



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 25 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. Росляк

Председатель контрольно-счетной палаты Амурской области
О.М. Бродская

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА ЦЕЛЕВОГО И РЕЗУЛЬТАТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПЛАНА КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Г. СВОБОДНОГО АМУРСКОЙ
ОБЛАСТИ, УТВЕРЖДЕННОГО РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 22 ИЮЛЯ 2017 ГОДА № 1566-Р,
А ТАКЖЕ НА СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ «СВОБОДНЫЙ» В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА», В 2017 ГОДУ И ИСТЕКШЕМ
ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА» (С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМ ОРГАНОМ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Итоги проверки

Счетная палата провела проверку эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного (далее – План развития г. Свободного) и на создание объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» (далее – ТОР «Свободный»).

Проверка показала, что в Амурской области существуют риски неиспользования значительных объемов средств федерального бюджета в связи с низким уровнем исполнения расходов в 2018 году, который составил 28,7 процента.

На момент проверки из шести мероприятий Плана развития г. Свободного, которые было необходимо провести в 2017 году, два – не завершены.

Нормативными правовыми актами не урегулирован ряд вопросов деятельности на ТОР:

- не предусмотрены требования к содержанию соглашений о создании ТОР;
- не предусмотрены требования к утверждению порядка подготовки, согласования и утверждения плана-графика мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР;
- ответственность сторон ограничивается отсылочной нормой.

Недостатки правового регулирования вопросов создания инфраструктуры ТОР привели к ситуации, в которой по истечении более чем 16 месяцев с момента создания ТОР «Свободный» не утвержден перечень объектов его инфраструктуры.

Кроме того, установлены системные недостатки, связанные с разработкой и реализацией Плана развития г. Свободного:

- не определен орган государственной власти, ответственный за его реализацию;
- не установлены цели, которые должны быть достигнуты по итогам его реализации;

- отчетность о реализации мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного неинформативна и не позволяет оценить, насколько успешно план реализуется.

Существуют риски неисполнения мероприятий Плана развития г. Свободного из-за отсутствия средств федерального бюджета на их реализацию.

Цели

1. Провести анализ деятельности ответственных исполнителей в рамках реализации мероприятий Плана развития г. Свободного.

2. Проверить целевое и результативное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Плана развития г. Свободного и на создание объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

Выводы

- План развития г. Свободного не является документом стратегического планирования.
- Действующей нормативно-правовой базы недостаточно для полноценного осуществления деятельности на ТОР.
- Применение Плана развития г. Свободного в целях обеспечения комплексного социально-экономического развития ТОР неэффективно.

Предложения Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти:

- рассмотреть вопрос о законодательном закреплении требований к соглашениям о создании ТОР, предусматривающих необходимость определения конкретных сроков осуществления сторонами своих обязанностей, ограничение сроков реализации основных процедур и подготовки документов, необходимых для создания инфраструктуры ТОР;
- определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию Плана развития г. Свободного, а также определить ответственных за исполнение каждого из пунктов плана;
- внести изменения в формы отчетности о ходе реализации Плана развития г. Свободного с целью отражения в них объемов фактически использованных средств, причин несоблюдения установленных сроков, указания мер, принимаемых к ликвидации отставания по срокам, а также имеющих рисков в реализации мероприятия.

Основание проведения совместного контрольного мероприятия

Пункт 2.3.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет совместного контрольного мероприятия

- Деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления муниципального образования город Свободный Амурской области и иных ответственных исполнителей мероприятий плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области по его реализации;
- использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделенных на реализацию мероприятий плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области.

Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство экономического развития Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск) (камерально).
- Правительство Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).
- Министерство транспорта и строительства Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).
- Министерство культуры и национальной политики Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).
- Министерство образования и науки Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).
- Министерство по физической культуре и спорту Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).

- Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор» (Амурская область, г. Благовещенск).
- Управление по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству администрации города Свободного Амурской области (Амурская область, г. Свободный).
- Управление по использованию муниципального имущества и землепользованию администрации города Свободного Амурской области (Амурская область, г. Свободный).
- Отдел физкультуры и спорта администрации города Свободного Амурской области (Амурская область, г. Свободный).

Срок проведения совместного контрольного мероприятия

Сентябрь–декабрь 2018 года.

Цели совместного контрольного мероприятия

1. Проанализировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления муниципального образования город Свободный Амурской области и иных ответственных исполнителей мероприятий Плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области по его реализации.

2. Проверить целевое и результативное использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделенных на реализацию мероприятий Плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, а также на создание объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года.

Проверяемый период деятельности

2017 год и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

1. Пунктом 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума, состоявшегося 2-3 сентября 2016 года (от 21 сентября 2016 года № Пр-1827), Правительству Российской Федерации совместно с правительством Амурской области поручено рассмотреть вопрос о мерах по содействию развитию социальной сферы г. Свободного Амурской области.

Во исполнение указанного поручения Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации дано поручение (резолюция от 5 мая 2017 года № ДМ-П16-24пр) Минвостокразвития России (А.С. Галушке) совместно с Минстроем России, Минздравом России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минспортом России, Минтрансом России, Минпротормом России, Минэкономразвития России, Минфином России, правительством Амурской области, ПАО «Газпром» и иными заинтересованными организациями обеспечить подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта правового акта об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области.

В соответствии с указанными поручениями Минвостокразвития России подготовлен долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, который был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 года № 1566-р (далее – План № 1566-р).

Город Свободный – третий по численности город в Амурской области (54,2 тыс. человек). Вследствие ликвидации градообразующих предприятий за последние 25 лет численность населения города сократилась на 33 процента.

Имеющаяся в г. Свободном коммунальная и транспортная инфраструктура характеризуется высокой степенью износа, существует дефицит учреждений социальной сферы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р город Свободный включен в категорию моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением.

Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 года № 1566-р (далее – распоряжение № 1566-р) реализация Плана № 1566-р считается приоритетной задачей общегосударственного значения.

2. Правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях установлены Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 473-ФЗ территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

ТОР «Свободный» создана постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 года № 673 (далее – Постановление № 673) на территориях муниципальных образований Свободненский район, город Свободный и город Сковородино Амурской области.

Результаты совместного контрольного мероприятия

Цель 1. Проанализировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления муниципального образования город Свободный Амурской области и иных ответственных исполнителей мероприятий плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области по его реализации

Финансовое обеспечение мероприятий по созданию ТОР «Свободный» осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308 (далее – Госпрограмма), в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока на указанные цели, в размере, не превышающем 12500 млн. рублей. Финансовое обеспечение мероприятий по созданию объектов инфраструктуры на ТОР «Свободный» за счет средств консолидированного бюджета Амурской области Постановлением № 673 не предусмотрено.

Схема территориального планирования Амурской области (далее – СТП АО) утверждена постановлением правительства Амурской области от 30 декабря 2011 года № 985. Территории опережающего социальноэкономического развития Амурской области в СТП АО не отображались. Правительством Амурской области распоряжением от 10 апреля 2018 года № 56-р принято решение о подготовке предложений по внесению изменений в СТП АО. В настоящее время ведется работа по сбору исходных данных для подготовки СТП АО, в том числе по ТОР Амурской области.

Постановлением администрации города Свободного от 26 декабря 2014 года № 2371 утверждена Стратегия социально-экономического развития города Свободного до 2025 года. Указанная Стратегия определяет основные стратегические цели и задачи социально-экономического развития

города Свободного. Необходимо отметить, что данная Стратегия не содержит положений, учитывающих влияние на социально-экономическое развитие города Свободный, создание и функционирование ТОР «Свободный».

В ходе совместного контрольного мероприятия рассмотрены представленные правительством Амурской области заявка на создание ТОР «Свободный» и направлявшиеся с ней дополнительные материалы, в частности, паспорта ТОР, обоснования создания ТОР, перечни инфраструктуры ТОР и иные документы.

Основные экономические показатели ТОР «Свободный» с учетом данных потенциальных резидентов, представленные в последней редакции паспорта ТОР, приведены в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

По состоянию на 8 октября 2018 года, по данным Реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, в ТОР «Свободный» зарегистрированы четыре резидента. Согласно ответу АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (далее – управляющая компания, АО КРДВ) (исх. № 001-11022 от 1 ноября 2018 года) на направленный в ходе совместного контрольного мероприятия запрос информации об обоснованиях и оценке мощности (технических характеристик) объектов инфраструктуры ТОР «Свободный» от резидентов ТОР «Свободный» заявки на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения не подавались.

Сведения о потребностях проектов потенциальных резидентов ТОР «Свободный» в инфраструктуре согласно паспорту ТОР приведены в приложении № 2 к настоящему отчету.

При этом перечень объектов инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур, строительство которых предполагалось в соответствии с обоснованием в рамках создания ТОР «Свободный» за счет средств федерального бюджета, содержит только объекты инфраструктуры жилого микрорайона проекта «Амурский ГПЗ» и не предусматривает осуществления технологических присоединений объектов резидентов, которые согласно данным Минвостокразвития России являются вновь создаваемыми предприятиями. Согласно обоснованию создания ТОР строительство объектов инфраструктуры предполагалось за счет средств федерального бюджета в объеме 29433,0 млн. рублей, однако Постановлением № 673 на указанные цели предусматриваются средства в размере, не превышающем 12500 млн. рублей.

Следует отметить, что приведенные в заявке на создание ТОР основные экономические показатели самого крупного осуществляемого проекта по строительству Амурского газоперерабатывающего завода, для которого и предполагается создание социальной инфраструктуры, в разных редакциях заявки на создание ТОР характеризуются разнонаправленной динамикой, что вызывает вопросы относительно качества проработки показателей заявки на создание ТОР и их объективности. Соответствующая информация приведена в приложении № 3 к настоящему отчету.

Данные АО «КРДВ» в части объема инвестиций, осуществленных резидентами ТОР «Свободный» в 2017 и 2018 годах, и прогнозные значения на 2018–2025 годы, планируемые и фактические значения стоимости создания рабочего места на ТОР «Свободный» приведены в приложении № 4 к настоящему отчету.

Следует отметить, что исходя из объема средств федерального бюджета, запланированного в соответствии с Постановлением № 673 на создание инфраструктуры ТОР «Свободный» и равного 12500 млн. рублей, и общего количества рабочих мест (4386), которые должны быть созданы на ТОР «Свободный», объем инвестиций за счет средств федерального бюджета для создания одного рабочего места на ТОР «Свободный» составляет 2,8 млн. рублей.

Сведения об оценке правительством Амурской области объема выпадающих и недополученных доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с созданием ТОР «Свободный», оценка объема валовой добавленной стоимости, создаваемой на ТОР «Свободный», оценка дополнительных налоговых поступлений от инвестиционных проектов области на ТОР «Свободный» в консолидированный бюджет Амурской области приведены в приложении № 5 к настоящему отчету.

Планируется, что к 2025 году объем валовой добавленной стоимости, создаваемой на ТОР «Свободный», составит 149235850,0 тыс. рублей, дополнительные налоговые поступления от крупнейших инвестиционных проектов области на ТОР «Свободный» в консолидированный бюджет Амурской области составят 4293700,0 тыс. рублей.

Требования к содержанию соглашения о создании ТОР Федеральным законом № 473-ФЗ не установлены, в нем лишь перечислены положения, которые могут устанавливаться соглашением. В отсутствие соответствующих требований текст соглашения от 29 июня 2017 года № 02-34/2017 о создании ТОР «Свободный» (далее – Соглашение) сформулирован с использованием

положений рамочного характера, сроки исполнения сторонами своих обязательств в большинстве случаев не определены, ответственность сторон ограничивается отсылочной нормой, устанавливающей, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий Соглашения стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.4 Соглашения управляющая компания совместно с правительством Амурской области, администрацией Свободненского района, администрацией города Свободного, администрацией города Сковородино разрабатывают, согласовывают и вносят на утверждение в Минвостокразвития России план-график мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР «Свободный» (далее – План-график), содержащий перечень объектов инфраструктуры ТОР «Свободный», подлежащих строительству или реконструкции и капитальному ремонту, их предельную стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, а также контрольные даты получения результатов.

Соглашение не содержит положений, устанавливающих или ограничивающих срок разработки, согласования и внесения в Минвостокразвития России Плана-графика, при этом Федеральным законом № 473-ФЗ наличие плана-графика мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР не предусматривается, нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрены требования к утверждению порядка подготовки, согласования и утверждения плана-графика мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР.

Упомянутые недостатки правового регулирования вопросов создания инфраструктуры ТОР привели к ситуации, в которой по истечении более чем 16 месяцев с момента создания ТОР «Свободный» не утвержден перечень объектов инфраструктуры ТОР «Свободный», создаваемых за счет средств федерального бюджета, в то же время Минвостокразвития России по Соглашению фактически принято обязательство по финансированию за счет средств федерального бюджета объектов инфраструктуры ТОР «Свободный» в объеме до 12500,0 млн. рублей, состав которых не определен.

Также необходимо отметить, что обязанность подготовки Плана-графика Соглашением возложена на управляющую компанию, которая не является его стороной.

Актуальная по состоянию на 20 октября 2018 года редакция проекта Плана-графика состоит из одного пункта, предусматривающего строительство

за счет средств федерального бюджета 16 объектов социальной и инженерной инфраструктуры жилого микрорайона Амурского газоперерабатывающего завода на ТОР «Свободный». Источник финансирования мероприятий – федеральный бюджет, финансирование мероприятий согласно проекту Плана-графика запланировано с 2021 года.

Наряду с подготовкой Плана-графика к обязательствам Амурской области и муниципальных образований, на территории которых создана ТОР «Свободный», относится установление налоговых льгот для резидентов ТОР «Свободный». Правительством Амурской области в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ предоставлены резидентам ТОР льготы по налогу на прибыль и по налогу на имущество организаций. Иные меры поддержки резидентам ТОР «Свободный» правительством Амурской области не устанавливались. Муниципальными образованиями, на территории которых создана ТОР «Свободный», приняты муниципальные правовые акты, которыми резиденты ТОР освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на ТОР сроком на три налоговых периода с момента получения статуса резидента ТОР.

Согласно данным, представленным в ходе совместного контрольного мероприятия правительством Амурской области, по состоянию на 8 октября 2018 года на ТОР «Свободный» зарегистрированы четыре резидента, до включения в реестр резидентов предпринимательская деятельность ими не осуществлялась.

Перечень резидентов ТОР «Свободный» и сведения об осуществляемых ими видах деятельности приведены в приложении № 6 к настоящему отчету.

Все резиденты ТОР «Свободный», за исключением ООО «Газпром переработка Благовещенск» являются микропредприятиями с уставным капиталом 10 тыс. рублей. Потенциал влияния указанных резидентов на достижение целей социально-экономического развития Амурской области представляется ограниченным. По результатам анализа сведений о резидентах ТОР «Свободный» необходимо отметить отсутствие иностранных инвесторов и иностранных компаний, а также резидентов с иностранным участием в уставном капитале в их числе.

Отмечается, что по состоянию на 25 октября 2018 года не заключено соглашение об осуществлении деятельности на ТОР «Свободный» с ООО «Амурский ГХК» – потенциальным якорным резидентом ТОР, указанным в паспорте ТОР «Свободный». При этом в пункте 2 протокола совещания у Заместителя

Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 26 января 2017 года № ЮТ-П16-6пр отражена информация председателя правления ПАО «Сибур Холдинг» о необходимости включения инвестиционного проекта «Амурский газохимический комплекс» в ТОР «Свободный».

В случае, если указанное соглашение не будет заключено, это существенным образом отразится на экономических показателях проекта создания ТОР «Свободный».

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ в целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании ТОР, содействия в реализации проектов резидентов ТОР, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования ТОР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития ТОР, осуществления контроля за реализацией этих планов создается наблюдательный совет ТОР.

В соответствии с указанными положениями Федерального закона № 473-ФЗ приказом Минвостокразвития России от 29 сентября 2017 года № 283 утвержден состав наблюдательного совета ТОР «Свободный». Впоследствии приказом Минвостокразвития России от 27 июля 2018 года № 127 наблюдательный совет ТОР «Свободный» утвержден в новом составе.

Одним из основных полномочий наблюдательного совета ТОР является оценка эффективности функционирования ТОР.

Письмом министерства экономического развития Амурской области (далее – минэкономразвития АО) от 21 июня 2017 года № 2883-08/6655 в Минвостокразвития России направлены предложения в повестку заседания наблюдательного совета ТОР «Свободный». Одним из предлагаемых к рассмотрению вопросов повестки заседания наблюдательного совета ТОР «Свободный» являлся вопрос внесения предложений по определению и расчету критериев оценки эффективности функционирования ТОР «Свободный».

Вопросы оценки эффективности функционирования ТОР «Свободный» будут рассмотрены на ближайшем заседании наблюдательного совета ТОР «Свободный», срок проведения которого установлен до 31 декабря 2018 года.

Другим полномочием наблюдательного совета ТОР является рассмотрение и утверждение перспективных планов развития территории опережающего социально-экономического развития. Соответствующий план перспективного

развития ТОР «Свободный» по состоянию на 25 октября 2018 года не утвержден, вопрос о его рассмотрении и утверждении, по информации правительства Амурской области, запланирован для рассмотрения на ближайшем заседании наблюдательного совета ТОР «Свободный».

Анализ разработки и реализации Плана № 1566-р показывает следующее.

Согласно пункту 2 распоряжения № 1566-р реализация Плана № 1566-р считается приоритетной задачей общегосударственного значения.

План № 1566-р включает 22 организационных мероприятия, направленных на комплексное социально-экономическое развитие г. Свободного, 47 мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного, а также мероприятие по созданию инфраструктуры ТОР «Свободный». Реализация Плана № 1566-р осуществляется в период 2017–2025 годов.

В период 2017–2018 годов осуществляется реализация 20 из 22 организационных мероприятий, направленных на комплексное социально-экономическое развитие г. Свободного, из них срок реализации 6 мероприятий установлен в 2017 году, 5 мероприятий – в 2018 году. В период 2017–2018 годов осуществляется реализация 28 из 47 мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного, из них срок реализации 3 мероприятий установлен в 2017 году, 11 мероприятий – в 2018 году. Мероприятие по созданию инфраструктуры ТОР «Свободный» реализуется в период 2018–2024 годов.

Предусмотренные в соответствии с Планом № 1566-р объемы финансирования мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного приведены в приложении № 7 к настоящему отчету.

Пунктом 3 распоряжения № 1566-р федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации плана, предписывается совместно с Минфином России и Минэкономразвития России при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий плана в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации. В ходе совместного контрольного мероприятия направлены запросы в Минвостокразвития России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минздрав России, Минтранс России, Росавтодор относительно участия указанных государственных органов в реализации Плана № 1566-р. Как следует из представленных в ответ на запросы материалов, федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации Плана № 1566-р, указанное требование соблюдается не в полной мере. При этом

необходимо отметить, что необходимые средства на реализацию Плана № 1566-р из федерального бюджета федеральным органам исполнительной власти, участвующим в его реализации, не выделяются, предложения по выделению дополнительного финансирования на его мероприятия отклоняются, в том числе Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период.

Так, Минтранс России представлены сведения (письмо от 31 октября 2018 года № ИА-30/16087) о том, что в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Минтранс России совместно с Росавтодором подготовлены предложения по дополнительной потребности в средствах федерального бюджета на софинансирование реализации мероприятий 28, 29 и 30 Плана № 1566-р, в том числе: по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Благовещенск – Свободный», км 90+169 – км 96+000» в 2019 году – 314,6 млн. рублей; по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Благовещенск – Свободный», км 129+600 – км 135+000» в 2019 году – 224,6 млн. рублей, в 2020 году – 337,0 млн. рублей; по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Благовещенск – Свободный» на участке км 47 – км 63» в 2021 году – 506,9 млн. рублей. Данные предложения Правительственной комиссией по проектировкам на очередной финансовый год и плановый период не поддержаны.

Минпросвещения России (письмо от 30 октября 2018 года № МП-П-613) в ответ на запрос Счетной палаты, направленный в ходе совместного контрольного мероприятия, сообщает, что в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Министерство в рамках перечня несогласованных вопросов направило предложения в Минэкономразвития России по выделению в 2018–2019 годах дополнительных средств федерального бюджета для реализации мероприятий Плана № 1566-р. Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период положительное решение о выделении указанных средств не принято. При формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Министерство направило предложения в Минэкономразвития России по включению расходов на строительство (реконструкцию) объектов образования г. Свободного, включенных в План № 1566-р. Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период положительное решение о выделении указанных средств не принято. Минпросвещения России также сообщает, что существуют

риски неисполнения мероприятий Плана № 1566-р из-за отсутствия средств федерального бюджета на их реализацию.

Минздравом России на соответствующий запрос Счетной палаты представлена информация (письмо от 1 ноября 2018 года № 13-0/20/1-7324) о том, что в ходе подготовки проектов федерального бюджета на 2018–2020 годы и на 2019–2021 годы Минздрав России включал софинансирование объектов «Реконструкция нежилого здания под женскую консультацию ГБУЗ АО «Свободненская больница», г. Свободный» и «Строительство родильного дома г. Свободный» в предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований в части расходов инвестиционного характера, однако на Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период они поддержаны не были в связи с отсутствием проектной документации по указанным объектам. По мнению Минздрава России, в связи с отсутствием проектной документации по строительству объекта «Строительство родильного дома г. Свободный» и, как следствие, отсутствия финансирования за счет средств федерального бюджета указанное мероприятие не может быть реализовано в установленный Планом № 1566-р срок.

Минстроем России в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323, а также в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по подразделу «Общегородская коммунальная инфраструктура» Плана № 1566-р. Минстроем России, как следует из письма от 1 ноября 2018 года № 44138-ЮГ/05, неоднократно направлялись в Минвостокразвития России предложения об исключении Минстроя России из состава ответственных исполнителей мероприятий Плана № 1566-р в части развития инженерной инфраструктуры и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в связи с тем, что указанные мероприятия реализуются за счет средств Госпрограммы.

Проверкой установлены системные недостатки, связанные с разработкой и реализацией Плана № 1566-р. Орган государственной власти, ответственный за его реализацию и координацию деятельности государственных

органов, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в его реализации, не определен.

Минвостокразвития России, подготовившее проект Плана № 1566-р, согласно пунктам 6, 7 и 8 распоряжения № 1566-р является субъектом, которому представляется отчетность о ходе реализации Плана № 1566-р, а также в соответствии с его пунктом 22 раздела I принимает участие в его корректировке. Кроме того, согласно пункту 9 распоряжения № 1566-р Минвостокразвития России осуществляет представление ежегодного отчета о реализации Плана № 1566-р в Правительство Российской Федерации.

План № 1566-р не является документом стратегического планирования, разработка и принятие которых предусматривается Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», не обеспечена увязка его положений с документами стратегического планирования Российской Федерации и Амурской области, в частности, государственными программами Российской Федерации.

Планом № 1566-р не определяется на достижение каких целей он направлен или какие результаты или социально-экономические эффекты должны быть достигнуты по итогам его реализации. Как следствие, не представляется возможным объективно оценить влияние реализуемых мероприятий Плана № 1566-р на социально-экономическое развитие г. Свободный и Амурской области.

По большинству пунктов Плана № 1566-р в графе ответственный исполнитель указано несколько государственных органов или организаций, в связи с чем не представляется возможным определить, кто именно несет ответственность за реализацию соответствующего пункта Плана № 1566-р.

Отчетность о реализации Плана № 1566-р в части мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного носит неинформативный характер и не позволяет объективно оценить ход реализации соответствующих мероприятий. Так, представляемая федеральными органами исполнительной власти в Минвостокразвития России отчетность содержит названия мероприятий, сведения о наименовании мероприятия или объекта капитального строительства, срок их реализации и объемы финансирования за счет средств федерального бюджета в соответствии с Планом № 1566-р и законом о бюджете на соответствующий год. Указанные сведения могут быть получены из любой современной справочной правовой системы, не прибегая к анализу отчетности о ходе исполнения плана.

Органами исполнительной власти Амурской области дополнительно представляется информация по срокам реализации этапов формирования исходно-разрешительной документации и строительства (реконструкции) объектов.

Необходимо отметить, что распоряжением № 1566-р форма отчетности о ходе его реализации не определена. Применяемые формы отчетности о ходе реализации Плана № 1566-р требуют переработки, в частности, в целях отражения в них объемов фактически использованных средств, причин несоблюдения установленных сроков, указания принимаемых к ликвидации отставания по срокам мер, имеющих риски в реализации мероприятий.

С учетом изложенного применение Плана № 1566-р в целях обеспечения комплексного социально-экономического развития территории представляется не вполне эффективным.

Письмом от 10 ноября 2017 года № АН-02-15/385 Минвостокразвития России в целях повышения эффективности управления и контроля за ходом реализации Плана № 1566-р обратилось в правительство Амурской области с просьбой об определении должностного лица, ответственного за его реализацию. По состоянию на 23 октября 2018 года данное должностное лицо не определено.

В период 2017–2018 годов осуществляется реализация 20 из 22 организационных мероприятий, направленных на комплексное социально-экономическое развитие г. Свободного, из них срок реализации шести мероприятий установлен на 2017 год, пяти мероприятий – на 2018 год.

Реализация шести из указанных мероприятий запланирована на 2017 год, выполнены четыре мероприятия, два мероприятия – «Корректировка стратегии социально-экономического развития г. Свободного до 2025 года» и «Разработка порядка финансирования из федерального бюджета объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Свободный», заказчиками которых являются резиденты территории опережающего социально-экономического развития «Свободный», правительство Амурской области и администрация г. Свободного», не реализованы.

В период 2017–2018 годов осуществляется реализация 28 из 47 мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного (большая часть которых направлена на реконструкцию и строительство объектов общегородской коммунальной и образовательной инфраструктуры), из них срок реализации 3 мероприятий установлен на 2017 год, 11 мероприятий – на 2018 год.

Все мероприятия по развитию инфраструктуры г. Свободного, запланированные на 2017 год, реализованы в установленный срок.

Правительством Амурской области в ежеквартальном отчете о выполнении мероприятий Плана № 1566-р, направленном в Минвостокразвития России письмом от 15 октября 2018 года № 5409-03, по пяти мероприятиям, предусмотренным подразделами «Общегородская коммунальная инфраструктура» (32, 33, 35, 36) и «Благоустройство» (44), приведены сроки реализации мероприятий и объемы их финансирования, не соответствующие Плану № 1566-р. Минвостокразвития России замечания по содержанию отчетности не направлялись.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 года № 254 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 года № 1194-р.

Распоряжением правительства Амурской области от 29 июня 2018 года № 80-р «Об утверждении плана социального развития центров экономического роста Амурской области» (далее – План № 80-р, распоряжение № 80-р) утверждены мероприятия, направленные на развитие Амурской области, обобщенные в центры экономического роста. Формирование центров экономического роста Амурской области осуществлялось с учетом Плана № 1566-р.

Следует отметить, что в отличие от принятого во исполнение Плана № 1566-р распоряжения правительства Амурской области от 18 декабря 2017 года № 163-р ответственным исполнителем за реализацией мероприятий Плана № 80-р в области жилищно-коммунального хозяйства определено министерство транспорта и строительства Амурской области (далее – минтрансстрой АО), а соисполнителем – министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области (далее – минЖКХ АО).

Таким образом, согласно Плану № 80-р ответственным за реализацию мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства является

минтрансстрой АО, при этом распоряжением правительства Амурской области от 18 декабря 2017 года № 163-р ответственным должностным лицом за реализацию данных мероприятий назначен министр жилищно-коммунального хозяйства Амурской области.

В связи с тем, что Планом № 80-р установлено, что именно минтрансстрой АО должен заключить соглашение с г. Свободный на предоставление межбюджетных трансфертов, то и функции по контролю за исполнением соглашения возлагаются на минтрансстрой АО. Таким образом, минЖКХ АО фактически не принимает участие в реализации Плана № 1566-р в части реализации мероприятий жилищно-коммунальной инфраструктуры.

Указанное не обеспечивает эффективное взаимодействие уровней государственной власти и местного самоуправления и делает затруднительной объективную оценку деятельности ответственных исполнителей планов № 1566-р и № 80-р.

Соглашение о предоставлении в 2018–2020 годах бюджету муниципального образования города Свободного иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, заключено между минтрансстроем АО и администрацией г. Свободного от 16 июля 2018 года № 130-07/с (далее – Соглашение № 130-07/С).

Соглашение № 130-07/С заключено на основании постановления правительства Амурской области от 9 июля 2018 года № 324 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» (далее – Правила № 324).

В нарушение пункта 6 Правил № 324 Соглашение № 130-07/С не содержало порядок осуществления контроля за исполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных Соглашением, и не определяло орган местного самоуправления, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения со стороны муниципального образования. Указанное нарушение устранено в ходе совместного контрольного мероприятия.

Кроме того, в пунктах 1.1.1 и 1.1.2 Соглашения № 130-07/с вместо кодов классификации расходов бюджетов, соответствующих кодам Госпрограммы, в рамках которой осуществляется предоставление средств на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Амурской области, ошибочно указаны коды 937 14 03 0810555050540 и 937 14 03 0810580510540, относящиеся к государственной программе Амурской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014–2020 годы».

Цель 2. Проверить целевое и результативное использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделенных на реализацию мероприятий плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, а также на создание объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года

В соответствии с разделами II «Мероприятия по развитию инфраструктуры г. Свободного» и III «Создание инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» в целях реализации Плана № 1566-р минтранsstrою АО, министерству здравоохранения Амурской области, министерству образования и науки Амурской области, мин-ЖКХ АО запланированы средства федерального бюджета на 2017 год в объеме 302597,2 тыс. рублей, на 2018 год – 1699460,0 тыс. рублей.

Следует отметить тот факт, что большинство мероприятий, включенных в раздел II Плана № 1566-р, финансируется в 2018 году за счет предоставления иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Амурской области, утвержденного распоряжением № 80-р.

Информация об исполнении соглашений, заключенных в рамках реализации мероприятий долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, утвержденного распоряжением № 1566-р, федеральными органами исполнительной власти и Амурской областью приведены в приложении № 8 к настоящему отчету.

Исполнение по всем заключенным соглашениям в 2017 году составило 88,6 %, по состоянию на 1 октября 2018 года – 28,7 %. С учетом крайне

низкого уровня исполнения расходов в 2018 году отмечаются риски неиспользования значительных объемов средств, предусмотренных в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ бюджету Амурской области на 2018 год.

По состоянию на 1 октября 2018 года сводной бюджетной росписью областного бюджета минтрансстрою АО утверждены бюджетные ассигнования в объеме 6190566,4 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2018 год доведены минтрансстрою АО на аналогичную сумму.

Бюджетная смета минтрансстрою АО (с учетом изменений) от 2 июля 2018 года утверждена на общую сумму 52187,6 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н, уточненная бюджетная смета от 2 июля 2018 года утверждена без учета показателей (ЛБО) по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов в объеме 6661561,8 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение допущено минтрансстроем АО 22 декабря 2017 года при утверждении бюджетной сметы на 2018 год в объеме 45539,9 тыс. рублей при доведенных ЛБО на указанную дату в объеме 1291885,3 тыс. рублей.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета утвержден приказом министерства финансов Амурской области от 26 декабря 2012 года № 311 (с изменениями) (далее – минфин АО, приказ минфина АО № 311, Порядок составления и ведения СБР).

Минфином АО в нарушение части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 12 Порядка составления и ведения СБР внесены изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2018 год, предусматривающие уменьшение на 568081,8 и 455700,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований минЖКХ АО без внесения изменений в закон о бюджете на 2018 год. Основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись указано распоряжение правительства Амурской области от 5 июля 2018 года № 81-р, однако указанным распоряжением не предусмотрено изменение функций и полномочий минЖКХ АО.

МинЖКХ АО в нарушение пункта 14.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета, утвержденного приказом минфина АО № 311, письменные обращения от 9 июля 2018 года № 8-3305 (с одинаковыми датой и номером) не содержали обоснований необходимости и целесообразности внесения изменений в сводную роспись, подтверждаемых соответствующими расчетами, на суммы 568081,8 тыс. рублей и 455700,0 тыс. рублей. Обоснованием вносимых изменений указывалось распоряжение правительства Амурской области от 5 июля 2018 года № 81-р, в соответствии с которым внесены изменения в распоряжение № 80-р в части, касающейся включения минтрансстроа АО в качестве ответственного исполнителя по реализации мероприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда г. Свободного (пункты №№ 20-31).

В ходе совместного контрольного мероприятия установлены неоднократные нарушения Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки их эффективности, утвержденного постановлением правительства Амурской области от 29 июля 2013 года № 329 (далее – Порядок № 329).

Так, в нарушение пункта 7.6 Порядка № 329 (в редакции от 25 сентября 2017 года № 454), в соответствии с которым проекты планов-графиков реализации мероприятий государственных программ Амурской области (далее – план-график реализации) составляются ежегодно на очередной год и представляются на согласование в министерство экономического развития Амурской области (далее – минэкономразвития АО) и минфин АО не позднее 15 декабря текущего года, минтрансстроем АО проект плана-графика реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 445, направлен на согласование в минэкономразвития АО письмом от 9 октября 2018 года № 6800-12 (на 10 месяцев позже установленного Порядком № 329 срока).

В нарушение пункта 7.7 Порядка № 329, в соответствии с которым план-график реализации утверждается приказами исполнительных органов государственной власти области, являющихся главными распорядителями средств областного бюджета, после согласования его с минфином АО

и минэкономразвития АО не позднее 31 декабря текущего года, минЖКХ АО план-график реализации государственной программы Амурской области «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергоснабжение и повышение энергетической эффективности Амурской области на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 452, утвержден 14 марта 2018 года (на 2,5 месяца позже установленного Порядком № 329 срока).

Планом № 1566-р и Планом № 80-р в части общегородской коммунальной инфраструктуры и благоустройства установлены разные сроки реализации мероприятий.

В Соглашении № 130-07/С сроки реализации соответствовали срокам, определенным в Плане № 1566-р. Корректировка сроков в целях реализации Соглашения была произведена дополнительным соглашением от 8 августа 2018 года.

При этом в результате анализа ежеквартальных отчетов минэкономразвития АО о ходе реализации Плана № 1566-р, направляемых в адрес Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, установлено, что контрольные даты реализации его мероприятий определены уже с изменениями, которые предполагается внести в План № 1566-р.

Также контрольные даты реализации мероприятий, указанные в упомянутых отчетах, не совпадают с датами, установленными в муниципальных контрактах, заключенных в целях реализации соответствующих мероприятий.

Информация о нарушениях и недостатках, установленных при реализации отдельных мероприятий Плана № 1566-р, приведена в приложении № 9 к настоящему отчету.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты совместного контрольного мероприятия

Заключение на замечания правительства Амурской области к акту по результатам совместного контрольного мероприятия (от 6 ноября 2018 года № А-9843) утверждено аудитором Счетной палаты Ю.В. Росляком 18 декабря 2018 года № 13-2499/13-04вн.

Заключение на замечания министерства экономического развития и внешних связей Амурской области к акту по результатам проведения совместного контрольного мероприятия (от 3 декабря 2018 года № А-10579) утверждено аудитором Счетной палаты Ю.В. Росляком 18 декабря 2018 года № 13-2498/13-04вн.

Выводы

1. Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области утвержден Правительством Российской Федерации во исполнение пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума, состоявшегося 2-3 сентября 2016 года (от 21 сентября 2016 года № Пр-1827).

2. Общий объем финансирования мероприятий Плана № 1566-р составляет 48830,6 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 28036,1 млн. рублей.

В целях реализации Плана № 1566-р в проверяемом периоде предусмотрено предоставление органам исполнительной власти Амурской области на 2017 год средств федерального бюджета в объеме 302597,2 тыс. рублей, на 2018 год – 1699460,0 тыс. рублей.

Исполнение по всем заключенным в целях обеспечения финансирования мероприятий Плана № 1566-р соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов в 2017 году составило 88,6 %, по состоянию на 1 октября 2018 года – 28,7 %. С учетом крайне низкого уровня исполнения расходов в 2018 году отмечаются риски неиспользования значительных объемов средств, предусмотренных в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ бюджету Амурской области на 2018 год.

3. План № 1566-р не является документом стратегического планирования, разработка и принятие которых предусматривается Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Увязка его положений с документами стратегического планирования Российской Федерации и Амурской области, в частности, государственными программами Российской Федерации не обеспечена.

4. Реализация мероприятий по комплексному социально-экономическому развитию г. Свободного в формате Плана № 1566-р представляется

не вполне обоснованной, поскольку планом не определяется на достижение каких целей он направлен или какие результаты или социально-экономические эффекты должны быть достигнуты по итогам его реализации. Соответственно, не представляется возможным объективно оценить эффективность реализованных в соответствии с ним мероприятий с точки зрения обеспечения социально-экономического развития г. Свободного.

Кроме того, исходя из пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 года № 1566-р, реализация долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области является приоритетной задачей общегосударственного значения, следовательно, ее решение должно, как представляется, внести значимый вклад в достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации. Однако План № 1566-р предполагает развитие одного из 319 монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и фактически направлен на восстановление и создание городской инфраструктуры, имеющей высокую степень износа, достаточные средства на восстановление и создание которой на уровне бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования отсутствуют.

5. Пунктом 3 распоряжения № 1566-р федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации Плана № 1566-р, предписывается предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию его мероприятий в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации. При этом необходимо отметить, что необходимые средства на реализацию Плана № 1566-р из федерального бюджета федеральным органам исполнительной власти, участвующим в его реализации, не выделяются. Как следствие, Минстроем России вносились предложения об исключении его из состава ответственных исполнителей Плана № 1566-р.

6. В нарушение части 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н, бюджетная смета минтрансстроя АО утверждена 22 декабря 2017 года на сумму 45539,9 тыс. рублей при доведенных ЛБО на указанную дату в объеме 1291885,3 тыс. рублей.

7. Правительством Амурской области ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением органами государственной власти Амурской области федеральных законов и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Амурской области, предусмотренный статьей 4 закона Амурской области от 7 июня 2007 года № 347-ОЗ «О правительстве Амурской области».

Так, правительством Амурской области не осуществлялся контроль за исполнением минфином АО положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 12 Порядка составления и ведения СБР, определяющих порядок внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

В ходе совместного контрольного мероприятия установлено, что минфином АО в нарушение части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 12 Порядка составления и ведения СБР внесены изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2018 год по коду «030» – «изменения, вносимые в связи с изменением функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств и при осуществлении органами исполнительной власти (органами местного самоуправления) бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающие уменьшение на 568081,8 и 455700,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований минЖКХ АО без внесения изменений в закон о бюджете на 2018 год. Основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись указано распоряжение правительства Амурской области от 5 июля 2018 года № 81-р. Однако указанным распоряжением не предусмотрено изменение функций и полномочий минЖКХ АО.

8. МинЖКХ АО в нарушение пункта 14.2 Порядка составления и ведения СБР, письменные обращения от 9 июля 2018 года № 8-3305 не содержали обоснований необходимости и целесообразности внесения изменений в сводную роспись, подтверждаемых соответствующими расчетами, на суммы 568081,8 тыс. рублей и 455700,0 тыс. рублей.

9. Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные при реализации Плана № 1566-р.

9.1. Из шести мероприятий, направленных на комплексное социально-экономическое развитие г. Свободного, реализация которых запланирована на 2017 год, два мероприятия – пункт 1 раздела I Плана № 1566-р (ответственные исполнители – правительство Амурской области и администрация

г. Свободного) и пункт 7 раздела I Плана № 1566-р (ответственный исполнитель – Минвостокразвития России) не выполнены.

9.2. Правительством Амурской области в ежеквартальном отчете об исполнении мероприятий Плана № 1566-р, направленном в Минвостокразвития России, по пяти мероприятиям (пункты 32, 33, 35, 36 и 44) приведены сроки реализации мероприятий и объемы их финансирования, не соответствующие Плану № 1566-р. Минвостокразвития России, которое определяет формы представления и содержание отчетности по Плану № 1566-р, замечания по содержанию отчетности не направлялись.

9.3. План № 1566-р сформулирован таким образом, что не определен орган государственной власти, ответственный за его реализацию и координацию деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в его реализации.

9.4. Отчетность о реализации Плана № 1566-р в части мероприятий по развитию инфраструктуры г. Свободного носит неинформативный характер и не позволяет оценить ход реализации соответствующих мероприятий.

9.5. В нарушение пункта 6 Правил № 324 Соглашение № 130-07/С не содержало порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных Соглашением, и не определяло орган местного самоуправления, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения со стороны муниципального образования. Указанное нарушение устранено в ходе совместного контрольного мероприятия.

9.6. В нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации организация работ по реконструкции Свободненской больницы ведется ГКУ «Строитель» в отсутствие полномочий застройщика и надлежащего оформления прав на пользование земельным участком.

10. Перспективный план развития ТОР «Свободный» и проект планировки ее территории не утверждены, при отсутствии указанных документов, направленных на обеспечение комплексного освоения и развития территории, на ТОР «Свободный» резиденты приступили к реализации проектов.

11. Недостатки правового регулирования вопросов создания инфраструктуры ТОР привели к ситуации, в которой по истечении более чем 16 месяцев с момента создания ТОР «Свободный» не утвержден перечень объектов

инфраструктуры ТОР «Свободный», создаваемых за счет средств федерального бюджета.

12. При отсутствии законодательно установленных требований текст Соглашения о создании ТОР «Свободный» сформулирован с использованием положений рамочного характера, сроки исполнения сторонами своих обязательств в большинстве случаев не определены, ответственность сторон ограничивается отсылочной нормой, устанавливающей, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий Соглашения стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

13. По состоянию на 25 октября 2018 года не заключено соглашение об осуществлении деятельности на ТОР «Свободный» с ООО «Амурский ГХК» – потенциальным якорным резидентом ТОР, указанным в паспорте ТОР «Свободный». В случае, если указанное соглашение не будет заключено, это существенным образом отразится на экономических показателях проекта создания ТОР «Свободный».

14. Выявленный в ходе контрольного мероприятия объем финансовых нарушений составил 1023781,8 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и правительство Амурской области.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.