



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Министерстве спорта Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Министерстве спорта Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Учебно-тренировочный центр «Новогорск»
(Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству спорта Российской Федерации (далее – Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, Федеральный закон № 385-ФЗ) и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольных мероприятий, проведенных в Минспорте России и в подведомственном ему федеральном государственном бюджетном учреждении «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (далее – УТЦ «Новогорск», Учреждение). По результатам контрольных мероприятий составлено два акта, один из которых подписан с замечаниями (Минспорт России), на замечания подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии

с Методическими указаниями Счетной палаты Российской Федерации по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета». Фактическое значение данного показателя по состоянию на конец отчетного периода составило 76 649,0 млн. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как средний, пороговое значение определено на уровне 1,5 %. Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 1 149,7 млн рублей (76 649,0 млн рублей \times 1,5 %).

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

С учетом экспертного мнения подвергнуты проверке не вошедшие в уровень существенности следующие виды расходов: фонд оплаты труда государственных органов с отчислениями в соответствующие фонды (ВР 120), пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (ВР 321), субсидии гражданам на приобретение жилья (ВР 322), иные выплаты населению (ВР 360), исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда (ВР 831), уплата налога на имущество организаций и земельного налога (ВР 851), исполнение судебных актов международных судов (ВР 832), взносы в международные организации (ВР 862).

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Электронный бюджет), в том числе подсистемы Бюджетное планирование, Управление национальными проектами, Учет и отчетность; Единая информационная система в сфере закупок; портал государственных

программ; ФГИАС «Единая система управления государственным имуществом»; Подсистема мониторинга закупок (СПАРК-Маркетинг); ИАС УВГА (ППК ПОЛИГОН-СП); правовые системы Гарант, КонсультантПлюс.

1.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 Федеральное казначейство осуществляет переданные полномочия Минспорта России по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность Минспорта России за 2021 год представлена Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства посредством АИС «Единая проектная среда» 15 марта 2022 года (уточненная – 11 апреля) в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Минспорта России составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Федерального закона № 385-ФЗ.

В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н¹, стоимость вложений в нефинансовые активы, отраженная в балансе Минспорта России по форме 0503130² на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения»,

¹ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

² Форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130).

завышена, в связи с тем что по состоянию на 1 января 2022 года в строку 120 формы 0503130 не вошли переданные по актам приема–передачи федерального имущества фактические затраты в объекты нефинансовых активов (движимое имущество) Волгоградской, Калининградской и Свердловской областям на общую сумму 6 879,0 млн рублей, что привело к искажению данных формы 0503130, Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (форма 0503190), Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) (далее – форма 0503168), Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110).

Данное нарушение устранено Минспортом России в ходе подготовки Заключения Счетной палаты путем корректировки бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 28 Инструкции № 157н, согласно которому изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности, Минспорт России в 2021 году не изменил учетную стоимость земельного участка с кадастровым номером 77:01:0003005:1003, которая была определена 15 ноября 2021 года в размере 4 983,9 млн рублей (реквизиты акта об утверждении кадастровой стоимости от 15 ноября 2021 г. № 51520).

Указанное нарушение повлекло завышение данных бюджетной отчетности Минспорта России за 2021 год по форме 0503130 по строке 070 и форме 0503168 по строкам 150, 151 на 67,8 млн рублей.

Нарушение устранено Минспортом России в ходе проведения контрольного мероприятия, представлена уточненная отчетность.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минспорта России по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

1.3. Минспорт России осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации», в соответствии с которым в 2021 году выполнял функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Минспорт России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных организаций.

В представленной отчетности за 2021 год учитываются данные 14 высших учебных заведений, 11 училищ олимпийского резерва, ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва», ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский», ФГБУ «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое», ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки», 2 научно-исследовательских института, ФГБУ «Государственный музей спорта», ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий», УТЦ «Новогорск», ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160¹ Бюджетного кодекса,

Федеральным законом № 385-ФЗ, а также Правилами № 995³.

Согласно приложению № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ за Минспортом России закреплены полномочия ГАДБ в отношении источника поступления неналоговых доходов бюджета – «Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей» (КБК 777 1 11 12012 01 0000 120).

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного администратора доходов федерального бюджета и порядок осуществления указанных полномочий, а также перечень источников доходов федерального бюджета, осуществляемых в 2021 году, утверждены приказами Минспорта России от 31 июля 2020 г. № 583, от 13 мая 2021 г. № 290, от 23 июля 2021 г. № 578, от 16 августа 2021 г. № 640, от 23 ноября 2021 г. № 909, от 25 ноября 2021 г. № 920, от 26 ноября 2021 г. № 922, от 21 декабря 2021 г. № 1 009.

При прогнозировании поступлений доходов в 2021 году действовали методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минспортом России, утвержденные приказами Министерства от 28 августа 2020 г. № 667, от 28 июля 2021 г. № 590, от 24 декабря 2021 г. № 1 032.

Согласно данным формы 0503127 Минспорта России, по итогам исполнения за 2021 год в доход федерального бюджета поступило 3 105,5 млн рублей, что составило 121,3 % прогнозируемого показателя (2 560,4 млн рублей).

Основной объем отклонений по поступившим доходам от прогнозных значений показателей в 2021 году сформировался по следующим источникам доходов федерального бюджета:

- по КБК 777 2 18 01030 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета

³ Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет» – 202,2 млн рублей;

- по КБК 777 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» – 79,1 млн рублей;

- по КБК 777 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы)» – 13,4 млн рублей.

Основной объем неисполненных значений по источникам формирования доходов федерального бюджета в 2021 году отражен по следующим кодам бюджетной классификации:

- по КБК 777 1 11 12012 01 6000 120 «Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» исполнение составило 2 345,4 млн рублей, или 96,4 % уточненного прогноза. Доход от целевых отчислений от всероссийских государственных лотерей на 2021 год спрогнозирован в соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» (далее – Федеральный закон № 138), в рамках обязательств оператора лотерей, возникающих на основании государственного контракта на проведение пяти тиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития физической культуры и спорта, а также с учетом социально-экономических факторов, влияющих на поступление целевых отчислений;

- по КБК 777 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк

России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» исполнение составило 33,3 млн рублей, или 58,8 % уточненного прогноза;

- по КБК 777 1 16 07 01001 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией» исполнение составило 993,57 млн рублей, или 13,7 % уточненного прогноза.

В структуре прогнозных показателей по доходам, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ, прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей составляют 2 433,13 млн рублей (или 95 %).

Согласно статье 11 Федерального закона № 138-ФЗ целевые отчисления от лотереи используются для финансирования социально значимых объектов и мероприятий, в том числе мероприятий по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Выручка от проведения лотерей АО «Государственные спортивные лотереи» за 2021 год составила 53 322,0 млн рублей, по отношению к 2020 году увеличение составило 1 842,7 млн рублей (или 3,5 %).

2.2. В части расходов федерального бюджета

Бюджетные полномочия Минспорта России как главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета (далее – ГРБС) установлены частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Федеральным законом № 385-ФЗ Минспорту России утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 62 726,0 млн рублей.

Показатели бюджетных ассигнований первоначальной сводной бюджетной росписью федерального бюджета (далее – СБР) на 2021 год Минспорту России утверждены в сумме 62 726,0 млн рублей и соответствовали

Федеральному закону № 385-ФЗ.

В течение 2021 года в связи с внесением изменений в показатели СБР бюджетные назначения были увеличены на 13 922,9 млн рублей, или на 22,2 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составили 76 649,0 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2021 год отличаются от показателей СБР на общую сумму 2 229,7 млн рублей, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств:

- 1 872,0 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр;

- 165,6 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, достигшим пенсионного возраста, предусмотренного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», серебряным призерам Олимпийских игр;

- 69,6 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации победителям, серебряным и бронзовым призерам международных соревнований «Дружба-84»;

- 122,5 млн рублей на выплату ежемесячных стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр.

Исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году осуществлялось Минспортом России в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма, ГП-13).

Публичные нормативные обязательства исполнены на уровне 75 % СБР, остаток средств сложился в связи с уточнением фактического количества получателей.

Наибольшая доля ЛБО Минспорту России доведена по разделу 1 100 «Физическая культура и спорт» (89,7 %).

Информация о кассовом исполнении Минспортом России бюджетных ассигнований в 2021 году в разрезе разделов классификации расходов федерального бюджета приведена в таблице.

Таблица
(млн. руб.)

Раздел	Наименование разделов	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	СБР	ЛБО	Кассовое исполнение
	Всего	62 726,0	76 648,9	74 419,3	71 461,3
0100	Общегосударственные вопросы	109,0	893,6	893,6	893,6
0700	Образование	6 410,7	6 496,5	6 496,5	6 496,5
0800	Культура, кинематография	117,4	118,0	118,0	118,0
1000	Социальная политика	155,2	158,1	158,1	157,5
1100	Физическая культура и спорт	55 933,8	68 982,7	66 753,0	63 795,6

Кассовое исполнение федерального бюджета Минспортом России за 2021 год составило 93,2 % СБР, наблюдается отрицательная динамика по сравнению с показателями 2020 годом (94,5 % СБР). На 1 января 2022 года неисполненные бюджетные назначения составили 5 187,7 млн рублей, что на 25,5 % больше показателей 2020 года (4 134,9 млн рублей), из них 71,7 % сложились по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты». Низкие показатели освоения бюджетных средств субъектами Российской Федерации в 2021 году связаны со значительным удорожанием строительных материалов, срывом проведения конкурсных процедур и (или) необходимостью повторного проведения аукционов на определение подрядных организаций, а также с отставанием от графиков производства работ и нарушением поставщиками в ряде субъектах Российской Федерации сроков поставки оборудования.

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (сгруппированные по видам нарушений)

Выявлены следующие нарушения Минспортом России Федерального

закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.3 контракта от 21 августа 2021 г. № 0731000144210000013, заключенного Минспортом России с ООО «Философия.ИТ» на выполнение работ по созданию ГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт», Минспорт России произвел приемку выполненных работ на основании акта сдачи – приемки выполненных работ № 2, представленного ООО «Философия.ИТ» 6 сентября 2021 года, с нарушением установленного срока на 4 дня (8 октября 2021 года);

- в 2021 году Минспортом России заключен 21 государственный контракт на общую сумму 115,3 млн рублей на оказание услуг по повышению квалификации тренеров и специалистов по футболу и хоккею (в основном с подведомственными Минспорту России учреждениями).

Анализ исполнения государственного контракта на оказание услуг по повышению квалификации тренеров и специалистов по хоккею от 7 июля 2021 г. № 0173100014421000021 (далее – контракт от 7 июля 2021 года), заключенного Минспортом России с ФГБУ ПОО «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» (далее – ФГБУ ПОО «ГУОР по хоккею»), предусматривающего реализацию в 2021 году дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации для 50 тренеров и специалистов по хоккею на территории Центрального федерального округа из не менее чем трех субъектов Центрального федерального округа, включая Воронежскую, Рязанскую и Ярославскую области, показал, что стоимость одного часа обучения одного слушателя по указанной программе составила 1 000,0 рубля (расчетно).

При этом согласно приказу ФГБУ ПОО «ГУОР по хоккею» от 10 марта 2021 г. № 01-25/44 стоимость услуги по платному очному обучению в течение

года на 2021/2022 учебный год составляет 90,0 тыс. рублей, или 81,8 рублей за один час обучения одного слушателя (расчетно).

В результате проведенного конъюнктурного анализа цен на закупки услуг по повышению квалификации (очной формы) в сфере подготовки медицинского персонала на основании данных, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок, средняя стоимость обучения составила 79,6 рубля за один час обучения одного слушателя.

Таким образом, стоимость обучения в рамках контракта от 7 июля 2021 года (1 000,0 рубля) в 12 раз превышает среднюю стоимость обучения.

Ведомственный перечень государственных работ и услуг Минспорта России, размещенный в ГИИС «Электронный бюджет», содержит работу «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» с установленным нормативом – 81,41 рубля за человеко-час.

По указанной работе Минспорт России в 2021 году доводил бюджетные средства на выполнение государственного задания 14 подведомственным учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере высшего образования в целях проведения мероприятий по повышению квалификации по иным программам в сфере физической культуры и спорта.

Использование Минспортом России в 2021 году механизма государственного задания при финансировании мероприятий по повышению квалификации тренеров и специалистов по хоккею и футболу могло привести к снижению расходов на указанные цели на 80,5 млн рублей (расчетно). По данному факту планируется направить информационное письмо в Минспорт России.

Нарушения УТЦ «Новогорск» Федерального закона № 44-ФЗ:

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 4.4 контракта на оказание услуг охраны от 1 января 2021 г. № 21/01/1, заключенного между Учреждением и ООО «Частное охранное предприятие «Альфа-Набат», УТЦ «Новогорск» оплатило работы в сумме 547,1 тыс. рублей, принятые по акту сдачи – приемке оказанных услуг от 31 января 2021 года, позже

установленного срока на 11 дней (платежное поручение от 4 марта 2021 г. № 339173).

- при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на поставку продуктов питания (фрукты свежие, овощи, зелень свежая, ягода свежая) УТЦ «Новогорск» не обеспечил выполнение пункта 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, согласно которому в целях определения НМЦК заказчик направляет запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет).

УТЦ «Новогорск» направил запросы коммерческого предложения пяти поставщикам, в том числе ООО «Аква+», не являющемуся подрядчиком, обладающим опытом поставок соответствующих товаров (овощей, фруктов и ягод), и использовал коммерческое предложение указанной организации для определения НМЦК на поставку продуктов питания.

Согласно данным информационной системы СПАРК-Интерфакс, основным видом деятельности ООО «Аква+» (численность 1 человек, собственного сайта не имеет) является торговля напитками, в 2019–2020 годах (данные за 2021 год отсутствуют) все контракты были заключены на поставку напитков.

Результаты проверки и анализа иных вопросов, установленных программой проведения контрольного мероприятия:

- Минспортом России не соблюдались требования Методических рекомендаций по заполнению ОБАС⁴ на 2021 год, при формировании ОБАС

⁴ Методические рекомендации по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанные Минфином России и размещенные

в ГИИС «Электронный бюджет»:

- в ОБАС 2021 года, сформированных 7 декабря 2021 года по КБК 0704 02 1 02 93490 612, 0706 47 2 03 93490 612, отсутствуют сведения о нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливающих порядок расчета объемов бюджетных ассигнований и (или) правила предоставления федеральным государственным учреждениям субсидий на иные цели (пункт 15 раздела 81 Методических рекомендаций по заполнению ОБАС на 2021 год);

- в ОБАС 2021 года, сформированном Минспортом России 17 декабря 2021 года по КБК 1004 13 4 02 93969 122, в части указания сведений о нормативных правовых актах последние утратили силу на момент подготовки ОБАС (пункт 17 раздела 21 Методических рекомендаций по заполнению ОБАС на 2021 год);

- в нарушение годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», утвержденной приказом Росстата от 27 марта 2019 г. № 172 (далее – форма № 1-ФК), УТЦ «Новогорск» форма № 1-ФК в орган местного самоуправления в области физической культуры и спорта в установленные сроки не направлялась (15 января после отчетного периода).

Форма № 1-ФК направлена Учреждением в Управление физической культуры и спорта администрации городского округа Химки Московской области 24 февраля 2022 года после установления факта нарушения в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты, то есть с нарушением срока на 40 календарных дней;

- УТЦ «Новогорск» перечень профессий основного персонала работников Учреждения утвержден самостоятельно приказом от 16 апреля 2020 г. № 32/1 при отсутствии утвержденного Минспортом России перечня

основного персонала по видам экономической деятельности в соответствии с пунктом 7 Постановления № 583⁵.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год Минспорту России в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не доводились.

В течение 2021 года сложилась курсовая разница в размере 47,6 тыс. рублей при конвертации денежных средств в иностранной валюте при совершении валютных операций в связи с изменением курса валют по отношению к рублю. Переоценка денежных средств осуществлялась на дату совершения операций в иностранной валюте и на отчетную дату по курсу валюты Центрального банка Российской Федерации.

2.4. В части дебиторской задолженности

В течение 2021 года объем дебиторской задолженности увеличился на 61,5 %, или на 1 110,1 млн рублей.

На 1 января 2022 года объем дебиторской задолженности составил 2 913,8 млн рублей, из них 90,2 % (2 628,4 млн рублей) дебиторская задолженность по доходам.

В 2021 году отмечается рост дебиторской задолженности по доходам в основном в связи с сформировавшимися остатками средств на лицевых счетах подведомственных Министерству учреждений по причине отмены большого количества спортивных мероприятий, в том числе международных (субсидии на иные цели).

Отношение объема дебиторской задолженности Министерства

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений (вместе с «Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений»)» (далее – Постановление № 583).

по состоянию на 1 января 2022 года (2 913,8 млн рублей) к кассовым расходам (71 461,2 млн рублей) составляет 4,1 %.

В 2021 году дебиторская задолженность носила текущий характер. По состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 42,5 тыс. рублей (аванс ФГУП «Почта России»), которая была погашена в I квартале 2022 года.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2022 года общая сумма кредиторской задолженности составила 21,8 млн рублей, что на 4,3 млн рублей меньше показателя на 1 января 2021 года. Основной объем кредиторской задолженности в сумме 18,7 млн рублей сформировался по расчетам на уплату земельного налога за IV квартал 2021 года, оплата которого осуществляется согласно законодательству Российской Федерации в I квартале 2022 года.

Кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер.

По состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года просроченная кредиторская задолженность у Минспорта России отсутствует.

Отношение объема кредиторской задолженности Минспорта России по состоянию на 1 января 2022 года к кассовым расходам (71 461,2 млн рублей) составило 0,03 %.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. На реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановой период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП 2021 года) СБР утверждены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов

Российской Федерации в общей сумме 24 396,1 млн рублей, из них ФЦП⁶ в сумме 1 070,0 млн рублей (остатки средств 2020 года).

В ФАИП 2021 года были включены с ограничениями объекты, мероприятия (укрупненных инвестиционных проектов) капитального строительства, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации на общую сумму 150,0 млн рублей по объекту «Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта» (КБК 11 02 13 1 03 51110 522).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3 708-р (далее – распоряжение № 3 708-р) утверждено адресное (пообъектное) распределение субсидий, предоставляемых в 2021–2023 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе объекта «Волейбольный центр в городе Ярославле (тренировочный, подготовительно-восстановительный блоки, здание пляжного волейбола, вспомогательные здания с инженерными коммуникациями) – I очередь (этап), Ярославская область, г. Ярославль, пр-кт. Фрунзе».

В связи с изданием распоряжения № 3708-р Минспортом России были направлены предложения в Минэкономразвития России по внесению изменений в ФАИП 2021 года по снятию установленных ограничений (письмо от 18 января 2021 г. № АК07-09/238).

В 2021 году Минспортом России субсидии выделялись бюджетам субъектов Российской Федерации на решение задач в рамках мероприятий Госпрограммы, включая мероприятия федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – ФП «Спорт – норма жизни»).

Кассовое исполнение мероприятий ФАИП 2021 года составило в сумме 20 827,8 млн рублей, или 85,4 % утвержденных бюджетных назначений, в том

⁶ Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (далее – ФЦП).

числе на реализацию мероприятий: ФЦП в сумме 1 056,0 млн рублей, или 98,7 % СБР; непрограммная часть ФАИП в сумме 19 771,8 млн рублей, или 84,8 % СБР.

Низкое кассовое исполнение ФАИП 2021 года обусловлено карантинными мерами и ограничениями, вызванными распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; невводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг, и др.

Доля неиспользованных ассигнований по ФАИП 2021 года составила 14,6 %, или 3 568,3 млн рублей, из них:

- 58,5 % мероприятия по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спорта по ФП «Спорт – норма жизни» в сумме 2 086,6 млн рублей;

- 33,2 % мероприятия по совершенствованию спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе на территории Дальнего Востока, в сумме 1 186,5 млн рублей.

Карантинные меры и ограничения, вызванные распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, удорожание строительных материалов в 2021 году привели к отставанию сроков строительства от графика строительно-монтажных работ по целому ряду объектов спорта, что, в свою очередь, повлияло на своевременное завершение и ввод в эксплуатацию большого числа объектов спорта в отчетном году.

В 2021 году из запланированных к вводу в эксплуатацию 129 объектов капитального строительства регионами обеспечен ввод в эксплуатацию 99 объектов (76,7 % общего количества), в том числе: по мероприятиям ФЦП – 53 объекта спорта, по непрограммной части – 46 объектов.

На 1 января 2022 года 24 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию 30 спортивных объектов, техническая готовность которых составляла от 12 до 100 %.

Из указанных объектов до настоящего времени не введены 3 объекта, срок ввода которых предусматривался в 2019 году:

- Центр водных и гребных видов спорта по адресу: Астраханская область, Приволжский район, с. Яксатово. Текущий уровень технической готовности по объекту – 83 %. Срок ввода объекта спорта в эксплуатацию в настоящий момент не определен;

- Спортивно-культурный центр, пгт Каа-Хем Кызылского кожууна Республики Тыва. В спортивно-культурном центре в пгт Каа-Хем отсутствует возможность технического присоединения к действующим сетям теплоэнергоснабжения из-за отсутствия необходимого резерва мощностей. Учитывая данный факт, в 2019 году были внесены изменения в проектно-сметную документацию. Текущий уровень технической готовности по объекту – 75 %;

- реконструкция стадиона «Горняк», ГКУ города Севастополя «ДЮСШ № 7». Строительство объекта спорта не завершено в связи с коронавирусными ограничениями, плохими погодными условиями и связанным с этим отставанием от графика выполнения строительно-монтажных работ по объекту спорта. Текущий уровень технической готовности по объекту – 99 %. Ориентировочный срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год.

На 1 апреля 2022 года введено в эксплуатацию 8 спортивных объектов семью субъектами Российской Федерации, ввод остальных 20 объектов предусмотрен до конца 2022 года, по объекту «Реконструкция Республиканского стадиона «Спартак» в г. Владикавказе Республики Северная Осетия – Алания, (II этап) в 2023 году, по объекту «Центр водных и гребных видов спорта по адресу: Астраханская область, Приволжский район, с. Яксатово» срок не определен.

Минспортом России отчетная информация о ходе выполнении ФАИП за 2021 год (далее – Отчет ФАИП за 2021 год) направлена в Минэкономразвития России в установленные сроки⁷.

В ходе проверки не подтверждена достоверность Отчета ФАИП за 2021 год в части кассового исполнения. Так, в форме 2 «Отчет о ходе строительстве объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2021 год» выявлено расхождение на сумму 1 912,5 млн рублей в связи с занижением кассовых расходов по сравнению с данными формы 0503127.

В ходе проверки Минспортом России данное нарушение устранено⁸.

Аналитическая записка о ходе реализации Федеральной адресной инвестиционной программы за 12 месяцев 2021 года (далее – Аналитическая записка о реализации ФАИП), направленная Минспортом России письмами от 25 января 2022 г. № АК-07-09/511, от 18 марта 2022 г. № АК-07-09/2239 (уточненная) в Минэкономразвития России, не в полной мере соответствует требованиям раздела II «Отчет об итогах реализации ФАИП за 2021 год» Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2021 год, размещенных на сайтах федеральных государственных информационных систем⁹, согласно которым в Аналитической записке о реализации ФАИП необходимо отразить, в том числе:

- качественные и количественные результаты ввода объектов в эксплуатацию, к примеру, указать, на сколько увеличилась обеспеченность населения объектами спорта;

⁷ Письмо в Минэкономразвития России от 25 января 2022 г. № АК-07-09/511.

⁸ В Минэкономразвития России направлен уточненный Отчет ФАИП за 2021 год (письмо от 18 марта 2022 г. № АК-07-09/2239).

⁹ Информационная система многоаспектного анализа хода текущей реализации федеральных целевых программ (<http://fcr.economy.gov.ru>), Система формирования и анализа инвестиционных показателей и показателей фактического финансирования объектов капитального строительства (<http://faip.economy.gov.ru>) в разделе «Методические материалы/Ведомственные документы», а также на официальном сайте Минэкономразвития России (<http://economy.gov.ru>) в разделе «Департаменты/Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений» (информация о размещении указана в письме Минэкономразвития России от 20 декабря 2021 г. № 45948-СН/Д17и).

- какой объем средств, неиспользованных в отчетном году, и по каким объектам будет перенесен на последующие годы на те же цели;
- какой объем средств не был использован в отчетном году в результате экономии бюджетных ассигнований, сложившейся по результатам торгов при заключении договоров и контрактов;
- достигнутые в течение 2021 года количественно измеряемые общественно значимые результаты реализации инвестиционных проектов, которые оказывают влияние на конечных бенефициаров, то есть непосредственно связанные с улучшением уровня жизни граждан либо предпринимательской среды.

Указанные сведения в Аналитической записке о реализации ФАИП за 2021 год отсутствуют.

В нарушение формы федерального статического наблюдения «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» № 1-БЗ (инвестиции), утвержденной приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414 (далее – форма 1-БЗ), Минспортом России как федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим капитальные вложения в объекты, включенные в ФАИП, форма 1-БЗ за периоды январь – март 2021 года, январь – июнь 2021 года, январь – сентябрь 2021 года и январь – декабрь 2021 года в Росстат не направлялась.

3.2. Согласно данным формы 0503190, в 2021 году объем капитальных вложений в объекты незавершенного строительства сократился на 3 546,4 млн рублей (13,9 %) и составил 22 042,7 млн рублей в связи с передачей движимого имущества стадиона в г. Нижний Новгород в собственность Нижегородской области в соответствии с распоряжением ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Нижегородской области (на 1 января 2021 года – 25 589,2 млн рублей).

В ходе проверки установлено, что на основании актов приема – передачи федерального имущества передано движимое имущество в государственную собственность Волгоградской, Калининградской и Свердловской областей на общую сумму 6 879,0 млн рублей, что не нашло отражения в отчетной форме 0503190¹⁰.

На 1 января 2022 года числятся затраты незавершенного строительства по шести объектам спорта (стадионы) на общую сумму 15 163,7 млн рублей.

Временно приостановленных или законсервированных объектов капитального строительства в Минспорте России не имеется.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Субсидии на государственное задание

4.1.1 Получателями субсидий на выполнение государственного задания в 2021 году являлись 36 бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Минспорту России: 14 учреждений высшего образования, 11 училищ олимпийского резерва, 8 спортивных учреждений, 2 учреждения науки, учреждение культуры (музей).

Объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания Учреждениям на 2021 год увеличился на 4 816,3 млн рублей (28,2 %) по сравнению с уровнем 2020 года.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за счет субсидии на выполнение государственного задания в 2021 году составило 21 899,1 млн рублей (100 %).

Государственные задания на 2021 год сформированы Минспортом России в срок, установленный Положением № 640¹¹, в соответствии с основными

¹⁰ Нарушение устранено Минспортом России в ходе подготовки Заключения Счетной палаты.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение

видами деятельности федеральных учреждений.

Перечисления средств получателям субсидии на выполнение государственного задания осуществлялось в соответствии с графиками предоставления субсидий, установленными соответствующими соглашениями.

В ходе проверки установлено нарушение Положения № 640.

В нарушение пункта 33 Положения № 640, согласно которому в случае, если федеральное бюджетное учреждение оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минспортом России при формировании государственного задания на 2021 год для ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», осуществляющего платную деятельность, коэффициент платной деятельности не рассчитывался и не применялся, а размер средств на оплату имущественных налогов установлен в объеме, не соответствовавшем заявленной потребности учреждения, что привело к завышению объема предоставленной субсидии на выполнение государственного задания на сумму 28,7 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установленное нарушение устранено. ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» средства возвращены в федеральный бюджет¹².

Согласно данным ОБАС 2021 года, коэффициент выравнивания в отношении бюджетных средств, доводимых до учреждений в рамках субсидии на выполнение государственного задания по 17 из 21 кодов бюджетной классификации, применялся в едином размере к обеспечению всех учреждений,

работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания) (далее – Положение № 640).

¹² Платежное поручение от 8 апреля 2022 г. № 591596 на сумму 29,3 млн рублей.

финансируемым по данному коду (либо финансировалось одно учреждение), в целях приведения объема субсидий к объему доведенных средств по данному коду бюджетной классификации.

Коэффициент выравнивания в отношении бюджетных средств, доводимых по 3 кодам бюджетной классификации, применялся в целях доведения объемов, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации.

По КБК 1103 1320190059 611 средства направлялись на финансирование 6 учреждений, осуществляющим спортивную подготовку спортсменов, из которых по 5 тренировочным центрам коэффициент выравнивания не применялся в связи с необходимостью финансирования подготовки тренировочных баз Минспорта России к подготовке к значимым международным соревнованиям.

В 2021 году у ФГБУ «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро круглое» показатели предварительной оценки достижения плановых показателей годового объема оказания государственных услуг ниже показателей, установленных в государственном задании (с учетом допустимых отклонений).

По результатам предварительного отчета Минспортом России утверждена новая редакция государственного задания, в котором уменьшены объемы работ, а также заключено дополнительное соглашение к соглашению на предоставление субсидии, согласно которому размер субсидии уменьшен пропорционально сокращению объема работ.

По итогам анализа отчетов о выполнении государственного задания за 2021 год из 36 учреждений, подведомственных Минспорту России, не достигли показателей, установленных в государственном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений), 2 учреждения, осуществлявших свою деятельность в сфере подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации и спортивного резерва.

Согласно данным отчетов о выполнении государственных заданий на 2021 год, причины недостижения плановых показателей объема услуг (работ), установленных государственным заданием, связаны с мерами, предпринимаемыми для недопущения распространения коронавирусной инфекции, отменой международных и внутрироссийских соревнований, запретом на проведение массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Согласно статье 9 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» государственное задание, установленное в отношении государственных учреждений на 2021 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2021 году деятельности указанных учреждений, связанной с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В соответствии с указанной нормой расчет объема субсидии, подлежащей возврату в федеральный бюджет, в отношении учреждений, не достигших показателей, установленных в государственном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений), Минспортом России не производился.

Отмечается низкая дисциплина подведомственных Минспорту России учреждений по исполнению условий соглашений о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания в части соблюдения сроков размещения отчетов о его выполнении.

Данный факт во многом обусловлен несоответствием сроков предоставления итоговых отчетов, установленных в государственных заданиях

образовательных учреждений, подведомственных Минспорту России (1 февраля года, следующего за отчетным), и в соглашениях о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания этим учреждениям (20 января года, следующего за отчетным), что требует внимания со стороны Минспорта России.

Объем остатков средств на выполнение государственных заданий на счетах учреждений, подведомственных Минспорту России, по состоянию на 1 января 2022 года составил 1 868,8 млн рублей, что на 1,5 % больше аналогичного показателя на 1 января 2021 года.

Наибольший объем остатков в размере 1 776,4 млн рублей (95,1 %) образовался у учреждений, оказывающих услуги по спортивной подготовке и проведению спортивных мероприятий.

4.1.2. Нарушения, выявленные в ходе проверки в УТЦ «Новогорск»

В нарушение пункта 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и пункта 2.5 Устава УТЦ «Новогорск», утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 25 июля 2016 г. № 442 (далее – Устав), Учреждение в 2021 году осуществляло виды деятельности, не предусмотренные Уставом.

На основании договора от 1 августа 2009 г. № 22/09 (в редакции дополнительного соглашения от 1 сентября 2015 г. № 1), заключенного УТЦ «Новогорск» с Общероссийской общественной организацией «Федерация хоккея России», Учреждением оказаны услуги по хранению спортивного инвентаря общей стоимостью 1,8 млн рублей.

4.2. Субсидии на иные цели

4.2.1. В 2021 году СБР утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели в сумме 6 871,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %, что на 1 932,2 млн рублей больше объемов 2020 года (4 939,7 млн рублей).

Предоставление субсидий на иные цели 36 подведомственным учреждениям Министерством осуществлялось в соответствии с Порядком № 798¹³.

Наибольшие объемы субсидий на иные цели были выделены на выплаты (вознаграждения) российским спортсменам – 3 481,4 млн рублей (50,7 %), содержание имущества – 2 355,5 млн. рублей, стипендии обучающимся – 655,6 млн рублей, капитальный ремонт недвижимости – 178,3 млн рублей, приобретение нефинансовых активов (79,3 млн рублей) и оборудования (37,6 млн рублей).

В ходе проверки выявлены нарушения Минспортом России Порядка № 798:

- Минспорт России на основании заявки о выделении субсидии на иные цели ФГБУ ПОО «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва г. Самара» от 2 марта 2021 г. № 45 заключил с учреждением дополнительное соглашение от 30 марта 2021 г. № 777-02-2021-095/1 к соглашению от 15 января 2021 г. № 777-02-2021-095 о предоставлении субсидии в целях осуществления расходов по содержанию имущества, не используемого при выполнении государственного задания, на проведение текущего ремонта объектов «санитарный узел мужской (общезитие 2 этаж)», «душевые и санитарные узлы (2 этаж)» и «входное крыльцо и козырек» в размере 1,3 млн рублей, на которые Минспортом России уже была предоставлена субсидия по указанному соглашению на основании заявки учреждения о выделении субсидии на иные цели от 3 декабря 2020 г. № 464 (подпункт «г» пункта 8 Порядка № 798).

¹³ Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минспорта России от 27 октября 2020 г. № 798 (далее – Порядок № 798).

По результатам проработки материалов с Правовым департаментом будет принято решение о составлении протокола об административном правонарушении по факту нарушения порядка предоставления субсидий на иные цели;

- Минспорт России принял решения о предоставлении пяти субсидий на общую сумму 523,3 млн рублей¹⁴ при отсутствии полного перечня документов, предусмотренных в пункте 4 Порядка № 798 (пункт 7 Порядка № 798).

4.2.2. Нарушения, выявленные в ходе проверки в УТЦ «Новогорск»:

- в нарушение пункта 3 приказа Минфина России № 226н¹⁵ УТЦ «Новогорск» Сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2021 год в территориальный орган Федерального казначейства после внесения изменений в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на иные цели от 19 января 2021 г. № 777-02-2021-104¹⁶ (далее – Соглашение от 19 января 2021 года) не направлялись;

- в нарушение пункта 17 Порядка № 798 и пункта 4.3.4.2 Соглашения от 19 января 2021 года (в редакции дополнительного соглашения от 6 декабря 2021 г. № 777-02-2021-104/2) УТЦ «Новогорск» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2022 года представлен позже установленного срока на 8 рабочих дней¹⁷ (3 февраля 2022 года).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

Федеральным законом № 385-ФЗ и СБР бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам утверждены в сумме

¹⁴ Перечень субсидий, предоставленных Минспортом России подведомственным учреждениям, приведен в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты.

¹⁵ Порядок санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которых открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ и статьей 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 226н (далее – приказ Минфина России № 226н).

¹⁶ Дополнительными соглашениями от 15 июня 2021 г. № 777-02-2021-104/1 и от 6 декабря 2021 г. № 777-02-2021-104/2.

¹⁷ Срок – не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия.

7 699,8 млн рублей (ВР 631 и 632), кассовое исполнение составило 7 037,3 млн рублей, или 91,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Субсидии из федерального бюджета предоставлены в 2021 году на государственную поддержку организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва; внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», финансовое обеспечение мероприятий, связанных с организацией и проведением в 2022 году в Российской Федерации чемпионата мира по волейболу FIVB, по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и финального матча Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 годов, с организацией и проведением XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге, с организацией и проведением Всемирных зимних игр Специальной Олимпиады 2022 года в г. Казани, на подготовку и проведение Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» и др.

Кроме того, ежегодно Минспортом России предоставляются субсидии спортивным федерациям на реализацию мероприятий Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (в 2021 году – 123,5 млн рублей), материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации (595,0 млн рублей) и на развитие видов спорта (377,4 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года не использованы бюджетные назначения на сумму 662,5 млн рублей, или 8,6 % СБР. Наибольшие объемы неиспользованных средств сложились по следующим субсидиям:

- 240,2 млн рублей (36,3 % общего объема неиспользованных субсидий) по КБК 1103 13 2 04 60862 632 «Грант в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Локальная организационная структура УЕФА Евро 2020» (причины: заключение по итогам проведения закупочных процедур договоров на условиях постоплаты в целях подготовки и проведения финального

матча Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 годов, а также образовавшаяся экономия средств за счет использования в 2021 году суммы от полученного возмещения НДС);

- 219,4 млн рублей (33,1 %) по КБК 1103 13 2 04 60863 632 «Субсидия Общероссийской общественной организации «Всероссийская федерация легкой атлетики» для восстановления ее членства во Всемирной легкоатлетической ассоциации (позднее принятие нормативного правового акта, определяющего порядок использования субсидий, и заключение соглашения 29 декабря 2021 года);

- 110,4 млн рублей (16,7 %) по КБК 1103 13 2 04 60861 632 «Грант в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Организационный комитет по подготовке и проведению в 2022 году чемпионата мира по волейболу ФИВБ» (нарушение сроков поставки импортного спортивного оборудования, корректировка сроков проведения маркетинговых мероприятий в связи с эпидемиологической обстановкой).

Минспортом России в 2021 году заключались соглашения с юридическими лицами на предоставление субсидий из федерального бюджета, в которых в том числе установлены показатели результатов предоставления субсидий.

В 2021 году юридическими лицами показатели результатов предоставления субсидий в основном достигнуты.

В нарушение пункта 21 Правил № 827¹⁸ и пунктов 4.1.5, 4.1.7 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации Минспортом России не направлены требования о возврате средств субсидии в доход федерального бюджета в связи с недостижением значений результатов предоставления субсидии в отношении следующих получателей:

¹⁸ Правила предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2016 г. № 827 (в редакции от 19 сентября 2018 года) (далее – Правила № 827).

- Общероссийской общественной организации «Федерация триатлона России» (далее – Федерация триатлона России) на основании заключенного соглашения от 28 июня 2021 г. № 777-10-2021-095 (в редакции дополнительного соглашения от 24 декабря 2021 г. № 777-10-2021/095/2).

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии Федерации триатлона России в 2021 году выполнение результата «количество приобретенного имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации по виду спорта «триатлон» составило 76 при плановом значении 97;

- Общероссийской общественной организации «Всероссийская Федерация художественной гимнастики» (далее – Федерация художественной гимнастики) на основании заключенного соглашения от 21 июня 2021 г. № 777-10-2021-070.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии Федерации художественной гимнастики в 2021 году выполнение результата «количество приобретенного имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации по виду спорта «художественная гимнастика» составило 615 при плановом значении 1 390;

- Общероссийской общественной организации «Федерация тенниса России» (далее – Федерация тенниса России) на основании заключенного соглашения от 29 июня 2021 г. № 777-10-2021-086 (в редакции дополнительного соглашения от 17 декабря 2021 г. № 777-10-2021/086/1).

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии Федерацией тенниса России в 2021 году выполнение результата «количество приобретенного имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации по виду спорта «теннис» составило 21 069 при плановом значении 21 073.

6. Результаты анализа и оценки качества формирования и реализации в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

ГП-13 утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, ответственный исполнитель – Минспорт России.

В 2021 году участниками ГП-13 являлись: Минфин России, Минвостокразвития России, ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

Федеральным законом № 385-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 64 701,8 млн рублей, что соответствует утвержденному Госпрограммой объему бюджетных ассигнований.

СБР с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-13 увеличены на 15,1 % (+ 9 759,8 млн рублей) по сравнению с Федеральным законом № 385-ФЗ (с изменениями) и составили 74 461,6 млн рублей.

По сравнению с 2020 годом объем средств федерального бюджета на Госпрограмму, выделенный в 2021 году, увеличился на 1 255,6 млн рублей, или на 1,7 % (73 206 млн рублей – в 2020 году).

В ГП-13 с 2019 года интегрирован ФП «Спорт – норма жизни», не являющийся отдельным структурным элементом Госпрограммы. Мероприятия ФП «Спорт – норма жизни» реализуются в рамках пяти¹⁹ структурных элементов ГП-13. Доля проектных расходов в рамках реализации ГП-13 в 2021 году составила 37,1 % (27 617,6 млн рублей – СБР).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2021 год составил 90,7 % СБР, что меньше уровня кассового исполнения за

¹⁹ Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта», подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», подпрограмма 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации», подпрограмма 8 «Развитие футбола в Российской Федерации», ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации 2016–2020 годах».

2020 год (91,7 %).

На высоком уровне исполнены расходы по подпрограммам «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (95 %), «Развитие хоккея в Российской Федерации» (93,7 %), «Развитие футбола в Российской Федерации» (90 %). В полном объеме расходы исполнены МГУ им. М.В. Ломоносова.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов участниками Госпрограммы сложился по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (50,1 % к СБР).

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по ГП-13 составил 6 960,5 млн рублей (9,3 % СБР).

Наибольшая доля неиспользованных ассигнований сложилась по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» (36,8 % общей суммы неиспользованных средств), по подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (25,4 %), по ФЦП (17,2 %).

Низкое кассовое исполнение обусловлено в основном отменой или переносом спортивных мероприятий; невводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства (доля невведенных спортивных объектов – 22,6 %); существенным удорожанием стоимости строительных материалов; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

В условиях ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, введением режима повышенной готовности и самоизоляции, количество проведенных физкультурно-спортивных и массовых мероприятий среди населения значительно сократилось, как и число их участников.

В целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции

COVID-19 и для обеспечения безопасности спортсменов, защиты их здоровья международными спортивными федерациями в установленном порядке внесены соответствующие изменения в даты проведения крупнейших международных соревнований. В 2021 году был отменен или перенесен целый ряд спортивных соревнований, в том числе международного уровня.

Так, решением Международной федерации студенческого спорта (FISU) перенесены XXXI Всемирные летние студенческие игры 2021 года в г. Ченду (КНР) на 2022 год, чемпионат мира по хоккею с мячом, чемпионат мира по городошному спорту и другие.

Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 1 сентября 2021 г. № ДЧ-П44-11882 проведение Всемирных зимних игр Специальной Олимпиады 2022 года в г. Казани перенесено на январь 2023 года.

Детальный план – график реализации Госпрограммы на 2021 год утвержден приказом Минспорта России от 5 марта 2021 г. № 138 (далее – детальный план-график) (с изменениями от 10 сентября 2021 г. № 695).

Детальным планом-графиком в 2021 году предусмотрено наступление 110 контрольных событий, из которых 20 контрольных события (КС) не были реализованы (18,2 %), наибольшая доля КС не исполнена по подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (35 %), по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» (25 %), причины невыполнения приведены выше.

Счетной палатой была проведена оценка состава показателей ГП-13 и ее структурных элементов: показатели были отнесены к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам. С учетом проведенной оценки показателей ГП-13, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (то есть высокоуровневые показатели), они составляют 50 % общего числа показателей.

За период 2019–2021 годов в рамках ГП-13 осуществлялся мониторинг 53 показателей, из которых к 2021 году был исключен 21 показатель (в том числе завершен мониторинг), что составляет 40 %.

По 15 показателям прекращен мониторинг в связи с завершением в 2020 году ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016–2020 годы» (71,4 %).

В 2021 году в связи с принятием Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года²⁰ (далее – Стратегия 2030) в состав Госпрограммы включены 5 показателей Стратегии 2030, в том числе качественный показатель «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом».

В 2021 году изменена методика расчета 2 показателей уровня Госпрограммы: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».

Указанную методику предусмотрено применять до ввода в эксплуатацию ГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт».

Счетной палатой была проведена оценка динамики фактических и плановых значений показателей ГП-13 за период 2019–2021 годов, по которым имелись плановые значения на 2018–2021 годы, по результатам которой установлено, что значения показателей ГП-13 не пересматриваются при достижении их плановых значений в предыдущие периоды.

Так, по итогам 2020 года фактическое значение показателя «Доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общей численности лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку

²⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3 081-р.

по виду спорта «футбол» составило 32,1 %, при этом на 2021 год плановое значение – 31,8 %.

По показателю «Количество созданных детских футбольных центров (нарастающим итогом)» фактическое значение составило 55 ед., при этом плановое значение на 2021 год установлено 30 ед.

По показателю «Доля публикаций российских исследователей в сфере физической культуры и спорта в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в общем количестве публикаций исследователей научных организаций в сфере физической культуры и спорта» в 2021 году значение перевыполнено на 47,6 % (факт – 3,1 % при плане 2,1 %), как и в 2020 году (перевыполнен в 2,5 раза: факт – 3,4 % при плане 2 %).

По 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2021 году по отношению к достигнутым результатам в 2020 году. Например, указанное характерно для показателей «Количество отобранных допинг-проб по программе тестирования «РУСАДА» (факт 2020 года – 8 158 ед., план 2021 года – 7 450 ед.), «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника» (факт 2020 года – 153,2 чел., план 2021 года – 151 чел.), «Количество женских футбольных клубов высшего и первого дивизиона (нарастающим итогом)» (факт 2020 года – 38 ед., план 2021 года – 30 ед.), «Количество физкультурных, спортивных и тренировочных мероприятий по хоккею» (факт 2020 года – 159 ед., план 2021 года – 150 ед.).

В период 2018–2019 годов ежегодно не достигался показатель «Количество женских футбольных клубов высшего и первого дивизиона (нарастающим итогом)» (в 2018 году факт – 21 ед. при плане 29 ед., в 2019 году факт – 26 ед. при плане 33 ед.). В 2020 году показатель был занижен и установлен с плановым значением 26 ед., который по итогам года был перевыполнен на 46,2 % и составил 38 ед. В 2021 году фактическое значение составило 31 при

плане 30. При этом учитывая, что данный показатель формируется нарастающим итогом, в 2021 количество женских футбольных клубов высшего и первого дивизиона сократилось на 7 клубов по сравнению с 2020 годом.

Также ежегодно не достигается показатель «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу» (в 2018 году факт – 47 800 ед. при плане 54 744 ед., в 2019 году факт – 47 099 ед. при плане 55 756 ед., в 2020 году факт – 45 366 ед. при плане 56 568 ед.). В 2021 году значение показателя достигнуто на уровне 77,7 % (факт – 44 644 при плане 57 500 ед.), что ниже фактических значений в период 2018–2020 годов (отрицательная динамика).

Паспортом Госпрограммы на 2021 год установлены плановые значения 32 показателей, из них 6 показателей на уровне Госпрограммы.

По итогам 2021 года из 32 показателей Госпрограммы достигнуты значения по 26 показателям (81,3 %), исполнение показателей на уровне ГП-13 составило 100 %.

По 6 показателям (индикаторам) ГП-13 на уровне подпрограмм плановые значения не достигнуты (18,8 %), среди которых:

- «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» факт – 36,3 % при плане 37,1 %. В качестве основных причин недостижения показателей Госпрограммы указаны: распространение коронавирусной инфекции (COVID-19), недостаток штатных физкультурных работников, низкий уровень заработной платы сотрудников сферы, уменьшение реальных доходов населения, недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями шаговой доступности;

- «Доля субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации (юридических лиц), интегрированных в единую цифровую среду, в общем количестве таких субъектов» факт – 0 % при плане 15 % (единая

цифровая платформа «Физическая культура и спорт» в 2021 году не запущена в эксплуатацию).

По данным Минспорта России, по итогам 2021 года численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в возрасте от 3 до 79 лет), составила 65,3 млн человек (49,4 %).

Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта по итогам 2021 года составил 60,6 % при плане 58 %.

Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом в 2021 году составил 59,6 % при плане 55 %.

Анализ достижения значений целевых показателей Госпрограммы, подпрограмм свидетельствует о том, что, несмотря на корректировку бюджетных ассигнований по отдельным подпрограммам, показатели ГП-13 не выполнены (не достигнуты плановые значения) в полном объеме.

Так, например, исполнение показателей по подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» составило 40 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью в 3 раза по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей СБР – 89,3 %).

Минспортом России в установленные сроки направлен в Правительство Российской Федерации отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы (далее – Годовой отчет ГП-13)²¹.

В нарушение пункта 79 Методических указаний № 582²² информация, содержащаяся в форме «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов Российской Федерации» Годового отчета ГП-13 за 2021 год, не содержит обоснования при наличии отклонений от планового

²¹ Письмо Минспорта России от 1 марта 2022 г. № ОМ-06-04/1632.

²² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582).

значения по 8 показателям²³, которые не достигнуты субъектами Российской Федерации.

В Годовом отчете ГП-13 фактические и прогнозные значения за 2021 год приведены по всем предусмотренным показателям Госпрограммы. При этом по показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году» дата формирования фактического (итогового) значения показателя – 1 августа (приказ Росстата от 18 июля 2019 г. № 414), срок направления уточненного годового отчета по Госпрограмме – 10 мая.

В 2021 году из четырех предусмотренных мер правового регулирования в сфере реализации ГП-13 не исполнены две:

- не утверждена программа модернизации спортивной инфраструктуры государственной собственности, переданной некоммерческим организациям в безвозмездное пользование для развития видов спорта, в том числе служебно-прикладных видов спорта (длительные сроки согласования Минспортом России НПА);
- не принят НПА, определяющий создание центра детско-юношеского спорта, школьного и студенческого спорта в целях эффективного межведомственного взаимодействия.

Минспорт России направил в Правительство Российской Федерации письмо от 30 декабря 2021 г. № ОМ-02-04/11496 о рассмотрении вопроса

²³ Показатели: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения», «Доля детей и молодежи в возрасте 3 – 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи», «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста», «Доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55 – 79 лет, мужчины в возрасте 60 – 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста», «Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта», «Доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общей численности лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по виду спорта «футбол».

о снятии с контроля исполнения данного пункта, ввиду того что работа по развитию детско-юношеского, школьного и студенческого спорта проводится в условиях межведомственного взаимодействия существующих организаций на основании исполнения действующих нормативных правовых актов и разрабатываемых в рамках реализации Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Меры государственного регулирования Госпрограммой не предусмотрены.

При этом в Годовом отчете ГП-13 (приложение № 6) приведены сведения о результатах реализации мер государственного регулирования, согласно которым не подлежат налогообложению (НДС) операции по реализации входных билетов и абонементов на спортивно-зрелищные мероприятия, проводимые организациями физической культуры и спорта (выпадающие доходы в 2021 году составили в объеме 1 219,0 млн рублей при плане 1 834,4 млн рублей).

Одним из основных факторов, повлиявших на ход реализации Госпрограммы в 2021 году, является распространение коронавирусной инфекции, полный перечень факторов был указан выше.

К основным рискам в сфере реализации ГП-13 относятся ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что создает риски снижения объемов финансирования программных мероприятий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном и долгосрочном периодах. Это способствует невыполнению отдельных мероприятий и задач, предусмотренных Госпрограммой.

Анализ рисков реализации Госпрограммы, содержащийся в Годовом отчете ГП-13, не содержит ни качественной, ни количественной оценок факторов рисков. Кроме того, политические, международные, законодательные и другие риски, способные оказать решающее влияние на достижение целей Госпрограммы, в качестве рисков реализации ГП-13 не указаны.

В Годовом отчете ГП-13 за 2021 год Минспортом России оценка эффективности реализации ГП-13 определена на уровне 89,4 %, что соответствует средней степени эффективности реализации Госпрограммы.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

СБР на мероприятия Федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2021 году предусмотрено 26 277,7 млн рублей, кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составило 24 107,1 млн рублей (91,7 %) (в 2020 году – 28 994,8 млн рублей (88,8 %)).

Основные причины неисполненных бюджетных назначений: значительное удорожание строительных материалов, что привело к отказу ряда подрядных организаций от продолжения работ на объектах спорта или необходимости внесения изменений в существующую сметную документацию; срыв проведения конкурсных процедур и (или) необходимость повторного проведения аукционов на определение подрядных организаций, отставание от графиков производства работ, нарушения поставщиками в ряде субъектов Российской Федерации сроков поставки оборудования.

Минспортом России сформирован отчет о ходе реализации ФП «Спорт – норма жизни» за 2021 год в ГИИС «Электронный бюджет» от 19 января 2022 г. № Р5.00-15-2021.12/3601, уточненный – от 24 января 2022 г. № Р5.00-15-2021.12/3601-1, от 18 февраля 2022 г. № Р5.00-15-2021.12/3601-2.

Показатели ФП «Спорт – норма жизни» по итогам 2021 года достигнуты.

В отчетном периоде не достигнуты плановые значения по 7 из 32 результатов ФП «Спорт – норма жизни» (21,9 %), в том числе:

- *построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности (единица):* по итогам 2021 года факт – 30 объектов (при плане 50). Причины: повышение стоимости строительных материалов, и, как следствие, отсутствие заявок подрядных организаций на участие в конкурсе на заключение контракта на выполнение работ

по строительству объектов по сформированным ценам, конкурсы признаны не состоявшимися;

- *проведены физкультурные и спортивные мероприятия, в том числе направленные на совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и поддержку массового физкультурно-спортивного движения (количество):* по итогам 2021 года проведено 19 мероприятий (план – 45) в связи с отменой запланированных к проведению мероприятий в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации;

- *построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (единица):* в 2021 году были введены в эксплуатацию 173 объекта (план – 182), к причинам невыполнения относятся в том числе нарушения срока ввода в эксплуатацию в связи с корректировкой проектно-сметной документации, удорожание стоимости строительства объекта спорта и отсутствие дополнительных бюджетных ассигнований в региональном бюджете.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Минспортом России межбюджетные трансферты (далее – МБТ) предоставлены в 2021 году регионам в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры, оснащение спортивной инфраструктуры оборудованием, государственную поддержку спортивных организаций.

Сводной бюджетной росписью МБТ утверждены на общую сумму 35 222,8 млн рублей, что меньше на 12,2 % показателя СБР 2020 года (40 120,2 млн рублей).

Кассовое исполнение за счет МБТ составило 31 502,2 млн рублей, или 89,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Объем неиспользованных МБТ на 1 января 2022 года составил 3 720,6 млн рублей (10,6 %), в том числе: Республика Северная Осетия – Алания – 1 099,1 млн рублей (29,5 %), Челябинская область – 372,9 млн рублей (10 %), Хабаровский край – 304,8 млн рублей (8,2 %), Свердловская область – 295,2 млн рублей (7,9 %).

Основными причинами образования неиспользованных остатков МБТ являлись существенное удорожание стоимости строительных материалов и отказ подрядных организаций от направления имеющихся платежных документов по выполненным работам на оплату, необходимость внесения изменений в сметную документацию в целях уточнения стоимости создания объектов капитального строительства из-за роста цен на строительные материалы, срыв конкурсных процедур и необходимость повторного проведения торгов на определение подрядных организаций, отставание от графиков проведения строительно-монтажных работ на объектах спорта, сложные погодные условия, а также ограничения, вызванные коронавирусной инфекцией (COVID-2019).

МБТ предоставлялись субъектам Российской Федерации на основании Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации²⁴, правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации²⁵ и соглашений, заключенных между Минспортом России и субъектами Российской Федерации.

В связи вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 559, приостанавливающего до 1 января 2022 года действия пунктов 16 - 20 (1) Правил № 999, Минспортом России применение финансовых мер ответственности к субъектам Российской Федерации.

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила № 999).

²⁵ Приложения № 7(1), 10, 31 – 33, 35, 36 к ГП-13.

Федерации за нарушение обязательств по достижению результатов использования субсидий за 2021 год не осуществлялось.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Правил № 7(1)²⁶, согласно которому критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий является эффективность использования существующих объектов спорта, определяемая как отношение показателя загруженности к показателю мощности объектов спорта согласно данным государственной статистики, отраженным в форме № 1-ФК, составляющая не менее 70 %, Минспортом России осуществлен отбор и заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее – соглашение о субсидии) на общую сумму 406,0 млн рублей с субъектами Российской Федерации, не соответствующими данному критерию:

- с Республикой Башкортостан на сумму 225 000 тыс. рублей, эффективность использования – 58,9 % (дополнительное соглашение от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2020-135/1 к соглашению от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2020-135);
- с Приморским краем на сумму 180 950 тыс. рублей, эффективность использования – 47,9 % (соглашение от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2021-020).

В нарушение подпункта «г» пункта 3 Правил № 7(1), согласно которому критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий является представление субъектами Российской Федерации в Министерство документов, подтверждающих проведение конкурсов на право заключения концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (далее – ГЧП) в отношении

²⁶Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), не включенные в федеральные целевые программы, а также приобретения (выкупа) в государственную собственность субъекта Российской Федерации (муниципальную собственность) объектов недвижимого имущества, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (приложение № 7(1) к ГП-13, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302) (далее соответственно – Правила № 7(1)).

создаваемых объектов капитального строительства, на которые не было подано ни одной заявки (далее – документы о конкурсе), в случае создания объектов спорта начиная с 2021 года без применения ГЧП в муниципальных образованиях с населением свыше 30 тыс. человек, Минспортом России осуществлен отбор и заключены соглашения о субсидии на общую сумму 556,0 млн рублей с четырьмя субъектами²⁷, не представившими в Минспорт России документы о конкурсе.

В нарушение пункта 12 Правил № 31²⁸, согласно которому в 2021 году субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации, у которых уровень обеспеченности спортивных школ олимпийского резерва (далее – СШОР, школа) в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки составляет менее 16 %, Минспорт России на 2021 год заключил 70 соглашений о субсидии на общую сумму 436,7 млн рублей²⁹ с субъектами Российской Федерации, уровень обеспеченности СШОР в которых превышает 16 %.

В нарушение пункта 9 Правил № 32³⁰, согласно которому размер субсидии на закупку и монтаж спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок рассчитывается на основании количества муниципальных районов в субъекте Российской Федерации, Минспорт России произвел расчет размера субсидии на основании количества муниципальных

²⁷ Соглашение от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2021-021 с Костромской областью на сумму 50,0 млн рублей; соглашение от 22 декабря 2020 г. № 777-09-2021-019 с Ярославской областью на сумму 150,0 млн рублей; соглашение от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2021-018 с Чувашской Республикой на сумму 175,0 млн рублей; соглашение от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2021-020 с Приморским краем на сумму 180,95 млн рублей.

²⁸ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное техническое состояние (приложение № 31 к ГП-13).

²⁹ Перечень субъектов Российской Федерации приведен в приложении № 2 к Заключению Счетной палаты.

³⁰ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (приложение № 32 к ГП-13).

образований в субъекте Российской Федерации, что привело к завышению размера субсидий по 16 соглашениям на общую сумму 32,1 млн рублей³¹.

В нарушение пункта 10 Правил № 33³², согласно которому суммарный размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на строительство и реконструкцию, а также на приобретение иных физкультурно-оздоровительных комплексов и центров на период до 2024 года включительно, не может превышать 250 млн рублей для субъектов Российской Федерации, не относящихся к приоритетным территориям, Минспорт России предоставил субсидию Республике Карелия на основании дополнительного соглашения от 21 декабря 2020 г. № 777-09-2020-087/2 к соглашению от 2 декабря 2019 г. № 777-09-2020-087 в размере 271,2 млн рублей, превысив установленный предельный размер субсидии на 21,2 млн рублей.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Правил № 33, согласно которому критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий является эффективность использования существующих объектов спорта, определяемая как отношение показателя загруженности к показателю мощности объектов спорта согласно данным, отраженным в форме № 1-ФК, составляющая не менее 70 %, Минспорт России заключил 10 дополнительных

³¹ Дополнительные соглашения от 13 декабря 2020 г. № 777-08-2019-148/5 (размер завышения – 16,87 тыс. рублей), от 20 декабря 2020 г. № 777-08-2019-192/5 (9687,03 тыс. рублей), от 28 декабря 2020 г. № 777-08-2019-200/4 (1767,63 тыс. рублей), от 23 декабря 2020 г. № 777-08-2019-198/4 (5072,50 тыс. рублей), от 17 декабря 2020 г. № 777-08-2019-151/3 (82,08 тыс. рублей), от 19 декабря 2020 г. № 777-08-2019-123/3 (1238,04 тыс. рублей), от 12 декабря 2020 г. № 777-08-2019-124/4 (200,60 тыс. рублей), от 13 декабря 2020 г. № 777-08-2019-076/4 (784,70 тыс. рублей), от 12 декабря 2020 г. № 777-08-2019-154/7 (3277,98 тыс. рублей), от 22 декабря 2020 г. № 777-08-2019-155/3 (776,45 тыс. рублей), от 24 декабря 2020 г. № 777-08-2019-114/6 (3236 тыс. рублей), от 20 декабря 2020 г. № 777-08-2019-201/4 (158,45 тыс. рублей), от 18 декабря 2020 г. № 777-08-2019-158/5 (2475,98 тыс. рублей), от 23 декабря 2020 г. № 777-08-2019-110/6 (629,76 тыс. рублей), от 22 декабря 2020 г. № 777-08-2019-141/5 (2599,84 тыс. рублей), от 21 декабря 2020 г. № 777-08-2019-112/4 (99,04 тыс. рублей).

³² Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), а также приобретения (выкупа) в государственную собственность субъекта Российской Федерации (муниципальную собственность) объектов недвижимого имущества для занятий физической культурой и спортом (приложение № 33 к ГП-13) (далее – Правила № 33).

соглашений на общую сумму 2 099,0 млн рублей к соглашениям с субъектами Российской Федерации, не соответствующими данному критерию³³.

В нарушение пункта 9 Правил № 10³⁴, согласно которому размер субсидии на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, рассчитывается на основании предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, ежегодно утверждаемого Правительством Российской Федерации, Минспорт России произвел расчет размера субсидии на реализацию мероприятия, включенного в федеральный проект «Спорт – норма жизни», на основании предельных уровней софинансирования, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 1 553-р, а не на основании предельных уровней софинансирования, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2 468-р, применяемых при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, что привело к завышению размера субсидий по 51 соглашению на общую сумму 29,0 млн рублей³⁵.

³³ С Республикой Башкортостан от 23 декабря 2020 г. № 777-09-2020-078/2 на сумму 109 462,0 тыс. рублей (эффективность использования – 59 %); с Республикой Крым от 22 декабря 2020 г. № 777-09-2020-116/1 на сумму 271,2 млн рублей (эффективность использования – 44,5 %); с Камчатским краем от 29 декабря 2020 г. № 777-07-2019-036/4 на сумму 193,9 млн рублей (эффективность использования – 69,1 %); с Приморским краем от 22 декабря 2020 г. № 777-09-2020-091/1 на сумму 351,1 млн рублей (эффективность использования – 48,2 %); с Вологодской областью от 22 декабря 2020 г. № 777-09-2020-098/3 на сумму 236,5 млн рублей (эффективность использования – 69,5 %); с Воронежской областью от 22 декабря 2020 г. № 777-09-2020-068/3 на сумму 109,5 млн. рублей (эффективность использования – 44,9 %); с Мурманской областью от 22 декабря 2020 г. № 777-09-2020-114/1 на сумму 257,5 млн рублей (эффективность использования – 55,8 %); с Нижегородской областью от 20 декабря 2020 г. № 777-09-2020-079/3 на сумму 282,5 млн рублей (эффективность использования – 69,9 %); с Тамбовской областью от 24 декабря 2020 г. № 777-09-2020-111/1 на сумму 179,0 млн рублей (эффективность использования – 50 %); с Ульяновской областью от 20 декабря 2020 г. № 777-09-2020-081/2 на сумму 108,3 млн рублей (эффективность использования – 43,1 %).

³⁴ Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (приложение № 10 к ГП-13).

³⁵ Перечень субъектов Российской Федерации приведен в приложении № 3 к Заключению Счетной палаты.

В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3 740-р Минспортом России и г. Санкт-Петербургом соглашение³⁶ заключено позже установленного срока на 3 дня.

По результатам проработки материалов с Правовым департаментом будет принято решение о составлении протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Механизм распределения Минспортом России в 2021 году средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на оснащение СШОР спортивным оборудованием и инвентарем не позволил обеспечить оснащение школ с низким уровнем финансовой обеспеченности, что затрудняет реализацию задачи по развитию инфраструктуры, финансового и материально-технического обеспечения организаций, осуществляющих спортивную подготовку, установленную Концепцией подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2 245-р.

В соответствии с Правилами № 31 при определении расчетного размера субсидии не учитывается количество школ в регионе. Размер субсидии рассчитывался в соответствии с уровнем обеспеченности спортивных школ региона за отчетный период. При этом, чем выше уровень обеспеченности, тем выше размер субсидии.

В результате единственной в Курганской области СШОР с уровнем обеспеченности 121,1 % в 2021 году рассчитана и предоставлена субсидия в размере 9 млн рублей (максимально возможный размер), при этом 27 СШОР

³⁶ Соглашение между Минспортом России и г. Санкт-Петербургом от 27 декабря 2021 г. № 777-07-2021-029 о предоставлении иного межбюджетного трансферта на оказание разовой финансовой помощи для возмещения расходов бюджета г. Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию зоны болельщиков для просмотра футбольных матчей чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года на Дворцовой площади в г. Санкт-Петербурге и футбольной деревни на Конюшенной площади за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 199,98 млн рублей.

Кемеровской области, имевших средний уровень обеспеченности 36,3 %, предоставлена субсидия в размере 6,1 млн рублей (225,8 тыс. рублей на 1 школу).

Действующие с 1 января 2022 года Правила № 3³⁷ содержат аналогичный порядок определения размера субсидии.

Таким образом, установленный порядок распределения и предоставления Минспортом России субсидий регионам на развитие материально-технической базы школ формирует риски недостаточного уровня обеспеченности СШОР спортивным оборудованием и инвентарем в регионах, имеющих значительное количество школ и средний (низкий) уровень их оснащения.

Подготовлен проект письма в Правительство Российской Федерации о необходимости корректировки механизма распределения МБТ.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По результатам оценки качества управления Минспортом России в 2021 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Минспорта России составил 37 баллов³⁸ (из 60 возможных), что ниже полученного в ходе соответствующей оценки годом ранее результата в 41 балл.

³⁷ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное техническое состояние (приложение № 3 к ГП-13, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1 661) (далее – Правила № 3).

³⁸ По следующим показателям: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов; «Исполнение бюджета по доходам» – 5 баллов; «Исполнение бюджета по расходам» – 11 баллов; «Уровень дебиторской и кредиторской задолженности» – 4,5 балла; «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла; «Учет и отчетность» – 8 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего финансового контроля» – 0 баллов; «Выполнение государственных заданий» – 1 балл.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Минспорте России следует оценить как среднюю.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. На праве оперативного управления за Минспортом России закреплены 19 объектов недвижимости (капитальных строений) общей площадью 10 830,8 кв. м, из которых 9 являются объектами исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Общая площадь земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18, предоставленного Минспорту России на праве постоянного (бессрочного) пользования, составляет 14,44 гектара.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Минспорта России осуществлены в отношении всех 19 объектов недвижимости.

Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком по адресу: г. Москва, ул. Казакова, вл. 18 произведена.

Учет 19 объектов недвижимого имущества, закрепленных за Минспортом России на праве оперативного управления, а также земельного участка, переданного Министерству на праве постоянного (бессрочного) пользования, произведен в соответствии с требованиями Положения об учете федерального

имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447).

В нарушение пункта 19 Положения № 447 Минспорт России сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении объекта «Сервер Rikor» стоимостью 680,0 тыс. рублей, принятого по акту приема – передачи товара от 25 декабря 2021 г. б/н, и объекта «Маршрутизатор с расширенными функциями межсетевое экранирования и фильтрации трафика» стоимостью 1 181,7 тыс. рублей, принятого по акту приема – передачи товара от 30 ноября 2021 г. № 1 497, направил карты сведений об указанных объектах учета по формам реестра федерального имущества (карта 2.3) 3 марта 2022 года, позже установленного срока на 94 и 79 дней соответственно.

В ведомственном подчинении Минспорта России в 2021 году находилось два ФГУП: ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова», ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (далее – ФГУП «Спорт-Ин»).

Согласно отчетам о финансовых результатах ФГУП, чистая прибыль за 2020 год ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова» составила 0,7 млн рублей, ФГУП «Спорт-Ин» завершил финансово-хозяйственную деятельность с убытком в сумме 1,5 млн рублей.

Минспортом России утвержден размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова» в федеральный бюджет в 2021 году по итогам деятельности за 2020 год, в общем объеме 0,3 млн рублей.

Размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению подведомственным Минспорту России предприятием, в федеральный бюджет в 2021 году определен в соответствии с требованиями Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

Чистая прибыль перечислена ФГУП «Национальный аэроклуб России им. Чкалова» в доход федерального бюджета в полном объеме в установленный срок.

11.2. На балансе УТЦ «Новогорск» числятся 111 объектов недвижимого имущества (здания и сооружения), в отношении которых произведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления УТЦ «Новогорск».

УТЦ «Новогорск» произведена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на 11 земельных участках.

В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» УТЦ «Новогорск» не направлены в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, документы для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком с кадастровым номером 50:19:0050211:144 площадью 94 кв. м, на котором расположен объект недвижимого имущества «Газовая распределительная подстанция», закрепленный за Учреждением на праве оперативного управления³⁹.

В соответствии с требованиями Положения № 447 сведения о 111 объектах недвижимого имущества, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления, а также о 11 земельных участках, переданных Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, учтены в реестре федерального имущества.

В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации УТЦ «Новогорск» без

³⁹ Дата и номер государственной регистрации права – от 31 января 2017 г. № 50:19:0050211:212-50/019/2017-2.

согласия собственника и без надлежащего оформленных документов фактически предоставило ООО «Футбольная школа «Новогорск» в безвозмездное пользование помещения здания спортивно-оздоровительного комплекса № 2, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением, для оказания организации платных услуг населению по организации детской спортивной школы. При этом УТЦ «Новогорск» самостоятельно осуществляло расходы по оплате в 2021 году коммунальных услуг (электричество, водоснабжение, отопление, водоотведение) за указанное помещение.

12. Выводы

12.1. В ходе проверки установлено, что переданное движимое имущество стадионов в государственную собственность трех субъектов Российской Федерации на общую сумму 6,9 млрд рублей не отражено Минспортом России в бюджетной отчетности за 2021 год, что привело к искажению соответствующих форм. Данное нарушение устранено в ходе подготовки Заключения Счетной палаты.

Уточненная бюджетная отчетность Минспорта России за 2021 год является достоверной.

12.2. Минспортом России обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в сумме 3 105,5 млн рублей, что составило 121,3 % запланированного на 2021 год показателя.

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 71 461,3 млн рублей, или 113,9 % бюджетных назначений Федерального закона № 385-ФЗ, или 93,2 % уточненной сводной бюджетной росписи.

12.4. В течение 2021 года объем дебиторской задолженности увеличился на 1 110,1 млн рублей, или на 61,5 %. Сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 4,3 млн рублей.

12.5. Минспортом России не соблюдались требования Методических рекомендаций по заполнению ОБАС на 2021 год в части заполнения сведений о нормативных правовых актах.

12.6. Выявлены нарушения при предоставлении Минспортом России межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

12.6.1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения установленных правилами предоставлений субсидий критериев отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий на сумму 3 497,6 млн рублей.

12.6.2. Минспортом России при определении размера субсидии субъектам Российской Федерации нарушен установленный правилами предоставлений субсидий порядок расчета, что привело к завышению размера субсидий на общую сумму 82,3 млн рублей.

12.6.3. Установленный порядок распределения и предоставления Минспортом России субсидий регионам на развитие материально-технической базы школ формирует риски недостаточного уровня обеспеченности СШОР спортивным оборудованием и инвентарем в регионах, имеющих значительное количество школ и средний (низкий) уровень их оснащения.

12.7. В 2021 году Минспортом России заключен 21 государственный контракт общей стоимостью 115,3 млн рублей на оказание услуг по повышению квалификации тренеров и специалистов по футболу и хоккею (в основном с подведомственными Министерству учреждениями).

Оказание данных услуг в рамках государственного задания позволило бы Минспорту России в 2021 году снизить расходы за счет средств федерального бюджета на 80,5 млн рублей (расчетно).

Таким образом, механизм финансирования Минспортом России мероприятий на указанные цели приводит к дополнительным расходам и требует корректировки.

12.8. В ходе проверки выявлены следующие недостатки реализации ФАИП 2021 года.

12.8.1. По итогам реализации ФАИП 2021 года на 1 января 2022 года 24 субъектами Российской Федерации не обеспечен ввод в эксплуатацию

30 спортивных объектов (23,3 %), техническая готовность которых составляла от 12 до 100 %, из которых 8 объектов спорта введено в период январь – март 2022 года.

12.8.2. Аналитическая записка о ходе реализации ФАИП, направленная Минспортом России в Минэкономразвития России, не в полной мере соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе реализации ФАИП за 2021 год.

12.8.3. В нарушение приказа Росстата от 18 июля 2019 г. № 414 Минспортом России как федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим капитальные вложения в объекты, включенные в ФАИП, форма 1-БЗ в течение 2021 года в Росстат не направлялась.

12.9. Минспорт России при формировании государственного задания на 2021 год для ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» нарушил порядок расчета размера субсидии на выполнение государственного задания в части определения затрат на уплату имущественных налогов (пункт 33 Положения № 640), что привело к завышению объема предоставленной субсидии на сумму 28,7 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установленное нарушение устранено. ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» средства в объеме завышения возвращены в федеральный бюджет.

12.10. Выявлены нарушения при предоставлении Минспортом России в 2021 году субсидий на иные цели.

12.10.1. В нарушение пункта 4 Порядка № 798 Минспортом России предоставлены субсидии на иные цели пяти подведомственным учебным учреждениям на общую сумму 523,3 млн рублей при отсутствии полного перечня документов, предусмотренного указанным порядком.

12.10.2. Минспортом России в 2021 году в нарушение пункта 8 Порядка № 798 предоставлена субсидия на сумму 1,3 млн рублей ФГБУ ПОО «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва г. Самара»

дважды на одни и те же цели.

12.11. В нарушение пункта 21 Правил № 827 и пунктов 4.1.5, 4.1.7 соглашений, заключенных Минспортом России с общероссийскими общественными организациями «Федерация триатлона России», «Всероссийская Федерация художественной гимнастики», «Федерация тенниса России», Министерством не направлены требования о возврате средств субсидии в доход федерального бюджета в связи с недостижением значений результатов предоставления субсидии указанными получателями.

12.12. Результаты реализации Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в 2021 году следующие.

12.12.1. Уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-13 за 2021 год составил 90,7 % СБР, что ниже уровня кассового исполнения за 2020 год (91,7 %).

В 2021 году не реализованы 20 контрольных событий (18,2 %) Детального плана-графика.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм составил 81,3 %. По шести показателям Госпрограммы на уровне подпрограмм плановые значения не достигнуты

Минспортом России не реализованы в полном объеме две из четырех мер правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы.

12.12.2. В нарушение пункта 79 Методических указаний № 582 информация, содержащаяся в форме «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов Российской Федерации» Годового отчета ГП-13 за 2021 год, не содержит обоснования при наличии отклонений от планового значения по восьми показателям, которые не достигнуты субъектами Российской Федерации.

12.13. Кассовое исполнение мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета в 2021 году составило

24 107,1 млн рублей (91,7 %). По итогам 2021 года не достигнуты 7 из 32 результатов ФП «Спорт – норма жизни».

12.14. В ходе проверки выявлены следующие нарушения в деятельности УТЦ «Новогорск».

12.14.1. В нарушение пункта 2 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и пункта 2.5 Устава УТЦ «Новогорск» оказывались услуги по хранению спортивного инвентаря, не предусмотренные Уставом учреждения.

12.14.2. В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» УТЦ «Новогорск» не направлены в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, документы для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления.

12.14.3. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации УТЦ «Новогорск» без согласия собственника и надлежащего оформления документов, фактически оформленных, предоставило ООО «Футбольная школа «Новогорск» в безвозмездное пользование помещения для оказания организации платных услуг населению по организации детской спортивной школы, самостоятельно осуществляя расходы по оплате в 2021 году коммунальных услуг за указанное помещение.

12.14.4. В нарушение пункта 3 приказа Минфина России № 226н УТЦ «Новогорск» сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2021 год в территориальный орган Федерального казначейства после внесения изменений в соглашение от 19 января 2021 г. № 777-02-2021-104 не направлялись.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Министру спорта Российской Федерации.

13.2. Направить представление Счетной палаты директору федерального государственного бюджетного учреждения «Учебно-тренировочный центр «Новогорск».

13.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

13.4. Направить информационное письмо в Федеральную службу государственной статистики.

13.5. Направить информационное письмо в Министерство спорта Российской Федерации.

13.6. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Министерстве спорта Российской Федерации, федеральном государственном бюджетном учреждении «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

13.7. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя

Г.С. Изотова

