

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25» мая 2012 г.

№ ОМ- 82/13-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка соблюдения законодательства и эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов, выделенных на строительство, реконструкцию и содержание объектов водоснабжения и водоотведения в Рязанской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 18 мая 2012 г. № 22К (855), п.2.5.6.9)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.6.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов исполнительной власти Рязанской области, местного самоуправления и организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и содержанию объектов водоснабжения и водоотведения; использование бюджетных средств, государственного и муниципального имущества и иных ресурсов при реализации производственных и инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Рязанской области (г. Рязань);

3.2. Администрация муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области;

3.3. Администрация Шацкого муниципального района Рязанской области (г. Шацк) и поселения, входящие в его состав (выборочно);

3.4. Администрация муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области;

3.5. Управление Федерального казначейства по Рязанской области (по запросу);

3.6. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Рязанской области (по запросу);

3.7. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Рязанской области (по запросу);

3.8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области (по запросу);

3.9. Муниципальное предприятие «Водоканал города Рязани» Рязанской области (по запросу);

3.10. Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Шацкого района (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 февраля по 18 мая 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при организации и осуществлении водоснабжения и водоотведения в Рязанской области.

5.2. Определить эффективность использования бюджетных средств и иных ресурсов на развитие, содержание и эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения Рязанской области.

5.3. Определить эффективность использования объектов водоснабжения и водоотведения государственной и муниципальной собственности при предоставлении соответствующих услуг.

6. Проверяемый период деятельности: 2009 - 2011 годы, а при необходимости и более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Рязанская область образована 26 сентября 1937 года, расположена в центре европейской части страны в бассейне среднего и отчасти нижнего течения реки Оки, занимает площадь 39,6 тыс. кв. км.

Численность населения региона составляет 1 147,0 тыс. человек, которые проживают в 12 городах, 27 рабочих поселках и 2 818 сельских населенных пунктах, плотность населения области в среднем 33,1 человека на 1 кв. км. Крупнейшие города (тыс. человек): г. Рязань (523,3), г. Касимов (33,3), г. Скопин (31,3), г. Сасово (28,4).

В Рязанской области 315 муниципальных образований, в том числе 4 городских округа, 25 муниципальных районов, 30 городских и 256 сельских поселений. Административный центр региона - город Рязань.

В период 2009 - 2011 годов уполномоченным органом исполнительной власти Рязанской области в сфере водоснабжения и водоотведения, очистки сточных вод являлось министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (далее – министерство ТЭК и ЖКХ области).

Государственное регулирование тарифов в проверяемом периоде осуществляло Главное управление Региональной энергетической комиссии Рязанской области (далее - ГУ РЭК области).

Водоснабжение

По состоянию на 1 января 2012 года централизованное водоснабжение имеется во всех городах и рабочих поселках, 35 % сельских населенных пунктов области, что обеспечивает потребности 99,5 % городского и 80,0 % сельского населения. Всего централизованным водоснабжением обеспечено 12 городов, 22 рабочих поселка, 807 сельских населенных пунктов.

Основным источником питьевого водоснабжения населенных пунктов области являются подземные воды, за счет которых обеспечивается питьевое водоснабжение по всем городам и сельским населенным пунктам, за исключением г. Рязани. Мощности подземных водозаборов в целом составляют 127,74 млн. кубм/год, поверхностных – 113,86 млн. кубм/год.

Источниками централизованного водоснабжения г. Рязани являются река Ока (61 %) и артезианские скважины (39%). Ввиду высокой степени загрязнения воды р. Оки в настоящее время проводятся мероприятия по переводу водоснабжения г. Рязани на подземные источники.

На территории области разведано 38 месторождений подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения с утвержденными запасами 634,9 тыс. куб. м/сутки, что в целом обеспечивает существующие потребности.

По данным министерства ТЭК и ЖКХ на территории области находятся 1427 хозяйственно-питьевых водопроводов, включающих 2 467 эксплуатационных скважин. Общая протяженность водопроводных сетей (включая сельские и межпоселковые водопроводы) составляет 5 608 км, из них 3 796 км – уличные водопроводные сети. Через станции водоподготовки проходит 67,8 % всей подаваемой потребителям воды. Износ водопроводных сетей в среднем составляет 65 %, более 40 % водопроводных сетей требуют замены.

Основными химическими загрязнителями подземных источников многих территорий области являются фтор, железо и общая жесткость. По данным многолетних наблюдений повышенное содержание железа наблюдается в Клепиковском, Скопинском, Старожиловском, Касимовском, Захаровском, Михайловском, Рыбновском, Рязском районах области.

Децентрализованными источниками водоснабжения (шахтные колодцы, каптажи родников – всего свыше 2 279 источников) без соответствующей водоподготовки пользуется около 15 % населения области, в основном – сельское.

Водоотведение

В настоящее время системы канализации имеются только в 70 % городов и поселков городского типа и 5 % сельских населенных пунктов области.

Не обеспечены системами канализования и очистки такие крупные населенные пункты, как города Шацк, Спас-Клепики, рабочие поселки Александров-Невский, Милославское, Чучково, Сарай, Пителино, Кадом, Гусь-Железный, с. Захарово.

Всего в области насчитывается 138 очистных сооружений различной мощности, включая общегородские (общепоселковые) и ведомственные, из них 9 объектов с механической очисткой; 27 объектов с биологической очисткой; 1 объект с физико-химической очисткой.

Остальные очистные сооружения фактически не обеспечивают заявленных технологических процессов или находятся в нерабочем состоянии. На многих из действующих сооружений применяются устаревшие технологии,

что не позволяет обеспечить требуемую степень очистки сточных вод. Протяженность коллекторов и уличных канализационных сетей составляет 1 794 км, из которых 408 км нуждаются в замене. Степень износа сетей и объектов водоотведения по данным министерства ТЭК и ЖКХ в среднем достигает 65 % - 70 %.

Подпрограмма «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Рязанской области на 2007-2015 годы»

В целях решения существующих проблем в вопросах водоснабжения и водоотведения в Рязанской области принята и реализуется областная целевая программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Рязанской области на 2007 - 2015 годы», которая включает в себя семь подпрограмм, в числе которых «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Рязанской области на 2007 - 2015 годы». Расходы бюджетных средств на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения в рамках указанной подпрограммы в период 2007 - 2011 годов составили 1 259,4 млн. рублей.

Несмотря на результаты, достигнутые в рамках реализации данной подпрограммы, проблема содержания и развития систем водоснабжения и канализации остается одной из самых значимых как в социальном, так и в экологическом плане. По оценкам министерства ТЭК и ЖКХ области для решения первоочередных проблем в этой сфере необходимо около 4,1 млрд. рублей.

В 2011 году в области разработан проект региональной программы развития водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Рязанской области «Чистая вода» на 2013 - 2017 годы.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при организации и осуществлении водоснабжения и водоотведения в Рязанской области.

Передача муниципального имущества поселениям

В целях обеспечения выполнения требований статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ), в соответствии с частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации...» правительством Рязанской области принято постановление от 12 ноября 2008 г. № 299 о разграничении имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, которым утверждены перечни муниципального имущества, передаваемого в собственность поселений районов области. Кроме того, в 2008 - 2009 годах правительством области были приняты соответствующие решения о передаче государственного имущества в муниципальную собственность, в том числе объектов незавершенного строительства.

В результате передачи муниципального имущества основная часть сельских и городских поселений области получили в собственность имущество для осуществления полномочий, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, в том числе по организации водоснабжения населения и водоотведения, очистки сточных вод.

Вместе с тем указанные меры в силу ряда причин не привели к обеспечению всех поселений области имуществом водопроводно-канализационного хозяйства, что в свою очередь не позволило им в полном объеме осуществлять полномочия по организации водоснабжения и водоотведения.

Одной из причин сложившейся ситуации в Спасском муниципальном районе явилось выполнение администрацией района не в полном объеме требований постановления правительства Рязанской области от 12 ноября 2008 г. № 299. Несмотря на подписание 8 декабря 2008 года актов о передаче имущества в поселения, фактически объекты водоснабжения и водоотведения Спасск-Рязанского городского поселения, Ижевского, Киструсского, Выжлеского, Лакашского сельских поселений продолжали оставаться в хозяйственном ведении МУП «Теплосервис» и МУП «Ижевское КХ», учредителем которых являлась администрация района. Передача объектов водоснабжения в Спасск-Рязанское городское поселение фактически произведена 1 октября 2010 года, а объектов водоотведения и очистки сточных вод – в декабре 2011 года.

Администрация Ижевского сельского поселения в декабре 2011 года оформила документы о возврате в собственность Спасского муниципального района имущества, полномочия в отношении которого фактически не осуществляла. Соглашение о передаче полномочий, предусмотренное частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131, поселением с администрацией Спасского муниципального района не заключено. При этом осуществление полномочий по организации водоснабжения населения и водоотведения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района не отнесено.

В часть поселений имущество водоснабжения и водоотведения не передавалось по причине отсутствия такового в казне муниципального района. Так, в Спасском муниципальном районе в соответствии с перечнями, утвержденными постановлением правительства области, передаче подлежало имущество водоснабжения и (или) водоотведения в 5 поселений района из 16. Таким образом, администрации 11 из 16 поселений Спасского района, не имея необходимого имущества, с 2009 года приступили к осуществлению полномочий по организации водоснабжения фактически формально. Подобная ситуация с отсутствием в собственности поселений имущества для осуществления водоснабжения имеет место и в ряде других районов области.

Определение организаций для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в границах поселений

До 2009 года водоснабжение и (или) водоотведение в поселениях в большинстве случаев осуществляли районные или городские муниципальные унитарные предприятия. С передачей соответствующих полномочий в поселения количество организаций, оказывающих услуги водоснабжения и (или) водоотведения возросло более чем в 3 раза. В 286 поселениях и 4 городских округах области на 1 апреля 2012 года водоснабжение и (или) водоотведение осуществляли 136 организаций коммунального комплекса.

Увеличение числа организаций коммунального комплекса обусловлено нормами федерального законодательства, требующего передачи полномочий по организации водоснабжения и (или) водоотведения администрациям поселений (статья 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ) и выполнения условий для предоставления средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (далее – Фонд) (пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

Нормы Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ оказали существенное влияние на принятие главами поселений решений об отказе от услуг, оказываемых муниципальными предприятиями в сфере водоснабжения и водоотведения, в целях получения финансовой поддержки Фонда. Однако полученные из Фонда средства могли быть использованы только на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Выбор организации для осуществления услуг водоснабжения и (или) водоотведения (при отсутствии унитарных предприятий) администрациями поселений в основном производится в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». По результатам торгов организации-победителю передается в аренду имущество водопроводно-канализационного хозяйства.

В Шацком муниципальном районе в целях получения средств Фонда на ремонт жилых домов при наличии муниципального унитарного предприятия, оказывающего услуги водоснабжения и водоотведения, администрацией г. Шацка проведен аукцион на право аренды имущества водоснабжения и водоотведения. По результатам аукциона администрацией Шацкого городского поселения с победителем аукциона ООО «Клен» заключен договор аренды муниципального имущества от 27 декабря 2010 г. № 2 сроком на 5 лет.

После заключения договора аренды муниципального имущества ООО «Клен» заключило с МУП ЖКХ Шацкого района договор от 1 января 2011 г. б/н на предоставление услуг по эксплуатации и обслуживанию объектов системы водоснабжения и канализации. Срок действия договора определен с 1 января 2011 года по 31 декабря 2012 года.

В целях оказания услуг по водоснабжению и водоотведению ООО «Клен» заключены 3 775 договоров с потребителями на предоставление услуг по водоснабжению и водоотведению.

Таким образом, ООО «Клен» выступает в качестве посредника между абонентами и МУП ЖКХ Шацкого района, которое фактически продолжает эксплуатацию сетей и объектов водопроводно-канализационного хозяйства г. Шацка.

В Спасском муниципальном районе, как и в ряде других муниципальных районов области, в течение 2009 - 2011 годов и в предшествующий период услуги водоснабжения населению в ряде сельских поселений оказывали сельскохозяйственные предприятия. Объекты водоснабжения находились в собственности этих предприятий. Сельскохозяйственные предприятия самостоятельно устанавливали тарифы на оказываемые ими услуги водоснабжения.

В Федотьевском, Гавриловском, Кутуковском, Исадском сельских поселениях Спасского муниципального района в период 2009 - 2011 годов организации, оказывающие услуги водоснабжения, отсутствовали. Население на основании решений схода граждан поселения самостоятельно определяло тарифы, осуществляло эксплуатацию скважин и сетей, производило их ремонт, оплату электроэнергии и других услуг. Указанная ситуация сохранялась в Гавриловском, Кутуковском и Исадском сельских поселениях и в январе-апреле 2012 года.

С января 2012 года водоснабжение в 10 поселениях Спасского муниципального района осуществляет ООО «Стройдеталь», деятельность которого по итогам 1 квартала 2012 года является убыточной.

В Рязанском муниципальном районе в Семеновском сельском поселении объекты водоснабжения и водоотведения имеют износ 90 % - 95 %. На территории поселения расположен один из крупнейших водозаборов - Павловский, обеспечивающий водоснабжение г. Рязани, при этом жители ряда населенных пунктов поселения лишены возможности получать услуги водоснабжения и водоотведения надлежащего качества.

С июня 2009 года по август 2011 года услуги водоснабжения поселения на основании договора аренды муниципального имущества осуществляло ООО «Теплосервис». Финансово-хозяйственная деятельность ООО «Теплосервис», оказывающего коммунальные услуги в границах Семеновского сельского поселения, в том числе по водоснабжению, являлась убыточной.

В связи с прекращением деятельности ООО «Теплосервис» советом депутатов поселения было принято решение от 11 мая 2011 г. № 81 о передаче полномочий по организации водоснабжения и водоотведения администрации Рязанского муниципального района, направлен проект соглашения о передаче указанных полномочий в администрацию района.

Вместе с тем в передаче полномочий поселению было отказано по причине того, что статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ осуществление указанных полномочий не отнесено к вопросам местного значения муниципального района.

В июле 2011 года администрация поселения выступила организатором аукциона на право заключения договора аренды водопроводных сетей поселения, который по причине отсутствия участников не состоялся.

Меры, принимаемые администрацией поселения, муниципального района, министерством ТЭК и ЖКХ области, результатов не имели. На протяжении свыше 6 месяцев в поселении отсутствовала организация коммунального комплекса по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения.

С сентября 2011 года водоснабжение населенных пунктов Семеновского сельского поселения осуществляется без договора с поставляющей организацией и без оплаты потребленной воды, вследствие чего МП «Водоканал г. Рязани», поставивший 44 888 куб. м воды, понесло убытки на сумму 591,6 тыс. рублей.

Подобная ситуация, когда торги по передаче в аренду муниципального имущества для оказания услуг водоснабжения не состоялись, победитель не определен, или определен, но от выполнения договора отказался, имеет место и в других поселениях области.

В Турлатовском сельском поселении Рязанского района в течение 2010 - 2011 года организация коммунального комплекса по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения отсутствовала. В апреле 2011 года для оказания коммунальных услуг в границах поселения в соответствии с действующим законодательством решением администрации поселения создано МУП ЖКХ «Турлатово». За период деятельности МУП ЖКХ «Турлатово» с апреля по декабрь 2011 года совокупный убыток предприятия по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения составил 607,3 тыс. рублей. С учетом утвержденных тарифов на 2012 год прогнозируемый размер убытков МУП ЖКХ «Турлатово» может составить 1 010,6 тыс. рублей. Возмещение убытков предприятия администрация поселения на основании действующего законодательства планирует за счет средств областного бюджета.

По данным министерства ТЭК и ЖКХ области на 1 января 2012 года в 28 поселениях области отсутствовали организации коммунального комплекса для оказания услуг водоснабжения и (или) водоотведения.

Осуществление полномочий по принятию программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ) программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования представляет собой программу строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры,

которая обеспечивает их развитие в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества оказываемых услуг, улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования (далее – программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 1493-р министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области принято постановление от 16 февраля 2012 г. № 1 «Об утверждении графика подготовки программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований», согласно которому завершение разработки указанных программ планируется до 1 августа 2012 года.

В настоящее время программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Рязанской области приняты в 4 городских округах; в 29 городских поселениях из 30; в 199 сельских поселениях из 256.

Содержание большинства принятых программ носит формальный характер и не соответствует требованиям методических рекомендаций по их разработке, в ряде случаев не соблюден порядок их утверждения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 1493-р внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления, устанавливающего требования к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, предусматривалось в декабре 2011 года (ответственный – Минрегион России). По состоянию на 1 мая 2012 года указанное постановление Правительством Российской Федерации не принято.

Осуществление полномочий по принятию инвестиционных программ организаций коммунального комплекса

В период 2009 - 2011 годов на территории Рязанской области была принята и реализовывалась одна инвестиционная программа организации коммунального комплекса – инвестиционная программа муниципального предприятия «Водоканал города Рязани» (далее – МП «Водоканал г. Рязани»).

Таким образом, в 286 поселениях области, 3 городских округах администрации муниципальных образований не осуществляли реализацию предоставленных им полномочий по принятию и реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса. Если в значительной части сельских поселений реальные условия для принятия инвестпрограмм отсутствуют, то в городах Сасово, Касимов, Скопин, ряде городских поселений необходимые для этого условия существуют.

В 2008 - 2009 годах при отсутствии инвестиционных программ организаций коммунального комплекса для 6 организаций коммунального комплекса в 5 муниципальных районах области была утверждена плата за подключение к системам водоснабжения и водоотведения. В нарушение пункта 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83, при отсутствии инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в 2009 году в Путятинском и Рыбновском муниципальных районах имело место взимание платы за подключение к сетям водоснабжения и (или) водоотведения, всего на сумму 3 588,1 тыс. рублей, в 2008 году в Спасском и Рыбновском муниципальных районах – на сумму 60,0 тыс. рублей.

Анализ данных социально-экономического развития поселений области свидетельствует о том, что в подавляющем числе сельских поселений необходимые условия для принятия и реализации инвестиционных программ отсутствуют.

Реализация полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

Постановлением правительства Рязанской области от 17 ноября 2010 г. № 291 полномочия по установлению тарифов на услуги организаций коммунального комплекса переданы ГУ РЭК Рязанской области. В результате проведенного регулирования на 2011 год 125 организациям коммунального комплекса утверждены соответствующие тарифы для потребителей.

На 2011 год предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам в среднем по Рязанской области утверждены в размере 120 % (приказ ФСТ России от 28 октября 2010 г. № 267-э/2).

Постановлением ГУ РЭК Рязанской области от 24 октября 2011 г. № 154 на 2012 год установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по муниципальным образованиям Рязанской области с 1 января – 100 %, с 1 июля – 106 %, с 1 сентября – 111,9 %, в соответствии с предельными индексами, утвержденными приказом ФСТ России.

В случае преобладания в структуре совокупной платы граждан за коммунальные услуги газоснабжения с 1 июля 2012 года предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Рязанской области установлены в размере 115 %.

По состоянию на 1 января 2012 года в ГУ РЭК сформированы материалы по предельным индексам максимально возможного изменения тарифов на услуги водоснабжения по 208 сельским и городским поселениям из 286. При регулировании предельных индексов по каждому поселению организация коммунального комплекса, оказывающая услуги в нескольких поселениях, может иметь различные тарифы.

На 2012 год постановлениями ГУ РЭК Рязанской области утверждены графики установления тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для различных групп потребителей услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление услуг одной группе потребителей за счет

тарифа, установленного для другой группы потребителей, по муниципальному образованию - городской округ город Рязань и для ОАО «Славянка» (на территории Рязанской области).

В ходе проверки на территории области выявлены 23 организации, которые по состоянию на 1 января 2012 года не обращались в ГУ РЭК области для установления тарифов на оказываемые ими услуги водоснабжения населению, что не отвечает требованиям статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, которой определено в предусмотренных законом случаях применять цены (тарифы), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления. Кроме того, деятельность указанных организаций осуществлялась в нарушение требований статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ.

Частью 2 статьи 14.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения установленного порядка регулирования цен (тарифов), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования, предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в отношении юридических лиц на сумму сто тысяч рублей.

Существующий штат ГУ РЭК области не обеспечивает возможность осуществления надлежащего государственного контроля за соблюдением законодательства по тарифному регулированию в сфере водоснабжения и водоотведения.

Соблюдение природоохранного и водного законодательства

По данным ФГБУ «Рязанский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» качество воды реки Ока в створе г. Рязань отнесено к разряду «очень загрязненные воды». Вода в реках Трубеж (приток Оки) и Ока в створе ниже г. Рязани характеризуется как «грязные воды», с превышением предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) по 7 из 13 показателей качества. Река Трубеж загрязняется сточными водами г. Рязани и сбросами предприятий сельского хозяйства.

По данным Управления Росприроднадзора по Рязанской области в нарушение части 2 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации 34 организации коммунального комплекса Рязанской области не имеют разрешений на сброс сточных вод в водные объекты.

При отсутствии необходимых разрешительных документов в нарушение требований статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации используют водные объекты МУП ЖКХ Шацкого района (ООО «Клен»), ОАО «Шацкий мясокомбинат», МУП «Спасские очистные сооружения».

В нарушение требований статей 11, 39 и 60 Водного кодекса Российской Федерации, статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» осуществляется сброс сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке:

в г. Рязани из выпусков ливневой канализации в пойму р. Ока, через Черезовские пруды в р. Трубеж, реки Лыбедь, Дунайчик, Павловка и Плетенка; в пруды и на рельеф местности;

в Рязанском муниципальном районе в дер. Секиотово, пос. Прудный и других населенных пунктах в р. Павловка, далее по водным артериям в р.Ока;

в г. Шацке МУП ЖКХ Шацкого района (ООО «Клен») сбрасывает неочищенные стоки в р. Шача, ливневые стоки самотеком поступают с улиц города в ближайшие овраги, ручьи и водные объекты;

в г. Спасск-Рязанский МУП «Спасские очистные сооружения» производят сброс недостаточно очищенных сточных вод в р. Ока.

Всего в области в период 2009 - 2011 годов из 137 очистных сооружений 111 не обеспечивали нормативную очистку сточных вод, что является результатом технического износа, перегруженности и низкой эффективности работы очистных сооружений. Из общего ежегодного объема стоков в поверхностные водные объекты (150,65 млн. куб. м) загрязненных стоков сброшено 89,39 млн. куб. м. или почти 60 %, из которых без очистки – 0,85 млн. куб. м. и недостаточно-очищенных – 88,54 млн. куб. м.

Основными источниками загрязнения водных объектов на территории области являются сбросы организаций коммунального комплекса ООО «Водоканал Сасовского района», МУП ЖКХ «Центральное», МУП «Скопинский комплекс водоотведения», МУП «Спасские очистные сооружения», ОАО «Водоканал», ООО «Октябрьские коммунальные системы», ООО «Чистый берег», а также ЗАО «РНПК», принимающее на свои очистные сооружения около 80 % бытовых стоков и стоков промышленных предприятий г. Рязани.

В результате экономии воды в последние годы изменилась качественная характеристика хозяйственно-бытовых стоков, их состав стал более концентрированным и агрессивным. Наличие в сточных водах большого содержания сульфатов и органических веществ приводит к образованию сероводорода при их транспортировании. По оценкам Управления Роспотребнадзора по Рязанской области, природоохранной прокуратуры существует необходимость технической модернизации очистных сооружений ЗАО «РНПК».

Соблюдение законодательства в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

По данным Управления Роспотребнадзора по Рязанской области среди районов области с наибольшей долей проб водопроводной воды, не отвечающей гигиеническим нормативам по итогам 2011 года, выделяются:

по санитарно-химическим показателям: Кадомский район – 61,1 %; Клепиковский район – 51,0%; Рыбновский район – 50,2%; Скопинский район – 49,6 %; Ермишинский район – 45,3 %;

по микробиологическим показателям: Сапожковский район – 12,2 %; Кадомский район – 11,6 %; Путятинский район – 10,9 %; Скопинский район –

10,3 %; Михайловский район – 10,1 %.

В 2011 году по данным социально-гигиенического мониторинга наибольшее количество нестандартных проб регистрировались по содержанию: железа и мутности – в Клепиковском, Скопинском, Кораблинском, Михайловском, Рыбновском и Рязанском муниципальных районах;

фтора – в Клепиковском, Ермишинском, Кадомском, Шацком и Рыбновском муниципальных районах.

Несоответствие качества воды в этих районах требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 обусловлено природным составом используемых подземных вод.

По оценкам Управления Роспотребнадзора по Рязанской области высокая микробная загрязненность реки Оки, основного источника водоснабжения г. Рязани, недостаточная эффективность обеззараживания воды оборудованием, установленным на станциях, свидетельствуют о необходимости срочного внедрения дополнительного метода обеззараживания – ультрафиолетового облучения на всех без исключения водозаборных станциях, снабжающих водой г. Рязань (Окская, Соколовская, Борковская, Павловская).

Соблюдение законодательства при недропользовании

В соответствии с требованиями Федерального закона «О недрах» участки недр для добычи подземных вод предоставляются в пользование на определенный срок. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

На 1 января 2012 года деятельность по добыче подземных пресных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения осуществляют 158 организаций и предприятий различных форм собственности, из них лицензии на пользование недрами имеют 88, или 55,7 % их общего числа. Остальные организации являются самовольными недропользователями, что является нарушением требований статей 9, 11 и 23 Федерального закона «О недрах».

В числе других нарушений отмечается отсутствие водомеров, не ведутся журналы учета отбираемой подземной воды, отсутствуют рабочие программы производственного контроля качества воды. Работы по обследованию технического состояния артезианских скважин не проводятся.

На территории области располагаются 5 101 водозаборная скважина, из которых лицензии оформлены на 1 360 скважин. На балансе организаций учтены или оформляются 1 884 скважины. Остальные 3 217 скважин не оформлены или являются бесхозными.

В Рыбновском муниципальном районе области в нарушение статей 11 и 23 Федерального закона «О недрах» ООО «Водоканал» осуществляет самовольную добычу пресных вод из всех 60 эксплуатируемых им на территории района артезианских скважин.

В поселениях Спасского муниципального района, где организации коммунального комплекса не определены (Гавриловское, Исадское и некоторые другие поселения), пользование недрами в целях добычи подземных вод

(артскважинами) осуществляется без оформления лицензий и заключения лицензионных соглашений. В 2010 - 2011 годах при отсутствии лицензий эксплуатацию артезианских скважин на территории района осуществляло ООО «Экосистема». С декабря 2011 года эксплуатацию скважин в 10 поселениях района без лицензий на добычу подземных вод осуществляет ООО «Стройдеталь».

Подобная ситуация сложилась и в ряде других районов области, где вместо ранее существовавших муниципальных предприятий услуги по водоснабжению оказывают организации негосударственной (муниципальной) формы собственности.

Согласно пункту 4 статьи 23 и статье 29 Федерального закона «О недрах», Инструкции по применению «Положения о порядке лицензирования пользования недрами» от 14 апреля 1994 года при отсутствии утвержденных в установленном порядке запасов подземных вод требуется их оценка.

По данным министерства ТЭК и ЖКХ в Рязанской области осуществляют деятельность по оценке запасов подземных вод ограниченное количество организаций (ООО «Оникс», ООО «Альфа-S», ООО «Недрапроект»; ТЦ «Рязаньгеомониторинг»). Согласно отчетным материалам предприятий-недропользователей стоимость работ по оценке запасов по одной скважине составляет от 200,0 до 500,0 тыс. рублей.

Для получения лицензий на пользование участками недр, на которых расположены 45 скважин, находящихся в эксплуатации свыше 25 лет, расходы только ООО «Водоканал», оказывающего услуги по водоснабжению в Рыбновском районе, могут составить от 10,8 до 24,3 млн. рублей. В условиях массовой замены муниципальных предприятий на организации с участием частного капитала, потребность по области в оформлении разрешительных документов составляет свыше 500 лицензий.

В случае выполнения работ по оценке запасов в федеральный бюджет поступает не более 1 % средств, расходуемых пользователями недр на получение лицензий для добычи подземных вод.

8.2. (Цель 2) Определить эффективность использования бюджетных средств и иных ресурсов при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения Рязанской области

8.2.1. Бюджетное финансирование строительства, реконструкции и содержания объектов водоснабжения и водоотведения

Финансирование строительства, реконструкции, ремонта и содержания объектов водоснабжения и водоотведения Рязанской области в период 2009 - 2011 годов осуществлено в объеме 1 321 749,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 150 282,0 тыс. рублей или 11,4 %, областного бюджета – 1 026 026,0 тыс. рублей или 77,6 % и бюджетов муниципальных образований - 145 441,5 тыс. рублей или 11 %.

Сведения о расходовании средств консолидированного бюджета Рязанской области на строительство, реконструкцию и содержание объектов водоснабжения и водоотведения в период 2009 - 2011 годов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования	2009		2010		2011		ВСЕГО	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Федеральный бюджет (стр-во)	82 485,0	82 485,0	46 190,0	46 190,0	21 607,0	21 607,0	150 282,0	150 282,0
Областной бюджет, в т.ч.	123 801,7	95 473,3	332 537,5	337 661,4	594 596,7	592 891,3	1 050 935,9	1 026 026,0
строительство	103 521,8	75 418,8	181 959,5	188 148,4	456 384,2	454 678,8	741 865,5	718 246,0
ремонт	20 279,9	20 054,5	150 578,0	149 513,0	6 816,7	6 816,7	177 674,6	176 384,2
возмещение затрат	-	-	-	-	131 395,8	131 395,8	131 395,8	131 395,8
Муниципальные бюджеты, в т.ч.	37 349,9	36 078,9	35 126,0	34 399,5	75 807,6	74 963,1	148 283,5	145 441,5
строительство	20 444,7	19 307,9	8 766,3	8 531,8	14 353,4	14 012,4	43 564,4	41 852,1
ремонт	3 841,9	3 811,9	7 164,6	6 902,6	35 177,5	34 934,0	46 184,0	45 648,5
содержание	12 115,4	12 031,2	16 340,6	16 120,6	21 987,9	21 727,9	50 443,9	49 879,7
возмещение затрат	947,9	927,9	2 854,5	2 844,5	4 288,8	4 288,8	8 091,2	8 061,2

Средства федерального бюджета в проверяемом периоде выделялись на:

реконструкцию водопроводных сетей в сельских поселениях Рязанской области в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» (1102 1001100 020 251) в сумме 78 807,0 тыс. рублей, в том числе: 16 800,0 тыс. рублей в 2009 году, 40 400,0 тыс. рублей в 2010 году и 21 607,0 тыс. рублей в 2011 году;

строительство канализационного коллектора с КНС в д. Дядьково от Окской ОВС до КНС-10 и инженерных коммуникаций микрорайона «Зиловская бровка» в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2002 - 2010 годы (1102 1040500 020 251) в общей сумме 61 955,0 тыс. рублей (средства поступили в бюджет области в 2008 год, освоены в полном объеме в 2009 году);

реализацию «Пилотного проекта комплексной компактной застройки и благоустройства сельских территорий» в с. Торбаево Касимовского района Рязанской области в 2009 году в сумме 3 730,0 тыс. рублей;

реконструкцию наружных сетей водоснабжения и внутреннего водопровода зданий Рыбновской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 5 790,0 тыс. рублей (распоряжение Президента Российской Федерации от 11 октября 2009 г. № 671-рп).

Средства областного бюджета направлялись на финансирование строительства, реконструкции и ремонта объектов водоснабжения и водоотведения, а также на возмещение затрат организаций коммунального комплекса. Из общего объема средств областного бюджета, направленных на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения,

515 189,7 тыс. рублей или 71,7 % направлено на финансирование строительства объектов в рамках подпрограммы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Рязанской области на 2007 - 2015 годы» (областной целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Рязанской области на 2007 - 2015 годы») - основной подпрограммы, призванной улучшить водоснабжение населения, водоотведение и очистку сточных вод в Рязанской области. В рамках указанной подпрограммы осуществлялось софинансирование строительства объектов водоснабжения, предусмотренных ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

По другим областным целевым программам объем средств областного бюджета, израсходованных в период 2009 - 2011 годов на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и (или) водоотведения, составил 203 056,3 тыс. рублей.

На ремонт систем водоснабжения и водоотведения в период 2009 - 2011 годов из областного бюджета направлено 176 384,2 тыс. рублей, из которых 163 489,3 тыс. рублей составили средства субсидий муниципальным образованиям на финансирование мероприятий по подготовке к зиме.

В 2011 году за счет средств областного бюджета произведено возмещение затрат организациям коммунального комплекса в объеме 131 395,8 тыс. рублей.

Финансирование министерства ТЭК и ЖКХ области как главного распорядителя бюджетных средств по реализации мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения в период 2009 - 2011 годов составило 1 002 689,7 тыс. рублей или 85% общего объема средств, предусмотренных областным бюджетом на эти цели. При этом объем заказов министерства, по которым оно выступало в качестве государственного заказчика, в 2011 году сократился по сравнению с 2009 годом в 8,5 раза и составил 4 373,76 тыс. рублей или менее 1% общего объема средств, выделенных министерству как главному распорядителю на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения.

Средства муниципальных образований в общем объеме бюджетных средств, направленных на цели водоснабжения и водоотведения в период 2009 - 2011 годов, составили 145 441,5 тыс. рублей или 11%. Расходы муниципальных образований на строительство объектов водоснабжения и водоотведения представляют собой софинансирование капвложений, осуществляемых за счет средств федерального и (или) областного бюджетов.

Расходы на ремонт и содержание объектов водоснабжения и водоотведения в общей структуре расходов в период 2009 - 2011 годов составляли 45 648,5 тыс. рублей (31,4 %) и 49 879,7 тыс. рублей (34,3 %), соответственно, и являлись приоритетными направлениями расходов бюджетов муниципальных образований. Возмещение затрат организаций коммунального комплекса за счет средств муниципальных образований составило 8 061,2 тыс. рублей или 5,5 % общего объема средств, израсходованных на цели водоснабжения и водоотведения.

8.2.2. Эффективность использования бюджетных средств при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения

Строительство объектов водоснабжения и водоотведения в г. Рязани

При анализе использования средств бюджета г. Рязани в 2009 году на проектирование и строительство объектов водоснабжения и водоотведения были выявлены следующие нарушения приказа Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

оплата услуг по выполнению функций заказчика-застройщика в сумме 906,4 тыс. рублей производилась по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», тогда как указанные расходы должны быть отнесены на КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;

оплата проектно-изыскательских работ в сумме 1 234,5 тыс. рублей производилась по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», тогда как расходы на проведение проектных и изыскательских работ в целях разработки проектно-сметной документации для строительства, реконструкции, технического перевооружения, ремонта, реставрации объектов, а также работ по их экспертизе осуществляются по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Реконструкция наружных сетей водоснабжения и внутреннего водопровода зданий ГОУ «Рыбновская средняя школа-интернат» г. Рыбное Рязанской области

В целях выполнения работ по реконструкции наружных сетей водоснабжения и внутреннего водопровода зданий ГОУ «Рыбновская средняя школа-интернат» в г. Рыбное министерством ТЭК и ЖКХ области с ООО «Аркада» заключен государственный контракт от 24 августа 2010 г. № 29/59.

Цена контракта составила 6 009,2 тыс. рублей, в том числе 5 790,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Президента Российской Федерации и 219,2 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Согласно актам выполненных работ (формы КС-2 и КС-3) работы по контракту выполнены в полном объеме. Акт приемки законченного строительством объекта подписан 25 октября 2010 года.

Однако, фактически выполненная согласно проектной документации реконструкция сетей не обеспечила заданные параметры давления в сети внутреннего противопожарного водопровода, что подтверждено актом обследования отделения госпожнадзора Рыбновского района от 24 января 2011 года. По указанной причине законченный строительством объект не передан на баланс учебного учреждения.

В целях исправления сложившейся ситуации в 2011 году муниципальному образованию Рыбновское городское поселение из областного бюджета выделена субсидия в сумме 5 371,0 тыс. рублей на строительство объекта «Реконструкция водозаборного узла и водопроводной сети в

г. Рыбное». В рамках муниципального контракта от 25 ноября 2011 г. № 0159300002511000020-0129400-01, заключенного администрацией Рыбновского городского поселения с ООО «Партнер», построены скважина и водопровод для увеличения давления в сети внутреннего пожарного водопровода школы и водоснабжения строящихся жилых домов. На момент проверки качество воды из пробуренной скважины по мутности и содержанию железа (превышение в 8 раз) не соответствовало требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01.

Учитывая, что внутренний пожарный водопровод и внутреннее питьевое водоснабжение осуществляются из одной подводящей сети, подача воды, не отвечающей требованиям санитарных норм в систему недопустима.

Таким образом, строительство новой скважины с целью увеличения давления во внутреннем пожарном водопроводе не привело к ожидаемому результату.

Как следует из информации первого заместителя председателя правительства Рязанской области А.В.Ревякина от 2 мая 2012 г. № 8-05/1222, имеющиеся недостатки в организации внутреннего пожарного водопровода школы-интерната будут полностью устранены к 20 мая 2012 года.

Таким образом, на момент проверки расходы бюджетных средств на реконструкцию сетей внутреннего и наружного водоснабжения школы-интерната в г. Рыбное в сумме 6 009,2 тыс. рублей не привели к обеспечению требуемого давления во внутреннем пожарном водопроводе и представляют собой неэффективное использование бюджетных средств, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Строительство внутриплощадочных сооружений водоснабжения и водопроводных сетей в пос. Лесной Шиловского муниципального района Рязанской области

С 2000 года начато строительство объекта «Реконструкция водопроводных сетей в пос. Лесной Шиловского района».

Управлением ТЭК и ЖКХ области с ООО «Строитель ПМК № 183» заключен государственный контракт от 17 декабря 2007 г. № 25/88 на сумму 11 192,1 тыс. рублей на выполнение работ по строительству объекта «Внутриплощадочные сооружения водоснабжения и водопроводные сети в пос. Лесной Шиловского района». Финансирование работ в 2007 году произведено в объеме 5 000,0 тыс. рублей, предусмотренном законом о бюджете Рязанской области.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении государственного контракта в 2007 году управлением ТЭК и ЖКХ области приняты обязательства на сумму 6 192,1 тыс. рублей, превышающие утвержденные лимиты бюджетных обязательств.

Отделом капитального строительства муниципального образования – Шиловский муниципальный район с ООО «Строитель – ПМК № 183» заключен муниципальный контракт от 25 апреля 2008 г. № 1 на выполнение работ по

объекту «Внеплощадочные сооружения водоснабжения и водопроводные сети в пос. Лесной Шиловского района» на сумму 6 192,14 тыс. рублей со сроком исполнения 20 месяцев (до 10 декабря 2009 года). При этом бюджетные ассигнования на строительство данного объекта в течение 2008 - 2009 годов не предусматривались.

Таким образом, в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального района в лице ОКС приняла расходные обязательства на сумму 6 192,1 тыс. рублей, не обеспеченные лимитами бюджетных обязательств в течение 2008 - 2010 годов.

В ходе контрольного мероприятия выявлено отсутствие чертежей рабочего проекта и проектно-сметной документации, что является нарушением статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Акт приемки законченного строительством объекта от 25 декабря 2009 года, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU-62525000-118-09 выдано администрацией Шиловского муниципального района 31 декабря 2010 года.

При осмотре площадки, на которой расположена станция 2-го подъема, выявлено, что ее ограждение установлено не полностью, использованный для его устройства материал частично представлял собой панели, ранее бывшие в употреблении (использовании). При замере протяженности ограждения выявлено, что оно на 40 метров меньше параметра, указанного в акте приемки законченного строительством объекта.

Таким образом, указанные заказчиком и подрядчиком в акте приемки законченного строительством объекта параметры построенного ограждения, а также данные заключения инспекции госстройнадзора в части его протяженности не соответствуют действительности.

Расходы бюджетных средств в сумме 2 483,0 тыс. рублей на строительство ограждения не позволили достичь требуемый результат, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Строительство водопроводной сети в с. Боровое Шиловского муниципального района Рязанской области

Отделом капитального строительства администрации Шиловского муниципального района с победителем аукциона – ООО «Регионстрой» заключен муниципальный контракт от 24 августа 2011 г. № 14 на сумму 8 471,2 тыс. рублей, предметом которого является строительство водопроводной сети в с. Боровое Шиловского района.

Согласно условиям контракта (пункт 2.2) производство и оплата работ в 2011 году осуществляется в пределах бюджетных обязательств, установленных на 2011 год в сумме 6 097,2 тыс. рублей. Оплата выполненных работ осуществляется на основании актов выполненных работ, авансирование не предусмотрено. Окончание работ предусмотрено 30 ноября 2011 года.

В 2011 году оплачены работы на сумму 8 471,2 тыс. рублей, или 100% стоимости контракта. При этом акты выполненных работ представлены на

сумму 6 097,2 тыс. рублей. Акты выполненных работ на сумму 2 374,0 тыс. рублей в ходе контрольного мероприятия не представлены. Срок действия контракта не продлен. В нарушение условий контракта заказчиком произведено авансирование работ в сумме 2 374,0 тыс. рублей.

При осмотре объекта установлено, что существующая водонапорная башня не демонтирована, новая башня привезена и складирована на территории охранной зоны артезианской скважины.

Администрацией Шиловского муниципального района в лице ОКС не обеспечены эффективность и результативность использования бюджетных средств в сумме 8 471,2 тыс. рублей при строительстве водопроводной сети в с. Боровое Шиловского района, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Строительство внеплощадочных сетей и сооружений по инженерному обеспечению комплекса малоэтажной застройки в г. Спасск-Рязанский

Администрацией Спасского района с ООО «Рязаньстрой № 7» заключен муниципальный контракт от 3 сентября 2007 г. № 00003.07.000087 на сумму 26 000,0 тыс. рублей на строительство внеплощадочных сетей и сооружений по инженерному обеспечению комплекса малоэтажной застройки в г. Спасске. Финансирование строительства осуществлялось в рамках областной целевой программы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой на 2007 - 2010 годы». Согласно условиям контракта срок начала производства работ определен 11 сентября 2007 года, окончания работ – 31 декабря 2007 года. При этом цена контракта составляла порядка 50 % предварительной стоимости строительства объектов.

На строительство объектов в рамках реализации указанного проекта были выделены средства областного бюджета в 2007 году в сумме 26 000,0 тыс. рублей. Фактически в период 2007 - 2010 годов администрацией района на строительство внеплощадочных сетей и сооружений по инженерному обеспечению комплексной малоэтажной застройки в г. Спасске получены средства областного бюджета в сумме 23 400,0 тыс. рублей. Объем фактически выполненных работ составил 22 985,7 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия по контракту числится дебиторская задолженность в сумме 414,3 тыс. рублей. Претензионная работа районом не проводилась.

В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в 2007 году строительство объектов и оплата выполненных работ в сумме 3 195,0 тыс. рублей производились без утвержденной в установленном порядке ПСД, заключений государственной экспертизы и разрешений на строительство объектов.

В 2010 году реализация областной целевой программы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на 2007 - 2010 годы» завершилась. Объекты, начатые

строительством в 2007 году, не завершены и в эксплуатацию не сданы, бюджетные ассигнования на завершение строительства не предусмотрены.

В этой связи расходы областного бюджета на строительство объектов водоснабжения и водоотведения проекта малоэтажной застройки г. Спасска в сумме 23 400,0 тыс. рублей представляют собой неэффективное использование бюджетных средств, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Строительство очистных сооружений в г. Шацке

Строительство объекта «Очистные сооружения в г. Шацке» начато в 2004 году. В соответствии с распоряжением правительства Рязанской области от 6 марта 2008 г. № 100 муниципальному образованию – Шацкий муниципальный район передан незавершенный строительством объект «Очистные сооружения в г. Шацке Рязанской области», затраты на строительство которого составили 38 128,9 тыс. рублей.

В 2008 году в рамках реализации подпрограммы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Рязанской области на 2007 - 2015 годы» министерством ТЭК и ЖКХ области с администрацией Шацкого района заключен договор от 19 февраля 2008 г. № 24/20 (с изменениями) об осуществлении в 2008 году совместных действий по финансированию и эффективному использованию капитальных вложений на строительство очистных сооружений в г. Шацке. Стоимость строительства объекта определена в сумме 265 654,9 тыс. рублей, в том числе капвложения на 2008 год в объеме 62 129,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 19 600,0 тыс. рублей, областного – 42 254,4 тыс. рублей и бюджета Шацкого района – 275,0 тыс. рублей). Ввод объекта в эксплуатацию предусматривался в 2009 году.

Строительство объекта осуществлялось в соответствии с муниципальным контрактом от 23 мая 2008 г. № 43, заключенным заказчиком-застройщиком – управлением сельского хозяйства и продовольствия Шацкого района с подрядной организацией ПК «Квант» на сумму 265 654, 9 тыс. рублей.

В период 2008 - 2009 годов Управлением сельского хозяйства и продовольствия Шацкого района подрядчику перечислены бюджетные средства в сумме 62 129,4 тыс. рублей за выполненные работы, которые заключались в основном в демонтаже и ремонте задефектованных участков, а также в отдельных видах строительно-монтажных работ.

На основании постановления правительства Рязанской области от 17 сентября 2008 г. № 222 в собственность Казачинского сельского поселения передан незавершенный строительством объект «Очистные сооружения в г. Шацке» стоимостью 38 128,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года на балансе отдела агропромышленного развития администрации Шацкого района находятся расходы по строительству очистных сооружений в г. Шацке на сумму

62 129,4 тыс. рублей. Указанные затраты на строительство очистных сооружений в г. Шацке в казну Казачинского сельского поселения не переданы и в реестре муниципальной собственности не учтены.

Объект строительством не завершен и в эксплуатацию не введен. Средства в сумме 62 129,4 тыс. рублей, использованные на восстановление очистных сооружений в г. Шацке, к достижению требуемого результата не привели. В течение 2010 - 2011 годов средства на строительство объекта не направлялись, консервация объекта не производилась. В сложившейся ситуации указанные расходы являются неэффективными, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.2.3. Эффективность реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в Рязанской области

Инвестпрограмма МП «Водоканал г. Рязани» утверждена решением Рязанской городской думы от 23 апреля 2009 г. № 247-1.

Общий объем финансирования первоначально был определен в сумме 2 403,0 млн. рублей, в том числе: плата за подключение – 2 377,6 млн. рублей, надбавка к тарифу – 25,4 млн. рублей. Решением Рязанской городской думы от 26 мая 2011 г. № 142-1 в инвестпрограмму внесены изменения, согласно которым объем финансирования сокращен до 864,4 млн. рублей (без НДС) или в 2,8 раза, в том числе плата за подключение составила 851,4 млн. рублей, надбавка к тарифу – 13,0 млн. рублей.

В 2011 году уменьшены тарифы на подключение, так на водоснабжение он установлен в размере 12 288 рублей за куб. м в сутки или на 38 % меньше первоначального, на водоотведение – 23 094 рублей за куб. м в сутки, что на 41 % меньше первоначально установленного. Указанные изменения обусловлены ограниченной доступностью первоначально установленных тарифов.

Сведения об исполнении инвестпрограммы МП «Водоканал г. Рязани» в разрезе источников финансирования по годам представлены в таблице.

тыс. рублей (без НДС)

источники	всего		2009 год		2010 год		2011 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
финансирования								
плата за подключение	838 780,0	136 044,0	5 297,0	13 311,0	28 655,0	36 711,0	804 828,0	86 022,0
надбавка к тарифу	13 025,0	11 284,0	-	-	-	-	13 025,0	11 284,0
бюджетные средства	12 600,0	12 600,0	12 600,0	12 600,0	-	-	-	-
Итого	864 405,0	159 928,0	17 897,0	25 911,0	28 655,0	36 711,0	817 853,0	97 306,0

Исполнение инвестиционной программы МП «Водоканал г. Рязани» в части ее финансирования с учетом внесенных изменений составило 159 928,0 тыс. рублей или 18,5 %, а по сравнению с первоначально утвержденными показателями – 6,7 %.

В инвестиционной программе МП «Водоканал г. Рязани» предусмотрена реализация двух инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации системы водоснабжения и водоотведения города.

По первому проекту, предусматривающему улучшение технических и экономических характеристик систем коммунальной инфраструктуры, повышение качества оказываемых услуг, улучшение экологической ситуации на территории города, источником финансирования являлась инвестиционная надбавка к тарифу. В 2011 году предусматривались к реализации два мероприятия, финансовые потребности по которым составляли 10 420,0 тыс. рублей. Фактически работы в отчетном периоде не проводились, денежные средства не использовались.

Вторым проектом предусматривалось осуществить строительство, реконструкцию (модернизацию) 42 объектов водоснабжения и водоотведения (18 и 24, соответственно), финансовые потребности по которым составляли 671 024,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года завершено строительство 15 объектов. Общая стоимость введенных в эксплуатацию объектов составила 39 556,6 тыс. рублей, результативность выполнения мероприятий инвестпрограммы – 5,9 %.

В инвестпрограмме мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения определены без привязки к строящимся объектам капитального строительства (жилым домам, объектам социального и производственного назначения). В этой связи увязать программные мероприятия по увеличению мощностей и пропускной способности сетей к строящимся объектам, требующим подключения к сетям, не представляется возможным.

В нарушение требований подпункта 3 пункта 14 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. № 360, при отсутствии необходимости увеличения мощностей и пропускной способности сетей МП «Водоканал г. Рязани» в 2009 - 2011 годах была получена плата за подключение индивидуальных жилых домов к сетям водоснабжения и водоотведения на общую сумму 1 907,9 тыс. рублей, что привело к нарушению охраняемых законом прав и интересов граждан. При отсутствии достаточных правовых оснований МП «Водоканал г. Рязани» осуществляло взимание платы за подключение и с ряда юридических лиц.

Из четырех целевых индикаторов, установленных для оценки эффективности реализации инвестиционной программы, выполнен один – по снижению степени износа сетей и сооружений. Однако это произошло в результате ввода в эксплуатацию новых объектов, финансирование строительства которых производилось в рамках федеральных и областных целевых программ, не имеющих отношения к инвестпрограмме предприятия.

Проект новой инвестиционной программы МП «Водоканал г. Рязани» «Строительство, модернизация, реконструкция и развитие систем водоснабжения и водоотведения города Рязани на 2012 - 2014 годы» повторяет недостатки предыдущей программы.

8.2.4. Эффективность реализации производственных программ организаций коммунального комплекса в Рязанской области

Одними из источников финансирования мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту сетей и объектов водоснабжения и водоотведения являются амортизационные отчисления и средства на капитальный ремонт, предусмотренные в тарифе на предоставление услуг. Эти статьи затрат в тарифах незначительны и составили в 2011 году в среднем по области по водоснабжению 7,9 % и по водоотведению 5,5 % себестоимости оказанных услуг, соответственно. В стоимостном выражении это составило 104 049,6 тыс. рублей и 48 546,0 тыс. рублей, соответственно. Подобная ситуация имела место в 2009 - 2010 годах.

В соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ производственная программа кроме обоснования обеспечения прогнозируемого объема и качества производимых организацией коммунального комплекса услуг, должна включать план мероприятий по повышению эффективности ее деятельности, а также план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

При рассмотрении и согласовании ГУ РЭК Рязанской области производственных программ организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения требования подпунктов 2 и 3 учтены не были. По указанной причине подавляющее большинство организаций коммунального комплекса планы мероприятий по повышению эффективности деятельности, а также планы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения не разрабатывали, что не отвечает требованиям статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ.

Ограничение роста тарифов предельными индексами

Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ установлены основные принципы регулирования тарифов и надбавок.

Обеспечить соблюдение принципов регулирования тарифов в полной мере в виду применения предельных индексов в полной мере не представляется возможным. Ограничение роста тарифов предельными индексами является одним из основных обстоятельств, которое оказывает существенное влияние в целом на реализацию государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения. Социальный характер направленности указанной политики, заключающийся в сдерживании роста тарифов, приводит к тому, что устанавливаемые организациям коммунального комплекса тарифы в подавляющем большинстве случаев не обеспечивают в полной мере финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ. По этой причине не удается достичь баланса интересов потребителей услуг и организаций коммунального комплекса, в части обеспечения доступности этих услуг. Для урегулирования

складывающейся ситуации требуется возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ.

В связи с регулированием тарифов до 2010 года муниципальными образованиями возмещение затрат организациям коммунального комплекса в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, связанных с реализацией их производственных программ, в этот период из областного бюджета не производилось.

Постановлением правительства Рязанской области от 27 апреля 2011 г. № 100 утвержден порядок предоставления в 2011 году субсидий организациям коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, к числу конечных потребителей которых относится население, на компенсацию расходов, связанных с приобретением топливно-энергетических ресурсов. Целью предоставления субсидий являлась компенсация расходов, связанных с приобретением только топливно-энергетических ресурсов, учтенных в составе необходимой валовой выручки, но не обеспеченных в полном объеме вследствие государственного регулирования тарифов.

Возмещение затрат, связанных с реализацией организациями коммунального комплекса их производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, произведено в Рязанской области в 2011 году в объеме 131 395,8 тыс. рублей. Указанные субсидии были предоставлены 114 организациям коммунального комплекса из 136 или 83,8 % их общего числа.

При существующей системе тарифного регулирования все организаций коммунального комплекса, независимо от их организационно-правовой формы, в соответствии с положениями федерального законодательства имеют право на компенсацию не только расходов, связанных с приобретением энергоресурсов, но и других затрат, связанных с реализацией их производственных программ.

Согласно отчетным данным затраты на производство питьевой воды в 2011 году составили по области в целом 1 313 783,3 тыс. рублей, средневзвешенный тариф на оказание услуг по водоснабжению – 14,88 рубля за кубометр (с учетом инвестиционной надбавки и с НДС).

В период 2009-2011 годов наметилась устойчивая тенденция постепенного снижения объема оказываемых услуг по водоснабжению. Снижение водопотребления в целом ведет к росту удельных затрат.

Согласно отчетным данным затраты на водоотведение в 2011 году составили по области в целом 882 654,0 тыс. рублей, средневзвешенный тариф на оказание услуг по водоотведению в целом по области составил 10,0 рублей (с учетом инвестиционной надбавки с НДС).

Наиболее выгодные условия для реализации производственных программ складываются в городах и городских поселениях, где плотность населения и его платежеспособность достаточно высокие, а объем оказываемой услуги, в первую очередь за счет наличия значительного числа предприятий и организаций, весьма значителен.

Существенно отличается ситуация по реализации производственных программ организациями коммунального комплекса, оказывающими услуги в границах одного или нескольких сельских поселений, где плотность населения крайне низкая, износ сетей высокий, территория обслуживания значительная, а количество предприятий и организаций, потребляющих услугу, весьма незначительно. Предоставленная федеральным законодательством возможность каждому поселению иметь собственную организацию коммунального комплекса по оказанию услуг водоснабжения и (или) водоотведения, приводит к появлению организаций, оказывающих услуги водоснабжения и (или) водоотведения в границах одного сельского поселения, без учета экономической целесообразности и (или) эффективности их будущей деятельности.

В сельских поселениях в подавляющем большинстве случаев, где действует тарифное регулирование, тарифы выше, чем в городских округах и поселениях, что вызывает социальную напряженность и обоснованное недовольство граждан складывающейся ситуацией.

8.3. (Цель 3) Определить эффективность использования объектов водоснабжения и водоотведения государственной и муниципальной собственности при предоставлении соответствующих услуг

По данным территориального органа Росстата по Рязанской области по состоянию на 1 января 2012 года в Рязанской области остаточная стоимость объектов водопроводного хозяйства составляла 1 292 639,4 тыс. рублей.

ГУ РЭК Рязанской области в период 2010-2011 годов не осуществляло мониторинг производственных программ по услугам водоснабжения и водоотведения, предусмотренный приказом Минрегиона России от 14 апреля 2008 г. № 48. В связи с этим официальные данные о состоянии имущества водопроводно-канализационного хозяйства в разрезе показателей и индикаторов, предусмотренных Методикой, в области отсутствуют.

При проверке учета муниципального имущества в Спасском муниципальном районе выявлена недостача основных средств на сумму 140,1 тыс. рублей (канализационная насосная станция № 2 постройки 1981 года).

В Спасском муниципальном районе работа по оформлению прав на объекты водоснабжения сельскими поселениями в 2009 - 2011 годах не проводилась. Сведения о земельных участках, на которых расположены объекты недвижимости водоснабжения, в государственный кадастр недвижимости не внесены, права на земельные участки не оформлены.

Подобная ситуация имеет место и в ряде других районов области. По указанной причине администрации поселений в ряде случаев передают имущество водопроводно-канализационного хозяйства в аренду на срок менее года.

Особенности передачи в пользование объектов муниципального имущества

Передача муниципального имущества в пользование организациям коммунального комплекса осуществляется администрациями поселений, как правило, на основании статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающей проведение торгов.

На основании постановления администрации Спасского района от 28 июля 2011 г. № 677 проведен открытый аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в собственности городского и сельского поселений района. В нарушение положений подпункта 2 пункта 40 Приказа ФАС Российской Федерации от 10 февраля 2010 г. № 67 в документации об аукционе не предусмотрена сумма и порядок оплаты арендной платы за имущество муниципальных образований по каждому из них.

Аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для бесперебойной подачи и очистки канализационных стоков, эксплуатации и обслуживания коммунальной инфраструктуры, от 22 сентября 2011 года в связи с технической неисправностью аудио записывающего устройства признан несостоявшимся.

ООО «Экосистема» была подана жалоба о правомерности признания аукциона несостоявшимся сначала в прокуратуру Рязанской области, а затем в арбитражный суд. Решением комиссии Рязанского УФАС России от 18 октября 2011 года б/н действия администрации Спасского района в части признания аукциона несостоявшимся признаны неправомерными. Решением Арбитражного суда Рязанской области от 29 февраля 2012 года в удовлетворении иска ООО «Экосистема» отказано.

На повторном аукционе победителем признано ООО «Ремонтно-технический комплекс» с предложением размера арендных платежей в сумме 6 271,6 тыс. рублей в год. В дальнейшем 19 декабря 2011 года договоры аренды расторгнуты в связи с отсутствием в их условиях сумм арендных платежей отдельно по каждому поселению.

Постановлением главы Спасск-Рязанского городского поселения от 29 октября 2010 г. № 79 предусмотрено делегирование прав по содержанию и обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения городского поселения МУП «Спасские очистные сооружения», учредителем которого является администрация Спасского муниципального района. Заключение администрацией Спасск-Рязанского городского поселения с МУП «Спасские очистные сооружения» договора от 2 апреля 2012 г. № 01 на безвозмездное пользование городскими очистными сооружениями и передача их в эксплуатацию хозяйствующему субъекту без проведения торгов произведены в нарушение требований статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Взимание арендных платежей в Спасском районе

Поступление арендных платежей за использование муниципального имущества водоснабжения, переданного в аренду ООО «Экосистема», в период 2010-2011 годов составило 3,6% от плановых показателей, предусмотренных договорами аренды.

Согласно условиям договоров аренды муниципального имущества для оказания услуг водоснабжения, заключенных с ООО «Стройдеталь», в бюджеты поселений в 1 квартале 2012 года подлежали перечислению арендные платежи в сумме 344 750,0 рублей. Указанные платежи в местные бюджеты не поступили. Отсутствие платежей, предусмотренных условиями договоров аренды, объясняется убыточной деятельностью предприятия. Невыполнение арендаторами условий договоров аренды муниципального имущества (водоснабжения) в части арендной платы, носит системный характер. Администрации поселений не предъявляют претензий к арендаторам и не взыскивают предусмотренную условиями договоров неустойку. Размер арендной платы, на основании которого выявляется победитель торгов, превратился в формальное условие, необходимое только для торгов. В последующем внесение арендной платы фактически становится необязательным.

Эффективность использования очистных сооружений в г. Спасск-Рязанский

На основании заявки администрации муниципального образования г. Спасск-Рязанский и задания на проектирование, утвержденного начальником управления ТЭК и ЖКХ области, в 2005 году начато и в 2008 году завершено строительство очистных сооружений в г. Спасск-Рязанский мощностью 1400 куб. м в сутки. Разработка проекта муниципальных очистных сооружений и их строительство выполнено с учетом неблагоприятного нетипичного стока города, имеющего на своей территории ОАО «Кожевенный завод», стоки которого с очень малой степенью разбавления поступают на городские очистные сооружения. Указанное обстоятельство повлияло на удорожание проекта и строительства очистных сооружений в целом. Стоимость строительства очистных сооружений составила 117 090,8 тыс. рублей.

На основании распоряжения правительства Рязанской области от 14 декабря 2007 г. № 585-Р по акту приема-передачи от 25 декабря 2007 года Управлением ТЭК и ЖКХ области произведена передача государственного имущества в собственность муниципального образования – Спасский муниципальный район, в том числе объекта «Строительство очистных сооружений в г. Спасске» стоимостью 117 090,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство очистных сооружений в г. Спасске производительностью 1400 куб. м в сутки» администрацией Спасского муниципального района не оформлялось и не выдавалось.

С мая 2008 года городские стоки стали поступать на новые очистные сооружения. С августа 2008 года эксплуатацию этих очистных сооружений начало осуществлять МУП «Спасские очистные сооружения», фактически специально созданное для их эксплуатации. При этом администрацией Спасского муниципального района решение о передаче очистных сооружений стоимостью 117 090,8 тыс. рублей на праве хозяйственного ведения МУП «Спасские очистные сооружения» не принималось, передача объектов на баланс предприятия не производилась.

В период с августа 2008 года по июнь 2009 года по причине выхода из строя были остановлены и выведены из эксплуатации биореакторы, расположенные в здании решеток. Электролизная (хлораторная) в период 2009 - 2011 годов не эксплуатировалась. Интегратор акустический для замера объема стоков не установлен. Напорный коллектор, протяженностью 206 м не прокладывался, взамен этого КНС № 3 смонтирована в 30-40 м от здания решеток. Прием стоков из автомобилей КО-503 (505) проектом не предусмотрен, что не отвечает потребностям города с преобладающим количеством индивидуальных жилых домов, оборудованных выгребными ямами.

В период 2008-2012 годов эксплуатационная, техническая документация, бухгалтерские документы на объекты основных средств (здания, сооружения и оборудование) МУП «Спасские очистные сооружения» не передавались. Отсутствие регламента негативно сказывается на качестве работы очистных сооружений и получении решения на пользование водным объектом.

Главой администрации Спасского муниципального района Р.Ю.Коровиным с генеральным директором ОАО «Спасский кожевенный завод» Н.И.Черемисиным 7 октября 2008 года заключено соглашение о неприменении в отношении кожевенного завода норм, предусмотренных Порядком взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Рязанской области, утвержденным постановлением главы администрации Рязанской области от 2 июля 2002 г. № 441. В результате подписания указанного соглашения средства, предназначенные для возмещения прямого ущерба, нанесенного очистным сооружениям стоками кожевенного завода, на счета МУП «Спасские очистные сооружения» в период 2008-2011 годов и 1 квартала 2012 года не поступали.

Среднегодовые превышения стоков Спасских очистных сооружений в 2009 году составляли: по ПДК рыбохозяйственного водоема, к которому относится р. Ока – в 12 раз, по сухому остатку – в 1,9 раза, хлоридам – в 2 раза, сульфатам – в 5 раз, фосфатам – в 16,8 раза, азоту аммонийному – в 174 раза, нитратам – в 63 раза, нефтепродуктам – в 6,3 раза. Подобная ситуация имела место в 2010-2011 годах. Природоохранной прокуратурой установлено, что названные превышения ПДК допускаются в результате приема стоков кожевенного завода.

В письме от 26 мая 2010 г. № 1198 министерства ТЭК и ЖКХ области в адрес администрации Спасского района сообщалось о необходимости прекращения приема неочищенных стоков кожевенного завода. В период 2009 - 2011 годов меры администрацией района не принимались, соглашение об условиях приема стоков кожевенного завода на Спасские очистные сооружения расторгнуто не было, прием и обработка неочищенных стоков и загрязняющих веществ предприятия осуществлялись по тарифам, установленным для бытовых стоков.

Не надлежащее использование эксплуатирующей организацией МУП «Спасские очистные сооружения» технологического оборудования, не соблюдение технологического процесса по причине вывода из эксплуатации объектов очистных сооружений стоимостью 5 451,35 тыс. рублей не позволяют обеспечить эффективное использование городских очистных сооружений и, как следствие, надлежащую очистку поступающих стоков.

Производственные мощности построенных сооружений более чем в 3 раза превышают существующие потребности городского поселения, объем потребляемых стоков имеет тенденцию к дальнейшему сокращению.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлено четыре акта. По акту (вх. № КМ-76/13-03 от 20 февраля 2012 г.), составленному по результатам проверки администрации муниципального образования – городской округ г. Рязань Рязанской области, в Счетную палату представлены пояснения главы администрации муниципального образования В.Е.Артемова от 1 марта 2012 г. № 5-304. Заключение на пояснения утверждено 12 мая 2012 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.В.Филипенко.

По трем актам возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Первым заместителем председателя правительства Рязанской области А.В.Ревякиным в Счетную палату представлена информация от 2 мая 2012 г. № 8-05/1222 о мерах, принятых по устранению отдельных нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия. Указанная информация учтена при подготовке отчета.

Письмом от 21 мая 2012 г. № 8-09/1412 первым заместителем председателя правительства Рязанской области А.В.Ревякиным в Счетную палату представлена дополнительная информация по устранению нарушений по объектам «Строительство водопроводной сети в с. Боровое Шиловского района» и «Реконструкция наружных сетей водоснабжения и внутреннего водопровода здания ГОУ «Рыбновская средняя школа-интернат».

10. Выводы:

1. Принятие правительством Рязанской области в 2008 - 2009 годах решений о передаче имущества водопроводно-канализационного хозяйства в

собственность поселений в целом создало необходимые условия для осуществления администрациями поселений полномочий по организации водоснабжения и водоотведения, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Вместе с тем отсутствие объектов и сетей водоснабжения в собственности ряда поселений не позволяет им реализовать предусмотренные законодательством полномочия.

В Ижевском и некоторых других сельских поселениях Спасского муниципального района полномочия по организации водоснабжения и водоотведения фактически выполняет администрация Спасского муниципального района, что не отвечает требованиям статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

2. Существующее законодательное и нормативное правовое регулирование вопросов организации водоснабжения и водоотведения не в полной мере учитывает ситуацию, сложившуюся в ряде сельских поселений. Действующее законодательство не содержит нормы обязательного характера, устанавливающие полномочия органов исполнительной власти или администраций муниципальных районов по принятию мер в условиях, когда в результате проведения торгов определить организацию для оказания коммунальных услуг в сельских поселениях не представляется возможным, а создание муниципального предприятия в поселении для этих целей является экономически необоснованным.

Статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ норма, предусматривающая возможность для муниципального района осуществлять полномочия по организации водоснабжения и (или) водоотведения не предусмотрена, что создает дополнительные препятствия органам местного самоуправления в вопросах решения проблем организации водоснабжения и водоотведения в сельских поселениях. По состоянию на 1 января 2012 года в 28 поселениях Рязанской области отсутствовали организации коммунального комплекса для оказания услуг водоснабжения и водоотведения.

3. Условия предоставления средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ, не оказали положительного влияния на организацию и улучшение состояния водоснабжения и водоотведения в сельских поселениях. Отказ от услуг муниципальных предприятий в сфере водоснабжения и водоотведения привел к появлению значительного числа организаций, неспособных оказывать данные услуги в течение продолжительного времени. Передача объектов водоснабжения и (или) водоотведения в аренду на срок менее года привела к отсутствию стабильности в деятельности организаций, осуществляющих их эксплуатацию, массовым нарушениям законодательства в сфере недропользования и водопользования, отсутствию соответствующих программ для обеспечения деятельности организаций коммунального комплекса.

4. Принятие программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры администрациями поселений области носит формальный

характер, их содержание не соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минрегиона России от 6 мая 2011 г. № 204.

5. Отсутствие инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в развивающихся муниципальных образованиях делает невозможным привлечение внебюджетных источников для развития водопроводно-канализационного хозяйства. При этом действующим законодательством нормы, обязывающие органы местного самоуправления (администрации поселений) принимать инвестиционные программы при наличии способствующих этому условий, не предусмотрены.

В большинстве сельских поселений области необходимые условия для принятия и реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и (или) водоотведения отсутствуют.

В нарушение пункта 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83, при отсутствии инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в 2008 - 2009 годах в Путятинском, Рыбновском, Спасском муниципальных районах имело место взимание платы за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения на сумму 3 648,1 тыс. рублей.

6. В результате проверки на территории области выявлены 23 организации, которые не обращались в ГУ РЭК области для установления тарифов на фактически оказываемые ими услуги водоснабжения населению, что является нарушением требований статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Предельные индексы максимально возможного изменения тарифов для оказания услуг водоснабжения в 2011 году установлены в 208 поселениях из 286.

При утверждении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения ГУ РЭК области в 2011 году осуществляло переход на утверждение тарифов в едином размере для всех групп потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса.

В большинстве сельских поселений, где действует тарифное регулирование, тарифы на услуги водоснабжения выше, чем в городских округах и поселениях, что вызывает социальную напряженность и обоснованное недовольство граждан сложившейся ситуацией.

Существующий штат ГУ РЭК области не обеспечивает возможность осуществления надлежащего государственного контроля за соблюдением законодательства по тарифному регулированию в сфере водоснабжения и водоотведения.

7. По данным Управления Росприроднадзора по Рязанской области в нарушение статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации 34 организации

коммунального комплекса Рязанской области не имеют разрешений на сброс сточных вод в водные объекты.

При отсутствии необходимых разрешительных документов используют водные объекты МУП ЖКХ Шацкого района, ОАО «Шацкий мясокомбинат», МУП «Спасские очистные сооружения».

В период 2009 - 2011 годов не обеспечивали нормативную очистку сточных вод 111 из 137 очистных сооружений. Почти 60 % стоков в поверхностные водные объекты сбрасываются по категории «недостаточно очищенные». Отсутствуют очистные сооружения в городах Шацк, Спас-Клепики, рабочих поселках Александро-Невский, Милославское, Чучково, Сараи, Пителино, Кадом, Гусь-Железный.

8. По информации Управления Роспотребнадзора по Рязанской области высокая микробная загрязненность реки Оки, недостаточная эффективность существующей технологии обеззараживания воды требуют проведения дополнительных мероприятий для ее обеззараживания на всех поверхностных водозаборах, снабжающих г. Рязань.

Превышение содержания железа и фтора в пробах воды в Клепиковском, Скопинском, Кораблинском, Михайловском, Рыбновском, Ермишинском, Кадомском, Шацком и Рязанском районах обусловлено природным составом используемых подземных вод и требует принятия соответствующих мер по обеспечению надлежащего качества воды при подаче в распределительную сеть.

9. По состоянию на 1 января 2012 года лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод имели 88 организаций, осуществляющих водоснабжение или 55,7 % их общего числа. Остальные организации являются самовольными недропользователями, что является нарушением требований статей 11 и 23 Федерального закона «О недрах».

Массовая замена муниципальных предприятий на организации с участием частного капитала, а также заключение с ними краткосрочных договоров аренды имущества не позволяют организациям коммунального комплекса единовременно оформить все разрешительные документы на пользование недрами, предусмотренные федеральным законодательством.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 1493-р подготовка и внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации по решению проблемы несоразмерности санкций за нарушение организациями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, природоохранного и санитарного законодательства их финансовым возможностям в части установления временного прекращения наложения штрафных санкций за соответствующие нарушения, предусмотрена в декабре 2011 года (ответственный Минрегион России). По состоянию на 1 мая 2012 года указанные изменения не приняты.

10. Финансирование строительства, реконструкции, ремонта и содержания объектов водоснабжения и водоотведения Рязанской области в период 2009 - 2011 годов осуществлено в объеме 1 321 749,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 150 282,0 тыс. рублей или 11,4 %, областного бюджета – 1 026 026,0 тыс. рублей или 77,6 % и бюджетов муниципальных образований – 145 441,5 тыс. рублей или 11,0 %. Бюджетные расходы в рамках подпрограммы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Рязанской области на 2007-2015 годы» областной целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Рязанской области на 2007 - 2015 годы» за период ее реализации в 2007 - 2011 годах составили 1 259 400,0 тыс. рублей.

Строительство объектов водоснабжения и водоотведения имеет положительный социально значимый эффект. Однако при существующих объемах ежегодного финансирования для самостоятельного решения указанных проблем Рязанской области потребуется не менее 12-15 лет.

11. Финансирование министерства ТЭК и ЖКХ области, как главного распорядителя бюджетных средств по реализации мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения, в период 2009 - 2011 годов составило 1 002 689,7 тыс. рублей или 85 % общего объема средств, предусмотренных областным бюджетом на эти цели.

Свыше 99 % средств, выделенных министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области в 2011 году на мероприятия в сфере водоснабжения и водоотведения, в виде субсидий перечислены бюджетам муниципальных образований и организациям коммунального комплекса. Передача полномочий заказчика органам местного самоуправления не привела к повышению эффективности бюджетных расходов.

12. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, произведены расходы бюджетных средств на общую сумму 102 492,8 тыс. рублей, в том числе:

6 009,2 тыс. рублей (из них 5 790,0 тыс. рублей средства резервного фонда Президента Российской Федерации) – при реконструкции наружных сетей водоснабжения и внутреннего водопровода зданий ГОУ «Рыбновская средняя школа-интернат» г. Рыбное не позволили достичь требуемого давления в сети внутреннего пожарного водопровода для обеспечения пожаротушения в спальном корпусе школы-интерната;

2 483,0 тыс. рублей (средства областного бюджета) – при строительстве ограждения в рамках реализации мероприятия по строительству внутриплощадочных сооружений водоснабжения и водопроводных сетей в пос. Лесной Шиловского района фактическая протяженность ограждения на 40 метров меньше принятой заказчиком;

8 471,2 тыс. рублей (средства областного бюджета) – при строительстве водопроводной сети в с. Боровое Шиловского района в установленные сроки объект строительством не завершен и в эксплуатацию не сдан, при этом бюджетные средства израсходованы полностью;

23 400,0 тыс. рублей (средства областного бюджета) – при строительстве внеплощадочных сетей и сооружений по инженерному обеспечению комплекса малоэтажной застройки в г. Спасске работы не завершены, строительство объекта начато в 2007 году и приостановлено, бюджетные ассигнования на его завершение в период 2008 - 2011 годов не предусматривались;

62 129,4 тыс. рублей (из них 19 600,0 тыс. рублей средства федерального бюджета) при строительстве очистных сооружений в г. Шацке начатые строительством в 2004 - 2008 году объекты очистных сооружений в течение 2010 - 2011 годов не финансировались, строительство остановлено, консервация объектов не производилась.

13. Администрацией г. Рязани при финансировании строительства объектов водоснабжения и водоотведения допущены нарушения требований приказа Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на сумму 2 140,9 тыс. рублей, в том числе:

906,4 тыс. рублей – оплата услуг по выполнению функций заказчика-застройщика по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

1 234,5 тыс. рублей – оплата проектно-изыскательских работ по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Администрацией Шиловского муниципального района при заключении муниципального контракта от 25 апреля 2008 г. № 1 на выполнение работ по объекту «Внеплощадочные сооружения водоснабжения и водопроводные сети в пос. Лесной Шиловского района» в нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты бюджетные обязательства на сумму 6 192,1 тыс. рублей, не обеспеченные лимитами бюджетных обязательств в течение 2008 - 2010 годов.

14. Финансирование инвестиционной программы МП «Водоканал г. Рязани» составило 159 928,0 тыс. рублей или 18,5 % от плановых показателей, а по сравнению с первоначально утвержденными показателями – 6,7 %. По причине ограниченной доступности тарифы на подключение в 2011 году уменьшены: по водоснабжению – на 38 %, по водоотведению – на 41 %.

Средства, полученные МП «Водоканал г. Рязани» в виде инвестиционной надбавки в сумме 10 420,0 тыс. рублей или 90,7 % их общего объема, на реализацию мероприятий, предусмотренных программой, в отчетном периоде не использованы.

Завершено строительство 15 объектов общей стоимостью 39 556,6 тыс. рублей из предусмотренных инвестпрограммой 42 объектов. Результативность выполнения указанных мероприятий составила 5,9 %.

Реализация мероприятий инвестпрограммы не позволила достичь значений целевых индикаторов, установленных для оценки ее эффективности.

В нарушение требований подпункта 3 пункта 14 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. № 360, при отсутствии необходимости увеличения мощностей и пропускной способности сетей МП «Водоканал г. Рязани» в 2009 - 2011 годах получена плата за подключение индивидуальных жилых домов граждан к сетям водоснабжения и водоотведения на общую сумму 1 907,9 тыс. рублей.

15. Объем средств, привлеченных в 2011 году на реконструкцию и ремонт сетей и объектов водоснабжения и водоотведения в рамках производственных программ организаций коммунального комплекса, в целом по области составил 152 595,6 тыс. рублей.

Большая часть организаций коммунального комплекса области планы мероприятий по повышению эффективности деятельности, а также планы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения не разрабатывали, что не отвечает требованиям статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

ГУ РЭК области в период 2010 - 2011 годов не осуществляло мониторинг производственных программ по услугам водоснабжения и водоотведения, предусмотренный приказом Минрегиона России от 14 апреля 2008 г. № 48.

Социальный характер направленности государственного тарифного регулирования, заключающийся в сдерживании роста тарифов предельными индексами, приводит к тому, что устанавливаемые тарифы в большинстве случаев не обеспечивают в полной мере финансовые потребности организаций коммунального комплекса для реализации их производственных программ. Возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ, осуществляется частично, что приводит к убыточности таких видов деятельности как водоснабжение и водоотведение.

В 2011 году средства областного бюджета на частичное возмещение затрат в сумме 131 395,8 тыс. рублей получили 114 организаций коммунального комплекса или 83,8 % их общего числа.

16. При проверке учета муниципального имущества в Спасском муниципальном районе выявлена недостача основных средств на сумму 140,1 тыс. рублей. Сложившаяся ситуация по регистрации прав на недвижимое имущество в муниципальных образованиях Спасского, Рыбновского и ряда других районов области не отвечает требованиям статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Передача администрацией Спасск-Рязанского городского поселения очистных сооружений в безвозмездное пользование МУП «Спасские очистные

сооружения», учредителем которого является администрация района, без проведения торгов выполнена в нарушение требований статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В Спасском муниципальном районе невыполнение арендаторами условий договоров аренды муниципального имущества водоснабжения в части полноты и своевременности внесения арендных платежей носит системный характер.

17. Ввод в эксплуатацию в 2008 году очистных сооружений в г. Спасск-Рязанском не привел к достижению требуемого результата. Муниципальные очистные сооружения стоимостью 117 090,8 тыс. рублей не обеспечивают нормативное очищение стоков и используются неэффективно. Основной причиной сложившейся ситуации является прием на очистные сооружения загрязняющих веществ ОАО «Спасский кожевенный завод», а также не надлежащее использование эксплуатирующей организацией МУП «Спасские очистные сооружения» технологического оборудования, вывода из эксплуатации объектов очистных сооружений стоимостью 5 451,3 тыс. рублей.

В результате проверки выявлено нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств всего на сумму 110 965,84 тыс. рублей, из них неэффективное использование бюджетных средств составило 102 492,8 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: губернатору Рязанской области;

главе администрации муниципального образования – городской округ г. Рязань Рязанской области;

главе администрации муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области;

главе администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в:

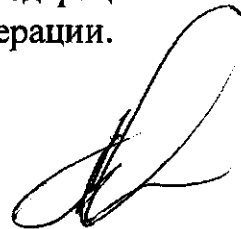
Министерство регионального развития Российской Федерации;

Федеральное агентство по недропользованию.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко