

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 марта 2000 года №7(199) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, генеральному директору ОАО «Агроплемсоюз» С. А. Данкверту.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз»

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии от 28 декабря 1999 г. № 41 (192), п.5.149, и на основании удостоверения на право проведения проверки от 18 ноября 1999 г. № 336 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции В. С. Крыловым (руководитель группы), главными инспекторами Р. Х. Ханзяровым и П. И. Матяшовым, ведущими инспекторами А. Н. Алексеевым, С. Г. Антоновым, С. А. Дябиным, С. В. Резниковой и Н. И. Сухенко, старшим инспектором Т. Е. Тишиной с 22 ноября по 31 декабря 1999 г. и с 5 января по 11 февраля 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз».

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования

сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз» (далее - Агроплемсоюз).

Предмет проверки: средства федерального бюджета, направленные на финансирование сельхозпредприятий, входящих в Агроплемсоюз.

Объекты проверки: Агроплемсоюз и сельхозпредприятия, входящие в Агроплемсоюз:

- по Московской области – АОЗТ "Агрофирма "Нива", ЗАО племзавод "Ульянино", ОАО ПЗ "Петровское", АОЗТ ПЗ "Заря Подмосковья", ГПЗ "Большое Алексеевское", производственно-техническое объединение "Агропромсервис";

- по Ставропольскому краю – ГПЗ "Большевик" и ПЗ "Советское руно";

- по Калужской области – ООО "Охотничье хозяйство "Ильинское", ООО "Охотничье хозяйство "Озерное", ТОО племзавод им. Цветкова, ГПЗ "Ворсино", АОЗТ "Воробьево".

Случаев отказа в предоставлении информации и документов и препятствования в работе не имелось.

По результатам проверки подготовлены следующие акты:

1. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования сельхозпредприятий, входящих в открытое акционерное общество «Агроплемсоюз».

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 11 месяцев 1999 года для финансирования ПЗ «Советское руно» Ипатовского района Ставропольского края.

3. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 11 месяцев 1999 г. для финансирования ГПЗ «Большевик» Ипатовского района Ставропольского края.

4. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 10 месяцев 1999 года для финансирования АОЗТ ПЗ «Заря Подмосковья» Домодедовского района Московской области.

5. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 10 месяцев 1999 г. для финансирования ГПЗ «Большое Алексеевское» Ступинского района Московской области.

6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 10 месяцев 1999 года для финансирования АОЗТ «Агрофирма Нива» Люберецкого района Московской области.

7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования ЗАО племзавод «Ульянино».

8. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и 10 месяцев 1999 года для финансирования Открытого акционерного общества Племзавод «Петровское».

9. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за январь-ноябрь 1999 года на финансирование расходов на текущее содержание, дотаций и компенсаций, в государственном племенном заводе «Ворсино» Боровского района Калужской области.

10. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за январь-ноябрь 1999 года на финансирование расходов на текущее содержание, дотаций и компенсаций, в ТОО «Племзавод им. Цветкова» Малоарославецкого района Калужской области.

11. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за январь-ноябрь 1999 года на финансирование расходов на текущее содержание, дотаций и компенсаций, в АОЗТ «Воробьево» Малоарославецкого района Калужской области.

12. Акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за январь-ноябрь 1999 года на финансирование расходов на текущее содержание, в ООО «Охотничье хозяйство «Озерное» Медынского района Калужской области.

13. Акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за январь-ноябрь 1999 года на финансирование расходов на текущее содержание и затраты капитального характера, в ООО Охотхозяйство «Ильинское» Малоарославецкого района Калужской области.

14. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах на капитальные вложения и затраты капитального характера для финансирования сельхозпредприятий, входящих в открытое акционерное общество «Агроплемсоюз».

15. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1997-1999 годах открытому акционерному обществу «Производственно-техническое объединение «Агропромсервис».

16. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1997-1999 годах открытому акционерному обществу Племзавод «Петровское».

17. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах на капитальные вложения и затраты капитального характера для АОЗТ Агрофирма «Нива», г. Дзержинский Московской области.

18. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1997-1999 годах закрытому акционерному обществу Племзавод «Ульянино».

19. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования капитальных вложений и затрат капитального характера ООО «Охотничье хозяйство «Озерное».

20. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования капитальных вложений и затрат капитального характера ООО «Охотничье хозяйство «Ильинское».

21. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах на капитальные вложения и затраты капитального характера для ГПЗ «Ворсино» Боровского района Калужской области.

22. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 г.г. на капитальные вложения и затраты капитального характера для ТОО Племзавод имени В.Н. Цветкова.

23. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования капитальных вложений и затрат капитального характера АОЗТ «Воробьево».

Акты по проведенным в ходе проверки контрольным мероприятиям подписаны руководителями соответствующих организаций без замечаний.

В актах использованы материалы проверок Агроплемсоюза и предприятий, входящих в Агроплемсоюз.

Агроплемсоюз создан в процессе перерегистрации АОЗТ по выращиванию и реализации племенного скота "Агроплемсоюз", зарегистрированного Московской регистрационной палатой 24 октября 1990 г., № 000.612. В свою очередь, АОЗТ "Агроплемсоюз" было создано в 1990 году на базе Всесоюзного агропромышленного объединения племенных заводов и заготовки племенного скота (ВАПО «Союзплемзавод»).

Устав Агроплемсоюза утвержден общим собранием акционеров (протокол от 10.06.97 г. № 5) и зарегистрирован Московской регистрационной палатой 27 июня 1997 г. № 612-шг/1.

Согласно уставу Агроплемсоюз - коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются организация производства и реализация продукции племенного животноводства, сельскохозяйственной продукции, товаров народного потребления и продуктов питания, а также оказание услуг.

Учредителями Агроплемсоюза являются 42 юридических лица различных регионов Российской Федерации. Уставный капитал на день регистрации устава составлял 864,2 тыс. рублей. Доля государства в уставном капитале Агроплемсоюза составляет 20,2 процента. В состав Агроплемсоюза, кроме учредителей, на правах дочерних предприятий входят три охотхозяйства, бывшие госохотхозяйства, приобретенные Агроплемсоюзом в 1991 году.

Взаимодействие Агроплемсоюза с хозяйствами, входящими в его состав, осуществляется на основании договоров на консультативно-информационное обслуживание, заключенных между Агроплемсоюзом и хозяйствами, согласно которым Агроплемсоюз оказывает различные платные услуги, в том числе оказание консультаций по вопросам растениеводства, животноводства, помощи в оформлении лизинговых и иных финансовых операций и решений вопросов, связанных с бюджетным финансированием.

Численность работников исполнительного аппарата Агроплемсоюза в соответствии со штатным расписанием на 01.01.99 г. составляла 25 человек.

Для ведения финансово-хозяйственной деятельности открыты счета в следующих банках: ОАО «Возрождение» (г. Люберцы), КБ «Академический банк», АБ «Инкомбанк», АКК «Моссибинтербанк», КБ «Павелецкий», МБ АК

СБ Донское ОСБ, «Альфа банк», «Внешэкономбанк».

Бюджетные счета в банках отсутствуют.

Все финансовые показатели в отчете приведены в денонмированных рублях.

Приказом от 6 марта 1997 г. № 88 «О доведении лимитов централизованных капвложений и операционных расходов по предприятиям ОАО «Агроплемсоюз», Ассоциации «Росплемконзавод», Ассоциации «Племзавод» определено, что для более оперативного решения вопросов финансирования из федерального бюджета в соответствии с соглашениями, заключенными между Агроплемсоюзом и Минсельхозпродом России, все виды мероприятий, предусмотренные в федеральном бюджете по государственной поддержке организаций, входящих в Агроплемсоюз, в 1997-1998 и последующих годах осуществлялись Минсельхозпродом России через Агроплемсоюз.

Минсельхозпрод России и Агроплемсоюз заключили 15 июня 1997 г. соглашение б/н (до 1997 года было подобное соглашение от 3.02.94 г.) о взаимодействии на 1997 год (соглашение пролонгировано на 1998 и 1999 годы), в котором указано, что министерство делегирует Агроплемсоюзу выполнение следующих функций:

- организация и обеспечение выращивания и реализации племенного молодняка крупного рогатого скота, свиней, овец. Совместно с департаментом животноводства и племенного дела - проведение государственной политики в вопросах селекции и племенного дела в госплемзаводах, племзаводах Агроплемсоюза, разработки перспективных направлений и планов селекционно-племенной работы;

- развитие научно-технического прогресса в животноводстве и переработке сельскохозяйственной продукции, производстве комбикормов, регенерированного молока и другой продукции, а также осуществление экспортно-импортных операций за счет централизованных или собственных средств;

- участие в разработке федеральных программ по развитию племенных заводов, совершенствованию экономических взаимоотношений товаропроизводителей всех форм собственности в условиях рыночных взаимоотношений;

- обеспечение товаропроизводителей всех форм собственности племенной животноводческой продукцией на основе долгосрочной аренды (лизинга);

- осуществление контроля за целевым использованием средств финансовой поддержки животноводства, лизинговых средств, выделяемых хозяйствам акционерного общества, обеспечение своевременного их возврата;

- осуществление мероприятий по повышению квалификации руководителей и специалистов племенных хозяйств;

- участие в проведении региональных и межрегиональных выставок и аукционов племенных животных, пропаганда племенного дела, новых селекционных достижений.

Министерство принимает на себя обязательства:

- доводить отдельной строкой лимиты централизованных капитальных вложений, операционных расходов, дотаций и компенсаций на поддержку племенного дела, финансируемых за счет средств федерального бюджета по предприятиям, входящим в состав Агроплемсоюза;

- осуществлять финансирование из федерального бюджета по лимитам централизованных капитальных вложений, операционных расходов, дотаций, компенсаций, начиная с 1997 года, через Федеральное казначейство Минфина России по реестрам, представляемым Агроплемсоюзом;

- проводить все виды мероприятий, предусмотренных в государственном федеральном бюджете по поддержке сельскохозяйственного производства в 1997 году и последующих годах по предприятиям Агроплемсоюза;

- направлять Агроплемсоюзу директивные документы для использования и руководства в работе, выступать арбитром в спорных вопросах.

Агроплемсоюз принимает на себя обязательства:

- по организации выращивания и реализации племенного скота;

- исполнение функций, делегируемых ему Министерством, с периодическим отчетом по их реализации в департамент животноводства и племенного дела Минсельхозпрода России;

- участие в разработке федеральных программ развития племенного животноводства;

- проведение оперативного анализа состояния и прогнозирования деятельности племенных хозяйств и представление Министерству информационных материалов по этим вопросам;

- обеспечивать непосредственное участие специалистов Агроплемсоюза в разработке селекционных программ, относящихся к сфере взаимных интересов сторон.

Кроме этого, Минсельхозпродом России был издан приказ от 04.11.98 г. 660 "О системе управления охотничьим хозяйством Российской Федерации", согласно которому в целях более оперативного решения задач по управлению охотничьим хозяйством Российской Федерации и учитывая, что доля государства в акциях Агроплемсоюза составляет 20,2%, охотхозяйство "Смоленское" Смоленской области, охотхозяйство "Озерное" и охотхозяйство "Ильинское" Калужской области Агроплемсоюза включены в приложение 2 к приказу Минсельхозпрода России от 22 июня 1994 г. № 155 "О системе управления охотничьим хозяйством Российской Федерации". К приказу от 04.11.98 г. № 660 имеется дополнение от 16.12.98 г., к соглашению – от 15.06.97 г. б/н, которое по условиям финансирования ставит названные

охотхозяйства наравне с племенными хозяйствами, входящими в Агроплемсоюз.

В соглашениях и дополнениях к ним не указаны ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств, а также оплата или какие-либо вознаграждения Агроплемсоюзу за исполнение взятых перед Минсельхозпродом России обязательств, работ, услуг, требующих определенных затрат на их исполнение.

Анализ выделения и распределения средств, выделенных из федерального бюджета для финансирования сельхозпредприятий, входящих в Агроплемсоюз

Согласно указанным соглашениям и приказу Минсельхозпрода России выделение и распределение средств федерального бюджета для финансирования сельхозпредприятий, входящих в Агроплемсоюз, производилось на основании представляемых Агроплемсоюзом заявок, реестров или разнарядок. Финансирование производилось через ГУФК Минфина России с выделением отдельной строкой "в том числе хозяйства Агроплемсоюза". Часть федеральных средств выделялась непосредственно Агроплемсоюзу с последующим перечислением предприятиям.

Всего за 1997 год предприятия Агроплемсоюза были профинансированы по дотациям и компенсациям за счет средств федерального бюджета в объеме 30722 тыс. рублей, в том числе на 29242 тыс. рублей была выделена продукция и 1480 тыс. рублей перечислены через органы федерального казначейства денежными средствами на поддержку племенного дела в животноводстве.

По информации Минсельхозпрода России, расчетная потребность на дотации и компенсации по предприятиям, входящим в Агроплемсоюз, на 1997 год составила 29,5 млн. рублей. Таким образом, фактическое финансирование составило 104 % от расчетной потребности.

Основное финансирование предприятий, входящих в Агроплемсоюз, в 1997 году производилось поставкой Агроплемсоюзу различной сельскохозяйственной продукции.

В счет бюджетного финансирования 1997 года Агроплемсоюз заключил следующие соглашения на поставку продукции:

- с Минсельхозпродом России, ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» - на 19 млн. рублей (соглашение от 22.05.97 г. № 258/97);

- с Минсельхозпродом России, ОАО «Россахар» - на 2 млн. рублей (соглашение от 20.06.97 г. б/н);

- с Минсельхозпродом России, ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» - на 13142 тыс. рублей (соглашение от 11.12.97 г. № 140);

- с Минсельхозпродом России, ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» - на 2500 тыс. рублей (соглашение от 30.10.97 г. № 51).

Из 36642 тыс. рублей по этим соглашениям Агроплемсоюз должен был направить 29242 тыс. рублей на выплату дотаций и компенсаций и 7400 тыс. рублей - на финансирование затрат капитального характера в сельском хозяйстве.

Направление средств федерального бюджета для финансирования дотаций и компенсаций через Агроплемсоюз производилось с нарушением действующего порядка выплаты дотаций и компенсаций, утвержденного Минфином России и Минсельхозпродом России, и дополнений к нему в части составления и прохождения справок-расчетов от сельхозтоваропроизводителей (получателей этих средств) до Минсельхозпрода России, а также установленной отчетности по фактическому их получению.

Направление средств федерального бюджета через Агроплемсоюз производилось без ведома регионов, что приводило во многих случаях к искажению фактической потребности в дотациях и компенсациях и установлению задолженности по ним из федерального бюджета.

К вышеперечисленным соглашениям имеются приложения о распределении средств федерального бюджета по предприятиям Агроплемсоюза, в том числе к соглашению от 21.05.97 г. № 258/97 имеется приложение о распределении денежных средств в объеме 19 млн. рублей по направлениям финансирования в разрезе сельхозпредприятий, подписанное начальником департамента экономики Минсельхозпрода России А. В. Гордеевым и президентом Агроплемсоюза А. Г. Данквертом.

К соглашению от 20.06.97 г. б/н имеется приложение по распределению в 1997 году 2 млн. рублей без указания названия финансирования в разрезе хозяйств Агроплемсоюза, подписанное начальником департамента экономики А. В. Гордеевым и президентом Агроплемсоюза А. Г. Данквертом. Согласно указанному соглашению денежные средства должны быть направлены на финансирование из федерального бюджета компенсаций на приобретаемые комбикорма в объеме 2 млн. рублей.

Средства федерального бюджета в объеме 13142 тыс. рублей, выделенные по соглашению от 11.12.97 г. № 140, направлены Агроплемсоюзом на поддержку племенного дела в животноводстве за 1997 год.

Средства в объеме 2500 тыс. рублей, выделенные по соглашению от 30.10.97 г. № 51, направлены Агроплемсоюзом АОЗТ Агрофирма «Нива» на финансирование затрат капитального характера по мелиоративному и водохозяйственному строительству за счет средств федерального бюджета.

Всего распределено средств федерального бюджета между предприятиями Агроплемсоюза в объеме 36642 тыс. рублей, что соответствует суммарной стоимости переданной Агроплемсоюзом без оплаты продукции по указанным соглашениям.

Между Агроплемсоюзом – получателем продукции и поставщиками продукции – ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» и ОАО «Россахар» оформлены акты приемки-передачи продукции, выделенной в счет финансирования из федерального бюджета дотаций и компенсаций, на сумму 36642 тыс. рублей.

На основании соглашений и представленных актов приемки-передачи произведена оплата ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» поставленной продукции посредством списания задолженности ОАО «ФКК «Росхлебопродукт» кредитных ресурсов, предоставленных коммерческими банками в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12. 1996 г. № 1537 "О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.96 г. № 805 "Об упорядочении работы по предоставлению Министерством финансов Российской Федерации поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета в 1996 году" погашена задолженность ОАО «Россахар» перед Минсельхозпродом России.

Таким образом, на федеральном уровне документально полностью было завершено финансирование за 1997 год дотаций, компенсаций и затрат капитального характера предприятий, входящих в Агроплемсоюз, в объеме 36642 тыс. рублей. Эта же сумма была включена Минсельхозпродом России в учет объемов финансирования регионов. В то же время в представленных регионами отчетах за 1997 год указанные объемы финансирования не отражены, т. к. указанное финансирование производилось без их ведома.

Всего за 1997-1999 годы из 36642 тыс. рублей, определенных как финансирование из федерального бюджета предприятий Агроплемсоюза, на 1.01.2000 г. фактически получено 26261 тыс. рублей, или 72 процента.

Фактическую потребность по дотациям и компенсациям в разрезе предприятий, входящих в Агроплемсоюз, установить сложно, т.к. справки-расчеты установленной формы в Агроплемсоюз не представлялись. Расчеты по отдельным видам финансирования дотаций и компенсаций Агроплемсоюз производил на основе отчетных данных (дотации на племподдержку, на овцеводство), отдельных справок-расчетов, без учета средств, выделенных на местах (в районах) предприятиям, входящим в Агроплемсоюз, по установленным порядкам.

На 1998 год, согласно расчетам Агроплемсоюза, произведенным исходя из наличия племенного поголовья овцематок в хозяйствах, на поддержку отечественного овцеводства требовалось 3315 тыс. рублей. Фактически профинансировано в размере 1030 тыс. рублей, или 31% от потребности.

Потребность в дотациях и компенсациях для поддержки племенного дела в животноводстве, по расчетам Агроплемсоюза, составила в 1998 году 17733 тыс. рублей.

Фактически профинансировано в размере 4995 тыс. рублей, или на 28 процентов. Финансирование осуществлялось перечислением денежных средств через ГУФК Минфина России по распределению Агроплемсоюза.

В 1999 году, согласно расчетам Агроплемсоюза, на финансирование дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве хозяйствам требовалось 9275 тыс. рублей. Данный вид дотации был профинансирован денежными средствами через ГУФК Минфина России полностью.

На компенсацию стоимости приобретенных комбикормов, согласно расчетам Агроплемсоюза, на 1999 год требовалось 7257 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 01.01.2000 г. через ГУФК Минфина России было перечислено 2052 тыс. рублей.

Лимиты на затраты капитального характера сельхозпредприятиям в 1997-1999 гг. доводились Минсельхозпродом России через Агроплемсоюз.

В 1997 году был доведен лимит финансирования в объеме 13699 тыс. рублей, из них по подразделам:

- «Затраты капитального характера» – 11199 тыс. рублей (письмо от 22.12.97 г. № 235-23 с распределением лимитов по предприятиям Агроплемсоюза);

- «Земельные ресурсы» – 2500 тыс. рублей АОЗТ Агрофирма «Нива» (письмо от 01.10.97 г. б/н).

В 1998 году был доведен лимит финансирования в объеме 7700 тыс. рублей, из них по подразделам:

- «Затраты капитального характера» – 5 млн. рублей (письмо Минсельхозпрода России от 31.12.98 г. № 3-23/715);

- «Земельные ресурсы» – 2700 тыс. рублей (письмо Минсельхозпрода России от 02.06.98 г. б/н.).

В 1999 году объемы доведенных Агроплемсоюзом лимитов составили 24550 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- «Затраты капитального характера» - 4 млн. рублей (письма от 23.06.99 г. № 235-23/356 на 1500 тыс. рублей, от 28.06.99 г. № 235-23/362 на 2500 тыс. рублей).

- «Земельные ресурсы» – 20550 тыс. рублей (письмо Минсельхозпрода России от 08.12.99 г. № 22-1/806).

Согласно данным Агроплемсоюза, сельхозпредприятия, входящие в его структуру, в 1997-1999 годах осуществляли мелиоративные работы, строительство объектов и реконструкцию собственных производственных баз (36 комплексных объектов) общей сметной стоимостью 30523,16 тыс. рублей (в ценах 1991 года). Работы выполнялись хозяйственным

способом и с привлечением подрядных организаций в 25 хозяйствах Агроплемсоюза.

Выполненные в 1997 году хозяйствами, входящими в Агроплемсоюз, работы были профинансированы из федерального бюджета путем выделения продовольствия на 7400 тыс. рублей, или на 51 % от стоимости выполненных работ, в том числе мелиоративные работы - на 81,5 % и капитальное строительство с реконструкцией - на 42,9 процента.

В 1998 году работы проводились на 19 объектах, 10 из которых были начаты в 1998 году, а 9 являлись переходящими. По данным Агроплемсоюза, выполнение работ по указанным объектам в 1998 году составило 9671 тыс. рублей, из которых 3486 тыс. рублей – на мелиоративные мероприятия и 6185 тыс. рублей – на капитальное строительство с реконструкцией. Из них по 10 объектам работы были проведены за счет собственных средств в размере 4260,7 тыс. рублей.

Выполненные в 1998 году работы были профинансированы (денежными средствами) в объеме 3 млн. рублей, или на 31 %, в том числе мелиоративные работы - на 43 %, капитальное строительство и реконструкция - на 24,3 процента.

В 1999 году работы проводились на 23 объектах. Все объекты являются переходящими, нового строительства в 1999 году не открывалось. Согласно данным Агроплемсоюза, выполнение в 1999 году составило 24388,6 тыс. рублей, в том числе 20 млн. рублей – по мелиоративным работам и 4388,6 тыс. рублей – по объектам капитального строительства и реконструкции.

Соответственно в 1999 году (по состоянию на 15.12.99 г.) выполненные работы были профинансированы в объеме 17 млн. рублей, или на 69,8 %, в том числе работы по мелиорации - на 65 % и капитальному строительству и реконструкции - на 100 процентов.

За проверяемый период были введены в эксплуатацию 3 объекта (проведена реконструкция производственных баз охотхозяйств «Озерное», «Смоленское», «Ильинское») сметной стоимостью 2140 тыс. рублей.

На 1997 год Минсельхозпрод России письмом от 05.05.97 г. № 18-08/251 утвердил Агроплемсоюзу лимит финансирования мероприятий по сохранению генофонда пород сельскохозяйственных животных и птиц за счет бюджетных средств по статье

"Операционные расходы" в объеме 3500 тыс. рублей.

В течение 1997 года утвержденный лимит дважды увеличивался - на 5 млн. рублей на мероприятия по сохранению генофонда пород сельскохозяйственных животных и птиц (письмо Минсельхозпрода России от 22.10.97 г. № 6-18/967) и дополнительно был выделен лимит в размере 2850 тыс. рублей по статье "Операционные расходы" (письмо от 27.11.97 г. № 22-4/432). Таким образом, общий объем лимита на 1997 год был доведен до 11350 тыс. рублей, т.е. был увеличен в течение года более чем в 3 раза.

Финансирование по статье «Операционные расходы» осуществлялось ГУФК Минфина России на основании представленных Минсельхозпроду России реестров Агроплемсоюза в разрезе хозяйств, при этом из выделенных на эти цели в 1997-1998 годах 19500 тыс. рублей 4600 тыс. рублей были направлены охотхозяйствам Агроплемсоюза, что в 2-3 раза превышает выплаты племенным хозяйствам, входящим в Агроплемсоюз.

Для включения хозяйств, входящих в Агроплемсоюз в сводный реестр на финансирование операционных расходов из федерального бюджета, Агроплемсоюз представлял в департамент животноводства и племенного дела Минсельхозпрода России предложения по распределению бюджетных средств на операционные расходы по хозяйствам Агроплемсоюза и потребность в дополнительных бюджетных ресурсах на проведение селекционно-племенных мероприятий.

В ходе проверки было представлено распределение бюджетных средств по хозяйствам Агроплемсоюза на 1997 год на 2850 тыс. рублей, утвержденное президентом Агроплемсоюза А. Г. Данквертом.

Из 46 хозяйств в распределение включены 29 хозяйств, в том числе два охотничьих - «Озерное» и «Ильинское» Калужской области (по 100 тыс. рублей каждому).

На 1998 год Минсельхозпрод России утвердил Агроплемсоюзу лимит финансирования мероприятий по сохранению генофонда малочисленных и исчезающих пород, ведению селекционных работ по их совершенствованию - в объеме 3500 тыс. рублей.

Согласно распределению бюджетных средств на проведение мероприятий в племенном животноводстве на 1998 год по статье «Операционные расходы», утвержденному первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордеевым 15.07.98 г., Агроплемсоюзу был увеличен лимит до 9180 тыс. рублей.

Фактически в 1998 году указанные мероприятия были профинансированы в размере 9500 тыс. рублей, или на 243 % к первоначальному лимиту. Уточненный лимит на 1998 год составил 11350 тыс. рублей.

Представленные хозяйствами в Агроплемсоюз заявки за 1997-1998 годы на получение указанных средств составлялись произвольной формы и в них были включены планируемые расходы на заработную плату с начислениями; приобретение компьютеров; приобретение оборудования, инвентаря, ГСМ, запасных частей, минеральных удобрений, кормов, спецодежды, услуги связи, коммунальные услуги, электроэнергия, текущий ремонт зданий и помещений, проведение конкурсов машинного доения и техников искусственного осеменения, приобретение племенных хряков и др. расходы.

Порядок выделения и использования бюджетных средств на проведение селекционно-племенных мероприятий по разведению племенного животноводства на 1997 и 1998 годы по статье "Операционные расходы" Агроплемсоюзу Минсельхозпродом России не доводился.

В 1999 году Минфин России письмом от 26.03.99 г. № 3-12-5/16 "О финансировании мероприятий, связанных с сохранением генофонда племенного животноводства и ведением селекционных работ в племенных стадах" установил порядок финансирования расходов федерального бюджета в части, направляемой на оплату договоров на выполнение мероприятий по сохранению генофонда малочисленных и исчезающих пород, ведению селекционных работ по созданию и совершенствованию пород сельскохозяйственных животных в соответствии с Федеральными законами "О племенном животноводстве" и "О селекционных достижениях", а также определил основные мероприятия федерального значения в племенном животноводстве, финансируемые из федерального бюджета:

- сохранение генофонда племенного животноводства, включая генофонд малочисленных и исчезающих пород;

- проведение селекционных работ по созданию и совершенствованию пород сельскохозяйственных животных.

Финансирование указанных расходов осуществляется по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыбоводство", целевой статье расходов 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства", виду расходов 075 "Текущее содержание подведомственных структур", по коду экономической классификации 111000 "Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг" классификации расходов бюджета Российской Федерации.

Во исполнение указанного письма по состоянию на 27.12.99 г. департамент животноводства и племенного дела Минсельхозпрода России заключил 67 договоров с предприятиями Агроплемсоюза на выполнение селекционно-племенных работ по совершенствованию племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных на сумму 21050 тыс. рублей.

Фактически по заключенным с Минсельхозпродом России договорам предприятия, входящие в Агроплемсоюз, в 1999 году профинансированы в размере 21050 тыс. рублей, или на 100 процентов.

Наличие и достоверность справок-расчетов на выделение средств из федерального бюджета на дотации и компенсации

Вследствие выделения Агроплемсоюзу средств федерального бюджета для финансирования дотаций и компенсаций предприятиям, входящим в Агроплемсоюз, в нарушение установленных порядков, минуя органы государственного управления АПК в регионах, органы федерального казначейства и государственного управления АПК не могли осуществлять контроль за правильностью получения этих средств.

Соответственно справки-расчеты о фактической потребности выделения средств из федерального бюджета на дотации и компенсации не всегда составлялись и включались в сводные расчеты.

Так, при проверке АОЗТ "Заря Подмосковья" на всех справках-расчетах за 1997 год на выплату дотаций на содержание маточного поголовья основного стада нет отметки сельскохозяйственного органа, отделения федерального казначейства, руководителя и главного бухгалтера племязавода (отсутствуют подпись и печать). Подобное оформление справок-расчетов имеет место и в других хозяйствах Агроплемсоюза.

При проверке наличия и достоверности справок-расчетов на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации по предприятиям, входящим в Агроплемсоюз, установлены незначительные нарушения.

В процессе проверки отдельные нарушения устранены, по другим приняты меры по их недопущению.

Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета, выделенных для финансирования сельхозпредприятий, входящих в Агроплемсоюз

За проверяемый период Агроплемсоюз, осуществляя функции распорядителя выделенных средств федерального бюджета, не в полной мере обеспечивал их целевое и рациональное использование.

В ходе проверки исполнения Агроплемсоюзом соглашений на поставку продукции в счет финансирования дотаций и компенсаций из федерального бюджета было установлено, что на основании соглашения от 21.05.97 г. № 258/97 ОАО "ФКК "Росхлебопродукт" должна была поставить Агроплемсоюзу продукцию для сельхозтоваропроизводителей в объеме 19 млн. рублей в счет финансирования дотаций и компенсаций из федерального бюджета.

На основании указанного соглашения заключен договор между Агроплемсоюзом и ОАО "ФКК "Росхлебопродукт" от 23.05.97 г. № 260/97, согласно которому ОАО «ФКК "Росхлебопродукт" обязуется поставить муку, крупу из федерального фонда, а Агроплемсоюз обеспечит приемку этого товара в счет финансирования дотаций и компенсаций сельским товаропроизводителям из федерального бюджета на 1997 год.

На основании соглашения от 20.06.97 г. б/н, заключенного между Минсельхозпродом России, Агроплемсоюзом и ОАО "Россахар" "О поставке сахара в счет зачета взаимных требований", в счет бюджетного финансирования 1997 года Агроплемсоюзу был поставлен сахарный песок от ОАО "Россахар" на сумму 2 млн. рублей. Средства, полученные от реализации сахара в объеме 2 млн. рублей, должны были быть направлены на погашение дотаций по комбикормам, предусмотренных в 1997 году.

К соглашению составлен договор от 08.07.97 г. № МСХ-60/07-97, согласно которому ОАО "Россахар" обязалось поставить сахар-песок по стоимости 3058 рублей за тонну в количестве 654 тыс. килограммов. Общая стоимость товара - 1999,9 тыс. рублей. В договоре установлены сроки отгрузки и поставки сахара - с 17.07.97 г. по 08.10.97 г.

На основании соглашения от 11.12.97 г. № 140, заключенного между Минсельхозпродом России, ОАО "ФКК "Росхлебопродукт", Федеральным агентством по регулированию продовольственного рынка и Агроплемсоюзом, в счет финансирования из федерального бюджета ОАО "ФКК "Росхлебопродукт" обязалось поставить Агроплемсоюзу продовольственную рожь (далее – рожь) в количестве 18774,2 т по цене 700 рублей за тонну на сумму 13142 тыс. рублей.

В п. 3.2. соглашения указано, что средства, полученные от реализации ржи, в объеме 13142 тыс. рублей направляются предприятиям Агроплемсоюза на финансирование затрат для поддержки племенного дела за 1997 год.

К соглашению от 11.12.97 г. № 140 составлен договор от 18.12.97 г. № 2261/97, к которому приложен акт приема-передачи в тот же день продукции на сумму 13142 тыс. рублей от ОАО "ФКК "Росхлебопродукт" Агроплемсоюзу.

По соглашению от 30.10.97 г. № 51 в счет бюджетного финансирования затрат капитального

характера на проведение мелиоративных мероприятий Агроплемсоюзу предусматривалось поставить муку на 2500 тыс. рублей (с последующим направлением денежных средств от реализации АОЗТ Агрофирма "Нива" в объеме 2500 тыс. рублей).

На указанную сумму ОАО «ФКК "Росхлебопродукт" поставила Агроплемсоюзу рожь в количестве 3125 т на сумму 2500 тыс. рублей (договор от 25.11.97 г. № 2030/97).

В указанных соглашениях Минсельхозпродом России не были определены сроки перечисления денежных средств от Агроплемсоюза сельхозпредприятиям. Не была, соответственно, оговорена и ответственность Агроплемсоюза за несвоевременное или неполное возвращение средств предприятиям.

Продажу продукции, полученной без оплаты, в счет финансирования из федерального бюджета дотаций и компенсаций согласно заключенным соглашениям Агроплемсоюз производил различным предприятиям и организациям, в том числе ЗАО "Система Зерностандарт", АОЗТ "Промвест", ОАО "Поволжское" Самарской области, а также учредителям Агроплемсоюза (ОАО "Фирма "Рубин"), сельхозпредприятиям, входящим в Агроплемсоюз, охотхозяйствам, принадлежащим Агроплемсоюзу, другим предприятиям.

По самым низким ценам (312,5 рубля за 1 тонну) была продана рожь охотхозяйствам «Смоленское», «Озерное» и ТОО «Племзавод им. Цветкова». В то же время другим покупателям указанная рожь продавалась по ценам 700-800 рублей, т.е. дороже более чем в 2 раза.

Продажа производилась на основе договоров, договоров-поручительств, счетов-фактур без предварительной оплаты. В договорах указывались сроки оплаты, но они не выполнялись. Так, ЗАО «Система Зерностандарт» по графику к договору от 29.05.97 г. № 38/97 должно было перечислить денежные средства до 01.06.98 г. Денежные средства поступали с 21.07.97 г. по 01.10.98 г., т.е. на 3 месяца позже, чем предусмотрено по графику оплаты за продукцию.

При продаже и перепродаже продукции через различные фирмы-посредники Агроплемсоюз имел значительные расходы денежных средств и продукции, отнесенные по бухгалтерскому учету за счет предприятий, входящих в Агроплемсоюз, которым конкретно определены суммы финансирования из федерального бюджета.

За 1997-1999 годы из 36642 тыс. рублей, определенных к финансированию из федерального бюджета, предприятия Агроплемсоюза на 01.01.2000 г. получили 26261 тыс. рублей, или 72 процента. Кроме того, получены Агроплемсоюзом за реализованную продукцию, но не перечислены предприятиям 909,7 тыс. рублей; 1220,6 тыс. рублей Агроплемсоюзом не получены от покупателей и не перечислены хозяйствам; прибыль от реализации

ржи в размере 261 тыс. рублей не перечислена хозяйствам.

При анализе фактического получения предприятиями, входящими в Агроплемсоюз, средств федерального бюджета в объеме 36642 тыс. рублей, выделенных в 1997 году Агроплемсоюзу в виде продукции, установлено, что на 01.01.97 г. указанные предприятия, по данным Агроплемсоюза, были профинансированы в объеме 8900 тыс. рублей, или на 24 %. В то же время от покупателей продукции за 1997 год Агроплемсоюзу поступило денежных средств в объеме 9309,5 тыс. рублей, из которых 409,5 тыс. рублей использовались Агроплемсоюзом не по целевому назначению. За 1998 год – 10942 тыс. рублей, или на 30 %, в то же время Агроплемсоюзу от покупателей поступило 11408,8 тыс. рублей, 416,8 тыс. рублей использовались Агроплемсоюзом не по целевому назначению. За 1999 год – 3194 тыс. рублей, или на 9 %, при этом от различных покупателей за 1999 год Агроплемсоюзу поступило денежных средств в объеме 3257,8 тыс. рублей.

В ходе проверок был установлен следующий механизм оформления Агроплемсоюзом финансирования из средств федерального бюджета предприятий, выделенных Агроплемсоюзу путем поставки продукции.

В нарушение заключенных соглашений Агроплемсоюз оформил договоры и акты приема-передачи продукции от Агроплемсоюза предприятиям на общую сумму, указанную в соглашениях, т. е. на 36642 тыс. рублей. Затем в тот же или на следующий день эту же продукцию, но уже по более низким ценам Агроплемсоюз документально принял от предприятий с составлением договоров комиссии и актов приема-передачи.

Проверка сельхозпредприятий показала, что фактически передача продукции не производилась, необходимые документы для передачи продукции не оформлялись (счета-фактуры, накладные с указанием вида, стоимости продукции, местонахождение и т.д.). Фактически продукция не была принята на учет в хозяйствах, так как не было самого факта передачи продукции. Отдельные договоры на прием-передачу продукции и так называемые "договоры комиссии" и акты приема-передачи оформлялись после проведенных Агроплемсоюзом операций по реализации продукции, без указания необходимых реквизитов сторон, без печатей и подписей.

При распределении объемов финансирования в разрезе предприятий по договорам и актам приема-передачи продукции от Агроплемсоюза предприятиям Агроплемсоюз не придерживался распределений в приложениях к соглашениям. Так, при оформлении передачи муки и крупы из 45 хозяйств только 13 была выделена продукция на сумму, указанную в распределении. Такое же

положение с распределением сахара, ржи и другой продукции.

Как уже отмечалось, в связи с тем, что указанная операция произведена без фактической передачи продукции, никаких документов на ее постановку на учет Агроплемсоюзом не оформлялось. Поэтому продукция в проверенных предприятиях и в Агроплемсоюзе на учет не поставлена.

Выработанный порядок финансирования позволил Агроплемсоюзу без каких-либо дополнительных актов и решений со стороны Минсельхозпрода России произвести бумажную операцию в течение одного-двух дней по передаче продукции сельхозтоваропроизводителям в денежных объемах, оговоренных в соглашениях, и сразу же принять это же количество продукции, но уже по заниженным против соглашений ценам. В результате этой операции было сокращено финансирование сельхозтоваропроизводителей почти на одну треть, в денежном выражении - на 10 млн. рублей.

При распределении средств федерального бюджета, выделенных на затраты капитального характера, Агроплемсоюз не в полной мере обеспечивает целевое и рациональное их использование.

При приеме заявок на выделение средств федерального бюджета для строительства, реконструкции и технического перевооружения от хозяйств и предприятий Агроплемсоюз не обеспечил выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 «Об утверждении временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» в части контроля за предоставлением необходимых документов при выделении бюджетных средств.

Титульные списки строек, договоры подряда, сводный сметно-финансовый расчет, представляемые при оформлении заявок, выполнены с нарушением требований (нет дат составления и утверждения, отсутствуют необходимые подписи, как правило, не утверждены руководством Минсельхозпрода России).

В ходе проверки установлено, что данные Агроплемсоюза о ходе строительства объектов, объемах выполненных работ и данные непосредственно сельхозпредприятий имеют расхождения: ОАО «Петровское», АОЗТ Агрофирма «Нива» (Московская область), ООО «Охотхозяйство «Озерное» (Калужская область).

Кроме того, информация об объектах, введенных в эксплуатацию, также имеет искаженный характер в части стоимости объектов, введенных в эксплуатацию (ООО

«Охотхозяйство «Озерное») и в части количества сданных объектов (АОЗТ «Воробьево»). Данные факты свидетельствуют о том, что в ряде случаев невозможно оценить ход выполнения работ с достаточной степенью точности и обеспечить надлежащий контроль за использованием средств невозможно.

Проверкой целевого использования средств федерального бюджета, выделенных сельхозпредприятиям Московской и Калужской областей, установлено:

- из 9 проверенных организаций в 7 (АОЗТ Агрофирма «Нива», ОАО «Агропромсервис», ЗАО племзавод «Ульянино», ОАО ПЗ «Петровское», ООО охотхозяйство «Ильинское», ООО охотхозяйство «Озерное», ТОО ПЗ им. Цветкова) работы осуществлялись по проектно-сметной документации, не имеющей заключения государственной вневедомственной экспертизы и экологической экспертизы, в нарушение постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» и постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства Российской Федерации»;

- ОАО «Производственно-техническое объединение «Агропромсервис» выполняло работы без проектно-сметной документации;

- из 9 проверенных организаций, получавших средства федерального бюджета на финансирование затрат капитального характера, 8 являются негосударственными коммерческими организациями, в том числе 2 (ООО охотхозяйство «Ильинское», ООО охотхозяйство «Озерное») - со 100 - процентным участием Агроплемсоюза в уставном капитале, то есть дочерними предприятиями (в 1997-1999 годах было выделено 1050 тыс. рублей).

Кроме этого, установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета в объеме 85,7 тыс. рублей и недофинансирования хозяйств на 59,76 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО ПТО "Агропромсервис" оплачены работы в объеме 43,5 тыс. рублей по нулевому циклу строительства склада для хранения средств защиты растений. Однако этот объект не включен во внутривнебюджетный титульный список;

- АОЗТ Агрофирма «Нива» приобретены отдельные материалы (арматура, стальные листы) на сумму 42,2 тыс. рублей, не предусмотренные в проектно-сметной документации при реконструкции поливной системы теплиц;

- при финансировании затрат капитального характера Агроплемсоюз недофинансировал ЗАО «Племзавод «Ульянино» и ООО «Охотничье

хозяйство «Ильинское» на 59,76 тыс. рублей (в том числе 31,76 тыс. руб. за счет разницы в цене, а 28 тыс. рублей фактически недоперечислено хозяйствам).

Средства, использованные не по целевому назначению в размере 85,7 тыс. рублей, в ходе проверки были восстановлены на лицевых счетах в ОФК по г. Люберцы (п/п от 24.12.99 г. № 0194, п/п от 16.12.99 г № 634.).

При проверке использования средств федерального бюджета по статье «На текущее содержание» (ранее статья 31 «Операционные расходы») установлено, что несмотря на то, что предприятиям Аг-роплемсоюза только за проверяемый период (1997-1999 годы) перечислены значительные средства федерального бюджета, которые должны быть направлены на сохранение генофонда племенного животноводства, включая генофонд малочисленных и исчезающих сельскохозяйственных животных; на проведение селекционных работ по совершенствованию пород сельскохозяйственных животных и т.д., имеющих перспективное значение, и основная отдача от них может быть получена в будущем, Минсельхозпродом России не определена ответственность Агроплемсоюза и хозяйств, входящих в его состав, за сохранение племенных животных, научных разработок и достижений, на которые были направлены средства федерального бюджета.

С 1997 года за счет средств федерального бюджета на текущее содержание финансируются ООО охотхозяйство "Озерное", ООО охотхозяйство "Ильинское" Калужской области и "Смоленское" Смоленской области - бывшие госохотхозяйства, имущество которых приобретено Агроплемсоюзом в собственность в 1991 году. Указанные хозяйства стали дочерними предприятиями Агроплемсоюза. Финансирование указанных хозяйств по текущему содержанию за 1997-1999 годы составило (в тыс. рублях):

	1997 год	1998 год	1999 год	Итого
ООО "Ильинское"	300	750	600	1650
ООО "Озерное"	500	1400	1300	3200
ООО "Смоленское"	450	1400	1100	2950
Всего:	1250	3550	3000	7800

В 1997 году в ответ на просьбу президента Агроплемсоюза А. Г. Данкверта о разрешении расходования охотхозяйствами Агроплемсоюза в 1997-1998 годах части средств, выделенных хозяйствам, входящим в Агроплемсоюз, на текущее содержание было получено разрешение Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. Н. Хлыстуна с резолюцией "Согласен на противоэпизоотические мероприятия". Однако финансирование было произведено обычным порядком, путем включения охотхозяйств

в разрядку на финансирование племенных хозяйств по текущему содержанию.

С ноября 1998 г. финансирование охотхозяйств производится на основании приказа Минсельхозпрода России от 04.11.98 г. № 660 "О системе управления охотничьими хозяйствами Российской Федерации" и на основании дополнения от 16.12.98г. к соглашению от 15.07.97 г. "О взаимодействии с акционерным обществом по выращиванию и реализации племенного скота "Агроплемсоюз".

Согласно этим нормативно-правовым актам указанные коммерческие организации включены в список государственных предприятий и организаций охотничьего хозяйства, находящихся в ведении департамента по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсельхозпрода России и финансируемых из федерального бюджета по разделу "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу "Сельскохозяйственное производство" на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России бюджетных организаций.

По результатам проведенной Счетной палатой Российской Федерации комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных Минсельхозпроду России в 1997-1998 годах, Минсельхозпрод России издал приказ от 30 июня 1999 г. № 513, согласно которому департаменту по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов предписывалось "не допускать финансирования коммерческих организаций за счет средств федерального бюджета".

Как показала проверка, финансирование указанных предприятий продолжалось и в 1999 году. При этом, несмотря на крайне тяжелое экономическое состояние АПК России, финансирование коммерческих охотхозяйств из средств федерального бюджета только по их текущему содержанию увеличилось по сравнению с 1997 годом более чем в два раза.

Своевременность поступления средств федерального бюджета (в т.ч. продукцией, зачетами и т.д.) сельхозпредприятиям Агроплемсоюза

При проверке финансирования из средств федерального бюджета предприятий, входящих в Агроплемсоюз, установлено несвоевременное и неполное их поступление.

Проверка показала, что основное и самое значительное финансирование предприятий, входящих в Агроплемсоюз, было произведено путем выделения Агроплемсоюзу продукции с последующей ее реализацией и перечислением денежных средств предприятиям.

На 1.01.2000 г. за Агроплемсоюзом числится задолженность в объеме 10385 тыс. рублей.

Финансирование денежными средствами дотаций и компенсаций в 1997 году было незначительно - всего 1480 рублей поступали только в первой половине года. Поступление средств на операционные расходы в 1997 году происходило со значительным превышением объемов и сроков по сравнению с первоначально доведенными лимитами. За проверяемый период (1997-1999 гг.) общий объем средств федерального бюджета, выделенных предприятиям Агроплемсоюза на капитальные вложения, составил 27400 тыс. рублей (на мелиоративные мероприятия - 17000 тыс. рублей, на строительство и реконструкцию производственной базы хозяйств - 10400 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета выделялись сельхозпредприятиям несвоевременно и в объемах, ниже установленных лимитами финансирования, в том числе затраты 1997 года профинансированы на 54 %, 1998 года - на 38,9 % и 1999 года - на 69,2 процента. Кроме того, финансирование затрат капитального характера из федерального бюджета в 1997 году осуществлялось в виде товарных ресурсов, что привело к дополнительному недофинансированию в объеме 1661,6 тыс. рублей и задержкам в финансировании до 2 лет.

В 1997 году, согласно данным Агроплемсоюза, на финансирование затрат капитального характера из федерального бюджета было выделено 7400 тыс. рублей, из которых 4900 тыс. рублей - по подразделу "Затраты капитального характера" (43,8 % от утвержденного лимита) и 2500 тыс. рублей - по подразделу "Земельные ресурсы" (100 % от лимита). Финансирование осуществлялось сельхозхозяйственной продукцией, на поставку которой заключено два соглашения на общую сумму 21500 тыс. рублей (дотации и компенсаций - 4100 тыс. рублей, затраты капитального характера - 7400 тыс. рублей).

По соглашению от 21.05.97 г. № 258/97 (в соответствии с актами приема-передачи продукции) выделено и поставлено хлебопродуктов и зерна на 19 млн. рублей, в том числе на капитальные вложения - 4900 тыс. рублей.

В 1997 году из полученных от реализации продукции средств Агроплемсоюз перечислил сельхозпредприятиям только 2531 тыс. рублей, что на 4869 тыс. рублей меньше суммы, на которую была выделена продукция, в том числе на капитальные вложения - на 372,5 тыс. рублей.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1997 год" (ст. 33) было определено, что финансирование из федерального бюджета на безвозвратной основе на капитальные вложения негосударственным коммерческим организациям должно осуществляться только при условии увеличения доли собственности Российской Федерации в уставном капитале предприятия, а также наличия экономического обоснования, необходимой проектно-сметной документации и

экспертизы. Для выполнения данного требования Минсельхозпродом России был разработан порядок (приказ Минсельхозпрода России от 23.05.97 г. № 240 "О временном порядке предоставления средств из федерального бюджета на безвозвратной основе на капитальные вложения негосударственным коммерческим организациям"), в соответствии с которым должно было осуществляться финансирование капитальных вложений и затрат капитального характера негосударственным коммерческим организациям.

Как показала проверка, предусмотренный приказом Минсельхозпрода России порядок финансирования капитальных вложений и затрат капитального характера негосударственным предприятиям не соблюдался. Соглашения в соответствии с данным порядком не заключались, изменения в учредительные документы предприятий - получателей средств федерального бюджета с целью увеличения доли государства в уставном капитале на сумму предоставленных из федерального бюджета средств (6950 тыс. рублей) не вносились.

В 1998 году на затраты капитального характера из федерального бюджета поступило 3 млн. рублей, из которых:

- 1500 тыс. рублей - по подразделу "Затраты капитального характера", что составляет 30 % утвержденного лимита;

- 1500 тыс. рублей - по подразделу "Земельные ресурсы", или 55,6 % от утвержденного лимита.

Кроме этого, на затраты капитального характера Агроплемсоюз перечислил сельхозпредприятиям 3207,4 тыс. рублей, полученных от реализации продукции по соглашениям 1997 года.

В 1999 году затраты капитального характера из федерального бюджета профинансированы в объеме 17 млн. рублей, что на 8 млн. рублей меньше доведенных лимитов. Все финансирование проведено в виде денежных средств, в том числе:

- 4 млн. рублей - по подразделу "Затраты капитального характера", что составляет 100 % от доведенных Минсельхозпродом России Агроплемсоюзу лимитов;

- 13 млн. рублей - по подразделу "Земельные ресурсы", или 61,9% от доведенных Минсельхозпродом России Агроплемсоюзу лимитов.

Практика выделения средств федерального бюджета на капитальные вложения и затраты капитального характера по хозяйствам Агроплемсоюза, имеющим негосударственную форму собственности, без обеспечения участия Российской Федерации в уставных капиталах указанных организаций продолжалась и в 1998 (2800 тыс. рублей) и в 1999 (12800 тыс. рублей) годах.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по полученным из федерального бюджета

средствам, включая денежные, поставкой продукции, зачетами и т.д.

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета, выделенных организациям, входящим в состав Агроплемсоюза, осуществляется в соответствии с утвержденным приказом Минфина СССР от 01.11.91 г. № 56 планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и инструкцией по его применению (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 28.12.94 г. № 173 «О применении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности»).

Бухгалтерский учет в Агроплемсоюзе ведется по журнально-ордерной системе учета.

При проверке состояния бухгалтерского учета и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам выявлено следующее.

Переданная в 1997 году согласно соглашениям от 20.06.97 г. б/н, от 21.05.97 г. № 258/97, от 30.10.97 г. № 51, от 11.12.97 г. № 140 Агроплемсоюзу продукция в счет финансирования из федерального бюджета для реализации и последующего перечисления предприятиям, входящим в Агроплемсоюз, денежных средств в объеме 36642 тыс. рублей, не была поставлена на учет в Агроплемсоюзе.

Выводы

1. В соответствии с соглашением между Минсельхозпродом России и Агроплемсоюзом от 15.06.1997 г. и дополнений к нему, а также приказами Минсельхозпрода России от 6.03.1997 г. № 88 и от 4.11.1998 г. № 660 выделение и распределение средств федерального бюджета для финансирования сельхозпредприятий, входящих в Агроплемсоюз, в 1997-1999 годах производилось на основании представляемых Агроплемсоюзом заявок, реестров или разрядок. Финансирование производилось через ГУФК Минфина России. Часть федеральных средств выделялась непосредственно Агроплемсоюзу с последующим перечислением предприятиям.

Направление средств федерального бюджета для финансирования дотаций и компенсаций через Агроплемсоюз производилось с нарушением действующих порядков выплаты дотаций и компенсаций, утвержденных Минфином России и Минсельхозпродом России, в части прохождения

справок-расчетов от товаропроизводителей (получателей этих средств) до Минсельхозпрода России, а также установленной отчетности по фактическому их финансированию. При этом направление средств федерального бюджета (продукцией) через Агроплемсоюз производилось без ведома регионов, что приводило во многих случаях к искажению фактической потребности в дотациях и компенсациях и задолженности по ним из федерального бюджета.

2. За 1997-1999 годы из 36642 тыс. рублей, определенных к финансированию из федерального бюджета путем поставки на эту сумму Агроплемсоюзу продукции, предприятия Агроплемсоюза на 1.01.2000 г. получили 26261 тыс. рублей, или 72 процента. Кроме того, Агроплемсоюзом за реализованную продукцию получены, но не перечислены предприятиям 909,7 тыс. рублей.

3. Финансирование по статье "Текущее содержание" осуществлялось на основании представленных Минсельхозпроду России реестров Агроплемсоюза в разрезе хозяйств. Объем выплат по указанной статье в 3,5 раза превысил первоначальный лимит 1997 года. При этом из выделенных на эти цели в 1997-1998 годах 19500 тыс. рублей 4600 тыс. рублей были направлены охотхозяйствам Агроплемсоюза, что в 2-3 раза превысило выплаты в племенных хозяйствах.

4. В 1997-1999 годах предприятиям Агроплемсоюза перечислены значительные средства федерального бюджета на сохранение генофонда племенных животных и проведение селекционных работ по совершенствованию различных пород скота, основная отдача от которых может быть получена в будущем. Однако из-за ненадлежащего оформления договорных отношений Агроплемсоюз и хозяйства, входящие в его состав, никакой ответственности перед Минсельхозпродом России за сохранность племенных животных и научных достижений не несут.

5. В нарушение постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства», постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» и приказа Минсельхозпрода России от 04.01.94 г. № 2 «О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России» проектно-сметная документация на строительство и реконструкцию объектов не проходила независимую государственную экспертизу и не утверждалась в установленном порядке, а в некоторых случаях полностью отсутствовала.

6. В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997 год (статья 33), на 1998 год (статья 50) и на 1999 год (статья 106), постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.98 г. № 548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации, либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций», постановления Правительства Российской Федерации от 06.10.99 г. № 1129 «О порядке выделения в 1999 году средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям», а также приказа Минсельхозпрода России от 23.05.97 г. № 240 «О временном порядке предоставления средств из федерального бюджета на безвозвратной основе на капитальные вложения негосударственным коммерческим организациям» средства федерального бюджета в объеме 22550 тыс. рублей были выделены негосударственным сельхозпроизводителям, входящим в Агроплемсоюз.

7. При проверке состояния бухгалтерского учета и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам выявлено, что операции, связанные с поступлением и реализацией продукции в 1997 году по соглашениям от 21.05.97 г. № 258/97, от 20.06.97 г. б/н, от 30.10.97 г. № 51 и от 11.12.97 г. № 140, не нашли отражения в бухгалтерском учете Агроплемсоюза. При финансировании сельхозпредприятий денежными средствами, полученными от реализации продукции, в платежных документах не отражены назначение платежа по конкретным направлениям (дотации, компенсации и затраты капитального характера).

Для устранения выявленных нарушений необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву:

- обеспечить направление средств федерального бюджета для финансирования дотаций и компенсаций хозяйств, входящих в состав ОАО "Агроплемсоюз", в полном соответствии с действующими порядками, утвержденными Минфином России и Минсельхозпродом России;

- финансирование охотхозяйств ОАО "Агроплемсоюз" производить только на проведение конкретных противоэпизоотических мероприятий,

направленных на сохранение и воспроизводство животного мира, оформленных соответствующими договорами и актами приема работ;

- финансирование племенных сельхозпредприятий, входящих в ОАО "Агроплемсоюз", на мероприятия, связанные с сохранением генофонда племенных животных и проведением селекционных работ по совершенствованию пород сельскохозяйственных животных, производить при условии установления ответственности указанных предприятий за сохранение генофонда племенных животных, научных разработок и достижений;

- не производить финансирование затрат капитального характера без утвержденной проектно-сметной документации на объекты, строящиеся с использованием средств федерального бюджета и с нарушением требований постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и проектов строительства» и изданных в его исполнение нормативных правовых актов Госстроя России и Минсельхозпрода России;

- прекратить финансирование ОАО "Агроплемсоюз" и входящих в его состав негосударственных коммерческих организаций без выделения (оформления) доли государства в их уставных капиталах. Выделить и оформить долю Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций на сумму полученных в 1997-1999 годах средств федерального бюджета на капитальные вложения и затраты капитального характера в размере 22550 тыс. рублей.

2. Генеральному директору ОАО "Агроплемсоюз" С. А. Данкверту до 1 мая т. г.:

- обеспечить перечисление предприятиям, входящим в ОАО "Агроплемсоюз", задолженности в объеме 909,7 тыс. рублей и до конца первого квартала полностью рассчитаться с предприятиями по средствам федерального бюджета, выделенным в 1997 году в виде продукции;

- произвести сверку с предприятиями, входящими в ОАО "Агроплемсоюз", по средствам федерального бюджета, выделенным в 1997 году ОАО "Агроплемсоюз" для финансирования дотаций, компенсаций и капитальных вложений. В актах отразить фактически полученный предприятиями объем средств, их назначение и время получения.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЬШЕВ