

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 июля 2006 года № 25К (492) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Дагестан, и проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Республике Дагестан»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Президенту Республики Дагестан...

Направить информационное письмо Председателю Народного Собрания Республики Дагестан.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Счетную палату Республики Дагестан.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Дагестан, и проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Республике Дагестан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 4.11.1.6 и 3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Дагестан.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Дагестан и внебюджетных источников.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Дагестан, Министерство финансов Республики Дагестан, Министерство экономики Республики Дагестан, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Дагестан, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, ФГУ «Министерство мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения Республики Дагестан», ОАО «Дагагроснаб», Комитет Правительства Республики Дагестан по виноградарству и алкогольной промышленности «Дагвино», МУП «Агрофирма Татляр» Дербентского района, муниципальное образование городской округ «город Махачкала», ГУ «Дагестанавтодор».

Проверяемый период деятельности: 2005 год и истекший период 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 мая по 7 июня 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

Организация бюджетного процесса в Республике Дагестан, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Республике, федеральному законодательству

Правовую основу бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Дагестан составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция Республики Дагестан, законы Республики Дагестан от 12 января 2000 года № 1 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Дагестан», от 6 июня 2005 года № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и иные нормативные правовые акты Республики Дагестан, регулирующие бюджетные правоотношения.

Республиканский бюджет на 2005 год утвержден Законом Республики Дагестан от 30 декабря 2004 года № 63 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2005 год» по доходам в сумме 18240214,1 тыс. рублей, по расходам - 18822403,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита республиканского бюджета установлен в сумме 582188,9 тыс. рублей.

В течение 2005 года изменения в закон о республиканском бюджете вносились три раза. Последние изменения утверждены Законом Республики Дагестан от 5 декабря 2005 года № 48. Республиканский бюджет составил по доходам 20702729,5 тыс. рублей, по расходам - 21185942,4 тыс. рублей.

Сумма налоговых и неналоговых доходов была уменьшена на 659842,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации через 15 дней после внесения изменений в закон о республиканском бюджете сводная бюджетная роспись по доходам и расходам не утверждена.

Источниками покрытия дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на 2005 год утверждены бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, кредиты, полученные от кредитных организаций, и поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, а также изменения остатков средств на счетах республиканского бюджета. Суммы по каждому из источников покрытия дефицита законом о бюджете не определены. В нарушение требований статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами о республиканских бюджетах на 2005 и 2006 годы (с учетом внесенных изменений и дополнений) не утверждены программы государственных внутренних заимствований, предусмотренных для покрытия дефицита бюджета.

Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2005 года № 70 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2006 год» принят Народным Собранием Республики Дагестан 27 декабря 2005 года. Законом Республики Дагестан от 25 апреля 2006 года № 24 внесены изменения в закон о республиканском бюджете на 2006 год. В соответствии с указанным Законом республиканский бюджет на 2006 год по расходам утвержден в сумме 23973654,1 тыс. рублей и по доходам в сумме 23255490,1 тыс. рублей. Предельный размер дефицита республиканского бюджета установлен в сумме 718164,0 тыс. рублей.

Формирование и исполнение доходной части бюджета Республики Дагестан за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Первоначальным Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2005 год доходы утверждены в сумме 18240214,1 тыс. рублей, исходя из предусмотренного объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 3881261,0 тыс. рублей и финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 14358953,1 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета предусмотрен в размере 78,7 процента.

Законом Республики Дагестан от 5 декабря 2005 года № 48 доходы утверждены в сумме 20702729,5 тыс. рублей (113,5 % от первоначально утвержденного бюджета), налоговые и неналоговые доходы уменьшены и составили 3221419,0 тыс. рублей (83 %). Финансовая помощь из федерального бюджета утверждена в сумме 17481310,5 тыс. рублей (121,8 %). Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета предусмотрен в размере 84,4 процента.

В соответствии с законом о федеральном бюджете на 2005 год в бюджет Республики в 2005 году перечислены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 18103761,0 тыс. рублей (103,6 % утвержденных бюджетных назначений). Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в объеме доходов республиканского бюджета составил 86,8 %. По сравнению с 2004 годом объем финансовой помощи из федерального бюджета увеличился на 3322758,0 тыс. рублей, или на 22,5 процента.

Республиканский бюджет по доходам за 2005 год исполнен в сумме 20860499,0 тыс. рублей, что составляет 100,8 % от уточненных бюджетных назначений.

Задолженность по налогам и сборам Республики по состоянию на 1 января 2006 года в бюджетную систему Российской Федерации составила 588028,0 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2005 года на 38998,0 тыс. рублей, или на 7,1 процента. Из общего объема задолженности задолженность по федеральным налогам и сборам составила 370239,0 тыс. рублей, региональным - 78417,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам - 127511,0 тыс. рублей, налогам со специальным налоговым режимом - 11861,0 тыс. рублей (2,1 процента).

Уточненным законом о республиканском бюджете на 2006 год доходы утверждены в сумме 23255490,1 тыс. рублей, исходя из предусмотренного объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 4787762,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета предусмотрен в размере 79,4 процента.

Республиканский бюджет по доходам за I квартал 2006 года исполнен в сумме 5882419,4 тыс. рублей, что составляет 25,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с законом о федеральном бюджете на 2006 год в бюджет Республики в I квартале 2006 года перечислены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 5130697,4 тыс. рублей (27,8 % утвержденных бюджетных назначений). Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 87,2 процента.

Исполнение республиканского бюджета за I квартал 2006 года по налоговым и неналоговым доходам при плане 811600,0 тыс. рублей составило 751722,0 тыс. рублей (92,6 %), или 15,7 % годовых назначений.

По состоянию на 1 апреля 2006 года задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации составила 653341,0 тыс. рублей, или увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 119810,0 тыс. рублей

(на 22,4 %). Из общей суммы задолженности 420628,0 тыс. рублей, или 64,4 %, составляет задолженность по федеральным налогам и сборам, которая по сравнению с 2004 годом увеличилась на 93631,0 тыс. рублей, или на 28,6 процента.

За I квартал 2006 года мерами принудительного характера обеспечено погашение задолженности по обязательным платежам на сумму 140300,0 тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета за 2005 год по неналоговым доходам составило 144589,0 тыс. рублей, или 104,2 %, а по сравнению с 2004 годом (107520,0 тыс. рублей) исполнение составило 134,5 процента.

По результатам деятельности за 2004 год в 2005 году только 10 акционерными обществами (из 58 акционерных обществ и 8 обществ с ограниченной ответственностью) начислены дивиденды на сумму 3700,8 тыс. рублей, из которых в бюджет Республики Дагестан пятью обществами перечислено 67,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года часть чистой прибыли государственных унитарных предприятий Республики Дагестан (далее - ГУП), подлежащая перечислению в бюджет Республики, составила 18552,5 тыс. рублей; фактически перечислено в республиканский бюджет 37080,0 тыс. рублей (с учетом задолженности прошлых лет).

В ходе проверки Министерства имущественных и земельных отношений Республики Дагестан (далее - Минимущество Республики) установлены факты неэффективного управления акционерными обществами со стопроцентной долей участия Республики Дагестан в уставном капитале и ГУП, а также отсутствия эффективного контроля за использованием государственной собственности Республики.

Так, по состоянию на 1 января 2006 года в собственности Республики Дагестан находились пакеты акций 31 акционерного общества со стопроцентной долей участия в уставном капитале. Дивиденды на указанные пакеты акций по итогам работы за 2005 год не начислялись.

По состоянию на 15 мая 2006 года из 31 указанного акционерного общества по 12 Минимущество Республики не располагало отчетными документами, в том числе сведениями о размерах чистой прибыли (чистого убытка) за 2005 год, а 7 акционерных обществ по итогам 2005 года убыточны (чистый убыток данных акционерных обществ составил 14179,5 тыс. рублей).

На 1 января 2006 года из 209 ГУП: уставы 119 ГУП соответствовали требованиям действующего законодательства; по 24 ГУП Минимущество Республики не располагало отчетными документами, в том числе сведениями о размерах чистой прибыли (чистого убытка) за 2005 год; 27 ГУП по итогам 2005 года убыточны (чистый убыток данных ГУП составил 34720,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность по выплате дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан, составила 3305,0 тыс. рублей, а задолженность по перечислению в республиканский бюджет части прибыли ГУП - 9179,5 тыс. рублей.

Неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в республиканский бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан (при наличии решения о выплате дивидендов), и доли чистой прибыли ГУП является нарушением статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части акционерных обществ) и статьи 17 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в части ГУП).

По состоянию на 15 мая 2006 года иски в суд по взысканию дивидендной задолженности и части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП и подлежащей перечислению в республиканский бюджет, на сумму 12484,5 тыс. рублей Минимуществом Республики не направлялись.

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность перед республиканским бюджетом по перечислению в бюджет арендной платы от сдачи в аренду недвижимости (с землей) составила 15678,0 тыс. рублей, что ведет к недопоступлению средств в бюджетную систему и является неэффективным управлением государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Республики Дагестан от 29 июля 2003 года № 202 «О состоянии учета государственного имущества Республики Дагестан и мерах по повышению эффективности его использования» решение о передаче в аренду государственного нежилого фонда принимается Правительством Республики Дагестан.

По данным Минимущества Республики, по итогам проведенных контрольных проверок объектов государственного нежилого фонда, закрепленных за госучреждениями и организациями Республики Дагестан в оперативное управление, в 2005 году выявлено сверхнормативное использование 7124,5 кв. м (средняя стоимость аренды 1 кв. м составляет 815 рублей).

Непринятие эффективных мер по сдаче в аренду и взиманию арендной платы за сверхнормативно используемые площади государственного нежилого фонда Республики Дагестан привело к недопоступлению средств в бюджетную систему на сумму около 5806,0 тыс. рублей, что является неэффективным управлением имуществом Республики Дагестан.

За 2005 год в доход республиканского бюджета поступило от продажи имущества, находящегося в республиканской собственности, 597629,0 тыс. рублей. Полученные за 2005 год доходы являются наибольшими за весь период приватизации.

В течение 2005 года проданы пакеты акций и доли участия в 10 акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью (в том числе 100 % пакет акций ОАО «Дагнефтепродукт», а также 25 % и 15 % пакеты акций ОАО «Дербентский коньячный комбинат») с начальной ценой продажи 561597,2 тыс. рублей, фактической ценой продажи - 581332,0 тыс. рублей, перечислено в бюджет Республики Дагестан - 581332,0 тыс. рублей.

Основанием для разработки условий продажи 25 % и 15 % акций ОАО «Дербентский коньячный комбинат» в 2005 году явилось постановление Народного Собрания Республики Дагестан «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества на 2005 год» от 28 декабря 2004 года № 346-III НС.

По материалам независимой оценки, стоимость 25 % акций ОАО «Дербентский коньячный комбинат» составила 141590,0 тыс. рублей. Нормативная цена, определенная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2002 года № 369, составила 129203,0 тыс. рублей. На заседании межотраслевой комиссии Республики Дагестан по контролю за эффективностью управления государственным имуществом (далее - межотраслевая комиссия) от 17 июня 2005 года № 1-МК условия продажи 25 % акций утверждены с начальной ценой продажи 141590,0 тыс. рублей. Акции реализованы на аукционе 15 августа 2005 года. Фактическая цена продажи составила 148669,5 тыс. рублей.

29 сентября 2005 года Народное Собрание Республики Дагестан приняло постановление № 472-III НС «О внесении изменения в постановление Народного Собрания Республики Дагестан «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества на 2005 год» от 28 декабря 2004 года № 346-III НС», в котором предусматривается приватизация в 2005 году еще 15 % пакета акций ОАО «Дербентский коньячный комбинат».

Рыночная стоимость 15 % акций, по материалам независимой оценки, составила 78388,0 тыс. рублей, нормативная цена - 77522,0 тыс. рублей. На заседании межотраслевой комиссии от 25 октября 2005 года № 4-МК условия продажи 15 % акций утверждены с начальной ценой продажи 78388,0 тыс. рублей. Акции реализованы на аукционе 9 декабря 2005 года. Фактическая цена продажи составила 80739,6 тыс. рублей.

Реализация последующего пакета акций, размер которого составил 15 %, осуществлена в соответствии с постановлением Народного Собрания Республики Дагестан «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2006 год» от 26 января 2006 года № 569-III НС.

Рыночная стоимость 15 % акций по материалам независимой оценки составила 78629,0 тыс. рублей, нормативная цена - 71086,0 тыс. рублей. На заседании межотраслевой комиссии от 6 февраля 2006 года № 6-МК условия продажи 15 % акций утверждены с начальной ценой продажи 78629,0 тыс. рублей. Акции реализованы на аукционе 17 марта 2006 года. Фактическая цена продажи составила 80987,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 мая 2006 года в государственной собственности Республики Дагестан находится 45 % акций ОАО «Дербентский коньячный комбинат».

От продажи земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, в республиканский бюджет в течение 2005 года поступили средства в сумме 5901,0 тыс. рублей.

На момент проверки непогашенная задолженность от продажи в 2005 году земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, составляла 10365,9 тыс. рублей. Указанная задолженность вызвана тем, что договоры от 30 декабря 2005 года № 4 с ОАО «Агропроммаш», от 30 декабря 2005 года № 5 с ОАО «Авторемонтный завод», от 26 декабря 2005 года № 7 с ООО «Дагремстрой» на общую сумму 10365,9 тыс. рублей не оплачены в связи с обращением покупателей об изменении условий договора из-за временных финансовых трудностей. При этом согласно пункту 2.2 указанных договоров покупатели были обязаны в течение 30 календарных дней оплатить цену участков с момента заключения договоров купли-продажи.

На основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 21 декабря 2004 года № 465-р 29 июня 2005 года состоялся аукцион по продаже госимущества, находящегося в собственности Республики Дагестан, - неиспользуемой производственной базы Дербентского ПАТП. Цена продажи составила 1010,0 тыс. рублей, из которых 505,0 тыс. рублей подлежат перечислению в республиканский бюджет. На момент проведения проверки указанные средства в республиканский бюджет не перечислены.

Таким образом, задолженность от реализации государственной собственности Республики Дагестан составила 10870,9 тыс. рублей, что привело к недопоступлению средств в республиканский бюджет и не соответствует статьям 43 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также нормам статьи 33 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Минимуществом Республики по состоянию на момент проверки иски в суд по расторжению указанных выше договоров и (или) взысканию средств на сумму 10870,9 тыс. рублей не направлялись.

В нарушение пунктов 4 и 5 Временного положения о государственном учете и регистрации баз и банков данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 года № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных», Минимуществом Республики не зарегистрирован в «Государственном регистре баз и банков данных» реестр государственного имущества Республики Дагестан.

Исполнение бюджета Республики Дагестан по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

Первоначальным Законом Республики Дагестан от 30 декабря 2004 года № 63 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2005 год» расходы республиканского бюджета утверждены в сумме 18822403,0 тыс. рублей. В течение 2005 года трижды вносились изменения в закон о республиканском бюджете. Последние изменения утверждены Законом Республики Дагестан от 5 декабря 2005 года № 48. В соответствии с указанным Законом республиканский бюджет на 2005 год по расходам утвержден в сумме 21185942,4 тыс. рублей (увеличение на 12,6 процента).

Сводная бюджетная роспись по расходам утверждена Министром финансов Республики Дагестан 14 января 2005 года в сумме 18822403,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись на 2005 год по источникам финансирования дефицита бюджета в установленном порядке не утверждалась.

Фактически бюджет Республики Дагестан за 2005 год исполнен по расходам в сумме 21345924,0 тыс. рублей (113,4 % к первоначально утвержденному бюджету и 100,8 % к уточненному бюджету).

В наибольших объемах профинансированы расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» - 9577004,0 тыс. рублей (44,9 % от общего объема расходов), «Национальная экономика» - 3257029,0 тыс. рублей (15,3 %), «Здравоохранение и спорт» - 2772544,0 тыс. рублей (13 %), «Социальная политика» - 1654996,0 тыс. рублей (7,8 процента).

Уточненной сводной бюджетной росписью лимиты расходов по ведомственной классификации утверждены в сумме 21469990,1 тыс. рублей, фактические расходы составили 21345924,0 тыс. рублей.

Недофинансирование министерств и ведомств по отношению к утвержденным лимитам составило 224489,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утвержден постановлением Правительства Республики Дагестан от 1 июня 2001 года № 100. В нарушение требований указанного порядка за счет средств резервного фонда были восстановлены средства федерального бюджета, использованные в 2004 году не по целевому назначению, в сумме 535,7 тыс. рублей.

В течение 2005 года были предоставлены бюджетные кредиты муниципальным образованиям Республики на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета в сумме 98000,0 тыс. рублей. Однако в нарушение требований пункта 7 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о республиканском бюджете на 2005 год не утверждены условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы года, ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов. В течение 2005 года бюджетные кредиты возвращены в полном объеме.

Законом о республиканском бюджете на 2005 год на финансирование расходов по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан по разделу «Национальная экономика» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации предусмотрены средства республиканского бюджета в сумме 810000,0 тыс. рублей и субсидии из федерального фонда регионального развития в сумме 284726,6 тыс. рублей.

При годовых назначениях, предусмотренных на выполнение программы дорожных работ, в сумме 1094726,6 тыс. рублей, фактические расходы составили 1144377,0 тыс. рублей. Таким образом, законные основания для расходования бюджетных средств в сумме 49650,4 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в закон о республиканском бюджете отсутствовали.

Законом о республиканском бюджете на 2006 год на финансирование расходов по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан по разделу «Национальная экономика» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации предусмотрены средства республиканского бюджета в сумме 630000,0 тыс. рублей и средства федерального бюджета в сумме 800000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 18 мая 2006 года ГУ «Дагестанавтодор» поступили средства федерального бюджета в сумме 240000,0 тыс. рублей и средства республиканского бюджета в сумме 174300,0 тыс. рублей, которые были направлены на выполнение соответствующих мероприятий. Остаток поступивших средств на указанную дату составил 8596,6 тыс. рублей.

Бюджет Республики Дагестан за I квартал 2006 года по расходам исполнен в сумме 5327353,7 тыс. рублей. В наибольших объемах профинансированы расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» - 3008884,5 тыс. рублей (56,5 % от общего объема расходов), «Социальная политика» - 780120,8 тыс. рублей (14,6 %), «Здравоохранение и спорт» - 466734,7 тыс. рублей (8,8 %), «Национальная экономика» - 369627,6 тыс. рублей (5,9 процента).

Полнота и своевременность финансирования, достоверность учета и отчетности, целевое и эффективное использование средств, предоставленных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, Федерального фонда компенсаций, Федерального фонда софинансирования социальных расходов, а также в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных безвозмездных и безвозвратных перечислений

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена бюджету Республики в сумме 503972,4 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 1053-р дополнительно на указанные цели выделено 102701,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2005 году по распоряжениям Правительства Российской Федерации (от 28 января 2005 года № 80-р, от 6 апреля 2005 года № 360-р, от 28 июля 2005 года № 1054-р и от 5 октября 2005 года № 1579-р) бюджету Республики выделены средства в сумме 98107,7 тыс. рублей в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на обеспечение равной доступности транспортных услуг на территории Республики для отдельных категорий граждан, в отношении которых оказание мер социальной поддержки относится к ведению Российской Федерации и Республики Дагестан.

Всего в течение 2005 года Минфином России на указанные цели перечислена дотация в сумме 704781,1 тыс. рублей. Указанные средства использованы в полном объеме.

В нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы дотаций систематически задерживались на счетах УФК по Республике Дагестан в течение 5-10 календарных дней.

По состоянию на 1 июня 2006 года с учетом поступления в I квартале 2006 года 3285,8 тыс. рублей из федерального бюджета поступило 101393,5 тыс. рублей на обеспе-

чение равной доступности транспортных услуг. Указанные средства перечислены Государственному управлению по транспорту, МУП «Махачкалинское ПАТП-1», МУП «Махачкалинское троллейбусное управление» и ООО «Дагтранссервис». Данные предприятия определены получателями бюджетных средств на указанные цели постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 марта 2005 года № 40 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете на 2005 год». В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации договоры на оказание услуг по льготной перевозке некоторых категорий граждан на общественном транспорте общего пользования заключены без определения обязательного условия о выплате неустойки.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики по подразделу 1102 «Фонды компенсаций» предусмотрены средства 386076,1 тыс. рублей. Из них по целевой статье 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов» - 8956,0 тыс. рублей, в том числе на тушение лесных пожаров - 597,7 тыс. рублей, на лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия - 8358,3 тыс. рублей.

Средства в сумме 8956,0 тыс. рублей поступили в полном объеме. В связи с отсутствием в 2005 году лесных пожаров остаток средств на 1 января 2006 года в сумме 597,7 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

В 2005 году на содержание ГУ «Дагсельлес» были использованы средства в сумме 8950,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января и 1 апреля 2006 года составил 5,8 тыс. рублей.

По целевой статье 5190000 Фонда компенсаций было предусмотрено 357924,7 тыс. рублей, в том числе:

- на автострахование для инвалидов - 11720,2 тыс. рублей (расходы на выплату компенсации составили 61,3 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января и 1 апреля 2006 года составил 11658,9 тыс. рублей);

- на выплату пособий гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений - 396,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета не использованы. В I квартале 2006 года для указанных выплат поступили средства из федерального бюджета в сумме 99,0 тыс. рублей, которые также не использованы, остаток на 1 апреля 2006 года составил 495,0 тыс. рублей);

- на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», - 2364,0 тыс. рублей (расходы произведены в сумме 1581,0 тыс. рублей). В I квартале 2006 года на указанные цели перечислено бюджету Республики 493,0 тыс. рублей;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 299958,4 тыс. рублей (кассовое исполнение указанных расходов - 299958,4 тыс. рублей, или 100 %);

- на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, - 1034,0 тыс. рублей (кассовое исполнение 100 %);

- на выполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 42440,5 тыс. рублей (кассовое исполнение 100 %);

- на перевозку несовершеннолетних, ушедших из семей, детдомов, интернатов, специальных учреждений, - 11,6 тыс. рублей (кассовое исполнение 100 %). В I квартале 2006 года на указанные расходы предусмотрено и профинансировано 17,5 тыс. рублей (кассовое исполнение 100 процентов).

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики выделены средства из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 645845,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии на предоставле-

ние льгот ветеранам труда и труженикам тыла - 159252,3 тыс. рублей; на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 239676,4 тыс. рублей; на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 39218,9 тыс. рублей и на оплату жилья и коммунальных услуг - 207698,0 тыс. рублей. Указанные средства использованы в полном объеме.

В I квартале 2006 года бюджету Республики выделены средства из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 120768,4 тыс. рублей, в том числе: субсидии на предоставление льгот ветеранам труда - 19298,3 тыс. рублей; труженикам тыла - 31680,9 тыс. рублей; на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 63123,1 тыс. рублей; на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 6666,1 тыс. рублей. Указанные средства использованы в полном объеме.

Нарушений в части достоверности учета и отчетности не выявлено.

Полнота и своевременность финансирования, достоверность учета и отчетности, целевое и эффективное использование средств, предоставленных на реализацию национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, сельского хозяйства и жилищного строительства в I квартале 2006 года

В соответствии с распоряжением Президента Республики Дагестан от 5 апреля 2006 года № 17-рп «О составе Совета по реализации приоритетных национальных проектов на территории Республики Дагестан» утвержден состав Совета по реализации национальных проектов на территории Республики Дагестан, в который вошли заместители Председателя Правительства Республики Дагестан и Председателя Народного Собрания Республики Дагестан, а также главы органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» Республике Дагестан в 2006 году на реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения (далее - ПНП «Здоровье»), в сфере образования (далее - ПНП «Образование»), в сфере сельского хозяйства (далее - ПНП «Развитие агропромышленного комплекса») и в сфере жилищного строительства (далее - ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России») предусмотрены средства в общей сумме 516924,6 тыс. рублей, в том числе: на ПНП «Здоровье» - 73698,6 тыс. рублей; на ПНП «Образование» - 351156,0 тыс. рублей; на ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 16390,0 тыс. рублей; на ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 75680,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2006 года фактическое финансирование из федерального бюджета составило по ПНП «Образование» - 106278,0 тыс. рублей, или 30,3 % к утвержденным назначениям. По ПНП «Здоровье», ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» финансирование не осуществлялось.

Полученные средства в сумме 106278,0 тыс. рублей на ПНП «Образование» обеспечили четырехмесячную норму потребности, и в полном объеме согласно реестрам, утвержденным Председателем Правительства Республики Дагестан, направлены в Минобразования Республики и бюджетам муниципальных образований.

В соответствии с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2006 год» на финансирование всех ПНП предусмотрены средства из республиканского бюджета в сумме 37800,0 тыс. рублей, из них: на ПНП «Здоровье» - 10000,0 тыс. рублей; ПНП «Образование» - 8800,0 тыс. рублей; ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 4000,0 тыс. рублей; ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (на программу «Обеспечение жильем молодых семей») - 15000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2006 года из республиканского бюджета осуществлено финансирование по ПНП «Здоровье» на сумму 214,7 тыс. рублей, или 2,2 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Финансирование остальных ПНП из республиканского бюджета по состоянию на 1 апреля 2006 года не осуществлялось.

В 2006 году из Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрены средства в виде дотации Республиканскому фонду обязательного медицинского страхования для финансирования ПНП «Здоровье» в сумме 73471,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2006 года фактически поступило 71984,3 тыс. рублей, или 98 % от предусмотренных ассигнований.

Финансирование ПНП из других внебюджетных источников (в том числе частные инвестиции) в Республике Дагестан не предусмотрено.

Консолидированный бюджет Республики Дагестан на реализацию ПНП предусматривает средства в сумме 554724,6 тыс. рублей, из них: на ПНП «Здоровье» - 83698,6 тыс. рублей; на ПНП «Образование» - 359956,0 тыс. рублей; на ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 79680,0 тыс. рублей; на ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 31390,0 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 1 апреля 2006 года финансирование поступило по ПНП «Образование» в сумме 106278,0 тыс. рублей и по ПНП «Здоровье» - в сумме 214,7 тыс. рублей.

Бюджетами муниципальных образований Республики Дагестан на 2006 год не предусмотрены средства, направляемые на реализацию ПНП.

Консолидированным бюджетом Республики Дагестан в 2006 году в расчете на душу населения на реализацию всех ПНП предусмотрены средства в сумме 195,1 рубля, из них: ПНП «Образование» - 137,3 рубля на душу населения; ПНП «Здоровье» - 31,9 рубля на душу населения; ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 11,9 рубля на душу населения; ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 14 рублей на душу населения.

Полнота и своевременность финансирования, достоверность учета и отчетности, целевое и эффективное использование средств, предоставленных на реализацию федеральной целевой программы «Юг России» и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП)

Федеральной целевой программой «Юг России» (далее - ФЦП «Юг России», Программа) на 2005 год предусмотрены средства в сумме 631807,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 560500,0 тыс. рублей (программная часть - 359400,0 тыс. рублей и непрограммная часть - 201100,0 тыс. рублей (целевая статья 1020000), из республиканского бюджета - 71307,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 631807,0 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе из федерального бюджета - 560500,0 тыс. рублей (88,7 % от общего объема финансирования за 2005 год), республиканского бюджета - 71307,0 тыс. рублей (11,3 процента).

В I квартале 2006 года средства из республиканского бюджета на реализацию мероприятий Программы не поступали. Из федерального бюджета средства в сумме 26000,0 тыс. рублей поступили на 2 объекта непрограммной части ФЦП.

Финансирование строек и объектов ФЦП «Юг России» осуществлялось в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р, через главных распорядителей средств федерального бюджета, являющихся государственными заказчиками (госзаказчики).

Правительством Республики Дагестан с госзаказчиками на 2005 год заключены договоры на финансирование государственных капитальных вложений.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 февраля 2005 года № 17 утверждена Республиканская инвестиционная программа на 2005 год, куда включены объекты, финансируемые в рамках ФЦП «Юг России».

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2005 года № 43-р утвержден список заказчиков объектов, строящихся на территории Республики Дагестан в соответствии с перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год.

Минфином Республики на реализацию мероприятий Программы перечислены средства в сумме 631807,0 тыс. рублей 20 заказчикам-застройщикам.

В Республике продолжает существовать практика значительного количества заказчиков-застройщиков, участвующих в мероприятиях Программы. Отсутствие службы единого государственного заказчика не обеспечивает надежного ритмичного поступления необходимых средств, надлежащего контроля за ходом реализации Программы, а также эффективного расходования бюджетных средств.

Заказчики-застройщики, выполняющие единую государственную программу, вынуждены самостоятельно заключать договоры с главными распорядителями средств федерального бюджета, отвлекая тем самым средства от строительства наиболее важных социально значимых объектов Программы. Существующая практика капитального строительства в Республике ведет к финансированию второстепенных объектов и росту незавершенного строительства.

В 2005 году республиканским бюджетом средства на 7 объектов Программы не выделялись. Титульными списками переходящих строек на 2005 год на эти объекты из республиканского бюджета предусматривались средства в сумме 14076,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации по 6 объектам Программы были заключены государственные контракты на выполнение строительно-монтажных работ без обязательного условия о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта на общую сумму 160136,0 тыс. рублей.

Поступившие из федерального бюджета на строительство объекта «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Махачкале» средства в сумме 141,9 тыс. рублей на содержание службы заказчика использованы сверх нормативов, установленных приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 15 февраля 2005 года № 36 «О нормах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2005 год», что является нецелевым использованием бюджетных средств.

ГУП «Гочатлинский художественный комбинат» средства в сумме 1500,0 тыс. рублей, предусмотренные титульным списком на закупку оборудования, были использованы на ремонтно-строительные работы, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Дагестан

Распоряжениями Председателя Государственного Совета Республики Дагестан от 20 мая 2004 года № 11-р и от 16 мая 2005 года № 20-р утверждены планы мероприятий по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее -

Федеральный закон № 131-ФЗ), в которых определены задачи органов государственной власти Республики и конкретные сроки их реализации, а также утвержден перечень проектов законов Республики Дагестан, подлежащих разработке и утверждению в Народном Собрании Республики Дагестан в первоочередном порядке. В целом оба плана мероприятий выполнены.

Средства федерального бюджета на обеспечение реализации Федерального закона № 131-ФЗ бюджету Республики Дагестан не выделялись.

В Республике проведена работа по приведению республиканского законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ. Однако на настоящий момент существуют следующие пробелы действующего законодательства, препятствующие эффективной реализации Федерального закона № 131-ФЗ:

- не завершена подготовка ряда проектов законов Республики Дагестан, которые должны стать базовыми для муниципального нормотворчества (в области образования, дорожного хозяйства и транспорта, в градостроительной сфере), и не принят ряд нормативно-правовых актов органов местного самоуправления по переданным государственным полномочиям;

- не утвержден порядок перераспределения и разграничения имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами.

Законом Республики Дагестан от 13 января 2005 года № 6 «О статусе и границах муниципальных образований Республики Дагестан» (в редакции законов от 6 июня 2005 года № 20 и от 6 июня 2005 года № 29) установлен статус муниципальных образований, а также определены границы муниципальных образований в соответствии с их описанием и схематическими картами.

Согласно указанному Закону в Республике образовано 747 муниципальных образований, в том числе со статусом «муниципальный район» - 42 муниципальных образования, статусом «городской округ» - 10 муниципальных образований, статусом «сельское поселение» - 687 муниципальных образований и статусом «городское поселение» - 8 муниципальных образований. Из общего количества муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ вновь образовано 12 муниципальных образований, в том числе 11 сельских поселений и 1 городское поселение.

Одной из основных проблем в реализации вышеуказанного Закона в Республике Дагестан является недостаточное финансовое обеспечение расходных полномочий муниципальных образований, так как практически все муниципальные образования Республики обеспечены собственными доходами от 2 до 20 процентов.

Так, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ к вопросам местного значения администрации г. Махачкалы относятся 32 функции, из которых 65 % являются нефинансируемыми полномочиями, то есть носят характер «нефинансируемых мандатов».

По данным Минфина Республики, введение в штаты 695 администраций муниципальных поселений дополнительной численности муниципальных служащих в количестве 2414,5 единицы для осуществления счетно-финансовой и контрольной работы потребует дополнительно 134093,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 мая 2006 года сформированы и утверждены бюджеты на 2006 год во всех муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Расходная часть местных бюджетов на 2006 год определена в сумме 11289498,2 тыс. рублей, из которых 1497980,0 тыс. рублей обеспечиваются за счет налогов и сборов Рес-

публики Дагестан, или 13,3 % от расходной части местных бюджетов, а 9791518,2 тыс. рублей - финансовая помощь из республиканского бюджета, или 86,7 процента.

Отсутствие на федеральном уровне единого механизма передачи (приема) объектов государственной собственности с одного уровня на другой создает правовые и финансовые проблемы передачи (принятия) и оформления муниципального имущества в республиканскую собственность и собственности Республики Дагестан в муниципальную собственность.

В течение 2005 года и 4 месяцев 2006 года передача объектов государственной и муниципальной собственности с одного уровня на другой не осуществлялась, финансовые средства на эти меры в бюджетах разных уровней не предусматривались.

В соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Дагестан от 20 мая 2004 года № 11-р Минимуществом Республики во все администрации городов и районов Республики Дагестан были направлены письма с просьбой представить предложения по безвозмездной передаче (по состоянию на 6 октября 2003 года) республиканской собственности, предназначенной для решения вопросов местного значения, в муниципальную собственность и передаче в собственность Республики Дагестан муниципальной собственности, предназначенной для осуществления полномочий органов государственной власти Республики Дагестан.

По состоянию на 19 мая 2006 года представили сведения 37 муниципальных образований, или 5 % от общего числа муниципальных образований Республики Дагестан.

В соответствии с пунктом 2 Положения о Минфине Республики, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 декабря 2002 года № 270 (далее - Положение о Минфине Республики), Министерство для осуществления своих полномочий создает в установленном порядке территориальные финансовые управления (отделы) районов и городов.

По состоянию на 19 мая 2006 года в Республике Дагестан насчитывалось 52 района и города и 52 территориальных финансовых управления (отдела) районов и городов Минфина Республики.

По данным Минфина Республики, численность работников территориальных подразделений Министерства составила по состоянию на 29 мая 2006 года по штатному расписанию и фактически 622 работника, из них госслужащие - 482, обслуживающий персонал - 140.

Выборочной проверкой установлено, что Минфин Республики заключает с органами местного самоуправления (администрациями г. Махачкалы, Ахтынского района, г. Каспийска) соглашения по проектированию, исполнению и контролю за исполнением местных бюджетов муниципальных образований, что является нарушением статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ.

Указанная норма предусматривает осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Расходы, осуществленные Минфином Республики на содержание территориальных финансовых управлений (отделов) районов и городов, в истекшем периоде 2006 года составили 29271,4 тыс. рублей.

Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике в 2005 году было проведено 580 проверок и в I квартале 2006 года 78 проверок соблюдения бюджетного законодательства, целевого использования средств министерствами, ведомствами и другими бюджетополучателями. В ходе контрольных мероприятий установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в 2005 году на сумму 2737,7 тыс. рублей.

В правоохранительные органы направлено в 2005 году 288 материалов проверок на сумму 486556,3 тыс. рублей, в I квартале 2006 года - 28 материалов на сумму 106790,6 тыс. рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности в 2005 году и в I квартале 2006 года 37 работников финансовых органов и бюджетных учреждений.

Минфином Республики в 2005 году было проведено 87 проверок и в I квартале 2006 года - 28 проверок соблюдения бюджетного законодательства, исполнения бюджетов муниципальных образований, целевого использования средств министерствами и ведомствами и другими бюджетополучателями. В ходе контрольных мероприятий установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в 2005 году на сумму 32800,0 тыс. рублей, за I квартал 2006 года - 28500,0 тыс. рублей, а также факты сокрытия в 2005 году налогов (отчислений от прибыли) на сумму 31900,0 тыс. рублей.

В правоохранительные органы направлены в 2005 году 17 материалов проверок на сумму 19813,0 тыс. рублей, в I квартале 2006 года - 11 материалов на сумму 21654,3 тыс. рублей. Привлечены к дисциплинарной ответственности в 2005 году - 21 работник, в I квартале 2006 года - 11 работников финансовых органов и бюджетных учреждений, в том числе 4 работника освобождены от занимаемой должности.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова

Использование средств, выделенных на сельскохозяйственное производство, в том числе на реализацию целевых программ, субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам и компенсацию части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур, мелиоративные мероприятия

Объемы финансирования сельского хозяйства и федеральных целевых программ Республики Дагестан за 2005 год через Минсельхоз Республики составили 377398,0 тыс. рублей, в том числе 323488,0 тыс. рублей - из федерального бюджета; 53910,0 тыс. рублей - из республиканского бюджета.

В общем объеме средств, направленных на сельскохозяйственное производство и федеральные целевые программы через Минсельхоз Республики, средства из федерального бюджета составили 85,7 %, средства из республиканского бюджета - 14,3 процента.

В I квартале 2006 года финансирования сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета не производилось. За счет республиканского бюджета в I квартале 2006 года финансирование сельскохозяйственного производства произведено в объеме 7667,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования были распределены Федеральным агентством по сельскому хозяйству (далее - Агентство) по кварталам 2005 года неравномерно, а также без учета сезонной и пиковой нагрузки. В период подготовки к весенне-полевым работам государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей за счет средств федерального бюджета Агентством не была предусмотрена.

Фактическое финансирование по целевой статье расходов «Сельскохозяйственное производство» составило 199858,2 тыс. рублей, или 99,6 % от доведенных объемов бюджетных ассигнований. В I полугодии 2005 года поступлений средств на счет Минсельхоза Республики не было, за 9 месяцев 2005 года поступления составили 70048,3 тыс. рублей, или 1/3 объема (35 %); основной объем средств (65 %) поступил в IV квартале 2006 года.

Кассовые расходы за 2005 год составили 187892,3 тыс. рублей, или 94 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток по субсидиям, выделенным на поддержку овцеводства, в сумме 11965,9 тыс. рублей возвращен в бюджет.

По всем видам расходов, кроме вида расходов 340 «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях», объемы полученного финансирования соответствовали объемам бюджетных ассигнований, доведенных уведомлениями Минфина Республики. По указанному виду расходов полученное финансирование составило 9798,2 тыс. рублей, или 93,3 % от доведенных объемов бюджетных ассигнований, в том числе субсидии по инвестиционным кредитам - 2798,2 тыс. рублей, или 79,9 % от доведенных объемов бюджетных ассигнований.

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей, предоставляемая им в виде субсидий и определенная на основании правительственных нормативных правовых актов в 2005 году в объеме 220368,9 тыс. рублей, профинансирована на 90,7 %, тем самым Агентство не обеспечило финансирование программы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей Республики в полном объеме.

Поступившие на счет УФК по Республике Дагестан средства федерального бюджета за 2005 год в объеме 199858,2 тыс. рублей вследствие дополнительной проверки справок-расчетов Минсельхозом Республики перечислялись сельхозтоваропроизводителям Республики с задержкой от 7 дней до 3 месяцев.

В нарушение приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка использования в 2005 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, с нормативами (методикой) определения размера субсидий по субъектам Российской Федерации» и пункта 1.3 Соглашения о взаимодействии в области агропромышленного комплекса, заключенного между Агентством и Минсельхозом Республики, поступившие на поддержку виноградарства средства в сумме 63558,9 тыс. рублей Минсельхозом Республики в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан были перечислены для дальнейшего распределения в Комитет «Дагвино», а не сельхозпредприятиям Республики, как предусмотрено указанными документами. Фактическое финансирование данного вида субсидии за счет средств федерального бюджета составило 90,8 % от потребности, или 38,8 % от произведенных затрат. Проверкой использования государственных средств, выделенных сельхозтоваропроизводителям Республики на развитие виноградарства, в Комитете «Дагвино» и на МУП «Агрофирма Татляр» нецелевого использования государственных средств не установлено.

В 2005 году по 62 кредитным договорам получили субсидии по процентным ставкам по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях 36 заемщиков. Установлено, что журнал регистрации заявлений заемщиков в Минсельхозе Республики заведен, однако не все заявления были зарегистрированы.

Фактическое финансирование расходов на сельскохозяйственное производство из республиканского бюджета в 2005 году составило 53910,0 тыс. рублей, или 100 % от доведенных объемов бюджетных ассигнований. Кассовые расходы составили 100 % от полученного финансирования.

Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на господдержку животноводства утвержден постановлением Правительства Республики Дагестан от

21 июля 2003 года № 195 «Об утверждении Положения о формировании и использовании республиканского фонда семян сельскохозяйственных культур и порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства» (далее - Порядок). Изменения и дополнения к указанному Порядку на 2005 год не вносились и не утверждались.

Республиканская поддержка сельхозтоваропроизводителей, предоставляемая им в виде субсидий, определенная на основании нормативных правовых актов и составившая в 2005 году 130400,0 тыс. рублей, профинансирована на 41,3 %, то есть финансирование сельхозтоваропроизводителей Республики за счет средств республиканского бюджета не было обеспечено в полном объеме.

Установлено, что в нарушение Закона Республики Дагестан «О закупках и поставках товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Дагестан» без проведения конкурсных торгов Минсельхозом Республики в счет причитающихся субсидий на содержание племенного овцеводства были перечислены: Республиканскому управлению отгонного животноводства для приобретения 300 тонн комбикормов - 1500,0 тыс. рублей; Дагестанскому научно-исследовательскому институту на приобретение и производство семян сельхозкультур - 2025,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на господдержку птицеводства» предусмотрено, что Минсельхоз Республики осуществляет исчисление субсидий, определяет перечень получателей и на основании решения Правительства Республики Дагестан перечисляет средства получателям субсидий за реализацию мяса птиц и яиц. Перечисление причитающихся хозяйствам средств из республиканского бюджета в размере 3000,0 тыс. рублей было произведено без соответствующего решения Правительства Республики Дагестан.

В 2005 году из объема финансирования по виду расходов 339 «Закладка и уход за многолетними насаждениями», коду экономической классификации 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» на закладку и уход за многолетними насаждениями и ремонт существующих садов Минсельхозом Республики были перечислены 1230,2 тыс. рублей 19 сельхозтоваропроизводителям Республики, не являющимся ни государственными, ни муниципальными учреждениями и организациями, то есть средства были отвлечены в код экономической классификации 242 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций».

В 2005 году на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года», до Минфина Республики Агентством были доведены бюджетные ассигнования в сумме 92329,8 тыс. рублей, и финансирование составило 100 % от доведенных объемов бюджетных обязательств.

В соответствии с Республиканской программой в 2005 году на условиях софинансирования предусмотренных мероприятий необходимо было направлять средства республиканского бюджета в объеме 480700,0 тыс. рублей. Средства республиканского бюджета на реализацию Республиканской программы в 2005 году через Минсельхоз Республики направлены не были.

На финансирование мероприятий, предусмотренных Социальной программой, было использовано 40436,2 тыс. рублей внебюджетных средств.

Установлено, что Минсельхозом Республики не был разработан порядок оформления и выдачи свидетельств на получение субсидий на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Выявлено незавершенное строительство по 25 объектам Социальной программы, которое на 1 января 2006 года составило 174700,0 тыс. рублей. Выполнение работ с начала строительства составило 200600,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 92800,0 тыс. рублей, что следует признать неэффективным использованием бюджетных средств.

Незавершенное строительство по 9 объектам водоснабжения (с началом строительства в 1997-2004 годах) составило 77984,0 тыс. рублей, выполнение работ с начала строительства составило 118840,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 17075,0 тыс. рублей. Степень строительной готовности объектов - от 40,3 % до 98 процентов.

Насчитывается 13 незавершенных объектов по газификации (с началом строительства в 2001-2005 годах) с остатком сметной стоимости в сумме 28183,0 тыс. рублей. Выполнение работ с начала строительства составило 69610,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 20449,0 тыс. рублей. Степень строительной готовности объектов - от 22,7 % до 100 процентов.

Две школы являются незавершенными объектами образования (начало строительства - 2004 год) с остатком сметной стоимости в сумме 68497,0 тыс. рублей. Выполнение работ с начала строительства составило 12178,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 12178,0 тыс. рублей. Степень строительной готовности - 10,6 % и 15 %, соответственно.

Незавершенным объектом здравоохранения (начало строительства - 1991 год) числится районная больница на 100 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену в с. Арани Хунзахского района; остаток сметной стоимости - 88865,0 тыс. рублей. Выполнение работ с начала строительства составило 85330,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 43050,0 тыс. рублей. Степень строительной готовности объекта - 48,9 процента.

В соответствии с порядком обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения и племенного животноводства на условиях финансовой аренды, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 мая 2003 года № 118 и Законом Республики Дагестан от 9 декабря 2003 года № 44, Минсельхозом Республики в 2005 году был организован открытый конкурс на право осуществления лизинговых операций в агропромышленном комплексе Республики. Победителем было признано ОАО «Дагагроснаб».

В нарушение пункта 2 статьи 11 Закона Республики Дагестан от 9 декабря 2003 года № 44 операторами-лизингодателями были назначены ЗАО «Буйнаксагро-сервис» и ОАО «Старт», с которыми были заключены государственные контракты на сумму 35800,0 тыс. рублей, в том числе с ЗАО «Буйнаксагросервис» - на 19000,0 тыс. рублей и ОАО «Старт» - на 16800,0 тыс. рублей.

Минсельхозом Республики (государственный заказчик) в 2005 году с ОАО «Дагагроснаб» были заключены договоры и государственные контракты по обеспечению агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией (на основе финансовой аренды). На основании распоряжений Правительства Республики Дагестан и Минсельхоза Республики ОАО «Дагагроснаб» были перечислены средства республиканского бюджета в объеме 21000,0 тыс. рублей. В 2005 году объемы лизинга лизингополучателям составили 16177,0 тыс. рублей.

Предметы лизинга в количестве 3 единиц, не востребованные лизингополучателями, находятся на складе ОАО «Дагагроснаб», их стоимость на 23 мая 2006 года составила 4823,0 тыс. рублей, что следует признать неэффективным использованием республиканских бюджетных средств.

Неэффективно использованы средства федерального бюджета, так как новые техника и оборудование в количестве 18 единиц, не востребованные лизингополучателями, также находятся на складе ОАО «Дагагроснаб», их стоимость на 23 мая 2006 года составила 491,4 тыс. рублей.

Кроме того, по вынесенным решениям Арбитражного суда Республики Дагестан стоимость изъятых и невостребованных техники и оборудования в количестве 20 единиц, выданных за счет средств федерального бюджета через ОАО «Росагроснаб», составила 5087,2 тыс. рублей, что следует признать неэффективным использованием федеральных бюджетных средств.

На 1 января 2006 года задолженность перед ОАО «Росагроснаб» по поставленным Республике Дагестан за счет средств федерального бюджета лизинговым технике и оборудованию составила 99656,0 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 28773,0 тыс. рублей. В 2005 году лизингополучателями произведено погашение лизинговых платежей на сумму 13491,9 тыс. рублей. Выполнение графика возврата лизинговых платежей лизингополучателями Республики в 2005 году составило 82,5 % и за I квартал 2006 года - 44 процента.

ОАО «Дагагроснаб» в 2005 году перечислило в ОАО «Росагроснаб» в счет погашения лизинговых платежей 12259,8 тыс. рублей, то есть на 1232,1 тыс. рублей меньше суммы средств, поступивших от лизингополучателей Республики в счет погашения задолженности, в том числе продукцией (товарами) - 942,2 тыс. рублей (номенклатура товаров была предложена ОАО «Росагроснаб»). За I квартал 2006 года в ОАО «Росагроснаб» было перечислено 888,3 тыс. рублей, то есть на 218,1 тыс. рублей меньше средств, поступивших от лизингополучателей Республики в счет погашения задолженности. Средства в объеме 508 тыс. рублей ОАО «Дагагроснаб» были направлены на закупку материально-технических ресурсов, то есть средства были использованы в обороте ОАО «Дагагроснаб». Всего за указанный период ОАО «Дагагроснаб» недоперечислило в ОАО «Росагроснаб» в счет погашения лизинговых платежей 1450,2 тыс. рублей, которые согласно статье 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат изъятию в бесспорном порядке и зачислению в соответствующие бюджеты.

Объемы поступления лизинговых платежей в республиканский бюджет за 2005 год (согласно графикам возврата) составляют 30330,7 тыс. рублей.

Фактически за 2005 год лизингополучателями произведены лизинговые платежи в объеме 9688,7 тыс. рублей, которые были перечислены ОАО «Дагагроснаб» Минфину Республики. Кроме того, за 2005 год Минфину Республики по поручительствам районных (городских) администраций произведены платежи в зачет задолженности в объеме 20642,0 тыс. рублей.

Выводы

Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 1621413,9 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование средств федерального бюджета составило 1641,9 тыс. рублей, прочие нарушения - 293554,2 тыс. рублей;

- нецелевое использование средств республиканского бюджета составило 1230,2 тыс. рублей, прочие нарушения - 1324987,6 тыс. рублей.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

1. За 2005 год бюджет Республики исполнен по доходам в сумме 20860499,0 тыс. рублей, или 100,8 % от уточненных бюджетных назначений, по расходам - 21345924,0 тыс. рублей, или 100,8 %, дефицит бюджета - 485425,0 тыс. рублей, или

100,5 %. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 86,8 процента.

2. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации через 15 дней после внесения изменений в закон о республиканском бюджете на 2005 год сводная бюджетная роспись по доходам и расходам не утверждалась.

3. По состоянию на 1 января 2006 года установлены факты, свидетельствующие о неэффективном управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан, в том числе:

- реестр государственного имущества Республики Дагестан в установленном порядке не зарегистрирован;

- задолженность по части чистой прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в республиканский бюджет, арендной плате от сдачи в аренду недвижимости (с землей), а также дивидендов по акциям составила 28162,5 тыс. рублей;

- сдача в аренду и невзимание арендной платы за сверхнормативно используемые площади государственного нежилого фонда Республики Дагестан привели к недопоступлению в республиканский бюджет средств на сумму около 5806,0 тыс. рублей;

- сумма неперечисленных в бюджет Республики Дагестан средств от распоряжения государственной собственностью составила 10870,9 тыс. рублей.

4. В нарушение требований статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами о республиканских бюджетах на 2005 и 2006 годы (с учетом внесенных изменений и дополнений) не утверждены программы государственных внутренних заимствований, предусмотренных для покрытия дефицита бюджета.

5. В нарушение положений статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводные бюджетные росписи на 2005 и 2006 годы по источникам финансирования дефицита бюджета в установленном порядке не утверждались.

6. Недофинансирование министерств и ведомств по отношению к утвержденным лимитам составило 224489,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

7. В нарушение требований порядка расходования средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий за счет средств резервного фонда были восстановлены средства федерального бюджета, использованные в 2004 году не по целевому назначению, в сумме 535,7 тыс. рублей.

8. В нарушение требований пункта 7 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о республиканском бюджете на 2005 год не утверждены условия и порядок предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы года, ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов.

9. При выполнении программы дорожных работ произведены расходы бюджетных средств в сумме 49650,4 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в закон о республиканском бюджете.

10. В нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов систематически задерживалась на счетах УФК по Республики Дагестан на 5-10 календарных дней.

11. Минфином Республики заключены договоры на оказание услуг по льготной перевозке некоторых категорий граждан на общественном транспорте общего пользования с 4 транспортными организациями. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации договоры заключены без определения обязательного условия о выплате неустойки. Расходы по указанным договорам в 2005 году составили 101393,5 тыс. рублей.

12. На реализацию ПНП в Республике Дагестан в I квартале 2006 года фактически поступило: из федерального бюджета средств в сумме 106278,0 тыс. рублей на ПНП «Образование», из республиканского бюджета Республики Дагестан средств в сумме 214,7 тыс. рублей на ПНП «Здоровье», из внебюджетных источников (Федеральный фонд обязательного медицинского страхования) средств в сумме 71984,3 тыс. рублей на ПНП «Здоровье».

13. В консолидированном бюджете Республики Дагестан на реализацию всех ПНП в расчете на душу населения предусмотрены средства в сумме 195,1 рубля.

14. Отсутствие в Республике службы единого государственного заказчика не обеспечивает надежного ритмичного поступления необходимых средств, надлежащего контроля за ходом реализации ФЦП «Юг России», эффективного расходования бюджетных средств и в конечном итоге ведет к «распылению» бюджетных средств.

15. В 2005 году средства республиканского бюджета на реализацию ФЦП «Юг России» выделялись не в полном объеме (недофинансирование составило 14076 тыс. рублей). Отсутствие достаточного финансирования мероприятий федеральных целевых программ за счет средств республиканского бюджета приводит к переносу сроков ввода в эксплуатацию строящихся объектов и удорожанию строительства, что снижает эффективность использования средств федерального бюджета.

16. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в сумме 1641,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, в том числе:

- по объекту «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Махачкале» 141,9 тыс. рублей использованы на содержание службы заказчика сверх нормативов, установленных Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;

- ГУП «Гочатлинский художественный комбинат» средства в сумме 1500 тыс. рублей, предусмотренные титульным списком на закупку оборудования, были использованы на ремонтно-строительные работы.

17. Осуществление территориальными управлениями Минфина Республики ряда полномочий органов местного самоуправления требует внесения соответствующих изменений в законодательство Республики Дагестан в соответствии со статьями 6 и 83 Федерального закона № 131-ФЗ.

18. По данным Минфина Республики, реализация положений Федерального закона № 131-ФЗ потребует в 2006 году увеличения численности муниципальных служащих в 695 администрациях муниципальных поселений на 2414,5 единицы, с дополнительными расходами на их содержание (оплата труда), которые составят 134093,0 тыс. рублей. Дополнительные расходы республиканского бюджета на подготовку новых кадров и повышение квалификации работников муниципалитетов (около 8 тыс. человек) составят более 500000,0 тыс. рублей.

**По направлению деятельности аудитора
Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова**

1. Объем финансирования сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики Дагестан по Минсельхозу Республики составил 377398 тыс. рублей, из них: из средств федерального бюджета - 323488 тыс. рублей, или 85,7 %; из средств республиканского бюджета - 53910 тыс. рублей, или 14,3 % от общего объема финансирования.

2. Средства федерального и республиканского бюджетов использовались со следующими нарушениями законодательных и нормативных правовых актов.

2.1. Финансовые нарушения:

- поступившие на счет УФК по Республике Дагестан средства федерального бюджета в объеме 199858,2 тыс. рублей вследствие дополнительной проверки справок-расчетов Минсельхозом Республики перечислялись сельхозтоваропроизводителям Республики с задержкой от 7 дней до 3 месяцев;

- в нарушение приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка использования в 2005 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, с нормативами (методикой) определения размера субсидий по субъектам Российской Федерации» и пункта 1.3 Соглашения о взаимодействии в области агропромышленного комплекса, заключенного между Агентством и Минсельхозом Республики, поступившие на поддержку виноградарства средства в сумме 63558,9 тыс. рублей Минсельхозом Республики в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан были перечислены для дальнейшего распределения в Комитет «Дагвино», а не сельхозпредприятиям Республики, как предусмотрено указанными документами;

- республиканская поддержка сельхозтоваропроизводителей Республики, предоставляемая им в виде субсидий, определенная на основании нормативных правовых актов и составившая в 2005 году в сумме 130400 тыс. рублей, профинансирована на 41,3 %, то есть финансирование сельхозтоваропроизводителей Республики за счет средств республиканского бюджета не было обеспечено в полном объеме;

- в нарушение Закона Республики Дагестан «О закупках и поставках товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Дагестан» в счет причитающихся субсидий на содержание племенного овцеводства без проведения конкурсных торгов Республиканскому управлению отгонного животноводства были перечислены для приобретения 300 тонн комбикормов 1500 тыс. рублей; Дагестанскому научно-исследовательскому институту на приобретение и производство семян сельхозкультур - 2025 тыс. рублей; ЗАО «Буйнаксагросервис» и ОАО «Старт» были назначены операторами-лизингодателями, и с ними были заключены государственные контракты на сумму 35800 тыс. рублей;

- перечисление причитающихся средств из республиканского бюджета хозяйствам (получателям субсидий) за реализацию мяса птиц и яиц в размере 3000 тыс. рублей произведено без соответствующего решения Правительства Республики Дагестан, то есть в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на господдержку птицеводства»;

- из объема финансирования республиканского бюджета по виду расходов 339 «Закладка и уход за многолетними насаждениями», коду экономической классификации 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» на закладку и уход за многолетними насаждениями и ремонт существующих садов Минсельхозом Республики были перечислены 1230,2 тыс. рублей 19 сельхозтоваропроизводителям Республики, не являющимся ни государствен-

ными, ни муниципальными учреждениями и организациями, то есть средства были отвлечены в код экономической классификации 242 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций», что является нецелевым использованием выделенных средств;

- на 1 января 2006 года задолженность перед ОАО «Росагроснаб» по объемам техники и оборудования, поставленных по лизингу Республике Дагестан за счет средств федерального бюджета, составила 99656 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 28773 тыс. рублей;

- в 2005 году выполнение графика возврата лизинговых платежей лизингополучателями Республики составило 82,5 % и за I квартал 2006 года - 44 %;

- ОАО «Дагагроснаб» в 2005 году перечислило в ОАО «Росагроснаб» в счет погашения лизинговых платежей 12259,8 тыс. рублей, то есть на 1232,1 тыс. рублей меньше суммы средств, поступивших от лизингополучателей Республики в счет погашения задолженности, в том числе продукцией (товарами) - 942,2 тыс. рублей (номенклатура товаров также была предложена ОАО «Росагроснаб»). За I квартал 2006 года в ОАО «Росагроснаб» было перечислено 888,3 тыс. рублей, то есть на 218,1 тыс. рублей меньше средств, поступивших от лизингополучателей Республики в счет погашения задолженности. Средства в объеме 508 тыс. рублей ОАО «Дагагроснаб» были направлены на закупку материально-технических ресурсов, то есть средства были использованы в обороте ОАО «Дагагроснаб». Всего за указанный период ОАО «Дагагроснаб» недоперечислило в ОАО «Росагроснаб» в счет погашения лизинговых платежей 1450,2 тыс. рублей, то есть согласно статье 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации они подлежат изъятию в беспорядном порядке и зачислению в соответствующие бюджеты.

2.2. Неэффективное использование средств:

- незавершенное строительство по 25 объектам ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» на 1 января 2006 года составило 174,7 млн. рублей, выполнение работ с начала строительства составило 200,6 млн. рублей в ценах 2005 года, в том числе за счет средств федерального бюджета - 92,8 млн. рублей;

- новые, не востребованные лизингополучателями, техника и оборудование на 23 мая 2006 года насчитывали 21 единицу и оценивались в 5314,4 тыс. рублей, в том числе: 18 единиц, приобретенных за счет средств федерального бюджета, - 491,4 тыс. рублей; 3 единицы, приобретенные за счет средств республиканского бюджета, - 4823 тыс. рублей;

- по вынесенным решениям Арбитражного суда Республики Дагестан количество изъятых и невостребованных техники и оборудования, выданных за счет средств федерального бюджета через ОАО «Росагроснаб», составило 20 единиц на сумму 5087,2 тыс. рублей.

Кроме того, допущены нефинансовые нарушения, в том числе:

- журнал регистрации заявлений заемщиков на получение субсидии по процентным ставкам по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях в Минсельхозе Республики заведен, однако не все заявления были зарегистрированы;

- изменения и дополнения к постановлениям Правительства Республики Дагестан от 21 июля 2003 года № 195 «Об утверждении Положения о формировании и использовании республиканского фонда семян сельскохозяйственных культур и порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства» и от 29 июля 2002 года № 134 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на господдержку птицеводства» на 2005 год не вносились и не утверждались;

- Минсельхозом Республики не разработан порядок оформления и выдачи свидетельств на получение субсидий (на безвозвратной основе) на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Предложения

1. Направить представление Министру финансов Российской Федерации для блокировки расходов бюджета Республики Дагестан (сокращение лимитов бюджетных обязательств) на сумму 1641,9 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

2. Направить представление Президенту Республики Дагестан, в котором предложить:

2.1. По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина:

- утвердить программу государственных внутренних заимствований, предусмотренных для покрытия дефицита бюджета на 2006 год, в соответствии со статьей 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- утвердить сводную бюджетную роспись на 2006 год по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;

- утвердить условия и порядок предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, не являющимся государственными унитарными предприятиями, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы года, ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов;

- внести соответствующие изменения в закон о республиканском бюджете на 2005 год в части приведения в соответствие средств, предусмотренных на выполнение программы дорожных работ, и фактически произведенных расходов;

- обеспечить регистрацию реестра государственного имущества Республики Дагестан в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- взыскать задолженность по части чистой прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в республиканский бюджет, арендной платы от сдачи в аренду недвижимости, а также дивидендов по акциям в сумме 24339,6 тыс. рублей, а также неперечисленных в бюджет Республики Дагестан средств от распоряжения государственной собственностью в сумме 10870,9 тыс. рублей;

- принять меры по сокращению сверхнормативно используемых площадей государственного нежилого фонда Республики Дагестан;

- привести в соответствие с действующим законодательством договоры на оказание услуг по льготной перевозке некоторых категорий граждан на общественном транспорте общего пользования, заключенные Минфином Республики с транспортными организациями в части включения в договоры обязательного условия выплаты неустойки;

- рассмотреть вопрос по созданию в Республике службы единого государственного заказчика федеральных целевых программ;

- внести изменения в законодательство Республики Дагестан в части осуществления органами государственной власти Республики Дагестан полномочий, связанных с реализацией Федерального закона № 131-ФЗ;

- привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

2.2. По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова:

- принять действенные меры по устранению выявленных нарушений со стороны Правительства, министерств и ведомств Республики Дагестан и обеспечить соблюдение в дальнейшем должностными лицами государственных республиканских учреждений и предприятий положений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан в части:

- финансирования расходов на сельскохозяйственное производство в соответствии с законом Республики Дагестан о республиканском бюджете;
- своевременного перечисления Минсельхозом Республики причитающихся сельхозтоваропроизводителям бюджетных средств;
- представления платежных поручений, справок-расчетов с подтверждающими документами для финансирования субсидий в УФК по Республике Дагестан в соответствии с приказами Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года № 53 и № 54 и заключенными с Минсельхозом России соглашениями о взаимодействии в области агропромышленного комплекса;
- рассмотрения совместно с Правительством Республики Дагестан вопроса о допущенном Минсельхозом Республики нецелевом использовании средств республиканского бюджета по виду расходов 339 «Закладка и уход за многолетними насаждениями», коду экономической классификации 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» в размере 1230,2 тыс. рублей;
- соблюдения Закона Республики Дагестан «О закупках и поставках товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Дагестан» Минсельхозом Республики, производившим перечисления средств республиканского бюджета без проведения конкурсных торгов и соответствующих решений Правительства Республики Дагестан, а также назначившим операторами-лизингодателями ЗАО «Буйнаксагросервис» и ОАО «Старт»;
- уменьшения объемов незавершенного строительства и обеспечения своевременного ввода объектов в эксплуатацию; при формировании республиканской инвестиционной программы Правительству Республики Дагестан и Минэкономике Республики необходимо выделять средства в первую очередь на пусковые объекты, максимально сократить число вновь начинаемых объектов, обеспечивая тем самым эффективное использование государственных средств;
- проведения инвентаризации невостребованной техники и оборудования в организациях и учреждениях Республики, занимающихся поставками объектов лизинга, и организации передачи техники и оборудования лизингополучателям, обеспечив тем самым эффективное использование бюджетных средств;
- обеспечения погашения просроченной задолженности лизингополучателей Республики Дагестан перед ОАО «Росагроснаб» и федеральным бюджетом;
- привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Народное Собрание Республики Дагестан.

5. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ