

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2009 года № 35К (672) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества в Федеральном агентстве по науке и инновациям и подведомственных ему организациях»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральному агентству по науке и инновациям.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по безопасности М. И. Гришанкову.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества в Федеральном агентстве по науке и инновациям и подведомственных ему организациях»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества.

Предмет контроля

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность Федерального агентства по науке и инновациям и подведомственных ему организаций, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников, порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные документы, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объекты контроля

Федеральное агентство по науке и инновациям (далее - Роснаука или Агентство) и подведомственные ему организации.

Проверяемый период деятельности: 2007-2008 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с января по июнь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Агентства и подведомственных ему организаций

Роснаука в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по науке и инновациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 281 «О Федеральном агентстве по науке и инновациям», находится в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, является федеральным органом исполнительной власти, выполняет функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уникальных научных стендов и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения и по информационному обеспечению научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Роснаука наделена следующими основными полномочиями:

- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Роснауки;

- организует разработку прогнозов развития научной, научно-технической и инновационной сферы, рынков наукоемкой продукции и услуг, экспертизу и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ, межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;

- осуществляет в установленном порядке от имени Российской Федерации распоряжение правами на объекты интеллектуальной собственности и другие научно-технические результаты, созданные за счет средств федерального бюджета по заказу Роснауки;

- осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;

- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам установленной сферы деятельности;

- организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в установленной сфере деятельности.

Роснаука ведет единый реестр результатов открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, реестр отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Согласно приказу Роснауки от 13 ноября 2006 года № 5-ш «Об утверждении структуры и штатной численности федеральных государственных гражданских слу-

жащих Федерального агентства по науке и инновациям» в состав Роснауки входят 6 управлений, положения о которых утверждены руководителем Роснауки С. Н. Мазуренко 31 декабря 2004 года.

В результате анализа указанных положений об управлениях Роснауки установлено, что ни за одним управлением не закреплена функция Роснауки по реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на их развитие, включая выполнение соответствующих ведомственных целевых программ в установленной сфере деятельности, введенная постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 753 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства».

2. Источники и объемы финансирования деятельности Агентства и подведомственных ему организаций

В 2007-2008 годах источниками финансирования деятельности Роснауки являлись средства федерального бюджета, средства дополнительного бюджетного финансирования, полученные от сдачи в аренду федерального имущества, а также средства, полученные от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности из источников, определенных генеральным разрешением от 13 апреля 2005 года № 144024, выданным Федеральным казначейством.

В 2007-2008 годах Роснаука (включая учреждения, подведомственные Агентству) располагала следующими финансовыми ресурсами:

- средствами федерального бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации в сумме 42865730,1 тыс. рублей (из них по разделу 04 «Национальная экономика» - в сумме 27559195,7 тыс. рублей, или 64,3 % общего объема финансирования из федерального бюджета по всем разделам), в 2008 году рост объема бюджетного финансирования по сравнению с финансированием 2007 года составил 22,1 %;

- средствами федерального бюджета, полученными от аренды федеральной собственности, в сумме 273066,8 тыс. рублей, или 0,6 % общего объема средств федерального бюджета, поступивших в Роснауку в соответствии с ведомственной структурой федерального бюджета; в 2008 году рост объема финансирования за счет арендной платы по сравнению с финансированием 2007 года составил 28,3 процента.

Общий объем средств федерального бюджета, полученный Роснаукой в 2007-2008 годах, составил 43138796,9 тыс. рублей. В 2008 году общий рост бюджетного финансирования по сравнению с 2007 годом составил 22,2 процента.

Средства из внебюджетных источников финансирования, включая безвозмездные поступления, составили 8863386,5 тыс. рублей, или 20,5 % от общего объема средств федерального бюджета, полученных Роснаукой в 2007-2008 годах.

По сравнению с 2007 годом в 2008 году произошло увеличение удельного веса внебюджетных источников в общем объеме финансирования (в 2008 году - 19 %, в 2007 году - 14,6 %) за счет опережающего роста поступлений средств внебюджетных источников (поступления из внебюджетных источников увеличились на 68 %, поступления из федерального бюджета - на 22,2 процента).

Общий объем финансирования деятельности Агентства и подведомственных ему учреждений в 2007-2008 годах составил 52002183,4 тыс. рублей.

3. Учет и использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

В Роснауке и подведомственных ей организациях в проверяемый период предпринимательская и иная приносящая доход деятельность осуществлялась на основании генерального разрешения от 13 апреля 2005 года № 144024, выданного Федеральным казначейством.

Порядок составления, утверждения и внесения изменений в сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, был утвержден приказом Роснауки: на 2007 год - приказом от 16 января 2007 года № 5, на 2008 год - приказом от 11 января 2008 года № 3. В 2007-2008 годах уточненные сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учреждениям, подведомственным Роснауке, были утверждены в декабре 2007 и в декабре 2008 года, соответственно.

Утвержденные сметами доходов и расходов доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2007 году составили 3321661,3 тыс. рублей, в 2008 году - 5366916,6 тыс. рублей. В 2008 году утвержденные сметами доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности были увеличены по сравнению с 2007 годом на 2045255,3 тыс. рублей, или на 61,6 процента.

В 2007 году доходы от приносящей доход деятельности были получены в сумме 3307640,4 тыс. рублей, или 99,6 % от запланированных поступлений (3321661,3 тыс. рублей). В 2008 году сумма полученных доходов составила 5555746,1 тыс. рублей, или 100,3 % к плановым объемам поступлений доходов (5537310,7 тыс. рублей). Основным источником поступления доходов как в 2007 году, так и в 2008 году являлись доходы от продажи услуг, доля которых в общей сумме доходов, полученных из всех источников, в 2007 году составила 80 %, в 2008 году - 78,7 %. Прочие безвозмездные поступления в 2007 году составили 453630,2 тыс. рублей, или 13,7 % от общей суммы поступлений доходов, в 2008 году - 898834,0 тыс. рублей, или 16,2 % от общей суммы поступлений доходов.

Расходы за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности сметами доходов и расходов в 2007 году были утверждены в сумме 3497950,1 тыс. рублей, или 105,3 % к плановой сумме поступлений доходов, в 2008 году - в сумме 5936674,6 тыс. рублей, или 107,2 % к плановой сумме поступлений доходов.

Фактически в 2007 году расходы составили 3085882,0 тыс. рублей, или 88,2 % от утвержденных сметой расходов показателей, в 2008 году сумма фактических расходов составила 5465463,8 тыс. рублей, или 92,1 % от запланированных расходов.

По данным отчета Роснауки об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (форма 0503137), в 2008 году основными направлениями использования внебюджетных средств являлись расходы на:

- заработную плату и начисления на заработную плату - 2508363,2 тыс. рублей, или 42,3 % от общей суммы расходов, фактически использовано 1932337,5 тыс. рублей, или 79,8 % от утвержденных по смете расходов и 35,4 % от общей суммы фактических расходов;

- работы, услуги по содержанию имущества - 333773,7 тыс. рублей, или 5,6 % от общей суммы расходов, фактически использовано 241086,4 тыс. рублей, или 72,2 % от утвержденных по смете расходов и 4,4 % от общей суммы фактических расходов;

- прочие работы и услуги - 2134270,3 тыс. рублей, или 35,9 % от общей суммы расходов, фактически использовано 2535770,5 тыс. рублей, или 118,8 % от утвержденных по смете расходов и 46,6 % от общей суммы фактических расходов;

- увеличение стоимости основных средств - 217014,6 тыс. рублей, или 3,7 % от общей суммы расходов, фактически использовано 144239,5 тыс. рублей, или 66,5 % от утвержденных по смете расходов и 2,6 % от общей суммы фактических расходов;

- увеличение стоимости материальных запасов - 522723,2 тыс. рублей, или 8,8 % от общей суммы расходов, фактически использовано 456971,0 тыс. рублей, или 87,4 % от утвержденных по смете расходов и 8,4 % от общей суммы фактических расходов.

На указанные направления расходов сметами доходов и расходов предусматривалось направить 5716145,0 тыс. рублей, или 96,3 % от всей суммы запланированных на 2008 год расходов (5936674,6 тыс. рублей). Фактически использовано 5310404,9 тыс. рублей, или 89,4 % от утвержденных сметой расходов.

4. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников

4.1. Использование средств федерального бюджета на предоставление субсидий

В 2008 году по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0113 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных расходов», целевой статье расходов 0800200 «Субсидии на поддержку научных мероприятий», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам», коду классификации операций сектора государственного управления 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» Роснауке были выделены бюджетные ассигнования в размере 272598,0 тыс. рублей, в том числе: на финансирование научных мероприятий, необходимость выполнения которых возникает в течение года, - 201386,0 тыс. рублей; на обеспечение мероприятий международного научно-технического сотрудничества - 43400,0 тыс. рублей; на мероприятия по проведению года России в Индии - 11050,0 тыс. рублей; на проведение года России в Болгарии - 16762,0 тыс. рублей.

Приказом Минобрнауки России от 18 марта 2008 года № 97 были утверждены Правила предоставления из федерального бюджета на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов субсидий Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным агентством по науке и инновациям, Федеральным агентством по образованию, Российским фондом фундаментальных исследований, Российским гуманитарным научным фондом (далее - Правила предоставления субсидий). Процедура предоставления субсидий на обеспечение мероприятий по международному научно-техническому сотрудничеству, мероприятий по проведению года России в Индии, года России в Болгарии была установлена порядком рассмотрения в Федеральном агентстве по науке и инновациям предложений о предоставлении субсидий на обеспечение мероприятий международного научно-технического сотрудничества за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов, утвержденным приказом Роснауки от 11 апреля 2008 года № 69 (далее - Порядок предоставления субсидий).

Как показала проверка, в нарушение указанных Правил предоставления субсидий (пункт 3.3) и Порядка предоставления субсидий (пункт 1.2) Роснаукой в 2008 году предоставлялись субсидии на обеспечение мероприятий по международному научно-техническому сотрудничеству в отсутствие утвержденного Минобрнау-

ки России плана мероприятий, на основании которого должны были предоставляться субсидии за счет бюджетных ассигнований, выделенных Роснауке, в размере 43400,0 тыс. рублей.

Роснаукой с ассоциацией «Российский дом международного научно-технического сотрудничества» (далее - ассоциация «РД МНТС») были заключены соглашения о предоставлении субсидий на обеспечение мероприятий по международному научно-техническому сотрудничеству от 4 мая 2008 года № 03.161.23.001 в сумме 3000,0 тыс. рублей, от 9 июня 2008 года № 03.161.23.005 в сумме 3000,0 тыс. рублей.

В подтверждение расходов, произведенных за счет средств федерального бюджета, полученных в качестве субсидии, ассоциацией «РД МНТС» были представлены Агентству отчеты об исполнении сметы расходов, в которых в качестве состава расходов и объема фактически произведенных расходов были указаны те же данные, что и предусматривались по смете. Указанные отчеты об исполнении сметы расходов были подписаны со стороны Роснауки, то есть расходы Агентством были подтверждены.

Как показала проверка, все отчеты об исполнении сметы расходов, представленные получателями субсидий и подтвержденные Агентством, содержали те же данные, что и предусмотренные по смете. Первичные документы, подтверждающие объем фактически произведенных расходов, получателями субсидий Агентству не представлялись. Такая форма отчета об исполнении сметы расходов без дополнительной расшифровки произведенных расходов и без документального подтверждения расходов была предусмотрена в Порядке предоставления субсидий. Порядком предоставления субсидий представление получателем субсидии документального подтверждения данных, приведенных в отчете об исполнении сметы расходов, не предусмотрено.

Таким образом, в нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации контроль за целевым использованием субсидий, предусмотренный пунктом 3.7 Правил предоставления субсидий, Роснаукой не осуществлялся.

В подтверждение выполнения ассоциацией «РД МНТС» работ по обеспечению международных мероприятий Роснаукой были представлены односторонние итоговые отчеты, содержащие указание на то, что ассоциация «РД МНТС» своевременно, в соответствии с нормами и правилами международного общения, на должном содержательном и организационном уровне обеспечила финансовое, материально-техническое, организационное и информационное сопровождение мероприятий. Указанные итоговые отчеты о выполнении технического задания по соглашениям о предоставлении субсидий были подписаны со стороны Роснауки.

Таким образом, Агентством было подтверждено надлежащее выполнение работ по мероприятиям, предусмотренным соглашениями о предоставлении субсидий, без подтверждения со стороны ассоциации «РД МНТС» факта выполнения работ по материально-техническому, организационному и финансовому обеспечению международных мероприятий.

Субсидии на возмещение расходов ассоциации «РД МНТС» по обеспечению мероприятий были перечислены Роснаукой в общей сумме 6000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, выделенных Агентству по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0113 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных расходов», целевой статье расходов 0800200 «Субсидии на поддержку научных мероприятий», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам», коду классификации операций сектора государственного управления 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Согласно статье 121 Гражданского кодекса Российской Федерации объединениями юридических лиц (ассоциации и союзы) являются некоммерческие организации, создаваемые путем объединения по договору между собой коммерческих организаций. К ассоциациям и союзам относятся также добровольные объединения общественных и иных некоммерческих организаций, учреждений. То есть юридические лица, созданные в организационно-правовой форме «ассоциация», являются некоммерческими организациями. Ассоциация «РД МНТС» является некоммерческой организацией и не является бюджетным учреждением.

Предоставление Роснаукой субсидий ассоциации «РД МНТС», не являющейся государственной организацией, по коду классификации операций сектора государственного управления 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» неправомерно, так как согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н, на подстатью классификации расходов бюджетов 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» относятся расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий государственным автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, в том числе на: возмещение нормативных затрат на оказание государственными автономными учреждениями государственных услуг; возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг государственными унитарными предприятиями.

Роснаукой представлена копия письма ООО «Центр арбитражной практики и правовых исследований» от 9 июня 2005 года № 18-3, направленного генеральному директору ассоциации «РД МНТС» А. Ю. Орлову, в котором указано, что по результатам изучения комплекта уставных, регистрационных и других юридических документов, представленных ассоциацией «РД МНТС», указанная ассоциация является некоммерческой организацией и не является бюджетным учреждением. В письме также указано, что ассоциация «РД МНТС», имея код 43 по общероссийскому классификатору форм собственности (далее - ОКФС), является организацией со смешанной формой российской государственной собственности, включающей в себя доли федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации. Соответственно, ассоциацию «РД МНТС» можно рассматривать как государственную организацию, и в этой связи ассоциация «РД МНТС» имеет право быть получателем средств из федерального бюджета.

То есть, относя ассоциацию «РД МНТС» к государственным организациям, Агентство ссылается на присвоение Федеральной службой государственной статистики ассоциации «РД МНТС» кода ОКФС 43 «Смешанная российская собственность с долями федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации».

Присвоение ассоциации «РД МНТС» кода ОКФС 43 не свидетельствует о том, что ассоциация «РД МНТС» является государственной организацией. Согласно постановлению Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 марта 1999 года № 97 «О принятии и введении в действие общероссийских классификаторов» присвоение Федеральной службой государственной статистики ассоциации «РД МНТС» кода ОКФС 43 произведено в целях статистического учета, и такая форма собственности, как «Смешанная российская собственность с долями федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации» не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации имущество, находящееся во владении, пользовании и распоряжении ассоциаций, не может являться федеральной собственностью. В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации ассоциации относятся к юридическим лицам, в отношении которых учредители (участники) не имеют имущественных прав. Как указано в пункте 3 статьи 213 Гражданского кодекса Российской Федерации, коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 4 января 1999 года № 1 «О прогнозе развития государственного сектора экономики Российской Федерации» к хозяйствующим субъектам государственного сектора экономики относятся: государственные унитарные предприятия, в том числе: казенные и государственные учреждения; хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 % акций (долей) находятся в государственной собственности; хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 % акций (долей) находятся в собственности хозяйственных обществ, относящихся к государственному сектору экономики. Ассоциация «РД МНТС» не относится к перечисленным организациям государственного сектора экономики.

Таким образом, как показала проверка, в 2008 году в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Роснаукой было допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 6000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий ассоциации «РД МНТС», не являющейся государственной организацией.

Пунктом 3.3.2 Правил предоставления субсидий и пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидий было установлено, что размер предоставляемой субсидии на каждое конкретное мероприятие не может превышать 3000,0 тыс. рублей.

Роснаукой были представлены заявки ФГУП «Опытно-конструкторское бюро океанологической техники Российской академии наук» (далее - ФГУП «ОКБ ОТ РАН») от 2 апреля 2008 года № 61-1/08 и № 61-2/08 на получение субсидий на выполнение мероприятия «Презентация перспективных научно-технических и инновационных разработок в области океанологических технологий и глубоководной техники» в рамках года России в Индии в объеме 1850,0 тыс. рублей и 2000,0 тыс. рублей, соответственно.

Как показала проверка, для проведения мероприятия «Презентация перспективных научно-технических и инновационных разработок в области океанологических технологий и глубоководной техники» Роснаукой были заключены 2 соглашения с ФГУП «ОКБ ОТ РАН» о предоставлении субсидии от 25 апреля 2008 года № 03.169.23.006 для возмещения расходов по презентации перспективных научно-технических и инновационных разработок в области океанологических технологий в сумме 1850,0 тыс. рублей и от 30 апреля 2008 года № 03.169.23.004 для возмещения расходов по презентации перспективных научно-технических и инновационных разработок в области глубоководной техники в сумме 2000,0 тыс. рублей.

Таким образом, Роснаукой в нарушение пункта 3.3.2 Правил предоставления субсидий и пункта 1.4 Порядка предоставления субсидий ФГУП «ОКБ ОТ РАН» в качестве субсидии были предоставлены средства федерального бюджета, на 850,0 тыс. рублей превышающие предельный размер субсидии, установленный указанными нормативными правовыми актами.

Роснаукой было допущено перечисление средств федерального бюджета в адрес ФГУП «ОКБ ОТ РАН», выделенных в качестве субсидии, с превышением предельного размера субсидии, установленного нормативными правовыми актами, регулирующими в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий юридическим лицам, что повлекло за собой нанесение материального ущерба интересам Российской Федерации. Сумма ущерба, понесенного Российской Федерацией в результате расходования бюджетных средств с превышением установленного предельного объема субсидии, составила 850,0 тыс. рублей.

Роснаукой были представлены заявки ОАО «Конструкторское бюро опытных работ» (далее - ОАО «КБОР») от 19 мая 2008 года № 98 и № 98/1 на получение субсидий для выполнения работ по проведению Российско-Болгарского форума (конференции) «Перспективы инновационного сотрудничества Болгарии и России» (совместно с некоммерческим партнерством «Национальное содружество бизнес-ангелов») в объеме 2000,0 тыс. рублей и 3000,0 тыс. рублей, соответственно.

Для мероприятия «Проведение комплекса работ по проведению Российско-Болгарского форума (конференции) «Перспективы инновационного сотрудничества Болгарии и России» Роснаукой были заключены 2 соглашения с ОАО «КБОР» о предоставлении субсидии от 29 апреля 2008 года № 03.167.23.001 для возмещения расходов по «организации и методической подготовке Российско-Болгарского форума (конференции) «Перспективы инновационного сотрудничества Болгарии и России» в сумме 3000,0 тыс. рублей и от 30 апреля 2008 года № 03.167.23.005 для возмещения расходов по «проведению Российско-Болгарского форума (конференции) «Перспективы инновационного сотрудничества Болгарии и России» в сумме 2000,0 тыс. рублей.

Таким образом, Роснаукой в нарушение пункта 3.3.2 Правил предоставления субсидий и пункта 1.4 Порядка предоставления субсидий ОАО «КБОР» в качестве субсидии были предоставлены средства федерального бюджета, на 2000,0 тыс. рублей превышающие предельный размер субсидии, установленный указанными нормативными правовыми актами.

Роснаукой было допущено перечисление средств федерального бюджета в адрес ОАО «КБОР», выделенных в качестве субсидии, с превышением предельного размера субсидии, установленного нормативными правовыми актами, регулирующими в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий юридическим лицам, что повлекло за собой нанесение материального ущерба интересам Российской Федерации. Сумма ущерба, понесенного Российской Федерацией в результате расходования бюджетных средств с превышением установленного предельного объема субсидии, составила 2000,0 тыс. рублей.

Пунктом 2.3 Порядка предоставления субсидий был определен следующий порядок привлечения соисполнителей к выполнению мероприятия. Наличие соисполнителей допускается в случаях, когда без их участия невозможно выполнение данного мероприятия. При этом в техническом задании дается соответствующее обоснование, а также указывается организационно-правовая форма организаций-соисполнителей, перечень выполняемых ими работ и прилагается смета расходов, утверждаемая головной организацией. Объем работ, выполняемый соисполнителями, не может превышать 50 % от общей их стоимости.

Как показала проверка, в нарушение Порядка предоставления субсидий Роснаукой было допущено перечисление в адрес ОАО «КБОР» средств федерального бюджета, выделенных в качестве субсидий, на оплату услуг соисполнителей мероприятий с пре-

вышением установленной предельной стоимости работ, выполняемых соисполнителями. Превышение стоимости работ соисполнителей составило 300,0 тыс. рублей.

Роснаукой были заключены с ЗАО «Научно-техническое агентство «СВС-Термосинтез» (далее - ЗАО «СВС-Термосинтез») соглашения о предоставлении субсидий на мероприятия, выполняемые в рамках года России в Болгарии от 25 апреля 2008 года № 03.167.23.002 на предоставление субсидии в сумме 3000,0 тыс. рублей и от 30 апреля 2008 года № 03.167.23.006 на предоставление субсидии в сумме 2762,0 тыс. рублей.

Срок действия соглашения о предоставлении субсидии на мероприятие от 25 апреля 2008 года № 03.167.23.002 был установлен с 25 апреля по 30 ноября 2008 года (7 месяцев). Согласно расшифровке затрат на оплату труда работников к смете расходов по субсидии затраты на оплату труда 2 сотрудников были определены из расчета 8 месяцев.

Таким образом, Роснаукой было допущено необоснованное перечисление средств федерального бюджета в адрес ЗАО «СВС-Термосинтез», выделенных в качестве субсидии, в оплату излишне включенных в смету расходов на оплату труда в общей сумме 56,8 тыс. рублей, что повлекло за собой нанесение материального ущерба интересам Российской Федерации. Сумма ущерба, понесенного Российской Федерацией в результате указанного необоснованного расходования бюджетных средств, составила 56,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, заявки ЗАО «СВС-Термосинтез» на получение субсидий для выполнения работ по проведению мероприятий в рамках года России в Болгарии в объеме 3000,0 тыс. рублей и 2762,0 тыс. рублей были получены Агентством 10 июня 2008 года (вх. № ФАНИ-2725 и вх. № ФАНИ-2724), то есть после заключения вышеуказанных соглашений о предоставлении субсидий на мероприятия.

Таким образом, в нарушение регламента рассмотрения предложений о выделении субсидий на мероприятия (пункт 2 Порядка предоставления субсидий) субсидии в общей сумме 5762,0 тыс. рублей были предоставлены Роснаукой ЗАО «СВС-Термосинтез» до рассмотрения заявок организации.

Указанное нарушение регламента рассмотрения предложений о выделении субсидий на мероприятия, в результате которого субсидии были предоставлены до рассмотрения заявок организаций, было допущено Роснаукой при предоставлении субсидий ФГУП «ОКБ ОТ РАН» (соглашения о предоставлении субсидий в общей сумме 3850,0 тыс. рублей были заключены в апреле 2008 года, а заявки поступили через месяц, в мае 2008 года), ОАО «КБОР» (соглашения о предоставлении субсидий в общей сумме 8000,0 тыс. рублей были заключены в апреле 2008 года, а заявки поступили через месяц, в мае 2008 года).

Роснаукой с ФГУП «ОКБ ОТ РАН» было заключено соглашение о предоставлении субсидии от 18 августа 2008 года № 01.168.24.038 на выполнение научного мероприятия по теме «Анализ современного состояния технических средств изучения Мирового океана для проведения океанологических исследований» в сумме 900,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 900,0 тыс. рублей были перечислены Агентством в адрес ФГУП «ОКБ ОТ РАН» в качестве субсидии на выполнение научного мероприятия.

Как показала проверка, аналогичные по тематике научные мероприятия проводились Роснаукой в рамках реализации федеральной целевой программы «Мировой океан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года № 919 «О федеральной целевой программе «Мировой океан».

Одним из основных мероприятий подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан» по направлению «Создание современных технических средств исследования Мирового океана» является анализ современного состояния технических средств изучения Мирового океана, направленных на обеспечение хозяйственной и оборонной деятельности. В 2008 году на реализацию указанного направления подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» Роснауке были предусмотрены бюджетные средства в сумме 15,23 млн. рублей.

В рамках выполнения научно-исследовательских работ по указанной подпрограмме Роснаукой с ФГУП «Государственный научно-исследовательский навигационно-гидрографический институт Министерства обороны Российской Федерации» был заключен государственный контракт от 10 ноября 2008 года № 01.420.1.1.0014 на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Анализ современного состояния технических средств изучения Мирового океана, направленных на обеспечение хозяйственной и оборонной деятельности России». Стоимость работ, выполняемых по указанному государственному контракту, в 2008 году составила 4200,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 4200,0 тыс. рублей были перечислены Агентством в оплату указанного государственного контракта.

Таким образом, научные мероприятия по проведению анализа современного состояния технических средств изучения Мирового океана, реализация которых была профинансирована Роснаукой за счет средств федерального бюджета, выделенных Агентству для предоставления субсидий государственным организациям на поддержку научных мероприятий, необходимость выполнения которых возникает в течение года, были предусмотрены в рамках выполнения мероприятий по реализации ФЦП «Мировой океан» и профинансированы за счет средств федерального бюджета, выделенных Агентству для реализации ФЦП «Мировой океан».

Как показала проверка, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роснаукой в 2008 году было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 900,0 тыс. рублей, выделенных Агентству на предоставление субсидий на поддержку научных мероприятий и перечисленных Роснаукой в адрес ФГУП «ОКБ ОТ РАН».

4.2. Использование средств федерального бюджета на предоставление субвенций

В 2007 году по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0114 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов», целевой статье расходов 0800000 «Разработка приоритетных направлений науки, технологий и техники», экономической классификации расходов 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» Роснауке были выделены бюджетные ассигнования в размере 218030,2 тыс. рублей на предоставление субвенций на научные мероприятия, необходимость в выполнении которых возникает в течение года.

Порядком рассмотрения в Федеральном агентстве по науке и инновациям предложений о предоставлении субвенций на научные мероприятия, необходимость в выполнении которых возникает в течение года, за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2007 год, утвержденным приказом Роснауки от 23 мая 2007 года № 71, было определено, что при рассмотрении предложений о предоставлении субвенций на научные мероприятия указанные средства федерального бюджета в первую очередь должны направляться на оперативное решение задач, связанных с проведением дополнительных научно-исследовательских и опытно-

конструкторских работ гражданского назначения по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, нацеленных на решение научно-технических и технологических проблем по критическим технологиям, и развитие фундаментальной науки.

Выборочной проверкой установлено, что отдельные мероприятия, профинансированные за счет бюджетных средств, не соответствуют перечню приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, утвержденному Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года № Пр-577.

Так, по соглашению от 25 июня 2007 года № 05.168.03/018, заключенному Роснаукой с государственным научным учреждением «Государственная научно-педагогическая библиотека имени К. Д. Ушинского Российской академии образования», были перечислены средства федерального бюджета в размере 5000,0 тыс. рублей в качестве субвенции на выполнение работ по созданию и развитию Электронной коллекции авторефератов диссертаций из фондов ГНУ «ГНПБ имени К. Д. Ушинского РАО».

По соглашению от 9 июля 2007 года № 06.168.01/028, заключенному Роснаукой с Институтом цитологии и генетики Сибирского отделения Российской академии наук, были перечислены средства федерального бюджета в размере 5000,0 тыс. рублей в качестве субвенции на выполнение работ по созданию методических основ выявления конфликтов в коллективах с применением технологий компьютерного сетевого анализа.

По соглашению от 27 сентября 2007 года № 03.168.24.049, заключенному Роснаукой с государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Российский государственный институт интеллектуальной собственности» (далее - ГОУ ВПО «РГИИС»), были перечислены средства федерального бюджета в размере 1000,0 тыс. рублей в качестве субвенций на проведение научного мероприятия по теме «Разработка практических рекомендаций для наукоемкого высокотехнологического бизнеса в России и США, направленных на дальнейшее повышение его активности в реализации современных проектов, на основе анализа нормативно-правовой базы обеих стран, регламентирующих инновационную деятельность».

В соответствии с отчетом о выполнении технического задания ГОУ ВПО «РГИИС» был разработан проект практических рекомендаций, содержащий мероприятия, реализацию которых необходимо учитывать участникам переговоров по организации совместной инновационной деятельности, образцы отдельных (актуальных) примерных договоров и модель бизнес-плана.

Таким образом, как показала проверка, в нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2007 году Роснаукой было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 11000,0 тыс. рублей, выделенных Агентству на предоставление субвенций и перечисленных Роснаукой в оплату работ, не относящихся к мероприятиям по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники.

4.3. Использование средств федерального бюджета на осуществление расходов, связанных с выполнением международных обязательств

В соответствии с Правилами финансового обеспечения российских ученых и специалистов, направляемых за границу в рамках научно-технического сотрудничества с Европейской организацией ядерных исследований и другими зарубежными

научными центрами, участвующими в программах исследования фундаментальных свойств материи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2002 года № 532, количество российских ученых и специалистов, направляемых за границу в рамках научно-технического сотрудничества, определяется ежегодно Роснаукой по отдельным категориям в пределах общей численности, не превышающей 200 человек в год.

По данным Роснауки, в 2008 году фактическая средняя численность специалистов, работающих в зарубежных научных центрах, составила 115,7 человека, или 57,9 % от численности, установленной указанным постановлением Правительства Российской Федерации. При этом по сравнению с расчетной численностью, указанной в сметах расходов, утвержденных Роснаукой на 2008 год, фактическая численность сотрудников была превышена на 11,26 человека, или на 10,8 процента.

Так, сметой расходов, утвержденной Роснаукой 21 марта 2008 года, были предусмотрены расходы на заработную плату 66 российских ученых и специалистов, работающих в Европейской организации ядерных исследований (далее - ЦЕРН), в сумме 1913,4 тыс. долл. США. Фактически в 2008 году в ЦЕРН работало более 72 человек. Расходы по выплате в 2008 году заработной платы российским ученым и специалистам, работающим в ЦЕРН, превысили сумму плановых расходов, установленную сметой, на 118,3 тыс. долл. США.

Как установлено проверкой, после получения отчетов о фактическом использовании средств расходы по сметам в разрезе предметных статей расходов были скорректированы Роснаукой с учетом фактических расходов, произведенных в 2008 году. Скорректированные (уточненные) сметы на 2008 год, учитывающие перерасход средств на выплату заработной платы, были утверждены Роснаукой 18 февраля 2009 года.

Так, в соответствии с уточненной сметой расходы на заработную плату российских ученых и специалистов, работающих в ЦЕРН, составили 2097,2 тыс. долл. США. Согласно отчетам фактические расходы на выплату заработной платы в 2008 году составили 2031,7 тыс. долл. США, или 96,9 % от предусмотренных в уточненной смете.

В соответствии с пунктом 3 Порядка организации в Роснауке работ по финансовому обеспечению российских ученых и специалистов, направляемых за границу в рамках научно-технического сотрудничества с зарубежными научными центрами, участвующих в программах исследования фундаментальных свойств материи, утвержденного приказом Роснауки от 15 февраля 2008 года № 24, вопросы увеличения численности и увеличения расходов на выплату заработной платы должны рассматриваться рабочими группами по соответствующим направлениям сотрудничества в области исследования фундаментальных свойств материи.

Комиссия по вопросам содержания российских ученых и специалистов в зарубежных научных центрах и рабочие группы по соответствующим направлениям научно-технического сотрудничества в области исследований фундаментальных свойств материи были созданы Роснаукой только в 2009 году. Приказом Роснауки от 15 января 2009 года № 2 было утверждено положение о комиссии по вопросам содержания российских ученых и специалистов в зарубежных научных центрах и рабочих группах, согласно которому одной из основных задач комиссии является подготовка и рассмотрение предложений по количеству специалистов и их содержанию в зарубежных научных центрах.

Таким образом, как показала проверка, Роснаукой в 2008 году при осуществлении расходов, связанных с выполнением международных обязательств, необосно-

ванно, в нарушение Порядка организации в Роснауке работ по финансовому обеспечению российских ученых и специалистов, направляемых за границу в рамках научно-технического сотрудничества с зарубежными научными центрами, участвующих в программах исследования фундаментальных свойств материи, утвержденного приказом Роснауки от 15 февраля 2008 года № 24, были превышены численность сотрудников и расходы по их содержанию при работе в зарубежных научных центрах, предусмотренные в сметах расходов.

4.4. Использование средств федерального бюджета на реализацию ФЦП

В результате анализа данных, содержащихся в сметах расходов на выполнение в 2008 году НИОКР по государственным контрактам, заключенным Роснаукой на общую сумму 60000,0 тыс. рублей в рамках реализации подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008-2015 годы» ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, установлено следующее.

В целом по всем указанным государственным контрактам в структуре цены контрактов прямые расходы составляют 33479,2 тыс. рублей, или 55,8 % от цены контрактов, накладные расходы - 10520,8 тыс. рублей (17,5 %), расходы по оплате стоимости работ, выполненных соисполнителями, - 16000,0 тыс. рублей (26,7 процента).

Как показала проверка, в структуре цены отдельных государственных контрактов накладные расходы составляют значительную сумму.

Так, в смете расходов по дополнительному соглашению от 20 марта 2008 года № 1 к государственному контракту от 28 мая 2007 года № 02.426.11.0002, заключенному Роснаукой с государственным учреждением «Научно-производственный комплекс «Технологический центр» Московского государственного института электронной техники (технического университета)» (далее - ГУ «НПК «Технологический центр» МИЭТ») на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Разработка технологии и развитие методологии проектирования изделий микроэлектроники», составленной на сумму 5000,0 тыс. рублей, учтена сумма накладных расходов в размере 3150,5 тыс. рублей, или 63 % от общей суммы расходов по государственному контракту. В составе накладных расходов учтены, в том числе, расходы на заработную плату административно-управленческого персонала и персонала общехозяйственных и общепроизводственных подразделений общей численностью 149 человек в сумме 1393,1 тыс. рублей, или 44 % от общей суммы накладных расходов, расходы по арендной плате за пользование имуществом в сумме 514,7 тыс. рублей, или 16 % от общей суммы накладных расходов.

Непосредственно создание научно-технической продукции по указанному государственному контракту, согласно расшифровке затрат, осуществляли 9 человек, затраты на оплату труда которых составили 1410,0 тыс. рублей, или 28,2 % от общей суммы расходов по контракту.

Таким образом, Роснаукой в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации было допущено неэффективное использование в 2008 году средств федерального бюджета по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1006800 «ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008-2015 годы», виду расходов 015 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы», коду классификации операций сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 3150,5 тыс. рублей на оплату накладных расходов, включенных ГУ «НПК «Технологический центр» МИЭТ» в смету

расходов по государственному контракту от 28 мая 2007 года № 02.426.11.0002 сверх расходов, необходимых для создания научно-технической продукции.

В рамках реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» Роснаукой с федеральным государственным учреждением «Научно-исследовательский институт - Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы» (далее - ФГУ «НИИ РИНКЦЭ») был заключен государственный контракт на выполнение научно-исследовательских работ от 18 мая 2007 года № 05.521.11.1003 на общую сумму 3000,0 тыс. рублей.

Результаты анализа расшифровки затрат по указанному государственному контракту показали следующее.

В приложении № 5.6 «Расшифровка прочих прямых расходов» к государственному контракту на оплату «работ по договорам гражданско-правового характера лицам, не состоящим в штате научной организации, работа которых непосредственно не связана с предметом государственного контракта» (так указано в графе «содержание расходов» указанной расшифровки) были предусмотрены расходы в сумме 343,8 тыс. рублей.

Включение ФГУ «НИИ РИНКЦЭ» в состав затрат и оплата Роснаукой расходов ФГУ «НИИ РИНКЦЭ» по оплате работ по договорам гражданско-правового характера лиц, не состоящих в штате научной организации, работа которых не связана с предметом государственного контракта, не соответствует принципу экономности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2007 году Роснаукой было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 343,8 тыс. рублей по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1004000 «ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам», статье экономической классификации расходов 226 «Прочие услуги».

В 2008 году на выполнение мероприятий подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан» Роснаукой как государственным заказчиком подпрограммы было заключено 14 государственных контрактов, общая стоимость работ по которым в 2008 году составила 100020,0 тыс. рублей, или 98,7 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Экономия средств, составившая 1430,0 тыс. рублей, образовалась по 5 из 7 предусмотренных паспортом подпрограммы направлениям ее реализации.

При общей экономии бюджетных средств Роснаукой по направлению реализации подпрограммы «Оценка влияния изменений морской среды на динамику биоресурсов морей России и необходимые меры для их сохранения» был допущен перерасход против утвержденных паспортом подпрограммы объемов бюджетного финансирования. Перерасход средств федерального бюджета по указанному направлению реализации подпрограммы составил 160,0 тыс. рублей.

Паспортом подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан» не предусмотрена возможность проведения Роснаукой как государственным заказчиком перераспределения средств по направлениям реализации подпрограммы.

В отчетах организаций-исполнителей о достижении заданных значений программных индикаторов подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан», принятых Роснаукой, в качестве результатов были указаны патенты, полученные организациями до заключения Роснаукой государственных контрактов с организациями-исполнителями.

Так, в отчете о достижении заданных значений программных индикаторов на 2 этапе выполнения работ по государственному контракту от 7 ноября 2008 года № 01.420.1.2.0008, заключенному Роснаукой с Мурманским морским биологическим институтом на выполнение работ по теме «Комплексные исследования процессов, характеристик и ресурсов Баренцева и Белого морей», указано, что при выполнении НИОКР был получен патент на полезную модель № 70983. При этом заявка на получение патента на полезную модель была подана 16 ноября 2007 года, то есть за год до заключения указанного государственного контракта.

Как результат достижения заданных значений программных индикаторов получение указанных патентов было отражено Роснаукой в отчете о ходе выполнения подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» за 2008 год, направленном в Минэкономразвития России письмом от 20 января 2009 года № ФАНИ-59.

5. Соблюдение действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, в том числе для обеспечения нужд Агентства и подведомственных ему организаций

В 2007 году Роснаукой было размещено 1066 заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, в том числе: в форме открытого конкурса - 352; путем запроса котировок - 24; закупок у единственного поставщика - 106 (без проведения торгов - 20, по результатам несостоявшихся торгов - 86); закупок малого объема - 584.

Для участия в торгах (лотах) и закупках в 2007 году было подано 5244 заявки; не было допущено к участию в торгах 925 заявок; общая стоимость заключенных контрактов и договоров составила 11402280,9 тыс. рублей.

В 2008 году Роснаукой было размещено 1063 заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, в том числе: в форме открытого конкурса - 426; в форме открытого аукциона - 1; путем запроса котировок - 19; закупок у единственного поставщика - 617 (без проведения торгов - 9, по результатам торгов, запросов котировок - 472, закупок малого объема - 136).

Для участия в торгах (лотах) и закупках в 2008 году было подано 1928 заявок; не было допущено к участию в торгах 146 заявок; общая стоимость заключенных контрактов и договоров составила 16851133,8 тыс. рублей.

В рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» на Роснауку были возложены функции по отбору на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по каждому мероприятию программы, а также по заключению государственных контрактов.

Функции по проведению независимых экспертиз проектов на всех этапах реализации указанной ФЦП были возложены на дирекцию ФЦП. Распоряжением Прави-

тельства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 1806-р выполнение функций дирекции при осуществлении оперативного управления реализацией указанной ФЦП было возложено на государственное учреждение «Государственная дирекция целевой научно-технической программы», находящееся в ведении Роснауки.

Регламент проведения независимой экспертизы при реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» утвержден приказом Минобрнауки России от 16 января 2007 года № 16 (далее - Регламент проведения независимой экспертизы).

Регламент проведения независимой экспертизы не предусматривает обязанность конкурсной комиссии признавать победителями конкурса участников, заявки которых получили наивысшие оценки по результатам проведенной экспертизы, вследствие чего участники, чьи заявки были признаны экспертами худшими, по решению конкурсной комиссии могут быть включены в число победителей проведенных конкурсов.

При проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд в рамках мероприятия 1.3 ФЦП - VIII очередь, лот 2 «2007-3-1.3-00-03 Проведение проблемно-ориентированных поисковых исследований совместно с иностранными организациями в области индустрии наносистем и материалов в рамках соглашений и договоров о научно-техническом сотрудничестве со странами Евросоюза, Китаем, Израилем» заявки Института физической химии и электрохимии имени А. Н. Фрумкина и ГОУ ВПО «Московский педагогический государственный университет», не признанных конкурсной комиссией победителями конкурса, имели по оценкам экспертов более высокие общий и средний рейтинги, чем заявки ОАО «Акционерная холдинговая компания «Всероссийский научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт металлургического машиностроения имени академика А. И. Целикова» и Института нефтехимического синтеза имени А. В. Топчиева РАН, которые были признаны победителями конкурса.

Общий и средний рейтинги и еще 4 заявок, поданных организациями, не признанными победителями открытого конкурса (Институт радиотехники и электроники РАН, Петербургский институт ядерной физики имени Б. П. Константинова РАН, Институт автоматизации и электрометрии СО РАН, Институт экологии, ресурсосбережения и оборудования сервиса), также были выше рейтинга заявки Института нефтехимического синтеза имени А. В. Топчиева РАН, признанного одним из победителей конкурса.

Аналогичное нарушение было выявлено при проведении открытого конкурса в рамках мероприятия 2.1 ФЦП - II очередь по лоту 3 «2007-1-2.1-00-05 Исследования существующего опыта оценки нематериальных активов (интеллектуальной собственности) и разработка методологии определения цены новых технологий, полученных при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств федерального бюджета».

Победителем проведенного конкурса было признано ООО «Интеллектуал Пропети Менеджмент Групп», которое согласно результатам экспертизы заявок заняло 5 место из 6 участников, при этом заявки автономной некоммерческой организации «Республиканский научно-исследовательский институт интеллектуальной собственности», ООО «Институт проблем предпринимательства», ФГУ «Федеральный институт промышленной собственности Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам» по оценкам экспертов получили лучшие оценки.

В нарушение пункта 4 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в требования к содержанию и формам заявок на участие в конкурсах по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» (конкурсная документация утверждена приказами Роснауки от 5 марта 2007 года № 32 и от 17 сентября 2007 года № 142) было включено условие о включении в комплект документов, входящих в состав конкурсной заявки, проекта государственного контракта со всеми приложениями и расшифровками в 2 экземплярах, оформленного со стороны исполнителя и заполненного в соответствии с методическими указаниями заказчика. В то же время проверка показала, что при непредставлении участником конкурса проекта государственного контракта заявки такого участника не отклонялись, организация допускалась к участию в конкурсе.

Роснаукой в 2007 году допускались иные нарушения требований Регламента проведения независимой экспертизы и конкурсной документации.

В нарушение требований пункта 3.4 Регламента проведения независимой экспертизы, которым установлено, что экспертиза поступивших для участия в конкурсе заявок должна проводиться не менее чем 3 экспертами, при проведении открытых конкурсов по лотам № 2007-1-2.1-00-38 «Разработка методологии и нормативного обеспечения системы мониторинга бюджетных и внебюджетных расходов по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» и № 2007-1-2.1-00-39 «Разработка порядка формирования, корректировки и реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации, разработка и апробация системы проведения паспортизации критических технологий Российской Федерации» экспертиза поступивших заявок была проведена одним экспертом.

Проверка заключенного между Роснаукой и ООО «Юридическая компания «Группа независимых консультантов» государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ от 30 мая 2007 года № 02.521.11.1012 на общую сумму 2000,0 тыс. рублей показала, что в заявке ООО «Юридическая компания «Группа независимых консультантов» не была представлена квалификационная карта организации-соисполнителя - некоммерческой организации «Международный фонд технологий и инвестиций», что является нарушением раздела 1 конкурсной документации.

В ходе проведения контрольного мероприятия были рассмотрены вопросы, затронутые в обращении первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по безопасности М. И. Гришанкова от 28 июня 2007 года № 4.2-8/490, поступившем в Счетную палату Российской Федерации (от 29 июня 2007 года вх. № 1466), и касающиеся проведения Роснаукой конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ.

В ходе выборочной проверки проведения Роснаукой указанных конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ установлено следующее.

Приказом Роснауки от 5 марта 2007 года № 32 была утверждена конкурсная документация по проведению открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития

научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» (мероприятие 2.1 - II очередь). Указанные конкурсы были проведены в апреле-мае 2007 года.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 20 июля 2007 года № АЦ/967-ПР ФАС России были изучены извещение о проведении конкурсов, конкурсная документация, приложения к протоколам конкурсов и установлены нарушения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по лотам № 3 (шифр 2007-1-2.1-00-05), № 4 (шифр 2007-1-2.1-00-06) и № 6 (шифр 2007-1-2.1-00-08): в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ необоснованно были допущены к участию в конкурсе организации, не представившие в составе заявки выписку из ЕГРЮЛ, электронную версию заявки на участие в конкурсе; в нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ объявленный срок между рассмотрением заявок и оценкой и сопоставлением заявок составил 11 дней (срок, установленный законодательством, - 10 дней); размещение протокола вскрытия конвертов на официальном сайте было произведено с нарушением срока, установленного частью 8 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (на 2 дня позже); размещение протокола рассмотрения заявок на официальном сайте было произведено с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (на 4 дня позже); размещение протоколов оценки и сопоставления заявок на официальном сайте было произведено с нарушением срока, установленного частью 11 статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (по лотам № 3, № 4 на 2 дня позже, по лотам № 2, № 5, № 6, № 7 на 8 дней позже).

В дополнение к указанным нарушениям, установленным ФАС России, проверкой было выявлено следующее.

В нарушение пункта 4 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе было включено условие о включении в комплект документов, входящих в состав конкурсной заявки, проекта государственного контракта со всеми приложениями и расшифровками в 2 экземплярах, оформленного со стороны исполнителя и заполненного в соответствии с методическими указаниями заказчика. Однако проверка показала, что в случае непредставления участником конкурса проекта государственного контракта заявка такого участника не отклонялась, организация допускалась к участию в конкурсе.

Аналогичное нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (включение в конкурсную документацию условия о представлении в комплекте документов, входящих в состав конкурсной заявки, проекта государственного контракта) было допущено при проведении Роснаукой в октябре-ноябре 2007 года открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» (мероприятия 1.1 - II очередь, 2.1 - X очередь). Конкурсная документация по проведению указанных конкурсов была утверждена приказом Роснауки от 17 сентября 2007 года № 142.

6. Анализ деятельности Роснауки в части реализации государственной научно-технической политики, а также организации управления ФЦП

В Положении о Федеральном агентстве по науке и инновациям, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 281

«О Федеральном агентстве по науке и инновациям», не указаны функции Роснауки в части реализации государственной научно-технической политики и не определены механизмы реализации государственной научно-технической политики.

Деятельность Агентства и подведомственных ему организаций по осуществлению государственной научно-технической политики регламентировалась Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (письмо Президента Российской Федерации от 30 марта 2002 года № Пр-576), Основными направлениями политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года (письмо Правительства Российской Федерации от 5 августа 2005 года № 2473п-П7), Приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации (письмо Президента Российской Федерации от 21 мая 2006 года № Пр-843), постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1999 года № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности», от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения», от 17 ноября 2005 года № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности».

Роснаукой в рамках реализации государственной научно-технической политики выполнялись мероприятия по научно-технологическому развитию и технологической модернизации экономики Российской Федерации в части определения порядка формирования, корректировки и реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации. Материалы были направлены в Минобрнауки России письмами от 2 сентября 2008 года № ФАНИ-2342 и от 7 сентября 2008 года № ФАНИ-2469.

Роснаукой разработан проект нормативного документа по системе отчетности главных распорядителей бюджетных средств перед федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку государственной научно-технической политики, о полученных результатах НИОКР, расходах на их реализацию, взаимном информировании, в том числе по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечню критических технологий Российской Федерации. Материалы были направлены в Минобрнауки России письмом от 10 апреля 2008 года № ФАНИ-918.

Агентством проведены мероприятия по мониторингу объемов финансирования приоритетных направлений развития науки, технологий и техники и перечня критических технологий Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований и внебюджетных источников, а также паспортизация критических технологий Российской Федерации, разработаны предложения по перечню отраслевых критических технологий и порядок формирования, корректировки, применения и оценки эффективности перечня отраслевых критических технологий. Материалы были направлены в Минобрнауки России письмом от 16 декабря 2008 года № ФАНИ-3108.

Как показала проверка, вследствие отсутствия межотраслевой координации мероприятий по реализации государственной научно-технической политики не обеспечены в полной мере межведомственные кооперационные связи между научными организациями, учреждениями образования и производственными предприятиями различных ведомств в части организационного обеспечения цепи «фундаментальные исследования - прикладные исследования - опытно-конструкторские разработки - про-

изводство», а также в части подготовки кадров по конкретным направлениям научной и инновационной деятельности.

Роснаукой в 2007-2008 годах в рамках научно-организационного сопровождения реализации ФЦП выполнялись следующие мероприятия:

- участие в составлении детализированного организационно-финансового плана мероприятий по реализации ФЦП;
- внесение предложений об уточнении целевых индикаторов и расходов на реализацию мероприятий ФЦП, а также о совершенствовании механизма реализации;
- обеспечение эффективного использования средств, выделяемых на реализацию ФЦП;
- организация ведения ежеквартальной отчетности по реализации ФЦП, а также мониторинг программных мероприятий;
- организация экспертных проверок хода реализации отдельных мероприятий ФЦП;
- осуществление управления деятельностью исполнителей мероприятий ФЦП в рамках выполнения программных мероприятий;
- осуществление отбора на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по каждому мероприятию ФЦП, а также заключение государственных контрактов (договоров);
- согласование с государственным заказчиком-координатором и основными заинтересованными участниками ФЦП возможных сроков выполнения мероприятий, объемов и источников финансирования;
- представление государственному заказчику-координатору статистической, справочной и аналитической информации о реализации мероприятий ФЦП;
- ежегодное (до 15 января) представление государственному заказчику-координатору по установленной форме доклада о ходе работ по реализации ФЦП, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств.

В результате выборочной проверки представленной Роснаукой документации, связанной с выполнением мероприятий в рамках реализации ФЦП, установлено следующее.

Роснаука является одним из государственных заказчиков ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы».

В 2007 году в рамках научно-организационного сопровождения реализации указанной ФЦП Роснаукой было заключено 1297 государственных контрактов (в том числе 81 государственный контракт, заключенный с единственным исполнителем) на сумму 18513,7 млн. рублей. По указанным государственным контрактам было предусмотрено привлечение внебюджетных средств в объеме 7485,5 млн. рублей. Роснаукой были приняты по актам сдачи-приемки выполненные в 2007 году работы по 1297 государственным контрактам (из них 664 государственных контракта по НИОКР завершены) на сумму 18634,0 млн. рублей, финансирование которых было произведено за счет средств федерального бюджета (11148,4 млн. рублей) и за счет средств внебюджетных источников (7485,6 млн. рублей).

В 2008 году в рамках научно-организационного сопровождения реализации указанной ФЦП Роснаукой было выпущено 62 приказа о проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение работ и проектов, утверждено 80 извещений о проведении открытых конкурсов с комплектами конкурсной документации, проведено 180 заседаний конкурсной комиссии Роснау-

ки. В 2008 году объявлено в рамках ФЦП 759 конкурсов на сумму 11791,1 млн. рублей, в том числе на выполнение работ в 2008 году в сумме 4950,4 млн. рублей.

По итогам конкурсов в 2008 году Роснаукой был заключен 731 государственный контракт с победителями конкурсов на сумму 4798,4 млн. рублей. По 632 государственным контрактам выполнение работ, начатых в 2007 году, продолжается. В 2008 году заключено 761 дополнительное соглашение к государственным контрактам. С единственным исполнителем заключено 358 государственных контрактов. В целом в 2008 году заключено 1363 государственных контракта на сумму 13943,6 млн. рублей, или 99,7 % объема годовых бюджетных назначений.

Проверкой осуществления Роснаукой деятельности по реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» выявлены недостатки в реализации программных мероприятий ФЦП, определенных паспортом ФЦП как НИОКР. Отсутствие в отчетных материалах данных о фактически достигнутых научных результатах не позволяет дать оценку целесообразности выполнения многих НИОКР, эффективности использования бюджетных средств на реализацию ФЦП в целом.

Проверкой установлено, что в рамках выполнения мероприятия «Развитие системы демонстрации новых достижений и трансфера передового опыта по проблемам развития науки и инноваций» Роснаукой в 2007-2008 годах было заключено и профинансировано 36 контрактов на выполнение НИОКР с однотипными темами: «Концептуальное, методическое, информационное и организационно-техническое сопровождение инновационных выставок и экспозиций...» (в 2007 году - на сумму 101900,0 тыс. рублей и в 2008 году - на сумму 67679,9 тыс. рублей).

Материалы по указанным контрактам по формальным признакам соответствуют ГОСТу 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления», но по содержанию не соответствуют ни определению «научно-исследовательская работа» (творческая деятельность, направленная на получение новых знаний и способов их применения), ни определению «опытно-конструкторская работа» (комплекс работ, выполняемых при создании или модернизации продукции: разработка конструкторской и технологической документации на опытные образцы, изготовление и испытание опытных образцов), ни определению «опытно-технологическая работа» (комплекс работ по созданию новых веществ, материалов и/или технологических процессов и по изготовлению технической документации на них).

В соответствии с главой 39 Гражданского кодекса Российской Федерации выполнение указанных контрактов квалифицируется как возмездное оказание услуг, в частности услуг по маркетингу, менеджменту или оказанию информационных, консалтинговых услуг.

Указанные контракты финансировались из федерального бюджета как контракты на выполнение НИОКР: в 2007 году - по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1004000 «ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», виду расходов 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам», в 2008 году - по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 1004000 «ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науч-

но-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», виду расходов 015 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы».

Роснаукой как государственным заказчиком не вносились предложения государственному заказчику-координатору ФЦП по приведению в соответствие разделов, подразделов и видов расходов из федерального бюджета содержанию отдельных мероприятий ФЦП, а также о совершенствовании механизма реализации ФЦП в целом, как это предусмотрено разделом V паспорта ФЦП «Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков».

Значительная часть НИОКР, проводимых в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», не имеет отраслевой направленности, что вызывает определенные затруднения в коммерциализации результатов исследований. Научно-координационный совет программы при формировании тематики проектов ориентируется на целевые показатели паспорта ФЦП «Целевые индикаторы реализации мероприятий федеральной целевой программы», согласно которым в 2007-2012 годах количество разработанных конкурентоспособных технологий, предназначенных для реализации, составит 127-136 единиц, а количество внедренных коммерческих передовых технологий составит только 8-10 единиц.

Результаты анализа тематики научных исследований показали, что в 2007 году из 1297 государственных контрактов по 620 контрактам (около 50 %) и в 2008 году из 1319 государственных контрактов по 530 контрактам (около 40 %) результаты исследований не ориентированы на использование в интересах конкретных объектов или в конкретной отрасли производства в отечественном секторе экономики и за рубежом.

Указанная информация об отсутствии перспективы использования относится и к контрактам по осуществлению мониторинга научно-технического развития, концептуальному, методическому, информационному и организационно-техническому сопровождению выставочной деятельности, результаты которых не всегда можно отнести к научным результатам, к результатам, востребованным широким кругом потребителей. Оказываются невостребованными и проекты, насыщенные новыми научными результатами, с конкретными рекомендациями по практическому применению, с подготовленной конструкторской документацией и патентной защитой объектов интеллектуальной собственности.

Роснаука является одним из государственных заказчиков ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы».

В рамках мероприятий по научно-организационному сопровождению реализации указанной ФЦП Агентством были объявлены 119 конкурсов на сумму 4328,9 млн. рублей, в том числе на выполнение работ в 2008 году на сумму 1520,7 млн. рублей, выпущено 14 приказов по тематике открытых конкурсов, размещены 15 извещений о проведении открытых конкурсов и комплектов конкурсной документации.

Проверкой осуществления Роснаукой деятельности по реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» установлено, что вследствие неправомерного решения научно-координационного совета программы, принятого без предварительного анализа рынка объектов патентно-лицензионной деятельности, Роснаукой по направлению «Развитие методической составляющей инфраструктуры наноиндустрии» было заключено 54 контракта на общую сумму 547500,0 тыс. рублей (в том числе на выполнение работ в 2008 году на общую сумму 184700,0 тыс. рублей) с организациями - представителями различ-

ных субъектов Российской Федерации с общей формулировкой тематики работ: «Методическое, технологическое и организационное обеспечение работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть» (по 54 субъектам Российской Федерации).

Работы по методическому и организационному обеспечению патентно-лицензионной деятельности являются прерогативой Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам и ее подведомственных организаций. Согласно Положению о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 299, Роспатент осуществляет функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, а также функции по контролю в сфере правовой охраны и использования результатов, в том числе осуществляет государственную регистрацию и ведет государственные реестры:

- изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков и других объектов интеллектуальной собственности с выдачей на них в установленном порядке патентов и свидетельств;

- договоров о распоряжении исключительным правом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак и другие объекты интеллектуальной собственности;

- сделок, предусматривающих использование единой технологии за пределами Российской Федерации.

Анализ результатов исследований, полученных исполнителями - представителями регионов по заключенным Роснаукой 54 контрактам (как правило, региональными высшими учебными заведениями) по методическому, технологическому и организационному обеспечению работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть, показывает следующее.

Результаты исследований представляют собой попытку скопировать на региональном уровне функции Роспатента по ведению государственных реестров объектов интеллектуальной собственности в области нанотехнологий и государственной регистрации договоров о распоряжении исключительным правом на объекты интеллектуальной собственности в области нанотехнологий. По каждому из указанных 54 контрактов в 2008 году были представлены отчеты с похожими результатами: проведен анализ патентно-лицензионной деятельности организаций, входящих в нанотехнологическую сеть в субъекте Российской Федерации; разработана архитектура автоматизированной информационной системы, реализующей доступ к базе данных; разработана концепция системы управления базами данных.

Кроме того, исследования, выполненные в 2008 году по указанным 54 контрактам, не обеспечены объектами интеллектуальной собственности для формирования единой информационной базы национальной нанотехнологической сети в субъектах Российской Федерации.

Так, согласно годовому отчету о деятельности Роспатента, в 2008 году по Российской Федерации в 37 субъектах получено от 1 до 100 патентов на изобретения и в 17 субъектах получено от 101 до 200 патентов на изобретения.

В целом из 2030 патентов, связанных с нанотехнологиями, выданных в Российской Федерации до 2008 года включительно, 2000 патентов выдано иностранным компаниям и только 30 патентов - отечественным правообладателям.

Анализ данных программы развития nanoиндустрии в Российской Федерации до 2010 года (приложение 2, задача 3 «Опережающее развитие исследований и разработок по перспективным направлениям в области нанотехнологий»), разработанной по президентской инициативе Стратегия развития nanoиндустрии (от 24 апреля 2007 года № Пр-688), показывает, что число выданных в России патентов на изобретения в области нанотехнологий на имя российских организаций и индивидуальных изобретателей нарастающим итогом в 2008 году составит 35 единиц, в 2009 году - 50 единиц, в 2010 году - 80 единиц и в 2011 году - 115 единиц.

Таким образом, рынок объектов патентно-лицензионной деятельности для сведения в единую информационную базу национальной нанотехнологической сети в субъектах Российской Федерации практически отсутствует.

Как показала проверка, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роснаукой в 2008 году было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 184700,0 тыс. рублей, выделенных Агентству по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 1006600 «ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы», виду расходов 013 «Прочие расходы», коду классификации операций сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги» на финансирование мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» и перечисленных Роснаукой в оплату государственных контрактов, заключенных на выполнение исследований по методическому, технологическому и организационному обеспечению работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть.

В Роснауке отсутствуют утвержденные методики определения начальной сметной стоимости и договорных цен по научно-исследовательским работам, выполняемым за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств, а также порядок технико-экономических обоснований начальной цены для размещения заказов на выполнение НИОКР.

Отсутствие в Роснауке утвержденных методик определения начальной цены и порядка технико-экономических обоснований начальной цены научных исследований позволяет заказывающим управлениям Роснауки назначать цены контрактов, не соответствующие планируемым объемам работ и срокам их выполнения.

В Роснауке отсутствуют внутренние организационно-распорядительные и методические документы по определению порядка и условий привлечения третьих лиц для выполнения научно-исследовательских работ. При этом соисполнители работ, не являясь победителями конкурсов, получают объемы финансирования, значительно превышающие сумму, по которой действующим законодательством предусмотрена возможность заключения государственного контракта без проведения конкурса.

7. Анализ реализации программы Союзного государства «Развитие и внедрение в государствах - участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем»

Научно-техническая программа Союзного государства «Развитие и внедрение в государствах - участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» (далее - программа «ТРИАДА»), разработанная в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года № 24, утверждена постановлением

Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2005 года № 29 «О научно-технической программе Союзного государства «Развитие и внедрение в государствах - участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем».

Государственный заказчик-координатор программы «ТРИАДА» - Минобрнауки России. Государственные заказчики программы «ТРИАДА»: от Российской Федерации - Роснаука, от Республики Беларусь - Национальная академия наук Беларуси. Главные исполнители программы «ТРИАДА»: от Российской Федерации - ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники» (далее - ОАО «НИЦЭВТ»), от Республики Беларусь - Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси.

Основной целью программы «ТРИАДА» является развитие и внедрение наукоемких компьютерных технологий на базе производимых в государствах - участниках Союзного государства мощных, высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных систем в основных отраслях промышленности и социально-экономической сфере государств - участников Союзного государства, а также соответствующее этим технологиям развитие мультипроцессорных вычислительных систем.

Программа «ТРИАДА» выполнялась в период с 2005 по 2008 год включительно. На ее реализацию было предусмотрено 819 млн. рублей в ценах 2004 года, в том числе:

- 410 млн. рублей - из бюджета Союзного государства, в том числе: 250 млн. рублей - для исполнителей Российской Федерации, 160 млн. рублей - для исполнителей Республики Беларусь;

- 409 млн. рублей - из собственных средств предприятий - исполнителей программы «ТРИАДА», в том числе: 250 млн. рублей - от исполнителей Российской Федерации, 159 млн. рублей - от исполнителей Республики Беларусь.

Фактический объем затрат на реализацию программы «ТРИАДА» со стороны Российской Федерации в 2005-2008 годах составил 500000 тыс. рублей, в том числе: 250000 тыс. рублей - из бюджета Союзного государства; 250000 тыс. рублей - из собственных средств предприятий-исполнителей.

Для финансирования мероприятий программы «ТРИАДА» Роснауке в Управлении Федерального казначейства по г. Москве 8 декабря 2004 года был открыт счет получателя средств из бюджета Союзного государства.

В выполнении программы «ТРИАДА» от Российской Федерации принимали участие организации-соисполнители, представляющие ведущие в России коллективы в области компьютерных технологий (перечень организаций-соисполнителей представлен в приложении 2 к паспорту программы «ТРИАДА»).

На основании постановления Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2005 года № 29 «О научно-технической программе Союзного государства «Развитие и внедрение в государствах - участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» для выполнения НИОКР по программе «ТРИАДА» с главным исполнителем ОАО «НИЦЭВТ» был заключен государственный контракт от 1 ноября 2005 года № 03.934.12.0001 и дополнительные соглашения к нему от 20 марта 2006 года № 1, от 1 февраля 2007 года № 2, от 18 февраля 2008 года № 3.

В соответствии с техническим заданием и календарным планом ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники» были выполнены, а Роснаукой как заказчиком были приняты работы, предусмотренные указанным го-

сударственным контрактом и дополнительными соглашениями к нему (технический акт от 2 декабря 2008 года приемки работ, выполненных с 2005 по 2008 год).

Как следует из материалов, представленных Роснаукой, и данных аналитического доклада о выполнении в 2008 году и за весь период 2005-2008 годов в целом программы «ТРИАДА», все результаты исследований и разработок отражены в 111 научно-технических отчетах. В рамках программы «ТРИАДА» были разработаны 25 новых программных систем для высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных систем (далее - ВМВС). За все время выполнения программы «ТРИАДА» было изготовлено 17 макетов и образцов аппаратных средств, получено 5 свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ.

Представленные документы прошли нормоконтроль на предприятиях-исполнителях и оформлены в соответствии с нормативными документами: «Спецификация» (оформлена по ГОСТу 19.202-78); «Описание применения» (оформлено по ГОСТу 19.502-78); «Руководство пользователя» (оформлено по РД 50-34.698-90); «Программа и методика испытаний» (оформлена по ГОСТу 19.301-79); акт испытаний; рекламный диск.

Согласно пункту 6.1 государственного контракта от 1 ноября 2005 года № 03.934.12.001 до принятия нормативных правовых актов Союзного государства в области создания и управления собственностью Союзного государства права на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданную в рамках реализации программы «ТРИАДА», регулируются в соответствии с национальными законодательствами государств - участников с учетом их долевых отчислений на финансирование программы в бюджет Союзного государства.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности от 20 июля 1994 года не регулирует вопросы совместного владения результатами интеллектуальной деятельности.

На созданные в процессе реализации программы «ТРИАДА» объекты интеллектуальной собственности исполнителями Российской Федерации получены охранные документы (5 свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Имущественные права на программные средства в соответствии с действовавшим до 1 января 2008 года Законом Российской Федерации от 23 сентября 1993 года № 3523-1 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и действующим с 1 января 2008 года Гражданским кодексом Российской Федерации (часть 4, раздел 7) принадлежат исполнителю. При этом у Российской Федерации в лице Роснауки сохраняется право на безвозмездное использование полученных результатов.

Как указано в аналитическом докладе Роснауки о выполнении программы «ТРИАДА» за 2005-2008 годы, указанная программа, направленная на развитие и внедрение наукоемких компьютерных технологий на базе производимых в государствах - участниках Союзного государства мощных ВМВС в основных отраслях промышленности и социально-экономической сфере государств - участников Союзного государства, а также соответствующее этим технологиям развитие мультипроцессорных вычислительных систем, выполнена в соответствии с заданной системой программных мероприятий в установленные сроки и в полном объеме.

Полученные при реализации программы «ТРИАДА» научно-технические результаты (программные комплексы и системы для ВМВС, образцы аппаратных средств и др.) соответствуют современному мировому уровню. Однако полученные

результаты носят слабую объектовую направленность. Из 25 новых программных систем 17 макетов и образцов аппаратных средств, полученных в рамках реализации программы «ТРИАДА», только единицы ориентированы на использование в интересах конкретных объектов или в конкретной отрасли производства, что затрудняет их коммерциализацию и последующее практическое применение в отечественном секторе экономики и за рубежом.

8. Анализ деятельности Роснауки по распоряжению правами на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств федерального бюджета

Вопросы учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, которые финансируются за счет средств федерального бюджета, регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения», утвердившим Положение о государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета (далее - Положение о государственном учете). Роснаука обеспечивает ведение Единого реестра результатов открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета (далее - Единый реестр РНТД).

В рамках выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 Минобрнауки России приказом от 22 декабря 2005 года № 312 были утверждены формы учетных документов для государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета. Приказом Минобрнауки России от 22 марта 2006 года № 63 были утверждены методические рекомендации, необходимые для государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета.

Государственным заказчикам Роснаукой были направлены письма от 20 октября 2006 года № ФАНИ-2059, № ФАНИ-2060, от 4 сентября 2007 года № ФАНИ-2069 о необходимости активизации работы по учету результатов научно-технической деятельности. Письмом от 4 июня 2007 года № 03-152/ФАНИ государственным заказчикам Роснаукой были разосланы анкеты для представления единообразной подробной информации о состоянии собственных баз данных.

В 2007-2008 годах оформленные в установленном порядке заявки на бумажных носителях поступали в Роснауку от заказчиков НИОКР гражданского назначения, рассматривались и в случае соответствия результатов НИОКР требованиям, предъявляемым Положением о государственном учете к объектам учета, сведения о них вносились в Единый реестр РНТД.

По состоянию на 31 декабря 2008 года в Едином реестре РНТД было зарегистрировано 2839 объектов учета (в том числе 1378 объектов учета, полученных по заказам Роснауки), которым были присвоены регистрационные номера, государственным заказчикам были выданы регистрационные свидетельства на них в соответствии с положениями приказа Роснауки от 16 июля 2006 года № 101 «О выдаче регистрационных свидетельств на объекты учета». При этом от 18 главных распорядителей бюджетных средств - государственных заказчиков НИОКР, финансирующих из

федерального бюджета выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований гражданского назначения, соответствующая информация не поступила.

В соответствии с пунктом 5.5.2 Положения о государственном учете Роснаука осуществляет ведение реестра отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

По состоянию на 31 декабря 2008 года было выдано 10 свидетельств о включении фондов финансирования НИОКР в реестр отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В результате анализа деятельности Роснауки по распоряжению правами на объекты интеллектуальной собственности установлено, что в нарушение положения пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1999 года № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности» (с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 года № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности») права на результаты научно-технической деятельности закреплялись Роснаукой главным образом за организациями - исполнителями НИОКР.

При этом у Российской Федерации в лице Роснауки сохранялось право на безвозмездное использование полученных за счет бюджетных средств результатов. В заключаемых Агентством контрактах, результатом исследования которых могли быть объекты, охраняемые патентным или авторским правом, отражались вопросы, связанные с предоставлением прав на безвозмездное использование заказчиком полученного за счет бюджетных средств результата, в том числе на основе безвозмездной неисключительной лицензии.

Как установлено проверкой, в контракты, по которым финансировались работы, связанные с вопросами защиты здоровья населения, Роснаукой не всегда включалось условие о том, что при создании охраноспособного результата права должны оформляться на исполнителей и Российскую Федерацию совместно.

Так, по отчетным данным Роснауки, в 2007-2008 годах в рамках 28 контрактов, по которым финансировались работы, связанные с вопросами защиты здоровья населения, права на охраноспособные результаты которых должны оформляться на исполнителей и Российскую Федерацию совместно, были получены результаты, права на которые в нарушение норм постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 года № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности» были оформлены только на исполнителей (40 заявок на изобретения и 7 патентов).

9. Использование федерального имущества, закрепленного за Агентством и подведомственными ему организациями. Оценка эффективности использования и обеспечения сохранности федерального имущества

В перечень организаций, находящихся в ведении Роснауки, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 1749-р, включены 20 федеральных государственных научно-исследовательских учреждений-бюджетополучателей и 23 ФГУП.

По данным Роснауки, 12 государственных научных учреждений, находящихся в ведении Агентства, расположены на площадях, использование которых осуществляется на основании договоров безвозмездного пользования. К их числу относятся такие научные учреждения, как ФГУ «Государственная публичная научно-техническая библиотека России» (г. Москва), ГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт технической эстетики» (г. Москва), ГУ «Научно-

исследовательский инженерный центр «Кристалл» (г. Красноярск), ГНУ «Институт химических проблем микроэлектроники» (г. Москва), ГУ «Российский научно-исследовательский институт информационных технологий и систем автоматизированного проектирования» (г. Москва), ГУ «Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере» (г. Москва), ГУ «НПК «Технологический центр» МИЭТ» (г. Москва).

Пользуются помещениями на условиях аренды предприятия, находящиеся в ведении Агентства: ФГУП «Опытный завод Всероссийского электротехнического института имени В. И. Ленина» (г. Москва); ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский и проектный институт тугоплавких металлов и твердых сплавов» (г. Москва); ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Внештехника» (г. Москва); ФГУП «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (г. Москва); ФГУП «Всероссийский научно-технический информационный центр» (г. Москва); ФГУП «Всероссийский центр переводов научно-технической литературы и документации» (г. Москва).

Как показала проверка, до настоящего времени не осуществлена надлежащим образом государственная регистрация прав на объекты недвижимости, закрепленные за организациями Роснауки. Так, из 232 объектов недвижимости, закрепленных за ФГУ «Российский научный центр «Курчатовский институт» (г. Москва), осуществлена государственная регистрация 56 объектов; из 97 объектов, закрепленных за ГНУ «Научно-исследовательский радиофизический институт» (г. Нижний Новгород), государственная регистрация прав не осуществлена ни по одному объекту; из 20 объектов недвижимости, закрепленных за ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» (г. Санкт-Петербург), государственная регистрация прав осуществлена только в отношении 3 объектов.

Результаты анализа основных финансово-экономических показателей деятельности ФГУП, находящихся в ведении Роснауки, показали, что неудовлетворительное финансовое положение наблюдалось на следующих предприятиях: ФГУП «Российский научный центр «Прикладная химия» (г. Санкт-Петербург); ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский и проектный институт тугоплавких металлов и твердых сплавов» (г. Москва); ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова» (г. Санкт-Петербург); ФГУП «Всероссийский научно-технический информационный центр» (г. Москва); ФГУП «Научно-исследовательский институт синтетического каучука имени академика С. В. Лебедева» (г. Санкт-Петербург).

Наиболее сложное финансовое положение сложилось на ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова».

С 2006 года деятельность данного предприятия является убыточной. По итогам 2008 года убыток предприятия от основной деятельности составил 3729 тыс. рублей. Чистая прибыль составила (-)10327 тыс. рублей. Показатель текущей ликвидности на конец 2005 года составлял 1,72; на конец 2006 года - 1,61; на конец 2007 года и 2008 года показатель текущей ликвидности был близок к нулю. Основной причиной неплатежеспособности предприятия являлось увеличение в 2006 году кредиторской задолженности, размер которой на 1 января 2007 года составил 979963,0 тыс. рублей (на 1 января 2008 года - 982793,0 тыс. рублей; на 1 января 2009 года - 985198,0 тыс. рублей). Основная сумма кредиторской задолженности является задолженностью предприятия, образовавшейся на основании соглашения о долговом обязательстве от 31 января 1995 года № 42-1-2-2, заключенного между ФГУП «Все-

российский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова», Минфином России и Внешэкономбанком СССР.

По информации Роснауки, вопрос о недопущении банкротства ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова» в настоящее время рассматривается соответствующими федеральными органами исполнительной власти в рамках поручений Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года № АЖ-П13-2537, от 4 сентября 2007 года № СН-П13-4362 и от 23 апреля 2008 года № ПВ-П13-2468ВПК.

По информации Роснауки, в рамках исполнения указанных поручений в целях недопущения банкротства указанного предприятия принимались соответствующие меры. Так, Минфином России и Минэкономразвития России было предложено рассмотреть перспективы деятельности ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова» в рамках работы Правительственной комиссии по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса (письма от 4 июля 2007 года № 01-02-01/04-1203 и от 19 июня 2007 года № 8780-АШ/Д06, соответственно). Минобрнауки России было предложено сохранить предприятие, рассмотреть возможность реструктуризации (урегулирования) задолженности (письмо от 22 июня 2007 года № ВФ-1627/04).

В результате указанных мер исполнительное производство, связанное с банкротством предприятия, приостановлено. Федеральная служба судебных приставов проинформировала Роснауку (письмо от 13 марта 2008 года № 12/02-2658-АП) о том, что руководителю Управления ФССП России по Ленинградской области поручено организовать приостановление исполнительных действий по реализации имущества ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова».

В настоящее время Роснаукой с участием МВД России, Росимущества, ФССП России, ФСБ России проводится проверка финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С. И. Вавилова» и использования имущественного комплекса предприятия.

В проверяемый период осуществлена приватизация имущественного комплекса ряда организаций, находящихся в ведении Роснауки:

- государственного унитарного предприятия «Государственный научно-исследовательский институт особо чистых материалов» (г. Москва) - на основании распоряжения Территориального управления Росимущества по г. Москве от 29 декабря 2005 года № 1969 и приказа Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 20 мая 2005 года № 157, изданного в соответствии с Прогнозным планом (Программой) приватизации федерального имущества на 2005 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 1124-р;

- ФГУП «Центральный научно-исследовательский и проектный институт лесохимической промышленности» (г. Нижний Новгород) - на основании распоряжения Росимущества от 29 декабря 2007 года № 666-р в соответствии с Прогнозным планом (Программой) приватизации федерального имущества на 2007 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р;

- ФГУП «Центр технологий микроэлектроники» (г. Санкт-Петербург) - на основании распоряжения комитета по управлению городским имуществом г. Санкт-Петербурга от 29 декабря 2007 года № 343-р, приказа Федерального агентства по

управлению федеральным имуществом от 15 мая 2007 года № 86 и в соответствии с Прогнозным планом (Программой) приватизации федерального имущества на 2007 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р;

- ФГУП «Научное опытно-конструкторское предприятие «Лед» (г. Нижний Новгород) - на основании распоряжения Территориального управления Росимущества по Нижегородской области от 3 октября 2005 года № 559 «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Научное опытно-конструкторское предприятие «Лед» Министерства образования и науки Российской Федерации», изданного в соответствии с Прогнозным планом (Программой) приватизации федерального имущества на 2005 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 1124-р.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2007 года № 1555-р, изданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2007 года № 319 «О мерах по созданию открытого акционерного общества «Атомный энергопромышленный комплекс», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р «О Прогнозном плане (Программа) приватизации федерального имущества на 2007 год и основных направлениях приватизации федерального имущества на 2007-2009 годы» ФГУП «Государственный научно-исследовательский и проектный институт редкометаллической промышленности» (г. Москва) и ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт конструкционных материалов на основе графита» (г. Москва) были переданы из ведения Роснауки в ведение Росатома с последующей приватизацией и внесением акций данных предприятий (50 % плюс 1 акция) в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Атомэнергопром».

В соответствии с Перечнем организаций, находящихся в ведении Роснауки, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 1749-р (с изменениями), государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр экологических и геотехнических проблем «Экогеоцентр» (г. Москва) было отнесено к числу организаций, подлежащих реорганизации или ликвидации. По информации Роснауки, указанная организация находится в стадии ликвидации.

В проверяемый период ФГУП «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (г. Москва) было реорганизовано на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 849-р в федеральное государственное научное учреждение «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2005 года № 1180-р в Перечень подлежащих реорганизации и последующей приватизации федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Роснауки, были включены 2 государственных научных учреждения: государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт технической эстетики» (г. Москва); государственное учреждение «Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере» (г. Москва).

Однако порядок приватизации государственных учреждений действующим законодательством не определен. В целях исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 августа 2005 года № 1180-р в Минобрнауки России

было направлено поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Д. Жукова от 18 ноября 2005 года № АЖ-П7-5834, в котором предлагалось: ускорить выполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 августа 2005 года № 1180-р; проекты решений о реорганизации федеральных государственных учреждений представить после внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Роснаука не вносила в Росимущество предложений в прогнозные планы (программы) приватизации федерального имущества на 2008 и 2009 годы.

При этом в 2007 и 2008 годах в Роснауку поступали на согласование подготовленные Росимуществом проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2008 год и 2009 год и основных направлений приватизации федерального имущества на последующие годы, в соответствии с которыми в проекты перечней предполагаемых к приватизации федеральных государственных унитарных предприятий включались предприятия, подведомственные Роснауке (письма Росимущества в федеральные органы исполнительной власти от 30 августа 2007 года № ЛП-06/24547, от 20 мая 2008 года № ЮМ-06/11114).

В 2008 и 2009 годах Росимущество предлагало к приватизации следующие предприятия, включенные в Перечень организаций, находящихся в ведении Роснауки:

- ФГУП «Всероссийский центр переводов научно-технической литературы и документации» (г. Москва);
- ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт операционных систем» (г. Москва);
- ФГУП «Опытный завод Всероссийского электротехнического института имени В. И. Ленина» (г. Москва);
- ФГУП «Центр информационных технологий и систем федеральных органов исполнительной власти» (г. Москва).

Однако, поскольку каждое из указанных предприятий выполняет особо значимые функции в государственном секторе экономики, в 2007 и 2008 годах Роснаука не представляла в Росимущество предложения о приватизации указанных предприятий, находящихся в ее ведении.

В соответствии с Правилами разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806, Роснаука письмами от 6 марта 2007 года № ФАНИ-512 и от 5 июня 2008 года № ФАНИ-1370 направила в Росимущество соответствующие предложения об исключении указанных федеральных государственных унитарных предприятий из проектов приватизации на 2008 и на 2009 годы, соответственно.

По результатам участия представителей Роснауки в ряде согласительных совещаний, проведенных в Росимуществе и Минэкономразвития России, указанные предприятия, подведомственные Роснауке, из итоговых редакций проектов прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2008 и 2009 годы были исключены.

Выводы

1. В результате анализа документов, положений об управлениях Роснауки, регулирующих деятельность структурных подразделений Агентства, установлено, что ни за одним управлением не закреплена функция Агентства по реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на их

развитие, включая выполнение соответствующих ведомственных целевых программ в установленной сфере деятельности, введенная постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 753 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства».

2. В 2008 году в нарушение Правил предоставления субсидий, утвержденных приказом Минобрнауки России от 18 марта 2008 года № 97, и Порядка предоставления субсидий, утвержденного приказом Роснауки от 11 апреля 2008 года № 69, Агентством предоставлялись субсидии на обеспечение мероприятий по международному научно-техническому сотрудничеству в отсутствие утвержденного Минобрнауки России плана мероприятий, на основании которого должны были предоставляться субсидии за счет бюджетных ассигнований, выделенных Роснауке в размере 43400,0 тыс. рублей.

3. В 2008 году в нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации контроль за целевым использованием субсидий, предусмотренный Правилами предоставления субсидий, Роснаукой не осуществлялся.

Отчеты об исполнении сметы расходов, представленные организациями - получателями субсидий и подтвержденные Агентством, содержали те же данные, что и предусмотренные по смете. Первичные документы, подтверждающие объем фактически произведенных расходов, получателями субсидий Агентству не представлялись. Такая форма отчета об исполнении сметы расходов без дополнительной расшифровки произведенных расходов и без документального подтверждения расходов была предусмотрена в Порядке предоставления субсидий. Порядком предоставления субсидий представление получателем субсидии документального подтверждения данных, приведенных в отчете об исполнении сметы расходов, не предусмотрено.

4. В 2008 году в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Роснаукой было допущено нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных Агентству для предоставления субсидий государственным организациям на обеспечение мероприятий международного научно-технического сотрудничества. Средства федерального бюджета в размере 6000,0 тыс. рублей были использованы Роснаукой на предоставление субсидий ассоциации «РД МНТС», не являющейся государственной организацией.

5. В 2008 году Роснаукой было допущено перечисление средств федерального бюджета в адрес ОАО «КБОР» и ФГУП «ОКБ ОТ РАН», выделенных в качестве субсидии, с превышением предельного размера субсидии, установленного нормативными правовыми актами, регулирующими в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий юридическим лицам, что повлекло за собой нанесение материального ущерба интересам Российской Федерации. Сумма ущерба, понесенного Российской Федерацией в результате расходования бюджетных средств с превышением установленного предельного объема субсидии, составила 2850,0 тыс. рублей.

6. В 2008 году Роснаукой было допущено необоснованное перечисление средств федерального бюджета в адрес ЗАО «СВС-Термосинтез», выделенных в качестве субсидии, в оплату излишне включенных в смету расходов на оплату труда в общей

сумме 56,8 тыс. рублей, что повлекло за собой нанесение материального ущерба интересам Российской Федерации. Сумма ущерба, понесенного Российской Федерацией в результате указанного необоснованного расходования бюджетных средств, составила 56,8 тыс. рублей.

7. В 2008 году в нарушение Порядка предоставления субсидий Агентством было допущено перечисление средств федерального бюджета в адрес ОАО «КБОР», выделенных в качестве субсидии, для оплаты услуг соисполнителей мероприятий с превышением установленной предельной стоимости работ, выполняемых соисполнителями. Превышение стоимости работ соисполнителей составило 300,0 тыс. рублей.

8. Научные мероприятия по проведению анализа современного состояния технических средств изучения Мирового океана, реализация которых была профинансирована Роснаукой за счет средств федерального бюджета, выделенных Агентству для предоставления субсидий государственным организациям на поддержку научных мероприятий, необходимость выполнения которых возникает в течение года, были предусмотрены в рамках выполнения мероприятий по реализации ФЦП «Мировой океан» и профинансированы за счет средств федерального бюджета, выделенных Агентству для реализации ФЦП «Мировой океан».

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роснаукой в 2008 году было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 900,0 тыс. рублей, выделенных Агентству на предоставление субсидий на поддержку научных мероприятий, перечисленных Роснаукой в адрес ФГУП «ОКБ ОТ РАН» на мероприятия по проведению анализа современного состояния технических средств изучения Мирового океана.

9. В 2007 году в нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Роснаукой было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 11000,0 тыс. рублей, выделенных Агентству на предоставление субвенций на научные мероприятия по разработке приоритетных направлений науки, технологий и техники и перечисленных им в оплату работ, не относящихся к мероприятиям по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники.

10. В 2008 году Роснаукой при осуществлении расходов, связанных с выполнением международных обязательств, необоснованно, в нарушение Порядка организации в Роснауке работ по финансовому обеспечению российских ученых и специалистов, направляемых за границу в рамках научно-технического сотрудничества с зарубежными научными центрами, участвующих в программах исследования фундаментальных свойств материи, утвержденного приказом Роснауки от 15 февраля 2008 года № 24, были превышены численность сотрудников и расходы по их содержанию при работе в зарубежных научных центрах, предусмотренные в сметах расходов.

11. В 2008 году Роснаукой в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008-2015 годы», в сумме 3150,5 тыс. рублей на оплату накладных расходов, включенных исполнителем - ГУ «НПК «Технологический центр» МИЭТ» - в смету расходов по государственному контракту сверх расходов, необходимых на создание научно-технической продукции.

12. В 2007 году Роснаукой в нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», в сумме 343,8 тыс. рублей на оплату включенных исполнителем - ФГУ «НИИ РИНКЦЭ» - в состав затрат по государственному контракту, заключенному с Роснаукой, расходов по оплате работ по договорам гражданско-правового характера лиц, не состоящих в штате научной организации, работа которых не связана с предметом государственного контракта.

13. В 2008 году при общей экономии бюджетных средств, выделенных Роснауке на выполнение мероприятий подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан», по направлению реализации подпрограммы «Оценка влияния изменений морской среды на динамику биоресурсов морей России и необходимые меры для их сохранения» был допущен перерасход против утвержденных паспортом подпрограммы объемов бюджетного финансирования. Перерасход средств федерального бюджета по указанному направлению реализации подпрограммы составил 160,0 тыс. рублей.

Паспортом подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан» не предусмотрена возможность проведения Роснаукой как государственным заказчиком перераспределения средств по направлениям реализации подпрограммы.

14. В отчетах организаций-исполнителей о достижении заданных значений программных индикаторов подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан», принятых Роснаукой, в качестве результатов были указаны патенты, полученные организациями до заключения Агентством государственных контрактов с организациями-исполнителями.

15. Результаты независимой экспертизы заявок на участие в конкурсах не учитывались конкурсной комиссией Роснауки при принятии решений о победителях конкурсов, проводимых в рамках реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», что является следствием имеющихся недостатков в нормативном правовом регулировании государственных закупок.

Регламент проведения независимой экспертизы при реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» не предусматривает обязанность конкурсной комиссии признавать победителями конкурса участников, заявки которых получили наивысшие оценки по результатам проведенной экспертизы, вследствие чего участники, чьи заявки были признаны экспертами худшими, по решению конкурсной комиссии могут быть включены в число победителей проведенных конкурсов.

16. В рамках реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» Роснаукой в 2007-2008 годах были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 169579,9 тыс. рублей в оплату 36 контрактов на выполне-

ние работ по концептуальному, методическому, информационному и организационно-техническому сопровождению инновационных выставок и экспозиций.

Указанные контракты финансировались Роснаукой за счет средств федерального бюджета как контракты на выполнение НИОКР, в то время как работы, выполняемые по данным контрактам, относились к сфере информационных, консалтинговых услуг, а также услуг по менеджменту.

Роснаукой как государственным заказчиком не вносились предложения государственному заказчику-координатору ФЦП по приведению в соответствие разделов, подразделов и видов расходов из федерального бюджета содержанию отдельных мероприятий ФЦП, а также о совершенствовании механизма реализации ФЦП в целом, как это предусмотрено паспортом ФЦП.

17. Проверкой осуществления Роснаукой деятельности по реализации ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» установлено, что вследствие неправомерного решения научно-координационного совета программы, принятого без предварительного анализа рынка объектов патентно-лицензионной деятельности, Роснаукой было заключено 54 контракта на общую сумму 547500,0 тыс. рублей (в том числе на выполнение работ в 2008 году на общую сумму 184700,0 тыс. рублей) с организациями - представителями различных субъектов Российской Федерации с общей формулировкой тематики работ: «Методическое, технологическое и организационное обеспечение работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть» (по 54 субъектам Российской Федерации).

По каждому из указанных 54 контрактов в 2008 году были представлены отчеты с похожими результатами: проведен анализ патентно-лицензионной деятельности организаций, входящих в нанотехнологическую сеть в субъекте Российской Федерации; разработана архитектура автоматизированной информационной системы, реализующей доступ к базе данных; разработана концепция системы управления базами данных.

Как показали результаты анализа данных о числе выданных в России патентов на изобретения, в том числе в области нанотехнологий, рынок объектов патентно-лицензионной деятельности для сведения в единую информационную базу национальной нанотехнологической сети в субъектах Российской Федерации практически отсутствует.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роснаукой в 2008 году было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 184700,0 тыс. рублей, выделенных Агентству на финансирование мероприятий ФЦП «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы» и перечисленных Роснаукой в оплату государственных контрактов, заключенных на выполнение исследований по методическому, технологическому и организационному обеспечению работ, связанных с патентно-лицензионной деятельностью в государственном научно-образовательном секторе и организациях, образующих национальную нанотехнологическую сеть.

18. В результате проверки установлены недостатки в нормативном правовом обеспечении выполнения Агентством функций государственного заказчика ФЦП.

В Роснауке отсутствуют утвержденные методики определения начальной сметной стоимости и договорных цен по научно-исследовательским работам, выполняемым за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств, а также поря-

док технико-экономических обоснований начальной цены для размещения заказов на выполнение НИОКР, что позволяет заказывающим управлениям Агентства назначать цены контрактов, не соответствующие планируемыми объемам работ и срокам их выполнения.

В Роснауке отсутствуют внутренние организационно-распорядительные и методические документы по определению порядка и условий привлечения третьих лиц для выполнения научно-исследовательских работ. При этом соисполнители работ, не являясь победителями конкурсов, получают объемы финансирования, значительно превышающие сумму, по которой действующим законодательством предусмотрена возможность заключения государственного контракта без проведения конкурса.

19. В 2007-2008 годах в рамках 28 контрактов, по которым Роснаукой финансировались работы, связанные с вопросами защиты здоровья населения, права на охраноспособные результаты которых должны оформляться на исполнителей и Российскую Федерацию совместно, были получены результаты, права на которые в нарушение норм постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 года № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности» были оформлены только на исполнителей (40 заявок на изобретения и 7 патентов).

20. Как показала проверка, вследствие отсутствия межотраслевой координации мероприятий по реализации государственной научно-технической политики не обеспечены в полной мере межведомственные кооперационные связи между научными организациями, учреждениями образования и производственными предприятиями различных ведомств в части организационного обеспечения цепи «фундаментальные исследования - прикладные исследования - опытно-конструкторские разработки - производство», а также в части подготовки кадров по конкретным направлениям научной и инновационной деятельности.

Значительная часть НИОКР, проводимых в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», не имеет отраслевой направленности, что вызывает определенные затруднения в коммерциализации результатов исследований. Научно-координационный совет программы при формировании тематики проектов ориентируется на целевые показатели паспорта ФЦП «Целевые индикаторы реализации мероприятий федеральной целевой программы», согласно которым в 2007-2012 годах количество разработанных конкурентоспособных технологий, предназначенных для реализации, составит 127-136 единиц, а количество внедренных коммерческих передовых технологий составит только 8-10 единиц. Результаты анализа тематики научных исследований показали, что в 2007 году из 1297 государственных контрактов по 620 контрактам (около 50 %) и в 2008 году из 1319 государственных контрактов по 530 контрактам (около 40 %) результаты исследований не ориентированы на использование в интересах конкретных объектов или в конкретной отрасли производства, в отечественном секторе экономики и за рубежом.

21. Роснаукой не обеспечен надлежащий контроль за осуществлением государственной регистрации прав на объекты недвижимости, закрепленные за организациями, находящимися в ведении Агентства.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству образования и науки Российской Федерации с предложениями принять

меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в деятельности Федерального агентства по науке и инновациям, находящегося в ведении Минобрнауки России, по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения и недостатки.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по науке и инновациям с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения и недостатки в деятельности Роснауки.

3. Направить информационное письмо Министру экономического развития Российской Федерации Э. С. Набиуллиной.

4. Направить информационное письмо первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по безопасности М. И. Гришанкову.

5. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ