



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральном агентстве по рыболовству (руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 апреля 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральном агентстве по рыболовству (руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
11 апреля 2022 года

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по рыболовству (далее соответственно – Счетная палата, Росрыболовство, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» (далее – заключение Счетной палаты по Росрыболовству) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росрыболовству подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Агентстве, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

**1.2.** Бюджетная отчетность Росрыболовства об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 15 марта 2021 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> БК РФ.

Уведомление Федерального казначейства о принятии сводной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства получено 15 марта 2022 года.

Начиная с 2021 года ведение централизованного бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности (консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности) Росрыболовства осуществляется уполномоченным органом – Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства (далее – МБУ)<sup>1</sup>.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

---

<sup>1</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений»

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 2.2 настоящего Заключения, в связи с отсутствием возможности получить достаточные и достоверные доказательства мнение о достоверности отражения в бюджетной отчетности во всех существенных отношениях финансового положения Росрыболовства по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н и Инструкцией № 33н выражено быть не может.

**1.3.** Согласно Положению о Федеральном агентстве по рыболовству<sup>2</sup> Агентство является федеральным органом исполнительной власти (далее – ФОИВ), осуществляющим функции:

- по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – ВБР) во внутренних водах РФ, за исключением внутренних морских вод РФ, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, государственному надзору за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства ВБР и среды их обитания, а также аквакультуры (рыбоводства), производства рыбной и иной продукции из ВБР, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

---

<sup>2</sup> Утверждено постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (далее – Положение о Росрыболовстве).

Росрыболовство находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

Агентство осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2021 года функции и полномочия Росрыболовства осуществляли 18 территориальных управлений (далее – ТУ), 6 представительств и 7 представителей за рубежом (далее – заграниппарат), в ведомственном подчинении находилось 11 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ, учреждения), из них одно учреждение в сфере организации рыболовства и сохранения ВБР, одно учреждение в сфере проведения рыбохозяйственной экспертизы, два аварийно-спасательных отряда, центр системы мониторинга и связи, одно научное учреждение и пять образовательных учреждений высшего образования. Перечень ТУ и ФГБУ Росрыболовства на 1 января 2022 года остался неизменным.

## **2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)**

**2.1.** Бюджетные полномочия Росрыболовства как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160<sup>1</sup> БК РФ, Федеральным законом № 385-ФЗ, а также Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995)<sup>3</sup>,

---

<sup>3</sup> Правила осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями,

согласно которым за Росрыболовством закреплены полномочия ГАДБ в отношении 15 источников поступления неналоговых доходов бюджета (далее – ИД) с соответствующими кодами бюджетной классификации доходов бюджета и иных доходов федерального бюджета (далее – КБК), в том числе в отношении четырех ИД, формируемых за счет поступления платы за пользование природными ресурсами<sup>4</sup>.

На основании принятых Росрыболовством правовых актов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года наделены: центральный аппарат Росрыболовства (далее – ЦА) в отношении 25 КБК и 18 ТУ Росрыболовства в отношении 34 КБК, а также 88 органов государственной власти субъектов РФ<sup>5</sup>, осуществляющих переданные им полномочия в области организации, регулирования и охраны ВБР. Правовым актом Росрыболовства 18 ТУ также наделены полномочиями ГАДБ в отношении доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (11 КБК).

В Перечень источников доходов федерального бюджета (далее – ПИД), администрируемых Росрыболовством, включены 42 КБК.

В соответствии с установленными требованиями Росрыболовством 13 апреля 2020 года утверждена актуализированная методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, главным администратором которых является Агентство<sup>6</sup>, действующая с 1 января 2020 года (далее – Методика № 193). Предусмотренное пунктом 9 Методики

---

а также Центральным банком России бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

<sup>4</sup> «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям»; «Доходы в виде платы, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка, состоящего из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности»; «Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности»; «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности».

<sup>5</sup> Доходы в виде платы, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка, состоящего из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности).

<sup>6</sup> Утверждена приказом от 13 апреля 2020 года № 193.

№ 193 использование при расчете прогноза поступлений доходов ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам на практике не реализовано. При формировании прогноза доходов расчет осуществлялось не по всем КБК, включенным в ПИД и предусмотренным Методикой № 193, в связи с чем недоучитывалась значительная часть поступлений.

Так, Росрыболовством прогноз поступлений доходов на 2021 год (учтен в параметрах Федерального закона № 385-ФЗ) рассчитан в размере 3 072,7 млн рублей в отношении только 25 из 42 КБК, включенных в ПИД.

В структуре сформированного прогноза доходов наибольшую долю имеют поступления за пользование ВБР по межправительственным соглашениям (далее – платежи по МПС) (2 092,1 млн рублей, или 68,1 %) и платежи от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и (или) договора пользования ВБР, находящимися в федеральной собственности (далее – доходы от аукционов по продаже долей квот) (407,2 млн рублей, или 13,3 %).

Полномочия администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ЦА согласно правовому акту Росрыболовства с учетом особенностей<sup>7</sup>, обусловленных централизацией бюджетного учета. В целях уточнения (выяснения) принадлежности поступлений Росрыболовством в 2021 году формировались уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа в установленном порядке. По состоянию на 1 января 2022 года платежи в доход бюджета уточнены в полном объеме.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЦА в 2021 году не принимались.

---

<sup>7</sup> Утверждены приказом Росрыболовства от 31 августа 2021 г. № 535 «Об особенностях учета имущества, обязательств и иных объектов бухгалтерского учета Федерального агентства по рыболовству».

По итогам 2021 года в доход федерального бюджета по 35 КБК, администрируемым по главе 076, поступило 8 420,1 млн рублей, что в 2,7 раза больше бюджетных назначений по доходам (3 072,7 млн рублей). По сравнению с 2020 годом поступления в доход бюджета в 2021 году сократились в 13,6 раза, или на 106 174,1 млн рублей, что обусловлено нестабильным характером доходов от аукционов по продаже долей квот.

Не достигнуты прогнозные показатели по 11 из 25 КБК, учтенных Росрыболовством в прогнозе доходов, в том числе по 7 из 15 КБК, закрепленных за Агентством Федеральным законом № 385-ФЗ.

По 10 КБК, в отношении которых Агентство не формировало прогноз доходов, поступления в 2021 году составили 280,6 млн рублей<sup>8</sup>.

Объем недопоступивших в доход бюджета по 11 прогнозируемым КБК доходов составил 1 127,0 млн рублей. По 8 КБК бюджетные назначения по доходам не исполнены с отклонением более 15 %<sup>9</sup>.

Так, доходы, формируемые за счет перечисления платы, полученной от победителей торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка, составили 90,5 млн рублей (или 77,1 % от прогноза). Платежи по МПС составили 1 122,0 млн рублей (или 53,6 %).

Недостижение прогнозных значений по указанным источникам поступлений обусловлено несовершенством применяемых Росрыболовством методов прогнозирования, основанных на усреднении итоговых показателей за предшествующий трехлетний период, без учета кассовых поступлений текущего года, а также оценки поступлений от проведенных запланированных торгов (конкурсов, аукционов). Отмена торгов (конкурсов, аукционов) также является одной из причин невыполнения прогноза.

---

<sup>8</sup> Доходы от компенсации затрат федерального бюджета, административные штрафы в соответствии с главами 17 и 20 КоАП РФ, штрафы и неустойки по исполнению обязательств по государственным контрактам, платежи по возмещению причиненного ущерба и доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет.

<sup>9</sup> В том числе по КБК: 112 03000 01 6000 120 (отклонение на 53,6 % от уточненного прогноза), 112 06010 01 6000 120 (отклонение на 77,1 %), 114 02013 01 6000 410 (отклонение на 43,5 %), 116 01081 01 0037 140 (отклонение на 52,3 %), 116 01081 01 0038 140 (отклонение на 43,5 %), 116 01111 01 9000 140 (отклонение на 68,0 %), 116 01191 01 9000 140 (отклонение на 22,3 %), 116 07010 01 9000 140 (отклонение на 37,6 %).

Прогноз по ИД, формируемым за счет уплаты административных штрафов, возмещения ущерба, некорректно рассчитывался на основании неактуальных данных ТУ Росрыболовства о количестве выявленных правонарушений за период 2017–2019 годов.

Доходы от аукционов по продаже долей квот составили 6 108,5 млн рублей, или 72,5 % млн рублей всех поступлений, прогноз по данному источнику превышен в 119,78 раза, что обусловлено продажей высвободившихся долей квот на добычу (вылов) крабов в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне (на общую сумму 1 815,8 млн рублей), а также поступлением доходов от продажи долей квот других видов ВБР в районе промысла Фарерских островов (на общую сумму 2 680,5 млн рублей).

Доходы от аукционов по продаже долей квот являются труднопрогнозируемыми и носят несистемный характер.

Вместе с тем основной причиной значительного отклонения по данному источнику явилось погашение в 2021 году не учтенной при прогнозировании дебиторской задолженности по доходам, образовавшейся в сумме 1 162,4 млн рублей, поступивших на счет Агентства в качестве платы от победителей аукциона по продаже долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по доходам федерального бюджета достоверна.

**2.2.** Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи расходов (далее – СБР) на 2021 год своевременно (10.12.2020) доведены Росрыболовству в размере 18 328,0 млн рублей, что соответствует ведомственной структуре расходов, утвержденной Федеральным законом № 385-ФЗ. Бюджетная роспись Росрыболовства соответствует показателям СБР.

В СБР внесено 24 отрицательных изменения на сумму (-)1 570,5 млн рублей и 43 положительных изменения на сумму 2 820,8 млн рублей. В связи с экономией по закупкам и отсутствием потребности в объемах бюджетных ассигнований (далее – БА), запланированных на межбюджетные трансферты и

социальные выплаты, направлено на увеличение резервного фонда Правительства РФ (далее – резервный фонд) 449,4 млн рублей.

Также в связи с отсутствием нормативно-правой базы перераспределены между текущим финансовым годом и плановым периодом БА, предусмотренные на субсидирование затрат по топливу в размере 461,6 млн рублей.

На 1 января 2022 года показатели СБР увеличены по главе 076 в сравнении с первоначальными бюджетными назначениями на 1 250,3 млн рублей, из них 1 020,0 млн рублей (81,6 %) – средства резервного фонда.

Согласно СБР (с изменениями) по главе 076 на 2021 год предусмотрены БА в объеме 19 578,4 млн рублей, или 86,1 % от уровня 2020 года.

Общий объем предоставленных Росрыболовству прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение (далее – ЛБО) в 2021 году с учетом имеющихся на начало года остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе заграничного аппарата составил 19 584,2 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2021 года Росрыболовством как ГРБС не распределены ЛБО в объеме 2,5 млн рублей, что обусловлено сокращением запланированных расходов, округлением сумм БА при внесении изменений в СБР, а также отсутствием своевременно принятого решения о зачислении в резервный фонд остатков неиспользованных средств, образовавшихся в результате экономии по закупкам.

В ведомственном подчинении Агентства распорядители бюджетных средств отсутствуют.

В 2021 году бюджетные полномочия получателя бюджетных средств (далее – ПБС) осуществляли ЦА и 18 ТУ. Бюджетные сметы ПБС на 2021 год утверждены в установленные сроки.

Корректировка показателей бюджетных смет ПБС при изменении показателей бюджетной росписи и ЛБО ГРБС осуществлялась с присвоением кода вида изменений, соответствующего коду вида изменений, указанному

в СБР и ЛБО ГРБС в соответствии с установленным порядком составления и ведения бюджетной росписи.

Показатели утвержденной бюджетной сметы Росрыболовства (ПБС) 00100076 на 2021 год соответствуют доведенным ЛБО.

При этом вследствие ненадлежащего контроля со стороны Росрыболовства за деятельностью своих территориальных управлений<sup>10</sup> бюджетная смета на 2021 финансовый год (на плановый период 2022 и 2023 годов) Северо-Кавказского ТУ в нарушение пунктов 19 и 21 Порядка № 141н<sup>11</sup> и пункта 2.2 Порядка № 333<sup>12</sup> утверждена в соответствии с доведенными Росрыболовством ЛБО в части второго года планового периода позже установленного срока (на 24 рабочих дня), а бюджетные сметы Нижнеобского ТУ, Охотского ТУ и Приморского ТУ в нарушение пункта 35 Порядка № 141н корректировались в части сметных назначений 2021 года фактически после завершения финансового года (12–20 января 2022 года).

По итогам 2021 года кассовые расходы по главе 076 составили 19 493,5 млн рублей, или 98,1 % от СБР и ЛБО<sup>13</sup>, в том числе за счет остатков средств, образовавшихся на начало отчетного периода на счетах в кредитных организациях и в кассе заграничного аппарата, – 3,6 млн рублей, или 60,8 %.

Расходы по главе 076 уменьшились в сравнении в 2020 годом на 12,6 %. Основную долю в структуре расходов составляют безвозмездные перечисления подведомственным ФГБУ (65,9 %, или 12 853,1 млн рублей). Анализ структуры

---

<sup>10</sup> Предусмотренный пунктом 6.3 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444.

<sup>11</sup> Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н).

<sup>12</sup> Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденный приказом Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333 (далее – Порядок № 333).

<sup>13</sup> В том числе по расходам: на уплату ежегодных взносов в международные рыбохозяйственные организации – 88,3 млн рублей (99,99 % от ЛБО); на обеспечение деятельности ЦА – 571,1 млн рублей (96,3 %), на обеспечение деятельности 18 ТУ – 3 392,6 млн рублей (99,4 %), на обеспечение исполнения подведомственными учреждениями от имени Росрыболовства публичных нормативных обязательств в денежной форме – 102,7 млн рублей (99,8 %); на обеспечение деятельности заграничного аппарата – 92,6 млн рублей (91,5 %); на предоставление 11 подведомственным бюджетным учреждениям субсидий в целях финансового обеспечения государственного задания и на иные цели – 12 853,1 млн рублей (100 %); на предоставление субсидии бюджетам субъектов РФ – 127,3 млн рублей (100 %); на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 2 265,6 млн рублей (98,4 %).

расходов по главе 076 и ее изменения в сравнении с 2020 годом представлен в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	КОСГУ	Сумма		Отклонение
		2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5=3-4
Заработная плата	211	1 939,1	2 127,6	188,5
Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	212	4,5	4,8	0,3
Начисления на выплаты по оплате труда	213	562,4	610,7	48,3
Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	214	12,4	20,5	8,1
Услуги связи	221	61,7	61,6	-0,1
Транспортные услуги	222	32,4	31,3	-1,1
Коммунальные услуги	223	66,2	66,2	-0,1
Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)	224	44,1	45,9	1,8
Работы, услуги по содержанию имущества	225	105,9	120,6	14,7
Прочие работы, услуги	226	509,5	180,7	-328,9
Страхование	227	8,5	7,3	-1,2
Безвозмездные перечисления государственным бюджетным учреждениям	241	14 425,0	12 828,2	-1 596,8
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	251	111,8	127,3	15,6
Перечисления международным организациям	253	80,4	88,3	7,9
Пособия по социальной помощи населению в денежной форме	262	136,9	111,9	-25,0
Пособия по социальной помощи населению в натуральной форме	263	0,6	9,7	9,1
Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам	264	0,0	2,1	2,1
Пособия по социальной помощи, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам в натуральной форме	265	0,0	0,9	0,9
Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме	266	7,0	31,5	24,5
Безвозмездные перечисления капитального характера государственным бюджетным учреждениям	281	0,0	24,9	24,9
Уплата налогов, пошлин и сборов	291	29,2	39,2	10,0
Уплата штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	292	0,1	0,5	0,5
Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)	293	0,2	0,2	0,0
Другие экономические санкции	295	0,0	0,1	0,1
Иные выплаты текущего характера физическим лицам	296	0,2	0,1	-0,1
Иные выплаты текущего характера организациям	297	22,9	33,7	10,8
Приобретение основных средств	310	1 897,7	288,3	-1 609,4
Приобретение материальных запасов однократного применения	340	404,8	515,3	110,5
Приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений	228	0,0	0,8	0,8
Приобретение акций и иных финансовых инструментов	530	1 835,0	2 113,3	278,3
ВСЕГО		22 298,5	19 493,5	-2 805,0

По итогам 2021 года Росрыболовством не исполнены БА в размере 90,7 млн рублей (или 0,46 % от СБР) по двум из восьми государственных программ РФ<sup>14</sup> (далее – госпрограммы), в рамках которых финансировалось Агентство. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений (99,99 %, или 90,4 млн рублей) образовался по основной отраслевой госпрограмме

<sup>14</sup> Росрыболовство в 2021 году являлось соисполнителем госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26) и участником семи госпрограмм: «Развитие образования» (ГП-02), «Социальная поддержка граждан» (ГП-03) Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (ГП-05), «Охрана окружающей среды» (ГП-12), «Цифровое общество» (ГП-23), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28), и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47).

«Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее также – Госпрограмма, ГП-26), соисполнителем которой определено Агентство.

По сравнению с уровнем 2020 года исполнение по расходам увеличилось по ГП-26 – на 1,8 п.п. и составило 99,4 % (или 14 718,7 млн рублей).

При этом значительный объем БА по ГП-26 (973,6 млн рублей, или 7,1 % от бюджетных назначений) в течение финансового года был направлен в резервный фонд или перераспределен на иные цели в связи с невозможностью использования и отсутствием потребности.

Так, БА на предоставление межбюджетных трансфертов в целях возмещения на условиях софинансирования сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства, предусмотренные в рамках подпрограммы 5 «Модернизация и стимулирование» ГП-26, исполнены в полном объеме при их сокращении в течение года на 25,8 %, или на 44,3 млн рублей.

На 98,2 % исполнены расходы на реализацию инфраструктурных инвестиционных проектов по подпрограмме 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» ГП-26. При этом по двум из трех проектов большая часть БА направлена в резервный фонд и на иные цели, в том числе по приоритетному объекту капитального строительства «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия»<sup>15</sup> БА уменьшены на 82,2 % (с 415,7 млн до 74,1 млн рублей) и по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для

---

<sup>15</sup> Включение объекта в ФАИП обусловлено необходимостью реализации мероприятий по замещению импортных поставок икры на стадии «глазка» (США, Дания, Великобритания, Польша, ЮАР, Франция, Финляндия), а также планируемым увеличением производства в Северо-Западном федеральном округе товарной рыбоводной продукции лососевых видов до 149,4 тыс. тонн. По объекту имеются поручение Президента РФ от 19 декабря 2016 г. № Пр-2489 (п. 2), решение Государственной комиссии по подготовке к празднованию 100-летия образования Республики Карелия (Протокол заседания комиссии от 26 апреля 2016 г. № 7).

комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» – на 67,3 % (с 80,6 млн до 26,3 млн рублей).

На уровне 98,7 % исполнены БА по подпрограмме 6 «Обеспечение реализации государственной программы» ГП-26. Не освоено 53,4 млн рублей, из них 39,5 млн рублей – БА, предусмотренные на осуществление закупок для обеспечения деятельности ЦА и ТУ Росрыболовства. В том числе в полном объеме не использованы БА, предусмотренные Росрыболовству на проведение капитального ремонта (1,0 млн рублей).

Вследствие наличия вакансий в заграничном аппарате не использованы средства в рублевом эквиваленте 8,6 млн рублей (11,1 %).

В проверяемом периоде Росрыболовству из резервного фонда были распределены БА в объеме 990,5 млн рублей, из которых фактически было востребовано только 98,3 %, или 975,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 99,7 % от доведенных ЛБО.

Распоряжением Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 1000-р (с учетом внесенных изменений) из резервного фонда Росрыболовству предоставлено 975,0 млн рублей, из которых в рамках ГП-26 направлено 490,0 млн рублей на проведение 8 рыбохозяйственных экспедиционных исследований, необходимых для определения запаса ВБР, и 285,0 млн рублей на закупку горюче-смазочных материалов для нужд территориальных управлений, а также в рамках ГП-47 направлено 200,0 млн рублей на проведение ремонтных работ на учебных парусных судах «Седов» и «Крузенштерн».

Не использовано 3,9 млн рублей, или 1,4 % из выделенных для ТУ средств резервного фонда на приобретение ГСМ, что обусловлено экономией по торгам и снижением фактических отпускных цен на АЗС по отношению к законтрактованным.

Также распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2431-р Росрыболовству из резервного фонда для предоставления в 2021 году субсидий федеральным бюджетным учреждениям, осуществляющим образовательную деятельность (далее также – ФГБОУ), на ежемесячное денежное вознаграждение

за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам ФГБОУ высшего образования (далее – ВО), реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, распределены бюджетные БА в размере 15,5 млн рублей.

При этом указанные меры государственной поддержки не были реализованы в связи с отсутствием соответствующего правового акта Росрыболовства, устанавливающего порядок определения объема и условия предоставления федеральным бюджетным учреждениям субсидий по соответствующему коду.

При проверке закупочной деятельности ЦА Росрыболовства выявлен ряд нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и подзаконных актов (приведены в приложении к заключению).

Отмечено, что в нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», нормативных правовых (правовых) актов Минфина России и Росрыболовства, регулирующих порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, а также пункта 1.6 приказа Росрыболовства от 14 января 2022 г. № 13 «О проведении годовой инвентаризации» перед составлением годовой отчетности за 2021 год в ЦА не проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате чего в том числе не были выявлены и отражены в учете банковские гарантии в отношении обязательств, исполненных в 2021 году на общую сумму 1 019,9 млн рублей.

Вследствие отсутствия результатов надлежащим образом проведенной Росрыболовством как получателем средств федерального бюджета инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2021 год достоверно не подтверждены сведения об имеющихся у него на 1 января 2022 года активов и обязательств.

В 2021 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета неоднократно допускалось предоставление в МБУ первичных учетных

документов с нарушением сроков, установленных Графиком документооборота № 2н<sup>16</sup>.

Также проверкой установлены нарушения при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, которые устранены в ходе контрольного мероприятия (приведены в приложении к заключению).

2.3. В 2021 году Росрыболовство осуществляло администрирование по четырем кодам источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета<sup>17</sup>. Перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета не формировался. Источниками финансирования дефицита федерального бюджета по главе 076 в 2021 году являлись увеличение (уменьшение) остатков денежных средств федерального бюджета на счетах в кредитной организации и курсовая разница по средствам федерального бюджета в валюте, операции по начислению которых не относятся к операциям по кассовым поступлениям федеральный бюджет и не подлежат прогнозированию. Состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, представленный в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) Росрыболовства за 2021 год, соответствует составу, установленному статьей 94 БК РФ.

Согласно бюджетной отчетности Росрыболовства исполнение по указанным источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 11 073,4 млн рублей, в том числе за счет: курсовой по прочим средствам федерального бюджета – (-)1,1 млн рублей, остатков по расчетам

---

<sup>16</sup> График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н» (далее – График документооборота № 2н).

<sup>17</sup> «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета», «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета», «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета», «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны».

с органами, организующими исполнение бюджета, – (-)11 075,3 млн рублей, из них: по счету 121002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» (дебетовый остаток) – (-)8 419,7 млн рублей и по счету 130404000 «Внутриведомственные расчеты» (кредитовый остаток) – 19 495,0 млн рублей.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по источникам финансирования дефицита федерального бюджета достоверна.

**2.4.** Дебиторская задолженность по главе 076 за 2021 год сократилась на 5,6 %, или на 230,7 млн рублей, и составила 3 886,7 млн рублей. При этом на конец отчетного периода сформирована долгосрочная дебиторская задолженность в объеме 5,2 млн рублей. Также в 7,2 раза увеличился объем просроченной задолженности на 29,5 млн рублей, который составил на 1 января 2022 года 34,3 млн рублей (или 0,88 % от задолженности).

Объем дебиторской задолженности по доходам (отражена по счетам бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» и 1.209.00 «Расчеты по ущербу имуществу») сократился на 4 %, или на 156,4 млн рублей (с 3 943,2 млн до 3 786,8 млн рублей)<sup>18</sup>. Наибольшая доля дебиторской задолженности носит текущий характер.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам (98,8 %) на 1 января 2021 года приходился на платежи при пользовании природными ресурсами (счет 1.205.23) и составлял 1 206,5 млн рублей, из них задолженность по доходам от аукционов по продаже долей квот – 1 162,4 млн рублей и от поступления платежей по МПС – 44,1 млн рублей. Образование задолженности по МПС в сумме 44,1 млн рублей обусловлено начислением доходов будущих периодов в соответствии с принятыми обязательствами на основании достигнутых международных договоренностей<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Из них по состоянию на 1 января 2022 года по 1.205.00 «Расчеты по доходам» задолженность сократилась до 3 310,6 млн рублей (на 161,6 млн рублей, или на 4,7 %), а по 1.209.00 «Расчеты по ущербу имуществу» возросла до 476,2 млн рублей (на 5,3 млн рублей, или 1,1 %).

<sup>19</sup> Дебиторская задолженность по доходам в сумме 44,1 млн рублей образовалась вследствие ненаступления установленного срока для внесения платежей японской стороной, установленного решениями 37-й сессии российско-японской комиссии по рыболовству.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам, образовавшийся в основном по неисполненным контрактам, увеличился за 2021 год в 7 раз (с 4,2 млн до 33,6 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расходам за 2021 год уменьшилась в 1,7 раза (со 174,2 млн рублей до 99,9 млн рублей). Основной объем задолженности приходится на расчеты по выданным авансам (счет 1.206.00) – 79,7 млн рублей (79,9 %). Также по расчетам с подотчетными лицами (счет 1.208.00) задолженность составила 12,5 млн рублей (12,5 %), по платежам в бюджеты (счет 1.303.00) – 7,1 млн рублей (7,1 %), в том числе начисленный налог на доходы физических лиц (счет 1.303.01) в сумме 2,1 млн рублей (28,9 %), начисленные страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счет 1.303.02) в сумме 2,3 млн рублей (32,2 %), а также расчеты по налогу на имущество организаций (счет 1.303.12) на сумму 1,3 млн рублей (18,4 %).

Отсутствовавшая на начало 2021 года просроченная дебиторская задолженность на конец года составила 0,7 млн рублей и образовалась по расчетам с подотчетными лицами.

Решения о списании задолженности постоянно действующей комиссией Росрыболовства<sup>20</sup> не принимались.

**2.5.** Объем кредиторской задолженности за 2021 год увеличился в 2,4 раза (на 121,6 млн рублей) и составил 211,2 млн рублей. Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности (по состоянию на 1 января 2022 года) приходится на задолженность по ущербу имуществу и иным доходам по счету 1.209.00 (102,4 млн рублей), или 48,5 % от общего объема кредиторской задолженности, которая в отчетном периоде по счету 1.209.00 увеличилась на 50,2 млн рублей (или на 96,2%).

---

<sup>20</sup> Создана приказом Росрыболовства от 19 июля 2016 г. № 477 «Об утверждении Порядка принятия Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».

Кредиторская задолженность по доходам (счет 1 205.00) увеличилась за 2021 год на 72,6 млн рублей (в 5,9 раза) и составила 84,7 млн рублей. По ущербу имуществу и иным доходам (счет 1 209.00) кредиторская задолженность увеличилась в 2 раза (с 52,2 млн до 102,4 млн рублей), что в основном обусловлено отражением по счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты (счет 1 303.00) в 2021 году увеличилась на 2,8 млн рублей (25,8 %) и составила 13,5 млн рублей<sup>21</sup>.

Задолженность по принятым обязательствам (счет 1 302.00) за отчетный период 2021 года сократилась с 13,9 млн рублей на 54,9 % и составила на 1 января 2022 года 6,3 млн рублей. По прочим расчетам с кредиторами (счет 1 304.00) задолженность незначительно увеличилась (на 4,0 %) и составила 0,02 млн рублей.

Кредиторская задолженность Росрыболовства носит текущий характер. Долгосрочная кредиторская задолженность по счету 1.205.00 составила 0,2 млн рублей, что обусловлено переплатой по штрафам (искам), подлежащих возврату контрагентам. Просроченная кредиторская задолженность по итогам 2021 года отсутствует.

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства**

**3.1.** Федеральным законом № 385-ФЗ по главе 076 в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП (в редакции от 8 декабря 2020 года) на 2021 год

---

<sup>21</sup> Из них 36,3 %, или 4,9 млн рублей, приходится на задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование центрального аппарата и территориальных управлений Росрыболовства (счет 1 303.10), что обусловлено наличием текущей кредиторской задолженности по взносам во внебюджетные фонды за декабрь 2021 года.

запланировано финансирование четырех инвестиционных проектов в размере 2 363,9 млн рублей<sup>22</sup>, в том числе двух переходящих проектов в размере 2 041,9 млн рублей и двух вновь начинаемых в размере 322,1 млн рублей, включенных в ФАИП с ограничениями на использование выделенных средств<sup>23</sup>.

В течение финансового года в ФАИП неоднократно вносились корректировки по главе 076 как в части детализации объектов капитального строительства после принятия соответствующих актов и решений, включения объекта, незавершенного строительством в 2020 году<sup>24</sup>, так и в части уточнения по ним объемов капитальных вложений и сроков ввода в эксплуатацию.

Всего в связи с отсутствием своевременно подготовленной проектно-сметной документации, невыполнением подрядчиками (поставщиками) контрактных обязательств и срывом объявленных торгов из-за отсутствия заявок, БА в течение года уменьшены на 414,6 млн рублей, или 15,3 % от СБР (с изменениями на 1 июля 2021 года).

Так, в ФАИП на 2021 год включен незавершенный объект «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» с остатком неиспользованных в 2020 году БА в размере 80,6 млн рублей. При этом на 1 октября 2021 года по указанному объекту не было использовано и направлено в резервный фонд 67,3 % остатков средств 2020 года, в связи с чем объемы финансирования объекта уменьшены до уровня кассовых расходов – 26,3 млн рублей.

---

<sup>22</sup> В том числе в рамках ГП-26 по основному мероприятию 7.2 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» – 147,9 млн рублей, по основному мероприятию 7.6 «Строительство и комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательских судов» – 1 892,0 млн рублей и рамках ГП-12 по двум мероприятиям федерального проекта «Сохранение озера Байкал» – 322,1 млн рублей.

<sup>23</sup> В связи с отсутствием соответствующего акта (решения) об осуществлении капитальных вложений, предусмотренного пунктом 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716.

<sup>24</sup> На 2021 год в ФАИП включен незавершенный объект капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту П.-Камчатский» с остатком неиспользованных в 2020 году бюджетных инвестиций в размере 80,6 млн рублей.

По объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» в резервный фонд было направлено 89,3 % подтвержденных к использованию остатков ЛБО 2020 года и перераспределено Минсельхозу России 69,5 % бюджетных назначений 2021 года. Всего БА по объекту в течение финансового года были сокращены в 5,6 раза (с 415,7 млн до 74,1 млн рублей).

Предусмотренная в рамках ФП «Сохранение озера Байкал» НП «Экология» ГП-12 реконструкция Селенгинского рыбоводного завода в Республике Бурятия не начата. В связи с отсутствием на 1 апреля 2021 года утвержденной проектной документации БА в размере 18,7 млн рублей перераспределены на иные цели. При этом по состоянию на 1 апреля 2022 года проектная документация по объекту также отсутствует, в связи с чем предусмотренные на его реализацию средства в размере 300,8 млн рублей будут перераспределены, что приведет к переносу запланированного на 2023 год ввода объекта в эксплуатацию и недостижению ожидаемого в рамках федерального проекта результата.

Согласно ФАИП (с изменениями на 31 декабря 2021 года) по главе 976 на 2021 год предусмотрена реализация шести объектов, из которых три запланированы к вводу в эксплуатацию.

Без внесения в ФАИП по главе 076 увеличены БА на капитальные вложения на 6,9 млн рублей в целях оплаты по исполнительному листу<sup>25</sup> за выполненный в 2018 году объем работ по объекту незавершенного строительства «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область».

---

<sup>25</sup> Исполнительный лист ФС № 037816634, выданный 1 марта 2021 года на основании вступившего в силу решения Арбитражного суда г. Москвы от 23 ноября 2020 г. по делу №А40-227631/19-110-1864 о взыскании денежных средств в пользу ООО «М-СТРОЙ».

Таким образом, на 31 декабря 2021 года объем БА на капитальные вложения по главе 076, согласно СБР (с изменениями), составил 2 302,6 млн рублей.

Инвестиционный проект / объект ФАИП (2021–2023)	Вид расходов	ФЗ-385, СБР на 01.01.2021, млн руб.	СБР на 01.07.2021, млн руб.	СБР на 31.12.2021, млн руб.	Коррекция, млн руб.	Касса на 01.01.2022, млн руб.	% испол- нения
1	2	3	4	5	6=5-4	7	8
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», федеральный проект «Сохранение озера Байкал»							
Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта)	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	18,7	18,7	0,0	(-)18,7	0,0	0,0
Объект: «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия», срок ввода – 2022 год	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	221,3	221,3	221,3	0,0	221,3	100,0
Объект: «Приобретение катера КС-951», срок ввода – 2021 год	Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества	67,8	67,8	67,8	0,0	67,8	100,0
Объект: «Приобретение катера КС-701 (2 шт.)», срок ввода – 2021 год		14,2	14,2	14,2	0,0	14,2	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»							
Объект: «Создание селекционно- племенного центра рыбоводства в Республике Карелия», срок ввода – 2022 год	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства	149,9	149,9	37,6	(-) 112,3	0,5	1,5
		0,0	265,8	36,5	(-) 229,3	36,5	100,0
Отсутствует	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства	0,0	0,0	6,9	6,9	6,9	100,0
Объект: «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск- Камчатский», срок ввода – 2021 год	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства	0,0	80,6	26,3	-54,3	26,3	100,0
Объект: «Строительство двух среднетоннажных научно- исследовательских судов проекта 17050», срок ввода – 2023 год	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	1 892,0	1 892,0	1 892,0	0,0	1 892,0	100,0
<b>ВСЕГО</b>		<b>2 363,9</b>	<b>2 710,3</b>	<b>2 302,6</b>	<b>(-)389,0</b>	<b>2 265,6</b>	<b>98,4</b>

Исполнение по расходам на капитальные вложения составило 98,4 % (2 265,6 млн рублей). На 1 января 2022 года не исполнены бюджетные инвестиции в размере 37,1 млн рублей.

Введены в эксплуатацию два из трех объектов ФАИП, в том числе приобретены для нужд Ангаро-Байкальского ТУ объекты недвижимого имущества (катера рыбоохраны типа КС-951 (1 ед.) и типа КС-701 (2 ед.).

При этом перенесенный, согласно постановлению Правительства РФ от 17 апреля 2020 г. № 531<sup>26</sup>, с 2020 на 2021 год ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» с технической готовностью 86 %, не состоялся. Рассматривается вопрос о корректировке сметной стоимости объекта в связи с его удорожанием.

Наиболее низкий уровень исполнения – 50 % от запланированного объема бюджетных инвестиций – зафиксирован по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия». Не исполнены бюджетные назначения в объеме 37,1 млн рублей, что обусловлено расторжением государственного контракта (далее – госконтракт) на выполнение строительно-монтажных работ, заключенного в начале 2020 года, и поздним проведением повторной процедуры определения генподрядчика. При этом сроки реализация объекта<sup>27</sup> в очередной раз не соблюдены. Техническая готовность приоритетного объекта, реализуемого в рамках принимаемых мер по импортозамещению, составляет на 1 января 2022 года с учетом закупки и оплаты технологического рыбоводного оборудования всего 25 %. Предусматривается

---

<sup>26</sup> Постановление Правительства РФ от 17 апреля 2020 г. № 531 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в реконструкцию объектов капитального строительства федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству (реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту П.-Камчатский)».

<sup>27</sup> Проектная мощность Центра составляет 25 млн штук икры (на стадии глазка), из которых: 10 млн штук подращивается до стадии малька навеской 10-20 гр.

поэтапный ввод объекта в эксплуатацию и пересмотр в сторону увеличения его сметной стоимости.

Вышеуказанное свидетельствует о рисках необеспечения выхода Центра на проектную мощность.

Также, учитывая отсутствие положительного заключения на скорректированную проектно-сметную документацию, отмечены риски неисполнения по объекту бюджетных назначений 2022 года в размере 350,0 млн рублей.

Предусмотренные на 2021 год Агентству БА в целях предоставления субсидии из федерального бюджета подведомственному ФГБНУ «ВНИРО» на продолжение строительства двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050 (далее – НИС), начатого в 2020 году<sup>28</sup>, в размере 1 892,0 млн рублей исполнены в полном объеме. Однако предоставленная в 2021 году субсидия учреждением фактически не использована.

Исходя из условий заключенного контракта от 18 декабря 2020 года<sup>29</sup>, заказчиком не планировалось использование субсидии, предоставленной ему в 2020 году, а также большей части средств, предусмотренных на 2021 год. С учетом подтвержденных Росрыболовством к использованию остатков субсидии 2020 года в размере 1 054,0 млн рублей и установленного поэтапного графика строительства судов на 2021 год предусмотрено выполнение работ общей стоимостью 2 062,2 млн рублей. На 1 января 2022 года фактически использовано 589,2 млн рублей, или 20 % от объема субсидии, предоставленного ФГБУ «ВНИРО» в 2020 и 2021 годах (2 946,0 млн рублей). Большая часть полученной субсидии (2 356,8 млн рублей) остается на счете учреждения неиспользованной, в связи с чем отмечены резервы для оптимизации БА по объекту.

При этом риски неиспользования ФГБУ «ВНИРО» в полном объеме субсидии для строительства НИС были отмечены Счетной палатой при проверке

---

<sup>28</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1581.

<sup>29</sup> Контракт № 0373100134120000045\_314686 (реестровый номер 1770824572320001615).

исполнения федерального бюджета за 2020 год. Результаты проверки за 2021 год подтвердили обоснованность этих выводов.

Согласно представленной информации в соответствии с утвержденным графиком к контракту осуществлена только закладка киля для двух НИС. Запланированные на январь 2022 года стендовые заводские испытания главных дизель-генераторов (двигателей), закупленных в Финляндии<sup>30</sup>, будут завершены не ранее III квартала 2022 года. Общее отставание от графика составляет три месяца.

Кроме того, по данным технического контроля, требуется доработка утвержденной технической документации по проекту строительства НИС в целях приведения ее в соответствие с техническим заданием к контракту, в связи с этим отмечаем риски увеличения сроков постройки судов и резервы для оптимизации БА, предусмотренных Росрыболовству на 2022 год в целях предоставления второй половины субсидии на строительство НИС (2 946,0 млн рублей).

Аналогично осталась неиспользованной в полном объеме субсидия, предоставленная Росрыболовством подведомственному ФГБУ «Главрыбвод» в целях проведения реконструкции Большереченского рыбоводного завода (221,3 млн рублей). По результатам несостоявшегося аукциона учреждением заключен контракт<sup>31</sup> на строительные-монтажные работы по объекту стоимостью 216,2 млн рублей со сроком выполнения до 25 декабря 2021 года. По контракту выплачен аванс 64,8 млн рублей. При этом контрактные обязательства подрядчиком не исполнены, работы по основным объектам находятся в начальной стадии реализации. При этом от подрядчика в ходе исполнения был получен ряд обращений о несоответствии стоимости ряда работ существенному увеличению цен в 2021 году на строительные ресурсы и оборудование. Кроме того, имеется потребность устранения технических недостатков проекта,

---

<sup>30</sup> По контракту от 26 августа 2021 г. № WSOL2608 с Wartsila Solutions Oy.

<sup>31</sup> Госконтракт от 9 июня 2021 г. № ГК-01 с ООО «Особняк строй» на реконструкцию Большереченского рыбоводного завода.

выявленных в ходе выполнения работ, в связи с чем отмечены риски удорожания проекта реконструкции и переноса срока ввода объекта в эксплуатацию, запланированного на 2022 год. Соответствующая контрольная точка ФП «Сохранение озера Байкал» не будет достигнута.

Дебиторская задолженность по ФАИП в целом увеличилась за 2021 год в 2,4 раза (с 1 063,6 млн рублей до 2 588,1 млн рублей).

При реализации инвестиционных мероприятий Росрыболовством не обеспечен надлежащий ведомственный контроль за соблюдением подведомственными заказчиками законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, предусмотренный статьей 100 Закона № 44-ФЗ, а также Порядком реализации работы в сфере реализации федеральных программ и управления инвестиционными проектами, утвержденным приказом Росрыболовства от 24 апреля 2015 г. № 335.

Вследствие этого государственным заказчиком – Ангаро-Байкальским ТУ Росрыболовства (далее также – АБТУ, управление), осуществляющим бюджетные инвестиции в рамках укрупненного инвестиционного проекта «Создание мобильного комплекса охраны водных биоресурсов на озере Байкал» федерального проекта «Сохранение озера Байкал», при проведении закупок на поставку катеров для управления в нарушение части 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ рассчитана начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основе трех коммерческих предложений, два из которых содержали ценовое предложение, учитывающее поставку объектов бюджетных инвестиций: двух катеров проекта «КС-701» и катера проекта «КС-951», отвечающих характеристикам поставляемого товара, указанном в запросе АБТУ от 22 января 2021 г. № 3, тогда как третье коммерческое предложение было сделано с учетом поставки соответственно катеров типа «Корвет 850» и катера «Лаку 14М», отличающихся по своим техническим характеристикам и имеющих комплектацию с двигателями иностранного производства.

Также АБТУ в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 7.4 госконтракта<sup>32</sup> на поставку катера для управления не направлено требование поставщику об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения им обязательства на 19 календарных дней, размер которой в соответствии с пунктом 7.5 указанного контракта расчетно составляет 0,9 млн рублей<sup>33</sup>.

ФГУП «Нацрыбресурс», также осуществляющим в рамках соглашения от 20 января 2017 г. № СС-5 переданные Росрыболовством полномочия государственного заказчика по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский», в нарушение требований части 16 статьи 95 Закона № 44-ФЗ не направлено в ТУ ФК по г. Москве обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о подрядчике после вступления в силу (12 сентября 2021 года) принятого заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения обязательств по государственному контракту<sup>34</sup> в связи с невыполнением в полном объеме строительно-монтажных работ по объекту.

Также по результатам проверки отмечено предоставление Росрыболовством в Росстат недостоверных данных о капитальных вложениях в объекты, включенные в ФАИП<sup>35</sup>. Так, в «Сведениях об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу», представленных в Росстат<sup>36</sup> по форме

---

<sup>32</sup> Госконтракт от 7 июля 2021 г. № 01021000044210000110001, заключенный с АО «Костромской судомеханический завод» на поставку катера для АБТУ стоимостью 67,8 млн рублей.

<sup>33</sup> Стоимость поставляемого товара – 67,8 млн рублей. Срок поставки по условиям контракта – 1 сентября 2021 года, фактически товар поставлен, согласно товарно-транспортной накладной и приемо-передаточному акту, 20 сентября 2021 года. Количество дней просрочки выполнения – 19, ключевая ставка УБ России со 2 по 12 сентября 2021 года – 6,5 %, с 13 по 20 сентября 2021 года – 6,75 %. Формула расчета  $((67,8 - 0,0) \times 0,065\% \times 11) + ((67,8 - 0,00) \times 0,0675\% \times 8)$ .

<sup>34</sup> Госконтракт от 7 апреля 2020 г. б/н (реестр № 1770267952320000005) с ООО «Новый Горизонт»

<sup>35</sup> Представлены в Росстат письмом Росрыболовства от 21 февраля 2022 г. № 1330-ХЛ/У09.

<sup>36</sup> Письмом Росрыболовства от 21 февраля 2022 г. № 1330-ХЛ/У09.

федерального статического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции)<sup>37</sup>, отражены данные о капитальных вложениях по трем объектам ФАИП за 2021 год, не соответствующие сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства, представленным Росрыболовством в составе консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности<sup>38</sup>.

**3.2.** По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) (далее – Сведения (ф. 0503190), за 2021 год количество объектов незавершенного строительства не изменилось (20 ед.). Объем нерезультативных капитальных вложений увеличился с 1 661,7 млн до 1 847,7 млн рублей, или на 11,2 %<sup>39</sup>.

Из 20 объектов незавершенного строительства продолжают реализовываться только два (код статуса «01 – строительство (приобретение) ведется»)<sup>40</sup>, общий объем бюджетных инвестиций по которым увеличился на 15,8 % (с 1 173,8 млн до 1 359,9 млн рублей).

В отношении 14 объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 ГрК РФ консервация не осуществлялась. При этом по 12 указанным объектам строительство не ведется в течение более 5 лет.

---

<sup>37</sup> Утверждена приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414 (далее – 1-БЗ).

<sup>38</sup> В том числе не приведены данные о капитальных вложениях за отчетный год по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» в размере 50,7 млн рублей и по объекту: «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия» в размере 1,2 млн рублей. По объекту «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» по состоянию на конец отчетного года» данные по объему фактически использованных капитальных вложений за счет всех источников финансирования с начала строительства завышены на 11,6 млн рублей.

<sup>39</sup> В том числе за счет капитальных вложений по объекту ФАИП (2021–2023) «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» со 160,7 млн до 311,1 млн рублей, или на 93,6 %, и по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту П.-Камчатский, п. Авача» с 1 013,2 млн до 1 048,8 млн рублей, или на 3,5 %.

<sup>40</sup> В том числе «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» и «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту П.-Камчатский, п. Авача».

Приведенные в Сведениях (ф. 0503190) капитальные вложения по двум объектам незавершенного строительства<sup>41</sup> не включают расходы, произведенные за счет средств от приносящей доход деятельности при реализации инвестиционных проектов.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) (далее – Сведения (ф. 0503790), представленным по главе 076 в составе консолидированной бухгалтерской отчетности, количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений, увеличилось в 2021 году с 69 до 73 ед., нерезультативные капитальные вложения при этом выросли в 1,7 раза и составили 1 570,4 млн рублей.

За отчетный период было 3 объекта с объемом капитальных вложений 2,2 млн рублей в связи с оформлением права оперативного управления по ранее завершенным объектам строительства и государственной регистрацией плавсредств. По состоянию на 1 января 2022 года в Сведениях (ф. 0503790) отражены в том числе данные по 7 вновь включенным в отчетность объектам незавершенного строительства с объемом капитальных вложений 22,7 млн рублей.

За 2021 год количество объектов, строительство которых остановлено учреждениями без консервации (статус объекта 03), не изменилось (20 ед.). По 19 из них строительство не ведется в течение более 5 лет, в том числе по одному объекту – начиная с 1990 года.

В Сведениях (ф. 0503790) по главе 076 за 2021 год в соответствии с данными бухгалтерского учета по счету 010611000 «Вложения в основные

---

<sup>41</sup> В том числе: по объектам «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» и «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра г. Мурманск, Мурманская область» объем капитальных вложений за счет средств ФГБУ «Главрыбвод» увеличился за 2021 год на 48 753,8 тыс. рублей и составил 98 505,6 тыс. рублей; по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра г. Мурманск, Мурманская область» (уч. номер 07600000000310X064807100011) объем капитальных вложений за счет средств ФГБУ «ЦСМС» увеличился за 2021 год на 6 928,5 тыс. рублей и составил 9 709,9 тыс. рублей.

средства – недвижимое имущество» отражены в том числе капитальные вложения за счет средств федерального бюджета по объекту, не включенному в ФАИП, в размере 1,8 млн рублей.

Указанные объемы капитальных вложений направлены на приобретение катера массой 1,5 т и мощностью устанавливаемого двигателя 128,7 кВт, который в силу положений части 1 статьи 130 ГК РФ относится к объектам недвижимого имущества.

При этом в нарушение положений пункта 1 статьи 179.1 БК РФ указанные капитальные вложения осуществлялись Тюменским филиалом ФГБНУ «ВНИРО» за счет целевой субсидии, предоставленной учреждению из федерального бюджета, в отсутствие соответствующих БА, предусмотренных ФАИП.

Принимаемые Росрыболовством меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства малоэффективны. Количество объектов, включенных в План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Росрыболовства<sup>42</sup>, остается неизменным с 2017 года (43 единицы).

В том числе до настоящего времени не принято управленческое решение и не определены цели дальнейшего использования пяти НИС морского класса, начатых строительством в 2002–2010 годах, с технической готовностью от 50 до 80 % и объемом капитальных вложений 194,8 млн рублей. В связи с отсутствием консервации корпуса судов и находящееся на них оборудование приходят в негодность и утрачивают свою рыночную стоимость.

**4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

---

<sup>42</sup> Утвержден распоряжением Росрыболовства от 1 сентября 2017 г. № 45-р.

Федеральным законом № 385-ФЗ на 2021 год по главе 076 утверждены бюджетные назначения на предоставление подведомственным 11 ФГБУ субсидий в объеме 12 103,5 млн рублей, из них: субсидии в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее соответственно – госзадание, субсидии на госзадание) – 10 717,4 млн рублей и на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – субсидии на иные цели), – 1 386,1 млн рублей.

В 2021 году в СБР неоднократно вносились изменения по субсидиям в связи с корректировкой госзадания и перераспределением высвободившихся средств на целевые субсидии.

Согласно уточненным показателям СБР (на 31 декабря 2021 г.) бюджетные назначения по субсидиям в целом увеличены на 749,6 млн рублей (или на 6,2 %) и составили 12 853,1 млн рублей (или 89,1 % от уровня 2020 года), из них: на выполнение госзадания – 11 197,4 млн рублей (93,0 %) и на иные цели – 1 655,7 млн рублей (69,5 %).

Госзадания в отношении 11 подведомственных ФГБУ Росрыболовством сформированы и утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в установленном порядке.

Невыполнение госзадания по учреждениям не превышало установленные значения допустимых отклонений (10 %).

Объем субсидий на выполнение госзадания, предоставленных ФГБУ, соответствует бюджетным назначениям. Доведение Агентством субсидий учреждениям осуществлялось на основании соглашений в соответствии с установленным графиком.

Порядок контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росрыболовство осуществляет полномочия учредителя, установлен только в середине III квартала

2021 года<sup>43</sup> и предусматривает в основном проведение камерального анализа отчетов о выполнении госзадания и форм аналитической отчетности о сведениях, подтверждающих оказание государственных услуг (выполненных работ). Выездные проверки выполнения госзадания в 2021 году проведены Агентством только в одном<sup>44</sup> из 11 подведомственных ему ФГБУ.

Суммарный объем распределенных и доведенных Росрыболовством в 2021 году до подведомственных ФГБУ субсидий на иные цели по 27 КБК (по 17 кодам целей) составил 1 655,7 млн рублей (100 % от ЛБО). Наибольший объем целевых субсидий (1 070,8 млн рублей, или 64,7 % от общего объема) предоставлен 5 ФГБОУ ВО. В основном субсидии предоставлялись данным учреждениям на содержание, капитальный ремонт и приобретение имущества (663,9 млн рублей), а также выплату стипендий студентам и аспирантам (337,7 млн рублей). Значительный объем целевых субсидий (459,6 млн рублей, или 27,8 %) предоставлен ФГБУ «Главрыбвод» на проведение мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации в рамках ФП «Оздоровление Волги» ГП-28.

Предоставление Росрыболовством субсидий на иные цели осуществлялось согласно Правилам предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по рыболовству осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденным приказом Росрыболовства от 15 марта 2021 г. № 101 (далее – Правила № 101).

На 1 января 2022 года остатки неиспользованных денежных средств на счетах подведомственных ФГБУ увеличились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (5 440,7 млн рублей) на 10,2 % и составили 5 997,4 млн рублей.

---

<sup>43</sup> Приказом Росрыболовства от 19 августа 2021 г. № 498.

<sup>44</sup> Выездные проверки в ФГБУ «Главрыбвод».

Наибольший объем неиспользованных по итогам 2021 года средств в объеме 2 519,1 млн рублей образовался по субсидиям на капитальные вложения (48,7 %).

Составление, утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Росрыболовству ФГБУ на 2021 год и последующее внесение в них изменений осуществлялось в соответствии с требованиями приказов Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н<sup>45</sup> и Росрыболовства от 22 января 2020 г. № 36<sup>46</sup>.

По результатам выборочной проверки использования целевых субсидий установлено, что в отсутствие со стороны Росрыболовства надлежащего контроля за соблюдением подведомственным ФГБНУ «ВНИРО» целей и условий предоставления субсидий Тюменским филиалом данного учреждения за счет неиспользованных остатков целевой субсидии в 2021 году неправомерно оплачены расходы в размере 1,8 млн рублей, связанные с приобретением катера «Сибирь 600»<sup>47</sup>, относящегося к объектам недвижимого имущества<sup>48</sup>. В связи с этим отмечены признаки нецелевого расходования целевой субсидии в указанном размере.

## **5. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)**

В 2021 году Росрыболовство являлось соисполнителем госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26) и участником семи госпрограмм.

В соответствии с уточненными показателями СБР (на 01.01.2022) Росрыболовству предусмотрены БА на выполнение программных мероприятий

---

<sup>45</sup> Приказ Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

<sup>46</sup> Приказы Росрыболовства от 26 января 2017 г. № 42 и от 22 января 2020 г. № 36 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству».

<sup>47</sup> На основании контракта от 26 декабря 2019 г. № ЭА-040-44-Б/м (реестр. № 1770824572319001403).

<sup>48</sup> Катер массой 1 450 кг и мощностью устанавливаемого двигателя 175 л/с, или 128,7 кВт, с учетом требований подпункта 1.1 пункта 1 статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации подлежит государственной регистрации в реестре судов Российской Федерации и в силу положений части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации относится к объектам недвижимого имущества.

в размере 19 576,2 млн рублей, из них на ГП-26 – 14 803,3 млн рублей (75,6 %). Объем ЛБО, утвержденных по главе 076 на реализацию программных мероприятий в 2021 году с учетом остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе представителей (представительств) Росрыболовства за рубежом, образовавшихся на 1 января 2021 года, составил 19 582,1 млн рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Росрыболовства за 2021 год (ф. 0503127) и результатам проверки, кассовые расходы по программным мероприятиям составили 19 491,4 млн рублей (или 99,6 % от СБР), из них по ГП-26 – 14 718,7 млн рублей (99,4 %).

Финансовое обеспечение программных мероприятий и исполнение бюджетных назначений в разрезе госпрограмм в 2021 году приведено в следующей таблице.

Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, ФЦП, основного мероприятия	Паспорт Госпрограммы (№ 385-ФЗ), млн руб.	СБР БА и ЛБО (с изм.), млн руб.	Доведены до ГРБС ЛБО, млн руб.*	Исполнено (кассовые расходы), млн руб.*	Неисполненные назначения по ЛБО, млн руб.*	%
1	2	3	4	7	8=3-7	9=7/3×100
ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	13 781,2	14 803,3	14 809,2	14 718,7	90,4	99,4
ГП-02 «Развитие образования» (пилот.)	698,8	699,2	699,2	699,2	0	100
ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	2 706,3	2 975,1	2 975,1	2 975,1	0	100
ГП-03 «Социальная поддержка граждан»	144,5	103,0	103,0	102,7	0,2	99,8
ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (пилот.)	-	18,8	18,8	18,8	0	100
ГП-12 «Охрана окружающей среды»	328,0	309,6	309,6	309,6	0	100
ГП-23 «Цифровое общество»	26,2	26,2	26,2	26,2	0	100
ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	641,0	641,0	641,0	641,0	0	100
ВСЕГО	18 325,9	19 576,2	19 582,1	19 491,4	90,7	99,6

\*С учетом средств на счетах и в кассе представительств и представителей зарубежного аппарата Росрыболовства по состоянию на конец года.

В нарушение требований пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588) Росрыболовством как соисполнителем ГП-26 и участником ГП-12 и ГП-28 соответствующая информация для подготовки годового отчета о ходе реализации данных государственных программ РФ и оценке их эффективности за 2021 год представлена ответственным

исполнителям – Минсельхозу России и Минприроды России позже установленного срока (до 20 февраля 2022 года) на 2, 9 и 7 дней соответственно.

Также в нарушение требований пункта 42 Правил разработки, реализации и оценки отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 октября 2017 г. № 1242, Росрыболовством как участником ГП-02 представлена ответственному исполнителю – Минпросвещения России информация для подготовки годового отчета о ходе реализации пилотной государственной программы РФ и оценке ее эффективности за 2021 год позже установленного срока (до 20 февраля 2022 года) на 7 дней.

План реализации госпрограммы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведен в приложении № 10 к ГП-26 (в редакции постановления Правительства РФ от 30 марта 2021 г. № 485) (далее – План).

Детальный план-график реализации госпрограммы в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов, предусмотренный пунктом 30(1) Порядка № 588, утвержден приказом Минсельхоза России от 1 июля 2021 г. № 445 (далее – Детальный план-график), позже установленного срока (в течение 20 дней после утверждения Правительством РФ госпрограммы).

В состав ГП-26 включены 8 подпрограмм<sup>49</sup>. Реализация ведомственных целевых программ, федеральных целевых программ и федеральных проектов в рамках Госпрограммы не предусмотрена.

Согласно Плану и Детальному плану-графику реализации ГП-26 на 2021 год предусмотрена реализация 32 основных мероприятий, оценка выполнения которых осуществляется с учетом наступления 132 контрольных событий.

В целях оценки эффективности достижения целей и решения поставленных задач в ГП-26 установлены плановые значения по 43 показателям

---

<sup>49</sup> Подпрограммы: 1 «Организация рыболовства»; 2 «Развитие аквакультуры»; 3 «Наука и инновации»; 4 «Охрана и контроль»; 5 «Модернизация и стимулирование»; 6 «Обеспечение реализации государственной программы»; 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»; 8 «Развитие осетрового хозяйства».

(индикаторам), в том числе по 13 основным (интегральным) на уровне Госпрограммы.

Согласно предварительному годовому отчету о ходе реализации ГП-26, в 2021 году не достигнуты плановые значения по 15 из 43 показателей (индикаторов), в том числе по 3 из 13 основных (интегральных) на уровне госпрограммы<sup>50</sup>, не наступило в установленный срок 16 из 132 установленных контрольных событий.

При этом данные о 12 из 28 (или 42,9 %) достигнутых показателей ГП-26, в том числе 10 из 13 показателей на уровне Госпрограммы (76,9 %) приведены на основании прогнозных оценок Росрыболовства.

В целом по 16 показателям ГП-26 (или 37,2 %)<sup>51</sup> фактические данные приведены на основании прогнозных оценок Росрыболовства.

Отмечено, что в нарушение требований пункта 79 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, при формировании предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 Росрыболовством приведены итоговые данные за 2021 год о достижении показателя «Продолжительность рыбохозяйственных экспедиционных исследований, необходимых для определения запаса водных биологических ресурсов, осуществляемых с использованием судов с экипажем

---

<sup>50</sup> «Динамика объема добычи (вылова) ВБР (по отношению к показателям базового периода)» (план 122 % / факт 118,7 %), «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (по отношению к показателям базового периода)» (план 124,1 % / факт 44,01 %), «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)» (план 4 407,1 тыс. т / факт 4 360,3 тыс. т).

<sup>51</sup> На уровне Госпрограммы: Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (по отношению к показателям базового периода); Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение); Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год); Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство и рыбоводство»; Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства); Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырца) (годовое значение); Индекс производства по виду деятельности «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков»; Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по виду экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство»; Среднегодовая численность занятых в Российской Федерации по видам экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство»; Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций по виду экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство».

не более двух человек или без использования судов (годовое значение)» по форме таблицы 16 в отсутствие утвержденной методики его расчета.

Анализ показал, что приведенная в предварительном годовом отчете по ГП-26 оценка эффективности реализации подпрограммы 7 завышена, так как при расчете не учтено недостижение 1 показателя<sup>52</sup>. Основным фактором, препятствующим выполнению мероприятий ГП-26, является отсутствие своевременно принятых мер правового регулирования.

Так, в 2021 году не принят предусмотренный Детальным планом-графиком проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения в действие электронного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и электронного промыслового журнала» (далее – законопроект), предусматривающий обязательное использование электронного промыслового журнала на судах, оборудованных техническими средствами контроля, обеспечивающими автоматическую передачу информации о местоположении судна. При этом законопроект был разработан еще в 2014 году в рамках реализации поручения Президента РФ от 21 марта 2013 г. № Пр-613 и распоряжения Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 2534-р<sup>53</sup>.

Установлено, что Росрыболовством при формировании предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 приведены по формам таблиц 20 и 21 некорректные данные о кассовых расходах федерального бюджета в 2021 году на реализацию мероприятий госпрограммы в размере 14 722,3 млн рублей, которые согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

---

<sup>52</sup> «Доля учтенного с применением электронного промыслового журнала объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в морских районах с использованием судов, оборудованных техническими средствами контроля местоположения, в общем учтенном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских районах».

<sup>53</sup> Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и принят в первом чтении 8 декабря 2021 года.

(ф. 0503127), представленному в составе бюджетной отчетности за 2021 год, фактически составляли 14 718,7 млн рублей.

В рамках ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Росрыболовство участвует в реализации двух основных мероприятий<sup>54</sup> подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования».

Также в рамках ГП-02 «Развитие образования» Росрыболовство участвует в реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования».

В пяти подведомственных ФГБОУ ВО, имеющих в составе 8 филиалов и 3 обособленных структурных подразделения, обеспечивается подготовка квалифицированных специалистов для предприятий рыбопромышленной отрасли по направлениям бакалавриата, магистратуры, специалитета, аспирантуры, а также специальностям среднего профессионального образования.

Согласно плану приема, в 2021 году принято 11,6 тыс. человек, из них 5,3 тыс. человек (45,9 %) – на обучение за счет средств федерального бюджета. Общий контингент обучающихся в образовательных организациях составил 39,2 тыс. человек, из которых 19,7 тыс. человек (50,2 %) обучались за счет средств федерального бюджета.

Общий выпуск образовательных организаций Росрыболовства в 2021 году составил 6 654 человека, из них с высшим образованием – 4 065 человек, со средним профессиональным образованием – 2 589 человек.

В рамках ГП-03 «Социальная поддержка граждан» Росрыболовством реализуется основное мероприятие 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа

---

<sup>54</sup> Основные мероприятия «Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования» и «Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования».

указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью». По итогам 2021 года бюджетные назначения исполнены на 99,8 %, материальное обеспечение получили все 407 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что при формировании предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-03, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296, Росрыболовством приведены некорректные данные о показателях СБР на 31 декабря 2021 года (144,5 млн рублей) и кассовых расходах федерального бюджета (102,7 млн рублей) на реализацию мероприятий госпрограммы.

В рамках ГП-12 «Охрана окружающей среды» Росрыболовством выполняет задачу по сохранению и воспроизводству уникальных ВБР озера Байкал путем увеличения выпуска личинок омуля и молоди осетра в рамках подпрограммы 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории». Росрыболовством реализуются мероприятия по направлениям «Капитальные вложения» и «НИОКР».

По направлению «Капитальные вложения» реализуются проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) по двум объектам капитального строительства<sup>55</sup>.

По одному из объектов<sup>56</sup> завершена разработка рабочей документации и начаты работы по реконструкции, однако в ходе выполнения работ выявлена необходимость корректировки проектной и рабочей документации по реконструкции завода. В этой связи в октябре 2021 года заключен договор на внесение необходимых изменений. На момент проведения контрольного мероприятия скорректированная документация находилась на согласовании ФАУ «Главгосэкспертиза России». По второму объекту<sup>57</sup> в связи со срывом

---

<sup>55</sup> «Реконструкция Селенгинского рыбоводного завода, с. Лиственничное, Прибайкальский район, Республика Бурятия» и «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка, Кабанский район, Республика Бурятия».

<sup>56</sup> «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода».

<sup>57</sup> «Реконструкция Селенгинского рыбоводного завода».

подрядной организацией сроков разработки проектной документации в июне 2021 года перезаключен контракт с новой подрядной организацией на разработку проектной и рабочей документации. На момент проведения контрольного мероприятия комплект проектно-сметной документации находится на рассмотрении в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В рамках ЛБО на 2021 год по направлению НИОКР Росрыболовством предоставлена подведомственному ФГБНУ «ВНИРО» субсидия на выполнение государственного задания в размере 5,9 млн рублей, за счет которой осуществлена НИР по теме «Проведение молекулярно-генетических исследований и ранней диагностики инфекционных заболеваний рыб».

Кроме того, Росрыболовству в 2021 году доведены ЛБО в размере 82,1 млн рублей на реализацию мероприятия по созданию мобильного комплекса охраны ВБР на озере Байкал, в рамках которого АБТУ Росрыболовства за счет бюджетных инвестиций приобретено 3 катера. Также ФГБНУ «ВНИРО» за счет предоставленной целевой субсидии в размере 0,4 млн рублей приобретен некапитальный наблюдательный пункт для нужд Байкальского филиала.

В рамках ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Росрыболовство принимает участие в федеральном проекте «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология», интегрированного в подпрограмму «Использование водных ресурсов» (далее – ФП «Оздоровление Волги»), в части выполнения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации (расчистки и углубления каналов-рыбоходов дельты реки Волги) в целях формирования благоприятных условий для воспроизводства ВБР.

Для проведения рыбохозяйственной мелиорации Росрыболовством предоставлены ФГБУ «Главрыбвод» субсидии суммарно в размере 641 млн рублей, в том числе: на выполнение государственного задания 181,4 млн рублей и на иные цели (на закупки) 459,6 млн рублей. Кассовые расходы за счет субсидии составили 641 млн рублей (100 %).

В рамках ГП-23 «Цифровое общество» Росрыболовством как участником

реализуются мероприятия федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», интегрированной в состав госпрограммы. Федеральным проектом предусмотрены работы по развитию и модернизации федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ), входящей в инфраструктуру электронного взаимодействия. С использованием ЕПГУ предусмотрено оказание Росрыболовством и его ТУ государственных услуг по выдаче, приостановлению действий и аннулированию разрешений на добычу (вылов) ВБР, а также внесению в них изменений. За счет предоставленной целевой субсидии в размере 26,2 млн рублей подведомственным ФГБУ «ЦСМС» разработан моносервис по оказанию указанных услуг.

В рамках ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предоставлены трем служащим ЦА и ТУ субсидии на приобретение жилья на общую сумму 18,8 млн рублей (или 100 % от ЛБО).

#### **6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов**

В 2021 году Росрыболовство принимало участие в реализации федеральных проектов «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги», интегрированных в национальный проект «Экология» (далее соответственно – ФП «Сохранение озера Байкал», ФП «Оздоровление Волги», НП «Экология»), а также в федеральном проекте «Цифровое государственное управление» (далее – ФП «Цифровое государственное управление») национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – НП «Цифровая экономика Российской Федерации»).

Кроме того, Росрыболовству в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», включенного в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на 2021 год были предусмотрены БА на предоставление субсидии в размере 461,6 млн

рублей на компенсацию части понесенных затрат на приобретение судового топлива организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) ВБР в удаленных районах промысла, однако ввиду отсутствия своевременно разработанной нормативно-правовой базы<sup>58</sup> указанные средства в полном объеме перераспределены Минсельхозом России на докапитализацию АО «Россельхозбанк» для увеличения финансирования экспортеров продукции АПК.

На реализацию национальных проектов и программ в 2021 году Росрыболовству предусмотрено 976,8 млн рублей, в том числе 950,6 млн рублей на реализацию НП «Экология» и 26,2 млн рублей на реализацию НП «Цифровая экономика Российской Федерации».

Росрыболовством создан ведомственный проектный офис по реализации НП «Экология», определен его состав, а также утверждено положение, определяющее порядок работы и основные функции офиса<sup>59</sup>.

В рамках ФП «Сохранение озера Байкал» Росрыболовство реализует задачи по сохранению, воспроизводству и охране биологических ресурсов Байкальской природной территории, а также реконструкции рыбоводных заводов в Республике Бурятия.

Ожидаемым результатом ФП «Сохранение озера Байкал» является сохранение и воспроизводство уникальных ВБР озера Байкал за счет выпуска личинок омуля и молоди осетра, предполагающего обеспечение к концу 2021 года выпуска в бассейн озера Байкал не менее 300 млн шт. личинок омуля и 300 тыс. шт. молоди осетра.

---

<sup>58</sup> Правила предоставления данной субсидии утверждены постановлением Правительства РФ от 26 июня 2021 г. № 1023. При этом перечень продукции рыбохозяйственного комплекса, формы реестров документов, подтверждающих прямые понесенные затраты, и расчета размера субсидии были утверждены приказом Минсельхоза России от 29 июля 2021 г. № 522, зарегистрированным в Минюсте России только в октябре 2021 года. Перечень видов водных биологических ресурсов и удаленных районов промысла в целях реализации Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 июня 2021 г. № 1023, утвержден приказом Минсельхоза России от 3 ноября 2021 г. № 738 (зарегистрирован Минюстом России в декабре 2021 года).

<sup>59</sup> Распоряжение Росрыболовства от 10 сентября 2018 г. № 77-р.

Фактически указанные объемы искусственного воспроизводства ВБР обеспечиваются за счет мероприятий, финансируемых в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Начиная с 2016 года работы по искусственному воспроизводству ВБР в бассейне озера Байкал ежегодно осуществляются на действующих рыбоводных мощностях в рамках госзадания ФГБУ «Главрыбвод».

По итогам 2021 года ФГБУ «Главрыбвод» было выпущено в естественные водные объекты 818,24 млн шт. личинок байкальского омуля, что в 2,7 раза превышает плановый показатель 2021 года, установленный федеральным проектом.

Помимо этого в рамках федерального проекта в 2021 году Росрыболовством предоставлена ФГБНУ «ВНИРО» субсидия на выполнение госзадания на проведение научно-исследовательской работы, а также АБТУ Росрыболовства приобретено 3 катера в рамках мероприятия по созданию мобильного комплекса охраны ВБР на озере Байкал.

В рамках ФП «Оздоровление Волги» Росрыболовство выполняет мероприятия по восстановлению водных объектов Нижней Волги за счет осуществления работ по рыбохозяйственной мелиорации, в том числе расчистки и углубления каналов-рыбоходов.

Ожидаемыми результатами ФП «Оздоровление Волги» являются обеспечение расчистки и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги и проведение работ по удалению водных растений из водных объектов к 2024 году.

В рамках утвержденного Росрыболовством госзадания на 2021 год ФГБУ «Главрыбвод» выполнены работы по расчищению русел проток-рыбоходов нерестовых массивов восточной части дельты р. Волги и реализованы мероприятия по уничтожению излишней водной растительности в протоках-рыбоходах (водопроводящих и сбросных каналах) нерестовых массивов восточной части дельты реки Волги. Обеспечено восстановление водных

объектов общей площадью 15,94 тыс. га (нарастающим итогом с учетом фактически достигнутого значения в 2020 году).

За счет целевой субсидии ФГБУ «Главрыбвод» осуществлены работы по расчистке каналов-рыбоходов Нижней Волги (нарастающим итогом с учетом фактически достигнутого значения в 2020 году) протяженностью 565,5023 км, а также приобретено 24 единицы специализированной техники для выполнения работ по рыбохозяйственной мелиорации.

В рамках ФП «Цифровое государственное управление» Росрыболовству в 2021 году были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление ФГБУ «ЦСМС» субсидии на иные цели в размере 26,2 млн рублей на реализацию мероприятий по переходу ФОИВ на исполнение первоочередных государственных функций по выдаче разрешений в электронном виде для достижения контрольной точки «Завершение работ по доработке государственной информационной системы «Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» (ГИС ОСМ), подготовке к выводу интерактивных форм предоставления государственной услуги Росрыболовства по оформлению, выдаче, регистрации, приостановлению действия и аннулированию разрешения на добычу (вылов) ВБР, а также внесению в них изменений в промышленной среде единого портала государственных и муниципальных услуг».

Работы по доработке ГИС ОСМ и подготовке к выводу интерактивных форм предоставления государственной услуги Росрыболовства по оформлению, выдаче, регистрации, приостановлению действия и аннулированию разрешения на добычу (вылов) ВБР, а также внесению в них изменений в промышленной среде ЕПГУ завершены в срок.

## **7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

Согласно действующим Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам,

полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства (приведены в приложении № 6 ГП-26) (далее – Правила субсидирования аквакультуры), расчеты потребностей субъектов РФ на 2020–2022 годы сформированы как по уже субсидируемым инвестиционным проектам, отобранным Агентством до 2017 года, так и по новым проектам, отобранными субъектами РФ. Федеральным законом № 385-ФЗ распределены согласно предложениям Росрыболовства субсидии на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства бюджетам шести субъектов РФ на 2021 год в сумме 171,6 млн рублей<sup>60</sup>.

В связи с отсутствием обоснованной потребности в межбюджетных трансфертах у двух из пяти субъектов РФ, которым были распределены субсидии, при заключении соглашений образовался нераспределенный резерв в размере 43,4 млн рублей<sup>61</sup>.

В результате Росрыболовством заключены соглашения с субъектами РФ на предоставление субсидий из федерального бюджета на общую сумму 128,2 млн рублей, или 74,7 % от бюджетных назначений.

В течение финансового года в заключенные соглашения неоднократно вносились изменения: в части приведения в соответствие: установленных на 2021 год значений показателей результативности использования субсидии с действующими показателями (индикаторами) ГП-26; наименования уполномоченного органа власти и реквизитов регионального нормативного правового акта, предусматривающего порядок и сроки предоставления средств субсидии получателям, а также уточнения размера предоставляемой субсидии.

Так, с двумя из четырех субъектов РФ заключены дополнительные соглашения об уменьшении объема субсидии, суммарно на 0,9 млн рублей<sup>62</sup>,

---

<sup>60</sup> В том числе бюджетам: Республики Карелия – 2,9 млн рублей, Красноярского края – 21,3 млн рублей, Мурманской области – 146,1 млн рублей, Тамбовской области – 1,3 млн рублей, Приморского края – 0,004 млн рублей.

<sup>61</sup> В том числе: Мурманская область отказалась от 43,4 млн рублей, Приморский край – от 0,004 млн рублей.

<sup>62</sup> В том числе в отношении: Республики Карелия на 0,8 млн рублей (26,9 % от объема по соглашению) и Тамбовской области – 0,1 млн рублей (10,7 %).

а с одним – о расторжении соглашения, согласно которому предусматривалась субсидия в размере 24,5 млн рублей<sup>63</sup>.

Общий размер субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам четырех субъектов РФ в 2021 году в соответствии с заключенными соглашениями (с учетом изменений), составил 127,3 млн рублей<sup>64</sup>, или 74,2 % от первоначальных бюджетных назначений. Высвободившиеся средства в размере 44,3 млн рублей направлены на увеличение резервного фонда.

По итогам года выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям всего 127,3 млн рублей (100 % от уточненной СБР), в том числе на софинансирование расходных обязательств по возмещению части затрат на уплату процентов по долгосрочным кредитным договорам – 25,4 млн рублей (19,9 % от общего объема), из них 9,5 млн рублей по двум кредитным договорам на развитие аквакультуры и 15,9 млн рублей по трем кредитным договорам на развитие товарного осетроводства. Остальные 101,9 млн рублей (80,1 %) распределены в целях покрытия расходов по 22 краткосрочным кредитным договорам (на приобретение кормов и рыбопосадочного материала). Установленный показатель результативности выполнен всеми субъектами РФ<sup>65</sup>:

Установлено, что вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Росрыболовства за соблюдением уполномоченными органами субъектов Российской Федерации условий предоставленных им межбюджетных трансфертов правительство Мурманской области в нарушение пункта 4.3.5<sup>66</sup> Соглашения, заключенного с Агентством, отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, за II, III, IV кварталы 2021 года представлены в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением

---

<sup>63</sup> В отношении Республики Карелия первоначально заключено дополнительное соглашение об уменьшении субсидии на 17,8 млн рублей, а впоследствии о расторжении соглашения на оставшуюся сумму 6,7 млн рублей.

<sup>64</sup> В том числе бюджетам: Республики Карелия – 2,1 млн рублей, Красноярского края – 21,3 млн рублей, Мурманской области – 102,8 млн рублей, Тамбовской области – 1,1 млн рублей.

<sup>65</sup> Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая продукцию из осетровых видов рыб, в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой, составил 19,3 тыс. т.

<sup>66</sup> Соглашение от 20 декабря 2019 г. № 076-09-2020-002 (в редакции дополнительных соглашений от 28 декабря 2020 г. № 076-09-2020-002/5 и от 5 мая 2021 г. № 076-09-2020-002/6)

установленного срока на два дня (2 июля 2021 года), на 124 дней (21 февраля 2022 года) и на один день соответственно (21 января 2022 года), а годовой отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, за 2021 год – с нарушением установленного срока на один день (21 января 2022 года).

Кроме того, в нарушение Правил субсидирования, установленных на федеральном и региональном уровне<sup>67</sup>, согласно которым субсидии предоставляются в целях возмещения заемщикам части затрат по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2014 года по 31 декабря 2019 года, включительно на срок от одного года до 3 лет – на приобретение кормов и рыбопосадочного материала для развития товарной аквакультуры, за исключением товарного осетроводства, уполномоченным Правительством Мурманской области органом – Министерством природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области предоставлена в 2021 году заемщику субсидия в размере 0,05 млн рублей на возмещение части затрат по кредитному договору<sup>68</sup>, заключенному с кредитной организацией в целях пополнения оборотных средств на срок менее одного года. При этом допущено расходование субсидии из федерального бюджета на цели, не предусмотренные Правилами, в размере 0,035 млн рублей.

---

<sup>67</sup> В том числе: Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, являющихся приложением № 6 к госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 314, и Правил предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 24 июня 2015 г. № 316-ПП «О государственной поддержке развития аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства в Мурманской области».

<sup>68</sup> По кредитному договору от 25 октября 2019 г. № 8627EQWN12OR2Q0QR1UZ3F, заключенному ООО «Нордкап-марикультура» с ПАО «Сбербанк России» в целях пополнения оборотных средств на срок до 17 мая 2020 года.

## **8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Росрыболовстве оценено в 42 балла из 59 возможных<sup>69</sup>.

## **9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

В нарушение требований пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, и федерального стандарта «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, Росрыболовством в 2021 году внутренний финансовый аудит не осуществлялся. Ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, не издавались.

---

<sup>69</sup> В том числе: среднесрочное финансовое планирование оценено в 5 баллов из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по доходам – в 4 балла из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по расходам – в 14 баллов из 15 возможных, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – в 6 баллов из 9 возможных, ФАИП и незавершенное строительство – в 2 балла из 6 возможных, учет и отчетность – в 8 баллов из 11 возможных, внутренний финансовый аудит – в 0 баллов из 1 возможного, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – в 0 баллов из 2 возможных и выполнение государственных заданий – в 3 балла из 3 возможных.

## **10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

*10.1.* В 2021 году в пользовании ЦА Росрыболовства, его подведомственных ТУ, ФГБУ и ФГУП находилось 1 187 земельных участков кадастровой площадью 116 778,0 га.

В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса РФ, пункта 1 статьи 131 ГК РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) Росрыболовством и его подведомственными организациями не осуществлена государственная регистрация прав собственности РФ на 40 земельных участков (3,4 %) площадью 55,5 га, не зарегистрированы договоры аренды, а также право постоянного (бессрочного) пользования в отношении 62 земельных участков (5,2 %) площадью 476,5 га.

За ЦА Росрыболовства, его подведомственными ТУ, ФГБУ и ФГУП закреплено на праве оперативного управления или хозяйственного ведения 6 443 объекта недвижимого имущества (без учета плавсредств, судов) площадью 139 458,5 тыс. кв. м и 78,6 тыс. п. м, из них 477 объектов (7,4 %) площадью 452,7 тыс. кв. м и протяженностью 64,2 тыс. п. м переданы в пользование третьим лицам на правах аренды, безвозмездного пользования.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ и части 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ государственная регистрация прав собственности РФ не осуществлена в отношении 1 070 объектов недвижимого имущества (16,6 %) площадью 4 652,3 тыс. кв. м и протяженностью 8,4 тыс. п. м, не оформлено право оперативного управления или хозяйственного ведения в отношении 1027 объектов (15,9 %) площадью 4 564,7 тыс. кв. м и протяженностью 5,2 тыс. п. м, в том числе ЦА Росрыболовством не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении возведенных им

самовольных построек общей площадью 538,6 кв. м, право собственности РФ на которые признано в 2021 году решениями Арбитражного суда г. Москвы<sup>70</sup>.

**10.2.** В ведении Росрыболовства на 1 января 2022 года находилось одно действующее акционерное общество (100 % акций находились в собственности РФ), контроль перечисления дивидендов которого в федеральный бюджет осуществляется Росимуществом.

**10.3.** За 2021 год количество подведомственных ФГУП не изменилось, по состоянию на 1 января 2022 года в ведении Росрыболовства находилось 3 ФГУП, из них только одно – ФГУП «Нацрыбресурс» – осуществляет деятельность и имело по результатам производственно-хозяйственной деятельности за 2020 год чистую прибыль в размере 1,5 млн рублей, или 31,1 % от планового показателя, утвержденного программой деятельности предприятия. Согласно утвержденному отчету о результатах их деятельности за 2019 год, данным унитарным предприятиям перечислено в доход федерального бюджета 0,75 млн рублей (или 50 % чистой прибыли).

ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга», признанным несостоятельным (банкротом), в нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» до настоящего времени не обеспечено перечисление в доход федерального бюджета чистой прибыли в размере 1,2 млн рублей, полученной по итогам деятельности за 2018 год.

## **11. Выводы**

**11.1.** Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Росрыболовства за 2021 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264<sup>9</sup> БК РФ, в связи с отсутствием результатов инвентаризации активов и

---

<sup>70</sup> Решениями Арбитражного суда г. Москва от 8 июня 2021 г. по делу № А40-47200/20-54-246 (вступило в силу 8 июля 2021 года) и 27 августа 2021 г. по делу № А40-47198/20-142-335 (вступило в силу 27 сентября 2021 года).

обязательств Росрыболовства мнение о ее достоверности не может быть сформировано.

Проверкой установлены несущественные нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства.

**11.2.** Объем поступивших в 2021 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росрыболовством, составил 8 420,1 млн рублей, что в 2,7 раза превышает прогноз, учтенный в параметрах федерального бюджета. Не достигнуты прогнозные показатели по 11 из 25 источников поступлений доходов. По сравнению с 2020 годом поступления сократились в 13,6 раза, что обусловлено нестабильным поступлением платы за пользование природными ресурсами, распределяемыми на конкурсной (аукционной) основе и на основании международных договоренностей.

**11.3.** В 2021 году кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по главе 076 составили 19 493,5 млн рублей, или 98,1 % от СБР (19 578,4 млн рублей) и ЛБО (19 584,2 млн рублей), в том числе за счет остатков средств, образовавшихся на счетах в кредитных организациях и в кассе зарубежного аппарата, – 3,6 млн рублей, или 60,8 % от ЛБО (5,8 млн рублей).

Не исполнены бюджетные назначения в размере 90,7 млн рублей, из которых 43,6 % приходится на закупки товаров, работ и услуг и 40,8 % – на бюджетные инвестиции.

**11.4.** Бюджетные назначения на капитальные вложения исполнены в объеме 2 265,6 млн рублей, или 98,4 % от уточненных показателей СБР (2 302,6 млн рублей). Не исполнены бюджетные инвестиции по одному из 6 объектов ФАИП на сумму 37,0 млн рублей, что обусловлено неисполнением подрядчиками контрактных обязательств.

В ходе реализации ФАИП бюджетные назначения в связи с отсутствием проектно-сметной документации, поздним размещением государственного заказа, удорожанием работ и материалов, а также контрактных обязательств уменьшены на 15,3 %.

**11.5.** По данным бюджетной отчетности, за 2020 год количество объектов незавершенного строительства уменьшилось с 21 до 20 единиц. При этом объем нерезультативных капитальных вложений увеличился с 1 521,1 млн рублей до 1 661,7 млн рублей, или на 9,2 %.

Указанные изменения обусловлены завершением регистрационных действий по двум объектам, ранее введенным в эксплуатацию, и началом строительства объекта, запланированного к завершению в 2021 году.

Общее количество объектов, включенных в ведомственный план по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, остается неизменным с 2017 года (43 ед.).

**11.6.** Объем дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2021 год сократился на 5,6 % (с 4 117,4 млн до 3 886,7 млн рублей), а просроченная дебиторская задолженность, напротив, увеличилась в 7,2 раза (с 4,8 млн до 34,3 млн рублей).

Дебиторская задолженность по доходам сократилась на 4 % (с 3,9 млн до 3,8 млн рублей), что в основном обусловлено исполнением обязательств по перечислению платы за пользование природными ресурсами.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам, образовавшийся по неисполненным контрактам, увеличился за 2021 год в 7 раз (с 4,2 млн до 33,6 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расходам за 2021 год уменьшилась в 1,7 раза и составила 99,9 млн рублей, из них 79,7 млн рублей – задолженность по выданным авансам, 12,5 млн рублей – по расчетам с подотчетными лицами, 7,1 млн рублей – по платежам в бюджеты и 0,6 млн рублей – по прочим расчетам с дебиторами.

Отсутствовавшая на начало 2021 года просроченная дебиторская задолженность по расходам на конец года составила 0,7 млн рублей и образовалась по расчетам с подотчетными лицами.

Кредиторская задолженность за 2021 год увеличилась в 2,4 раза и составила 211,2 млн рублей, 48,5 % от которых приходится на задолженность

по ущербу имуществу и иным доходам (102,4 млн рублей). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**11.7.** В 2021 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений уменьшены по сравнению с 2020 годом на 10,9 % (до 12 853,1 млн рублей), в том числе на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на 7 % (до 11 197,4 млн рублей) и по субсидиям на иные цели на 30,5 % (до 1 655,7 млн рублей). Исполнение по субсидиям составило 100 %.

По сравнению с 2020 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий на государственное задание и субсидий на иные цели сократился практически в 2 раза и составил 179,9 млн рублей и 573,6 млн рублей соответственно.

Наличие указанных остатков в основном обусловлено ограничениями, введенными в условиях пандемии, незавершенным процессом проведения конкурсных процедур; депонированием заработной платы (стипендий), задолженностью по перечислению налога на доходы физических лиц из заработной платы; осуществлением налоговых платежей и оплатой услуг естественных монополистов в I квартале 2022 года.

**11.8.** В 2021 году объем предоставленных бюджетам субъектов РФ межбюджетных трансфертов на развитие товарной аквакультуры, включая осетроводство, в соответствии с заключенными соглашениями (с учетом изменений) составил 127,3 млн рублей, или 74,2 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений. В связи с уточнением потребности заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета только с 4 из 5 субъектов РФ, которым они распределены. Также в течение финансового года уточнена потребность в отношении 2 субъектов РФ.

**11.9.** В 2021 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», а также участником еще семи госпрограмм.

Кассовые расходы по программным мероприятиям составили 19 491,4 млн рублей (99,6 % от СБР). Не исполнены в полном объеме бюджетные назначения по двум госпрограммам, в том числе по ГП-26 – в размере 90,4 млн рублей (0,6 %) и ГП-03 – в размере 0,2 млн рублей. По сравнению с 2020 годом уровень исполнения по основной отраслевой госпрограмме вырос на 1,8 процентных пункта и составил 99,4 %.

Согласно предварительным отчетным данным, не достигнуты плановые значения по 15 из 43 показателей (индикаторов) ГП-26, в том числе по 3 из 13 на уровне госпрограммы. Данные о достижении 10 из 13 основных показателей и по 6 из 30 показателей на уровне подпрограмм приведены на основании прогнозных оценок.

**11.10.** В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части:

- осуществления контроля за подведомственными организациями;
- осуществления закупок для государственных нужд;
- соблюдения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации;
- соблюдения порядка утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения;
- целевого использования субсидии, предоставленной бюджетному учреждению из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдения правил предоставления межбюджетных трансфертов;
- управления федеральной собственностью;
- проведения инвентаризации нефинансовых активов казенного учреждения;
- представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- представления статистической отчетности;
- осуществления бюджетного (бухгалтерского) учета.

Всего выявлено 28 нарушений и недостатков, в том числе 10 финансовых

нарушений на общую сумму 6 490,5 млн рублей, из них одно нарушение с признаками нецелевого расходования средств федерального бюджета на сумму 1,8 млн рублей.

## **12. Предложения**

**12.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по рыболовству.

**12.2.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в:

Министерство финансов Российской Федерации;

Федеральное казначейство;

Федеральную антимонопольную службу;

Федеральную службу государственной статистики.

**12.3.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Аудитор

С.В. Мамедов

