

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 5К (6/1)/54К (572) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1, подписанного 16 октября 2004 года в городе Душанбе»:*

*Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.*

*Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Президенту Республики Таджикистан.*

*Направить представление в ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».*

*Направить информационные письма в Правительство Республики Таджикистан, Правительство Российской Федерации, ОАО РАО «ЕЭС России», Министерство энергетики Республики Таджикистан.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1, подписанного 16 октября 2004 года в городе Душанбе»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.3.9. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год и План работы Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан на 2007 год; решение Счетной палаты Российской Федерации и Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан о проведении совместного контрольного мероприятия: «Проверка реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1, подписанного 16 октября 2004 года в городе Душанбе».

#### **Цель контрольного мероприятия**

Комплексная оценка реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан (далее - Стороны) о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1, подписанного 16 октября 2004 года в городе Душанбе.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Исполнение Сторонами условий Соглашения по реализации совместного инвестиционного проекта; выполнение нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы использования средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных в качестве взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» (далее - ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»), Сангтудинская

ГЭС-1, Общество); бухгалтерская и финансовая отчетность ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2005-2006 годы и I полугодие 2007 года.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Со стороны Счетной палаты Российской Федерации: Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «ЕЭС России» (по запросам), закрытое акционерное общество «ИНТЕР РАО ЕЭС», открытое акционерное общество «Сангтудинская ГЭС-1».

Со стороны Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан: Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, открытая акционерная холдинговая компания «Барки Точик», ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

**Проверяемый период деятельности:** 2005-2006 годы, I полугодие 2007 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** июль-октябрь 2007 года, в том числе ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» - с 19 по 28 сентября 2007 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Анализ нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1**

Разработка технико-экономического обоснования строительства Сангтудинской ГЭС-1 в Республике Таджикистан и технического проекта строительства была осуществлена в период с 1982 по 1986 год Среднеазиатским отделением института «Гидропроект» (г. Ташкент). Государственная экспертиза технико-экономического обоснования строительства утверждена Минэнерго СССР в 1986 году. В августе 1987 года осуществлено строительство объектов подготовительного периода и выпуск рабочей документации по основным сооружениям гидроузла. С 1992 по 1996 год строительство Сангтудинской ГЭС-1 было приостановлено в связи с военными действиями на территории Республики Таджикистан и ликвидацией их последствий. Строительство возобновлено в 1996 году, но осуществлялось медленными темпами ввиду отсутствия достаточных инвестиционных средств.

Порядок и условия долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 определены по результатам переговоров Президента Республики Таджикистан Э. Ш. Рахмонова и Президента Российской Федерации В. В. Путина, в том числе по вопросам урегулирования задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией, которая по состоянию на июнь 2004 года составляла 299,7 млн. долл. США.

Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 18 июня 2004 года № 169 (на уровне глав государств) «О взаимодействии государств - членов ЕврАзЭС по эффективному освоению водно-энергетических ресурсов бассейнов рек Сырдарья и Амударья» предусмотрена подготовка проекта соглашения об участии государств в освоении гидроэнергетических ресурсов бассейна рек Сырдарья и Амударья и механизме регулирования водно-энергетического режима региона в результате освоения этих ресурсов, в том числе по определению механизмов финансирования строительства Сангтудинских ГЭС-1, ГЭС-2 и Рогунской ГЭС в Республике Таджикистан, а также Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2 в Киргизской Республике.

На основании вышеназванных решений Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Таджикистан, исходя из заинтересованности в углублении дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества в области рационального использования

водно-энергетических ресурсов Республики Таджикистан, в том числе путем завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1, в соответствии с положениями Дополнения к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об урегулировании задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией по государственным кредитам от 9 декабря 2002 года о досрочном погашении задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией путем передачи в собственность Российской Федерации оптоволоконного узла «Нурек», находящегося в государственной собственности Республики Таджикистан, и инвестировании оставшейся части задолженности в строительство Сангтудинской ГЭС-1 на территории Республики Таджикистан, подписали 16 октября 2004 года в г. Душанбе Соглашение о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 (далее - Соглашение).

Соглашение одобрено постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 года № 604 и Правительства Республики Таджикистан от 29 января 2005 года № 36 «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1».

По Соглашению совместным инвестиционным проектом (далее - Проект) в рамках стратегического сотрудничества в области рационального использования водно-энергетических ресурсов Республики Таджикистан является завершение строительства и последующая совместная эксплуатация Сангтудинской ГЭС-1.

В соответствии со статьей 2 Соглашения для целей осуществления строительства и последующей эксплуатации гидроэлектростанции создается открытое акционерное общество. Проект осуществляется Сторонами на принципе раздела продукции, предусматривающем, что доли Сторон в обществе определяются исходя из размера вложенных в Проект средств, а произведенная продукция является собственностью каждой Стороны в соответствии с этими долями.

В рамках Соглашения Стороны определили уполномоченные организации по осуществлению совместного инвестиционного проекта. Согласно статье 4 Соглашения от Российской Федерации в качестве уполномоченной организации выступает ОАО РАО «ЕЭС России», от Республики Таджикистан - Министерство энергетики Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 6 Соглашения Таджикистанская Сторона обеспечивает свое участие в Проекте путем внесения в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» стоимости незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1.

Российская Сторона обеспечивает свое участие в Проекте путем списания задолженности Таджикистанской Стороны в сумме 50,0 млн. долл. США, урегулированной в соответствии с Дополнением к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об урегулировании задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией по государственным кредитам от 9 декабря 2002 года, и внесения их в долю участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1; привлечения дополнительных средств в строительство Сангтудинской ГЭС-1 в сумме около 200 млн. долл. США в течение 4 лет с момента передачи Таджикистанской Стороной объекта незавершенного строительства - комплекса Сангтудинской ГЭС-1 - в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

На основании статьи 8 Соглашения по договору с Обществом в качестве генерального заказчика Проекта, осуществляющего его инжиниринг, монтаж, наладку и пуск «под ключ», определена уполномоченная организация Российской Стороны ОАО РАО «ЕЭС России».

Соглашением предусмотрено, что разногласия и спорные вопросы, возникающие между Сторонами, связанные с толкованием и/или реализацией Соглашения решаются путем консультаций и переговоров.

Внесение изменений в Соглашение возможно по согласованию Сторон и оформляется отдельным протоколом.

### **Анализ выполнения Российской стороной положений Соглашения**

Во исполнение Соглашения, на основании протокола собрания учредителей открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» от 16 февраля 2005 года создано ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» с уставным капиталом 100 тыс. долл. США. Акционерами общества являются: от Таджикистанской Стороны - Правительство Республики Таджикистан с долей в уставном капитале равной 25 %, или 25 простых именных акций; от Российской Стороны - ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» - 75 % уставного капитала, или 75 простых именных акций. Участие ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» определено решением Совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол от 28 января 2005 года). Общество является юридическим лицом Республики Таджикистан. Учетная политика ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», утвержденная приказом от 29 апреля 2005 года № 18-П, соответствует международным стандартам финансовой отчетности, Закону «О бухгалтерском учете» и иным нормативным правовым актам Республики Таджикистан.

Расчет сводной сметной стоимости завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1 осуществлялся институтом «Гидропроект» - филиалом ОАО «Инженерный центр ЕЭС - Гидропроект, Ленгидропроект, Теплоэлектропроект, Фирма ОРГРЭС» (далее - ОАО «Инженерный центр ЕЭС») по федеральным единичным расценкам с использованием цен 2000 года и был представлен в марте 2005 года с последующими корректировками в сентябре 2005 года. Одновременно к оценке сметной стоимости завершения строительства привлекался независимый оценщик - компания «Фихтнер ГмбХ» (Германия). Оценочная сметная стоимость завершения строительства составляла от 498,2 млн. долл. США до 635,6 млн. долл. США.

Председателем Правления ОАО РАО «ЕЭС России» 24 ноября 2005 года и Советом директоров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» утверждена ориентировочная оценочная стоимость завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1 в сумме 598,87 млн. долл. США с учетом инфляции на весь период строительства. Сводный сметный расчет строительства Сангтудинской ГЭС-1 представлен в Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан для экспертизы и согласования окончательной оценочной стоимости. В течение 2 лет сводный сметный расчет Таджикистанской Стороной не согласован и не утвержден советом директоров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Основная причина - имеющиеся разногласия по применению коэффициентов пересчета при определении общей сметной стоимости строительства объекта. При этом строительство осуществляется в соответствии с утвержденным графиком работ, пуск первого агрегата предусматривается в декабре 2007 года.

С 2005 года (с начала возобновления работ по завершению строительства гидроэлектростанции) ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не является титульным владельцем земельного участка, выделенного под строительство Сангтудинской ГЭС-1, и не обладает правом землепользования. Вопрос оформления права землепользования на строительный участок обсуждался в Правительстве Республики Таджикистан, принимались решения, предписывающие Государственному комитету Республики Таджикистан по землеустройству совместно с Министерством энергетики Республики Таджикистан оформить в установленном порядке все необходимые документы по отводу

земельного участка с выдачей сертификата на право пользования. До решения вопроса об отводе земельного участка ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» разрешено продолжить строительные-монтажные работы на объекте.

На дату проведения контрольного мероприятия Таджикистанской Стороной подготовлен проект договора на аренду земли, который включил в себя не только земли, занятые объектами ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», но и зоны затопления, необходимые для обеспечения функционирования ГЭС после ее пуска в эксплуатацию. В результате решение по данному вопросу Сторонами Проекта не достигнуто.

#### **Своевременность и полнота перечисления средств бюджета Российской Федерации в уставной капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»**

В соответствии со статьей 9 Соглашения эмиссии акций Общества осуществляются на основании согласованного решения Сторон. В соответствии со статьей 11 Соглашения Стороны считают возможным привлечение к Проекту иных участников.

Увеличение уставного капитала ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», а также вопросы о приобретателях акций Общества от Российской и Таджикистанской Сторон определены на основании решений совместной комиссии Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Таджикистан (протоколы от 6 декабря 2005 года и от 31 июля 2006 года).

С целью увеличения инвестиций для завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1 с 2005 по 2007 год Обществом проведены 2 дополнительные эмиссии акций.

В результате уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» составил 1736677800 сомони (534,6 млн. долл. США). Увеличилось количество акционеров, и их доли распределились следующим образом: Правительство Российской Федерации - 48,73 %; Правительство Республики Таджикистан - 26,92 %; ОАО «ФСК ЕЭС» - 21,16 %; ОАО РАО «ЕЭС России» - 3,00 %; ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» - 0,19 процента.

Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан принято решение о проведении эмиссии акций ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 31 июля 2006 года (с изменениями от 26 февраля 2007 года), а также в соответствии с графиком платежей по долгу Республики Таджикистан перед Российской Федерацией, утвержденным Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Таджикистан, в рамках второй дополнительной эмиссии (третьего выпуска) акций ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» Республикой Таджикистан были направлены средства в счет погашения в 2006 и 2007 годах части задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией на сумму 10,0 млн. долл. США и 8,4 млн. долл. США, соответственно, вносимых Таджикистанской Стороной в долю участия Российской Стороны в завершение строительства Сангтудинской ГЭС-1.

Указанные средства (62397504 сомони) перечислены Республикой Таджикистан ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Общество передало соответствующее количество акций (20512 шт.) Республике Таджикистан. На дату проведения контрольного мероприятия процедура передачи акций Российской Федерации не закончена. Передаточный акт направлен в Росимущество 13 февраля 2007 года (письмо от 13 февраля 2007 года № М-ДВ-15), проходит согласование между Росимуществом и Минфином России. После завершения процедуры согласования акции будут направлены реестродержателю ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» для регистрации перевода акций от Республики Таджикистан Российской Федерации.

В целом по итогам проведенных эмиссий и завершения вышеназванных процедур доли акционеров распределяются следующим образом: Правительство Российской Федерации - 52,33 %; Правительство Республики Таджикистан - 23,33 %; ОАО «ФСК ЕЭС» - 21,16 %; ОАО РАО «ЕЭС России» - 3,00 %; ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» - 0,18 процента.

Российской Стороной по состоянию на 27 сентября 2007 года внесено в уставный капитал Общества 404,5 млн. долл. США, в том числе за счет средств федерального бюджета - 248,7 млн. долл. США. По условиям Соглашения Российская Сторона должна была обеспечить свое участие в Проекте, в том числе путем привлечения дополнительных средств около 200,0 млн. долл. США. Превышение доли Российской Федерации, установленной Соглашением, составляет 48,7 млн. долл. США. При этом соответствующие изменения в Соглашение от 16 октября 2004 года до настоящего времени Сторонами не внесены. За счет погашения государственного долга Республики Таджикистан внесено в уставный капитал 28,4 млн. долл. США. Кроме того, российскими компаниями внесено: ОАО «ФСК ЕЭС» - 110,3 млн. долл. США, ОАО РАО «ЕЭС России» - 16,1 млн. долл. США, ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» - 1,0 млн. долл. США.

**Порядок определения оценочной стоимости не законченного строительством  
имущественного комплекса Сангтудинской ГЭС-1, передаваемого  
по Соглашению Таджикистанской Стороной в качестве взноса  
в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»**

В нарушение статьи 5 Соглашения уполномоченные организации Сторон не обеспечили в срок до 1 января 2005 года согласование оценочной стоимости незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1, передаваемого по Соглашению Таджикистанской Стороной в качестве взноса в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

Независимая экспертиза стоимости незавершенного строительства первоначально проводилась институтом «Гидропроект» - филиалом ОАО «Инженерный центр ЕЭС» на основании расчета выполненных капитальных вложений за период с 1987 по 2003 годы. Стоимость незавершенного строительства составляла 119,9 млн. долл. США. В конце 2004 года представлена сводная ведомость незавершенного строительства, согласно которой стоимость затрат возросла на 20,0 млн. долл. США и составила 139,9 млн. долл. США.

По расчету, проведенному в апреле 2005 года независимым оценщиком на основе метода восстановительной стоимости, общая стоимость незавершенного строительства оценена в сумме 165,8 млн. долл. США. Разница в оценке незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1 обусловлена учетом затрат, не относящихся напрямую к стоимости гидроузла (автодорога, строительная техника и др.), на сумму 48,7 млн. долл. США и различием в подходах к оценке, которая составляет 33,6 млн. долл. США.

По результатам рассмотрения данных проведенных экспертиз Сторонами Проекта была создана рабочая группа, которая подготовила согласованную оценку стоимости объектов незавершенного строительства. Протоколом совещания между ОАО РАО «ЕЭС России» и Министерством энергетики Республики Таджикистан от 23 июня 2005 года № 2пр оценочная стоимость незавершенного строительства была принята в сумме 121,0 млн. долл. США.

В нарушение статьи 7 Соглашения Таджикистанская Сторона не обеспечила соблюдение установленного срока (в течение 3 месяцев с момента согласования оценочной стоимости) передачи объекта незавершенного строительства в собственность ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Фактически передача осуществлена комиссией, созданной в соответствии с приказом Министерства энергетики Республики Таджикистан от 14 июля 2006 года № 96. По акту приема-передачи от 20 июля 2006 года передано имущество на сумму 121,0 млн. долл. США. В общем объеме незавершенного строительства стоимость основных объектов составляет 59,6 млн. долл. США (49,3 %), временных зданий и сооружений - 48,6 млн. долл. США (40,1 %), прочих объектов - 12,8 млн. долл. США (10,6 %). С момента передачи объектов незавершенного строительства затраты ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» на их реконструкцию и восстановление составили 773,6 млн. рублей. Отдельные объекты незавершенного строительства не эксплуатируются по

причине отсутствия возможности восстановления установленного на них устаревшего оборудования. Так, по данной причине Обществом не эксплуатируется бетонный завод СБ-10В производительностью 63 куб. м/ч (производство - Украина) оценочной стоимостью 1,7 млн. долл. США.

**Проверка соблюдения порядка и правил проведения тендеров  
по выбору консультантов, подрядных организаций и поставщиков товаров  
(машин, оборудования и других материальных ценностей)**

В соответствии со статьей 8 Соглашения Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Таджикистан должны были в срок до 1 января 2005 года обеспечить привлечение по договору с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в качестве генерального заказчика Проекта, осуществляющего его инжиниринг, монтаж, наладку и пуск «под ключ», уполномоченной организации Российской Федерации.

ОАО РАО «ЕЭС России» заключило 8 июля 2005 года с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» соглашение об участии Общества в реализации Проекта по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 и 25 августа 2005 года договор на передачу функций заказчика Обществу по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1.

По условиям соглашения и договора ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» выступило в качестве заказчика строительства Сангтудинской ГЭС-1. ОАО РАО «ЕЭС России» определило генеральным подрядчиком Проекта ОАО «Инженерный центр ЕЭС», которое должно было осуществить строительство Сангтудинской ГЭС-1 на условиях «под ключ».

Приказом ОАО «Инженерный центр ЕЭС» от 9 марта 2005 года № 38 «Об организации работ по проведению открытого конкурса по выбору подрядчиков для строительства Сангтудинской ГЭС-1» была создана конкурсная комиссия, которая в период с марта по ноябрь 2005 года провела 3 конкурса на право завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1, в том числе: на право заключения договоров субподряда для строительства Сангтудинской ГЭС-1; на право заключения контракта на поставку и монтаж гидросилового оборудования; по выбору поставщиков механического оборудования и гидротехнических металлоконструкций.

Также был проведен конкурс методом открытого запроса цен на право заключения договора на поставку и монтаж блочных трансформаторов с путями перекачки и оборудования ОРУ 220 кВ для нужд Сангтудинской ГЭС-1.

В соответствии с протоколом от 25 марта 2005 года № 1 заседания конкурсной комиссии конкурса на право заключения договоров субподряда для строительства Сангтудинской ГЭС-1 и протоколом от 19 мая 2005 года № 3 предмет конкурса с начальной твердой ценой в сумме 5524246000 рублей (204,6 млн. долл. США) был разбит на 5 лотов. В соответствии с протоколом № 6 заседания конкурсной комиссии на право заключения договоров субподряда для строительства Сангтудинской ГЭС-1 от 5 июля 2005 года было заявлено 19 предложений по 5 лотам конкурса. В результате проведения конкурса право заключения договоров субподряда получили следующие организации:

- лот № 1 - ОАО «ЧиркейГЭСстрой». Твердая (фиксированная) цена заявки ОАО «ЧиркейГЭСстрой» на весь период строительства водоприемников СЭВ и ГЭС с подводящими каналами без учета НДС составляет 825260000 рублей;

- лот № 2 - ОАО «Зарубежводстрой». Твердая (фиксированная) цена заявки ОАО «Зарубежводстрой» на весь период строительства тоннелей СЭВ и турбинных водоводов без учета НДС составляет 993374167 рублей;

- лот № 3 - конкурс был признан проведенным с отрицательным результатом. Назначен новый конкурс со сроком проведения до 1 сентября 2005 года;

- лот № 4 - конкурс был признан проведенным с отрицательным результатом. Назначен новый конкурс со сроком проведения до 1 сентября 2005 года;

- лот № 5 - Консорциум «ТАДЭС-ЧиркейГЭСстрой». Твердая (фиксированная) цена заявки Консорциума «ТАДЭС-ЧиркейГЭСстрой» на весь период строительства плотины без учета НДС составляет 1547000000 рублей.

В соответствии с протоколами № 8/2 от 8 сентября 2005 года и № 11/2 от 29 сентября 2005 года заседаний конкурсной комиссии повторного конкурса на право заключения договоров субподряда для строительства Сангтудинской ГЭС-1 было заявлено 5 предложений по лотам № 3 и № 4. Начальная твердая (фиксированная) цена по лоту № 3 утверждена в размере 326124000 рублей, по лоту № 4 цена была изменена с 1419379000 рублей (утверждена протоколом заседания конкурсной комиссии № 3 от 19 мая 2005 года) на 1544379000 рублей (с учетом изменений конкурсной документации, размещенным в ИАБ «Конкурсные торги» в выпуске 18 (186) от 5 сентября 2005 года).

По результатам повторного конкурса победителями были признаны:

- по лоту № 3 - ОАО «Зарубежводстрой». Твердая (фиксированная) цена заявки ОАО «Зарубежводстрой» на весь период строительства конечного участка СЭВ без учета НДС составляет 319500000 рублей;

- по лоту № 4 - Консорциум «Энергомост-3». Твердая (фиксированная) цена заявки Консорциума «Энергомост-3» на весь период строительства здания ГЭС с отводящим каналом без учета НДС составляет 1543910000 рублей.

Совокупная начальная твердая (фиксированная) цена по лотам № 1, № 2, № 3, № 4 и № 5 составляет 6614636000 рублей, совокупная твердая (фиксированная) цена заявок победителей конкурсов составляет 5229044167 рублей.

Конкурс по выбору поставщиков механического оборудования и гидротехнических металлоконструкций был проведен в период с мая по июль 2005 года с начальной твердой ценой в сумме 923333190 рублей по основному предложению и разбит на 2 лота:

- лот № 1 - механическое оборудование; основное предложение - твердая (фиксированная) цена 528571260 рублей;

- лот № 2 - гидротехнические металлоконструкции; основное предложение - твердая (фиксированная) цена 394761930 рублей.

Победителями конкурса стали:

- по лоту № 1 - ОАО «Чеховский завод Гидросталь». Твердая (фиксированная) цена заявки ОАО «Чеховский завод Гидросталь» на весь период выполнения работ без учета НДС составляет 460501139 рублей;

- по лоту № 2 - ОАО «Трест Гидромонтаж». Твердая (фиксированная) цена заявки ОАО «Трест Гидромонтаж» на весь период выполнения работ без учета НДС составляет 236153600 рублей.

Совокупная начальная твердая (фиксированная) цена по лотам №№ 1 и 2 составляет: по основному предложению на весь период выполнения работ - 923333190 рублей без учета НДС, совокупная твердая (фиксированная) цена заявок победителей конкурсов - 696654739 рублей.

Конкурс на право заключения контракта на поставку и монтаж гидросилового оборудования для строительства Сангтудинской ГЭС-1 был проведен в период с июня по ноябрь 2005 года. Начальная твердая цена предложена в сумме 3460991000 рублей.

В соответствии с протоколами заседания конкурсной комиссии конкурса на право заключения контракта на поставку и монтаж гидросилового оборудования для строительства Сангтудинской ГЭС-1 № 3 от 10 октября 2005 года и № 5 от 31 октября 2005 года было заявлено 2 предложения. В результате победителем было выбрано ОАО «Силовые машины» (альтернативное предложение) с твердой (фиксированной) ценой заявки в сумме 3417997270 рублей. При этом в соответствии с пунктом 12.4 конкурсной доку-



ментации были внесены изменения в контракт в части объема поставки, выполнения работ и оказания услуг с уменьшением цены контракта на 25 % (на 854499317,5 рубля) для условий поставки, выполнения работ и оказания услуг 3 гидроагрегатов вместо 4. Цена контракта с учетом изменений составила 2563497952,5 рубля.

В соответствии с поручением ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 18 мая 2006 года № 22 к агентскому договору от 9 февраля 2006 года конкурс на право заключения контрактов на поставку и монтаж блочных трансформаторов с путями перекачки и оборудованием ОРУ 220 кВ для нужд Сангтудинской ГЭС-1 был проведен методом открытого запроса котировок цен. Предмет конкурса был разбит на 2 лота:

- лот № 1 - поставка и монтаж блочных трансформаторов с путями перекачки;
- лот № 2 - поставка и монтаж оборудования ОРУ 220 кВ.

Закупочная комиссия, рассмотрев материалы предложений, приняла решение признать победителем с правом заключения договора на поставку и монтаж блочных трансформаторов с путями перекачки для нужд ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» компанию «ТОКОМ Kft» с ценой предложения 347133150 рублей без учета НДС. Закупочная комиссия, рассмотрев материалы предложений, приняла решение признать победителем с правом заключения договора на поставку и монтаж оборудования ОРУ 220 кВ для нужд ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» компанию «ТОКОМ Kft» с ценой предложения 198753000 рублей без учета НДС.

#### **Анализ выполнения договоров и контрактов, заключенных в рамках Соглашения**

Договор генерального подряда между генеральным подрядчиком - ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и заказчиком - ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» заключен 15 апреля 2005 года (№ 12/001/2005). Цена договора генерального подряда была определена в размере 13948246730 рублей (501210845,1 долл. США по курсу на дату заключения договора). Срок начала выполнения предусмотренных договором работ был определен как дата, которая наступит позднее: либо подписания акта передачи строительной площадки, либо дата начала финансирования строительства Сангтудинской ГЭС-1 (общая продолжительность работ - 48 месяцев). Дополнительным соглашением № 18 от 1 марта 2006 года к договору генерального подряда предусмотрена оплата услуг генерального подрядчика по организации и управлению строительством Сангтудинской ГЭС-1 за 2006 год в сумме 220,0 млн. рублей.

При заключении договора генерального подряда была сформирована таблица твердых договорных (паушальных) цен, предусматривающих выплату подрядчику заранее обусловленной твердой суммы после выполнения работ, определенных по каждому объекту в разрезе отдельных видов работ, с указанием стоимости единицы работ. Стоимость единицы работ определена путем деления стоимости отдельных видов работ по конкурсной документации подрядчика на объем этих работ в соответствии с ведомостью основных профильных объемов работ, выставляемой на торги. Акты выполненных работ оформляются в соответствии с таблицей паушальных цен, которые на отдельные виды работ являются укрупненными и постоянными на весь срок строительства.

В соответствии с конкурсной документацией по результатам конкурса на право заключения договоров субподряда для строительства Сангтудинской ГЭС-1 были заключены договоры, стоимость которых соответствовала стоимости работ, определенной конкурсами, в том числе:

- договор строительного субподряда по лоту № 1 «Водоприемники СЭВ и ГЭС с подводящими каналами Сангтудинской ГЭС-1» от 16 августа 2005 года № 60.002/2005 между ОАО «Инженерный центр ЕЭС» (генеральный подрядчик) и ОАО «ЧиркейГЭС-строй» (субподрядчик). Цена договора субподряда составляет 825260000,00 рублей. Срок начала работ - 20 августа 2005 года, окончание работ - 1 марта 2008 года;

- договор строительного субподряда по лоту № 2 «Тоннели СЭВ и турбинные водоводы Сангтудинской ГЭС-1» от 15 августа 2005 года № 59.002/2005 между ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и ОАО «Зарубежводстрой». Цена договора субподряда - 993374167,00 рубля. Срок начала работ - дата подписания договора, окончание работ - 15 ноября 2008 года.

В соответствии с договором субподряда и условиями конкурсной документации в течение 30 дней - с даты заключения договора субподряда - были заключены договоры субсубподряда с назначенными субсубподрядчиками АООТ СМ ГСС «Дангара» (Республика Таджикистан) - 15 % (6622494446 рублей); АООТ «Гидроспецстрой» (Республика Таджикистан) - 15 % (6622494446 рублей).

Проверкой установлено, что по лоту № 2 «Тоннели СЭВ и турбинные водоводы Сангтудинской ГЭС-1» стоимость составила 993374,167 тыс. рублей при проектной стоимости данных работ, определенной расчетной стоимостью строительства (по объектным и локальным сметам), утвержденной филиалом ОАО «Инженерный центр ЕЭС» - Институт «Гидропроект», 2028937,0 тыс. рублей (в 2007 году). В конкурсную документацию в полном объеме не были включены работы, предусмотренные проектом. Кроме того, в конкурсную документацию были включены материалы, не соответствующие проектным назначениям.

В ходе исполнения договора заключались дополнительные соглашения, увеличивающие первоначальную стоимость договора, в том числе: дополнительное соглашение № 6, связанное с изменением проектных решений по армированию и составу бетона конструктивной отделки тоннелей СЭВ. Цена договора увеличена и составила 1275634292,77 рубля; дополнительное соглашение № 10 от 5 июля 2006 года, в соответствии с которым дополнительно выполнены общестроительные работы мобильного бетонного завода на общую сумму 1068032 рубля.

Фактически по договору строительного субподряда по лоту № 2 «Тоннели СЭВ и турбинные водоводы Сангтудинской ГЭС-1» от 15 августа 2005 года № 59.002/2005 между ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и ОАО «Зарубежводстрой» субподрядчик выполнил работы на общую сумму 870453985,97 рубля.

Договор строительного субподряда по лоту № 3 «Концевой участок СЭВ Сангтудинской ГЭС-1» от 31 октября 2005 года № 77.002/2005. Цена договора - 319500000 рублей. Срок начала работ - дата подписания договора, окончание работ - 15 октября 2006 года.

Дополнительным соглашением № 5 от 15 января 2007 года на основании уведомления № ИЦ-2401 от 8 декабря 2006 года по изменению объемов работ по договору строительного субподряда от 31 октября 2005 года № 77.002/2005 Стороны договорились об изменении цены договора. С учетом изменений цена договора составила 298728656 рублей.

На дату проведения контрольного мероприятия фактически по договору строительного субподряда по лоту № 3 субподрядчик выполнил работы на общую сумму 160042032,2 рубля.

Договор строительного подряда по лоту № 4 «Здание ГЭС с отводящим каналом Сангтудинской ГЭС-1» от 31 октября 2005 года № 76.002/2005 между ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и Консорциумом «Энергомост-3». Цена договора - 1543910000 рублей. Срок начала работ - дата подписания договора, окончание работ - 15 февраля 2009 года.

Фактически по договору строительного субподряда по лоту № 4 субподрядчик выполнил работы на общую сумму 576499826 рублей.

По объектам «Концевое сооружение» (лот № 3), «Здание ГЭС» (лот № 4) фактическая стоимость отдельных видов работ увеличена, в том числе за счет дополнительных работ по нижнему уступу подходной, противокоррозийной защите турбинных водоводов, монтажу облицовок. Дополнительно выполнены работы по устранению брака, до-

пущенного при проходке верхнего уступа турбинных водоводов № 1 и № 3, выполненных за период до 1 апреля 2005 года.

Договор строительного подряда по лоту № 5 «Плотина Сангтудинской ГЭС-1» от 19 сентября 2005 года № 72.002/2005 заключен ОАО «Инженерный центр ЕЭС» с ЗАО «ТАДЭС». Цена договора - 1547000000 рублей. Срок начала работ - дата заключения договора, окончание работ - 15 февраля 2009 года. В ходе выполнения договора также были заключены дополнительные соглашения, увеличивающие первоначальную стоимость договора. Так, дополнительным соглашением № 1 от 20 сентября 2005 года предусмотрено выполнение комплекса дополнительных строительно-монтажных работ по следующим объектам «под ключ»: бетонный завод № 1; бетонный завод № 2; строительство и монтаж установки ТДСУ-90 (с дополнением) № 1 дробильно-сортировочного хозяйства; строительство и монтаж установки ТДСУ-90 (с дополнением) № 2 дробильно-сортировочного хозяйства; строительство и монтаж установки ТДСУ-90 (с дополнением) № 3 дробильно-сортировочного хозяйства; реконструкция пневмохозяйства. Цена соглашения - 195314828,81 рубля.

На дату проведения контрольного мероприятия фактически по договору строительного субподряда по лоту № 5 «Плотина Сангтудинской ГЭС-1» от 19 сентября 2005 года № 72.002/2005 субподрядчик выполнил работы на сумму 546844413,81 рубля.

Также был заключен договор подряда от 7 декабря 2005 года № 89.002/2005 на поставку гидросилового оборудования для Сангтудинской ГЭС-1. Цена договора - 481692000 рублей, в том числе: цена работ по гидроагрегату № 1 и гидроагрегату № 2 составляет 283760000 рублей; цена работ по гидроагрегату № 3 и закладным частям гидроагрегата № 4 - 197932000 рублей.

#### **Проверка достоверности объема выполненных работ со стороны подрядных организаций на объекте строительства Сангтудинской ГЭС-1**

В проверяемый период ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» оплачены выполненные строительно-монтажные работы в размере 5018088887,21 рубля.

Выборочной проверкой правильности отражения стоимости выполненных строительно-монтажных работ по объекту строительства «Сангтудинская ГЭС-1» за период с ноября 2005 года по февраль 2006 года установлено, что необоснованно оплачено 1637483,0 сомони, или 11897718,52 рубля, за счет включения в объемы выполненных работ по договорам субподряда стоимости услуг генерального подрядчика.

Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан в августе 2007 года проведена ревизия первичных бухгалтерских документов бетоносмесительных установок №№ 1, 2, 3, 4 ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». В результате составления сличительной ведомости установлена недостача цемента на сумму 1406458,1 сомони, в том числе: по бетоносмесительным установкам №№ 1, 2 - 1128,5 т на сумму 427441,10 сомони; по бетоносмесительным установкам №№ 3, 4 - 2436,5 т на сумму 979017 сомони. Материалы проверки 21 сентября 2007 года переданы в Следственное управление Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

До марта 2007 года функции генерального подрядчика по осуществлению строительства Сангтудинской ГЭС-1 были возложены на ОАО «Инженерный центр ЕЭС». В соответствии с решением ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол № 9 совместного совещания членов правления, управляющих директоров ОАО РАО «ЕЭС России» В. П. Воронина и А. Н. Раппопорта от 12 марта 2007 года) с 1 апреля 2007 года функции генерального подрядчика переданы ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». На основании вышеуказанного решения ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол № 9 от 12 марта 2007 го-

да) между ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» подписано соглашение от 13 апреля 2007 года о действиях по прекращению договора генерального подряда, комплексной поставки оборудования и оказания сопутствующих услуг по строительству Сангтудинской ГЭС-1 № 12.001/2005 от 15 апреля 2005 года. По условиям соглашения все договоры подряда и поставки с ОАО «Инженерный центр ЕЭС» как генеральным подрядчиком Проекта расторгаются и подписываются аналогичные договоры на оставшуюся часть поставок и подрядных работ с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» как с заказчиком по Проекту.

На дату проведения контрольного мероприятия со всеми поставщиками оборудования и подрядчиками строительно-монтажных работ по объекту «Сангтудинская ГЭС-1» подписаны соглашения о расторжении договоров с ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и заключены соответствующие договоры с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» на условиях конкурсной документации, которая использовалась ОАО «Инженерный центр ЕЭС» при заключении договоров с подрядчиками и поставщиками по Проекту в 2005 году.

ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не решен вопрос о возврате сумм, оплаченных бывшему генеральному подрядчику ОАО «Инженерный центр ЕЭС» за оказанные услуги по управлению строительством Сангтудинской ГЭС-1.

До настоящего времени не осуществлено урегулирование задолженности между ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и ЗАО «ТАДЭС» по договору строительного субподряда по лоту № 5 «Плотина Сангтудинской ГЭС-1» № 72.002/2005 от 19 сентября 2005 года.

### **Выводы**

**1.** В ходе реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1, подписанного 16 октября 2004 года в городе Душанбе, Сторонами Проекта осуществляется завершение строительства Сангтудинской ГЭС-1 в соответствии с утвержденным графиком работ, пуск первого агрегата предусматривается в декабре 2007 года.

**2.** Сторонами Проекта в основном обеспечено соблюдение утвержденных уставом размеров долей акций акционеров в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»: от Таджикистанской Стороны - 25 %, от Российской Стороны - 75 %. Решения об увеличении уставного капитала, осуществлении дополнительной эмиссии акций ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», о приобретателях акций с целью привлечения дополнительных инвестиционных средств, необходимых для завершения строительства, Стороны Проекта принимали по совместному согласованному решению. Перечисления средств в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» своевременны и произведены в полном объеме.

**3.** В ходе реализации Соглашения Сторонами Проекта в нарушение статей 5, 7 Соглашения не соблюдены сроки согласования оценочной стоимости незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1, передаваемого по Соглашению Таджикистанской Стороной в качестве вноса в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», и фактической передачи объектов. Затраты ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» на восстановление объектов незавершенного строительства составили 773,6 млн. рублей (28,6 млн. долл. США). Отдельные объекты незавершенного строительства не эксплуатируются по причине отсутствия возможности восстановления установленного на них оборудования. По данной причине ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не эксплуатируется бетонный завод (СБ-10В производительностью 63 куб. м/ч, производство Украина) оценочной стоимостью 1,7 млн. долл. США.

4. Сводный сметный расчет стоимости завершения строительства в течение 2 лет не согласован Сторонами Проекта и до настоящего времени не утвержден Советом директоров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

5. На момент проведения контрольного мероприятия ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не являлось титульным владельцем земельного участка, выделенного под строительство Сангтудинской ГЭС-1, и не обладало правом землепользования.

6. Российской Федерацией в уставный капитал ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» внесено за счет средств федерального бюджета 248,7 млн. долл. США, что превышает сумму, определенную Соглашением, на 48,7 млн. долл. США. При этом соответствующие изменения в Соглашение от 16 октября 2004 года Сторонами Проекта не внесены. За счет погашения государственного долга Республики Таджикистан Российской Федерации в уставный капитал Общества перечислено 28,4 млн. долл. США. Российскими компаниями - акционерами Общества внесено в уставный капитал: ОАО «ФСК ЕЭС» - 110,3 млн. долл. США, ОАО РАО «ЕЭС России» - 16,2 млн. долл. США, ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» - 1,05 млн. долл. США.

7. На дату проведения контрольного мероприятия не решен вопрос о перерегистрации части акций ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», передаваемых Таджикистанской Стороной Российской Федерации в счет погашения государственного долга. Документы находятся на подписании в Росимуществе, не прошли согласование в Минфине России и не возвращены реестродержателю для регистрации перевода акций от Республики Таджикистан на Российскую Федерацию.

По итогам проведенных эмиссий акций Общества и после завершения регистрационных процедур доли акционеров распределяются следующим образом: Правительство Российской Федерации - 52,33 %; Правительство Республики Таджикистан - 23,33 %; ОАО «ФСК ЕЭС» - 21,16 %; ОАО РАО «ЕЭС России» - 3,00 %; ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» - 0,18 процента.

8. Договор генерального подряда между генеральным подрядчиком - ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и заказчиком - ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» заключен на сумму 13948,2 млн. рублей (501,2 млн. долл. США).

9. При выборе консультантов, подрядных организаций и поставщиков товаров (машин, оборудования и других материальных ценностей) для строительства Сангтудинской ГЭС-1 генеральным подрядчиком ОАО «Инженерный центр ЕЭС» в стоимость лотов не в полном объеме были включены отдельные виды работ, предусмотренные проектом, а также дополнительные работы по устранению брака, допущенного при проходке верхнего уступа турбинных водоводов № 1 и № 3, выполненных до 1 апреля 2005 года. В результате в ходе выполнения договоров были заключены дополнительные соглашения, увеличивающие первоначальную стоимость договоров.

10. ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» с ноября 2005 года по февраль 2006 года необоснованно оплачена стоимость услуг генерального подрядчика ОАО «Инженерный центр ЕЭС», включенная в стоимость работ, выполненных по договорам субподряда, в сумме 1637483,0 сомони (11,9 млн. рублей).

11. В ходе проверки выявлена недостача цемента 3,6 тыс. т по бетоносмесительным установкам №№ 1-4 на сумму 1406458,1 сомони (10,2 млн. рублей).

12. В связи с ненадлежащим исполнением ОАО «Инженерный центр ЕЭС» функций генерального подрядчика решением членов правления и управляющих директоров ОАО РАО «ЕЭС России» с 1 апреля 2007 года функции генерального подрядчика переданы ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

13. На дату проведения контрольного мероприятия со всеми поставщиками оборудования и подрядчиками строительно-монтажных работ подписаны соглашения о рас-

торжении договоров с ОАО «Инженерный центр ЕЭС» и заключены соответствующие договоры с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» на условиях конкурсной документации, которая использовалась ОАО «Инженерный центр ЕЭС» при заключении договоров с подрядчиками и поставщиками по проекту в 2005 году.

14. В связи с расторжением договора генерального подряда ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не урегулирован вопрос о возврате ОАО «Инженерный центр ЕЭС» сумм, полученных за оказание услуг по управлению строительством Сангтудинской ГЭС-1.

#### **Предложения**

Направить представление генеральному директору ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Республики Таджикистан.

Направить информационное письмо председателю Правления ОАО РАО «ЕЭС России».

Направить информационное письмо Министру энергетики Республики Таджикистан.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Президенту Республики Таджикистан, в Совет Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КОСОУРОВ**

**Начальник Управления Агентства  
по государственному финансовому  
контролю и борьбе с коррупцией  
Республики Таджикистан**

**Т. Г. ДЖОБИРОВ**