

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«9» июля 2015 г.

№ ОМ- 75/13-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за 2014 год, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта, и принимаемых государственными органами исполнительной власти мерах по сбалансированности бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации» (совместно с Контрольно-счетной палатой Камчатского края)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 26 июня 2015 г. № 30К (1041))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.2, 3.12.2.1 – 3.12.2.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

годовые отчеты об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации; первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету доходов и расходов бюджета субъекта Российской Федерации; финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета;

деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе формирования и исполнения региональных бюджетов, в том числе в части соблюдения ими условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации (далее – соглашения), а также соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных субъектом Российской Федерации из федерального бюджета;

деятельность федеральных органов исполнительной власти по контролю за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также Минфина России по контролю за исполнением обязательств органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных соглашениями.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Правительство Камчатского края (г. Петропавловск-Камчатский).

3.3. Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (г. Петропавловск-Камчатский).

3.4. Министерство строительства Камчатского края (г. Петропавловск-Камчатский).

3.5 Министерство финансов Камчатского края (г. Петропавловск-Камчатский).

3.6. Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (г. Петропавловск-Камчатский).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: март – июнь 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверка соблюдения субъектами Российской Федерации требований бюджетного законодательства и условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Минфином России, а также состояния контроля, осуществляемого Минфином России, по соблюдению требований и ограничений, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений.

5.2. Цель 2. Проверка отчета об исполнении бюджета Камчатского края за 2014 год на соответствие требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; полноты соблюдения субъектом Российской Федерации требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Проверяемый период деятельности: 2014 год (при необходимости более ранние периоды).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проверка соблюдения субъектами Российской Федерации требований бюджетного законодательства и условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Минфином России, а также состояния контроля, осуществляемого Минфином России, по соблюдению требований и ограничений, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений.

1. В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) (до внесения изменений Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений») все субъекты Российской Федерации ранжированы на категории в зависимости от расчетной доли финансовой помощи из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (свыше 5 %, свыше 20 % и свыше 60 %).

В 2014 году в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 412 включены 7 субъектов Российской Федерации (республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики, Камчатский край) (далее – высокодотационные субъекты).

В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса (редакция до внесения изменений 24 ноября 2014 года) в отношении высокодотационных субъектов предусмотрены определенные ограничения, в том числе подписание с Минфином России соглашений.

По информации Федерального казначейства, годовая бюджетная отчетность за 2014 год представлена высокодотационными субъектами в полном объеме и в установленный срок (письма в субъекты Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 02-01-04/90 и № 02-01-04/85, № 02-01-04/30, № 02-01-04/64, № 02-01-04/71, № 02-01-04/78, № 02-01-04/58). В бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», а также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью федеральных органов исполнительной власти, других финансовых органов субъектов Российской Федерации и территориальных органов Федерального казначейства.

При этом годовая бюджетная отчетность, представленная Министерством финансов Республики Дагестан за 2014 года, принята Федеральным казначейством с разногласиями из-за неотраженной задолженности по гарантиям (поручительствам) Республики Дагестан по бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным на сезонную закупку сырья и материалов для производства товаров народного потребления и товаров производственно-технического назначения текстильной и легкой промышленности, в сумме 4 924, 4 тыс. рублей.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 252-ФЗ) подпункт 4 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса дополнен нормой, определяющей, что проведение ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется Росфиннадзором в порядке, установленном Минфином России.

Пунктом 10 графика подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона № 252-ФЗ, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № ИШ-П13-6819, Минфину России был установлен срок принятия акта о порядке проведения ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации Росфиннадзором – январь 2014 года.

Приказ Минфина России от 16 марта 2015 г. № 37н «О Порядке проведения ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации Федеральной службой финансово-бюджетного надзора» (далее – Порядок) утвержден с нарушением установленного поручением Правительства Российской Федерации срока (более чем на 1 год). Указанный приказ зарегистрирован в Минюсте России 7 мая 2015 года.

Таким образом, проведение ежегодной проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации осуществлялось в 2014 году Росфиннадзором в отсутствие утвержденного Порядка.

Приказом Минфина России от 31 октября 2007 г. № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» (утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 544) (далее – приказ Минфина России от 31 октября 2007 г. № 675) утверждена примерная форма соглашения и форма отчета для субъектов Российской Федерации о выполнении условий соглашений.

В течение 2009 – 2011 годов в приказ Минфина России от 31 октября 2007 г. № 675 неоднократно вносились изменения, в том числе и в примерную форму соглашения.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации в 2014 году сравнительный анализ содержания форм соглашений свидетельствовал о постепенном переходе Минфина России к более формальному характеру условий соглашений, не содержащих для субъектов Российской Федерации конкретных требований, выраженных в определенных показателях.

Кроме того, отмечалось, что в нарушение пункта 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (далее – Правила), приказ Минфина России от 31 октября 2007 г. № 675 (с изменениями) не прошел государственную регистрацию в Минюсте России.

В связи с переходом Минфина России в 2011 году к заключению соглашений на неопределенный срок в 2014 году действовали соглашения, заключенные с высокодотационными субъектами Российской Федерации 30 декабря 2011 года.

Правовым основанием для заключения соглашений Минфина России с высокодотационными субъектами является Положение о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329.

В соответствии с Правилами нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации, в частности Бюджетным кодексом и Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, не предусмотрено утверждение Минфином России порядка подписаний указанных соглашений.

Таким образом, у Минфина России отсутствовали полномочия по принятию нормативного правового акта, определяющего порядок подписания соглашений между Минфином России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичной позиции придерживался Минюст России. В этой связи им было отказано Минфину России в государственной регистрации изданного в рамках реализации представления Счетной палаты Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № ПР 13-199/13-02 приказа Минфина России от 9 декабря 2014 г. № 144н «О порядке подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации».

Заключение соглашений с высокодотационными субъектами на 2015 год осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. № 544 «О заключении соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации», изданного в форме внутриведомственного правового акта.

В соответствии с *пунктом 1.1* соглашений условием предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций), предусмотренных высокодотационным субъектам из федерального бюджета федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, а также соблюдение бюджетного законодательства.

По итогам исполнения за 2014 год условий соглашений, заключенных Минфином России с высокодотационными субъектами, установлено следующее.

В нарушение *пункта 2.1.1* соглашений, определяющего, что получатель межбюджетных трансфертов из федерального бюджета обязан соблюдать бюджетное законодательство, Карачаево-Черкесской Республикой был превышен по итогам 2014 года предельный размер дефицита бюджета, размер которого составил 11,5 % общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (с учетом утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканского бюджета, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами).

Республиками Ингушетия, Дагестан, Чеченской Республикой допущены нарушения в части утверждения недостоверных доходных источников и источников финансирования дефицита бюджетов, которые по итогам 2014 года не были в полной мере устранены.

В качестве источников финансирования дефицита бюджетов Чеченской Республики и Республики Дагестан были утверждены бюджетные кредиты, по которым Минфином России решения не были приняты. В доходах бюджета Республики Ингушетия учтены не предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

По итогам 2013 года превышение предельного размера дефицита бюджета допущено Республикой Дагестан.

В нарушение *пункта 2.1.2* соглашения доработанный с учетом замечаний Минфина России план мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований до 2015 года (далее – план мероприятий) утвержден Правительством Республики Ингушетия 18 августа 2014 года, или с нарушением установленного срока (до 1 мая 2012 года) более чем на 2 года.

В рамках реализации представления Счетной палаты Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № ПР 13-199/13-02, направленного по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2014 году, Минфином России был разработан Типовой план мероприятий, который был доведен по электронной почте до сведения высокодотационных субъектов и 10 апреля 2015 года размещен на официальном сайте Минфина России.

Необходимо отметить, что в течение 2012 – 2014 годов в планы мероприятий высокодотационными субъектами неоднократно вносились изменения, в том числе с учетом рекомендаций Минфина России. В то же время вносимые в планы мероприятий изменения с Минфином России не согласовывались ввиду отсутствия в соглашениях обязательства такого согласования.

В соответствии с *пунктом 2.1.2* высокодотационные субъекты должны были принять меры по реализации утвержденных планов мероприятий.

В то же время при выборочной проверке исполнения плана мероприятия Камчатского края установлено, что в 2014 году из 9 мероприятий не были выполнены 8 мероприятий.

Так, например, по мероприятию «Рассмотрение возможности сокращения расходов за счет бюджетных ассигнований на 5 – 10 % (государственные закупки, субсидии бюджетным и автономным учреждениям)» целевым показателем являлось направление предложений в Министерство финансов Камчатского края о сокращении расходов бюджета Камчатского края. Реализация данного мероприятия в 2014 году не осуществлялась.

Таким образом, действенный контроль Минфина России за реализацией высокодотационными субъектами планов мероприятий в 2014 году отсутствовал.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, проведенного в 2014 году, отмечалось, что нарушение установленных сроков утверждения планов мероприятий по итогам 2013 года допущено республиками Дагестан, Ингушетия и Камчатским краем.

В нарушение пункта 2.1.3 соглашения просроченная кредиторская задолженность бюджета Карачаево-Черкесской Республики по расходам на реализацию мер социальной поддержки специалистов, проживающих в сельской местности, составила 106 849,2 тыс. рублей, по расходам на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями – 10 690,0 тыс. рублей.

По итогам 2013 года просроченную кредиторскую задолженность бюджета имели Карачаево-Черкесская Республика и Камчатский край.

В соответствии с пунктом 2.1.4 соглашений высокодотационные субъекты должны были предусмотреть в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки.

Несмотря на наличие в планах мероприятий мер по оптимизации долговой нагрузки бюджетов высокодотационных субъектов, совокупный объем их государственного долга на 1 января 2015 года составил 38 168 922,7 тыс. рублей и увеличился за год на 6 012 543,0 тыс. рублей, или на 18,7 %, а за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года – на 14 727 845, 5 тыс. рублей, или на 62,8 %.

Объемы государственного долга высокодотационных субъектов за 2012 – 2014 годы представлены в следующей таблице.

Субъект Российской Федерации	на 01.01.2013 г.			на 01.01.2014 г.			на 01.01.2015 г.		
	Объем госдолга, тыс. рублей	% к собственным доходам субъекта Российской Федерации	Доля бюджетных кредитов, %	Объем госдолга, тыс. рублей	% к собственным доходам субъекта Российской Федерации	Доля бюджетных кредитов, %	Объем госдолга, тыс. рублей	% к собственным доходам субъекта Российской Федерации	Доля бюджетных кредитов, %
Камчатский край	3 391 206,5	26,8	100	3 573 722,5	27,5	100	5 925 047,5	37,1	100
Карачаево-Черкесская Республика	3 262 152,9	84,5	69	3 818 366,1	86,6	57,9	4 856 643,9	103,6	56,2
Республика Алтай	1 837 818,3	83,3	64,1	1 930 818,3	83,5	66,3	2 047 970,3	80	60,9
Республика Дагестан	8 054 972,2	48,3	58,6	13 717 120,2	71,1	47,5	15 040 646,2	73,6	47,7
Республика Ингушетия	944 437,4	44,6	44,4	2 383 700,4	107,9	78	2 663 700,8	113	84,8
Республика Тыва	1 421 446,1	50,1	58,1	2 194 229,9	68,5	62,8	2 013 999,6	56,6	90,5
Чеченская Республика	4 529 043,8	59,4	91,4	4 538 422,3	56,4	93,9	5 620 914,4	67,1	97
Всего:	23 441 077,2	-	-	32 156 379,7	-	-	38 168 922,7	-	-

По итогам 2014 года у высокодотационных субъектов (за исключением Республики Тыва) отмечен рост государственного долга.

В 2014 году наиболее значительный рост государственного долга наблюдался у Камчатского края – на 2 351 325,0 тыс. рублей, или на 65,8 %, Карачаево-

Черкесской Республики – на 1 038 277,8 тыс. рублей, или на 27,2 %, Чеченской Республики – на 1 082 492,1 тыс. рублей, или на 23,8 %.

Рост государственного долга Камчатского края связан с увеличением объема задолженности перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту в долларовом эквиваленте, предоставленному из федерального бюджета, за счет курсовой разницы.

Доля бюджетных кредитов в совокупном объеме государственного долга высокодотационных субъектов увеличилась с 69,3 % (на 1 января 2013 года) до 76,7 % (на 1 января 2015 года).

В нарушение *пункта 2.1.5 соглашения* Республикой Алтай допущено снижение значения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований с 1,6 до 1,46.

В отчете Республики Ингушетия о выполнении соглашения сведения о данном показателе отсутствовали.

Пунктом 2.1.6 соглашений установлена необходимость в рамках планов мероприятий высокодотационных субъектов предусмотреть меры по обеспечению перехода к формированию структуры расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе государственных программ.

Низкий уровень расходов в рамках реализации государственных программ отмечен в Республике Дагестан (18,5 %).

По итогам 2013 года Республикой Ингушетия допущено нарушение *пункта 2.1.6 соглашения*. Информация о выполнении указанного пункта соглашения республиками Дагестан и Тыва не представлена.

В нарушение *пункта 2.1.7 соглашения* Карачаево-Черкесская Республика представила сведения о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях с нарушением установленного срока (до 1 сентября очередного финансового года) на 53 дня.

По итогам 2013 года аналогичное нарушение допущено Республикой Ингушетия.

Нормативно установленный уровень возмещения населением экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг, не соответствовал установленному *пунктами 2.1.8 соглашений* с Камчатским краем (72,2 %), Республикой Алтай (98,1 %), Республикой Ингушетия (99,6 %). При этом фактический уровень возмещения по итогам 2014 года не был достигнут ни одним из высокодотационных субъектов.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, проведенного в 2014 году, отмечалось, что в 2013 году Республикой Алтай и Камчатским краем допущено нарушение *пункта 2.1.8 соглашений*.

В нарушение *пункта 2.1.9 соглашений* увеличение численности работников государственных учреждений допущено Республикой Ингушетия на 168 единиц, Чеченской Республикой – на 627 единиц, Камчатским краем – на 69 единиц; органов государственной власти субъектов Российской Федерации допущено Республикой Алтай – на 2 человека, Камчатским краем – на 38 человек; муниципальных учреждений и органов местного самоуправления допущено Камчатским краем – на 334 человека.

По данным отчетов высокодотационных субъектов, увеличение численности указанных категорий работников произошло за счет ввода новой и доукомплектования действующей сети учреждений.

По итогам 2013 года увеличение численности работников указанных учреждений допущено республиками Алтай, Дагестан, Ингушетия, Чеченской Республикой, Камчатским краем.

В соответствии с *пунктом 2.1.10* соглашений высокодотационные субъекты были обязаны не принимать решений о повышении оплаты труда работникам органов государственной власти и местного самоуправления (Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край), органов государственной власти (остальные высокодотационные субъекты) в очередном финансовом году сверх размеров, предусмотренных для работников органов государственной власти на федеральном уровне.

Вместе с тем в 2014 году отмечен рост фонда оплаты труда работников органов государственной власти Камчатского края, обусловленный реализацией постановления губернатора Камчатского края от 29 ноября 2013 г. № 137 «Об отдельных вопросах ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, и ежемесячного денежного содержания государственных гражданских служащих Камчатского края» и увеличением размера предельной величины базы для начисления страховых взносов в общей сумме на 244 438,8 тыс. рублей. Повышение оплаты труда работников органов государственной власти субъектов Российской Федерации отмечено также в Республике Ингушетия – на 8 756,2 тыс. рублей, Карачаево-Черкесской Республике – на 3 669,2 тыс. рублей, Республике Дагестан – на 36 710 тыс. рублей, Республике Тыва – на 601 812,5 тыс. рублей; работников органов местного самоуправления в Карачаево-Черкесской Республике – на 28 569,9 тыс. рублей.

В нарушение *пункта 2.1.11* соглашений республики Дагестан и Тыва направляли на согласование в Минфин России не все проекты законов о внесении изменений в законы о бюджетах субъектов Российской Федерации.

В нарушение *пункта 2.1.12* информация об осуществлении контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, не была представлена Республикой Ингушетия и Чеченской Республикой.

Данные о заключенных высокодотационными субъектами соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований представлялись субъектами Российской Федерации в Минфин России в пояснительных записках к отчету о выполнении условий соглашений в количественном выражении, в связи с чем у Минфина России отсутствовала возможность проверить фактическое исполнение *пункта 2.1.13* соглашений.

С нарушением установленного *пунктом 2.1.14* соглашений срока Республикой Ингушетия в Минфин России представлялись ежеквартальные отчеты о выполнении соглашений за I квартал 2014 года и за 2014 год; Камчатским краем – за 2014 год.

Кроме того, с нарушением установленного срока представлялись сведения о выполнении в течение 2014 года планов мероприятий Чеченской и Карачаево-Черкесской республиками, Республикой Ингушетия.

В 2013 году аналогичное нарушение допущено Республикой Дагестан.

Таким образом, в 2014 году, как и в 2013 году, всеми высокодотационными субъектами допускались нарушения условий соглашений.

Информация о нарушениях условий соглашений, заключенных Минфином России с высокодотационными субъектами (в разрезе соглашений), приведена в приложении к отчету.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса высокодотационные субъекты не имеют права превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – нормативы).

Нормативы на 2014 год утверждены приказом Минфина России от 31 декабря 2013 г. № 501 и доведены до сведения органов государственной власти высокодотационных субъектов только 29 января 2014 года, то есть после принятия ими бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

В то же время пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 990 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» (утратил силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1006) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписывалось учитывать нормативы при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), а также при подготовке изменений в бюджеты высокодотационных субъектов на текущий финансовый год.

Аналогичное замечание отмечалось в ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в Минфине России в 2014 году.

По предварительной оценке соблюдения субъектами Российской Федерации в 2014 году требований бюджетного законодательства превышение высокодотационными субъектами установленных нормативов на содержание органов государственной власти Минфином России не установлено.

Основными критериями оценки эффективности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации на основании соглашений, заключенных с Минфином России, являлись увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов и оптимизация расходования бюджетных средств.

Практически всеми высокодотационными субъектами утверждены законы о бюджетах на 2012 – 2014 годы с увеличением объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов.

В целом в высокодотационных субъектах за последние три года наблюдался рост поступлений налоговых и неналоговых доходов. Так, за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года объем поступлений налоговых и неналоговых доходов вырос на 11 930 797,1 тыс. рублей, или на 17 %, и составил 82 003 123,8 тыс. рублей.

Вместе с тем в 2013 – 2014 годах (как и в предыдущие годы) наблюдалась тенденция снижения темпов прироста исполненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам в среднем с 9,6 % до 5,7 %, что свидетельствует о низкой результативности мер, принимаемых высокодотационными субъектами по укреплению налогового потенциала.

В 2014 году не исполнены в полном объеме утвержденные бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам консолидированных бюджетов всеми высокодотационными субъектами (в 2013 году – 5 субъектами).

Данные об исполнении бюджетных назначений по объемам поступлений налоговых и неналоговых доходов и расходовании средств консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2012 – 2014 годах представлены в приложении к отчету.

Как и в предыдущие годы сохранилась тенденция увеличения совокупного объема расходов высокодотационных субъектов, который увеличился с 287 325 341,9 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2013 года до 316 213 510,3 тыс. рублей на 1 января 2015 года, или на 10 % (с 1 января 2012 года по 1 января 2014 года – на 8 %).

За период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года объем расходов консолидированного бюджета Республики Алтай вырос на 5 935 962,9 тыс. рублей, или на 43 %, Республики Тыва – на 4 151 018,9 тыс. рублей, или на

21,3 %, Республики Ингушетия – на 3 641 210,9 тыс. рублей, или на 17,6 %, Камчатского края – на 9 394 562,5 тыс. рублей, или 17,4 %, Республики Дагестан – на 11 363 579,3 тыс. рублей, или 14 %.

Отмечено снижение объемов расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года на 5 773 013,2 тыс. рублей, или на 7,4 %, в основном за счет оптимизации расходов в отраслях образования, здравоохранения, культуры, социальной политики.

Расходы Карачаево-Черкесской Республики остались практически на уровне 2012 года и составили 20 782 168,3 тыс. рублей.

В 2014 году, как и в предыдущие годы, сохранялась высокая степень зависимости высокодотационных субъектов от финансовой помощи из федерального бюджета.

Всего из федерального бюджета в высокодотационные субъекты было направлено межбюджетных трансфертов в 2012 году в объеме 214 267 871,8 тыс. рублей, 2013 году – 210 448 917,8 тыс. рублей, в 2014 году – 220 169 589,2 тыс. рублей, из которых на дотации приходилось 66,3 %, 75,1 % и 74,2 % соответственно.

Совокупный объем безвозмездных поступлений в бюджеты высокодотационных субъектов увеличился с 218 596 385,3 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2013 года до 225 663 860,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2015 года, или на 3,2 %.

В 2014 году вырос объем безвозмездных поступлений в бюджеты Республики Алтай – на 3 950 472,8 тыс. рублей (на 34,1 %), Республики Ингушетия – на 3 865 860,7 тыс. рублей (на 22,3 %).

Снижение объемов безвозмездных поступлений на 2 092 322,0 тыс. рублей, или на 14,8 %, в 2014 году отмечено в Карачаево-Черкесской Республике.

Данные о поступлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета остатков) и объемах безвозмездных поступлений и их доле в общих доходах консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2012 – 2014 годах представлены в приложении к отчету.

Анализ данных годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных субъектов за 2012 – 2014 годы свидетельствует о том, что цель соглашений в части реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации высокодотационными субъектами не была достигнута.

Увеличение поступлений собственных доходов высокодотационных субъектов имеет незначительную положительную динамику, которая при сохраняющейся тенденции роста совокупного объема расходов недостаточна для достижения цели сбалансированности бюджетов.

Доходы консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в среднем на 73 % были сформированы за счет безвозмездных поступлений.

2. Минфин России в соответствии с приказом Минфина России от 31 октября 2007 г. № 675 должен был обеспечить контроль за выполнением обязательств органами исполнительной власти высокодотационных субъектов, предусмотренных соглашениями, и приостанавливать (сокращать) предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) субъектам Российской Федерации, не заключившим соглашения или нарушающим их условия.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2014 году, отмечалось, что Минфином России не осуществлялся действенный контроль за выполнением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства и за соблюдением условий соглашений. Рекомендации Минфина России носили общий и необязательный характер,

доводились до высокодотационных субъектов с опозданием и не всегда выполнялись. Меры, предусмотренные пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса, а также иные меры воздействия к субъектам Российской Федерации за несоблюдение ими условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и нарушения бюджетного законодательства Минфином России в 2013 году не применялись.

В рамках реализации представления Счетной палаты Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № ПР 13-199/13-02 Департаментом межбюджетных отношений Минфина России утверждено распоряжение от 21 апреля 2014 г. № 1 о распределении обязанностей между сотрудниками департамента в целях осуществления контроля за соблюдением условий соглашений и планов мероприятий, а также определена их персональная ответственность и сроки представления информации для подготовки сводных данных.

По результатам мониторинга исполнения в 2014 году высокодотационными регионами условий соглашений ответственные сотрудники ежеквартально подготавливали докладные записки директору департамента Л.А.Ерошкиной и Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову, в которых предлагались конкретные меры воздействия на высокодотационные субъекты в форме приостановления и сокращения предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций).

По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, проведенного в 2014 году, Минфином России было приостановлено до IV квартала 2014 года предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, дополнительно предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. № 1310-р бюджетам высокодотационных субъектов (за исключением Чеченской Республики).

Указанные дотации были фактически перечислены 10 декабря 2014 года в полном объеме республикам Алтай, Тыва, Дагестан и с учетом 10 % сокращения за нарушение условий заключенных соглашений в соответствии с приказами Минфина России от 24 декабря 2014 г. № 508, 509 и 510 Республике Ингушетия (на 18 007,6 тыс. рублей), Карачаево-Черкесской Республике (на 4 678,2 тыс. рублей), Камчатскому краю (на 10 782,0 тыс. рублей).

Кроме того, в 2014 году Минфином России подготовлен приказ (на момент проверки находился на согласовании в Правовом департаменте Минфина России) о сокращении на 71 666,1 тыс. рублей дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, предусмотренной на 2015 год, Карачаево-Черкесской Республике в связи с превышением на 1 января 2015 года установленного статьей 92¹ Бюджетного кодекса ограничения предельного объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально информировались о допущенных ими нарушениях условий соглашений. Информационные письма содержали требования о необходимости предоставления информации о причинах возникновения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

Субъектами Российской Федерации представлялась требуемая информация с перечислением принятых мер по устранению выявленных нарушений.

Соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений учитывалось Минфином России при рассмотрении в 2014 году вопросов оказания субъектам Российской Федерации дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета.

В связи с нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений республикам Ингушетия и Дагестан в дополнительной финансовой поддержке из федерального бюджета было отказано.

Одним из оснований отказа Республике Ингушетия являлось применение бюджетных мер принуждения за нарушение условий предоставления субсидий на основании уведомления Счетной палаты Российской Федерации от 4 августа 2014 г. № УВ-02-2/13-01 на общую сумму 85,2 млн. рублей.

Контроль за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства и условий заключенных соглашений в 2014 году осуществлялся Минфином России также при проведении ежегодного мониторинга и оценки качества управления региональными финансами по установленным индикаторам в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» и анализом данных при подготовке заключений о соответствии бюджетному законодательству Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, а также при согласовании с Минфином России изменений в законы о бюджете субъекта Российской Федерации.

Данные об оценке качества управления региональными финансами ежегодно размещались на официальном сайте Минфина России и доводились до высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с общими рекомендациями по устранению недостатков и повышению качества управления региональными финансами.

По данным рейтинга 2013 года, Республики Дагестан, Ингушетия, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край относились к регионам, имеющим нарушения бюджетного законодательства, связанные с выполнением условий соглашений.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфином России в 2014 году осуществлялась подготовка заключений на проекты бюджетов республик Алтай, Дагестан, Ингушетия, Крым, Тыва, Чеченской Республики, Камчатского края и города федерального значения Севастополя на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

В заключениях Минфина России на проекты бюджетов указывалось, что в нарушение принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса, проекты бюджетов республик Дагестан, Ингушетия, Чеченской Республики предусматривали необеспеченные источники финансирования (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вопрос о предоставлении которых в очередном финансовом году не рассматривался).

Кроме того, отмечалось, что представленные законопроекты не учитывали рекомендаций России по формированию сбалансированных бюджетов республик, данных ранее Минфином.

Минфином России были направлены письма в республики Дагестан, Ингушетия, Чеченскую Республику о необходимости сокращения в 2015 году расходов бюджетов на сумму бюджетных кредитов в целях их устойчивого исполнения и недопущения образования кредиторской задолженности, решение по которым на федеральном уровне не принято

Кроме того, Правительству Республики Ингушетия было рекомендовано привести в соответствие с требованиями бюджетного законодательства установление верхнего предела государственного долга Республики Ингушетия.

На момент проверки Минфином России изменения, вносимые в бюджет Республики Ингушетия, не были согласованы.

Доработанный с учетом замечаний проект закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» государственными органами исполнительной власти Республики Крым в Минфин России не направлялся.

В соответствии с заключением Минфина России требовалось обеспечить приведение расходов на содержание органов государственной власти Республики Крым в соответствие с установленным нормативом, а также в целях обеспечения прозрачности бюджета предусмотреть в законопроекте распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета. Указанные изменения требовалось внести до 1 марта 2015 года.

Проект закона о бюджете города Севастополя после внесенных изменений в соответствии с рекомендациями Минфина России был согласован с учетом отдельных замечаний и рекомендаций.

В представленных проектах законов *республик Алтай, Тыва и Камчатского края* о бюджетах на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов нарушений бюджетного законодательства выявлено не было.

Несмотря на усиление контроля за исполнением условий соглашений и применением в конце 2014 года мер воздействия к высокодотационным субъектам в форме приостановления и сокращения предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций), существующий механизм контроля со стороны Минфина России не эффективен. В 2014 году, как и в 2013 году, всеми высокодотационными субъектами допущены нарушения условий соглашений.

Цель 2. Проверка отчета об исполнении бюджета Камчатского края за 2014 год на соответствие требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; полноты соблюдения субъектом Российской Федерации требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. В 2014 году бюджетный процесс Камчатского края регулировался Бюджетным, Налоговым кодексами Российской Федерации, законами Камчатского края от 24 октября 2007 г. № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», от 20 ноября 2013 г. № 340 «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о краевом бюджете на 2014 год), а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края.

Организация исполнения бюджета Камчатского края осуществляется Министерством финансов Камчатского края. Кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета осуществляется Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю в порядке, предусматривающем открытие и ведение лицевых счетов главным распорядителям (распорядителям), получателям средств краевого бюджета и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита краевого бюджета.

Так как в законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, обязывающие территориальные органы Федерального казначейства вести учет бюджетных обязательств, принятых получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации, указанная функция может осуществляться в случае ее передачи на основании соглашения с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Бюджетные обязательства принимаются получателями средств краевого бюджета путем заключения государственных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в

соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением и учитываются ими самостоятельно.

Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств краевого бюджета, действующий в Камчатском крае, не предусматривает их учет территориальными органами Федерального казначейства, что снижает прозрачность проводимых операций по расходованию средств краевого бюджета, не позволяет осуществлять на должном уровне контроль за заключением и оплатой государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, а также получать полную и достоверную информацию о расходных обязательствах Камчатского края, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году.

Краевой бюджет на 2014 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 55 879 401,2 тыс. рублей, по расходам – в сумме 59 786 304,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в общем объеме доходов составили 39 759 543,3 тыс. рублей, или 71,2 %.

В ходе исполнения краевого бюджета в Закон о краевом бюджете на 2014 год внесено 7 изменений, связанных в основном с получением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в результате которых доходы были увеличены на 3,2 %, расходы – на 9,8 %.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 3 906 902,8 тыс. рублей, или 24,2 % годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений (16 119 857,9 тыс. рублей). Превышение предельного размера дефицита над ограничениями, установленными статьей 92¹ Бюджетного кодекса, осуществлено в пределах сумм поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

2. В 2014 году краевой бюджет по доходам исполнен в сумме 55 478 331,1 тыс. рублей, или 99,3 % прогнозного значения, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 15 948 316,7 тыс. рублей, или 98,9 %, по безвозмездным поступлениям – в сумме 39 530 014,5 тыс. рублей, или 99,4 %.

Доходы краевого бюджета сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений на 28,7 %, безвозмездных поступлений – на 71,3 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 70,5 % (11 242 227,8 тыс. рублей). Удельный вес неналоговых доходов незначительный – 3,3 % (528 179,7 тыс. рублей).

В общем объеме безвозмездных поступлений основную долю (99,9 %) составляют средства федерального бюджета (с учетом средств, полученных от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Бюджет Камчатского края сбалансирован в основном за счет дотаций из федерального бюджета, доля которых составляет 63,8 % общего объема доходов краевого бюджета.

В 2014 году в бюджет Камчатского края из федерального бюджета поступили дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов), 43 субсидии, 17 субвенций, 20 видов иных межбюджетных трансфертов.

В структуре межбюджетных трансфертов из федерального бюджета дотации составили 35 373 912,7 тыс. рублей, или 89,5 %, субсидии – 2 335 020,8 тыс. рублей, или 5,9 %, субвенции – 1 103 067,6 тыс. рублей, или 2,8 %, иные межбюджетные трансферты – 481 271,9 тыс. рублей, или 1,2 %, средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 210 437,2 тыс. рублей, или 0,5 %.

Общий объем выпадающих доходов из краевого бюджета в 2014 году составил 6 328 348,0 тыс. рублей, из которых 3 168 500,0 тыс. рублей - задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафам, 3 159 848,0 тыс. рублей - предоставленные налоговые льготы.

3. Анализ своевременности поступления в краевой бюджет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета показал, что в целом при относительной равномерности их перечисления в течение года осталась тенденция к предоставлению субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в конце финансового года.

Так, 49 % объема средств из федерального бюджета, имеющих целевое значение, поступило в IV квартале 2014 года, что отразилось на их использовании и привело к образованию значительных остатков в сумме 1 380 159,7 тыс. рублей, или 33,5 % общего объема субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (4 133 345,7 тыс. рублей).

Наибольшие суммы были перечислены Минстроем России (671 760,0 тыс. рублей) и Росавтодором (851 200,0 тыс. рублей).

За 2014 год кассовое исполнение по субсидиям составило 64,1 % общей суммы поступивших средств (с учетом остатка прошлых лет и возвратов), по субвенциям - 82,6 %, иным межбюджетным трансфертам - 71,1 %, средствам государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 18,6 %.

С нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса главными администраторами доходов краевого бюджета (Министерством образования и науки Камчатского края, Министерством территориального развития Камчатского края, Агентством по внутренней политике Камчатского края), были возвращены в доход федерального бюджета не использованные по состоянию на 1 января 2015 года межбюджетные трансферты в сумме 2 608,5 тыс. рублей, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В 2015 году подтверждена потребность в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и не использованных в 2014 году в сумме 1 264 810,2 тыс. рублей. Отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета возвращено в бюджет Камчатского края 1 259 552,6 тыс. рублей с нарушением сроков, установленных пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

4. За 2014 год краевой бюджет исполнен по расходам в сумме 56 773 436,7 тыс. рублей, или 95 % уточненных годовых бюджетных назначений (59 786 304,0 тыс. рублей).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 3 012 867,3 тыс. рублей, которая сложилась в основном по причине низкого исполнения краевых инвестиционных мероприятий в результате позднего поступления средств из федерального бюджета, длительности выполнения проектных работ и проведения конкурсных процедур, неисполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств.

Краевой бюджет за 2014 год исполнен с дефицитом в сумме 1 295 105,6 тыс. рублей, который составил 8 % собственных доходов бюджета Камчатского края.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2014 год больше законодательно утвержденных бюджетных назначений на 19 481,6 тыс. рублей, в

том числе в связи с поступлением в декабре средств федерального бюджета и Фонда обязательного медицинского страхования.

Следует отметить, что 26 и 29 декабря 2014 года из федерального бюджета в бюджет Камчатского края поступили денежные средства в сумме 132 244,9 тыс. рублей (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем обеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2008 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365), которые решением министра финансов Камчатского края были отражены в сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита краевого бюджета.

Практика позднего перечисления федеральными органами исполнительной власти межбюджетных трансфертов привела к невозможности их распределения до конца года в разрезе кодов расходов бюджетной классификации, занижению уточненных показателей расходов сводной бюджетной росписи, вследствие чего завышены показатели исполнения краевого бюджета по расходам, а также искажено фактическое значение дефицита бюджета края.

5. В течение 2014 года *государственный долг Камчатского края* увеличился в 1,6 раза и по состоянию на 1 января 2015 года составил 5 925 047,5 тыс. рублей.

Основную сумму государственного долга (99,6 %) составляет принятая администрацией Камчатской области (согласно договору о переводе долга от 18 июля 2005 года) задолженность открытого акционерного общества «Геотерм» перед Минфином России.

В 1998 году согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 июня 1998 г. № 570 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Европейским банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта строительства Мутновской ГеоЭС в Камчатской области» Минфином России получены заемные средства в объеме 99 900,0 тыс. долларов США на строительство геотермальной станции, которые в соответствии с договором займа от 10 июля 1998 г. № 10-20/27-165 (далее – договор займа) были предоставлены ОАО «Геотерм» под гарантию бюджета Камчатской области.

Согласно договору о переводе долга от 18 июля 2005 года, заключенному с ОАО «Геотерм», его задолженность перед Минфином России по договору займа была реструктуризирована до 2035 года и принята администрацией Камчатской области на себя.

Соглашением от 26 сентября 2005 г. № 01-01-06/04-134 о реструктуризации задолженности (далее – соглашение о реструктуризации задолженности) Минфином России администрации Камчатской области предоставлена рассрочка платежа по долгу в объеме 124 900,5 тыс. долларов США до 2035 года с ежегодной оплатой за рассрочку платежа в размере 1 % суммы задолженности.

ОАО «Геотерм» в соответствии с соглашением от 12 сентября 2005 г. б/н «О регулировании прав и обязанностей сторон вследствие принятия субъектом Российской Федерации обязанностей заемщика по валютному обязательству ОАО «Геотерм» ежегодно путем перечисления денежных средств на расчетный счет администрации Камчатской области производит оплату суммы задолженности по договору займа.

Возврат задолженности и процентов за рассрочку осуществлялся в 2005 – 2007 годах администрацией Камчатской области, с 2007 года по настоящее время - Правительством Камчатского края из краевого бюджета по мере поступления в доход краевого бюджета средств от ОАО «Геотерм».

За период действия соглашения о реструктуризации задолженности всего было перечислено средств в сумме 1 007 766,0 тыс. рублей (31 432,0 тыс. долларов США). Погашение долга составило 19 984,1 тыс. долларов США, общая сумма задолженности по бюджетному кредиту в долларовом эквиваленте числится в сумме 104 916,4 тыс. долларов США.

На величину задолженности Камчатского края перед федеральным бюджетом по погашению долга ОАО «Геотерм» существенное влияние оказывает изменение курса валют, за счет которого в 2014 году государственный долг края увеличился на 2 366 402,6 тыс. рублей.

В результате перевода долга ОАО «Геотерм» федеральному бюджету на Правительство Камчатского края показатели долговой нагрузки краевого бюджета не соответствуют их фактическому значению.

При долге края федеральному бюджету в сумме 22 616,4 тыс. рублей номинально его долг составляет 5 925 047,5 тыс. рублей.

Руководствуясь частью 10 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) Правительством Российской Федерации (протокол совещания у председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 4 апреля 2015 г. № ДМ-П16-33пр, пункт 11) дано поручение Минфину России (А.Г.Силуанову) до 1 июня 2015 года совместно с Правительством Камчатского края внести изменения в соглашение о реструктуризации задолженности в части конвертации валюты займа в валюту Российской Федерации.

В условиях нестабильности курса доллара США целесообразно конвертацию валюты осуществить по курсу, действовавшему до 1 сентября 2014 года.

Следует отметить, что Минфином России задолженность перед Европейским банком реконструкции и развития погашена в полном объеме.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в состав акционеров ОАО «Геотерм» входит ОАО «Федеральная генерирующая компания (ОАО «РусГидро») с долей акций в уставном капитале 99,65 %, Камчатский край в лице Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, доля которого составляет 0,35 %, прочие юридические лица с долей акций 0,0001 %.

В случае нарушения ОАО «Геотерм» соглашения, заключенного с Правительством Камчатского края, вся долговая нагрузка по возврату заемных средств ляжет на краевой бюджет.

Учитывая, что Камчатский край стабильно является высокودотационным регионом, указанная финансовая нагрузка является для него существенной. Принимая во внимание отсутствие заинтересованности в части участия края в капитале ОАО «Геотерм», целесообразно также рассмотреть вопрос о переуступке его долговых обязательств ОАО «Геотерм» или ОАО «РусГидро».

6. В 2013 году в целях перехода на *программно-целевое планирование расходов краевого бюджета* Правительством Камчатского края принято постановление от 7 июня 2013 г. № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации» (далее – Порядок разработки государственных программ).

В нарушение положений Порядка разработки государственных программ:

пункта 3.10 - Правительством Камчатского края в установленные сроки (до 1 декабря 2013 года) не была утверждена краевая государственная программа «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на период 2014 – 2018 годы»;

пункта 5.1 - Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края по 2 краевым государственным программам «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Камчатском крае на 2014–2018 годы» и «Защита населения, территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны и поддержка российского казачества на 2014 – 2018 годы на территории Камчатского края» не разрабатывались планы их реализации;

пункта 6.1 - ответственными исполнителями в установленные сроки в Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края из 21 краевых государственных программ были направлены отчеты по 5 программам.

В 2014 году потребность в финансовых ресурсах на реализацию краевых государственных программ определена их паспортами в сумме 5 158 914,1 тыс. рублей, законодательно утвержденные назначения составили 4 407 352,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» по состоянию на 1 мая 2014 года не приведены в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2014 год показатели 5 краевых государственных программ. Расхождения составляют 751 562,1 тыс. рублей.

7. В 2014 году *бюджетные инвестиции* в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Камчатского края исполнены в сумме 7 112 016,7 тыс. рублей, или 80 % годовых бюджетных назначений (8 892 012,7 тыс. рублей). В общем объеме капитальных вложений средства федерального бюджета составили 25,2 % (1 788 968,1 тыс. рублей).

Неисполнение утвержденных бюджетных назначений сложилось в результате неисполнения подрядчиками и поставщиками условий государственных (муниципальных) контрактов, длительности проведения конкурсных процедур, длительности заключения соглашений с федеральными органами исполнительной власти и позднего поступления средств федерального бюджета, низкой исполнительской дисциплины государственных (муниципальных) заказчиков.

В общем объеме расходов краевого бюджета бюджетные инвестиции составили 12,5 %.

В целях формирования перечня строек и объектов для краевых государственных и муниципальных нужд постановлением Правительства Камчатского края от 15 мая 2014 г. № 218-П утверждена инвестиционная программа Камчатского края на 2014 год и на плановый период 2015 - 2016 годов и прогнозный период 2017 - 2018 годов, из 227 мероприятий которой в 2014 году фактически реализовано 172 мероприятия.

В 2014 году реализация инвестиционной программы в отношении объектов государственной собственности Камчатского края осуществлялась в том числе посредством предоставления государственным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность в порядке, установленном пунктом 6 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24 октября 2012 г. № 489-П (далее – Порядок предоставления субсидий).

Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее – Минимущество края) по соглашению от 2 июня 2014 года с государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчаттрансфлот» (далее - ГУП КК «Камчаттрансфлот») из краевого бюджета была предоставлена

субсидия в сумме 265 000,0 тыс. рублей на приобретение в государственную краевую собственность края грузопассажирского судна.

За счет средств краевого бюджета ГУП КК «Камчаттрансфлот» по контракту от 6 августа 2014 г. № 31401377064, заключенному с ООО «КАМТРАНС» (единственный поставщик), приобретено грузопассажирское судно «Василий Завойко» стоимостью 260 000,0 тыс. рублей и самоходное средство для высадки пассажиров на необорудованный берег, являющееся принадлежностью морского судна стоимостью 5 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78² Бюджетного кодекса предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность влечет последующее увеличение его уставного фонда.

Согласно пункту 2 статьи 78² Бюджетного кодекса принятие решений о предоставлении указанных субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6.1 Порядка предоставления субсидий также предусмотрено последующие увеличение уставного фонда государственных унитарных предприятий Камчатского края при получении ими бюджетных инвестиций.

На момент проведения контрольного мероприятия затраты по капитальным вложениям отражены в бюджетном учете Минимущества края.

В нарушение указанного Порядка предоставления субсидий Минимуществом края уставный фонд ГУП КК «Камчаттрансфлот» не увеличен.

В 2014 году из краевого бюджета были предоставлены субсидии казенному предприятию Камчатского края «Единая дирекция по строительству» (далее - КП КК «Камчаткрайстрой») на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности на общую сумму 343 559,8 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 13 559,8 тыс. рублей), в том числе:

Минимуществом края на строительство объектов «Водозабор с водоводом» в с. Тигиль – в сумме 42 000,0 тыс. рублей, «Строительство и реконструкция зданий и сооружений, расположенных по адресу: Елизовский район, Паратунское шоссе, 23 км» – в сумме 258 000,0 тыс. рублей;

Министерством строительства Камчатского края (далее - Минстрой края) на строительство объекта «Сельский учебный комплекс в с. Усть-Хайрюзово Тигильского района» – в сумме 43 559,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.5 Порядка предоставления субсидий Минимуществом края и Минстроем края не приняты решения об использовании в 2015 году остатков субсидий, предоставленных КП КК «Камчаткрайстрой» из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений, в сумме 71 469,9 тыс. рублей.

КП КК «Камчаткрайстрой» строительство объекта «Водозабор с водоводом» в с. Тигиль (начато в июле 2014 года) осуществлялось с нарушением норм Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), в том числе:

части 1 статьи 48 - в отсутствие проектной документации;

части 2 статьи 51 - в отсутствие разрешения на строительство (соответствующий документ получен 22 октября 2014 года).

8. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правовой основой, регламентирующей правила закупки товаров, работ, услуг казенным предприятием, является Положение о закупке, утвержденное его руководителем.

Положение о закупке товаров, работ, услуг КП КК «Камчаткрайстрой» утверждено генеральным директором 9 марта 2012 года (далее – Положение о закупке). Согласно пункту 1.2 Положения о закупке область его применения распространяется на все случаи расходования средств казенным предприятием, за исключением договоров купли-продажи ценных бумаг, приобретение биржевых товаров, закупок в области военно-технического и международного сотрудничества, проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Вместе с тем КП КК «Камчаткрайстрой» в нарушение порядка осуществления закупок, предусмотренного Положением о закупках без применения способов закупок (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок, закупка у единственного источника), за счет средств краевого бюджета были заключены различные договоры подряда (субподряда) на выполнение строительно-монтажных работ и оказание услуг по 3 объектам на общую сумму 642 481,5 тыс. рублей, в том числе:

«Водозабор с водоводом» в с.Тигиль – на сумму 241 124,1 тыс. рублей;

«Строительство и реконструкция зданий и сооружений, расположенных по адресу: Елизовский район, Паратунское шоссе, 23 км» - на сумму 324 374,8 тыс. рублей;

«Сельский учебный комплекс в с. Усть-Хайрюзово Тигильского района» - на сумму 76 982,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) казенное предприятие может быть создано в случаях, предусмотренных пунктом 4 указанной статьи.

Так, Минимуществом края в соответствии с решением от 23 мая 2011 г. № 5 создано КП КК «Камчаткрайстрой». Согласно пункту 2.1 Устава КП КК «Камчаткрайстрой» целями его создания являются реализация федеральных и краевых программ в строительной отрасли, а также выполнение функций заказчика-застройщика.

Таким образом, Минимуществом края создано казенное предприятие, деятельность которого выходит за рамки перечня, установленного пунктом 4 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, поскольку не связана с необходимостью производства продукции, выполнением работ, оказанием услуг для обеспечения нужд Камчатского края по установленным государством ценам в целях решения социальных задач, использования имущества, приватизация которого запрещена, разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации или изъятой из оборота (ограниченно оборотоспособной), осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

Фактически в противоречие действующему законодательству создан механизм, который исключает обеспечение гласности и прозрачности закупок, надлежащего контроля за расходованием средств краевого бюджета, а также способствует проявлению коррупции и другим злоупотреблениям.

9. По состоянию на 1 января 2015 года в составе *незавершенного строительства Камчатского края* числятся 142 объекта с объемом затрат в сумме 8 276 601,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – в сумме 6 417 442,9 тыс. рублей (77,5 %).

Основные затраты незавершенного строительства числятся на балансах Минстроя края и Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее - Минтранс края).

Из общего числа объектов незавершенного строительства 54 объекта – это разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД), объем затрат по которым составляет 298 521,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 89 393,8 тыс. рублей на разработку ПСД по 16 объектам, которая остается невостребованной более двух лет, в том числе на балансе МинстроЯ края – по 4 объектам на сумму 17 403,8 тыс. рублей, Министерства образования и науки Камчатского края – по 5 объектам на сумму 4 741,4 тыс. рублей, Минтранса края – по 7 дорожным объектам на сумму 67 248,6 тыс. рублей.

В 2014 году строительные работы велись на 21 объекте (со сроком начала строительства в 2011 – 2014 годах). Объем затрат по указанным объектам составил 3 316 326,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 2 479 624,6 тыс. рублей.

Строительство 15 объектов с общим объемом затрат 2 146 226,1 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 2 084 915,1 тыс. рублей) приостановлено более 6 месяцев (до 12 лет).

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса их консервация Минстроем края не обеспечена.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ) не обеспечена государственная регистрация права собственности на указанные объекты незавершенного строительства.

В составе незавершенного строительства края числятся затраты по 52 объектам, введенным в эксплуатацию, но не переданным на баланс эксплуатирующим организациям, на сумму 2 515 527,7 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 1 852 903,3 тыс. рублей.

Основная часть переданных затрат (на сумму 1 697 041,2 тыс. рублей) числится по 47 многоквартирным домам, расположенным в г. Петропавловске – Камчатском, сейсмоусиление которых было завершено в 2011 году.

Указанные многоквартирные дома относятся к домам смешанной формы собственности, в которых доля муниципальной собственности составляет от 5 % до 40 %. Решения о принятии затрат и внесении изменений в технические паспорта домов в связи с увеличением их балансовой стоимости принимаются всеми собственниками жилья. Так как указанные решения отсутствуют, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа капитальные затраты по сейсмоусилению жилых домов от КГБУ «Служба заказчика» не принимает.

Решением Арбитражного суда Камчатского края по делу № А24-4910/2013 в удовлетворении иска КГБУ «Служба заказчика» к администрации Петропавловск-Камчатского городского округа об обязанности принять затраты на сейсмоусиление жилых домов отказано.

Так как указанные дома не являются собственностью Камчатского края, права муниципальной собственности на часть жилых и нежилых помещений в них прекращены в результате приватизации и иных гражданско-правовых сделок, существует правовая коллизия в части принятия на баланс муниципального образования капитальных затрат на сейсмоусиление.

В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» главными распорядителями средств краевого бюджета (Минстроем края и Минтрансом края) инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими

указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, не проводится.

10. На балансе Минстроя края числятся затраты по 11 объектам энергетической инфраструктуры (4 мини-ТЭЦ строительной готовностью от 0,3 % до 65 % и высоковольтные линии) на общую сумму 2 366 623,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета на сумму 2 315 963,9 тыс. рублей, или 97,8 %).

Строительство объектов энергетической инфраструктуры осуществлялось в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 г. № 1227 «О мерах по социально-экономическому развитию Камчатской области и Корякского автономного округа», в рамках реализации мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 (в редакции от 21 ноября 2007 г. № 801), на основании соглашений, заключенных Правительством Камчатского края с Минэнерго России.

Мини-ТЭЦ «Маниль», «Тигиль» «Тиличики», «Осора» в эксплуатацию в установленные сроки не введены, в 2009 году их строительство было прекращено. Сумма затрат незавершенного строительства составила 2 366 623,0 тыс. рублей.

На совещании по вопросу строительства мини-ТЭЦ, проведенного Минэнерго России с участием представителей Камчатского края (6 апреля 2009 года), Правительством Камчатского края было внесено предложение о прекращении строительства объектов мини-ТЭЦ и высоковольтных линий в связи с выявлением недоработок проектной документации. При проектировании необоснованно завышены перспективные нагрузки по электрической и тепловой энергии, в технологический режим работы станций заложено сжигание угля по неопробированной технологии, не отработаны мероприятия по утилизации золы и шлака, не предусмотрено строительство электрических и тепловых сетей и систем водоснабжения. Рабочей группой, созданной по итогам совещания, на основании экспертных заключений было принято решение о нецелесообразности дальнейшего строительства объектов.

Минстроем края ненадлежащим образом исполнялись полномочия, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в сумме 2 366 623,0 тыс. рублей.

По итогам проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2010 году контрольного мероприятия в Камчатском крае было направлено письмо в Правительство Российской Федерации с предложением о рассмотрении вопроса по корректировке комплекса мероприятий по развитию энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры Камчатского края в отношении продолжения строительства указанных мини-ТЭЦ.

В условиях, когда более 70 % генерирующего оборудования в населенных пунктах Корякского округа Камчатского края введено в эксплуатацию до 1985 года, вопрос о дальнейшем строительстве (реконструкции) мини-ТЭЦ не решен, альтернативные варианты тепло- и электроснабжения населенных пунктов не проработаны.

Контрольно-счетной палатой Камчатского края совместно с УМВД России по Камчатскому краю в 2014 году проведено контрольное мероприятие «Проверка достоверности объема фактически выполненных работ за счет бюджетных средств, выделенных на строительство мини-ТЭЦ «Тигиль», Тигильского муниципального района», по результатам которого выявлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 174 941,9 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Камчатского края и УМВД России по Камчатскому краю. В настоящее время

правоохранительными органами края принимаются меры реагирования по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации.

11. Минстрой края являлся государственным заказчиком строительства объекта «*Сельский учебный комплекс в с. Усть-Хайрюзово Тигильского района*» (далее – сельский учебный комплекс), которое осуществлялось на основании государственного контракта от 8 ноября 2011 г. № 0138200003311000005/11-ГК (далее – госконтракт от 8 ноября 2011 года), заключенного с ООО «Коммунтехцентр-Камчатка» на сумму 527 365,5 тыс. рублей и сроком исполнения в июле 2014 года.

С сентября 2013 года строительные работы на объекте подрядной организацией не выполнялись. На основании решения Арбитражного суда Камчатского края от 2 октября 2014 г. по делу № А24-3312/2014 госконтракт от 8 ноября 2011 года расторгнут.

Минстроем края не приняты меры по взысканию с ООО «Коммунтехцентр-Камчатка» неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренной условиями госконтракта от 8 ноября 2011 года, в сумме 5 273,6 тыс. рублей (1 % цены контракта).

С 2011 года за ООО «Коммунтехцентр-Камчатка» числится дебиторская задолженность в сумме 40 858,6 тыс. рублей, меры по взысканию которой Минстроем края не принимались.

Решением Арбитражного суда Камчатского края от 26 февраля 2015 г. ООО «Коммунтехцентр-Камчатка» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, что создает реальный риск утраты бюджетных средств.

Распоряжением Минимущества края от 21 ноября 2014 г. № 641-р сельский учебный комплекс с объемом затрат 117 790,7 тыс. рублей передан в оперативное управление КП КК «Камчаткрайстрой» для завершения строительства.

Согласно конъюнктурному обзору хода строительства готовность объекта составляет 21 %, что не подтверждается представленной фотоинформацией.

В 2015 году в бюджете Камчатского края предусмотрены средства на строительство сельского учебного комплекса в сумме 100 000,0 тыс. рублей, которые Минстроем края посредством предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности перечислены КП КК «Камчаткрайстрой» в соответствии с соглашением от 28 января 2015 года № 8.

12. В ходе контрольного мероприятия выборочно проверено соблюдение Правительством Камчатского края бюджетного законодательства и условий, определенных соглашениями при получении и использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

12.1. В рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 (далее – Программа сейсмоусиления), на территории Камчатского края реализуется подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Камчатском крае» государственной программы края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 22 ноября 2013 г. № 520-П (далее – краевая подпрограмма сейсмоусиления).

Основные мероприятия краевой подпрограммы сейсмоусиления направлены на строительство сейсмостойких жилых домов вместо тех, сейсмоусиление или

реконструкция которых экономически нецелесообразна, и строительные работы по сейсмоусилению социальных объектов.

В 2014 году в соответствии с соглашениями, заключенными Правительством Камчатского края с Минрегионом России и Минстроем России, в краевой бюджет поступили субсидии из федерального бюджета в общей сумме 1 435 472,0 тыс. рублей, в том числе подтвержденные к использованию остатки неиспользованных средств 2011-2013 годов в сумме 763 712,0 тыс. рублей, средства 2014 года в сумме 671 760,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Минстроем России соглашение с Правительством Камчатского края было заключено в ноябре 2014 года, средства перечислены в регион 21 ноября (в сумме 661 760,0 тыс. рублей) и 29 декабря (в сумме 10 000,0 тыс. рублей).

В 2014 году общий объем финансирования мероприятий краевой подпрограммы сейсмоусиления составили 1 534 194,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 416 185,2 тыс. рублей, краевого бюджета – 118 009,7 тыс. рублей.

Мероприятия по сейсмоусилению реализованы на 42,8 %. По состоянию на 1 января 2015 года остатки средств федерального бюджета составили 867 803,5 тыс. рублей.

Причины образования остатка бюджетных средств – позднее поступление в доход бюджета Камчатского края финансирования 2014 года, невыполнение подрядчиками своих обязательств в части соблюдения графика производства работ.

В результате Правительством Камчатского края не достигнуты показатели результативности, установленные соглашением от 12 марта 2013 г. № 37, заключенным с Минрегионом России в части:

увеличения размера предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений (при плане 10,35 млрд. рублей предотвращение ущерба составило 6,29 млрд. рублей);

снижения уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений (при плане 0,64 % уровень риска составил 0,23 %);

увеличения значения общей площади зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости (при плане 21,5 тыс. кв. м выполнены работы по сейсмоусилению жилых домов площадью 5,33 тыс. кв. м).

Низкое освоение бюджетных средств может свидетельствовать также о недостаточном обосновании объемов ресурсного обеспечения выполнения целевых показателей программы сейсмоусиления, нереалистичности сроков ее реализации и об отсутствии должного контроля со стороны Правительства Камчатского края за выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни населения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 1422-р (утратило силу в связи изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. № 711-р) единственным исполнителем работ по строительству новых жилых домов на территории Камчатского края в рамках мероприятия краевой подпрограммы сейсмоусиления, направленных на строительство сейсмостойких жилых домов вместо тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, определено федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при федеральном агентстве специального строительства» (далее – ФГУП ГУСС «Дальспецстрой»).

На основании договоров от 11 декабря 2012 г. № 3/12-Д, от 16 апреля 2013 г.

№ 3/13-Д и от 23 декабря 2013 г. № 17/13-Д на общую сумму 2 269 458,6 тыс. рублей, заключенных с КГБУ «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края», ФГУП ГУСС «Дальспецстрой» осуществляет строительство микрорайона жилой застройки в районе Северо-Восточного шоссе г. Петропавловска-Камчатского (1 этап-(5 домов), 2 этап-(7 домов), 3 этап-(2 дома).

В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса строительство трансформаторной подстанции с объемом затрат в сумме 7 947,7 тыс. рублей осуществлялось при отсутствии разрешения на строительство.

Из 14 жилых домов в настоящее время введены в эксплуатацию 5 домов, входящих в 1 этап застройки.

ФГУП ГУСС «Дальспецстрой» строительные работы 1 этапа жилой застройки были завершены в декабре 2014 года с нарушением срока, установленного договором подряда от 11 декабря 2012 г. № 3/12-Д, (до 15 июля 2014 года).

КГБУ «Служба заказчика» не приняты меры по взысканию с ФГУП ГУСС «Дальспецстрой» неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных условиями договором подряда от 11 декабря 2012 г. № 3/12-Д, в сумме 1 659,2 тыс. рублей (расчетно).

По состоянию на 1 января 2015 года готовность объектов, входящих во 2 этап жилой застройки (7 домов), составляет 67,9 %.

ФГУП ГУСС «Дальспецстрой» нарушены сроки строительства, установленные договором от 16 апреля 2013 г. № 3/13-Д – до 15 ноября 2014 года.

В связи с нарушением сроков выполнения работ в адрес ФГУП ГУСС «Дальспецстрой» направлена претензия об уплате штрафных санкций в сумме 39 962,7 тыс. рублей со сроком до 30 декабря 2014 года, которая до настоящего времени не удовлетворена.

Срок окончания работ по строительству домов 3 этапа – 30 сентября 2015 года. Строительные работы на объекте осуществляются с отставанием от графика производства работ, что создает риск их незавершения в установленный срок.

В 2014 году мероприятия по сейсмоусилению социальных объектов осуществлялись на одном объекте «Здание средней школы № 8 в г. Петропавловске-Камчатском». По состоянию на 1 января 2015 года степень строительной готовности объекта – 59 %, срок завершения работ – 1 августа 2015 года.

В результате позднего поступления средств федерального бюджета сейсмоусиление 6 социальных объектов не выполнялось, государственные контракты на выполнение строительных работ заключены в 2015 году со сроком завершения строительства в 2016 году.

Камчатский край по уровню проявления природных и связанных с ними техногенных катастроф относится к субъектам первой степени опасности, с дефицитом сейсмостойкости остаются 1 154 жилых дома и 311 объектов социальной сферы с массовым пребыванием людей (в основном детей).

В ходе контрольного мероприятия в Камчатском крае проанализирована реализация Минстроем России в 2015 году Программы сейсмоусиления.

До настоящего времени Минстроем России Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках Программы сейсмоусиления не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Разработанный Минстроем России проект постановления Правительства

Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» (далее – проект постановления) предусматривает порядок проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета путем конкурсного отбора, который:

не учитывает степень сейсмической и вулканической активности и цунами опасности субъекта Российской Федерации, что позволит принимать участие в конкурсе на равных условиях субъектам Российской Федерации с различным уровнем сейсмоопасности;

создает риск предоставления необоснованных преференций или дискриминации для отдельных участников конкурсного отбора, а также коррупционные риски.

В условиях, когда сохраняется устойчивая тенденция предоставления Минстроем России межбюджетных трансфертов в конце финансового года и несвоевременного возврата субъектам неиспользованных остатков федеральных средств, наличие у субъекта неурегулированной задолженности перед федеральным бюджетом по средствам, ранее предоставленным в виде субсидий по Программе сейсмоусиления, не может служить одним из основных критериев дисквалификации участников конкурсного отбора.

Кроме того, Программа сейсмоусиления не приведена в соответствие с Федеральным законом № 384-ФЗ в части утвержденных объемов финансирования мероприятий.

Учитывая, что большая часть сейсмически опасных зон расположена на территории Сибири и Дальнего Востока, где период проведения строительных работ в значительной степени зависит от климатических условий, отсутствие своевременного финансирования мероприятий создает риск их неполного освоения.

В результате несвоевременного принятия Минстроем России управленческих решений, направленных на разработку и утверждение нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию Программы сейсмоусиления, существует риск ее неэффективной реализации в 2015 году.

12.2. В 2014 году в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308, на территории Камчатского края реализуется подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014 – 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 г. № 551-П (далее – краевая подпрограмма развития дорожного хозяйства).

Краевой подпрограммой развития дорожного хозяйства предусмотрено *строительство и реконструкция 4 дорожных объектов.*

В соответствии с соглашениями, заключенными Правительством Камчатского края с Росавтодором, в краевой бюджет поступили субсидии из федерального бюджета в общей сумме 1 268 243,1 тыс. рублей, в том числе подтвержденные к использованию остатки неиспользованных средств 2013 года в сумме 417 043,1 тыс. рублей, средства 2014 года в сумме 851 200,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Росавтодором соглашение с Правительством Камчатского края было заключено в октябре 2014 года, средства перечислены в регион в IV квартале (в сумме 851 200,0 тыс. рублей).

В 2014 году общий объем финансирования мероприятий краевой подпрограммы развития дорожного хозяйства составили 1 425 708,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1 268 243,1 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 157 465,0 тыс. рублей.

Мероприятия по строительству и реконструкции дорожных объектов реализованы на 73,8 %. По состоянию на 1 января 2015 года остатки средств федерального бюджета составили 373 550,0 тыс. рублей.

Причины образования остатков бюджетных средств – их позднее поступление в доход бюджета Камчатского края, невыполнение подрядчиками своих обязательств по заключенным государственным контрактам, экономия бюджетных средств по результатам выполнения подрядных работ, которая сложилась вследствие уточнения проектных решений, затрагивающих способы производства работ и не изменяющих принятых при разработке и утверждении ПСД показателей транспортно-эксплуатационного состояния, надежности и безопасности объекта.

Функции государственного заказчика по строительству и реконструкции дорожных объектов исполнялись краевым государственным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Камчатского края» (далее – КГКУ «Камчатуправтодор»).

Из 4 дорожных объектов в настоящее время введен в эксплуатацию один объект «автозимник с. Анавай – п. Палана км 308 – км 350», строительство которого начато в 2011 году на основании государственного контракта от 9 марта 2011 г. № 18, заключенного с ГУП КК «ДРСУ», на сумму 1 115 796,8 тыс. рублей со сроком завершения строительства 31 октября 2014 года.

Реконструкция объекта «автодорога Мильково – Ключи – Усть-Камчатск км 263 – км 267», строительство которого начато в 2012 году, осуществляется на основании государственного контракта от 20 сентября 2012 г. № 46, заключенного с ОАО «Дальмостострой», на сумму 2 020 199,7 тыс. рублей со сроком завершения работ в ноябре 2014 года.

Строительные работы до настоящего времени не завершены, техническая готовность объекта составляет 95,1 %.

За ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств КГКУ «Камчатуправтодор» воспользовалось правом требования уплаты неустойки. К ОАО «Дальмостострой» предъявлены штрафные санкции, размер которых составляет в сумме 12 191,6 тыс. рублей.

Так как определением Арбитражного суда Хабаровского края от 13 марта 2015 г. по делу № А73-779/2015 ОАО «Дальмостострой» признано несостоятельным (банкротом), в отношении которого введена процедура наблюдения сроком на шесть месяцев, существует риск незавершения строительства объекта в установленный срок и невзыскания предъявленной неустойки.

В нарушение части 2 статьи 55²⁴ Градостроительного кодекса автодорога эксплуатируется в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Реконструкция объекта «автодорога Петропавловск-Камчатский – Мильково км 249 – км 260», строительство которого начато в 2013 году, осуществляется на основании государственного контракта от 26 декабря 2013 г. № 133, заключенного с ООО «Устой-М», на сумму 514 047,4 тыс. рублей со сроком завершения работ в ноябре 2015 года. Техническая готовность объекта составляет 63,7 %.

Следует отметить, что строительство указанных объектов осуществлялось в отсутствие правоустанавливающих документов на землю. Соответствующие документы оформлялись в ходе строительства или после его завершения.

Ввиду позднего заключения государственного контракта с ОАО «Дальмостострой» (от 30 декабря 2014 г. № 88) на сумму 312 997,8 тыс. рублей

со сроком завершения строительства – 30 ноября 2015 года *строительство мостового перехода через р. Кирганик* в 2014 году не осуществлялось.

Подрядчику был перечислен аванс 31 декабря 2014 года в сумме 61 426,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 23 217,8 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 38 208,7 тыс. рублей, который в результате расторжения государственного контракта по соглашению сторон (от 19 марта 2015 года) в полном объеме взыскан с подрядчика.

В нарушение пункта 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427, Минтрансом края проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства дорожных объектов не проводилась.

13. По состоянию на 1 января 2015 года на балансе КГКУ «Камчатуправтодор» согласно перечню объектов недвижимости *состоит 81 автомобильная дорога* остаточной балансовой стоимостью 7 425 784,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Камчатского края от 9 октября 2009 г. № 374-П «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Камчатского края, подлежащих передаче в муниципальную собственность» Минимуществом края не обеспечена передача 51 автомобильной дороги балансовой стоимостью 3 807 823,9 тыс. рублей в муниципальную собственность.

Из общей протяженности автодорог субъекта Российской Федерации (1 875,8 км) кадастровые паспорта и правоустанавливающие документы на землю оформлены на 1 165,1 км.

В соответствии с Правилами диагностики и оценки состояния автомобильных дорог ОДН 218.0.006-2002 из 161 мостового сооружения обследование и диагностика проведена на 58 объектах, диагностика и оценка автомобильных дорог регионального значения не проводились.

КГКУ «Камчатуправтодор» в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса и статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ государственная регистрация права собственности на дорожные объекты не обеспечена.

14. В ходе анализа результатов закупок, осуществленных государственными заказчиками для обеспечения нужд Камчатского края, установлено следующее.

В 2014 году *государственными заказчиками Камчатского края заключено государственных контрактов (договоров)* на общую сумму 11 195 737,3 тыс. рублей. Относительная экономия по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 944 887,8 тыс. рублей, или 9,3 %.

Аукцион в электронной форме является наиболее эффективным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с точки зрения экономического эффекта – 12,8 % суммы начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК).

В соответствии с пунктом 2 особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н (далее – особенности размещения планов-графиков) планы-графики подлежат размещению на

официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

С нарушением требований пункта 2 особенностей размещения планов-графиков осуществлялось размещение в открытом доступе плана-графика закупок следующими государственными заказчиками Камчатского края: ГБУЗ Камчатского края «Елизовская районная больница» (27 декабря 2013 года), КГБУ «Сыпучка при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края» (31 июля 2014 года), ГБУЗ «Камчатский краевой онкологический диспансер» (31 декабря 2014 года), ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С.Лукашевича» (31 декабря 2014 года), ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская больница № 2» (28 января 2015 года), КГБУ «Автобаза при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края» (15 декабря 2014 года).

В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

В нарушение указанной нормы государственными заказчиками Камчатского края в документации об открытом аукционе в электронной форме допущены нарушения при обосновании и определении НМЦК на общую сумму 33 969,4 тыс. рублей, в том числе:

краевым государственным казенным учреждением «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» (КГКУ «ЦОД») - на закупку камер защитных детских (КЗД-6) (извещение от 5 мая 2014 г. № 0338200009914000055, НМЦК – 9241,2 тыс. рублей) при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен отсутствуют реквизиты коммерческих предложений поставщиков. Предложения поставщиков указаны под порядковыми номерами, отсутствуют дата и номер документов, не приложена справочная информация об источниках цен, на основании которой выполнены расчеты;

КГКУ «ЦОД» - на выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарного депо (извещение от 15 мая 2014 г. № 0338200009914000063, НМЦК – 5 916,3 тыс. рублей) отсутствует утвержденная проектно-сметная документация, необходимая для обоснования НМЦК посредством проектно-сметного метода;

Краевым государственным бюджетным учреждением «Сыпучка при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края» (КГБУ «Сыпучка») - на поставку компьютерного оборудования, оргтехники и расходных материалов (извещение от 30 октября 2014 г. № 0338200005614000003, НМЦК 667,1 тыс. рублей), на поставку пассажирского микроавтобуса (извещение от 29 декабря 2014 г. № 0338200005614000010, НМЦК – 4 507,3 тыс. рублей) при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен отсутствуют реквизиты коммерческих предложений поставщиков. Предложения поставщиков указаны под порядковыми номерами, отсутствуют дата и номер документов, не приложена справочная информация об источниках цен, на основании которой выполнены расчеты;

заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Камчатский краевой кардиологический диспансер» - на поставку сервера

(извещение от 5 ноября 2014 г. № 0338200010514000008, НМЦК – 548,8 тыс. рублей) при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен отсутствуют реквизиты коммерческих предложений поставщиков;

краевым государственным бюджетным учреждением «Камчатский краевой художественный музей» - на право заключения контракта на оказание услуг по охране объектов и техническому обслуживанию технических средств охраны (извещение от 3 декабря 2014 г. № 0338200005814000005, НМЦК – 807,2 тыс. рублей) при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен отсутствуют реквизиты коммерческих предложений поставщиков. Предложения поставщиков указаны под порядковыми номерами, отсутствуют дата и номер документов, не приложена справочная информация об источниках цен, на основании которой выполнены расчеты;

краевым государственным бюджетным учреждением «Стадион Спартак» - на поставку хоккейного борта (извещение от 5 декабря 2014 г. № 0338200012914000042, НМЦК – 2 993,3 тыс. рублей, размещался повторно, первоначально: извещение от 11 ноября 2014 г. № 0338200012914000040 на поставку хоккейного корта, НМЦК – 3 309,0 тыс. рублей) при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен отсутствуют реквизиты коммерческих предложений поставщиков. Предложения поставщиков указаны под порядковыми номерами, отсутствуют дата и номер документов, не приложена справочная информация об источниках цен, на основании которой выполнены расчеты.

В нарушение статьи частей 1 и 2 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) государственными заказчиками Камчатского края в документацию (извещение) о закупке включались требования к объекту закупки, приводящие к ограничению конкуренции, в том числе:

КГКУ «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» - на поставку снегоходов «Yamaha» или эквивалента (НМЦК – 737,2 тыс. рублей) в описании объекта закупки (снегоход «Yamaha» или эквивалент) и отдельно его технических характеристик (марка двигателя: «Yamaha» или эквивалент; топливоподача - Mikuni или эквивалент) использованы наименования торговых марок и товарных знаков без указания иных функциональных, технических и качественных характеристик, позволяющих установить эквивалентность предлагаемого к поставке товара;

КГБУ «Сыпучка при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края» - на поставку электромобиля (НМЦК – 915,0 тыс. рублей) при описании технических характеристик объекта закупки включено наименование товарного знака (Контролер Curtis не менее 1205 (350A@1minutes) для плавного контроля) без слов «или эквивалент»;

КГАУ «Центр спортивной подготовки Камчатского края» - на закупку снегохода (НМЦК – 889,0 тыс. рублей) указаны значения показателей, которым соответствует модель одного производителя (снегоход Lynx 69 Ranger Alpine);

КГБУ «Автобаза при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края» - на поставку автомобилей (НМЦК – по 3 826,0 тыс. рублей) содержит техническое задание на поставку на поставку двух автомобилей TOYOTA LAND CRUISER PRADO 4WD или эквивалент, которым соответствует единственная модель одного производителя - Toyota Land Cruiser Prado. В частности, автомобиль Mitsubishi Pajero не соответствует параметру «ширина» (не менее 1 885 мм) – 1 875 мм.

15. В Камчатском крае разработан комплекс мер по исполнению поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602,606) на 2014 – 2016 годы.

По оценке органов исполнительной власти Камчатского края, объем недостающих средств на реализацию мероприятий по исполнению указов Президента Российской Федерации в 2014 году составил 5 351 950,0 тыс. рублей.

По информации Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, не достигнуты следующие показатели социально-экономического развития за 2014 год:

1) по Указу № 596 *«О долгосрочной государственной экономической политике»*:

плановое значение целевого индикатора «объем инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %» в части увеличения объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % - к 2018 году. Доля инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту оценивается в 23,2 % при плановом значении – 29,1 %. На снижение объема инвестиций в основной капитал повлияло сокращение объемов финансирования за счет средств федерального бюджета строительства инфраструктурных объектов;

значение показателя «индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %» (в рамках мероприятий по увеличению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2011 года). Рост производительности труда в 2014 году оценивается в 1,05 раза по сравнению с уровнем 2011 года при плановом значении – 1,09;

2) по Указу № 597 *«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»*:

целевое значение показателя «увеличение доли музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев в Камчатском крае, %» (при реализации мероприятия «Обеспечение поддержки создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещение в свободном бесплатном доступе в сети «Интернет» фильмов и спектаклей выдающихся режиссеров кино и театра»). По итогам 2014 года значение показателя составило 54 % при плановом значении – 75 %;

3) по Указу № 598 *«О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»*:

целевое значение показателя смертности от дорожно-транспортных происшествий в рамках обеспечения к 2018 году снижения смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения. В 2014 году значение показателя составило 18,8 случая на 100 тыс. населения при плановом значении – 12,2 случая;

4) по Указу № 606 *«О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»*:

значение показателя коэффициента рождаемости в 2014 году (в рамках мероприятий по обеспечению повышения к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753). При плановом значении 1,7 коэффициент рождаемости составил 1,664;

целевой индикатор продолжительности жизни в 2014 году: 68,5 года при плановом значении 69,5 года (в рамках мероприятий по обеспечению увеличения к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет).

В целях исполнения Указа № 600 распоряжением Правительства Камчатского края от 28 апреля 2013 г. № 172-РП утвержден план мероприятий («дорожная карта») по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации) в Камчатском крае.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 8 мая 2013 г. № 198-РП утвержден план мероприятий («дорожная карта») по модернизации инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Камчатского края.

В рамках исполнения Указа № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края не достигнут целевой индикатор «процент от числа семей, желающих улучшить жилищные условия» по обеспечению до 2020 года предоставления доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия. Фактическое значение индикатора за 2014 год составило 4 % при плановом – 6,1 %.

16. Законом Камчатского края от 18 декабря 2008 г. № 192 «О противодействии коррупции в Камчатском крае» определены основные меры по профилактике коррупции, принимаемые органами государственной власти Камчатского края и органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

В целях повышения эффективности принимаемых антикоррупционных мер план работы исполнительных органов государственной власти Камчатского края по противодействию коррупции периодически актуализируется.

Принят Закон Камчатского края от 27 апреля 2010 г. № 436 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Камчатского края, должностей государственной гражданской службы Камчатского края, а также соблюдения лицами, замещающими государственные должности Камчатского края, установленных ограничений и соблюдения государственными гражданскими служащими Камчатского края требований к служебному поведению».

Постановлением Правительства Камчатского края от 26 июня 2009 г. № 261-П (с изменениями от 23 октября 2013 года) утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Камчатского края в исполнительных органах государственной власти Камчатского края, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Камчатского края обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 10 марта 2009 г. № 94-РП утвержден Кодекс этики поведения государственного гражданского служащего исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны шесть актов без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

9. Выводы

1. В 2014 году в соответствии с приказом Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 412 в перечень субъектов, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных

финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, включены 7 субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Минфина России от 31 октября 2007 г. № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» Минфином России заключены с высоккодотационными субъектами соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации, в частности Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, не предусмотрено утверждение Минфином России порядка подписаний указанных соглашений.

Изданный Минфином России порядок подписания таких соглашений в отсутствие у Минфина России закрепленных действующим законодательством Российской Федерации полномочий по принятию такого нормативного правового акта по заключению Минюста России подлежит отмене.

3. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2014 году в Минфине России, отмечались нарушения в 2013 году всеми высоккодотационными субъектами Российской Федерации условий соглашений.

Аналогичная ситуация сложилась в 2014 году.

Несмотря на применение Минфином России мер воздействия к высоккодотационным субъектам Российской Федерации в форме приостановления (республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край) и сокращения предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) (Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край), всеми высоккодотационными субъектами Российской Федерации допущены нарушения условий соглашений.

Так, в 2014 году субъектами не обеспечено:

соблюдение предельных размеров дефицита бюджета (в 2014 году – Карачаево-Черкесская Республика, в 2013 году – Республика Дагестан) и снижение уровня государственного долга (республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Камчатский край) (в 2013 году – республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика);

отсутствие просроченной кредиторской задолженности на первое число каждого месяца по расходам на реализацию мер социальной поддержки специалистов, проживающих в сельской местности, и на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями (Карачаево-Черкесская Республика) (в 2013 году – Карачаево-Черкесская Республика и Камчатский край);

повышение доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ (Республика Дагестан) (в 2013 году – Республика Ингушетия);

сохранение значения уровня расчетной бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований (Республика Алтай);

достижение нормативно установленного уровня возмещения населением экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг (республики Алтай, Ингушетия, Камчатский край) (в 2013 году – Республика Алтай и Камчатский край);

соблюдение требований не допускать увеличения численности работников государственных учреждений (Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Камчатский край) (в 2013 году – республики Алтай и Дагестан), работников органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Камчатский край) (в 2013 году – Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Камчатский край), работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления (Камчатский край), а также не повышать оплату труда работникам органов государственной власти (республики Ингушетия, Дагестан, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край), работникам органов местного самоуправления (Карачаево-Черкесская Республика);

своевременное предоставление сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях (Карачаево-Черкесская Республика) и информации об осуществлении контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьями 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Республика Ингушетия и Чеченская Республика);

предоставление проектов законов о внесении изменений в законы о бюджетах субъектов Российской Федерации на согласование в Минфин России (республики Дагестан и Тыва);

своевременное предоставление ежеквартальных отчетов о выполнении соглашений (Республика Ингушетия, Камчатский край) (в 2013 году – республики Дагестан, Ингушетия) и сведений о выполнении планов мероприятий (Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика).

Утвержденные высокодотационными регионами планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов не реализуются.

При ежеквартальном направлении Камчатским краем в Минфин России информации о реализации планов мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов выборочной проверкой установлено, что в 2014 году из 9 мероприятий не были выполнены 8 мероприятий.

Таким образом, высокодотационными субъектами Российской Федерации систематически допускаются нарушения условий соглашений, что свидетельствует о низкой исполнительской дисциплине в части реализации взятых на себя обязательств со стороны высокодотационных субъектов Российской Федерации и неэффективности существующего механизма контроля со стороны Минфина России за исполнением условий соглашений.

4. Анализ данных годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных субъектов за 2012 – 2014 годы свидетельствует о том, что цель соглашений в части реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов высокодотационными субъектами не была достигнута.

Увеличение поступлений собственных доходов высокодотационных субъектов имело незначительную положительную динамику, которая при сохраняющейся тенденции роста совокупного объема расходов недостаточна для достижения сбалансированности бюджетов.

За период 1 января 2013 года по 1 января 2015 года совокупный объем доходов высокодотационных субъектов увеличился на 17 %, расходов – на 10 %.

Сохранялась высокая степень зависимости высокодотационных субъектов от финансовой помощи из федерального бюджета. В 2014 году из федерального бюджета в высокодотационные субъекты было направлено межбюджетных трансфертов в объеме 220 169 589,2 тыс. рублей, из которых на дотации приходилось 74,2 %.

Доходы консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в среднем на 73 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

Совокупный объем государственного долга за три года увеличился на 62,8 % (за 2014 год – на 18,7 %) и составил 38 168 922,7 тыс. рублей.

Анализ показателей исполнения консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации за 2012 – 2014 годы свидетельствует о низкой результативности мер, принимаемых высокодотационными субъектами, а также о недостаточности законодательно установленных мер ответственности за нарушение условий соглашений.

5. Нормативы формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2014 год утверждались и доводились Минфином России до сведения органов государственной власти высокодотационных субъектов после принятия ими бюджетов субъектов на очередной финансовый год и плановый период.

6. В рамках проверки отчета об исполнении бюджета Камчатского края за 2014 год на соответствие требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, установлено следующее.

6.1. Краевой бюджет за 2014 год по доходам исполнен в сумме 55 478 331,1 тыс. рублей (99,3 % прогнозных значений), по расходам – в сумме 56 773 436,7 тыс. рублей (95 %). По результатам исполнения краевого бюджета сложился дефицит в сумме 1 295 105,6 тыс. рублей.

Бюджет Камчатского края сбалансирован в основном за счет дотаций из федерального бюджета, доля которых составляет 63,8 % общего объема доходов краевого бюджета.

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, обязывающие территориальные органы Федерального казначейства вести учет бюджетных обязательств, принятых получателями средств бюджета субъекта, что снижает прозрачность проводимых операций при расходовании средств краевого бюджета, не позволяет осуществлять на должном уровне контроль за заключением и оплатой государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, а также получать полную и достоверную информацию о расходных обязательствах Камчатского края, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году.

6.2. В общем объеме безвозмездных поступлений основную долю (99,9 %) составляют средства федерального бюджета (с учетом средств, полученных от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Анализ своевременности поступления в краевой бюджет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета показал, что в целом при относительной равномерности их перечисления в течение года сохраняется негативная тенденция к перечислению отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в конце финансового года. Так, 49 % объема средств из федерального бюджета, имеющих целевое значение, поступило в IV квартале 2014 года, что отразилось на их использовании и привело к образованию остатков в сумме 1 380 159,7 тыс. рублей.

За 2014 год кассовое исполнение по субсидиям составило 64,1 % общей суммы поступивших средств (с учетом остатка прошлых лет и возвратов), по

субвенциям – 82,6 %, иным межбюджетным трансфертам – 71,1 %, средствам Фонда реформирования ЖКХ – 18,6 %.

Практика позднего перечисления федеральными органами исполнительной власти межбюджетных трансфертов привела к невозможности распределения Минфином края в разрезе кодов расходов бюджетной классификации поступивших дотаций и субсидий в сумме 132 244,9 тыс. рублей, вследствие чего указанные средства были отражены в сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита краевого бюджета, что привело к занижению уточненных показателей расходов сводной бюджетной росписи, завышению показателей исполнения краевого бюджета по расходам, а также к искажению фактического значения дефицита бюджета.

6.3. На 1 января 2015 года объем государственного долга края составил 5 925 047,5 тыс. рублей, или 36,8 % утвержденного общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений (16 119 857,9 тыс. рублей).

Основную долю (99,6 %) государственного долга края составляет принятая администрацией Камчатской области в 2005 году задолженность ОАО «Геотерм» Минфину России, сумма которой в валюте США составляет 104 916,4 тыс. долларов США.

Возврат задолженности по кредиту и процентов за рассрочку его погашения до 2035 года осуществлялся с 2005 по 2007 год администрацией Камчатской области, с 2007 года по настоящее время - Правительством Камчатского края путем перечисления денежных средств из краевого бюджета по мере их поступления в доход краевого бюджета от ОАО «Геотерм». В случае нарушения ОАО «Геотерм» соглашения, заключенного с Правительством Камчатского края, вся долговая нагрузка по возврату заемных средств ляжет на краевой бюджет.

Существенное влияние на величину задолженности Камчатского края перед федеральным бюджетом по погашению долга ОАО «Геотерм» оказывает изменение курса валют, за счет которого в 2014 году государственный долг края увеличился в 1,6 раза.

В результате перевода долга ОАО «Геотерм» перед федеральным бюджетом на Правительство Камчатского края при фактическом долге края в сумме 22 616,4 тыс. рублей номинально его долг составляет 5 925 047,5 тыс. рублей.

6.4. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными администраторами доходов краевого бюджета (Министерством образования и науки Камчатского края, Министерством территориального развития Камчатского края, Агентством по внутренней политике Камчатского края) с нарушением установленного срока возвращены в доход федерального бюджета не использованные по состоянию на 1 января 2015 года межбюджетные трансферты в сумме 2 608,5 тыс. рублей, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

6.5. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» по состоянию на 1 мая 2014 года не приведены в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2014 год показатели 5 краевых государственных программ. Расхождения составляют 751 562,1 тыс. рублей.

6.6. Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края и Министерством строительства Камчатского края не соблюден порядок предоставления субсидий из краевого бюджета государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, установленный пунктом

6 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24 октября 2012 г. № 489-П, на сумму 265 000,0 тыс. рублей и принятия решения на использование остатков субсидий из краевого бюджета, предоставленных КП КК «Камчаткрайстрой», в сумме 71 469,9 тыс. рублей.

6.7. Министерством строительства Камчатского края ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму 2 366 623,0 тыс. рублей, затраченных на строительство объектов энергетической инфраструктуры Камчатского края.

6.8. Низкая исполнительская дисциплина привела к нарушениям Министерством строительства Камчатского края и Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (и их подведомственными учреждениями) Градостроительного кодекса Российской Федерации в части строительства и реконструкции объектов в отсутствие утвержденной проектной документации, разрешений на строительство и правоустанавливающих документов на землю (статьи 48 и 51), проведения их консервации (статья 52), эксплуатации в отсутствие разрешительной документации (статья 55²⁴).

6.9. В нарушение пункта 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427, Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края не проводилась проверка достоверности определения сметной стоимости дорожных объектов, строительство которых осуществлялось в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

6.10. В ходе проведения анализа результатов закупок, осуществленных государственными заказчиками для обеспечения нужд Камчатского края, выявлены нарушения:

пункта 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, в части отсутствия реквизитов коммерческих предложений поставщиков при обосновании начальной максимальной цены контракта на общую сумму 33 969,4 тыс. рублей;

частей 1 и 2 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части включения в документацию (извещение) о закупке указаний в отношении товарных знаков, фирменных наименований, приводящих к ограничению конкуренции, а также отсутствия указания минимальных и максимальных размеров показателей, значения которых не могут изменяться.

6.11. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» главными распорядителями средств краевого бюджета (Министерством строительства Камчатского края и Министерством

транспорта и дорожного строительства) не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

6.12. Министерством строительства Камчатского края и его подведомственным учреждением КГБУ «Служба заказчика» не были применены меры по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренной государственными контрактами, на общую сумму 6 932,8 тыс. рублей.

6.13. Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края создано казенное предприятие, деятельность которого согласно уставу не соответствует пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Заключение КП КК «Камчаткрайстрой» различных договоров подряда (субподряда) на выполнение строительно-монтажных работ и оказание услуг на общую сумму 642 481,5 тыс. рублей осуществлялось в нарушение порядка, предусмотренного Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд казенного предприятия, утвержденным генеральным директором КП КК «Камчаткрайстрой» 9 марта 2012 года.

Фактически в противоречие действующему законодательству создан механизм, который исключает обеспечение гласности и прозрачности закупок, надлежащего контроля за расходованием средств краевого бюджета, а также способствует проявлению коррупции и другим злоупотреблениям.

6.14. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Министерством строительства Камчатского края и Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края не обеспечена государственная регистрация права собственности Камчатского края на 15 объектов недвижимости с общим объемом затрат 2 146 226,1 тыс. рублей, строительство которых не завершено и приостановлено более 6 месяцев, на 81 дорожный объект балансовой стоимостью 7 425 784,0 тыс. рублей.

6.15. В 2014 году Правительством Камчатского края не достигнуты 8 индикаторов (показателей), предусмотренных планами мероприятий, утвержденными в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 598, № 600 и № 606, в части увеличения объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, темпов роста производительности труда, снижения смертности, увеличения числа семей, желающих улучшить жилищные условия, увеличения рождаемости и продолжительности жизни.

10. Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности губернатора Камчатского края.

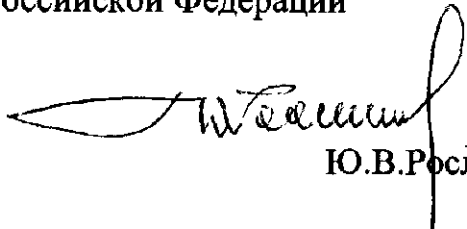
2. Направить информационные письма:
в Правительство Российской Федерации;
полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;
в Федеральную антимонопольную службу.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах

контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

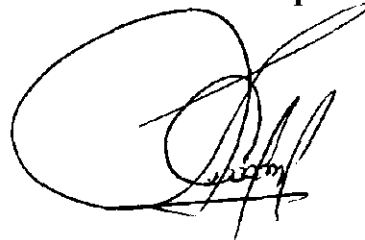
- Приложение:
1. Данные об исполнении бюджетных назначений по объемам поступлений налоговых и неналоговых доходов и расходовании средств консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2012 – 2014 годах на 1 л. в 1 экз.
 2. Данные об объемах безвозмездных поступлений и их доле в общих доходах консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов, о поступлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета остатков) в 2012 – 2014 годах на 1 л. в 1 экз.
 3. Информация о выполнении высокодотационными субъектами Российской Федерации заключенных с Минфином России соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации на 4 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Ю.В.Росляк

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Камчатского края



С.В.Лозовский

Приложение № 1

Данные об исполнении бюджетных назначений по объемам поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2012 – 2014 годах.

Субъект РФ	на 01.01.2013 года			на 01.01. 2014 год			на 01.01. 2015 года		
	Исполнено бюджетных назначений, тыс. рублей	% исполнения	% к пред. году	Исполнено бюджетных назначений, тыс. рублей	% исполнения	% к пред. году	Исполнено бюджетных назначений, тыс. рублей	% исполнения	% к пред. году
Камчатский край	19 415 982,8	100,0	112,9	20 650 423,3	99,8	106,4	22 933 540,6	98,8	111,1
Карачаево-Черкесская Республика	5 649 959,2	88,9	103,7	6 514 000,5	88,1	115,3	6 517 536,9	89,4	100,0
Республика Алтай	3 957 718,5	101,1	100,2	4 179 783,1	98,9	105,6	4 436 961,8	99,5	106,2
Республика Дагестан	22 223 301,6	98,0	119,5	25 803 885,5	100,4	116,1	26 923 650,4	82,3	104,3
Республика Ингушетия	2 799 249,4	89,7	97,8	3 046 862,4	106,0	108,8	3 302 845,8	97,7	108,4
Республика Тыва	4 375 509,0	100,0	108,1	4 812 995,1	97,3	110,0	5 045 099,0	94,7	104,8
Чеченская Республика	11 650 606,2	95,1	112,5	12 250 247,1	95,6	105,1	12 843 490,3	94,4	104,8
Всего	70 072 326,7			77 258 197,0			82 003 123,8		

Данные о расходовании средств консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2012 – 2014 годах.

Субъект РФ	Расходы консолидированных бюджетов, тыс. рублей					
	на 01.01.2013 года		на 01.01.2014 года		на 01.01.2015 года	
	Исполнено	% к пред. году	Исполнено	% к пред. году	Исполнено	% к пред. году
Камчатский край	54 132 564,1	100,9	58 398 397,8	108,0	63 527 126,6	108,8
Карачаево-Черкесская Республика	20 607 321,2	129,3	20 626 574,3	100,1	20 782 168,3	100,8
Республика Алтай	13 799 404,5	86,3	14 856 955,4	107,7	19 735 367,4	132,8
Республика Дагестан	81 105 736,8	108,0	89 419 991,2	110,3	92 469 316,1	103,4
Республика Ингушетия	20 661 548,2	121,3	24 064 202,2	116,5	24 302 759,1	101,0
Республика Тыва	19 486 885,6	116,5	23 472 582,3	120,5	23 637 904,5	100,7
Чеченская Республика	77 531 881,5	96,0	65 694 676,2	84,5	71 758 868,3	109,2
Всего	287 325 341,9		296 533 379,4		316 213 510,3	

Приложение № 2

Данные об объемах безвозмездных поступлений и их доле в общих доходах консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2012 – 2014 годах

	на 01.01.2013 г.			на 01.01.2014 г.			на 01.01.2015 г.		
	Объем безвозм. поступлений, тыс. рублей	Общий объем доходов, тыс. рублей	МЕТОДОМ %	Объем безвозм. поступлений, тыс. рублей	Общий объем доходов, тыс. рублей	МЕТОДОМ %	Объем безвозм. поступлений, тыс. рублей	Общий объем доходов, тыс. рублей	МЕТОДОМ %
Камчатский край	34 324 181,9	53 706 545,4	63,9	37 893 156,0	58 543 579,3	64,7	39 466 228,6	62 399 769,2	63,2
Карачаево-Черкесская Республика	15 215 094,1	20 865 053,3	72,9	14 177 321,3	20 691 321,8	68,5	12 084 999,3	18 602 536,2	64,9
Республика Алтай	9 998 985,7	13 956 704,2	71,6	11 577 725,2	15 757 508,3	73,5	15 528 098,0	19 965 059,8	77,8
Республика Дагестан	57 765 225,7	79 988 527,3	72,2	60 161 114,4	85 964 999,9	70,0	62 978 841,3	89 902 491,7	70
Республика Ингушетия	17 790 061,1	20 589 310,4	86,4	17 302 886,6	20 349 749,1	85,0	21 168 747,3	24 471 593,1	86,5
Республика Тыва	16 850 086,8	21 225 595,8	79,4	16 161 274,8	20 974 270,0	77,1	17 588 486,5	22 633 584,5	77,7
Чеченская Республика	66 652 750,0	78 303 356,2	85,1	53 485 759,7	65 736 006,8	81,4	56 848 459,2	69 691 949,5	81,5
Всего	218 596 385,3	288 635 092,6	75,7	210 759 238,0	288 017 435,2	73,2	225 663 860,2	307 666 984,0	73,3

Информация о поступлении и исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета остатков) в 2012 -2014 годах.

тыс. рублей

Субъект Российской Федерации	Поступило из федерального бюджета в 2012 году		Поступило из федерального бюджета в 2013 году		Поступило из федерального бюджета в 2014 году	
	всего	в том числе дотации	всего	в том числе дотации	всего	в том числе дотации
Камчатский край	34 262 659,0	30 349 698,2	37 891 283,3	32 785 449,2	39 293 273,0	35 373 912,7
Карачаево-Черкесская Республика	14 366 001,2	7 791 650,2	14 185 583,5	6 966 285,0	11 955 178,2	6 894 504,4
Республика Алтай	9 465 644,7	6 311 738,3	11 362 348,7	7 539 760,4	15 372 627,9	8 225 120,2
Республика Дагестан	56 048 797,7	36 861 913,6	60 313 435,5	46 093 539,3	60 785 368,6	47 165 708,8
Республика Ингушетия	16 988 543,5	8 320 817,0	17 256 259,3	8 436 376,6	18 869 145,1	9 036 138,6
Республика Тыва	16 156 347,0	10 027 804,6	16 206 869,7	12 024 530,9	17 052 571,6	12 632 671,0
Чеченская Республика	65 570 281,4	41 627 931,8	53 233 137,8	44 163 289,2	56 841 424,8	44 197 417,7
Всего	212 858 274,8	141 292 553,7	210 448 917,8	158 009 230,6	220 169 589,2	163 525 473,4

Информация о выполнении высокодотационными субъектами Российской Федерации заключенных с Минфином России соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации

	Наименование субъекта Российской Федерации	Дата и № соглашения	Нарушения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации
1.	Республика Алтай	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-701	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Республики Алтай за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился на 11,4 % и составил 2 047 970,3 тыс. рублей.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.5</i> соглашения Республикой Алтай допущено снижение значения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований с 1,6 до 1,46.</p> <p>3. Не достигнут предусмотренный <i>пунктом 2.1.8</i> соглашений уровень возмещения населением в 2013 году экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг (в размере 98,4 %), уровень которых составил 98,1 % .</p> <p>4. В нарушение <i>пункта 2.1.9</i> соглашения Республикой Алтай в 2014 году допущено увеличение численности работников органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2 человека.</p>
2.	Республика Дагестан	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-700	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Республики Дагестан за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился на 86,7 % и составил 15 040 646,2 тыс. рублей.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.6</i> соглашения, устанавливающего необходимость в рамках планов мероприятий высокодотационных субъектов предусмотреть меры по обеспечению перехода к формированию структуры расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе государственных программ, низкий уровень расходов (менее 50 %) в рамках реализации государственных программ отмечен в Республике Дагестан (18,5 %).</p> <p>3. В нарушение <i>пункта 2.1.11</i> соглашения Республика Дагестан направляла на согласование в Минфин России не все проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.</p>

3.	Республика Ингушетия	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-702	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.2</i> соглашения доработанный с учетом замечаний Минфина России план мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований до 2015 года был утвержден Правительством Республики Ингушетия 18 августа 2014 г., или с нарушением установленного срока более чем на 2 года.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Республики Ингушетия за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился в 1,8 раза и составил 2 663 700,8 тыс. рублей.</p> <p>3. Не достигнут предусмотренный <i>пунктом 2.1.8</i> соглашения уровень возмещения населением в 2013 году экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг (в размере 100 %), уровень которых составил 99,6 %.</p> <p>4. В нарушение <i>пункта 2.1.9</i> соглашения Республикой Ингушетия в 2014 году допущено увеличение численности работников государственных учреждений на 168 единиц.</p> <p>5. В нарушение <i>пункта 2.1.12</i> соглашения Республикой Ингушетия не представлена информация об осуществлении контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>6. С нарушением установленного <i>пунктом 2.1.14</i> соглашения срока Республикой Ингушетия представлены в Минфин России отчеты о выполнении соглашения за 1 квартал 2014 года и за 2014 год.</p> <p>7. С нарушением установленного <i>пунктом 2.1.14</i> соглашения срока представлялись в Минфин России сведения о выполнении в течение 2014 года плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республикой Ингушетия.</p>
4.	Карачаево-Черкесская Республика	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-703	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.1</i> соглашения, устанавливающего, что получатель межбюджетных трансфертов из федерального бюджета обязан соблюдать требования бюджетного законодательства, Карачаево-Черкесской Республикой был превышен предельный размер дефицита бюджета (пункт 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), размер которого составил 11,5 % от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.3</i> соглашения просроченная кредиторская задолженность бюджета Карачаево-Черкесской Республики по расходам на реализацию мер социальной поддержки специалистов, проживающих в сельской местности, составила 106 849,2 тыс. рублей, а также</p>

			<p>по расходам на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями – 10 690,0 тыс. рублей.</p> <p>3. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Карачаево-Черкесской Республики за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился на 48,8 % и составил 4 856 643,9 тыс. рублей.</p> <p>4. В нарушение <i>пункта 2.1.7</i> соглашения Карачаево-Черкесская Республика представила сведения о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях с нарушением установленного срока (до 1 сентября очередного финансового года) на 53 дня.</p> <p>5. С нарушением установленного <i>пунктом 2.1.14</i> соглашения срока представлялись в Минфин России сведения о выполнении в течение 2014 года плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.</p>
5.	Чеченская Республика	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-705	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Чеченской Республики за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился на 24,1 % и составил 5 620 914,4 тыс. рублей.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.9</i> соглашения Чеченской Республикой в 2014 году допущено увеличение численности работников государственных учреждений на 627 единиц.</p> <p>3. В нарушение <i>пункта 2.1.12</i> соглашения Чеченской Республикой не представлена информация об осуществлении контроля за соблюдением муниципальными образованияами требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>5. С нарушением установленного <i>пунктом 2.1.14</i> соглашения срока представлялись в Минфин России сведения о выполнении в течение 2014 года плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики.</p>
6.	Республика Тыва	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-704	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Республики Тыва за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился на 41,7 % и составил 2 663 700,8 тыс. рублей.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.11</i> соглашения Республика Тыва направляла на согласование в</p>

			Минфин России не все проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.
7.	Камчатский край	от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-706	<p>1. В нарушение <i>пункта 2.1.4</i> соглашения, предусматривающего в рамках планов мероприятий меры по оптимизации долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, объем государственного долга Камчатского края за период с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года увеличился на 74,7 % и составил 5 925 047,5 тыс. рублей.</p> <p>2. В нарушение <i>пункта 2.1.9</i> соглашения увеличение численности работников государственных учреждений допущено Камчатским краем – на 69 единиц; органов государственной власти субъектов Российской Федерации – на 38 человек; муниципальных учреждений и органов местного самоуправления – на 334 человека.</p> <p>3. В нарушение <i>пункта 2.1.10</i> соглашения в 2014 году отмечен рост фонда оплаты труда работников органов государственной власти Камчатского края, обусловленный реализацией постановления Губернатора Камчатского края от 29 ноября 2013 г. № 137 «Об отдельных вопросах ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, и ежемесячного денежного содержания государственных гражданских служащих Камчатского края» на 244 438,8 тыс. рублей.</p> <p>4. С нарушением установленного <i>пунктом 2.1.14</i> соглашения срока Камчатским краем представлен в Минфин России ежеквартальный отчет о выполнении соглашения за 2014 год.</p>