

ИНФОРМАЦИЯ

о невыполнении мероприятий и целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (по результатам экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года по итогам 2014 года)

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы»

Отмечены отклонения от целевых значений показателя, предусмотренного Президентской программой повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы, по стажировке обучающихся за рубежом: в 2012 году на стажировку за рубежом направлено 9,08 % участников программы повышения квалификации, успешно прошедших аттестацию (при плане не менее 10 %), в 2013 году - 17,5 % (при плане не менее 20 %). В 2014 году на стажировку за рубежом направлено 9,97 % участников программы (при плане не менее 10 процентов).

2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

Большинство поручений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее - Указ № 596) исполнены, вместе с тем ряд поручений не выполнен, сроки исполнения отдельных поручений продлены на 2015-2016 годы.

Задача обеспечения организации обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием Правительством Российской Федерации реализуется с 2014 года (с нарушением срока, определенного Указом № 596, - начиная с 2013 года). Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382, утвердившее Положение о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, вступило в силу с 1 января 2014 года.

В 2014 году не в полной мере обеспечена организация аудита в отношении ряда инвестиционных проектов, например, таких крупных, как «Ре-

конструкция и модернизация международного аэропорта Курумоч (г. Самара)» и «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала на Обской губе».

Недостаточно эффективно функционирует механизм предоставления ОАО «МСП Банк» государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъекты среднего предпринимательства, действующие в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых. По состоянию на 1 января 2015 года банковские гарантии в объеме 2124,67 млн. рублей (5,3 % от потенциально возможного объема - 40 млрд. рублей) предоставлены 21 субъекту среднего предпринимательства, действующему в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых.

Отмечены риски недостижения в установленные сроки значений целевых показателей Указа № 596.

Так, в 2013 году количество высокопроизводительных рабочих мест, по расчетам Счетной палаты Российской Федерации, составило 17,5 млн. единиц (при целевом значении показателя 25 млн. рабочих мест к 2020 году). В период с 2014 по 2020 год необходимо создать 7,56 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Данный показатель отражен в восьми государственных программах Российской Федерации с совокупным целевым значением 1,5 млн. рабочих мест к 2020 году.

Доля инвестиций в объеме ВВП составила в 2014 году 18,6 %, согласно уточненному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году составит 18,1 % при целевом значении к 2015 году не менее 25 % и до 27 % - к 2018 году.

Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП (относительно уровня 2011 года) в 2012 году составило 103,1 %, в 2013 году - 105,4 %, в 2014 году - 107,8 % (предварительная оценка) (при целевом значении «увеличение к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года»).

В 2015 году прогнозируется снижение производительности труда на 2,2 % к уровню 2014 года, в 2016 году - повышение в 1,03 раза (при целевом значении показателя «увеличение к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года»).

Федеральными органами исполнительной власти не завершена работа по включению в планы деятельности показателей увеличения производи-

тельности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

При этом утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест предусматривает увеличение производительности труда к 2018 году только на 17,9 % от уровня 2011 года, что не соответствует положению Указа № 596.

Существует риск невыполнения поручения Указа № 596 в части завершения до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса. В рамках реализации программы приватизации на 2014-2016 годы в 2014 году осуществлена продажа пакетов акций 106 обществ на сумму 8,05 млрд. рублей (10,8 % от запланированного объема); проданы 11 объектов имущества казны Российской Федерации (3,7 %) на сумму 0,47 млрд. рублей, приняты решения о преобразовании в акционерные общества 33 ФГУП (2,1 процента).

3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Мероприятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) в 2014 году в целом выполняются, вместе с тем не обеспечено достижение ряда целевых показателей.

По данным Росстата, установленное на 2014 год Планом мероприятий («дорожной картой») в отраслях социальной сферы соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в соответствующем регионе в целом по Российской Федерации составило 73,2 % при установленном значении 59 %. Вместе с тем установленное значение не было достигнуто в 50 субъектах Российской Федерации.

Минимальное значение данного соотношения отмечается в Забайкальском крае (54,5 %), Республике Северная Осетия - Алания (55,1 %), Еврейской автономной области (56,6 %) и Красноярском крае (57,4 процента).

По итогам 2014 года (по данным Росстата) показатель средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования составил 96,7 % средней заработной платы в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 % (в 2013 году - 96,9 %). Не до-

стигнуто целевое значение показателя в 17 субъектах Российской Федерации (в 2013 году - в 22). Минимальное значение данного показателя зафиксировано в Республике Тыва - 93,1 %, в Республике Северная Осетия - Алания - 93,9 процента.

Отмечено отклонение от целевых значений показателя средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений - 94,3 % средней заработной платы в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 % (в 2013 году - 94,9 %). Значение этого целевого показателя не достигнуто в 36 субъектах Российской Федерации (в 2013 году - в 58 регионах).

Самый низкий уровень соотношения сложился в республиках Карелия (84,4 %), Дагестан (84,5 %) и г. Москве (70,2 %). При этом в двух последних регионах такая ситуация наблюдается второй год подряд: в 2013 году в г. Москве этот показатель составлял 69,8 %, а в Республике Дагестан - 82,8 процента.

Не достигнуто в 2014 году запланированное соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации. Данный показатель составил 49,5 % при установленном показателе 51 % (2013 году - 47,8 % при установленном плановом значении 50,1 процента).

В 2014 году рост средней заработной платы медицинских работников сопровождался одновременным снижением их числа: врачей и работников с высшим немедицинским образованием - на 2,3 %, или на 12,8 тыс. человек; средних медицинских и фармацевтических работников - на 2,8 %, или на 40,5 тыс. человек; младших медицинских работников - на 5,3 %, или на 36,7 тыс. человек.

Показатель, касающийся разработки и утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов, не выполнен. По информации Минтруда России, к 2015 году утверждены 403 профессиональных стандарта.

Не обеспечено достижение показателя Указа № 597 в части создания к 2015 году не менее пяти центров культурного развития в малых городах. До конца 2014 года ни один из центров культурного развития в малых городах в эксплуатацию не введен. Программа создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 2716-р.

Не закреплены на законодательном уровне правовые основы создания и порядка формирования Передвижного фонда ведущих российских му-

зеев, что создает риски для реализации мероприятий Указа № 597 по созданию такого фонда для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов и увеличению к 2018 году в два раза выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»

Отмечаются риски недостижения целевых значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее - Указ № 598). По итогам 12 месяцев 2014 года не достигнуты значения следующих показателей:

- «смертность населения от дорожно-транспортных происшествий» (по данным Росстата - 14,0 на 100 тыс. населения при планируемом 13,5) - недостижение на 3,6 процента;

- «смертность населения от новообразований» (по данным Росстата, 201,1 на 100 тыс. населения при планируемом 199,4).

За январь-декабрь 2014 года, по данным Росстата, в Российской Федерации умерло 1913,6 тыс. человек, что на 2,99 тыс. человек больше, чем за аналогичный период 2013 года (без учета Крымского федерального округа - 1879,3 тыс. человек, что на 1,04 тыс. человек больше, чем за аналогичный период 2013 года). В результате не достигнут целевой показатель по снижению смертности населения, установленный в государственной программе «Развитие здравоохранения», - фактическое значение 13,1 на 1000 населения при целевом значении 12,8, недостижение составило 2,3 процента.

По данным Росстата, рост смертности населения отмечен в 34 субъектах Российской Федерации, в 18 - ее стабилизация на уровне 12 месяцев 2013 года (в том числе в г. Москве). Наибольший рост смертности зарегистрирован Росстатом в Мурманской области (на 3,6 %, или на 256 человек), Астраханской области (на 3,3 %, или на 440 человек), Республике Коми (на 2,5 %, или на 128 человек) и Оренбургской области (на 2,2 %, или на 460 человек).

В то же время в 2013 году по сравнению с 2012 годом рост смертности был выявлен Росстатом только в 6 субъектах Российской Федерации, стабилизация - в 5 субъектах Российской Федерации.

В части младенческой смертности населения необходимо отметить, что, несмотря на общее снижение младенческой смертности (7,4 при планируемом 8,1 на 1000 родившихся), в 21 субъекте Российской Федерации Росстатом зарегистрирован прирост показателя, в том числе наибольший в Калининградской области (на 28,6 % - с 6,3 до 8,1 на 1000 родившихся, или на 23 ребенка), в Республике Адыгея (на 28,4 % - с 6,7 до 8,6 на 1000 родившихся, или на 11 детей), в Ленинградской области (на 17,2 % - с 5,8 до 6,8 на 1000 родившихся, или на 17 детей), в Республике Калмыкия (на 15,9 % - с 8,2 до 9,5 на 1000 родившихся, или на 4 ребенка), в Астраханской области (на 11,5 % - с 8,7 до 9,7 на 1000 родившихся, или на 17 детей), в Республике Марий Эл (на 11,0 % - с 7,3 до 8,1 на 1000 родившихся, или на 9 детей) и Саратовской области (на 7,5 % - с 6,7 до 7,2 на 1000 родившихся, или на 14 детей).

За январь-февраль 2015 года по сравнению с январем-февралем 2014 года, по данным Росстата, отмечен дальнейший рост смертности населения (на 2,2 %). Всего за первые 2 месяца 2015 года умерли 331,46 тыс. человек, что на 7,48 тыс. человек больше, чем за аналогичный период 2014 года (без Крымского федерального округа - 325,38 тыс. человек, что на 7,44 тыс. человек больше аналогичного периода 2014 года).

Рост смертности за первые 2 месяца 2015 года отмечен в 57 субъектах Российской Федерации (включая Республику Крым и г. Севастополь). Наибольший рост смертности населения зарегистрирован в Костромской области (на 11,5 %, или на 195 человек), Пермском крае (на 9,0 %, или на 556 человек), Архангельской области (на 8,6 %, или на 204 человека), Саратовской области (на 8,2 %, или на 470 человек) и г. Москве (на 7,0 %, или на 1642 человека).

Рост числа умерших происходит на фоне сокращения числа родившихся. Всего, по данным Росстата, за январь-февраль 2015 года родилось 293,9 тыс. человек, что на 12,0 тыс. человек меньше, чем за аналогичный период 2014 года. В результате естественная убыль населения увеличилась в 2,3 раза.

При этом отмечен рост смертности от следующих основных причин, определенных Указом № 598:

- болезни системы кровообращения - на 2,6 %, или на 4653 человека;
- новообразования - на 1,7 %, или на 923 человека.

Таким образом, динамика демографической ситуации за 2014 год по сравнению с 2013 годом, а также рост смертности населения на фоне снижения рождаемости за первые 2 месяца 2015 года свидетельствуют о не-

благоприятных тенденциях в демографической ситуации, что в 2015 году и последующих годах может привести к снижению положительного естественного прироста населения и недостижению целевых показателей, определенных Указом № 598.

Существует риск недостижения показателя по доведению объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов до 90 % в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 2782-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», куда включены 211 лекарственных препаратов, которые в Российской Федерации не производятся.

Вместе с тем, по данным Росстата, производство отечественной фармацевтической продукции в 2014 году сократилось на 6,6 % по отношению к 2013 году. Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилось производство онкологических препаратов (в тыс. упаковок) на 18,7 % и (в тыс. флаконов) на 16 %, противотуберкулезных препаратов (в тыс. упаковок) на 23,7 %, препаратов для лечения болезней эндокринной системы, органов пищеварения и других заболеваний (в тыс. упаковок) - на 18 процентов.

Товарооборот импортных лекарственных препаратов за январь-ноябрь 2014 года, по данным Росстата, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года сократился на 11,9 % (1,3 млрд. долл. США), что может привести к проблемам в лекарственном обеспечении населения.

Механизмы реализации стратегических нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Указа № 598, в полном объеме не созданы.

Не в полной мере реализуется Стратегия развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года. В нарушение установленных сроков до настоящего времени не утверждена концепция федеральной целевой программы «Развитие инновационных медицинских технологий в Российской Федерации на период до 2020 года» (срок - 2014 год), не начата работа по подготовке федеральной целевой программы «Развитие инновационных медицинских технологий в Российской Федерации на период до 2020 года» (срок - 2014-2015 годы).

Из шести ведомственных актов, планируемых к разработке Минздравом России в 2014 году в соответствии с Комплексом мер, направленных

на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», разработан только 1.

Не внесены в установленные Планом реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (2013-2014 годы) сроки изменения в федеральные законы «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части обеспечения рационального использования лекарственных препаратов, установления возможности проведения вневедомственной экспертизы обоснованности назначений лекарственных препаратов для медицинского применения. Не введена система электронных назначений лекарственных препаратов для медицинского применения.

Выявлены возможные проблемы в системе регулирования цен на лекарственные препараты. По данным Росздравнадзора, в декабре 2014 года по сравнению с ноябрем 2014 года и январем 2014 года наблюдается рост розничных и закупочных цен в амбулаторном и госпитальном сегментах как отечественного, так и импортного производства. Так, в декабре 2014 года по сравнению с январем 2014 года в среднем по России отмечен рост закупочных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты госпитального сегмента на 4,46 процента.

По данным Росздравнадзора, на 13 апреля 2015 года на отсроченном обслуживании 12121 рецепт, из них 6398 рецептов - по переданным полномочиям на льготное лекарственное обеспечение. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года отмечен рост рецептов на отсроченном обслуживании на 2332 рецепта, из них 971 - по переданным полномочиям на льготное лекарственное обеспечение.

Не разработаны 3 нормативных правовых акта, предусмотренных на 2014 год Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года.

Установлены проблемы при реализации комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 года № 614-р. Предусмотренное государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» значение показателя «обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)» - 40,2 на 10 тыс. населения в 2014-2020 годах не предполагает рост числа

врачей, что создает риски невыполнения задачи Указа № 598 по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров. Аналогичные показатели обеспеченности населения врачами отмечены в планах мероприятий («дорожных картах») субъектов Российской Федерации (до 35,8 на 10 тыс. населения к 2018 году).

В результате, по данным федерального статистического наблюдения, обеспеченность населения врачами в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизилась с 41,0 до 39,7 на 10 тыс. населения, что ниже планируемых показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (40,2 на 10 тыс. населения). Наблюдается сокращение числа врачей клинических специальностей - с 365,8 до 346,6 тыс. человек (без Крымского федерального округа), т.е. сокращение на 19228 человек. Снижение численности врачей клинических специальностей отмечено в 58 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с данными федерального статистического наблюдения, численность врачей на селе сократилась с 51,73 до 51,33 тыс. человек (без Крымского федерального округа), или на 400 врачей (в Крымском федеральном округе - 1028 врачей, работающих на селе).

Таким образом, в 2014 году достоверно установлено снижение численности медицинских работников, что не соответствует положению подпункта «г» пункта 2 Указа № 598 по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров.

При этом реализация Указа № 598 осуществляется Минздравом России в условиях отсутствия методики расчета потребности в необходимых средствах, что может привести к проблемам в его реализации в 2015 году и последующие годы.

5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

Нормативные правовые акты, методические рекомендации и иные документы, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ № 599), в основном приняты. Сохраняются риски недостижения в установленные сроки отдельных показателей Указа № 599.

Так, отмечается риск невыполнения показателя по достижению к 2016 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в воз-

расте от 3 до 7 лет. В 2013 году создано 401677 мест, или 74 %, в 2014 году - 386102 места, или 92 процента.

Наиболее острой проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на 1 января 2015 года остается в 14 субъектах Российской Федерации: в Красноярском (87,5 %) и Краснодарском краях (77,7 %), в республиках Саха (Якутия) (81,3 %), Алтай (87,7 %), Бурятия (85,0 %), Тыва (78,2 %), Дагестан (51,8 %), Ингушетия (27,6 %), Карачаево-Черкесской (86,4 %), Северная Осетия - Алания (86,9 %), Крым (79,4 %), Чеченской Республике (76,5 %), Омской области (87,9 %), г. Севастополе (86,7 процента).

К федеральному сегменту электронной очереди подключены 83 субъекта Российской Федерации. Общая численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных организациях дошкольного образования, зарегистрированных в электронной очереди по состоянию на 1 января 2015 года, составила 488977 человек, что существенно превышает целевой показатель, предусмотренный Планом деятельности Минобрнауки России (169 тыс. детей).

На территории Республики Крым осуществляется пилотное внедрение регионального решения электронной очереди, в г. Севастополе прорабатывается вопрос о реализации единого регионального решения по созданию электронной очереди.

Вместе с тем на федеральном уровне не сформирована нормативно-правовая база, регулирующая функционирование системы электронной очереди, обязательная для применения в субъектах Российской Федерации, что не позволяет обеспечить права на получение мест в детских садах лицам, состоящим в электронной очереди, и контроль за ее движением. Электронная очередь до настоящего времени нормативно не отнесена к числу государственных услуг.

В 2013-2014 годах по итогам реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования отмечена необходимость создания методики по определению стоимости создания одного места в дошкольных образовательных организациях в разрезе всех форм создания мест (за счет капитального ремонта, приобретения зданий и других форм).

По итогам 2014 года в ряде субъектов Российской Федерации отмечается превышение фактической стоимости создания одного места над установленной в соглашении (дополнительном соглашении):

- в части реконструкции - в Липецкой области с 421,7 до 624,5 тыс. рублей, в Карачаево-Черкесской Республике - с 211,9 до 223,1 тыс. рублей;
- в части приобретения - в Амурской области с 950,0 до 953,0 тыс. рублей;

- в части капитального ремонта - в Астраханской области - с 92,9 до 97,6 тыс. рублей, в Оренбургской области - с 116,3 до 200,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2014 году, как и в 2013 году, стоимость ввода одного места за счет одинаковых форм создания в различных субъектах Российской Федерации отличается в несколько раз, например:

- фактическая стоимость ввода одного места за счет строительства в Российской Федерации варьируется от 178,6 тыс. рублей в Костромской области до 1569,8 тыс. рублей в Республике Алтай;

- фактические затраты на ввод одного места в рамках реконструкции в Российской Федерации варьируются от 32,2 тыс. рублей во Владимирской области до 1061,1 тыс. рублей в Архангельской области;

- фактические затраты на ввод одного места в части приобретения в Российской Федерации варьируются от 18,6 тыс. рублей в Смоленской области до 992,2 тыс. рублей в Архангельской области;

- фактические затраты на ввод одного места в рамках капитального ремонта варьируются от 20,7 тыс. рублей в Вологодской области до 456,9 тыс. рублей в Мурманской области.

Установлены случаи, когда создание одного места в дошкольных образовательных организациях за счет реконструкции и приобретения зданий является более дорогостоящим. Так, например, средняя стоимость одного места в приобретенных объектах дошкольного образования Иркутской области в 2014 году составляет 901,9 тыс. рублей, а на объектах строительства - 627,2 тыс. рублей (ниже на 30,5 процента).

Вместе с тем приобретаемые здания для реализации программ дошкольного образования представляют собой вновь построенные объекты, к которым применяются нормы действующего законодательства, используемые при строительстве. Таким образом, указанное удорожание средней стоимости способствует неэффективному использованию средств федерального бюджета.

В 2014 году не достигнуто значение показателя Указа № 599 «доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» - 23,4 % при плановом значении 37 процентов.

Не достигнуто значение показателя Указа № 599 «увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 %, предусмотрев, что 50 % из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (62 % при плановом значении 86 процентов).

Следует отметить, что в государственной программе «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295, не учтено положение Указа № 599 в части того, что 50 % детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. В результате в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены, вследствие чего возникают риски неисполнения данного положения Указа № 599.

Кроме того, затруднено определение количества детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги в организациях дополнительного образования, так как аналогичные данные содержатся в нескольких статистических формах, что может привести к неоднократному учету детей и завышению фактической численности значения показателя, определенного Указом № 599, в связи с тем, что один и тот же ребенок может посещать различные организации дополнительного образования.

Несмотря на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (в 2013-2014 годах потрачено 19,5 млрд. рублей, в 2015-2017 годах предусмотрено выделение еще 37,6 млрд. рублей), плановое значение показателя «число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов», установленное в государственной программе «Развитие образования» на 2013-2020 годы, остается равным одному университету ежегодно на период 2013-2017 годов, что не способствует достижению показателя по вхождению к 2020 году в первую сотню ведущих мировых университетов не менее пяти российских вузов.

Затруднено исполнение пункта Указа № 599 в части перехода к нормативно-подушевому финансированию образовательных программ высшего

профессионального образования. Согласно пункту 11 приказа Минобрнауки России от 2 августа 2013 года № 638 «Об утверждении методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки» перечень стоимостных групп специальностей и направлений подготовки формируется, в том числе, на основании требований федеральных государственных образовательных стандартов (далее - ФГОС).

В соответствии с пунктом 12 данного приказа для стоимостной группы специальностей и направлений подготовки, предусматривающей минимальный размер базовых нормативных затрат в составе перечня сформированных стоимостных групп специальностей и направлений подготовки, значения составляющих базовых нормативных затрат рассчитываются, в том числе, на основании требований ФГОСов.

Вместе с тем на практике реализация указанного положения затруднена. Так, ряд ФГОСов не содержит конкретных требований к трудовым и материально-техническим ресурсам, на основании которых можно было бы произвести достоверный расчет стоимости специальности. Например, по специальности 01.03.01 «Математика» согласно требованиям к материально-техническому и учебно-методическому обеспечению программы бакалавриата перечень материально-технического обеспечения, необходимого для реализации программы бакалавриата, включает в себя лаборатории, оснащенные лабораторным оборудованием, в зависимости от степени сложности.

Динамика объемов финансирования государственных научных фондов свидетельствует о наличии рисков достижения предусмотренного Указом № 599 показателя общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей к 2018 году. Отмечается отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается в целях достижения указанного показателя.

В 2014 году доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), увеличена до 2,1 % при целевом значении до 2,44 % к 2015 году.

В 2013 году внутренние затраты на исследования и разработки составляли 1,127 % внутреннего валового продукта (в соответствии с Указом № 599 требовалось увеличение к 2015 году до 1,77 % внутреннего валово-

го продукта), доля образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах составила 9 % (при целевом значении «увеличение к 2015 году до 11,4 %»). Данные о динамике данного показателя в 2014 году отсутствуют.

**6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600
«О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации
доступным и комфортным жильем и повышению качества
жилищно-коммунальных услуг»**

Деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти в целом соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600), однако существуют риски невыполнения отдельных поручений.

Реализуется комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда. По данным субъектов Российской Федерации, целевые показатели расселения аварийного жилищного фонда, установленные на 2014 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, в полном объеме достигнуты в 57 субъектах Российской Федерации. В 26 субъектах Российской Федерации целевые показатели не выполнены, при этом в Республике Калмыкия, Забайкальском крае, Республике Тыва достижение целевого показателя составляет менее 10 процентов.

В этой связи необходимо на федеральном и региональном уровнях власти:

- принять меры по безусловному выполнению обеспечения переселения граждан из аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, предусмотрев в федеральном бюджете на 2015 год и 2016-2017 годы дополнительно 49 млрд. рублей (оценочно);

- обеспечить контроль исполнения показателя обеспечения земельными участками для строительства жилых помещений, обратив внимание на ситуацию в Саратовской и Ульяновской областях, в которых данный показатель составляет, соответственно, 19,1 % и 23,1 процента;

- расширить практику заключения контрактов на строительство жилых помещений с решением задачи обеспечения градостроительной и инженерной подготовки территорий, обратив внимание на ситуацию в Республике Карелия и Еврейской автономной области.

Недостаточно эффективно исполняются задачи Указа № 600 по:

- созданию благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечению формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- созданию условий и государственной поддержке ипотечно-накопительной системы;
- реализации мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных ресурсов.

Обеспечено достижение отдельных показателей Указа № 600, вместе с тем отмечены риски недостижения в установленные сроки значений ряда целевых показателей.

В 2014 году выдано более 1 млн. ипотечных жилищных кредитов в рублях при целевом показателе «до 2018 года увеличение выдаваемых ипотечных кредитов до 815 тысяч в год».

Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2014 году составила 10 % при целевом значении к 2017 году до 30 процентов.

Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному кредитованию (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен в 2014 году снизилось с 5,3 процентного пункта до 4,6 (при целевом показателе «снижение до 2018 года до уровня не более 2,2 процентного пункта»).

Имеется риск обеспечения до 2020 года предоставления доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия. В 2014 году значение показателя отмечается на уровне 7,02 процента.

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Нормативные правовые акты и иные документы, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - Указ № 601), в основном подготовлены в установленные сроки.

Вместе с тем до настоящего времени не определены требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном

виде, не определен порядок подключения информационных систем многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организаций к единой системе идентификации и аутентификации, не приняты нормативные правовые акты, предусматривающие расширение перечня выборных муниципальных должностей, совершенствование системы размещения судебных решений, возможность трансляции судебных заседаний с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикации отчетов о них.

Не исполнено мероприятие по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников.

Из 1803 многофункциональных центров, созданных по состоянию на 13 марта 2015 года, 15 % многофункциональных центров услуг не оказывали. Кроме того, до настоящего времени не обеспечено предоставление всеми центрами обязательных услуг в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 797.

Не достигнуто целевое значение по показателю «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут», в 2014 году время ожидания в очереди составило 42,4 минуты (в 2012 году - 55 минут, в 2013 году - 52 минуты).

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»

В целях реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее - Указ № 605), разработан и утвержден ряд документов стратегического планирования: Концепция внешней политики Российской Федерации, которая явилась правовой основой для разработки Концепции государственной политики

Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259; Концепция укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Вместе с тем из 16 мероприятий Плана по реализации Концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2014 года № 60-р, с окончанием срока реализации в 2014 году выполнены полностью только 11 мероприятий.

В силу специфики внешнеполитической сферы деятельности целевые показатели Указом № 605 не установлены. Стратегические цели и задачи, поставленные в нем, реализуются в рамках основных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Внешинополитическая деятельность», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие образования» на 2013-2020 годы, а также в планах деятельности МИДа России и Минэкономразвития России до 2018 года.

В 2014 году реализация части стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе № 605, была затруднена.

В условиях резко изменившейся международной обстановки в 2014 году МИДом России принято решение о приостановлении демаркации российско-украинской государственной границы, отложена реализация пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1959-р в части учреждения в 2014 году Генерального консульства Российской Федерации в г. Донецке, а также филиала российско-го центра науки и культуры в г. Харькове.

В связи с несогласованностью вопросов на местах в 2014 году не открыты отделения представительств Россотрудничества в Азербайджанской Республике (г. Гянджа), Республике Армения (г. Гюмри), учреждение которых предусмотрено Перечнем государств и городов в них, на территории которых планируется учреждение в 2013-2015 годах представительств Россотрудничества, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2013 года № 476.

Вместе с тем сроки утверждения разработанных государственной концепции поддержки русского языка за рубежом и концепции программы «Рус-

ская школа за рубежом», целью которых является реализация единой стратегии и тактики Российской Федерации в сфере общего образования на русском языке в международном образовательном пространстве, не соблюдены.

Следует отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 апреля 2014 года поставлена задача изменения формата Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, в части разработки качественных и количественных критериев оценки ее результатов на основе устанавливаемых показателей и индикаторов, совершенствования механизмов финансирования мероприятий, проводимых в зарубежных странах, а также создания эффективной системы управления Программой. Однако соответствующие изменения при разработке Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015-2017 годы внесены не были.

9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

Отмечены риски недостижения установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее - Указ № 606) демографических показателей.

Согласно предварительным оперативным данным Минтруда России, по итогам 2014 года суммарный коэффициент рождаемости составил 1,76, что превышает плановый показатель 2018 года (1,753).

Однако имеются риски, что в силу объективных причин в последующие годы темпы его роста могут замедлиться. Это связано с ухудшением демографической ситуации, предполагаемым сокращением в 2013-2018 годах на 6,7 % числа женщин, находящихся в репродуктивном возрасте (15-49 лет). При этом численность женщин в возрасте 20-29 лет, у которых отмечается наибольшие показатели рождаемости, сократится на 26,5 %. Эта тенденция будет продолжена, по меньшей мере, до 2020 года, поскольку уже заложена в возрастной структуре населения.

Существует риск недостижения к 2018 году целевого показателя ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации в 74 года.

Значение данного показателя в 2014 году, по предварительным данным, будет ниже планового значения, что в значительной степени связано с ростом на 2,2 % в 2014 году количества умерших по сравнению с 2013 годом.

Выборочный анализ мер, принимаемых в регионах по решению задачи Указа № 606 по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, показал их недостаточную эффективность. В большинстве субъектов Российской Федерации доля трудоустроенных женщин, имеющих детей, не превышает 40 % числа обратившихся в службы занятости. Решение указанной проблемы не нашло отражения в мероприятиях, целевых показателях и ресурсном обеспечении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

До настоящего времени не принят федеральный закон «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».