



2021

Отчет

о промежуточных результатах
экспертно-аналитического
мероприятия «Мониторинг
использования средств Фонда
национального благосостояния
в рамках мер, принимаемых
в Российской Федерации по борьбе
с коронавирусной инфекцией
и ее последствиями на российскую
экономику в 2020 году
(с утверждением промежуточного
отчета в январе 2021 года)»



Ключевые итоги промежуточного экспертно-аналитического мероприятия

Цель

Проанализировать использование средств Фонда национального благосостояния, в том числе в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями для российской экономики в 2020 году.

Итоги проверки

Фонд национального благосостояния (ФНБ) – это резервный фонд Российской Федерации. Он направлен в том числе на обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан и сбалансированности федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. По состоянию на 1 декабря 2020 года совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте составил 13 457 015,3 млн рублей, что в 1,7 раза больше его объема на начало года. Увеличение связано с зачислением в 2020 году иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов за 2019 год, а также за счет курсовой разницы. Пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда приостановлено до 1 февраля 2024 года.

Анализ показал, что на 1 декабря 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года снизилась с 79 до 65,3 %. Объем ликвидных активов ФНБ превысил уровень 7 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год (на 839 044,2 млн рублей).

Доходы от управления средствами ФНБ, зачисленные в федеральный бюджет в январе-ноябре 2020 года, составили 258 786,6 млн рублей. Они будут направлены на финансирование расходов федерального бюджета.

Счетная палата выявила, что конкретные объемы средств ФНБ для восстановления занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочных структурных изменений в ней общенациональным планом действий не предусмотрены.

Для предотвращения негативных экономических последствий от пандемии был принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Согласно закону, на 2020 год были приостановлены нормы использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда

Российской Федерации. Кроме того, в этот период Правительство Российской Федерации получило право в случае превышения базовой цены на нефть использовать средства ФНБ на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объем потенциального использования средств ФНБ ограничен абсолютным значением объема недополученных нефтегазовых доходов в финансовом году в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса.

Использование средств ФНБ за январь-ноябрь 2020 года составило 241,2 млрд рублей. В том числе в целях финансирования дефицита федерального бюджета – 237,5 млрд рублей, в целях софинансирования пенсионных накоплений – 3,7 млрд рублей (82,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ). По данным Минфина России, объем недополученных нефтегазовых доходов за аналогичный период 2020 года расчетно составил 284,9 млрд рублей.

Анализ показал, что дополнительные нефтегазовые доходы за I квартал 2020 года были полностью использованы в апреле-августе 2020 года в связи с формированием недополученных нефтегазовых доходов в этот период. Пополнение средств ФНБ в 2021 году в соответствии с пунктом 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса не ожидается. По состоянию на 1 декабря 2020 года доля средств, размещенных в иные финансовые активы, в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года увеличилась с 21 до 34,7 % (объем вырос почти в 2,9 раза). Это связано в первую очередь с размещениями средств ФНБ со счетов в Банке России в обыкновенные акции ПАО Сбербанк и ПАО «Аэрофлот», ценные бумаги, связанные с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, и на депозиты в ВЭБ.РФ.

В апреле 2020 года часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО Сбербанк в сумме 1 066 047,7 млн рублей, была перечислена в федеральный бюджет. Сумма перечисления составила 49,8 % объема средств ФНБ, которые размещены в указанные акции.

На 1 января 2020 года осуществлено размещение средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, которые связаны с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, а также на субординированные депозиты в российских кредитных организациях в целях финансирования таких проектов. Общая сумма размещения составила 613 626,0 млн рублей. В январе-ноябре 2020 года объем средств ФНБ, размещенных в указанные финансовые активы, увеличился на 48 250,0 млн рублей.

На 1 декабря 2020 года остаток средств ФНБ, размещенных на депозиты в рублях в ВЭБ.РФ, увеличился по сравнению с остатком на начало года до 61 891,4 млн рублей (на 16,5 %).

Вывод

За анализируемый период совокупный объем ФНБ значительно вырос, однако доля ликвидных активов в нем снизилась. Дать оценку эффективности использования средств будет возможно по итогам 2020 года.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.30.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 3.4.0.18).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Законодательные, нормативные правовые акты, а также документы федеральных органов исполнительной власти и иных органов, регулирующие процесс использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году;
- деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также иных органов и организаций по использованию средств Фонда национального благосостояния, в том числе в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Анализ использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральное казначейство (г. Москва).
- Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство транспорта Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (г. Москва).
- Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (г. Москва).
- Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (г. Москва).

5. Исследуемый период промежуточного отчета

Январь–ноябрь 2020 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 7 июля 2020 года по 29 июня 2021 года.

7. Промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия

7.1. Анализ законодательных, нормативных правовых актов, а также документов федеральных органов исполнительной власти и иных органов, регулирующих процесс использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году

В соответствии с пунктом 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ, Фонд) представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Формирование ФНБ в 2020 году осуществлялось только за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета¹.

Доходы от управления средствами ФНБ, зачисленные в федеральный бюджет в январе–ноябре 2020 года, составили в сумме 258 786,6 млн рублей и в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ² направлены на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

-
1. Действие нормы Бюджетного кодекса (пункт 3 статьи 96¹⁰), предусматривающей пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами Фонда, приостановлено до 1 февраля 2024 года.
 2. Статья 5 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

В соответствии с пунктом 2 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса объем средств ФНБ, направляемых на установленные цели³, определяется федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Федеральным законом № 380-ФЗ⁴ в первоначальной редакции на 2020 год были утверждены профицит федерального бюджета в сумме 876 051,7 млн рублей, прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 2 332 924,2 млн рублей и использование средств ФНБ в сумме 4 492,0 млн рублей в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц.

В рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику, в 2020 году были приняты федеральные законы, предусматривающие изменения основных параметров федерального бюджета, а также использования средств ФНБ.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» профицит федерального бюджета на 2020 год был увеличен на 51 531,3 млн рублей (на 5,9 %) до 927 583,0 млн рублей, прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета был увеличен на 178 053,1 млн рублей (на 7,6 %) до 2 510 977,3 млн рублей. При этом сумма и цели использования средств ФНБ на 2020 год, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ, не изменились.

В целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, Федеральным законом № 103-ФЗ⁵ приостановлены нормы об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Также Федеральным законом № 103-ФЗ введена статья 2¹ в Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году»⁶, частью 14 которой установлена норма о том, что в 2020 году Правительство Российской Федерации в случае превышения базовой цены на нефть, определяемой в соответствии с пунктом 4

-
3. Предусмотренные пунктом 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса.
 4. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).
 5. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ).
 6. Название Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ указано в редакции, действовавшей на момент внесения в него изменений Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ.

статьи 96⁶ Бюджетного кодекса, среднего за отчетный календарный месяц уровня цены нефти марки «Юралс», определяемого в соответствии с пунктом 3 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации, вправе использовать, начиная с текущего месяца, средства ФНБ на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса (софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ежегодный объем использования средств ФНБ на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации не может превышать объема недополученных нефтегазовых доходов в соответствующем финансовом году при условии, когда объем средств ФНБ, размещенных на депозитах и банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации, на конец года превышает 5 % объема ВВП⁷.

В 2020 году Правительством Российской Федерации в части формирования и использования средств ФНБ приняты следующие постановления:

- от 26 апреля 2020 г. № 593⁸, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (далее – постановление № 18), в соответствии с которым: разрешено размещать средства ФНБ в китайских юанях; Китай внесен в перечень государств, в финансовые активы которых можно размещать средства ФНБ; объем долговых обязательств, номинированных в китайских юанях – 1 млрд китайских юаней⁹;
- от 7 сентября 2020 г. № 1370¹⁰, которым внесены изменения в Правила¹¹, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 990 «О порядке размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов» (далее – постановление № 990), которые касаются правил размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, штрафных санкций в случае неперечисления эмитентом привлеченных средств Фонда контрагентам по соответствующим договорам (соглашениям) в рамках реализации отдельных проектов;

-
7. Согласно пункту 6 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса.
 8. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18».
 9. Минимальный объем выпуска долговых обязательств, номинированных в китайских юанях и находящихся в обращении, согласно Требованиям к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденным постановлением № 18.
 10. «О внесении изменений в пункт 19 Правил размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов».
 11. Правила размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов.

- от 21 мая 2020 г. № 716¹², которым внесены изменения в Правила¹³, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 699). Внесение изменений в постановление № 699 связано с утверждением Федерального закона № 103-ФЗ.

В частности уточнено, что ожидаемый объем кассовых поступлений нефтегазовых доходов федерального бюджета в текущем месяце рассчитывается на основании оценки экспортной цены на природный газ в текущем месяце исходя из сложившихся котировок на сырую нефть марки «Юралс» и экспортных цен на природный газ в отчетные периоды.

Также в постановлении № 699 изменены следующие положения:

- продажа иностранной валюты осуществляется за счет ранее приобретенной иностранной валюты, а при ее отсутствии за счет средств ФНБ в иностранной валюте с учетом требований бюджетного законодательства (ранее – в объеме, не превышающем установленного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период объема использования средств ФНБ);
- средства ФНБ используются на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации в размере, не превышающем установленного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством (ранее – в случае, если это предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период).

Минфином России в ноябре 2020 года был разработан проект федерального закона № 875578-7 «О внесении изменений в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации»¹⁴, позволяющий размещать часть средств ФНБ на депозитах и остатках на банковских счетах в Центральном банке в драгоценных металлах. Кроме того, в соответствии с пояснительной запиской к законопроекту изменение направлено

-
12. «О внесении изменений в Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния».
 13. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния.
 14. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

на диверсификацию вложений ФНБ в целях обеспечения их сохранности и повышения доходности размещения средств фонда и поддержано Минэкономразвития России и Банком России.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов, в 2018–2019 годах» Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) было отмечено, что действующие нормативные правовые и методические документы нуждаются в совершенствовании в части конкретизации принципов управления средствами ФНБ после достижения ликвидной части ФНБ 7% прогнозируемого объема ВВП.

В интервью от 7 декабря 2020 года Заместителя Министра финансов Российской Федерации В. Колычева Блумбергу¹⁵ о бюджетной поддержке и готовности России к санкциям в части ФНБ отмечено, что у Минфина России отсутствуют планы увеличивать помощь экономике из ФНБ. В интервью указано: «Главная цель ФНБ, где на начало ноября было скоплено 115 млрд долларов США сырьевых сверхдоходов, – это не антикризисные программы, а распределение сырьевой ренты между поколениями. Менять целеполагание бюджетного правила для большего расходования ФНБ на антикризисные программы – неправильно. Это перечеркнуло бы стабилизирующую функцию правила, повысило бы уязвимость нашей экономики к ценовой конъюнктуре на рынке энергоносителей. В этом году власти намерены потратить из фонда всего 342,1 млрд рублей, при том, что дефицит бюджета, по оценке Счетной палаты, составит 5,1 трлн рублей.

В следующем году расходы из фонда уменьшат до 94,9 млрд рублей. Деньгами ФНБ будет обеспечено лишь 0,4% федерального бюджета (21,12 трлн рублей) и 3,4% от его дефицита, который составит 2,755 трлн рублей.

С 2022 года согласно закону о бюджете Минфин России намерен возобновить накопление Фонда, отправляя в него по 600–700 млрд рублей в год».

Следует отметить, что законопроект, предусматривающий изменения в статьи 96¹¹ и 125 Бюджетного кодекса в части совершенствования управления средствами ФНБ, разработанный Минфином России еще в 2019 году и возвращенный Правительством Российской Федерации на доработку, повторно в установленном порядке по состоянию на 1 декабря 2020 года в Счетную палату на рассмотрение не вносился.

15. Интервью от 7 декабря 2020 года (<https://minfin.gov.ru/ru/press-center/>), статья «Finanz.ru» (сайт finanz.ru), 08.12.2020 12:50:12 «Минфин заявил об отсутствии планов увеличивать помощь экономике из ФНБ» (<https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/minfin-zayavil-ob-otsutstvii-planov-uvlichivat-pomoshch-ekonomike-iz-fnb-1029872131>).

7.2. Анализ объема использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году

В разделе 1 «Анализ социально-экономических последствий распространения коронавирусной инфекции. Ограничения, риски и новые возможности» Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике¹⁶ (далее – Общенациональный план) отмечено, что для финансового обеспечения текущих расходов и антикризисных мероприятий были задействованы в том числе средства Фонда национального благосостояния.

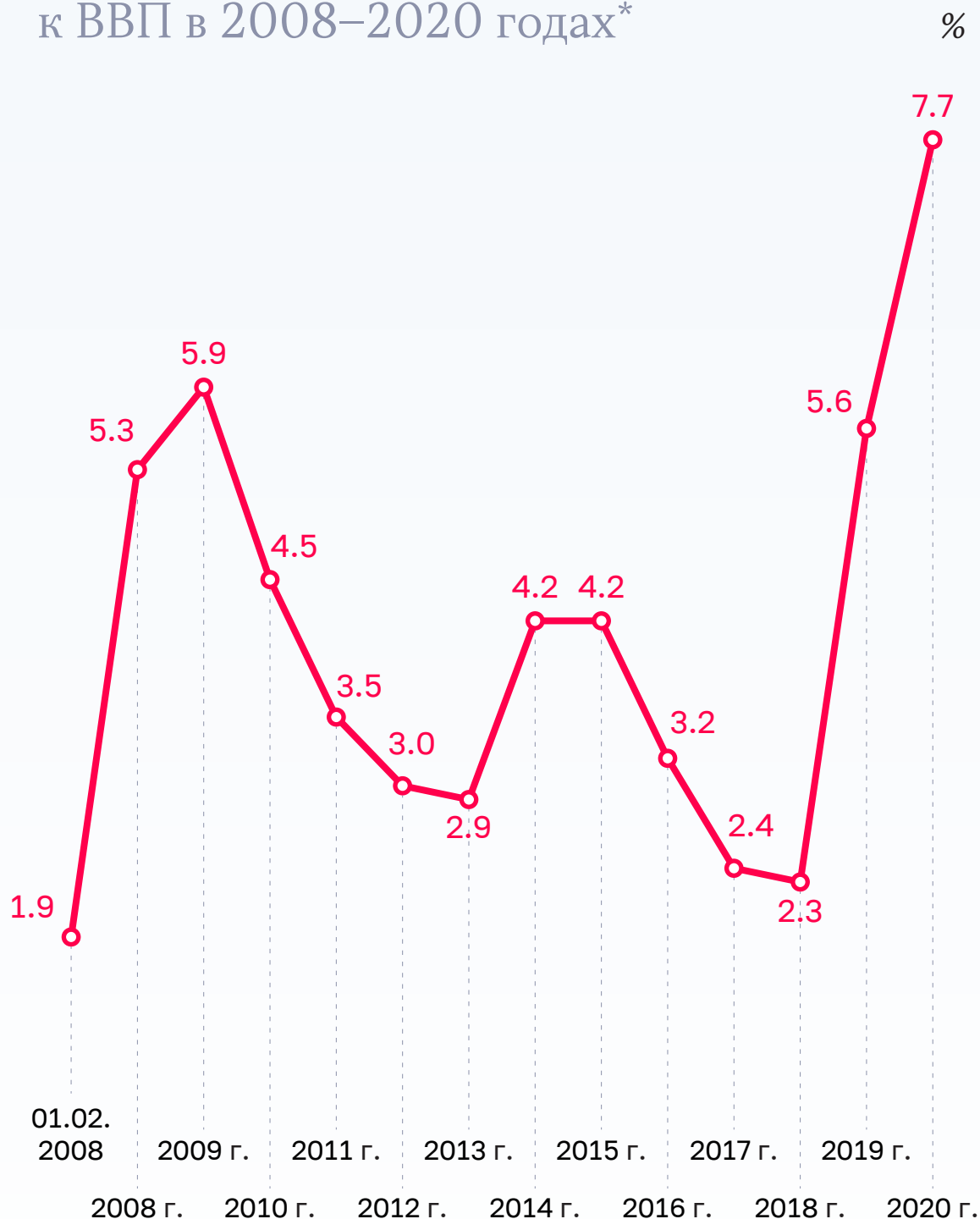
Объем предполагаемого использования средств ФНБ в целях реализации мероприятий по финансированию текущих расходов и антикризисных мероприятий по восстановлению занятости и доходов населения, а также обеспечивающих рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике в одобренном Правительством Российской Федерации Общенациональном плане не предусмотрены.

Предельный объем потенциального использования средств ФНБ на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в финансовом году определяется в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса, согласно которым:

- в случае, если на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, превышает 5 % объема ВВП, ежегодный объем использования средств ФНБ в очередном финансовом году, первом году планового периода и втором году планового периода на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации не может превышать абсолютное значение объема недополученных нефтегазовых доходов в соответствующем финансовом году;
- в случае, если на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, не превышает 5 % объема ВВП, ежегодный объем использования средств ФНБ в очередном финансовом году, первом году планового периода и втором году планового периода на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации не может превышать объем, эквивалентный 1 % объема ВВП, указанного на соответствующий финансовый год в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и абсолютное значение объема недополученных нефтегазовых доходов в соответствующем финансовом году.

16. Одобрен Правительством Российской Федерации 23 сентября 2020 года, протокол № 36, раздел VII (от 2 октября 2020 г. № П13-60855).

Динамика соотношения объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России на конец года, к ВВП в 2008–2020 годах*



* по состоянию на 1 декабря 2020 года

** Отношение к прогнозируемому объему ВВП на 2020 год, указанному в Федеральном законе № 380-ФЗ

Динамика в январе–ноябре 2020 года показателя отношения объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, к прогнозируемому объему ВВП, указанному на 2020 год в Федеральном законе № 380-ФЗ, приведена в таблице:

Отчетная дата	Объем средств ФНБ на счетах в Банке России, млрд руб.	В процентах к прогнозируемому объему ВВП на 2020 год
На 01.01.2020	6 137,8	5,4%
На 01.02.2020	6 197,3	5,5%
На 01.03.2020	6 568,1	5,8%
На 01.04.2020	11 095,2	9,8%
На 01.05.2020	8 438,9	7,4%
На 01.06.2020	8 205,0	7,2%
На 01.07.2020	8 118,6	7,1%
На 01.08.2020	8 706,8	7,7%
На 01.09.2020	8 910,2	7,8%
На 01.10.2020	9 345,9	8,2%
На 01.11.2020	9 145,5	8,0%
На 01.12.2020	8 793,2	7,7%

Данные таблицы показывают, что объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России в анализируемом периоде (январь–ноябрь) 2020 года, превышал 5 % прогнозируемого объема ВВП, указанного на 2020 год в Федеральном законе № 380-ФЗ.

Таким образом, объем использования в 2020 году средств ФНБ на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации ограничен абсолютным значением объема недополученных нефтегазовых доходов в 2020 году.

Динамика изменения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2020 году¹⁷ приведена в таблице:

17. По информации Минфина России, опубликованной 3 декабря 2020 года <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil/>

(млрд руб.)

Показатели	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Нефтегазовые доходы, всего	615,9	608,3	563,7	434,6	214,2	224,3	341,0	404,9	447,1	474,5	453,7	
Базовый месячный объем нефтегазовых доходов	383,2	421,2	413,5	493,4	462,5	447,7	481,3	452,9	475,9	533,0	502,8	
Дополнительные нефтегазовые доходы	232,8	187,1	150,1	-58,8	-248,3	-223,3	-140,3	-48,0	-28,8	-58,4	-49,0	
Объем покупки (продажи) иностранной валюты*	309,9	214,2	133,3	-77,8	-193,1	-203,7	-125,6	-64,9	-54,0	-126,9	-50,1	-50,8
в том числе за счет:												
разности ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов и оценки базового месячного объема нефтегазовых доходов в текущем месяце**	244,5	226,0	172,1	-55,8	-190,1	-145,5	-47,8	27,5	21,5	-76,6	-68,3	-70,1
корректировки оценки дополнительных нефтегазовых доходов за предыдущий месяц***	65,3	-11,8	-38,9	-22,0	-3,0	-58,2	-77,8	-92,5	-75,5	-50,3	18,1	19,3

* С пятого рабочего дня текущего месяца до четвертого (включительно) рабочего дня следующего месяца.

** Для расчета используются прогнозные объемы добычи и переработки нефти и экспорта топливно-энергетических товаров согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, положенному в основу прогноза доходов федерального бюджета (поправок) на соответствующий год.

*** Разница между фактическим и ожидаемым месячным объемом дополнительных нефтегазовых доходов за предыдущий месяц.

Согласно данным из указанной таблицы за период январь–ноябрь 2020 года объем недополученных нефтегазовых доходов расчетно составил 284,9 млрд рублей.

Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2020 года составлял 7 773 062,6 млн рублей, или 6,8 % объема ВВП, в том числе: объем средств ФНБ на счетах в Банке России – 6 137 765,4 млн рублей (5,4 % к ВВП), объем средств ФНБ в иных финансовых активах – 1 635 297,2 млн рублей (1,4 % к ВВП).

В соответствии с постановлением № 699¹⁸ дополнительные нефтегазовые доходы, полученные в 2019 году, подлежали перечислению Федеральным казначейством в ФНБ по решению Минфина России до 1 октября 2020 года.

В марте 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2020 г. № 109 средства в иностранной валюте в суммах 20 630,8 млн долларов США, 18 431,1 млн евро и 3 589,3 млн фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачислены на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

Фактически иностранная валюта, приобретенная за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, была зачислена 16 марта 2020 года в объеме эквивалентом 3 349 895,9 млн рублей, что с учетом положительной курсовой разницы на 393 068,0 млн рублей, или на 13,3 %, больше объема дополнительных нефтегазовых доходов за 2019 год, направленных на покупку иностранной валюты (2 956 827,9 млн рублей).

В результате указанного зачисления иностранной валюты совокупный объем ФНБ по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 12 855 750,6 млн рублей (11,3 % к объему ВВП).

В связи с формированием в 2020 году недополученных нефтегазовых доходов в апреле–августе 2020 года была реализована иностранная валюта, ранее приобретенная за счет дополнительных нефтегазовых доходов. Объем продажи составил 646 193,9 млн рублей. В августе 2020 года продажа валюты, ранее приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов, была прекращена в связи с нулевым остатком на счетах Федерального казначейства по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов.

Таким образом, средства в иностранной валюте, ранее приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов, являющихся в соответствии с пунктом 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса источником формирования ФНБ в следующем финансовом году, были полностью использованы в 2020 году.

В августе–ноябре 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387¹⁹ часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 1 388,4 млн долларов США, 1 177,5 млн евро и 236,6 млн фунтов стерлингов была реализована за 237 527,6 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

В апреле и июле 2020 года часть средств ФНБ, размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России, в суммах 17,0 млн долларов США, 15,7 млн евро и 3,0 млн фунтов стерлингов была реализована за 2 878,4 млн рублей, после чего средства ФНБ

-
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».
19. Приказ Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния».

в сумме 3 689,0 млн рублей (включая 810,6 млн рублей, ранее зачисленные на счет по учету средств ФНБ в Банке России в рублях) зачислены на счет по учету средств федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию. Использование средств ФНБ в указанных целях составило по состоянию на 1 декабря 2020 года 82,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (4 492,0 млн рублей).

Таким образом, использование средств ФНБ в январе–ноябре 2020 года в целях, предусмотренных Бюджетным кодексом, составило в общей сумме 241 216,6 млн рублей, или 1,8 % от общего объема средств ФНБ по состоянию на 1 декабря 2020 года (13 457 015,3 млн рублей).

В части операций по размещению средств ФНБ в финансовые активы в январе–ноябре 2020 года необходимо отметить следующее.

Объем средств ФНБ на счетах в Банке России по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 11 095 228,3 млн рублей (9,8 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год). Таким образом, объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7 % прогнозируемого объема ВВП, указанного в Федеральном законе № 380-ФЗ на 2020 год²⁰, на 3 141 058,3 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 50-ФЗ²¹ и постановлением № 18 в апреле 2020 года средства ФНБ в сумме 2 139 435,7 млн рублей размещены в обыкновенные акции ПАО Сбербанк в количестве 11 293 474 001 штуки по средневзвешенной цене, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за период с 9 марта по 7 апреля 2020 года, составившей 189,44 рубля за одну акцию.

В апреле 2020 года часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО Сбербанк России, в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ²² и распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1042-р, в сумме 1 066 047,7 млн рублей была перечислена в федеральный бюджет. Сумма перечисления составила 49,8 % объема средств ФНБ, размещенных в указанные акции.

Счетная палата в заключениях на законопроекты по вопросам приобретения Правительством Российской Федерации у Банка России обыкновенных акций

-
20. Пунктом 41 статьи 96¹¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что до достижения объема средств ФНБ, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода 7 % прогнозируемого объема ВВП, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, размещение средств ФНБ в иные финансовые активы не допускается, за исключением финансирования начатых до 1 января 2018 года самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ), а также приобретения паев инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом «О Российском Фонде Прямых Инвестиций».
 21. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 50-ФЗ «О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
 22. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России».

ПАО Сбербанк и о перечислении части доходов, полученных Банком России от продажи указанных акций, отметила отсутствие концептуальных замечаний и предложений²³.

В октябре 2020 года в соответствии с постановлением № 18 средства ФНБ в сумме 50 000,0 млн рублей размещены в обыкновенные акции ПАО «Аэрофлот» в количестве 833 333 333 штуки по цене 60 рублей за одну акцию.

Приобретенные за счет средств ФНБ обыкновенные акции ПАО Сбербанк и ПАО «Аэрофлот» торгуются на Московской бирже, тем самым имеют рыночные котировки, влияющие на рыночную стоимость указанных акций, которая отражается в отчетности Минфина России²⁴.

По результатам операций со средствами ФНБ в январе–ноябре 2020 года совокупный объем Фонда в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 декабря 2020 года составил 13 457 015,3 млн рублей и по сравнению с объемом на начало года (7 773 062,6 млн рублей) увеличился на 5 683 952,7 млн рублей, или в 1,7 раза.

Факторы, повлиявшие на изменение объема ФНБ в январе–ноябре 2020 года представлены в таблице:

Наименование показателя	Объем, млн руб.
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года	7 773 062,6
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ (в рублевом эквиваленте)	3 349 895,9
Объем средств ФНБ, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 3 689,0
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита	(-) 237 527,6
Переоценка на 30 ноября стоимости акций ПАО Сбербанк, приобретенных за счет средств ФНБ	672 978,1*
Переоценка на 30 ноября стоимости акций ПАО «Аэрофлот», приобретенных за счет средств ФНБ	9 800,0*
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	1 892 495,3
Совокупный объем ФНБ на 1 декабря 2020 года	13 457 015,3

* Расчетно.

23. Письмо Счетной палаты от 21 февраля 2020 г. № ЗСП-29/05-02.

24. Рекомендации по формированию Отчета об управлении средствами Фонда национального благосостояния (приложение № 23 к приказу Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм»).

Изменение в январе–ноябре 2020 года стоимости финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

(млн руб.)

Показатель	На 1 января 2020 года	На 1 апреля 2020 года	На 1 сентября 2020 года	На 1 октября 2020 года	На 1 ноября 2020 года	На 1 декабря 2020 года
Совокупный объем ФНБ	7 773 062,6	12 855 750,6	13 256 659,2	13 733 051,0	13 298 628,4	13 457 015,3
% к ВВП	6,8	11,3	11,7	12,1	11,7	11,8
в том числе:						
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 137 765,4	11 095 228,3	8 910 242,8	9 345 658,6	9 145 516,8	8 793 214,2
% к ВВП	5,4	9,8	7,8	8,2	8,0	7,7
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	1 635 297,2	1 760 522,3	4 346 416,4	4 387 392,4	4 153 111,6	4 663 801,1
% к ВВП	1,4	1,5	3,9	3,9	3,7	4,1

По состоянию на 1 декабря 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года снизилась с 79 до 65,3%. Объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7% прогнозируемого объема ВВП на 2020 год на 839 044,2 млн рублей.

В тоже время, в отдельные промежутки исследуемого периода имело место снижение доли ликвидных активов, которые могут быть направлены на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, а именно: в апреле–ноябре 2020 года объем средств ФНБ на счетах в Банке России уменьшился на 2 303 105,0 млн рублей, или на 26,2% по сравнению с объемом на 1 апреля 2020 года (11 095 228,3 млн рублей – наибольший объем ликвидных активов на отчетную дату в 2020 году).

По состоянию на 1 декабря 2020 года на отдельных счетах по учету средств ФНБ в Банке России было размещено 51 501,4 млн долларов США, 44 378,3 млн евро, 8 593,3 млн фунтов стерлингов и 545,1 млн рублей.

За период январь–ноябрь 2020 года объем ликвидных активов увеличился на 2 665 448,8 млн рублей, или на 43,3 %, с 6 137 765,4 млн рублей до 8 793 214,2 млн рублей.

По состоянию на 1 декабря 2020 года доля средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы (помимо счетов в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года увеличилась с 21 до 34,7%. Объем указанных финансовых активов увеличился на 3 028 509,9 млн рублей, или почти в 2,9 раза.

Увеличение главным образом связано с размещениями средств ФНБ со счетов в Банке России в следующие финансовые активы:

- обыкновенные акции ПАО Сбербанк (2 139 435,7 млн рублей) и ПАО «Аэрофлот» (50 000,0 млн рублей);
- ценные бумаги, связанные с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов (облигации Государственной компании «Автодор» – 27 750,0 млн рублей и привилегированные акции ОАО «РЖД» – 20 500,0 млн рублей);
- на депозиты в ВЭБ.РФ (сумма депозитов увеличилась на 8 779,1 млн рублей).

7.3. Анализ результатов, оценка бюджетной эффективности и мультипликативного эффекта от реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния

В соответствии с нормативными правовыми актами финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет средств ФНБ в исследуемом периоде осуществлялось двумя способами:

- путем непосредственного приобретения акций и облигаций российских эмитентов, реализующих самокупаемые инфраструктурные проекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
- путем размещения средств на субординированные депозиты кредитных организаций, которые затем размещают привлеченные средства в ценные бумаги российских организаций, связанные с реализацией инфраструктурных проектов.

В Перечень № 2044-р²⁵ включены 12 инфраструктурных проектов с общим предельным объемом средств ФНБ, направляемых на финансирование проектов, в сумме 972 460,0 млн рублей.

25. Перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень № 2044-р).

По состоянию на 1 января 2020 года осуществлено размещение средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, а также на субординированные депозиты в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов на общую сумму 613 626,0 млн рублей.

В январе–ноябре 2020 года объем средств ФНБ, размещенных в указанные финансовые активы, увеличился на 48 250,0 млн рублей и на 1 декабря 2020 года составил 661 876,0 млн рублей.

Из 12 проектов, включенных в Перечень № 2044-р, осуществлено финансирование 8 проектов. Информация приведена в таблице:

(млн руб.)

Наименование инфраструктурного проекта	Объем средств ФНБ*, размещенных по состоянию на 01.01.2020 в финансовые активы, связанные с финансированием проекта	Объем средств ФНБ*, размещенных в январе–ноябре 2020 года в финансовые активы, связанные с финансированием проекта	Объем средств ФНБ*, размещенных по состоянию на 01.12.2020 в финансовые активы, связанные с финансированием проекта
«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»	92 900,1	37 350,0	130 250,1
«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»	89 500,0	20 500,0	110 000,0
«Строительство «интеллектуальных сетей»	1 080,0	0,0	1 080,0
«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»	4 050,0	0,0	4 050,0
«Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»	150 000,0	0,0	150 000,0
«Приобретение тягового подвижного состава»	60 200,0	0,0	60 200,0
«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	57 500,0	0,0	57 500,0
«Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»	118 595,9	0,0	118 595,9
Итого	573 826,0	57 850,0	631 676,0

Наименование инфраструктурного проекта	Объем средств ФНБ*, размещенных по состоянию на 01.01.2020 в финансовые активы, связанные с финансированием проекта	Объем средств ФНБ*, размещенных в январе–ноябре 2020 года в финансовые активы, связанные с финансированием проекта	Объем средств ФНБ*, размещенных по состоянию на 01.12.2020 в финансовые активы, связанные с финансированием проекта
Остаток средств ФНБ, размещенных на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) и не направленных на финансирование проектов	39 800,0	-9 600,0	30 200,0
Итого с учетом не направленного остатка	613 626,0	48 250,0	661 876,0

* Включая средства ФНБ, размещенные в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО) на субординированные депозиты и направленные указанными кредитными организациями на финансирование проектов путем приобретения облигаций инициаторов проектов.

Счетная палата рекомендовала Минэкономразвития России и Минтранс России проработать вопрос об актуализации Перечня № 2044-р в отношении инфраструктурных проектов, финансирование которых за счет средств ФНБ не было начато с момента их включения в указанный перечень.

В соответствии с постановлениями № 18 и № 990:

- в феврале, апреле, июне–августе 2020 года средства ФНБ в сумме 27 750,0 млн рублей размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня № 2044-р;
- в мае, июле и августе 2020 года часть средств ФНБ в сумме 20 500,0 млн рублей размещена в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», предусмотренного пунктом 2 Перечня № 2044-р.

На субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) в 2014 году были размещены средства ФНБ в объеме 100 000,0 млн рублей, из которых на финансирование проекта «Приобретение тягового подвижного состава», предусмотренного пунктом 10 Перечня № 2044-р, в 2015 году было направлено 60 200,0 млн рублей путем приобретения Банком ВТБ (ПАО) облигаций ОАО «РЖД» (инициатора указанного проекта). По состоянию на 1 января 2020 года остаток средств, не направленных на финансирование проектов, составлял 39 800,0 млн рублей.

За период январь–ноябрь 2020 года Банк ВТБ (ПАО) осуществил за счет средств ФНБ, ранее привлеченных на субординированный депозит, покупку облигаций Государственной компании «Автодор» совокупной номинальной стоимостью

9 600,0 млн рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня № 2044-р. По состоянию на 1 декабря 2020 года остаток средств, не направленных на финансирование проектов, составил 30 200,0 млн рублей.

Анализ результатов, оценка бюджетной эффективности и мультипликативного эффекта от реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов, включенных в Перечень № 2044-р, предполагаются по результатам 2020 года для включения в итоговый отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

7.4. Анализ результатов реализации проектов Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями

В соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением № 18, средства Фонда в объеме до 300 млрд рублей могут быть размещены на депозитах в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями (далее – проекты ВЭБ.РФ).

По состоянию на 1 декабря 2020 года остаток средств ФНБ, размещенных на депозиты в рублях в ВЭБ.РФ в указанных целях (с учетом возврата), увеличился по сравнению с остатком на начало года с 53 112,3 млн рублей до 61 891,4 млн рублей, т. е. на 8 779,1 млн рублей, или на 16,5 %.

За период январь–ноябрь 2020 года средства ФНБ на общую сумму 11 437,6 были размещены на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)». В указанный период ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ на общую сумму 2 658,5 млн рублей, размещенных Федеральным казначейством на депозиты в 2016–2020 годах:

- в сумме 1 149,4 млн рублей, размещенные в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1);
- в сумме 1 509,1 млн рублей, размещенные в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2).

Анализ результатов реализации проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями предполагается по окончании 2020 года для включения в итоговый отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

8. ВЫВОДЫ

8.1. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 декабря 2020 года составил 13 457 015,3 млн рублей и по сравнению с объемом на начало года (7 773 062,6 млн рублей) увеличился на 5 683 952,7 млн рублей, или в 1,7 раза.

Увеличение совокупного объема средств ФНБ в основном связано с зачислением в 2020 году иностранной валюты (в объеме, эквивалентном 3 349 895,9 млн рублей), приобретенной за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год (2 956 827,9 млн рублей), а также за счет курсовой разницы на сумму 1 892 495,3 млн рублей.

8.2. По состоянию на 1 апреля 2020 года общий объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составил 11 095 228,3 млн рублей, или 9,8 % к объему ВВП, на указанную отчетную дату была зафиксирована наибольшая доля ликвидных активов в совокупном объеме ФНБ в 2020 году – 86,3 %.

По состоянию на 1 декабря 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года снизилась с 79 до 65,3 %. Объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год на 839 044,2 млн рублей.

8.3. В 2020 году формирование ФНБ осуществлялось только за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета. Действие пункта 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса, предусматривающего пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда, приостановлено до 1 февраля 2024 года.

Доходы от управления средствами ФНБ, зачисленные в федеральный бюджет в январе–ноябре 2020 года, составили в сумме 258 786,6 млн рублей и в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ подлежат направлению на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

8.4. Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренный Правительством Российской Федерации, не предусматривает конкретных объемов предполагаемого использования средств ФНБ в целях реализации мероприятий указанного плана.

8.5. В 2020 году в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции был принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении

действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 103-ФЗ:

- нормы об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда приостановлены на 2020 год;
- в 2020 году Правительство Российской Федерации в случае превышения базовой цены на нефть вправе использовать, начиная с текущего месяца, средства ФНБ на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- объем потенциального использования средств ФНБ ограничен абсолютным значением объема недополученных нефтегазовых доходов в финансовом году в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса.

8.6. Использование средств ФНБ за анализируемый период (январь–ноябрь) 2020 года в целях, предусмотренных Бюджетным кодексом, составило в общей сумме 241,2 млрд рублей, в том числе в целях финансирования дефицита федерального бюджета – 237,5 млрд рублей, в целях софинансирования пенсионных накоплений – 3,7 млрд рублей, или 82,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (4,5 млрд рублей).

Объем недополученных нефтегазовых доходов за аналогичный период 2020 года, по данным Минфина России, расчетно составил 284,9 млрд рублей.

8.7. Проекты нормативных правовых и методических документов, нуждающихся по рекомендациям Счетной палаты в совершенствовании в части конкретизации принципов управления средствами ФНБ после достижения ликвидной части ФНБ 7 % прогнозируемого объема ВВП, по состоянию на 1 декабря 2020 года в Счетную палату установленным порядком не поступали.

8.8. В связи с формированием в 2020 году недополученных нефтегазовых доходов средства в иностранной валюте, ранее приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов в I квартале 2020 года, являющихся источником формирования ФНБ в следующем финансовом году, были полностью использованы в апреле–августе 2020 года.

Пополнение средств ФНБ в 2021 году в соответствии с пунктом 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса не ожидается.

8.9. По состоянию на 1 декабря 2020 года доля средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы (помимо счетов в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года увеличилась с 21 до 34,7 %. Объем указанных финансовых активов увеличился на 3 028 509,9 млн рублей, или почти в 2,9 раза.

Увеличение главным образом связано с размещениями средств ФНБ со счетов в Банке России в обыкновенные акции ПАО Сбербанк и ПАО «Аэрофлот», ценные бумаги, связанные с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, и на депозиты в ВЭБ.РФ.

8.10. Часть средств ФНБ в сумме 2 139 435,7 млн рублей в 2020 году была направлена на приобретение обыкновенных акций ПАО Сбербанк России.

В апреле 2020 года часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО Сбербанк России в сумме 1 066 047,7 млн рублей, была перечислена в федеральный бюджет. Сумма перечисления составила 49,8 % объема средств ФНБ (2 139 435,7 млн рублей), размещенных в указанные акции.

8.11. По состоянию на 1 января 2020 года осуществлено размещение средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, а также на субординированные депозиты в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов на общую сумму 613 626,0 млн рублей.

В январе–ноябре 2020 года объем средств ФНБ, размещенных в указанные финансовые активы, увеличился на 48 250,0 млн рублей и на 1 декабря 2020 года составил 661 876,0 млн рублей.

8.12. По состоянию на 1 декабря 2020 года остаток средств ФНБ, размещенных на депозиты в рублях в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, (с учетом возврата) увеличился по сравнению с остатком на начало года с 53 112,3 млн рублей до 61 891,4 млн рублей, т. е. на 8 779,1 млн рублей, или на 16,5 %.

9. Предложение

Направить информацию об основных промежуточных итогах и отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

