения выпуска алкогольной продукции и развития налогооблагаемой базы сбора акцизов.

В 1998 году в республике произведено 2886,1 тыс. дал этилового спирта из пищевого сырья и 6539,9 тыс. дал алкогольной продукции, в том числе водки - 5387,3 тыс. дал. В I квартале 1999 года произведено спирта 921,9 тыс. дал. (102 % к соответствующему периоду 1998 года), алкогольной продукции - 2322,2 тыс. дал. (181,2 %), в том числе водки - 1919,6 тыс. дал. (179,9 %).

Уровень использования производственных мощностей составил в отчетном году по спирту -79,5 %, по алкогольной продукции - 62,1 процента.

С созданием в марте 1997 года государственного унитарного предприятия Республики Татарстан "Производственное объединение предприятий спиртовой, ликероводочной и винодельческой промышленности Республики Татарстан" (ГУП РТ "ПО Татспиртпром") в республике фактически установлена государственная монополия на алкогольное производство.

2. Кабинетом Министров Республики Татарстан установлен порядок, в соответствии с которым акцизами облагается только этиловый спирт, а водка и ликероводочные изделия от обложения освобождены, что противоречит Федеральному закону «Об акцизах».

Существенное влияние на повышение собираемости налогов оказало изменение с 1997 года по решению Кабинета Министров Республики Татарстан порядка расчетов с бюджетом по акцизам на спирт, НДС и лицензионному сбору, разрешающее производить эти расчеты предприятиям, входящим в состав ГУП РТ "ПО Татспиртпром" централизованно через Объединение. Этот порядок также противоречит нормам федерального законодательства, которым определено, что плательщиками акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, являются производящие и реализующие их предприятия.

3. В 1998 году предприятиями республики перечислено в бюджет акцизов на спирт 735,4 млн. рублей, что более чем в 2 раза превысило поступления 1996 года и на 50,3 % - уровень 1997 года. Значительно улучшилась структура платежей. Если в 1996 году денежная составляющая была на уровне 24 %, то в 1997 году - 76 %, в 1998 году - 82 процента. Доля акцизов на спирт в доходах бюджета республики в 1998 году существенно возросла и составила 6,5 % против 3,8 % в 1997 году. В I квартале 1999 года в республиканский бюджет поступило 178 млн. рублей акцизов на спирт, или 8,4 % от общей суммы доходов бюджета.

В целом за 1997-1998 годы и I квартал 1999 года задолженности по текущим платежам акцизов на алкогольную продукцию не было.

4. Выделенные Правительством Российской Федерации на 1997-1998 годы квоты закупки этилового спирта для производства алкогольной продукции Республике Татарстан не совпадали с такими квотами, утвержденными Кабинетом Министров республики и не обеспечивали действительных потребностей предприятий республики в этиловом спирте. По этой причине фактические закупки этилового спирта превышали установленные общие объемы квот на закупку спирта. В то же время заявленные предприятиями квоты на закупку этилового спирта в 1,7-1,8 раза превышали его фактические закупки.

5. В нарушение действующего федерального законодательства, которым определено, что на производство и оборот произведенных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции с производственной мощностью или объемом указанного оборота в пересчете на абсолютный алкоголь более 0,02 млн. дал в год выдается федеральная лицензия, только 4 из 21 предприятия республики, производящих алкогольную продукцию по состоянию на 1 апреля 1999 года имеют лицензии федеральных органов, хотя производственные мощности большинство из них превышают 0,02 млн. дал в год.

6. В Республике Татарстан с предприятий и организаций до 5 апреля 1999 года взимались лицензионные сборы за производство, розлив и хранение алкогольной продукции, а также оптовую продажу её, тогда как указанные сборы были отменены в соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 18 февраля 1997 года № 3-П «По делу о проверке конституционности постановления Российской Федерации от 28 февраля 1995 года «О введении платы за выдачу лицензий на производство, розлив, хранение и оптовую продажу алкогольной продукции». Обеспечение поступлений в республиканский и местные бюджеты сумм лицензионного сбора, было возложено на Госналогинспекцию по Республике Татарстан, которая выполняла решения исполнительных органов Республики Татарстан, не соответствующие федеральному законодательству.

7. Законодательная и нормативная база Республики Татарстан в области производства, оборота и налогообложения алкогольной продукции не соответствует федеральному законодательству, в том числе при исчислении и уплате акцизов на спирт и алкогольную продукцию, в вопросах ценообразования, регулирования ввоза и вывоза алкогольной продукции.

При этом Госналогинспекция по Республике Татарстан не в полной мере осуществляла контроль за соблюдением федерального налогового законодательства.

В частности, в Республике Татарстан до апреля 1999 года применялись адвалорные (процентные) ставки, причем размер этих ставок устанавливался Кабинетом Министров республики, тогда как с 1997 года в соответствии с федеральным законодательством ставки акцизов устанавливаются в зависимости от содержания спирта. Акцизная нагрузка на алкогольную продукцию в Республике Татарстан в 1,8 раза меньше, чем по федеральным ставкам.

В нарушение действующего налогового законодательства Кабинетом Министров Республики Татарстан постановлениями от 25 сентября 1998 года № 579 и от 7 августа 1998 года № 452 освобождены от обложения акцизами вина, произведенные (разлитые) предприятиями Республики Татарстан из виноматериалов, получаемых соответственно из Азербайджана и Туркменистана. Фактически указанные льготы до настоящего времени не использовались.

Кабинет Министров Республики Татарстан устанавливает завышенные цены на водку и другие крепкие ликероводочные изделия, ввозимые из других регионов России и стран СНГ, а в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.07.98 г. № 373 до 1 января 1999 года ввоз водки на территорию республики был вообще запрещен.

При вывозе же алкогольной продукции за пределы республики продажа ее осуществляется по демпинговым ценам. Все это создает предпосылки для недобросовестной конкуренции на рынке алкогольной продукции.

Кабинет Министров Республики Татарстан в целях приведения законодательства республики в соответствие с законодательством Российской Федерации принял постановление от 5 апреля 1999 года № 173 "Об изменении ставки акциза и отпускных цен на спирт этиловый из пищевого сырья и на алкогольную продукцию", которым в значительной степени сблизил в части взимания акцизов на алкоголь законодательство республики с федеральным, а также отменил лицензионный сбор за производство, розлив и хранение алкогольной продукции.

Что же касается порядка уплаты акцизов, то он не был изменен и акцизы по-прежнему взимаются только со спирта.

## Предложения

1. Направить представление Президенту Республики Татарстан по выявленным проверками Счетной палаты Российской Федерации нарушениям действующего федерального законодательства в области государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции, в частности, порядка исчисления и уплаты акцизов на спирт и алкогольную продукцию, квотирования, лицензирования, ценообразования и регулирования ввоза и вывоза алкогольной продукции, и предложения по приведению законодательной и нормативной базы республики в соответствие с федеральным законодательством.

2. Направить отчет о результатах проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**