

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2004 года № 33 (403) «О проверке передачи в муниципальную собственность г. Москвы и государственную собственность г. Санкт-Петербурга гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, а также дальнейшего акционирования и приватизации этих объектов»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном федеральных округах.

Направить ответ депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. М. Резнику.

ОТЧЕТ

о проверке передачи в муниципальную собственность г. Москвы и государственную собственность г. Санкт-Петербурга гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, а также дальнейшего акционирования и приватизации этих объектов

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.9 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверка порядка передачи в муниципальную собственность г. Москвы и государственную собственность г. Санкт-Петербурга гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, оценка деятельности государственных представителей по пакетам акций объектов бывшего Госкоминтуриста СССР, находящимся в федеральной собственности.

Предмет проверки

Законодательные, нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации г. Санкт-Петербурга и г. Москвы. Отчетные и бухгалтерские документы по реализации федеральной собственности.

Проверяемые объекты

Министерство имущественных отношений Российской Федерации, Комитет по управлению городским имуществом г. Санкт-Петербурга (далее - КУГИ г. Санкт-Петербурга), Фонд имущества г. Санкт-Петербурга (далее - Фонд имущества), Департамент имущества г. Москвы, Комитет по управлению государственным имуществом и Фонд имущества Владимирской области в части приватизации Генеральной дирекции туристического центра в г. Суздале (далее - ОАО «Турцентр»), мэрия г. Владимира.

Субъекты предоставления дополнительной информации

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, ОАО «Интурист-Холдинг Компания», ВАО «Интурист», Комитеты по управлению имуществом субъектов Российской Федерации, Государственный архив Российской Федерации, Учреждение юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории г. Москвы.

По результатам проверки оформлены:

1. Акт проверки передачи в государственную собственность г. Санкт-Петербурга гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, а также дальнейшего акционирования и приватизации этих объектов. С актом ознакомлен начальник аппарата вице-губернатора, председатель КУГИ В. Л. Панков. Замечания к акту представлены в Счетную палату Российской Федерации (от 10 ноября 2003 года № 34709-6). Замечания учтены в тексте отчета.

2. Акт проверки передачи в государственную собственность г. Санкт-Петербурга гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, а также дальнейшего акционирования и приватизации этих объектов. С актом ознакомлена директор Фонда имущества г. Санкт-Петербурга Л. В. Кулешова. Замечания к акту представлены в Счетную палату Российской Федерации (от 12 ноября 2003 года № 01-02/Ф-3401). Замечания учтены в тексте отчета.

3. Акт проверки передачи в муниципальную собственность г. Москвы гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, а также дальнейшего акционирования и приватизации этих объектов. С актом ознакомлен руководитель Департамента имущества г. Москвы В. Н. Силкин.

4. Акт проверки Комитета по управлению государственным имуществом и Фонда имущества Владимирской области в части приватизации ОАО «Турцентр». С актом ознакомлены руководитель Комитета по управлению государственным имуществом Владимирской области Л. Д. Бадалян и председатель Фонда имущества Владимирской области Ю. А. Соловьев.

5. Акт проверки использования денежных средств ОАО «Интурист-Холдинг Компания», выделенных на строительство гостиничного комплекса АОЗТ «Эвин-Отель» мэрией г. Владимира. С актом ознакомлен заместитель главы города - начальник Управления муниципальным имуществом С. А. Мартынов.

6. Акт проверки передачи в муниципальную собственность г. Москвы и государственную собственность г. Санкт-Петербурга гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, а также дальнейшего акционирования и приватизации этих объектов. Акт представлен на ознакомление руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В. Л. Назарову (от 17 мая 2004 года № 2803-П), который от подписания документа отказался.

Результаты контрольного мероприятия

1. Инвентаризация имущества Госкоминтуриста СССР

Постановлением Совета труда и обороны СССР от 11 апреля 1929 года для взаимодействия с иностранными туристическими фирмами было образовано Государственное акционерное общество по иностранному туризму в СССР (ГАО «Интурист») с уставным капиталом, на 100 % принадлежащим государству. ГАО «Интурист» находилось в ведении Наркомата внешней торговли СССР.

На основании постановления Совета Министров СССР от 22 августа 1964 года ГАО «Интурист» было преобразовано в Управление по иностранному туризму при Совете Министров СССР; постановлением Совета Министров СССР от 8 декабря 1969 года Управление по иностранному туризму при Совете Министров СССР было преобразовано в Главное управление по иностранному туризму при Совете Министров СССР, а в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 мая 1983 года оно было преобразовано в Государственный комитет СССР по иностранному туризму (далее - Госкоминтурист СССР).

Как было установлено по архивным документам, в конце восьмидесятых годов руководством Госкоминтуриста СССР на базе его имущества были созданы многочисленные организации, а именно: кооператив «Содружество», кооператив «Инмедсервис», кооператив «Пожалуйста!», предприятие «Бизнес-клуб» (по другим документам - «Бизнес-центр»), совместное советско-венгерско-итальянское предприятие «Интермедсервис», совместное советско-австрийское предприятие «Интурконсульт», совместное советско-японское предприятие «Интуртранс», совместное советско-испанское предприятие по установке и эксплуатации игровых автоматов «Темпо», совместное советско-испанское предприятие «Фортуна», совместное советско-испанское предприятие «Интур-СОЛ», совместное советско-западногерманское предприятие по автотранспортному и сервисному обслуживанию «ФЕНИКС», совместное советско-финское предприятие «Интур-КОНЕ», совместное советско-индийское предприятие «Интур-Тадж», совместное советско-германское предприятие «Астро», Московский международный музыкальный центр, проблемная научно-исследовательская лаборатория по иностранному туризму, ВО «Союзинтуристспецремстрой» с ремонтно-строительными участками в Москве, Ленинграде, Баку, Ереване, Сочи, Пятигорске, Владикавказе.

Но наиболее крупными организациями, куда были переданы основные активы Госкоминтуриста СССР, стали Всесоюзное акционерное общество «Интурист» (далее - ВАО «Интурист») и товарищество с ограниченной ответственностью закрытого типа «Интурист-Холдинг Компания».

В ходе ликвидации Госкоминтуриста СССР, имели место значительные нарушения закона и злоупотребления со стороны руководства ведомства, что в конечном итоге привело к тому, что основная часть имущества гостинично-туристического комплекса, принадлежавшего государству, оказалась безвозмездно и безвозвратно утраченной.

Попытка выявить нарушения и злоупотребления, имевшие место при ликвидации Госкоминтуриста СССР и передачи его имущества, была предпринята еще в начале девяностых годов.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1992 года № 762-р была образована Временная межведомственная комиссия по вопросам иностранного и внутреннего туризма в Российской Федерации, в состав которой вошли представители Минэкономики России, Минкультуры России, Госкомимущества России, Минюста России, Госстандарта России, Минфина России, Государственного комитета по антимонопольной политике Российской Федерации, Главинтуриста, а также правительств Москвы и Санкт-Петербурга.

Указанная комиссия завершила свою работу в 1993 году пакетом материалов, вскрывающим факты грубейших нарушений законодательства Российской Федерации, хищения государственной собственности и нанесения Российской Федерации значительного материального ущерба со стороны ряда ответственных работников бывшего Госкоминтуриста СССР.

Против руководителя бывшего Госкоминтуриста СССР И. А. Коновалова прокуратурой Краснопресненского района г. Москвы возбуждалось уголовное дело, производство по которому впоследствии было прекращено.

Вместе с тем по итогам работы Временной межведомственной комиссии не было принято никаких решений, государственное имущество не было истребовано из незаконного владения. Впоследствии они будут только «приняты к сведению» в Указе Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813 «О дополнительных мерах по развитию туризма в Российской Федерации и об упорядочении использования государственной собственности в сфере туризма».

1.1. ВАО «Интурист»

ВАО «Интурист» было создано на основании приказа Госкоминтуриста СССР от 22 августа 1989 года № 281 на базе подразделений структуры центрального аппарата.

Приказом Госкоминтуриста СССР от 13 сентября 1989 года № 301 в состав ВАО «Интурист» были включены 74 структурных подразделения, представительства, отделения и агентства, которые осуществляли свою деятельность в городах СССР.

По состоянию на 1 апреля 1991 года на территории России насчитывалось 71 предприятие бывшего Госкоминтуриста СССР с балансовой стоимостью основных фондов 1028,8 млн. рублей (в ценах 1991 года). В число указанных объектов входили 42 гостиницы, мотели и кемпинги на 34,2 тыс. мест. Кроме того, в 99 городах РСФСР осуществляли свою деятельность 41 отделение и 38 агентств, общая стоимость основных фондов которых составляла 1,036 млн. рублей.

На основании распоряжений Совета Министров РСФСР от 5 сентября 1991 года № 981-р и от 1 октября 1991 года № 1056-р началась ликвидация Госкоминтуриста СССР.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 июля 1992 года № 1232-р, в связи с завершением работы ликвидационной комиссии бывшего Госкоминтуриста СССР Госкомимуществу России было поручено принять на баланс денежные средства и другое имущество для последующей передачи его правопреемнику.

Однако правопреемник - Комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму, несмотря на неоднократные обращения в Госкомимуществу России с требованием предоставить материалы ликвидационной комиссии Госкоминтуриста СССР, указанные документы не получил.

В период ликвидации Госкоминтуриста СССР в январе 1992 года физическими лицами и коммерческими структурами было учреждено акционерное общество закрытого типа «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям» (далее - АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям»), которое было зарегистрировано Московской регистрационной палатой 31 января 1992 года за № 8033.

На момент учреждения уставный капитал общества составил 30,74 млн. рублей, учредителями общества явились: физические лица - 44,13 % уставного капитала; акционерное общество «Мосинтур» - 16,26 %; акционерное общество «Туристическая компания «Санкт-Петербург» - 8,13 %; акционерное общество «Регион» - 16,26 %; акционерное общество «Росико» - 16,26 процента.

Вновь учрежденному АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям», которое без правовых оснований было объявлено правопреемником ВАО «Интурист», бывшим руководством Госкоминтуриста СССР были неправомерно переданы все активы бывшего ВАО «Интурист». ВАО «Интурист» было ликвидировано на основании заключения Московской регистрационной палаты 31 августа 1993 года (№ 2588 зл).

Акты приема-передачи имущества от ВАО «Интурист» АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям» отсутствуют, бухгалтерская отчетность уничтожена.

Таким образом, государственное имущество без согласия и каких-либо нормативных правовых и распорядительных актов со стороны собственника (в лице Правительства Российской Федерации или Госкомимуществу России) стало собственностью юридического лица, акционерами которого являлись юридические и физические лица.

Ряд структурных подразделений, представительств, отделений и агентств, переданных АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям», были в дальнейшем преобразованы в закрытые акционерные общества.

Из анализа учредительных документов АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям» следует, что государственное имущество ВАО «Интурист» в уставный капитал общества включено не было.

Собранием акционеров АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям» от 30 июня 1993 года было принято решение об изменении организационно-правовой формы общества с «закрытого» на «открытое». Московской регистрационной палатой 20 июля 1993 года было зарегистрировано ОАО «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям «Интурист» (именующееся в настоящее время, как и ликвидированное в 1993 году общество, - ВАО «Интурист»).

В настоящее время общество расположено по адресу: проспект Мира, д. 150.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 27 февраля 2004 года, предоставленной Инспекцией МНС России № 3 по Центральному административному округу г. Москвы, ВАО «Интурист» состоит на учете в качестве налогоплательщика, в реестре ВАО «Интурист» значатся следующие акционеры: ОАО «Москва» - 23,3 % уставного капитала; ОАО «Москва» - 0,005 %; ОАО «Акционерная финансовая корпорация «Система» - 238 % (то есть более чем в 2 раза больше величины всего уставного капитала); ОАО «Российское страховое народное общество «РОСНО» - 1,25 %; ОАО «Страховая компания «РОСНО-МС» - 0,04 %; ФГУП «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД России» - 0,001 %; физические лица: Е. А. Абдрахманова, Г. М. Авсиевич, С. А. Бобровникова, С. А. Бобылева (доли в уставном капитале не указаны).

В отношении 74 структурных подразделений, представительств, отделений и агентств, составляющих имущество бывшего ВАО «Интурист», было установлено: 23 хозяйствующих субъекта остались в странах СНГ; 33 - продолжают свою деятельность в городах России; 1 агентство в г. Пензе ликвидировано; 10 учреждений прекратили хозяйственную деятельность, то есть не сдают бухгалтерскую отчетность в налоговые органы, а именно: Всесоюзное хозрасчетное объединение «Интурист-Ленинград», отделения в Сыктывкаре, Якутске и Ульяновске, агентства в Улан-Удэ, Кирове, Магадане, Оренбурге, Петропавловске-Камчатском и Элисте; по 7 учреждениям ВАО «Интурист» информации не имеет, а именно: по Центральному бюро путешествий г. Москвы, отделениям в Тюмени и Наушки, агентствам в Брянске, Костроме, Рязани, Тамбове.

1.2. ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания»

В ходе ликвидации Госкоминтуриста СССР в мае 1991 года также было учреждено ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания», которому Председателем Госкоминтуриста СССР И. А. Коноваловым было передано федеральное имущество, находящееся на балансе предприятий Госкоминтуриста СССР.

Состав имущества, переданного руководством Госкоминтуриста СССР учрежденному ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания», был определен только 1995 году.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813, которым в том числе поручалось Правительству Российской Федерации представить заключение о соблюдении требований законодательства Российской Федерации при акционировании и приватизации объектов недвижимости и другого имущества Госкоминтуриста СССР, Правительство Российской Федерации поручило Госкомимуществу России и Госкомспорту России подготовить данное заключение.

Госкомимуществом России и Госкомспортом России в сентябре 1994 года был подготовлен совместный доклад, в котором помимо прочего был подтвержден факт незаконной передачи ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания» имущества бывшего Госкоминтуриста СССР.

В результате проделанной работы и предъявления со стороны Госкомимущества России претензии ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания» в феврале 1995 года был подписан трехсторонний Протокол соглашения по вопросам выкупа ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания» у бывшего Госкоминтуриста СССР кредитных ресурсов, паев, акций и долей юридических лиц, а также имущества заграничных представительств, которым было установлено, что реализация в полном объеме его положений полностью снимает все спорные вопросы, связанные с выкупом обществом паев, акций, долей и прочего имущества бывшего Госкоминтуриста СССР в ходе его ликвидации. Протокол был подписан 8 февраля 1995 года Генеральным директором ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания» И. А. Коноваловым и 14 февраля 1995 года - Председателем Госкомспорта России Ш. А. Тарпищевым и Председателем Госкомимущества России С. Г. Беляевым.

Согласно приложению № 1 к Протоколу стоимость имущества, переданного ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания», в том числе долгосрочный депозит в «Интурбанке», была определена в размере около 127 млн. долл. США.

Позже достигнутые договоренности были положены в основу постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 «Об упорядочении использования федеральной собственности в сфере туризма», которым указанный перечень переданного ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания» имущества был признан федеральной собственностью и Госкомимуществу России поручалось внести его в уставный капитал ставшего на тот момент ЗАО «Интурист-Холдинг Компания», которое преобразовывалось в открытое акционерное общество.

На основании Акта передачи активов от 28 ноября 1995 года и распоряжения Госкомимущества России от 1 декабря 1995 года № 1757-р указанное имущество было передано в собственность ОАО «Интурист-Холдинг Компания».

При этом уставный капитал ОАО «Интурист-Холдинг Компания» был определен в сумме 989813,0 тыс. рублей, в том числе доля Госкомимущества России составила 265270,0 тыс. рублей (26,8 %), или всего около 50,0 млн. долл. США (по курсу ЦБ России на дату передачи), что было гораздо ниже стоимости указанного имущества по оценке от 14 февраля 1995 года (127,0 млн. долл. США).

Расчеты Госкомимущества России по оценке доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания» отсутствуют. Документы, обосновывающие занижение стоимости доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания», в ходе проверки не представлены. Законные основания для такого занижения стоимости доли отсутствовали.

1.3. Имущество Госкоминтуриста СССР, переданное в муниципальную собственность г. Москвы и государственную собственность г. Санкт-Петербурга

Согласно приложению № 2 к постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» объекты гостиничного хозяйства, находящиеся в ведении центральных органов государственного управления Российской Федерации, были отнесены к объектам, относящимся к федеральной собственности, которые могут передаваться в государственную собственность республик, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1992 года № 291 «О передаче в государственную собственность города Санкт-Петербург предприятий гос-

тиничного хозяйства, расположенных на его территории» в собственность г. Санкт-Петербурга были переданы гостиницы «Астория», «Карелия», «Москва», «Прибалтийская», «Петроградская», «Пулковская», «Санкт-Петербург», «Мотель-кемпинг «Ольгино», РСУ «Интуристремспецстрой», автобаза, а также вклады Госкоминтуриста СССР в АО «Туристическая компания Санкт-Петербург» и СП «Гранд Европа-отель».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР» в муниципальную собственность г. Москвы были переданы гостиницы «Белград», «Берлин», «Глобус», «Интурист», «Космос», «Олимпия», «Метрополь», «Севастополь», «Националь», «Солнечная», «Славянская», «Сокольники», кемпинг «Можайский» и 3 административных здания по адресам: проспект Маркса, д. 16, Лаврушинский переулок, д. 3 и Кронштадский бульвар, д. 43-А.

Однако в Указе Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813 вновь был затронут вопрос передачи городам Москве и Санкт-Петербургу имущества бывшего Госкоминтуриста СССР.

Пунктом 5 названного Указа Правительству Российской Федерации совместно с правительством Москвы и мэрией Санкт-Петербурга было поручено решить вопрос об установлении размера и порядка передачи в федеральную собственность имущественных вкладов (долей, паев) предприятий и организаций бывшего Госкоминтуриста СССР, отнесенных к государственной собственности названных городов на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР» и от 7 мая 1992 года № 291 «О передаче в государственную собственность города Санкт-Петербург предприятий гостиничного хозяйства, расположенных на его территории».

В целях исполнения Указа Правительством Российской Федерации были приняты следующие меры:

- даны поручения Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 года № ОС-ПЗ9-12913, от 25 июня 1994 года № АЧ-ПЗ9-18868, от 28 июня 1994 года № ОС-ПЗ9-19160;

- назначены исполнителями Комитет по физической культуре и туризму России, Минэкономики России, Минфин России, Министерство внешних экономических связей Российской Федерации, Минюст России;

- определен ответственный - Госкомимущество России.

В отношении передачи Правительством Российской Федерации имущества городам Москве и Санкт-Петербургу в совместном докладе Госкомимущества России и Госкомспорта России, подготовленного в сентябре 1994 года во исполнение вышеназванных поручений Правительства Российской Федерации, было отмечено, что передача имущества бывшего Госкоминтуриста СССР из федеральной собственности соответствовала действующему на тот момент законодательству Российской Федерации и оспариванию не подлежит.

Во исполнение указанных поручений Госкомимущество России также осуществил следующие действия:

- приказом от 6 июня 1994 года № 128 образовал новую Комиссию, которой было поручено рассмотреть материалы передачи денежных средств и другого имущества бывшего Госкоминтуриста СССР Госкомимуществу России, местонахождение и состояние этих средств и имущества. Управлением бухгалтерского учета Госкомимущества России были проверены счета Комитета с июля по декабрь 1992 года по всем счетам ОПЕРУ Центробанка и по всем счетам Кредобанка. По результатам проверки поступле-

ний средств от бывшего Госкоминтуриста СССР на расчетные счета Госкомимущества России обнаружено не было. По результатам поиска документов в Государственном архиве Российской Федерации факта приема-передачи имущества не установлено. Не был также обнаружен ликвидационный баланс бывшего Госкоминтуриста СССР;

- выпустил распоряжение от 17 июня 1994 года № 1563-р, которым поручил комитетам по управлению государственным имуществом республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга в 2 недельный срок представить сведения об объектах, находящихся в ведении бывшего Госкоминтуриста СССР, включая объекты незавершенного строительства, расположенные на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. Комитетами по управлению государственным имуществом указанное поручение выполнено не было, на момент проверки в Минимущество России сведения об имуществе Госкоминтуриста России были недостоверными и неполными.

1.4. Состояние имущества бывшего Госкоминтуриста СССР в настоящий момент

Системная работа по определению состава имущества бывшего Госкоминтуриста СССР была возобновлена лишь в 2003 году после получения запросов Счетной палаты Российской Федерации в марте 2003 года.

Минимущество России вновь направило запрос заместителю директора Государственного архива Российской Федерации о представлении ликвидационного баланса, акта ликвидации, списка имущества, относящегося к Госкоминтурусту СССР и его отделениям, списка незаконченных строительством объектов, а также основополагающих документов, которые подтверждают вышеуказанные списки.

Кроме того, Минимуществом России в августе 2003 года вновь были сделаны запросы в комитеты по управлению имуществом следующих субъектов Российской Федерации, на территории которых имеются объекты бывшего Госкоминтуриста СССР: Смоленской, Иркутской, Орловской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Ростовской, Волгоградской областей, Краснодарского, Хабаровского и Ставропольского краев, республик Кабардино-Балкария и Северная Осетия-Алания, городов Сочи и Братска.

По состоянию на 1 июля 2003 года в реестре федерального имущества Минимущества России учтены акции следующих акционерных обществ, созданных на базе гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР: ОАО «Интурист-Холдинг Компания» (г. Москва) - 26,8 % уставного капитала; ОАО «Интурснаб» (г. Москва) - 49 %; ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба» (г. Выборг) - 20 %; Гостиничный комплекс «Жемчужина» (г. Сочи) - 49 %; пансионат «Олимпийский-Дагомыс» (г. Сочи) - 25 %; ОАО «Интурист-Краснодар» (г. Краснодар) - 36 %; ОАО «Турцентр» (г. Суздаль) - 17 %; Гостиничный комплекс «Тверь-Интурист» - 100 процентов.

В соответствии с прогнозным планом приватизации федерального имущества на 2004 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 года № 1165-р, к приватизации в 2004 году планировались пакеты акций ОАО «Интурист-Холдинг Компания», ОАО «Турцентр» и ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба».

2. Недостатки, допущенные при передаче объектов Госкоминтуриста СССР в собственность субъектов Российской Федерации

2.1. Механизм передачи объектов Госкоминтуриста СССР

В постановлениях Правительства Российской Федерации о передаче имущества Госкоминтуриста СССР г. Москве и г. Санкт-Петербургу не был определен механизм передачи объектов Госкоминтуриста СССР.

2.1.1. г. Москва

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР» нарушало постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», так как объекты гостиничного хозяйства Госкоминтуриста СССР, поименованные в приложении № 2, не могли передаваться в муниципальную собственность г. Москвы, а должны были быть переданы в государственную собственность г. Москвы.

Указанное нарушение привело, в свою очередь, к нарушению установленных нормативов перечисления средств в федеральный бюджет при приватизации указанных объектов, которые были приватизированы как объекты муниципальной собственности г. Москвы.

При передаче не были составлены акты инвентаризации передаваемого имущества, акты приема-передачи, а также сводный баланс переданного имущества бывшего Госкоминтуриста СССР.

2.1.2. г. Санкт-Петербург

В Санкт-Петербурге во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1992 года № 291 было издано распоряжение мэра Санкт-Петербурга от 2 сентября 1992 года № 838-р «О выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1992 года № 291», в соответствии с которым была создана Комиссия для приемки имущества предприятий бывшего Госкоминтуриста СССР и государственного имущества, находящегося в пользовании акционерных обществ и совместных предприятий, образованных с участием бывшего Госкоминтуриста СССР. Указанным распоряжением КУГИ г. Санкт-Петербурга поручалось принять данное имущество на сводный баланс и подготовить план приватизации гостиничного хозяйства. Материалами работы указанной Комиссии КУГИ г. Санкт-Петербурга не располагает.

Передача объектов недвижимости из федеральной собственности в государственную собственность г. Санкт-Петербурга не была оформлена надлежащим образом: не были составлены акты инвентаризации и приема-передачи имущества; в архиве КУГИ г. Санкт-Петербурга отсутствует сводный баланс переданного имущества бывшего Госкоминтуриста СССР.

2.2. Государственное предприятие «Туристический комплекс-мотель «Интурист-Кострома»

Правительство Российской Федерации из-за несоблюдения установленных законодательством сроков утратило федеральную собственность - государственное предприятие «Туристический комплекс-мотель «Интурист-Кострома».

В соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 года № 114-рп «Об утверждении положения об определении пообъектного состава федеральной, госу-

дарственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности» решением Малого Совета Костромского областного Совета народных депутатов 17 марта 1993 года был утвержден перечень объектов областной собственности, включающий в себя, в том числе и государственное предприятие «Туристический комплекс-мотель «Интурист-Кострома».

Указанный перечень был направлен в Госкомимущество России, которым названный документ был адресован в Правительство Российской Федерации для утверждения. Правительством Российской Федерации в установленные законодательством сроки решение не было принято, в связи с чем по истечению трехмесячного срока, установленного вышеуказанными нормативными актами, Малый Совет Костромского областного Совета народных депутатов своим решением от 7 октября 1993 года № 281 принял в областную собственность, наряду с другими объектами, и государственное предприятие «Туристический комплекс-мотель «Интурист-Кострома».

2.3. Дирекция туристического центра в г. Суздале

Некомпетентные действия Малого Совета Владимирского областного Совета народных депутатов привели к появлению оснований для отнесения к федеральной собственности Дирекции туристического центра в г. Суздале, являющейся областной собственностью.

Дирекция туристического центра в г. Суздале была создана на основании постановления Совета Министров СССР от 1 августа 1967 года № 735 и находилась в подчинении Владимирского облисполкома. Постановлением Совета Министров РСФСР от 7 сентября 1976 года № 499 «Вопросы туристического центра в г. Суздале», по предложению Владимирского облисполкома Дирекция туристического центра в г. Суздале была реорганизована в Генеральную дирекцию туристического центра.

Однако в утвержденном перечне объектов, отнесенных Малым Советом Владимирского областного Совета народных депутатов к государственной собственности Владимирской области, и направленном в Госкомимущество России, Дирекция туристического центра в г. Суздале отсутствовала.

Вследствие этого в постановлениях Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1992 года № 691 и от 13 апреля 1993 года № 313 «О передаче государственных предприятий, организаций и учреждений, а также иного государственного имущества в государственную собственность Владимирской области» Генеральная дирекция туристического центра поименована не была.

Таким образом, ОАО «Турцентр» в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 года № 114-рп «Об утверждении положения об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности» оказалось в федеральной собственности.

3. Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813

Правительством Российской Федерации до настоящего времени не исполнен Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813 «О дополнительных мерах по развитию туризма в Российской Федерации и об упорядочении использования государственной собственности в сфере туризма» в части пункта 5, которым Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Москвы и мэрией Санкт-Петербурга было поручено решить вопрос об установлении размера и порядка передачи в федеральную собственность имущественных вкладов (долей, паев) предприятий и организаций бывшего Госкоминтуриста СССР.

4. Недостатки, допущенные при приватизации объектов Госкоминтуриста СССР

4.1. Департаментом имущества г. Москвы

Департамент имущества г. Москвы не имеет полных сведений о государственном имуществе. По административному зданию по адресу: проспект Маркса, д. 16, представлена следующая информация: «Не выявлено в связи с переименованием улицы и изменением нумерации домов».

В планах приватизации распределение акций предписывалось осуществлять с нарушением пункта 5.3.1 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284.

При приватизации ОАО «Гостиничный комплекс «Космос» был выбран первый вариант льгот. При этом раздел плана приватизации «Размещение акций» предусматривал следующую реализацию: 98,61 % - обыкновенные акции; 1,39 % - привилегированные акции типа А. По закрытой подписке обыкновенные акции: среди членов трудового коллектива - 0,42 %, должностным лицам администрации - 0,54 %, что значительно меньше, чем установлено приведенным выше нормативным документом.

Аналогичное нарушение было допущено при приватизации АООТ «Гостиница-кемпинг «Можайский». Также был выбран первый вариант льгот. При этом раздел плана приватизации «Размещение акций» предусматривал следующую реализацию: закрытая подписка среди членов трудового коллектива - 5,66 %, в том числе: привилегированные акции - 1,68 %, обыкновенных акции - 0,5 %, обыкновенных акции должностным лицам администрации - 3,48 процента.

Перечисление денежных средств в федеральный бюджет от приватизации муниципальной собственности г. Москвы осуществлялось с нарушением нормативов распределения средств, поступивших от приватизации.

При перечислении денежных средств, полученных от реализации пакета акций ОАО «Гостиничный комплекс «Севастополь» на аукционе по договору купли-продажи от 8 декабря 1994 года № АМП1970/АМ1353, были нарушены нормативы распределения средств, поступивших от приватизации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 22 июля 1994 года № 1535, в результате чего в федеральный бюджет было недоплачено 103,3 тыс. рублей.

При приватизации ОАО «Глобус» в результате несоблюдения нормативов перечисления средств, поступающих от приватизации, утвержденными постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 июня 1992 года № 2980-1, при перечислении денежных средств, полученных по закрытой подписке членам трудового коллектива по договору купли-продажи от 28 мая 1993 года № 180а, в федеральный бюджет было переплачено 14422 рубля. Кроме того, в результате несоблюдения нормативов распределения средств, поступивших от приватизации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 18 сентября 1996 года № 1368, при перечислении денежных средств, полученных по договору купли-продажи от 17 марта 1998 года № АСКК3171/180а, в федеральный бюджет было переплачено 74520 рублей. Общая сумма переплаты денежных средств в федеральный бюджет при приватизации ОАО «Глобус» составила 88942 рубля.

При приватизации АООТ «Гостиница-кемпинг «Можайский» в результате несоблюдения нормативов распределения средств, поступивших от приватизации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 18 сентября 1996 года № 1368, в федеральный бюджет была переплачена сумма 269,6 тыс. рублей по продажам на

спецаукционе (протокол от 10 декабря 1998 года № 1693), на конкурсе по договору купли-продажи от 17 декабря 1999 года № АСКК3337/АМ1099 и на аукционе по договору купли-продажи от 23 марта 2000 года № АСПЗ349/АМ1099.

Однако подсчитать сальдо между переплаченными и недоплаченными в федеральный бюджет денежными средствами при приватизации объектов бывшего Госкоминтуриста СССР не представляется возможным, так как Департаментом имущества г. Москвы Счетной палате Российской Федерации не предоставлена информация о перечислении денежных средств от приватизации целого ряда объектов (автокомбинат № 2, Центральное рекламно-издательское бюро «Интурреклама» и прочие).

Перечисление денежных средств в федеральный бюджет от приватизации муниципальной собственности г. Москвы осуществлялось с нарушением сроков перечисления.

При приватизации АООТ «Гостиничный комплекс «Севастополь» сумма 173,2 тыс. рублей была перечислена в федеральный бюджет на 39 дней позже сроков перечисления, установленных письмом РФФИ от 12 января 1993 года № ФИ-04-218.

При составлении планов приватизации уставный капитал создаваемых акционерных обществ значительно занижался.

Так, в уставный капитал ОАО «Центральное рекламно-издательское бюро «Интурреклама» не были включены нежилые помещения по адресу: ул. Неглинная, д. 8/10, стр. 1, общей площадью 648 кв. м, которые позже в соответствии с распоряжением Департамента государственного и муниципального имущества г. Москвы от 17 декабря 2001 года № 5119 по договору купли-продажи недвижимого имущества от 15 февраля 2002 года № ВАМ 16887 были проданы ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Интурреклама» за 2487,0 тыс. рублей и 12,825 тыс. долл. США. Денежные средства были перечислены в СГУП по продаже государственного и муниципального имущества г. Москвы на р/с 40603810200170000084 в «Московском муниципальном банке Москвы».

4.2. Комитетом по управлению государственным имуществом и Фондом имущества г. Санкт-Петербурга

Комитет по управлению государственным имуществом и Фонд имущества неэффективно управляют государственной собственностью.

Государственное предприятие «Гостиничный комплекс «Астория» было реорганизовано в ОАО «Гостиничный комплекс «Астория» в соответствии с планом приватизации, утвержденным 19 октября 1995 года. Пунктом 8 плана здание гостиничного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, ул. Б. Морская, д. 39 стоимостью 5770,1 тыс. рублей не было включено в уставный капитал, так как являлось памятником архитектуры и поэтому подлежало передаче акционерному обществу по договору в аренду.

Однако только в сентябре 1997 года, то есть спустя 21 месяц после передачи Фонду имущества прав на реализацию акций, КУГИ по распоряжению от 9 сентября 1997 года № 975-р, выпущенному во исполнение распоряжения губернатора Санкт-Петербурга от 3 сентября 1997 года № 924-р, заключил с ОАО «Гостиничный комплекс «Астория» договор аренды № 00-(V)003419(14) от 10 сентября 1997 года сроком на 50 лет.

Проведенные расчеты показали, что из-за несвоевременного заключения договора аренды КУГИ г. Санкт-Петербурга не получил сумму около 5,0 млн. долл. США.

С 1994 по 2001 год в Фонде имущества находился пакет акций 30 % уставного капитала ОАО «Мотель-кемпинг «Ольгино». Государственными представителями по пакету акций за период с 1995 по 1997 год являлись Л. А. Дешин и С. Н. Ковалев - работники Фонда имущества. С 1997 по 2001 год государственный представитель по пакету акций отсутствовал. Дивиденды за весь период с 1995 по 2001 год в бюджет не перечислялись.

Определением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25 июня 2001 года было завершено конкурсное производство по ОАО «Мотель-кемпинг «Ольгино». Доля государственного имущества была утрачена.

Комитет по управлению государственным имуществом г. Санкт-Петербурга не имеет полных сведений о государственном имуществе.

Строительство гостиничного комплекса «Петроградский» было начато Госкоминтуристом СССР в 1989 году. После передачи объекта в собственность Санкт-Петербурга для завершения строительства распоряжением председателя КУГИ было создано ОАО «Интер-отель Петроград», учредителями которого стали КУГИ г. Санкт-Петербурга и ТОО «Гостиница «Петроградская». Предприятие явилось правопреемником государственного предприятия «Гостиница «Петроградская».

В августе 1992 года в качестве вклада в уставный капитал и оплаты долей КУГИ г. Санкт-Петербурга в собственность акционерного общества было передано: незавершенное строительство гостиничного комплекса «Петроградский»; действующий филиал гостиничного комплекса «Загреб»; 30 % акций ресторана «Империал»; строящееся предприятие «Дача Воронихина».

Доля КУГИ г. Санкт-Петербурга составляла 4,8 млрд. рублей (60 % уставного капитала).

Доля ТОО «Гостиница «Петроградская» состояла из обязательства погасить долг государства подрядчикам по уже проведенному строительству в сумме 16,0 млн. долл. США, услуг по поиску возможных вариантов кредитования гостиницы для завершения строительства на сумму 80,0 млн. долл. США и денежного вклада в сумме 4,0 млн. долл. США. В рублевом эквиваленте этот вклад был оценен в 3,2 млрд. рублей (40 % уставного капитала).

Позднее, в августе 1993 года, вклад КУГИ г. Санкт-Петербурга уже был оценен в 2,863 млрд. рублей (50 % уставного капитала) и состоял из незавершенного строительства гостиничного комплекса «Петроградский» и строящегося предприятия «Дача Воронихина». Из вклада КУГИ г. Санкт-Петербурга были исключены действующий филиал гостиничного комплекса «Загреб» и 30 % акций действующего ресторана «Империал». Указанное имущество было оставлено на балансе государственного предприятия «Гостиница «Петроградская». В денежном эквиваленте указанное имущество составляло 1,937 млрд. рублей.

На момент проверки сведения о дальнейшей судьбе имущества, оставленного на балансе государственного предприятия «Гостиница «Петроградская» распоряжением мэрии Санкт-Петербурга от 15 октября 1993 года № 450-р, в КУГИ г. Санкт-Петербурга отсутствуют.

Документы по приватизации предприятий Госкоминтуриста СССР Комитетом по управлению государственным имуществом г. Санкт-Петербурга оформлялись небрежно, с многочисленными исправлениями и подчистками.

План приватизации ОАО «Интуравтосервис», имеющий подлинные подписи председателя КУГИ С. Г. Беляева и членов комиссии по приватизации, представленный комиссии Счетной палаты Российской Федерации Фондом имущества, и копия плана приватизации, представленная КУГИ г. Санкт-Петербурга, различны. При этом оба экземпляра имеют следы подчисток. Количество акций по видам продаж не соответствуют их доле в уставном капитале, сумма акций не дает их общего количества, определенного в соответствии с величиной уставного капитала.

Перечисление денежных средств в федеральный бюджет от приватизации государственной собственности г. Санкт-Петербурга осуществлялось с нарушением нормативов перечисления средств, установленных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284.

В ходе приватизации объектов Госкоминтуриста СССР, переданных в государственную собственность г. Санкт-Петербурга, в федеральный бюджет было недоплачено 241,1 тыс. рублей, в том числе по закрытой подписке гостиничных комплексов: отель

«Санкт-Петербург», «Мотель-кемпинг «Ольгино», ОАО «Интуравтосервис» - 50,1 тыс. рублей; по платежам чекового аукциона ОАО «Интуравтосервис» - 191,0 тыс. рублей.

Перечисление денежных средств в федеральный бюджет от приватизации государственной собственности г. Санкт-Петербурга осуществлялось с нарушением сроков перечисления, установленных постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 июля 1992 года № 2980-1.

С нарушением сроков перечисления, установленных указанным постановлением, на 105 дней в федеральный бюджет были перечислены 1,8 тыс. рублей по платежам по закрытой подписке и чековому аукциону ОАО «Интурсервис», на которые надлежит начислить пени и штрафы за каждый день просрочки.

4.3. Комитетом по управлению государственным имуществом Владимирской области

Комитетом по управлению государственным имуществом в уставный капитал ОАО «Турцентр» были включены памятники как федерального значения, так и памятники истории и культуры Владимирской области, запрещенные к приватизации.

В нарушение пункта 2.1.3 «Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год», утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 июля 1992 года № 2980-1, КУГИ Владимирской области в уставный капитал общества были внесены гостиница «Покровская» (бывшая поварня Покровского монастыря), дом игровых автоматов (бывшая богадельня Покровского монастыря) и ресторан «Трапезная» (Зачатьевская трапезная церковь с часозвонницей) на сумму 449,39 тыс. рублей.

Здания гостиницы «Покровская» и дома игровых автоматов являются памятниками истории и культуры Владимирской области. Зачатьевская трапезная церковь с часозвонницей - памятник XVI века, входящий в состав ансамбля Покровского монастыря - был включен в «Перечень памятников культуры, подлежащих охране как памятники государственного значения», утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 года № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР». В настоящее время в Покровском монастыре расположен действующий женский монастырь.

Арбитражным судом Владимирской области от 15 августа 2002 года было признано, что спорное здание не могло быть включено в уставный капитал акционерного общества и, в силу статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации, регистрация права собственности на указанное здание является сделкой недействительной, не влекущей за собой юридических последствий. Зачатьевская церковь была признана собственностью Российской Федерации. Решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2003 года в иске ОАО «Турцентр» о передаче дела об установлении прав собственности на здание Зачатьевской церкви Покровского монастыря на рассмотрение Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации было отказано.

5. Недостатки, допущенные Минимуществом России по распоряжению и использованию имущества Госкоминтуриста СССР

5.1. Распоряжение Госкомимущества России от 17 июня 1994 года № 1563-р содержит недостоверные сведения об имуществе Госкоминтуриста СССР в субъектах Российской Федерации

5.1.1. По г. Санкт-Петербургу

По состоянию на октябрь 2003 года Минимущество России использовало данные об имуществе Госкоминтуриста СССР, отраженные в распоряжении Госкомимущества России от 17 июня 1994 года № 1563-р, в котором кроме объектов, вошедших в поста-

новление Правительства Российской Федерации от 7 мая 1992 года № 291 «О передаче в государственную собственность города Санкт-Петербурга предприятий гостиничного хозяйства, расположенных на его территории», были названы следующие объекты бывшего Госкоминтуриста СССР, расположенные на территории г. Санкт-Петербурга: гостиница «Загреб», гостиница «Туркласс-2», гостиница «Петрозаводская», отель «Санкт-Петербург», автокомбинат, международный Восточно-Европейский дом туризма и отдыха «Дон Кваренги», РСУ «Интуристремспецстрой», РСУ «Союзинтуристспецремстрой».

Комиссии Счетной палаты была представлена копия письма в Госкомимущество России по данному распоряжению от 29 ноября 1994 года № 9440-7 с перечнем объектов бывшего Госкоминтуриста СССР, находящихся на территории Санкт-Петербурга. В указанном перечне гостиница «Туркласс-2», гостиница «Петрозаводская», автокомбинат и международный Восточно-Европейский дом туризма и отдыха «Дон Кваренги» на территории Санкт-Петербурга отсутствовали, так как они не числились в Облгостатуправлении и налоговой инспекции в качестве юридических лиц.

Гостиница «Загреб» фактически представляла из себя общежитие для иностранных рабочих, строящих гостиницу «Петроградская» (ныне - ОАО «Интер-отель «Петроград»). Для указанных целей у города арендовались помещения в жилом доме по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, д. 31, корп. 1. Срок договора аренды помещений № 17-000018 истек в сентябре 1993 года. В базе данных договоров аренды КУГИ г. Санкт-Петербурга по состоянию на октябрь 2003 года в помещениях по указанному адресу такая (или схожая) организация-арендатор не значится.

РСУ «Интуристремспецстрой» являлся Санкт-Петербургским отделением РСУ «Союзинтуристспецремстрой», расположенным в г. Москве.

Отель «Санкт-Петербург» представлял незавершенное строительство здания 2 очереди гостиницы «Ленинград», не вошедшее в план приватизации гостиницы «Санкт-Петербург». Распоряжением КУГИ г. Санкт-Петербурга от 8 ноября 1994 года № 901 незавершенное строительство здания 2 очереди гостиницы «Санкт-Петербург» по адресу: г. Санкт-Петербург, Выборгская наб., д. 5/2 было передано в качестве вклада в уставный капитал Российского акционерного общества «Высокоскоростные магистрали» (далее - РАО «ВСМ») с обязательством оплаты РАО «ВСМ» фирме «Цинекс» документально подтвержденных долгов российской стороны, возникших при строительстве гостиницы. Указанные действия КУГИ г. Санкт-Петербурга были подтверждены распоряжением Госкомимущества России от 14 февраля 1995 года № 188-р. Однако указанные объекты до середины 2003 года так и числились в Минимуществе России как объекты Госкоминтуриста СССР.

5.1.2. По г. Москве

В отношении объектов Госкоминтуриста СССР, расположенных на территории г. Москвы и не перечисленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14, а именно: гостиница «Советская», Центральное управление путешествий, ВО «Союзинтуристспецремстрой», Центральное бюро переводчиков, Институт повышения квалификации, Проблемная научно-исследовательская лаборатория и поименованных в распоряжении Госкомимущества России от 17 июня 1994 года № 1563-р, Минимущество России не располагает никакой информацией.

При этом в соответствии с информацией Департамента имущества г. Москвы, собственником здания гостиницы «Советская» является г. Москва. Здание гостиницы передано в аренду ООО «Отель Советский».

Научно-исследовательская лаборатория по иностранному туризму в 1992 году распоряжением мэрии Москвы была переведена под юрисдикцию города. Позже указанная

лаборатория, как составная часть, вошла в состав образованной Академии туризма и ресторанного бизнеса при правительстве Москвы.

5.1.3. По Владимирской области

Во Владимирской области никогда не существовала гостиница «Гранд Фюн», указанная в распоряжении Госкомимущества России от 17 июня 1994 года № 1563-р.

5.2. Госкомимуществом России не в полной мере исполнено постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 «Об упорядочении использования федеральной собственности в сфере туризма»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813 было принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 «Об упорядочении использования федеральной собственности в сфере туризма», в соответствии с которым федеральной собственностью было признано имущество и активы бывшего Госкоминтуриста СССР, приобретенные обществом закрытого типа «Интурист-Холдинг Компания». Эти активы состояли из:

- доли ЗАО «Интурист-Холдинг Компания» в уставных капиталах следующих акционерных обществ: «Европа-Отель» (15 %), «Инфа-Отель» (10 %), «Интурбанк» (10 %), «Интуртранс» (25 %), а также прав на доли в «Интурсервис», «Интурмедсервис», «Интурконсульт», «Интур-Пента» (51 %), «Интурист-Радамер» (50 %), «Интур-Сол» (50 %), «Метрополь» (80 %), «Панония-Интурист» - всего на сумму 53400,6 тыс. рублей, 5440,0 тыс. долл. США и 2550,0 тыс. марок ФРГ;

- долгосрочного депозита, размещенного в коммерческом банке «Интурбанк» в сумме 115000,0 тыс. долл. США, в том числе в облигациях Внешэкономбанка - в сумме 40483 тыс. долл. США и в долгосрочных вложениях в строительство театрально-концертного центра «Веселые ребята» (ул. Арбат, д. 48), гостиницы (ул. Русаковская, стр. 42-48), Главного вычислительного центра (ул. Вятская, д. 70) - в сумме 8170 тыс. долл. США.

Указанные активы в пересчете в доллары США по курсу ЦБ России составляли около 127,0 млн. долл. США.

Как указывалось в пункте 1.2 настоящего Отчета, стоимость указанного имущества при определении доли, принадлежащей Российской Федерации, в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания» была неправомерно занижена до 50,0 млн. долл. США без законных на то оснований.

Кроме того, в самом постановлении Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 содержалась ошибка: вместо СП «Метрополь», в уставный капитал которого был передан взнос Госкоминтуриста СССР в сумме 585,0 тыс. рублей, значился АО «Метрополь». До настоящего времени указанная ошибка Минимуществом России (Росимуществом) не исправлена, в результате ОАО «Интурист-Холдинг Компания» не имеет документов, подтверждающих право собственности на 80 % уставного капитала ни в АО «Метрополь», ни в СП «Метрополь».

5.3. Значительная часть имущества Госкоминтуриста СССР, числящаяся в реестре федерального имущества в виде пакетов акций акционерных обществ, созданных на базе его предприятий, Минимуществом России утрачена

5.3.1. ОАО «Интурист-Холдинг Компания»

По состоянию на 1 января 2004 года ОАО «Интурист-Холдинг Компания» утрачены права на значительную часть активов, которые были признаны переданными в качестве доли государства в уставный капитал общества, а именно:

- Главный вычислительный центр, расположенный в административном здании по адресу: г. Москва, ул. Вятская, д. 70. Права утрачены в октябре 1998 года в соответствии с решением Арбитражного суда г. Москвы;

- доля ОАО «Интурист-Холдинг Компания» в размере 25 % в уставном капитале АО «Интуртранс», которая представляла из себя право на помещение по адресу: ул. Петровка, д. 15/13 потеряна, так как указанное помещение в декабре 1995 года Фондом имущества г. Москвы было продано ЗАО «Интуртранс» за 2,5 млн. долл. США по договору купли-продажи от 21 декабря 1995 года № 7659. Сумма в полном объеме была перечислена в ОНЕКСИМ БАНК;

- доля ОАО «Интурист-Холдинг Компания» в размере 30 % уставного капитала в АО «Интурсервис» (ул. Белинского, д. 4а) была продана АООТ ВАО «Интурсервис» по договору купли-продажи от 13 марта 1995 года за 18,0 млн. рублей.

Кроме того, из средств долгосрочного депозита, размещенного в коммерческом банке «Интурбанк» в сумме 115000,0 тыс. долл. США, были осуществлены денежные вложения, которые также утеряны:

- 6,2 млн. долл. США, израсходованных на строительство театрально-концертного центра «Веселые ребята»;

- по просьбе правительства Москвы был осуществлен взнос в сумме 0,5 млн. долл. США в уставный капитал создаваемого ММДЦ «Москва-Сити», а также 3,1 млн. долл. США и 11,2 млн. долл. США, соответственно, были израсходованы на реконструкцию гостиницы «Националь» и строительство гостиницы «Сокольники», переданных в муниципальную собственность г. Москвы постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14;

- из средств депозита также было профинансировано строительство гостиницы в г. Пскове в сумме 12,7 млн. долл. США и гостиницы «Эвин-Отель» в г. Владимире в сумме 3,5 млн. долл. США.

Объект незавершенного строительства гостиницы в г. Пскове Фондом имущества Псковской области еще в 1992 году был незаконно принят в государственную собственность Псковской области. Однако Минимущество России начало судебное разбирательство по истребованию федерального имущества лишь в июне 2003 года, то есть спустя 11 лет. На момент проверки 3 ноября 2003 года Минимуществом России подана кассационная жалоба в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа.

В отношении «Эвин-Отель» было установлено следующее.

Администрация г. Владимира, общество по иностранному туризму «Интурист-Холдинг Компания», а также фирма «ЭКОС интернэшнл» (США, Северная Каролина г. Шарлотта) 11 февраля 1991 года подписали учредительный договор о создании и деятельности российско-американского акционерного общества закрытого типа в целях строительства в г. Владимире гостиничного комплекса, включающего гостиницу на 403 места, часовню, казино, бизнес-центр, конференцзал, 2 ресторана, 2 бара, 3 магазина, оздоровительный центр с плавательным бассейном и сауной.

Уставный фонд создаваемого АОЗТ «Эвин-Отель» был определен в 11,5 млн. долл. США, из них вклад ОАО «Интурист-Холдинг Компания» составлял 30 % уставного капитала общества, или 3,45 млн. долл. США. Взнос ОАО «Интурист-Холдинг Компания» был полностью оплачен из средств депозита денежными средствами.

АОЗТ «Эвин-Отель» имел 2 расчетных счета: валютный - в Московском инвестиционном агентстве «Мосбизнесбанка» и рублевый - в КБ «Владстройкомбанк».

С валютного счета АОЗТ «Эвин-Отель» перечислил 1,535 млн. долл. США на счет генерального подрядчика «Бат Интернэшнл» (Италия). Работы, предусмотренные договором, до настоящего времени не исполнены.

С рублевого счета, из средств, внесенных в качестве уставного капитала, председатель Правления ОАО «Интурист-Холдинг Компания» И. А. Коновалов допускал нецелевые расходы, а именно: неоднократные командировки работников мэрии г. Владимира в Италию, покупка автомобиля ГАЗ 2410, оплата обучения главного бухгалтера. КБ «Владстройкомбанк» определением Арбитражного суда г. Владимира от 17 июля 1997 года был признан несостоятельным, в реестре кредиторов банка АОЗТ «Эвин-Отель» не числилось.

По состоянию на 1 марта 1997 года остаток денежных средств ОАО «Интурист-Холдинг Компания» составлял 49,6 млн. долл. США, в том числе: 25,7 млн. долл. США - на депозите и 23,9 млн. долл. США - в облигациях ВЭБ. Облигации ВЭБ на сумму 23,9 млн. долл. США были переведены в долларовый эквивалент, в результате на валютный счет ОАО «Интурист-Холдинг Компания» поступило 15,6 млн. долл. США, то есть ОАО «Интурист-Холдинг Компания» получила от КБ «Инкомбанк» лишь 65,3 % стоимости облигаций, которые являлись федеральной собственностью.

Решением Совета директоров ОАО «Интурист-Холдинг Компания» от 2 марта 1997 года действие депозитного договора было прекращено, валютные средства были переведены в рублевый эквивалент и направлены в КБ «Интурбанк» в виде займа. 2 апреля 1997 года между КБ «Интурбанк» и ОАО «Интурист-Холдинг Компания» было подписано соглашение о погашении банком займа путем выдачи простых беспроцентных векселей в пользу ОАО «Интурист-Холдинг Компания» на сумму 232,7 млн. рублей. Затем решением Совета директоров вексельные обязательства были замещены договором цессии о передаче от КБ «Интурбанк» права требования по кредитным договорам ОАО «Интурист-Холдинг Компания» на сумму 43,0 млн. рублей, а также соглашением о вексельном обмене между ОАО «Интурист-Холдинг Компания» и КБ «Эра-Сервис-Банк» на сумму 191,1 млн. рублей.

КБ «Интурбанк» свои обязательства перед ОАО «Интурист-Холдинг Компания» не выполнил. В 2002 году у КБ «Интурбанк» была отозвана лицензия.

Кроме того, Госкомимущество (Минимущество) России не передало ОАО «Интурист-Холдинг Компания» права требования задолженности по государственным капитальным вложениям с акционерных обществ «Европа-Отель» и «Интурист-Радамер»; в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 надлежащим образом не осуществило передачу прав на доли федеральной собственности в уставных капиталах АО «Интурмедсервис» (69,8 тыс. рублей), АО «Интурконсулт» (14,0 тыс. рублей), АО «Интур-Пента» (2550,0 тыс. марок ФРГ), АО «Интур-Радамер» (3000,0 тыс. долл. США), АО «Панония-Интурист» (128,9 тыс. рублей). В результате чего в 1999 году права на доли в уставных капиталах перечисленных обществ были списаны с баланса ОАО «Интурист-Холдинг Компания».

5.3.2. ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба»

Минимущество России не имеет информации о ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба», 20 % акций которого являются федеральной собственностью. В последние годы государственным представителем являлся работник Северо-Западного отделения РФФИ.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 29 августа 2002 года № МК-П5-12645 право владения обыкновенными акциями ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба» в количестве 58625 шт. (20 %) должно было быть передано Минимуществу России. На момент проверки Счетной палатой указанное поручение не выполнено, пакет акций не передан Минимуществу России, государственный представитель не назначен. Дивиденды за период 2001-2003 годы не выплачивались.

Отделом Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе было установлено, что здание ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба»

сдано в аренду: 1 этаж площадью 104,0 кв. м - ООО «Дружба-Центр»; встроенные помещения общей площадью 1842,2 кв. м - АО «Сайманн Маткаверкко» (г. Лаппеенранте, Финляндия). В свою очередь, АО «Сайманн Маткаверкко» указанные арендованные площади в марте 2003 года сдало в субаренду ООО «Отель».

5.3.3. Прочие объекты

В отношении объектов Госкоминтуриста СССР, расположенных на территории г. Москвы и поименованных в распоряжении Госкомимущества России от 17 июня 1994 года № 1563-р, а именно: гостиница «Советская», Центральное управление путешествий, ВО «Союзинтуристспецремстрой», Центральное бюро переводчиков, Институт повышения квалификации, Проблемная научно-исследовательская лаборатория, Минимущество России не располагает никакой информацией.

Объекты Госкоминтуриста СССР, созданные в конце восьмидесятых годов на базе его имущества, а именно: кооператив «Содружество», кооператив «Пожалуйста!», предприятие «Бизнес-клуб», совместное советско-испанское предприятие по установке и эксплуатации игровых автоматов «Темпо», совместное советско-испанское предприятие «Фортуна», совместное советско-западногерманское предприятие по автотранспортному и сервисному обслуживанию «ФЕНИКС», совместное советско-финское предприятие «Интур-КОНЕ», совместное советско-индийское предприятие «Интур-Тадж», совместное советско-германское предприятие «Астро», Московский международный музыкальный центр, Минимущество России вообще не упоминает.

5.4. Минимущество России не принимает меры по истребованию федерального имущества из чужого незаконного владения

5.4.1. Северо-Осетинская ССР

Совет Министров Северо-Осетинской ССР распоряжением от 14 декабря 1992 года № 532 разрешил преобразование государственного предприятия «Северо-Осетинское отделение «Интурист» в АООТ «Интурист» и поручил Комитету по управлению государственным имуществом при Совете Министров Северо-Осетинской ССР выступить учредителем АООТ «Интурист». То есть решение о приватизации имущества государственного предприятия «Северо-Осетинское отделение «Интурист» было принято неуполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации - Советом Министров Северо-Осетинской ССР и Комитетом по управлению государственным имуществом при Совете Министров Северо-Осетинской ССР и с нарушением установленного действовавшим законодательством порядка приватизации. До настоящего времени исковое заявление в Арбитражный суд Республики Северная Осетия-Алания Минимуществом России не подано.

5.4.2. Псковская область

На основании решений Малого Совета областного Совета народных депутатов Псковской области от 23 декабря 1992 года № 192, от 18 августа 1993 года № 156 объект незавершенного строительства гостиницы Госкоминтуриста СССР был незаконно признан государственной собственностью Псковской области. Затем Фонд имущества Псковской области осуществил приватизацию федерального имущества способом, не предусмотренным Законом РСФСР от 3 июля 1991 года № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР». Однако Минимущество России начало судебное разбирательство по истребованию федерального имущества лишь в июне 2003 года, то есть спустя 11 лет.

5.4.3. Тверская область

В апреле 1992 года на базе имущественного комплекса мотеля «Тверь» КУГИ Тверской области было создано государственное предприятие «Тверское отделение «Интурист». Решением КУГИ Тверской области от 18 марта 1993 года № 375-1 «О реорганизации государственного предприятия «Тверское отделение «Интурист» было учреждено ОАО «Тверь-Интурист», признанное при отсутствии передаточного акта и плана приватизации правопреемником государственного предприятия «Тверское отделение «Интурист».

Минимущество России лишь спустя 10 лет обязал КУГИ Тверской области отменить свое решение от 18 марта 1993 года № 375-1 «О реорганизации государственного предприятия «Тверское отделение «Интурист» и обеспечить передачу данного имущества, а также прав на земельный участок, на баланс ФГУП «Федеральный центр логистики».

5.4.4. Памятники федерального значения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы гостиниц и имущества Госкоминтуриста СССР» было принято решение передать в муниципальную собственность гостиницы и другое имущество бывшего Госкоминтуриста СССР, в том числе гостиницу «Националь», являющуюся памятником федерального значения. Минимущество России обратилось с исковым заявлением в Арбитражный суд г. Москвы лишь 14 марта 2003 года, то есть спустя 11 лет.

Кроме гостиницы «Националь», в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 4 декабря 1974 года № 624, памятником федерального значения является также здание гостиницы «Метрополь» (Охр. № 528/166). До настоящего времени исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы об истребовании федерального имущества из чужого незаконного владения Минимуществом России не подано.

5.5. Минимущество России не осуществляет контроль за деятельностью представителей Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в федеральной собственности

На момент проверки в Управлении имущества организаций науки, культуры, образования и здравоохранения Минимущества России имелся лишь 1 отчет - представителя Российской Федерации по пакету акций 49 % гостиничного комплекса «Жемчужина» (г. Сочи). Отчеты представителей Российской Федерации по остальным пакетам акций, числящихся в реестре федерального имущества, составлялись в момент проверки Счетной палатой Российской Федерации по ее запросу.

Представителями Российской Федерации являлись:

- по пакету акций 26,8 % ОАО «Интурист-Холдинг Компания» (г. Москва) - В. И. Мироненко - заместитель руководителя Департамента организационной работы Минимущества России;

- по пакету акций 49 % ОАО «Интурснаб» (г. Москва) - А. В. Бабыкин - начальник отдела Управления имущества организаций науки, культуры, образования и здравоохранения Минимущества России;

- по пакету акций 20 % ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба» (г. Выборг) - И. А. Игнатов - начальник отдела управления акциями Комитета по управлению имуществом Ленинградской области, позже назначены работники Северо-Западного отделения РФФИ - С. М. Сокольский и Цыпляев (ныне уволен). В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 29 августа 2002 года № МК-П5-12645 право владения обыкновенными акциями ОАО «Гостиничный комплекс «Дружба» в количестве 58625 шт. (20 %) было передано Минимуществу России. На

момент проверки Счетной палатой в Минимущество России представитель Российской Федерации по указанному пакету не назначен;

- по пакету акций 25 % пансионата «Олимпийский-Дагомыс» (г. Сочи) - А. В. Рыженков - заместитель начальника отдела Управления имущества организаций науки, культуры, образования и здравоохранения;

- по пакету акций 36 % ОАО «Интурист-Краснодар» (г. Краснодар) - С. А. Баринов - главный специалист Управления имущества организации науки, культуры, образования и здравоохранения;

- по пакету акций 17 % ОАО «Турцентр» (г. Суздаль) - Б. Н. Каримов - заместитель начальника Управления имущества организации науки, культуры, образования и здравоохранения, который за время своей работы государственным представителем ни разу не был в акционерном обществе.

5.6. Минимуществом России в ходе проверки Счетной палате Российской Федерации представлялась неполная и недостоверная информация

Так, в соответствии с информацией, представленной Счетной палате Российской Федерации начальником отдела контроля поступлений в бюджет Департамента экономики и регулирования оценочной деятельности А. В. Казутиным, по акционерным обществам, созданным на базе гостиниц бывшего Госкоминтуриста СССР, Минимущество России отчиталось о перечислении в бюджет следующих сумм дивидендов в 2002 году:

- по ОАО «Интурист-Холдинг Компания» - 249,35 тыс. рублей. По отчету представителя Российской Федерации В. И. Мироненко - в размере 265,0 тыс. рублей, то есть на 15,65 тыс. рублей больше;

- по ОАО «Интурист-Краснодар» - 1519,75 тыс. рублей. В соответствии с отчетом представителя Российской Федерации - 1617,0 тыс. рублей, то есть на 97,25 тыс. рублей больше;

- по ОАО «Интурснаб» дивиденды не перечислялись. При этом по информации ОАО «Интурснаб», представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации, ОАО «Интурснаб» за 2002 год на государственный пакет акций было перечислено 10,9 тыс. рублей, однако в нарушение Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», приказа Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и совместного приказа МНС России, ГТК России и Минфина России от 3 марта 2003 года № БГ-3-10/98, № 197 и № 22 «Об утверждении правил указания информации в полях расчетных документов на перечисление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» сумма была перечислена платежным поручением от 13 августа 2003 года № 152 Министерству финансов Московской области вместо Управления федерального казначейства по Московской области;

- пансионат «Олимпийский-Дагомыс» в отчетности Минимущества России не значится вообще. В соответствии с информацией, полученной в ОАО «Пансионат «Олимпийский-Дагомыс», за 2002 год дивиденды были начислены и выплачены из расчета 2 рубля за 1 акцию. Минимущество России имеет 12278 обыкновенных акций, то есть на государственный пакет акций было начислено 24,6 тыс. рублей.

5.7. Многочисленные объекты Госкоминтуриста СССР, являющиеся объектами федеральной собственности, были приватизированы как объекты муниципальной собственности г. Москвы

5.7.1. Автокомбинат № 2

В собственность г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 автокомбинат № 2 не передавался и являлся федеральной собственностью. Однако план приватизации государственного предприятия (б/н) был утвержден распоряжением Комитета по управлению имуществом г. Москвы от 28 апреля 1992 года № 25РП. В 2001 году строения №№ 1, 2, 3, 4, 5, 18, 20, 21, 22, 26 общей площадью 18801,9 кв. м были проданы.

5.7.2. Центральное рекламно-издательское бюро «Интурреклама»

В собственность г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 Центральное рекламно-издательское бюро «Интурреклама» не передавалось и являлось федеральной собственностью. Постановлением Московской городской Думы от 20 мая 1998 года № 47 объект был отнесен к собственности г. Москвы и был приватизирован как муниципальная собственность г. Москвы.

5.7.3. Гостиница «Советская»

В собственность г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 гостиница «Советская» не передавалась и являлась федеральной собственностью. Однако в соответствии с информацией Департамента имущества г. Москвы собственником здания гостиницы «Советская» является г. Москва. Здание гостиницы передано в аренду ООО «Отель Советский».

5.7.4. Научно-исследовательская лаборатория по иностранному туризму

В собственность г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 Научно-исследовательская лаборатория по иностранному туризму не передавалась и являлась федеральной собственностью. Однако в 1992 году распоряжением мэрии Москвы была переведена под юрисдикцию города. Позже указанная лаборатория, как составная часть, вошла в состав образованной Академии туризма и ресторанного бизнеса при правительстве Москвы.

6. В процессе проведения контрольного мероприятия, в нарушение статей 13 и 27 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Департамент имущества г. Москвы препятствовал проведению контрольного мероприятия, что выражалось в умышленном непредставлении имеющейся в их распоряжении информации и документов, необходимых для проведения проверки

В соответствии с письмом от 1 октября 2003 года № 04-720/04-3 была запрошена следующая информация:

- список имущества, относящегося к Госкоминтуристу СССР и его отделениям и агентствам, расположенным на территории г. Москвы, а также основополагающие документы, подтверждающие указанные списки по состоянию на 1 января 1992 года;
- сведения об объектах бывшего Госкоминтуриста СССР, включая объекты незавершенного строительства, находящиеся на территории г. Москвы и не вошедшие в постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 по состоянию на 1 сентября 2003 года;
- нормативные документы мэра Москвы, изданные во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14;
- акты инвентаризации имущества, переданного по постановлению Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14, акты приема-передачи указанного имущества;

- планы приватизации по объектам бывшего Госкоминтуриста СССР, а также соответствующие распорядительные документы по ним - о сроках и способах продажи;
- распорядительные документы Департамента имущества г. Москвы о передаче пакетов акций предприятий бывшего Госкоминтуриста СССР Фонду имущества г. Москвы для реализации;
- документы, подтверждающие проведение закрытой подписки на акции предприятий бывшего Госкоминтуриста СССР в соответствии с нормативными актами, включая заявки и соглашения на приобретение акций, протоколы о результатах проведения закрытой подписки, финансовые документы по оплате;
- документы, подтверждающие продажу акций указанных предприятий по всем продажам, проведенным в соответствии с планами приватизации;
- платежные документы, подтверждающие перечисление средств от приватизации в федеральный бюджет в соответствии с нормативами распределения.

Дополнительно письмом от 21 ноября 2003 года № 04-835/04-3 были запрошены правоустанавливающие документы на следующие объекты: гостиница-кемпинг «Рус-Отель»; Гостиница «Савой»; гостиница «Советская»; АО «Интурист», в том числе: автокомбинат № 1 «Интуравто», автокомбинат № 2, ВО «Союзинтуристспецремстрой», Центральное управление путешествий, Центральное рекламно-издательское бюро «Интурреклама», Центральное бюро переводчиков, Институт повышения квалификации, Учебный центр, Проблемная научно-исследовательская лаборатория.

Письмом от 11 декабря 2003 года № 04-876/04-3, в соответствии с Регламентом Счетной палаты Российской Федерации, на имя руководителя Департамента имущества г. Москвы О. М. Толкачева был направлен «Акт по факту задержки с представлением информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации».

Частичный ответ из Департамента имущества г. Москвы поступил в Счетную палату Российской Федерации только 15 марта 2004 года. Не были представлены планы приватизации по объектам Госкоминтуриста СССР и соответствующие документы, подтверждающие продажу акций указанных предприятий в соответствии с этими планами. Приведенные данные о перечислении в федеральный бюджет денежных средств не подтверждены платежными документами.

Выводы

1. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР» и от 7 мая 1992 года № 291 «О передаче в государственную собственность города Санкт-Петербург предприятий гостиничного хозяйства, расположенных на его территории» не был определен механизм передачи объектов Госкоминтуриста СССР. В результате не составлялись акты инвентаризации передаваемого имущества, акты приема-передачи, сводные балансы переданного имущества.

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14 «О передаче в муниципальную собственность города Москвы гостиниц и имущества бывшего Госкоминтуриста СССР» принято с нарушением постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1. Объекты гостиничного хозяйства, согласно приложению 2 к указанному постановлению Верховного Совета Российской Федерации, не могли передаваться в муниципальную собственность, а должны были быть переданы в государственную собственность г. Москвы как субъекта Российской Федерации.

Указанное нарушение привело, в свою очередь, к нарушению установленных нормативов перечисления средств в федеральный бюджет при приватизации указанных объектов, которые были приватизированы как объекты муниципальной собственности г. Москвы.

Многочисленные объекты Госкоминтуриста СССР, являющиеся объектами федеральной собственности и не переданные в собственность г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 1992 года № 14, были приватизированы как объекты муниципальной собственности г. Москвы, в том числе автокомбинат № 2, Центральное рекламное-издательское бюро «Интурреклама», гостиница «Советская», Научно-исследовательская лаборатория по иностранному туризму.

Правительством Российской Федерации до настоящего времени не исполнен Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 1994 года № 813 «О дополнительных мерах по развитию туризма в Российской Федерации и об упорядочении использования государственной собственности в сфере туризма» в части пункта 5, которым Правительству Российской Федерации совместно с правительством Москвы и мэрией Санкт-Петербурга было поручено решить вопрос об установлении размера и порядка передачи в федеральную собственность имущественных вкладов (долей, паев) предприятий и организаций бывшего Госкоминтуриста СССР.

2. В ходе ликвидации Госкоминтуриста СССР имели место значительные нарушения закона и злоупотребления со стороны его руководства, что привело к тому, что основная часть имущества гостинично-туристического комплекса, принадлежавшего государству, оказалась безвозмездно и безвозвратно утрачена.

Значительная часть имущества бывшего Госкоминтуриста СССР была незаконно передана обществам, учрежденным руководством ведомства в ходе его ликвидации.

Так, имущество ВАО «Интурист» (общество, учрежденное на основании приказа Госкоминтуриста СССР от 22 августа 1989 года № 281, которому было передано имущество 74 структурных подразделений и представительств Госкоминтуриста СССР) в ходе ликвидации Госкоминтуриста СССР было передано в январе 1992 года вновь учрежденному юридическими и физическими лицами АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям». Указанное общество без правовых оснований было объявлено правопреемником ВАО «Интурист». Руководством Госкоминтуриста СССР ему были неправомерно переданы все активы бывшего ВАО «Интурист», а само ВАО «Интурист» было ликвидировано в августе 1993 года.

Акты приема-передачи имущества от ВАО «Интурист» АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям» отсутствуют, бухгалтерская отчетность уничтожена.

Таким образом, государственное имущество без согласия и каких-либо нормативных правовых и распорядительных актов со стороны собственника (в лице Правительства Российской Федерации или Госкомимущества России) стало собственностью юридического лица, акционерами которого являлись юридические и физические лица.

В настоящее время из 74 структурных подразделений и представительств бывшего Госкоминтуриста СССР неправомерно переданных в свое время АОЗТ «Внешнеэкономическое акционерное общество по туризму и инвестициям» (именуемому в настоящее время также ВАО «Интурист»), 33 продолжают свою деятельность в городах России в форме в основном закрытых акционерных обществ, в которые они были преобразованы.

3. Значительная доля имущества Госкоминтуриста СССР была также передана в ходе его ликвидации в мае 1991 года учрежденному физическими и юридическими лицами ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания».

Состав имущества, переданного руководством Госкоминтуриста СССР учрежденному ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания», был определен только 1995 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 «Об упорядочении использования федеральной собственности в сфере туризма» был утвержден перечень неправомерно в свое время переданного ТООЗТ «Интурист-Холдинг Компания» имущества, которое было признано федеральной собственностью. Госкомимуществу России поручалось внести указанное имущество в уставный капитал ставшего на тот момент ЗАО «Интурист-Холдинг Компания», которое преобразовывалось в открытое акционерное общество.

Однако доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания» была существенно занижена по сравнению с действительной стоимостью имущества, признаваемого переданным в уставный капитал общества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426.

Вместо действительной стоимости имущества, составляющей около 127,0 млн. долл. США, доля Российской Федерации была оценена около 50,0 млн. долл. США. Расчеты Госкомимущества России по оценке доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания» отсутствуют. Причины занижения стоимости доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания» в ходе проверки не представлены. Законные основания для такого занижения стоимости доли отсутствовали.

Таким образом, Госкомимуществом России было нарушено постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 «Об упорядочении использования федеральной собственности в сфере туризма».

Помимо указанного занижения стоимости доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Интурист-Холдинг Компания» Госкомимущество (Минимущество) России надлежащим образом не осуществило передачу прав на доли федеральной собственности в уставных капиталах АО «Интурмедсервис» (69,8 тыс. рублей), АО «Интурконсульт» (14,0 тыс. рублей), АО «Интур-Пента» (2550,0 тыс. марок ФРГ), АО «Интур-Радамер» (3000,0 тыс. долл. США), АО «Панония-Интурист» (128,9 тыс. рублей). В результате чего в 1999 году права на доли в уставных капиталах перечисленных обществ были списаны с баланса ОАО «Интурист-Холдинг Компания».

Кроме того, в самом постановлении Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 426 содержалась ошибка. Вместо СП «Метрополь», в уставный капитал которого был передан взнос Госкоминтуриста СССР в сумме 585,0 тыс. рублей, значилось АО «Метрополь». До настоящего времени указанная ошибка Правительством Российской Федерации и Минимуществом России не исправлена, в результате ОАО «Интурист-Холдинг Компания» не имеет документов, подтверждающих право собственности на 80 % уставного капитала ни в АО «Метрополь», ни в СП «Метрополь».

4. На момент проверки в Минимуществе России сведения об имуществе бывшего Госкоминтуриста СССР были неполными и недостоверными.

Комитетами по управлению государственным имуществом республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, Москвы и Санкт-Петербурга не было выполнено распоряжение Госкомимущества России от 17 июня 1994 года № 1563-р в части сбора и предоставления сведений об объектах, находившихся в ведении бывшего Госкоминтуриста СССР, включая объекты незавершенного строительства, расположенные на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

Системная работа по определению состава имущества бывшего Госкоминтуриста СССР была возобновлена лишь в 2003 году после получения запросов Счетной палаты Российской Федерации в ходе настоящей проверки.

Территориальные органы Минимущества России в субъектах Российской Федерации (Псковской и Тверской областях, в Республике Северная Осетия-Алания) при приватизации имущества Госкоминтуриста СССР допустили грубые нарушения действующего законодательства, которые привели к изъятию имущества из федеральной собственности. Минимущество России не принимает меры по истребованию федерального имущества из незаконного владения.

Минимуществом России не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью представителей Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, созданных при преобразовании организаций бывшего Госкоминтуриста СССР, пакеты акций которых находятся в федеральной собственности.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.
2. Направить представление Счетной палаты Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.
3. Направить Отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном федеральных округах.
4. Направить ответ депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. М. Резнику.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ