

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 апреля 2018 года № 16К (1237) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг строительства (реконструкции) автомобильных дорог федерального значения, передаваемых в доверительное управление»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство транспорта Российской Федерации и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг строительства (реконструкции) автомобильных дорог федерального значения, передаваемых в доверительное управление»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.9.0.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, а также собственные средства Государственной компании «Российские автомобильные дороги», направленные на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

деятельность Государственной компании «Российские автомобильные дороги», направленная на выполнение показателей государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, и Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2021 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценка результативности использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и собственных средств Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на строительство и реконструкцию

автомобильных дорог общего пользования федерального значения, передаваемых в доверительное управление.

Объект экспертно-аналитического мероприятия

Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

Исследуемый период: 2010-2017 годы и истекший период 2018 года.

Сроки проведения мероприятия: с августа 2017 года по апрель 2018 года.

Краткая характеристика деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия

Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - Госкомпания, ГК «Автодор») создана в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 145-ФЗ).

Госкомпания является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией на основе имущественных взносов в целях оказания государственных услуг и выполнения иных полномочий в сфере дорожного хозяйства с использованием федерального имущества на основе доверительного управления.

Согласно Федеральному закону № 145-ФЗ в доверительное управление Госкомпании передаются находящиеся в федеральной собственности автомобильные дороги общего пользования федерального значения, используемые на платной основе, или автомобильные дороги общего пользования федерального значения, содержащие платные участки, в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Так, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2133-р в доверительное управление ГК «Автодор» переданы автомобильные дороги М-4 «Дон» и М-1 «Беларусь», на основании распоряжения от 7 июля 2011 года № 1178-р - автомобильные дороги М-11 «Москва - Санкт-Петербург» и А-113 «Центральная кольцевая автомобильная дорога», на основании распоряжения от 19 августа 2011 года № 1488-р - автомобильная дорога М-3 «Украина», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 1976-р - автомобильная дорога А-107 «Московское малое кольцо».

По состоянию на 1 января 2018 года в доверительном управлении Государственной компании «Российские автомобильные дороги» находятся

2936,7 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, в том числе:

автомобильная дорога М-1 «Беларусь»: Москва - граница с Республикой Беларусь (на Минск, на Брест) км 16+140 - км 456+780, включая новый выход на МКАД с М-1 «Беларусь», подъездную дорогу от 1-го Успенского шоссе, а также транспортную развязку на пересечении Подушкинского шоссе с новым выходом на МКАД с автомобильной дороги М-1 «Беларусь» (включая Можайскую и Красногорскую транспортные развязки), Молодогвардейскую транспортную развязку, протяженностью 475,7 км;

автомобильная дорога М-3 «Украина»: Москва - Калуга - Брянск - граница с Украиной км 65+200 - км 518+494, км 519+146 - км 519+868, протяженностью 454,0 км;

автомобильная дорога М-4 «Дон»: Москва - Воронеж - Ростов-на-Дону - Краснодар - Новороссийск км 20+650 - км 1542+215, протяженностью 1757,203 км;

автомобильная дорога А-107 «Московское малое кольцо»: Икша - Ногинск - Бронницы - Голицыно - Истра - Икша на участках от Калужского шоссе до Киевского шоссе км 9+348 - км 20+400, от Киевского шоссе до Минского шоссе км 0+000 - км 11+000, от Минского шоссе до Можайского шоссе км 0+000 - км 3+400, от Можайского шоссе до Волоколамского шоссе км 0+000 - км 35+000, от Волоколамского шоссе до Ленинградского шоссе км 0+000 - км 22+652, протяженностью 83,1 км;

скоростная автомобильная дорога М-11 «Москва - Санкт-Петербург» на участках км 15 - км 58, км 258 - км 334, Бусиновская транспортная развязка, транспортная развязка на пересечении федеральной автомобильной дороги «Московское малое кольцо» через Икшу, Ногинск, Бронницы, Голицыно, Истру на участке от Ленинградского шоссе до Дмитровского шоссе, протяженностью 166,7 километра.

Протяженность участков автомобильных дорог I-ой технической категории - 2011,0 км, что составляет 68,5 % от общей протяженности всей сети.

Протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 1 января 2018 года составила 2202,4 км - 75 % (от общей протяженности автомобильных дорог - 2936,7 км).

Органами управления ГК «Автодор» являются: наблюдательный совет, председатель правления и правление.

Учредителем ГК «Автодор» выступает Российская Федерация. Права и обязанности учредителя Госкомпании осуществляет от имени Российской

Федерации уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - Министерство транспорта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 145-ФЗ Госкомпания осуществляет следующие виды деятельности:

деятельность по доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании (капитальный ремонт, ремонт и содержанию автомобильных дорог);

деятельность по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог, переданных или передаваемых Госкомпании в доверительное управление;

иная деятельность, направленная на достижение целей деятельности Госкомпании.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Провести анализ использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и собственных средств Госкомпании на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения, передаваемых в доверительное управление

В соответствии с Федеральным законом № 145-ФЗ основным документом, определяющим направления, финансово-экономические показатели и ожидаемые результаты деятельности Госкомпании на долгосрочный период, является Программа деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2021 годы), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р (далее - Программа деятельности ГК «Автодор»).

Финансовое обеспечение деятельности ГК «Автодор» осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе на выполнение мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, а также доходов от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами и иных поступлений.

Согласно пункту 2 Правил предоставления Государственной компании «Российские автомобильные дороги» субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Компании, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1127, субсидия предоставляется Госкомпании в пределах бюджетных ассигнований,

предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству транспорта Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, нормативной и методической базы его формирования» установлено, что объем субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании определялся Минтрансом России на основании показателей Программы деятельности ГК «Автодор».

Следует отметить, что в Программе деятельности ГК «Автодор» не приведены сведения об участках строительства (реконструкции) автомобильных дорог, мощности объектов капитального строительства, сроках их реализации и ввода в эксплуатацию, наличии проектной документации или сроках ее разработки.

В целях осуществления деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог между Минтрансом России и Госкомпанией в 2017 году заключено соглашение о предоставлении субсидии от 14 февраля 2017 года № 7-С на сумму 83890,7 млн. рублей.

Указанное соглашение подлежит казначейскому сопровождению в порядке, установленном Правилами казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1552 (далее - Правила предоставления субсидии).

Перечисление субсидии осуществляется после представления Госкомпанией в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства документов для оплаты денежного обязательства, на финансовое обеспечение которого предоставляется субсидия.

Условием предоставления субсидии в соответствии с заключенным соглашением является предоставление Госкомпанией в Минтранс России заверенной в установленном порядке копии финансового плана и перечня мероприятий (по установленной форме).

При этом перечень мероприятий и финансовый план содержат только направления расходования субсидии по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Предоставление сведений о мощности объекта капитального строительства, сроках ввода объектов в эксплуатацию, а также наличии проектной документации или сроках ее разработки не предусмотрено.

Кроме того, условиями вышеуказанного соглашения предусматривается: осуществление Минтрансом России контроля за соблюдением Госкомпанией условий, целей и порядка предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии и соглашением, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок;

в случае установления Минтрансом России или получения от органа государственного финансового контроля информации о факте(ах) нарушения Госкомпанией порядка, целей и условий предоставления субсидии, предусмотренных Правилами предоставления субсидии и соглашением, в том числе указание в отчетных документах, представленных Госкомпанией, недостоверных сведений, Минтрансом России направляется требование об обеспечении возврата Госкомпанией субсидии в федеральный бюджет в размере и в сроки, определенные в указанном требовании.

Также в соответствии с указанным соглашением Госкомпания обязана обеспечить достижение показателей эффективности осуществления мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в соответствии с параметрами, определенными Программой деятельности ГК «Автодор».

При этом соглашением не установлен перечень объектов, за счет которых обеспечивается выполнение указанного показателя.

По итогам 2017 года Госкомпанией использована субсидия на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в размере 81608,8 млн. рублей, или 97,3 % от суммы соглашения (83890,7 млн. рублей), в том числе: в I квартале - 3629,2 млн. рублей, во II квартале - 6971,5 млн. рублей, в III квартале - 29038,9 млн. рублей, в IV квартале - 41969,2 млн. рублей, из которых в декабре 2017 года - 40748,1 млн. рублей.

Распределение субсидии по направлениям характеризуется следующим образом: проектирование - 676,8 млн. рублей; строительство и реконструкция - 79311,6 млн. рублей; комплексное обустройство - 811,4 млн. рублей; проведение инвестиционных, концессионных, операторских конкурсов - 38,3 млн. рублей; выплата гарантийных удержаний - 62,8 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с дополнительными соглашениями от 22 мая 2017 года № 1 к договору от 8 апреля 2016 года № 3-С, от 29 декабря 2017 года № 4 к договору от 12 марта 2015 года № 3-С, от 26 декабря 2017 года № 4

к договору от 27 февраля 2014 года № 3-С направлены остатки субсидии прошлых лет на общую сумму 1631,0 млн. рублей, а также средства от возврата дебиторской задолженности в размере 5300,4 млн. рублей.

Всего в 2017 году с учетом переходящего остатка и средств от возврата дебиторской задолженности Госкомпания предусмотрены средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в размере 90822,1 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года фактическое использование составило 87797,2 млн. рублей. Финансирование осуществлялось в разрезе следующих мероприятий.

1.1. На строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-1 «Беларусь» от Москвы до границы с Республикой Беларусь (на Минск, Брест) Госкомпанией направлены 846,7 млн. рублей.

1.1.1. В соответствии с договором от 27 декабря 2016 года № ДС-2016-1492 осуществляется строительство транспортной развязки на км 27 автомагистрали М-1 «Беларусь». Стоимость работ по договору составляет 2132,3 млн. рублей. Срок завершения работ - 27 декабря 2018 года.

Следует отметить, что работы по строительству указанной транспортной развязки велись ГК «Автодор» с 2013 года по договору от 22 октября 2013 года № ДС-2013-1180, который был расторгнут Госкомпанией в одностороннем порядке за неисполнение подрядной организацией условий договора (уведомление от 6 мая 2016 года № 5040-ПП).

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года всего по объекту были приняты работы на сумму 1056,3 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 647,1 млн. рублей.

За 2017 год Госкомпанией приняты и оплачены работы на сумму 328,8 млн. рублей. Дебиторская задолженность на 31 декабря 2017 года составила 589,1 млн. рублей, сократившись на 57,9 млн. рублей. Техническая готовность объекта составляет 73 процента.

За период строительства объекта фактически изъято 2,14 га, или 8,7 % от площади земельных участков (24,54 га), необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (27 декабря 2018 года).

1.2. На строительство и реконструкцию с последующей эксплуатацией на платной основе федеральной автомобильной дороги М-3 «Украина»

от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на г. Киев) Госкомпанией направлено 3217,1 млн. рублей.

1.2.1. Реконструкция участков автомобильной дороги М-3 «Украина» км 124 - км 173, км 173 - км 194, Калужская область, осуществлялась по долгосрочному инвестиционному соглашению от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253, заключенному с АО «ДСК «Автобан», стоимостью 18811,6 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии - 16927,2 млн. рублей, за счет собственных и заемных средств инвестора - 1884,4 млн. рублей. Срок выполнения работ по участку км 124 - км 173 установлен до 31 декабря 2016 года, по участку км 173 - км 194 - до 31 декабря 2017 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Объем принятых по соглашению работ на 1 января 2017 года составлял 13612,3 млн. рублей, дебиторская задолженность отсутствовала.

В течение 2017 года приняты работы на сумму 3040,0 млн. рублей. Кассовый расход по итогам 2017 года за счет субсидии составил 3040,0 млн. рублей, которые были предоставлены в качестве авансовых платежей 30 марта и 21 апреля 2017 года в сумме 1340,4 млн. рублей и 179,6 млн. рублей, соответственно, а также 29 декабря 2017 года в размере 1520,0 млн. рублей (на основании дополнительных соглашений).

Пунктом 5.3.2 долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253 установлено, что Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (5078,2 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (16927,2 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» в период с 25 декабря 2014 года по 29 декабря 2017 года предоставлены 12 авансовых платежей АО «ДСК «Автобан» в общей сумме 16652,3 млн. рублей (98,4 % от государственного финансирования).

Следует отметить, что согласно первоначальной редакции долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253 привлечение средств инвестора запланировано в 2015, 2016 и 2017 годах.

В соответствии с дополнительными соглашениями срок привлечения средств инвестора неоднократно переносился. Согласно дополнительному соглашению от 1 сентября 2017 года № 16 привлечение средств инвестора установлено на 2017 год в полном объеме 1884,4 млн. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2018 года инвестиции исполнителя привлечены в сумме 922,3 млн. рублей (29 декабря 2017 года), или только 48,9 процента.

По состоянию на 1 января 2018 года на участок автомобильной дороги км 124 - км 173 получено заключение о соответствии от 9 сентября 2016 года № 11 на 48,9 км, на участок автомобильной дороги км 173 - км 194 получены заключения о соответствии от 21 декабря 2016 года № 34 на 3,77 км и от 20 декабря 2017 года № 21 на 17,853 км. Техническая готовность объекта составляет 100 %. Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не получены.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (до 31 декабря 2017 года), составляет 274,8 га, вместе с тем фактически изъято и предоставлено в аренду 202,3 га, или 73,6 %. Затраты Госкомпании на выкуп земельных участков составили 57,0 млн. рублей, в том числе в 2017 году - 23,0 млн. рублей.

1.3. На строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-4 «Дон» от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска Госкомпанией направлены 20098,2 млн. рублей.

1.3.1. Реконструкция участка автомобильной дороги М-4 «Дон» км 1091 - км 1119,5 (Ростовская область, 1 очередь строительства) осуществлялась по договору от 26 ноября 2014 года № ДС-2014-1102, заключенному с АО «Донаэродорстрой». Стоимость работ составляет 5412,5 млн. рублей. Срок выполнения работ - ноябрь 2018 года.

Срок выполнения работ по договору неоднократно изменялся. Так, первоначальный срок окончания работ составлял 24 месяца с даты заключения договора, т.е. 26 ноября 2016 года. Дополнительным соглашением от 28 декабря 2016 года № 14 данный срок перенесен на 30 июня 2017 года, дополнительным соглашением от 27 июля 2017 года № 18 - на 25 сентября 2017 года, дополнительным соглашением от 28 декабря 2017 года № 19 - на ноябрь 2018 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Объем принятых по договору работ по состоянию на 1 января 2017 года составил 4334,0 млн. рублей, дебиторская задолженность отсутствовала.

За 2017 год приняты и оплачены работы на сумму 548,1 млн. рублей. Дебиторская задолженность на конец 2017 года отсутствовала.

Техническая готовность объекта составляет 100 %. Заключение о соответствии получено 30 марта 2017 года № 12-33-25-20 (на 28,7 км). Вместе с тем разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (ноябрь 2018 года), составляет 44,7 га, при этом фактически изъято и предоставлено в аренду 40,1 га, или 89,7 % от запланированного объема. Затраты Госкомпании на выкуп земельных участков составили 44,9 млн. рублей, в том числе в 2017 году - 3,6 млн. рублей.

1.3.2. В соответствии с договором № 57717151380150003720000 от 24 декабря 2015 года с ООО «ТК «Руслан-1» осуществлялось комплексное обустройство участка автомобильной дороги М-4 «Дон» км 1459 - км 1542 (этап 1, пусковой комплекс № 1 и этап 2). Стоимость работ составляет 2842,9 млн. рублей. Срок выполнения работ - до 29 декабря 2017 года.

Следует отметить, что срок выполнения работ по договору неоднократно изменялся. В соответствии с первоначальной редакцией договора завершить работы надлежало 24 октября 2016 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года всего по договору были приняты работы на сумму 287,0 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 854,0 млн. рублей.

За 2017 год Госкомпанией приняты и оплачены работы на сумму 1451,1 млн. рублей. Дебиторская задолженность на 31 декабря 2017 года составила 436,3 млн. рублей, сократившись на 854,2 млн. рублей.

Техническая готовность объекта составляет 100 %. Получены заключения о соответствии от 29 декабря 2017 года № 117-119-25-20 (на 6,245 км) и № 118-119-25-20 (на 12,25 км). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

1.3.3. В соответствии с долгосрочным инвестиционным соглашением от 26 декабря 2016 года № ДИП-2016-1483, заключенным с ООО «Трансстроймеханизация», осуществлялось строительство участка автомобильной дороги М-4 «Дон» на км 633 - км 715 (обход с. Лосево и г. Павловска, Воронежская область). Стоимость работ составляет 62266,2 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии - 56029,6 млн. рублей, за счет средств исполнителя - 6236,6 млн. рублей. Срок выполнения работ - декабрь 2020 года.

По состоянию на 1 января 2017 года работы по соглашению не принимались, дебиторская задолженность составляла 1667,1 млн. рублей.

Объем принятых в 2017 году работ составляет 6004,7 млн. рублей, в том числе за счет привлеченных в соответствии с установленным графиком финансирования объекта средств инвестора - 148,1 млн. рублей.

Кассовый расход по итогам 2017 года за счет субсидии составил 14644,1 млн. рублей, из которых 10464,5 млн. рублей перечислены Госкомпанией 29 декабря 2017 года ООО «Трансстроймеханизация» в качестве аванса (на основании дополнительного соглашения от 25 декабря 2017 года № 6).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составила 10464,5 млн. рублей, увеличившись за 2017 год на 8787,4 млн. рублей. Техническая готовность объекта составляет 10 процентов.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (декабрь 2020 года), составляет 892,66 га. На данный момент проводятся работы по корректировке документов территориального планирования, после утверждения которых указанная площадь составит 1199,22 га. Фактически изъято на конец 2017 года 16,77 га, или 1,8 процента.

1.3.4. В соответствии с договором № 57717151380150003730000 от 24 декабря 2015 года осуществляется реконструкция транспортных развязок на участке км 1319 - км 1345 автомобильной дороги М-4 «Дон», 1 очередь строительства, транспортная развязка км 1319+000. Стоимость работ по договору составляет 1783,6 млн. рублей. Срок завершения работ - 1 апреля 2018 года. Подрядчик - АО «Донаэродорстрой».

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года всего по договору были приняты работы на сумму 538,5 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 309,3 млн. рублей.

За 2017 год Госкомпанией приняты и оплачены работы на сумму 391,2 млн. рублей. Дебиторская задолженность на 31 декабря 2017 года составила 486,5 млн. рублей, увеличившись на 177,2 млн. рублей.

Пунктом 9.6 договора № 57717151380150003730000 от 24 декабря 2015 года установлено, что Госкомпания обеспечивает авансирование подрядчика в размере 30 % (535,1 млн. рублей) от цены договора (1783,6 млн.

рублей). При этом ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Донаэродорстрой» в общей сумме 973,0 млн. рублей (54,5 % от цены договора), в том числе: 486,5 млн. рублей - 29 декабря 2015 года и 486,5 млн. рублей - 29 декабря 2017 года.

Техническая готовность объекта составляет 52 %. По состоянию на 1 января 2018 года фактически изъято 8,27 га, или 39,1 % от площади земельных участков (21,14 га), необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (1 апреля 2018 года).

1.3.5. В соответствии с договором от 26 декабря 2016 года № ДС-2016-1488 осуществляется строительство транспортной развязки на км 1346 автомагистрали М-4 «Дон». Стоимость работ по договору составляет 982,7 млн. рублей. Срок завершения работ - 20 сентября 2018 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Следует отметить, что работы по строительству указанной развязки велись ГК «Автодор» с 2013 года по договорам от 4 сентября 2013 года № ДС-2013-943 и от 25 мая 2015 года № ДС-2015-330, которые были расторгнуты в связи с неисполнением подрядчиками условий (уведомления от 16 сентября 2014 года № 13334-ПП-ПП и от 11 августа 2016 года № 9178-ПП, соответственно).

По состоянию на 1 января 2017 года всего по договору были приняты работы на сумму 26,0 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 574,1 млн. рублей.

За 2017 год Госкомпанией приняты и оплачены работы на сумму 320,5 млн. рублей. Дебиторская задолженность на 31 декабря 2017 года составила 275,6 млн. рублей, сократившись по сравнению с началом года на 298,5 млн. рублей.

Кассовый расход за 2017 года за счет субсидии составил 22,0 млн. рублей. Техническая готовность объекта составляет 10 процентов.

По состоянию на 1 января 2018 года фактически изъято 2,37 га, или 19,6 % от площади земельных участков (12,08 га), необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (20 сентября 2018 года).

1.4. На строительство скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва - Санкт-Петербург» Госкомпанией направлена субсидия в размере 61763,2 млн. рублей.

1.4.1. Строительство автомобильной дороги М-11 на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 4 этап - км 208 - км 258, Тверская область, 1 очередь строительства, осуществлялось по долгосрочному инвестиционному соглашению от 22 декабря 2014 года № ИД-2014-1244, заключенному с ПАО «Мостотрест», стоимостью 32305,7 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии - 27122,1 млн. рублей, за счет собственных и заемных средств инвестора - 5183,6 млн. рублей. Срок выполнения работ установлен до 11 декабря 2017 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Следует отметить, что согласно первоначальной редакции указанного долгосрочного инвестиционного соглашения привлечение средств инвестора запланировано в 2016 и 2017 годах.

В соответствии с дополнительными соглашениями срок привлечения средств инвестора неоднократно переносился. Согласно дополнительному соглашению от 23 декабря 2017 года № 6 привлечение средств инвестора установлено на 2017 год в полном объеме 5183,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года объем принятых по соглашению работ составил 16410,1 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 7559,4 млн. рублей.

Объем принятых в 2017 году работ составил 10487,4 млн. рублей, в том числе за счет привлеченных средств инвестора - 1865,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по объекту составила 40,0 млн. рублей, сократившись по сравнению с началом года на 7519,4 млн. рублей.

Кассовый расход по итогам 2017 года за счет субсидии составил 1092,4 млн. рублей, кроме того, привлечены средства облигационного займа в размере 10,1 млн. рублей, а также средства инвестора - 1865,5 млн. рублей (36 % от предусмотренного на 2017 год объема привлечения средств инвестора).

Пунктом 2 статьи 5.3 долгосрочного инвестиционного соглашения от 22 декабря 2014 года № ИД-2014-1244 установлено, что Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (8136,6 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (27122,1 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» предоставлены авансо-

вые платежи ПАО «Мостотрест» в общей сумме 22469,5 млн. рублей (82,8 % от государственного финансирования), в том числе: 23 декабря 2014 года - 8136,0 млн. рублей, 26 июля 2016 года - 6900,0 млн. рублей, 27 декабря 2016 года - 7433,5 млн. рублей.

Техническая готовность объекта составляет 100 %. Заключение о соответствии получено 11 декабря 2017 года № 12-33-25-20 на 47,9 км. Вместе с тем разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не получено.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (11 декабря 2017 года), составляет 391,7 га, вместе с тем фактически изъято и предоставлено в аренду 335,9 га, или 85,8 %. Затраты Госкомпании на выкуп земельных участков составили 21,5 млн. рублей, в том числе в 2017 году - 7,7 млн. рублей.

1.4.2. Строительство скоростной автомобильной дороги «Москва - Санкт-Петербург» на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 1 этап - км 58 - км 97, 2 этап - км 97 - км 149, осуществляется в соответствии с долгосрочным инвестиционным соглашением от 9 августа 2016 года № ДИП-2016-834.

Стоимость работ на инвестиционной стадии составляет 74489,5 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии - 67030,6 млн. рублей, за счет собственных и заемных средств инвестора - 7459,0 млн. рублей. Срок выполнения работ по соглашению установлен до 1 ноября 2018 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года работы по соглашению не принимались, дебиторская задолженность составляла 9251,8 млн. рублей.

Кассовый расход по итогам 2017 года за счет субсидии составил 24857,3 млн. рублей, в том числе аванс в размере 14000,0 млн. рублей, перечисленный ООО «Трансстроймеханизация» 29 декабря 2017 года (на основании дополнительного соглашения от 27 декабря 2017 года № 4). Средства инвестора не привлекались.

Пунктом 2 статьи 5.3 долгосрочного инвестиционного соглашения от 9 августа 2016 года № ДИП-2016-834 установлено, что Госкомпания обеспечивает авансирование исполнителя в размере 30 % (20109,2 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (67030,6 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» предоставлены авансо-

вые платежи ООО «Трансстроймеханизация» в общей сумме 34109,2 млн. рублей (50,9 % от государственного финансирования строительства), в том числе: 9251,8 млн. рублей - 18 августа 2016 года, 10857,3 млн. рублей - 30 августа 2017 года, 14000,0 млн. рублей - 29 декабря 2017 года.

Объем принятых в 2017 году работ составил 20109,2 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторская задолженность по объекту составила 14000,0 млн. рублей, увеличившись по сравнению с началом 2017 года на 4748,2 млн. рублей. Техническая готовность объекта составляет 28 процентов.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (1 ноября 2018 года), составляет 1024,9 га, фактически изъято - 267,6 га, или 26,1 процента.

1.4.3. Строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 6 этап - км 334 - км 543, Тверская и Новгородская области, осуществляется в соответствии с долгосрочным инвестиционным соглашением от 27 декабря 2013 года № ДС-2013-1454.

Стоимость работ на инвестиционной стадии составляет 144608,1 млн. рублей, в том числе за счет собственных и заемных средств инвестора - 15963,7 млн. рублей. Срок выполнения работ по соглашению установлен до 1 мая 2018 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года по соглашению были приняты работы на сумму 102201,7 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 1227,7 млн. рублей.

Объем принятых в 2017 году работ составил 32225,8 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторская задолженность по объекту составила 1261,8 млн. рублей, увеличившись по сравнению с началом 2017 года на 34,2 млн. рублей.

Объем финансирования по состоянию на 1 января 2017 года, направленный на строительство указанного участка автомобильной дороги, составил 103429,4 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии - 98548,1 млн. рублей, за счет средств облигационного займа - 3548,4 млн. рублей, за счет средств инвестора - 1332,9 млн. рублей.

Кассовый расход по итогам 2017 года за счет субсидии составил 17588,6 млн. рублей, за счет средств облигационного займа - 6162,0 млн. рублей, за счет средств инвестора - 8509,4 млн. рублей. Техническая готовность объекта - 94 процента.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (1 мая 2018 года), составляет 1645,5 га, фактически изъято - 113,4 га, или 6,8 процента.

1.4.4. Строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 7 этап - км 543 - км 646, 8 этап - км 646 - км 684, осуществляется в рамках концессионного соглашения от 18 ноября 2014 года № К-3.

Стоимость работ по соглашению составляет 76801,1 млн. рублей, в том числе за счет концессионера - 19200,3 млн. рублей. Срок выполнения работ по соглашению установлен до 29 июня 2018 года.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года по соглашению были приняты работы на сумму 816,6 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 10683,4 млн. рублей.

Объем принятых в 2017 году работ составил 18818,2 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторская задолженность по объекту составила 6545,0 млн. рублей, сократившись по сравнению с началом 2017 года на 4138,4 млн. рублей.

Кассовый расход по итогам 2017 года составил 14679,9 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии - 14592,2 млн. рублей, за счет средств облигационного займа - 87,7 млн. рублей. Техническая готовность объекта - 26 процентов.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (29 июня 2018 года), составляет 1508,4 га, фактически изъято - 133,9 га, или 8,9 процента.

1.5. На строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Госкомпанией направлено 674,3 млн. рублей.

1.5.1. В целях реализации строительства пускового комплекса № 1 Госкомпанией с исполнителем - ООО «Стройгазконсалтинг» - заключено долгосрочное инвестиционное соглашение от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461.

Срок окончания строительства - 2018 год, стоимость строительства составляет 48883,4 млн. рублей, в том числе: финансирование ГК «Автодор» - 42116,5 млн. рублей, исполнитель - 6766,9 млн. рублей.

Дополнительным соглашением от 11 августа 2015 года № 5 к указанному соглашению обязанности по исполнению соглашения были переданы АО «Крокус интернэшнл». Смена исполнителей по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 произошла без изменения общей стоимости и конечного срока реализации пускового комплекса № 1. Сроки строительства: 2014-2018 годы.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2018 года выполнены работы на сумму 7646,6 млн. рублей

Объемы дебиторской задолженности за период с 1 января 2016 года по 1 декабря 2017 года сократились с 12442,3 млн. рублей до 10156,8 млн. рублей (или на 18,4 процента).

При наличии дебиторской задолженности в сумме 10156,8 млн. рублей 29 декабря 2017 года Госкомпанией был перечислен АО «Крокус интернэшнл» авансовый платеж в сумме 2000,0 млн. рублей.

Следует отметить, что по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее - Счетная палата) в 2017-2018 годах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» установлено, что авансовый платеж в сумме 2000,0 млн. рублей перечислен АО «Крокус интернэшнл» Госкомпанией в нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461.

Так, согласно пункту 2 статьи 5.3 указанного долгосрочного инвестиционного соглашения Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (12634,9 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (42116,5 млн. рублей). При этом по итогам 2017 года ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Крокус интернэшнл» в общей сумме 14634,9 млн. рублей, или 34,7 % от общего размера государственного финансирования строительства.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составила 12388,6 млн. рублей. Техническая готовность объекта - 16 %. Объем незавершенного строительства в целом по объекту на конец 2017 года - 12405,0 млн. рублей.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (декабрь 2018 года), составляет 381,0 га, фактически изъято - 363,5 га, или 95,4 процента.

1.5.2. Госкомпанией с ООО «Автодорожная строительная корпорация» (далее - ООО «АСК») заключено концессионное соглашение от 16 сентября 2016 года № К-4 на строительство пускового комплекса № 3, сроки строительства - 2016-2019 годы, стоимость строительства составляет 81435,5 млн. рублей, в том числе: финансирование ГК «Автодор» - 42203,8 млн. рублей, ООО «АСК» (концессионер) - 39231,7 млн. рублей.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2018 года работы Госкомпанией не принимались и не оплачивались, дебиторская задолженность ГК «Автодор» по концессионному соглашению составляет 12661,2 млн. рублей (аванс, перечисленный концессионеру 30 декабря 2016 года, в том числе: за счет субсидии - 7276,9 млн. рублей, средств ФНБ - 5384,3 млн. рублей).

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (декабрь 2019 года), составляет 238,0 га, фактически изъято - 226,7 га, или 95,2 процента.

1.5.3. В целях реализации строительства пускового комплекса № 4 заключено концессионное соглашение от 2 июня 2017 года № К-5 с ООО «Юго-восточная магистраль», концессионер - ООО «Юго-восточная магистраль», генеральный подрядчик - АО «ДСК АВТОБАН».

Стоимость строительства по концессионному соглашению - 85373,7 млн. рублей, в том числе: финансирование концедента - 49686,0 млн. рублей, финансирование концессионера - 35687,7 млн. рублей.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Срок строительства - до декабря 2019 года. Разрешение на строительство пускового комплекса № 4 не получено. Финансирование строительства в 2017 году не осуществлялось.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (декабрь 2019 года), составляет 429,0 га, фактически изъято - 302,5 га, или 70,5 процента.

1.5.4. В целях реализации строительства пускового комплекса № 5 заключено долгосрочное инвестиционное соглашение от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая Магистраль». Сроки строительства - 2014-2018 годы.

Стоимость соглашения на инвестиционной стадии - 42168,8 млн. рублей, софинансирование исполнителем строительства автомобильной дороги составляет 4843,6 млн. рублей.

Проектно-сметная документация по объекту разработана с использованием федеральных сборников единичных расценок, получены заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2017 года по соглашению были приняты работы на сумму 4952,0 млн. рублей, дебиторская задолженность составляла 6456,7 млн. рублей.

Объем принятых в 2017 году работ составил 8992,1 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторская задолженность по объекту составила 6679,7 млн. рублей, увеличившись по сравнению с началом 2017 года на 223,0 млн. рублей.

Техническая готовность объекта - 33 %. Объем незавершенного строительства в целом по объекту на конец 2017 года - 15086,9 млн. рублей.

Площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию (декабрь 2018 года), составляет 89,5 га, фактически изъято - 71,4 га, или 79,8 процента.

По результатам проведенного Счетной палатой в 2017-2018 годах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» установлено следующее.

Приложением № 3 к указанному долгосрочному инвестиционному соглашению установлены требования к транспортно-эксплуатационным показателям автомобильной дороги (ТЭП). Одним из основных ТЭП является

продольная ровность, значение которого должно быть менее 1,9 м/км на всей протяженности дороги.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 20 сентября 2017 года № 14/СМР Госкомпанией приняты и оплачены ООО «Кольцевая Магистраль» работы по устройству верхнего слоя покрытия из щебеночно-мастичного асфальтобетона в сумме 40,3 млн. рублей.

Согласно акту комиссионного обследования от 17 октября 2017 года комиссией в составе представителей Госкомпании, генерального подрядчика и строительного контроля было проведено измерение ровности на участке ПК 396+84 - ПК 424+20. Средние значения продольной ровности составили: по полосе 1 - 2,4 м/км, по полосе 2 - 2,0 м/км, по полосе 3 - 2,1 м/км, по полосе 4 - 2,0 м/километр.

Таким образом, в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и требований долгосрочного инвестиционного соглашения Госкомпанией приняты и оплачены ООО «Кольцевая Магистраль» работы на сумму 40,3 млн. рублей, не соответствующие требованиям положения долгосрочного инвестиционного соглашения, что свидетельствует о предпосылках причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

1.6. На строительство автомобильной дороги Москва - Нижний Новгород - Казань Госкомпанией направлена субсидия в размере 761,7 млн. рублей, в том числе: проектирование - 28,8 млн. рублей; подготовка территории строительства объекта «Новый выход на Московскую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД - км 60 (обходы г. Балашихи, г. Ногинска), Московская область» - 732,9 млн. рублей.

1.7. На строительство Новороссийского транспортного узла Госкомпанией направлена субсидия в размере 40,3 млн. рублей.

1.8. В соответствии с финансовым планом субсидия в размере 395,6 млн. рублей направлена Госкомпанией на проектирование перспективных объектов опорной сети скоростных автомобильных дорог Российской Федерации, в том числе:

выполнение комплекса предпроектных работ по объекту «Скоростная автомобильная дорога Краснодар - Абинск - Кабардинка» (этап 1);

выполнение комплекса предпроектных работ (включая разработку транспортной модели и финансово-экономического обоснования) по проекту формирования МТМ «Европа - Западный Китай» на территории Российской Федерации»;

выполнение комплекса предпроектных работ по строительству скоростной автомобильной дороги «Казань - Екатеринбург» в составе скоростного международного транспортного коридора «Запад-Восток».

По итогам 2017 года на осуществление строительного контроля и авторского надзора, а также на подготовку территории строительства и выкуп земельных участков Госкомпанией была направлена субсидия на общую сумму 3295,6 млн. рублей.

Следует отметить, что по объекту «Комплексное обустройство с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке км 21 - км 225, 1 пусковой комплекс, 1, 7, 8 и 9 очереди» работы в 2017 году не производились, субсидия Госкомпанией на реализацию объекта не направлялась, при этом по состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 715,0 млн. рублей и в течение 2017 года не сокращалась, в том числе:

по договору от 18 декабря 2014 года № ОД-2014-1237 на реализацию 1 и 7 очередей комплексного обустройства участка км 21 - км 225 автомобильной дороги М-4 «Дон» дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 488,8 млн. рублей;

по договору от 12 декабря 2014 года № ДС-2014-1222 на реализацию 8 очереди комплексного обустройства участка км 21 - км 225 автомобильной дороги М-4 «Дон» дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 41,7 млн. рублей;

по договору от 21 августа 2015 года № УОД 2015-630 на реализацию 9 очереди комплексного обустройства участка км 21 - км 225 автомобильной дороги М-4 «Дон» дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 184,5 млн. рублей.

Сведения о размерах субсидии на строительство и реконструкцию, предоставленной Госкомпанией в анализируемом периоде, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Год	Остаток субсидии на начало периода	Размер субсидии по Программе деятельности ГК «Автодор»	Размер субсидии по соглашению		Использование
			план	факт	
2010	0,0	39837,8	39487,5	39487,5	8859,2
2011	30628,4	32469,3	32469,3	32469,3	47337,9
2012	15759,8	68038,7	64838,7	64838,7	51580,1
2013	29018,3	86104,8	82104,8	82104,8	91073,1
2014	20050,0	91295,3	91558,1	91558,1	105940,4

Год	Остаток субсидии на начало периода	Размер субсидии по Программе деятельности ГК «Автодор»	Размер субсидии по соглашению		Использование
			план	факт	
2015	5667,7	85880,7	85880,7	85880,7	90590,6
2016	957,7	104481,5	86594,8	86594,8	86134,4
2017	6931,5*	83890,7	83890,7	81608,8	87797,1
2018	3025,0	-	-	-	-

* С учетом средств от возврата дебиторской задолженности в размере 5300,4 млн. рублей.

Как видно из приведенной таблицы, за 2014 год остаток субсидии снизился с 20050,0 млн. рублей до 5667,7 млн. рублей.

По итогам 2017 года кассовое исполнение Минтрансом России составило 81608,8 млн. рублей, или 97,3 % от предусмотренного договором о предоставлении субсидии от 14 февраля 2017 года № 7-С (83890,7 млн. рублей).

В целом за 2017 год общий объем принятых и оплаченных Госкомпанией непосредственно строительно-монтажных работ составил 78624,7 млн. рублей (включая зачет авансовых платежей прошлых лет), при этом объем дебиторской задолженности ГК «Автодор» увеличился с 70926,9 млн. рублей до 74230,9 млн. рублей.

Низкий уровень освоения субсидии связан с несоблюдением Госкомпанией и исполнителями по договорам и соглашениям сроков подготовки территории строительства, а также непосредственно работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог, предусмотренных заключенными договорами и соглашениями.

2. Оценить объемы дебиторской задолженности, а также незавершенного строительства

Анализ дебиторской задолженности по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог ГК «Автодор» свидетельствует о наличии тенденции к ее увеличению.

Так, в период с 2011 по 2018 год дебиторская задолженность на конец отчетного периода выросла в 4 раза (с 18226,7 млн. рублей до 74230,9 млн. рублей).

Динамика изменения объема дебиторской задолженности Госкомпании приведена в таблице:

	(млн. руб.)							
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Общий объем дебиторской задолженности по данным бухгалтерского учета на 31 декабря соответствующего года	26,2	19646,9	30384,4	47925,6	72525,9	81583,1	78289,4	75690,9

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Дебиторская задолженность по объектам строительства и реконструкции на 31 декабря соответствующего года	0,3	18226,7	27834,2	46736,7	70541,0	72579,5	70926,9	74230,9
Плановый объем расходов ГК «Автодор» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании	39487,5	63497,7	83598,4	111123,1	133335,5	129982,2	99232,2*	114129,4*
Размер дебиторской задолженности по объектам строительства и реконструкции от планового объема расходов, %	0,9	28,7	33,3	42,1	52,9	55,8	70,5	62,5

* Без учета внебюджетных средств, потребность в привлечении которых отсутствовала.

Из сложившейся по состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторской задолженности по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог в размере 74230,9 млн. рублей около 90 % (64706,6 млн. рублей) приходится на 3 объекта, в том числе:

по объекту «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе)» дебиторская задолженность составляет 33697,0 млн. рублей (47,2 %), в том числе: по пусковому комплексу № 1 - 13204,6 млн. рублей (18,5 %), по пусковому комплексу № 3 - 13381,6 млн. рублей (18,7 %), по пусковому комплексу № 5 - 7110,9 млн. рублей (10 %);

по объекту «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе)» дебиторская задолженность составляет 20545,0 млн. рублей (28,8 %), в том числе: по этапам 1 (км 58 - км 97) и 2 (км 97 - км 149) - 14000,0 млн. рублей (19,6 %), по этапам 7 (км 543 - км 646) и 8 (км 646 - км 684) - 6545,0 млн. рублей (9,2 %);

по объекту «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 633 - км 715 (обход с. Лосево и г. Павловска), Воронежская область» дебиторская задолженность составляет 10464,6 млн. рублей, или 14,7 процента.

Размер дебиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 62,5 % от планового объема расходов ГК «Автодор» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Дебиторская задолженность связана с наличием непогашенных авансов по заключенным договорам и соглашениям.

По результатам анализа сроков перечисления Госкомпанией авансовых платежей в рамках заключенных договоров и соглашений установлено наличие практики предоставления авансов в период с 20 по 31 декабря соответствующего года.

Так, в указанный период Госкомпанией предоставлены авансы на общую сумму 33961,9 млн. рублей, из которых 25282,3 млн. рублей - за счет субсидии (30,1 % от предоставленного объема субсидии), в том числе:

по долгосрочному инвестиционному соглашению от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253 по объекту «Реконструкция с последующей эксплуатацией на платной основе федеральной автомобильной дороги М-3 «Украина» - от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на г. Киев) на участке км 124 - км 173, Калужская область» 29 декабря 2017 года за счет субсидии предоставлен аванс АО «ДСК «Автобан» в размере 1520,0 млн. рублей;

по долгосрочному инвестиционному соглашению от 26 декабря 2016 года № ДИП-2016-1483 по объекту «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 633 - км 715 (обход с. Лосево и г. Павловска), Воронежская область» 29 декабря 2017 года за счет субсидии предоставлен аванс ООО «Трансстроймеханизация» в размере 9275,8 млн. рублей;

по договору от 24 декабря 2015 года № 57717151380150003730000 по объекту «Реконструкция транспортных развязок на участке км 1319 - км 1345 федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска, Краснодарский край и Республика Адыгея. 1 очередь строительства. Транспортная развязка км 1319+000» 29 декабря 2017 года за счет субсидии предоставлен аванс АО «Донаэродорстрой» в размере 486,5 млн. рублей;

по долгосрочному инвестиционному соглашению от 9 августа 2016 года № ДИП-2016-834 по объекту «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 1 этап - км 58 - км 97, 2 этап - км 97 - км 149» 29 декабря 2017 года за счет субсидии перечислен аванс ООО «Трансстроймеханизация» в размере 14000,0 млн. рублей;

по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-1266 по объекту «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 5» 29 декабря

2017 года ООО «Кольцевая Магистраль» за счет средств Фонда национального благосостояния перечислен аванс в размере 6679,7 млн. рублей;

по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 по объекту «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе), пусковой комплекс № 1, очередь строительства № 1, участок от транспортной развязки № 7 до транспортной развязки № 26» 29 декабря 2017 года Госкомпанией за счет средств Фонда национального благосостояния был перечислен авансовый платеж АО «Крокус интернэшнл» в сумме 2000,0 млн. рублей.

Сведения о динамике объемов и количестве объектов незавершенного строительства по годам приведены в таблице:

(на начало года, млн. руб.)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Объем незавершенного строительства	0,0	7868,0	37022,7	76766,3	99950,2	180212,8	238208,5	281735,7	381840,3
Количество объектов	0	17	48	65	78	108	126	145	154

Как видно из таблицы, объем, а также количество объектов незавершенного строительства автомобильных дорог Госкомпании ежегодно растет.

Анализ представленных Госкомпанией данных по объектам незавершенного строительства показал, что по отдельным объектам объем незавершенного строительства не изменялся с 2012 года, при этом количество таких объектов ежегодно увеличивается.

Указанное свидетельствует о наличии не введенных в эксплуатацию Госкомпанией объектов строительства, реконструкции и обустройства автомобильных дорог в установленном статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядке, а также невостребованных проектно-изыскательских работ.

Сведения по объектам, объем незавершенного строительства которых не изменялся, приведены в таблице:

Наименование объекта строительства/реконструкции (по данным бухгалтерского учета)	Объем незавершенного строительства, млн. руб.	Период
М-4 км 225 - км 260 обход г. Богородицка, реконструкция	4,9	с 2012 г.
Строительство барьерного ограждения М-4 «Дон» км 139 - км 318, км 358 - км 460, Липецкая область, км 465 - км 679, Воронежская область	142,4	с 2012 г.

Наименование объекта строительства/реконструкции (по данным бухгалтерского учета)	Объем незавершенного строительства, млн. руб.	Период
Строительство надземного пешеходного перехода М-4 «Дон», Ростовская область, км 1055	73,7	с 2013 г.
Строительство (устройство) укрепительных сооружений М-4 Дон км 1451 - км 1493	85,9	с 2013 г.
М-4 км 1070+270, устройство инженерно-технических систем обеспечения безопасности (мост через р. Дон)	13,0	с 2014 г.
М-4 км 777 - км 933, комплексное обустройство	177,8	с 2014 г.
М-1 км 33 - км 456, КЖЦ на проектирование, реконструкцию и эксплуатацию на платной основе автодороги	421,1	с 2015 г.
М-3 км 37 - км 520, разработка ФЭО и конкурсной документации	230,0	с 2015 г.
Светофорный объект М-1 «Беларусь» км 231	3,7	с 2015 г.
Светофорный объект М-1 «Беларусь» км 83+117, км 64	4,1	с 2015 г.
Светофорный объект М-3 «Украина» км 94+600 и км 106+700, Калужская область	4,5	с 2015 г.
Строительство шумозащитных экранов М-1 «Беларусь» км 331+900 - км 332+600, км 336+900 - км 337+200, км 387+200 - км 387+700	203,7	с 2015 г.
Светофорный объект А-107 ММК км 2+850	3,1	с 2015 г.
Светофорный объект А-107 ММК км 23+000	3,3	с 2015 г.
М-1 км 28+000 - км 32+500, реконструкция, 1 этап, км 28+000 - км 30+000	1478,1	с 2015 г.
М-11 3 этап км 149 - км 208, строительство	962,4	с 2016 г.
М-3 скоростной ПВГК км 90, км 363, Калужская и Брянская области	4,5	с 2016 г.
М-4 альтернативная дорога км 225 - км 260, км 287 - км 330, км 335 - км 464 (этапы 1,2,3)	785,3	с 2016 г.
М-4 км 225 - км 633 этап 6, АСУДД, комплексное обустройство	11,7	с 2016 г.
М-4 км 225 - км 633 этап 7, подэтап II-2, АСУДД, комплексное обустройство	4,3	с 2016 г.
М-4 км 588 - км 591, реконструкция	1034,7	с 2016 г.
М-4 км 715 - км 1319, ФЭО и конкурсная документация	178,7	с 2016 г.
М-4 линии связи, строительство и реконструкция	175,0	с 2016 г.
М-4 скоростные ПВГК, Ростовская область, Краснодарский край	29,6	с 2016 г.
М-4 соединительная автомобильная дорога от М-4 «Дон» до аэропорта «Домодедово»	177,2	с 2016 г.
Новый выход на МКАД с М-1, подъездная а/д от 1-го Успенского шоссе (км 1+600)	1068,1	с 2016 г.
Электроосвещение на а/д М-1 Беларусь, повышение БДД	50,1	с 2016 г.

3. Оценить меры, принимаемые Госкомпанией «Автодор» в целях стимулирования привлечения внебюджетных средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения

Одной из основных задач Госкомпании, установленных Программой деятельности ГК «Автодор», является привлечение внебюджетных инве-

стиций в проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Для оценки уровня достижения указанной задачи Программой деятельности ГК «Автодор» установлены следующие целевые показатели: «Прямые заимствования, млн. рублей», «Собственные и заемные средства инвесторов (концессионеров), млн. рублей» и «Собственные и заемные средства концессионеров по объектам, финансируемым с привлечением средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, млн. рублей».

Сведения о плановых и фактических значениях показателей привлечения Госкомпанией внебюджетных средств за период 2010-2017 годов приведены в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Проведенный анализ показал, что Госкомпанией неэффективно решается задача по привлечению внебюджетных инвестиций на строительство автомобильных дорог.

Так, за 2010-2017 годы Госкомпания не обеспечила привлечение внебюджетных средств на общую сумму 238034,8 млн. рублей, или 65,5 % от планового объема (363634,1 млн. рублей), установленного Программой деятельности ГК «Автодор» (в соответствии с редакцией, действующей на конец соответствующего года), что практически соответствует объему субсидии, предоставленной Госкомпанией за последние 3 года.

Объем привлеченных собственных и заемных средств инвесторов (концессионеров) составил 28664,0 млн. рублей, или только 23 % от планового значения данного показателя (128626,7 млн. рублей).

Отклонения от плановых показателей в основном связано с переносом сроков начала реализации объектов строительства и реконструкции, а также окончания выполнения работ на объектах строительства и реконструкции.

Выборочный анализ заключенных Госкомпанией соглашений на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений, предусматривающих привлечение средств инвесторов, показал, что сроки привлечения инвестиций исполнителей в соответствии с дополнительными соглашениями неоднократно переносились и в итоге приходились на завершающий год реализации объекта.

Отсутствие расходов собственных средств инвесторов и концессионеров в ходе реализации инвестиционных проектов не соответствует принципу государственно-частного партнерства и перекладывает риски по его реализации исключительно на государство.

4. Оценить достижение показателей государственной программы «Развитие транспортной системы» и Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2020 годы) в части строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Установить причины их невыполнения

4.1. В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319¹ (далее - Государственная программа), и входящей в ее состав федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848², предусмотрены целевые показатели по строительству и реконструкции автомагистралей и скоростных автомобильных дорог федерального значения, переданных в доверительное управление Госкомпании.

Кроме того, показатели по строительству и реконструкции автомобильных дорог установлены Программой деятельности ГК «Автодор».

Сведения о выполнении целевых показателей строительства и реконструкции автомобильных дорог, установленных Государственной программой и Программой деятельности ГК «Автодор» (в редакции, действующей на конец соответствующего года), представлены в таблице:

(км)

Год	Государственная программа «Развитие транспортной системы»			Программы деятельности ГК «Автодор»			Фактическая протяженность введенных автомобильных дорог		
	всего	строительство	реконструкция	всего	строительство	реконструкция	всего	строительство	реконструкция
2010	88,5	0	88,5	182,9	27,1	155,8	81,9	0,0	81,9
2011	106,7	26,7	80	106,7	26,7	80	117,6	26,7	90,9
2012	73,9	9,2	64,7	92,4	27,7	64,7	79	1,4	77,6
2013	117,5	38,3	79,2	117,5	38,3	79,2	118,7	21,4	97,3
2014	202,6	143,3	59,3	202,6	143,3	59,3	135,2	128,5	6,6

¹ Утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

² Действие ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» досрочно прекращено с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243, согласно которому реализация мероприятий ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы».

Год	Государственная программа «Развитие транспортной системы»			Программы деятельности ГК «Автодор»			Фактическая протяженность введенных автомобильных дорог		
	всего	строительство	реконструкция	всего	строительство	реконструкция	всего	строительство	реконструкция
2015	29,6	1,7	27,9	68,4	15,8	52,6	53,7	1,1	52,6
2016	81,5	32,5	49	81,5	32,5	49	89,6	40,7	48,9
2017	116,4	51,7	64,7	116,4	51,7	64,7	116,7	47,9	68,8

Согласно отчетам о выполнении Программы деятельности ГК «Автодор» с 2012 года (за исключением 2016 года) Госкомпанией не выполняется план по строительству автомобильных дорог. Объем работ переносился на последующие годы и утверждался соответствующими корректировками Программы деятельности ГК «Автодор». Так, по редакции Программы деятельности ГК «Автодор» от 24 апреля 2013 года к 2017 году Госкомпании предусмотрено завершить непосредственно строительством 581,5 км, по редакции от 24 октября 2015 года - 275,9 км, по редакции от 13 октября 2017 года - 271,6 километра.

При этом субсидия на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании фактически предоставлялась в соответствии с плановыми показателями:

(млн. руб.)

Год	Размер субсидии по Программе деятельности ГК «Автодор»	Размер субсидии, предоставленный по договору
2010	39837,8	39487,5
2011	32469,3	32469,3
2012	68038,7	64838,7
2013	86104,8	82104,8
2014	91295,3	91558,1
2015	85880,7	85880,7
2016	104481,5	86594,8
2017	83890,7	83890,7
Итого	591998,8	564542,7

Так, за 2010-2017 годы Госкомпанией перечислена субсидия в сумме 564542,7 млн. рублей, что составляет 95,4 % от планового показателя, установленного Программой деятельности ГК «Автодор».

В соответствии с отчетом о выполнении Программы деятельности ГК «Автодор» (письмом от 2 марта 2018 года № 2182-ПП направлен в Минтранс России) в 2017 году Госкомпанией завершены работы по реконструкции и строительству на участках автомобильных дорог федерального значения общей

протяженностью 116,7 км (план - 116,4 км), в том числе: построены 47,9 км (план - 51,7 км), проведена реконструкция - 68,8 км (план - 64,7 километра).

Таким образом, Госкомпанией не достигнуто плановое значение показателя по строительству автомобильных дорог.

Согласно указанному отчету о выполнении Программы деятельности ГК «Автодор» за 2017 год завершены реконструкцией следующие участки автомобильных дорог:

М-3 «Украина» - участок км 173 - км 194 протяженностью 21,605 км (долгосрочное инвестиционное соглашение от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253);

М-4 «Дон» - участок км 1091,6 - км 1119,5 (1 очередь строительства), Ростовская область, протяженностью 28,7 км (договор от 26 ноября 2014 года № ДС-2014-1102);

М-4 «Дон» - участок км 1459+805 - км 1542+215, Краснодарский край, этап 1 - участок км 1505+650 - км 1513+450 (обход г. Геленджика); этап 2 - участок км 1519+400 - км 1531+650 (Виноградное - Новороссийск) протяженностью 18,5 км (договор № 57717151380150003720000 от 24 декабря 2015 года).

Завершены работы по строительству участка км 58 - км 684 (4 этап - км 208 - км 258, Тверская область) скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва - Санкт-Петербург» протяженностью 47,9 км (долгосрочное инвестиционное соглашение от 22 декабря 2014 года № ИД-2014-1244).

Аналогичная информация также указана в отчете «О расходах Госкомпании, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании в 2017 году, а также о достижении по итогам года показателя эффективности» (далее - годовой отчет Госкомпании по соглашению о предоставлении субсидии в 2017 году), представленном в Минтранс России письмом от 22 февраля 2018 года № 1834-ИФ в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 14 февраля 2017 года № 7-С за 2017 год.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1.2 указанного соглашения о предоставлении субсидии показателем эффективности осуществления мероприятий, в целях реализации которых Госкомпанией предоставляются субсидии, является строительство и реконструкция автомобильных дорог Госкомпании в соответствии с параметрами, определенными Программой деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р.

Указанный целевой показатель установлен приложением № 1 к Программе деятельности ГК «Автодор», значение которого на 2017 год также составляет 116,4 километра.

Кроме того, в приложении № 4 к Программе деятельности ГК «Автодор» установлен целевой показатель «Протяженность участков автомобильных дорог государственной компании «Российские автомобильные дороги», введенных в эксплуатацию в результате осуществления мероприятий по строительству и реконструкции, с учетом объектов, финансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации», значение которого на 2017 год также составляет 116,4 километра.

При этом в годовом отчете Госкомпании по соглашению о предоставлении субсидии в 2017 году не предусмотрено направление информации по указанному показателю.

Частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем анализ представленной Госкомпанией информации показал, что по участкам автомобильных дорог, завершенных строительством и реконструкцией в 2017 году, отсутствуют разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, выданные в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данные участки числятся как объекты незавершенного строительства.

По результатам анализа установлено, что с 2013 года по отдельным участкам автомобильных дорог общей протяженностью 301,5 км, по которым в соответствии с отчетами ГК «Автодор» завершены работы по строительству и реконструкции автодорог, разрешения на ввод объектов

в эксплуатацию по состоянию на 1 января 2018 года отсутствовали. Сведения по указанным участкам приведены в приложении № 2 к отчету.

4.2. Частями 2 и 5 статьи 33 Федерального закона № 145-ФЗ установлено, что с даты ввода в эксплуатацию автомобильных дорог, деятельность по организации строительства и реконструкции которых осуществляет Госкомпания, указанные автомобильные дороги находятся в федеральной собственности и считаются переданными в доверительное управление Госкомпании.

В связи с тем, что Госкомпанией в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке не введены в эксплуатацию автомобильные дороги (отсутствуют разрешения на ввод объектов в эксплуатацию), ГК «Автодор» в отчетах «О деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» за отчетный год и перечень содержащихся в таком отчете показателей и данных», направленных в Минтранс России в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 145-ФЗ, превышен целевой индикатор Программы деятельности ГК «Автодор» «Протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Госкомпании», в том числе: в 2014 году - на 10,1 км, в 2015 году - на 11,2 км, в 2016 году - на 51,9 км, в 2017 году - на 99,8 километра.

Следует отметить, что в соответствии с Правилами расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения при определении размера ассигнований из федерального бюджета, предусматриваемых на эти цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 года № 539³, при расчете размера ассигнований из федерального бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения учитывается, в том числе, протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Госкомпании.

В результате предоставленные Минтрансом России Госкомпании субсидии на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог в 2015-2017 годах превышены на общую сумму 828,3 млн. рублей (расчетно).

Необходимо отметить, что пунктом 1.2 соглашения «О предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета Госкомпании на осу-

³ Утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 658 «О нормативах финансовых затрат и Правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения».

шествление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании» от 23 января 2018 года № 1-С установлено значение показателя результативности предоставления субсидии «Протяженность участков автомобильных дорог, введенных в эксплуатацию в результате осуществления мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, по итогам отчетного года» в размере 578,6 километра.

4.3. В ходе анализа также установлено, что Госкомпанией не выполнен еще целый ряд индикаторов и показателей, установленных Программой деятельности ГК «Автодор».

Так, по итогам 2016 года протяженность платных участков автомобильных дорог Госкомпании должна была составить 818,9 км. Вместе с тем фактическая протяженность платных участков на конец 2016 года составила 669,3 км, или 81,7 процента.

Значение показателя «Доходы от сбора платы за проезд транспортных средств» не достигалось с 2012 по 2016 год.

По причине несвоевременного ввода в эксплуатацию платных участков Госкомпанией в 2010-2016 годах недополучены соответствующие доходы в размере 5590,8 млн. рублей.

Сведения о плановых и фактических показателях протяженности платных участков автомобильных дорог, а также доходов от сбора платы за проезд транспортных средств (согласно редакции Программы деятельности ГК «Автодор», действующей на конец соответствующего года) приведены в таблице:

(млн. руб.)

Год	Протяженность платных участков автомобильных дорог, км		Доходы от сбора платы за проезд транспортных средств	
	план	факт	план	факт
2010	52,4	52,4	117,8	42,4
2011	52,4	52,4	351,2	472,5
2012	75,1	75,1	1284,2	749,9
2013	229,2	229,2	2020,3	1463,7
2014	405,3	247,7	3334,5	2390,4
2015	639,4	527,0	4707,5	3642,3
2016	818,9	669,3	9598,3	7142,8
2017	794,1	815,6	8638,7	8911,5
Итого	794,1	815,6	30052,5	24815,5

В 2017 году протяженность платных участков автомобильных дорог Госкомпании составила 815,6 км при плановом значении - 794,1 км. Доходы от сбора платы за проезд транспортных средств составили 8911,5 млн. рублей при плановом значении - 8638,7 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 2243-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р» плановые показатели 2017 года скорректированы в сторону уменьшения, в том числе: по протяженности платных участков - с 924,9 км до 794,1 км, по объему доходов от сбора платы за проезд транспортных средств - с 13614,2 млн. рублей до 8638,7 млн. рублей.

Таким образом, по итогам 2017 года Госкомпанией фактически достигнуты плановые показатели Программы деятельности ГК «Автодор», установленные на 2016 год.

Выводы

1. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» основным документом, определяющим направления, финансово-экономические показатели и ожидаемые результаты деятельности Госкомпании на долгосрочный период, является Программа деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2021 годы), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р.

2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, нормативной и методической базы его формирования» установлено, что объем субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании определялся Минтрансом России на основании показателей Программы деятельности ГК «Автодор».

Следует отметить, что в Программе деятельности ГК «Автодор» не приведены сведения об участках строительства (реконструкции) автомобильных дорог, мощности объектов капитального строительства, сроках их реализации и ввода объектов в эксплуатацию, наличии проектной документации или сроках ее разработки.

3. В целях осуществления деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог между Минтрансом России и Госкомпанией в 2017 году заключено соглашение о предоставлении субсидии от 14 февраля 2017 года № 7-С на сумму 83890,7 млн. рублей.

Условием предоставления субсидии в соответствии с заключенным соглашением является предоставление Госкомпанией в Минтранс России заверенной в установленном порядке копии финансового плана и перечня мероприятий (по установленной форме).

При этом в указанных документах, а также в соглашении отсутствуют сведения о мощности объектов капитального строительства, сроках ввода в эксплуатацию, а также наличии проектной документации или сроках ее разработки.

Соглашением о предоставлении субсидии предусмотрено, что Госкомпания обязана обеспечить достижение показателя эффективности осуществления мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в соответствии с параметрами, определенными Программой деятельности ГК «Автодор».

Вместе с тем соглашением не установлен перечень объектов, за счет которых обеспечивается выполнение указанного показателя.

4. По итогам 2017 года Госкомпанией использована субсидия на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в размере 81608,8 млн. рублей, или 97,3 % от суммы соглашения (83890,7 млн. рублей), в том числе: в I квартале - 3629,2 млн. рублей, во II квартале - 6971,5 млн. рублей, в III квартале - 29038,9 млн. рублей, в IV квартале - 41969,2 млн. рублей, из которых в декабре 2017 года - 40748,1 млн. рублей.

Всего в 2017 году с учетом переходящего остатка и средств от возврата дебиторской задолженности Госкомпанией предусмотрены средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в размере 90822,1 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года фактическое использование составило 87797,2 млн. рублей.

5. В 2017 году указанная субсидия направлялась на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог М-1 «Беларусь», М-3 «Украина», М-4 «Дон», М-11 «Москва - Санкт-Петербург», «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)». Анализ договоров и соглашений, заключенных на выполнение работ по строительству и реконструкции участков указанных автодорог, показал следующее.

5.1. Сроки выполнения строительно-монтажных работ по договорам и соглашениям, заключенным Госкомпанией в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, установленных Программой деятельности ГК «Автодор», неоднократно переносились.

Так, в соответствии с первоначальной редакцией договора от 26 ноября 2014 года № ДС-2014-1102, заключенного с АО «Донаэродорстрой», на реконструкцию участка автомобильной дороги М-4 «Дон» км 1091 - км 1119,5 (Ростовская область, 1 очередь строительства) срок окончания работ составлял 24 месяца с даты заключения договора, т.е. 26 ноября 2016 года.

Дополнительным соглашением от 28 декабря 2016 года № 14 данный срок перенесен на 30 июня 2017 года, дополнительным соглашением от 27 июля 2017 года № 18 - на 25 сентября 2017 года, дополнительным соглашением от 28 декабря 2017 года № 19 - на ноябрь 2018 года.

В соответствии с первоначальной редакцией договора от 24 декабря 2015 года № 57717151380150003720000, заключенного с ООО «ТК «Руслан-1» на комплексное обустройство участка автомобильной дороги М-4 «Дон» км 1459 - км 1542 (этап 1, пусковой комплекс № 1 и этап 2), срок окончания работ установлен на 24 октября 2016 года.

Дополнительным соглашением срок выполнения работ продлен до 29 декабря 2017 года.

5.2. Госкомпанией неоднократно изменялись сроки привлечения инвестиций исполнителей по заключенным соглашениям на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и в итоге приходились на завершающий год реализации объекта.

По первоначальной редакции долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253, заключенного с АО «ДСК «Автобан», на реконструкцию участков автомобильной дороги М-3 «Украина» км 124 - км 173 и км 173 - км 194, Калужская область, привлечение средств инвестора запланировано в 2015, 2016 и 2017 годах.

В соответствии с дополнительными соглашениями срок привлечения средств инвестора неоднократно переносился. Согласно дополнительному соглашению от 1 сентября 2017 года № 16 привлечение средств инвестора установлено на 2017 год в полном объеме 1884,4 млн. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2018 года инвестиции исполнителя привлечены в сумме 922,3 млн. рублей (29 декабря 2017 года), или 48,9 процента.

По долгосрочному инвестиционному соглашению от 22 декабря 2014 года № ИД-2014-1244, заключенному с ПАО «Мостотрест» на строительство автомобильной дороги М-11 на участке км 58 - км 684, 4 этап - км 208 - км 258, Тверская область, 1 очередь строительства, привлечение средств инвестора изначально запланировано в 2016 и 2017 годах.

Согласно дополнительному соглашению от 23 декабря 2017 года № 6 привлечение средств инвестора установлено на 2017 год в полном объеме в сумме 5183,6 млн. рублей.

По итогам 2017 года объем привлеченных инвестиций составил 1865,5 млн. рублей (36 % от планового значения).

5.3. Госкомпанией осуществлялось авансирование исполнителей (подрядчиков) в объеме, превышающем установленные заключенными договорами и соглашениями максимальные размеры авансов.

Так, пунктом 5.3.2 долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253 установлено, что Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (5078,2 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (16927,2 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» в период с 25 декабря 2014 года по 29 декабря 2017 года предоставлены 12 авансовых платежей АО «ДСК «Автобан» в общей сумме 16652,3 млн. рублей (98,4 % от общего размера государственного финансирования строительства).

Пунктом 9.6 договора от 24 декабря 2015 года № 57717151380150003730000 установлено, что Госкомпания обеспечивает авансирование подрядчика в размере 30 % (535,1 млн. рублей) от цены указанного договора (1783,6 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Донаэродорстрой» в общей сумме 973,0 млн. рублей (54,5 %), в том числе: 486,5 млн. рублей - 29 декабря 2015 года и 486,5 млн. рублей - 29 декабря 2017 года.

Пунктом 2 статьи 5.3 долгосрочного инвестиционного соглашения от 22 декабря 2014 года № ИД-2014-1244 установлено, что Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (8136,6 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (27122,1 млн. рублей). Однако ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи ПАО «Мостотрест» в общей сумме 22469,5 млн. рублей (82,8 % от государственного финансирования).

Пунктом 2 статьи 5.3 долгосрочного инвестиционного соглашения от 9 августа 2016 года № ДИП-2016-834 установлено, что Госкомпания обес-

печивает авансирование в размере 30 % (20109,2 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (67030,6 млн. рублей). Вместе с тем ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи ООО «Трансстроймеханизация» в общей сумме 34109,2 млн. рублей (50,9 % от государственного финансирования), в том числе: 9251,8 млн. рублей - 18 августа 2016 года, 10857,3 млн. рублей - 30 августа 2017 года (в общем объеме 30 %), 14000,0 млн. рублей - 29 декабря 2017 года.

Кроме того, по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 на строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД при наличии дебиторской задолженности в сумме 10156,8 млн. рублей 29 декабря 2017 года Госкомпанией исполнителю (АО «Крокус интернэшнл») был перечислен авансовый платеж в сумме 2000,0 млн. рублей.

Следует отметить, что по результатам проведенного Счетной палатой в 2017-2018 годах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», установлено, что авансовый платеж в сумме 2000,0 млн. рублей перечислен АО «Крокус интернэшнл» Госкомпанией в нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461.

Так, согласно пункту 2 статьи 5.3 указанного долгосрочного инвестиционного соглашения Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (12634,9 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (42116,5 млн. рублей). При этом по итогам 2017 года ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Крокус интернэшнл» в общей сумме 14634,9 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составила 12388,6 млн. рублей.

5.4. Полномочия Госкомпании, связанные с изъятием земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества в целях размещения автомобильных дорог, осуществляются на крайне низком уровне.

По ряду законченных в 2017 году строительством и реконструкцией объектов площадь фактически изъятых и предоставленных в аренду земельных участков составляет от 73,6 % до 89,6 % от площади земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию, в том числе:

по объекту «Реконструкция участков автомобильной дороги М-3 «Украина» км 124 - км 173, км 173 - км 194, Калужская область» (долгосрочное инвестиционное соглашение от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1253) площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию, составляет 274,8 га, вместе с тем фактически изъято и предоставлено в аренду 202,3 га, или 73,6 %;

по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги М-4 «Дон» км 1091 - км 1119,5 (Ростовская область, 1 очередь строительства)» (договор от 26 ноября 2014 года № ДС-2014-1102) площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию, составляет 44,7 га, при этом фактически изъято и предоставлено в аренду 40,1 га, или 89,6 % от запланированного объема;

по объекту «Строительство автомобильной дороги М-11 на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 4 этап - км 208 - км 258, Тверская область, 1 очередь строительства» (долгосрочное инвестиционное соглашение от 22 декабря 2014 года № ИД-2014-1244) площадь земельных участков, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию, составляет 391,7 га, вместе с тем фактически изъято и предоставлено в аренду 335,9 га, или 85,8 процента.

6. В 2017 году не производились работы по объекту «Комплексное обустройство с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке км 21 - км 225 (1 пусковой комплекс, 1, 7, 8 и 9 очереди)», субсидия Госкомпанией не направлялась, при этом по состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла в общем 715,0 млн. рублей и в течение 2017 года не сокращалась, в том числе:

по договору от 18 декабря 2014 года № ОД-2014-1237 на реализацию 1 и 7 очередей комплексного обустройства участка км 21 - км 225 автомобильной дороги М-4 «Дон» дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 488,8 млн. рублей;

по договору от 12 декабря 2014 года № ДС-2014-1222 на реализацию 8 очереди комплексного обустройства участка км 21 - км 225 автомобильной дороги М-4 «Дон» дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 41,7 млн. рублей;

по договору от 21 августа 2015 года № УОД 2015-630 на реализацию 9 очереди комплексного обустройства участка км 21 - км 225 автомобильной дороги М-4 «Дон» дебиторская задолженность ГК «Автодор» составляла 184,5 млн. рублей.

7. В целом за 2017 год общий объем принятых и оплаченных Госкомпанией непосредственно строительно-монтажных работ составил 78624,7 млн. рублей (включая зачет авансовых платежей прошлых лет), при этом объем дебиторской задолженности ГК «Автодор» увеличился с 70926,9 млн. рублей до 74230,9 млн. рублей.

Анализ дебиторской задолженности по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог ГК «Автодор» свидетельствует о наличии тенденции к ее увеличению.

Так, в период с 2011 по 2018 год дебиторская задолженность на конец отчетного периода выросла в 4 раза (с 18226,7 млн. рублей до 74230,9 млн. рублей).

Из сложившейся по состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторской задолженности по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог в размере 74230,9 млн. рублей около 90 % (64706,6 млн. рублей) приходится на следующие объекты: пусковой комплекс № 1 ЦКАД - 13204,6 млн. рублей, пусковой комплекс № 3 ЦКАД - 13381,6 млн. рублей, пусковой комплекс № 5 ЦКАД - 7110,9 млн. рублей, объект «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684» - 20545,0 млн. рублей, объект «Строительство автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 633 - км 715» -10464,6 млн. рублей.

Размер дебиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 62,5 % от планового объема расходов ГК «Автодор» 2017 года на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог.

По результатам анализа сроков перечисления Госкомпанией авансовых платежей в рамках заключенных договоров и соглашений установлено наличие практики предоставления авансов в период с 20 по 31 декабря соответствующего года.

Так, в указанном периоде 2017 года Госкомпанией предоставлены авансы на общую сумму 33961,9 млн. рублей.

8. Одной из основных задач Госкомпании, установленных Программой деятельности ГК «Автодор», является привлечение внебюджетных инвестиций в проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании на основе механизмов государственно-частного партнерства, при этом Госкомпанией неэффективно решалась задача по привлечению внебюджетных инвестиций на строительство автомобильных дорог.

Так, за 2010-2017 годы Госкомпания не обеспечила привлечение внебюджетных средств на общую сумму 238034,8 млн. рублей, или 65,5 % от планового объема (363634,1 млн. рублей), установленного Программой деятельности ГК «Автодор» (в соответствии с редакциями, действующими на конец соответствующего года), что практически соответствует объему субсидии, предоставленной Госкомпанией за последние 3 года.

Объем привлеченных собственных и заемных средств инвесторов (концессионеров) составил 28664,0 млн. рублей, или только 23 % от планового значения данного показателя (128626,7 млн. рублей).

9. В соответствии с отчетом о выполнении Программы деятельности ГК «Автодор» в 2017 году (направлен в Минтранс России письмом от 2 марта 2018 года № 2182-ПП) Госкомпанией завершены работы по реконструкции и строительству на участках автомобильных дорог федерального значения общей протяженностью 116,7 км (план - 116,4 км), в том числе: построено - 47,9 км (план - 51,7 км), проведена реконструкция - 68,8 км (план - 64,7 километра).

Аналогичная информация также указана в годовом отчете Госкомпанией по соглашению о предоставлении субсидии в 2017 году.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1.2 указанного соглашения о предоставлении субсидии показателем эффективности осуществления мероприятий, в целях реализации которых Госкомпанией предоставляются субсидии, является строительство и реконструкция автомобильных дорог Госкомпанией в соответствии с параметрами, определенными Программой деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р.

Указанный целевой показатель установлен приложением № 1 к Программе деятельности ГК «Автодор», значение которого на 2017 год также составляет 116,4 километра.

Кроме того, в приложении № 4 к Программе деятельности ГК «Автодор» установлен целевой показатель «Протяженность участков автомобильных дорог государственной компании «Российские автомобильные дороги», введенных в эксплуатацию в результате осуществления мероприятий по строительству и реконструкции, с учетом объектов, финансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации», значение которого на 2017 год также составляет 116,4 километра.

При этом в годовом отчете Госкомпании по соглашению о предоставлении субсидии не предусмотрено направление информации по указанному показателю.

Частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем анализ представленной Госкомпанией информации показал, что по участкам автомобильных дорог, завершаемых строительством и реконструкцией в 2017 году, отсутствуют разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, выданные в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данные участки числятся как объекты незавершенного строительства.

По результатам анализа установлено, что с 2013 года по отдельным участкам автомобильных дорог общей протяженностью 301,5 км, по которым в соответствии с отчетами ГК «Автодор» завершены работы по строительству и реконструкции автодорог, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию отсутствуют.

10. Частью 2 и 5 статьи 33 Федерального закона № 145-ФЗ установлено, что с даты ввода в эксплуатацию автомобильных дорог, деятельность по организации строительства и реконструкции которых осуществляет Госкомпания, указанные автомобильные дороги находятся в федеральной собственности и считаются переданными в доверительное управление Госкомпании.

В связи с тем, что Госкомпанией в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке не введены в эксплуатацию автомобильные дороги (отсутствуют разрешения на ввод объектов в эксплуатацию) ГК «Автодор» в отчетах «О деятельности Государствен-

ной компании «Российские автомобильные дороги» за отчетный год и перечень содержащихся в таком отчете показателей и данных», направленных в Минтранс России в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 145-ФЗ, завышен целевой индикатор Программы деятельности ГК «Автодор» «Протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Госкомпании»: в 2014 году - на 10,1 км, в 2015 году - на 11,2 км, в 2016 году - на 51,9 км, в 2017 году - на 99,8 километра.

Следует отметить, что в соответствии с Правилами расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения при определении размера ассигнований из федерального бюджета, предусматриваемых на эти цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 года № 539, при расчете размера ассигнований из федерального бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения учитывается, в том числе, протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Госкомпании.

В результате предоставленные Минтрансом России Госкомпании субсидии на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог в 2015-2017 годах завышены на общую сумму 828,3 млн. рублей (расчетно).

Необходимо отметить, что пунктом 1.2 соглашения «О предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета Госкомпании на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании» от 23 января 2018 года № 1-С установлено значение показателя результативности предоставления субсидии «Протяженность участков автомобильных дорог, введенных в эксплуатацию в результате осуществления мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, по итогам отчетного года» в размере 578,6 километра.

11. Госкомпанией не обеспечено достижение целого ряда индикаторов и показателей, установленных Программой деятельности ГК «Автодор».

Так, по итогам 2016 года протяженность платных участков автомобильных дорог Госкомпании должна была составить 818,9 км. Вместе с тем фактическая протяженность платных участков на конец 2016 года составила 669,3 км, или 81,7 процента.

Значения показателя «Доходы от сбора платы за проезд транспортных средств» не достигались с 2012 по 2016 год.

По причине несвоевременного ввода в эксплуатацию платных участков Госкомпанией в 2010-2016 годах недополучены соответствующие доходы в размере 5590,8 млн. рублей.

В 2017 году протяженность платных участков автомобильных дорог Госкомпании составила 815,6 км при плановом значении - 794,1 км. Доходы от сбора платы за проезд транспортных средств составили 8911,5 млн. рублей при плановом значении - 8638,7 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 2243-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 2146-р» плановые показатели 2017 года скорректированы в сторону уменьшения, в том числе: по протяженности платных участков - с 924,9 км до 794,1 км, по объему доходов от сбора платы за проезд транспортных средств - с 13614,2 млн. рублей до 8638,7 млн. рублей.

Таким образом, по итогам 2017 года Госкомпанией фактически достигнуты плановые показатели Программы деятельности ГК «Автодор», установленные на 2016 год.

Предложения

1. Направить информационные письма в Министерство транспорта Российской Федерации и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги».

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ